



中共常州市纪律检查委员会

常州市监察委员会

2020 01

半年刊 总第332期

准印证 S(2020)04000035

牢记使命担当 忠诚履职尽责 为建设“强富美高” 新常州提供坚强保障

常州廉政警示教育有了安全生产内容

《2020年常州市作风建设提升行动方案》
出台我市对作风顽疾沉疴再出重拳

心有大爱方无我
——追记常州纪检监察“铁人”于强



常州市纪委十二届五次全会第一阶段会场 刘鑫/摄

常州市纪委十二届五次全会召开

常纪宣



常州市纪委十二届五次全会第二阶段会场

4月28日，中共常州市第十二届纪律检查委员会召开第五次全体会议，深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委四次全会上的重要讲话和中央纪委、省纪委会精神，总结工作，分析形势，部署2020年我市党风廉政建设和反腐败任务。市委书记齐家滨在会上指出，做好今年纪检监察工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中央纪委四次全会和省纪委五次全会决策部署，把“严”的主基调长期坚持下去，坚定不移深化全面从严治党，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，以高质量的纪检监察工作为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供坚强纪律保障（讲话详见P5-P9）。

陈金虎、俞志平等在常市四套班子领导及市中级

法院、市检察院主要负责人出席会议。

市委常委、纪委书记、监委主任张春福代表市第十二届纪律检查委员会常务委员会向大会作《牢记使命 忠诚履职尽责 为建设“强富美高”新常州提供坚强保障》工作报告（报告部分内容详见P10-P14）。经过认真审议，大会通过了张春福所作工作报告，通过《中共常州市第十二届纪律检查委员会第五次全体会议决议》。

会议在各辖市（区）和常州经开区设分会场。各辖市、区委、人大、政府、政协全体领导，法院院长、检察院检察长；常州经开区党工委、管委会全体领导，区法院院长、检察院检察长；以及纪检监察机构负责同志参加分会场会议。（来源：常州日报）

好风凭借力 扬帆正当时

特约评论员

疫情阻挡不了时代前进的步伐。今年以来，全市各级纪检监察机关坚持“帮忙不添乱、监督不缺位”的原则，以“踏石留印、抓铁有痕”的作风，以全面推进作风建设专班各项任务落实为切入点，以推进治理体系和治理能力现代化为目标，聚焦监督首责，逆疫而行，与推进“六稳”“六保”任务落实和“五大明星城”建设同频同行，为夺取统筹疫情防控与经济社会高质量发展双胜利提供纪律保障。

小智治事，大智治制。坚持目标导向、问题导向和结果导向，聚焦“三大攻坚战”、“扫黑除恶”和长江大保护，紧扣全市“重大项目强化攻坚年”主题，成立10个工作专班，开展“四治四促”，即治“庸懒散”，促争先率先；治“推拖绕”，促担当作为；治“虚假空”，促真抓实干；治“宽松软”，促动真碰硬。开展吃喝问题和烟（卡）腐败整治“回头看”等工作，驰而不息正风肃纪。坚持以人民为中心，坚持“小切口”精准监督，聚焦群众反映强烈的热点问题，严肃查处群众身边的腐败问题，努力把制度优势转化为治理效能。对1986年以来出台的规范性文件全面梳理，开展废改立工作，不断推进基层治理体系和治理能力现代化。

危难面前显忠诚，挑战面前敢担当。疫情是灾，也是广大纪检监察干部经风雨、强党性、显身手的机会。狭路相逢勇者胜。让我们发扬勇争一流、耻为第二的常州精神，充分发挥制度优势，抓早抓小，防微杜渐，健全各方面制度，加强监督、保障执行，促进制度优势和治理效能更好转化融合，化危为机，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

（执笔：市纪委监委宣传部 吴洪新）

Contents

目录

卷首语

好风凭借力 扬帆正当时 特约评论员

领导工作部署

- 05 在市纪委十二届五次全会上的讲话 齐家滨
- 10 牢记使命担当 忠诚履职尽责 为建设“强富美高”新常州提供坚强保障 张春福
- 15 全面推进全市纪检监察重点工作 市纪委监委建立10个工作专班 常纪办

强化政治监督

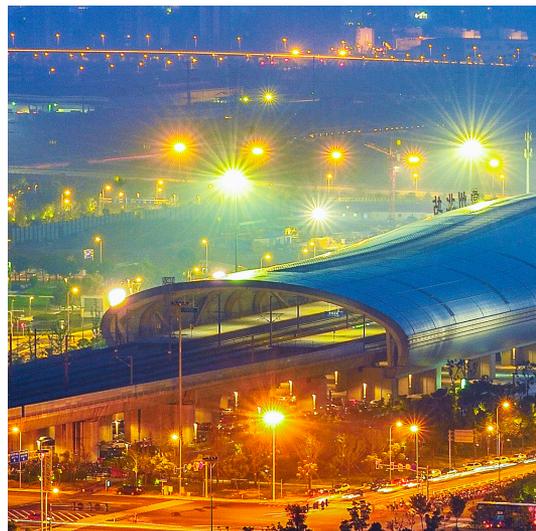
- 17 常州廉政警示教育有了安全生产内容 聂欣通 张海涛
- 18 新北区：现场“开考” 这场“一把手” 论谈有看头 何悦
- 19 常州市纪委监委派驻市卫健委纪检监察组：找准嵌入点 扛起监督责任 推动驻在部门治理能力提升 周佩
- 20 常州市纪委监委派驻市人社局纪检监察组：强化政治监督 助推驻在部门疫情防控工作 杭爱民

优化政治生态

- 21 常州经开区：“三管齐下” 强监督 保障企业从“稳步复苏”到“安全加速” 牟维熙
- 22 金坛区：精准有效监督护航南沿江城际铁路项目有序复工 张卓珩 翟强
- 24 溧阳市天目湖镇：不误农时，8000名采茶工及时返岗 周录军
- 25 钟楼区五星街道：强化监督检查 助推餐饮业复苏 经晟捷

坚持人民理念

- 26 金坛区：贴身监督保障25万斤扶贫大米惠及困难群众 夏成林 蔡勤
- 27 武进区纪委监委部署开展群众反映强烈的突出问题专项治理 谈亚玉



- 28 新北区：“嵌入式” 监督护航消费市场回暖 翟陇尧
- 29 常州市纪委监委派驻市民政局纪检监察组：“贴身” 监督 确保文明祭扫 皇甫冰 周亚

加强作风建设

- 30 《2020年常州市作风建设提升行动方案》出台我市对作风顽疾沉疴再出重拳 唐文竹 常纪宣
- 31 钟楼区纪委监委：对“150元”的零容忍 王世权
- 32 武进区嘉泽镇：突出“三字诀” 狠抓机关作风建设 周艺
- 32 天宁区雕庄街道：打好作风建设组合拳 树立清正廉洁新风尚 周雯洁

制约监督权力

- 33 金坛区：擦亮“探头”、精准监督，推动主体责任落实落细 张洁
- 35 武进区：多措并举深入推进安全生产专项整治工作 徐焯中
- 36 强化监督检查 确保两个统筹落到实处——常州市工信局机关纪委开展专项资金督查 冉永明
- 37 市教育局机关纪委：紧盯“四个重点” 切实抓好疫情防控专项督查 张文松

坚持标本兼治

- 38 溧阳探索“缺席审理” 制度 罗君
- 39 金坛区：做深查办案件“后半篇文章” 需注意三点 李啸 叶飞
- 40 钟楼区：两拨人盯上同一笔分配款 尹明浩



- 41 天宁区：洗净灰尘再出发 王超
- 42 找准症结 以案促改 常州经开区强化对机关编外用工管理监督 经开宣

健全监督体系

- 43 金坛区：协作联动助推村务监督提质增效 王薇 汤琼
- 44 溧阳市：“述责+现场提问+评议”压实派驻监督责任 郑凌
- 45 天宁区：警惕“非公职人员”职务犯罪 郭海青
- 46 常州经开区：全面释放开发区监察体制改革效能 李 镨
- 47 武进区经发集团：做好改革、监督、防范三篇文章 助推国企健康发展 王 斌

深化政治巡察

- 48 常州经济开发区独立开展政治巡察 常州巡察办
- 49 武进区：立行立改提升巡察质效 卢 晨
- 50 溧阳市：有效衔接、精准施策 推动巡察监督与派驻监督的深度融合 段江华
- 51 金坛区：不该有的小聪明 黄云杰
- 52 钟楼区：“3T”模式建强新形势下巡察干部队伍 孙伟栋 戴 熙

打铁必须自身硬

- 53 心有大爱方无我——追记常州纪检监察“铁人” 于强 皇甫冰

- 59 新北区：为基层纪检监察干部赋能 徐 萍

- 60 溧阳市：学本领强素质，打造新时代纪检监察“铁军” 罗君左 伟

- 62 武进区：“我愿是一盏灯”——战“疫”中的最美女纪检监察人 刘欣欣 张 浩

纪法政策园地

- 64 哪些举报我们受理，如何举报？ 葛钰繁
- 65 收受请托人财物后退还或者上交的是否应认定为受贿 史本帅
- 67 宋某的行为应如何定性 刘 刚 钱叶波
- 69 处分决定的条款引用 王伟民 陈 萧
- 70 推进新时代信访举报工作高质量发展的思考 冯文涛

龙城清韵时评

- 71 愿做柳树一样刚柔并济的纪检人 徐大双
- 72 为容错做点儿 常纪平
- 74 乡愁里的味道 房 婷
- 76 为民为实才能少做“蠢事” 张 洁

封面：常州市纪委十二届五次全会第一阶段会场

封二：常州市纪委十二届五次全会召开

封三：常州启动落实“六保”任务专项巡察工作

封四：常州召开作风建设大会



特别声明：版权所有，未经本刊许可，不得以任何目的而使用本刊图文。文章内容系作者立场，不代表杂志社观点。



《龙城清韵》

网址：jjw.changzhou.gov.cn
微信公众号二维码，欢迎扫码关注

《龙城清韵》

主管

中共常州市纪律检查委员会
常州市监察委员会

主办

常州市纪委、监委宣传部

编委会

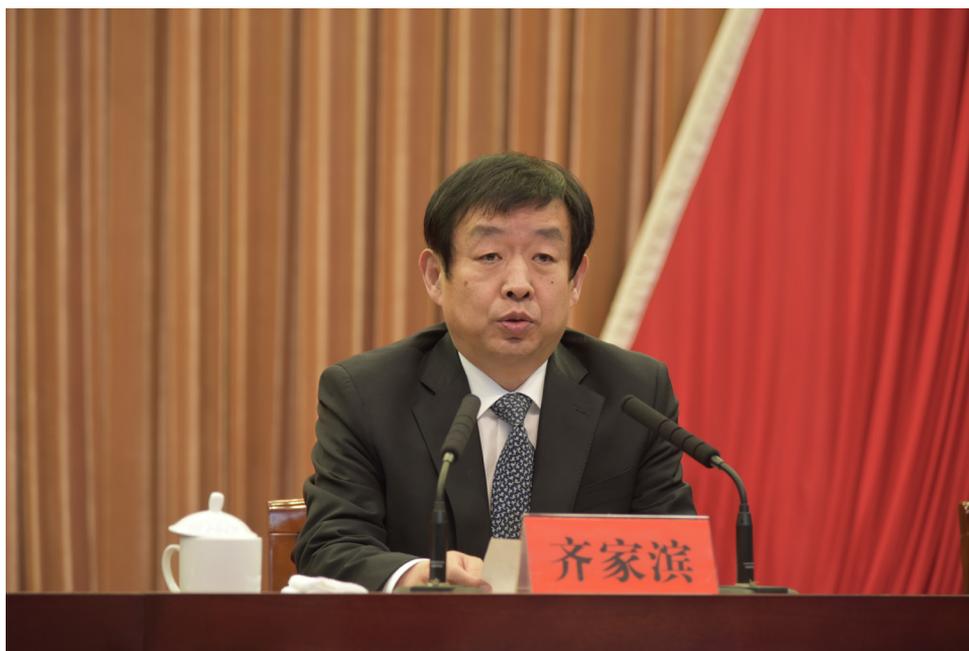
主任	张春福
副主任	薛明方 张毅
主编	吴洪新
执行编辑	刘西亚
编辑	徐军 王云峰 刘鑫 皇甫冰 杨蕾 张飞
地址	常州市天宁区竹林北路18号1号楼1110室
邮编	213017
电话	0519-85680531
E-mail	czjjw@126.com
准印号	S(2020)04000035
印刷	常州报业传媒印务有限公司
策划设计	常州报业金典文化传媒有限公司
出版	2020年6月
印数	3000册

发送：市四套班子领导，市级有关各直属单位纪委，辖市、区及机关单位纪委，各镇、街道、开发区纪委，全市重点企业纪委

在市纪委十二届五次全会上的讲话

常州市委书记 齐家滨

2020年4月28日



这次市纪委全会的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委四次全会上的重要讲话和中央纪委、省纪委全会精神，总结工作，分析形势，部署2020年我市党风廉政建设和反腐败任务。春福同志将代表市纪委监委作工作报告，这个报告是经过市委常委会讨论同意的，各地各部门要认真贯彻落实。

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领会纵深推进全面从严治党新要求

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话，深刻总结新时代全面从严治

党的历史性成就，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，为纵深推进全面从严治党指明了前进方向、提供了根本遵循。我们**要深刻领会关于新时代全面从严治党取得历史性成就的科学总结**，加倍珍惜“四个坚定不移、四个坚持”的宝贵经验，立足新的时代方位，充分发扬斗争精神，不断取得新时代全面从严治党新成就。**要深刻领会坚持以“两个维护”引领全党团结统一的重大意义**，把加强党的政治建设作为首要任务，自觉向党中央看齐，坚决践行“两个维护”。**要深刻领会关于以科学理论引领全党理想信念的明确要求**，把学习贯彻党的创新理

论作为思想武装的重中之重，切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。**要深刻领会关于以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心的重要经验**，坚持“严”的主基调，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决杜绝形式主义、官僚主义，坚持正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软。在省纪委五次全会上，省委娄勤俭书记就贯彻落实中央纪委四次全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，抓实抓好全省全面从严治党进行了全面部署。全市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要按照中央和省委的部署要求，紧密结合常州实际，坚决抓好贯彻落实。

2019年，全市各级纪检监察机关忠实履行职责，突出主责主业，严格监督执纪，各项工作取得明显成效。**一是管党治党责任有效落实**。出台《关于落实全面从严治党党委主体责任、纪委监督责任的实施意见》，推行“共性+个性”责任清单制度，运行“两个责任”履责纪实信息平台，对履行“两个责任”不力的51个党组织、203名领导干部实施问责，给予纪律处分60人。**二是专项整治成效初显**。重点开展违规吃喝、烟（卡）问题“两整治”，专题通报典型案例28批44起，督促监管部门建立长效机制，成效评估综合满意率达99%以上，烟（卡）整治得到了中纪委和省委领导的批示肯定。**三是巡察质效明显提升**。聚焦政治监督，创新开展“1+3”省委巡视整改专项巡察，建立市县联动“五共”机制，进一步完善市县巡察一体化格局。**四是惩治腐败力度不断加大**。始终坚持以零容忍态度减存量、遏增量，充分发挥“清风云”大数据平台作用，运用科技手段反腐败走在全省前列。全市共立案1426件、党

纪政务处分1124人，其中，留置41人、移送司法机关44人。深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”，查处党员干部和公职人员260人，立案审查调查108人，“打伞破网”工作得到中央督导组和省纪委监委充分肯定。**五是“三项改革”稳步推进**。一体推进纪律检查体制改革、监察体制改革和纪检监察机构改革，加强上级纪委对下级纪委的领导，推进监察员办公室标准化建设，将监察职能向基层延伸。进一步深化派驻机构改革，完善常州经开区纪工委（监察工委）工作机制，监督“探头”越擦越亮。特别是在新冠肺炎疫情防控期间，全市各级纪检监察机关自觉服从服务疫情防控大局，加强对中央和省、市委决策部署贯彻落实情况的监督检查，聚焦疫情防控中的形式主义、官僚主义和不作为、慢作为问题，充分发挥监督和服务保障作用。事实证明，全市纪检监察工作稳中求进、富有成效，市委对此充分肯定。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，工作中还存在一些亟待解决的问题，需要引起高度重视。**一是形式主义、官僚主义禁而不止**。少数党员干部对群众感情不深、工作作风不实、担当作为不够。2019年，全市查处形式主义、官僚主义问题219起，其中在履职尽责、服务经济社会发展方面不担当不作为不负责的164起，占比超七成。**二是个别地区、个别系统涉黑涉恶腐败问题依然存在**。从查处的万新良等人严重涉黑涉恶案件来看，少数党员干部与黑恶势力相互勾连利用，有的甚至充当黑恶势力“保护伞”，对政治生态破坏严重，对地方经济社会发展危害严重。**三是党内监督工作合力有待加强**。党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督

等党内监督体系的工作合力还没有完全形成，党的工作部门开展职能监督的意识和主动性还不够强，存在零问责、零通报问题。**四是基层违纪违法案件占比较高。**从全市情况看，案件数量从市、县、镇（街道）、村（社区）依次增多，基层干部在工程建设、扶贫救济、“三资”管理等领域，弄虚作假、相互勾结，贪污侵占、冒领截留，利用制度漏洞中饱私囊等问题依然不同程度存在。对于这些问题，我们绝不能回避、更不能绕道，必须敢于斗争、善于斗争，以刀刃向内的勇气向顽瘴痼疾开刀，以永远在路上的坚韧和执着，推进全面从严治党不断向纵深发展。

扛稳抓牢政治责任，为推动高质量发展走在前列提供坚强保障

2020年是高水平全面建成小康社会的收官之年，也是“强富美高”新常州建设再出发的起步之年。做好今年纪检监察工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中央纪委四次全会和省纪委五次全会决策部署，把“严”的主基调长期坚持下去，坚定不移深化全面从严治党，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，以高质量的纪检监察工作为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供坚强纪律保障。

（一）做深做实政治监督。要始终坚守政治监督定位，坚持把“两个维护”作为政治监督的根本任务，推动党的重大政治原则、政治部署、政治责任落到实处。加大对各级党组织和党员干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的监督检查，紧紧围绕贯彻新发展理念、打赢“三大攻坚战”、推动长三角区

域一体化、安全生产专项整治等重点工作，全力推动习近平总书记对江苏工作批示指示精神 and 中央、省委重大决策部署在常州落地见效。要督促履行全面从严治党责任，加强对各级党组织履行主体责任落实情况的监督检查，着力解决基层党的领导和监督虚化弱化等问题，从基础制度抓起、从日常规范抓起，让负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位。当前，我市正处于统筹疫情防控和经济社会发展的关键时期，纪检监察机关要立足职责定位，深入一线开展监督检查，以更加有力的纪法监督，推动疫情防控和经济社会发展各项任务落到实处。

（二）持续强化作风建设。作风建设是一场永不停歇的持久战，必须始终保持滴水穿石的韧劲、铁棒成针的恒心，寸步不让、一抓到底。**要毫不松懈落实中央八项规定精神。**我们一定要守住重要节点，紧盯薄弱环节，下大力气坚决纠治违规发放津补贴、公款吃喝、收送礼品礼金这老三难问题，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，抓好“两整治”回头看，严防“四风”问题隐形变异、反弹回潮，对踩“红线”、闯“雷区”的，必须严肃问责，形成震慑。**要切实转变工作作风，**今年，我们组建了由张春福同志牵头的“推进作风建设服务高质量发展专班”，就是要落细落实作风建设各项任务，切实解决“庸懒散”“推拖绕”“虚假空”“宽松软”等作风顽疾。要力戒形式主义、官僚主义，深入落实中央和省委关于基层减负各项部署要求，教育引导党员干部深入基层、深入群众，尽心尽责、真抓实干。**要大力激发干事创业热情，**坚持严管与厚爱并重，既要抓早抓小、动辄则咎，用好监督

执纪“四种形态”，特别是“第一种形态”，让“咬耳扯袖、红脸出汗”成为常态；也要用好用活“三项机制”，落实好“三个区分开来”要求，为担当者担当，为改革者鼓劲。**要持续优化营商环境**，进一步构建“亲”“清”政商关系，推动各级领导干部理直气壮亲商安商、清正清廉守住底线，做到有交集无交换、有交往无交易。面对新冠肺炎疫情给企业经营发展带来的巨大冲击，纪检监察机关要强化企业复工复产服务保障，督促惠企政策执行到位，跟踪涉企项目资金落地，纠正和查处政策不落实、监管不到位、吃拿卡要、加重企业负担等问题，切实帮助企业解决实际困难，共同把“失去的时间”抢回来。

（三）一体推进“三不”机制。不敢腐、不能腐、不想腐机制是有机整体，“不敢”是前提、“不能”是关键、“不想”是根本，必须统筹联动、同向发力。**要靠高压惩治确保“不敢腐”**，要持续保持惩治腐败高压态势，对不收敛不收手、严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题从严处理，加大征地拆迁、工程建设、教育、医疗等领域腐败问题的查处力度，强化对资源集中、权力较大的重点领域的监督管理，坚决查处各种风险背后的腐败问题。**要靠刚性约束推进“不能腐”**，要深化标本兼治，找管理漏洞、找制度空隙、找责任缺位，推动形成完备的制度体系、严格有效的监督体系，以制度创新破除“潜规则”、立好“明规矩”，压减权力设租、寻租空间，真正把权力关进制度的笼子。**要靠锤炼党性引导“不想腐”**，加强理想信念和党性教育，做深做实警示教育，涵养廉洁文化，严明公私界限、严格

家风家教，教育引导党员干部常怀敬畏之心、戒惧之意，不断筑牢拒腐防变的思想堤坝。

（四）维护群众切身利益。千里之堤，溃于蚁穴。群众身边的“微腐败”也可能成为“大祸害”。**要聚焦脱贫攻坚**，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题，强化对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性，以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”等情况的监督检查，对扶贫领域的腐败和不正之风，严肃问责、从严查处。**要聚焦民生领域**，深入整治民生领域的“微腐败”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，围绕重点领域、重点地区，严肃查处发生在群众身边、损害群众利益的问题，让老百姓体会到实实在在的获得感。**要聚焦扫黑除恶**，今年是实现扫黑除恶专项斗争三年目标的决胜之年，必须一鼓作气、除恶务尽，深入整治包庇黑恶势力、“保护伞”，把打击黑恶势力犯罪和反腐败、基层“拍蝇”结合起来，坚决清除包庇、纵容黑恶势力的腐败分子。

健全完善监督体系，着力推动制度优势更好转化为治理效能

监督是治理的有机组成部分，是权力正确运行的保障。以习近平同志为核心的党中央以自我革命的勇气，构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，探索走出一条党长期执政条件下强化自我监督的有效途径。我们必须长期坚持、久久为功。

（一）完善权力配置和运行制约。习近平总书记指出，权力是一把双刃剑，在法治轨道上行使可以造福人民，在法律之外行使则必然祸害国家和人民。要推动权力配置科学化，抓

住政策制定权、审批监管权、执法司法权等关键权，依据法定权限，明晰权力边界，通过科学配置实现权力制约，规范权力运行，做到权责对等。要提高权力使用透明度，探索建立权力行使可查询、可追溯的反馈机制，以公开促公正、以透明保廉洁，让暗箱操作失去空间。要增强权力监督的有效性，紧盯权力运行各环节，构建全流程、无缝隙的监督链条，建立完善发现问题的防范机制、精准纠偏的校准机制、严肃问责的震慑机制，着力消除权力监督的真空地带，压缩权力运行的任性空间。

（二）坚持管好“关键少数”。抓好干部日常管理，关键在于对“一把手”的监督。要强化上级对下级的监督，完善并落实上级一把手约谈下级一把手制度，对苗头性问题及时提醒，绝不能以信任代替监督。要破解同级监督难题，用好批评和自我批评这个锐利武器，敢于唱黑脸，不为私心所扰、不为人情所困、不为关系所累。要用好履责记实信息平台，坚持全程记实履责、检查考评督责、一案双查问责，打造责任落实闭环。

（三）贯通融合各类监督体系。握指成拳，才能打出力道。要有效推动各类监督有机贯通、相互协调，着力构建上下联动、横向协作、同向发力的监督体系，不断提升监督整体效能。要切实提高党内监督水平，把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体，努力铸造党内监督“铁栅栏”。要有效发挥纪委监委在监督体系中的作用，进一步明确纪检监察机关的职责定位，全力推动纪律、监察、派驻、巡察“四项监督”同向发力，努力实现纪法贯通、

法法衔接。要织密监督网络，积极推进党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、舆论监督等相互贯通、相互协调，主动回应群众关切，接受人民监督。

（四）切实提升制度执行力。制度的生命力在于执行。要以铁的纪律维护制度权威，清除影响制度执行的消极因素，确保把制度落到实处。坚持用制度管人管事，突出科学性、实用性和长效性，确保制度可执行、可监督、可检查、可问责。要强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象，防止硬约束变成“橡皮筋”，“长效”变成“无效”。

