

中共常州市纪律检查委员会
常州市监察委员会

2019 / 3

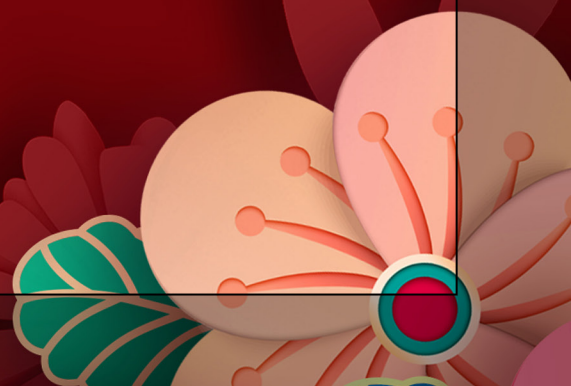
总第331期

苏新出准印JS-D025

内部资料 免费交流



2019年度《人民日报》等中央级媒体 刊用常州稿件汇编



编者的话

时光无声，岁月留痕。充实、扎实的2019年从容而过，全市各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻十九届中央纪委三次全会和省、市纪委四次全会部署要求，自觉践行“两个维护”重大政治责任，牢牢把握稳中求进基本工作方针，解放思想、真抓实干，忠诚履职、担当作为，各项工作有力推进，取得新进展、新成效：系统推进十大行动，全方位履行监督职责，做好执纪执法后半篇文章，深化警示教育……形成一批好做法、好经验、好文章。2019年我市纪检监察方面国家级媒体录用稿件的数量、质量较去年有大幅度提升，《人民日报》《新华每日电讯》和《中国纪检监察报》等中央纪委各媒体对我市相关工作进行了深度报道，及时展示纪律监督、监察监督、巡视巡察监督和派驻监督融合结合中的常州观点和常州实践、常州故事，为推进我市纪检监察工作高质量发展营造了良好舆论氛围，以实际行动迎接、庆祝了中华人民共和国成立70周年。

记录辉煌，照亮未来。现将我市2019年全年在国家级媒体刊发的稿件集结成册，供大家参阅和学习使用。本期共收录稿件67篇，按照《领导言论》、刊登在《人民日报》《新华社》《新华每日电讯》《中国纪检监察报》和《党风廉政建设》《中国纪检监察》杂志以及中央纪委国家监委网站、《学习强国》等媒体，分八个版块按照时间顺序分类整理，需要特别说明的是，有些稿件在首次录用后曾被多种国家级媒体陆续转载，本期只注明其录用最早的媒体。

过去已去，未来已来；只有拥抱时代，方能与时俱进、不负韶华。2020年我们要牢记初心使命，忠诚履职尽责，监督保障执行，促进完善发展，及时发现全市全面从严治党实践中的新人新事、新风新貌，总结新经验、新做法，用心记录新时代我市纪检监察工作高质量发展，热情讴歌战斗在反腐败一线的常州纪检监察干部，为全市政治生态持续向好向上营造良好的舆论氛围。



2019年第3期

总第331期

内部资料 免费交流

《龙城清韵》

主管

中共常州市纪律检查委员会
常州市监察委员会

主办

常州市纪委、监委宣传部

编委会

主任 张春福
副主任 石伟东 薛明方 张毅
主编 吴洪新
执行编辑 刘西亚
编辑 徐军 王云峰 刘鑫 皇甫冰
杨蕾
地址 常州市天宁区竹林北路18号1号楼1110室
邮编 213017
电话 0519-85680531
E-mail czjjw@126.com
准印号 苏新出准印JS-D025
印刷 常州报业传媒印务有限公司
策划设计 常州报业金典文化传媒有限公司
出版 2019年12月



《龙城清韵》

网址: jjw.changzhou.gov.cn

微信公众号二维码, 欢迎扫码关注

目录

领导言论

- 4 从政治建设开始涵养政治生态 汪泉
6 将精品化理念贯穿审查调查全程 张春福

《人民日报》刊用稿件

- 7 思想纵横: 坚定信仰、信念、信心 华靓
8 道德讲堂树新风 尹晓宇
9 江苏常州: 从烟卡入手堵住腐败隐患 尹晓宇

《新华社》刊用稿件

- 10 为了民族复兴·英雄烈士谱 李公朴: 一颗赤诚爱国心 邱冰清

《新华每日电讯》刊用稿件

- 11 常州开展烟卡专项整治 沈汝发

《中国纪检监察报》刊用稿件

- 12 “别让群众的希望变成失望” 陆红林 周栋
14 夯实“派”的权威“驻”的优势——江苏常州纪委监委派驻机构加强日常监督的探索 吴洪新 皇甫冰 徐军
16 一人“操盘”全家逐利——江苏省常州市轨道交通发展有限公司原计划合同处处长黄飞鹤严重违纪违法案剖析 纪建伟
19 鞠躬的背后 王卓
20 关于实现政治巡察高质量发展的思考 吴洪新 韩峰
22 江苏常州纪委监委把支部建到监督执纪一线
“形成战斗力, 效果大不一样” 吴洪新 杨蕾 马淑莹
25 不该享受的“拆迁补偿” 兰元元 常新轩
27 “爸爸, 那个遥远的地方是监狱吧” 潘晔
28 挪用公款罪中“归个人使用”含义辨析 李耀 徐鹏
30 拓宽巡察发现问题路径 韩峰

- 31 江苏常州侧重三方面开展审查调查工作 纪建伟
- 33 虚拟的补偿对象 蒋志军
- 34 领导交办不是“挡箭牌” 尹明浩 皇甫冰
- 35 揭开突击种树真面目 潘 晔
- 37 “提前一年”的支部大会 左 伟 潘 晔
- 38 深刻的转变 夏国中
- 39 发挥派出监察员办公室“哨兵”作用 万 飞 周 宁
- 40 江苏常州强化以案警示，教育党员干部 守初心 知行止 吴洪新 皇甫冰
- 41 自吞苦果的“人情交往” 薛金伟 张 浩
- 43 “办案工作要推己及人” 皇甫冰
- 45 江苏常州纪检监察机关加强与政法机关沟通联系 线索双向移送 进展及时反馈 皇甫冰 马益飞
- 46 在斗争中历练成长 华 靓
- 47 运用“五单五化”机制做细做实监督 潘 峰
- 48 江苏深入落实中央八项规定精神 构建长效机制 纠治“四风”不停歇 孙 权 蒋尚飞 顾 敏
- 50 暖心回访 变“口服”为“心服” 左 伟 潘 晔
- 51 真假偷排 皇甫冰
- 52 增强监督工作的严肃性协同性有效性 常州市纪委监委课题组
- 54 7年挪用公款 一朝原形毕露 吴洪新 舒泉清
- 56 督查评估对巡察整改“回头看” 夏国中
- 57 揭开“烟卡”面纱 力纠不正之风 张 弛
- 60 统筹推进纪检监察信息化建设 王亚明 陈鹰峰
- 60 警示教育基地一隅 杨 蕾 刘 鑫

《党风廉政建设》杂志刊用稿件

- 61 围绕政治生态履行监督职责 常州市纪委监委

中央纪委国家监委网站刊用稿件及视频

- 62 纪检人·手记：4小时解开12年信访心结 潘 晔

- 64 江苏常州新北区：一份巡察建议书排除安全隐患 新北区纪委监委 潘 晔 陈 伟
- 65 “副卡”中藏着的秘密 谭 剑
- 66 评论：力戒“形式主义、官僚主义”不能等 谭 剑
- 67 江苏常州新北区：“两书两单”推动精准监督 新北区纪委监委 魏本亮
- 68 巡察微故事：老年活动室里又传来欢笑声 魏本亮
- 69 动漫短视频：温水煮青蛙 常州市纪委监委 常州市自然资源局
- 70 江苏常州：建立“五单五化”机制 做细做实监督工作 常州市纪委监委 金坛区纪委监委
- 71 创意分屏动画：七十二箱宝贝 金坛区纪委监委
- 72 江苏溧阳：聚焦阳光扶贫 完成“两不愁三保障”刘学俊

《学习强国》刊用稿件及视频

- 73 钟楼微视频：一封家书：“亲情寄语”构筑家庭助廉防线 吴沁昀
- 74 常州钟楼：“六廉并举”，让廉政教育更接地气 万小珍
- 77 武进微视频：廉政微课堂《闪亮的日子》 武进区教育局 武进牛塘中心小学
- 78 常州市新北区：纪检人十二时辰 杨 艳
- 82 江苏常州：打好党风廉政教育“预防针” 吴洪新 皇甫冰
- 84 武进微视频：情景剧《影响力》 陈黎云 虞 勇
- 85 钟楼微视频：百姓课堂 | 学习秋白精神 传承红色基因 钟楼区荷花池街道
- 86 江苏常州天宁：提升村（社区）延伸巡察质效有实招 李 宇
- 87 天宁微视频 百灵·靓 | 常州雕庄街道廉政文化园——清园 郑 蓓
- 88 溧阳微视频：祖国，你好 常州溧阳市纪委唱响《我和我的祖国》 溧阳市纪委监委
- 88 天宁微视频：江苏常州天宁纪检人讲述初心故事 周 宁 李蓓蓓 周言策
- 89 新北区微视频：廉政动漫《漩涡》 新北区纪委监委 龙城旅游控股集团
- 90 新北区：打通基层监察监督“最后一公里” 杨 艳
- 92 钟楼区：“四责联动”，构建从严治党“生态链” 李 婧 周 沫 万小珍
- 93 新北区微视频：百姓课堂 | 传承领袖家风 坚定使命信念 匡红军
- 94 高新区：依托党性教育基地，打造主题教育“实境课堂” 葛美云
- 96 公益微视频：村民小组长违法“现形记” 沈 剑 周 宁

从政治建设开始涵养政治生态

常州市委书记 汪泉

政治建设是党的根本性建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发，站在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的战略高度，对加强党的政治建设作出一系列重大决策部署。我们要深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于加强党的政治建设的重要指示精神，牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以党的政治建设为统领，全面推进党的建设，以良好的政治生态推动常州高质量发展走在全国前列。

立足新时代践行新思想，切实增强全面从严治党的政治觉悟和本领。坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，系统学、跟进学、联系实际学，在学懂弄通做实上持续加力，经常对标对表，及时校准偏差，努力在各种思潮交融交锋中把握主流，在纷繁复杂的现象中抓住本质，不断提高政治觉悟和政治能力。准确把握“两个维护”的政治内涵。从知行合一的角度审视自己、要求自己、检查自己，严守党的政治纪律政治规矩，真正把树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”落实到时

时事事处处，融入血液、注入灵魂，内化于心、外化于行，坚定坚决、不折不扣将党中央的决策部署落实落细，扎扎实实将习近平总书记对江苏工作的一系列重要指示批示落实落地。深刻领会以全面从严治党巩固党的团结统一的重要部署。以党的政治建设为统领，坚持问题导向，突出改革创新，全面推进党的建设，深化标本兼治，夯实治本基础，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。认真落实新形势下党内政治生活若干准则的明确要求。始终做到信念坚定、党性坚强，以知行合一的要求不断剖析自己，涤荡思想灰尘、纠正行为偏差，以刮骨疗毒的决心和意志消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，以钉钉子精神落实好管党治党新要求。

把握严要求树立高标准，着力营造风清气正的良好政治生态。加强党的政治建设，必须把营造风清气正政治生态作为基础性、经常性工作，浚其源、涵其林，养正气、固根本，锲而不舍、久久为功，实现正气充盈、政治清明。发挥领导干部“头雁效应”。始终保持政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力，做坚决贯彻“两个维护”的表率，言行一致、表里一

致；做严肃党内政治生活的表率，带头贯彻执行民主集中制、严格落实请示报告制度；做营造优良党风政风的表率，积极倡导健康的工作关系，积极主动接受党和人民监督。严明党的政治纪律和政治规矩。深刻认识到政治纪律和政治规矩不是抽象的，而是由具体的人和事构成的，必须看行动、见实效，坚决杜绝“七个有之”，坚决纠正上有政策下有对策、有令不行有禁不止，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力。突出政治标准选人用人。落实好新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》，贯彻新时期好干部标准，强化党组织领导和把关作用，完善选人用人制度机制，严把选人用人质量关，匡正选人用人风气，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。常态化开展政治体检。强化政治生态动态监测，将省委巡视整改工作列入日常监督范围，对监测发现的苗头性、倾向性问题及时预警；完善政治生态阶段性评估，为各地区各部门精准“画像”，从以往的“大写意”转变成如今的“工笔画”。目前常州正在实施政治生态优化工程，运用“季度督评+网上测评+综合考评”模式开展政治生态考核评价，推动各地各部门对标找差、解决问题，推进常态化长效化机制建设，推动全市政治生态持续向好。

聚焦高效能实现高质量，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务，必须以永远在路上的执着和韧劲，不松劲、不停歇。持续推进作风建设。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，在全市深入开展“烟（卡）问题”和“违规吃喝”问题两个专项整治，坚决惩治歪风邪气，时刻防范新变异新动向；坚决破除形式主义、官僚主义，严肃查处工作任务面前空泛式表态、应景式过场，群众诉求面前推

诿扯皮、敷衍塞责等行为；用活用好“三项机制”，引导党员干部牢固树立正确的政绩观、权力观、事业观，以真心实意践行宗旨、以真抓实干谋事创业、以真绩实效赢得认可。着力完善监督体系。持续深化监察体制改革，全面推进纪法贯通、法法衔接，推动监督常态化、有形化、具体化；高质量推进巡察全覆盖，统筹安排常规巡察、上下联动巡察、专项巡察、巡察“回头看”，与政治生态监测预警相结合，与整治群众反映强烈问题相结合，与纪律监督、监察监督、巡视巡察监督、派驻监督等相结合；深化派驻机构改革，强化“派”的权威、凸显“驻”的优势，更好擦亮监督“探头”。坚定不移惩治腐败。深化运用监督执纪“四种形态”，零容忍削减存量、遏制增量；紧盯事关发展全局的重大工程、重点领域、关键岗位，从体制机制上铲除腐败滋生的土壤；加强党性党纪党规教育，发挥警示教育作用，把拒腐防变融入血脉基因。构建亲清新型政商关系。引导广大干部既全心全意为企业服务，着力排忧解难；又不碰法律红线、不踩纪律底线、不逾政策规定、不丢道德高线。切实整治群众身边腐败和不正之风问题，严查“蝇贪”和“微腐败”，严厉打击“村霸”和宗族势力，以过硬成效增强人民群众获得感幸福感安全感。

学习强国
xuexi.cn

（2019年4月9日）

将精品化理念贯穿审查调查全程

常州市纪委书记、监委主任 张春福

审查调查工作是新时代纪检监察工作的重要内容，要以精益求精的态度、打磨精品的标准做好审查调查工作。一是打击对象精准化。准确把握本地区政治生态状况，充分认清“树木”与“森林”的辩证关系，定期召开问题线索综合分析专题研判会议，对党的十八大以来不收敛不收手、群众反映强烈、政治问题和经济问题相互交织的领导干部进行重点查处，对巡视巡察、扫黑除恶、三大攻坚战等工作中的问题线索优先查处，力争把对政治生态影响最大、最典型的“烂树”精准“拔”出来。二是调查取证精细化。将初核工作细化为问题线索受理、综合分析、拟订方案等多个环节，制作案件初核工作流程

图，列明每一环节要求，将初核工作做细做实，为审查调查明确方向。科学合理组合运用审查调查措施，并根据案情进展适时研究调整审查调查方向，内审外调相互配合协调推进。三是案件结果精品化。牢固树立以质量和效率为核心理念，加强与审判机关的对接联系，提前完善证据链条，纠正证据瑕疵，为审判阶段做足准备。强化做好审查调查“后半篇文章”，一方面发出纪律检查建议书和监察建议书，督促发案地区 and 单位建章立制堵塞漏洞，另一方面加强通报力度，提升警示教育覆盖面和震慑力，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

中国纪检监察杂志
ZHONG GUO JI JIAN JIAN CHA

（2019年第12期《一得之见》栏目）

思想纵横：坚定信仰、信念、信心

◎ 金坛区委组织部 华 靓

党员、干部要带头坚定信仰、信念、信心，推动思想再解放、改革再出发、工作再落实，团结带领人民不断把梦想变为现实。

习近平同志在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话指出，“信仰、信念、信心，任何时候都至关重要”。对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，是指引和支撑中国人民站起来、富起来、强起来的强大精神力量。广大党员、干部要带头坚定信仰、信念、信心，团结带领人民将改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往。

对马克思主义的坚定信仰，让一代代中国共产党人在鲜红党旗上写下忠诚，铸就了不朽的精神丰碑。早在苏联求学时，邓小平同志就立志“更坚决的把我的身子交给我们的党，交给本阶级”。在即将退休之际，他深情地说：“我的生命是属于党、属于国家的。退下来以后，我将继续忠于党和国家的事业。”“两弹一星”功勋于敏、党员领导干部的楷模孔繁森、用生命践行航空报国的优秀共产党员罗阳……他们之所以能为党和人民的事业发光发热，生动诠释中国共产党人的精神追求，就是因为对马克思主义有着坚定信仰。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的思想罗盘。党员、干部坚定对马克思主义的信仰，就要更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在学懂弄通做实上下功夫。要系统学，全面掌握这一科学理论的基本观点、理论体系；要跟进去，及时学习领会习近平同志

最新重要讲话精神；要联系实际学，切实把这一科学理论落实到实际工作中去。

改革开放以来，中华民族实现了从站起来到富起来的伟大飞跃，充分证明只有中国特色社会主义才能发展中国。中国特色社会主义进入新时代，中国共产党人团结带领人民推动党和国家事业取得全方位、开创性历史成就，发生深层次、根本性历史变革，中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃，充分证明只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。今天的奋斗、明天的成就必将继续证明，中国特色社会主义道路是实现中华民族伟大复兴的唯一正确道路。前进道路上，党员、干部必须坚定对中国特色社会主义的信念，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，更有定力、更有自信、更有智慧地坚持和发展新时代中国特色社会主义，确保中华民族伟大复兴的巨轮始终沿着正确航向破浪前行。

实现中华民族伟大复兴，是近代以来中华民族最伟大的梦想，是激励中国人民接续奋斗、开辟未来的精神旗帜。习近平同志系统阐述了实现中华民族伟大复兴中国梦的基本内涵、实现路径、战略步骤等，深刻揭示了当前中华民族在伟大复兴历史进程中新的历史方位。在党的领导下实现中华民族伟大复兴，是新时代中国人民最执着的追求、最坚定的信心。党员、干部要自觉把个人理想融入实现中华民族伟大复兴中国梦的壮阔征程，推动思想再解放、改革再出发、工作再落实，团结带领人民不断把梦想变为现实。

人民日报

(2019年01月09日 09版)

道德讲堂树新风

◎ 人民日报记者 尹晓宇

集体合唱《不忘初心》，给常州市自然资源系统的全面从严治党专题道德讲堂开了场。

道德讲堂2009年从常州发轫，目前已经建立了市、县（区）、镇（街道）、村（社区）四级体系，设立机关、企业、学校、社区等10类讲堂，还在互联网上创设“掌上道德讲堂”，在电台、电视台开设“空中课堂”“电视课堂”，在车站、公交车开设“流动课堂”。

“一问我们信仰的支点在哪里？二问我们工作的拼劲还有吗？三问自我革命的能力具备了吗？”两位道德文明传播志愿者在讲坛上连发三问后，几位职工走上了讲坛，表演了一出情景剧《酒禁？禁酒！》。观众对这个剧的感触比较深刻，2018年春节前夕，该系统某单位因为公务接待时饮酒，当晚参加饭局的10名公职人员以及相关主管领导都受到了相应的处分。

身边人讲身边事，这一直是道德讲堂沿袭的传统。勤奋细致、兢兢业业的朱丹花，虽没有惊天动地的伟业，但是在本职岗位上尽职尽责，连续7年工作考核受到奖励。不断学习、钻研业务的陈伟瑾利用工作外的时间跑遍了常州的每一个行政村，终成复合型人才，得以在面临新的工作任务时，挑起重担。

“他们是标杆。只有我们共同传播正能量，整个社会文明才能进步。”观众邵国权在谈感悟时讲道。

10年来，拾金不昧的环卫工人、高铁上救人于危难的医生、亏损几千万元却一诺千金的企业老总，这些身边人物都曾登上道德讲堂，从活动形式渐成生活方式。常州市电力系统在道德讲堂流程中，添设学习礼仪环节，促进了企业文化建设。常州还在学校开展“八礼四仪”活动，让践礼养德成为学生们的自觉行为。

 人民日报 (2019年08月29日13版)

江苏常州： 从烟卡入手堵住腐败隐患

◎ 人民日报记者 尹晓宇

“老板，你这儿有烟卡吗？”国庆节过后，江苏常州市纪委监委工作人员来到潞城街道某烟酒行进行暗访。

“以前有，现在没有了。”店内的营业员指着贴在店内醒目位置的“拒售烟卡倡议书”以及“承诺不售烟卡、接受社会监督”提示牌说，“不允许卖的。”

这是常州市从此前查处的烟卡腐败案件入手，开展专项整治取得的成效。事情还得从去年说起，常州市纪委监委对高新区原党工委书记顾某某采取了留置措施，其中关于烟卡的供述引起了办案人员的注意：

“从2005年至2018年，每年春节前，万某某都会送给我20万元现金或价值200条香烟的烟卡。”

据顾某某交代，因为这几年管得严，而烟卡比较隐蔽，2015年以后，万某某就从送现金改成了送烟卡，这些烟卡每张都注明了香烟的品种和数量。由于烟卡可以兑换成现金，因此顾某某也没有去拿烟而是直接换成现金了。今年8月，顾某某因受贿罪被判处有期徒刑10年，在其受贿所得赃款中，烟卡共计49万余元。

据统计，常州去年共查处了涉及烟卡腐败的案件达41件，其中留置案件全部涉及烟卡腐败。今年一开年，常州市纪委监委牵头组织对各级各部门（单位）

公款购买烟（卡）、党员干部违规收送烟（卡）问题开展自查自纠、交叉检查和明察暗访，共收到29家单位、72名党员干部上交烟卡273张，集中退交违规资金129.63万元。

为了从源头上解决这个问题，常州市纪委监委紧盯市场监督管理、烟草专卖等主体责任部门，创新运用“五单五化”的工作机制，通过制定任务单、开列交办单、下发通知单、填写反馈单、制发建议单来实现监督内容项目化、监督主体清晰化、监督事项精准化、监督质量科学化、监督成果长效化。

在常州市持有烟草零售专卖许可证的商场、超市、烟酒店，记者看到张贴的“关于开展烟酒店违规发售及超配额发售烟卡专项整治的倡议书”及“承诺不售烟卡，接受社会监督”提示牌。在各级纪检监察机关的敦促下，监管部门还对这些市场销售主体建立档案，常州烟草专卖局出台了《违规发售烟卡停供管理办法》，将对失信违规者进行停供货源一个月的处罚，情形严重者，取消卷烟经营资格，并将行政处罚信息推送市信用办，实行联合惩戒。

据介绍，通过一段时间的整治，烟卡治理初见成效。同时，烟卡治理形成的“五单五化”工作机制也有效推动了扫黑除恶专项斗争、环保督查反馈问题的整改。

人民日报

（2019年11月19日19版）

为了民族复兴·英雄烈士谱

李公朴：一颗赤诚爱国心

◎ 新华社记者 邱冰清

江苏省常州市武进国家高新区北区公朴路东村129号，坐落着李公朴故居。该故居坐北朝南，修复后共三进，为砖木结构。二进的平房花厅，如今已被改建成李公朴事迹展示厅，中间是李公朴的半身石像。两边彩旗招展，四面墙上是事迹展板。看着一张张图片，我们仿佛回到了那个风雨飘摇的岁月，感受到那一代知识分子为了天下人的大安，不顾个人安危、一争到底的一腔热血。

李公朴，祖籍江苏武进，伟大的爱国主义者、坚定的民主战士、中国民主同盟早期领导人、杰出的社会教育家、“爱国七君子”之一。

李公朴幼时家境贫寒，中学期间勤奋好学，富于正义感。五卅运动期间积极参加上海学生罢课游行，还曾回到家乡湖塘镇联合工商学各界爱国人士，成立“五卅运动后援会”。1926年国民革命军开始北伐，李公朴投笔从戎。四一二反革命政变使他幻想破灭，愤然离开军队。1928年李公朴赴美国留学，其间应邹韬奋邀请兼任《生活》杂志通讯员，考察美国国情，撰写海外通讯30多篇。1930年回国。

全国抗日战争爆发后，李公朴积极投身抗日民主运动。1938年初，应阎锡山之邀，到山西临汾创办民族革命大学。同年7月，将《全民周刊》与邹韬奋主编的《抗战》合并改为《全民抗战》。从1937年8月到1940年11月，他在抗日战争极为艰苦的环境中，

冒着生命危险，多次前往华北抗日前线，从事战地教育，为团结抗战奔走呼号。

抗日战争胜利后，李公朴积极争取和平民主。他与陶行知共同创办社会大学，将民主教育的理论与实践相结合，主编《民主教育》，组织成立政治协商会议陪都各界协进会，积极开展活动。1946年2月10日，国民党特务制造了重庆“较场口血案”，李公朴、郭沫若、马寅初等60余人被打伤，送进医院治疗。他对夫人张曼筠说：“我们搞民主运动的人，是要随时准备牺牲的！”

1946年7月11日晚，李公朴在云南昆明遭到国民党特务暗杀，为他一生追求的民主事业奉献了生命。

“心不死，志不绝，和平可期，民主有望。”生于飘摇乱世的李公朴，在国家危难时刻挺身而出，用生命迎来了黎明的曙光。

1996年7月12日，在李公朴殉难50周年之际，为缅怀烈士英灵，武进市人民政府和湖塘镇政府共同拨款，重建故居的花围墙、头进厅屋、后进三间楼房。1997年底，原址修复。

作为常州市爱国主义教育基地，李公朴故居每年都会迎来周边学校学生、社区居民等进行参观学习，部分学校的少先队员入队仪式也在此举行。由李公朴研究会主办的李公朴故事演讲比赛也已连续举办两年，旨在向学校师生宣讲英烈故事，继承英雄遗志。

新华社 (2019年4月9日)

常州开展烟卡专项整治

◎ 新华社记者 沈汝发

据新华社南京电（记者沈汝发）针对烟卡腐败顽疾，江苏常州近期开展烟卡问题专项整治，严厉查处公款购买、公职人员违规收送烟卡以及烟酒店违规发售烟卡等行为。

烟卡是烟酒店售出的一种商业预付卡，原来在常州不仅能拿烟，还可以兑现，违纪隐蔽性强，在一定程度上成为“腐败卡”。

据常州市纪委监委介绍，常州不少党员干部倒在烟卡上。钟楼区人大常委会原副主任王仁华多次收受他人贿送的财物，其中香烟及烟卡价值28万余元；武进区横林镇狄坂村原党总支书记王建平收受香烟及烟卡共计4.95万元……2018年常州共查处收受烟卡案件41件，其中留置案件全部涉及烟卡腐败。

为此，常州市成立6个由市委常委带队的联合督查组，到辖市区和市级机关部门开展联合督查，督促推进专项整治。

常州市纪委监委出台整治工作问责办法，牵头组织对单位公款购买烟卡、党员干部和公职人员违规收送烟卡问题开展自查自纠、交叉检查和明察暗访。截至目前，共收到党员干部集中退交违规资金129.63万元。市纪委监委处置违规收送烟卡问题82人次。

“经过集中整治，常州的烟卡问题得到有效遏制。”常州市委常委、纪委书记、监委主任张春福说，目前烟卡整治工作已转入长效治理阶段，将边查边改、常查常纠。

新华每日电讯

（新华每日电讯 综合新闻2019年11月30日）

“别让群众的希望变成失望”

◎ 武进区纪委监委 陆红林（口述） 周栋（整理）



陆红林，1983年出生，现任江苏省常州市武进区纪委监委信访室主任。在他和同事们的努力下，区纪委荣获2017年江苏省纪检监察信访举报工作先进单位一等奖。图为陆红林日前在接待来访群众。

2008年12月，我转岗进入武进区纪委，先后在农村纪检监察工作室和信访室工作。在这两个部门工作10多年来，经常要去基层一线和群众打交道，久而久之，我与很多群众成了朋友，湟里镇后坊村的王夕明就是其中之一。

由于身患小儿麻痹症，丧失了劳动力，年过五旬的王夕明依然与年迈的父母住在两间破旧的老屋里。2017年9月的一次交谈中，他告诉我，非常感谢党和

政府对自己的照顾，但由于行动不便，村里有关低保补助的发放情况不能及时了解。我掏出随身携带的笔记本，将王夕明的诉求记在了民情日记里。

当时，我又联想到另外一件事。早在2016年，区纪委接到群众信访举报，反映某镇村干部弄虚作假，私分上级下拨的苗木补偿款。给困难群众的钱，一分一厘都不能截留。如果在补偿款上做手脚、打歪主意，那是伤天害理昧良心，决不能容忍。经过分析

