

# 党风

DANGFENG  
总第290期

## 2014·2

中共常州市纪律检查委员会  
常州市监察局

- 全会专题 在市纪委十一届四次全会上的讲话/03
- 动态扫描 中纪委信访室来常检查指导工作/13
- 工作实践 金坛市“五个预防”将权力关进制度的笼子/15
- 特色工作 阳光交易“晒一晒”/17
- 勤廉人物 算好三笔账的“老板书记”/21
- 警 钟 贪婪医生 受贿获刑/26



# 创新载体增活力 以文化人保廉洁

常州市国家税务局始终把廉政文化建设作为反腐倡廉的基础性工作来抓，以争创廉政文化示范点活动为载体，深化廉政文化建设的内涵，不断扩大廉政文化建设的覆盖面，充分发挥廉政文化建设的导向功能和熏陶作用。结合国税机关特点，创新活动载体，丰富活动形式，吸引国税干部共同参与，扬廉政事、奏廉政曲、倡廉政风，广泛开展教育倡廉、典型导廉、活动兴廉、家庭助廉、扶贫思廉等活动。



费高云市长听取局领导班子述职述廉述法



开展预防职务犯罪专题讲座



表彰“十佳勤廉标兵”



重走新四军抗战路党日活动



廉政书画创作展示



家庭助廉活动



“清风拂税苑，廉雨润新北”文艺汇演



红歌演唱会



动漫“小海豚讲廉课”



常州国税被评为江苏省廉政文化示范点

# 党风

## 目 录



主 管:中共常州市纪律检查委员会  
常 州 市 监 察 局

主 办:常州市纪委宣教室

编委会主任:沈 斌

编委会副主任:石伟东 赵 庆

主 编:冯士海

副 主 编:刘西亚

执行编辑:谭 剑 潘 峰

### 全会专题

- 3、在市纪委十一届四次全会上的讲话 阎 立
- 6、把握职责定位 强化执纪监督  
以改革创新精神开创反腐倡廉建设新局面  
——在中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会第四次全体  
(扩大)会议上的工作报告 沈 斌
- 11、中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会第四次全体会议  
决议

### 动态扫描

- 13、中纪委信访室来常检查指导工作
- 13、省纪委专项督查武进区节俭过节情况
- 13、深入基层走访慰问结对帮扶群众
- 14、我市召开春节后首场新闻发布会通报党风廉政建设和反腐败工作
- 14、市纪委印发《廉洁自律规定选编》

### 工作实践

- 15、金坛市“五个预防”将权力关进制度的笼子 杨金坤
- 16、全市公安机关落实“三专” 强化春节期间纪律作风建设 常公纪

### 特色工作

- 17、阳光交易“晒一晒” 刘建荣

# DANGFENG

## 目 录



封面图片：中共常州市第十一届  
纪律检查委员会第四次全体（扩大）  
会议  
（谭剑摄）

### 内部资料 免费交流

地 址：常州市龙城大道1280号

邮 编：213022

电 话：0519-85680525

E-mail: sjwdangfeng@163.com

出 版：2014年2月

印 刷：常州市大千红印务有限公司

排 版：大千红

准印号：苏新出准印

JS-D025

### 史海钩沉

#### 19、常州古代廉政人物（二）

忠心耿直的谏官邹浩

孟 文

### 清廉人物

#### 21、算好三笔账的“老板书记”

蒋轶信

### 副刊·思有所悟

#### 23、原则与灵活

沈福新

### 言 论

#### 24、为“坐板凳”式的基层调研叫好

溧纪宣

### 廉政漫画

#### 25、《百毒不侵》等四则

### 警 钟

#### 26、贪婪医生 受贿获刑

#### 26、来者不拒 自律不严酿苦果

溃起蚁穴 科员腐败吃官司

### 资 讯

#### 27、金坛市防统方软件防控医药购销商业贿赂等12则

# 在市纪委十一届四次全会上的讲话

□ 阎 立

同志们：

这次市纪委全会，主要是深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央纪委三次全会、省纪委四次全会精神，总结去年党风廉政建设和反腐败工作，明确今年各项任务要求。刚才，沈斌同志代表市纪委所作的工作报告，我完全赞同，希望大家认真贯彻落实。

过去的一年，全市各级党委政府和纪检监察机关坚决贯彻中央和省、市委的决策部署，推动党风廉政建设和反腐败工作取得积极成效。一是主动服务发展大局。紧紧围绕省“八项工程”、市“现代化建设推进年”等重大部署和重点任务，认真履行职能，强化监督执纪，推进工作落实，保障政令畅通。二是不断完善惩防体系。深入实施“预防腐败深化工程”，开展“六大预防”工作，拓展重点工作领域，纵横一体、系统推进，防治腐败水平整体提升。三是有效纠正不良风气。贯彻落实中央八项规定、省委十项规定，严格执行市委30条实施意见，扎实开展专项治理纠正“四风”，促进党风政风明显好转。四是积极维护群众利益。创新政风热线模式，推出“问政常州”节目，有效畅通群众利益诉求渠道，有力推动政府部门为群众办实事、解难事。五是坚决惩治腐败行为。进一步加强办案和监督力量，查处

