



中共常州市纪律检查委员会



常州市监察委员会





新时代新担当新作为。2018年是改革开放和党 的纪律检查机关恢复重建40周年,也是全面贯彻落 实党的十九大精神开局之年,全市各级纪检监察机 关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为 指导, 自觉践行"两个维护"重大政治责任, 牢牢 把握稳中求进基本工作方针, 认真贯彻中央纪委、 省纪委和市纪委全会部署要求,解放思想、真抓实 干, 忠诚履职、担当作为, 各项工作有力推进, 取 得新进展、新成效。系统推进优化政治生态工作、 开展"大数据"比对、构建全方位监督新格局、为 打好"三大攻坚战"提供纪律保障、做好执纪后半 篇文章、为执纪执法插上科技翅膀…创新理念在涌 动,制度机制在完善,探索实践在深入,形成一批 好做法、好经验、好典型。《人民日报》《新华每 日电讯》《中国纪检监察报》等多家中央媒体对相 关工作进行了深入宣传, 全年刊用我市稿件数量较 之往年大幅度提升, 为我市推进纪检监察工作高质 量发展营造良好舆论氛围。

现将我市2018年全年在中央级媒体刊发的稿件 集结成册。共收录稿件56篇,按照《领导言论》、 刊登在《人民日报》《新华每日电讯》《新华社》 《中国纪检监察报》《中国纪检监察》杂志、《党 风廉政建设》杂志及中央纪委国家监委网站等八个 版块分类整理,供大家参阅和学习使用。



2018年第7期

总第328期/双月刊 内部资料 免费交流

主 管 中共常州市纪律检查委员会 常州市监察委员会

主 办 常州市纪委、监委宣传部

编委会

主 任 张春福

副主任 石伟东 张 毅

主 编 吴洪新

副主编 刘西亚

编 辑 王云峰 谭 剑 刘 鑫 皇甫冰

杨余越

地 址 常州市新北区龙城大道1280号1号楼

A座2612室

邮 编 213022

电 话 0519-85688170 E-mail czjjw@126.com 准印号 苏新出准印JS-D025

印 刷 常州大华印刷有限公司

册 数 3200册

策划设计 常州报业金典文化传媒有限公司

出 版 2018年12月



《龙城清韵》

网址: jjw.changzhou.gov.cn 徽信公众号二维码,欢迎扫码关注

目录

领导言论

6 系统推进优化政治生态工作 汪 泉

8 强化使命担当 勇做政治生态 "护林员" 张春福

9 学法守法 依法监察 张春福

10 牢牢守住党章和宪法赋予的神圣职责 曹 溢 杨心怡

《人民日报》刊用稿件

13 真贫不漏掉 假贫不放过 尹晓宇

15 中国共产党早期领导人之——瞿秋白 邱冰清

16 图片报道:新北党建书屋正式启用 洪 科

《新华每日电讯》刊用稿件

17 开创全面从严治党新局面——习近平总书记在十九届中 央纪委二次全会上的重要讲话引起热烈反响

19 常州:村民反映室成干部"连心桥" 眭黎曦 陈席元

《新华社》刊用稿件

20 张太雷:愿化作震碎旧世界惊雷 邱冰清

《中国纪检监察报》刊用稿件

21 江苏常州做好执纪后半篇文章 点病灶 开药方 促履责

潘 峰 杨余越

22 《老人与海》:一座值得被挖掘的冰山

23	坚定中国特色社会主义信念——学习《习近平设理政》第二卷的体会	炎治国 华] 靓
24	用"稳稳"的幸福回报"满满"的温暖 彭 婧	谭	剑
25	照片选用:江苏以实际行动回答"谁来监督监委 各级纪委监委——习惯在制约和监督环境下履职		
25	刻 鑫 领导干部要讲政德	周华	宁靓
27	溧阳:推出锡剧《等你回家》	潘	晔
27	江苏溧阳 党委会议"每会一廉"	夏国	中
28	江苏常州 捏紧"收口" 提升办案质量 皇甫冰	胡俊	清
29	聚焦突出问题开展政治巡察	毛建	国
30	江苏常州 为执纪执法插上科技翅膀	皇甫	冰
31	图解党纪 溧阳市纪	委监	委
32	画里有话	潘	晔
33	张太雷、恽代英与五四运动	葛建	芬
34	菜市场捉"虫"记 皇甫冰	周	宁
36	图解党纪 金坛区纪	委监	委
37	善做"加减乘除" 助推改革开放	华	靓
38	江苏溧阳 巡察整改力求精准到位	夏国	中
39	在乡村振兴中提升"三农"强富美	王文	强
40	"常州三杰"与中共早期建党 葛建芬	顾海	峰
42	扎实做好巡察"后半篇文章" 溧阳市委	巡察	办
45	让政治生态立体呈现 潘 峰	顾	犇
48	江苏常州 数据比对让"扶假贫"现原形 杨 蕾	李知	槿
49	王诤: 红军的干里眼、顺风耳 张 浩 葛建芬	陆晓	霞

《传习录》: "活"的哲学

52

53 孟河医派

54 亲民之吏与民一体

55 齐其家在修其身

杨 艳

56 图解纪法

溧阳市纪委监委

57 借力、发力、合力,江苏常州专项巡察助推脱贫攻 坚——"把脉问诊"阳光扶贫 皇甫冰 蒋英臣

《中国纪检监察》杂志刊用稿件

59 把握"森林"生态开展"靶向治疗"

罗君

60 纪委监委监督都要用好"四种形态"

沈叶

《党风廉政建设》杂志刊用稿件

61 江苏省溧阳市纪委监委实施信访分析成果抄告制度

左伟

中央纪委国家监委网站刊用稿件

62 江苏省通报1起违反中央八项规定精神问题

江苏省纪委监委

- 64 江苏省常州市钟楼区委农村工作办公室副主任、钟楼区 农业局党组成员邱志欣私车公养问题 江苏省纪委监委
- 65 一段关于信念的探险之旅

张洁

杨艳

郭重威 徐继铭

张 洁

- 66 融入文心 叩问人生——《中国古典文心》读后感周 鹤
- 67 【把制度优势转化为治理效能】之四从强化监督看监察 职能全覆盖 段相字
- 69 "江苏新北:以"嵌入式"监督提升派驻监督质效

新北纪委监委

- 70 江苏新北:不断提升队伍战斗力执行力凝聚力
- 新北纪委监委 71 江苏召开省委全会研究部署 雷厉风行抓好中央巡视整改
- 73 江苏通报6起违反中央八项规定精神问题 孙 权 黄 伟
- 74 江苏武进:创新方式破解难题将巡察触角向基层延伸武 进纪委监委 武进纪委监委
- 77 "指导、支持、问责"三驾齐驱 推动派驻机构履职尽责 株志敏 谢松林



系统推进优化政治生态工作

◎ 常州市委书记 汪 泉

营造良好政治生态是党的政治建设的基础性、经常性工作。十九届中央纪委二次全会工作报告要求,全面净化党内政治生态。江苏省常州市以系统性思维为统领,探索建立营造良好政治生态长效机制,不断提升政治生态建设规范化水平。

党的政治建设是党的根本性建设。习近平总书记 多次强调,要把党的政治建设摆在首位,以党的政治 建设为统领,并明确指出,营造良好政治生态是一项 长期任务,必须作为党的政治建设的基础性、经常性 工作,浚其源、涵其林,养正气、固根本。

江苏省常州市以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,认真贯彻落实党的十九大精神,以党的 政治建设为统领,提高政治站位,以系统性思维持续 优化政治生态。

要整体谋划,系统推进。政治生态是一定政治 系统内部各要素之间,以及政治系统与其他社会系统 之间相互作用、相互影响、相互制约所形成的生态体 系,是一个地区、部门和单位政治生活现状以及政治 发展环境的集中反映,是党风、政风和社会风气的综 合体现。政治生态作为一个有机系统,内部各要素相 互依存、相互作用,哪个方面出问题都会影响整体生 态。要以政治建设为统领,强化"四个意识",坚定 "四个自信",坚决做到"两个维护"。要加强党风 建设,坚定理想信念,严明纪律规矩,深入推进反腐 败斗争,坚定不移把全面从严治党引向深入,锻造优 良党风。要加强政风建设,深化"放管服"改革,推进依法办事和政务公开,让权力在阳光下运行,锻造良好政风。要以党风政风引领良好社会风气,在全社会弘扬社会主义核心价值观,弘扬和践行忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,形成良好政治文化和社会风气,涵养风清气正的政治生态。

要抓住重点,有的放矢。主要矛盾对事物的发展 起决定性作用。作为执政党,我们党内政治生活、政 治风气、政治文化对政治生态的影响是直接的、显著 的,甚至是决定性的。要抓牢党的政治建设这一"牛 鼻子",充分发挥"关键少数"的"头雁"效应,领 导干部带头旗帜鲜明讲政治,坚持用习近平新时代中 国特色社会主义思想武装头脑,坚决维护习近平总书 记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导,坚定 执行党的政治路线,严格遵守政治纪律和政治规矩, 在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党 中央保持高度一致。要把树立正确选人用人导向作为 重要着力点,突出政治标准,把好干部标准落到实 处。持续整治买官卖官、说情打招呼、违规提拔等不 正之风,推动形成选人用人的良好风气。要严肃党内 政治生活,把党内政治生活作为锤炼党性、提高思想 觉悟的熔炉,在树立崇高理想上下功夫,在提升精神 境界上下功夫, 让党员、干部在党内政治生活中经常 接受政治体检、增强政治免疫力。要加强党内政治文 化建设,让党所倡导的理想信念、价值理念、优良传



统深入党员干部的思想和心灵,融入党员干部的血液 和灵魂。

要锲而不舍,久久为功。修复与优化政治生态绝 非一朝一夕之功,要保持战略定力,以永远在路上的 精神持之以恒、持续发力。要坚持破立并举,既要对 症下药,坚决铲除腐败毒瘤,根治作风顽疾,清除影 响政治生态的"污染源",也要固本培元,大力倡导 和弘扬廉洁价值观,大力弘扬攻坚克难的担当精神, 让正能量充盈政治环境。要坚持标本兼治, 既要保持 反腐败斗争力度不减、节奏不变、尺度不松,又要以 治标促治本,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。当 前,就是要坚持问题导向,把不折不扣落实中央巡视 组巡视江苏反馈要求和省委整改落实工作部署作为政 治任务,积极配合省委巡视常州,扎实解决突出问

题。

要着眼长远,建章立制。既要落实"两个责 任",加强实时预警监测,也要围绕政治生态题中之 义,构建完善考核评价体系,为地区、单位的政治生 态精准画像,为持续推动政治生态优化提供有力抓 手。围绕营造风清气正的政治生态目标构建科学合理 的考核评价体系,通过全面抓牢抓好考核评价工作, 形成有效政治合力,推动各地各部门细化推进措施, 强化工作执行力,对标找差、解决问题,推动常态化 长效化机制建设,确保优化政治生态取得实际成效。

中國紀檢監察報 (2018年7月31日6版)



强化使命担当 勇做政治生态"护林员"

◎ 常州市委常委、市纪委书记、市监委主任 张春福

习近平总书记在党的十九大报告中强调"把党的 政治建设摆在首位",纪检监察工作要围绕这个"首 位"大力作为,忠诚履职,担当使命,坚持不懈当好 政治生态"护林员"。

一、保持战略定力,以坚如磐石的决心净化党内政治生态。近年来,从江苏省常州市查处案件、政治巡察等实践中看到,一些基层党组织党的领导弱化、党的建设缺失,执行党章党规党纪不严格,党内政治生活不严肃。基层党组织和党员干部直接面对广大群众,不良的政治生态情况割裂了党和群众的鱼水关系,极大地损害了党的威信和形象,我们必须保持清醒头脑,深刻认识基层党组织加强政治生态建设的必要性、紧迫性,不折不扣落实好中央的战略部署,自觉践行习近平总书记"三个不能"要求,宜将剩勇追穷寇,朝"党内政治生态根本好转"的目标不懈奋斗。

二、强化职责定位,以舍我其谁的担当净化党内政治生态。首先要把推动严肃党内政治生活摆在首位,政治生态各种问题的表象背后归根到底是党内政治生活不严肃,要用好批评和自我批评的武器,同违反党的纪律行为作坚决斗争。同时,要切实处理好"树木"与"森林"的关系,不能仅仅盯住某棵"树木",要牢固树立"护林"的理念,胸中有全局、眼中见"森林",更加自觉地把党风廉政建设和反腐败工作放到党的建设全局中去谋划和定位,不能停留在查办个案或者查办多少案件上,而要能够清楚一个单位、一个地区政治生活的情况,从治一个点到规范一

个面,从治当下到规范长远,做到标本兼治,切实让 那些处于亚健康状况的"森林"茂盛起来。

三、突出问题导向,以扎实有效的措施净化党 内政治生态。要用好监督执纪"四种形态",尤其是 "第一种形态",抓常、抓细、抓长,让红红脸、出 出汗成为常态,切实提高党内政治生活的政治性、时 代性、原则性、战斗性:把好选人用人政治关廉洁 关,落实"纪检监察机关意见必听,线索具体的信访 举报必查"规定,对政治上有问题的一票否决、廉洁 上有硬伤的坚决排除;建立健全专责监督机制,搭建 案例综合分析中心,对重点领域、重点地区、重点行 业深入剖析, 查找薄弱环节, 发出监督意见书, 让派 驻机构和辖市区纪委履行监督责任督促整改,推动政 治生态修复;实行履责情况动态监督,做好履职情况 线上线下记实,实时了解单位政治生态和"两个责 任"落实情况,确保"两个责任"履职纪实落到实 处;发挥政治巡察职能优势,做好政治体检,纠正一 些单位、一些地区的政治生态建设不到位情况:探索 建立政治生态评价体系, 研究一套切实管用, 既能正 确反映、发现问题,又能及时预警、分析研判,对一 个地区或单位政治生态"精准画像"的评价体系;加 强"护林员"队伍建设,打铁必须自身硬,纪检干部 要带头遵守党规党纪, 勇做净化党内政治生态的践行 者、引领者、维护者、监督者。

党风廉政建设(2018年第2期研究与思考)



学法守法 依法监察

◎ 常州市委常委、市纪委书记、市监委主任 张春福

十三届全国人大一次会议通过《中华人民共和国监 察法》。监察法牢牢坚持党对监察工作的集中统一领导, 明确国家监察的全覆盖任务,强化对包括监察权在内的各 种公权力的监督制约,对于继续深化国家监察体制改革, 实现反腐败的法治化,推进反腐败在法治轨道上行稳致 远, 具有深刻的政治、法治和历史意义。学习贯彻落实 监察法是从事公共事务管理机构和全体公职人员的重要任 务, 更是各级纪检监察机关当前的首要任务。

学习贯彻监察法,要坚持监察工作的政治定位。 监察法是反腐败国家立法,将宪法修正案所确立的监察 制度进一步具体化,是党依宪治国、依宪执政、依宪治 党的最新实践和生动写照。必须始终坚持党对反腐败工 作的集中统一领导。监察法旗帜鲜明地宣示党的领导, 以法律的形式,把党对反腐败工作的集中统一领导机制 固定下来,构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监 督体系,为新时代推进反腐败斗争提供坚强的法治保 障。必须始终坚持提高反腐败工作的规范化和法治化水 平的方向。监察法以法律形式汲取了十八大以来我国党 风廉政建设和反腐败斗争中形成的新理念、新举措、新 经验,明确规定监察机关的职能定位、监察范围、监察 职责、监察权限、监察程序、对监察机关和监察人员的 监督等重要内容,创新和完善了国家监察制度,为确保 反腐败工作在法治轨道上行稳致远提供法律保障。必须 始终坚持提高党内监督、国家监察效能的目标。监察法 把党中央关于对公权力监督全覆盖的要求具体化,将6 大类公职人员纳入监察范围, 实现监察对象和监察范围 "不留死角、不留盲区",真正把所有公权力都关进监 督制度笼子,确保公权力在正确的轨道上行使。

学习贯彻监察法,要坚守依法监察的立法目标。 纪委监委是党内监督、国家监察的专责机关,领导机关 要带头学,通过中心组学习、专家辅导、专题研讨、学 习交流、知识竞赛等途径,为广大纪检监察干部学法创 造条件。纪委监委要带头实践,在实践中细化流程、明 确岗位职责、完善工作标准。纪检监察干部肩负党内监 督和国家监察制度落地生根之责,各级领导干部要在学 习、实践中精准把握监察法的立法目的、指导思想和监 察原则,准确理解条文的内涵精髓,牢记监察工作的职 责、范围、权限和程序, 遵循国家监察体制机制工作规 则, 学思践悟、融会贯通, 甘当"头雁"。纪检监察干 部一要处理好党章党规与宪法法律的关系,既坚持纪在 法前、纪严于法,立足于教育挽救干部,用好"四种形 态",又要做好纪法贯通、法法衔接,使涉嫌违法犯罪 的党员、公职人员承担应有的法律后果,坚决维护党纪 国法的权威性和严肃性; 二要坚持程序正义与实体正义 相统一,按照监察法的规定,严把事实关、程序关和法 律适用关,提高证据标准,形成相互印证、完整稳定的 证据链,真正办成铁案,让每一个案件都经得起法律和 历史的检验;三要规范使用审查调查措施,对于审查调 查措施特别是留置措施, 既要敢用, 又要慎用, 严格审 批程序, 防止擅自扩大范围和滥用调查权。

学习贯彻监察法,要坚持手电筒先照自己的习惯。 监察法第53到61条明确了对监察机关和监察人员的监 督规定。 正人先正己,律己贵在严。监督者只有养成自 觉接受监督的习惯,自觉做监察法的崇尚者、弘扬者、 捍卫者、推动落实者,才能拥有自觉守法护法的底气。 要摒弃特权思想。纪检监察干部不能有手电筒只照别人 不照自己、将自身置身法律之外的特权思想, 在纪律和 法律面前, 监督者、被监督者没有明确界限, 只有主动 接受监督、阳光监督,才能实现公正监督、"铁面"监 督。要带头遵纪守法。做到"言必合法,行必守法", 纪律法律要求做的,自己首先做到;纪律法律禁止的, 自己首先不做,保持共产党人的政治操守和优良作风。 要自觉接受监督。强化内部监督,严格执行打听案情、 过问案件、说情干预登记备案制度, 办理监察事项回避 制度, 离岗离职从业限制制度, 监察机关及其工作人员 不当行为的申诉制度,案件处置重大失误责任追究制度 等内部监督制度。主动接受人大监督、司法监督、民主 监督、社会监督、舆论监督等外部监督,确保党和人民 赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

中國犯檢監察報(2018年6月7日6版)



牢牢守住党章和宪法赋予的神圣职责

◎ 中国纪检监察报记者 曹 溢 实习记者 杨心怡



清华大学党委副书记、 清华大学廉政与治理研究中心主任 过勇



江苏省常州市委常委、市纪委书记、市监委主任 张春福

深化"三转"永无止境。面对改革后的新形势新任务、新挑战新考验,如何防止和纠正专责不专"回头转"的情况,持续深化转职能、转方式、转作风,是摆在各级纪检监察机关面前的一道重要课题。为此,本报记者近日采访了清华大学党委副书记、清华大学廉政与治理研究中心主任过勇和江苏省常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福,请他们深入解读如何聚焦主责主业、恪守权责边界,把新时代纪检监察工作做得更加精准、务实。

需切实防止专责不专的问题

记者: 随着国家监察体制改革深入推进, 持续深化 "三转"会面临哪些新问题、新考验?

张春福:在实践中遇到的新问题、新考验主要表现为:

一是部分基层纪委由于政治站位不高和人、财、物 均由地方保障等原因,主动或被动参与招投标、征地拆 迁等非主责主业工作。

二是辖市(区)党委及相关部门对纪委监委"三转"要求认识不到位,在推进重大项目、重点工作中存在惯性思维。比如,"网格化集成管理工作"不征求意见,直接发文将纪委监委领导定为小组成员。

三是职能定位不明和履责能力欠缺,影响"三转" 成效。目前,监督任务专业性与人才储备不足之间的矛 盾亟须解决。

过勇: 随着国家监察体制改革的深入推进, 纪检



监察机关的职责和任务发生了深刻变化,这对深化"三 转"提出了更高要求,也带来了一些新问题、新考验。

第一,要防止在思想上对改革目的领悟不透。纪检 监察干部必须充分认识、准确把握国家监察体制改革的 背景,深刻领会党中央对改革作出的一系列重大部署, 正确认识合署办公的目的和作用,这是做好一切工作的 前提和基础。

第二,要防止在行动上对主要职责把握不准。要切 实防止和纠正专责不专的情况,深化聚焦主责主业、恪 守权责边界。

第三,要防止在定位上对权力界限划分不清。在纪 委监委合署办公的情况下,监督、审查、案管、审理相 对分离,有效实现了相互制约的目标。因此,在实践中 要十分注重权力界限的划分,明晰纪检监察权力运行的 流程,避免出现混淆交叉的情况。还需要看到,监察委 员会依法行使的监察权,不是行政监察、反贪反渎等职 能的简单叠加, 而是在注重监督的基础上, 既调查职务 违法行为, 又调查职务犯罪行为。

创新理念与方法提高监督工作有效性

记者: 深化"三转"过程中, 应当如何创新监督的 理念思路和方式方法?

过勇: 监察体制改革带来的一个显著变化, 就是 监督对象的大幅增加,这给监督工作提出了更高要求。 为此,纪检监察机关要不断创新监督理念思路和方式方 法。

第一,树立精准监督理念。在监察体制改革背景 下,监督对象规模的扩大使纪检监察机关必须树立精准 监督理念。在具体实践中,要区分党员监督对象和非 党员监督对象, 还要排除一些领域中不掌握公权力的人 员,进一步摸清监督对象底数、实时掌握监督对象情 况,做到动态识别、精准确认。

第二,创新留痕监督方式。留痕监督就是在监督过 程中,对监督事项的相关信息进行有效记录,保证过程 可追溯、可还原、可追责。留痕监督是提升监督效果的 一种有效方式,它能够使权力运行全程可复原,强化了 事前监督和事中监督,为问责提供倒查依据。

第三,探索构建大数据监督平台。对纪检监察机关 而言,不仅要利用信息技术提高工作科技水平和信息化 建设水平,同时也要更加注重从信息中提取有效数据, 分析党风廉政建设和反腐败斗争的规律与趋势,提高监 督工作的针对性和有效性,甚至对潜在的违纪违法行为 进行预测。

记者: 纪委监委应当如何把握好执纪与执法之间的 边界?

张春福:要厘清执纪与执法的外延和内涵。按照纪 在法前、纪法贯通和法法衔接的要求,完善由纪入法、 纪法贯通的指标体系,从内涵和外延两个方面厘清执纪 与执法的界限。

要规范执纪与执法竞合时的处理。既坚持纪严于 法、纪在法前, 又强化法治思维和法治方式。

记者:应当如何运用"四种形态"进一步提升纪检 监察机关"三转"水平?

过勇:监督执纪"四种形态"的提出,源于对党风 廉政建设和反腐败斗争实践成果的总结提炼, 是全面从 严治党重大创新成果。在深化"三转"过程中,要进一 步丰富运用监督执纪"四种形态"。

第一,推动"四种形态"运用到监察工作中。党的 十八大以来的实践充分证明, "四种形态"的运用推动 监督执纪取得了显著成效。随着国家监察体制改革的深 入推进, "四种形态"的基本原理也要应用到监察工作 之中, 并使其不断丰富完善。

第二,重视运用"第一种形态"。纪检监察机关应 当不断强化日常监管, 抓早抓小、防微杜渐, 让咬耳扯 袖、红脸出汗成为常态,真正让党员干部和公职人员思 想上有触动、行为上有改变。

第三,科学把握政策界限。纪检监察机关要更加精 准把握和运用"四种形态",区分不同情况,给予不同



处置,做到宽严相济、精准得当,不断强化监督执纪问 责、监督调查处置的政治效果、纪法效果、社会效果。

在深化"三转"中实现履职能力不断提升

记者: 提升"三转"水平还需要做好哪些工作?

张春福:从纪检监察工作实际看,还需要进一步解 决好以下几个问题:

一是反腐败协调工作机制有待进一步加强和完善。 对如何贯彻落实《关于在查办党员和国家工作人员涉嫌 违纪违法犯罪案件中加强协作配合的意见》,还有待细 化研究。

二是明确纪检监察机关职能部门的权责。目前,对多条多项反映同一人的问题线索,往往由于职能部门权责不明,造成所涉问题不能集中方向和有的放矢,甚至出现一谈了之、函而无果的情况,缺乏警示效果。这就需要进一步厘清党风政风监督室、执纪监督室以及综合派驻机构的职责界限,有效整合资源,发挥"1+1>2"的效果。

三是要积极探索监察权向基层、村居延伸的有效 途径,但赋予乡镇必要的监察职能目前还没有依据。因 此,对乡镇监察权的赋予方式、程序以及如何行使要作 出明确规范。

记者: 您对推动"三转"水平提升,有哪些新期待?