研判，我立即向领导汇报，协调纪检监察室挂牌督办，最终查明了该村党总支书记和其他村干部合伙侵吞补偿款的事实，涉案4人受到党纪处分，为群众挽回了损失。

村级“微腐败”案例说明村务公开的重要性，有没有办法能让村民及时了解村务情况？我把这两件事联系起来，结合监督执纪过程中发现的村集体财务管理问题，把自己的想法和湟里镇纪委书记一起讨论。

我们认为，过去村里在公告栏张贴表格和文件来公开村务信息，方式过于传统，存在不足。通常一个工程合同有十几页，公告栏的位置无法承载。此外，公告栏的内容定期更新，村民往往无法看到以前的信息，也无法进行数据比对。

因此，我向湟里镇党委建议，可否在湟里镇创新开设武进区第一家村务微信平台，以“互联网+村务”为载体，依托微信公众号，将“三资”监管、土地、农户补贴等方面的信息公开出来。

经过半年多的磨合，湟里镇“e阳光”平台于2018年7月正式运行。目前，村民信息全部录入，凭借户主的手机号和身份证号即可在手机上登录。打开“e阳光”，“走进湟里”“重要信息”“阳光村务”三个子菜单一目了然，村民通过手机随时随地查询村务信息。

从事纪检监察工作多年来，我给自己定下了一条规矩：群众有事，永远不说这事不归我管。

2016年，家住农村的王某，因纠纷提起诉讼后，误认为法院判决不公，便来纪委上访。老人苍老的面容和焦急的目光，让我感到心疼。虽然这不属于纪检监察信访举报受理范围，但考虑到王某的误解，

我便利用自己学过的法律知识向其摆事实、讲道理。后因老人身体不好，我又联系了相关法律专业人员上门和他解释。跑了几次，老人慢慢想通了。

群众来反映问题，是对我们的信任，别让群众希望变成失望。即便是业务范围外的来访，我们也不能一推了之，而要认真接待，真诚倾听。

为了方便群众向有管理权限的部门反映诉求，我逐一与环保、人社、公安等部门对接，将这些职能部门管理事项和投诉举报电话、网址、地址及乘车路线分类整理、制作成册，发放给来访群众，让群众对自己反映的事项由谁管、怎样反映一目了然，少走弯路。

对待每一位信访人反映问题，我从不轻易下结论，而是学着多倾听。做信访工作，不仅要理服人，更要情感人。我曾自掏腰包买午饭给一位来上访的群众，因担心她情绪激动在回去路上发生意外，还联系其家人接她回去；3位80岁左右的老人来上访，我在给他们满意答复后，一步一步扶着他们下楼梯……这些虽然都是小事，却让群众感到“暖心”。多年的工作经验告诉我，做人做事都要用心，用心跟群众交朋友，群众就会把你当成知心人。

在信访室工作两年多来，我共受理群众来信、来访、来电近1800件次，推动和化解疑难复杂问题和群众矛盾20余次，通过问题线索立案查处侵害群众利益的党员干部33人。

对我来说，每一次接访都是心与心的沟通，群众反映的问题有受理范围内外之分，但用心善待群众、悉心呵护党群关系却没有内外之别。

中国纪检监察报 (2019年1月7日7版)

夯实“派”的权威 “驻”的优势

——江苏常州纪委监委派驻机构加强日常监督的探索

◎ 常州市纪委监委 吴洪新 皇甫冰 徐军

1月3日，在江苏省常州市纪检监察系统优秀工作项目汇报会上，该市纪委监委派驻机构的多个工作项目经过层层评选，最后脱颖而出。

派驻机构改革一年多来，常州纪检监察派驻机构立足党和国家监督专责机关职责和“不走的巡视组”定位，做到常态化监督与重点监督相结合，构建同向发力、同频共振的工作格局，以监督实际成效进一步夯实“派”的权威“驻”的优势。

聚焦监督重点

2018年5月26日零时，常州市卫计委正式启动新一轮药品网上集中采购工作。登录药品集中采购监管平台可以搜索到，用于乙肝抗病毒治疗的常用药“恩替卡韦”，比上一轮采购价格降低了约40%。经价格比对，常州大部分中标药品价格与其他城市持平，约300个药品价格全省最低。经过此次限价挂网，该市的二级以上医疗机构每年可节约费用1.17亿元。

这是该市纪委监委第十六派驻纪检监察组督促该市卫计委党委落实市纪委《关于推动市卫计委党委落实全面从严治党主体责任的监督意见》，进行整改的成果之一。

“药品回扣、设备采购等是卫计系统比较突出的廉政风险点，我组指导、督促责任主体构建了派驻纪检监察组参与药品耗材试剂集中采购监督的工作机制，从源头上挤压药品、耗材价格水分，正本清源，

让老百姓看病难、看病贵的问题真正得到缓解。”第十六派驻纪检监察组组长周佩介绍说。

2017年底，针对市卫计系统主体责任落实不到位、党建工作薄弱、廉政风险问题突出等五大问题，该市纪委监委对市卫计委开展专责监督，明确要求该单位党委要全面落实主体责任，抓实问题整改。第十六派驻纪检监察组发挥“驻”的优势，全程进行跟踪监督。

“派驻监督的本质是政治监督，关键是督促责任主体落实责任，这个龙头始终拧紧了，驻在部门党委方能同向发力、整改到位。”周佩表示。市卫计委党委把整改工作纳入一把手工程亲自抓、负总责，在派驻纪检监察组的指导、督促下，根据问题清单制定41项整改措施，约谈直属单位主要领导、关键岗位人员238人次。全系统排查廉政风险点607个，约谈供应商663人。

同时，该派驻纪检监察组立足长远，督促市卫计委先后制定出台16项制度，并纳入优化政治生态的考核评价体系，促进整改成效转化为治理效能。

在“专”字上下功夫，对突出问题和重点领域组织开展专责监督，对驻在部门核心权力、关键环节进行梳理，抓住核心权力、主要矛盾和矛盾的主要方面进行监督，常州纪检监察派驻机构作出了有效探索。

市纪委监委第二派驻纪检监察组，监督联系市财政局和市审计局，该组在综合廉情分析会的基础上，

针对财政局经建处、资债处和审计局法制综合处等关键部门开展专项廉情分析会，督促完善风险防范措施，协同责任主体全力防范化解重大风险。

市纪委监委第十三派驻纪检监察组，监督联系市公安局等单位，该组针对公安系统点多线长、人员众多、熟悉侦查业务和本组自身人员少的特点，借力发力，探索建立全市公安纪检监察办案人才库，抽调业务骨干量身搭建专班，参与调查公安系统涉黑涉恶问题、复杂疑难案件，为扫黑除恶专项斗争提供人才保障。

据统计，全市派驻机构共开展专责监督155次，出台探索开展“嵌入式监督”制度15项，督促联系单位党委（党组）整改问题493个，切实提高了监督的针对性时效性。

织密监督网络

事前梳理日常监督清单加强防范，事中强化过程监督及时提醒，事后形成履责纪实档案倒查责任。第二派驻纪检监察组探索开展日常监督规范化工作模式，推动实现监督全覆盖、精准化。

翻看该组日常监督规范化操作清单可以看到，清单包括监督事项、监督关注、监督依据、问题防范四个层面，有总有分，层层递进，可操作性强。具体为16项日常监督事项，每个事项再进行精准归纳，细分为87个关注点，同时，罗列了60个文件规定作为监督依据，梳理出75个需要防范的问题。

“16项日常监督事项基本上涵盖了各单位（部门）全面从严治党和‘三重一大’等需要派驻纪检监察组监督提醒的事项，我们利用综合廉情分析会等形式，共同学习、细化清单，实现了双向管理和监督全覆盖，营造了监督者直起腰板监督、被监督者甘心接受监督的良好氛围。”该组组长杨晓春介绍说。

2018年初，该组在对市总工会国有资产管理事

项进行日常监督检查时发现，其下属事业单位工人文化宫活动场所全部租给商家经营，造成工人文化宫长期“无工人无文化”，按合同交款期限及价格计算，共有5家租赁户累计欠交租金共计284万元。

该组根据《常州市市级行政事业单位国有资产出租出借管理暂行办法》等政策依据，向市总工会下发《房产租金收缴问题监督建议书》，专题督促市总工会开展租赁房屋欠租清缴活动，防止国有资产流失。

市总工会党组向第二派驻纪检监察组出具《关于常州市工人文化宫租金清欠进展及租户还款计划情况的报告》，全面督促市工人文化宫加大租金清欠力度。截至目前，市工人文化宫已经收回欠交租金102.64万元，对逾期不交的拖欠户通过法律途径解决。

第十四派驻纪检监察组的探索异曲同工。其结合驻在部门实际，围绕“一评价、两监督、三问责、四检查和五督查”15个方面50项重点工作，定计划、定任务、定责任，确保日常监督工作有力有序开展。

此类日常监督工作模式受到广泛肯定并在该市派驻机构中推广。市级机关纪工委会同第二、第十四派驻纪检监察组制定派驻机构日常监督共性工作清单，进一步细化派驻机构日常监督内容，明确监督方法、路径。

据统计，常州市纪委监委各派驻机构共参与监督驻在部门党委（党组）研究讨论“三重一大”事项1088次，发出监督意见527条，梳理主体责任清单449个，排摸廉政风险点3270个，制定风险防控措施4840条。

整合监督资源

“每年开展这样的评比活动，领导是如何考虑的？”“你们开展表彰奖励评比活动时，参评单位有没有反映情况？”“你觉得这样的考评有成效吗？”

（下转P16页）

一人“操盘” 全家逐利

——江苏省常州市轨道交通发展有限公司原计划合同处处长黄飞鹤严重违纪违法案剖析

◎ 常州市纪委监委 纪建伟

44岁的黄飞鹤，曾是亲戚朋友眼中的高材生，被领导同事视为技术骨干，却被权力带来的诱惑一点点腐蚀，短短4年间，由党员干部沦为阶下囚，教训深刻、发人深省。

2018年12月21日，江苏省常州市轨道交通发展有限公司原计划合同处处长（后任总工程师办公室主任）黄飞鹤因犯受贿罪，被判处有期徒刑4年6个月，并处罚金50万元。此前的6月21日，他因违反政治纪

律、廉洁纪律且违犯国家法律法规，被常州市纪委监委开除党籍、开除公职。

无视纪律，“技术专家”因利沦陷——

在任计划合同处处长4年间，经手300多份合同、200多亿资金，他“一手包办”。尝到权力带来的“甜头”，从5000元到1万元，再到5万，10万，黄飞鹤早已积重难返。

（上接P15页）

2018年上半年，常州市纪委监委第八纪检监察室、市级机关纪工委组成联合检查小组，对某机关2016年以来13项评比表彰工作进行专项检查，检查小组以随机方式对该机关领导和处室、基层单位负责人开展谈心谈话。

此次专项检查听汇报、查台账、谈心谈话、查摆问题、督促整改的全过程，纪检监察室与派驻机构同向发力、同频共振，建立定期会商、重要情况通报、线索联合排查、联合监督等机制，确保监准问题、督出实效、议出对策。最终，市纪委监委对该机关发放监督意见书，提出整改意见3条。该机关立即进行全面自查自纠，形成自查报告，列出整改措施。

“整合监督资源，可以使‘嵌入式监督’更精准，‘娘家人’在身边，监督的底气也更足了。”纪工委书记黄克宇这样总结。

常州市纪委监委进一步明确纪检监察室和派驻机构职能，将派驻机构定位为工作“前台”，纪检监察室为“后台”，“前台”直接负责具体工作，“后

台”发挥指导、支撑、保障作用。双方探索建立派驻机构工作例会、线索处置、重大事项报告、沟通研判和工作交流等制度，进一步保障派驻机构监督执纪工作的开展。

据统计，派驻机构共接受信访举报177件，处置问题线索190条，其中实施谈话、函询66人次，运用“第一种形态”处置151人，监督执纪力度有明显提升。

针对部分派驻机构力量不足的情况，该市纪委监委在派驻机构中实行分片协作制，既能在遇到疑难棘手问题时出动“别动队”，又能实现查审分开。针对情况复杂、调查取证难的环保类问题线索，由派驻纪检监察组提出申请，所联系的纪检监察室结合实际情况，理清协作事项，报委分管领导审批后，整合公安、环保、所在市辖区及乡镇（街道）等力量，增强审查调查和专项监督的合力。

 **中国纪检监察报**（2019年1月16日中纪报4版）

1974年9月，黄飞鹤出生于一个干部家庭，父亲是当地供销社主任，也是一名老党员，对黄飞鹤要求严格，黄飞鹤也颇为争气，以优异成绩考入大学。黄飞鹤好学上进，在校期间，多次获得表彰并入党。

毕业后的黄飞鹤有理想有干劲，从基层一线做起，逐渐成长为市规划局、发改委的中层干部。因专业扎实，破解了许多业务难题，他是领导和同事眼中的“技术专家”。

2012年，常州市委市政府投资成立市轨道交通发展有限公司，黄飞鹤作为市委组织部第一批选派的优秀公务员代表，被安排到轨道公司计划合同处工作。2013年9月，黄飞鹤被任命为处长，具体负责公司招投标的组织与管理等工作。

权力是把双刃剑。黄飞鹤的转变就来自于权力带来的“甜头”。

计划合同处权力集中，资金密集，资源丰富，轨道建设的所有标段都要通过这个部门招投标或商务谈判来确定合作单位、签订合同、支付资金，这里是典型的关键岗位。黄飞鹤在任计划合同处处长4年间，经手300多份合同、200多亿资金，他“一手包办”，决策权、话语权可谓“一人之下”。

工作之余，黄飞鹤结识了众多工程建设企业的老板，开始与老板们觥筹交错，奉迎吹捧，慢慢地生人变熟人。既然是熟人了，逢年过节有些人情往来也是“正常的”，招投标时帮忙透露点内部信息也是“应该的”。

黄飞鹤就这样逐渐淡忘了理想信念，淡漠了纪律意识，曾经的“市级机关优秀共产党员”，迷失在一众老板的拉拢诱惑中。

一开始，黄飞鹤收钱时心里颇为忐忑，地铁1号线土建工程招标期间，黄飞鹤对逢年过节收礼制定的“原则”是价值不能超过5000元，超过的他便退回去。“2号线招标前，由于参与投标的单位和我比较熟悉了，我放松了警惕。他们送钱的方式也变了，送到家里，扔我车上，给我亲友，我实在拉不下情面退了，最后侥幸心理占了上风，送来的钱财如数收

下。”在忏悔书中，黄飞鹤这样剖析自己。

贪廉一念间，荣辱两世界。收受礼品礼金没有所谓的“原则底线”，只要突破了“0”，就突破了纪律。从5000元到1万元，再到5万，10万，黄飞鹤早已积重难返，几年间收受10余人贿赂钱物价值近200万元。

变相敛财，再狡猾也难逃惩处——

借来买车的数十万元，黄飞鹤让妻子先后还了16万余元，在谏某某一再表示“不用还了”之后，黄飞鹤也“默契”地接受了

为了敛财，黄飞鹤违规经商办企业，与合作单位签订“阴阳合同”，以签订租车协议但实际未交付车辆的方式收受财物。在组织核查期间，伙同亲属、涉案老板四处打听组织调查动向，提前采取“应对”措施。

2013年9月，某勘察设计院集团有限公司分公司总经理谏某某在一次宴席间对黄飞鹤说，勘察公司急需用车，但因公司性质受限不方便购买车辆，能不能找两辆车来公司租用。黄飞鹤表示没钱买车后，谏某某随即给黄飞鹤转账数十万元，声称是“借给你买车，请你帮帮忙。”

“当时我觉得既帮忙解他们公司的燃眉之急，同时也是一个很好的投资机会。”黄飞鹤拿这笔钱再加上自己东拼西凑的钱，买了两辆中级SUV汽车。他与妹夫薛某商议，把车放在薛某公司名下，又让岳父龚某某将其经营的工艺品经营部增加租车经营范围，以经营部的名义与勘察公司签订租车协议。

租车协议签了三年，租金也是市场价。然而，合同却只履行了两年，2015年9月起，两辆车先后被黄飞鹤要了回来，一部给其妻龚某使用，另一部给其岳父龚某某使用，在此期间，勘察公司没用车，照旧支付租金。至于借来买车的数十万元，黄飞鹤让妻子先后还了16万余元，在谏某某一再表示“不用还了”之后，黄飞鹤也“默契”地接受了。

尝到甜头的黄飞鹤于2015年再次收受了谏某某



给予的“购车款”十多万元，又买了一辆同品牌汽车再次租给勘察公司。2017年，他又购入第四辆汽车重施故伎。截至案发，黄飞鹤通过违规签订“阴阳租车合同”敛财数十万元，收受勘察公司相关负责人给予的“购车款”数十万元。

2018年3月初，陈某告知黄飞鹤常州市纪委监委正在调查租车的事情，黄飞鹤非常害怕，立刻到陈某办公室商量对策。黄飞鹤回去后就让岳父龚某某把其正在使用的汽车送回勘察公司，并安排陈某的司机开车在单位和项目工地附近多转转，第二天又和妹妹、妹夫、岳父串供，“我对他们说，如果有人调查，就说车是陈某直接找我妹夫薛某租车，从我岳父经营部开租车发票，与我无关。”

面对组织核查，黄飞鹤没有选择主动说清问题，而是一门心思设法遮掩，处心积虑掩盖问题，心存侥幸逃避调查。

家风不正，亲属多人涉案——

黄飞鹤是“操盘手”，其妻龚某是“收款员”，妹妹、妹夫是“掮客”，岳父是“后勤员”，其他亲戚朋友见缝插针求利益

不法商人对黄飞鹤的拉拢诱惑不仅限于他自己，更是“多面出击”，对其亲属也展开攻势，而黄飞鹤不仅不制止其亲属的违纪违法行为，反而放纵、鼓动他们以权谋私，最终导致黄飞鹤亲属多人涉案，有的

甚至严重违法。

2013年底，钢材供应商徐某请托其妹夫薛某，希望黄飞鹤为其承接地铁项目中标单位的钢材供应业务提供帮助，并承诺事成后按照每吨20元给予好处费。黄飞鹤先后向数家中标单位负责人打招呼，徐某得以承接大量业务，并先后给予薛某好处费数十万元。

2014年，黄飞鹤又接受钢材供应商韩某某请托为其说情打招呼，韩某某给予薛某好处费数万元。另外，黄飞鹤还为其舅舅承接中标常州地铁项目有关单位的土方工程打招呼、接受一些亲戚的请托引荐外地企业参与常州地铁招投标，通过其母亲收受了投标单位的大额“感谢费”。

就这样，整个家庭逐渐形成了黄飞鹤夫妻联手、全家上阵、共同敛财的链条，陷入了“物质生活享乐化、精神生活颓废化、家庭生活逐利化”的泥沼。黄飞鹤是“操盘手”，其妻龚某是“收款员”，妹妹、妹夫是“掮客”，岳父是“后勤员”，其他亲戚朋友见缝插针求利益，家风败坏。

黄飞鹤打破了家风建设这道清廉为官的屏障，既害了自己，也害了亲属。其妹夫薛某因犯共同受贿罪被判处有期徒刑3年，缓刑5年，并处罚金40万元，其余涉案亲属也依法受到惩处。

“我真的很后悔没把握住自己，心存侥幸所造成的后果是遗憾终生。”黄飞鹤真诚悔罪认罪。



中国纪检监察报 (2019年1月23日7版)

鞠躬的背后

◎ 天宁区纪委监委 王卓

“同志，谢谢你们！”办理完移送手续后，被调查人韩某突然朝着我们大声喊道。一回头，见他弯下身，向我们深深鞠了一躬。此时的我站在原地，回想起前段的调查经历，不禁思绪万千。

韩某是市轨道交通公司地铁项目负责人黄某某严重违纪违法案件的一个涉案人。黄某某被立案审查调查后，市纪委监委指定我们区纪委监委对涉嫌行贿人韩某采取调查措施。

“你们为什么来找我？我从不干违法犯罪的事！我和你们所说的黄某某没有任何经济往来，你们可以去查……”起初，韩某的态度让案件调查工作一度陷入僵局。

然而，在一次谈话中，韩某透露黄某某的妹夫向他借过钱，给我们调查工作带来新的突破口。

经核查，黄某某的妹夫薛某家庭条件很好。他怎么会向韩某借钱呢？带着疑问，我们找到了薛某。

“你好，我们是天宁区纪委监委工作人员，今天来找你是……”“是不是借钱的事情？”还没等我们说明来意，薛某就迫不及待地说，“韩某这几年赚了不少钱，我手头紧，就向他借了点。”

薛某的“迫不及待”暴露了他与韩某涉嫌串供的马脚。

依靠扎实的外围调查和谈话人员的努力，薛某、韩某串供一事经查属实，案件事实也逐渐浮出水面：韩某送给黄某某的所谓的“介绍钢材生意的好处费”均是通过薛某收受。为逃避调查，薛某以借款的名义掩盖替黄某某收受贿赂的事实。

在后来的谈话中，韩某在有力的证据面前默默地低下了头。

我和同事对视了一眼。

“老韩，你有个女儿吧？听说你最疼的就是你女儿……”见我们突然提到女儿，韩某抬了抬头，又低了下去。

“你女儿马上就要高考了。你该为自己寻一个正确的出路，知错认错、知错就改，争取宽大处理，也给你女儿一个交代，你得给她树立一个好的人生榜样啊！”我们接着说道。

韩某依旧沉默，再次抬起头时，眼里却噙满泪水：“这事确实是我错了，我愿意接受法律惩处。”

考虑到韩某态度的转变，经批准，我们与韩某的家人取得联系，将韩某女儿的学习、生活情况转告韩某，并将韩某的情况转告其家人，解除双方的思想顾虑和担心。

在一次次交流谈心中，韩某很受触动，对自己的错误有了正确的认识并真诚检讨。“我心里悬着的石头终于可以落地了。”这是韩某交代了所有问题后所说的一句话。

通过办理此案，作为转隶人员的我深刻感受到纪检监察机关全新的办案模式和办案思维：既要严格依法收集证据，也要靠组织的关怀感化被调查人，让他们真心认错悔过。

思绪拉回，我站在原地，在远远目送他的同时，心中感慨万千：韩某鞠躬的背后，是对我们的充分信任，也是对我们既有力度又有温度办案模式的认可。

中国纪检监察报 (2019年3月6日7版)

关于实现政治巡察高质量发展的思考

◎ 常州市纪委监委 吴洪新 常州市委第一巡察组 韩 峰

十九届中央纪委三次全会指出，持续深化政治巡视，完善巡视巡察战略格局。坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，把巡视巡察与净化政治生态相结合，与整治群众反映强烈的问题相结合，与解决日常监督发现的突出问题相结合，形成监督合力，增强监督实效。

近日，江苏省常州市委巡察工作领导小组，对如何实现政治巡察高质量发展开展专题调研。

问题和挑战

随着巡察实践的深入开展，市县巡察的程序和方式方法逐步规范化，巡察工作的政治性和权威性日益彰显。然而，极少数被巡察党组织不从自身落实管党治党主体责任上自我剖析、查找差距、落实巡察整改，反而想办法敷衍应对巡察、隐瞒掩盖真实情况，阻碍市县巡察的进一步深化发展。

一是思想认识“片面化”。少数单位党组织没有把巡察工作作为上级党组织对自身全面政治体检的主要载体，反而当作影响单位形象和主要领导政绩的“麻烦事”，想尽办法层层设防，只求过关了事。有的在接受巡察前打听与巡察有关的情况，包括巡察组组长个人情况、组员结构特点、巡察工作程序、访谈对象及要点提纲等，“精心”制订应对巡察的预案，竭力回避问题。

二是汇报情况“格式化”。极少数基层党组织没有看到全面从严治党的紧迫性、必要性、长期性和艰巨性，认为巡察工作只是一阵风，巡察结束就完事了。在对待上级党组织开展的巡察时，特别重视“形式”和“场面”，在“唱功”和“架势”上做文章，汇报工作及成绩头头是道、面面俱到，碰到问题大

而化之、言之无物。具体表现为：第一，个性问题“普遍化”。有的单位在了解到是哪个巡察组来巡察时，就把该巡察组已经巡察过的相关单位表态发言、自查报告、整改方案等进行“模式复制”；有的单位查找问题不敢刀刃向内，从网络上搜集已经接受巡察的同行业单位的巡察反馈新闻稿或者整改报告，“依葫芦画瓢”谈自身的问题。第二，原因分析浮于表面，套话连篇。最常见的有“认识不足、学习不深、创新不够、调研不多”等，“套路”痕迹明显；由于问题查摆不彻底，原因分析自然不会透彻，整改只能是“用别人的药治自己的病”。第三，对待问题严重缺乏直面的勇气。讲成绩全面具体、唯恐遗漏；讲问题蜻蜓点水、避重就轻，特别是汇报上级关注、群众关心的突出问题解决情况时避实就虚，甚至避而不谈。

三是台账资料“包装化”。随着巡察工作的深入，巡察查阅的台账日趋规范，但是，调研发现有的单位出现“过度留痕”的形式主义倾向，有的单位甚至出现台账造假现象。如，巡察发现某单位台账显示某日上午党组书记主持开展党建活动，而该单位网站却显示当天该负责同志在外省学习调研。调研还发现，一些单位在活动或会议结束后不及时完善台账整理，而是习惯在上级党组织巡察前对台账进行“加工整理”，甚至无中生有地“编造”，台账信息严重失真。

四是个别访谈“表面化”。主要表现为“三个不够”：配合不够，有的党组织惧怕被“揭短”，对干部职工或明或暗地施加影响，说什么“家丑不能外扬”“不能做不利于单位团结的人和事”等，

导致访谈对象不愿谈、不敢谈；信任不够，访谈对象虽然掌握一些情况，或担心巡察干部靠不住会泄漏访谈信息，或担心反映过的问题石沉大海，顾虑重重；深度不够，一个单位的访谈对象少则数十人、多则上百人，要发现有质量的问题线索，为被巡察单位政治生态精准画像，有时依靠单一的访谈模式并不一定奏效。

对策与建议

各级巡察机构和巡察干部要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，不断提高政治站位，把牢巡察的政治属性，努力拓宽思路，创新方式方法，推动政治巡察高质量发展。

要与时俱进，切实排除深化政治巡察的思想障碍。要教育各级党组织和广大党员干部正确认识巡察工作和巡察制度的重要意义。要按照党的“四个服从”要求，以在党言党、在党忧党、在党为党的态度和立场，心无旁骛地对待巡察工作。要与时俱进，用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神引领，把开展巡察的过程作为宣传全面从严治党战略部署，宣传巡察制度利器作用的过程，用强大的思想政治工作优势，为深入持久开展巡察工作营造良好的舆论氛围。

要旗帜鲜明，不断增强政治定力和业务能力。巡察机构要坚持“周密组织、有序推进，坚持标准、严密实施，质量第一、务求实效，严明纪律、以身作则”的要求，严格程序和标准，用自身的实际行动昭示巡察工作是一项严肃的政治任务，传递全面从严治党永远在路上和越往后执纪越严的强烈信号，教育各级党组织正确接受上级党组织政治体检，向巡察组客观反映问题。

要建章立制，不断规范完善巡察工作相关机制。要按照依法治国、依规治党、制度治党的要求，加强巡察工作的制度建设，用制度的严密规范消除被巡察党组织及其党员、群众对巡察工作的认识不足和戒备心理。巡察机构要加强对被巡察党组织接受巡察工作

的程序指导，使其掌握巡察方面的政策法规和每轮巡察的程序、要求，正确对待、接受巡察，从源头上消除消极对待、消极接受巡察问题的发生。要及时发现、严肃处理消极接受甚至对抗巡察的行为，对拒不整改的人和事，要及时移交相关职能部门查处，严肃追究有关责任人的责任。

要坚持问题导向，提高精准发现问题的能力。坚持群众路线，通过走出办公室和会场，深入窗口单位、田间地头、项目现场，去问实情、询民意，掌握第一手资料。开展“网络巡察”，既分析网民反映的具体人和事，也考察被巡察党组织应对舆情的及时性和自觉性。通过对舆情的筛查，聚焦被巡察党组织（单位）“关键少数”、重点人群和“三重一大”集体决策情况。通过民意测评聚焦被巡察党组织领导班子和领导干部的评价、发挥领导核心作用、履行主体责任、选拔任用干部、重点工作开展、维护群众利益、运用“四种形态”等方面情况；通过理论测验，考察干部职工学习掌握习近平新时代中国特色社会主义思想以及党的十九大精神情况。探索“大数据+巡察”，重点监督资金的管理、分配和使用，梳理出问题线索，彰显“大数据+巡察”的威力。