了一批大案要案，始终保持惩治腐败的高压态势。总的来看，我市党风廉政建设和反腐败工作不断取得新的进展，为全市改革发展稳定提供了有力保证。在此，我代表市委、市政府，向全市广大纪检监察干部表示诚挚的问候和衷心的感谢！

在不久前召开的中央纪委三次全会上，习近平总书记站在党和国家全局的高度，明确提出了当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作的总体思路和主要任务，再次表明了我们党改进作风、惩治腐败的坚强意志和坚定决心，为我们做好工作指明了方向、提供了遵循。我们要深刻学习领会、深入贯彻落实，按照中央纪委三次全会、省纪委四次全会要求，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。

当前，我市处在改革要深化、发展要转型的关键期，体制机制仍然存在一些缝隙和漏洞；人民群众对民主法治、公平正义的要求更加强烈，对坚决反腐败的愿望更加迫切；腐败问题在经济、民生、工程建设等领域仍然易发多发，腐败分子作案手法也逐渐呈现隐蔽化、智能化、期权化趋势。这些都对我们推进新形势下党风廉政建设和反腐败工作带来严峻挑战、提出更高要求。全市各级各部门一定要头

脑清醒、旗帜鲜明，切实增强责任感紧迫感，持之以恒转作风，坚定不移反腐败，积极稳妥促改革，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为加快苏南现代化示范区建设提供坚强保证。

下面，根据市委常委会讨论的精神，我再讲四点意见。

## 一、坚持再接再厉、乘胜前进，改进作风不松懈

作风问题是滋生腐败的温床，加强作风建设是反腐败的治本之策。目前，我们在作风建设上已经取得了初步成效，但这只是开了个好头。我们要结合开展党的群众路线教育实践活动，坚持不懈贯彻落实中央和省、市委的铁规禁令，建立健全作风建设长效机制，以作风建设的新成效汇聚起推动改革发展的正能量。

一要常抓不懈改作风。作风问题具有很强的顽固性和反复性，抓一抓就好转，松一松就反弹，甚至变本加厉。少数地方和一些党员干部在执行作风建设规定上仍心存侥幸，搞上有政策、下有对策。有的领导干部仍在暗中公款吃喝，搞“会所腐败”；有的以培训为名行游山玩水之实；有的干部红白喜事不请客但收礼等，都是在作风问题上使歪招、搞变通的错误做法。今年1月底，我市交通工程质监站超标准接待问题经媒体曝光后，造成



了不良影响,有关部门迅速进行了严肃处理。这警示我们,抓作风建设不能有丝毫的松弛和懈怠,必须持之以恒、不折不扣,必须态度特别坚决、标准特别严格、措施特别有力,真正做到一鼓作气、一抓到底,促进党风政风根本好转。

二要心系群众转作风。群众路线是永葆党的青春活力和战斗力的重要传家宝,是党的生命线和根本工作路线。各级各部门要深刻认识群众路线教育实践活动的重要性和紧迫性,切实增强思想自觉和行动自觉。按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,以严的标准、严的措施、严的纪律推动活动深入开展,努力补精神之“钙”,除“四风”之害、祛行为之垢、立为民之制,努力使思想认识进一步提高、作风进一步转变、党群干群关系进一步密切、为民务实清廉形象进一步树立、基层基础进一步夯实,不断赢得群众信任和拥护,保持同人民群众的血肉联系。

三要公私分明优作风。在作风问题上,起决定作用的是党性,衡量党性强弱的根本尺子是公私二字。作风问题有的看起来不大,几顿饭,几杯酒,几张卡,但都与公私问题有联系,都与公款、公权有关系。习近平总书记特别强调,公款姓公,一分一厘都不能乱花;公权为民,一丝一毫都不能私用。全市广大党员干部,必须牢记党的性质和宗旨,牢记党对干部的要求,切实处理好公与私的界限,做到大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私。只有一心为公、事事出于公心,才能坦荡做人、谨慎用权,才能光明正大、堂堂正正。

四要监督问责抓作风。形成优良作风不可能一劳永逸,克服不良作风也不可能一蹴而就。要以解决突出问

题为抓手,以完善各项制度为保障,建立健全作风建设长效机制,重点在厉行勤俭节约、公务接待、公车改革、因公出国、廉洁自律等方面,制定出台实施细则,确保不虚、不空、不偏。要加强监督检查,认真落实市委作风建设监督检查有关要求,完善党委、政府和纪委联合督查机制,扭住落实中央和省、市委铁规禁令不放,坚决防止反弹。要强化执纪问责,针对突出问题,点名道姓通报曝光,既查处违纪违规当事人,又追究有关领导的责任,不断巩固和扩大作风建设成效。