过勇: 新时代要有新气象,更要有新作为。各级纪检监察机关都应当把"三转"推向更高层次、更高水平,不断深化党的纪检监察体制改革,开创全面从严治党新局面。

第一,在深化"三转"中实现纪委监委有机统一。 在深化国家监察体制改革中,要不断推动机构、职能和 人员全面融合,不断促进理念认同、思想认同、作风认 同、文化认同,实现纪检监察机关合署办公的有机运 行。

第二,在深化"三转"中实现业务能力的不断提升。纪检监察干部应当通过不断学习熟练掌握党章党规党纪和宪法法律法规,既准确把握党的政策和策略,又科学掌握法律制度,不断提高反腐败工作能力。

第三,在深化"三转"中不断强化自我监督。加强对纪检监察权力行使的全过程监管是"三转"的必然要求。要坚决查处纪检监察机关内部执纪违纪、执法违法的行为,对失职失责的严肃问责,坚决防止"灯下黑"。

中國紀檢監察報(2018年6月27日4版)

真贫不漏掉 假贫不放过

◎ 尹晓宇

江苏常州依托"阳光扶贫"监管系统,与人社、公安、房管、金融、证券等部门及机构实现数据共享,对居民财产、收入、车辆等27个大项的数据进行比对,让符合条件者得到确认,让弄虚作假者无处遁形。同时,配合入户核查,及时了解政策落实情况,在不漏掉一个真贫困户的同时,严惩造假者。

"通过比对存疑信息,我们发现常州市某村领救济的汤 某,名下拥有5套房产、奥迪汽车的情况属实。拟对具体经办 人村会计吴某立案调查,对村书记彭某、村主任颜某进行责任 追究。"前段时间,江苏常州市查处了一起"开着小汽车领救 济"的案例。

这个案例的查处依托的是去年12月常州市上线的"阳光扶贫"监管系统,通过大数据的比对,揪出了这个假贫困户。

数据打通 监管更加精准

"一直以为自己做得神不知鬼不觉,早知道有这种高科技,我绝对不敢。"村会计吴某被立案调查时悔恨不已。目前,常州"阳光扶贫"监管系统与常州申请救助家庭经济状况核对管理系统进行了对接,与人社、公安、房管、金融、证券等17个部门及机构实行数据共享,对居民财产、收入、车辆等27个大项的数据进行比对,让符合条件的申请对象得到确认,让那些弄虚作假者无处遁形。

常州市2017年印发的《常州市居民家庭经济状况核对暂行办法》明确了居民家庭经济状况的核对对象、核对内容、家庭支出等。其中,核对内容既包括工资性收入、转移性收入、财产性收入等,也包括了车辆、农机具、贵重藏品、有价证券等以及赡养费、抚养费、残疾人类别等情况。

目前,常州市核对系统数据单位通过三种数据交换方式实现了跨市(区)、跨部门的全电子核查。一是实时接口交换模式,实现部门间信息的即时比对,全程无人工干预,发起核对请求可秒级返回结果。二是专线数据采集模式,定期依照部门审批周期及数据更新频率批量导入核对系统本地数据库,进行数据本地化采集并实现核对。三是通过专线、专机、专人的三专数据交换模式,由部门定岗人员在其独立系统内批量比对,查询结果再通过专线反馈。最后的核对报告由系统自动生成,每份报告有专属的二维码,避免了人为的篡改。

"整合、比对行政区域内的大数据,发挥信息技术和数据比对服务、纪律监督和国家监察的综合作用,向技术借力,向精准发力。"常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福告诉记者,通过核查建档立卡户的家庭资产等情况,共发现问题线索182个。其中,有的建档立卡户名下存款超过50万、有的拥有多套房产,个别建档立卡家庭甚至拥有宝马、奥迪汽车等问题,通过对上述问题的查处,有效遏制"错保""骗保""人情保"等现象的发生。

常州目前共有19338户农村建档立卡贫困户(含已脱贫,享受政策)、34195名贫困人口、91个市定经济薄弱村以及15个省市扶贫项目,全部在大数据覆盖下进行实时监管。

入户核查

确保政策落实

信息的核查并非就只有一次,每年年底,信息核查会再次进行,一些不符合条件的会被筛查出来,但有时候单靠系统是不行的,需要对数据进行研判,入户核查。

在武进区西湖街道的聚新社区就出现过这样的情况:一位

建档立卡的低收入户,忽然在今年年后就没有收到低保金。工 作人员入户调查发现,这位低收入户家庭有大病的病人,借到 一部分治病的钱就存到了银行里, 当月的家庭人均银行存款超 过了3.5万元,而按照低保领取要求,人均存款超过3.5万元就会 被取消领取资格。摸清事实后,这位低收入户在次月又重新申 请了大病救助。

记者从西湖街道了解到,低收入户建档立卡要经过"报— 查一评一审一批"5个环节,每个低收入户在户主姓名、所在村 (社区)、家庭住址、联系电话、人口情况、转移性收入、财 产性收入、工资收入等方面都有一本台账。

西湖街道纪委书记万家东是聚新社区低收入户庄丽娟家的 帮扶人, 登录他的"阳光扶贫"APP账号, 就能看到庄丽娟家两 口人的台账,这是一户因病致贫的家庭。比如去年的家庭总收 入,目前每个月享受的低保金、村组分配等。每次去,万家东 都要通过APP签到并上传走访的照片,还要问一下家庭收入有无 变化的情况以及需要帮扶的难点,并基于入户调查的情况给出 脱贫的措施意见。

对于"阳光扶贫",常州市纪委还开展了专项巡察,对建 档立卡户开展入户调查,了解补助资金和配套服务的落实。

"谈师傅,向您打听一件事,政府发的补贴您拿到了吗? 结对帮扶的志愿者每个季度来看您吗?"家住新北区龙虎塘街 道的谈先生家中来了"阳光扶贫"专项巡察组的工作人员。今 年59岁的谈先生因残致贫,多年来一直独居,他告诉工作人 员, "残疾人补助金、补贴,还有你问的那些,我都拿到了, 村委还组织免费体检,真的很感谢政府。"

问责跟进 严惩弄虚作假

通过大数据比对揪出假贫困户,不漏掉一个真贫困户,对 于弄虚作假者严惩不贷。

2017年以来,常州市围绕打赢脱贫攻坚战的目标任务,在 推动全面建成"阳光扶贫"监管平台、基本完成扶贫对象精准 识别的基础上,紧盯脱贫结果是否真实、扶贫作风是否扎实等 方面,牵头开展多轮交叉互查及滚动式挂牌督办,市县两级累 计开展"阳光扶贫"专项督查27次,对建档立卡工作进行精准 把关,对扶贫领域工作失职失责问题进行严肃问责。

严查建档立卡程序是否规范。依据"农户申请、民主评 议、两公示、一比对、一公告"的规范要求,核查建档立卡全 流程,发现少数干部缺乏主动性和责任心,在信息填写、数据 统计方面存在不细心、不完整、不准确,程序操作简单化的现 象。

如钟楼区某村委会主任徐某因在建档立卡工作中,存在申 报、审议、公示等程序不规范问题,被给予诫勉谈话。

严查建档立卡对象识别是否精准。按照工作要求,2017年 底对建档立卡对象收入重新采集并严格审核。但在入户采集工 作中,个别村干部主观上不重视,没有认真调查核实,只是凭 印象,造成了扶贫对象识别上产生了偏差。如某镇农村工作局 副局长王某在建档立卡工作中,审核把关不严,未及时发现和 纠正多名建档立卡对象信息采集不全、涂改或随意填写情况, 导致工作失职,被给予警告处分。

据了解,常州市纪检监察机关共问责建档立卡中工作不负 责任或弄虚作假的相关责任人82名,党纪政务处分9人。



中国共产党早期领导人之——瞿秋白





新华社南京9月27日电 (记者邱冰清)1935年6月18日,福建长汀,瞿秋白唱着《国际歌》《红军歌》,高呼着"中国共产党万岁""共产主义万岁"等口号,坦然走向刑场。到达刑场后,他盘膝而坐,微笑着对刽子手点头说:"此地甚好。"

瞿秋白,中国共产党早期领导人之一,伟大的马克思主义者,杰出的无产阶级革命家、理论家和宣传家,是中国革命文学事业奠基人之一。1899年1月出生在江苏常州。1917年考入北京俄文专修馆学习。1920年以《晨报》特约记者身份赴苏俄采访,先后撰写多篇通讯,对苏俄的政治、经济、外交、工人组织、党的建设等做了系统阐述。

1921年5月,经张太雷介绍,瞿秋白在莫斯科加入联共 (布)党组织,1922年2月转为中国共产党党员。1923年1月, 瞿秋白回国后担任《新青年》等刊物主编,发表大量政论文章,运用马克思主义分析中国国情,考察中国社会状况,论证中国革命问题,为党的思想理论建设做出开创性贡献。

从1925年1月,瞿秋白在党的四大上,当选为中央委员、 中央局委员。后来,在党的五大、六大,他均当选为中央委员 和中央政治局委员,成为中国共产党的重要领导人之一。

1927年8月,在大革命失败的历史关头,瞿秋白主持召开了中共中央紧急会议,即八七会议,确立了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针,为挽救党和革命做出重要贡献。会后,他担任中共中央临时政治局委员、常委、主席,主持党中央工作。

1931年1月,瞿秋白遭受王明"左"倾错误路线迫害,被解除中央领导职务。但他并没有因困难而退缩,到了白色恐怖笼罩的上海,和鲁迅并肩战斗,一起领导左翼文化运动。

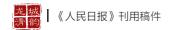
1934年2月,瞿秋白到达中央革命根据地瑞金,任中华苏维埃共和国中央执委会委员、人民教育委员会委员、中华苏维埃共和国中央政府教育部部长等职。中央红军长征后,他留在南方坚持游击战争,任中共苏区中央分局宣传部部长。1935年2月在福建长汀被国民党军逮捕。敌人得知他的身份后,采取各种手段对他利诱劝降,但都被他严词拒绝。6月18日,他坦然走向刑场,饮弹洒血,从容就义,时年36岁。

瞿秋白已逝去多年,但他的信仰与理想、责任与担当,都留在历史的注脚里。位于他的家乡江苏常州的瞿秋白纪念馆由故居和纪念馆两部分组成,故居原为瞿氏宗祠,纪念馆则陈列《瞿秋白生平事迹展》,通过实物、图片、多媒体等方式全面、科学展示瞿秋白革命、光辉的一生。作为"全国爱国主义教育示范基地",每年约有20万人到此参观,学习烈士精神。

"瞿秋白在其短暂的一生,为中国革命事业做出了巨大贡献。"瞿秋白纪念馆副馆长唐茹玉说,他从青年时代起,就立志"为大家辟一条光明的路"。从此披荆斩棘,艰苦探索,为大众的事业贡献出全部精力和心血,做了许多开创性、奠基性工作。

唐茹玉介绍说,为迎接瞿秋白120周年诞辰,瞿秋白纪念馆以突出红色基因、创新传播方式等进行展陈提升。





图片报道:新北党建书屋正式启用



洪 科 摄

11月1日,位于江苏常州市新北区三井街道的"党建书屋"正式启用,广大党员群众在免费借阅党建书籍。今年以来,该街道积极探索党建新模式,以智慧党建平台为统领,精心打造"党建书屋"特色党建品牌,务求把党的理论知识学习阵地放在党员群众身边。





开创全面从严治党新局面

"要全面贯彻党的十九大精神,重整行装再出发,以永远在 路上的执着把全面从严治党引向深入,开创全面从严治党新局 面。" 习近平总书记11日在十九届中央纪委二次全会上发表的 重要讲话,在各地干部群众中引起热烈反响。

清风扬正气,奋进正当时。大家认为,习近平总书记的讲话站 在新时代党和国家事业发展全局的高度,既直面问题,又充满自信, 饱含了质朴真挚的为民情怀和许党许国的担当精神,吹响了全面 从严治党的冲锋号角。

"成绩来之不易,经验弥足珍贵"

冬日暖阳,湖南省衡阳市生态公园内的"生态一号美术馆", 迎来络绎不绝的观展市民。这栋在绿树掩映中的独栋小楼,曾是 衡阳市委原书记李亿龙的豪华"山庄"。如今,已成为衡阳市民 享受公共文化的"后花园"。

一栋小楼的变迁,成为衡阳重构山清水秀政治生态的缩影。 衡阳市群众艺术馆副馆长李英姿深有感触:"现在,衡阳领导干部 中贪图享乐、脱离群众的少了,踏实做事的多了,全面从严治党给 衡阳带来的变化深入骨髓!"

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上指出,党的十八 大后,我们紧紧盯住全面从严治党不力这个症结,坚持发扬我们党 历史上行之有效的好经验好做法,深化对管党治党规律的认识、 创造新的经验,全面从严治党成效卓著。

"反腐败,老百姓的获得感是一项重要的评判标准。" 北京 大学廉政建设研究中心副主任庄德水坦言,过去五年,党风廉政建 设力度不减,正风肃纪驰而不息,重塑政治生态,推动全面从严治党 向纵深发展,党风政风为之一新,党心民心为之一振。

第一时间学习了习近平总书记的重要讲话,山西省孝义市市 委常委、市纪委书记成志斌感慨地说: "2017年,孝义市各级党组 织坚持开展正风肃纪,先后进行提醒谈话1500余人次,把党风廉政 建设做到日常、落到实处,工作作风实了,群众获得感更强了。"

"成绩来之不易,经验弥足珍贵,需要我们长期坚持、不断深 化。"习近平总书记的话掷地有声,为今后党风廉政建设和反腐 败工作指明道路、擘画蓝图。

11日晚,黑龙江省萝北县立即组织召开县委常委会议,传达 学习了习近平总书记重要讲话精神。在研讨中,县委书记李思勇 说,作为基层党组织,我们一定要按照总书记强调的"六个统一" 的要求,强化"两个责任"落实,健全完善惩治和预防腐败体系,严 格执行"一岗双责"和责任追究制度,推动全面从严治党向纵深 发展。

"全面从严治党必须持之以恒、毫不动摇"

2018年元旦假期前,一起公车私用的典型案例被湖北省咸 宁市纪委监察局通报曝光,成为我们党正风肃纪、驰而不息的一 个印证。

"密切关注享乐主义、奢靡之风新动向新表现,坚决防止回 潮复燃。"——习近平总书记的话使人警醒,对纪检监察工作提 出要求。

湖北省咸宁市委常委、市纪委书记程良胜说,当前,防止 "四风"反弹、回潮任务依然艰巨,在惩治腐败的高压态势下,仍 有一些党员干部不收敛不收手,顶风违纪,纪检监察机关必须坚持 惩治腐败力度不减、节奏不变、尺度不松。

习近平总书记指出,加强作风建设必须紧扣保持党同人民群 众血肉联系这个关键。

"总书记的重要讲话,充分体现了党中央坚定不移推进全面 从严治党的鲜明态度,体现了持之以恒正风肃纪的坚定决心。" 广东省佛山市委常委、市纪委书记梅河清说,"纪柃干部要牢固 树立以人民为中心的监督执纪理念,坚持问题导向,保持战略定力, 以'越是艰险越向前'的英雄气概和'狭路相逢勇者胜'的斗 争精神,坚定不移抓下去。"

强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自 觉。习近平总书记强调,要通过改革和制度创新切断利益输送链 条,加强对权力运行的制约和监督,形成有效管用的体制机制。

"推进全面从严治党的工作,就要进一步加强对权力运行的 制约和监督,把权力关进制度的笼子。"新疆阿克苏地区乌什县 阿恰塔格乡党委副书记黄建平说,坚持思想建党和制度治党相统 一,既要解决思想问题,也要解决制度问题,把坚定理想信念作为根 本任务,把制度建设贯穿到党的各项建设之中。

"重整行装再出发""夺取反腐败斗争压倒性胜利"

去年12月12日,黑龙江省哈尔滨市南岗区监察委员会正式 挂牌成立,南岗区委常委、纪委书记杜晓坤成为该省深化监察体 制改革试点以来产生的首个监委主任。党的十九大后,国家监察 体制改革试点在全国推开,目前各地各级监察委密集成立,改革进

(下转P18)

江苏常州开展"大数据"比对名车多房"骗保富豪"无处逃

○ 眭黎曦 陈席元

新华社南京7月31日电(记者眭黎曦、陈席元)"一直以为自己做得神不知鬼不觉,早知道有这种高科技,我绝对不敢。"被立案调查时,江苏常州某村会计吴某悔恨不已。

今年3月,当地基层纪委发现该村扶贫建档立卡对象汤某名 下拥有奥迪汽车和5套房产的情况属实,吴某作为具体经办人被立 案调查,村支书彭某、村主任颜某受到责任追究。

这起案件并非来自群众举报,也不是上级交办,而是由常州 "阳光扶贫"监管系统发现的,大数据比对让这类"开着奥迪领 救济"的基层"微腐败"无处遁形。

据常州市纪委书记、市监委主任张春福介绍,自2017年12 月上线以来,常州"阳光扶贫"监管系统与常州申请救助家庭经济状况核对管理系统无缝对接,人社、公安、房管、金融、证券等17个部门在平台上实行信息共享,将居民财产、收入、车辆等27个大项的数据纳入比对范围。

目前,常州市享受政策的建档立卡贫困户19338户、贫困人口34195人、市定经济薄弱村91个、省市扶贫项目15个,已经全部置于大数据实时监管下,通过核查建档立卡户的家庭资产,常州已梳理出问题线索182个。

"整合、比对全市行政区域范围内大数据,延伸了纪律监督

和国家监察的'探头',有效遏制'错保''骗保''人情保'等现象的发生。"张春福说。

7月以来,常州市在江苏省率先启动"阳光扶贫"专项巡察, 打出一组"巡察监督+纪律监督"的监督执纪"组合拳"。张春福说,扶贫资金的分配、使用等环节,是巡察监督的关键"穴位", 专项巡察通过人员下沉、个别访谈、查阅台账等形式,将党内监督延伸到"最后一米"。

在驻区访谈中,常州市委第四巡察组了解到该市钟楼区发放过一笔20余万元的资金,用于镇上贫困病人的住院补贴。"对这类风险性、苗头性问题,我们及时进驻该镇,最终核清了这笔经费的具体去向。"组长屠怀明说,巡察工作坚持问题导向,就是要帮助基层党组织化解廉政风险,提升治理能力。

"纪检监察机关履行监督第一职责,为精准扶贫护航,既要聚焦扶贫领域'四个意识'不强、主体责任落实不到位等问题,更要把纪律监督置于党内监督体系中通盘考虑、综合施策,全力整治群众身边的'微腐败',确保党的脱贫攻坚任务如期实现。"张春福说。

新华每日电讯

(2018年8月01日)

(上接P17)

入"施工高峰期"。

11日晚、杜晓坤第一时间在手机上学习了习近平总书记的重要讲话后激动地说: "作为一名基层纪检监察干部,我将不忘初心,牢记使命,以永远在路上的恒心和韧劲,坚定地推进全面从严治党,确保总书记的要求在南岗区落地生根。

"执纪者必先守纪,律人者必先律己。"

习近平总书记的重要讲话,令江苏省常州市钟楼区纪委书记、监委主任刘敏感到振奋,"打铁必须自身硬,我们今后要更加强化自我监督和自我约束,做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬,确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘!"

习近平总书记说, "要锲而不舍落实中央八项规定精神,保持

党同人民群众的血肉联系",体现了信心决心,彰显着为民情怀。

对此,浙江省德清县雷甸镇纪委书记陈金华感受很深,乡镇纪委是正风反腐的"前哨",新的一年,我们要按照总书记提出的"扑下身子深入群众,面对面、心贴心、实打实做好群众工作"的要求,继续推进基层党员干部廉政建设,打造"清廉乡村",为老百姓谋福利、办实事。

"重整行装再出发,久久为功必有所成。" 重庆市纪委第五纪检监察室干部方亮说,"当前,重庆市深化国家监察体制改革试点已进入冲刺阶段,问题线索移交、人员转隶等工作稳步推进。 作为一名改革的实践者和参与者,我们要进一步学习提高本领,深入把握改革中面临的新情况,适应新时代反腐败工作的新要求,展现一线纪检工作者的新作为。"

新华每日电讯

(北京1月12日电)

常州:村民反映室成干群"连心桥"

◎ 眭黎曦 陈席元

新华社南京8月24日电(记者眭黎曦、陈席元)"这个'村民 反映室'好啊,村里讲不清的事情,就到这儿来说理。"近日,在江 苏省常州市钟楼区邹区镇,村民张大爷对邹区镇纪委负责接待的 胡任鹏说。

胡任鹏还记得一个多月前张大爷怒气冲冲来到反映室的情 景, "他向我反映,村里量的出租土地面积不对,村民小组组长未经 选举就冒出来一个,质问村委会是不是把集体资产侵占了。"

根据张大爷反映的情况,邹区镇纪委迅速成立调查组,通过走 访和会商,查清了问题的来龙去脉。

原来,张大爷所在的村先前搞土地出租,由于开挖河塘改变了 土地面积,村里没能及时重新测量,导致出租土地亩数的记录与实 际情况存在误差,让他和其他几名村民产生不满,村民小组组长的 选举因故延期。近来村里又在忙拆迁,村委便在组里确定一名临 时协调人,又让村民误以为村委会未经选举擅立组长。

"这里面也有我不对的地方,多亏你们查清楚了。" 对于镇 纪委答复的调查结果,张大爷等人表示满意。后来,邹区镇纪委跟

进督促村委会挑选德高望重的村民参与丈量出租土地面积、村民 小组组长的选举工作也重新启动。

"村民反映室就是一个村的政治生态晴雨表。" 邹区镇纪 委书记刘志刚说,监督要重预防,对待苗头性问题一个都不能大

去年以来,邹区镇纪委所设9个代表小组立下"3个规 矩"——保证每个小组有村民反映室、保证每周有固定信访反 映日、保证各村有固定会商日,及时解决群众反映的问题。

目前,村民反映室已覆盖该镇21个村社,累计收到各类反映 1200多项。

"不设门槛、随时到访、规范接待,在一次次实实在在的信 访接待、受理和办理中,村民反映室成为群众大胆说、放心说的 '连心桥'。"刘志刚说。

新华每日电讯

(2018年8月26日3版)



【为了民族复兴·英雄烈士谱】 张太雷: 愿化作震碎旧世界惊雷

◎ 邱冰清

江苏省常州市清凉路上,坐落着一座二进三开间江南老式居民建筑,这就是英烈张太雷纪念馆。这里以张太雷革命足迹为线索,通过油画、实物、照片等史料展现了他革命、光辉的一生,也诉说着人们对他的思念与牵挂。

张太雷原名张曾让,1898年6月生,江苏武进人。1915年考入北京大学,同年冬转入天津北洋大学(现天津大学)法科学习。因立志化作"惊雷",冲散阴霾,改造旧社会,后将名字改为张太雷以铭志。

1919年五四爱国运动爆发,张太雷积极投身其中,成为天津地区爱国运动的骨干之一。在运动中,张太雷与景仰已久的李大钊建立了联系。在李大钊影响下,张太雷开始接触和信仰马克思主义,并参加了李大钊组织的北京大学马克思学说研究会,协助其开展创建中国共产党的工作。1920年10月,张太雷和邓中夏等一起加入李大钊发起成立的北京的中国共产党早期组织,成为中国共产党最早的党员之一。

此后,他与邓中夏一起积极开展工人运动,到长辛店组建劳动补习学校,培养了北方铁路工人运动的第一批骨干。从1921年春开始,张太雷先后赴苏联工作、学习,任共产国际远东处中国科书记,并多次陪同共产国际派到中国的代表会见李大钊、陈独秀等,参与创建中国共产党的活动。

1924年春,张太雷按党的要求回国,担任团中央总书记, 出席党的四大并当选为中央候补执行委员,同时兼任中共广东 区委委员、宣传部长等职。

1927年4月至5月,张太雷出席中共五大,尖锐地批评陈独 秀右倾错误:7月中共中央改组,任中央临时政治局五名常委之 一;八七会议后,被派往广东工作,担任中共广东省委书记兼 广东省委军委书记、中央南方局书记兼南方局军委委员。

张太雷一到广东,立即研究制定广东全省的暴动计划,并发起组建了广州起义指挥机构——革命军事委员会,担任委员长。正当准备工作紧张进行时,起义消息泄露。张太雷当机立断,广州起义的枪声于1927年12月11日凌晨提前打响。在张太雷主持下,成立广州苏维埃政府,并任代理主席、人民海陆军委员。

12月12日,广州起义的第二天,敌军攻占了起义军的重要阵地,并分兵直扑起义军总指挥部。张太雷闻讯,立即乘车赶赴前线指挥战斗。车在行驶中遭到敌人伏击,张太雷身中三弹倒在插着红旗的敞篷汽车中,壮烈牺牲。临终前,他向战友们嘱托:要和敌人战斗到底,完成党交给的任务!他用自己短短29年的生命历程践行了"愿化作震碎旧世界惊雷"的铮铮誓言。

斯人已逝,英魂永存。

"为天下人谋永久的真正的幸福是太雷同志矢志不渝的志向。"常州三杰纪念馆、常州名人故居管理中心研究馆员黄明彦说,他在当时有很多思潮的情况下选择了共产主义,并用一生去践行,不怕牺牲,以卓越的才华、高昂的热情和年轻的生命奉献于中国革命事业,显示了其坚定的理想信念和共产主义理想力量的强大。



江苏常州做好执纪后半篇文章 点病灶 开药方 促履责

◎ 常州市纪委监委 潘 峰 杨余越

"你单位在全面从严治党方面存在以下问题。腐 败问题频发,2014年以来有2名院领导、19名中层领 导、17名干部受到处理;药品回扣问题屡禁不止,部 分领导干部对相关问题的严重性认识不足: 执行中央 八项规定精神不严格,违规发放津贴、超标准报销、 公务接待不规范等问题依然存在。"