今年3月，中共中央办公厅印发了《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，对落实全面从严治党主体责任作出明确要求。各级党委（党组）要切实抓好学习贯彻，扭住责任制这个“牛鼻子”，不折不扣落实全面从严治党主体责任，旗帜鲜明地支持纪检监察机关履职尽责。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，更要做到自身正、自身净、自身硬。要做忠诚干净担当的表率，始终做到政治坚定、对党忠诚，保持清正廉洁的优良作风，当好党和人民的忠诚卫士。要做敢于斗争、善于斗争的表率，始终保持斗争精神，增强斗争本领，敢于直面矛盾、较真碰硬，善于逢山开路、遇水架桥，不断提高纪检监察工作专业化水平。要做强化自我监督、自我约束的表率，坚决防止“灯下黑”，完善自身权力运行机制和管理监督制约体系，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严，充分发挥全面从严治党主力军作用。■

牢记使命担当 忠诚履职尽责 为建设“强富美高”新常州提供坚强保障

常州市纪委书记、监委主任 张春福



2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是全面贯彻落实党的十九届四中全会精神开局之年，也是推进“五大明星城”和“强富美高”新常州建设再出发的起步之年，尤其面临一场突如其来的新冠肺炎疫情，做好纪检监察工作意义重大。今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决落实习近平总书记对江苏工作的重要讲话指示精神，按照中央纪委四次全

会、省纪委五次全会和市委九次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调和坚定稳妥原则，协助党委持续深化全面从严治党，加强作风建设，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，在推动市域治理体系和治理能力现代化建设走在前列中，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，建设高素质专业化纪检监察干部队伍，推动新时代纪检监察工作高质量发展，为建设“五大明星城”和“强富美高”新常州、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强纪律保障。

坚持以初心使命为本色， 强化政治监督坚决做到“两个维护”

加强思想政治引领，深化运用“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在学懂弄通做实上下功夫，切实提高运用马克思主义思想方法解决实际问题的能力。坚决做到“两个维护”，增强政治敏锐性和政治鉴别力，旗帜鲜明同搞“七个有之”等行为作斗争，切实维护党的团结统一。把贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署作为重大政治责任，将政治监督具体化、常态化，加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况的监督检查，加强对贯彻落实党的十九届四中全会精神情况的监督检查，加强对统筹推进疫情防控和经济社会发展决策部署、打好三大攻坚战、落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略、推动长三角一体化发展、苏南自主创新示范区建设等党中央重大决策部署、重大战略举措落实情况的监督检查，做到党中央决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，及时发现和纠正有令不行、有禁不止行为，以实际行动践行“两个维护”。

坚持以风清气正为目标， 全力优化政治生态营造良好干事创业环境

完善政治生态监测评估机制，深入分析研判，用好评估成果，对发现问题及时预警，对极个别政治生态受到污染和破坏的地区和部门，有针对性地开展治理，进一步优化全市政治生态。坚持对干部严管厚爱，正确区分过错和违纪的界限，对工作中的探索性失误、阶段性失败，做到宽容包容能容，真正为改革创新者遮风挡雨、撑腰鼓劲。严

格落实《纪检监察机关处理检举控告工作规则》，保障党员、群众行使监督权利，注重保护干部干事创业积极性，坚决查处不负责任、不顾事实、不讲法规、随意虚构诬陷的行为，为受到不实反映的干部澄清正名、消除顾虑。落实习近平总书记关于优化民营经济发展环境指示精神，护航民营经济发展，落实《关于为企业复工复产健康发展提供坚强纪法保障的若干措施》《亲清政商关系负面清单》等制度，畅通民营企业提出意见建议诉求通道，加大对职能部门落实服务支持企业发展措施的监督检查，及时依规依纪依法查处党员干部服务企业不担当不作为的行为，查处侵犯民营企业投资者、管理者和从业人员合法权益的违纪违法行为，保障民营企业家在协助纪检监察机关审查调查时的人身和财产合法权益，为民营经济健康发展营造良好纪法环境。

坚持以人民为中心理念， 集中整治群众反映强烈的突出问题

聚焦打赢三大攻坚战，提供坚强纪律保障。紧紧围绕2020年全面实现脱贫攻坚目标任务，加强对脱贫工作成效的监督检查，深化运用“阳光扶贫”监管系统，推动相关部门和单位落实专项扶贫、行业扶贫、产业扶贫、金融扶贫等方面责任，加强对扶贫脱贫情况复查复核，确保脱贫结果真实；对脱贫工作中弄虚作假的严肃问责，从严查处扶贫领域违纪违法问题，围绕解决相对贫困，推动建立长效机制，全力保障脱贫攻坚决战决胜。用好防范政府隐性债务风险和污染防治综合监管平台，深化拓展防范化解重大风险和污染防治攻坚监督保障各项工作。找准群众反映强烈的突出问题，开展教育领域人民群众重点关注问题、医用耗材

综合治理、农村集体资产监管、城市精细化管理、老旧小区改造、受疫情影响的企业扶持政策落实等民生民利领域专项监督工作，集中整治损害群众利益问题，对重点地区、重点问题，开展多轮次滚动式专项督办、挂牌督办，严肃查处发生在群众身边的不正之风和“微腐败”，维护群众切身利益。聚焦涉黑涉恶问题突出、群众反映强烈的重点地区、行业和领域，精准查处涉黑涉恶腐败和黑恶势力“保护伞”问题，进一步深化源头治理、系统治理、联动治理，督促推动党委政府和相关职能部门完善制度机制，深化标本兼治，使“套路贷”等非法金融活动得到根本性遏制。

坚持以越来越严为导向， 持之以恒落实中央八项规定精神

牵头抓好“推进作风建设服务高质量发展专班”工作，重点整治“庸懒散”“推拖绕”“虚假空”“宽松软”等作风顽疾，纵深推进作风建设，服务保障经济社会高质量发展。坚持越往后执纪越严，不断巩固拓展作风建设成果，推动化风成俗、成为习惯。发扬钉钉子精神，紧盯国有企事业单位、金融机构、社会组织、基层组织等领域，加强监督检查，严肃查处享乐主义、奢靡之风，坚决防范查处收送电子红包、私车公养等隐形变异问题。巩固拓展“两整治”成果，开展“回头看”工作。深化形式主义、官僚主义整治，从领导机关和领导干部抓起、改起，深化治理贯彻党中央部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义、官僚主义等突出问题。加强作风建设长效机制建设，认真检视制度建设方面存在的模糊地带、突出问题，督促职能部门围绕开会发文、津贴补贴、公务差旅、公务接待、公务用车、收送礼品礼金等方

面共性问题完善规定，既要规定什么不行，还要明确什么可行，健全作风建设制度体系，从源头上防止问题发生。完善查处违反中央八项规定精神问题会商会审机制，进一步提高“四风”问题查处质效。坚持每月通报查处“四风”问题情况，对存在苗头性倾向性问题的地区及时发出预警性提醒函，对问题突出的地区和单位，由上级纪检监察机关约谈相关负责人，将作风建设责任压力逐级传递到基层。

坚持以强化监督为首责， 加强对权力运行的制约监督

牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责，精准监督、创新监督，在推进市域治理体系和治理能力现代化中，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。立足职责定位，聚焦坚持和完善我国的根本制度、基本制度、重要制度，聚焦解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题，推动完善制度执行监督机制，通过监督制度执行，发现问题症结、提出整改意见、完善相关制度。强化上级纪委对下级党组织的监督，盯紧“关键少数”，围绕权力运行各个环节，完善机制，推动权力在阳光下运行。强化日常监督，前移监督关口，深化运用“五单五化”机制，开展监督事项效果评估，不断提升监督工作质效。实事求是运用“四种形态”，狠抓政策和策略运用，贯彻好惩前毖后、治病救人的方针。自觉服从服务疫情防控大局，科学精准稳慎有效实施监督，加强对各方面责任、政策措施、纪律作风要求落实情况监督检查，确保各项决策部署贯彻落实，深化运用安全生产问题处置监管平台，层层压紧压实安全生产政治责任，着力推动解决

安全生产领域突出问题。认真贯彻问责条例，发挥党委（党组）、纪委、党的工作机关等问责主体作用，督促各类问责主体齐抓共管，做好精准问责、规范问责，对滥用问责、不当问责及时纠正、严肃追责，坚决防止问责不力和泛化、简单化，增强问责的严肃性和权威性。

坚持以标本兼治为遵循， 构建一体推进 不敢腐、不能腐、不想腐体制机制

始终保持惩治腐败高压态势，重点查处党的十八大以来不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈、政治问题和经济问题交织的腐败案件，严肃查处资源、土地、规划、建设、工程、安全生产等领域的腐败，严肃查处国有企业存在的靠企吃企、设租寻租、关联交易、内外勾结侵吞国有资产等问题，坚持受贿行贿一起查，一体化推进反腐败追逃防逃追赃，不断强化不敢腐的震慑。发挥标本兼治综合效应，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设，进一步用好纪检监察建议，强化以案促改，不断扎紧不能腐的笼子。加强思想道德和党纪国法教育，充分发挥市党风廉政教育基地作用开展廉政教育，用身边案例加强警示教育，推进廉洁文化建设，营造廉洁从政的良好氛围，切实增强不想腐的自觉。

坚持以深化改革为动力， 建立健全完备有效的监督体系

贯彻党的十九届四中全会关于健全党和国家监督体系要求，一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革。着

力推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，强化纪委监委监督的协助引导功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同，发挥审计监督、财会监督、统计监督职能作用。按照上级统一部署，依法有序推进监委向本级人大常委会报告专项工作。认真贯彻《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，协助市委健全市委常委会双月学纪、市委主要领导季度约谈等全面从严治党制度，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实。认真落实有关对各级主要领导干部监督制度和领导班子内部监督制度，提升对“一把手”和同级监督质效，推动上级“一把手”抓好下级“一把手”。强化上级纪委监委对下级纪委监委的领导，严格执行请示报告制度，认真落实提名考察要求，进一步规范线索管理、审查调查、处分处置等环节工作流程，细化落实纪检监察工作双重领导体制。全面贯彻监察法、监督执法工作规定和相关配套制度法规，加强纪检监察机关与司法机关、执法部门的协作配合、相互制约，推进反腐败工作法治化、规范化。深化派驻机构改革，着力提升派驻监督质量和规范化水平，推动国企、高校、事业单位派驻纪检监察机构各项改革工作，推进监督全覆盖。进一步厘清监察员办公室职能定位，督促规范运转、发挥作用，调动村务监督委员会等监督力量，加强基层监督。

坚持以政治巡察为定位， 进一步提升巡察工作质效

深入贯彻巡视巡察工作方针，坚持把“两个维护”作为根本任务，全面审视被巡察党组织工作，着力发现政治上的温差、落差、偏差，发挥政治监督作用，推动党中央决策部署和国家发



展战略贯彻落实。统筹谋划巡察工作，坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，灵活运用“常规巡+专项巡”“系统巡+提级巡”“联动巡+交叉巡”等巡察方式，高质量完成巡察全覆盖任务。认真落实中央关于建立巡视巡察上下联动工作机制的意见，探索巡察监督与其他监督贯通融合的有效路径，共享共用信息资源、力量手段和监督成果，推动形成系统集成、协同高效的监督工作机制。优化提级巡察、交叉巡察等方式方法，完善常规巡察监督重点清单和专项巡察选题审核报备制度，提升巡察质效，有效破解熟人社会、人情社会难题。深入开展对村（社区）巡察，推动辖市、区巡察机构与镇（街道）纪（工）委、监察员办公室等协同配合，把监督落实到基层。积极做好巡视巡察整改“后半篇文章”，强化整改主体责任，建立健全整改专项督查制度、整改公开机制和整改日常监督机制，对整改责任不落实、整改不力的严肃问责。用好巡察成果，精准处置问题线索，提高问题线索成案率，发挥好专题报告作用，推动完善体制机制，堵塞制度漏洞。把巡察岗位作为发现、培养、锻炼干部的重要平台，不断提升巡察干部能力素质。

坚持以打铁自硬为要求， 持续推进纪检监察队伍 专业化规范化信息化建设

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位，以政治建设为统领，统筹推进能力建设、作风建设和纪律建设，推进更高水平、更深层次“三转”，持续实施“打铁必须自身硬”专项行动，抓好省纪委监委纪

检监察队伍建设专项督查调研反馈意见整改，努力建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关。加强市纪常委会政治建设，坚持民主集中制。加大干部培养管理、交流轮岗和选拔任用力度，注重引进法律、金融、审计、信息化等方面人才，不断优化领导班子和干部队伍结构。深化纪检监察干部全员培训，深入推进“勤学习、强内功”，加强学习调研、跟班锻炼、岗位练兵等，扎实推进专业化建设，提升干部队伍履职能力。进一步落实机关党建工作责任制，分层分类健全组织职能，夯实基层基础。围绕实现“网上纪委监委”目标，持续推进纪检监察系统信息化建设，运用现代信息技术提升学习培训、内部管理水平，发挥“清风云”大数据平台作用，不断提升监督审查技术与纪委监委主责主业的融合度，探索一条既安全规范又实战实用的合成办案之路。加强纪检监察制度废、改、立工作，强化制度执行，提升工作规范化、标准化水平。牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，严格依规依纪依法履行职责、行使权力、开展工作，严格审查调查安全管理，公正文明执纪执法，不断提高纪检监察机关治理能力。完善纪检监察权力监督制约机制，强化内部风险防控，从严从实加强纪检监察干部管理监督，对违纪违法的坚决严肃处理，努力打造一支政治过硬、本领高强的纪检监察铁军。

（摘自常州市纪委书记、监委主任张春福2020年4月28日在中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话）

全面推进全市纪检监察重点工作 市纪委监委建立10个工作专班

常纪办

中共常州市纪委文件

常纪发〔2020〕12号

关于印发《关于建立工作专班推进全市 纪检监察重点工作的实施意见》的通知

市委巡察办，市纪委监委各派驻（出）机构，委机关各部门及下属事业单位：

《关于建立工作专班推进全市纪检监察重点工作的实施意见》已经市纪委会、市监委会会议研究通过，现印发给你们，请遵照执行。

中共常州市纪委

常州市监委

2020年5月9日

为贯彻落实省纪委监委和市委决策部署，扎实推进十二届市纪委五次全会部署的各项工作任务，推动全市纪检监察工作高质量发展，2020年5月9日，市纪委监委下发《关于建立工作专班推进全市纪检监察重点工作的实施意见》，明确成立10个工作专班，坚持目标导向、问题导向，集中力量进行重点突破。

其中，市委常委、纪委书记、监委主任张春福牵头强化政治监督专班，加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况、贯彻落实党的十九届四中全会精神情况、统筹推进党中央重大决策部署及重大战略举措落实情况的监督检查，监督推进安全生产专项整治行动，加强对脱贫工作成效的监督检查，加大对职能部门落实服务支持企业发展措施的监督检查，完善政治生态监测评估

机制，进一步优化全市政治生态。

此外，市纪委监委还成立加强日常监督专班，推动完善制度执行监督机制，不断提升监督工作质效；成立整治群众身边腐败、基层突出问题等专项治理专班，集中整治损害群众利益问题，严肃查处发生在群众身边的不正之风和“微腐败”；成立加强作风建设专班，重点整治“庸懒散”“推拖绕”“虚假空”“宽松软”等作风顽疾，加强作风建设长效机制建设；成立一体推进不敢腐、不能腐、不想腐专班，发挥标本兼治综合效应，强化以案促改，推进廉洁文化建设；成立扫黑除恶“打伞破网”专班，深化源头治理、系统治理、联动治理，深化标本兼治；成立深化政治巡察专班，高质量完成巡察全覆盖任务，推动形成系统集成、协同高效的监督工作机制，提升巡察质效，做好巡视巡察整改“后半篇文章”；成立深化纪检监察体制改革专班，一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革，深化派驻机构改革，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同；成立信息化建设专班，持续推进纪检监察系统信息化建设，不断提升监督审查技术与纪委监委主责主业的融合度；成立打铁必须自身硬专班，统筹推进能力建设、作风建设和纪律建设，不断优化领导班子和干部队伍结构，扎实推进专业化建设，完善纪检监察权力监督制约机制（详情见建立工作专班推进全市纪检监察重点工作一览表）。

建立工作专班推进全市纪检监察重点工作一览表

序号	名称	牵头部门	重点任务
1	强化政治监督专班	党风政风监督室	加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况、贯彻落实党的十九届四中全会精神情况、统筹推进党中央重大决策部署及重大战略举措落实情况的监督检查，监督推进安全生产专项整治行动，加强对脱贫工作成效的监督检查，加大对职能部门落实服务支持企业发展措施的监督检查，完善政治生态监测评估机制，进一步优化全市政治生态
2	加强日常监督专班	组织部 (派驻联席办)	推动完善制度执行监督机制，不断提升监督工作质效，强化上级纪委对下级党组织的监督，认真贯彻问责条例和《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》
3	整治群众身边腐败、基层突出问题等专项治理专班	党风政风监督室	集中整治损害群众利益问题，严肃查处发生在群众身边的不正之风和“微腐败”
4	加强作风建设专班	党风政风监督室	重点整治“庸懒散”“推拖绕”“虚假空”“宽松软”等作风顽疾，加强作风建设长效机制建设
5	一体推进不敢腐、不能腐、不想腐专班	案件监督管理室	重点查处腐败案件；发挥标本兼治综合效应，强化以案促改；加强思想道德和党纪国法教育，推进廉洁文化建设
6	扫黑除恶“打伞破网”专班	第一审查调查室 (扫黑除恶专项办)	精准查处涉黑涉恶腐败和黑恶势力“保护伞”问题；督促推动党委政府和相关职能部门完善制度机制，使“套路贷”等非法金融活动得到根本性遏制
7	深化政治巡察专班	市委巡察办	全面审视被巡察党组织工作，高质量完成巡察全覆盖任务，推动形成系统集成、协同高效的监督工作机制，提升巡察质效，做好巡视巡察整改“后半篇文章”
8	深化纪检监察体制改革专班	组织部	一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革；推进各类监督统筹衔接、贯通融合；深化派驻机构改革；进一步厘清监察员办公室职能定位
9	信息化建设专班	办公室	持续推进纪检监察系统信息化建设，不断提升监督审查技术与纪委监委主责主业的融合度
10	打铁必须自身硬专班	纪检监察干部监督室	统筹推进能力建设、作风建设和纪律建设，不断优化领导班子和干部队伍结构，扎实推进专业化建设，完善纪检监察权力监督制约机制

常州廉政警示教育有了安全生产内容

◎ 聂欣通 张海涛



CHINA EMERGENCY MANAGEMENT NEWS

2020年5月6日 星期三 第558期 今日4版
国内统一连续出版物号 CN11-0306 邮发代号 1-99

中华人民共和国应急管理部主管

常州廉政警示教育有了安全生产内容

本报讯 记者聂欣 通讯员张海涛报道 日前,江苏省常州市纪委监委、市安委办联合部署深化安全生产警示教育,对象人群为全市安全生产行业主管部门负责人、企业负责人、广大从业人员。

此次警示教育全面贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神,按照“谁主管、谁负责”“管行业、管安全生产、管安全生产警示教育”的原则,围绕解决“思想认知不足、安全发展理念不牢”等问题开展,主要内容包括落实领导干部安全生产警示教育学习制度,开展落实企业安全生产主体责任集中宣讲“春风行动”,开展生产安全事故、典型案例警示教育系列活动,认真落实安全生产警示提示制度,进一步丰富安全生产职业培训内容,依托各类载体深入开展安全生产集中宣传教育活动,实施事故单位强制性警示教育,持续开展公众

生命安全教育活动等。

安全生产警示教育坚持挺纪在前、纪在法前。为引导广大党员干部学习安全生产方面的党纪条规和法律法规,常州市纪委监委会同市安委办编印了《安全生产纪法手册》口袋书,作为各级领导班子理论学习中心组和安全生产一线干部职工的必学教材。

值得注意的是,安全生产警示教育首次被列为常州市党风廉政警示教育内容,也是首次被纳入今年常州市党建工作考核内容。该市要求充分发挥好地方政府安全生产工作考核、巡查、督导和安委会成员单位责任指标评价“指挥棒”的作用,将安全生产警示教育列入安全生产目标考核,加强考核督促;全市各级纪检监察组织将以深化安全生产警示教育为抓手,切实履行监督的再监督职责,推动安全生产专项整治行动取得实效。

日前,江苏省常州市纪委监委、市安委办联合部署深化安全生产警示教育,对象人群为全市安全生产行业主管部门负责人、企业负责人、广大从业人员。

此次警示教育全面贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神,按照“谁主管、谁负责”“管行业、管安全生产、管安全生产警示教育”的原则,围绕解决“思想认知不足、安全发展理念不牢”等问题开展,主要内容包括落实领导干部安全生产警示教育学习制度,开展落实企业安全生产主体责任集中宣讲“春风行动”,开展生产安全事故、典型案例警示教育系列活动,认真落实安全生产警示提示制度,进一步丰富安全生产职业培训内容,依托各类载体深入开展安全生产集中宣传教育活动,实施事故单位强制性警示教育,持续开展公众生命安全教育活动等。

安全生产警示教育坚持挺纪在前、纪在法前。为引导广大党员干部学习安全生产方面的党纪条规和法律法规,常州市纪委监委会同市

安委办编印了《安全生产纪法手册》口袋书,作为各级领导班子理论学习中心组和安全生产一线干部职工的必学教材。

值得注意的是,安全生产警示教育首次被列为常州市党风廉政警示教育内容,也是首次被纳入今年常州市党建工作考核内容。该市要求充分发挥好地方政府安全生产工作考核、巡查、督导和安委会成员单位责任指标评价“指挥棒”的作用,将安全生产警示教育列入安全生产目标考核,加强考核督促;全市各级纪检监察组织将以深化安全生产警示教育为抓手,切实履行监督的再监督职责,推动安全生产专项整治行动取得实效。

(中国应急管理报 2020年5月6日1版)



新北区：现场“开考” 这场“一把手”论谈有看头

◎ 何悦

“上述案例中，哪些人负有责任？为什么？请薛家镇党委书记徐俊来回答一下这个问题。”5月21日，常州国家高新区（新北区）全面从严治党主体责任知责明责担责“一把手”论谈开讲。

领学破题+随机提问 这场论谈“正当时”

2020年3月，中共中央办公厅发布《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，进一步健全全面从严治党责任制度。活动上，新北区党工委书记、区委副书记嘉秀娟领学《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，穿插身边典型案例，随即向台下就座的党组织“一把手”火辣“开炮”，当面“考问”。常州高新区（新北区）在此时选择召开“一把手”论谈，即是通过一次集中学习、一次深度交流、一次现场指导，查找在管党治党中的短板不足，明晰落实责任的方法路径，更是为推动各级党组织和党员领导干部知责明责更清晰、履责尽责更到位，服务全区高质量发展提供更加坚强的政治保障。

经验交流+现场点评 这场论谈“明思路”

“论谈”的主角——奔牛镇、三井街道、区住建局、常高新集团的“一把手”结合本单位、本部门的工作实际，阐述落实全面从严治党主体责任的认识、思考和举措，展现作为第一责任人的责任担当，分享好的经验和做法。每位“一把手”发言过后，都会有嘉宾“辛辣”点评。各位受邀嘉宾既给出了肯定鼓励、也为“火车头”们出谋划策，提

出更好落实全面从严治党主体责任的意见建议。

班长分享+书记指示 这场论谈“振士气”

“这是最好的时代，这是最坏的时代；这是智慧的年代，这是愚蠢的年代；这是信仰的时期，这是怀疑的时期……”市委常委、市纪委书记、监委主任张春福用狄更斯在《双城记》中的话勉励现场“一把手”当好“火车头”，站在特殊的发展关头，完成特殊的历史使命。同时，他就落实全面从严治党主体责任对新北区提出了四个方面的发力要求。

“书记要有几个特别的能力。善学习，会反思，识大事，抓落实。”作为区委“一把手”，市委常委、高新区党工委书记、新北区委书记周斌再一次强调领导干部“学习”的能力，和“一把手”们分享落实主体责任方面的“六个做法”。

“市纪委书记和区委书记手把手地教我们方法，让我们明白落实主体责任应该抓什么，从哪几方面来抓，思路更清晰了，干劲更足了！”参加完“一把手”论谈后，新桥镇党委书记陈瑛信心满满地说道。

本次论谈通过领学、互学、导学、促学、督学等方式，论出了思路，谈出了实效，形式新颖、内容丰富，是落实主体责任，推动政治生态优化的一项重要举措；是坚持以上率下，示范引领主体责任落实的新尝试，也为全市深化全面从严治党提供了有益的探索实践。📖

常州市纪委监委派驻市卫健委纪检监察组：

找准切入点扛起监督责任 推动驻在部门治理能力提升

◎ 周佩

近年来，常州市纪委监委派驻市卫健委纪检监察组牢牢把握政治监督职能定位，坚持“民生导向”和“小切口大整治”思路，切实发挥近距离、全天候、常态化的监督优势，不断推动制度优势转化为治理效能。

聚焦民生项目，修补制度漏洞。以项目化督查方式，积极整治侵害群众利益问题。贯彻落实习近平总书记关于医保基金监管重要批示要求，联合多部门惩戒欺诈骗取医保基金行为，列出问题清单，进一步健全医保基金监管信用体系建设和经办机构内控制度建设，保障医保基金安全可持续发展。开展“全市疫苗接种安全攻坚战”重点项目督查，协助解决资金落实、紧急采购特事特办、基层推进不力等问题，推动建成了全市疫苗预防接种综合服务管理信息系统，出台了应用工作整套规范，确保做到“不放过一个漏洞、不忽略一个盲点、不留下一个隐患”。聚焦医用耗材的采购和管理问题，严格程序规范，监督市医保局开展阳光采购工作，并督促市医保局建立“编码可对比、价格可对比、性价可对比”的医用耗材综合治理信息化系统。深入清理群众身边的医疗行业乱象和微腐败，整合派驻纪检监察组与公立医院纪委的监督合力，研究制定《关于加强我市公立医院纪检工作的意见》，明确职责定