### 二、坚持有力惩治、有效预防,防治腐败“两手硬”

全面推进惩治和预防腐败体系建设,是党的十八大和十八届三中全会作出的重大部署。要按照中央《工作规划》、省委《实施办法》提出的思路 and 重点任务,加强顶层设计、整体规划,制定出台实施意见,切实抓好工作落实,不断提高惩治和预防腐败工作水平。

一方面,要有力惩治。查办案件是反腐败最有力最直接最有效的手段,我们在任何时候、任何情况下,对惩治这一手都不能有丝毫放松,不论什么人,不论其职务多高、功劳多大,只要触犯党纪国法,都要一查到底、严惩不贷。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的腐败问题。要切实加大关键岗位腐败行为的查处力度。从查办案件情况看,关键岗位干部特别是单位或部门的“一把手”,一直是违纪违法问题的高发人群。近年来,我市严肃查处了市安监局原局长冯志明、市卫生局原党委书记朱雄华等“一把手”腐败案件,希望各级领导干部从中吸取教训、引以为戒。要切实加大工程领域腐败案

件的查处力度。工程建设、土地出让、规划审批、房产开发等领域资金、资源高度密集,一直是发生腐败的重灾区,对项目建设中大搞权钱交易、给国家利益造成重大损失的腐败行为必须彻查严惩。要切实加大民生部门腐败问题的查处力度。随着社会事业的快速发展,资金、资源开始向教育、卫生、社保等领域集中,一些曾经被认为是“清水衙门”的地方暴露出的腐败问题也触目惊心,这也是反腐败需要重点关注的领域。在查办大案要案的同时,绝不能对干部存在的小问题睁一只眼闭一只眼,要坚持抓早抓小、防微杜渐,有病就要立即治,发现问题就要及时处理,不能养痍遗患。

另一方面,要有效预防。既要加大惩治腐败力度,又要提高预防腐败水平,着力实施“预防腐败提升工程”,铲除腐败滋生蔓延的土壤和条件,减少腐败发生的可能。要加强党风廉政教育,深入开展“九廉”活动,引导党员干部时刻牢记“手莫伸,伸手必被捉”的道理,弄清楚党的纪律界限在哪里,搞明白哪些事能做、哪些事不能做,真正做到手握戒尺、心存敬畏,遵规守纪、廉洁自律。要加强和改进对领导干部特别是主要领导干部的监督,健全党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督机制,加强行政监察和审计监督,运用和规范互联网监督,使各级领导干部切实做到掌权不擅权、用权不谋私。要坚持以法治思维和法治方式反对腐败,健全防控廉政风险、防止利益冲突等方面制度规定,把制度的笼子编得更密、扎得更紧,真正形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制。

### 三、坚持严格制度、深化改革,创新机制聚合力

党的十八届三中全会对加强反腐

败体制机制创新和制度保障作出了重大部署。我们要严格按照中央、省委部署要求，牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识，认真落实党风廉政建设责任制，深化纪检体制改革，确保各项改革举措真正落到实处。

一要强化主体责任，凝聚反腐合力。党委是管党的主体，当然是抓党风廉政建设的责任主体。但有的党委对主体责任认识不清、落实不力，没有把党风廉政建设当作份内之事。比如，有的满足于一般部署，抓工作落实力度不够大；有的认为党风廉政建设是纪检监察机关和其他监督部门的事；有的不愿管、不敢管，怕得罪人，对出现的问题不闻不问、放任自流；个别的甚至带头搞腐败，带坏了班子队伍，极大败坏了党的形象，严重损害了人民利益。各级党委和各单位党组都要牢固树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识，把反腐倡廉工作纳入到经济社会发展和党的建设总体布局之中，统一部署落实、统一检查考核，做到常研究、常部署，抓领导、领导抓，抓具体、具体抓，真正种好自己的“责任田”。党委（党组）主要负责同志要认真履行第一责任人的职责，做到守土有责，管好班子、带好队伍，管好自己、做好表率。同时，要严格责任追究，抓紧完善并严格执行责任追究办法，对那些责任不落实、工作不力导致不正之风长期滋长蔓延，或者屡屡出现重大腐败问题而不制止、不解决的，要倒查追究领导责任，做到有责必问、有错必究，真正发挥党风廉政建设责任制的威力。

二要强化改革举措，落实监督职能。纪委是党内专门监督机构，担负着协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作的重要职责。要深化党的纪律检查体制改革，促进双重领导体