这是江苏省常州市纪委日前对市卫计委点出的落 实主体责任的病灶。其中所指出的问题, 正是市纪委 之前在监督执纪中发现的。

"贯彻好党内监督条例,让监督责任做到有抓 手、有实效,是一个重大课题。"常州市委常委、市 纪委书记张春福表示,该市纪委探索成立监督执纪案 件综合分析中心、综合查办案件、巡察监督、派驻监 督等情况,对重点部门全面从严治党方面存在的问题 进行全方位梳理,形成并下发意见书,既点病灶又开 药方,以此推动"两个责任"落实。

"我们要求卫计委党委在10天内,制订整改方案

和任务分解表,并明确分管领导、责任部门、责任人 员和完成时限,报至市纪委,再根据市纪委反馈的意 见建议,及时修改、完善方案并加以实施。"常州市 纪委有关领导表示。

常州市注重以日常监督、跟踪监督、巡察监督相 结合的方式形成监督闭环。派驻纪检组从重点人员谈 心谈话、完善内部机制、强化问责追究等方面进行监 督:市纪委对相关部门是否落实相关监督意见,是否 完善制度规定等情况进行跟踪监督:巡察组将落实监 督意见情况纳入巡察监督内容开展"回头看"。对落 实不力、未按要求认真整改、成效评价较差、存在问 题仍然较多的,市纪委将提出问责建议。

"下一步,我们将进一步发挥好自身职能,整合 分析数据,对重点部门开好药方,督促基层党委(党 组)落实管党治党政治责任,不断推动全面从严治党 向纵深发展。"张春福表示。

中國紀核監察報(2018年1月3日3版)

《老人与海》:一座值得被挖掘的冰山

◎ 常州市金坛区纪委监委 张 洁

1932年,海明威在他的纪实性作品《午后之死》中,提出了著名的"冰山原则",他以"冰山"为喻,认为作者只应描写"冰山"露出水面的部分,水下的部分应该通过文本描述让读者自己去想象补充。正如"一干个读者就有一干个哈姆雷特"一样,每个人去看海明威的《老人与海》都会有不同的理解,它没有标准答案,有的只是你对生活、对世界不同的理解。

"人可以被毁灭,但不能被打败",大概是这部小说中最广为人知的一句话。老渔夫圣地亚哥在经历了84天一无所获之后,仍抱有希望,他认为"不抱希望是很傻的,不抱希望是一种罪"。三天三夜在茫茫大海上与大马林鱼殊死搏斗,一个人面对孤独、面对疼痛,终于捕到了那条长18英尺,重1500磅的马林鱼。在归途中,却因为马林鱼的血腥味招来了一波又一波鲨鱼的掠食,老人用手中仅有的渔具击退鲨鱼,但最后马林鱼还是只剩下头和后面拖着的长长的白骨。老渔夫并没有因为这番经历而沮丧,休整以后,重新准备渔具,再次出发。

表面上看这部小说是一个悲剧,老渔夫历经磨难,一无所获,但是意在文外,在作者的描述中我们看到了一个乐观不屈的老渔夫的形象。这正如海明威本人,在小说《过河入林》受到评论界广泛争议后,他并没有消沉,而是远离人群,在古巴哈瓦那郊区创作《老人与海》,小说一经问世,便引起了国际上的强烈反响,相继获得1953年美国普利策奖和1954年

诺贝尔文学奖。

对于我们普通人来说,大海就像我们的人生道路,时而风平浪静,时而惊涛拍岸,我们只有独自驾驶着生活之舟去面对。《道德经》中描述,"天地不仁,以万物为刍狗"。意思是天地没有任何偏爱,把万物当作刍狗,让它们自行荣枯。自然法则对世间万物都是公平的,所以不要因为遇到了挫折就认为生活对我们如此的不公平,殊不知"祸兮福之所倚,福兮祸之所伏",我们遇到灾祸要保持一份乐观,遇到幸事也要保持一份谨慎。

面对未来,我们要心存希望;而面对当下,我们更要脚踏实地。正如老渔夫在捕鱼时,自言自语所说:"你要永远想着一件事,那就是你正在做的事,它不容有错。"天下难事,必作于易;天下大事,必作于细。只要是我们当下正在做的事情,不论难易大小,都一定要做好,因为花费的都是自己宝贵的时间。曾国藩说过:"盖士人读书,第一要有志,第二要有识,第三要有恒"。"识"需要不断积累,"恒"体现了一个人做事的毅力,更要在平日中下功夫。"物有本末,事有始终",结果是从过程中来,只有明白了这个逻辑,才会不驰于空想,脚踏实地的去生活,在机会来临时,才有能力把握住。正如小说中所说:"当好运来临时,你已准备好"。

海明威给我们展现了人生这座冰山的一角,水下的冰川还有待我们自己去挖掘。

中國紀檢監察報(2018年1月30日7版)



坚定中国特色社会主义信念

-学习《习近平谈治国理政》第二卷的体会

◎ 常州市金坛区委组织部 华 靓

2014年8月20日,习近平总书记在纪念邓小平同 志诞辰110周年座谈会上讲话指出, "我们纪念邓小 平同志,就要学习他对共产主义远大理想和中国特色 社会主义信念无比坚定的崇高品格。信念坚定,是邓 小平同志一生最鲜明的政治品格, 也永远是中国共产 党人应该挺起的精神脊梁"。这篇讲话的一部分,即 《努力开创中国特色社会主义事业更加广阔的前景》 一文, 收录进了《习近平谈治国理政》第二卷。今年 2月19日,是邓小平同志逝世21周年的日子。我们深 切缅怀和追思的同时, 还要学习小平同志崇高鲜明而 又独具魅力的革命风范,学习他对共产主义远大理想 和中国特色社会主义信念无比坚定的崇高品格,始终 坚定中国特色社会主义的政治信念。

牢固树立信念。早在苏联求学期间,邓小平同志 就立志"更坚决的把我的身子交给我们的党,交给本 阶级"。在此后70多年的革命生涯中,无论个人处 境如何艰难, 无论革命道路如何坎坷, 邓小平同志都 坚信马克思主义的科学性和真理性,坚信社会主义、 共产主义的光明前景。是的,信仰对我们青年党员而 言, 犹如指南针对航行大海的帆船。船无司南, 方向 不明,就会"迷路";人无信仰,精神上就会"缺 钙", 意志上就会"迷茫"。没有信仰的干部, 终日 浑浑噩噩、恍恍惚惚,累月忙忙无用、碌碌无为,长 年不明其所向、不知其所止。青年党员, 生逢大好时 代,必须要有中国特色社会主义的政治信念。《论 语》有言, "自古皆有死, 民无信不立"。古代儒生

志士,循"格物、致知、诚意、正心、修身、齐家、 治国、平天下"的信仰;新时代的青年党员,也应有 胸怀"为党、为国、为民"的理想和信仰,有誓言 "行大道、民为本、利天下"的情怀,立志"长风破 浪会有时,直挂云帆济沧海",先天下之忧而忧,后 天下之乐而乐。

始终坚定信念。邓小平同志说:"对马克思主 义的信仰,是中国革命胜利的一种精神动力。"面 对战争年代里的枪林弹雨, 他浴血奋战、视死如 归;面对新中国建设的艰难局面,他励精图治、百 折不挠;面对"文化大革命"的十年动乱,他信念 执着、从不消沉;面对国际国内政治风波,他冷静 观察、从容应对, 他始终坚信马克思主义、坚守共 产主义理想,坚持在社会主义道路上推进我国现代 化事业。这启示我们,生活在新时代,奋进在新时 代,我们不仅要树立正确的信仰,更要坚定人生信 仰不动摇。应当说,大多数党员干部都曾有理想信 念,但唯有坚定信仰、始终不渝,不忘初心、牢记 使命, 把理想信念化作为民服务的实际行动, 才能 成为人民拥护的好干部。我们党员干部应对马克思 主义真学真懂真信真用, 矢志不渝为共产主义远大 理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗,始终坚 持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇,在 大是大非面前旗帜鲜明, 在风浪考验面前无所畏 惧,在各种诱惑前面立场坚定,在关键时刻靠得 住、信得过、能放心, 用坚定理想信念炼就金刚不 (下转P24)

用"稳稳"的幸福回报"满满"的温暖

◎ 常州市纪委监委 彭 婧 谭 剑

若只有过年7天在家陪父母,一天哪怕有11个小时的时间相处,从父母60岁到80岁,我们实际和父母在一起的时间也只有1540个小时,就是64天。固然这种算法未必准确,但却真实得震撼人心。

人生几十年数一数挺长, 可还有多少时间陪伴

父母? 父母赐予我们"满满"的温暖,唯有回报"稳稳"的幸福,清清白白做人、踏踏实实干事,让他们宽心、放心和安心。"身有伤,贻亲忧;德有伤,贻亲羞。"只愿我们被父母温柔对待的同时,也让爱温暖父母。

中國紀檢監察報(2018年2月26日2版)

(上接P23)

坏之身,抵御住人生道路上的螟虫邪风、惊涛骇 浪。

忠诚坚毅笃行。1992年,88岁高龄的邓小平 同志在南方谈话中说:"我坚信,世界上赞成马 克思主义的人会多起来的,因为马克思主义是科 学。它运用历史唯物主义揭示了人类社会发展的规 律。""不要惊慌失措,不要认为马克思主义就消 失了,没用了,失败了。哪有这回事!"是的,热 衷空谈不能实现理想,惟有奋斗才能成就信念。古 人说:"志之所趋,无远勿届,穷山距海,不能 限也。志之所向,无坚不入,锐兵精甲,不能御 也。"意思是说,理想信念坚定的人,再遥远的地 方也能达到,再坚固的东西也能突破。"革命理想 高于天。"纵观中国共产党领导中国人民革命、建设和发展事业的历史,没有一大批具有坚定共产主义理想的中华儿女,就没有中国共产党,也就没有新中国,更没有今天中国的发展进步。进入新时代,要把国家发展得更好,也离不开理想信念的力量。坚定信仰,锤炼党性,当前就要以学习贯彻十九大精神为契机,坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,学习邓小平同志矢志不渝为社会主义、共产主义而奋斗的执着精神,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,坚韧不拔、风雨无阻,坚定不移朝着伟大目标奋勇前进,以笃行人生信仰之力,让理想信念终成为现实。

中國紀檢監察報(2018年2月22日5版)



照片选用: 江苏以实际行动回答 "谁来监督监委", 让各级纪委监委

习惯在制约和监督环境下履职

◎ 常州市纪委监委 刘鑫 周宁



图为江苏省常州市天宁区纪委监委 纪检监察干部监督室工作人员梳理排查 干部执纪执法方面存在的问题。

中國紀檢監室報

(2018年3月14日7版)

领导干部要讲政德

◎ 常州市金坛区委组织部 华 靓

日前, 习近平总书记在重庆代表团参加审议时 强调,"领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建 设的风向标。立政德,就要明大德、守公德、严私 德"。推进全面从严治党,就要学习贯彻习近平总书 记重要论述精神,加强和改进新形势下领导干部政德 建设,督促领导干部始终恪守"明大德、守公德、严 私德"。

要明大德。《格言联璧》有曰:"志之所趋, 无远勿届, 穷山距海, 不能限也。志之所向, 无坚不 入,锐兵精甲,不能御也。"意思是说,理想信念坚 定的人,再遥远的地方也能达到,再坚固的东西也能 突破,强调了理想信念对一个人的重要作用,对党员 领导干部尤其如此。领导干部要筑牢理想信念、锤炼 坚强党性,在大是大非面前旗帜鲜明,在风浪考验面

前无所畏惧,在各种诱惑面前立场坚定,这是领导干 部首先要修好的"大德"。理想信念动摇是最危险的 动摇, 理想信念滑坡是最危险的滑坡。从十八大以来 查处的违纪违法案件看,一些领导干部动摇了信仰, 背离了党性,丢掉了宗旨,最终被人"围猎";还有 一些"两面人"修身不真修、信仰不真信,很会伪 装,喜欢表演作秀,表里不一、欺上瞒下,说一套、 做一套,台上一套、台下一套,当面一套、背后一 套,手腕高得很;有的领导公开场合要求党员干部坚 定理想信念, 背地里自己不敬苍生敬鬼神, 笃信风 水、迷信"大师"。"志不立,天下无可成之事。" 我们党是否坚强有力,既要看全党在理想信念上是否 坚定不移,更要看每一位党员在理想信念上是否坚定 不移。习近平总书记强调: "坚定理想信念,坚守共 产党人精神追求,始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。"理想信念就是共产党人精神上的"钙",没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会"缺钙",就会得"软骨病"。领导干部讲政德,就要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,坚守共产党人精神家园,把改造客观世界和改造主观世界结合起来,切实解决好世界观、人生观、价值观问题,炼就共产党人的钢筋铁骨,铸牢坚守信仰的铜墙铁壁,保持对远大理想和奋斗目标的清醒认知和执着追求,矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。

要守公德。《潜夫论·释难》记载:"大鹏之 动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。"这就是 说,大鹏冲天飞翔,不是靠一片羽毛的轻盈;骏马急 速奔跑,不是靠一只脚的力量。同样,中国特色社会 主义事业要飞得高、跑得快,就得依靠13亿人民的力 量。中国特色社会主义事业必须依靠人民,中国特色 社会主义事业的改革、发展和建设成果由人民共享。 只有赢得最广大人民群众的拥护和支持, 我们共产党 人才能凝聚起亿万人民攻坚克难的磅礴力量,推动中 国特色社会主义事业不断取得胜利。习近平总书记强 调: "密切党群、干群关系,保持同人民群众的血肉 联系,始终是我们党立于不败之地的根基。一个政 党,一个政权,其前途和命运最终取决于人心向背。 如果我们脱离群众、失去人民拥护和支持,最终也会 走向失败。"领导干部讲政德,就要强化宗旨意识, 不断适应新形势下群众工作新特点新要求,虚心向群 众学习,全心全意为人民服务,自觉接受群众监督, 善于从人民群众伟大实践中汲取智慧和力量,始终根 植人民、造福人民,始终恪守立党为公、执政为民理

念,始终保持党同人民群众的血肉联系,自觉践行 "人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标"的承 诺、永远心底无私天地宽。

要严私德。明戒石刻言: "尔俸尔禄,民膏民 脂,下民易虐,上天难欺。"意在提醒古代官员, 老百姓是我们的衣食父母, 当官须要清正廉洁、造 福百姓。为官就须重官德,树官德首要就得去除贪 欲。古往今来,不少官员因贪污腐败被绳之以法。 究其根源,皆在其官德沦丧、贪得无厌、欲壑难 填、私欲熏心。领导干部讲政德,就要严格约束自 己的操守和行为,戒贪止欲、克己奉公,做到清清 白白做人、干干净净做事, 切实把人民赋予的权力 用来造福人民。要把家风建设摆在重要位置,防 止"枕边风"成为贪腐的导火索,防止子女打着 自己的旗号非法牟利, 防止身边人把自己"拉下 水"。要强化领导干部对自律的重视,把自律融入 履职的始终。要自重、自省、自警、自励,做到清 白做人、清廉为官、清正用权、清明施政、保持公 生明、廉生威的政治品格,坚守拒腐蚀、永不沾的 政治本色。要牢记"堤溃蚁孔,气泄针芒"的古 训,坚持从小事小节上加强修养,正心明道,防微 杜渐,时刻保持人民公仆本色。要慎独慎初慎微慎 欲,培养和强化自我约束、自我控制的意识和能 力,做到"心不动于微利之诱,目不眩于五色之 惑"。要管好自己的生活圈、交往圈、娱乐圈,在 私底下、无人时、细微处更要如履薄冰、如临深 渊,始终不放纵、不越轨、不逾矩,增强拒腐防变 的免疫力。

中國紀檢監察報(2018年3月15日6版)



溧阳:推出锡剧《等你回家》

◎ 溧阳市纪委监委 潘 晔

近日,文化部公示了2017年度戏曲剧本孵化计划第一次专家评审结果,由江苏省溧阳市纪委创作,市委宣传部、市文广体局联合编排的大型廉政题材锡剧《等你回家》成功入选。该剧长于抒情、剧情跌宕,首度将江南水乡情趣与家训家风传承有机融合,

是一部倡导清正廉洁、传承善美家风和展现地方艺术风采的艺术作品。

中國犯檢監察報(2018年3月23日7版)

江苏溧阳 党委会议"每会一廉"

◎ 溧阳市纪委监委 夏国中

"今天常委会的13项议题已经全部研究完毕,按照惯例,最后一项内容是'每会一廉',下面由建国书记说说党风廉政建设方面的最新精神。"2月8日,在江苏省溧阳市市委常委会上,市委书记蒋锋对市纪委书记毛建国说道。"好的,各位同事,下面我来传达一下2月2日十九届中央第一轮巡视工作动员部署会的有关精神……"这是该市下发《关于在党委(党组)会建立"每会一廉"制度的通知》后带来的变化。

为切实增强党委的主体责任意识和纪委的监督责任意识,提高党员干部尤其是党员领导干部的纪律规矩意识,该市于2017年11月16日下发了《关于在党委(党组)会建立"每会一廉"制度的通知》。

《通知》要求,全市各级党委(党组)每次召开党委(党组)会议,必须含有一项关于纪律或者廉政方面的议题,如传达上级关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作、巡视巡察等方面最新的会议文件精神,通报执纪审查方面的立案、处分、问责等内容,解读党纪法规方面的内容,通报本市或其他地方的一些典型案例等。

据统计,《通知》下发后,该市党委(党组)会 "每会一廉"已经组织开展了212次,相当于为党员 干部上了212次微型廉政课,全市党员干部的纪律规 矩意识明显增强。

中國紀檢監察報(2018年3月24日3版)

江苏常州 捏紧"收口"提升办案质量

◎ 常州市纪委监委 皇甫冰 胡俊清

"被审查对象主体身份证明材料不完备。"

"根据中央纪委相关文件规定,应及时对有关责任人员按照组织程序先予免职,再依据相关规定追究责任。"

这是江苏省常州市纪委监委对近期数起违纪案件 审查卷宗出具的审理反馈意见,并已协调执纪审查部 门、派驻机构补证或补充调查。

"案件审理是监督执纪工作的最后关口,如何审慎做好'收口'工作,对履行好审核把关和监督制约职责意义重大。"常州市委常委、市纪委书记、监委主任张春福说。去年以来,常州市纪委先后出台规范执纪审理程序、规范市级机关纪工委案件审理及规范派驻机构诚勉谈话流程等一系列文件,形成全市审理工作"6+1"规范,即规范形成审理意见书、提前介入审理程序、案件退回重新调查或补证程序、延长审理时限程序、审理报告提请常委会审议程序、报批案件形式审核要求等6项制度,以及统一规范审理文书格式,确保全市执纪审理工作统一、规范运行。

"通过'6+1'规范的施行,进一步优化了审理 流程和方式,实现了用规范来倒逼执纪审查的规范 化。"张春福说。 对某机关负责人于某某违纪案的处理即是一例。 于某某从本单位相关经费中列支费用,购买两家公司 提供的服装及烟酒用于公务接待活动,其行为已构成 挥霍浪费公共财产错误。由于此案是上级交办的案 件,根据"6+1"规范,市纪委立即启动提前介入审 理程序,案件审理部门及时与执纪审查部门对接形成 执纪合力,对案件进行先期审核。

针对审核过程中发现的涉案金额不准确、证据不全等问题,审理部门给出了具体建议:通过仔细鉴别、归类整理、逐项梳理涉案款物票据、凭证及用途,确定涉案金额;明确认定违纪事实应当形成证据链,引导审查部门寻找提供服装、烟酒的两家公司核实,以固定于某某违纪证据。于某某因具有积极配合组织调查、如实坦白违纪事实等从轻处分情节,最终受到党内警告处分。

2017年,常州市纪检监察机关审结案件1066件,市纪委监委案件审理室通过案卷质量检查、备案案卷复核,向查办部门和基层单位提出补充证据、改变定性、完善程序等意见230余条,并全程跟进整改,所有意见全部落实到位。

中國紀檢監察報(2018年3月28日6版)



聚焦突出问题开展政治巡察

◎ 溧阳市纪委监委 毛建国

习近平总书记在党的十九大报告中明确提出实施乡村振兴战略,在中央农村工作会议上深刻阐述了什么是中国特色社会主义乡村振兴之路、怎样走好中国特色社会主义乡村振兴之路,这是党中央着眼于全面建成小康社会、基本实现现代化、全面建设社会主义现代化国家作出的重大战略决策。今年3月10日,习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时指出,实施乡村振兴战略是一篇大文章,要统筹谋划,科学推进。市县巡察要深化政治巡察,坚持问题导向,充分发挥巡察的"尖兵"和"前哨"作用,巡出乡村新气象,为乡村振兴提供坚强政治保障。

着力发现党的领导方面存在的问题,提高乡村 干部政治意识。巡视巡察作为政治监督, 根本目的是 为了夯实党长期执政的政治基础、始终保持党同人民 群众的血肉联系。市县巡察必须旗帜鲜明讲政治,以 党的政治建设为统领,深化政治巡察,要以"四个意 识"为政治标杆,紧盯政治立场、政治忠诚、政治责 任、政治生态,深入检查被巡察党组织以及镇村干部 是否全面贯彻党章和党的十九大精神,以习近平新时 代中国特色社会主义思想为指导,加强党对"三农" 工作的领导,坚持把解决好"三农"问题作为基层党 组织工作重中之重;是否按照产业兴旺、生态宜居、 乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,统筹推进 农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生 态文明建设和党的建设。重点发现是否存在贯彻党的 路线方针政策以及执行中央和省委、市委决策部署不 及时、不到位、搞变通、打折扣等现象; 是否存在发 展观、政绩观偏差和搞形象工程或精准扶贫数据造假 情况;是否存在环境保护、依规依法用地、扫黑除恶 专项斗争等方面执行不力的问题。

着力发现党的建设方面存在的问题,发挥基层党 支部战斗堡垒作用。《中央巡视工作规划(2018-2022年)》明确深化政治巡视要围绕党的政治建设、 思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和夺取 反腐败斗争压倒性胜利等6个方面,深入开展监督检 查,进行全面政治体检。市县巡察要根据镇村的特 点,把握共性、突出个性,善于抓住主要矛盾和矛盾 的主要方面,把准关节点、要害处,做到精准发现、 精准施策、精准解决。要深入检查农村基层党组织是 否扎实推进抓党建促乡村振兴, 突出政治功能, 提升 组织力,把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒;是否 强化农村基层党组织领导核心地位,创新组织设置和 活动方式,持续整顿软弱涣散村党组织,选优配强村 党组织书记,着力引导农村党员发挥先锋模范作用。 重点发现在"两学一做"学习教育常态化制度化、落 实"三会一课"等党内政治生活制度方面存在的问 题,以及村级党组织弱化、虚化、边缘化的问题,看 是否存在党员发展不规范及党费收缴、管理、使用不 规范现象,是否存在黑恶势力、宗族恶势力、宗教势 力干预农村公共事务等问题。

着力发现全面从严治党方面存在的问题,营造 风清气正政治生态。深化政治巡视巡察,要聚焦全面 从严治党重点任务,督促落实主体责任和监督责任, 着力发现和推动解决党内存在的突出问题。市县巡察 要坚持人民群众反对什么、痛恨什么,就重点巡察什 么、纠正什么。要结合扶贫领域腐败和作风问题专项 治理工作,切实加强扶贫资金管理,对巡察发现的挪 用和贪污扶贫款项行为严惩不贷;要借力巡察工作, 积极推行村级小微权力清单制度,加大对基层小微权 力腐败惩处力度。巡察过程中,要着力发现扶贫惠农 补贴、集体资产管理、土地征收等领域是否存在侵害 (下转P30)

江苏常州 为执纪执法插上科技翅膀

◎ 常州市纪委监委 皇甫冰

江苏省常州市监委成立后,市纪委监委启动信息 化建设专项行动,通过邀请信息技术专家、转隶信息 技术人才、办案骨干等进行一次次的集体研讨,构建 信息技术应用工作总体框架,探索实践用信息技术服 务办案。

3月8日,常州市纪委监委某会议室,一场信息化的"头脑风暴"正在进行——

"首先要明晰信息化、大数据的应用方向,对 内要立足强化规范监督,对外要面向基层信息查询服 务,辅助案件办理,服务领导决策。"负责信息技术 应用的第九纪检监察室副主任陈鹰峰提醒大家。

"现在的主要问题不是数据够不够,而是现有的数据能否精准地为执纪执法服务。比如系统可以根据'四种形态'设计相应预警功能,可以在比对发现调查对象诸如家庭财产骤然增长,或者异常通讯增多等情况时红灯警示。"转隶干部李庆颇有心得。

这场气氛热烈的研讨会是常州市纪委监委信息技术应用小组成立后,来自全市的信息技术应用专门人才汇聚一堂,就如何构建具有常州特色的纪检监察信息化审查调查模式,进行的一次思想碰撞。

"此次专项行动,主要目的是要夯实纪检监察 机关信息技术应用的制度、软件、硬件、人才四个基 础。制度保障规范,软件关联资源,人才驱动发展, 最终形成全市纪检监察系统设备共用、信息共享、人才互助、上下左右一体的信息化建设格局。"陈鹰峰说。