位，畅通运行机制。

聚力问题起底，排除风险隐患。坚持问题导向，深入开展违法违纪问题线索“大起底”工作，坚持脚步沉下去、问题捞上来，对“各级党组织收到的信访件、单位自行发现的问题线索以及处理情况，涉及公安、检察、法院环节的相关信息情况”进行地毯式排查，精准掌握廉政风险多发环节，深入剖析监管不到位、制度不健全、制度执行道道失守等突出问题，推动全市两级纪检部门迅速启动了“系统查、查系统”专项行动，共梳理出问题线索18件，其中涉及副处级以上干部3件，已作出党纪或政务处分14人。坚持善作善成，做到“当下查”“立即改”和“长久立”相结合，既要打赢战役，也要做好战后重建，积极运用“两书一提醒”，督促相关单位开展财务大检查、自查自纠大整治，完善对关键领域、关键岗位、关键人员的制度防控，实现管理闭环。

聚心发展大局，强化政治保障。牢牢把握“发展第一要务”，坚持科学精准稳慎有效原则，促进“两个责任”形成合力，做到中央决策部署到哪儿、纪检监察工作就到哪儿，切实把净化政治生态、营造良好发展环境贯穿于纪检监察工作始终。积极开展新冠肺炎疫情防控全程跟踪监督工作，推动防控工作“首问责”
(下转P20)

常州市纪委监委派驻市人社局纪检监察组：

强化政治监督

助推驻在部门疫情防控工作

◎ 杭爱民

自疫情防控“战役”打响以来，常州市纪委监委派驻市人社局纪检监察组明确专人负责，密切与驻在部门的联系，通过QQ群、微信、电话等，及时将中央、省、市纪委有关疫情防控的批示、指示精神和要求，传达给驻在部门，督促认真抓好落实。并从强化政治监督、“监督的再监督”的角度，提出4点工作建议，协助推动驻在部门更好地做好当前疫情联防联控工作。

一是进一步提高政治站位，认真学习、贯彻落实好习近平总书记有关疫情防控的重要讲话精神，以及中央、省、市相关决策部署，坚信党和政府一定能团结和带领广大人民群众打赢这场疫情防控战，不信谣、不传谣，自觉履行好各自职责，完成好各项工作和任务。

二是进一步压紧压实责任，加强组织领导，研判形势，明确各自责任和分工，突出主体责任、“一把手”责任、分管领导“一岗双责”和直接责任，层层传导压力，层层落实责任，强化监督检查，从严启动问责，杜绝不作为、乱作为、慢作为等行为。

三是进一步加强宣传教育，统一思想认识，克服麻痹侥幸心理，充分发挥好各级党组织的战斗堡垒和党员干部的先锋模范作用，从我做起，向我看齐，带头积极做好群防群控工作。

四是进一步强化疫情防控，按照上级指示，结合部门职能，认真细致分析形势，排查疫情风险，研究对策，落实措施，强化请示报告，把工作做细做实做在前，严防死守，坚决打赢疫情防控战。🔴

（上接P19）

任制”、监督执纪问责、捐赠款物接受使用管理等战时制度的实行，并灵活运用容错纠错政策，为战“疫”一线干部卸包袱，实现容纠并举、正向激励的政治导向。大力推动落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》、中办《关于加强公立医院党的建设的意见》，压实管党治党、选人用人、正风肃纪

的责任，深入推进党的六大建设，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，发挥制度治党的权威，促进形成风清气正的行业新风正气。巡回开展“知敬畏、存戒惧、守底线”宣讲活动，强化制度意识和程序意识，提高思想自觉政治自觉行动自觉。🔴

常州经开区：

“三管齐下” 强监督

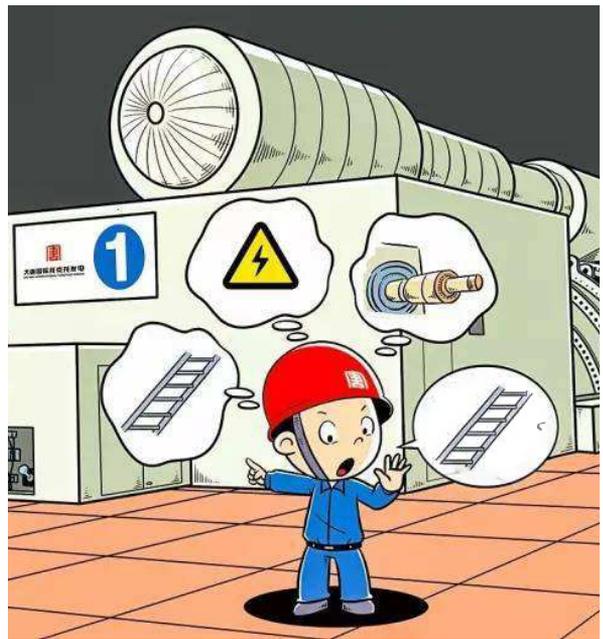
保障企业从“稳步复苏”到“安全加速”

◎ 牟维熙

“复工后，为赶进度导致机器高负荷运转的问题已经解决，多亏督查组的监督指导。”3月20日，常州经开区纪工委监察工委开展企业复工复产回访监督时，经开区横山桥镇亚宝液压设备有限公司负责人连声感谢。

在组织企业有序、安全复工的过程中，经开区纪工委监察工委6个监督检查组在“嵌入式”督查过程中发现部分企业在复工中为抢工期、赶进度，存在“疫情防控宣教不充分、工作场所消杀不到位、生产设备超负荷运行、安全生产领域培训不足、员工工作强度较大”等多方面风险。结合经开区疫情防控和经济形势的阶段性变化，经开区纪工委监察工委及时准确调校工作对焦点，督促相关职能部门做好疫情期间复工复产的安全生产工作，切实加强安全生产监管，坚决杜绝生产安全事故发生。

此前，横山桥镇亚宝液压设备有限公司恢复生产后，纪工委监察工委监督检查组会同相关职能部门到该企业检查疫情防控、复工复产、安全生产等情况时发现，因受疫情影响，该企业复工后为赶订单加大生产力度，导致生产设备高负荷运转。监督检查组立即指出这一问题，督促职能部门要求企业立即整改，并做



好相关安全生产台账记录。

“为确保企业疫情防控、复工复产、安全生产‘三管齐下’，我们在监督检查过程中严把防控机制、员工排查、防控宣教、设施物资、环境消杀、安全生产‘六个到位’关口，以强监督促强监管，推动辖区各级党组织和党员干部担当尽责、主动作为，保障辖区企业从‘稳步复苏’到‘安全加速’。”常州经开区纪工委监察工委相关负责人介绍道。📖

金坛区：

精准有效监督护航

南沿江城际铁路项目有序复工

◎ 张卓珩 翟 强

随着新冠肺炎疫情防控形势积极向好，江苏南沿江城际铁路项目全线恢复复工。常州市金坛区纪委监委统筹力量、主动出击，对城际铁路金坛段各建设项目驻点进行靠前监督、精准监督，助推项目有序复工“抢进度”，保障项目开足马力“不掉队”。

“逆向倒查”，压实防控责任

认真落实该区委“从全域防控转向重点防控、精准防控”的要求，督促全区各级纪检监察组织立足职能定位，进一步压紧压实疫情防控主体责任、监管责任和属地责任，持续加强重点场所、重点机构、重点人群疫情防控工作的监督检查。针对城际铁路项目金坛段途经薛埠镇、朱林镇和尧塘街道等多个板块，项目部、施工队驻点分散、情况复杂的特点，指导所在镇（街道）纪（工）委对可能存在风险隐患的驻点进行“拉网式”检查，以各个驻点落实疫情防控部署各项要求的情况，倒推各板块项目段复工后疫情防控总体工作情况，通过逆向倒查推动项目建设企业落实落细疫情防控主体责任。

杀“回马枪”，滚动督查推动

“近两天返回的工人来自哪些地方”？

“流动轨迹是否清楚？‘一人一档’有没有建起来？请带我们看一下人员隔离点的情况。”

城际铁路项目复工后，该区纪委监委选派精干力量，组成督查组迅速跟进，滚动式开展监督检查、明察暗访。针对各驻点人员陆续返岗、分批到位的实际，督查组及时调整督查方式，不定时实行“飞行检查”，对重点部位开展“回马枪”式督查，一方面是防止企业产生厌战松懈、麻痹思想，接受前期检查后在执行要求上“打折扣”，另一方面针对之前发现的问题进行“回头看”，确保短板疏漏、薄弱环节切实整改到位。

典型示范，抓点带面引导

“阳山隧道施工点分时段送餐、分散就餐的做法能有效减少人员聚集，建议大家借鉴”。

为增强督查效果，该区纪委监委督查组注重发现和宣传各驻点疫情防控工作中的有效做法，把人员管控措施落实到位的制梁场项目



部、人员用餐管理规范的阳山隧道施工点作为先进典型，及时在工作群内分享推介，供其他驻点学习借鉴，通过典型示范、以点带面，为金坛段各项目组在复工的同时落细、落实防控措施营造了积极的氛围。

“督” “导” 并重，解决实际问题

随着复工人员不断增多，防护物资保障、应急处置等仍是关键环节。在现场督查过程中，该区纪委监委督查组一方面要求各项目组、施工点重点把好人员、环境、物资“三道关口”，另一方面主动对接项目组、施工点，及时询问了解需求，协助联系防护物资采购渠道，全力保障消杀用品、防护口罩配套供应。

对驻点有疫区接触史人员、单独隔离存在困难的，协调安排集中留观点，严格执行隔离观察措施，确保复工人员隔离期结束、体检确认健康后及时回到施工一线。

据了解，南沿江城际铁路项目复工以来，该区各级纪检监察组织对各驻点累计开展监督检查3轮、27次，现场督促整改问题22个，提出防疫工作建议4件。

“目前城际铁路金坛段返岗人员已接近90%”，金坛区纪委监委第六监督检查室负责人表示，“我们将按照统筹推进疫情防控和经济社会发展的要求，持续在监督的严深细实上下功夫，切实为城际铁路项目跑出复工“加速度”保驾护航”。

溧阳市天目湖镇：

不误农时，8000名采茶工及时返岗

◎ 周录军



“外地采茶工人进不来，我这一山白茶可怎么办？”望着自家长势喜人的50亩春茶，江苏省溧阳市天目湖镇田家山村茶农王伟却高兴不起来。

农时不等人。当前正值天目湖镇20931亩白茶采摘时节，据统计全镇采茶用工需求在22600人左右，其中外地工14000人，多来自河南、湖南、安徽等地区，受疫情影响，其中大部分外地工人不能及时返岗。

“春茶采集率低、采集周期短，不能让‘无人采摘’的问题难倒茶农。我们要督促村（居）两委和相关部门落实主体责任，做好春茶采摘保障工作。”该镇纪委书记陈水平在镇防疫工作协调会上说道。

3月份以来，天目湖镇纪委成立2个调研组，深入田间地头、茶业生产企业收集了解春茶

生产复工过程中遇到的困难，走访掌握相关职能部门和村（居）两委履职尽责服务情况，及时督促查漏补缺、细化措施，同时充分发挥村纪检委员“桥头堡”作用，以强监督促强监管，推动春茶生产复工复产各项工作落实落细。

特别是针对招工难问题，镇纪委及时督促相关局室，逐村逐户摸清摸实茶园底数和茶农用工需求，迅速研究工作方案，组织专车专人将外地工人接回来，按照“管住重点人、放开健康人”的要求，打通采茶工人进企入园通道。科学落实防疫举措，及时为工人办理健康证、申请健康码，统一安排住所、调配口罩酒精等物资，实施分时段就餐制度，确保人员和工作环境健康安全。

“每年这个季节我们都来天目湖采茶，今年受疫情影响，加之我老家又属于重点疫区，很担心过不来，没想到天目湖镇政府主动协调帮助我们过来，各项措施很到位，真的很感激。”来自安徽阜阳的采茶工谢俊说道。

“你们不仅帮我解决了工人问题，还配齐了防疫物资，效率高，考虑也周到，实在太感谢了。”3月18日，陈水平再次来到王伟茶场时，王伟激动地说道。

据了解，天目湖已有近8000名外地采茶工返岗，春茶采摘生产工作已圆满完成。📖

钟楼区五星街道：

强化监督检查 助推餐饮业复苏

◎ 经晟捷

“现在是非常时期，你们店招牌的撸狗业务引发交叉感染的风险很大，必须暂停，同时要加强杀菌消毒。”

常州市钟楼区五星街道纪检委员小陈在督查辖区内餐饮美食街疫情防控工作时，针对网红店“柴柴”的特殊情况提出具体要求。

“柴柴”是位于三堡街的一家咖啡馆，“镇店之宝”是7条柴犬。顾客不仅可以在店内用餐，还可以与柴犬互动玩耍。当前，疫情防控形势持续向好，已经停业近60天的“柴柴”迎来了开门迎客的日子。

“店内必须张贴醒目的防护措施指示牌，配备测温仪、消毒水等防疫用品。凡是到店员工和顾客都要佩戴口罩、监测体温、出示健康码，并由专人做好记录。餐厅必须定时进行无死角消毒。”小陈仔细叮嘱商户老板。

疫情防控关乎生命安全，复工复产关系企业生计。餐饮业是三堡街的特色产业，多家网红店在此经营。目前，多家门店已有序开放，大部分消费者仍对疫情有较多顾虑，餐饮店的

客流量及营业额都不太理想。

为推进餐饮行业有序复工复产，做到疫情防控和经济发展“两手抓”，该街道纪工委立足“监督的再监督”职责定位，持续督促相关职能部门简化商户复工审批流程、加大力度落实各项惠民政策，推动职能部门在从严把好管控关的同时，为餐饮商户复工提供暖心服务。同时，该街道纪工委不断强化监督检查力度，加大检查督查频次，压实职能部门管控责任，确保餐饮店合规操作，针对检查中发现的问题要求立即整改到位。截至目前，三堡街上多家餐饮店基本恢复了营业。

午餐时间，小陈和同事们一起自费走进餐饮店，以实际行动引导群众安心进店消费，提振市场信心，支持餐饮行业尽快回暖复苏。

“必须确保辖区内餐饮店在落实好各项防控措施、坚决防范聚集性风险的前提下有序复工，绝不能有丝毫懈怠。”纪检委员小陈说道。



金坛区：

贴身监督保障 25 万斤扶贫大米惠及困难群众

■ 夏成林 蔡勤

“张大爷，扶贫大米您收到了吗？”常州市金坛区指前镇东浦村驻村纪检监察联络员张旭和帮扶对象对账。

“收到了，有50斤呢！都在这放着呢。”低保户张召福满意地说。

近期，该区扶贫办、民政局和红十字会集中采购25万斤大米，面向该区内低保户、特困户和建档立卡低收入一般农户发放。其中，低保和特困户每人50斤，建档立卡低收入一般农户每人20斤，共惠及困难群众近8000人。该区纪委监委主动跟进，发挥区监委派出监察员办公室、各镇（街道）纪（工）委和125名驻村纪检监察联络员等监督力量贴近群众的优势，对全区各村、社区扶贫政策落实情况进行靠前监督、“贴身”监督，有力保证了扶贫物资发放的公平、公开、透明。

指前镇纪委负责人介绍：“这次发放扶贫大米，仅我镇就涉及454户808人，不同群体发放的数量也不同，为了避免发放过程中出现吃拿卡要、优亲厚友、截留私分等现象，组织全镇12名驻村纪检监察联络员根据发放名单和标准，一家一户走访询问发放对象，确保这批扶贫大米按时足量发放给困难群众，让他们平稳渡过疫情期。”



今年以来，该区纪委监委紧紧围绕全面实现脱贫攻坚目标任务，通过履责提示、调研督导等形式，督促区农业农村、民政等部门切实履行职责，推动各镇农经站、民政办对全区建档立卡户逐一走访，深入了解家庭结构、致贫原因、收入情况、帮扶措施和成效。同时，注重“线上”“线下”结合，深化运用“阳光扶贫”监管系统，发挥基层监督力量作用，对扶贫脱贫结果的真实性开展抽查核实，发现并查处扶贫领域形式主义、官僚主义问题6起，党纪处理6人，通报典型案例3件，以精准有力监督推动惠民政策在基层落地生根。📖

武进区纪委监委部署 开展群众反映强烈的突出问题专项治理

■ 谈亚玉

为贯彻习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的讲话精神，切实回应群众强烈呼声，近期，武进区纪委监委在全区扎实开展群众反映强烈的突出问题专项治理。

一是科学立项，紧盯群众反映强烈的痛点难点。人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么。通过梳理2019年度“12345”接听热线、信访部门和政风行风热线受理群众举报和诉求情况，结合十九大以来全区查处的违纪违法案件及到镇、街道基层一线走访情况，形成《关于对群众反映突出问题的调研》专题报告。4月21日，区纪委监委召开群众反映强烈的突出问题专项整治部署会，经研究确定在全区开展安全生产、阳光扶贫、村级财务和民政补贴四个专项治理工作。

二是协同监督，有效促进部门监管责任与纪检监察机关监督责任深度融合。充分发挥协调职责，整合监管力量，形成监督合力。一方面加强外部沟通，会同应急管理、农业农村、民政、财政、审计等主管部门一起开展专项治理，定期召开协调会与分析会，推动专项整治工作落实。另一方面加强内部协作，以专班工作模式推动专项治理，明确各专班由一名区纪委监委班子成员牵头，相应职能科室各负其责，做到“人员保障、协作顺畅、凝聚合力”，在具体工作落实中，防止多头检查、重

复检查，切实减轻基层负担。

三是分类施诊，统筹推进专项治理工作落实落细。按照“选择‘小切口’、一治理一方案”的思路，首批出台阳光扶贫、村级财务和民政补贴3个较为成熟的专项治理子方案，并分别选择建档立卡户信息核对情况、非现金结算情况和尊老金发放情况为切入口，精准找准“病灶”。运用信息化手段，联合民政、财政、税务等部门，利用大数据，对建档立卡户、村级经济组织支出和尊老金发放数据进行比对，主要比对建档立卡户是否符合规定，村级经济组织是否有违规支出，尊老金发放人员死亡后是否及时停发等信息，从中发现问题线索。对信访举报较多，平时工作不力的单位，会同相关职能部门组织进行集中检查，确保专项整治工作取得实效。

四是以案促改，大力推动案件“后半篇”文章深度发酵。按照“发现一批问题线索、整治一批突出问题、通报一批典型案例、健全一批制度规定”的要求，区纪委监委坚持动真碰硬的态度和严惩不贷的手段，认真剖析专项治理过程中查处的典型案例，督促相关责任单位严格落实整改措施。定期梳理通报典型案例，用身边事教育身边人。完善相关规章制度，建立长效监管机制，推动制度落实。适时开展专项治理“回头看”，巩固整治成果。

新北区：

“嵌入式” 监督护航消费市场回暖

■ 翟陇峣

“多亏有派驻组的提醒，帮助消除了风险隐患，目前全区1500万元消费券已经安全发放。”近期，常州市新北区1255家商户喜迎消费高峰，活动承办方该区商务局负责人对派驻纪检监察组靠前监督、主动提醒等一系列做法称赞不已。

为深入学习贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展重要讲话和重要指示精神，该区全面落实促消费扩容提质部署，释放居民消费需求，助力商家企业纾困解难。区商务局承办了“消费惠民月行动”，通过委托第三方网上摇号的方式，分批次发放总计1500万元消费券。面对全区首次投放如此大额消费券，如何监督整个投放过程公开透明，协同保障好消费券安全发放，成为该区纪委监委第二派驻纪检监察组的重点工作。

“委托的第三方有没有经过‘三重一大’会议研究？”“怎样保证消费券规范、足额投放，有没有制定应急预案？”活动之初，该派驻组提前约谈商务局相关负责人，督促排查风险隐患，严肃工作纪律，打好廉政“预防针”。确保消费券规范有序发放。他们除了制发监督提醒单，还要求商务局聘请专业会计事务所对发放金额进行全面审计核对，联合进行抽样复核，实现纪律监督、审计监督联动监督。

为保障消费券发放执行到位，助力掌握全区节日市场消费情况，该组要求商务局定期报



新北区纪委监委第二派驻纪检监察组在江南环球港督查消费券兑换使用情况

送消费券发放、使用数据，并实地走访部分商户，深入了解消费券激发潜力、带动消费等具体情况。

“我们综合体有358家商户签订了消费券活动协议，涵盖餐饮、服装、住宿等经营内容，五一长假总客流67.5万人次，同比增长14.7%；总销售7708万元，同比增长21%，消费券带动效应非常明显。”常州环球港负责人兴奋地对走访的派驻组说道。

在节日消费券取得预期效果的同时，该区纪委监委正积极推动农业部门投放100万元农业旅游券，以此拉动精品果蔬采摘、休闲农业观光体验等消费，对冲疫情对农产品销售影响，拓宽增加农民收入路径。

“纪检监察机关要主动适应疫情防控与经济社会发展要求，积极推动相关职能部门履行好监管责任、企业落实好主体责任，为消费市场持续回暖向好提供纪律保障。”新北区纪委监委主要负责人表示。

常州市纪委监委派驻市民政局纪检监察组： “贴身”监督 确保文明祭扫

■ 皇甫冰 周 亚

3月23日，是常州实行预约登记、分时段流、有序开放现场祭扫的首日，常州市纪委监委派驻市民政局纪检监察组来到常州经开区横山桥镇公墓区开展现场督查。

经开区共有9个室外公墓，均集中在横山桥镇。在有近2万座墓穴的凤凰山华侨公墓清明山墓区，纪检监察组遇到了前来祭扫的张大爷。

“本来以为没法现场祭扫，昨天在网上看到公墓开放的通告，刚巧孩子也帮我预约上了，就过来看看。”在和家人商量后，张大爷作为代表到墓园进行祭扫。

在出示预约祭扫码、身份证、常州“健康码”，接受身份核验和体温检测后，张大爷进入墓区，原本带来准备祭扫的纸钱，也在墓区工作人员的劝说下存入了专设的物品存放处，换成了低碳环保的鲜花祭扫。

接连对3个公墓进行现场督查后，纪检监察组提醒该市民政局相关负责人，要加强对各墓区的指导，做好网上预约、有序开放、错时错峰、疫情防控、服务引导、安全管理等各项准备工作，在防止疫情反弹的基础上，尽力满足群众祭扫需求。

“预计群众祭扫出行高峰日为清明节假期，要提前做好安全预案。对墓区内的华侨墓穴，要加强管理，严守‘外防输入’重要防线。”纪检监察组组长徐慧生强调。

清明节前后是群众祭扫高峰，存在疫情聚集性感染风险，3月初，常州市纪委监委派驻市民政局纪检监察组督促市民政局和市退役军人事务局，加强预判、早作部署，强化对室外公墓、室内骨灰堂和烈士陵园等场所的管理，做到疫情防控、文明祭扫兼备。常州市民政局由此推出了“云祭扫”公益服务，民众可以在网上创建属于逝者的祈福馆，通过向逝者献花、祈福等方式寄托哀思，也可由墓区工作人员开展集中缅怀祭祀或代为祭扫，受到广大市民、尤其是市外人员的欢迎。

自3月23日起，常州市有序开放各公墓室外祭扫活动，市民可采用网上预约、电话预约等形式进行预约祭扫，各地根据公墓规模和实际情况，确定预约的人数、时段、日期以及入园停留时间，落实限流措施，保障现场安全。



《2020年常州市作风建设提升行动方案》出台

我市对作风顽疾沉疴再出重拳

◎ 唐文竹 常纪宣

作风建设永远在路上。近日，我市立足服务保障全市夺取常态化疫情防控和经济社会高质量发展双胜利大局，制定出台《2020年常州市作风建设提升行动方案》，推动我市干部队伍作风建设全面提升。

市委常委、纪委书记、监委主任张春福在接受记者采访时表示，提升作风建设是贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，推动党中央重大决策部署落细落实落到位的迫切需要，是弘扬“勇争一流、耻为第二”的常州精神，实现高质量发展走在前列的迫切需要，也是回应群众期盼，解决群众反映强烈突出问题的迫切需要。

今年1月起，市纪委监委按照市委部署要求，迅速启动推进作风建设服务高质量发展专班工作，多次召集各相关部门单位研究推进专班工作，并开展专项调研，协调解决难点问题。各职能部门按照分工，明确目标任务，各司其职、各负其责，有序推进重点任务。

《方案》紧扣全市“重大项目强化攻坚年”主题，围绕解决干部学习力、决策力、执行力、持久力等方面存在的突出问题，推动形成精神状态更佳、工作能力更强、行政效能更优、纪律观念更严、群众满意度更高的作风建设新局面，主要开展“四治四促”，即治“庸懒散”，促争先率先；治“推拖绕”，促担当作为；治“虚假空”，促真抓实干；治“宽松软”，促动真碰硬。