要做好“后半篇文章”，不断加强巡察成果运用。巡察的威力在于巡察成果的全面运用和持久运用。要把巡察整改作为巡察机构、各级党组织落实对党忠诚、落实全面从严治党主体责任的主要内容，抓紧抓好、抓出成效。被巡察党组织要按照职能职责全面、系统梳理巡察反馈的问题，建立问题清单、任务清单、责任清单，明确时间要求，不留空白死角，不存呆账死账；市县巡察机构要全面梳理巡察发现的共性问题，形成专项报告，供派出巡察组的党组织决策参考；有关职能部门要优先办理巡察移交的线索和问题，按时、全面办结线索和问题，有力削减存量、有效遏制增量，不断彰显巡察利剑作用。

中国纪检监察报 (2019年3月7日8版)

江苏常州纪委监委把支部建到监督执纪一线 “形成战斗力，效果大不一样”

◎ 常州市纪委监委 吴洪新 杨 蕾 马淑莹



吴港 摄

常州市天宁区纪委监委某专案组近日召开临时党支部会议，学习《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，研讨相关问题。

“真心感谢组织对我不抛弃不放弃，虽然前方的路还很漫长，但这温暖的光将指引我今后的方向，带我回家！”近日，正在接受审查调查的严某真诚地说。

这一幕，发生在江苏省常州市纪委监委办理一起留置案期间组织的一次特殊的组织生活会上。此案是该市监察体制改革后查办的一起重点案件，市纪委监委成立专案组临时党支部，专案组人员齐心协力，很快突破了案件。

将审查调查人员和审查调查对象编在同一个临时党支部，把组织生活会开到留置点，切实提高审查调查人员思想政治工作水平，及时唤醒审查调查对象的党章意识，促进其及早配合审查调查。这是常州市纪委监委在监察体制改革中坚持以党建引领促融合促履责的措施之一。

充分发挥党支部的战斗堡垒作用

“转隶没两天，我们就被编到各支部，召开了党员大会，统一思想。”常州市纪委监委一名转隶干部

感慨地说。

去年年初，常州市纪委监委成立，市纪委监委机关和全市纪检监察系统党员人数大增。如何更好地发挥党支部的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用，成为全年工作开局的关键。

国家监察体制改革试点是党中央为加强党对反腐败工作的集中统一领导，推动全面从严治党向纵深发展的需要。将党建工作放到大局中谋划部署，贯穿纪检监察工作各环节，是正确履行政治机关职能的必由之路。

常州市纪委监委坚持党建和改革同时推进，及时筹建新一届机关党委，按照“方便工作、便于管理”的原则，机关党委下设巡察、派驻、机关3个党总支，3个党总支下设16个支部，较改革前增加了11个支部，较好地理顺了组织体系。

“工作开展到哪里，党组织就建到哪里，党的路线方针政策就要贯彻到哪里。”常州市纪委监委有关负责人介绍，他们发扬“把支部建在连上”的光荣传统，根据工作需要，把党支部建到纪律监督、监察监督、巡察监督和派驻监督工作的第一线，在审查调查专案组、专项巡察组等建立临时党支部。

“监察体制改革过程中的机关党建工作，无论是在促进纪检监察机关队伍的融合方面，还是在推进反腐败各项工作方面，都发挥了不可替代的作用。”常州市纪委监委、监委委员、机关党委书记徐清说，在监察体制改革中，常州市纪委监委以规范管理、理顺关系、争创特色为目标，制定、完善各项制度，推动机关党建工作标准化、规范化建设；将党建工作作为年度考核的重要内容，出台《机关党建工作要点》，为机关党建工作指明方向；定期对《党支部工作一本通》、“市级机关党建管理平台”使用情况进行督查，加强对“三会一课”、民主评议党员、党员活动日等基本制度落实、纪实情况的提醒，全面规范党支

部工作和组织生活。

通过严肃的党内政治生活促进思想融合

在查办案件时，常州市派驻机构党组织请示市纪委监委后，采取跨组合作的“协同作战”模式。

“跨组建立党小组，不仅破解了派驻机构党建、业务‘两张皮’的难题，而且在履行监督第一职能上加强了协作配合，‘探头’作用的发挥收到了1+1>2的效果。”常州市级机关纪工委书记黄克宇介绍，就以第十六派驻纪检监察组来说，该组从优化政治生态入手，督促市卫计委完成阳光采购药品工作，有效缓解了群众看病难、看病贵的问题。

在党建引领下，常州市纪委监委深化监察体制改革不仅实现了业务的融合，还通过严肃党内政治生活，促进思想融合。

“经过磨合，我们的团队不仅有亲和力，更有战斗力，坚持纪法贯通、法法衔接，办成了好几起案件，并在案件移交中，与法院、检察院实现了无缝对接。”刚从外地取证回来的第三纪检监察室周海兵这样形容转隶以来的感受。有着十几年检察工作经历的他，曾参与多起江苏省重大职务犯罪专案的侦查，获得过“常州市五一劳动奖章”。

像周海兵这样的转隶干部，常州市纪委监委机关就有46人。他们很快融入纪委监委这个温暖的大家庭，与“老纪检”们兵合一处、众志成城。

“要在短时间内把他们凝聚起来、形成战斗力，履行不履行支部党建责任，效果大不一样。”常州市纪委组织部部长、机关党委副书记吴寅说，“在干部培养选拔使用上，我们一视同仁，党支部书记的选配也同比例考虑。”

为尽快实现整个队伍“心”的融合，常州市纪委监委机关党委建立党员干部“五必谈”“三必访”制度，即干部工作发生变动时必谈，受到表彰或处分时



必谈，遇到困难或挫折时必谈，出现矛盾和意见分歧时必谈，群众有反映时必谈；干部职工本人住院或直系亲属病重住院、病故时必访，干部职工思想波动时必访，干部职工生活遇到重大困难时必访。建立党员干部家庭困难帮扶机制，关爱干部职工。开展党日主题活动、“书香工程”活动等，市纪委监委领导带头参与，广大党员踊跃参加。

从严从实加强自身建设

“纪检监察机关不是‘保险箱’，纪检监察干部也不具有天然‘免疫力’。要坚持‘严’字当头，始终将自身建设摆在首位，不断拧紧自我监督的螺丝。”常州市纪委监委干部监督室负责人表示。

常州市纪委监委坚持打铁必须自身硬，刀刃向内，坚决清理“害群之马”，并把近年来查处的纪检监察干部违纪违法案件编印成警示教育读本，发到全市每位纪检监察干部手里。

在明确教育从严、管理从严、监督从严、问责从严的同时，常州市纪委监委重点打造“龙城清韵讲坛”和“龙城清韵漫谈”两大平台，培育“龙城清韵·清风同心”党建工作品牌，进一步促进业务融合与纪检监察干部业务水平提升。

常州市纪委监委以党支部为单位集中开展“龙城清韵讲坛”政治业务培训，邀请各级领导及专家学者授课。学习内容不仅有党章，还有《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，宪法、监察法、刑事诉讼法等法律法规知识，以及纪检监察工作、调查职务违法犯罪罪

的方式方法及趋势研究。

“‘龙城清韵讲坛’是大家学习纪法知识的好平台，特别是对于年轻干部来说，是一个特别好的提高业务能力机会。谁下功夫多，学到的知识就多，工作本领提高就快。”刚遴选到市纪委监委工作的余晓轩感慨地说。

机关内部老同志传授工作经验、讲述成长感悟的“龙城清韵漫谈”同样备受欢迎。

到审理室工作不久的朱亚中说，他通过“龙城清韵漫谈”，拜了师，找到了适合自己的“导师工作室”。

“导师工作室”是常州市纪委监委实施的素质能力提升工程的重要组成部分。考虑到年轻干部缺乏经验等特点，市纪委监委机关党委从内部选拔了一批政治觉悟高、业务能力强、经验丰富的老同志，建立“导师工作室”，在一线对年轻人进行“传帮带”，帮助他们学到真本领、练出真功夫。

“纪检监察机关是专责监督机关，必须按照政治过硬、本领高强的要求，从严从实加强纪检监察队伍建设。只有抓好自身建设，不断提高自身政治站位、政治觉悟、政治能力，才能当好党和人民的忠诚卫士，更好地履行监督责任。”常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福说，在党建引领下，该市监察体制改革不断深入，较好地实现了制度优势向治理效能的转化。去年以来该市纪检监察机关共立案1448件，同比增长25.2%；党纪政务处分1459人，同比增长38.6%。

不该享受的“拆迁补偿”

◎ 新北区纪委监委 兰元元 常新轩



杨艳 摄

针对拆迁补偿安置领域存在重复享受安置政策、虚报补偿面积等问题，新北区纪委监委干部实地核查补偿安置公示信息。

“再过一年就到退休年龄，在农村踏踏实实工作了30多年，这次哪怕是吃了处分，也要让儿子悬崖勒马。”王文兴心想着，毫不犹豫地走进了位于河海街道的江苏省常州市新北区第三派出监察员办公室。

现年59岁的王文兴，是该区下辖乡镇的一名副科级干部。2018年底，其儿子王峰提出，要将户口从乡下迁往市区新房，为方便孩子上学做准备。王文兴没多想，就将户口本交给了儿子。



年后，王文兴偶然得知亲家老白所在乡镇要拆迁的消息，而老白家正属于拆迁范围。对于长期分管拆迁建设工作的他来说，心中不免有了一丝不安。他下意识地察觉到，儿子迁户口的目的恐怕没有那么简单，于是马上拨通了王峰的电话。

“小峰，你前段时间将户口迁到哪里了？”

“爸，其实……户口是我老丈人让迁的，确实是为了多享受一些拆迁补偿，当时怕您不同意也没好意思细说。”王峰自知父亲的来电意图，也算坦白，吞吞吐吐道出实情。

“小峰啊，我们家在你读大学期间就已经拆迁过了，相应的补偿政策也已经享受过了，你这样重复享受拆迁补偿是不符合规定的啊。”

“哎，爸！多分点面积，家里以后还能宽敞点，这事儿神不知鬼不觉的，您就当不知道，这么较真作甚！”王文兴再次试图劝说时，王峰显得非常为难，“您这么盯着我，以后和老丈人的关系咋处？”说罢就挂断了电话。见儿子不理解，王文兴只能沉默了，知道不对，但又怕影响儿子以后的家庭生活。

见劝说无果，做不通儿子工作的王文兴心里也有了一丝动摇。“要不就算了吧，儿子最近几年做生意没赚到什么钱，迁了户口能够得点拆迁补偿也是好的。”“不行，这样违规得到的补偿怎么会心安？”思前想后也没想出个法子来，王文兴就这样心事重重一宿没合眼。

猛地，他想起区纪委监委举办的一次《中国共产党纪律处分条例》解读会。关于领导干部家风建设，曾有过类似的案例解读。翻开《条例》，第一百三十六条写着：“党员领导干部不重视家风建设，对配偶、子女及其配偶失管失教，造成不良影响或者严重后果的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务处分。”

想起自己的动摇，王文兴有些羞愧。父母之爱

子，则为之计深远。对儿子的错误行为已经失察，可不能再失管失教。自己本就从事拆迁建设工作，更不能在这件事上为儿子开了口子、松了界限、失了尺度，于是就出现了开头的那一幕。

王文兴如实向派出监察员办公室说明了来意和情况，经初核发现，王峰户口的迁移时间与拆迁协议签订的时间完全一致。最终，经过核查组的抽丝剥茧，终于将这个不简单的“巧合”查了个明白，王峰的户口也从老丈人家迁到了市区新家，王文兴这才如释重负。

也正因如此，王文兴得罪了亲家老白。“你老丈人不理解，我们再慢慢做工作吧。”王文兴向儿子解释道，“随着时间的推移，我们一定可以恢复跟亲家的关系，但纪律底线必须遵守。”

“加强对党员领导干部的日常监督非常有必要。像王文兴这样，对党纪原则性规定是有一定了解的，但具体执行时又有了‘模糊’空间。我们纪检监察机关只有把日常监督实实在在地做起来、做到位，‘雷达’常开，监督‘哨卡’常设，才能防止‘高压线’不被轻易触碰。家风家教也不是小事私事，是全面从严治党具体生动体现。党员领导干部只有管好自己管好家人，引起足够的重视，才能让这一空间不再‘模糊’。”区纪（工）委书记徐萍感慨地说。

中国纪检监察报 (2019年3月26日4版)

“爸爸，那个遥远的地方是监狱吧”

◎ 溧阳市纪委 潘 晔

2018年12月，江苏省溧阳市社会保障服务中心基金结算科原副科长兼出纳马飞因犯挪用公款罪，被判处有期徒刑5年6个月，退赔社保中心人民币277万余元。

事情要从2018年7月说起。当时，溧阳市社保中心两名工作人员关毅敏、张福金先后接受市纪委监委审查调查，社保中心随即开展了针对医保基金的全面自查自纠。

“不查不知道，一查吓一跳。真没想到我们医保基金有这么大一个‘窟窿’。”社保中心负责人惭愧地说道。

正是因为这次自查自纠，马飞走入溧阳市纪委监委，成为市监委挂牌成立后第一个投案自首的公职人员。

“2003年8月，马飞大学毕业后分配到我们这儿工作。他平时忠厚老实，领导和同事都很认可他。”市纪委监委审查调查组走访与马飞一起工作多年的同事时，听到的是这样的叹惜，“他儿子聪明懂事，成绩优异，还是班级里的尖子生呢。哎，可怜了家人和孩子啊！”

在外人看来，马飞有着称心的工作、美满的家庭。然而，时间久了，他开始不满足于“稳稳的幸福”，想要更有“激情”的生活，于是他结交了一些酒肉朋友，常常混迹于桑拿房、茶馆、KTV，在逍遥放纵和声色犬马中渐渐迷失。

2014年，马飞在酒吧接触到了境外网络赌球，他从开始的几百元押注，到后来动辄成千上万元的博弈，他感觉每一次的以小博大，能给他带来惊心动魄的刺激。他从起初只对感兴趣的篮球下注，到后来无论是哪种球类，只要有比赛他都会赌，涉及领域五花八门、赌注金额越来越大、越陷越深。

“现在回想起来，接触网络赌球让我走向了人生轨迹的拐点。那时候，我脑海中再无抱负追求、再无党纪国法，只剩下赌球的一时之欢。”马飞在谈及自己的堕落轨迹时忏悔道。

十赌九输，很快马飞就输光了所有积蓄。亲戚朋友们能借的钱已经借尽，可这些钱无一例外地打了水漂。此时，赌博成瘾近乎疯狂的马飞打起了公款的主意。

马飞任现金出纳时，每天经手的医保基金现金少则数十万元，多则上百万元。有一天，趁同事都下班后，马飞第一次将黑手伸向医保基金，他打开保险箱，从中拿出了两万元塞进口袋，在ATM机上存入个人银行卡后，再转入赌球账户。

“第一次下手，我胆战心惊，第二次、第三次是犹豫不决，次数多了，渐渐地我就麻木了。”马飞交代道。

马飞把单位保险箱变成了自己的取款机，把老百姓的救命钱当作他寻求刺激的赌注。短短四年时间，他挪用的277万余元公款全部输光，仅俄罗斯世界杯

（下转P28页）

挪用公款罪中“归个人使用”含义辨析

◎ 常州市纪委监委 李耀 徐鹏

赵某，某市红十字会会长。2017年6月12日，赵某某个人同意王某某到单位账户上借用人民币6万元，用于民办非企业单位某市救援队注册，并让单位财会部门具体负责办理借款手续。2017年6月16日王某某到登记管理机构申请登记。借款过程中赵某没有谋取个人利益。

2018年4月2日，赵某被该市纪委监委立案审查调查，此时，王某某仍未归还上述6万元。

【分歧意见】

根据2002年4月28日第九届全国人大常委会第二十七次会议通过的《关于〈中华人民共和国刑法〉第三百八十四条第一款的解释》（以下简称《解释》），有下列情形之一的，属于挪用公款“归个人使用”：（一）将公款供本人、亲友或者其他自然

人使用的；（二）以个人名义将公款供其他单位使用的；（三）个人决定以单位名义将公款供其他单位使用，谋取个人利益的。此案的争议点在于赵某的行为是否属于上述挪用公款“归个人使用”的情形。

第一种观点认为，赵某超越职权，未经单位党组讨论决定，将公款6万元借给王某某，用于民办非企业单位某市救援队注册，属于以个人名义将公款供其他单位使用，赵某的行为符合挪用公款罪构成要件中的“归个人使用”情形，构成挪用公款罪。

第二种观点认为，民法总则第七十五条第一款规定“设立人为设立法人从事的民事活动，其法律后果由法人承受；法人未成立的，其法律后果由设立人承受”，王某某作为设立人，以设立某市救援队的名义来借款，某市救援队成立后，该笔借款要归属于某市救援队，所以该笔借款属于单位借款。赵某未经党组

（上接P27页）

期间，就输掉了50余万元。

单位开展全面自查自纠后，马飞自觉犯罪事实再也掩盖不住，他决定投案自首。自首前那晚，他在家中与妻子正式摊牌，为了不惊动已经上床睡觉的儿子，他故意压低嗓音。可年幼的儿子并没有睡着，懂事的他躲在门后偷偷听着父母的交谈，边听边轻声啜泣。马飞发现儿子后，告诉他自己要去一个很远的地方

出差，可能会去很久。他让儿子好好听妈妈的话，等他回来。儿子低着头，哽咽道：“爸爸，我知道，那个遥远的地方是监狱吧。”

2018年8月27日，溧阳市纪委监委给予马飞开除党籍、开除公职处分，并将其涉嫌犯罪问题移送检察机关审查起诉。

中国纪检监察报 (2019年4月10日6版)

讨论决定，超越职权通过单位财会部门将公款借出，属于个人决定以单位名义将公款供其他单位使用。由于赵某在这过程中没有谋取个人利益，所以赵某的行为不符合挪用公款罪构成要件中的“归个人使用”情形，不构成挪用公款犯罪。

第三种观点认为，该笔借款属于王某某个人借款，王某某个人借款后拿该笔钱用来注册某市救援队的行为并不改变王某某个人借款的性质。赵某的行为属于将公款供其他自然人使用，符合挪用公款罪构成要件中的“归个人使用”情形，构成挪用公款犯罪。

【评析意见】

笔者赞同第三种观点。

（一）要成立“将公款供其他单位使用”，前提是要有借款单位的存在

本案中，前两种观点与第三种观点在挪用公款供自然人使用还是供其他单位使用上产生了分歧。

根据《最高人民法院关于审理单位犯罪案件具体应用法律有关问题的解释》第一条规定，刑法第三十条规定的公司、企业、事业单位，既包括国有、集体所有的公司、企业、事业单位，也包括依法设立的合资经营、合作经营企业和具有法人资格的独资、私营等公司、企业、事业单位。王某某借款虽然是为了注册非营利性法人救援队，但借款时该救援队还未具有法人资格，不能视为单位。因此，该借款应属于王某某的个人借款。

根据《解释》，赵某将公款借给王某某，符合将

公款供本人、亲友或者其他自然人使用，且王某某超过3个月未还，赵某的行为已涉嫌挪用公款罪。

（二）“以个人名义”与“个人决定以单位名义”的区分

第一种观点和第二种观点都认为该案系挪用公款供其他单位使用，分歧之处在于以“个人名义”还是“个人决定以单位名义”。

根据2003年最高人民法院《全国法院审理经济犯罪案件工作座谈会纪要》规定，“在司法实践中，对于将公款供其他单位使用的，认定是否属于‘以个人名义’，不能只看形式，要从实质上把握。对于行为人逃避财务监管，或者与使用人约定以个人名义进行，或者借款、还款都以个人名义进行，将公款给其他单位使用的，应认定为‘以个人名义’。‘个人决定’既包括行为人在职权范围内决定，也包括超越职权范围决定。”笔者认为区分以个人名义与个人决定以单位名义的关键在于，公款的所有权单位对公款的真实去向是否知情，至于是否超越当事人职权范围并不是决定因素。

《解释》第（三）项之所以强调个人决定以单位名义将公款供其他单位使用时需要谋取个人利益才属于挪用公款“归个人使用”，是因为单位成员具有双重身份，不仅是自然人，还是单位成员。为了单位并且不夹杂谋取个人利益的行为，不评价为挪用公款犯罪行为，而以单位为名义，实际上是为了谋取个人利益，则不能视作单纯的单位行为。

中国纪检监察报 (2019年4月10日8版)

拓宽巡察发现问题路径

◎ 常州市委第一巡察组 韩 峰

巡察作为党内监督的战略性的制度安排，是巡视利剑向基层的延伸和拓展，有效推动了全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。面对依然严峻复杂的反腐败斗争形势，巡察机构必须适应新形势新任务，坚持发现问题、形成震慑不动摇，紧密结合实际，不断拓宽发现问题的新方法、新路径。

现场“访”。即走出办公室和会场，深入窗口单位、田间地头、项目现场，去问实情、询民意，掌握第一手资料。如以“点穴式”对三个省级以上开发区开展巡察，通过走村串户、实地走访，直面基层“微腐败”，发现了基层干部在扶贫资金管理和使用、项目实施过程中存在吃拿卡要、优亲厚友、侵占挪用等问题线索；在开展“阳光扶贫”专项巡察中，对具有代表性的12户存疑对象，采取“六问一看”方式实地走访，对危房改造项目实地察看；在巡察某单位时，采取不打招呼、不定路线、不找干部带路，突击检查其机关和下属单位办公场所，发现该单位在工作纪律、行业作风等方面存在的突出问题。

网络“搜”。善用网络助力巡察，既分析网民反映的具体人和事，也考察被巡察党组织应对舆情的及时性和自觉性。在每轮巡察进驻后，指定专人重点关注本地门户网站，浏览被巡察党组织官网，以及相关门户网站，广泛收集舆情，拓宽问题线索来源。通过对舆情的筛查，聚焦被巡察党组织“关键少数”、重点人群、“关键部位”和“三重一大”集体决策等情况。如通过网络搜索发现某局市民服务热线长期无人接听，形同虚设；某单位官网的信息陈旧，长期不更新，特别是政治表述还停留在十八大之前；局长信箱无人回复，糊弄群众。经一一核实，全部印证，为巡察反馈报告提供了有力佐证。

全员“测”。“测”分两类：测评、测试。一是在巡察动员大会结束时，开展民意测评，重点围绕对被巡察党组织领导班子和领导干部的总体评价、发挥领导核心作用、履行主体责任和监督责任、选拔任用干部、重点工作开展、维护群众利益、运用“四种形态”等方面。考虑现场情况，巡察组侧重把握三个方面：题量不宜过多、控制在20道以内；题目尽量通俗具体，便于一般群众理解；强调会场纪律，确保不受干扰、测出实情。二是在访谈开始前，开展理论测验。重点是考察干部职工学习掌握习近平新时代中国特色社会主义思想以及党的十九大精神情况，题量一般在5道以内，内容突出重点，大多以口头询问方式进行，能反映各单位政治理论学习的开展情况。

扩大“听”。“兼听则明，偏听则暗”，在常规对象之外，把一些特定的群体纳入访谈范围，全面准确了解情况。扩大倾听以下五类对象的意见：一是“二线”领导、退休干部、“转非”干部，其特点是对单位情况熟、有感情、顾虑少、敢讲真话，访谈内容有较强的参考价值。二是管理和服务对象及相关知情人，其特点是见人见事，感受具体，掌握大量第一手素材，且语言鲜活。三是被巡察党组织的党委、政府分管领导，及其上级主管部门，其特点是掌握情况全面，评价有高度和深度，意见较为权威。四是同级组织部门，其特点是对被巡察党组织领导干部人头熟悉，对班子运转情况评价客观，对巡察组“画好相”大有帮助。五是基层党员和职工群众，其特点是对一个单位的政治生态环境有切身感受，代表民情民意。

共性“推”。巡察监督作为一项科学制度安排，有其规律性。因此，研究共性问题，结合具体实际，加以对照印证，是一种非常管用的工作方法，可以很

（下转P31页）

江苏常州侧重三方面开展审查调查工作

◎ 常州市纪委监委 纪建伟

江苏省常州市纪检监察机关将政治思维、法治思维、创新思维融入审查调查工作中，着力提升惩治腐败的质量和效率。

注重政治效果，对涉黑涉恶 扶贫攻坚中的案件优先查处

“春江镇东蒋村党总支副书记黄某雄强揽工程，把持基层组织、敲诈勒索、侵害群众利益……”去年12月，常州市新北区纪委监委接到举报，立即将该问题线索列为扫黑除恶专项斗争重点问题线索，成立专

案组进驻到村委。

“有你们在身边，我更加有信心了，愿意把知道的讲给你们听……”从担惊受怕到主动反映问题，群众因为区纪委监委干部的到来有了底气。今年3月初，黄某雄因涉嫌职务犯罪问题接受组织审查调查。

常州市纪检监察机关在审查调查工作中提高政治站位，注重政治效果，对巡视巡察、“扫黑除恶”、“三大攻坚战”等工作中的问题线索优先查处。该市先后查处了市高新区原党工委书记顾黑郎等涉嫌严重违纪违法案；根据市委巡察组移交的市红十字会

（上接P30页）

大程度避免盲目性、减少“无用功”。在每轮巡察前，高度重视从网络收集整理全国各地的巡察反馈意见，尤其是具体问题部分，掌握相关部门易发多发的类型，从而提供问题“坐标”，确定主攻方向。需要指出的是，“倒推”问题固然是基于遵循客观规律，但毕竟是一种辅助手段，必须理性审慎使用，切忌先入为主地作有“罪”推定。

专业“审”。财务检查是巡察工作的重点，因此抽调财政和审计部门的骨干，充实每个巡察组成为“标配”。但为了加强技术力量，有时也为了体现独立性，需适时引入第三方审计力量。如在巡察三个省级开发区时，从某知名审计事务所抽调三名党员业务骨干配合巡察。巡察前，双方共同制定审计方案，明确审计范围内容，划定责任义务。巡察中紧盯开发区重大资金、重点岗位，重点围绕大额资金流向、“三

公”经费开支、国有资产管理处置等开展审计，着力了解权力运行中的漏洞和隐患，发现问题和线索。需要注意的是，邀请第三方机构参与政治巡察，必须在巡察办的统筹下，严明政治纪律和工作纪律，坚持内外有别、审慎使用，有效助力巡察。

对疑点“挖”。巡察无小事，细节见真章。巡察干部要练就“火眼金睛”，善于捕捉疑点。如延伸巡察某事业单位时，访谈过程中职工支支吾吾、顾虑重重。巡察组做了大量思想工作，循着疑点深挖，发现该单位长期存在非正常信访现象，失实举报信多达数十封，导致人与人之间互相猜疑，暴露出党组织在歪风邪气面前不敢担当的问题。通过与主管部门大力合作，巡察组找到了恶意“搅局”者，还原事实，督促党组织履行主体责任，主动营造风清气正、干事创业的政治生态。

中国纪检监察报 (2019年4月18日7版)



政治生态恶化问题，查处了主要负责人钱某严重违纪违法问题；查处了轨道交通、旅游、食品药品监管、社保、公积金管理等一批民生领域腐败案件。

常州市在强化政治思维的同时，注重发挥党的思想政治工作优势。在查办市轨道交通公司黄某鹤受贿案中，审查调查组临时党支部专门组织召开组织生活会，安排黄某鹤重读自己的入党申请书，谈思想感悟，使其真诚忏悔，数度落泪。

强化法治思维

所查案件无一退回补充调查

“这个腐败窝案的查办，体现了纪检监察机关对权力运行的制约和监督进一步加强。”不久前，常州市武进区春秋淹城旅游景区系列腐败案查处后，该区纪委监委负责人深有感触地说。

原来，常州市春秋乐园旅游发展有限公司电子商务部副主管杨某威利用职务之便，伙同该公司营销中心副总监姜某、常州晨风国际旅行社总经理王某晨等6人内外勾结，采用虚报、瞒报、异常退票等手段，共同贪污景区门票款300余万元。

“过去的行政监察和党内监督不同步，有不少行使公权力的人员处在监督之外。监察法实施后，这部分人也被纳入了监督范围。”该案承办人表示。

除涉案人员多、身份复杂外，该案还存在取证难问题。为此，武进区纪委监委成立2个外调组，3个内审组，1个技术组。外调组途经4000多公里，取得证据450余份；内审组察微析疑，政策、情感攻势并施；技术组全程提供技术支持。同时，加强与本机关审理、案管，以及公安机关、检察机关、审判机关的沟通配合。最终，该案从立案到判决仅用时4个多月。

从单一执纪到既执纪又执法，常州市纪检监察机关审查调查工作的法治化规范化水平不断提升。在目前已移送司法的案件中，相关证据材料均得到了检

机关的认可与起诉支持，没有发生退回补充调查或要求排除非法证据的情况。

真理越辩越明

业务精益求精

近日，在溧阳市纪委监委会议室内，审查调查组与审理组的工作人员就正在办理的案件定性问题进行激烈辩论。

溧阳市社保中心医疗管理科原科长关某敏在明知药店老板周某平通过伪造医生处方笺、购药发票进行报销，仍通过审核，造成该市医疗保险基金损失140余万元。期间周某平分5次送给关某敏人民币24万元。