常州市纪委监委建成执纪执法基础信息库,实现对全市银行、房产、水电气等65家单位19类信息的数据采集,列出查询权限及项目清单,并与银监局、中国移动、中国联通、中国电信以联合发文和发函的形式建立查询绿色通道。同时,市纪委监委下发一系列规范性文件,补齐制度"短板"。

"以前外出调查主要靠腿,全市几十家银行跑一遍就要好多天,每天微信运动都能轻松实现'万步走'。现在主要靠嘴,根据权限完成审批,告知专门人员查询相应数据,基本上24小时内就能满足需求。"执纪审查部门的小王笑赞。目前,基础信息库已经服务执纪执法部门信息查询30件400余人次。

"信息化工程基础是建,关键是用。我们要处理好基础与引领、便捷与保密、开放与协调、人才与设备的关系,切实转变理念,打破数据'九龙治水'的状况,形成全市'一盘棋',推动常州执纪执法工作再上新台阶。"常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福说。

中國紀核監察報(2018年4月7日3版)

(上接P29)

群众利益的不正之风和腐败问题;乡镇、农村、基层 执法和服务窗口单位等层面的党员干部是否存在以权 谋私、滥用职权、处事不公、作风不实等典型问题; 基层党组织领导班子及党员干部是否存在违反中央八 项规定精神及"四风"方面的问题;农村"三资"管 理、乡村基础设施建设等项目中是否存在违规操作、 强买强卖等问题;社保低保、项目扶持、救灾救济等事项办理中是否存在优亲厚友、与民争利等问题。

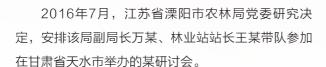
中國紀檢監察報(2018年4月12日8版)

图解党纪

◎ 溧阳市纪委监委







万某、王某等一行七人在参加研讨会后,绕道至 西藏拉萨,参观游览了布达拉宫。

由于绕道旅游,七人在拉萨多停留一天,由此多 产生相关费用共计2000余元。他们将这些费用在单位 报销。

今年1月,群众向市纪委举报此事,经查属实。4





月,万某、王某受到党内严重警告处分,并退赔相关 费用。其余同行党员也受到相应处理。

党纪依据

《中国共产党纪律处分条例》第九十八条 有下 列行为之一,对直接责任者和领导责任者,情节较轻 的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予 撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予 开除党籍处分: (一)用公款旅游、借公务差旅之机 旅游或者以公务差旅为名变相旅游的……

中國紀檢監察報(2018年4月18日8版)

画里有话

◎ 溧阳市纪委监委 潘 晔



据媒体报道,52岁的共产党员李永年,在青海省东部山沟里当代课教师,一干就是20年,用默默付出和辛勤耕耘告诉人们什么是坚守。20年来,乡亲们推选他当村支部书记他没有动心,面对家庭经济困难他没有退缩,一心扑在乡村教学上,先后教过500多个学生,有的学生走出大山考上大学后,还常回来看他。当记者问起坚守这么多年会不会后悔,李永年说,教书是他和教育命中注定的缘分,一点也不后悔。这正是——

坚守山沟二十年, 默默耕耘桃李园。 学生山外来探望, 一扫苦累乐开颜。





张太雷、恽代英与五四运动

◎ 常州市武进区纪委监委 葛建芬

张太雷原名曾让,字泰来,投身革命后取"泰来"谐音改名太雷,其含义是立志把自己化为改造社会的"春雷"。

张太雷早年丧父,在亲友资助下进校读书。 1918年,张太雷在北洋大学法律学系求学,他在 《新青年》上看到李大钊赞颂十月社会主义革命的文 章《庶民的胜利》《布尔什维主义的胜利》后,深受 教育和启发,认为"只有走十月革命的路,才能救 中国!"1919年,五四爱国运动爆发后,张太雷积 极投身进去,并在运动中与周恩来结下战斗友谊, 与李大钊建立联系。作为天津地区爱国运动骨干之 一, 张太雷积极参加北洋大学学生演讲团, 到东大沽 等地先后演讲6次,每次听众多达数百人。有人听后 说: "先生们所讲的话真对,如果能一个月来一次, 使大家永远不忘才好。"反动当局派兵镇压天津学生 运动,天津各界联合会与学生联会密切合作,成立抵 制日货委员会,张太雷积极参加该会。在斗争中,张 太雷被选为天津学生联合决策机构——评议会的评议 长,负责主持斗争部署和策略事宜。张太雷还被选为 赴京营救代表之一, 到北京营救被北洋军阀政府逮捕 的天津请愿代表, 最终迫使反动军阀释放了全部代 表。在五四爱国运动斗争实践中,张太雷认识到从事 青年运动的重要意义。

张太雷在五四运动中迸发出炽热的爱国主义和坚 定的革命信仰,如同他改名的初衷一样,成为惊醒世 人、冲破旧世界的春雷。

恽代英祖籍江苏武进,新文化运动中,恽代英积极响应,在《新青年》等刊物上发表文章,宣传新知,反对封建伦理道德积垢,成为新文化运动中冲锋陷阵的猛士。

五四运动中, 恽代英为学生团体撰写很多文章,

指导武汉爱国运动发展,一度成为武汉地区五四运动风云人物,被誉为"中国青年的领袖和导师"。五四运动爆发第二天,《汉口新闻报》报道北京学生请愿消息,恽代英当即写就《四年五月七日之事》的爱国传单,被师生争相传诵,引起巨大反响。

5月9日,武昌各校代表齐集中华大学,成立武 昌学生团,以外争国权,内除国贼。恽代英随后写了 《武昌学生团宣言书》,声援北京爱国学生,强烈要 求北洋军阀政府"下令斥逐"曹、章之辈。

5月12日,中华大学等15所学校成立学联,恽 代英为学联刊物《学生周刊》制定"唤起国民爱国热 忱,提倡国货坚持到底"宗旨,亲自撰写发刊词,号 召广大学生与民众在"外交紧急,河山变色"的危急 之际,"对外一致,始终不懈",众志成城地投入挽 救祖国危亡的斗争。

5月18日,为声援北京学生运动,武汉学联举行了3000余学生参加的大规模示威游行,散发恽代英为这次活动所写的《呜呼青岛》传单,高呼"为山东的主权,为中国未来的前途""莫买日本货,亦莫卖日本货"!当时,"队伍所到之处,'各商民莫不现一种喜悦之表示,又莫不含有痛恨日人欺侮之怒气'",许多人将茶果酬劳游行队伍。此次游行使"争回青岛""灭除国贼""勿忘国耻""提倡国货"的口号更加深入人心,为运动的深入发展奠定了群众基础。

6月28日,在陈独秀、恽代英等人不懈努力下,参加巴黎和会的中国代表,终于拒绝在和约上签字, 五四运动取得了胜利。

中國紀檢監察報 (2018年5月4日8版)

菜市场捉"虫"记

◎ 皇甫冰 周 宁



常州市天宁区光华路菜市场外景

4月23日,天微微亮,江苏省常州市天宁区光华路菜市场里比往日多了一些不寻常的热闹,"听说了吗,孙凤被抓了。"一时间,这个消息传遍了整个市场,听到的摊主无不拍手称快。

孙凤是何人?事情要从一封举报信说起。

"光华路菜市场负责人孙凤私刻公章、购买假收据,贪污市场外围多间店面租金,3年时间有几十万之巨。"前不久,天宁区纪委收到一封群众举报信。 光华路菜市场属于茶山街道三产办管理,孙凤是街道聘用的菜市场管理人,举报信上的内容指向明确,但到底是真是假?一个小小的菜市场负责人能贪污这么多钱?

带着疑问, 天宁区纪委立即兵分两路、紧锣密鼓

采取了行动。

调查组第一时间找来了市场商户平面分布图,调取了光华路菜市场上交至街道的财务明细单。

3天时间内,通过对几十本账本逐一比对,调查组发现了端倪,市场内6家店面房三年来有水电费上交街道财政的记录,却查找不到店面租金上交记录。

同时,外围摸排组也传来了关于孙凤的个人信息,"离异,女儿没有工作,但家里有多处房产和车辆,与其收入不符。"

"是商贩长期不交租金?还是确实被孙凤贪污了?"调查组组长李国平仔细斟酌后,决定以这6家店面房的商贩为突破口。可奇怪的是,6家店主面对调查组"是否每年交房租"这个简单的问题时,有的

直接回避,有的支支吾吾。问题出在哪儿?

经调查组反复做工作,商贩们才透露实情。"孙凤此人凶恶蛮横,手下养着一批打手,谁家迟些交租金都会被打,哪户商户敢不交?!""有个绰号叫'光头'的,之前找过我们,要我们把嘴巴闭牢了,大伙儿不是不想说是不敢说,都怕被这些人找麻烦。"经过调查组耐心细致做工作,6家商户才陆续拿出了租金收据。

2013年至2016年间,孙凤利用废旧公章给店面房租户开具收据,截留贪污店面房租金、零星摊位费53万元。同时,虚造工资18万元,用以支付其找来的美其名曰"维护市场秩序"的社会闲散人员的劳务费。案发后,孙凤退回赃款26万元,已被移送司法机关处理。

藏在"菜篮子"里的蛀虫被揪出来了,可调查 并未停止。"菜市场能够变成孙凤私人小金库,其背 后的问题也许更严重。"李国平对调查组成员下达了 "必须一查到底"的命令。

经查,2013年以来,茶山街道三产办主任张克 诚和资产科副科长王开宇先后负责管理光华路菜市 场,但二人对市场管理深度缺位、流于形式,玩忽职 守,导致孙凤钻了空子,造成国有资产大量流失。张 克诚同时存在收受孙凤价值近万元礼品的问题,受到 留党察看两年处分;王开宇受到党内严重警告处分。

菜市场和群众的生活息息相关,此案是典型的群众身边的腐败问题。案发后,天宁区纪委举一反三,对全区21家国有、集体所有制菜市场实行立项监督,排查菜市场收入资金管理、资产处置、资源配置中存在的廉政风险。截至目前,该区已排查出问题线索40条,立案3人,党纪处分3人,问责3人,挽回经济损失12万元。

中國紀檢監察報 (2018年5月7日4版)

图解党纪

◎ 常州市金坛区纪委监委



陈某,江苏省常州市金坛区图书馆党支部原书记。2016年3月至7月,他先后6次在某烟酒公司购买高档酒用于公务接待。



2017年9月,该区纪委收到有关问题线索并进行 核查。审查过程中,陈某与符某采取向组织提供虚假 情况的方式对抗组织审查。

党纪依据

《中国共产党纪律处分条例》第五十七条 对抗组织审查,有下列行为之一的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分: (四)向组织提供虚假情况,掩盖事实的……



2017年3月,陈某经过该图书馆馆长符某同意, 虚开金额为6000元的"电影宣传费"发票在图书馆 报销,冲抵部分酒款。



2017年12月,该区纪委常委会研究决定,给予陈某撤销党内职务处分,给予符某党内严重警告处分。

《中国共产党纪律处分条例》第九十九条 违反公务接待管理规定,超标准、超范围接待或者借机大吃大喝,对直接责任者和领导责任者,情节较重的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务处分。

中國紀檢監察報 (2018年5月9日8版)



善做"加减乘除" 助推改革开放

◎ 常州市金坛区委组织部 华 靓

2018年,我们迎来改革开放40周年。习近平总书记曾指出,改革开放是当代中国发展进步的必由之路,是实现中国梦的必由之路;我们要以庆祝改革开放40周年为契机,逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底。作为党员干部,我们要通过"两个必由之路"充分认识我们党对40年改革开放伟大意义的高度认可。"逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底",让人充分体会到我们党站在新时代继续全面深化改革开放的意志和决心。对此,广大党员干部要善于做好"加减乘除",以实际行动助推改革开放。

善做"加法":加强思想对标,坚定行动方向。 习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上强调:"1978年,在邓小平先生倡导下,以中共十一届三中全会为标志,中国开启了改革开放历史征程。 从农村到城市,从试点到推广,从经济体制改革到全面深化改革,40年众志成城,40年砥砺奋进,40年春风化雨,中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。"对此,广大党员干部必须将思想和行动统一到党中央的决策部署上来,充分认识到改革开放40周年的巨大成就和继续全面深化改革开放的重大意义,进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移地绝对拥护全面深化改革开放。

善做"减法":减少知识盲区,做好学习宣传。 改革开放40年来我们究竟取得了哪些重大成就?为 什么要进一步全面深化改革开放?全面深化改革开放 要从哪些方面着力?全面深化改革开放将会给广大群 众带来哪些实实在在的好处?等等。对于这些问题, 广大党员干部一方面要自己带头学习,真正拿出时间 和精力,力争认识高一层、学习深一步,坚决拥护以 习近平同志为核心的党中央关于全面深化改革开放的 决策部署;另一方面要向身边的党员群众做好宣传教 育,使身边的党员群众对全面深化改革开放有更多的 了解,促使身边的党员群众与党中央思想上同心、目标上同向、行动上同步,努力在全社会营造坚决拥护全面深化改革开放的良好氛围。

善做"乘法":乘势奋发有为,推动工作落实。 习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上 的重要讲话,既回顾了我国改革开放40年来取得的巨 大成就,又提出了在扩大开放方面我国将采取的重大 举措,为我们做好进一步全面深化改革开放指明了方 向、提供了遵循。对此,广大党员干部必须把深入学 习习近平总书记的有关讲话精神,作为当前和今后一 段时间的重要政治任务,切实抓紧抓好。要把学习贯 彻党的十九大和党的十九届二中、三中全会精神,与 习近平总书记近年来发表的重要讲话精神紧密结合起 来,真正做到学懂弄通做实,切实把思想和行动统一 到党中央的决策部署上来。要坚决服从全面深化改革 开放,增强全面深化改革开放的自觉性、坚定性,立 足本职岗位,积极做好工作,助推全面深化改革开放 顺利进行。

善做"除法":除去能力短板,打造过硬本领。 贯彻落实新时代全面深化改革开放的重任,党员干部 的素质能力至关重要。对此,广大党员干部必须把全 面深化改革开放的重任背负在自己肩上,以更加务实 的作风、更加有力的措施、更加坚定的步伐,扎扎实 实强本领,兢兢业业干实事,在攻坚克难中提升自 我,在善作善成中开拓进取,不断在建设中国特色社 会主义伟大事业的进程中增加知识、增长才干、增强 本领。要围绕全面深化改革开放的要求,把推进全面 深化改革开放的各项要求内化于心、外化于行,全身 心投入到"一带一路"建设之中,进一步凝聚和调动 各方面的积极性,推动形成全面深化改革开放的良好 环境,形成奋力推动全面深化改革开放的强大合力。

中國紀檢監察報(2018年6月14日8版)

江苏溧阳 巡察整改力求精准到位

◎ 溧阳市纪委监委 夏国中

"上兴镇党委,你单位报来的巡察整改方案没有结合十九大精神和乡村振兴战略,政治站位不高…… 建议再行研究重新拟定整改方案。"

"南渡镇党委,你单位报来的问责清单偏轻偏软,并且没有对分管领导进行问责……建议再行研究重新拟定整改方案。"

这是江苏省溧阳市委巡察办按照该市制定下发的《关于推行巡察整改"五字诀工作法"的通知》的要求对该市第四轮被巡察党组织上报的巡察整改方案提出的针对性建议。

为高质量推进巡察整改工作,扎实做好巡察"后半篇文章",做到立行立改、真改实改、精准整改、全面整改,该市推出了巡察整改"五字诀工作法"。梳理问题求"全"。被巡察党组织要认真对照省委巡视和常州巡察以及市委巡察中发现的共性问题,举一反三,对照检查,全面查摆本单位存在问题。整改措施求"准"。被巡察党组织在制定整改措施时要做到"因案施策""精准施策",切实提高整改措施的针对性、操作性和系统性,确保整改措施既管当前又谋长远,既能治标又要治本,防止"头痛医头,脚痛医脚""只见树木,不见森林"。整改问责求"严"。被巡察党组织要

根据巡视巡察反馈意见中指出的具体人、具体事、具体 问题以及相关责任领导,按照严肃问责的要求经集体研 究后,列出问责清单,明确问责事项、问责类型、问责 人等内容报市委巡察机构审核把关。尤其要运用好监 督执纪"四种形态"中的"第一种形态",开展问责 谈话,红脸出汗、抓早抓小、防微杜渐。整改成效求 "实"。明确被巡视党组织承担巡视巡察整改主体责 任, 党委(党组)书记是第一责任人职责, 把推动问题 解决作为落脚点, 把打造风清气正政治生态作为工作目 标,紧盯个性问题,扭住共性问题,倒逼深化改革,推 动建章立制, 狠抓制度执行, 充分发挥巡察标本兼治作 用。将巡察整改落实情况纳入目标管理考核。对已整改 到位的,要立足"刚性",防止"死灰复燃";对尚未 整改到位的,要重点"攻克",防止"功亏一篑"。整 改督查求"真"。建立"党组织负责人抓总、分管领导 抓面、责任人抓点"自督自查机制,成立市委巡察若干 督查组,明确集中整改阶段由市委巡察机构负责督查, 持续整改阶段由市委巡察办、市纪委、市委组织部等部 门组成的督查组负责督查,同时建立整改情况"回头 看"制度,通过再监督、再检查,不断提升巡察整改成 效。对敷衍塞责、整改不力、效果不明显的严肃问责。图

中國紀檢監察報(2018年6月10日3版)

在乡村振兴中提升"三农"强富美

◎ 溧阳社渚镇纪委 王文强

让农村成为安居乐业的家园,农村必须美起来。 乡村振兴,生态宜居是关键。近年来,我国农村基础 设施、环境卫生和村容村貌有了明显改善,但仍然有 一些农村地区因受资金、技术,以及居住条件、地形 地势等因素影响,存在着生活垃圾乱堆乱放、水污染 等生态环境问题。改变农村面貌,需要坚持节约优 先、保护优先、自然恢复为主的方针,严守生态保护 红线。一是硬措施必须跟上,要统筹山水林田湖草系 统治理,加强农村突出环境问题综合治理,强化环境 保护监管,扎扎实实实施农村人居环境整治三年行动计划;二是资金技术必须配套,要完善财政补贴投入机制,设立长效管理专项资金,采取"以奖代补"的办法给予资金支持。同时,推广分散式、低成本、易维护的治理技术,将生态治理与精准扶贫、美丽乡村建设结合起来,探索可持续的循环经济模式,才能体现绿水青山就是金山银山。

中國紀檢監察報(2018年6月6日2版)

"常州三杰"与中共早期建党

◎ 常州市武进区纪委监委 葛建芬 顾海峰

被誉为"常州三杰"瞿秋白、张太雷、恽代英,是中国共产党早期的3位重要领导人。"五四"运动大潮刚刚退去,李大钊在北京大学建立了研究马克思主义和社会主义的团体一马克斯(今译马克思)学说研究会。这是中国最早研究和传播马克思主义的团体。在北京俄文专修馆学习的瞿秋白,在天津北洋大学学习的张太雷相继加入研究会,研究会成立1个月后恽代英来到了北京也加入了研究会,这是"常州三杰"的首次聚首。

十月革命后的俄国对于中国人来说既陌生又好 奇。1920年10月,瞿秋白接受了《晨报》和《时事 新报》的邀请前往苏俄当记者。他要借赴俄的机会, 对世界上第一个社会主义国家进行实地考察,研究俄 国共产党,研究共产主义,学习马克思主义,寻找一 个改造中国社会的办法。瞿秋白在《饿乡纪程》中写 道: "我总想为大家辟一条光明的路。我愿去,我不 得不去。我现在挣扎起来了,我往饿乡去了。"到了 俄国后, 瞿秋白在1个多月的时间里先后发回约3万字 的长篇通讯,在《晨报》上连载了27次。他在俄国的 两年约3个月中,写了4本书、50多篇通讯为主的文 章,还与他人合作发了30多条电讯,拨开了国内外反 动派所散布的"重障",真实地报道了十月革命胜利 之后的苏俄现实、无产阶级革命所引起的深刻变化、 俄国劳动者以主人翁的姿态所进行的艰苦卓绝的斗争 和创造性劳动以及革命后的俄国的政治、经济、文化 等,都在作品中得到了反映,为许多青年人指引了方向,俄国革命成功为中国开辟了一条新的道路。1921年5月瞿秋白在张太雷的介绍下加入俄国共产党,随后加入了中国共产党。

1920年初,共产国际代表维金斯基来华,张太 雷作为英文翻译,参加了他在北京和上海的活动。在 这期间, 张太雷接触到许多共产主义思想, 并加入了 李大钊成立的共产主义小组,成为中国最早的几个党 员之一。1921年1月,张太雷受中共早期组织的派 遣到俄国伊尔库茨克共产国际东方局代表中共参加工 作, 他筹建了中国科, 并任中国科书记, 从事共产国 际与中国共产党之间的联系工作,传达共产国际执委 会的指示,成为第一个被派赴共产国际的中国共产党 人。1921年6月,张太雷陪同共产国际代表马林和赤 色职工国际代表尼可洛斯基来中国, 商议建党问题。 张太雷陪同马林等人先在北京与李大钊等人,后在上 海与李达、李汉俊等人讨论,确定在上海召开中国共 产党第一次全国代表大会。张太雷参加了会议的筹备 工作,为大会筹备组翻译了《中国共产党宣言》草案 文件。1921年6月,张太雷又赴莫斯科出席了共产国 际第三次代表大会,在大会上参加了民族与殖民地问 题委员会,提出了《关于殖民地问题致共产国际三大 的提纲(草案)》。在发言中介绍了中国革命情况, 呼吁共产国际支持中国革命。中国共产党成立后的 1921年8月,张太雷回国担任共产国际代表马林的翻

译,参加了马林和陈独秀的会谈,达成了中国共产党 参加共产国际并成为其一个支部的协议。张太雷还陪 同马林和陈独秀讨论中国共产党的最低纲领和最高纲 领,为中国共产党第二次全国代表大会的召开作了准 备。

而差不多同时期的武汉街头,突然多出了几个沿街送报的青年人,送报本来没什么稀奇,稀奇的是这几个人身着长衫,一看就是读书人。送报的就是恽代英和他在利群书社的朋友。马克思主义在中国传播主要是在北京和上海,对于地处中国腹地的武汉,很难看到这些东西。1920年2月1日恽代英和林育南等创办了"利群书社"。书社经销《共产党宣言》《共产主义ABC》和《新青年》《共产党》等刊物。利群书社与其他书店不同的是,在书店中央放了张条桌,放了很多新书报,读者可以专门来看书,看了不买也行,看了再买也行,书社每天吸引着许多追求进步的

青年和群众,许多青年就是通过书社接触到了马克思 主义, 进而成为共产主义者。利群书社成为武汉地区 宣传马克思主义新思想的重要阵地。1936年,毛泽 东在延安的窑洞里告诉美国记者爱德加·斯诺,最初 是三本书建立起了他对马克思主义的信仰,其中一本 是考茨基的《阶级争斗》,把《阶级争斗》翻译成中 文的就是恽代英。1921年7月中旬,恽代英召集受利 群书社影响的24位进步青年在湖北黄冈聚会,宣布成 立具有共产主义性质的革命团体——共存社,并制订 了其宗旨: "以积极切实的预备,企求阶级斗争、劳 农政治的实现,以达到圆满的人类共存为目的"。共 存社的宗旨明确承认阶级斗争,拥护无产阶级专政, 以实现没有剥削和压迫的共产主义为最终奋斗目标, 这与中共一大通过的第一个纲领基本精神一致。不 久, 恽代英便加入了刚刚成立的、寄托了他对真理信 仰的中国共产党。

中國紀檢監察報 (2018年7月6日 8版)

扎实做好巡察"后半篇文章"——关于市县巡察整改工作的调研

◎ 溧阳市委巡察办

十九届中央纪委二次全会强调,要强化巡视成果 综合运用,健全整改督查制度,督促分类处置,狠抓 整改落实,强化整改问责,确保条条要整改、件件有 着落。

近日,江苏省溧阳市委巡察办在2017年以来完成4轮对14个党组织巡察基础上,对市县巡察整改存在的问题和原因进行专题调研,力求扎实做好巡察的"后半篇文章",确保被巡察党组织对照问题即知即改、立行立改、真改实改和全面整改取得实效。

当前市县巡察整改工作存在的问题

政治站位不高,思想认识有欠缺。一是主体责任意识不强。少数被巡察党组织对"被巡察党组织担负巡察整改主体责任,党委(党组)书记是第一责任人"的认识不到位,党组织主要负责人"亲自抓"做得不够,整改责任也没有层层落实到所有班子成员,纪委书记、组织委员和党政办扮演了巡察整改推进的主角,整改不全面、不精准、不彻底。二是存在"前紧后松"现象。一些党组织在集中整改初期推进较有力,但在之后的持续整改阶段产生懈怠思想,敷衍应付,前紧后松,甚至存在边改边犯或改后又犯现象。三是存在"过关"心态。有的党组织避重就轻、避实就虚,大事化小、小事化了,本着交差就好、过关就行的心态,至于整改质量如何,是否管长远管根本,不予考虑和关注;有的对有整改难度的历史遗留问题