《方案》提出我市作风建设将突出三大重点内容。一是深化“政风热线”，推动提档升级，提高“一把手”上线率和机关部门覆盖率，强化重点问题督办和问题线索移送机制，把“政风热线”打造成为政府与群众的沟通平台、干部培养锻炼的平台。二是强化日常管理，制定实施市级机关部门领导班子、领导干部和公务员日常管理办法，全面推行市级机关公务员日常管理考核系统，完善考核机制，树立干和不一样、干好干坏不一样的鲜明导向。三是优化政务服务，加强政务服务标准化建设，深化“一网通办、一门全办”，发挥“12345”政务服务热线作用，及时高效回应群众诉求。

为确保我市提升作风建设目标各项工作任务落到实处，《方案》明确了厘清职责、自查自纠、专项治理、强化监督、考核激励、执纪问责六项工作举措，将在市委统一领导下，统筹抓好推进作风建设服务高质量发展专班工作，专班各成员单位对照目标要求恪尽职守、分工合作、齐抓共管，并以身作则，率先抓好自身队伍作风建设。要求各级党委（党组）和主要负责人切实履行作风建设主体责任和第一责任人责任，按照市委统一部署，强化宣传教育、监督问责、通报曝光、考核评价，上下联动、一体推进作风建设提升行动，在提升作风建设上形成一级抓一级、一级带一级、层层抓落实的新局面。

钟楼区纪委监委： 对“150元”的零容忍

◎ 王世权



“真没想到，一张150元的景区门票报销发票也能引发立案查处。”在常州市钟楼区的一次警示教育活动中，邹区镇下属企业党支部书记、总经理潘某某违反中央八项规定精神问题的案例引起党员干部热议。

事情要从一件信访件说起。该信访件反映潘某某违规公款旅游等相关问题。钟楼区纪委收到后交给第一纪检监察室进行处置。

核查组在调取查阅该镇属企业相关记账凭证时，发现了一张150元景区门票的报销发票。对于这张发票，潘某某承认在北京参加会议期间，他和2个朋友一起参观了北京某收费景区，

在会议结束返程后将3人的门票共计150元在单位财务账户上签字报销了。

证据确凿，核查组将该问题线索移交给邹区镇党委依纪依规处置。然而，该案件在定性处置的讨论中引发了分歧。有部分同志认为，潘某某自担任该镇属企业总经理以来，积极肯干、成效显著，且涉案金额只有150元，是否对其免于纪律处分。核查组认为，对违纪案件不能以违纪金额大小来定性量纪，潘某某身为中共党员，在外出差开会期间违规到旅游景点参观游玩，并在公家财务账户上报支了旅游门票费用，且该行为是发生在党的十八大之后，属于违反中央八项规定精神的典型问题，反映出该同志纪律意识淡薄，对上级三令五申的纪律要求认识不深刻、行动不落实，对于这样的问题坚决不能容忍和放纵。最终，潘某某受到党内警告处分。

“这起案件中所涉及的150元钱金额确实很小，但党的纪律是红线，全体党员都要受党纪党规的约束。因此，我们必须以零容忍的决心和意志，抓早抓小，发扬斗争精神，坚决查处逾越红线的行为，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展”。钟楼区纪委有关负责人表示。📖

武进区嘉泽镇：

突出“三字诀” 狠抓机关作风建设

◎ 周艺

今年以来，常州市武进区嘉泽镇纪委以“严、细、责”为工作目标和要求，狠抓机关干部作风建设，着力提振队伍士气，努力营造制度严明、目标明确、为民服务的工作作风，为建设“美丽嘉泽”提供坚强的纪律保障。

一是严肃机关制度，规范干部行为。建立健全制度，重点落实请假、会议、学习调研、干部蹲点村等多项制度。综合评分抓考核，创新建立机关干部考核评分制，制定《2020年度嘉泽镇机关事业单位绩效考核实施意见》，形成了由该镇领导班子成员、部门负责人和机关工作人员综合打分的评分机制，对干部的德、能、勤、绩、廉进行全面考核，形成了用制度管责、按制度办事、靠制度管人的有效机制。

二是细化责任目标，提升机关效能。一方面细化反腐倡廉促责任，印发《关于加强和改进作风建设的意见》，制定了主要工作任务，确定了具体责任领导和牵头单位，形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作机制。另一方面，由各个部门填写年度目标任务计划表，督促各部门保证常规工作出成绩，细化重点工作促推进。

三是强化督查问责，提升执行能力。开展教育监督专项行动，以廉政教育、制度建设和监督检查为具体工作内容，结合廉政风险防控机制建设，加强对重点领域、重点岗位和重点环节权力运行的监督。开展重点工作、重大项目集中督查行动，对不作为、慢作为、乱作为的干部开刀问责，助力形成良好的工作氛围。🔴

天宁区雕庄街道：

打好作风建设组合拳 树立清正廉明新风尚

◎ 周雯洁

近年来，常州市天宁区雕庄街道纪委始终保持高压态势，不断健全党风廉政建设责任落实体系，坚持纠“四风”和树新风并举，推动全面从严治党工作落地生根、开花结果。

立足“源头”建立长效机制。坚持用制度管人、按制度办事，规范工作程序和监督机制。今年，街道纪委围绕中心工作出台雕庄街道“更用心 更满意”作风建设管理制度汇编，修订出台重大事项请示报告、严肃会风会纪、廉政谈心谈话等一系列制度，为形成“干部提神促干事创业、工作提效促优化环境、发展提速促跨越崛起”的良好局面提供制度和作风保障。

制定“清单”倒逼工作落实。围绕街道中心工作，分类别建立《月度工作计划清单》

《重点事项清单》《重点事项督办单》“三项”清单，做到事有专管之人、人有明确之责、责有限定之期，确保件件工作有部署、项项任务有着落。同时，强化督促检查，进一步完善督查考核工作机制，创新督查考核方式，以强有力监督推动街道各项重点工作落实。

用好“阵地”营造勤廉氛围。深挖街道廉政因子，结合非物质文化遗产留青竹刻文化，打造“竹廉”文化。在市级廉政文化示范点清园，打造党纪法规知识培训“微”课堂，开展“落实中央八项规定精神、驰而不息纠四风”主题活动，采用漫画、知识竞答、戏曲表演等群众喜闻乐见的文化形式，在党员干部生活和工作中营造风清气正、务实担当的廉洁氛围。🔴

金坛区：

擦亮“探头” 精准监督 推动主体责任落实落细

■ 张洁



派驻区卫健局纪检监察组到区中医医院对疫情防控情况进行督查

“陈院长，卫健局有加强疫情防控的相关要求？”

“局里昨天就通过微信群发给我们了，我们根据要求也制定了相应的措施。”

连日来，常州市金坛区纪委监委派驻区卫健局纪检监察组对12家基层卫生院疫情防控情况进行了监督检查。

这是疫情发生以来，该区纪委监委各派驻纪检监察组在疫情防控期间开展监督检查的一个缩影。通过发挥“派”的权威和“驻”的优势，“双线作战”、精准发力，切实压实被监督部门党组（党委）主体责任，推动疫情防控和经济发展“两手抓、两不误”。

跟进监督，保障市场供应稳民生

“今天花菜新鲜，还比昨天便宜，有机花菜3.5元一斤，价格上你们放心，市场监管局的工作人员都驻在我们店里了，每天查好几遍呢。”区纪委监委派驻区市场监督管理局纪检监察组干部在对大统华超市物价情况进行暗访时，超市理货员见他们在蔬菜摊位转了好几圈也没挑上点什么，便上前热心地推荐。

为保障疫情防控期间物价稳定，该派驻纪检监察组对该区5家大型商场超市进行走访，重点了解与居民生活相关物资供应以及物价情况，目前该区肉类、蔬菜、米、油等供应充足，价格



派驻区市场监督管理局纪检监察组疫情期间到超市对物价情况进行走访

稳定。同时，针对部分疫情防控物资紧缺的情况，该组开展监督的再监督，对28家药店进行暗访，主要对口罩、消毒液等防疫用品供应以及是否有哄抬物价情况进行检查，发现2家药店有哄抬口罩价格的现象，该派驻纪检监察组及时将相关情况反馈给区市场监督管理局。

主动监督，回应群众关切强信心

“要主动正确引导舆论，加强疫情防控工作信息公开力度，积极回应群众关切……”该区纪委监委派驻纪检监察组向被驻在部门的区委宣传部发出了进一步加强舆论引导的监督工作通知单。

疫情发生以来，各类信息通过不同渠道传播，其中的不实信息就有可能造成群众的心理恐慌。做好正面引导工作，多层次、多渠道发布权威信息，及时有针对性回应群众关切，有利于稳定群众情绪，增强打赢疫情阻击战的信心。

该组督促区委宣传部利用网络 and 新媒体向群众密集发布相关疫情防控的报道，同时，及时宣传报道各条战线特别是医务人员奋战在防控一线的感人事迹，形成众志成城抗击疫情的正能量。

精准监督，护航春耕生产不误时

“今年的惠农补贴款到到位了吗？春耕备耕还有什么困难？”

“今年我种了1000多亩小麦，补贴款都到位了，局里的农技人员也定期下来走访，我心



派驻区农业农村局纪检监察组深入田间地头，走访种粮大户了解涉农补助资金发放情况

里很踏实。”

该派驻区农业农村局纪检监察组来到直溪镇西溪村向种粮大户了解驻在部门服务“三农”情况。

当前正值春耕备耕时期，连日来，该派驻纪检监察组发挥监督保障作用，在持续加强疫情防控监督的同时，加大对惠农政策、涉农补助资金发放和使用情况、春耕备耕物资保障等政策落实情况监督检查力度，确保农业生产不误农时。同时，该组还走访了部分农业产业化企业，现场督查已复工企业疫情防控、企业复产、安全生产及挂钩部门驻厂监督指导等情况。截至目前，120家农业产业化龙头企业已复工复产109家，复工率90.8%。

“疫情防控工作开展以来，各派驻纪检监察组充分发挥“前哨”的作用，督促被监督部门将各项政策措施落实落地生效，对监督中发现的问题及时提出整改建议，要求相关部门及时补短板、堵漏洞，‘探头’作用进一步显现。”该区纪委监委相关负责人表示。

武进区：

多措并举深入推进安全生产专项整治工作

■徐辉中

今年以来，常州市武进区纪委监委立足“监督的再监督”，结合疫情防控实际，纵深推进安全生产专项整治，坚决守住安全生产红线底线，积极稳妥推动企业复工复产，确保复工复产和安全生产“两手抓、两手硬”。

一是层层压紧压实责任。以约谈压实党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，确保上级精神和各项部署落到实处。督促各级领导干部把抓好安全防范作为重大考验，坚守岗位、靠前指挥，始终抓紧抓牢安全生产专项整治行动这条主线不放松，聚焦26个重点行业领域，稳步推进专项整治，全力防范化解重大安全风险，坚决做到守土有责、守土担责、守土尽责。

二是监督推进专项整治。坚持问题导向和目标导向，监督推进开展拉网式安全生产专项整治。督促各地各部门针对疫情防控条件下企业复工复产面临的新情况，把安全生产放在突出位置，加强组织领导，采取过硬措施，严把安全关口，着力解决企业人员不齐、新员工大量上岗、应急物资储备不足、赶抢工期等突出问题。切实按照“三个必须”要求，将企业复工复产和安全生产同部署同检查同落实，各司

其职、各负其责、分口把守，确保复工复产和安全生产“两手抓、两手硬”。

三是持续抓好整改落实。出台《关于为企业复工复产健康发展提供坚强纪法保障的十条措施》，统筹镇纪委、派驻纪检监察组、派出监察员办公室等力量，对危险化学品、冶金工贸企业、道路交通、建筑施工等重点领域的安全风险隐患排查、整改以及长效机制建设等情况进行督导，对监督检查发现的问题和短板，第一时间督促责任单位即知即改，及时堵塞漏洞，举一反三，切实防止出现盲目乐观、思想麻痹等情况，确保各项安全管理措施落实落细落地。

四是加强执纪问责力度。完善违规违纪行为查处问责机制，严肃查处安全生产领域不负责、不担当、不作为等形式主义、官僚主义问题，对失职渎职行为特别是以权谋私、收受贿赂等腐败问题，坚决彻查到底，决不姑息放过。同时对党员干部在安全生产监管服务、解决困难、化解矛盾纠纷出现无意过失或失误的，严格按照“三个区分开来”原则，坚决予以容错纠错、减责免责，激励干部在安全生产专项整治一线扎实工作、担当作为。

强化监督检查 确保两个统筹落到实处

——常州市工信局机关纪委开展专项资金督查

■ 冉永明



近日，常州市工信局机关纪委会同局投资与技术改造处工作人员对申报市“三位一体”专项资金（疫情防控物资生产企业技改设备投入项目）补贴的企业进行抽查。检查组先后来到常州四药制药有限公司、常州华利达服装集团有限公司、常州泉晋光电有限公司等3家企业，随机抽取企业购买技改设备的发票进行核验，重点查看设备购置日期、名称和金额，并对所购设备进行现场核查，确保票物一致。此次抽检是该局机关纪委在第三方机构前期审计的基础上，按照一定比例抽取确定的，涉及补贴资金96.8万元，从抽检结果来看，3家企业均

符合申报要求。

“三位一体”专项资金（疫情防控物资生产企业技改设备投入项目）申报是市政府为支持疫情防控所需物资生产企业实施技术改造提质增效扩大产能，支持其他企业通过新增疫情防控所需物资生产线快速形成产能，对相关有效释放产能的项目按技改设备投入12%补贴的一项财政扶持政策。

下一步，该局机关纪委将对专项资金补贴发放情况继续加大监督力度，确保资金发放公正、公平、公开。

常州市教育局机关纪委：

紧盯“四个重点” 切实抓好疫情防控专项督查

■ 张文松

疫情发生以来，常州市教育局切实履行“两个责任”，加强疫情防控专项督查，该局机关纪委会同常州市纪委监委派驻纪检监察组、常州市卫健委及其下属的市疾控中心、卫生监督所组建7个督查组，紧盯“四个重点”，采取“四不两直”方式，对各辖市区、直属学校、在常高校开展6轮全覆盖专项督查。

一是紧盯重点人员。督查组紧盯师生摸排，特别是学生因病缺课系统每日上报情况，发热学生就诊情况跟踪情况；重点地区返常师生居家隔离、核酸检测情况的摸排情况；重点地区返常师生健康状况的每日摸排情况。

二是紧盯重要岗位。紧盯校长等管理人员、教师、校医、后勤人员的防控知识培训是否做到全覆盖，特别是“四张图”的知晓、掌握情况，包括《常州市学校新冠肺炎疫情防控措施图》《常州市学校新冠肺炎疫情防控处置流程图》《常州市学校新冠肺炎疫情防控一日常规》《常州市学校开学发热人员处置流程图》。

三是紧盯重点环节。开学前，研制《常州市学校疫情防控工作清单》，对各辖市区、局属学校开学方案和准备工作进行逐地逐校审

核、验收，重点关注紧急处置预案演练是否到位；在外师生回常情况，特别是对目前仍滞留重点疫区人员的活动轨迹全程跟踪情况；物资准备情况；责任分工定岗定人情况；全员培训情况；应急预案熟知情况等，确保各地各校具备开学条件后，分批分期有序开学。开学当天，7个督查组分赴各校，重点关注学校门口交通秩序、学生进校进班测量体温秩序、学校基本防控条件、师生和校园公共卫生安全保障、教育教学安排和开展等情况。开学后，重点关注每日晨（午）检情况落实情况；到定点医院就诊绿色通道联系情况；体温异常或有呼吸道症状学生处置工作情况等。

四是紧盯重点场所。督查组每到一所学校，不听汇报，直奔重点场所，紧盯学校门口、教室、卫生间、隔离室、食堂、宿舍等重点区域，查看学生进校测温设置和路线，查看各类疫情防控物资和设施是否安置摆放到位、是否能正常使用，查看各个场所的定期消毒记录，查看并询问学生用餐安排和具体路线，查看隔离室相关设施和流程图是否到位，对发现的问题，现场提出整改要求并限期上报。

溧阳探索“缺席审理”制度

■ 罗 君

溧阳市天目湖镇桂林村原党总支书记雷某因涉嫌违纪被立案审查，经查属实后，镇纪委通知他到场进行审理谈话，他却多次以各种理由推托。镇纪委和市纪委监委案件审理室通过多种方式对他进行教育都未见效。

像雷某这样的情况，在基层并非个例。

“一些农村基层党员违纪案件，大多案情简单，比如违反治安管理条例、违反行政法规或失职失责等，证据材料充分，按照正常程序早就应该结案。但是由于违纪党员不配合，不肯见面履行相关手续，案件办理不得不搁置。”溧阳市纪委监委案件审理室主任纪国庆说。

《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第五十五条明确规定，案件审理部门根据案件审理情况，应当与被审查调查人谈话，核对违纪或者职务违法、职务犯罪事实，听取辩解意见，了解有关情况。纪国庆介绍，溧阳市纪委监委实践中发现，一些基层党员长期在外经商、务工，与党组织联系较少。因违纪问题被基层纪委要求见面时，有的借口路途远不方便，表示“等什么时候回去了再接受处理”；有的不理解，说“一点点小错误，已经罚过款了，怎么还要给党纪处分”；有的觉得无所谓，让纪委“随便给个什么处分都行”。

“对这种‘老油条’，以前大多只能通过做思想工作使他们配合处理。”溧阳市委常委、市纪委书记、市监委主任毛建国认为，这样做不仅影响办案时效，还严重破坏了党纪的严肃性和权威性，甚至会助长一些人的侥幸心理，让他们觉得不配合就能逃避处分。同时，也容易使群众误解纪委不作为，没有一把尺子量到底，不利于维护纪检监察机关的形象。”

借鉴司法审判领域相关做法，溧阳市纪委于2018年10月出台了《关于对基层党员违纪案件实

行缺席审理的实施办法（试行）》，明确提出，对基层纪委查办的违纪案件，在被审查党员无正当理由缺席的情况下，也可依规依纪依法认定违纪事实、作出党纪处分。

在什么样的条件下适用“缺席审理”？一是被审查党员组织关系在村（社区）、非公企业和社会组织，二是基层纪委已掌握被审查党员涉嫌违纪的充分证据，三是被审查党员接到通知后拒绝见面，不配合审查处理。

涉及公民、法人或其他组织商业秘密和个人重要隐私的案件不适用“缺席审理”。需要实行“缺席审理”的，由基层纪委提出，并附全部案件材料，市纪委案件审理室审核后，报市纪委会常委会议研究批准后实行。

为保障被审查党员的正当权利，不影响程序公正，该办法除明确规定适用条件、操作程序外，还设定了若干项保障性条款。其中，实行“两次公告”，即对“缺席审理”的案件，公告被审查党员违纪事实和处分决定，第一次公告期限为二十日，第二次公告期限为十日。公告期间，案件知情人可针对公告内容提供证据、提出申辩或发表与案件有关的其他意见建议。在第一次公告期间或期满后作出处分前，如果被审查党员转变态度，配合调查处理，则转入正常程序办理。

天目湖镇纪委将该办法的内容传达给了桂林村时任党总支书记和雷某，曾经“打太极”的雷某发现这下赖不掉了，主动来到镇纪委接受处理。

该办法实施以来，溧阳市9起此类案件中，已有7名党员转变态度配合处理，7起案件向正常程序转化并已审结。其中，3人受到党内警告处分，4人受到党内严重警告处分。📖

金坛区：

做深查办案件“后半篇文章”需注意三点

■ 李 啸 叶 飞

十九届中央纪委四次全会指出，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。做深查办案件“后半篇文章”作为题中要义，有利于发挥查办案件的“治本”功能，更好地实现“查办一起案件、教育一批干部、完善一套制度机制、解决一类问题”的综合效应，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

日前，常州市金坛区纪委监委成立调研组，对如何做深做实查办案件“后半篇文章”进行专题调研。

调研发现，当前基层在查办案件“后半篇文章”方面存在一些不足：一是处分决定的执行工作不尽规范。处分决定的送达、宣布、回访教育、专项检查等程序不够规范，被处分人的职级、工资调整不及时、不到位，一定程度上影响了纪律的权威性和严肃性。二是处分决定下达后，警示教育和回访帮教工作时有脱节、缺位。存在单纯抓处分执行多、跟进开展警示教育少，对被处分人逆向纠正多、帮助卸下心理包袱回归正途的正向引导少等问题。三是“以案促改”工作不够深入。“以案促改、以案促建、以案促治”进展不平衡，存在着重审查调查轻教育整改、重建议数量轻建议质

量、重提意见建议轻监督落实等现象。

针对问题，调研组提出以下建议。一是狠抓处分执行规范化建设。推行处分决定宣布情况向同级党委报告制度，常态化开展处分执行情况监督检查，及时发现和纠正处分决定执行“打白条”“搞变通”等问题。建立健全处分决定执行内容告知、台账管理、回访教育、执行情况报告及专项检查等制度，不断提高执行工作的规范化水平。二是补强警示教育、回访教育两块短板。执纪监督工作，实现“惩前毖后”与“治病救人”的有机统一。推行警示教育与处分决定宣布同步开展制度，“第一时间”通过身边人身边事以案释纪、经案释法，让处分决定由单纯的“一页纸”变为触动灵魂的“一堂课”。做实做细纪检监察机关回访教育工作，将回访教育实效纳入案卷归档质量考核评估范畴，细化回访教育实施办法，明确回访教育的方式、次数、评价等指标体系，压紧压实监督者的教育、挽救政治责任。三是精准推动“以案促改”工作。深入剖析被处分人违纪违法根源，找准问题症结、监管漏洞和廉政风险点，举一反三，推动建章立制挤压违纪违法空间，有的放矢提升整改的针对性和有效性。

钟楼区：

两拨人盯上同一笔分配款

■ 尹明浩

“同一笔分配款，竟然被两伙人同时动心思、做手脚，这在我从事纪检监察工作过程中尚属首次，值得我们每一位同志深入研判。”2019年12月19日，在案件研讨分析会上，常州市钟楼区监委委员王治国严肃地说。

2019年6月，钟楼区纪委监委接到群众举报，反映该区邹区镇卜弋村委马家湾村民小组组长何明贪污村民小组的集体资金。钟楼区监委随即指定第一派出监察员办公室办理该问题线索。

问题线索的初步核实很顺利。调查组很快发现，自2006年开始，由于卜弋村马家湾村民小组的集体土地被流转出租，所以每年村民小组都会代收土地租金，再由村民小组组长按照各家在田亩登记底册上的数字，让村民签字领取自家的分配款。

2008年起，何明利用担任马家湾村民小组组长的职务便利，私自将自家的田亩数由3.09亩更改为4.09亩，每年多领取1000元的分配款，共计套取12000元。何明本人对此供认不讳。

案件事实已经清楚，调查组本以为到此为止，没想到因为一句话，案件又起波澜。

“组长，这张2013年马家湾村民小组《社员分配表》上的金额有问题，所有家庭领取的金额总数，和账册上实际发放的金额不一致。”

调查组的小袁在整理书证时发现了问题。

“慎重起见，你把每年的分配金额重新核算一下，不要留下任何疑点，防止何明有所隐瞒。”调查组组长要求深挖细查。

重新核实的结果出人意料——从2011年到2016年，每年马家湾村民实际领取金额都略少于账面发放的金额，数额从1000元到3000元不等，6年间，共计有13000多元的差额。

每一年都出问题，其中必有蹊跷。调查组重新对何明进行谈话，但何明坚称自己对此并不知情。难道另有其人？

调查组重理思路，再次对能够接触《社员分配表》的人员进行筛选，联队会计袁健和出纳陈爱国进入了调查组的视线。

除马家湾村民小组外，袁健和陈爱国还负责卜弋村谈家村民小组、许家选民小组等10多个村民小组的财务工作。通过对卜弋村各村民小组重新查账，共发现有5个村民小组存在和马家湾村民小组一样的情况。

调查组决定对袁健和陈爱国进行谈话。在扎实的证据面前，二人很快承认了自己利用职务之便，在统计分配款金额的时候，修改了部分村民小组的分配款数字，冒领集体资金并瓜分。前后6年，两人共冒领4万余元。

至此，这起两拨人盯上同一笔分配款的案
(下转P41)

天宁区：

洗净灰尘再出发

■ 王超

“我知道错了，我想戴罪立功，我还能保留党员的身份吗？”老田用充满期待的目光看着我！说完，他趴在谈话室的桌子上，开始痛哭起来。

与常州市天宁区郑陆镇某村支部书记老田的谈话情景，至今依然历历在目。在铁证如山的证据面前，老田很快交代了其涉嫌违纪和职务违法的事实。待审查组做完笔录正准备收工时，老田的这句话深深触动了我。一名即将退休的老支书，在违反党纪党规后，依然想着要通过将功补过的方式来尽可能的保留自己的党员身份！我不禁回想起那些曾因受到党纪政务处分后而一蹶不振、心灰意冷的“掉队”党员，其实暂时的“掉队”并不可怕，只要坚持

自己的入党初心，心怀不弃的干事创业使命，终究会赶上大部队的前进步伐。

“老田你放心，惩治不是目的，治病救人才是根本，只要你真正能够做到知错、悔错、改错，组织上会充分考虑你的表现。”我说道。老田的脸上露出了笑容。

最后，组织上鉴于老田的认错悔错、主动退赃和积极配合组织审查等表现，决定给予其撤销党内职务处分。“亡羊补牢未为迟也，过而能改善莫大焉”，老田用积极的行动赢得了组织的认可！是呀，受处分党员干部与其背负沉重思想包袱而裹足不前，不如化压力为动力，变“有错”为“有为”，一定能洗净灰尘再出发。📖