“关某敏负责特种病鉴定和报销审核工作，她与周某平事先商量、相互勾结，帮助其虚假报销，事后进行分赃。我们认为，关某敏与周某平系共同贪污犯罪。”该市纪委监委第三纪检监察室副主任周君伟说。

“我认为审查调查组对本案定性值得商榷。首先，从主观目的上看，二人‘事先商量’的内容是关某敏违规审批及周某平事后答谢，双方并未对如何分赃进行商量，关某敏非法占有医保基金的目的不明显。”该市纪委监委案件审理室副主任周蓉娟反驳道，“‘造成的损失’和‘非法占有’还是有差别的。从客观表现上看……”

常州市纪检监察机关采用既是实战又是练兵的工作模式，让每个问题线索都要“过三关”——由承办部门进行内部辩论得出初步结论，再召集审查调查、审理、案管等部门进行会商研判，最终与公安机关、检察机关、审判机关沟通衔接。

同时，常州市纪检监察机关扎实推进业务流程再造和建章立制工作，单独或会同政法机关制定《关于规范委机关问题线索分办管理工作的意见》等制度30余项。

中国纪检监察报 (2019年4月20日3版)

虚拟的补偿对象

◎ 金坛区纪委监委 蒋志军

“这几笔苗木补偿款的总额怎么和招待费的总额一样，这也太巧了吧？”不久前，江苏常州金坛区委巡察组在延伸巡察朱林镇龙溪村时，了解到该村账目票据存在涉嫌违规的情况，随即作为问题线索移交给区纪委监委调查核实。

区纪委监委迅速成立调查组，由我担任组长。作为第二纪检监察室主任，又是一名老纪检，我觉得仅仅和当事人了解情况还远远不够，为提高效率，我将调查组分为两路，自己带领一路来到村委会进一步核查比对相关账目，另一路直接进村入户走访。

一到村委会，我和调查组成员就一头扎进了村里这几年的账目中，好在各种票据都还齐全，我们把苗木补偿款的票据和招待费用一一进行比对，发现有几笔招待费竟然和村民宋某、颜某等人的苗木补偿款总金额完全对等，分毫不差。

有这么巧的事？带着这个疑问，我找到该村党支部书记陶某了解情况。

“你村村民宋某、颜某的苗木补偿款都发放到位了吗？”

“发下去了，他们都签了字的。”

“你能带我们到宋某、颜某家中看看吗？”

“这，这，我听说这几个村民最近好像外出打工了。”陶某结结巴巴地说。

见陶某言语搪塞、神色慌张，我意识到，其中可能另有蹊跷。

而这时，另一路调查人员也传来消息，村里根本就不存在宋某、颜某等人。那么，他们的苗木补偿款从何而来？他们的签名又是怎么回事？

“你确定村里真有宋某、颜某这两个人？”我再次追问陶某。

“嗯……容我再想想。好像有这两个人吧，我也

记不太清楚了。”

“我们调查组的同志到村里都走访过了，压根就没这两个人！”我正色道，“既然不存在这两个人，那补偿款是怎么领取的？”

面对追问，陶某一时语塞，但我能感觉到他此刻在做着心理斗争，沉默了几分钟后，他向我道出了原委。

事情要从2015年底的一天说起。这天，村委会会计王某找到陶某说：“陶书记，这是我们村今年的招待费明细，现在镇里对我们管得很紧，今年的招待费已经超标了，怎么办？”

“可村里工作任务这么重，很多事情肯定需要进行招待的，不然也说不过去。”陶某想了想，对王某说道，“这样吧，编造几个村民的苗木补偿清单出来，找人签个字，来补齐这些费用。”

“这能行吗？”王某问。

“只要把账做好了，上面应该是查不到的。况且，我们这么做也不是为了把钱装进自己的口袋，也是用于公务接待嘛，不会有啥大问题的，你去办吧。”

随后两年间，陶某利用川气东输、西气东输项目经过龙溪村需要对地上附着物进行补偿的时机，授意村会计伪造宋某、颜某等村民虚假苗木评估单，向朱林镇政府申报苗木补偿款，用于报支该村违规招待费用近10万元。

然而，纸终究包不住火，调查组还是发现了招待费里藏着的“猫腻”。最终，陶某受到党内严重警告处分。

中国纪检监察报 (2019年4月24日5版)

领导交办不是“挡箭牌”

◎ 钟楼区纪委监委 尹明浩 常州市纪委监委 皇甫冰



常州市钟楼区纪委监委人员在调查相关情况

“领导交办，不是我犯错的‘挡箭牌’和‘护身符’，更不是我推卸责任的理由。你们放心，以后在工作上我绝不会再犯这样的错误。”江苏省常州市钟楼区永红街道建管所所长段新春在处分决定宣布之后诚恳认错。

去年7月，钟楼区委第二巡察组在巡察中发现，

永红街道2015年6月的部分零星工程，虽然招标和投标的手续都是完备的，不同标段也是不同的建筑公司中标的，但是工程款最终都是结算给一个叫陈建云的人，总金额100余万元。

鉴于这一情况与企业串标的行为特征高度相符，巡察组将此问题线索移交给钟楼区监委，区监委立即
(下转P35页)

揭开突击种树真面目

◎ 溧阳市纪委监委 潘 晔

4月2日，周治平、王洪芝、王志清共同贪污案在江苏省溧阳市人民法院公开宣判，判处周治平有期徒刑3年6个月、王洪芝有期徒刑2年6个月、王志清有期徒刑3年6个月。一出村干部打着“群众的名义”中饱私囊的丑剧终于落幕。

时针拨回2013年10月，溧阳市上阁楼村村民王

志清得知消息：为修建梅园变电站，供电公司需征用上阁楼村北面土地。于是王志清找到时任村党支部书记的亲戚王洪芝，欲与之合伙租用村北面土地，出资突击种树，待土地征用之时，可以捞上一笔附着物补偿款。

王洪芝虽然心动，但他觉得光凭自己的职权还远

（上接P34页）

指定第一派出监察员办公室对该问题线索进行初核调查。

调查组在翻阅了大量的招投标文件、施工合同等，又经过和永红街道其他正常的招投标项目充分对比和排查之后，发现陈建云做的工程中，街道结算和付款都是按照正常的市场价进行的，没有造成额外的损失，但陈建云是如何规避街道监管获得工程并顺利拿到工程款的？经过梳理，最终调查组把目光锁定在永红街道负责零星工程招投标工作的建管所所长段新春身上。

无论在监管还是结算上，段新春都是一个绕不过去的坎，说不定这里面还涉及到权钱交易的问题。在监察员办公室专题会议后，调查人员决定采取“短线突击”的方式，直接接触段新春。

在对段新春的谈话中，其承认所有的招投标手续都是他伪造的。但是段新春随即说起自己的“苦衷”：2015年他知道这个工程的时候，工程已经在施工了，于是他责令施工单位停工。但是时任永红街道党工委书记的杨建文却找到他，说这个工程是他之

前已经同意的，并暗示陈建云是他朋友，工程还要让陈建云继续做下去。同时强制让段新春补办一套不向社会公开的邀请招标手续。段新春说自己“被逼无奈”，只好同意，并一再强调他只是执行领导的要求。

“这会不会是他想出的推卸责任的托词？”听完段新春的陈述，调查人员脑海中出现了这样的疑问。因为在2018年初，杨建文已经因为涉嫌职务犯罪被常州市纪委监委留置了，这会不会是段新春设计的一次“金蝉脱壳”？

随后调查组把重点放在工程中其他经办人和街道的相关领导身上，最终证实，情况确实如段新春所言。

1月31日，钟陵区监委研究决定给予段新春政务警告处分。“段新春身为依法履行公职的人员，在负责街道零星工程招投标工作期间，不正确履行职责，为相关人员补办招投标手续，其行为构成滥用职权职务违法行为。”区纪委监委案件审理室负责人说。

中国纪检监察报 (2019年5月3日4版)



远不够，于是又以“三人平分利益”拉拢村党支部书记周治平入股。周治平见有利可图，很快就与二人勾搭在一起。

此后，在周治平、王洪芝的助力下，王志清顺利租用了上阁楼村北面30多亩土地。随后三人共同出资购买树苗，短短数月，在该地块突击种下了13855棵树苗，同时王志清还注册成立了一家苗木公司掩人耳目。

一年后，梅园变电站征地项目启动。眼看着密密麻麻的小树苗将要变成一棵棵“摇钱树”，三人无不暗自窃喜。然而，让他们始料不及的是，变电站的确是要建在村北面土地上，但项目规划范围却只有18亩地的面积，而他们三人却租用了30多亩土地种树。这样一来，就有大量树苗将不会被征用。

如此大的“损失”显然是周治平三人所不能接受的，可规划范围已定，“煮熟的鸭子”眼看就要飞走，三人竟然想到拿老百姓来“要挟”征用方。

周治平在与当地政府、供电公司谈判时，冠冕堂皇地提出：“上阁楼村北面30多亩土地涉及村民众多，现在只征用18亩，村民意见很大，都强烈要求将30多亩全部征用。村民们还说，要是规划外的土地不征用，决不允许变电站施工。”

为达到自己不法利益的最大化，周治平以“群众的名义”“绑架”政府。最终，当地政府和供电公司考虑到“群众”的心声，无奈之下只能将30多亩土地全部征用。

至此，周治平、王洪芝和王志清的所有树苗都被纳入了征用范围。紧接着，就是树木的评估补偿环节。按照正常情况，树木补偿价格应该按评估公司的

评估价格支付，但是尝到“甜头”的周治平等人，却又故伎重施，再次举起了“群众的名义”的旗号。

经评估，三人的13855棵树苗评估价为168万余元。其实三人心里很清楚，这个价格已经比当初投资种植树苗的成本价高出一倍有余。然而，欲壑难填的周治平、王洪芝抛开评估价，在与当地政府和供电公司商谈补偿价格时“义愤填膺”地说：“这些树苗都是村民的心血，村民们表示，没有500万元，休想把树苗移走。”

树苗一天不移走，施工就一天跟不上。谈判几个回合之后，树苗的补偿款最终定在304万余元。三人扣除成本均分，每人“净赚”76万余元。

2017年3月，溧阳市纪委接到举报后，立即对此事展开调查。调查组来到上阁楼村北面地块现场，此时变电站已经基本建成，树苗等地面附着物早已不见踪影。为查明真相，调查组赶往市国土资源局调取了2013年以来该地块每季度的卫星地图。通过比对发现，自2014年春季开始，该地块上的树苗突然增多，到了下一季度，即便天气炎热错过了最佳植树时节，但该地块新增树苗的数量也是肉眼可见。夏季也在疯狂种树，其目的可见一斑。

与此同时，调查组调取了王志清与上阁楼村民的土地租用协议，走访了知情村民，从而证实了周治平、王洪芝利用职务便利为王志清租用土地提供方便的事实。随后，调查组调取了周治平、王洪芝的银行流水，发现王志清在获得征地补偿款之后分别转账给周治平、王洪芝76万余元的证据。案件调查至此，终于撕下了两名村干部打着“群众的名义”中饱私囊的丑恶面具。

中国纪检监察报 (2019年5月22日6版)

“提前一年”的支部大会

◎ 溧阳市纪委监委 左伟 潘晔

“本以为发展党员只是象征性地走个程序，心里没当回事，没成想却在这上面栽了‘跟头’，只怪自己组织纪律意识淡薄，没有认识到发展党员是一件庄重严肃的事。”前不久，江苏省溧阳市市属某公司党支部书记江某在组织谈话时惭愧不已。

事情始于年初时市纪委监委收到的一封举报信，当时群众实名反映该公司党支部违规将杜某发展党员的问题。

接到举报后，市纪委监委研究决定，由派驻市工信局纪检监察组对该问题线索进行核查。

核查组首先从发展党员的“入口关”着手，经走访了解，杜某自参加工作以来无论从政治表现、个人品行还是遵纪守法等方面均符合发展要求。

“按照既定方案，‘入口关’上没有问题，那接下来我们就要盯准‘程序关’。”核查组随后前往该公司调取了杜某入党档案材料，逐份核查。过了一会，陶国栋在翻看杜某的《入党志愿书》时突然停了下来：“小毛，你快看，杜某转为正式党员的支部决议一栏中，党支部书记江某的落款时间有明显涂改的痕迹。”

“会不会是他当时笔误？”毛静涛提出一种可能性。

“我觉得不像是笔误。”陶国栋对着涂改处仔细端详了片刻，分析道，“通常情况下，书写日期发生笔误都会出现在‘某日’上，而这个涂改却恰恰出现在年份上，他将‘2016’改成了‘2017’，此事恐怕不那么简单。”

究竟是“笔误”还是“破绽”？对此，核查组约

谈了支部书记江某。

开门见山，陶国栋将杜某的《入党志愿书》出示给江某，“上面的日期涂改是怎么回事，请解释一下。”江某似乎早有准备，坚持声称涂改原因是粗心大意导致了笔误。

“填写《入党志愿书》上的每一个字，不仅要严肃对待，更要实事求是。党员的‘政治生日’更是他的政治荣誉，岂能涂涂改改？”陶国栋正色道，“到底是粗心大意，还是另有隐情？”听了陶国栋这番话，江某愣了一会儿，埋下头半晌都没有回答。

“我很惭愧，也很懊悔。”片刻之后，江某深吸一口气，道出了实情，“2016年，我刚担任党支部书记不久，觉得杜某各方面都很优秀，想吸收他入党。后来，在填写支部大会接受其为预备党员的决议时，我为了图方便，就把第二年的转正决议也一起填了，落款时习惯性地写了当时的日期。写完之后，我意识到转正时间应该在一年之后，于是索性涂改了日期……”

核查组同志倍感震惊——支部决议都能提前一年填写，其他材料真实性可见一斑。经查，就杜某预备党员能否转正，江某组织召开的支部大会程序简单，没有进行大会表决、无会议记录等材料。最终，江某因违规发展党员受到党内警告处分。

“发展党员事关‘源头活水’，事关党的肌体健康，绝不能把入党‘程序关’当‘儿戏’，更不能将其与‘走形式’画上等号，对于此类问题，要发现一起、查处一起。”溧阳市纪委监委有关负责人说。

中国纪检监察报 (2019年6月3日3版)



深刻的转变

◎ 溧阳市纪委监委 夏国中

“夏主任，您好，听说你们巡察组马上就要进驻我们这里了，请您安排一名‘厚道’的同志到我们这里，再交代一下少发现些我们的问题，否则我脸上挂不住啊！我们朋友多年，请考虑一下好吗？您是巡察办主任，应该没问题吧！”这是2017年我们刚开始巡察时，一名党委书记打给我的电话。

放下电话，我沉思良久。关于全面从严治党主体责任、党委书记是第一责任人已经讲了好多年了，巡视工作条例也明确提出，开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任；被巡视党组织主要负责人为落实整改工作第一责任人。

“为什么到现在一些基层的党委书记还有这种陈旧的观念？观念不扭转过来不但做不好巡察工作，被巡察党组织对于巡察整改也就不会真改实改、彻底改、改彻底。”此后，我把宣传全面从严治党主体责任以及巡视巡察的意义放在了工作的重中之重，在利用当地媒体广泛宣传之外，在不同会议、不同场合也抓住一切机会向党委书记宣传。

功夫不负有心人。在2018年开展的第四轮巡察前，我到其中的一个被巡察党组织去沟通对接，工作完成以后，该单位党委书记把我拉到一边说：“我们单位确实有很多不规范的地方，我也想彻底整改一下，麻烦你‘关照’一下，不要有任何顾虑，也不要顾及我的面子，请放心大胆地帮我发现更多问题，我们希望来一个彻底整改，通过整改让所有工作都按照规范操作，逐步走上正轨。”听了这句话，我很欣慰，我们的宣传工作没有白费，通过巡察整改促进规范的效果已经显现，巡察组的辛勤付出也得到了认可。

“谢谢你，夏主任，你可是帮了我们的大忙了，我一直想解决的镇村应收款的收缴清理以及优化村干部队伍建设等几个问题通过你们的巡察终于解决了。

通过巡察整改，我们得益了！”这是2019年年初我们开展对村巡察整改督查时，一位镇党委书记在汇报整改工作时说的第一句话。

“得益了，此话怎讲？”我问。

“去年你们对我们开展对村巡察全覆盖后，市委巡察工作领导小组专门下发了‘建设工程管理不规范、应收款挂账严重、现金管理不严以及村干部梯队建设滞后’等4个共性问题整改的通知。收到通知后，我们及时认真全面整改，最为明显的是，两个月内收到应收款、借款1460万余元，占全部应收款的78%。下一步我们将继续借巡察整改的东风加大清缴力度。”该镇党委书记说，“我真心佩服巡察组发现问题的能力，其实这4个问题真的是我们每个镇都存在的共性问题，每个党委书记也都知道，大家也都想解决，但由于种种因素，迟迟没能解决，你们通过共性问题整改的方式让大家一起改，真是帮了大家的忙，让我们从中得益了！”

听完这名书记的解释，我们组的同志都开心地笑了。随着巡察工作的推进，被巡察党组织书记的认识和观念不断在改变，从一开始求情“少发现一些问题”到后来主动要求“多查找问题”再到现在“从巡察整改中得益”。

与此同时，作为巡察办主任，我的认识也在不断深化。党内监督条例和巡视工作条例都明确，巡视要“发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展”。刚开始的几轮巡察，我更多关注“发现问题、形成震慑”。现在，通过3年里8轮的巡察以及相应的巡察整改督查，我对巡察“推动改革、促进发展”也有了更深刻的理解。

中国纪检监察报 (2019年6月12日5版)

发挥派出监察员办公室“哨兵”作用

◎ 天宁区纪委监委 万飞 周宁

“作为村民小组长，煽动村民闹事，无正当理由向施工单位索要费用，违规获取国家粮食补贴资金，建议召开村民小组会重新推选组长……”日前，江苏省常州市天宁区东青村村民小组长吴某接受天宁区监委第一派出监察员办公室调查的事情，在当地引发关注。

“这是我们办理的第一起信访件，聚焦了村民小组长这个特殊的‘官’。以前，对于吴某这样的村民小组长，存在监督盲区，缺乏有效手段进行处置。派出监察员办公室的设立，切实解决了这一难题。”天宁区监委第一派出监察员办公室工作人员介绍说。

天宁区监委派出监察员办公室组建以来，聚焦机制建设、队伍提升、精准监督三方面，发挥出前沿监督“哨兵”作用。

“我们围绕监察员办公室的职责定位和工作要求，探索建立了监察员办公室与基层村（居）双向监督工作机制，对派出监察员的工作职责、监察权限等加以监督约束。”天宁区委常委、区纪委书记、区监委代主任李旌巍介绍，该区纪委监委明确把派出监察

员办公室履职情况纳入特约监察员动态监督范围，确保其工作规范高效。

在队伍提升上，该区整合村（居）务监督委员会力量，配齐配强纪检委员，培养了一批监察法宣传员、廉情互动信息员和监察工作协办员，为派出监察员办公室提供人力支持。

“鉴于基层村（居）的实际情况各不相同，派出监察员办公室如何找准监督方向、精准定位廉政风险点，成为一个方向性课题。”天宁区纪委监委有关负责人介绍说，该区对派出监察员办公室的监察范围和监督方向进行了明确，因地制宜建立“1+X”廉政风险点清单。“1”是规定动作，即查找包括党建、民生、基层自治等在内的共性问题，“X”是自选动作，“点对点”查找个性问题。

“目前，我们正在建设覆盖所有监察对象的廉政档案库和‘小微权力’清单，深入探索监察职能向基层延伸的有效途径，切实让制度优势转化为治理效能。”李旌巍表示。

中国纪检监察报 (2019年6月12日6版)

江苏常州强化以案警示，教育党员干部 守初心 知行止

◎ 常州市纪委监委 吴洪新 皇甫冰

近日，江苏省常州市党风廉政教育基地正式开放。“我感到深受教育，下一步要有计划、分批次组织全市党员干部和公职人员前往接受廉政文化洗礼、加强党性锤炼。”常州市委书记汪泉在参观学习后表示。目前，该市共有市级廉政文化示范点248处，廉政教育基地28处。截至今年6月，全市先后组织党员干部接受警示教育89批2万余人次。

据悉，常州市坚持做好查办案件“后半篇文章”，以案为鉴，明纪促改。5月24日，常州市经济开发区党工委原副书记、管委会原主任李文涛涉嫌受贿罪、滥用职权罪一案开庭审理。该区党工委部分领导班子成员及中层干部全程旁听，并在庭审结束后纷纷表示，曾经的领导坐上被告席，冲击力很大，今后一定以此为鉴，严以律己。

“查办案件的最终目的，是让更多的行业、单位及其工作人员以案为鉴，守初心，知行止。”常州市纪委副书记、市监委副主任石伟东表示，组织职务犯罪案发单位及关联岗位工作人员旁听庭审在常州已成为常态。去年以来，在全市纪检监察机关办理的职务犯罪案件开庭审理过程中，近千人接受庭审现场警示教育。

与此同时，常州市围绕本地案件多发领域以及违纪违法方式，拍摄警示教育专题片，召开警示教育大会、专题民主生活会，结合具体工作同步推进、同向发力。今年以来，全市各级党组织召开警示教育会

370场；组织观看省、市纪检监察机关拍摄的警示教育片928批7.5万余人次。持续升温的警示教育活动，对个别心存侥幸者形成了强烈震慑。去年以来，常州市共有18名党员干部主动投案。

此外，常州市还积极推进廉洁文化向基层覆盖，不断拓宽党风廉政教育的广度和深度。4月9日，常州市纪检监察机关反腐倡廉“走基层”宣讲团走进华夏银行常州分行，就廉洁从业进行宣讲。“这已是我們开展反腐倡廉‘走基层’宣讲教育活动的第7个年头，宣讲团的成员每年都在调整，课题也常讲常新。今年围绕习近平总书记关于全面从严治党的重要论述和党的十九大关于全面从严治党的新部署、新要求，我们将宣讲团的成员和课题又做了新的调整，以此来适应廉政教育的新要求。”该市纪委监委、市监委委员张毅介绍道，“全市各级单位已经把上廉政课当作每年的‘必修课’。今年以来，全市各地区、各单位分类分层次组织本地区、本单位及所属镇、街道等基层单位开展宣讲教育活动838次，受教育人数达到4万余人。”

“党风廉政教育是一项坚持不懈的长期工程，不仅要释放全面从严治党永远在路上、越往后执纪越严的强烈信号，更要引导党员干部不忘初心、牢记使命，不断筑牢拒腐防变的思想防线。”常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福表示。

中国纪检监察报 (2019年7月7日3版)

自吞苦果的“人情交往”

◎ 武进区纪委监委 薛金伟 张浩



徐敏 摄

图为武进区纪委监委调查人员在讨论案情

“本人平时放松了对党纪国法的学习，思想上缺少那根紧绷的弦，以为给领导‘拜拜年’‘随随份子’等行为是正常的人情往来，没想到最终是害人害己呀。”6月26日，江苏省常州市武进区纪委监委工作人员对违纪党员回访谈话，该区广播电视台副台长

杨富春此前因给领导送礼违反廉洁纪律受到党内警告处分，他至今后悔不已。

事情还得从去年9月武进区纪委监委收到一封匿名举报信说起，来信反映武进区广播电视台副台长杨富春多次逢年过节给原台长潘国兴（另案处理）送



礼。

武进区纪委监委随即成立调查组，经过全面调查核实，发现杨富春在2006年至2013年担任该电视台部门负责人期间，为感谢时任台长潘国兴对其本人和部门在工作上的关心和支持，利用逢年过节“礼节”拜访、领导家属生病探望、领导女儿结婚贺喜等机会，多次向其赠送礼金，金额从2000元至10000元不等，累计6.5万元。

在该案的审查调查过程中，杨富春与区纪委监委工作人员针对其行为是否为正常的人情往来展开了一番交锋。

“我也只是过年去拜拜年送个新年红包，台长妻子生病时送点慰问金，还有他女儿结婚时随个份子而已，这是很正常的人情往来嘛！”杨富春有些不解地说道。

“正常的人情往来中的礼尚往来是可以的，但是前提是不能明显超出正常礼尚往来的标准，你每次赠送的礼金金额从2000元至10000元不等，而且次数较多，明显已经超出了‘度’，你的行为已经逾越正常的人情交往，违反了党纪党规。”区纪委监委工作人员说道。

“我从来不收别人的礼，给人送点总没啥大错吧？”杨富春低下头轻声地说。

工作人员拿出一本《中国共产党纪律处分条

例》放置于桌子上道：“不仅收礼不对，不合规矩的送礼，也是错的。《中国共产党纪律处分条例》第八十九条规定：向从事公务的人员及其配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人赠送明显超出正常礼尚往来的礼品、礼金、消费卡和有价证券、股权、其他金融产品等财物，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分。我们也将视你的情节给予相应的党纪处分。”

“是我纪律意识淡薄，对社会上一些请吃送礼不正之风缺乏足够警惕，认为给领导拜拜年、送送礼是人之常情，被恶俗蒙蔽了眼睛……”几个回合下来，杨富春已经把头深深埋下，懊悔不已。

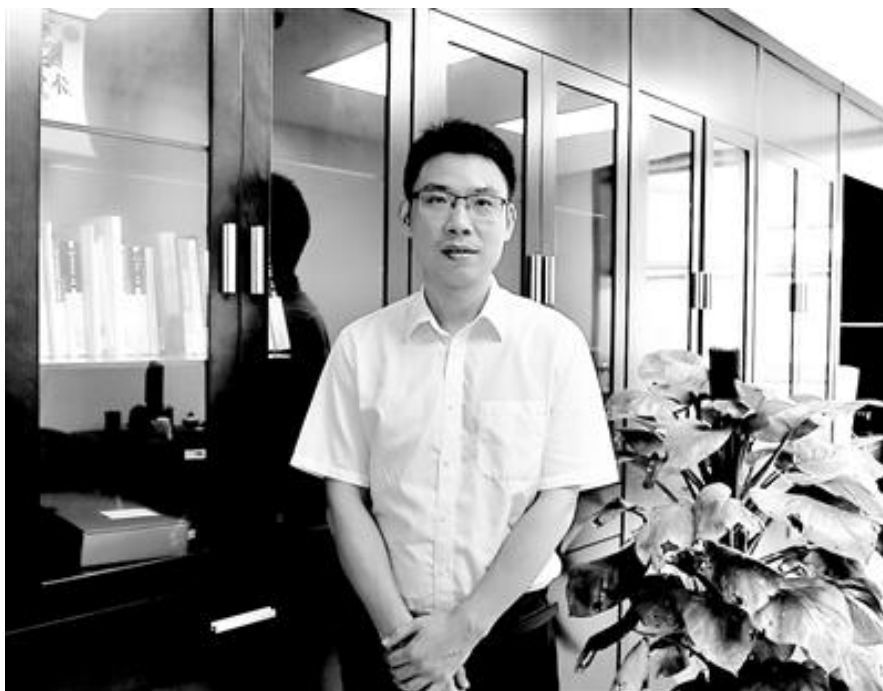
2019年2月，杨富春受到党内警告处分。

“一个巴掌拍不响，送礼和收礼是一枚硬币的正反面。向公务人员及其特定关系人赠送礼品、礼金、消费卡等‘送礼’行为，是滋生和助长社会不良风气的重要因素，影响公务的公正执行，侵犯了公职人员的廉洁自律规定和职务行为的廉洁性。”该区纪委监委相关负责人表示。《中国共产党纪律处分条例》通过新增细化不能送的“礼”的范畴，对党员送礼的“度”进行提醒约束，是通过整肃党风端正社会风气的具体体现。每一名党员都应提高思想认识，自觉遵守纪律，既不违规收礼，也不违规送礼。🔴

中國紀檢監察報 (2019年8月1日4版)

“办案工作要推己及人”

◎ 常州市纪委监委 皇甫冰



先锋档案

姓名：吴涛

职务：江苏省常州市纪委监委第二纪检监察室副主任

本领观：

“正人先正己，个人的形象素质要与职业相匹配。”

“办案工作要推己及人，以人为本，这是获得群众信任的基石，也是促使审查调查对象真诚悔罪的良药。”

政治过硬、勤恳扎实、以人为本，从事纪检监察工作10余年间，他始终奋战在办案一线，牵头主办了一批在地方上有影响的大案要案。他4次参加中央纪委专案，多次参加省纪委专案，先后5年被抽调在上级纪委专案上。2017年，吴涛被评为江苏省纪检监察系统先进工作者。



2018年初，吴涛接到主办常州市首例留置案件的任务。依靠扎实的初核，针对被留置对象黄飞鹤在不同阶段的心理反应，吴涛采取不同的应对方式。在准确把握黄飞鹤在对抗阶段的侥幸心理、动摇阶段的矛盾心理、交代问题阶段的畏罪心理的基础上，吴涛对黄飞鹤所涉问题进行政策法律分析和心理疏导。到案5天，黄飞鹤基本交代自己的问题。