放之任之,新官不理旧账。

要求把握不准,整改推进存盲点。一是内容不全。有的党组织对问题的梳理"全面性"原则把握不够,仅认领巡察组反馈的问题,对中央和省市提出的新要求新部署没有吸收融入,对其他巡视巡察中发现的共性问题没有举一反三,对查摆出来的问题没有同步整改。二是融合不紧。有的党组织就整改而整改,整改措施缺乏系统性、协同性和结合度;有的整改措施不能体现延伸性和拓展性,由点及面、制度治本作用发挥不够,整改质量不高。三是问责不严。有的党组织对巡视巡察反馈意见中指出的具体人、具体事、具体问题,或认识不足,存在怕得罪人思想,追责问责偏轻偏软;或方向不明、避重就轻,盯住了直接责任,忽略了领导责任;或把握不准,对"第一种形态"运用不够自如,在诫勉谈话、批评教育、提醒谈话时谈不出红脸出汗效果,起不到警戒警醒作用。

靶心指向不明,整改成效打折扣。一是没有突出 政治整改。业务问题是切入点,政治判断是落脚点。 有的被巡察党组织没有正确理解两者的关系,没有透 过现象看本质,没有从管党治党的政治责任上去查找 问题,没有把业务问题放到党的领导、党的建设、全 面从严治党的政治层面去分析、去整改,偏离了政治 巡察整改方向。二是标本兼治作用发挥不够。巡察整 改既要立足治标,落实当下改的举措;也要着眼治 本,形成长久立的机制。有的党组织对巡察发现的问 题,就问题而整改,没有举一反三、查找病灶,没有全方位扎紧制度笼子,对已经出台的制度,效果怎么样,执行情况怎么样,缺乏必要的监督检查。三是优化政治生态任重道远。发现问题是生命线、推动解决问题是落脚点。有的党组织没能有效利用巡察整改的契机来优化政治生态,因而没有在坚持党的全面领导上聚神,在加强党的建设上聚力,在推进全面从严治党上聚焦。

影响巡察整改效果的主要因素

主体责任意识没有树牢。在巡察整改上,一些 党委书记认识不到位,没有落实好主体责任,缺乏以 不回避、不推脱、不遮掩的高度自觉真枪实弹地推进 整改;没有做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过 问、重要环节亲自协调,形成一把手抓整改的工作格 局和工作机制;没有充分发挥"头雁效应",做到以 上率下,层层传导压力,形成同向同力、全面参与、 共同整改"大合唱"。

精准整改思路不够清晰。问题梳理不精准,有的被巡察党组织没有以政治站位、全面观点、联系眼光来分析梳理问题,认领问题不全面。如,整改没有结合党的十九大报告以及中央、省市提出的新要求、新部署。措施制定不精准,有的没有抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。如,有的整改措施随意拼凑,不具有系统性、针对性和可操作性,不能有效解决问题。问责运用不精准,有的对巡察反馈意见中指出的具体人、具体事、具体问题没有很好开展问责。如,出现的不知如何问责或问责追责不严等情况。

督查考核问责机制不够完善。整改机制不到位,整改成效难以保证。一是督查机制待明确。巡察办、 巡察组,以及纪检监察机关、组织部门等在巡察整改 督查督办中的职责须进一步明确,协调协作机制有待 完善,如何开展协同督查、督查重点是什么、督查方 式方法怎么把握尚须进一步研究确定。二是考核机制不完善。存在考核哪些方面,个性问题怎么考核,涉及多个部门的共性问题怎么考核,整改考核占多少比重,整改责任人责任怎么区分等难点。三是问责机制不完善。存在什么情况需要问责,问责类型尺度怎么把握,谁来问责等现实问题。

提高巡察整改质效的对策建议

强化责任意识。一是听取汇报制度。被巡察党 组织要定期听取整改情况汇报,主要负责人要做到亲 自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办。二是进度 报送制度。被巡察党组织要严格按照整改工作方案以 及问题清单、责任清单、任务清单、明确整改措施和 要求,把握时间节点,对账跟进,定期向巡察办报送 整改推进情况。三是问题销号制度。被巡察党组织对 反馈问题已整改到位、类似问题的防范机制已建立健 全到位, 且认为可销号的问题, 及时向督查组提出申 请,督查组严格按程序进行销号。四是全程留痕制 度。被巡察党组织要坚持做到"一条整改措施,一本 台账资料",明确专人负责,及时补充完善台账资 料,做到全程留痕、有据可查。五是督查问责制度。 巡察整改督查组定期开展督查,通报督查情况,对领 导不重视、工作不扎实、影响整改进度的, 尤其是对 整改期间边改边犯、改后再犯或被新闻媒体报道造成 不良影响的严肃问责。

明确整改标准。一是梳理问题求"全"。被巡察党组织在全面认领巡察组反馈意见的同时,要结合党的十九大报告以及中央、省市提出的新要求、新部署,认真对照检查,全面查摆本单位存在问题。二是整改措施求"准"。被巡察党组织在制定整改措施时要做到"因案施策""精准施策",切实提高整改措施的针对性、操作性和系统性,确保整改措施既管当前又谋长远,既能治标又要治本。三是整改问责求

"严"。被巡察党组织要根据巡视巡察反馈意见中指 出的具体人、具体事、具体问题以及相关责任领导, 集体研究确定问责清单,明确问责事项、问责类型、 问责人等,按有关程序和规定进行处置。尤其要运用 好监督执纪"四种形态"中的第一种形态,开展问责 谈话,红脸出汗、抓早抓小、防微杜渐。四是整改成 效求"实"。被巡视党组织要紧盯个性问题,扭住共 性问题, 倒逼深化改革, 推动建章立制, 充分发挥巡 察标本兼治作用。要将巡视巡察整改落实情况纳入目 标管理考核。五是整改督查求"真"。建立"党组织 负责人抓总、分管领导抓面、责任人抓点"自督自查 机制。整合巡察机构、纪检监察、组织部门和宣传部 门力量,成立市委巡察若干督查组,定期不定期开展 督查。同时建立整改情况"回头看"制度,通过再监 督、再检查,不断提升巡察整改成效。对敷衍塞责、 整改不力、效果不明显的严肃问责。

合力推动整改。一是整改责任机制。明确被巡视 党组织承担巡视巡察整改主体责任,党委(党组)书 记是第一责任人职责,对整改责任不落实、整改措施 不细化、整改推进不得力、整改成效不明显的单位, 充分运用"四种形态"进行问责,倒逼整改单位履行 整改责任。二是分段督查推进。按照巡察整改时限成 立"集中整改阶段督查组"和"持续整改阶段督查 组",分别定期开展督查,确保整改不同阶段取得实 效。三是严格销号程序。被巡察党组织对照巡察整改 报告认为整改已经完成可以销号的,逐条填写反馈意 见整改销号表,经被巡察党组织整改责任单位、牵头 部门、主要领导依次审核后,通过市委巡察整改督查 主体验收,予以销号。四是评估考核机制。进一步完 善巡察整改成效评估实施办法和相关考核细则,对整 改效果进行量化评估和综合评价,把督查结果纳入年 度目标任务和绩效管理考核。

中國紀檢監察報 (2018年7月19日7版)



【量化考评,强化监督,江苏常州创新政治生态考评体系】: 让政治生态立体呈现

◎ 常州市纪委监委 潘峰 顾 犇



常州市金坛区纪委监委正在对"关键少数"开展谈话 李啸 摄

武进区委完善选人用人机制,突出政治标准,强 化实干导向;天宁区区委班子成员进机关、进企业为 普通党员上党课,当好党内政治文化建设"头雁"; 市人社局党委对局属事业单位开展内部巡察,紧盯问 题整改……

今年以来,常州市纪委监委以实施政治生态优化 工程为统领,量化考评,强化监督,不断提升政治生 态建设规范化水平,全力营造风清气正的政治生态。

坚持问题导向,明确工作内涵,确立优化目标

有的党组织党内政治生活不正常,开展组织生活不经常、不及时;有的单位选人用人导向扭曲,人心 涣散、弊病丛生、信访不断……

去年, 市委巡察发现被巡察党组织在政治生态方

面都存有一些问题,一份份"体检报告"上"红色警示灯"频繁闪烁。

大量的案例分析表明,基层"蝇贪""微腐败"问题多发的根本原因是党内政治生活不严格和党的作风建设不扎实,优化政治生态非常必要。

"纪委监委作为政治机关,协助党委抓好政治生



该市天宁区对全区各级领导班子民主生活会台账进行专项检查

周宁县

态建设,是履行'两个维护'政治责任、纵深推进全面从严治党的一项具体举措。"常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福明确要求,全市纪检监察机关要切实提高政治站位,务必把政治生态领域暴露的问题解决好,协助市委开展政治生态优化工程。

市纪委监委随即会同市委办成立课题组,协助市委出台相关意见。今年初,《关于优化政治生态的实施意见》正式出炉。课题组在深入学习把握习近平总

书记关于营造良好政治生态重要讲话精神上,结合常州地区实际,将优化政治生态内容具化为 "增强'四个意识',做到信念坚定、政治可靠" "严肃党内生活,进一步发挥党组织政治功能" "严守党纪党规,保持干部队伍清正廉洁"等六大部分。

"《意见》将优化政治生态总体目标、重点任务、实施步骤和推进要求明晰化、具体化,是全市优化政治生态的'风向标'和'指南针'。"市委副秘书长、市委办主任李信认为,《意见》帮助全市对政治生态优化工程形成了统一思想认识。

量化考评指标,科学设计考评体系,让"指挥棒"指得更准

"单位干部管理存在问题,下属单位对干部提拔标准不一,临聘人员进出口把关不严……"当溧阳市纪委监委第七派驻纪检监察组进入该市城管局驻点督查时,一些干部接连向督查人员反映选人用人问题。

溧阳市城管局有300多名编制人员,含城管执法 大队、环卫中心、园林管理中心等6个下属单位。令 督查人员吃惊的是,这样规模的单位竟然没有专门的 组织人事机构,各下属单位自行管理干部队伍,人员 进出、干部选拔、组织建设等方面市局没有统一把 控,选人用人风险突出。

纪检监察组迅即将政治"体检报告"向该局反馈,要求该局加强党的领导,树立正确选人用人导向。"这些都是政治生态考核评价的重要指标,我们坚决抓好整改落实。"溧阳市城管局负责人当即表态。

该局负责人口中的"指标"就是市纪委监委协助市委建立的政治生态指标体系。

"各单位是政治生态建设的主体,督促他们发挥作用至关重要。"市纪委副书记、市监委副主任石伟东说,建立规范化的考评指标体系,就是要发挥考核评价"指挥棒"作用,不断提升政治生态建设规范化

水平,让党委落实责任有任务清单,让监督考核机关有监督清单。

值得注意的是,该市考评指标体系不是另起炉灶,标新立异,而是在现有数据采集基础上进行整合和完善。石伟东介绍,这一体系与年度党风廉政建设责任制考核、"两个责任"履责记实考核、辖市区纪委监督责任考核等考核内容有机结合、有效整合,实现"一套数据,五项考核",避免重复考、多重考。

该市根据辖市区和市级机关部门不同情况,实事求是,设计了两套考评指标,实现精细化考评。该体系分为9项一级指标,由9个责任部门分工负责,并细化制定若干二级指标和三级指标,形成可检查、可量化的百分制考核评价体系。

"有了指标体系,我们可以'照单抓药',细化整改措施。"就在不久前,溧阳市城管局正式组建组织人事科,出台《组织人事管理办法》,统筹全局干部管理,规范机关干部任免管理,规范事业单位人员招聘和调动,加大各下属单位人员的交流提拔力度,建立后备干部人才库。

做实信息库建设,找准关键点,强化监督实效

这段时间,市纪委第七纪检监察室的黄为民格外忙碌。他们室正在着手搜集相关基础信息资料,建立 联系单位领导班子廉政建设信息库以及领导干部个人 廉政档案,包括个人有关事项情况、信访情况、谈话 函询情况等。

执纪监督与审查调查分设以后,作为执纪监督室的七室负责监督32家单位,他们的一项重要职责便是研判联系单位的政治生态。

"有了具体考核指标,我们对各单位政治生态的刻画更加精准,角角落落都能涵盖,从原先的'大写意'转变成如今的'工笔画',使被监督单位的政治生态全貌能够3D呈现。"黄为民很清楚,实现这样的目标,关键是对照考评体系内容逐项建立信息库,

"对每个单位基本情况有本明白账"。

该市把信息库建设作为优化政治生态的关键工程,完善基础信息采集,实现及时更新、动态考评。

不久前,七室连续收到2件涉及某监督单位领导班子成员的信访件。在对反映对象谈话函询后,七室把这一情况及时更新到数据库。

"评定了结果不算了事,这正是我们发挥预警作用,督促整改提高,让政治生态向更优发展的新起点。" 黄为民说。七室对该单位党组作出提醒,指出班子要加强纪律建设,着眼治"未病",随后跟进监督检查,并将情况二次反馈到信息库。

如今,考核评价信息库的作用越来越大,监督 重点越来越明,关键点越来越准。黄为民对此深有感 触,"我们的监督能花更多精力聚焦到'良好'以下 的单位,聚焦'关键少数',实现精准发力,促进重点单位好转,带动全市政治生态优化。"

黄为民所在的执纪监督室是众多"画匠"之一。 该市将政治生态情况作为日常监督重点,派驻监督、 巡察监督也纷纷发力,叠加效应不断放大。从刚结 束的一轮巡察看,党组织和领导干部践行"两个维 护""四个意识"自觉性明显加强,党内政治生活、 政治文化建设情况进一步好转。

当前,落实好中央巡视组巡视江苏反馈意见整改是全市上下的重大政治任务,省委巡视组也正在对常州进行巡视。"必须把握稳中求进基本工作方针,强化担当,积极作为,以纪检监察干部高质量履职推动纪检监察工作高质量发展,使全市政治生态进一步优化。"张春福表示。

中國犯檢監察報 (2018年7月31日 6版)

江苏常州 数据比对让"扶假贫"现原形

◎ 常州市纪委监委 杨 蕾 李知槿

"一直以为自己做得神不知鬼不觉,是我想得太简单。"近日,提起自己被查处一事,江苏省常州市溧阳市社渚镇某村会计吴某对当初的行为很是后悔。

今年3月,因该村汤某名下拥有房产5套、奥迪汽车却被评为低保户,负责低保审核工作的吴某被立案调查,该村党支部书记彭某、村委会主任颜某也被追究相应责任。

吴某的案件既非群众举报,也不是上级交办,而 是常州市发挥"阳光扶贫"监管系统助力精准扶贫的 生动事例。

2017年12月,常州市"阳光扶贫"监管系统上 线运行,该监管系统无缝对接常州申请救助家庭经济 状况核对管理系统,已完成与人社、公安、房管、金 融、证券等17个部门及机构的数据共享。

常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福介绍,通过该监管系统,可比对居民财产、收入、车辆等27项数据,方便确认符合条件的申请对象,筛出弄虚作假者。目前,通过筛查,发现问题线索182件。

除了用数据比对让"扶假贫"现了原形,该市还积极通过专项巡察发现问题。上月初,常州市委启动"阳光扶贫"专项巡察。为确保巡出实效,专项巡察组先后考察学习了盐城、连云港、淮安等地的经验做法,邀请专家讲解"阳光扶贫"相关政策,编印《常州市"阳光扶贫"专项巡察工作手册》,每名巡察工作人员人手一册。

在驻区访谈中,专项巡察组发现钟楼区发放的一笔用于某镇贫困精神病人住院补贴的20万元存在风险。巡察组及时通过个别访谈和查阅台账、资料等途径,归集需要核实的信息和问题线索苗头,纳入专项巡察关注范围。通过深入该镇一线巡察,专项巡察组核实了这笔20万元资金的具体去向,确保每一分钱都用在"刀刃"上。

此外,常州市纪检监察机关开展"阳光扶贫"专项监督,用好问责利器,今年上半年下发通报16期,下发纪律检查建议书7份;通过核查比对存疑问题,问责建档立卡中工作不负责任或弄虚作假的相关责任人82名,党纪政务处分9人。

中國紀檢監察報 (2018年8月14日 3版)

王诤:红军的千里眼、顺风耳

◎ 常州市武进区纪委监委 张 浩 葛建芬 陆晓霞

编者按:

王诤,中国人民解放军高级将领,是我国电子工业的卓越领导人,毛泽东曾亲切赞誉"王诤同志是有功的, 是我军通信工作的开山鼻祖"。2018年8月13日是其逝世40周年纪念日。本刊特推出此文,以资纪念。

他是黄埔军校第六期毕业生;他是红军的千里眼、顺风耳;他用半部电台起家,开创了人民军队的无线电通信事业。他还负责筹建了我党第一座广播电台,在党中央转战陕北期间,创造性地构建起无线电通信联络网,为解放战争的胜利作出了突出贡献。在他和战友们共同努力下,为"毛主席用兵真如神"的革命历史传奇创造先决条件。

时至今日,国家信息产业部、广播电视总局以及中国电信、中国移动等产业集团,都尊他为行业的奠基人;他是唯一入选中国100年科学家辞典的高级将领。他就是曾任中央军委通信部部长、邮电部党组书记、通信兵部主任、第四机械部部长、解放军副总参谋长的开国中将王诤。

王诤将军是中国人民解放军高级将领,中央苏区和我军无线电通信的创建者,新中国电子工业的开拓者和卓越领导人。他为我军通信事业的创立与发展,为开拓我军无线电技术侦察、电子对抗,开创我国新闻广播和邮电事业,发展电子工业和导弹、航天等尖端科学技术作出了卓越的贡献,被毛泽东誉为我军通信工作的"开山鼻祖"。

红色通信事业, 从他和半部电台开始

王诤,原名吴人鉴,1909年5月16日出生于江 苏省武进县。1928年,王诤考入黄埔军校。在校期 间,他关心政治,阅读了大量的进步书籍,是孙中山 "联俄、联共、扶助农工"三大政策的坚定拥护者。 军校毕业后,他被分配到了国民党军中担任无线电报 务员。

1930年11月5日,国民党开始对江西中央苏区进行第一次"围剿",红军在龙冈地区一举全歼了第18师,在这次龙冈战斗中俘获的国民党士兵里,就包括王诤等10名电台人员。

4天后,毛泽东和朱德接见了主动要求加入红军 的王诤等人。毛泽东满面笑容地欢迎他们参加红军, 勉励他们今后要用无线电技术,为工农大众服务。

共产党一心为民的宗旨,红军官兵同甘共苦的好作风,让王诤深深折服。他毅然加入红军,并改名王 诤,以"诤"字自勉,"诤言笃信,刚直不阿"。

王诤的那部电台在清理战利品时被不知它为何物的红军战士弄坏了,只能收听,不能发报,被称为"半部电台"。王诤决定用它来抄收国民党中央社的新闻电讯稿、收听敌军情报,帮助红军了解国民党军动向。这半部电台就成了中央苏区与外界联系最便捷的渠道。在随后追击国民党军时,红军又缴获到一部电台,王诤和他的战友就靠着这"一部半"电台,开创了人民军队的无线电通信事业。



王 诤

攻坚克难,为反"围剿"斗争作出突出贡献

第一次反"围剿"胜利后,毛泽东和朱德决定组 建红军无线电队,任命王诤为队长。

在江西宁都县小布镇赤坎村的土楼里,红军第一期无线电训练班正式开课了,王诤亲自担任教员,动手制作训练器材,他们用木块、铁片制作电键,用废旧铜线制作电码训练器,在短短4个月时间里就为我军培养了第一批无线电通信技术人才,为随后的反"围剿"做出了突出的贡献。

1931年4月1日,蒋介石向中央苏区发动了第二次疯狂的"围剿"。成立不久的红军无线电队里,刚刚被任命为队长的王诤亲自上机操作,利用那部只能收听的残损收报机,日夜监听着敌军的动向,终于截听到了重要情报。敌师部说:"我们现驻富田,明晨出发。"吉安留守处的敌人问道:"你们到哪里去?"敌师部回答:"东固。"

这条重要的情报被立刻送到了毛泽东和朱德的 手中,根据侦测到的敌军到达时间、地点、番号和部 署,集中优势兵力,在敌人必经处设置了伏击圈,取 得了第二次反"围剿"的胜利。

在苏区军民欢庆胜利的大会上,毛泽东把年轻的 王诤请上了主席台高兴地说:"我们工农红军也有了 干里眼、顺风耳,这是克敌制胜的一大法宝!"

第三次反"围剿"结束后,中央苏区已经有了6部电台,保证了各部队联络的通畅,并且取得了与上海党中央的联络,沟通了苏区与白区的空中联系。王诤遵照苏区中央局的决定,在保证完成通信联络任务的同时,增加人员抄收外国通讯社的英文电讯,经过翻译、编辑,定名为《参考消息》,这即是现在新华社《参考消息》的初创。同时,以抄收的新闻稿为素材,创建了中国共产党第一个文字新闻广播电台,被命名为"中华苏维埃中央政府广播电台",并且由此成立了红色中华通讯社,简称"红中社",呼号定为"CSR"。

1933年8月1日,在庆祝建军节的大会上,经朱 德和周恩来的提议,鉴于王诤在历次反"围剿"战斗 中所建立的功勋,中革军委决定授予他二级红星奖 章。

1934年9月,王诤升任军委负责通信联络的三局局长,并且光荣地加入了中国共产党。从22岁参加红军到26岁入党,王诤经历了人生最大的转折,也以自己的突出贡献开创了红军通信事业的新局面。

未雨绸缪,发展无线电通信事业

1940年,中央决定立即筹建延安新华广播电台。此前,谁也没有搞过大型广播发射机,当时只有一台四马力的发电机,动力不够。最后还是王诤提出用两个汽油桶相连成一个大木炭炉来发动汽车头,这才解决了动力问题。1942年12月30日试播成功,



王诤使用过的电台

红色电波第一次把延安的声音传向四面八方,被称为 "人民广播第一声",这就是今日中央人民广播电台 的前身——延安新华广播电台。

1944年,美军以盟军的身份,请求在陕甘宁边 区以及华北、华中各抗日根据地建立他们的气象观测 网和气象通信网。中共中央军委责成军委三局王诤具 体经办此事。经过组织培训,在有关地区建立了20个 气象观测站,同时建立了我军第一个以延安为中心的 气象信息传送网。更重要的是,为日后新中国气象事 业奠定了基础。

早在日本宣布投降时,王诤就清醒地认识到, 蒋介石肯定要发动内战。于是, 他就未雨绸缪地组织 在延安的一批通信干部, 快速分赴晋绥、晋察冀、东 北、华北、华中等几个大的解放区工作。不到一年, 在每个大的战略区内,建立了相当规模的无线和有线 通信网。

西柏坡纪念馆,有个长达56米的"电报"廊,在 两侧的大理石上雕刻了37份毛泽东和军委发的电报手 迹,仅三大战役,军委总台送毛泽东亲自看过的各野 战军电报就达1000余份,发出毛泽东亲笔起草的作

战电报400余份,发出周恩来起草的有关作战指示、 批示等文稿也有几十份。也就是说,毛泽东等党中央 领导人正是通过无线电通信,洞察全局,运筹帷幄, 决胜干里。毛泽东说:解放战争胜利后,要给王诤颁 发一枚最大的奖章。1955年,中国人民解放军首次授 衔,王诤被授予中将军衔,并荣获一级八一勋章、一 级独立自由勋章、一级解放勋章。

鞠躬尽瘁,为党和人民建立卓越功勋

1972年,王诤任国家第四机械工业部部长职 务,而且还接连当选为中共第十和第十一届两届中央 委员: 1977年4月又被任命为中国人民解放军副总 参谋长,仍兼任国家四机部部长和总参第四部部长。 1976年9月9日毛泽东逝世,王诤被定为守灵人之

1977年,王诤积劳成疾,被查出了癌症,但他 仍以顽强的毅力坚持工作。1978年初,总参第四部 在武汉组织电子对抗演习,时任副总参谋长兼总参第 四部部长王诤执意要去,并在医生陪伴下带上氧气袋 现场指挥。一天下来,他累得大口喘着粗气,呼吸困 难。尽管如此,第二天他还坚持到现场作演习总结报 告。叶剑英元帅请著名画家李苦禅画了一只雄鹰图送 给王诤,叶帅在画上亲笔题写了"英雄老去心犹壮, 独立苍茫有所思"。

1978年8月13日,王诤将军病逝于北京,时任中 共中央副主席李先念亲笔给王诤的题词是: "半部电 台起家,一生征战为民"。

中國紀檢監察報 (2018年8月17日8版)

《传习录》: "活"的哲学

◎ 常州市金坛区纪委监委 张 洁

在《论语》中孔子的学生曾参说过一句话: "吾日三省吾身,为人谋而不忠乎?与朋友交而不信乎?传不习乎?"其中,"传习"二字是指师徒之间思想的不断传授与研习。而明代重要的哲学著作《传习录》的书名正是取自这两个字。

《传习录》是明代心学的集大成者王阳明的语录体著作,其中蕴含着丰富的哲学智慧,特别是"致良知""知行合一""万物一体"等思想理论,是儒学思想中最富代表性的内容之一。

作为新儒学的代表人物,王阳明特别强调"立志"的重要性。他在贵州龙场,设立龙冈书院,教授学生安身立命的四句教条,即:立志、勤学、改过与择善。可见王阳明将"立志"是放在第一位的。那么,这个"志"在王阳明心中又是什么呢?在他十二岁读私塾的时候,塾师在和他们探讨立志时说:"读书登第是第一等事。"而自幼聪慧的王阳明就疑心老师的说法,认为"读书学圣贤是第一等事"。可见,在幼小的王阳明心中,他的志向是成为像孔子一样的圣贤。

而这个"成圣"的起点又是什么呢?在《传习录》中,我们可以看到王阳明反复强调这个起点就是"立心",他认为心是人性之善的起源,也是生命的根本。其实,在中国儒学中一以贯之都非常强调一个人品德的重要性,所以,在《论语》的开篇,孔子就要求后学:"入则孝,出则悌,谨而信,泛爱众。"意思就是要孝敬父母,尊重哥哥,谨慎而诚实,对人博爱,亲近仁人,在这一基础上"行有余力,则为文"。从这里可以看出古代先贤对后学的要求是先做一个品德高尚的人,再去成为某个行业的专家能手。所以才会有"君子不器"之说,即君子是不会把自己当作一个器皿的,也就是说君子是不会满足于只学会一两种技艺的。但在现代社会中,科技日益发达,分工日益细密,掌握某种技艺已成为我们谋生的手段和

追求的目标,有位学者曾说: "一切知识和学问的背后都是一个活生生的人的存在,否则知识仅如登记簿上的账簿,学问只求把人训练成机械,是毁人以学的。"

"立志"非常重要,但在实际生活中我们又该如何操作?王阳明又提出了"致良知"的方法。"致良知"就是为善去恶,是在所有的内心选择与行事中恢复本性之善。这个观点听起来容易,却是对人格提出了相当高的要求。它要求我们在面对每一件事情时不保有主观偏见,不偏不倚,时刻保持"致中和"的状态,这谈何容易。正如王阳明自己所说:"即如我良知二字,一讲便明,谁不知得?若欲的见良知,却谁能见得?"