（上接P40）

件总算水落石出。

2019年12月13日，钟楼区监委建议邹区镇党委对袁健等人依职权进行处置，同时下达监察建议书，要求对存在的漏洞进行整改，保护集体资金安全。

“这起‘案中案’虽小，却反映出乡村治理在制度上仍存在盲点和漏洞，侵害了群众

的利益。当前，中央要求加快推进乡村现代化治理体系建设，构建针对乡村基层干部的‘三不’机制是其中一项重要内容。作为纪检监察条线人员，我们要一以贯之做好强监督和严查处，持之以恒为改进乡村治理提供强有力的纪律保障。”钟楼区纪委监委主要负责人说。📖

找准症结 以案促改

常州经开区强化对机关编外用工管理监督

■ 经开宣

“我以为自己只是‘临时工’，忽视了法律法规的学习，导致思想上出现了偏差，辜负了单位领导对我的信任，多亏组织上没有放弃我……”近期，常州经开区纪工委监察工委对经开区成立以来的机关编外人员违纪违法情况进行了专题调研，并根据每一名受处理、处分人员的实际情况和岗位廉政风险制定个性化回访方案一一回访。

调研发现，2016年至今，常州经开区共立案查处机关编外用工违纪违法案件15件，占立案总数的5.7%，且呈现出发案数量逐年递增，涉案领域向民生、执法、安全生产监管等多个领域扩展，案件类型多为利用“微权力”设租寻租等趋势，编外用工已逐渐成为违纪违法高危人群。

“编外用工虽然身份‘临时’，但行使的公权力却是‘正式’的，‘编外’不是‘法外’，必须从制度层面分析原因、找出对策，确保监督不留盲区。”经开区纪工委书记、监察工委主任张勇在听取调研情况和回访方案时强调。

回访人员结合案件办理情况与发案单位主要负责人进行了“一对一”访谈，对每一名受处

理、处分人员进行了个性化回访，从中总结研究案发规律，深挖问题根源。“我们发现编外用工违纪违法的原因主要集中在心态失衡、自律不足、教育缺位、监管不严、惩治不力等方面。”经开区纪工委监察工委有关负责人说道。

通过解剖麻雀，经开区纪工委监察工委有针对性地向涉案单位发出监察建议，督促落实主体责任，全面排查编外用工在岗位职责、工作流程、制度机制等方面存在的廉政风险，根据实际优化岗位权责设置，强化职业道德教育和纪法教育。

为从源头上防范问题发生，经开区纪工委监察工委还推动组织人事部门建立使用编外用工计划审核制度，对现有编外用工进行摸底清查，规范建立档案，实行员额制、实名制管理，同步实施绩效考核机制，逐步提升编外用工队伍整体素质。

“编外用工直接和群众打交道，是党政机关面对群众的直接窗口，一旦出现问题，会严重影响党群关系，损害党和政府的公信力。下一步，我们将拍摄制作专题警示教育片，开展集中警示教育，以此推动以案为鉴、以案促改。”经开区纪工委监察工委相关负责人介绍道。

金坛区：

协作联动助推村务监督提质增效

◎ 王薇 汤琼

“51号1200元一亩，有没有加价的？”

话音未止，一人举起了号牌。

“53号出价1400元一亩、54号1500……”

数轮竞价后，拍卖师一锤定音。今年年初，常州市金坛区儒林镇湖头村鱼塘一标段发包的中标价达到了1800元一亩，溢价率达到了80%，现场观看的村民代表个个兴高采烈。现场监督的驻村纪检监察联络员小袁与村监会主任老张会心一笑。

“村集体鱼塘委托拍卖公司组织竞价发包，不仅增加了村集体的收入，杜绝了暗箱操作，而且让群众感到踏实又满意，这也是湖头村驻村纪检监察联络员、村务监督委员会联动监督的结果。”儒林镇纪委负责人如此表示。

说到驻村纪检监察联络员与村务监督委员会联动监督，这是金坛区强化最基层监督的一项创新举措，旨在发挥全区125名驻村纪检监察联络员作为上级下派监督力量的作用，以“责任落实双向促动、政策信息有效互动、监督检查上下联动、问题解决共同推动”为抓手，带动驻在村村监会规范有序地开展监督工作。

据了解，该区要求驻村纪检监察联络员与村监委每月召开一次工作会议，传达学习上级要求和工作部署，交流掌握驻在村党风廉政建

设情况和村监委履行职责情况、集体“三资”管理情况、村工程建设项目情况等，研究商讨具体监督工作计划和方法，形成会议记录。遇有重大问题或特殊情况可随时召开，驻村纪检监察联络员还须及时向镇党委、纪委主要负责人汇报每次例会主要内容。这些措施，带动了村监会监督活动常态化、规范化轨道。

这次，小袁根据上级部署，进村后找到村监会主任老张，了解村里的近期情况，在谈到鱼塘承包时，老张却欲言又止，小袁顿生疑虑，反复追问，才知道村里有个鱼塘，在承包方面矛盾较大，村民代表对鱼塘承包价格存在疑议，导致上期的鱼塘承包合同到期后无法及时对外发包。

“除了这个鱼塘，是否还有别的鱼塘存在类似情况？”想到这里，小袁带着老张查阅了村里的鱼塘承包资料，发现还有3个鱼塘存在类似情况。

“上农村产权交易平台公示以后，再现场交易，公开竞价发包不就可以解决问题吗？”小袁提出了解决方案。

老张却面露难色：“村民对村干部不信任，怀疑在承包上会搞小动作。”

“那谁来组织发包才能服众？”

（下转P44）

溧阳市：

“述责 + 现场提问 + 评议” 压实派驻监督责任

◎ 郑 凌

“作为派驻市教育局的纪检监察组，请问陶组长，你们是如何发挥‘监督的再监督’作用，确保全市师生‘舌尖上的安全’？”这是溧阳市纪委监委派驻机构2019年度述责会议，派驻教育局纪检监察组负责人接受市监委特约监察员的现场提问的场景。

为进一步深化派驻机构改革，强化市纪委监委对派驻机构的管理，近日，该市共举办3场述责会议，11位派驻纪检监察组组长逐一登台述责并接受提问。

在述责环节，各派驻纪检监察组负责人立足“基本功”，秀出“独门功”，主要围绕2019年工作成绩、存在问题以及新一年工作目标等三个方面进行报告。到了提问环节，“考官”们围绕派驻监督履责情况、理论学习、业务知识等情况，有针对性地抛出一个个问题，并点出存在的薄弱环节，探讨下一步改进措施。

（上接P43）

“除非是第三方，否则总有人不服气。”

一番商量后，小袁回单位立即向农工办等业务部门咨询，在报经镇党委、纪委同意后，与老张一起向村委会指出了鱼塘承包到期未能及时发包的问题，并提出了建议——委托拍卖公司组织发包。

村委会研究后决定同意实施，按程序召开村民代表会议，征得村民同意后委托拍卖公司

“既总结成绩，又查摆问题；既回顾过往，又展望未来；既推心置腹话感受，又深入交流工作认识和思考。我觉得召开这样的述责会议是非常必要的。”该市某派驻纪检监察组负责人说道。

述责结束后，由市纪委委员、市监委特约监察员、派驻机构联系监督部门负责人、机关内设室负责人组成的评议组，对11个派驻纪检监察组一年来的履责表现作出书面评议。

“书面述责只是‘常规考试’，年度述责就像一场‘期末考试’，让派驻纪检监察组亮亮家底、晒晒成绩，现场提问就是‘突击考试’，看看各组是否掌握驻在部门‘森林’全貌，对形势任务是否有清醒认识、对存在问题是否有明确举措……”溧阳市委常委、市纪委书记、市监委主任毛建国如是说。📖

公开发包。从村民代表表决到签订委托协议、从发布公告到现场开标，小袁和老张都全程参与监督，确保了整个发包过程规范有序、公开透明。

看着鱼塘竞拍的最后结果，老张感慨地说：“这样我们村监会的工作就好干了，干实了，能更好地服务村民！”📖

天宁区：

警惕“非公职人员”职务犯罪

◎ 郭海青

“你们弄错了吧，我又不是公职人员，怎么还涉嫌受贿犯罪。”提出疑问的是正在被常州市天宁区监委宣布接受留置措施的薛某。2019年3月，法院认定薛某受贿罪名成立，并被判处有期徒刑3年，缓刑5年。

贪污、受贿、挪用公款罪都是我国刑法中的职务犯罪罪名。按照我国《刑法》规定，职务犯罪主体是公职人员，是指公职人员利用职务便利，侵占公共财物、收受他人贿赂、挪用公共资金用于非法、营利活动，或超过三个月未归还等犯罪行为。本案中薛某姐夫黄某某同时因受贿罪被判实刑，而黄某某是公职人员，经法院认定薛某与黄某某共同利用黄某某的职权收受贿赂，构成受贿犯罪，薛某虽不是公职人员，但因为与公职人员共同犯罪，因此薛某构成了职务犯罪。

除了薛某外，近年来我区监委陆续办理多起“非公职人员”涉嫌职务犯罪被采取留置措施的案件。除类似薛某与公职人员共同犯罪外，介绍贿赂犯罪和利用影响力犯罪也是“非公职人员”经常触犯的职务犯罪罪名。

“我是真不知道就帮忙介绍他们认识，帮他们的钱过个手，我自己一分钱没拿也是犯罪？”一名非公职人员因为涉嫌介绍贿赂犯罪被立案时懊恼万分。我国《刑法》第



三百九十二条规定：“向国家工作人员介绍贿赂，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金。”介绍贿赂犯罪罪名往往社会知晓面较少，但一旦触及同样要被追究法律责任。利用影响力受贿罪的主要对象是公职人员的近亲属和关系密切的人，利用公职人员的职权，收受财物等，这类犯罪也占了很大比例。

“非公职人员”职务犯罪，表面上是由于“非公职人员”对共同职务犯罪、利用影响力犯罪等罪名的不甚了解，但是仔细想想，除了非公职人员对法律的无知外，主要是由于公职人员没有管好身边人和身边事。

为此纪检监察机关要围绕构建一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”体制机制，构筑“三不”防线。每位公职人员不仅自身要严格依纪依法履职，同时也要严格要求身边人和管好身边事，筑好大人、家庭的反腐防线，教育、警示亲人不要触碰法律底线。📌

常州经开区：

全面释放开发区监察体制改革效能

◎ 李 锴

作为全省首批试点开发区，常州经开区自2018年12月21日成立监察工委以来，始终将深化监察体制改革作为推进纪检监察工作高质量发展的先导和动力，积极探索对接顶层设计，破解开发区监察全覆盖“课题”。

坚持党的领导，推动改革步步深入、行稳致远。党工委把改革试点工作列入重要议事日程，专题研究管党治党、反腐败工作24次；主要负责人带头调查研究，把握改革方向，定期分析反腐败形势、研判政治生态，随时听取重要事项汇报。监察工委成立以来，党工委和各基层党委主要负责人开展谈话162人次，实施问责20人次、7个单位。

对接顶层设计，探索监察全覆盖的“经开方案”。制定《推进监察职能向镇（街道）延伸的工作方案》，厘清监察工委与基层纪委、纪检组的执纪执法工作关系，配套建立交叉监督、线索研判、同步立案、审调联动、处分匹配等9项运行机制，编制业务运行流程图，细化纪法贯通流转衔接程序；选任11名兼职监察员，建立监察对象基础信息库；建立了联系监督机制，组建5个联系监督组，对15个职能机构、2家国有企业开展常态化监督；建立并动态更新廉政档案77份，开展约谈提醒48人次，根据日常监督发现的问题提出组织调整建议1人次、运用第一种形态处理6人次、立案查处2件2人；制定《查办职务违法犯罪案件协作配合办法》，建立成员单位联席会议和联络人例会制度，实现了监察程序与司法程序有序对接、监察机关与司法执法机关相互制衡。

把握政治定位，扛牢抓实监督这个首要职责。始终把政治监督摆在首位，会同职能机构对全区33个单位开展政治生态“普查”，制定实施政治生态监测评估机制；加强对形式主义官僚主义集中整治、阳光扶贫、污染防治、安全生产、扫黑除恶专项斗争等工作的监督检查；加强选人用人监督，回复党风廉政意见238人次，配合组织部门对580余名村（社区）“两委”班子成员开展背景联审，提出否定性意见5人次；查处群众身边腐败和作风问题41件52人、处分31人，向党工委提出专题建议25条。

用好“两把尺子”，保持正风肃纪反腐高压态势。对镇、街道开展了3轮专题督导，制定实施《关于加强基层纪委、纪检组监督执纪工作的实施办法》，推行区域一体化执纪执法模式，建立线索处置双重研判机制；坚持执纪执法同向发力、“三不”机制一体推进，监察工委成立以来处置问题线索316件、运用“四种形态”处理308人次、立案120件、自办案件77件；通过对首例留置案件的缜密调查，深挖“案中案”，连续办理了另外2起留置案件，并立案查处违纪案件7件；深化标本兼治，制发纪律检查和监察建议书14份，推动完善制度机制14项；召开全区性警示教育大会4场，督促涉案单位召开案例剖析会12场，组织“释纪清源”巡回宣讲44场；开展受处分人员“回访”、处分决定执行情况专项检查和案件质量整体提升三项行动，取得了良好的政治、纪法和社会效果。

武进区经发集团：

做好改革、监督、防范三篇文章 助推国企健康发展

◎ 王 斌

今年以来，常州市武进区经发集团纪委（监察专员办公室）全面贯彻中央、省、市、区纪委全会精神，聚焦监督执纪问责，扎实做好改革、监督、防范三篇文章，营造企业风清气正良好氛围。

做实改革文章

深入学习宣传贯彻中纪委四次全会、上级纪委有关推进区属国有企业纪检监察体制改革精神和部署要求，深刻理解区属国有企业纪检监察体制改革的重大意义，扎实开展集团纪检监察体制改革，有序做好机构、职责、人员三到位，找准机构定位，明确主要职责，夯实工作权限，制定印发《经发集团纪委（监察专员办公室）职能配置、内设机构和人员编制的方案》，进一步推动集团纪检监察工作规范运行。

做细监督文章

根据今年监督工作重点和集团工作实际，对四类事项制定四种表单实施监督检查，以表格化方式对监督事项、监督内容、存在问题、监督意见和监督责任实施动态跟踪，进一步做细做实日常监督和专项监督。

一是新冠肺炎监督记录表。围绕防控机制建立、人员情况排查、消杀物资保障、宣传教育管理及公职人员履职情况进行专项督查。

二是“三重一大”事项监督记录表。围绕“三重一大”事项基本情况、决策情况、实施

进程情况和落实执行情况进行监督检查。

三是内部招标采购监督记录表。围绕招标采购情况、竞标单位（供应商）情况、评标专家（谈判人员）情况、招标采购程序情况、开标评标（采购谈判）情况进行监督检查。

四是节假日作风建设监督记录表。围绕违规吃喝情况、烟（卡）、酒、礼品情况、公车使用管理情况、公职人员作风建设情况进行监督检查。

“四种表单对监督事项的具体内容、主要存在问题、监督检查意见如实记录，对整改进展情况进行动态跟踪，对监督检查人实施签字背书，进一步压实压紧监督责任。”武进经发集团纪委相关负责人表示。

做深防范文章

组织开展公职人员摸排工作，梳理统计集团公职人员人数与个人信息，全面掌握公职人员工作岗位、工作职责等情况，为集团纪委（监察专员办公室）开展纪检监察工作奠定坚实基础。组织开展关键领域廉政教育，引入典型案例，分析案件成因，对照岗位廉政风险，解读预防对策，对集团干部职工进一步树立风险防范意识，增强廉洁自律自觉性，筑牢思想防线，自觉抵制各种不正之风和违法违纪行为以及预防腐败问题发生，起到了很好的教育指导作用。

常州经济开发区独立开展政治巡察

■ 常州巡察办

2020年4月7日，常州经开区（以下简称经开区）党工委正式成立巡察机构，下设1办2组，开启了我市首个省级开发园区独立开展政治巡察的探索之路。

在此之前，经开区党工委作为常州市委的派出机构，巡察工作由武进区委巡察机构代为实施，在巡察派出主体、组织领导、实施过程、监督对象、整改责任等方面还存在体制机制上的梗塞。

乘势而为，成立巡察机构一步到位。2017年9月，常州市委配合省委巡视对常州经开区开展联动巡察。巡察中，市委联动巡察组提出的《关于进一步理顺常州经开区管理体制的建议》专题报告，得到市委市政府的高度重视。市委主要领导专门批示，要求相关部门进行深入调研分析，提出理顺体制机制的工作方案。2019年底，《中共常州市委常州市人民政府印发〈关于优化调整常州经济开发区管理体制的方案〉的通知》正式下发；2020年1月1日，经开区独立运作，新的管理体制正式运行。在此过程中，市委巡察办按照市委巡察工作领导小组决策部署，提前介入，要求经开区抓住体制改革有利时机，单独设立巡察机构，与经开区管理体制调整同步到位。

主动协调，全方位跟进面对面指导。市委巡察办就经开区巡察机构设置、落实人员编制等事项主动与市委组织部、市委编办及经开区组织部门衔接协调，推动落实。针对经开区巡察机构筹建初期事务繁多的现状，市委巡察办第一时间

跟进指导，先后多次到经开区帮助理思路、把重点，面对面指导，全方位协助。同时，将经开区巡察工作纳入全市巡察考核体系，并根据实际工作，对相关考核指标项作出针对性规定，不搞一刀切。今年年初，经开区全体巡察干部全员参与市委巡察业务培训，为新机构成立后开展首轮巡察打下了坚实基础。

蹄疾步稳，接好接力棒开启新征程。“做好传帮带、接好‘接力棒’”，这是武进区、经开区巡察机构共同的目标，也是市委巡察办对辖区新老巡察机构提出的明确要求。市委巡察办全程派员参加两个单位交接衔接工作，确保移交资料完备、交接过程有序。截止目前，经开区巡察办已制定完成巡察规划、全覆盖巡察计划和全年巡察计划，组建完成50余人的党工委巡察人才库，落实机构人员、完善制度规章等各项工作正紧锣密鼓有序展开。

谋定后动，首轮巡察迈好步开好局。立足区域特点，深化政治监督。针对开发区建设发展过程中工程项目多、资金流量大、风险程度高的特点，结合全市“重大项目强化攻坚年”部署，优先安排巡察涉及资金大、工程多的机关部门及国有企业，围绕营商环境、工程建设、国有资产管理、专项资金使用等重要领域和关键环节开展巡察，聚焦被巡察单位职责使命，全面监督履职担当情况。5月9日，经开区巡察工作会议暨党工委2020年第一轮巡察动员部署会召开，经开区成立后的首轮巡察工作正式启动，对建设局、行政审

（下转P49）

武进区： 立行立改提升巡察质效

■ 卢晨

“镇属固定资产由镇财政所和使用单位共同管理，使用单位应将固定资产管理责任落实到人”近日，常州市武进区雪堰镇将巡察整改与制度建设紧密结合起来，进一步健全和完善了镇属资产管理制度，切实加强固定资产管理，提高固定资产的使用效率。

这源于武进区委第一巡察组巡察该区雪堰镇党委时的一次走访。

“这几天比较热，桃子捂在里面容易坏。”“这个市场是由工厂厂房改造的，特别高，周围没有窗户，顶上是个玻璃罩子，阳光直接照下来，里面闷得很。”“要是能改造一下，弄个窗户通通风，里面就凉快了。”……巡察组走访雪堰镇最大的桃子交易市场——阖闾城水蜜桃交易市场时，桃农你一言我一语地说道。

“群众利益无小事，我们巡察组当即将走访情况整理后反馈给雪堰镇党委，要求镇党委拿出解决方案，立行立改。”巡察组组长恽伟

介绍。雪堰镇党委专门召开党委会议，决定把交易市场的改造计划列为全镇2020年的重点工作，并在旁边新建冷链加工物料园，冷库建成后可以延长水果的周期，水蜜桃、葡萄和雅浦桔子均可使用，闲置时间可以出租开展销会，充分创造资产保值增值效益。同时，巡察组加强成果运用，做细做实整改检查评估，强化标本兼治，推动建立健全雪堰镇镇属资产管理制度，严把资产购置、使用和处置关。

“为提升巡察监督质效，巡察组对巡察过程中群众反映强烈、能及时整改的问题，坚持发现问题和解决问题相结合，督促有关单位立行立改，以实实在在的整改成效提升群众获得感、幸福感。”武进区委巡察办相关负责人表示。2019年区委巡察机构下发“立行立改清单”12份，及时推动解决了一批民生问题，推动被巡察党组织在基层党建、“三资”管理等领域建立完善制度55项。

（上接P48）

批局开展常规巡察。

“常州经济开发区独立开展巡察工作，是认真贯彻省总办加强开发园区巡察工作，提升巡察针对性有效性的一次具体实践，我们要先行先试，大胆探索，要紧紧定位于开发区的职能特

点，要紧紧定位于派出机构如何更加有效实施政治监督，为全省园区巡察工作找方法、探新路、出经验。”市纪委副书记、监委副主任、市委巡察办主任薛明方在经开区新成立的巡察机构调研时提出了明确要求。

溧阳市：

有效衔接、精准施策 推动巡察监督与派驻监督的深度融合

■ 段江华

“高组长，上周巡察组交给我们要求立即调查核实的问题线索已调查结束，反映村干部工作日饮酒的情况属实。下一步我们将对相关责任人严肃问责……”江苏省溧阳市昆仑街道纪工委杨书记向市委巡察组汇报。

近年来，溧阳市委坚持问题导向，强化顶层设计，根据巡察进驻前、进驻中、反馈后等重点环节，探索进驻前巡察组与市纪委监委相关室的信息收集沟通交流；巡察进驻中派驻机构派员全过程参与；清单化列出巡察整改各个阶段的整改任务及派驻和巡察机构需要履行的职责等内容，力促巡察监督与纪律监督协同贯通。

“对近年来教育系统的信访举报件分析，涉及校外机构违规办学的信访举报件增幅较大……”座谈过程中，市纪委信访室王主任通报了教育系统的信访举报件。会上，相关纪检监察室与党风室、审理室、派驻纪检监察组也根据组要求提供了被巡察党组织的问题清单，并进行充分交流。

“聚焦协同高效、增强合力，一方面通过召开巡察组、纪检监察相关职能室、派驻纪检监察组负责人的座谈会和纪检监察干部参与巡察等措施，谋实助力巡察精准发现问题的‘前半篇文章’，另一方面，着眼提高监督的针对性和实效性，明确部门、镇区巡察整改督查分别由派驻纪检监察组和监察员办公室负责，以

此压实巡察整改的‘后半篇文章’。”该市巡察办主任夏国中介绍，今年以来该市编撰《巡察整改工作手册》，列明集中整治、持续整改阶段、整改总结阶段等各个阶段的工作原则和目标，对被巡察党组织和派驻纪检监察组等在各个阶段需履行的具体工作职责、工作任务，以清单的形式列出，切实提高对巡察整改监督的引领性、针对性和可操作性。

“以清单化的形式列出各自的工作职责，有效克服了在巡察整改监督中多头监督、重复监督的情况。问题销号的签字背书制更是倒逼我们派驻组提高责任意识，对巡察反馈问题的整改情况一个一个的过堂。”正在实施巡察整改报结销号把关的驻市交通局纪检监察组蒋组长说道。

此外，该市对巡察整改完成半年以上的单位实施整改成效督查评估，其评估结果与对派驻纪检监察组的考核考评挂钩。

“巡察前的信息沟通、整改监督的清单化、巡察整改评估挂钩考核考评等措施的探索创新，其目的是为了进一步加强巡察与纪检监察监督的系统集成、协同高效，推动各个监督的力量互助、情况互通、成果共享，增强内生动力、形成工作合力，不断提高监督工作的规范化和实效化水平。”该市市委常委、市纪委书记、市监委主任，市委巡察工作领导小组副组长毛建国书记表示。📖

金坛区： 不该有的小聪明

■ 黄云杰

“唉，其实我就是在村级工程上耍了点小聪明，才犯了错。”常州市金坛区上阳村经济合作社原社长丁某懊悔地说。

说起这个小聪明，还要从金坛区委巡察组发现的一条问题线索说起。2019年7月份，巡察组检查上阳村有关账目时发现，该村温港闸下游护砌工程增量56%，但是没有相关增量审批手续。该问题线索很快被移交该区纪委，立即进入初步核查程序。

核查组首先到区水利局调取上阳村温港闸下游护砌工程资料，发现该工程申报了以奖代补的项目补助，并且材料齐全。申报材料齐全，如果工程有增量，那应该有增量审批手续。

核查组旋即去了镇政府，查阅相关资料，但未发现上阳村上报的增量手续，核查组还了解到，镇政府有规定，工程项目增量10%就要上报审批，上阳村工程增量56%怎么没有审批手续？

工程到底有没有增量，看来要找当时负责这个工程的上阳村经济合作社社长丁某谈谈。

“老丁，你们村的温港闸下游护砌工程增量56%，但是我们到镇里却没有找到工程增量审批手续，你说明一下情况吧。”核查组组长开门见山的问道。

丁某一开始支支吾吾，后来见遮掩不过去，只能说明实情。

“唉，老实说吧，其实也没什么增量工程，我们村不富裕，我就耍了点小聪明，想给村里省点钱。”