解除留置前，在吴涛的主持下，专案组成立临时党支部，为黄飞鹤召开了一次特殊的组织生活会。入党20余年的黄飞鹤重温了自己的入党志愿书，在谈思想感悟时数度落泪，感谢专案组给了他这样的机会。

人性化的办案方式，令黄飞鹤对吴涛等专案组成员充分信任。在近万字的悔过书中，黄飞鹤对所犯错误进行了深刻剖析，并真诚忏悔。其家人也配合组织调查，将赃款全部退回。

在工作中，吴涛要求自己做到推己及人，以人为本，用坚定的信念和强大的真理融化“坚冰”“铁石”。他认为，思想的问题解决了，案件查办就势如破竹。

2014年夏天，吴涛奉命查办一起实名举报案。举报人史大爷反映多名乡镇领导干部违纪违法问题，并附有部分书证。史大爷已80多岁，吴涛与同事决定改变以往“先核实再答复”的初核模式，先到其家中进一步了解情况。

史大爷见到他们非常激动：“原以为我的举报信没人理，没想到你们这么快就来了，谢谢！”听了这番话，吴涛非常感慨，对自己来说只是做好本职工作，对群众来说却是期盼、等待、感激和信任。

从史大爷那里掌握详细信息后，吴涛进行了初核工作，查明了部分问题，也澄清了一些问题。信访答复史大爷是在深秋的一个上午。吴涛和同事向史大爷一一出示书证，反馈结论……最终，史大爷在答复文书上郑重签字，对调查结果表示认可。

在吴涛眼中，作为执纪执法者，对待来访群众、信访件乃至案件关联人，要真心诚意，才能执纪为民；对待审查对象尤其是留置对象，要坚持一把钥匙开一把锁，聚焦破除其侥幸心理和对抗情绪，令其正视问题、迷途知返。

在查办常州市钟楼区政协原副主席张焕良受贿案时，张焕良到案后有严重的对抗情绪，他扬言：“我是‘江苏省清廉标兵’，你们查错人了！”办案过程中，张焕良突发肾结石。吴涛和同事放下审讯工作，让他安心治病。出院后，张焕良主动提出要如实交代自己的违纪违法问题，并拉着吴涛的手说：“我只有一个请求，将来我坐牢了，你们来看看我。”在张焕良入狱后的第二年，经领导同意，吴涛专程到监狱看望了他。

“让审查调查对象主动交代问题，是让他们暴露病灶，清除腐肉。即便他们知道那是坏肉、腐肉，也会怕疼。”吴涛常常对年轻干部这样说，“我们办案的目的是要让他们信任组织，相信我们是来治病救人的。信任感从何而来？就是要设身处地为对方考虑，本着教育、挽救的目的，才能在谈话过程中不被审查对象当作对立面。”以人为本的理念，他将继续传承下去。

中国纪检监察报 (2019年8月13日8版)

江苏常州纪检监察机关加强与政法机关沟通联系 线索双向移送 进展及时反馈

◎ 常州市纪委监委 皇甫冰 马益飞

8月22日，江苏省常州市检察机关向市纪委监委反馈了溧阳市公安局城中派出所原副所长姚某、刑侦组民警涂某某涉嫌徇私枉法案的新进展：因涉嫌徇私枉法罪，姚某已被移送审查起诉；涂某某案正在立案侦查中。

今年初，常州市公安机关在侦办案件过程中，发现姚某有关问题线索，并将其移送市纪委监委。常州市纪委监委接到问题线索后，交溧阳市纪委监委办理。经核查，溧阳市纪委监委对姚某严重违纪违法问题进行立案审查调查。后因案情重大、复杂，常州市纪委监委有关部门介入此案进行提级办理。

经查，溧阳市公安局城中派出所曾对犯罪嫌疑人朱某涉嫌寻衅滋事罪立案侦查。其间，朱某托人向姚某送财物，姚某为其出面说情打招呼，在未对被害人进行伤势鉴定的情况下将朱某案作调解处理，未追究朱某刑事责任。

鉴于姚某的行为涉嫌徇私枉法罪，常州市纪委监委主动与市检察院沟通衔接，共同对该案分析研判、协同调查。调查中，进一步发现该派出所刑侦组民警涂某某涉嫌此案共犯。检察机关随即对两人进行立案侦查并采取强制措施；同时，纪检监察机关拟对姚

某、涂某某作出党纪政务处分。

此案是常州市纪检监察机关加强与公安、检察等政法机关沟通联系、通力协作的一个事例。

“在坚持问题导向的同时，打好协同仗，多方联动、密切配合，才能切实提高党风廉政建设和反腐败工作的质效。”常州市纪委监委有关负责人表示。

据介绍，常州市各级纪检监察机关对内明确职责分工，形成全市“一盘棋”，健全问题线索处置、案件排查等机制，落实优先处置、提级办理、指定管辖等要求，对巡视巡察、扫黑除恶、三大攻坚战等工作中发现的问题线索优先查处、直查快办。今年前7个月，全市纪检监察机关共处置问题线索2114件，立案717件，处分576人，查处了市中级人民法院执行局原局长谢国勤等一批有影响的案件。

与此同时，该市各级纪检监察机关加强与政法机关沟通联系，建立与政法机关问题线索双向移送反馈机制，互通有无、数据共享、协调推进。今年以来，该市各级纪检监察机关已接收公安机关、检察机关等移送的问题线索229件次，反馈结果92件次，向政法机关移送问题线索49件次。

中国纪检监察报 (2019年8月24日3版)

在斗争中历练成长

◎ 金坛区委组织部 华 靓

近期，习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调，发扬斗争精神，增强斗争本领，为实现“两个一百年”奋斗目标而顽强奋斗。学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，发扬斗争精神、增强斗争本领，需要广大党员干部努力在学习和实践中不断坚定斗争意志、展现斗争力量、讲究斗争方法、焕发斗争激情、坚守斗争担当，在斗争中历练成长。

发扬斗争精神，必须坚定斗争意志。习近平总书记指出，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，实现伟大梦想必须进行伟大斗争。党员干部发扬斗争精神，须坚定斗争意志，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈磨砺顽强斗争意志，当严峻形势和斗争任务摆在面前时，坚持头脑清醒、立场坚定，敢于出击、敢战能胜，始终在各种重大斗争考验面前“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。

发扬斗争精神，必须展现斗争力量。习近平总书记指出，在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。党员干部发扬斗争精神，须展现斗争力量，面对斗争有底气、有胆量，主动投身到各种斗争中去，在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢于坚决斗争。

发扬斗争精神，必须讲究斗争方法。习近平总书记指出，要注重策略方法，讲求斗争艺术。要抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面，坚持有理有利有节，合理选择斗争方式、把握斗争火候，在原则问题上寸步不

让，在策略问题上灵活机动。党员干部发扬斗争精神，须讲究斗争方法，善于根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略，善于团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢。

发扬斗争精神，必须焕发斗争激情。习近平总书记指出，我们共产党人的斗争，从来都是奔着矛盾问题、风险挑战去的。党员干部发扬斗争精神，须焕发斗争激情，在学习中努力增加知识、增强本领、增长才干，在实践中经受思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋、见微知著能力，善对潜在的风险进行科学预判，知道风险在哪里、表现形式是什么、发展趋势会怎样，将自己真正锻造成为敢于斗争、善于斗争、勤于斗争的烈火真金。

发扬斗争精神，必须坚守斗争担当。习近平总书记指出，领导干部不论在哪个岗位、担任什么职务，都要勇于担当、攻坚克难，既当指挥员、又当战斗员，培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领。党员干部发扬斗争精神，须坚守斗争担当，善于结合自身实际，发扬斗争精神、提高斗争本领，把初心和使命落实到本职岗位上、一言一行中，不负党和人民重托，增强守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

中国纪检监察报（2019年9月19日6版）

运用“五单五化”机制做细做实监督

◎ 常州市纪委监委 潘 峰

江苏省常州市纪委监委日前晒出监督工作成绩单：共对17个重点监督任务进行立项，制定任务单121份，开列交办单129份，下发通知单224份，收到反馈单100份，提出建议单12份。这一成绩的取得，得益于该市纪委监委在做实做细监督工作中实行的“五单五化”机制。

该市纪委监委以制发“五单”为抓手，强化政治监督，要求管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，使监督工作更加精准。制定“任务单”，即针对面广量大的监督任务，找准关键，聚焦重点、难点，明确6类监督工作任务，确立监督项目。开列“交办单”，即点对点向监督工作承办单位开列交办单，明确责任主体、监督主体、协同部门，以及监督内容、完成时限、工作要求，压实监督责任。下发“通知单”，即向主责部门下发通知单，采取跟踪监督、参与监督、交叉监督、治理监督、检查监督等多种方式对监督事项精准发力。提交“反馈单”，即监督工作承办单位及时填写反馈单，对重点监督事项及时会商会审，党风政风监督室通过反馈单

全面掌握工作进度、跟踪监督成效，及时纠正正在监督中存在的越位、缺位等问题。提出“建议单”，即根据会商会审结果，对被监督单位或监督事项下发建议单，提出谈话函询、开展专责监督、制发监察建议书等建议，扩大监督成果。

在实行“五单”的基础上，该市纪委监委坚持问题导向，及时发现问题、矫正偏差，着力实现监督内容项目化、监督主体清晰化、监督事项精准化、监督质量科学化、监督成果长效化。

通过运用“五单五化”机制，该市纪委监委有效推动了重点领域监督工作落实。针对扫黑除恶专项斗争下发交办单12份，督促各责任单位切实承担职责、细化任务、优化举措，夯实主体责任；推动各市（区）党委、纪委监委和相关职能部门落实违规吃喝问题专项整治主体责任，下发《重要整改事项交办单》19份，推动问题整改到位150余个；督办教育领域突出问题线索61件，问责31人，给予党纪政务处分11人。

中国纪检监察报 (2019年9月23日2版)



江苏深入贯彻落实中央八项规定精神 构建长效机制 纠治“四风”不停歇

◎ 江苏省纪委监委 孙权 蒋尚飞 顾敏

“江苏省商务厅原副巡视员仲锁林先后14次违规收受管理服务对象所送的礼金和购物卡；宜兴市副市长吴青峰先后多次违规收受管理服务对象所送高档香烟及礼金3.1万元……”国庆前夕，江苏各地纪检监察机关陆续点名道姓曝光一批违反中央八项规定精神问题典型案例，与此同时，一条条拧紧廉洁过节“安全阀”的廉政短信、微信也频频出现在全省党员干部的手机上。

节前“反面典型”和廉洁提醒的密集发布，有力释放出江苏省纪委监委纠治“四风”一刻不停歇，执纪必严、违纪必究的强烈信号。“作风建设永远在路上，必须自觉与习近平总书记重要批示精神对标对表，保持政治定力，发扬斗争精神，努力将纠治‘四风’不断引向深入。”江苏省委常委、省纪委书记、省监委主任蒋卓庆表示，该省今年8月底印发深入贯彻落实中央八项规定精神的实施意见，提出12条具体工作措施，以各级领导干部为重点，以开展专项整治为抓手，坚持标本兼治，锲而不舍，接续发力，有力推动治理“四风”工作高质量发展。

监督提醒刚性化，层层压实政治责任

“你市一季度查处违反中央八项规定精神问题84人，同期问责人数为零，现就该问题进行方向性提醒，请在严肃查处违规违纪问题的同时，切实用好问责利器，压紧压实管党治党责任……”5月8日，一封直指问题的提醒函摆在了徐州市委领导班子的案头，明确指出该市在作风建设领域问责方面存在的苗头性问题。

今年以来，江苏省纪委监委坚持季度盘点、动态分析研判，从查处数量、新发现问题增量、执纪问

责力度等多个维度研判全省查处违反中央八项规定精神问题情况，查找工作短板，加强跟踪督导。截至目前，已先后向5个设区市党委发出提醒函，要求2个设区市纪委作出情况说明。

“对发现苗头性倾向性问题的地区，及时发出预警性提醒；对‘四风’问题突出、纠治力度不足的地区，及时会同设区市纪委约谈县级党委、纪委负责人。”江苏省纪委副书记、省监委副主任周广智表示，该省近日还集中通报了市、县两级查处“四风”问题情况，切实将责任和压力传递到基层，防止“疲劳综合征”的产生。

根据8月底印发的实施意见，该省不仅将深入贯彻落实中央八项规定精神情况纳入年度“两个责任”清单和考核的重要内容，还明确要求进一步加强履责记实管理，推动管党治党责任落实落地。

“我们现在能够对近380家省管单位履责情况实行动态化跟踪。”该省纪委监委党风政风监督室负责人王洪连表示，将作风建设履责事项条目化分解，并纳入履责记实信息平台日常监管范围，实现了平台交责、干部履责、线上督责。今年以来，已根据实际情况对433起违反中央八项规定精神问题实施了问责。

专项整治常态化，

什么问题突出就重点解决什么问题

“对不起啊！您要买香烟可以，但‘烟卡’我们店是真的不再销售了！”日前，常州某烟酒店的又一名老客户在购买“烟卡”时遭到了营业员的婉拒。

把“送上门”的生意挡在门外，源于今年2月以来常州全市开展的“烟卡”问题专项整治工作。

“烟卡”是一种香烟提货凭证，但在部分人眼中

却成了违规收送礼品的隐蔽工具。2018年，常州因“烟卡”腐败问题受到查处的党员干部有41名。

“‘烟卡’虽小，但不可忽视，绝不能任其发展，让其成为影响政商关系和社会风气的顽疾。”江苏省纪委监委、秘书长郑立新说，根据省委巡视、日常监督、审查调查等工作中发现的常州市一些党员干部存在收送“烟卡”等突出问题，今年1月，江苏省纪委向常州市委发出纪律检查建议，督促常州在全市范围内开展“烟卡”腐败问题专项整治工作。

什么问题突出就重点解决什么问题。今年以来，江苏各级纪检监察机关就违反中央八项规定精神、形式主义官僚主义以及侵害群众利益等突出问题，专门出台工作方案，加大专项整治力度，徐州市的“私车公养”专项整治、盐城市的干部拖欠公款专项清理、淮安市的违规发放津补贴清理整治等均取得明显成效。

以常州“烟卡”问题专项整治为例，通过开展自查自纠、交叉检查和察访，共查处党员干部违规收送“烟卡”问题82人次，通报曝光典型案例5批次9起。高压震慑下，29家单位、72名党员干部主动上交“烟卡”273张，集中退缴违规资金129.63万元。

与此同时，常州市烟草、商务等部门也在督促推动下相继出台《违规发售烟卡停供管理办法》《烟酒店违规发售及超额发售烟卡问题整治长效机制》，巩固深化“烟卡”问题专项整治成果。

监督执纪精准化，提高问题查处质效

“胡某某不收敛、不收手，在党的十九大之后依然违规发放津补贴，应从严从重查处，建议给予其党内严重警告处分。”

“在严肃查处当事人的同时，还应同步开展‘一案双查’，依规依纪依法倒查主体责任和监督责任，对应当问责的绝不手软。”

… …

8月12日，在宿迁市宿豫区纪委监委召开的一场查处违反中央八项规定精神问题会商会上，该区纪委监委党风政风监督室、案件审理室等部门负责人纷纷提出意见。最终，该区下相街道村干部胡某某受到党内严重警告处分。

推动纠治“四风”工作高质量发展，必须以严之又严的方式处置好每一条问题线索。今年以来，江苏在试点的基础上，进一步完善查处违反中央八项规定精神问题会商会审机制，党风政风监督室、监督检查室、审查调查室、案件审理室、案件监督管理室等部门相互配合，对事实是否清楚、定性是否准确、量纪是否恰当等内容进行分析论证，有效解决了“尺度偏软”“私自降格”等执纪问责工作中的问题隐患。截至目前，全省共有201条违反中央八项规定精神问题数据因不符合规定被退回纠正。

江苏省纪委监委还不断创新监督方式，借助公车管理平台等，联合相关部门加大对典型问题的监督检查力度，提升精准发现、查处隐形变异“四风”问题能力。

不久前，海门市“三公”经费管理系统通过自动比对，将一条存在异常情况的问题线索推送给了该市纪检监察机关，调查人员迅速查清了市海事处工作人员杨某某等人利用公务油卡为私家车加油等问题，杨某某等人受到党内警告处分。

“下一步，江苏将搭建省、市、县三级贯通的‘四风’问题线索处置监管系统，实现从问题线索收集到查处问责、通报曝光的全流程监管，进一步提高‘四风’问题查处质效。”蒋卓庆表示。

中国纪检监察报 (2019年9月29日3版)

暖心回访 变“口服”为“心服”

◎ 溧阳市纪委监委 左 伟 潘 晔

前不久，江苏省溧阳市民防局中层干部李某接受了该市纪委监委纪国庆的回访教育。

在此次回访教育前，纪国庆做足了功课。他重新翻阅了李某的违纪案卷、通过李某身边的同事侧面了解其工作状态、制定详细的回访方案、准备相关案例素材。

在回访教育的谈心过程中，李某接连说“没想到”，“没想到，组织没有抛弃我这个犯了错误的同志。没想到，组织主动上门关心关爱。没想到，常委对我当初的错误剖析得丝丝入微，还给我许多具体建议，我感到很温暖，深受鼓舞。”

像这样的回访教育，在溧阳渐成常态。自今年5月起，该市纪委监委启动“三分一评”“暖心行动”，对近年来受处分的党员干部进行常态化回访教育。

“所谓‘三分’，就是分级负责教育对象、分层明确教育内容、分类制定教育方法，细化回访教育工作，注重围绕被处分人的违纪性质情节、处分类型、个人表现等方面提前做好精细化回访方案。”溧阳市委常委、市纪委书记、市监委主任毛建国介绍，“‘一评’，即对受处分党员干部影响期内的工作、思想表现进行客观评议。”

据该市纪委监委案件审理室同志介绍，在回访中对违反政治纪律、组织纪律的党员干部，侧重对其进行理想信念、党性修养教育；对违反廉洁纪律的，侧

重对其进行清正廉洁、秉公用权教育；对违反群众纪律和工作纪律的，侧重对其进行宗旨观念、尽责担当教育；对违反生活纪律的，侧重对其进行个人品德、家庭美德和社会公德教育。

“暖心行动”靶向施策、因人而治，让受处分的干部重燃干事创业的斗志。

“刚受处分的时候，我内心很迷惘，总觉得‘矮人一等’，甚至不敢直视同事们。后来，组织为我解开心结，重新唤醒了我干工作的信心和决心。”2018年5月，时任该市天目湖镇综合执法局副局长的张某某，因失职受到党内警告处分。市纪委得知张某某意志消沉、工作积极性不高后，立即会同市城管局党委书记一同对其开展回访教育。通过谈心交流，帮助其卸下思想包袱，坚定其将功补过的决心。随后，市城管局根据其特长，将其调整到工作任务更为繁重的菜管办担任主任。他不负众望，在该市创建文明城市迎检工作中认真负责，得到了同事和群众的认可。

“回访教育不仅要让受处分党员干部知错悔错，变‘口服’为‘心服’，更要帮助他们重树信心。只有找准‘病灶’、经常‘消炎’，才能由表及里、标本兼治，达到‘治病救人’的目的。”毛建国说道。

中国纪检监察报 (2019年10月26日3版)

真假偷排

◎ 常州市纪委监委 皇甫冰

4月18日，江苏省常州市纪委监委派驻市生态环境局纪检监察组接到一个蹊跷的信访举报。

举报人潘某称其于3月26日通过“12345”政府公共服务平台，举报常州启仁建材公司偷排污水，3月27日就接到答复称无此情况，潘某认为启仁公司与环保部门有利益关系，环保部门不作为，未作现场调查。

对群众反映强烈的生态破坏和环境污染问题不闻不问、敷衍整改问题的举报件，纪检监察组高度重视，主动联系潘某进行了详细询问。

“为什么说启仁公司和环保部门有利益关系？”

“这个公司明明偷排污水，他们却说没有，肯定是没去查，不是送了钱还能因为啥？”潘某义愤填膺。

“你这么肯定说企业偷排污水，有证据吗？”

“有！我拍了视频！”

潘某举报的企业从事混凝土及水泥制品生产，按照相关规定，生产过程中产生的废水经沉淀池沉淀后回收利用，不应有任何外排情况，然而通过潘某提供的视频可以清晰看到，在沉淀池旁有一水泵将废水抽取后，通过管道外排至附近的河流。

举报人有视频证据，环保部门却没查到？难道真有“猫腻”？纪检监察组决定对该线索进行初步核实。

通过运用江苏省污染防治综合监管平台，纪检监察组查看了环保部门对潘某第一次举报的线索分办、处置过程和办结情况。经查，3月26日，“12345”平台接到举报电话后，按照属地管理原则，将线索分办至企业所在的薛家镇，镇环保科当天下午就派员赴现场进行检查，未发现水泵抽水偷排情况，并现场拍照留痕。3月27日，检查人员将照片及检查结论上传至污染防治综合监管平台，“12345”平台据此向潘

某作出了答复。

平台的记录证实了环保部门并没有不作为，从现场检查的照片来看，也确实不存在潘某视频所反映的偷排情况。

到底孰真孰假？

纪检监察组进一步深挖细查，对3月26日当天“12345”平台接线人员和镇环保科现场检查人员进行谈话，双方的陈述均与平台记录相吻合，且都表示从未听说有视频证据。纪检监察组再次约请潘某进行了谈话。

“你向我组提供的视频资料，当时举报的时候有没有提供给‘12345’？”

“没有。”一番犹豫后，潘某回答道，“当时我特意买了新的手机号码举报的，后来这个号码也不用了。”

“你有没有向‘12345’平台要求保密？”

“有的。”

真相大白。潘某的举报是匿名举报，也未表示过有视频证据。由于偷排行为的便捷性和隐蔽性，环保部门的现场检查扑了个空。潘某要求“12345”平台对他的举报信息进行保密处理，环保部门的检查结果只能反馈给“12345”平台，也无法联系潘某进一步了解情况。潘某接到答复后不服，故向纪检监察机关实名举报。

纪检监察组将初步核实的结果一一向潘某进行答复，潘某对处理结果表示满意，认可了环保部门的积极作为，也表示其认为企业和环保部门存在利益关系是个人臆测，今后不再举报此事。

案结事未了。纪检监察组将潘某提供的偷排视频转新北区生态环境局，责成其进一步核实情况。5月22日，新北区生态环境局对企业进行突击检查，虽未发现视频中显示的水泵抽水外排情况，却查出企业换

（下转P52）

增强监督工作的严肃性协同性有效性

◎ 常州市纪委监委课题组

党的十九届四中全会提出，必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性。

作为党内监督、国家监察的专责机关，监督是纪委监委的第一职责，能不能在日常监督、长期监督上创新突破，关乎党和国家监督体系能否彰显制度优势，关乎纪检监察体制改革能否发挥治理效能，关乎新时代纪检监察工作能否实现高质量发展。

近日，江苏省常州市纪委监委成立课题组，对如何增强监督严肃性、协同性、有效性，切实提升监督质效开展调研。

与高质量发展要求不相适应的问题

监督理念存在“认识偏差”问题。一是对监督工作认识不到位。少数纪检监察干部存在重审查调查、

轻日常监督的错误倾向，认为只有办理的案件数量多、案值大，才能体现工作成效和价值。二是对监督职能定位把握不到位。一些领导干部对“党委全面监督、纪委专责监督、部门职能监督”认识不足，认为监督检查乃至运用“四种形态”仅仅是纪检监察机关的责任，对“两个责任”职责分解不明确，反而造成纪检监察机关监督越位，在履行协助党委或者督促各部门监督方面有欠缺。三是对“监督的再监督”理解不到位。有的地方片面强调监督全覆盖，随意扩大监察对象范围，出现了“三转”回头的苗头，导致监督重心偏移，不能集中精力抓全面从严治党“两个责任”落实情况，贯彻执行党的路线、方针、政策和遵守法律法规情况，执行重大决策部署和中心工作落实情况等重点监督内容。

监督方式存在“缺乏抓手”问题。一是日常监

（上接P51）

了一种偷排方式，将本应完全密闭的沉淀池偷开了外排口，正在排放污水。经采样监测，外排污水呈强碱性，不符合排放标准。

环保部门依法对启仁公司立案查处，企业负责人对潘某视频中显示的偷排行为也供认不讳。环保部门依法对企业处罚15万元，并责令其立即整改。目前企业已如数缴纳罚款，排污系统也已整改到位。

同时，纪检监察组向新北区生态环境局下发《监

督工作建议单》，要求其加强投诉举报制度建设，畅通渠道，健全与乡镇环保网格化监管工作的监督制约机制，提升基层人员履职能力。新北区生态环境局及时整改并作了反馈。

中国纪检监察报 (2019年11月9日3版)

督手段运用不充分。《监督执纪工作规则》对日常监督的方式方法作出规定，监督职能部门可以通过定期召开专题会议听取汇报，综合分析所联系的地区、部门、单位政治生态状况，提出加强和改进的意见及工作措施，也可以通过多种方式了解被监督对象的思想、工作、作风、生活情况，及时约谈提醒、批评教育、责令检查、诫勉谈话，还可以通过向有关党组织或者单位提出纪律检查建议或者监察建议，督促召开专题民主生活会、组织开展专项检查等方式，督查督办、推动整改监督中发现的突出问题。但在实践中，一些同志对这些措施研究运用不够，习惯于参加会议、听听汇报、看看台账，没有用好用足监督手段。二是监督联动合力不充分。纪律监督、监察监督、派驻监督和巡察监督之间常态化沟通衔接机制不健全，缺乏内部协调、信息共享机制，日常监督经常处于单兵作战的状态。三是借助信息化开展监督不充分。信息化手段在监督工作中运用方式还比较初级，主要体现在信息数据导入、汇总、查询等基础性功能上，对贯通运用信息化平台，从数据比对中发现监督疑点还没有完全实现。

监督能力存在“不相适应”问题。一是责任担当有待加强。少数领导干部和纪检监察干部监督别人底气不足，存在“按照领导意思办”“老好人”现象，导致监督检查在实践中往往浮在面上，对苗头性、倾向性问题不敏感，采取有效措施不主动。二是队伍专业化水平有待加强。目前各级纪检监察机关虽然常态化组织业务培训，但对如何有效开展日常监督、如何加强问题线索分析研判处置等方面的针对性培训还有待细化加强。三是做好监督“后半篇文章”能力有待加强。有的同志对监督工作缺乏系统性思维和整体考虑，对一些问题线索处理往往就事论事，既没有加深教育、警示惩戒，也没有举一反三、堵塞漏洞，特别是在运用纪律检查建议和监察建议并形成常态的探索

和努力上做得不够。

围绕“严肃协同有效”提升监督质效

找准职能定位，履行好监督的再监督。一要协助履行主体责任不缺位，纪检监察机关要厘清自身在党风廉政建设和反腐败工作中的职责定位，集中精力协助党委抓好全面从严治党。二要履行监督责任不错位，分清哪些监督属于主管部门的主体责任，哪些属于监督责任，把不该管的工作交给主责部门，切实强化纪检监察机关“监督的再监督”职能。三要统筹协调党内监督体系不越位，做到协调不包办，参与不越位，确保党中央、党委（党组）、纪律检查机关以及党的工作部门等自上而下的组织监督落到实处，确保广大党员自下而上的民主监督健康有序。

拓展信息渠道，加强科学研判。一要拓展监督信息来源。通过座谈交流、日常沟通、舆情监测、信访举报等多种形式，关注被监督单位贯彻落实上级决策部署情况、工作整体进展和典型问题，摸清真实情况、精准发现问题。二要注重运用信息化手段开展监督。进一步加强信息化建设，综合运用“互联网+”“大数据”等手段，及时汇总整合日常监督、信访反映、巡视巡察以及专项审计等信息资源，对已有数据信息加强整合分析，全面掌握“树木”“森林”状况。

明确监督重点，实现精准监督。一要把政治监督作为重中之重。要把“两个维护”的要求体现在监督工作中，坚决做到党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，对当前开展的重点工作开展监督检查，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，切实推动党中央各项决策部署落地见效。二要紧紧抓住领导干部这个关键少数。要盯紧关键人、盯到关键处、盯住关键事、盯在关键时，督促各级领导干部切

（下转P54）



7年挪用公款 一朝原形毕露

◎ 常州市纪委监委 吴洪新 常州日报 舒泉清

陆扬怎么也想不到，最终揭穿自己把戏的，竟是看似和财务工作不相干的一次政治巡察。

今年1月10日，江苏省常州市纪委监委网站发布信息：常州市住房公积金管理中心计划财务处副处长陆扬涉嫌严重违纪违法，接受纪律审查和监察调查。

2019年6月27日，常州市天宁区人民法院公开开庭审理了陆扬涉嫌挪用公款一案，检察机关指控陆扬利用职务便利，先后多次挪用公款达1600余万元，案发后尚有800余万元不能退还。陆扬对犯罪事实供认不