虽然"致良知"不易,但王阳明又提出了"人人皆可成圣"的观点。对于平凡的人来说,如何"成圣"?王阳明认为那就要在"事上磨练",也就是说我们在面对每件事时都要力求"正心",为善去恶,才能恢复"无善无恶"的心之本体。从这一点出发,又引出了王阳明的一个重要观点,即"知行合一"。他在《传习录》中常用孝敬父母这件事来解释"知行合一"。他认为,首先要有孝敬父母的心在,到了冬天自然会考虑到父母是不是寒冷,就会想办法让父母温暖。如果只知道孝敬父母的这个"理",而不去行动,就不是"真知"。所以在王阳明看来"知行"是一体的,"只要说一个知,已自有行在;说一个行,已自有知在"。

由此,我们可以看出,王阳明的"心学"是"活"的哲学。活的哲学,是靠体验的,没有体验就没有成长,正如王阳明所说:"人须在事上磨,方立得住。"我们只有在生活中不断的磨练,时刻保持"诚意"之心,才能拔本塞源,祛除功利之心,使本心纤尘不染。

中國紀核監察報 (2018年8月21日7版)



孟河医派

◎ 常州市新北区纪委监委 郭重威 徐继铭

孟河医派是中国传统医学中的一个地方性流派, 明末清初发源于江苏常州孟河镇,至今已有近四百年 历史。

清末民初, 孟河医派形成具有代表性的费、马、 丁、巢四大家。彼时孟河医派名医云集、医术成熟, 周边上海、南京等地,远至浙江、安徽、江西等省, 求诊患者纷至沓来。据《武进阳湖县志》记载:"小 小孟河镇江船如织,求医者络绎不绝""摇橹之声连 绵数十里"。

孟河医派在形成和发展的过程中, 深受儒家文化 影响。儒家的"医为仁术"是孟河医派的道德导向, 也是孟河医术文化核心所在。

孟河医派的医生治病没有对象之分,不论达官显 贵,还是贫民百姓,都一视同仁。对有生活困难的病 患,不但不收诊费,还在处方一角盖上"赠"字,意 为免费提供药品。为解决长江以北贫穷百姓无钱过江 就诊的难处,医生专设驳船码头接送病人。孟河医派 费家代表人物费伯雄曾言,"欲救人而学医则可,欲 谋私利而学医则不可"。

在孟河医派兴起的那个时代,医术的传授基本上 是以家族传承或师徒相授的形式进行,带有很大的封 闭性,自然会影响医术的提高与发展。而孟河医派创 始人和继承人打破了门第之见,走出各自家族,相互 学习借鉴,通过充分交流和融合,孟河医派医术得到 了快速发展。到了民国时期,这种思想进一步发展, 其标志就是丁氏家族代表人物丁甘仁与名医夏绍庭干 1916年共同创办上海中医专门学校,这使得孟河医 派的医疗理论、方法和现代科学进行了有机的结合, 培养了一大批既通晓医学理论又熟悉中医疗法的医界 精英。

纵观孟河医派的历史, "仁"的思想始终贯穿 干其中, 并从医疗领域延伸至社会生活的方方面面。 孟河医派的医生们在各地办义学,建造养老院、接婴 堂, 放粮救灾, 参加禁赌禁娼活动, 还联系社会各界 人士抗议当局"取缔中医"的错误决定,并成立"国 医学会"弘扬中医学术和文化,这些义举为孟河医派 的发展赢得了空间,在中医界得到"吴中医学甲天 下,孟河名医冠吴中"之称。

中國紀檢監察報 (2018年8月31日8版)

亲民之吏与民一体

◎ 常州市新北区纪委监委 杨 艳

亲民之吏,分当与民一体,况吾辈佐吏为治, 身亦民乎!尝见幕友,位置过高,居然以官体自 处。齿鲜衣轻,渐不知民间疾苦。一事到手,不免 任意高下。

——《佐治药言》(清·汪辉祖)

■译文

爱护老百姓的官吏,和老百姓应是一家人。更何况我们这些辅佐治理政务的人,本身就是老百姓啊!曾经见到过这样一些幕友,觉得自己地位较高,居然把自己看成是高高在上的父母官。吃香喝辣,穿丝戴绸,渐渐忘记了民间疾苦。在办事的时候,就不免忘乎所以,随心所欲地处理。

■解读

这段文字选自清代名幕汪辉祖所著《佐治药言》,乃嘉官贤臣之道,清官良吏之法,具有积极的现实意义。汪辉祖不仅是一位难得的清官,更是一位勤政爱民的好官。1787年,他出任湖南宁远知县,百姓因淮盐昂贵而私下食用粤盐。由于买卖粤盐违反

禁令,官府派人侦捕,以致"人情惶忧"。汪辉祖得知后,决心解决百姓的食盐问题。他诚恳听取百姓意见,按需供应粤盐。百姓对此无不拍手称好,但一些人竭力反对,诬告汪辉祖支持贩卖私盐,汪辉祖据理力争,后来湖南总督毕沅知道此事后,对汪辉祖大加赞赏。

清廉为心,公仆为民。习近平总书记在《之江新语》中《主仆关系不容颠倒》一文指出:"古人也常讲,'圣人无常心,以百姓之心为心。'"勉励领导干部要一切从人民的利益出发,站在人民群众的立场上立身、处世、从政,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。领导干部应以民心为己心,不私心自用,坚持"为民、务实、清廉"的从政官德。"为民"是官德的核心,"务实"是官德的基础,"清廉"是官德的内在要求。领导干部要时刻关心人民群众的根本利益,既然做官,就得做一个人民满意的官,做一个"为官一任,造福一方"的好官。领导干部把群众的幸福安康放在自己的心上,把严以律己时刻牢记心中,关心群众,心存敬畏,勤于自省,不愧对手中这份权力和责任,不愧对人民的期望和信任。

中國紀檢監察報 (2018年10月12日8版)

齐其家在修其身

◎ 常州市新北区纪委监委 杨 艳

所谓齐其家在修其身者:人之其所亲爱而辟焉,之其所贱恶而辟焉,之其所畏敬而辟焉,之其所良敬而辟焉,之其所哀矜而辟焉,之其所敖惰而辟焉。故好而知其恶,恶而知其美者,天下鲜矣!故谚有之曰:"人莫知其子之恶,莫知其苗之硕。"此谓身不修,不可以齐其家。

――《礼记・大学》

■译文

所谓要管理好家庭首先要修养好自身:是因为人们对于自己亲爱的人会有偏爱,对于自己厌恶的人会有偏恨,对于自己敬畏的人会有偏向,对于自己同情的人会有偏袒,对于自己轻视的人会有偏见。喜爱却能指出他的缺点,讨厌却能知道他的优点,能做到这一点的人天下实在是少有啊!所以有谚语说:"人都不知道自己孩子的缺点,人都不满足自己庄稼的肥壮。"这就叫做自身的修养不搞好,也就难以管理好家庭。

■解读

这段文字出自于《礼记·大学》。《大学》原 为《礼记》第四十二篇,提出了明明德、亲民、止于 至善的三纲领和格物、致知、诚意、正心、修身、 齐家、治国、平天下八条目。文中"齐其家在修其身",意在阐明修养自身的关键是克服感情上的偏私,先正己然后正人。家庭作为社会构成的基本单位,关系着社会的安宁和稳定,也关系着家庭中每个人的幸福。"家和万事兴",家庭是为官者干事创业的坚强后盾,治理不好"小家",就很难全身心投入到"大家",同时,家庭成员的正身律己也反映着居官者的品行。一个能肃家风、睦家庭的人,才能将地方治理的井井有条。

"领导干部要把家风建设摆在重要位置,廉洁修身、廉洁齐家。"2016年1月12日,习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上强调。纵观贪污腐败案件背后,多数都活跃着"贪内助"的身影。"冰冷的手铐有我的一半,也有我妻子的一半",前些年山东省供销社原主任矫智仁受审时说的一句话,如今已成为许多落马贪官的经典感慨。如果为官者能约束家属的行为,能抵挡得住自身贪欲的诱惑,能约束自我,遵纪守法,那么家属又哪来的胆量借势作乱?"修身""齐家"是为官者的"必修课"。"一人不廉,全家不圆"。培养清廉家风,既是对组织信任最好的回馈,也是对家庭圆满最大的保护。因此,除了要坚持"严以修身"外,亦要坚持"严以治家",这样才不会"后院起火"。

中國紀檢監察報 (2018年10月26日8版)

图解纪法

◎ 溧阳市纪委监委



关某某,中共党员,江苏省溧阳市社保中心医疗管理科原科长,负责特种病鉴定及报销审核工作。今年6月,溧阳市纪委监委收到关某某涉嫌受贿等问题线索,经过核查,对其立案调查。



此外,关某某利用工作便利,将周某某伪造的大量处方单和购药发票进行报销,致使140余万元国家 医保资金被骗取,涉嫌滥用职权罪。

纪法依据

《中华人民共和国监察法》第四十五条 监察机关根据监督、调查结果,依法作出如下处置: …… (二)对违法的公职人员依照法定程序作出警告、记过、记大过、降级、撤职、开除等政务处分决定…… (四)对涉嫌职务犯罪的,监察机关经调查认为犯罪事实清楚,证据确实、充分的,制作起诉意见书,连



经查,溧阳市某药房老板周某某在其药店认识关某某后,借机百般笼络,并送给关某某人民币24万元。随后,溧阳市监委对周某某涉嫌行贿问题立案调查。



8月13日,溧阳市纪委监委给予关某某开除党籍、开除公职处分,并将关某某、周某某涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查、提起公诉。

同案卷材料、证据一并移送人民检察院依法审查、提 起公诉……

中國紀檢監察報 (2018年10月31日8版)



借力、发力、合力,江苏常州专项巡察助推脱贫攻坚——"把脉问诊"阳光扶贫

◎ 皇甫冰 蒋英臣

"市委部署开展'阳光扶贫'专项巡察,是落实中央和省委、市委精准扶贫、精准脱贫决策部署的具体行动。从这次巡察情况来看,各辖市区在扶贫领域还是有不少问题。"10月16日,在江苏省常州市"阳光扶贫"专项巡察工作通报会上,市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长张春福向各辖市区党委主要负责人通报巡察情况,提出明确整改要求。

2018年7月至9月,常州市委利用两个月时间,对全市6个辖市区开展"阳光扶贫"专项巡察,发现各类问题97个,问题线索5条,提出意见建议23条。 巡察利剑揭开经济发达地区的扶贫硬伤、短板,促进政策落实到位。

同向借力 带着"档案"巡

对"阳光扶贫"工作进行专项巡察,是常州市委在今年年初就制定的巡察方案。2017年底,常州市第四轮扶贫开发工作结束,市委市政府确立了到2019年实现全面脱贫的目标,今年是实现这个目标的关键一年。

接到巡察任务后,市委第四巡察组组长屠怀明深感责任重大。为了政策补课和收集问题,他做了两件事———是向市纪委要来"问题档案",二是向十余个涉农、涉及扶贫工作的部门要来"政策文件档案"。

去年底,常州市"阳光扶贫"监管系统建成投入使用,实现了人社、公安、房管等17个部门及机构的大数据共享,对建档立卡低收入家庭名下住房、车辆、金融资产、企业工商登记等27个大项的数据进行比对,通过核查建档立卡户的家庭资产等情况,全市共清退不符合建档立卡条件的576户、1293人,共发现问题线索182个。

常州市县两级纪委监委累计开展"阳光扶贫"专

项督查27次,问责建档立卡中工作不负责任或弄虚作假的相关责任人82名,党纪政务处分9人。

"通过市纪委监委党风室、案管室、监督检查室等部门,掌握了我市'阳光扶贫'工作情况,形成了'问题档案',有利于巡察进驻后精准发现问题。" 屠怀明说。

"政策文件档案"则从培训中来。巡察组函请市农工办、市财政局、市民政局等12家部门单位的扶贫业务骨干,对巡察干部集中进行扶贫政策解读、业务知识和巡察业务培训及考核。巡察组向这些单位收集了全市69个扶贫相关政策文件、辅导材料,汇编成2本近600页的专项巡察工作手册。

"这个手册就是我们的'政策文件档案'。通过培训,'知己知彼',而'政策文件档案'既是巡察依据,又是巡察对象。有的问题,在培训过程中就已经初现端倪。"

屠怀明翻开《常州市"阳光扶贫"专项巡察工作 手册(下册)》指向目录栏,在"济困资金"条目下 有12个项目20多个文件,有的项目有多个文件规定,

"在之后的巡察过程中我们发现,像这样的'一助一文件'方便自己管理,但不利于基层准确把握,导致扶贫济困工作'应助尽助''应扶尽扶'政策落实有疏漏。"

为此,市委巡察机构立即形成巡察建议,市民政局、教育局根据建议立即对现有文件开展集成整合,增强扶贫政策的一致性、可操作性、共享性。

靶向发力 奔着问题巡

"张大姐,最近身体好吗?今年村里有人带你去体检吗?政府发的济困金拿到了吗?"8月,第四巡察组副组长孙文洁走访了溧阳市某镇79岁建档立卡户张阿娣家。按照巡察要求,孙文洁带来了"六问一

看"进村入户调查表,因张阿娣年事已高,孙文洁对每一个问题细细询问,帮助填写。

进屋前,孙文洁就注意到张阿娣的住房十分破败,对话得知,张阿娣自己的房屋倒塌,现在借住邻居的危旧房。孙文洁在"六问一看"调查表中"居住的房屋是否是危房"一栏划下着重符号,走访结束后,孙文洁立即与住建部门联系,要求迅速整改,确保住房安全。

"扶贫是对社会资源的一种再分配,不患寡而患不均,不患贫而患不安,在分配过程中容易出现问题。分配标准合理吗?有效吗?如何消除不均,化解不安,实现脱贫——这是这次巡察重点了解的内容。"屠怀明表示。

此次专项巡察,紧扣"为打赢脱贫攻坚战提供坚强 政治保障"这个中心,重点聚焦贯彻中央关于扶贫工作 方针政策和省、市委的决策部署不力,整改各项扶贫督 查检查发现问题不力,损害群众利益的腐败问题及查处 不力"三大问题",靶向发力,起底问题线索。

巡察干部兵分三路,一路对镇(街道)相关负责 人及重点人员进行访谈,一路对扶贫资金使用情况及 "阳光扶贫"监管系统运行情况进行监督检查,一路 对村居建档立卡户入户调查。巡察干部将重心下移下 沉到一线,以镇街为轴心查找问题线索。

此次巡察查阅了7716个建档立卡户、91个经济 薄弱村、42个扶贫开发项目的工作台账资料,实地走 访了解48个镇(街道)、162个村(居)、39个扶贫 开发项目的相关工作及建设情况,对建档立卡244户 开展了"六问一看"入户调查,走访察看敬老院、学 校6家,对455人进行了个别访谈,起底找出贫困户识 别不精准、行业扶贫政策措施操作性不强、扶贫项目 聚焦精准扶贫不够、扶贫资金监管不严等共性问题。

共性问题之外,各组巡察干部通过深入了解各辖市区"阳光扶贫"工作的具体情况,对各辖市区的个性问题进行有针对性的摸排。如茅山革命老区政策供给不足,"一村一策"把脉分析不深不透,扶贫龙头产业带动作用不强,帮扶资金未能全额到位,资金监管不严,项目实施效率不高等问题。

个性问题找准挖透,共性问题互联齐抓,确保 巡察工作无遗漏。巡察组还建立了实时业务互动微信 群,各小组、各成员之间信息互通、资源共享,全面 提升巡察工作质量。

促成合力 为了整改巡

推动问题解决是巡察工作落脚点。常州市做深做 细做实巡察"后半篇文章",把巡察成果体现在整改 责任的落实上。

在对金坛区某经济薄弱村的扶贫资金账目进行排查时,巡察干部发现某农机库建设项目有两个合同,同样的内容和甲乙方,金额却不一致,一份为21.5万元,一份为43.68万元。经查,常州市的扶贫开发项目采取"先建后补"方式,财政补贴资金实行总额控制。该项目中标价为21.5万元,增量施工后,实际工程造价32.49万元,该村为了多领补贴资金,与施工单位虚制一份总价为43.68万元的中标协议进行申报。巡察组立即将此问题线索移交金坛区纪委监委,该区纪委及时对该村相关责任人立案审查。

巡察组与市和辖市区两级纪委监委、扶贫工作相 关部门密切联系,相互合作,构建边巡察边整改、边 巡察边移交、边巡察边问责、边巡察边督查的工作机 制,推动巡察成果全面转化运用。

在向各辖市区反馈前,市委巡察机构先后向市委书记专题会议和市委巡察工作领导小组会议专题汇报工作。在整改中紧紧抓住各辖市区党委书记这个主体责任的"牛鼻子",明确党委书记为第一责任人,与纪委书记在巡察反馈意见上共同签字背书,通过压实整改责任,真正形成问题整改工作"一盘棋"。

时隔月余,各辖市区已陆续递交整改方案。为避免巡察整改不到位、整改过程走过场,市委巡察办积极做好问题线索的管理和落实,并协同纪检监察机关和组织部门、审计部门建立巡察整改情况督查督办制度,把督促巡察整改落实与领导班子目标责任考核、审计监督、党风廉政建设责任制考核结合起来,定期会商整改工作推进情况,形成纪检监察、组织、审计、巡察"四方协作、共同推进"的工作格局,确保



把握"森林"生态 开展"靶向治疗"

◎ 溧阳市纪委监委 罗 君

"严肃认真有深度的民主生活会,的确是了解一个领导班 子政治生态、团结协作等情况的契机"。前不久,列席市城管 局领导班子的民主生活会后,江苏省溧阳市第七派驻纪检组组 长滕维在微信上发了条动态, 收获一片点赞。今年, 贯彻落实 《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》, 溧阳市纪委列席全市11个镇(区、街道)的民主生活会,11个 派驻纪检组列席全市65个驻在单位的民主生活会,4个巡察组列 席2017年度被巡察的10个单位的民主生活会,实现民主生活会 参与"全覆盖"。

列席不是空着手去、光带耳朵听。为了列席溧阳市昆仑街 道党工委民主生活会,市纪委第一执纪监督室负责人钱文烜特 意准备了一摞材料:三份"选配"材料包括由市纪委党风政风 监督室提供的昆仑街道2017年度党风廉政建设责任书、由市纪 委案件监督管理室提供的《昆仑街道2017年度违纪违法问题分 析报告》,和他自己整理的《昆仑街道主要廉政风险源(点) 及防范措施一览表》;一份"标配"材料则是由市纪委根据信 访举报、执纪审查及巡视反馈等梳理出的"问题清单"。

如果说,这些材料使钱文烜更有的放矢地对该单位点问 题、提建议,开展"靶向治疗"的话,那么《纪律检查建议 书》则让民主生活会更具严肃性。《纪律检查建议书》是纪委 对问题线索初步核实后,发现有违纪事实,但不需要追究党纪 责任时,向相关单位发出的,要求其核实认定违纪问题,提出 处理建议,并及时反馈处理结果。

街道党工委班子成员奚建国、史俊在工作中因为疏于管 理、履职不力被市纪委问责后,街道党工委在第一时间召开党 委会,进行了通报。此次民主生活会前,街道党工委书记陈波 收到《纪律检查建议书》,建议他与奚建国、史俊谈话,对其 进行批评教育,并在党工委民主生活会上作出深刻检查。"我 们的问题在党委会上已经通报过了,没想到民主生活会上又被 拿出来说。虽然感觉面子上挂不住,但民主生活会就是解决问 题的,自己的问题在这个时候拿出来讲深讲透,既表明了自己 的认错态度,也给其他同志提个醒。这样一想,也就没了思想 包袱。"奚建国与史俊表示。

民主生活会还是了解各单位政治生态情况的"窗口"。 市纪委对列席民主生活会的人员提出三个"必须"要求:必须 对每场民主生活会召开情况进行打分,打分过低需说明原因; 每场民主生活会后必须形成一份书面报告提交市纪委常委会综 合评定,不符合要求的,由市纪委责令重新召开;每场民主生 活会必须有书面反馈意见,报市纪委党风政风监督室统一扎口 管理。一份份意见、报告,为各单位领导班子成员"把脉画 像",汇集成把握全市"树木与森林"的"大数据"、"活情 况"。



(2018年第8期● 严肃党内政治生活 ●专栏)

(上接P58)

问题个个都整改、线索件件有着落。

同时, 用足巡察成果, 让与专项巡察工作紧密相 关的市级机关党组织对照进行一次"自我体检",市 农工办、民政局、教育局等单位均根据巡察建议进行 自查自纠,实现了"一人得病、全家体检"的效果。

中國紀檢監察報(2018年12月13日4版)

纪委监委监督都要用好"四种形态"

◎ 沈 叶

4月18日,中央纪委国家监委通报2018年第一季度全国纪检监察机关审查调查情况。数据显示,今年第一季度,全国纪检监察机关运用监督执纪"四种形态"处理26.1万人次,其中第一种形态16.5万人次,占"四种形态"处理总人次的63.2%,与去年同期相比,均有明显增长。这表明,随着纪律检查体制改革和国家监察体制改革的深化,监督执纪"四种形态"正在得到更广泛的运用。

党的十八大以来,作为纪委履行职责的具体抓手、标本兼治的有效路径,监督执纪"四种形态"把纪律挺在前面,层层设防、分类施治,直接体现和推动了纪委职能、方式、作风的转变,有力促进了管党治党"全面"和"从严"的有机统一。党的十九大更是把运用监督执纪"四种形态"作为全面从严治党的重要实践、理论和制度创新成果写入党章。当前,国家、省、市、县四级监委已相继完成组建并与同级纪委合署办公,纪检监察工作翻开了新的篇章。进一步深化运用监督执纪"四种形态",强化对党员干部和公职人员的日常监督监察,成为纪检监察机关更好履职尽责的必然要求。

监督执纪"四种形态"是修改后的党章和修订后的《党内监督条例》明确规定的纪检机关加强党内监督的重要举措。十三届全国人大一次会议通过的《监察法》第二条明确规定,"坚持中国共产党对国家监察工作的领导",各级监委作为行使国家监察职能的政治机关,必须旗帜鲜明讲政治,准确理解党规党纪精神,在监察工作中一体贯彻。因而,运用监督执纪"四种形态",同样应该成为监委监督的重要举措。

从纪委和监委的职责看,纪委监督执纪问责,监委监督调查处置,监督都是基础,其目的是发现问题、纠正偏差,抓早抓小、防微杜渐,防止党员干部和公职人员要么是好同志、要么是阶下囚,两者在指导思想、基本原则上高度一致。这种监督执纪"四种形态"的理念和精神在《监察法》的相关条款中也都有所体现。如第五条规定,国家监察工作严格遵守"惩戒与教育相结合,宽严相济"的原则,这与监督执纪"四种形态"所秉持的惩前毖后、治病救人方针高度一致;第四十五条第一项规定"对有职务违法行为但情节较轻的公职人员,按照管理权限,直接或者委托有关机关、人员,进行谈话提醒、批评教育、责令检查,或者予以诫勉",这与把握运用监督执纪"四种形态"关键是在第一种形态上下功夫的要求也相吻合。

国家监察同党内监督一样,不能只见"树木"不见"森 林",不能失去对全局的把握。纪检监察机关对所有党员和行 使公权力的公职人员实行监督监察全覆盖,面对的大量问题不 是犯罪,而是违纪违法,查办案件移送司法只是一部分,教育 挽救干部是更加重要的工作。已经查处的大量案例表明,从 "好党员"到"阶下囚"之间存在很大的中间地带,从"好公 职人员"到"阶下囚"之间有着更为广阔的空间,如果不管不 顾、养痈遗患、任其滑落,就是对组织和干部的不负责任。 必须对应不同程度的问题,层层把关、步步设防,不仅治"病 树"、拔"烂树",更护好整片"森林"。将监督执纪"四种 形态"的基本原理应用到监督监察工作中,就是要综合把握党 的政策策略和纪律法律要求,既用好第一种形态,发现苗头性 倾向性问题就及时红脸出汗、拉拉袖子提个醒,又综合运用第 二、第三种形态,防止一般违纪违法发展成严重违纪违法,防 止严重违纪违法发展成犯罪行为,有力管住中间地带,有效填 补监督空白,还要不放松第四种形态,以惩处有力确保监督有