原来上阳村温港闸下游护砌工程中标价94835元，工程竣工决算价103764.9元。就在这时，区水利局下发了水利工程以奖代补的文件，上阳村的这个工程符合要求，但是根据文件规定，上级只按照工程决算价的70%对村里进行补助，剩下30%还得由村里出资。丁某就动起了小聪明，“如果将决算价抬高到148236元，那么按照70%的比例补助资金下来，村里做的这个工程岂不是一分钱不用花了！”于是，丁某就以“温港闸下游护砌工程”的名义炮制了一套虚假的工程决算单等工程资料用于项目申报。

然而，纸终究包不住火。

“老丁，国家项目补助的目的是惠及‘三农’，振兴乡村建设，你用这种虚报方式骗取资金，违反了规定，破坏了国家财政管理规矩，作为一名老党员，真不应该啊！”

“唉，我现在真后悔耍了小聪明、动了歪心思，这次真是给了我一个深刻的教训！”

2019年12月，该区纪委决定给予丁某党内严重警告处分，相关审核人员因把关不严，也受到党纪政务处分。

钟楼区： “3T”模式建强新形势下巡察干部队伍

■ 孙伟栋 戴 熙



巡察干部走访企业，面对面调研复工复产情况

“很多同志的钻研成果被吸纳到巡察报告中，这对我们是很好的鼓舞和鞭策！”常州市钟楼区一位兼职巡察干部欣喜地谈道。

近日，常州市钟楼区在巡察实践中积极探索“3T”模式，创新管理手段，加强队伍建设，切实提高做好新时代巡察工作的能力水平。

T:Think, 会思。如何从海量的资料中发现问题、查找不足，并从政治的高度加以分析、得出结论，是做好巡察工作的前提基础，也是对每一位巡察干部的政治考验。学会思考、学会总结是解决这一问题的首要路径。在实践中，该区以“组长命题”的形式压实每位巡察干部的工作责任，促使他们从千头万绪中抽丝剥茧，通过“勤思”“深思”“广思”，把看似一般性业务问题从政治上辨析，用政治眼光审视问题，查找政治偏差，切实发挥政治巡察的“显微镜”作用。

T:write, 会写。巡察报告是巡察成果的最

直接展示，如何将发现的问题以报告的形式精准地反映出来，需要实战历练。在实践中，组内以“三说三言”的形式要求每位巡察干部及时呈现作业。一是让论点说话，言之有理。论据是纲，论点是魂，是点睛之笔，工作中引导组员全面把握材料间的内在联系，通过对共性问题的综合分析形成观点。二是让事实说话，言之有物。坚持用“事实说明问题、用事实阐明观点、用事实揭示规律、用事实引出结论”的原则贯穿“作业”始终。三是让数字说话，言之有据。狠抓数据积累和利用，既有分类汇总数据，又有分析比对数据，并以图表等形式加以体现，保证结论真实直观、精准科学。

T:Talk, 会说。借助巡察组临时党支部集中学习会、组务会等契机，将研讨交流作为提升抓手，充分锻炼大家“开口能讲”的基本功，使语言能力成为巡察干部的“硬实力”。在基层实地调研过程中，坚持以人民为中心的政治立场，紧密结合当前的“六稳”“六保”工作，实现与群众沟通“零距离”，做到说话有底气、接地气。

“创新方式方法是做好巡察工作的动力源泉，建强巡察队伍是做好巡察工作的根本保障。我们通过‘3T’模式，积极探索把巡察队伍建强、让巡察干部过硬的方法路径，为高效履职、提高巡察队伍的整体素质和业务能力提供钟楼方案。”常州市钟楼区委巡察组组长表示。

■ 皇甫冰

心有大爱方无我 ——追记常州纪检监察“铁人”于强



题记：芒种，是为光芒植根。在某些特别的时候，我呼唤着你的名字，就仿佛把光芒种植。——摘自林清玄《季节十二帖》

6月5日，芒种节气，雷雨交加。

这一天，病倒在工作岗位上的常州市纪委副书记、监委副主任于强，经医治无效不幸逝世，享年53周岁。

隆隆雷声、连绵大雨，倾诉着眷恋和惋惜。这位为纪检监察工作奋战了近20年的“铁人”，以“无我”境界创“大我”格局，用忠诚、干净和担当，践行了一位新时代优秀纪检监察干部的初心和使命。

刻不容缓——疫情防控有我

于强几乎是工作到生命的最后一刻——

5月11、12日，他与各审查调查室讨论在办案件；5月13日上午赶赴长江边，督查“9·12”环境污染事件整改和长江大保护工作，下午调研中油石油销售有限公司的安全生产管理，以及邹区镇杨庄村“小微权力”清单落实情况；5月14日上午，参加市纪委监委“打

铁必须自身硬”专项行动暨建设模范机关推进会，以及随后的市纪委会、市监委会议。

“当时于书记看起来坐立难安，频繁在椅子上调整姿势，后来甚至站起来走出了会议室。”负责会议记录的顾犇回忆道：“这对于书记来说是非常反常的，在我的印象中，他是最‘坐得住’的人，办案需要的时候，他一坐就是4个小时，连洗手间都不去。”

主持会议的市委常委、纪委书记、监委主任张春福也看出了于强的反常，会后找到于强，劝他休息几天，好好去医院检查一下。

“没事，下午还要去溧阳调研，结束了去做做针灸。”于强笑笑说。他患有强直性脊柱炎，所以对于这次剧痛，他一直没怎么在意。

原定于当日下午1点半出发去溧阳，在1点15分，顾犇接到了于强的电话，“他说身体不舒服去不了了，现在回想，这更加反常，于书记从来没有因为身体原因临时推掉早就安排好的工作，当时他一定是疼得实在忍受不了了。”

5月15日，于强住院。据医生介绍，晚一两天入院，人就会陷入昏迷。5月18日，确诊为胃癌晚期。5月20日凌晨4时许，因大出血第一次手术。5月23日下午，呼吸衰竭进入重症监护室。6月5日上午9:45，于强停止了呼吸。

短短20天，于强的猝然离世，让所有人都无法接受，没人相信“铁人”会突然倒下。

“共事快20年了，他一直都精力充沛，从来没有喊过一句累、说过一句疼，我们都觉得他身体很好。”市纪委会常委王小芳说，5月13号，还一起去新北、钟楼调研，隔了一天就接到他住院的消息。

“怎么可能不疼呢？”主治医师都难以置

信。胃癌带来的6种并发疾病，至少在半年前就有征兆。无论因为哪一种疾病，都应该在当时就住院治疗。无论哪一种疾病带来的疼痛，都不是普通人可以承受的，“无法想象他是怎么撑了这么久。”

胃癌发现得越早，治愈率越高，于强去年的体检报告尚无明显异常。据医生介绍，他的病情应该是在半年内迅速恶化的。

而在这期间，于强把自己“隔离”了。

去年10月左右，于强出现腰疼、容易饿等症状，他答应家人从省委党校培训回来就去医院检查。今年1月，他从南京回常后不久，新冠肺炎疫情突如其来。

当时，市纪委监委正在查办市轨道交通发展有限公司窝案，2名涉案人刚被采取留置措施。于强既分管委机关4个审查调查室，又分管负责留置场所后勤保障的纪律审查管理服务中心，留置场所的疫情防控刻不容缓，审查调查的整体推进不能耽误，他再次把自己的病痛抛诸脑后。

“1月23日，在常州市疫情防控应急指挥部成立之前，于书记就督促我们做好留置场所防疫物资的筹备。”纪律审查管理服务中心主任张跃新说，“当时全市所有药店的口罩已全部售罄，我们联系了几家医药公司才买到200个口罩，远远不能保障办案需求。”

于强知道后立刻赶到想园（常州市纪委监委留置场所），和大家一起讨论解决办法，他提出跳过中间环节，直接从生产商那里购买：

“常州是传统的纺织大城，一定有不少口罩生产企业。”

“当时他就坐在我身边，和我一起在网上搜索，搜到了就亲自打电话和企业协调，很快就采办到第一批3000个口罩，缓解了燃眉之急。”张跃新说，“大家都松了口气的时候，于书记又督促我们尽快制定方案规范口罩领用流程，不要浪费来之不易的防疫物资。”

在于强的部署下，想园实施了“最强”疫情防控制度——全员封闭管理，审查调查、公安看护、案件监督管理及医生值班人员等6类

人员实行人数控制，确需人员、车辆出入的，严格执行审批制度及防疫检测制度，制发疫情期间人员出入证及车辆通行证，只有人、证、审批表、体检合格四者合一方可出入想园。另外，食品卫生、日常消毒、防疫用品管理、医疗保障等各方面都做了详尽规定。

“最强”防疫制度刚出台没几天，于强一个人开车进想园时，因为没有新的出入证和通行证，被门卫小张拦在了大门口。

小张哪能不认识于强，但还是硬着头皮说：“于书记，不好意思，您这没有证件，我不能让您进去。”

于强乐了：“用不着道歉，你就得拦住我，要是让我进去你就麻烦大了。”

小张向张跃新汇报，张跃新说：“别紧张，这是于书记在突击检查。”

疫情防控期间，只要一有空，于强就来想园突击检查，看看大家有没有严格遵循防疫制度，是不是还有防疫盲区。大家在食堂吃饭，他却到后厨突击检查食堂卫生；碰到保洁员正在消毒，他也要问一句有没有按标准比例配置消毒液。

于强多次在会议上强调：“疫情期间留置场所管控和办案安全工作决不能松，一定要管严管实，出了问题先追究我的责任。”

想园已是最严管控，于强对自己的要求更为严格。他把妻子送到女儿家，谢绝一切亲戚朋友的约请，一日三餐都在单位吃盒饭。每次妻子在视频里提出要他到女儿家一起吃个团圆饭，他都说：“不行，万一你们接触了什么人，我感染了带到想园怎么办。万一想园出了什么情况，我又带回去传染给你们怎么办。”妻子劝他去医院检查，他总说：“太麻烦了，去趟医院回来要隔离14天，就没法工作了。”

一直到4月底，疫情得到全面控制，想园实施差别化管理时，妻子才第一次回家，看到家里大把大把的胃药、止痛药和速效止痛膏药，她瞬间落泪，难以想象丈夫这几个月是怎么熬过来的。

“哪有您这样当领导的，把自己干成这

样。”于强住院后，第一审查调查室副主任陈俊来看望他，跟着于强在办案一线摸爬滚打十几年的他，一句话说出口就红了眼眶，“以前都是您让谈话对象配合组织调查，现在轮到您好好配合医生治疗。我们等着您回来上案件。”

“你不用刻意来看我，回去工作吧。”对每一个来看望他的同志，于强都是这句话。

回去工作吧，回去工作吧！于书记的话传递到每一位同志耳边。

于是，再去探望的同事们形成了默契：“于书记，我来向您汇报工作。”

“上次您批给我室的黑恶势力‘保护伞’问题线索查否了，社会上的传言不实。”

“轨道公司的案件顺利推进，已经对3名涉案人解除留置。”

“监督审查技术室的服务保障手册定稿了……”

于强边听边微微点头。病危之际，他挂念的还是工作。

破网打伞——扫黑除恶有我

扫黑除恶专项斗争开展以来，纪检监察机关聚焦“打伞破网”，主动履职、周密实施，5月15日，于强住院当日，还在安排扫黑除恶专项斗争相关工作汇报。

2019年的这个时候，中央扫黑除恶专项斗争第17督导组在常期间，于强带领市纪委监委查处涉黑涉恶腐败和黑恶势力保护伞专项工作办公室的同志们没日没夜奋战的画面，市纪委监委丁洪明记忆犹新，“督导组来之前，于书记就安排我们集中市县两级纪委监委审查调查和监督检查精锐力量，组建一支180人的队伍，全力保障督导组下转线索的处置。”

中央督导组进驻江苏后，分6批交办了16件黑恶势力“保护伞”相关问题线索。于强和丁洪明、王小芳把办公室搬到了专项办，一有线索随时研判、分办、审批，确保所有问题线索当天收信、当天分办。有两批线索晚上8点才下转至常州，于强处理完后已经是深夜。

线索分办后，于强督促2天内确定初核方案并严格按照省纪委监委规定的期限处置到位。最终16件问题线索查实6件、立案6人（留置2人），线索处置“常州速度”得到中央督导组的高度肯定。

扫黑除恶专项斗争开展之初，于强就提出，市纪委监委在专项斗争中的职责就是查处和问责，要牢牢把握工作主动权，广辟线索来源，深入调查摸底。他说：“不要‘被动等’，要‘主动查’，盯住涉黑涉恶重点案件，先打掉‘一把伞’，继而破除‘一张网’。”

2018年11月，经上级批准，常州市纪委监委对常州高新技术产业开发区原党工委书记、管委会主任顾黑郎立案审查调查并采取留置措施。此案是常州扫黑除恶专项斗争中的留置第一案。于强白天处理委机关各类事务，晚上和周末就赶到想园督战。

顾黑郎利用职务便利为黑恶势力牟取利益的行为，主要发生在2004年退休之前，犯罪行为时间跨度大，给审查调查带来了诸多困难。于强根据办案经验，为外查人员指导取证方向，从调取出的可疑资金转账交易凭证中，发现了关键线索和证据，不仅查明了线索反映的主要问题，还发现了初核尚未发现的新线索，有效探索“由证到供”的办案模式。最终，顾黑郎因受贿罪被判处有期徒刑10年，极大地提振了全市打击黑恶势力及其保护伞的信心。

扫黑除恶专项斗争与“打伞破网”同频共振，于强推动形成全市上下联动、各负其责、一体推进、齐抓共管的工作格局，并对工作进展定期督查、月度通报、挂牌督办，以抓铁有痕的作风力争“彻查彻清”。

2007年至2018年间，“二陈”涉黑组织在溧阳市有组织地实施了寻衅滋事、聚众斗殴、敲诈勒索等违法犯罪活动。2019年初，公安机关向纪检监察机关移送了2批“二陈”涉黑组织案件中涉及公职人员的问题线索。在对该案问题线索查处情况的定期督查中，于强认为查处力度不够，“伞少伞小”，决定提级办理，指

定市纪委监委第四审查调查室进行核查。

“我们在核查中发现，相关公职人员涉案金额少，成案有难度。于书记指导我们不要受限于以受贿为案由来办案的常规思路，情节严重的渎职犯罪也能成案。”第四审查调查室干部马益飞说。

按照于强的思路，案件迅速推进。2019年5月22日，市监委对溧阳市公安局某派出所原副所长胡某某采取了留置措施。随后，通过运用提级办理、指定管辖、跟踪督办等措施，共查处党员干部和公职人员27人，立案15人，严惩“二陈”涉黑案件背后的腐败问题，同时向政法机关移送问题线索3件。

对于强来说，没有办不成的案。对于黑恶势力“保护伞”，他以抽丝剥茧的定力力争“挖深挖尽”，以“留置一批、立案一批、‘第一种形态’处置一批、问责一批”为目标，对黑恶案件背后腐败问题没查清不放过、黑恶势力“保护伞”“关系网”没查清不放过、对失职渎职没查清不放过。

截至2020年5月31日，常州市纪检监察机关共查处涉黑涉恶违纪违法党员干部和公职人员289人。2019年常州市扫黑除恶专项斗争“打伞破网”监督执纪问责绩效评估全省排名第一等次。在最近的江苏省纪委相关通报中，常州今年以来查处人数位居全省第一。

善于斗争——服务大局有我

加强监督，推进全面从严治党向纵深发展，是纪检监察机关的主责主业。这种责任担当，在“铁人”于强的身上，从未越位、缺位、错位。

当案件推进遇到干扰、阻力时，于强是“定海神针”。当案件查办遇到疑难困惑时，他是引路人。

近年来，于强先后直接指挥和参与查处的党员干部严重违纪违法案件逾百起，并多次接受上级组织指派，参与中央纪委、省纪委大要案查办工作，多次受市委、市政府及上级机关的表彰和嘉奖。

第四审查调查室主任周律诚，跟着于强办案十多年，对他的每一次批评都心服口服，“这么多年来，我们哪个人没被于书记批评过，但大家都很服气，因为他对事不对人，案件把握精准、思路清晰、分析透彻，很多我们没注意到的案件细节，都是他发现后提醒我们的。”

常州市监委成立后办理的留置“第一案”，是常州市轨道交通发展有限公司计划合同处原处长黄某某受贿案。

2017年下半年，常州市纪委陆续接到多件关于黄某某的举报信。当时于强刚刚被提拔为市纪委副书记，在于强的领导下，该案在初核阶段，在无一份本人供述和证人证言的条件下，已经形成了完整的证据链。

2018年3月，黄某某被采取留置措施。到案前，他曾与行贿人串供，企图对抗组织调查，在接受讯问时，面对铁证如山的证据围城，黄某某很震惊：“没想到组织对我的问题调查得如此清楚！”短短5天内，他就交代了其利用职务之便，在轨道交通项目招投标、相关施工单位钢材供应过程中为他人牟取利益，收受10余人贿送巨额钱物等主要问题。

于强经常教导办案人员，审讯时要做到纪、法、情、理交融，以理服人、以情感人才能真正体现办案效果。黄某某案件牵扯出轨道公司内其他问题线索，在他被宣判后，市纪委监委一直在围绕这些问题线索开展调查。当时，地铁一号线面临着全线竣工通车，于强认为有案一定要办，但不能为办案而办案，一定要掌握办案时机，服从服务于经济社会发展大局。他安排办案人员继续在初核上下功夫。

地铁一号线顺利通车后，经江苏省纪委批准，今年1月10日，2名涉案人员被留置审查。接着，时任轨道公司的党委负责人夏某某被采取留置措施。截止目前该案已经留置了12人。

在12名留置对象中，有3名行贿人，且都是企业负责人。疫情期间，企业经营本就困难，其中一个企业还面临着贷款到期需要办理转贷的急迫情况。于强要求办案人员抓紧推进审讯工作，谈话时一定要做过细思想政治工作，促使涉案企

业负责人尽快把事情交代清楚。积极配合审查调查的企业负责人很快被解除留置措施。

于强始终认为，系统梳理审查调查发现的问题，对症下药地提出纪律检查建议或监察建议，督促涉案单位全面彻底地整改，对涉案单位的管理及发展都能起到标本兼治的作用。为此，他十分重视做好案件审查调查工作的“后半篇文章”，指导办案人员深入分析案件发生的原因，全面查找该单位在决策、执行、管理、监督等环节存在的廉政风险、责任隐患，特别是资金管理和工程建设、监管中存在的漏洞……经过条分缕析，起草专题报告，为涉案单位的长效管理，为市委市政府决策、全市经济社会发展提供纪律支撑。

实战强兵——队伍引领有我

如果说纪检监察干部是“打铁”的人，那么于强就把自己锤炼成“铁打”的人。

纪检监察战线奋战了近20年，于强以身作则，带出了一支精兵。

“队伍壮大了，不能让问题变多了。”他不止一次地对同事们说，“有些反映不好的干部要好好查一查，查实了该处分要处分，这是对他们好，也是对队伍好。”

早在于强任市纪委纪检监察一室主任时，就提出全委办案的理念，凡是机关新进人员，在他的争取下，都会被“拉”到案件上过过招。组织部、干部监督室、审理室，都被他“挖”走过办案人才。

多年来，于强主导实施案件主办人制度，既保证了案件查办的质量，也提高了办案队伍的整体战斗力。只要在他手下办过案，谁适合内审、谁善于外查、谁是谈话好手、谁笔录做得好，他心中有一本账。

2017年2月，江苏省纪委查办江苏银行原党委书记王建华案，该案涉及的问题面广量大、错综复杂，违纪违法隐蔽性强，时间跨度长达20多年，办案难度可想而知。省纪委领导点了于强的将，让他带领常州办案组到南京全面负责该案的內审工作。这是省纪委第一次以

省市联动的模式办理正厅级领导干部案件，机会难得，于强又起了“练兵”的念头。他挑选的队伍共5个人，崔晓宇、薛鹏都是从辖市区抽调来的年轻人。

一到南京，于强首先把省纪委近几年来办理的所有厅级干部的案件材料调出来，带领大家研究吃透，并走遍王建华在南京经手的重要工程项目。5个人分成了3个内审组，于强把自己分在其中两个组，他一天要进行两轮谈话，不去谈话的时候，就在同步监控设备前看同事怎么谈，一坐就是4个小时。每晚的例会上，分析当天谈话中哪里谈得好，哪里还需改进，谈话对象的状态如何，下一步应该怎么谈。

一个多月后，王建华开始逐渐交代问题。为了让案件保质保量，于强要求以刑事审判的标准来固定证据，他又调来了两位擅长笔录制作的同志，卞荣就是这时加入办案组的。他说，自己做笔录的时候，于书记就在旁边逐字逐句地指导。

那一年从2月到8月，从冬到夏，于强安排其他人每个月轮休，自己却只回过一次家。

该案最终取得了较好的综合效果，得到省纪委主要领导的赞扬。王建华真诚悔罪的画面，为全省领导干部敲响了警钟。当年的办案组成员，如今也都成为常州纪检监察战线的办案骨干。

带队伍就要管队伍。于强同时分管案件监督管理室和干部监督室，对于内部监督十分重视。国家监察体制改革试点以来，有些同志抱怨程序繁琐影响效率，他严肃劝止：“不能为了效率，不要流程；不能为了效果，不要安全。案件监督管理和审查调查有冲突时，一定要以内控为上，必须严字当头，坚持全过程监督。”

严管之余，于强对大家的关爱用心良苦。今年初办理轨道公司窝案时，恰逢农历新年，第二审查调查室的同志们已经是连续第二年在想园过年了。1月21日，于强特意组织了一次团聚会，邀请参与办案人员的家属来想园，他亲自担任解说员，向家属们介绍办案环境，带领

大家参观了常州市党风廉政教育基地。

随后，于强陪同大家吃了一顿提前数天的团圆饭。席间他以茶代酒：“我们的同志办案很辛苦，但是各位家属在后方支撑着家庭更辛苦。我们可以在这里心无旁骛的办案，离不开你们的理解和支持。”

只有了解了才能理解。很多家属是第一次迈进想园的大门，第一次看到自己的“那一位”不在家的时候怎样工作、吃些什么饭、在哪里休息，第一次对纪检监察工作有了切身的认识。

第二审查调查室主任马战涛有一次看到于强在听《向天再借五百年》，他说喜欢这首歌的歌词。这些天，马战涛将这首歌不断地重复播放：做人一地肝胆，做人何惧艰险，豪情不变年复一年。做人有苦有甜，善恶分开两边，都为梦中的明天。愿烟火人间，安得太平美满，我真的还想再活五百年……

马战涛说，这就是于书记的人生写照，听着听着仿佛于书记在说话。

以身作则——大公无私有我

走好自己选的路，再苦再累也无悔。于强的父母都是共产党员，新中国成立初期就考取新疆高校并扎根，在新疆干了一辈子，退休后才回常州与孩子团聚。

父亲患病离世后，于强把母亲接到家中照料。老旧公寓楼没有电梯，76平的房子只有两个房间，母亲住一间，妻子和女儿住一间，于强自己在客厅沙发上睡了一年多。这个老房子于强一家已经住了快20年，母亲腿脚不好，上下5楼很不方便，于强夫妻这才狠狠心，贷款买了附近楼盘清盘的尾房。

于强一生清廉。他和妻子石锦健都曾是化工厂的工人。1995年于强通过社会招考进入市检察院工作。过了几年化工厂改制，石锦健下岗了。“当时我跟于强说，你能不能找找人，给我安排个工作，也好贴补一下家用。他却说

咱们家现在不是挺好的嘛。”石锦健说，后来她自己找了家宾馆干了十几年，又下岗了，就跟于强吵，你怎么也不管管我，至少把工作安排一下。他说，咱们又不是活不下去，实在不行你就在家歇着，我养你。石锦健只能再次找了个小公司当仓库管理员，女儿结婚后，才退休回家照顾外孙女。

于强常年扑在案件上，家里都是石锦健操持，一开始也有怨言，但无论她怎么抱怨，于强都只是笑笑。只要在家，于强就变着花样做饭给妻女吃。

住院当日，是妻子陪着于强去的，按照疫情防控要求，住院前要先做核酸检测，但检测结果要两个小时后才出来。“我们在候诊大厅里等检测结果的时候，于强已经疼得坐也不是、站也不是，我看他实在撑不住，硬逼他给院长打电话。”石锦健说。

常州市中医院院长罗立波接到电话，才知道于强在医院，“他说他腰疼得坐不住，能不能先安排个床躺一躺。”

这一躺，于强再也没有站起来……

女儿于怡冰也传承了爸爸的作风。她和丈夫都是市电视台的合同制员工，工作3年多来，单位里几乎没人知道她父亲是市纪委监委的领导。于强重病住院小于去请假，单位领导才得知两人是父女。

住院期间，为了减轻家属负担，市纪委办公室每日派人送饭到医院，于强看见了，硬是让妻子把他的饭卡让驾驶员带回去刷，并交代说：“吃了多少就刷多少。顺便买点茶叶过来，给大家泡茶喝。”

……

疫情防控有我，扫黑除恶有我，服务大局有我，队伍引领有我，大公无私有我；坚守时有我，担当时有我，奉献时有我……哪里需要我，哪里该有我，那里就一定有我！“铁人”于强用“无我”的境界，诠释了新时代纪检监察干部的“大我”情怀。