讳。

在接受组织调查期间，陆扬详细交代了自己利用职务便利和系统漏洞，挪用巨额资金，致使国有资产造成重大损失的过程。在长达7年的时间里，他通过假造流水单据等手段，多次躲过单位账目核对和年终审计。

陆扬有丰富的财会工作经验，对本单位内部账务运作十分熟悉，加之计财处主办、出纳会计长期病假，导致单位财务均由陆扬一人经手，给了他可乘之

（上接P53）

实增强“四个意识”、强化政治担当。三要探索开展“菜单式”专项监督。对重点人、重点事、重要风险点集中扫描，建立重点问题监督清单，提高监督精准度。按照“区域统筹、力量整合、优势互补”原则，建立“片区式”协作制度，实现异地交叉监督执纪。

强化统筹联动，形成监督合力。一要深化“四个监督全覆盖”。在明确纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督四方面监督不同侧重的基础上，统筹工作力量，形成衔接贯通、协同配合的监督工作格局。二要加强内部联动。完善党风政风监督室牵头统筹监

督检查室、监督检查室协调指导派驻纪检监察组、基层纪委监委和联系单位纪检监察机构具体落实的工作运转体系，建立完善监督职能部门与信访、案件管理、审查调查、审理等部门的信息沟通机制、协调协作机制等，形成“监督一盘棋”。三要强化外部协作。把纪委监委监督与党内其他监督有机结合起来，与审计监督有机结合起来，与国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督等有效贯通起来，形成监督合力。

中国纪检监察报 (2019年11月14日8版)

机。

2011年，陆扬偶然发现新上线的财政经费拨付系统存在漏洞，便动起了挪用单位经费的心思。起初他挪用公款购买理财产品，后又以家人、朋友的名义开设多个余额宝账户，将公款挪至余额宝中赚取利息。至2014年，陆扬开始挪用公款投资期货，不料第一笔投资就遭遇诈骗，血本无归。为了挽回亏损，陆扬就像深陷赌局的赌徒，不断尝试各种手段，挪用的资金额也越来越大，此外，他还购买多部车辆和大量奢侈品。为了掩盖越来越大的资金“窟窿”，他凭借自己的专业知识，编造了大量虚假单据。

2018年7月，常州市委第二巡察组对市住房公积金管理中心开展巡察后，巡察组要求其对“统筹管理不到位、财务管理不规范、预算执行不严格、资金账户不统一、廉政风险防控意识不强、风险点排查不彻底”等问题进行认真全面自查，并限期整改到位，及时堵塞漏洞。

常州市住房公积金管理中心立即着手整改，针对51个细化问题，制定103项工作措施，其中重点部分

便是实现全市住房公积金银行账户集中管理，同时，进一步完善计划财务处规章制度，加强单位资金账户管理，规范岗位设置和分工。

制度漏洞堵上了，造假手段便浮现出来。陆扬交代，在得知要对计财处进行整改后，他十分惊慌，一方面企图抹平账目，一方面阻止新上岗的会计接触账目，以防露“馅”。

但巡察组紧盯整改不放，不得已，陆扬将账目移交给新会计。

新会计在盘点账目时发现，单位财政零余额账户流水十分反常。市住房公积金管理中心相关负责人立即详细查阅账目并与陆扬谈话，后陆扬到纪检监察机关投案。

“政治巡察不仅要发现被巡察党组织全面从严治党方面的问题，还要督促、引导其举一反三，进一步查找其他方面的问题及原因，完善制度、健全机制、堵塞漏洞。”常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福表示。



中国纪检监察报 (2019年11月24日3版)



督查评估对巡察整改“回头看”

◎ 溧阳市纪委监委 夏国中

“上黄镇党委，2019年5月，市委巡察整改督查评估组对你镇专项巡察整改情况进行了专项督查评估，评估结果为‘良’。你镇仍存在一些问题和不足，请镇党委高度重视，自收到评估意见之日起一个月内，将再次整改落实情况报市委巡察办……”不久前，江苏省溧阳市委巡察办主任向该市上黄镇党委反馈了巡察整改督查评估意见。

“真的很惭愧，我一直以为整改得比较好，可听了评估，才发现还有这么多问题没有改到位，我们将再次整改，并每个月找一个切口开展自查。”该镇党委书记说。

今年以来，该市巡察机构对整改结束半年以上的被巡察党组织逐一开展巡察整改督查评估，看被巡察党组织在巡察整改结束后是否真改实改改到位。督查评估组把被督查单位在党的领导、党的建设、全面从严治党等方面的整改情况作为重点进行抽查，发现问题，列出清单，并提出再次整改建议。

督查评估组采用听取汇报、个别谈话、查阅台账、实地查看等方式。“我们对照问题清单、任务清单、责任清单、整改措施、被巡察党组织负责人的签字背书等，对每一个问题的整改台账逐一过堂，检查整改的真实性和全面性。”督查评估组组长吕斌说，“对于像污染企业整改、污染河道治理、脏乱差环境整治、违章建筑拆除等可以现场看到整改效果的，必须到现场查看。”

督查评估结束后，督查组及时汇总梳理，形成《巡察整改情况督查评估的反馈意见》并进行反馈。

“反馈意见包括督查总体评价、存在问题清单、整改建议和整改回复等四方面内容，指出存在问题，明确下一步整改方向和整改事项。同时，把评估结果作为考评依据，纳入市委年度党建目标管理考核。”吕斌介绍。

据悉，该市已对前3轮15个被巡察党组织开展了督查评估，累计发现问题167个，已全部进行了反馈并要求再次整改。“督查评估相当于给巡察整改来个‘回头看’，发现了被巡察党组织一些没有改到位的情况，有的甚至反弹回潮、边改边犯。对此，我们在严肃批评问责的基础上要求再次整改。督查评估介于两届市委巡察全覆盖之间，既可以了解到被巡察党组织的整改情况，又可以严防整改结束后的过关心态，使巡察震慑常在。”溧阳市委常委、市纪委书记、市监委主任毛建国说。

中国纪检监察报 (2019年11月30日3版)

揭开“烟卡”面纱 力纠不正之风

◎ 中纪报记者 张弛



11月24日，中央纪委国家监委通报整治党政领导干部、国企管理人员利用名贵特产特殊资源谋取私利问题阶段性成效，专门提及江苏省常州市组织对公款购买、党员干部违规收送“烟卡”以及烟酒店违规发售“烟卡”问题开展集中整治，29家单位、72名党员干部上交“烟卡”273张，退交违规资金129.63万元。

“烟卡”是什么？为什么在常州一带一度盛行？一张小小的“烟卡”，何以在全市引发了一场专项整治？

一张小卡片，不仅能取香烟，还可以换现金

在常州市纪委监委涉案财物保管室，记者看到一张张违纪违法党员干部收受的“烟卡”。一张卡配一个卡套，卡套上标有发卡商户的名称、电话及分店信息，卡片上印有编号，注明了“价值×千元”或“某某品牌香烟×条”等信息，一些大型烟酒连锁店发售的卡片上还有配合“烟卡”管理软件使用的二维码。

“烟卡”，十多年前在常州市场兴起。在一些社会交往中，烟酒等实物体积大、携带不便，而“烟卡”方便小巧、包装体面，甚至卡片颜色多用红色显



得喜庆，这些特点使其迅速充当起“礼尚往来”的一个媒介，成为当地“人情交往”的“面子”首选。

“说白了，‘烟卡’就是烟酒店售出的一种香烟提货凭证，不仅能领到香烟，还可以兑换现金。”常州市纪委监委第一纪检监察室有关负责人介绍，虽然有关部门曾制定《关于规范商业预付卡管理的意见》等制度规范，但由于“烟卡”售卡商家绝大部分是个体工商户，无论购卡还是退卡时，难以实行实名制。这种“便利性”使得一张小小的“烟卡”，能够轻易兑换几百元、几千元甚至几万元现金。

这种“准现金”功能，使“烟卡”逐渐变了味，在一些人眼中成了违规收送礼品礼金甚至进行利益输送的工具。“这个时候，‘烟卡’就更像是一个幌子，而烟酒店就是一个中转站。”常州市烟草专卖局有关负责人告诉记者，该市烟草销量一直比较稳定，尽管今年以来全面整治“烟卡”问题，销量也未出现明显下降。“‘烟卡’在各种烟酒店进进出出，实际上大多数并没有兑换成香烟。”

促使“烟卡”风靡一时的，还有商家自己的“小算盘”。“烟卡”只能在指定发卡商家使用，批量发卡不仅能积聚大量预付资金，而且与直接销售卷烟相比利润更高。在常州市天宁区一家烟酒店，长期经营烟酒生意的赵先生向记者透露：“由于兑换现金时有一定手续费，办卡与退卡之间有差价，现金退卡一般不高于九五折，商家有5%—10%的差价赚取。要是遇到丢卡、过期等情况，还相当于白赚了一笔。”

于是乎，利益驱动之下，商家趋之若鹜地制售“烟卡”，给本来就已畸变的“烟卡”消费市场“加了把火”。

人情外衣遮掩下

送的人习以为常，收的人也不以为然

由于市场化发卡主体多头、源头风险不可控，购买后又流通性强、兑现极其方便，“烟卡”成为一些

不法分子拉拢腐蚀党员干部的“腐败卡”。

常州市纪委监委党风政风监督室有关负责人介绍，相比直截了当地给钱给物，“烟卡”披上了“人情往来”的外衣，看似既隐蔽又“高雅”，但“人心似铁，官法如炉”，在当地，不少党员干部因收受“烟卡”违反中央八项规定精神甚至严重违纪违法受到严肃查处。

钟楼区人大常委会原副主任王仁华，利用职务便利为相关人员在企业改制、土地征用等方面谋取利益，先后多次收受财物，其中就包含价值16.1万元的“烟卡”；天宁区政协原副主席张传兴，收受“烟卡”18.83万元，涉及40余人次……

据介绍，近两年常州纪检监察机关查办的留置案件全部涉及“烟卡”。而且，仅去年一年，市纪委监委就查处收受“烟卡”案件41件。

“现金不能拿，抽几条烟、喝几顿酒不碍事”，这是一些违纪违法人员接受审查调查时的普遍心态。面对管理服务对象、请托人等温水煮青蛙式的“围猎”，少数党员干部误认为收送“烟卡”是正常的礼尚往来、人情交往。久而久之，送的人习以为常，收的人也不以为然。

李文涛，常州经济开发区原党工委副书记、管委会副主任，因受贿、滥用职权被严肃查处，在他非法收受他人的好处中，“烟卡”便是主要受贿财物之一。

在《悔过书》里，李文涛写道，早在上世纪90年代他在武进区环保部门工作时，工资每月不超过200元，当时去一些工厂检查，基本上每个厂都会给一包香烟，检查一天平均收受四五包，他把香烟拿到烟酒店售卖，几天下来超过自己的工资收入。后来，烟越来越高档，再后来有了“烟卡”“换起钱来更方便了”。

据李文涛供述，在其担任戚墅堰区环保局局长、丁堰街道党工委书记等职务时，有人找到他办理请

托事项，经常会拿“烟卡”开道。每年春节、中秋等节日前后，都会有人送上“烟卡”作为节礼“表表心意”。其实他也知道，这“只不过是掩耳盗铃罢了”。

办案人员介绍，该市查处的收受“烟卡”案件中，违纪违法行为绝大多数发生在节日期间。“收送‘烟卡’不仅败坏了风气，助长了‘四风’，还有的以情感投资为名行贿赂之实，行贿受贿双方都找到了所谓的‘安全感’‘亲切感’，其实已经触犯了党纪国法。”

常州市中级人民法院执行局原局长谢某某，先后收受“烟卡”40余万元，占到其涉案金额的三分之一以上。每张“烟卡”能兑换少则五条、十条，多则数十条香烟。这些“烟卡”有的是在办公室“半推半就留下的”，也有的是违规吃请时在酒店、餐厅被“直接塞到口袋里”的。在接受审查调查时，对于一些“烟卡”是谁送的、送了多少，他自己都已经难以分清。

专项整治让“‘烟卡’就是‘腐败卡’” 成为共识

“‘烟卡’虽小，但不可忽视，绝不能任其发展，让其成为影响政商关系和社会风气的顽疾。”江苏省纪委监委、秘书长郑立新介绍，今年1月，省纪委监委根据省委巡视、日常监督、审查调查等工作中发现的常州市一些党员干部存在收送“烟卡”等问题，专门向常州市委发出纪律检查建议。

随后，以公款购买、公职人员违规收送“烟卡”以及烟酒店违规发售、超配额发售“烟卡”为两大重点，一场专项整治在常州开展起来。市委成立6个督查组赴所辖区（市）和市级机关部门开展联合督查，督促推进专项整治。

常州市纪委监委出台整治工作问责办法，组织各地各部门自查自纠、开展交叉检查和察访，查处违规

收送“烟卡”问题82人次，召开2次警示教育大会，制作2部“烟卡”问题警示教育片，通报曝光典型案例12批次19起。

按照“控源头、堵变现、强监管”的思路，商务部门牵头，烟草、市场监督管理、税务等职能部门配合，对全市1.7万余家卷烟经营户进行全面排查，市酒类流通行业商会向业内发出拒售“烟卡”倡议。各监管主体定期开展联合执法，对违反发卡规模、商业预付卡制度、非现金退卡等规定的从严处罚。

“不好意思，您要买香烟可以，但‘烟卡’我们店里是不再卖了！”11月25日下午，记者随武进区纪委监委察访工作组来到该区湖塘镇一家烟酒店咨询购买“烟卡”，店主一番回答把“送上门”的生意挡在了门外。

常州市纪委监委第五纪检监察室负责人告诉记者，经过专项整治，“烟卡”问题得到有效遏制，党员干部对“‘烟卡’就是‘腐败卡’、收卡就是收现金”已形成共识。“察访中，我们也发现有极少数烟酒店还存在违规发售‘烟卡’问题，还需要加大监督检查力度和频次。”

“集中整治阶段取得的成效是‘易碎品’，手一松就容易出问题，不能打了一场胜仗就鸣金收兵，一有成效即见好就收，必须要长期巩固下去，坚决防止反弹回潮，抓早抓小，寸步不让。”常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福表示，目前专项整治工作已转入长效治理阶段，将进一步畅通“烟卡”腐败案件线索来源渠道，完善查办案件联席会议制度，形成高效组织协调工作体系。

在青果巷历史文化街区，谈到这次雷霆之势的专项整治，市民孙先生拍手叫好：“老百姓平时用个超市卡是图方便，烟酒店又不会天天去，办卡图什么？里边的猫腻大家都懂，就该刹住这股歪风。”

中国纪检监察报 (2019年12月3日1版)



统筹推进纪检监察信息化建设

◎ 王亚明 陈鹰峰

纪检监察信息化建设是一项事关纪检监察工作高质量发展的系统工程。要加强顶层设计和系统谋划，将其与业务工作一起研究、一起部署、一起推进落实、一起监督考核，充分发挥信息化建设对纪检监察工作高质量发展的支撑力和贡献度。

要建立机构。从建立健全本级纪检监察信息化工作领导小组入手，落实信息化建设的主体责任和第一责任人责任，建立落实各级一把手总负责，分管领导主抓，专责机构牵头抓总、整体推进，相关部门各负其责、密切配合的工作机制，统筹推进信息化建设。坚持“专业的部门做专业的事”的思路，建立专司信息化建设的职能部门，明确职能定位，配备专业人员。建立内外部协调机制，明确成员单位各自在协作中的职责任务，建立定期交流信息和技术保障制度，在安全可控的前提下逐步打通纵横向壁垒，确保信息化工作健康有序推进。鼓励基层因地制宜创新探索，及时发现和推广先进经验，解决共性问题。

要建章立制。树立全国一盘棋思想，深入贯彻落实

实中央纪委国家监委信息化工作五年规划，统一统计口径、规范业务管理，整合全国数据，实现专业研究数据的全面性、系统性和权威性，为领导决策提供依据。建立健全四类标准：术语标准，即制定纪检监察信息化工作术语目录；技术标准，即制定统一的信息工作场所标准、网络体系、数据治理处理交换等规范；建立一套科学有效的管理标准，比如信息安全标准、运行维护标准等；建立健全全国统一的信息化管理制度，实现信息化管理同质提高。

要强化学习研究，推进有效应用。建立纪检监察系统信息化建设团队，出台信息化研究规划，有序推进信息化研究不断深入；加强研究成果转化运用，以研促用，增强纪检监察信息化建设的前瞻性、创新性，不断提升信息化工作对纪检监察工作的贡献度。站在技术和业务相互紧密融合的角度，广泛收集业务部门意见建议，将实战中更多需求转化为信息化工作要求，形成技术与业务有机融合机制，促进业务水平与信息化水平双提升。

中国纪检监察报 (2019年12月5日7版)

警示教育基地一隅

◎ 杨蕾 刘鑫



江苏省常州市党风廉政教育基地设兴廉、学廉、崇廉、倡廉、悟廉、守廉、践廉7个展厅。围绕“六项纪律”，通过对原创廉政微电影、当地新近查处通报的典型案例等内容的陈展，从倡廉、反腐正反两个方面，增强教育的针对性和实效性。图为该基地“悟廉”展厅设计布置的一组“多米诺骨牌”，旨在警示广大党员干部清廉是第一位的，如果清廉守不住，其事业、家庭等终将受到严重影响。

中国纪检监察报 (2019年12月25日7版)

围绕政治生态履行监督职责

◎ 常州市纪委监委

2018年以来，江苏省常州市纪委监委提高政治站位，履行监督职责，积极探索构建优化政治生态工作体系和实现路径，取得初步成效。

一、建立优化政治生态体系

把优化政治生态工作作为履行监督职责，加强日常监督的一个有效抓手，积极协助市委构建了优化政治生态“6599”工作体系。6即确立六大工作目标，围绕党风、政风、社会风气三个方面，具化为“增强‘四个意识’，做到信念坚定政治可靠”等六大目标；5即涵盖五类考核体系，把政治生态考核评价与年度全面从严治党责任制考核、市委市政府年度绩效管理和综合考核（全面从严治党部分）、“两个责任”履责记实考核、辖市区纪委监委监督责任考核等其他四项考核内容有机结合，实现“一套数据，五项考核”；第一个“9”即细化九项重点指标，将六大工作目标细化分解为九项一级指标，并由各职能部门分工负责，细化制定若干二级指标和三级指标，形成可透视、可检查、可量化的百分制考核评价体系；第二个“9”即明确九个责任部门，在市委的统一领导下，按照“谁牵头、谁负责”“谁设定、谁考核”的原则，确定市纪委监委、市委办公室、组织部、宣传部、统战部和政法委等9个牵头评价部门。围绕这一体系，进一步理顺巡察机构、派驻机构、党风政风监督室、监督检查室等部门工作关系，明晰监督任务清单，并聚焦监督的再监督，对其他8个部门履职情况进行监督，确保责任落实。

二、落实优化政治生态措施

紧紧围绕优化政治生态重点任务目标，有针对性地做深做实做细监督。一是聚焦监督主体责任落实。各地各部门是开展优化政治生态工作的主体，突出监督各地区各部门党组织推进优化政治生态工作，看工作是否布置，是否形成具体措施，并推进落实。二是

聚焦监督“关键少数”。通过“两个责任”履责记实信息化平台，定期分析全市各级党组织班子成员履责情况，每月通报各领导干部履责条数和质量情况，加强对关键少数监督。监督检查室和派驻机构开展联系地区和部门政治生态情况摸排，着手建立各个单位领导干部廉政档案信息库。三是聚焦监督突出问题。建立相关职能部门联席会议制度定期汇总分析政治生态存在问题和潜在风险研究，提出有效措施，用好监督执纪“四种形态”，推进“靶向监督”。四是积极优化社会环境。会同有关部门开展廉洁文化相关主题活动，动员市有关单位部门发挥自身职能优势，主动落实廉洁文化建设主体责任，深化廉洁文化建设，夯实优化政治生态的社会基础和家庭基础；开展反腐倡廉“走基层”宣讲教育活动，重点宣传监察法和新修订的纪律处分条例。

三、推进优化政治生态评价

发挥考核评价“指挥棒”作用，全面着手开展政治生态评价。一是纳入市委统筹。按照纠正形式主义、官僚主义等精简考核的要求，将政治生态考核纳入市委年终全面从严治党大考核系统，制定考核工作流程，由市领导带队实行现场考核。二是形成评价结果。除了对照政治生态考核评价指标进行自评、打分、核分外，设计了政治生态“七个看”党员干部评价表，实行网上评价，每个单位中层以上领导干部领取口令密码，即可上网“背对背”对本单位以及每个领导作出评价，并自动生成干部评价分数，形成全市政治生态考核优秀、合格、不合格“点状分布图”。三是注重成果运用。目前，正在探索考核评价结果运用机制，如巡察、派驻机构如何对照考核评价结果开展精准监督、“嵌入式”监督，以及督促整改落实的长效机制等。

党风廉政建设
(2019年第2期基层监督)



纪检人·手记：

4小时解开12年信访心结

◎ 溧阳市纪委监委 潘晔

2018年10月的一天上午，一位老伯一瘸一拐地走进江苏省溧阳市纪委监委第四派驻纪检监察组。副组长陶国栋搀扶他坐下，递上了一杯热茶。

老伯坐下后，颤颤巍巍地从怀里拿出了一沓褶皱不堪的材料说道：“我叫丁殿明，今年80岁，党龄48年，1992年从供销社退休。就在临近退休前，因为一次意外……哎，看我这条腿，落下了伤残。”

老丁将党员证、伤残证缓缓递给了陶国栋。见他神情暗淡，像是受了不少委屈，陶国栋亲切问道：“有什么困难可以和我说说。”

“12年了！我从供销社到信访局，又从人社局到市政府，能跑的地方我都跑了个遍，信访材料写了一遍又一遍，为的就是我这条残腿。”丁殿明边展开信签纸边说道，“2006年的时候，我得知伤残退休职工可以享受补助，可是我查了退休那年的工资单，当年我没有拿到这笔钱。我找过供销社，供销社也忙里忙外帮我核实过，但毕竟14年前的事，当年的老会计也退休了，他们也拿不出个说法。没办法，我只好四处信访。”

陶国栋看着递到手中的信签纸，从2006年至今，丁殿明一共信访8次，各部门也均给予答复，供销社还曾给过他500元的补助。

“当年伤残补助每月多少钱？”陶国栋问道。

“6块1毛钱。”老丁稍作停顿，继续说道，“虽说一个月才这6块钱，一年才70多块，但是一年的补助没有拿到，会影响我此后增资调资的基数啊！”

陶国栋觉得有道理，仔细梳理了材料，与组长汇报了情况。组长孟庆忠当机立断：“不管伤残补助钱多钱少，不管事情年代是近是远，老丁既然找到我们，是对我们的信任，我们就要帮他查清楚、弄明白。”

陶国栋马不停蹄赶往供销社调取了丁殿明的老档案，想方设法联系上了退休已久的老会计，又请来了人社局工资科工作人员。

当天中午，派驻组会议室内，5、6个人围着30多册老档案。在供销社老会计和人社局工作人员的协助下，陶国栋对照丁殿明的工人退休登记表和增资调资表，从1992年开始对其对工资逐月核对、逐项核销。

“你们看，1992年我确实没有拿到伤残补助吧。”丁殿明指着调资表说。

“老丁，你不知道，当年你临近退休伤了腿，退休时伤残补助还没有审批下来，因此当年的补助没能及时发给你。”老会计解释道，“你再看93年的增资表，上一年欠你的73.2元补助款一次性都给你补上了。”

“可是1993年的工资调整是以1992年的工资为基数啊，我的基数少了6.1元，照这样推算，到现在该少了我多少钱？”丁殿明据理力争。

“老丁，你说的没错。但你有所不知，在1996年的时候，政策改变，我们把退休职工的工资基数全部拉平了，因此1996年之后，就不存在你说的问题

了。”这时候，人社局工作人员一边向丁殿明解释一边翻出当年的文件，“我这儿有文件，你可以看看。”

陶国栋原以为老丁一定会失落，安慰说：“老丁，供销社虽然没有截留你的伤残补助，但在计算下年工资时确实存在疏忽……”

“倒不是我在乎这6块钱，现在生活条件也好了，也不缺这点钱。只是这件事这么多年一直没弄清楚，总觉得不明不白的，心理存着个疙瘩。”不等陶国栋说完，老丁感慨道，“现在弄明白了，谢谢啊！”

从丁殿明心事重重而来，到如释重负而走，陶国

栋思绪万千：“老丁执着信访12年，虽次次都有答复，但次次均不满意，如今仅仅4小时，就将12年心结彻底打开。并不是说，我们的工作能力比之前接访的同志强多少，只是我们把调查做得更细更实，给了群众一个明明白白的交代。”

民生连着民心，民心关系国运。很多信访群众反映问题，就是要找一个地方说理，理说清楚了，矛盾也就化解了。对这些涉及到群众切身利益的事，无论大小，都必须在态度上认真对待，对于能够通过政策解释和情绪疏导让群众“悲伤而来欢喜而去的”，就可以现场给群众一个回复，切忌拖拉敷衍。



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国监察部

(2019年1月22日)



江苏常州新北区：

一份巡察建议书排除安全隐患

◎ 新北区纪委监委

从“9只化工储罐，残存100吨盐酸废液，荒置在某化工企业拆迁场地上已达4年”，到如今废液全部处置、罐体全部拆解完毕，环保安全隐患完全根除，前后只用了不到1个月时间，这背后的动力来源于一份巡察建议书。

前不久，江苏省常州市新北区委第一巡察组在巡察安监局期间，收到群众举报，反映某化工企业拆迁后遗留化工储罐，并存放大量化工废液，对周围环境造成环保和安全危害。针对这一情况，新北区委巡察办立即对安监局党组发出巡察建议书，并召开现场会协调督促环保、安监、属地乡镇、化工企业等相关方限期整改。

“不是我们不想解决，群众也反映了多次，但是涉及多个部门，有的领导都换了，协调起来难度太

大。这次幸亏有你们巡察办发出的巡察建议书，大家都重视起来，事情就好办多了。”隐患处理完毕后，安监局执法大队有关负责人表示。

巡察工作开展以来，新北区委巡察机构将发现的问题、群众反映强烈的意见，以巡察建议书、立行立改通知书的形式发送给被巡察单位。在巡察的同时督促整改，将即知即改、立行立改贯穿于整个巡察过程中，同时进行、双向发力，最大程度发挥巡察震慑治本的效能。

“自新北区委开展巡察工作以来，已先后发出巡察建议书15份，提出各类意见建议36条，督促有关部门新推制度13项，巡察监督成果不断扩大，政治探照灯和显微镜作用得到有效发挥。”新北区纪委监委相关负责人表示。



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国监察部

（2019年3月6日）

"副卡"中藏着的秘密

◎ 溧阳市纪委监委 潘 晔 陈 伟

“城管中队的垃圾清运车是柴油车，为何多次出现加汽油的记录？”面对质询，周火金一时间找不到说辞为自己辩解，冷静之后，他卸下了伪装，将自己的涉嫌贪污的事实和盘托出。

这是江苏省溧阳市纪委监委第一纪检监察室办理该市戴埠镇城管中队党支部书记周火金涉嫌严重违纪违法案的谈话现场。

时钟拨回2019年2月，在该市纪委监委在对反映戴埠镇城管中队有关线索初核时发现，该中队购置垃圾桶发票不规范，垃圾中转车油卡加油和现金加油并存，垃圾中转站劳务工资数据矛盾等问题突出。

“虽然我们中队在财务上确实有不规范的地方，但我保证，我个人没有任何问题，绝对经得起调查。”初次见面，分管垃圾清运工作的中队党支部书记周火金一副“真金不怕火炼”的样子。

核查组查遍中队的各项发票，均未发现异常。难道真如周火金所说，仅仅是财务不规范？

正当初核工作陷入僵局之时，组长吴一波提出应当另辟蹊径，从外围客观证据入手。核查组发现中队垃圾清运车辆加油卡以周火金个人名义办理，存在管理漏洞，极易被钻空子。

核查组随即调取了周火金办理加油卡的充值及加油记录。果不其然，周火金竟然同时办理了1张主卡和1张副卡。而加油记录中除了柴油之外，居然还有

大量的汽油加油记录。掌握了新的证据，核查组将周火金请进了谈话室。

“你们中队的垃圾清运车是什么型号？”

“是东风四缸柴油车。”周火金镇定自若。

“一共有几辆车，办理了几张加油卡？”吴一波追问。

“就一辆垃圾清运车，也只办理了一张加油卡。”周火金的神情突然紧张起来。

“那这些是怎么回事？”吴一波随即向周火金出示办卡记录，“你把副卡的情况说说吧？”