对于改革后的纪检监察机关来说,在坚守纪委职责定位的同时,向监察职能深化拓展,把纪检、监察两项职责融合好、贯通好、执行好,是一次更高层次、更高水平的"三转",必须牢牢抓住监督执纪"四种形态"这个有力武器。党的十八大以来许多行之有效的做法应该继承和发扬,更多监督理念思路和方式方法的创新则亟待破题——

比如,改革后监督监察对象大量增加,如何增强监督工作的锋芒,提高运用"四种形态"特别是第一种形态的针对性和有效性,是摆在纪检监察机关面前的重要课题。不少地方在探索运用大数据等新技术新手段全面、精准发现问题线索上下功夫,用好谈话函询、批评教育等手段,通过扎实做好日常监督的"基本功",把好监督第一道关口。

再如,纪检干部经过十八大以来的实践,对于 "四种形态"的理念和操作基本熟稔于心,转隶干部 则需要更多的学习和实践才能体会和认同"四种形态"的力量,转变以办大案要案论英雄的政绩观。江 苏省常州市新北区纪委监委的一名转隶干部感慨: "以前我们都觉得自己像'重案组成员',每天除了 办案就是办案,现在大量的是处理一些构不成职务犯



江苏省溧阳市纪委监委 实施信访分析成果抄告制度

◎ 溧阳市纪委监委 左 伟

每季度对全市重点信访问题和主要特征分类摘要,力求"画准像",运用大数据形成信访分析成果,以抄告单形式为各基层纪检监察组织提供数据支撑和靶向分析。今年以来,共抄告重点信访问题60余项,整改落实41项。

党风廉政建设 (2018第8期《动态信息》)

(上接P60)

罪或职务违法的问题,干的更多的是'拉人一把'的活儿。"

又如,对党员干部运用"四种形态",可以借助民主生活会、组织生活会等平台,通过学习党章党规党纪、重温入党志愿书等方式进行,对非党员的公职人员运用"四种形态"时可以有哪些抓手,则有待进一步探索。像是谈话、批评这样的思想政治工作,既要有严肃性,更要有思想性,还要有艺术性。正如一位多次参与谈话调查的山西省纪委监委干部所说,无论与党员干部还是与非党员的公职人员谈话,都要既有力度又有温度,要运用党规党纪、法律法规和政策,对其进行疏导、教

育,使其放下顾虑、敞开心扉。

当前,国家监察体制改革步入深水区,运用好监督执纪"四种形态"是方向性的扭转,有待于继续深化。纪检监察机关不仅要敢用、而且要善用"四种形态",并不断丰富完善,使之在实践中越用越活、越用越灵,让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。如此,才能把监督职责做实做细,抓早抓小、防微杜渐,把问题解决在萌芽状态,真正实现监督全覆盖的效果。



(2018年第9期《认识篇》栏目)

江苏省通报 1 起违反 中央八项规定精神问题

江苏省常州市钟楼区委农村工作办公室副主任、钟楼区农业局党组成员邱志欣私车公养问题。2015年9月至 2016年6月,邱志欣在担任五星街道党工委委员、副书记、纪工委书记期间,使用单位加油卡为其私家车加油; 2016年6月调任区城市管理局党委副书记、纪委书记后,仍继续使用该加油卡为其私家车加油,至2017年7月累 计消费1万余元。在组织审查前,邱志欣主动交代违纪问题,并上缴违纪款项。2017年11月,邱志欣受到党内严 重警告处分。 (江苏省纪委监委)



刘 中共中央纪律检查委员会 (三) 中华人民共和国监察部



(2018年1月26日)

推进制度化、信息化、公开化

江苏:建"阳光扶贫"监管系统 保障精准扶贫

◎ 江苏省纪委监委

实现贫困人口如期脱贫,是党向人民作出的庄严 承诺。2017年以来, 江苏省纪委贯彻中央部署和省 委要求,聚焦扶贫领域不正之风和腐败问题,以"制 度化+信息化+公开化"为路径,探索出以"阳光扶 贫"保障精准脱贫新模式。监管系统已覆盖全省所有 市县乡村,初步实现贫困户"不落队"、资金"不流 失"、干部"不能腐"。

精准甄别,不再"雾里看花"

打开徐州市贾汪区"阳光扶贫"监管系统, "精 准扶贫我监督""我的资金我知道"等栏目依次排 列。马庄村现有13名建档立卡贫困户,村党委书记孟 国栋定向帮扶1户贫困家庭。"每一笔收入均详细记 录,要得到群众认可。"孟国栋说,按照人均年收入 6000元标准,再经过一番努力,这户家庭今年就可 以脱贫。

"扶真贫""真扶贫""真脱贫",是打好脱

贫攻坚战的三大关键。"'扶真贫',难在精准甄别 扶贫对象。"贾汪区委常委、区纪委书记袁邦友介 绍, "阳光扶贫"监管系统数据库涵盖户籍、车辆、 社保、住房、低保、优抚、危房改造、医疗救助等信 息,"谁是真贫,谁是'李鬼',一比对便知"。

在新一轮脱贫攻坚中,徐州建档立卡低收入人口 占到全省的24.6%。"依托'阳光扶贫'监管系统, 实现帮扶对象全覆盖核查、帮扶资金全口径监管、帮 扶项目全流程固化、帮扶工作全过程留痕、帮扶责任 全方位监督、帮扶情况全社会知晓、帮扶异常全天候 预警。"徐州市委常委、市纪委书记董向阳介绍,首 轮比对发现存疑信息6.2万条,逐一实地核查,及时 核减调增。

数九寒冬,基层干部奔走在扶贫一线。 涟水县 周集村党支部书记张青海正在村委会整理建档立卡贫 困户资料。去年5月,县里核查该村建档立卡信息时 发现2条存疑信息,查实后,他作为第一责任人被处 分。

时隔大半年,张青海的认识发生深刻变化。"以 往除了村干部入户走访、群众监督举报,的确尚缺乏 客观有效的核查手段。现在有了'阳光扶贫'监管系 统,真正理解到'精准'二字的深刻内涵"。

全程监管, 压实扶贫责任

涟水县交通局帮扶干部马卫江打开"阳光扶 贫"APP, 首页第一个栏目是"我的帮扶"。点开 "走访档案", 他到帮扶对象家里走访的现场照片映 入眼帘。

淮安规定,全市4.49万名帮扶责任人须按季度开 展入户、入村和项目走访,通过"阳光扶贫"APP采 集录入动态信息,全程纪实帮扶轨迹。"消除了形式 主义、官僚主义,使扶贫工作'脱虚向实'。"淮安 市委常委、市纪委书记李晓雷表示。

"阳光扶贫"监管系统运行以来,基层发生了可 喜变化: 主体责任压紧压实, 扶贫工作合力进一步增 强;扶贫过程更加透明,资金使用效率进一步提升; 干部作风持续优化, 群众满意度进一步提升; 思想观 念加快转变, 改革创新意识进一步增强。

"一切公开透明,各方面的气也就顺了。"1月 21日, 省纪委法规室干部宋福波结束了两年帮扶工 作。过去一年,他切身感受到"阳光扶贫"监管系统 给村里带来的变化: "以前村民围着一片荒地纠结, 现在借助扶贫项目建成近300亩种植园。"宋福波坦 言,扶贫资金怎么用、项目是否达到预期成效,群众 全程参与监督。

前不久, 滨海县滨淮镇双建村低保户李加明将 两面锦旗送到县纪委和县扶贫办,感谢低保金失而复 得。原来,基层干部收到举报,反映李加明有房有 车,在未核实的情况下就取消其低保资格。县纪委查 明情况后,及时立案处理相关责任人。"既要及时发

现和查处优亲厚友、雁过拔毛等违纪违法问题, 也要 对作风不实、履职不力等行为严肃问责。"盐城市委 常委、市纪委书记王小红表示。

因地制宜,完善基层治理

有了"阳光扶贫"监管系统一系列实时帮扶数据 支持,各地考量扶贫工作成效主要看事实和数据,彻 底改变了以往"开会听汇报、书面看成效"。

春节临近,灌云县四队镇兴四村村民徐贯洋已早 早开始准备。在县人大扶贫工作组帮扶下,徐贯洋住 上亮堂堂的新房,靠畜禽养殖顺利脱贫。通过"一户 一策"、产业扶贫等,灌云县2.8万名低收入群众顺 利脱贫。

"阳光扶贫"监管系统上线前后,纪检监察机关 对扶贫领域的监督方式也大不一样了。"以前是根据 举报线索去查处,事后监督。现在先谋划制度设计, 理顺流程, 然后把责任落到职能部门, 纪检监察机关 运用信息化手段进行再监督、再检查、把监督嵌入到 扶贫工作全过程。"连云港市委常委、市纪委书记刘 海涛表示。

建档"准入"制度完备,脱贫"准出"核查同样 严格。宿迁市纪委派出35个检查组,对被列入2017 年宣布脱贫的建档立卡低收入人口、宣布达标的省定 经济薄弱村进行监督检查。"防止'账面脱贫''数 字脱贫'。"宿迁市委常委、市纪委书记李桂琴表 示,确保脱贫攻坚成效经得起群众检验、历史检验。

根据不同区域经济社会发展水平, 江苏省因地制 宜、稳妥推进、试点先行、渐次推开,今年"阳光扶 贫"监管将与村务监督、"三资"管理、社会治理相 结合。"让'阳光扶贫'监管系统不仅是精准扶贫的 有效平台、监督执纪的有效载体, 还成为完善基层治 理的有力抓手。"常州市武进区区委常委、区纪委书 记徐萍介绍,将与"村务卡"、"e阳光"、农村产 权交易等有机融合,铲除腐败滋生土壤。



🗘 中共中央纪律检查委员会 《



中华人民共和国监察部

(2018年1月29日 要闻)

江苏省常州市钟楼区委农村工作办公室 副主任、钟楼区农业局党组成员 邱志欣私车公养问题

○ 江苏省纪委监委

2015年9月至2016年6月,邱志欣在担任钟楼区 五星街道党工委委员、副书记、纪工委书记期间,使 用单位加油卡为其私家车加油,2016年6月调任区城 市管理局党委副书记、纪委书记后,仍继续使用该加 油卡为其私家车加油,至2017年7月累计消费人民币 1.02万余元。在组织调查前,邱志欣主动交代违纪问 题,并上缴了违纪款项。2017年11月,邱志欣受到 党内严重警告处分。

【江苏省纪委党风室点评】私车公养看似新表现,实则老问题,本质就是"四风"问题在高压之下的改头换面、隐形变异。"四风"问题具有顽固性反复性,我们必须发扬钉钉子精神,紧咬不放、紧盯不松,驰而不息正风肃纪,巩固拓展落实中央八项规定精神成果,坚决防止"四风"问题反弹回潮。





中华人民共和国监察部

(2018年2月1日监督曝光>江苏>纠风案例)

-段关于信念的探险之旅

◎ 金坛区纪委监委 张 洁

今天,在南极洲罗斯岛的观测山上树立着一个十 字架,上面刻着小说《尤利西斯》中的名句: "勇于 奋斗、勇于探索、勇于发现、绝不屈服。"这个十字 架和这句话是为了纪念南极探险者英国人斯科特。斯 科特也是茨威格传记名著《人类的群星闪耀时》中的 一个人物。

这部传记作品向我们展现了14个决定历史的瞬 间:干年帝国拜占庭的陷落、老年歌德热恋的悲歌、 滑铁卢的一分钟、南极探险的斗争……14个历史瞬间 展现了个人意志与宿命的碰撞,火花闪烁,照耀人类 文明的天空。

在14篇历史特写中,最让我动容的莫过于《南极 争夺战》。这篇传记描述了挪威人阿蒙森和英国人斯 科特各自率领一支探险队,为在南极点上第一个插上 国旗而激烈竞争的历史事件。当斯科特一行5人到达 南极点时,发现挪威国旗早已哗啦啦飘扬在上空,他 们失望至极,返回途中遇到风暴,5人全部遇难。

茨威格在传记中写道:"对人类来说,第一个意 味着一切,第二个则什么都不是。"真是这样吗?在 斯科特的故事里我看到了一个探险家不畏艰险的钢铁 意志,一种为国家荣誉不懈奋斗的坚定信念。在距离 补给站只有20公里的路程时,斯科特一行再也走不动 了,帐篷外面茫茫的荒原、呼啸的风暴,他们没有任 何补给,食物消耗完了,燃料也已告罄。在这生命的 最后时刻,斯科特在日记中写道,"关于这次旅行, 我能和你讲什么呢?它比起舒舒服服待在家里好多 了","我不知道我是不是一个伟大的发现者,但是 我们的结局将证明我们种族的勇敢精神和忍受力并未 消失"。

在我看来斯科特正是一个伟大的发现者,他的精 神激励着一代又一代探险家。在他去世后两年,英国 探险家沙克尔顿登上南极,进一步探索这个未知的大 陆。直到今天,对南极的探索依然不曾停歇。为了纪 念这位伟大的发现者,1957年,美国将在南极点建成 的科考站命名为"阿蒙森-斯科特站"。

常常会有人问: "生命的意义是什么?" 我想, 生命的意义就在于它的一次性。在这一次性的生命 里,时间验证了生命的广度与深度,我们只有扎根在 生活的土壤中,去努力、去奋斗,才不会蹉跎这生命 的旅程,才能展现我们自己的闪耀时刻。正如路遥在 《平凡的世界》中写道,"其实我们每个人的生活都 是一个世界,即使最平凡的人也要为他生活的那个世 界而奋斗!"

当我合上这本书时,已是深夜,我想不管时间如 何流逝,这些历史人物将一直如星辰般放射光芒,照 耀我们前进的道路。





(2018年2月13日 书单 互动交流)

融入文心 叩问人生

-《中国古典文心》读后感

◎ 金坛区尧塘街道办事处 周 鹤

初读20世纪国学大师顾随的著作《中国古典文 心》,就被他的才情和文笔而深深折服。这部著作总 是能够将学问与人生哲理融为一体,使得读的人能够 在为人处世和修身养性方面得到很大的启示。

顾随大师在《中国古典文心》中对《论语》中的 观点不断地进行提炼,认为我们在生活中要不断践行 "身体力行,知行合一。"这告诫我们做人的时候一 定要信守承诺,言行合一,绝不可表面说一套,背后 做一套。曾子所说的"吾日三省吾身",正是提点我 们,无论在工作中还是生活中都要懂得反思自己的不 足,积极向上和不断进取。

"人处世是随波逐流,还是逆流而上,还是中流 砥柱?作德,心逸日休,作伪,心劳日拙。"很多人 并不明白生活和工作的意义,常常觉得自己在工作中 的所见所闻和自己的价值观有诸多冲突之处,也就会 在不知不觉中变得圆滑世故。而顾随大师在书中的一 席话让我们重新审视自己终日忙碌的意义。在日益加 快的生活节奏中,通过阅读《中国古典文心》,能够 让我们的生活节奏变慢一些,也可以看作迷茫无助时 的一丝清风。

"在求经验时必须要亲自参加,而在书案前写 作时也要及时撤出来,所以要隔离。兰生幽谷,不为 莫服而不芳。"这一席话恰好和当下年轻人在基层工 作的情况联系在一起。很多年轻人在下基层工作之初 都有喊苦喊累的情况,因为害怕犯错而不断地逃避挫 折。而如果想要获得进步就一定要在实践中、在犯错 中不断地获取经验,从而获得成长。

"事之起始也许困难,而必要以毅力和练习达 到'可乐'的地步,说到深处是要'好之'和'乐 之'"。但凡成功之人,无论是在工作还是在生活中 都有着乐观的心态。那些能够在工作中做出好成绩的 人,正因为他们能够在一次次的挫折和困难中品味到 其中的乐趣。好是一时的, 乐是永久的。在生活中, 乐观的心态是一个人能够"所向披靡,无往而不利" 的利器。

历史的脚步从来不会停止, 文字以涓涓溪流记录 下过往的点点滴滴。顾随大师在《中国古典文心》中 旁征博引,所道出的人生哲理即便时光变换,却依然 历久弥新。







【把制度优势转化为治理效能】之四 **从强化监督看监察职能全覆盖**

◎ 中央纪委国家监委网站 段相字

"春江镇黄海社区的陈某娣家里明明有3套房产,怎么被列进了建档立卡低收入户?"

"新魏花园社区的陈某兴户,其儿媳名下有近30 万元市值的股票,怎么也被列入建档立卡户?"

2018年2月,一批建档立卡低收入户比对存疑信息,被转到了江苏省常州市新北区纪委监委手中。工作人员发现,这些信息中的许多内容,用常理推断都觉得"不对劲"。

调查核实工作迅速展开。新北区纪委监委工作人 员通过进村入户走访当事人、调取房产信息等方式, 很快摸清了相关情况。

原来,春江镇黄海社区有2位同名同姓的陈某娣,只有1人属于低收入人群,在建档立卡工作中,该社区工作人员鞠某误把非贫困户陈某娣录到了扶贫系统中;新魏花园社区陈某兴户,其儿子儿媳已单独立户,并长期在外地工作、生活,系该社区会计刘某等人在信息采集中不够负责,未认真走访及审核户籍信息……

"经过调查,这些问题是因为个别村(社区)主任、会计等人对建档立卡工作不重视,实地走访、入户调查流于形式,导致个别建档立卡低收入户资料中家庭成员、人均年收入等信息存在错误。"新北区纪委监委党风政风监督室副主任马凤娇介绍道,相关问题共涉及11名村(社区)工作人员,且均非党员。

鉴于未产生实际后果,未对扶贫款项造成损失, 新北区监委坚持"惩戒与教育相结合、宽严相济"原 则,对相关责任人进行诫勉谈话或批评教育,并将发 现的问题及时向业务主管部门反馈,督促其加强日常 监管。

"刚受到处理的时候,有的工作人员还觉得委屈,觉得自己出发点都是好的,只是不小心才犯了错误。"一位参与调查的纪检监察干部坦言,个别人还不理解地问,"监委不是查贪官的么?为什么盯住这种'小事'不放?"

监察委员会绝不是单纯的办案机构。监察法规 定,监察委员会是行使国家监察职能的专责机关,职 责是监督、调查、处置。日常监督,是监察委员会的 基本职责、第一职责。

新北区监委干部朱丹对此感触颇深。作为一名检察院转隶干部,朱丹来到监委工作只有四个月。时间虽然不长,但"监督"二字的分量已然铭刻在他的心里。

"以前我们都觉得自己像'重案组成员',每天除了办案就是办案",朱丹介绍说,来到监委后自己被安排到党风政风监督部门,工作之一是要经常梳理一些问题线索。正是在线索梳理中,他发现,基层的很多问题其实都构不成职务犯罪或职务违法。

"这些连职务违法都算不上的'小问题',在检察院那会往往不会去查。但这些问题确实给公共利益带来了损害,如果任其发展下去,成了'大问题'后再处理,不仅公共利益受损更多,对于公职人员个人和家庭也是灾难性的打击。"朱丹说。

日常监督不仅是惩前毖后、治病救人,还能推动 工作的落实。"就拿那11名工作人员来说,他们以前



对精准扶贫没有太清晰的认识,以为还是像前些年那 样统计统计填填表。经过这次以后,他们在认识上态 度上都转变很大,对于当地脱贫攻坚工作的推动将会 起到更加积极的作用。"马凤娇说。

顺时势而动,应职责而变。在深化国家监察体制 改革的实践中,各地纪检监察机关紧紧围绕职责,调 整内设机构、完善制度机制、强化监督力量、切实提 升监督实效。

比如,新疆维吾尔自治区纪委监委执纪监督部 门建立对口联系单位领导干部问题线索活页夹,将问 题线索、历次线索处置情况登记建档,做到"一人一 档",全面掌握底数;江苏省通过《履职记实信息平 台运用监督管理考核办法(试行)》,由省纪委监委 对省管各地区各部门各单位党委(党组)履行主体责

任情况进行全过程记实和零距离监督; 北京市纪委、 天津市纪委、河北省纪委联合印发《京津冀纪检监察 机关协同推进监督工作机制》,建立京津冀纪检监察 机关协同推进监督5项工作机制;成都市纪委监委将7 个纪检监察室设置为执纪监督部门,占监督执纪力量 的一半,着力提高监督的专注程度和专业水平……

纪委监委作为党内监督、国家监察的专责机关, 不仅仅是调查违纪违法犯罪行为, 更要把监督作为 首要职责,要做大量日常"拉拉袖子"、提个醒的工 作,抓早抓小、防微杜渐,管住党员干部和公职人员 从"好同志"到"阶下囚"之间的广阔领域,有效填 补监督空白, 防止党员干部和公职人员从小错误发展 成大错,确保人民赋予的权力不被滥用。



刘 中共中央纪律检查委员会 (三) 中华人民共和国监察部



(2018年4月24日)

汀苏新北:

以"嵌入式"监督提升派驻监督质效

◎ 常州市新北区纪委监委

今年以来, 江苏省常州市新北区纪委监委以"五 个参与""五个必谈""五个注重"的派驻监督战术 优化,对全区27个党政机关、6200多名机关事业单 位于部开展"嵌入式"监督,筑牢党员干部和公职人 员廉政根基。

突出"五个参与", 打造派驻监督"零距离"。 参与被监督单位领导班子会议、民主生活会,开诚布 公提出监督意见,以"有辣味"的点评提升会议实 效;参与党委中心工作,精准监督主要业务推进,从 严治理"庸懒散慢拖"等不作为、慢作为现象,提高 工作效能:参与"三重一大"事项决策,严明规矩, 强化督查;参与制度建设、纪律执行和作风建设,坚 持标本兼治, 搭好制度框架, 经常性开展正面典型教 育和反面警示教育;参与信访件调查处置、审计、巡 察的整改工作,紧扣信访举报及问题线索反馈,强化 跟踪督办。今年以来,已受理信访举报20件,开展作 风检查89次,列席驻在部门重要会议183场。

夯实"五个必谈",烹好派驻监督"清醒茶"。 党委(党组)主体责任、书记"第一责任人"必谈, 定期听取党风廉政建设工作情况汇报,敦促亲自部署 重要工作、亲自过问重大问题、亲自协调重点环节、

亲自督办重要案件; 主体责任联络员必谈, 交流政治 生态分析, 重点就两个责任落实情况进行双向通报; 班子成员"一岗双责"必谈,督促及时有效履责纪 实,把党风廉政建设与分管业务同部署、同落实、同 检查;中层干部党风廉政建设责任执行情况必谈,强 调严守政治纪律和政治规矩,加强廉洁从政、廉洁从 业、廉洁服务的自律;新提拔任用的干部及重点岗位 人员落实党风廉政建设相关要求、学习党纪法规必 谈,提醒其自觉加强风险防控,预防腐败问题发生。 今年以来,已开展集中谈心谈话20余次,个别廉政谈 话132人次,组织调查谈话14人次。

构建"五个注重",激发派驻监督"久为功"。 注重重点岗位, 围绕权、钱、人、物等重点领域、关 键环节开展廉政风险再排查,靶向出击、动态监管; 注重关键人群,与领导班子成员、部门负责人等签订 《廉政承诺书》,筑牢重点岗位人员的廉洁意识,在 用权上做"规矩人";注重回应诉求,积极回应干部 职工诉求、基层群众诉求; 注重制度建设, 切实做好 规章制度的废、改、立,更新规章制度汇编,建立健 全长效机制; 注重长效管理, 制定党风廉政建设时间 表、任务书、路线图,定期监督检查。





(2018年5月21日工作动态 基层风采)

江苏新北:

不断提升队伍战斗力执行力凝聚力

◎ 常州市新北区纪委监委

今年以来, 江苏省常州市新北区紧紧围绕优化 机构设置、加强教育培训、加速人员融合等重点,持 续深化监察体制改革,不断提升纪检监察队伍的战斗 力、执行力、凝聚力。

优化机构设置,向"排兵布阵"要战斗力。按照 机构、职数、编制"三个不增加"原则,在纪委原内 设机构基础上, 增设2个纪检监察室、1个案件监督管 理室,15名转隶干部全部充实到监督执纪调查一线。 积极探索赋予派驻机构部分监察职能,区纪委7家派 驻(出)机构统一更名为区纪委监委派驻(出)纪检 监察机构,并以纪检监察组名义率先办理了首起政务 处分案件。区监委成立以来,已立案9起,给予政务 处分9人。

加强教育培训,向"提素增能"要执行力。制定 《常州市新北区纪委监委2018年度学习教育培训工作 方案》,组织实施6个方面、33项学习教育培训,着 力营造崇尚学习、善于研究、学以致用的良好氛围。 在区监委挂牌成立后第一时间举办全体纪检监察干部 培训班,推动角色进入、队伍融合。创新干部成长 "导师制", 在转隶干部和纪委原有干部中精挑细选 10名业务骨干组成"导师团",有针对性地提升学法 用法、学纪用纪和纪法综合学用能力。将纪检监察干 部教育培训纳入全区干部教育培训主体班次规划,分 类分层施教, 年内实现教育培训全员全覆盖。