徐 萍

新北区：为基层纪检监察干部赋能

十九届中央纪委四次全会提出，要提升基层纪检监察机关监督能力。要克服“三项改革”后的本领恐慌、提升监督执纪执法工作质效，这是区纪委监委班子的共识。为此，我们决定实施基层纪检监察干部“赋能计划”，推动基层纪检监察队伍“软件”提档升级。

开展“赋能计划”，首先从区纪委监委班子做起，立好标杆，传递“势能”。为此，我们专门设立了纪委会常委会、监委委务会“第一议题”制度，学理论、学业务、学时政，不断增强班子成员把向定舵能力。我作为班长，带好班子成员严格落实双重组织生活制度，以普通党员身份参加所在党支部的“周周学”、每月读书会等活动，督促党员干部把学习融入工作、融入日常。

中层干部是我们纪检监察事业的中流砥柱，激发他们的动能是“赋能计划”重点。年初，围绕推动纪检监察工作高质量发展这一时代命题，我们集中召开9场部门“过堂会”，委机关各部门逐一“答卷”，中层干部们围绕今年工作干什么、怎么干，定目标、谈举措，部门其他同志补充“答题”。委领导班子集中“坐诊”，逐一点评、逐家“过堂”，现场提出评价意见和改进建议23条。通过“过堂会”，我们确定了优化政治生态“五聚行动”等9项重点工作，并实行“清单式”管理，确保工作落实有重点、部门推动有抓手、考核评价有依据。

凝聚内能是“赋能计划”落脚点。我在与同志们的日常交流中，大家反映对政治监督内涵范围、方法路径有时还把握不准。为此，我们开设了“纪法小课堂”，从实际出发、从实战着力，由中层干部和业务骨干自定课题、自备讲

义，干什么讲什么、缺什么补什么，既起到了教学相长效果，又实现了“四支队伍”融合。为了进一步以所思所学指导工作实践，鼓励纪检监察干部亮成果、晒成绩，我们设立了季度工作“红榜”，定期组织开展日常监督类、案件质效类、“一案双查”类、三项机制类、信息宣传类等五大类优秀典型案例和稿件评选，不断促进全系统干部相互学习、共同进步。

为了更大范围整合运用监督力量，提升基层纪检监察机关监督能力。我们引入了“团组制”工作模式，由纪委会常委（监委委员）担任团（组）长，每位团（组）长联系若干监督检查室、审查调查室、派驻纪检监察组、基层纪（工）委，实现监督力量在团组内统筹使用，监督任务在团组内统筹分配，增强监督工作合力。“团组制”运行之初，我们就收到反映某镇一名村党支部原书记的信访件，涉及问题线索10余条，且涉事时间较为久远，核实工作量大，我们运用团组制，及时整合团（组）力量，成立若干工作小组，有序推进档案查询、证据收集、谈话核实等工作，快速高效完成了线索核查，用实践证明了“团组制”的可行性。自实施以来，已运用这一模式处理问题线索40余条，有效提升监督能力。

纪检监察干部队伍能力建设是一项打基础、立长久的系统工程，开展“赋能计划”，主要目的是补齐能力短板、加强力量统筹，更好地适应新时代纪检监察工作高质量发展需要，努力打造一支政治过硬、本领高强的纪检监察铁军！（作者为新北区委常委、纪委书记、监委主任）

■ 罗 君 左 伟

溧阳市：学本领强素质， 打造新时代纪检监察“铁军”

“打铁必须自身硬。纪检监察机关是党内监督和国家监察专责机关，肩负着党和人民的重托，承担着庄严神圣的使命。纪检监察干部队伍的素质怎么样、战斗力如何，不仅仅是纪检监察系统的事情，还是关系整个全面从严治党、加强党的建设的大事。”在落实省纪委监委“打铁必须自身硬”专项行动暨溧阳市纪检监察系统“啄木鸟”先锋行动计划推进大会上，溧阳市委常委、纪委书记、监委主任毛建国强调。

全员培训，常态长效

2019年7月22日至8月26日，一个多月的时间里，每个周一的晚上，罗庄路8号——市纪委监委2号楼三楼会议室内，总是灯火通明、挤挤一堂，那是该市纪委监委的“清风讲坛·周一课堂”开课了！这期的学习重点是中央纪委国家监委制作下发的17张光盘。内容涉及《中国共产党纪律处分条例》解读、《监督执纪工作规则》解读、《监察法》解读、审查调查工作的程序和要求等内容。

“说到我们的清风讲坛，先得说下名字的由来，我们取清风二字，有两层意思，一为那句“你若盛开，清风自来”，二是希望每一次的授课如缕缕清风拂面，给大家带来新的知识新的技能新的启发……”干部管理监督室的高主任诗情画意地解释道。

该市的“清风讲坛”形式多样，灵活多变，可根据当前时期特定背景作出调整切换。比如，为部署落实中央纪委监委培训任务，开

设“清风讲坛·周一课堂”，再比如结合主题教育活动，开设“触摸初心·实境课堂”“引领使命·随身课堂”。其中，最为常规、固定开展的是“清风讲坛”之走进基层和深度解读。走进基层，采取现场观摩交流的形式，每期由一个镇（区、街道）纪（工）委做东道主，讲解一个自办案例，介绍一项特色亮点工作，参观一处廉政文化示范点。深度解读，采取点对点答疑解惑方式，邀请上级纪委监委、市法院、市检察院等业务专家和律师走进课堂，侧重于专业知识讲解。

近年来该市共举办“清风讲坛”21期，其中走进基层11次，与检法、律师等专家进行点对点交流6次。按照分层分类、有针对性的全员培训，坚持教育资源向基层纪检监察组织延伸，推动干部培训常态化长效化。

重点培训，创新创优

前不久，在溧阳市纪委监委“青年学堂”上，年轻干部围绕“假如我是室（组）主任（组长）”为主题开展了一场思辩会。参加人员被分为四组，每组在充分研究讨论后派代表轮流上台陈述观点。

近年来，通过公开遴选、公务员招录等形式，溧阳市纪委监委人员队伍结构发生较大变化，35岁以下的年轻同志占全体人数的将近一半，年轻干部成为全市纪检监察队伍的主力军和生力军。开设“青年学堂”是该市纪委监委培养年轻干部的创新举措，每月一期，每期一

主题，主要由85后、90后干部唱主角。区别于传统培训模式，年轻干部自主选题备课，轮流上台主讲。除了交流业务知识外，还会穿插主题演讲、即兴演讲等内容，让年轻干部在活跃的氛围中碰撞思想的火花，互相提升。

“系列主题演讲活动锻炼了我的口头表达能力，也让我学到了很多，相信在以后的工作中我会变得更加积极和自信。”参加2019年第10期“青年学堂”主题演讲比赛的纪检监察干部蒋建强表示。

2019年以来，该市纪委监委又创新优化“青年学堂”课堂内容设置，通过运用“鱼骨图”因果分析法透过现象看本质、“沙盘推演”实战法进行案件办理模拟演练等新颖方式培养年轻干部自主思考、主动解决问题的能力。

同样，该市2018年启动的“青蓝结对”导师制也是促进年轻干部快速成长的又一项重要举措。“年轻干部学历较高、思维活跃、善于创新等优势鲜明，但实践经验匮乏、解决复杂问题和驾驭全局工作的能力稍弱等劣势也显而易见，如何让年轻干部迅速成长、更好成才是当前队伍建设的重要课题。”该市纪委监委负责人表示。

在业务工作中，导师们综合考虑年轻干部工作岗位、专业经历、个性差异特点，注重因人施教、因材施教。既传“经验”又授“绝招”，既“授之以鱼”又“授之以渔”。除教业务外，导师还要在思想、学习、作风等方面起到督促、表率作用。

目前，“青年学堂”和“青蓝结对”导师制已经构架起并驾齐驱的“青年成长”双平台，促使年轻纪检监察干部在学习交流、锻炼提高中快速成长为遇事能办、提笔能写、开口能讲的“精兵强将”。

延展培训，凝心聚力

“不要紧张，轻轻按压”“对，很好，就这样！”这是近日江苏省人民医院溧阳分院重症医学科专家对该市纪检监察干部进行急救技能培训的一个场景。

“通过这次培训，让我们掌握了一定的急救知识和技能，同时也增强了应对突发事件的能力，对我们加强办案安全工作有很大的帮助。”该市纪委监委案管室主任黄飞说。

打铁必须自身硬，新形势下的纪检监察工作，涉及到许多不曾接触的新知识和新领域，作为纪检监察干部，要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野。为此，该市纪委监委积极搭建各类平台，多渠道提升干部队伍能力素质，力求实现“一专多能”到“多专多能”的转变。

“对被监督单位工作不熟悉，谈何开展监督？所以我们要有针对性地加强业务外知识的学习，掌握‘十八般武艺’……”在今年的一次“七彩课堂”上，该市派驻机构一名负责人做了交流发言。自派驻机构改革以来，该市设立8个综合派驻纪检监察组，每个派驻纪检监察组一般要监督七、八家单位（部门），受限于人少活多，不仅要“肯干”，还要“会干”。

“七彩课堂”便提供了这样一种开拓视野、互动交流的平台。除了内部交流，该课堂还适时围绕拓展宏观视野、把握市情市策等设计主讲选题，邀请市委市政府部门主要领导走进课堂，讲解溧阳经济、社会、文化等方面内容。

“今年我们提出打造‘溧得正’纪检监察工作品牌，建设一支高素质专业化纪检监察干部队伍是其中重要的一环，加强能力建设，培养专业素养，才能使干部在思想、能力、行动上跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要。”溧阳市委常委、纪委书记、监委主任毛建国说。

刘欣欣 张浩

武进区：“我愿是一盏灯”——战“疫”中的最美女纪检监察人



督查常州南高速道口交通管控情况

的“辛苦”，她们从不言表，唯有将“认真”贯穿始终。

防疫阻击战打响以来，该区纪委监委第一时间成立交通管控督查组，区纪委监委第一派驻纪检监察组组长杭琰带领督查组，连续29天、走遍全区30条县道、211条乡道、1469条村道，明察暗访、抽查督查，以监督实效保障交通卡口管控，守好疫情防控的“第一道卡口”。

“疫情期间老百姓买菜难、菜农卖菜难的问题不能忽视。”区纪委监委第八派驻纪检监察组组长夏惠芬带领全组实施精准监督、靠前服务，

“刚从沿江高速常州南出入口回来。”

“今天去了湖塘中心菜场、超市，明天去奔牛粮库。”

……

在疫情防控关键阶段、复工复产重要时期，常州市武进区女纪检监察人坚守在疫情防控第一线。在这场没有硝烟的战“疫”中，她们是监督员、宣传员、服务员……是抗疫一线上的最美身影。

监督，“探头”前移战疫情

“现在还是关键时期，督导检查要跟上、防控成效才能有保障，比起一线医护人员我这点苦不算什么……”武进区纪委监委各派驻纪检监察组“探头”前移，对各项防控工作落实情况开展“嵌入式”监督，身在其中的女纪检监察人亦是天天奋战在战“疫”一线，这其中



在湖塘中心菜场开展一线监督检查

深入菜市场、肉联厂、超市、粮库等民生保障部门，和防控物资生产、生活物资供给等企业，开展一线监督检查，确保群众“米袋子”“菜篮子”货源充足、价格稳定、防疫安全。

担当，没有轮值只有坚守

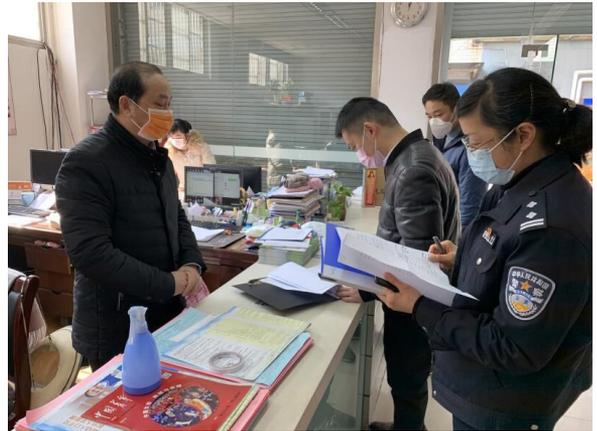
“我们要勇于担当、坚守岗位，及时掌握情况，保障疫情防控工作的有序推进。”面对疫情严峻形势，武进纪检监察女兵们没有退缩、更没有犹豫，她们聚焦主责主业，坚守工作岗位，在春节假期期间、疫情防控各阶段，监督执纪一刻未停歇，科学精准稳慎有效实施监督，用实际行动践行初心使命。

年初四一早，区纪委监委第六纪检监察室主任谈亚玉取消假期，回到岗位，在了解疫情防控总体部署和工作重点后，加紧制定监督推进疫情防控工作方案，确定疫情防控工作监督重点……忙完一天的工作已是晚上10点半。这样的工作状态，已经持续到现在，“纪检监察干部在岗在位，没有轮值只有坚守。”谈亚玉笑着给科室的同志们加油鼓劲。

“有没有涉疫情的信访举报？处置情况如何？”这是区纪委监委信访室副主任张波念叨最多的话。为减少人员流动聚集可能造成的感染风险，信访工作由线下转到线上。查系统、守电话、看信件、收举报，涉及疫情的信访举报第一时间汇报，加急办理……“不见面”的信访模式，在特殊时期，让信访渠道更加畅通。

奉献，芳香留给他人

她们，是家里的“贤内助”，是父母眼里的“好女儿”，也是孩子眼中的“好妈妈”，



开展疫情防控专项督查

但是当疫情来临时，她们充分发扬无私奉献的精神，舍小家为大家，把最美的背影留给了家人，却将芳香留给他人。

张凤是区纪委监委第九派驻纪检监察组组长，她带领组里的“娘子军”，落实战时工作机制，每天深入基层派出所督查联控联防工作情况，为疫情防控提供强有力的纪律保障。她和爱人都是“双警”家庭，一个是公安纪检监察干部，一个是参加抗疫的人民警察，在抗疫战场上，他们携手同行。

区养老机构疫情防控会议召开后，区纪委监委第五派驻纪检监察组副组长缪小芬第一时间跟进监督，督促驻在部门切实抓好养老领域疫情防控工作。上午忙完，趁着午休，她匆匆赶到常州三院照顾父亲。缪小芬的父亲患有尿毒症，需要每周进行3次透析治疗，她单位、医院两头跑，时常忙到吃不上午饭。

“我愿是一盏灯，尽微薄之力来发光发热，守护好我们共同的家园！”杭琰同时兼任委妇联主席，在“三八妇女节”之际，她向全区女纪检监察人发出以上倡议。

哪些举报我们受理，如何举报？

■ 葛钰繁



2020年1月21日，中共中央办公厅印发了《纪检监察机关处理检举控告工作规则》，什么样的检举控告纪检监察机关应当接收和受理？什么检举控告会被优先办理？检举控告的内容会不会被严格保密？这些群众关心的问题，《规则》都作了明确规定。信访微课堂将根据新《规则》要求，对受理范围和渠道进行解读。

受理范围：

这些情形，应该检举控告：

1. 党组织、党员违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪

律等党的纪律行为；

2. 监察对象不依法履职，违反秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守等规定，涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务违法、职务犯罪行为；

3. 其他依照规定应当由纪检监察机关处理的违纪违法行为。

受理渠道：

1. 来信举报，邮寄地址：常州市竹林北路18号常州市纪委监委信访室（邮编：213017）；

2. 来访举报，常州市龙城大道1280号常州市人民来访接待中心；

3. 来电举报，省内拨打12388，省外拨打025-12388，全天24小时人工在线，全省统一受理；

4. 网络举报（龙城清韵，网址：<http://jiangsu.12388.gov.cn/changzhoushi/>）。

不予受理的情形：

这些事项，不予受理：

1. 已经或者依法应当通过诉讼、仲裁、行政裁决、行政复议等途径解决的；

2. 依照有关规定，属于其他机关或者单位职责范围的；

3. 仅列举出违纪或者职务违法、职务犯罪行为名称但无实质内容的。📌

收受请托人财物后退还或者上交的是否应认定为受贿

■ 史本帅

一、基本案情

案例一：甲市教育局局长胡某，某日在办公室内听取辖区内一学校校长孙某汇报工作，汇报结束后，孙某从身上掏出一个档案袋扔在胡某办公室的沙发上，说了一句“感谢胡局长以前对我的关心与照顾，以后还请您在工作中继续大力支持”后转身就离开了办公室，等胡某反应过来后已经来不及追赶了，胡某打开档案袋一看是人民币10万元（本文中货币单位均为人民币）。第二日，胡某打电话给孙某，让其到自己办公室来一趟，孙某到后，胡某将上述人民币退还给了孙某。后孙某因涉嫌职务犯罪被立案调查，调查中向办案机关交代了上述事实。

案例二：乙市副市长周某，多次利用职权为该市房地产商许某提供帮助，并接受了许某以低于市场价格50万元优惠购买的房产一套。两年后，许某因涉其他案件被监察机关找去谈话。周某得知此情况后，担心许某将其低价购房的事情向监察机关交代出来，立即支付给许某50万元。后监察机关掌握了该情况，遂对周某立案调查。

案例三：丙市某区区委书记赵某，承诺为辖区内某企业负责人王某在税收减免上给予帮忙并以他人名义收受了王某无偿赠与的该企业20%股份，价值100万元。半年后，因赵某未为王某办成其请托之事，且赵某在此半年中参加



过有关部门组织的廉政警示教育，经过权衡利弊，其认识到自己的行为就像一颗定时炸弹绑在自己身上一样，故赵某当即找到王某无偿退出股份。后赵某因其他事情涉嫌违纪被立案调查，在调查中办案机关掌握了上述情况。

二、观点分歧

受贿案件办理过程中，对于案例一与案例二中退还财物行为如何认定的问题，认识上不存在争议。案例一中，胡某将10万元退还孙某的行为属于“及时退还”，不构成受贿。案例二中，周某将购房差价款50万元退还许某的行为系为掩饰犯罪而退还，属于“被动退还”，仍构成受贿。

不过，对于案例三中赵某退还财物的行为如何认定，实践中存有较大争议，主要存在如下两种不同观点：

第一种观点认为，为了贯彻宽严相济刑事

政策，发挥司法的感化教育功能，节约司法成本，只要行为人在案发前退还或者上交所收受财物的，都可不以受贿处理。赵某在案发前已经将王某赠与的股份退还给了王某，故赵某的行为不构成受贿。

第二种观点认为，行为人虽未及时退还或者上交所收受财物，但在收受财物后至案发前的期间内主动退还或者上交的，此种情形可简称为“主动退还”。该情形下，受贿行为已经完成，对于构成受贿没有影响，但其积极退赃的行为是悔罪的一种表现，主观恶性减弱，可以从宽处罚。而不以受贿处理的意见，于法无据，可能会纵容“先收钱再观望”，不利于依法严惩腐败犯罪。赵某的行为即属于上述情形，已经构成受贿，但可以从宽处罚。

三、评析意见

在办理受贿案件实践中，对于案例三中赵某退还收受请托人财物的此类情形，应如何认定，笔者赞同上述第二种观点。下面详细阐述收受请托人财物后又退还或者上交的三类不同情形应区别对待以作出相应认定。

1. “及时退还或者上交”情形。此类情形下，行为人主观上没有受贿的故意，客观上表现为及时退还或者上交，故不构成受贿。判断行为人是否具有受贿故意，不能仅根据其本人供述，还应当结合其收受和退还财物的具体行为进行综合分析。首先，行为人收受他人财物并非本人意愿，往往受当时的时空条件限制不得已接收或者“误收”。如请托人放下财物即离开，无法追及的；掺夹到正常物品中当时无法发现的等等。其次，退还必须“及时”，在

条件允许的情况下，一般是指即时退还。如案例一中胡某的退还行为。当然，实践中对“及时”不能作绝对化理解，如果主观上有退还或者上交的意思，但因客观原因未能立即退还或者上交，只要在客观障碍消除后立即退回或者上交的，也应视为“及时”。如行为人因病无法即时退还，待数月身体痊愈后立即退还。

2. “被动退还或者上交”情形。此类情形下，行为人在接受财物时存在受贿故意，后因自身或者与其受贿相关联的人、事被查处，为掩盖受贿行为、逃避法律制裁而退还或者上交，或者因请托人索要财物而不得已退还或者上交。总之，行为人是迫于外界压力而被动退还或者上交，并非其本人主观上不愿收受，受贿已经既遂且行为人对其受贿行为并无真实悔意，故不影响受贿的认定。案例二中周某退还购房差价款的行为即属此类情形。

3. “主动退还或者上交”情形。此类情形下，行为人在接受财物时存在受贿的故意，但经过一定时间段后，因主客观原因等诸多因素的变化，自己主动退还或者上交收受的财物。如收受财物后认识到自己行为的错误，或者因未把承诺的事项办成，于案发前主动退还或者上交收受的财物。从法理分析，行为人既具有受贿的故意，又具有受贿的行为，且犯罪过程已经完成，故应当构成受贿（既遂），至于后面的退还行为，应当视为犯罪后的“退赃”，可以作为处罚时的量刑情节，但不能改变已然犯罪的性质。因此，案例三中赵某收受王某赠与股份的行为构成受贿，其退还股份的行为不影响认定受贿，但对其主动退赃的行为可以从宽处罚。❶

宋某的行为应如何定性

■ 刘刚 钱叶波



一、基本案情

宋某，男，中共党员，A镇某村党总支副书记，分管该村部分自然村全面工作。

2014年，陈某某承接到宋某分管的自然村道路修复工程（系村级工程，工程款全部由村级集体资金支付）。2015年2月春节前，陈某某送给宋某8条软中华香烟，并请托其在工程验收过程中给予关照。宋某收下并用于个人消费。

2016年，A镇政府委托该村组织实施相关建设工程，工程款全部由镇财政拨付。其中，陈某某承接到宋某分管的自然村部分水泵站和水沟渠建设工程。2017年1月春节前，陈某某送给宋某10条软中华香烟，并请托其在工程验收过程中给予关照。宋某收下并用于个人消费。

二、观点分歧

该案例的争议焦点在于对宋某的行为如何定性？

第一种观点认为：陈某某属于宋某的管理和服务对象，宋某两次收受陈某某送的软中华香烟，且时间均在春节前夕，属于收受可能影响公正执行公务的礼品行为，应以违规受礼对其行为进行定性。

第二种观点认为：陈某某承接的工程均在宋某分管的自然村范围内，宋某对相关工程具有监督、管理等职权，陈某某两次送香烟给宋某时均请托其在验收过程中予以关照，系有具体的请托事项，宋某的行为属于收受贿赂的行为。因宋某是农村基层组织工作人员，不属于国家工作人员，故其行为应认定为非国家工作人员受贿行为。

第三种观点认为：宋某的行为属于收受贿赂行为，但对其两次行为定性，必须结合其主体身份来分析。2014年的道路修复工程为村级工程，宋某在此过程中未履行公务，不属于国家工作人员，其收受香烟的行为属于非国家工作人员受贿行为。2016年的水泵站和水沟渠建设工程为镇政府工程，宋某在此过程中属于协助人民政府从事行政管理工作，其主体身份应以国家工作人员论，其收受香烟的行为属于受贿行为。

三、评析意见

对上述案例中宋某的行为定性存在分歧的主要原因在于对违规受礼和收受贿赂行为的认

识不一致。笔者同意第三种观点，主要从以下几方面对上述案例进行分析。

（一）违规受礼行为与受贿行为的区别

在实践中，违规受礼行为与受贿行为有着诸多不同之处，最主要的区别在于是否有具体的请托事项以及是否为他人谋取利益。如果党员仅是在日常交往过程中接受了相关人员可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡等财物，相关人员没有请托事项，该党员也未为其谋取利益的，一般认定为违规受礼。相反，如果党员明知相关人员有具体的请托事项，或在履职过程中为其谋取利益，一般应认定为受贿行为。需要注意的是，为他人谋取利益，包括承诺、实施和实现三个阶段的行为，只要具有其中一个阶段的行为即可。在上述案例中，陈某某于2015年和2017年两次送香烟给宋某均有明确具体的请托事项，故对宋某的行为不宜认定为违规受礼。

（二）村基层组织人员在何种情况下具备国家工作人员身份的认定

根据《刑法》第385条的规定，构成受贿犯罪的主体要件是国家工作人员。一般情况下，村民委员会等村基层组织人员不属于国家工作人员，但根据全国人大常委会《关于〈中华人民共和国刑法〉第九十三条第二款的解释》的有关规定，村民委员会等村基层组织人员协助人民政府从事行政管理工作，属于刑法第九十三条第二款规定的“其他依照法律从事公务的人员”。在上述案例中，2016年陈某某承接的工程是镇政府工程，宋某组织实施该工程属于协助人民政府从事的行政管理工作，其身份应以

国家工作人员论，因此其2017年春节前收受陈某某送的香烟不能定性为非国家工作人员受贿行为，而应认定为受贿行为。

（三）处理建议

上述案例中，宋某两次收受香烟的行为具有明确的请托事项，不宜认定为违规受礼行为，其属于收受贿赂行为。因宋某先后主体身份不同，对其两次收受贿赂行为的应分别定性。

2014年，陈某某承接的道路修复工程属于村级工程，宋某组织实施该工程属于履行村务行为，其主体身份为非国家工作人员，在此过程中宋某利用职务之便收受陈某某香烟的行为，应认定为非国家工作人员受贿行为。