面对突如其来的问题，周火金愣住不语。

“主卡加柴油，副卡加汽油！你们的柴油车能加汽油吗？”调查人员抛出了这一问题，此时周火金终于低下了头。

在证据面前，周火金道出了实情。原来，周火金在2010年办理加油卡时留了个心眼，偷偷办理了一张副卡。主卡给单位垃圾清运车使用，而副卡则偷偷放在身上给其私家车加油。每次帮主卡充值的时候，周火金都帮副卡也充一点钱，然后和主卡一起在单位财务报销。多年来，该副卡累计充值5.76万元均被周火金个人使用。

2019年3月，溧阳市纪委监委给予周火金开除党籍处分，并将其涉嫌犯罪问题移送检察机关审查起诉。



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国监察部

(2019年3月17日)



评论：

力戒“形式主义、官僚主义”不能等

◎ 常州市纪委监委 谭 剑

习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上强调：要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务。各地区各部门党委（党组）要履行主体责任，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，拿出有效管用的整治措施。

在一些地方一些部门，力戒形式主义、官僚主义“等”的思想严重：等一等，上面会不会有管用的整治措施？等一等，看看纠治会不会一阵风走过场？等一等，先用会议传达会议、用台帐杜绝台帐！“等”的思想看上去有些无奈，甚至有些无辜，其本质却是形式主义、官僚主义在作祟：不愿意主动积极作为，满足于“照本宣科”走形式；不愿意直面矛盾解难题，满足于“做好台帐”有政绩。说到底，在一些地方一些部门既被形式主义、官僚主义折腾地苦不堪言，又习惯了形式主义、官僚主义带来的“直癌”和“无脑”。

中国共产党人的一个显著的标志，“就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点”。从这个标准看，“等”的思想就是怕自己担责任，是从个人或小集体的利益出发的考量，是对人民和党的领导机关不负责，坚决不能要！

形式主义和官僚主义是一对双胞胎，是各级党政机关均容易犯的“政治病”。其具体表现为：“会

议多，联系群众少；文件、报表、台帐多，经验总结少；呆在机关多，认真调查研究少；事务多，学习少；一般号召多，细致工作少；表面问题解决的多，实质问题解决的少。”形式主义迎合、助长官僚主义，官僚主义“捧出”“逼出”形式主义。“等”的思想就是觉得形式主义、官僚主义这一“政治病”无药可救，是畏难悲观情绪的集中体现，坚决要不得！

总之，形式主义、官僚主义是“灰尘”和“污毒”，是搞特权、脱离群众、贪污腐化等问题的症结所在，力戒形式主义和官僚主义关系党和国家前途命运和生死存亡，必须扭住不放、常抓不懈、切实解决，不能空等空耗、一拖再拖。

根治形式主义、官僚主义没有统一计量统一处方的药。广大党员干部必须肃清官本位思想，明晰为了谁、依靠谁、我是谁的根本问题，以真正平等的态度对待人民群众，交真心、讲实话、求真知、道真相、解难题，使人感到人们互相间的关系确实是平等的，使人感到你的心是交给他的。真正摆正党员干部同人民群众之间的关系，不在之上，而在之中，始终坚持和践行全心全意为人民服务的根本宗旨。

说到底，能不能按照习近平总书记的要求拿出有效管用的整治措施力戒形式主义和官僚主义，根本上是思想问题、是对人民群众的感情问题，是对党和国家事业负不负责任的问题。必须先把“等”的思想打碎，从难办的事做起，让人民群众来帮助和监督我们根除掉这个“政治病”。



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国监察部

（2019年4月23日）

江苏常州新北区：

“两书两单”推动精准监督

◎ 新北区纪委监委

“近期你单位原法警巢某因涉嫌职务犯罪被移送审查起诉，副院长王某因涉嫌严重违纪违法正接受纪律审查和监察调查。上述案件的发生，反映出你单位在全面从严治党主体责任落实上未压实责任，对腐败问题管控不严……针对上述问题，经区纪委会研究，决定对你单位提出如下纪律检查建议……”这是今年3月，江苏省常州市新北区纪委向该区人民法院党组发送的纪律检查建议书。

2019年以来，新北区纪委监委始终把监督作为首要职责，紧盯问题线索集中、群众反映强烈的重点领域和关键环节，聚焦日常监督发现的苗头性、倾向性问题，针对重点工作落实不力、进度缓慢的单位，对“症”下“药”、分类施策，以《纪律检查建议书》《监察建议书》和《工作提醒单》《工作督办单》“两书两单”为抓手，倒逼责任单位深查实改，建章立制，有力推动了精准监督。

紧盯群众身边的腐败和作风问题，用好《监察建议书》。该区监察员办公室针对春江镇安家办事处城管科工作人员王某某涉嫌严重职务违法案，严肃指出办事处管理方面存在的问题，及时提出监察建议，要

求坚持问题导向、聚焦民生民利、堵塞管理漏洞，并在一个月内提交落实整改方案及整改成效。

该办事处负责人在向区监委第二派出监察员办公室提交整改情况汇报材料时说道：“我完成赞同并诚恳接受监察建议，近一个月来我们严格对照、扎实整改，切身体会到了整改一个、避免一类的防范作用，非常感谢监察员办公室对我们的关心和帮助。”

扫黑除恶专项斗争开展以来，该区纪委监委针对政法机关在办案件，制发4份《督办单》，要求各镇党委、政府积极履行主体责任，围绕“两个一律”“一案三查”认真深入梳理排查辖区内存在的问题，并做好整改。

“问责不是目的，负责才是本意。用好‘两书两单’，着力推动责任单位迅速解决问题、提升工作质效、堵塞制度漏洞，为我市经济社会高质量发展走在前列提供坚强纪律保障。”该区纪委监委负责人徐萍如是说。2018年以来，该区共发放《纪律检查建议书》《监察建议书》以及《工作提醒单》《工作督办单》25份，有力放大了监督震慑效应。



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国监察部

(2019年6月25日工作动态 > 基层风采)



巡察微故事：

老年活动室里又传来欢笑声

◎ 金坛区委第三巡察组 魏本亮

“巡察组真不含糊，及时帮我们解决了难题，为老百姓办了实事好事。”今年80岁的老党员丁金荣逢人便夸。

事情要从几个月前说起。

今年3月，江苏省常州市金坛区委第六轮巡察全面启动，对部分镇下辖的57个村（社区）开展巡察。4月17日，第三巡察组组长陆斌带着我一同到指前镇清水渎村走访，来到了老党员丁金荣家里。

“丁老，您好！我们是区委巡察组的工作人员，今天过来就是想跟您聊聊天，了解下情况。”一进大门口，陆组长上前握住丁金荣的手，直接说明来意。

“我知道你们来镇里了，没想到这么快就到我们村里来了。”丁金荣介绍说，他是清水渎村的老党员，今年80岁，最近有一件村里老年活动室的小事，想向巡察组反映一下。

“开展市县巡察就是要落实以人民为中心的发展思想。群众有难事，我们一定尽力帮助解决。”陆组长诚恳地回答。

“以前，村里老年人经常在老年活动室里面一起聊聊天，下下棋、打打牌，欢声笑语不断，大伙心情都很舒畅。但时间久了，天气潮湿，现在墙上都发霉了，墙皮也经常脱落，大伙都不想去了，心情也很沉闷。”丁金荣说。

“你们跟村里反映过吗？村里知道这件事情吗？”陆组长一边问，一边让我做好记录。

“村里很多人都反映过，村里也来看过，可过了好几个月了，一直也不来维修。”丁金荣说。

“您放心，我们上午就去现场查看，也会找村干部沟通核实，如果情况属实，我们一定推动解决。”陆组长握着丁金荣的手说道。

从丁金荣家里出来后，陆组长跟我直奔现场，发现反映的情况完全属实，活动室内潮湿发霉，墙皮脱落，角落里蛛网密布，里面空无一人。

随后，我们找到村主任，开门见山询问有关老年活动室的情况。

“确实有很多人反映老年活动室的问题，村里也准备对活动室进行维护，粉刷墙面，消除异味，但由于最近工作实在太忙，一直没顾得上。”村主任连忙解释道。

巡察组及时将有关情况向指前镇党委进行反馈，镇党委对清水渎村村主任进行了提醒谈话，要求对群众工作要力戒形式主义、官僚主义。

4月28日，我们来到清水渎村回访，村老年活动室内的蜘蛛网消失了，墙壁也刷上了涂料，干干净净，里面再次传来阵阵欢声笑语。老党员丁金荣笑容满面地握着陆组长的手说道：“老年活动室变亮堂了，大家很高兴，都夸巡察组来了，为我们老百姓解决了实际问题。”

“巡察发现问题的目的是解决问题，解决问题是巡察工作的落脚点，开展巡察要坚持走群众路线，到群众身边去，为群众解难题，办好他们的‘小事情’，让群众有实在的获得感、幸福感、安全感。”

金坛区委巡察办主任樊莹表示。



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国监察部

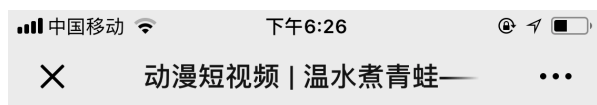
（2019年7月29日）

动漫短视频：

温水煮青蛙

◎ 常州市纪委监委 常州市自然资源局

内容简介：用动漫的形式表现了某些青蛙不抓蚊虫，不履行自然卫士的职责，却整天无所事事，喜欢夸夸其谈，注重形式主义，被蚊虫们围猎，沉溺于吃喝玩乐，温水煮青蛙，不知不觉被炖熟的故事，发人警醒。



中共中央纪律检查委员会 中华人民共和国国家监察委员会

动漫短视频 | 温水煮青蛙

来源：中央纪委国家监委网站

发布时间：2019-07-31 09:30

分享



©中共中央纪律检查委员会 中华人民共和国国家监察委员会 版权所有 京ICP备15039510号 关于我们 网站声明



微信公众账号

官方微博



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国监察部

(2019年7月31日)



江苏常州： 建立“五单五化”机制 做细做实监督工作

◎ 常州市纪委监委

江苏省常州市纪委监委把监督挺在前面，建立监督工作“五单五化”机制，发挥制度优势，把监督工作做细做实做优。

以制发“五单”为抓手，聚焦管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。制定“任务单”。找准关键，聚焦重点、难点，明确6类监督工作任务主要来源，根据上级纪委监委和市委、市政府工作部署，对监督工作任务分类梳理汇总，确立监督项目。开列“交办单”。点对点向监督工作承办单位开列交办单，明确责任主体、监督主体、协同部门，以及监督内容、完成时限、工作要求，压实监督责任。下发“通知单”。向主责部门下发通知单，并同步对部门党委党组负责人进行谈话提醒。采取跟踪监督、参与监督、交叉监督、治理监督、检查监督等多种方式对监督事项精准发力，提高监督质效。提交“反馈单”。监督工作承办单位及时填写反馈单，对重点监督事项及时会商会审。党风政风监督室通过反馈单，全面掌握工作进度、跟踪监督成效，及时纠正正在监督中存在的越位、错位等问题，提升监督规范。提出“建议单”。根据会商会审结果，对被监督单位或监督事项下发建议单，提出谈话函询、开展专责监督、制发监察建议书等建议，扩大监督成果。

以实现“五化”为保障，突出问题导向，及时发现问题、矫正偏差。实现监督内容项目化。今年以来，全市围绕党中央重大决策部署和省、市委部署要求，特别是巡视巡察整改、扫黑除恶专项斗争、扶贫领域腐败和作风问题专项治理等重点工作进行监督立项，对重点工作任务通过下发每阶段工作任务交办单，加大监督力度，监督重点更突出。实现监督主体

清晰化。“五单”找准责任主体，压实主体责任，为督促主责部门履行监管职责，聚焦“监督的再监督”提供有效抓手。主责部门落实责任情况通过“两个责任”履责记实信息平台和履责记实手册实时反馈。实现监督事项精准化。紧盯重点领域和关键环节，通过增加任务单数量、提交交办单频次推进监督工作深入开展，形成范围更广泛、触角更灵活的监督手段。实现监督质量科学化。根据监督工作任务不同来源和重要程度，分别运用“三项审核机制”（“谁主办谁负责”“谁把关谁负责”、提请会商会审）强化监督结果审核把关，定期组织监督工作成效评估。实现监督成果长效化。监督工作承办单位围绕监督交办任务推动被监督单位落实主体责任，并注重举一反三，完善相关制度，加强督促检查，形成标本兼治的长效机制。

实行“五单五化”制度以来，全市共计对17个重点监督任务进行立项，制定任务单121份，开列交办单129份，下发通知单224份，收到反馈单100份，提出建议单12份。有效推动扫黑除恶专项斗争、省委巡视整改、环保督察反馈问题整改、教育领域突出问题专项治理等专项监督工作落实。针对扫黑除恶专项斗争下发交办单12份，督促各责任单位切实承担职责、细化任务、优化举措，夯实主体责任；推动各辖市（区）党委、纪委和相关职能部门落实违规吃喝、烟（卡）问题专项整治主体责任，下发《重要整改事项交办单》19份，推动监督发现的问题整改到位150余个；督办教育领域突出问题线索61件，问责31人，给予党纪政务处分11人。



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国监察部

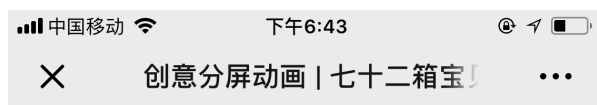
（2019年9月16日工作动态 > 基层风采）

创意分屏动画：

七十二箱宝贝

◎ 金坛区纪委监委

内容简介：段玉裁，江苏金坛人，曾任清代贵州玉屏以及四川、富顺、巫山等地知县，著有《说文解字注》等，对中国音韵学、文字学诸方面作出了杰出贡献。该片采取刻纸影画的形式演绎民间流传的关于段玉裁的故事创作。当年段玉裁辞官回乡时，带回大大小小72个箱子，途中被盗却失而复得，大家才知道他带回的箱子装的全是书籍，而非猜测的金银财宝，反映了段玉裁清正廉洁的高风亮节。



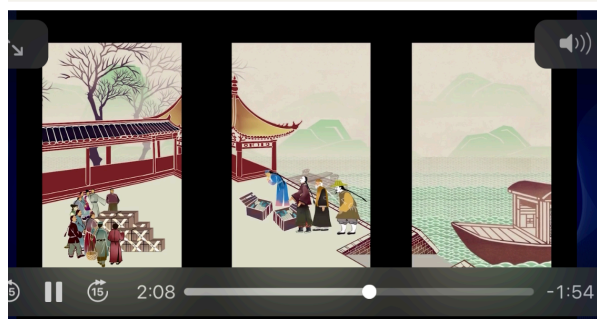
中共中央纪律检查委员会 中华人民共和国国家监察委员会

创意分屏动画 | 七十二箱宝贝

来源：中央纪委国家监委网站

发布时间：2019-10-28 10:30

分享



©中共中央纪律检查委员会 中华人民共和国国家监察委员会 版权所有 京ICP备 15039510号 关于我们 网站声明



微信公众账号

客户端



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国国家监察委员会

(2019年10月28日)

江苏溧阳：

聚焦阳光扶贫 完成“两不愁三保障”

◎ 溧阳市纪委监委 刘学俊

“这是共产党帮我造的新房子，现在我的房子比邻居家的房子都要强，还是共产党好……”近日，江苏省溧阳市上兴镇祠堂村建档立卡危房改造户邵富林对上门核查的市纪委监委工作人员说。2019年9月以来，溧阳市纪委监委聚焦阳光扶贫，在阳光扶贫“两不愁三保障”中，多次到市扶贫办、住建局、教育局、医保局调查研究，保障好建档立卡户的“住房安全、义务教育、基本医疗”。

对建档立卡户危房改造工程进行拉网式检查。纪委监委领导带头，邀请住建局、扶贫办技术人员分三个小组，对三年内的149户建档立卡户的危房改造进度和质量，逐户上门核查，从中发现仍有32户的房屋还不具备入住条件。尤其是在2019年必须完成危房改造的建档立卡户中，还有5户群众因为家庭经济条件实在困难，难以筹措自筹资金，而无法开工建设、改造危房。针对这些情况，市纪委监委同志一边督促镇村、建设部门对不具备入住条件的改造房集中时间、按照要求整改建设，目前已全部竣工入住；一边邀请5户最困难群众所在镇村的干部、亲属一起坐下来，反复磋商，确保顺利开工、在规定时间内入住。

对建档立卡户中符合义务教育帮扶条件的全面摸

排，确保一个不漏。市纪委监委主动牵头，协调市教育局抽调十八位精干同志，分成六个小组，在一周时间内就对全市941名适龄对象的入学情况进行摸底核实，并逐笔逐项查验每学期发放给适龄对象的补贴，确保发放到位。通过摸底核实发现，全市还有154名适龄对象没有进行学籍注册登记。为此，市纪委监委紧急动员全市各镇区（街道）纪检干部，通过公安部门大数据查询平台查找这些适龄对象的身份信息，上门劝导督促，确保154名适龄对象全部入学。

对建档立卡户中符合基本医疗保障的10300人进行大数据比对。市纪委监委会同市医保局，聘请专家采取信息碰撞、大数据比对的方式，对全市建档立卡户参加医保情况逐一过滤，经过与居民医疗保障、职工医疗保险的数据比对，发现尚有221人没有参加任何一种医保。市纪委监委随即督促各镇区（街道）对照医保政策，及时为这部分群众办理参加居民医保申请，实现应保尽保，让这部分群众都看得起病、用得起药、住得起院，一定程度上缓解因“看病贵”而致贫问题。通过一个多月的努力工作，溧阳市2019年阳光扶贫“两不愁三保障”工作提前完成，阳光扶贫的“阳光”也正在温暖着每个需要帮助的群众。



中共中央纪律检查委员会



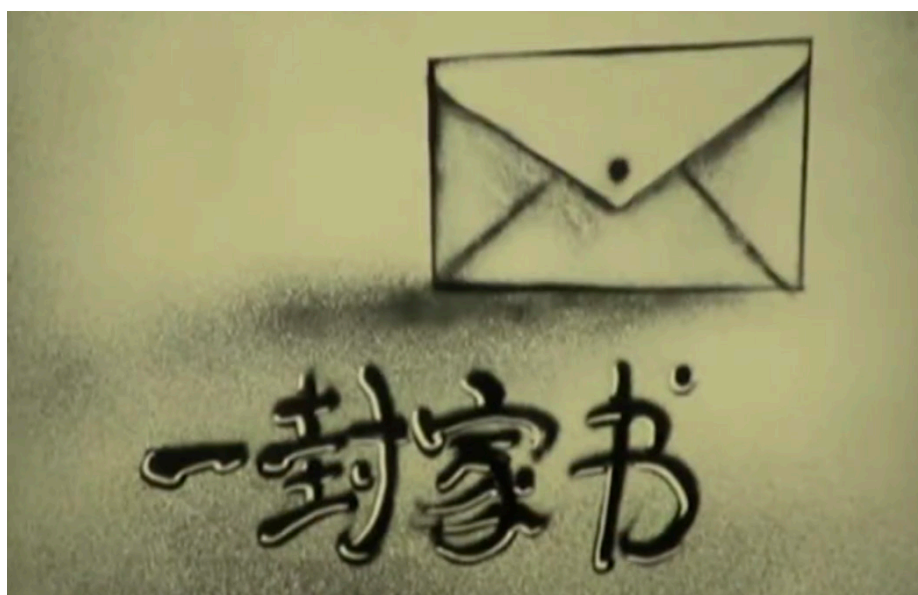
中华人民共和国监察部

（2019年11月05日）

钟楼微视频：

一封家书：“亲情寄语” 构筑家庭助廉防线

◎ 钟楼区五星街道 吴沁昀



内容简介:都说“妻贤夫祸少，儿孝家平安”，良好的家风在润物细无声中教化着家庭成员的心灵。良好的家风是一种高尚的道德操守，是一种“位卑未敢忘忧国”的责任担当；是一种对党的忠诚信仰，对事业忠诚，对无私奉献精神的传承；还有一种互爱互助、催人奋进的不竭动力。《一封家书》通过一个妻子对丈夫的殷殷嘱托、切切期盼，提醒丈夫在岗位上时刻牢记自己是一名共产党员，是人民的公仆。要坚守高尚的道德情操，保持对党的忠诚，要勤学习多思考，在平凡的工作岗位上创造不平凡的人生。

学习强国
xuexi.cn (2019年6月17日)

常州钟楼： “六廉并举”，让廉政教育更接地气

◎ 新华日报社常州分社 万小珍

2019年以来，江苏省常州市钟楼区西林街道纪工委把廉政教育作为全街道党风廉政工作的一项重要内容，改进教育方式，创新活动载体，不断强化辖区基层党员干部“以廉为荣、以贪为耻”的思想意识，为构建和谐西林提供了坚强有力的政治保证。



戏曲唱“廉”，廉政教育更接地气

记者了解到，西林街道纪工委立足西林戏曲文化氛围浓厚、百姓群众爱听戏看戏的特点，组织当地的戏曲爱好者编演了一批以廉政为主题的戏曲节目，通过戏曲这一当地群众喜闻乐见的形式，营造干事创业、公道正派、廉洁高效的廉政文化氛围。



实地思“廉”，廉政活动丰富多彩

近日，街道纪工委组织街道、各村支部党员到金山公园、沙家浜、镇江百花洲等廉政文化教育基地参观，学习古今反腐倡廉先进事迹，从思想上牢固树立正确的权力观、荣誉观，时刻保持清醒头脑，筑牢廉政思想防线。



设坛讲“廉”，廉政防线关口前移

街道纪工委举办“廉政讲坛”系列讲座，邀请区纪委的领导讲授《解放思想 廉而有为》专题宣讲，运用大量的数据分析、案例剖析，由表及里、深入浅出地解读新时代对党员的新要求，并现场发放《忏悔录——一失足成千古恨》廉政手册，进一步警示党员干部增强拒腐防变意识，自觉遵守党的纪律。

武进微视频：

廉政微课堂《闪亮的日子》

◎ 武进区教育局 武进牛塘中心小学



内容简介：该视频运用情景剧的课堂呈现方式，生动地展示了在服务中心任职的党员教师王主任，始终严守党的廉洁纪律，执着信念，坦荡做人，坚守一身正气。旨在教育大家不忘教育初心，不忘牢记使命，争做新时代的“四有”教师。 

学习强国
xuexi.cn

(2019年7月29日)

常州市新北区：

纪检人十二时辰

◎ 新北区纪委监委 杨 艳

他们是“忠诚、干净、担当”的“打铁人”；他们是和百姓心贴心面对面的“自家人”；他们是推动高质量发展干在实处、走在前列的“护航人”；他们是在平凡岗位用汗水赢得点赞的纪检人。

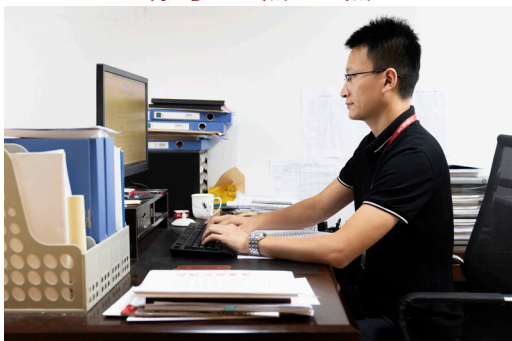
让我们跟随镜头，走进常州市新北区纪检监察干部的十二时辰。

寅时：3点~5点



东方欲晓、万物初醒，夜与日交替之际，鼓起希望，迎来朝阳。

卯时：5点~7点



旭日初升、晨光熹微，暖色应时而起，纪检人开启了一天新的征程。

辰时：7点~9点



晨光正好，万物焕新，鸟鸣于枝头细声耳畔，热情接待来访群众、认真记录困难诉求。

巳时：9点~11点



丽日当空，时光正好，勃勃生机沁入心脾，直击巡察现场，开展实地走访。

午时：11点~13点



日光正盛，万物茁生，热气蒸腾着田间街巷，进村入户广泛开展脱贫审核。

未时：13点~15点



和风习习、日丽风清，日映相对溶于浓稠时光，擦亮派驻“探头”，深化“两整治”专项督查。

申时：15点~17点



日光西斜，晚霞敛芒，清溪流长日渐晡，事无巨细，稳步推进办公用房改造。

酉时：17点~19点



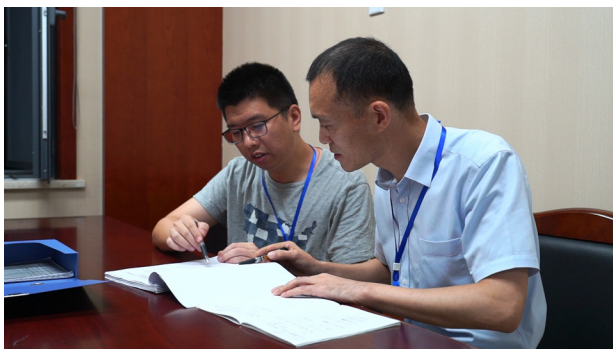
夕照似金，日落而息，天地仿佛都镀上了温柔的滤镜，问题线索分析会集中“把脉”，全面“问诊”。

戌时：19点~21点



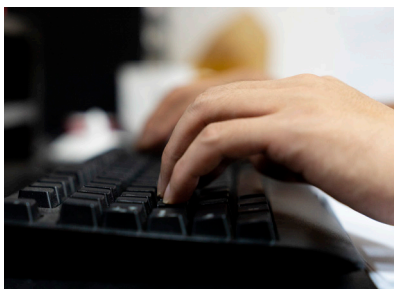
华灯初上，流光溢彩，夏日灯火的余晖跌进水影里，案件质量专项检查，确保客观公正、精准到位。

亥时：21点~23点



暮色四合，夜阑人静，星星和虫鸣在深夜无限寂静中声声入耳，外调归来，挑灯夜战查找线索，认真细致研讨案情。

子时：23点~1点



万籁俱寂，更深夜静，唯有明月柔光尽洒静谧之夜，临睡前的学习分享，不一样的晚安心语。

丑时：1点~3点



夜深人静，酣然入梦，伴着微亮的路灯与慵懒的晚风，忙碌了一天的纪检人，在此时，倘于梦乡。

十二时辰，一日之景。透过常州市新北区纪检监察干部一天忙碌的身影，我们感受到奋斗在党风廉政建设和反腐败工作最前线的纪检人默默奉献、真心付出！

每一刻都是纪检绰影！

每一笔都有纪检靓色！



学习强国
xuexi.cn

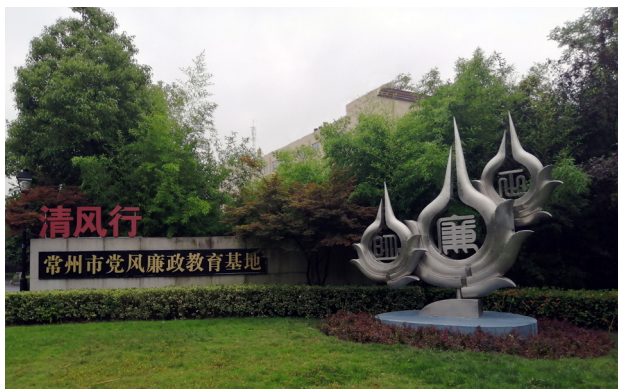
(2019年8月17日)



江苏常州：

打好党风廉政教育“预防针”

◎ 常州市纪委监委 吴洪新 皇甫冰



常州市党风廉政教育基地



庭审现场警示教育

“我深受教育，下一步要有计划、分批次组织全市党员干部和公职人员前往接受廉政文化洗礼、加强党性锤炼。”常州市委书记汪泉在参观江苏省常州市党风廉政教育基地后表示。目前，常州共有市级廉政文化示范点248处，廉政教育基地28处。截至2019年6月，全市组织党员干部参观本地警示教育展89批次、2万余人。

近年来，常州市通过发挥查办案件的治本作用、廉洁文化“十进”主题活动的引领作用、廉洁文化在基层的辐射作用，不断拓宽党风廉政教育的广度和深度，推动全面从严治党向纵深发展。

常州市党风廉政教育基地 以案件为圆心，明纪促改

2019年5月24日，原常州经济开发区党工委副书记、管委会主任李文涛涉嫌受贿罪、滥用职权罪一案开庭审理。该区党工委部分领导班子成员及中层干部全程旁听，并在庭审结束后纷纷表示，曾经的领导如今坐上被告席，冲击力和感染力很大，今后一定以此为鉴，严以律己。

组织职务犯罪案发单位及关联岗位工作人员旁听庭审

在常州已成为常态。2018年以来，在常州市纪检监察机关办理的职务犯罪案件开庭审理过程中，近千人接受庭审现场警示教育。

庭审现场警示教育

常州围绕本地案件多发领域以及违纪违法方式，拍摄警示教育专题片，召开警示教育大会、专题民主生活会，结合具体工作同步推进、同向发力。2019年以来，常州市各级党组织召开警示教育会370场，组织观看省、市纪委拍摄的警示教育片928批次7万5千余人。