加速人员融合,向"组织关怀"要凝聚力。转隶 前,组织开展多轮次多层次的转隶人员谈话谈心,在 严把转隶人员政治关、廉洁关、形象关的同时,帮助 转隶干部卸下包袱、轻装上阵。按照全面融合、人岗 相适的原则,既根据部门工作需要科学调配人员,又 充分尊重转隶干部个人意愿, 切实调动和保护干部工 作的积极性。10个内设机构干部转隶实现全覆盖, 转隶人员和纪委原有人员强强联合、优势互补。转隶 后,迅速完成区纪委监委机关党组织升格,全体干部 重新编入机关各支部,相互学习、共同成长,最大限 度地凝聚工作合力、激发队伍活力、增添发展动力。





(2018年6月6日)



江苏召开省委全会研究部署雷厉风行抓好中央巡视整改

◎ 江苏省纪委监委 孙权 黄伟

"中央巡视反馈意见整改,是当前江苏管党治党的一项重大政治任务。" 7月23日,在中央巡视反馈意见公布次日,江苏就召开省委十三届四次全会,系统部署巡视整改工作,省委书记娄勤俭在会上表示,坚定不移推进全面从严治党,雷厉风行抓好中央巡视整改,着力提高新时代党的建设质量,以高质量党建引领推动高质量发展。

江苏省委高度重视巡视整改工作,中央巡视组反 馈巡视意见后,第一时间召开省委常委会会议、专题 民主生活会和整改落实工作领导小组会议,研究提出 整改落实分工方案。在昨天召开的省委全会上,巡视 整改方案提交会议讨论。

"在省委全会上对中央巡视整改进行部署,体现 了省委抓好整改落实的政治意识和坚定决心。"常州 市委书记汪泉表示,中央巡视反馈意见一针见血,击 中要害,必须要引起高度重视,切实履行主体责任, 下大力气整改。

为切实做好中央巡视反馈意见的整改落实工作, 江苏省委专门成立领导小组,娄勤俭任组长,省委副 书记、省长吴政隆任副组长,其他省委常委同志为成 员,下设6个专项小组。"对应中央第七巡视组反馈 的贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党 的十九大精神不够到位、选人用人和基层党组织建设 问题较多、违反中央八项规定精神问题仍然突出、管 党治党从严从实不够、对上轮中央巡视发现问题整改 不实等5个方面问题,省委办公厅分解为26项具体整 改任务,一条一条认真研究,一项一项列出清单, 共确定116项整改措施,明确责任主体,倒排时序进度,实施挂图作战,逐项对账销号,确保责任到位、整改措施到位、问题解决到位。"江苏省委巡视办负责同志表示。

在江苏省委常委班子巡视整改专题民主生活会上,常委同志对照中央巡视反馈意见深刻剖析检查,既深入查摆自身存在的问题,努力把不足找准找实找全,更深挖问题背后的根源症结,有针对性提出整改方向和整改措施。"这既是中央要求,也是省委推进整改的一项重要举措。"江苏省委常委、南京市委书记张敬华表示,作为被巡视的副省级城市,南京已认真务实部署整改工作,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,提高政治站位,系统分析"杨卫泽、季建业"案对经济社会发展和全面从严治党造成的恶劣影响,深入开展警示教育,破除就案论案、与己无关的思想,着力构建风清气正的政治生态。

近日,江苏省委第五轮巡视启动,明确将围绕中央巡视反馈意见整改落实开展监督检查作为一项重要内容,深入检查被巡视党组织是否重视,有没有建立机制、明确工作责任,整改中有没有把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,有没有结合实际制定切实可行的整改措施,督促被巡视党组织严格按照时序进度高质量完成整改任务。

在刚结束的省委全会上,审议通过的会议决议 强调,江苏要以抓好中央巡视反馈意见整改为契机, 从增强"四个意识"、践行"两个维护",壮大主流 舆论、凝聚思想共识,深入实施"三项机制"、激励



干部担当作为,增强基层战斗堡垒、有效团结凝聚群 众, 打造高素质干部队伍、优化选人用人风气, 弘扬 清风正气、净化政治生态等6个方面下功夫,以最坚 决的态度、最务实的作风、最果断的行动抓好落实, 把全面从严治党不断推向纵深。据了解, 省卫生计生 部门将在全省着力加强高值医用耗材和检验检测试剂 集中采购等重点领域监管,推行集中采购,从制度上 遏制医疗行业腐败问题易发高发态势; 省国资委将对 问题突出的企业开展专项巡察和重点督查,不断提高

国资监管和国企管理水平……

"对巡视发现问题整改情况的监督检查,是巡 视机构和纪检机关一项重要监督职能。"江苏省委常 委、省纪委书记、省监委主任、省委巡视工作领导小 组组长蒋卓庆表示, 今年底前, 省委巡视办将会同 省纪委监委执纪监督室用2个月的时间来开展专项督 查,对整改不到位的严肃追责问责,以巡视整改的过 硬成果取信于民。



🔰 中共中央纪律检查委员会 🥮 中华人民共和国监察部



(2018年7月25日要闻)

江苏通报 6 起 违反中央八项规定精神问题

◎ 江苏省纪委监委

1.盐城市亭湖区人民法院原党组副书记、副院长 吴荣生违规接受吃请问题。2018年3月,吴荣生假借 信访值班名义,不参加区委学习贯彻党的十九大精神 轮训班,与多名干警一起接受该院某工作人员吃请, 在其家中聚餐饮酒,并造成严重不良影响。2018年4 月,吴荣生受到党内严重警告处分,并调离法院系统 改任非领导职务。其他相关责任人受到相应处理。

2.常州生命健康建设发展有限公司党支部书记、 董事长、总经理周洁违规公款购买赠送礼品、公款吃 喝等问题。2017年中秋节前,经周洁同意,该公司 违规用公款购买月饼并作为节礼赠送。2017年7月至 2018年4月,周洁多次安排下属公款购买高档香烟用 于吃喝招待,并多次在公司食堂违规组织聚餐。2018 年7月,周洁受到党内严重警告处分。

3. 江阴市环保局青阳分局原局长赵健良违规收受 礼会礼品和接受管理服务对象安排的宴请、旅游问 题。2014年2月至2018年6月,赵健良先后5次收受 管理服务对象所送的礼金2.2万元,1次接受管理服务 对象安排的旅游活动,2次接受管理服务对象宴请并 收受香烟。2018年8月,赵健良受到撤销党内职务、

政务撤职处分。

4.张家港市公安局凤凰派出所所长缪峰私车公 养、超标准使用办公用房问题。2017年1月至2018 年1月,缪峰先后97次使用单位加油卡为自己私家车 加油,共计费用2.56万元;其办公室面积超过规定标 准26.83平方米。2018年3月,缪峰受到党内严重警 告处分。

5.徐州市泉山区绿化管理所所长张照辉违规公款 购买烟酒、公款吃喝问题。2017年6月至2018年1 月,张照辉先后4次安排下属公款购买高档香烟、白 酒供其个人使用,2次违规组织单位人员聚餐,上述 费用以办公用品、加班用餐等名义报销。2018年4 月,张照辉受到党内严重警告处分。

6.淮安市航道管理处党委书记、处长鲍立新违 规发放津补贴问题。2014年至2017年,由鲍立新决 定,淮安市航道管理处通过自立名目、配套上级表彰 等方式,以交通补助、加班费、考核奖等名义,多次 违规发放津补贴。2018年5月,鲍立新受到党内严重 警告处分。





(2018年10月3日监督曝光)

龙 城 清 韵

江苏武进:创新方式破解难题 将巡察触角向基层延伸武进纪委监委

◎ 常州市武进区纪委监委

江苏省常州市武进区委巡察工作认真学习中央和 省委巡视工作经验,用好市委巡察"五步工作法", 坚定政治方向,坚持问题导向,提高政治站位,查找 政治偏差,充分发挥震慑遏制治本作用,推动全面从 严治党向基层延伸。

一、对标看齐,不断深化政治巡察

(一)坚守政治巡察定位

不断对标中央巡视工作。2015年5月,针对"两个责任"落实中层层递减、部分党员干部纪律和规矩意识淡薄的问题,创造性地开展了党风驻点巡查工作。2016年,落实巡视工作条例和省委、市委关于加强巡察工作的意见,及时制定实施办法,启动党委巡察工作,落实巡察全覆盖。牢牢把握政治巡察定位,把工作的聚焦点、着力点统一到"两个维护"上来,紧盯"三大问题",聚焦"六个围绕、一个加强"深入开展巡察工作,通过对标看齐,巡察工作站位不断提升,确保问题导向更加精准。

(二)把准巡察监督重点

根据被巡察党组织特点,科学确定巡察重点,增强巡察监督的精准度。把被巡察党组织贯彻落实党的十八大以来党中央、中央纪委历次全会精神和江苏省委、常州市委重要决策部署和武进区委推进"五个三年行动计划突破年"情况作为巡察监督的重要内容。巡察区级机关部门,重点关注部门党组织履行自身工作职责,落实高质量发展的攻坚举措和重点改革情

况;巡察乡镇(街道),重点发现化解债务、土地改革、生态保护、乡村振兴、基层党建、"三资"管理等方面属地责任落实不到位的问题。

(三)推动落实村居全覆盖

从实际出发,深入贯彻落实中央有关"积极探索开展对村巡察全覆盖"的要求,在实现对乡镇(街道)巡察全覆盖的基础上,稳步推进对村(居)的巡察,三年内将巡察全区320个村(居),目前已巡察88个村(居)。以巡镇带村的模式,由区委巡察组总负责牵头,村(居)纪律监督组配合工作,深入发现、推动查处群众身边的不正之风和腐败问题,净化基层政治生态,为乡村振兴提供坚强政治保证。

二、创新思路,探索巡察监督方法

(一)提炼"经纬巡察",确保务实管用 在探索出简便易行的"五个一"活动基础上(组



巡察组走村入户

织一场集中廉政教育,安排一轮个别访谈,开展一 次问询质询,组织一次专项评估,形成一份专题报 告),提炼出务实管用的武进"经纬巡察法"。在横 向(纬度)上,广泛收集被巡察党组织情况,坚持 "带题巡察",结合问题线索对号入座,提高巡察针 对性; 在纵向(经度)上, 推进上下联动, 对接跟进 省市巡视巡察,将相关单位同步列入区委巡察对象, 做到系统巡、巡系统。把延伸巡察作为常规动作,在 巡察乡镇时延伸巡察其所辖基层党组织,巡察机关单 位时延伸巡察其所属副科级事业单位,将巡察的监督 触角延伸到基层最后"一米"。

(二)实施"两种联动",优化工作模式

在纵向联动上, 贯彻省委关于巡视巡察联动的部 署,及时对标省市巡视巡察计划,选择同一系统或同 一性质的单位作为区委巡察对象,以"对口式"巡察 更好地发现行业性、系统性问题。在横向联动上,建 立巡审联动机制,与审计机关主动衔接、资源共享, 审计部门结合区委巡察任务,统筹安排审计计划,协 助巡察组更好更快地突破问题。会同组织部门把参加 巡察工作作为区管后备干部基层挂职锻炼经历,将巡 察机构打造成培养干部的大熔炉。

(三)把牢"三个关口",增强巡察质效

坚持问题导向, 找准"突破口", 集中监督火 力,全力发现问题,用好个别谈话、财务审计、明察 暗访等方式,提高巡察发现问题的精准度;加强协同 配合, 拓宽"渠道口", 探索建立巡察发现问题线索 的有效机制,信访、审计和政法机关等10多个部门主 动提供被巡察党组织及其领导班子相关情况:保持巡 察震慑,抓牢"关键口",切实提高巡察发现问题线 索成案率,主动对接区纪委案管、审理部门,对巡察 拟移交线索集中分析研判。区纪委开通受理问题线索 "直通车",实现巡察发现问题线索与执纪审查的有 效衔接、无缝对接。区委巡察办对问题线索处置情况 持续跟踪, 定期对账, 形成问题线索登记、移交、办



召开问询质询会现场

理、反馈的闭环,提高了问题线索处置效率。一年来 共移交问题线索79条,处分5人,问责21人。

三、标本兼治,用足用好巡察成果

(一)"严"字当头,紧盯整改

通过一份综合反馈意见、一份原味问题清单,将 发现的问题由巡察组组长一针见血、原原本本反馈给 被巡察党组织,发挥警醒和警示作用。2017年前四轮 巡察共向被巡察党组织反馈意见563条,目前已整改 506条,整改率达90%。区委专门下发"区委巡察发 现的共性问题"材料,总结提炼成3大类19个方面共 性问题,要求各基层党组织自查自纠、对照整改,做 到共性问题统一整改、个性问题分类解决。区委巡察 机构坚持察改结合,强化整改督查。针对区某党组巡 察整改不力的突出问题提出专责监督意见,会同区纪 委对其开展为期一个月的专责监督。对其党组书记实 施诫勉谈话,给予其下属一家事业单位负责人行政警 告处分,同时责令该党组作出深刻书面检查,以问责 倒逼责任落实。

(二)"效"中评估,用好结果

区委将巡察结果作为班子考核和干部选拔任用的 重要参考,对巡察中发现的某单位党政主要领导干部 矛盾大, 严重影响正常工作开展, 根据巡察建议区委



研判问题线索

及时调整了其领导班子。2015年巡察该区湟里镇时, 指出其所辖的葛庄村存在会计核算基础薄弱、工程建 设程序不规范等6个问题,区委巡察机构全程跟踪其 整改,经过一年多努力,该村2017年获得了"武进 '三资'管理'阳光行动'试点单位"称号。巡察工 作开展以来,群众对巡察工作的信任度不断提升,97 批次145人次通过来电来访向巡察组反映问题。

(三)全局视野,助力发展

积极组织各巡察组对被巡察党组织行业系统内 的突出问题开展专题调研,对集体资产、水利管网建 设、阳光扶贫、拆迁安置、医疗体制改革等领域提出 了许多针对性、操作性强的建议,形成了16份专题报 告报区委区政府, 实现巡察成果运用最大化。区委巡 察办十分重视巡察工作经验的总结,通过编写巡察简 报宣传巡察工作的进度、成效和经验做法,帮助巡察 干部在提升能力的同时,不断提高政治敏锐性和政治 鉴别力。近年来,该区有反映巡察工作的80余篇文章 被省级以上媒体录用。

——摘自中国方正出版社《纪检监察监督工作实 践探索》



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国监察部

(2018年12月25日要闻)

" 指导、支持、问责 " 三驾齐驱 推动派驻机构履职尽责

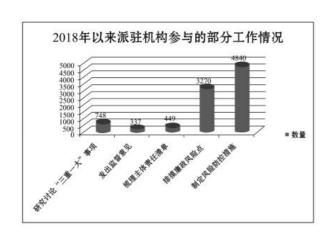
◎ 林志敏 谢松林

实行纪检监察派驻机构改革是加强反腐败体制机 制建设的重要内容, 是推进全面从严治党的一项重要 制度安排,更是党加强自我革命的重要路径。纪检监 察派驻机构是派出机关的重要组成部分,对驻在单位 主要履行党的纪律检查和国家监察职能,如何发挥好 派驻机构"派"的权威和"驻"的优势,切实履行好 监督职责,是派驻机构需要在实践中不断探索和实践 的课题。江苏省常州市纪委监委全面贯彻落实中央和 省、市委关于加强派驻监督工作的部署,以"关键指 导、全面支持、督促问责"为抓手,精确把握派驻机 构运转的核心环节, 充分发挥派驻监督的"探头"和 "前哨"作用。

一、实施"关键指导",明确派驻监督工作重点方向

(一)工作主责指导

针对在实践中出现的有的派驻机构对驻在部门 工作大包大揽、环环参与, 有的则不管不问、不理不 睬,以至于监督工作存在越位、错位和缺位现象,常 州市要求各派驻机构主动适应改革要求和任务变化, 明确职责范围,厘清理顺与驻在单位的工作关系;明

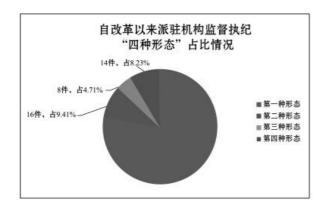


确既要全方位督促驻在部门领导班子落实全面从严治 党主体责任,又要重点监督驻在部门党员领导干部, 紧紧围绕贯彻执行党的路线方针政策、遵守政治纪律 和政治规矩、落实民主集中制和"三重一大"事项等 方面开展监督。常州市纪委要求各派驻机构, 围绕主 业主责,突出重点,做到有所为、有所不为,通过抓 住重点事项、重点案件的监督处置, 有效树立监督权 威。第八纪检监察室、纪工委组成联合检查组,探索 开展"嵌入式"监督,采用"听、查、问、摆、提" 五字工作法, 专项检查党工委表彰奖励评比工作, 促 讲党工委规范和提升该项工作。一年来,各派驻机构 共参与监督驻在部门党委(党组)研究讨论"三重一 大"事项748次,发出监督意见337条,梳理主体责 任清单449个,排摸廉政风险点3270个,制定风险防 控措施4840条。

(二)工作业务指导

为聚焦监督执纪问责主责主业, 出台《关于联 系地区和单位开展执纪监督工作的暂行规定》,探索 建立由执纪监督室主导下的联系派驻机构共同开展的 监督检查工作模式。主要包括对驻在单位的政治生态 进行综合评价,运用监督执纪"第一种形态"处置反 映市管领导干部问题线索,负责市纪委约谈驻在党委 (党组)书记的组织实施,做好党风政风意见回复工 作,针对突出问题和重点领域组织开展专责监督,根 据有关问题提出问责意见等。同时还积极指导派驻机 构对驻在单位核心权力、关键环节的梳理,抓住核心 权力、主要矛盾和矛盾的主要方面进行监督,通过召 开廉情分析会研判, 对典型个案的监督处置等方式, 找准制度漏洞,从而构建有效监督机制。例如,结合 法院和检察院工作特点,指导派驻机构围绕上级法院





改判和上级检察院抗诉的案件, 重点排摸是否存在权力寻租、失职渎职行为, 并且通过推进廉政风险点排查和防控、约谈不规范司法行为人、党风廉政建设问题清单整改落实等重点工作, 切实提升监督实效。

(三)工作关系指导

只有正确认识和处理各种关系,才能充分发挥 派驻机构"派"的权威和"驻"的优势。着力从以下 几个方面帮助派驻机构处理好关系: 一是明确派驻机 构与派出单位的关系。各派驻机构在市纪委的统一领 导下开展工作,加强请示、汇报,做到贯彻迅速、工 作统一、步调一致。二是处理好监督与被监督的关 系。派驻机构与驻在单位的关系,是监督与被监督的 关系,代表派出单位开展监督执纪问责工作,应当遵 循依规依纪依法原则、平等原则、规范原则、适度 原则,既不能关系过于密切、监督不严,也不能遥 遥相对,无从监督。三是平衡好"小"与"大"的 关系。要求各派驻机构坚持挺纪在前,强化超前监 督,以《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党 纪律处分条例》为标尺,坚持"抓细节、抓节点、抓 关键点",通过函询、谈话等形式,对违规违纪问题 早发现、早处理,防止小毛病变成大问题。为此明确 要求各派驻机构精准把握,将监督作为首要职责,及 时改变"以办大案要案论英雄"的思维习惯,将更多 精力用于勾勒驻在部门政治生态"画像"。一年来, 各派驻机构运用第一种形态批评教育141人,第二种 形态处置11人,第三种形态处置5人,第四种形态处 置12人,处置问题线索数量上升260%,立案数上升 12%。

二、提供"全面支持",解决派驻监督工作后顾之忧

(一)"人员保障"先行

不断充实派驻机构干部队伍,选拔党性好、作风正、能力强、威信高的干部担任派驻机构领导,为各派驻机构充实了一批熟悉财会、法律、审计等方面的专业化干部。继续加快派驻机构力量和巡察机构力量整合,从派驻机构抽调21名干部参与巡察工作。2018年面向全市遴选10名纪检监察干部,全部充实到巡察和派驻一线。同时,为提升派驻机构干部工作能力,积极与市委党校、国内重点高校和研究机构建立培训合作机制,科学设置培训内容,分类分层次组织培训。同时综合运用"龙城清韵"讲坛、挂职锻炼、岗位练兵、业务竞赛等方式,切实提高派驻机构干部履职能力。

(二)"协调保障"跟进

为整合监督力量,统一部署、统筹推进派驻机构 监督检查工作,专门明确机关执纪监督室和派驻机构 职能,将派驻机构定位为工作"前台",执纪监督室 为"后台","前台"直接负责具体工作,"后台" 发挥指导、支撑、保障作用。积极探索建立派驻机构 工作例会、线索处置、重大事项报告、沟通研判和工 作交流等制度,进一步保障派驻纪检机构监督执纪工 作的开展。针对部分派驻机构力量不足的情况,实行 分片协作制,遇到疑难棘手问题出动"别动队",增 强工作合力。例如,针对情况复杂、调查取证难的环 保类问题线索,由有需求的派驻纪检监察组提出申 请,所联系的执纪监督室结合实际情况,理清协作事 项,报分管领导审批后,整合公安、环保、所在市辖 区及乡镇(街道)等力量,增强案件查办和专项监督 上的合力。

(三)"工作保障"兜底

在派驻机构管理上实行"四个统一",即统一编制职数、统一干部调度、统一经费保障、统一考核奖惩,由市纪委监委统一实行人、财、物、事一体化管理。同时针对派驻机构谈话场所不足,谈话场所较为分散、条件不一、有安全隐患等问题,与市纪委监

委对口联系的纪检监察室共享审查谈话和重要谈话场 所。在执纪审查中需要查询相关信息的,案件监督管 理室根据派驻机构需求直接提供协助。"本次改革 后,市纪委监委成了派驻机构的'娘家',同志们也 不用担心因为'得罪人'会影响自身发展,监督检查 的底气更足了",第十一派驻纪检监察组组长这样 总结说。2018年1~4月,全市各派驻机构共开展谈 话函询43人次, 先后对农村"三资三化"工作推进 不力、"阳光扶贫"比对存疑问题、扶贫项目存疑 问题、"263"专项治理交办问题等进行跟踪督查, 共问责9个党组织、113人,运用第一种形态处置80 人, 党纪政务处分10人。

三、强化"督促问责",推动派驻监督工作规范有序

(一)完善机制强管理

通过综合派驻为主、单独派驻为辅的形式,撤销 39家市级机关内设或派驻机构,新设16家机构,保 留1家纪工委,实现对78家市级党和国家机关派驻机 构全覆盖。为加强和规范派驻机构工作,强化党内监 督, 先后出台《市级机关党委(党组)党风廉政建设 主体责任联络员制度》《市纪委派驻机构工作职责》 《市纪委派驻机构执纪工作暂行办法》《市纪委派驻 机构信访举报工作暂行办法》《市纪委派驻机构廉情 分析对接会制度》《市级机关自觉接受市纪委派驻机 构监督的十项规定》《市级机关廉政风险排查制度》 和《市纪委派驻机构工作联席会议制度》等八个文 件,以制度的形式,健全工作机制,从源头上规范派 驻机构工作。

(二) 专项监督全覆盖

以推动信访监督、专项监督、问责监督、廉情监 督和指导监督等"五项监督"为抓手,促进联系单位 纪检监察机构的监督责任落实,其中信访监督做到抓 早抓常,专项监督做到科学导向,问责监督做到精准 判断,廉情监督做到综合推进,指导监督做到上下接 力, 最终形成监督闭环。五项监督既独立运行、各有

特色,又互相服务、互相转化,

形成"环环相扣"的局面,统一于监督检查工 作,真正使铁律发力、监督生威。同时对照提出意 见、整改落实、跟踪监督、约谈推动和问责追究五个 环节,明确派驻机构工作职责,严格按照工作流程和 时间节点开展好专责监督工作。为确保监督落到实 处,成立派驻机构督查工作领导小组,由组织部、纪 检监察室、派驻纪检监察组、机关纪工委等派员组成 6个督查小组,采取交叉督查方式,以"五项监督" 为重点,通过查阅台账、现场调研、座谈问询等方式 开展监督。目前,季度督查工作正在有序推进。

(三)考核评定提干劲

出台《关于进一步加强纪检监察干部队伍建设 的意见》,积极制定完善派驻机构工作考核办法,由 市纪委监委组织部门牵头,通过明晰责任清单、突出 考核重点、加大检查力度,实施对派驻机构的有效领 导,督促各派驻机构履职尽责,并将考核结果作为派 驻干部任免奖惩、轮岗交流的重要依据,切实做到对 派驻机构工作的评价话语权由驻在单位主导向派出单 位主导的转变,有力激发派驻机构的工作积极性、主 动性和创造性。一年来,各派驻纪检监察组公务员年 度考核评定为优秀的有13人,占评定优秀总人数的 35%,轮岗交流2人。

实行纪检监察派驻机构改革后,不仅仅是名称的 变化,更是组织形式、履职内容、工作方式的变化。 各派驻机构以更高的标准、更严的要求,对标巡视巡 察,真正成为"常驻不走的巡察组"。自改革以来, 常州市纪委各派驻纪检监察组已运用第一种形态处置 132人次,第二种形态处置16人次,第三种形态处置8 人次, 第四种形态处置14人次,处置问题线索数量同 比增长260%,立案数同比增长21.4%,扶正祛邪、 标本兼治式的派驻监督模式,正初见成效。

——摘自中国方正出版社《纪检监察监督工作实 践探索》





(2018年12月27日要頃)