2016年，陈某某承接的水泵站和水沟渠建设工程是镇政府工程，宋某组织实施该工程属于协助人民政府从事的其他行政管理工作，属于从事公务，其主体身份属于以国家工作人员论的范畴，宋某在此过程中利用职务之便收受香烟的行为，应认定为受贿行为。

综上所述，对案例中宋某非国家工作人员受贿行为，因情节显著轻微，不以犯罪论处，根据2003年《中国共产党纪律处分条例》第101条之规定对其定性量纪。对其2017年的受贿行为，因情节亦显著轻微，不以犯罪论处，但属于“刑法规定的行为，虽不涉及犯罪但须追究党纪责任”之情形，应根据2015年《中国共产党纪律处分条例》第28条纪法衔接条款对其定性量纪。案例中宋某存在两种以上应当受到党纪处分的违纪行为，应根据2018年《中国共产党纪律处分条例》第23条之规定对其合并处理。📖

处分决定的条款引用

■ 王伟民 陈 萧

【案情简要】

2018年2月1日，某中学教师宋某（中共党员，事业编制）因嫖娼被公安机关行政处罚500元，同年3月1日因该案被纪检监察机关立案审查，经审议拟给予宋某开除党籍处分，宋某对违纪事实和党纪处分均无异议。

【观点争鸣】

一、依据2015年《中国共产党纪律处分条例》第二十九条第二款之规定，给予开除党籍的处分。

二、依据2015年《中国共产党纪律处分条例》第二十九条第二款、三十四条第二款之规定，给予开除党籍处分。

【本文观点】

本文认为，应当直接依据2015年《中国共产党纪律处分条例》第二十九条第二款之规定，对宋某作出党纪处分。

那么如何理解“2015年《中国共产党纪律处分条例》第三十四条第二款“党员依法受到行政处罚、行政处分，应当追究党纪责任的，党组织可以根据生效的行政处罚、行政处分决定认定的事实、性质和情节，经核实后依照本条例规定给予党纪处分或者组织处理”的规定呢？笔者认为该条文系指引性规定，即对某一违纪行为如何定性、性质是否恶劣、情节是否严重可以依据生效的行政处罚、行政处分认定的事实、性质、情节，纪检监察机关核实后作出相应的处理。

该条款系审理文书“违纪事实及认定”所涉及的内容，在审理报告“处理意见”或处分决定书中不宜作为依据予以援引。

需要注意的是，如何援引司法机关、行政机关、企事业单位或其他社会组织作出的相应决定，在2015年《中国共产党纪律处分条例》第三十四条作出了不同的规定。

根据该条规定，纪检监察机关处理涉刑事

犯罪的党员，应当直接援引生效的司法判决、裁定、决定对某一事实、性质、情节的认定，生效的司法判决、裁定、决定对某一事实、性质、情节的认定即可作为纪检监察机关认定的事实、性质、情节。

纪检监察机关处理涉行政违法的党员，可以援引生效的行政处罚、行政处分认定的事实、性质、情节，但生效的行政处罚、行政处分认定的事实、性质、情节应当先经纪检监察机关核实后才可作为纪检监察机关认定的事实、性质、情节。

纪检监察机关处理企事业单位或其他社会组织依据企事业单位或者其他社会组织的规章制度处理的党员，纪检监察机关应当先对企事业单位或其他社会组织认定的事实、性质和情节进行核实，听取违纪党员的申辩意见，然后依照党纪处分条例的相关规定给予相应处理。

另外，根据《中国共产党章程》第一章第三条规定，党员必须履行“模范遵守国家的法律法规”的义务。党员发生嫖娼行为，已严重违反《中华人民共和国治安管理处罚法》的有关规定。根据2003年《中国共产党纪律处分条例》第一百五十六条之规定，给予开除党籍处分。2015年《中国共产党纪律处分条例》、2018年《中国共产党纪律处分条例》贯彻纪法分开、纪法贯通、法法衔接原则，对国家法律法规已经规定的内容，在总则中设定专门条款实现纪法衔接，在分则中不再重复规定。

党员嫖娼与党员的理想信念宗旨完全背离，已丧失了作为党员的基本条件，严重损害了党的形象。对宋某的嫖娼行为，应当适用2015年《中国共产党纪律处分条例》总则第二十九条第二款“对有丧失党员条件，严重败坏党的形象行为的，应当给予开除党籍处分”之规定，给予开除党籍处分。

推进新时代信访举报工作 高质量发展的思考

■ 冯文涛

纪检监察信访举报工作作为纪检监察机关监督的“第一道关口”，是监督的“探头”。推进新时代纪检监察信访举报工作高质量发展，要调好“探头”的高度、拓展“探头”的广度、校准“探头”的精度、永葆“探头”的亮度。

调好“探头”的高度，必须始终把政治监督作为信访监督的第一属性。纪检监察信访举报工作是一项政治性很强的“送上门”的群众监督工作，在把群众监督转化为组织监督的过程中，需保持敏锐的政治警觉性和政治鉴别力，坚持从政治的角度去研判信访举报件，善于分析、研判违反政治纪律和政治规矩的信访举报，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿信访举报处理工作的始终。要进一步提高政治站位，坚持做到党中央重大决策部署到哪里、监督检查跟进到哪里、信访举报工作就服务到哪里。针对违反中央八项规定精神、打赢“三大攻坚战”、减税降费举措落实、安全生产排查整治、优化经济发展环境等有关的信访举报，要第一时间调查核实，开展督办或提级办理，快速处置准确到位，切实把肩负的“两个维护”根本任务完成好。

拓展“探头”的广度，必须坚持以人民为中心的原则，拓展畅通信访渠道。纪检监察信访举报工作是纪检监察机关密切联系群众的桥梁和纽带，是重要的群众工作。纪检监察机关要相信群众、依靠群众、服务群众，在建立健全“信、访、网、电”四位一体受理体系的基础上，不断拓宽信访举报渠道，为群众反映问题提供便利；要及时回应群众关切，让群众切实感受到身边事有人管、疾苦有人问、反映问题有人查，解决好群众反映集中、强烈的问题，维护群众切身利益；要进一步转变工作作风，带着感情“下沉”接待

群众来访，入村入户了解群众反映的热点难点问题，把信访举报工作做到群众的心坎上。

校准“探头”的精度，必须把实事求是、精准思维贯穿于信访举报信息分析的全过程。信访举报信息是纪检监察机关最丰富的资源，也是最有挖掘潜力的资源。做好信访举报信息分析有利于为本地区各部门（单位）政治生态以及监督对象精准“画像”，为领导决策服务。精准分析的基础建立在实事求是地提供准确的数据，真实客观的数据决定着领导决策的正确性。因此，任何时候、任何情况下，都要实事求是地对每件信访举报认真登记、精准统计，确保数据客观、真实、准确。开展信访举报信息分析，要从多维度、多角度深入分析，对特定时期或一定时段内反映突出的信访举报进行梳理分析，加强形势分析，研判党风政风和腐败现象的基本态势、主要特点和变化趋势；要加强专题分析，对信访举报反映的典型问题进行深度挖掘，深入分析原因，提出对策建议，为领导决策提供参考。

永葆“探头”的亮度，必须落实好纪检监察机关各项内部监督制度。有权必受监督，用权不可任性，纪检监察干部也不能例外。《纪检监察机关处理检举控告工作规则》对检举控告处理程序、检举控告处理的检查督办、处理检举控告工作要求和责任等一一作了明确，从制度层面整合规范检举控告处理流程，强化纪检监察机关内部权利运行的监督制约，切实把纪检监察机关处理检举控告的权力关进了制度的笼子，给监督执纪权戴上了“紧箍咒”。对此，纪检监察干部必须要学习领会，既要行动上做表率，也要带头主动接受监督，让监督者接受监督成为一种常态，持续释放“正人先正己”“打铁必须自身硬”的强烈信号。📖

愿做柳树一样刚柔并济的纪检人

◎ 徐大双

周末，带着小朋友在家门口高铁生态公园玩，小朋友一边骑着滑板车，一边惊奇的叫着说：“妈妈，没有柳絮了哎，我可以随便在公园骑车了，好开心啊。”原来，前一个周末，在公园里玩耍的他因为柳絮老是往他身上钻，他玩得不尽兴，这次来公园，一场大雨后，柳絮竟悄无声息地消失了。

唐朝诗人孙鲂曾写道：“年年三月里，随处自悠扬。雨过浑疑尽，风来特地狂。”写出了三四月，风前柳絮，前后左右围绕在全城上空，或沾衣，或扑面，与万物纠缠不已的情景。因这纠缠，惹了多少白眼与嫌弃，有人甚至因柳絮过敏，对柳絮避之不及，口罩、墨镜轮番上场，上演了一场纠缠与嫌弃的戏码，但柳絮好似未曾看到过人们的嫌弃，依然我行我素在空中飘荡，不断变换着舞步，舞出属于它的春天步伐。

从柳絮的“固执”，可窥见柳树的特性。世人多说柳树随风倒，软得很，不像松树有刚性有原则，可我却偏偏觉得柳树不是“墙头草”，而是有灵活性，十分可爱。你看，它的皮呈灰色，它的干弯曲地向上生长，像是在弯着腰低着头，对着河水“镜子”在梳妆。柳树甚至不需要种子，只要把嫩枝插进泥土里，无须照着，它会默默地生长，真正印了那句“无心插柳柳成荫”。

柳树是春的信使，每当春回大地，它最先脱去了无生机的冬装，披上娇黄嫩绿的新衣，翘首期盼着燕子的归来。它贪婪地吮吸着春天温润的空气，纤细的枝条上，长出了嫩绿的芽，慢慢长成绿叶，美好地诠释着唐朝诗人贺知章的诗句“碧玉妆成一树高，万

条垂下绿丝绦。”

到了夏天，柳树枝繁叶茂，矗立在骄阳下，在小区里、马路旁、池塘边为人们竖起了一道道绿色的长廊，成了人们乘凉的工具。在柳树巨大的“绿伞”下，孩子们愉快地做着游戏，大人们吃着新鲜的瓜果，唠着家常，享受着柳树带来的无限清凉。你看，柳树就这样顶着烈日，静静地、无怨无悔地看着身下嬉闹的人们。对，你没看错，树下是一张张笑脸，那“绿伞”也是一脸笑意。

秋天里树叶纷纷落下，柳树也不例外，和所有树一样在萧索的秋风里，迎着即将到来的寒冬，但不同的是，柳树并不害怕，它甚至有些期待，因为它知道，寒冬过后，就是明媚的春天，万物复苏，阳光和煦。

冬天来临，草木皆枯，那些原本坚实粗壮的树木，面对刺骨的寒风，也纷纷丢盔弃甲，落个惨败收兵下场。而一向被人们视作纤弱的柳“姑娘”却坚强地支撑着，大有一种“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”的姿态。柳树虽比不上经冬不凋的松柏，但亦无所畏惧，在寒冬腊月里，柳条依然随风飘荡，就算没有“绿衣裳”，就算被寒风吹得蓬头垢面，依然傲立天地间，让人心生敬畏。

柳树的一年四季，是不是像极了人的一生？苦中有乐，乐中有悲，因为经历了风吹雨打，日晒雨淋，来年春天，才会更加枝繁叶茂，变得更有韧性，来应对接下来的或悲或喜的风雨彩虹。

我愿做一个柳树一样的纪检人，灵活、可爱、坚韧，在纪检工作中，既坚守我的底线，也能有灵活多变的处事方法，做到刚柔相济。



为容错做点儿

◎ 常纪平

任何成熟的社会应当学会并崇尚宽容包容，只有这样，这个社会才充满人情关怀，才能激发人从错误中知返、挫折中振奋、跌倒中爬起，不断成长。任何人都不是万能的，任何人都不是圣人，圣人也都是在无数次校正自己的错误、缺点中，无数次跌倒中爬起后成长起来的，因此绝对不能无限放大任何职业及其从业人员的犯错的责任，特别对那些充满责任和风险，特别是肩负教化责任的行业，这些行业从业人员对社会进步起着教化、引领、推进作用，培养一个成熟的从业人员成本很高，周期很长。当然这些行业必然的就要求其从业门槛、道德素养、敬业精神和待遇要高，并且内部管理要求特严格，当然仅限于内部，且内部严肃处理虽然不对外公布，但其内部处理一旦兑现，无可返回，让外部人也感到其惩戒代价是一般行业无可比较的。但任何行业的从业人员都要树立崇高的职业荣誉感和执业自信，严格自律，珍惜自己的职业，经常自警自励。不到万不得已不能对这样行业的人启动问责重惩程序，除非此人故意犯了罪。因为对这个行业从业个体轻言、轻易动用惩戒手段一次，都是对全行业的惩戒。

无论是教师还是其他行业，不仅需要严格地终身修炼，更需要长期的全社会的宽容、支持这些职业。因为这个职业从业门槛高、

内部管理严，也确实达到全社会知晓且尊重这个行业，师道尊严、尊师重教和尊重每位守法劳动、创造性劳动已经成为全社会共同维护的规则，这样的社会是值得尊敬的社会，未达到这样水准的社会，也应该知差距而努力，因为这样的社会是经济和教育发达、社会高度文明的社会。

一个社会假如只知道教训、责备别人乃至一味追责失误的人和事，而没有宽容失败、失误和缺点、过失的胸怀，这个社会是个斤斤计较、睚眦必报的不成熟的狭隘的社会。大家不妨假设自己生存在这样的家庭，你还有信任和自尊吗？你生长在这样的社会，你还敢负责任？你谁还敢创新？你还敢干事吗……

就事论事式的问责是形式主义的问责，泛化的问责是官僚主义式的问责。学生跳楼、低调化问题，是教育方面的问题，教育的主体除了有社会、教育机构、家庭外，还有长期以来全社会形成的教育价值观。学生跳楼低龄化问题，是个社会问题，也是个历史问题，更是一个该系统化长期治理的问题，单独地就事论事地处理必然地陷入形式主义；假如泛化处理、轻描淡写地忽视生命的价值，必然地是大事化小的官僚主义；对此全社会必须清醒地认识，已经到了该系统化长期治理的时候了，谁都有责任，谁都应该对孩子和



下一代负责任，谁也不应该对教育、对孩子那样地急功近利。你的孩子不仅属于你的家庭，不仅属于你这个学校，他和她是属于这个国家、这个时代的，这才是对待孩子、对待学生、对待教育应该有的实事求是的态度。

问责不仅仅是为了问责，因为问责本身不是目的，问责是为了纠错和防错，为了防患未然、以儆效尤。没有纠错和防错的目的，那不是复仇式的报复，那就是“大棒式”的治理。没有宽容，怎么会有纠正；没有跌倒，怎么会有爬起；没有爸妈和老师、师傅的理解，怎么会有你的进步；没有同事和你身边人的包容，你如何存世。当然，这个社会绝不允许和事佬式的好人主义；绝不允许不经思想和立场的碰撞，你就充耳不闻地盲碰盲

撞，你不是生活在真空中，你必然和人相处，必须和人和谐相处，而不是为了复仇或嫌弃、计较别人；如果全社会只有仇恨，只有惦记人的不是和防备他人算计，你还有生活的乐趣……

当然包容要从全社会每个人做起，但社会舆论氛围很重要，社会每个人的努力很重要。现在的互联网很外向，一触即发、引导力很强，宽容的社会是对此一触即发、口诛笔伐，还是三思后行十分重要。相关部门也应该闻风是警、举一反三，及时准确发声，正面引导、以正视听，十分必要、十分重要。为营造这样宽容的氛围，为社会成员间的彼此尊重、珍惜和和谐相处，大家都应该做些实实在在的事情。🍵



乡愁里的味道

◎ 房 婷

在余光中眼里“乡愁是一枚小小的邮票”；在席慕蓉眼中“乡愁是一棵没有年轮的树”；在江苏常州人眼中，乡愁的滋味浓缩在一碟看似平淡无奇的萝卜干里。

古运河畔，房前屋后，一碟萝卜干、一杯清茶、一盅老陈酒，细嚼、闲品、慢饮，就是江苏常州的一幅民俗风景画。在常州，小小的萝卜干承载了太多人的记忆，那咸中带甜、脆里含香的味道留在唇齿之间，是老百姓其乐融融、平安生活的“老味道”，更是那抹不去的故乡情。

白沙土、新闸红、鸭蛋形、一根须、叶边滑，鸭蛋形状、三两身重。这样严选出来的萝卜皮厚肉紧，细嚼无渣，口感水灵无辛辣味，素有“小雪萝卜赛雅梨”的美称。传统工艺的研制也造就了常州萝卜干咸中微甜、纤细脆嫩、馨香诱人的特有味道。

“这红萝卜也蕴含着做人的道理。要忠诚，就像这红彤彤的‘外衣’；要干净，就像这洁白无瑕的果实；要担当，就像这独一无二的根须承担着全部养分的输送。”爷爷是朴实的农民，也是教书育人的园丁，常常用身边的事物教我做人的道理。“忠诚、干净、担当”，小小的身体蕴含着大大的能量，这是一颗红萝卜留给我们宝贵的精神财富。

常州萝卜干是常州标志性的特产，距今已有百余年的历史。据说清代乾隆皇帝六下江南，最后一次离开常州府时，因吃了些地方风味小吃，有些腹胀。常州名士刘纶便请常州府台买来少许常州萝卜干，让乾隆当点心慢慢咀嚼，几块下咽竟神奇般地通气了。乾隆大喜，回宫后便指定常州萝卜干为消食贡品。

常州萝卜干，承载了几代常州人的记忆，记得小时候，一入冬，总能看见村里的奶奶们三五成群地结伴洗萝卜、切萝卜，一边说着家长里短，一边为腌制萝卜干的“大业”做着准备。那时候，几乎家家户户都腌制萝卜干，将红萝卜切成白片，成排成片地晒在芦笪上，那场面可谓是相当壮观。

小小一片萝卜干，看似平淡无奇，却蕴含着常州老百姓对家乡的情感，常州人的餐桌上更是时时刻刻都可见萝卜干的影子。可以早餐搭粥吃，可以切成小块配菜烧，比如炒肉丝、炒毛豆、炒雪菜等等，不愿做菜时还可以用它下饭或者做蛋炒饭。

记得爸爸曾经告诉我：“你可别小瞧这萝卜干，小小一片萝卜干，不仅饱含着常州味道，更体现了常州人的品质。”在常州，有句俗语叫“要学手艺，先吃三年萝卜干饭”。



“萝卜干饭”含有艰苦朴素的意思，就是告诉一代又一代常州人要脚踏实地做事，初学手艺要一步一个脚印，更要不忘初心敢拼搏，时刻牢记“工匠精神”。

然而，随着城市的发展，社会的进步，自行腌制萝卜干的家族越来越少，会这门手艺的人也渐渐老去，属于常州的“老味道”会渐渐消失吗？答案是：不会。

在常州市钟楼区北港街道有一个陈姓家族，从清朝末年就开始腌制萝卜干，1926年创立民记腌制坊，成为本地最早一批萝卜干家庭作坊。经过百余年的发展，一家小小的作坊已经发展成为常州地区最大的萝卜干生产企业，获得了“江苏省级非物质文化遗产”“常州老字号”等荣誉称号，产品畅销全国各地。

“我家从高祖那一辈就开始腌制萝卜干了，我们家的手艺已经传承了100多年，

虽然几经波折，特别是‘文革’期间还被当成资本主义尾巴惨遭割除，多亏了我爸爸的坚持，才让这门手艺传到了我的手里，让我成为了第五代传人。”陈氏家族第五代传人陈雪波骄傲地说道。经过几代人的努力，常州萝卜干从纯手工腌制逐步向机械化转变，既提高了产量，又保留了萝卜干最本真的美妙滋味。同时，陈氏传人始终对纯手工腌制有一份情怀，每年都会做一批纯手工腌制的萝卜干，让这项技艺、这份情怀一直流传下去。

小小的萝卜干承载了太多常州人的记忆，一碟萝卜干配上一碗白米粥，往往就是常州人一天的开始。那咸中带甜，脆里含香的味道伴随一代又一代常州人成长；那“忠诚、干净、担当”的信念，脚踏实地的“工匠精神”激励一代又一代常州人开拓进取，在时代的洪流中积淀抹不去的乡愁。🍵



为民为实才能少做“蠢事”

◎ 张 洁

近日，中办印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强的作风保证的通知》，要求进一步把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，并指出“决不做让领导满意却让群众失望的蠢事”。

“做让领导满意却让群众失望的蠢事”，就是没有深入调查研究，没有从客观实际出发，闭门造车、拍脑袋决策，只唯上不唯下，劳财伤命，侵蚀党的肌体、有损党的形象。做出这样的“蠢事”，归根到底还是宗旨意识淡漠。中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务，如果真的能沉下心来为群众纾困解难，群众自然满意，也就是对上负责，所以总的来说，对上负责和让群众满意不是对立的，是有机统一的。

党中央将2019年确定为“基层减负年”，现在中办又下发通知要求持续解决困扰基层的形式主义问题，可见形式主义问题在基层依然存在。比如，在网络上就有基层干部“吐槽”，在疫情防控期间每天仍然是十几个报表、填报4、5个版本；防控进展、督查汇报、总结、先进材料报了一个接一个，每篇都要500字以上……，凡此种种，都可见形式主义问题积弊之深。

习总书记就指出，形式主义问题的实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观的错

位、责任心的缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾问题。今年，我国面临的风险挑战上升，再叠加疫情影响，更要杜绝形式主义的花架子存在。

要解决形式主义的积弊，就要以优良的作风狠抓工作落实，改进督查考核指挥棒，纠正检查声势大、层层听汇报、大范围索要台账的现象，从多部门考核向考核结果多部门互认转变，充分运用大数据、云计算手段，让数据多“跑腿”，群众少“跑路”；要真正沉下身子调研，察民情、听民意、解民忧，不作秀、不走过场，并且调研不能“一调了之”，对调研发现的问题要深入研究，找准问题症结，要制定出针对性强、操作性强的解决方案；对不敬畏不在乎、敷衍塞责、阳奉阴违、弄虚作假等现象要严肃查处；对一心为民、埋头苦干、敢于担当的优秀干部要广为宣传，让其发挥示范引领的作用。

《道德经》中有一句话叫：“企者不立，跨者不行。”意思是踮着脚走路，虽然站得高，却站不稳；着急向前飞奔，虽然步子迈得大，但却难以持久。想要行稳致远，还是要脚踏实地。今年是决战决胜的收官之年，更需要党员干部一步一个脚印稳扎稳打，锐意进取、攻坚克难、善作善成，自觉把初心落实在行动上，把使命担在肩膀上。

常州启动落实“六保”任务专项巡察工作

巡察办



5月25日，常州市召开落实“六保”任务专项巡察工作动员部署会暨进驻动员会议，推动我市做好“六稳”工作、落实“六保”任务重大决策部署落地见效。市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长张春福出席会议并讲话。

根据专项巡察部署，市委统一领导市、县两级专项巡察工作，以“1+3”模式组建专项巡察组，即1个市委专项巡察组和溧阳、武进、天宁3个辖市区提级巡察组，以市、县联动方式开展专项巡察。

张春福指出，要深刻认识当前抓好“六保”工作的极端重要性，深刻认识开展落实“六保”任务专项巡察的紧迫性和必要性，进一步统一思想、凝聚共识，切实增强做好本轮专项巡察工作的责任感、紧迫感。

张春福要求，在落实“六保”任务专项巡察中，一要坚持政治标准，科学研判问题，突出重点要点，把准专项巡察监督重点；二要做足巡察准备，优化工作方式，加强贯通融合，体现专项巡察监督特点；三要精准反馈问题，持续推动整改，科学评估成效，用好专项巡察监督成果。

常州召开作风建设大会 以作风大转变效能大提升 推动高质量发展走在前列

常纪宣



全市作风建设大会 陈暉/摄

6月22日，常州市召开作风建设大会。

市委书记齐家滨强调，全市上下要找准作风建设症结所在，明确作风建设主攻方向，树立作风建设鲜明导向，推进思想再解放、作风再提升，为推动“五大明星城”建设和高质量发展走在前列提供优良作风保障。要围绕解决干部学习力、决策力、执行力、持久力等方面存在的突出问题，大力开展“四治四促”，突出深化“政风热线”、强化日常管理、优化政务服务三大重点。一要持续深化基层减负，从根子上为基层减轻负担，真正让基层干部心无旁骛、干事创业、服务群众。二要全面提升服务效能，改善环境要有新突破，服务企业要有新举措，品牌建设要有新提升。三要提档升级“政风热线”，紧紧围绕端正政风行风这个主题，在组织化、品牌化、规范化建设上提档升级。四要旗帜鲜明严管厚爱，要严格规范日常管理，用好用活“三项机制”，抓早抓小防范未然。

市委副书记、市长陈金虎主持会议。陈金虎要求，各级各部门和全体机关干部要认真学习领会会议精神，迅速贯彻落实。一要认识到位、行动自觉，要提高站位，增强使命感，比学赶超，增强紧迫感，正视问题，增强责任感；二要突出重点、狠抓关键，要解决好突出问题，完成好发展任务，运用好正反激励；三要严抓实管、常态长效，要加强组织领导，加强督查考核，加强制度建设，不断把机关作风建设推向深入。

市政协主席白云萍等市四套班子领导出席会议。

市委常委、纪委书记、监委主任张春福就如何抓好作风建设提出了明确要求和具体措施。

市作风建设领导小组办公室、市政务服务管理办公室、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市考核工作委员会办公室作表态发言。（来源：常州日报）