以廉洁文化“十进”为主轴，多管齐下

“在天宁区古运河畔这条短短数百米的小巷内，走出一批誉满中华的清廉名仕、爱国儿女：唐顺之、瞿秋白、张太雷、史良……”2019年5月，常州市天宁区青果巷历史文化街区对外开放，讲“廉”员小张正在为游客介绍巷子里走出的清廉故事。

常州市天宁区纪委监委将全区独特的十大廉洁文化资源汇制成廉洁文化旅游地图，结合H5技术，逐步推出具

有互动效果的电子地图。青果巷就是这幅图上的一个闪光点”。游客在“廉”地图上预约青果巷这个点，就会有专门的讲“廉”员提供讲解服务。这是天宁区开展常州市廉洁文化“十进”主题活动中“廉洁文化进景区”的有益探索。

天宁区廉政文化基地“清园”，将国家非物质文化遗产“留青竹刻”与廉洁文化建设有机融合

2018年4月，常州在全市范围内开展廉洁文化“十进”主题活动，围绕进机关、进交通运输站点、进体育赛场、进网络等十个方面，深入持久地推进廉洁文化建设。2019年4月，常州市纪委监委下发《关于深化开展廉洁文化“十进”主题活动的工作方案》，进一步推动廉洁文化“实进”。

一年部署，一年深化，廉洁文化沿着10个主轴线，在常州遍地开花。钟楼区立足本土的红色文化资源——瞿秋白纪念馆，打造“党员教育初心苑”；市文广新局与市纪委监委联合主办书画展，从机关单位征集200幅廉政作品，吸引了万余市民前来参观；市妇联向社会征集反映良好家风、清廉美德的故事和剧本近30部，组织家庭或群众文艺团体编排剧目，在全市开展百场巡演……

党员教育初心苑专题党课 以基层为土壤，根植廉政

自2013年以来，常州纪检监察机关开展反腐倡廉“走基层”宣讲教育活动已是第7个年头。

“宣讲团的成员每年都在调整，课题也常讲常新。2019年，围绕习近平总书记关于全面从严治党的重要论述和党的十九大关于全面从严治党的新部署、新要求，我们将宣讲团的成员和课题又做了新的调整。”市纪委监委、监委委员张毅介绍道，“全市各级单位已经把上廉政课当作每年的‘必修课’。2019年，常州市各地区、各单位已分类分层次组织本地区、本单位及所属镇、街道等基层单

位开展宣讲教育活动838次，受教育人数4万余人。”

作为走基层宣讲团的新成员，转隶干部蒋仲庆收到了华夏银行常州分行的授课邀请。“课前，我要求他们把廉洁主题带回家中，让家人给他们写一封廉洁家书。”蒋仲庆说。

在该行“一封廉洁家书”的专题民主生活会上，与会人员一一朗读了各自的特殊家书。蒋仲庆也分享了多年前父亲寄给他的一封信，并告诫与会人员要以实际行动回报家人的廉洁期盼。

走基层——“一封廉洁家书”专题授课

在基层埋下廉洁火种，星星之火可以燎原。

溧阳市在乡村建成“家规家训教育馆”，制作《溧阳史氏》家风专题片，创作编排廉政锡剧《等你回家》，“一馆一片一台戏”，把无形的家风通过有形的载体“零距离”呈现给干部群众；金坛区指导全区6镇3街道围绕辖区历史、家风、孝善等特色文化内容，培育出“一镇一品”廉洁文化建设格局；武进区聘请优秀村干部、企业职工、退休老书记、农民代表为“草根”宣讲员，深入群众家中宣讲农村基层党风廉政建设相关内容；新北区依托“醒心学堂”打造全区党员和公职人员“廉洁文化氧吧”。

廉政锡剧——《等你回家》

“党风廉政教育是一项坚持不懈的长期工程，不仅要释放全面从严治党永远在路上，越往后执纪越严的强烈信号，更要引导党员干部不忘初心，牢记使命，不断筑牢拒腐防变的思想防线。”常州市委常委、纪委书记、监委主任张春福表示。

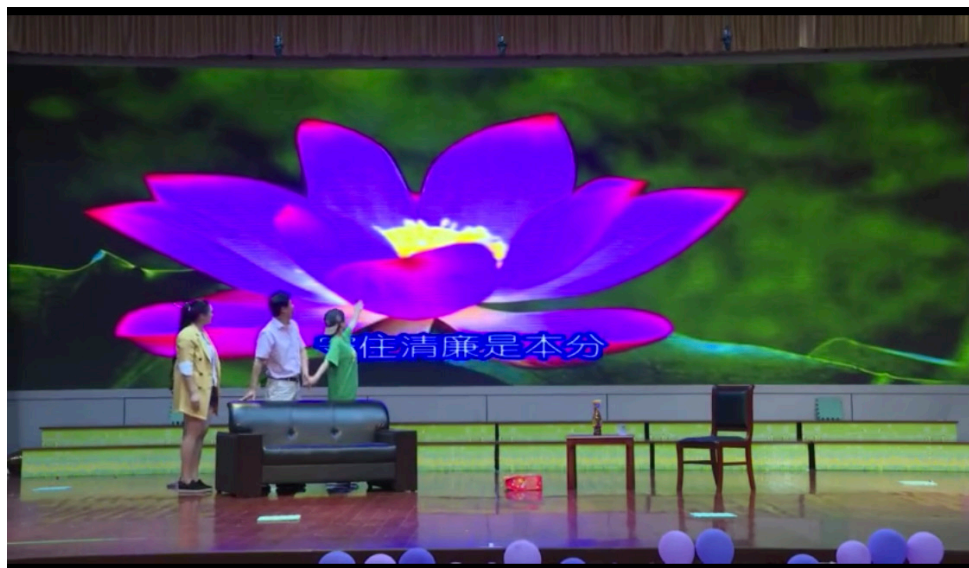
 xuexi.cn

(2019年8月27日)

武进微视频：

情景剧《影响力》

◎ 武进区南夏墅街道 武进区南夏墅中心小学 陈黎云 虞 勇



内容简介：视频以情景剧的呈现方式，讲述了一位科长身居要职后，逐渐变得圆滑世故，想着收礼办事。儿子在其影响下，居然也想仿效送礼竞选班长。在妻子苦口婆心、声泪俱下地劝导下，科长终于幡然醒悟，并以实际行动守住了初心，在孩子面前作出了表率。儿子

也认识到自己的错误，表示绝对要公平竞选班长，为同学们做好服务。父母是孩子一生最好的老师，好家教、好家风让子女受益，让家族荣光，为社会输送正能量，为国家培养栋梁。

 (2019年9月10日)

钟楼微视频：

百姓课堂 | 学习秋白精神 传承红色基因

◎ 钟楼区荷花池街道



内容简介：从“我是江南第一燕，为衔春色上云梢”的鸿鹄之志，到“为大家开辟一条光明之路”的崇高信仰，无产阶级革命家瞿秋白坚定理想信念，牢记初心使命，无私奉献于中国革命事业，给我们留下了宝贵的精神财富。为更好地学习秋白精神，传承红色基因，作为瞿秋白同志成长的故乡和瞿秋白纪念馆所在地的常州市钟楼区，于2019年2月1日成立了“秋白讲坛”理

论宣讲基地，并在钟楼全区范围内开展“秋白精神”的理论宣讲。常州市三杰馆讲解员、秋白讲坛理论宣讲员郭婷婷，采用现场教学的方式，主要讲述了瞿秋白同志在八七会议前后的情况，并号召党员同志不忘初心、牢记使命，立足自身岗位，努力发挥好党员的先锋模范作用，为常州高质量发展贡献自己的力量。

学习强国
xuexi.cn

(2019年9月20日)



江苏常州天宁：

提升村（社区）延伸巡察质效有实招

◎ 天宁区委第二巡查组 季 宇

“家里有什么困难？享受了哪些惠民政策？村干部办事是否公正公平？村集体‘三资’管理使用公开透明吗？”每到乡镇开展巡察，江苏省常州市天宁区委巡察组成员都要走村入户、深入一线，张贴巡察公告、宣传巡察政策，面对面向干部群众了解情况，倾听最基层真实的声音。

今年以来，常州市天宁区委巡察组共对85个村（社区）开展延伸巡察及“三资三化”专项巡察，占全年巡察总数的69%，对村（社区）巡察完成率达100%。

备足“弹药”，做精做细巡前准备

巡察前，巡察组主动向区、镇两级“三资三化”职能部门借力取经，收集20余份政策文件、督查通报和50余份审计报告，全组传阅学习消化，列出问题清单。

“三资三化”干点什么，有什么要求，哪些工作是重点？针对这些基本问题，巡察组邀请了天宁区纪委、区委农工办业务科室干部召开座谈授课交流，介绍“三资”工作专业术语，讲解监督重点，解答组员疑问，助力找准监督靶向。在此基础上，巡察组将之前工作模板全部推倒重来，重新拟定谈话提纲、调查问卷和汇报材料模板，确保方向不偏，靶向精准。同时，为加强巡察干部力量调配，天宁区抽调了6名纪检干部，充实8名财务人员，借调人员达30人。

在对郑陆镇、东青办所辖村（社区）巡察时，专设

台账检查组和财务检查组，创新“横向纵向双分工”模式，横向对照27个村（社区）划分4个片区台账检查小组，2名组员为一小组，负责本片区全部台账检查；纵向明确4名老队员，根据擅长内容认领课题，负责专题帮教。

紧锣密鼓，一着不让深挖细查

为提升巡察效果，天宁区委巡察组将巡察内容细化分类成可操作、易执行的具体指标。

“仔细察”，查阅被巡察单位会议记录、党建工作记录、财务账册等，“点对点”核实在前期了解、个别谈话环节发现的关键问题点，重点检查履职担当、作风建设、资金管理等方面存在的问题。

“针对谈”，根据谈话对象的岗位职责，因人设题，杜绝“泛泛而谈”。如针对村支书，重点谈如何落实“三资三化”上级政策要求，村级资金资产资源家底如何管理，如何考虑村级集体资产增值保值；针对村会计，重点谈集体资金使用、拨付和“三资三化”具体做什么工作；针对村务监督委员会，重点谈如何开展村务监督。

“实地访”，走访基层干部、查看工程项目，与企业群众座谈，广泛听取意见，了解区委区政府各项政策落实情况，客观评估被巡察村（社区）“三资”管理状况。上半年在郑陆镇巡察走访时，巡察组发现4家散乱污无证经营企业后，立即联系巡察办下发巡察建议书，目前该4家企业已被全部取缔。

（下接P87）

天宁微视频：

百灵·靓 | 常州雕庄街道廉政文化园——清园

◎ 天宁区雕庄街道 郑 蓓



内容简介：常州雕庄街道廉政文化园，占地面积2800平方米，于2017年6月正式建成，命名为“清园”。“清园”是凤凰新城环岛红色阵地建设的一部分，是集参观、教育、宣讲、展示等功能于一体的廉政教育阵地，构筑了党员干部教育坚实的载体。

学习强国
xuexi.cn (2019年9月28日)

(上接P86)

精心谋划，多措并举提高巡视报告质量

建立巡言巡语“大数据库”。针对上级指出的“巡察报告同质化、质量不高”的问题，巡察组多渠道广泛收集，整理出近100页的“专项巡察报告工具书”，摘抄了数百条问题表述供参考借鉴，有力破除词穷语尽、表述不准等境况。

报告撰写统领检查方向。提前草拟报告初稿，主笔人根据当前汇总问题情况，总结提炼问题类型，先行列出问题提纲，初步确定报告大标题、小标题，向各台账检查小组出具一份“报告需统计的数据、补充的内容”，明确要求此阶段全组工作服务报告，引领各台账

小组工作方向，对自己负责的村（社区）问题进行查漏补缺，确保报告能全面系统反映27个村（社区）总体情况。

字字斟酌力求精准反馈。坚持组务会集体研判，对巡察中发现问题搜集梳理、甄别研判、提炼观点，对存在的问题既不降格处理，也不人为拔高，结合被巡察单位特点，归纳分析被巡察单位存在的共性问题，提炼突出个性问题，为被巡察党组织精准画像。每篇巡察报告修改次数均达10次以上，确保句句有实例、事事有支撑。

学习强国
xuexi.cn (2019年9月22日)

溧阳微视频：

祖国，你好 常州溧阳市纪委监委唱响《我和我的祖国》

◎ 溧阳市纪委监委



内容简介：江苏省溧阳市纪检监察干部深情唱响《我和我的祖国》，用优美的旋律表达心声，弘扬正能量，展示新时代纪检监察干部的精神风貌，为新中国成立70周年献礼。

 xuexi.cn (2019年9月29日)

天宁微视频：

江苏常州天宁纪检人讲述初心故事

◎ 天宁区纪委监委 周宁 季蓓蕾 周言策



内容简介：为庆祝中华人民共和国成立70周年，江苏常州市天宁区纪委监委组织拍摄《我的初心故事》MV，用配乐朗诵表达出纪检人的真挚初心，用工作画面彰显纪检人光荣的使命，奏响爱党爱国主旋律，展现新时代背景下纪检监察干部的砥砺奋进。

 xuexi.cn (2019年9月30日)

新北区微视频：

廉政动漫《漩涡》

◎ 新北区纪委监委 龙城旅游控股集团



内容简介：常州市新北区纪委监委不断创新廉政文化宣传教育形式，利用辖区龙控集团动漫产业优势条件，制作廉政主题动漫《漩涡》，着力打造国企廉政文化特色品牌。该动漫以形象生动的动物造型，讲述了主人公猫花花因欲望和虚荣心膨胀侵占企业财产，最终走上犯罪道路的故事，弘扬了勤奋劳动的正能量、鞭挞了虚荣攀比的腐恶丑。

学习强国
xuexi.cn (2019年11月15日)

新北区：

打通基层监察监督“最后一公里”

◎ 常州市高新区（新北区）纪委监委 杨 艳



新北区纪委监委第一、二、三派出监察员办公室

“今年以来，新北区监委全面推动派出监察员办公室工作改革，取得了阶段性成效。下一步，全区上下要持续提高政治站位，牢固树立‘一盘棋’思想，推动派出监察员办公室实体化、规范化运行，确保监察体制改革各项举措落地生根、见实见效。”近日，常州市委常委、高新区党工委书记、新北区委书记周斌在派出监察员办公室工作专报上作出批示。

新北区纪委监委按照江苏省纪委监委的部署要求，2018年启动基于“江苏探索”的“新北实践”，推进监察职能向乡镇延伸。目前，新北区监委已向全区10

个镇（街道）综合派出3个监察员办公室，配备专兼职监察员28名，对基层7400多名监察对象进行监察监督，切实履行监督、调查、处置的工作职责，实现对基层公职人员的监察监督全覆盖。

承上启下“双延伸”，有效监察实现高站位

2018年11月，第一、第二、第三派出监察员办公室正式挂牌成立。以第一派出监察员办公室为例，其重点联系孟河镇、罗溪镇、西夏墅镇3个单位，配备专职监察员1名、兼职监察员8名，分为综合组、监督检查

组、核查调查组3个功能性小组运行，真正将“有形覆盖”落到实处，深化群众家门口的“监督哨”作用。

为解决“监督谁”的问题，各监察员办公室统一发放《监察对象告知书》，全面摸排六类监察对象底数，创新运用“三个库”，即：干部廉政数据库、“三重一大”决策事项备案库、“两个责任”履责纪实库，形成监督名册，方便“把脉画像”。

“工作职责、监察权限、流程规范等履职‘航线图’清晰明了，哪些权力可以运用、如何运用了了然于胸。”第三派出监察员办公室负责人周国东说，着眼于高效有序运转，新北区严格按照江苏省纪委监委《县级监委向乡镇（街道）综合派出监察员办公室工作指引（试行）》开展工作，创新建立工作“三清单”，实现履责情况每周一记实、经验做法每月一摘要、监督检查每季一主题，确保各项工作全程留痕、井然有序。此外，新北区35个村（社区）纪律监督工作组也正式成立，这是深化区、镇、村（社区）多级“廉动”的又一新探索，监督的触角进一步延伸到村（社区）一级。

从“有形覆盖”到“有效覆盖”，2019年以来，监察员办公室累计进村入户走访群众383户，接待群众来信来访45次，收集民情民意235条，帮助基层梳理排查廉政风险点，提出相关意见建议和整改措施57条。

监督调查“双提升”，靶向发力实现高标准

聚焦“关键少数”精准发力，更容易发现问题、解决问题。“监察员办公室组建后的最大感受就是，我们基层纪检组织在监督上更有底气了，更有抓手了，更有方法了！”一位镇纪委书记感触很深，监察员办公室就像一个“集中枢纽”，有效统筹片区内的纪检监察力量，把相关人员的属地优势和专业特长发挥出来，监督与调查两手抓、两手硬，很大程度上提高了基层监督质效、办案效率和案件质量。

除聚焦关键少数、关键岗位、关键事项，监察员办

公室坚持与监督单位党委、纪委同向发力，推动监督“沉下去”，从专项监督、联动监督、交叉监督中寻找突破口、发力点，主动挖掘问题线索。

2019年以来，监察员办公室已开展各类监督检查38次，发现问题62起，下发督办单15份。妥善运用谈话、询问、查询、调取等4类调查措施共计310余次，处置问题线索43条，立案13件，其中党纪、政务双立案4件。

业务队伍“双发展”，履职尽责实现高质量

“党中央重大决策部署到哪里，监督检查就要跟进到哪里。”坚持目标导向、问题导向、效果导向，监察员办公室紧紧围绕“三大攻坚战”“长江大保护”“长三角一体化发展”等上级重大决策部署，发挥再监督再检查作用。

“作为一项系统工程，监察员办公室改革需要的强大动能，不仅要有来自‘车头’的牵引，还要依靠每节‘车厢’产生的动力。”《新北区党风廉政建设工作考评细则》《新北区基层纪检组织绩效考评办法》等制度的出台，也在一定程度上更好发挥了考核指挥棒作用，促进全区各级各部门支持、配合监察员办公室工作开展。

“刀刃向内、真刀真枪”将日常监督延伸到护航全区经济社会高质量发展的实践中。常州高新区（新北区）纪委监委以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，把营造风清气正的政治生态和开展主题教育结合起来；将基层纪检监察工作和纪检监察队伍的高质量发展结合起来，切实抓好监督调查处置工作的传帮带，融入案例指导、强化跟班锻炼，不断提升专兼职监察员履职能力。

学习强国
xuexi.cn

(2019年11月26日)



钟楼区：

“四责联动”，构建从严治党“生态链”

◎ 钟楼区纪委监委 李婧 周沫 万小珍

今年以来，常州市钟楼区纪委监委进一步细化“两个责任”的要求，以深化派驻监督为试点，构建全面从严治党“党委（党组）主体责任、纪委监委监督责任、党委（党组）书记‘第一责任人’责任和领导班子成员‘一岗双责’”的“四责联动”工作机制，推动落实全面从严治党责任从“一家做”到“大家做”，从“要我做”到“我要做”，努力营造风清气正的良好政治生态。

纪检干部入户核查脱贫质量

积极探索“嵌入式”监督，提升监督的精准度，进一步加强监督成果的综合运用。今年以来，钟楼全区6个派驻纪检监察组参与42家驻在部门党委（党组）会等重要会议或活动180余次，围绕落实全面从严治党责任、“三重一大”集体决策制度等，紧盯重点领域与关键环节，加强廉政风险防控；深入开展提醒谈话、批评教育和诫勉谈话，对履行全面从严治党责任不到位的组织和个人进行问责，让失责必问、问责必严成为常态。

以“第一责任”为关键，突出书记“核心链”。党委（党组）书记担负全面从严治党“第一责任人”职责，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办。钟楼区卫健局党委书记认真履行“第一责任人”责任，牢固树立“抓好党风廉政建设是本职，不抓党风廉政建设是失职，抓不好党风廉政建设是渎职”的责任意识，主动牵头审计部门对西林街道社区卫生服务中心与泽明眼科合作项目的投

入情况进行专项审计工作，督促项目投资方按合同规定执行到位，确保了党风廉政建设和反腐败工作落细落实。

“一岗双责”系牢职能“枢纽链”。班子成员各负其责，主动承担分管领域全面从严治党的职责，做到“管业务也要管队伍”。区教育局、卫健局、市场监管局等部门分管领导协助“第一责任人”，抓牢分管领域的中央八项规定及实施细则精神，落实好上级有关作风建设精神。结合各自业务工作的开展情况，对分管领域开展作风建设情况明察暗访，既规范自身行为，又重视分管部门；既注重业务工作开展，又加强排查分管领域的廉政风险点，带头整改纠正形式主义、官僚主义等问题，落实各项专项治理工作，有力的推动风险防范机制的执行。

派出监察员办公室开展交叉督查

协同责任串起整体“循环链”。在“四责联动”的基础上，钟楼区纪委还不断探索完善派驻监督与巡察监督、纪检监察室以及其他职能部门的协调联动机制，逐步提升监督实效。如派驻组主动对接区委巡察办，挖掘巡察村（社区）中出现的集体资产租期过长等普遍性问题，第一时间与区农业农村局分管负责人进行沟通，督促相关板块认领问题清单，梳理排查出全区44个村有失公平的长期合同10份，及时制订整改方案并限期整改，开展季度核查活动督促整改，并进一步规范三资合

（下转P93）

新北区微视频：

百姓课堂 | 传承领袖家风 坚定使命信念

◎ 常州高新区集团党委 匡红军



内容简介：家庭，是社会的细胞。“家风好，就能家道兴盛、和顺美满；家风差，难免殃及子孙、贻害社会。”家风，影响着一个人的品质和行为。对居于领导岗位、握有权力的干部来说，败坏的家风，更往往成为牵引其自身及亲属走向牢狱的绳索。本节党课没有非常深奥的理论，引用老一辈无产阶级革命家的廉洁小故事，阐释家风建设的重要性，希望大家，从我做起，树立好家风，传承好家风，每一名党员干部都要在家风建设中带好头，共同凝聚社会正能量。

学习强国
xuexi.cn

(2019年11月27日)

(上接P92)

同签订标准，切实保护群众三资“钱袋子”。

针对加强“小微权力”整治问题，钟楼区纪委协调区财政局、农业农村局、应急管理局等部门，对“三资三化”“零星工程”“行政执法规范”等领域进行专项督查，加强各专项整治工作的全过程监管，进一步加强监督成果的综合运用，保证各专项治理的成效，通过专项督查等推进将责任落到实处。

学习强国
xuexi.cn

(2019年11月26日)



高新区：

依托党性教育基地，打造主题教育“实境课堂”

◎ 新北区委组织部 葛美云



楠木厅

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，常州国家高新区（新北区）充分发掘全区党员教育资源，经过挖掘筛选、现场查看、实地调研、综合评定等环节，命名了10家“初心·使命”党性教育基地，成为全区党员干部开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实境课堂。

滨江经济开发区（春江镇）楠木厅党性教育基地位于春江镇赣江路，以“一条主线、两条辅线”为总体框架，重在打好“开放包容、忠诚担当、拼搏奋斗、创新创优”的春江党建底色。楠木厅集视觉、功能、文化于一体；注重视觉感受，突出具有春江廉政教育特色的楠木厅景观；注重功能定位，建设功能齐备、设施完善、意境深远的教育基地；注重文化元素，深入挖掘提炼滨江文化元素，凸显时代特色，打造文化艺术氛围。

现代农业产业园区（孟河镇）恽代英精神“1+3”红色教育圈，围绕恽代英精神传承，打造以恽代英纪念

广场为中心，恽代英纪念馆、天花庄战役纪念碑、东山烈士墓群为宣教点的“1+3”党性教育圈，将历史文化与红色党性教育紧密结合起来，把红色资源打造成“红色学堂”、编写了《天下恽姓出孟河》系列丛书、推广情景式体验“红色党课”，让孟河的党员群众感受到家门口的“红色力量”。

“周纪龙圆梦工作室”由春江镇退休党员周纪龙创建，他时刻践行“为人民服务”的宗旨，在助残帮困的过程中，创办工作室，此后在党建引领下，形成“政府、家庭、社会”三方联动，创新党员教育方式方法，秉持理论与实践、内容与形式相统一，配以实境体验，变素材为教材，把现场变课堂、讲解变互动，说好身边优秀党员故事，让党员干部在潜移默化中接受洗礼，在春风化雨中感受教育，引导党员干部在学习过程中实现自我教育、自我革新、自我提升。

现代农业产业园区（孟河镇）恽代英精神“1+3”红色教育圈，围绕恽代英精神传承，打造以恽代英纪念馆为中心，恽代英纪念馆、天花庄战役纪念碑、东山烈士墓群为宣教点的“1+3”党性教育圈，将历史文化与红色党性教育紧密结合起来，把红色资源打造成“红色学堂”、编写了《天下恽姓出孟河》系列丛书、推广情景式体验“红色党课”，让孟河的党员群众感受到家门口的“红色力量”。

江苏安厦工程项目管理有限公司翟春安书记工作室是在“党建引领企业文化、助力企业持续发展”的背景下创办的，工作室以“内容要有针对性，书籍要有可



醒心学堂

读性，记录管理要有严肃性，成果要有示范性，领导要有表率性”为指引，围绕“党员干部的纯朴性，党建工作的纯洁性、群众性、文化性、历史性、前瞻性”六个基点，以党支部建设为基础，以静带动，以文化促发展，不断激活党建引领企业发展的动能。

常州非公有制企业党建展示中心由常州市委组织部、新北区委组织部、薛家镇党委和干红制药党委共同建设。占地825m²，以“红”主题，共分“红耀龙城”“红色引擎”“红工匠精神”“红旗飘扬”“红愿共享”“红领学院”“红心驿站”“红梅书咖”8大区域，展示了全市非公有制企业党建工作概述、全市非公有制企业党组织及党员分布图、全市非公有制经济发展情况，聚力打造成为全市非公有制企业党建工作的展示地、党建活动的开展地、党建资源的集中地。

西夏墅镇乡村振兴学习社以西夏墅镇美丽乡村示范点东南村、梅林村为依托，与村党群服务中心相结合，打造东南村、梅林村乡村振兴学习社，通过老书记、优秀企业家、农业带头人、专家学者等组成“讲师团”，

把党性教育和乡村振兴相结合，思想教育和实践能力相结合，把乡村振兴学习社倾力打造成广大党员群众共同的学习平台。

河海街道兰翔社区薛凤英书记工作室始终坚持“党建引领基层治理”的理念，充分发挥“头雁引领”作用，定期开展书记“上党课”，通过年轻干部培训跟学、党务干部交流互学、优秀干部分享教学等形式带头学习、主动担当，带动全体党员不忘初心、牢记使命。

新北区革命烈士纪念广场在龙虎塘潘墅地区、原潘墅战斗纪念碑附近，建成于2006年，是为了缅怀在渡江战役潘墅战斗中牺牲的革命先烈，学习烈士为革命献身的精神，弘扬中华民族爱国主义优良传统。纪念广场建成后，每年清明节和重要纪念日，各机关、企业、事业单位、驻区部队、中小学校都会组织前来缅怀和悼念为了解放事业英勇献身的革命先烈。

新北区革命烈士纪念广场在龙虎塘潘墅地区、原潘墅战斗纪念碑附近，建成于2006年，是为了缅怀在渡江战役潘墅战斗中牺牲的革命先烈，学习烈士为革命献身的精神，弘扬中华民族爱国主义优良传统。纪念广场建成后，每年清明节和重要纪念日，各机关、企业、事业单位、驻区部队、中小学校都会组织前来缅怀和悼念为了解放事业英勇献身的革命先烈。

“维·爱”常州小微金融中心楼宇党建活动中心秉持“共建共享”理念，在多方调研、实地走访的基础上，努力寻找党建工作与金融业精英的教育背景、职业习惯、兴趣爱好的契合点，积极推进党的基层组织活动方式的创新，通过资源整合利用，设置微咖空间、多功能厅、党群工作品牌展示区、劳模创新文化长廊四个区域，为集团和入驻企业的18个党支部，370余名党员量身打造学习培训、座谈交流、活动阵地。

 xuexi.cn (2019年11月30日)

公益微视频：

村民小组长违法“现形记”

◎ 天宁区纪委监委 沈 剑 周 宁



江苏学习平台



公益微视频 | 村民小组长违法“现形记”

中国江苏网 2019-12-24

展开

简介

为宣传《中华人民共和国监察法》，江苏省常州市天宁区纪委监委组织拍摄《村民小组长违法“现形记”》动漫小短片，用天宁区纪委监委卡通形象代言人“青风”说法释法，生动介绍了监察机关的监督范围、处置方式等知识。

为宣传《中华人民共和国监察法》，江苏省常州市天宁区纪委监委组织拍摄《村民小组长违法“现形记”》动漫小短片，用天宁区纪委监委卡通形象代言人“青风”说法释法，生动介绍了监察机关的监督范围、处置方式等知识。



学习强国

中共中央宣传部“学习强国”学习平台

打开

学习强国
xuexi.cn

(2019年12月24日)