制具体化、程序化、制度化，保证各级纪委监督权的相对独立性和权威性，更好地发挥党内监督专门机关作用。强化上级纪委对下级纪委的领导，查办腐败案件以上级纪委领导为主，各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。要全面落实市纪委向市级机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理，派驻机构对派出机关负责，切实履行好监督职责。各级党委要自觉接受纪委监督，全力支持和保障纪委履行职责。这里我再次强调，市委常委会要自觉接受纪委的监督，全力支持市纪委常委会的工作。同时，各级纪委要牢固树立执纪者必先守纪、监督者必受监督的意识，切实防止“灯下黑”，对纪检监察干部队伍中的违纪违法问题，绝不姑息、绝不护短，以铁的纪律维护队伍纯洁。

三要强化权力约束，防范改革风险。今年是我市全面深化重要领域改革的第一年。深化改革必然涉及许多重大利益关系调整，如果不注重改革措施的配套和衔接，不注重权力的制约和监督，就有可能给某些人提供权力寻租、搞腐败的机会，改革的重点领域就有可能成为腐败的高发领域。防范改革过程中可能发生的风险，一方面要更加注重改革的系统性、整体性、协同性，各项改革举措切实体现惩治和预防腐败要求，最大限度减少可能引发腐败问题的漏洞。另一方面，改革部署推进到哪里，源头防治腐败的要求就要跟进到哪里，纪检监察机关防范机制、社会治理防范机制就要建立到哪里，保障改革健康顺利推进。

#### 四、坚持上行下效、令行禁止，严明纪律保畅通

习近平总书记特别强调，党的力

量来自组织，组织能使力量倍增，组织观念、组织程序、组织纪律都要严起来，不严起来就是一盘散沙。党面临的形势越复杂，肩负的任务越艰巨，越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一。

一要自觉坚持党性原则。党性说到底就是立场问题，就是要站在党和人民的立场上想问题、作决策、办事情。全市广大党员要强化党的意识，始终把党放在心中最高位置，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作。要坚决做到党章规定的“四个服从”，在思想上政治上行动上始终与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。要严格执行党的路线方针政策，认真落实上级党组织的决议决定，对中央和省、市委的重大决策部署，要及时组织学习传达，坚决抓好贯彻落实。增强政治定力是增强组织纪律性的前提，各级党员干部要切实增强政治敏锐性和政治鉴别力，保持警觉、站稳立场、明辨是非，任何时候都与党同心同德。

二要严格执行民主集中制。民主集中制是党的根本组织制度和领导制度，是增强党的创造活力、维护党的团结统一的重要保证。每个党员干部特别是领导干部，都要始终牢记自己是组织的一员，只有充分发扬民主、进行正确集中，才能增强组织的凝聚力战斗力，形成干事创业的强大合力。请示报告制度是执行党的民主集中制的有效工作机制，也是组织纪律的一个重要方面。作为党的组织和领导干部，一定要强化组织观念、程序观念，该请示的必须请示，该报告的必须报告，决不允许搞先斩后奏、边斩边奏、斩而不奏。如果该请示报告的不请示报告，或者不如实请示报告，必须依纪依规严肃处理。领导干部个人有关事项



项报告制度是请示报告制度的重要组成部分,要按照中央和省委要求,对领导干部报告个人有关事项情况开展有针对性的抽查核实,对报告不实的,要采取必要的组织措施。

三要切实加强组织管理。严格有效的组织管理,对于发挥组织功能、实现组织意图至关重要。要正确处理组织意图与领导个人意图的关系,领导干部包括主要负责同志,要准确表达组织意图和个人意图,不能把个人意见强加给集体、强加给组织,不能用个人决定代替组织决定。任何情况下,都要防止个人凌驾于组织之上。共产党员在政治上要光明磊落,对组织要忠诚老实,讲真话,办实事,言行一致,表里如一,决不能当面

一套、背后一套。对于组织决定有不同意见,可以通过组织渠道向上级提出,也可以保留,但必须在行动上服从,决不允许讲价钱、打折扣。

四要确保纪律刚性执行。纪律的生命力在于执行。加强组织纪律性,必须坚持严字当头,铁面执纪,加大对违纪违法行为问责追究和处理力度,既要架起“高压线”,还要通上“高压电”,真正做到纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外,使各项纪律成为硬杠杠。这里,我要特别强调,严明组织纪律离不开经常性的批评和监督。各级领导干部要本着对同志、对事业负责的态度,敢于板起脸来批评、敢于挺直腰杆批评,不怕得罪人、不当老好人。及时有力的批

评,才是对党员干部的积极帮助、真诚爱护。要勇于拿起批评和自我批评武器,相互提醒、相互促进,自觉接受监督,让经常性批评监督成为增强组织纪律性的有效途径。

同志们,新形势新任务对纪检监察队伍建设提出了新要求。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要牢记职责使命,坚守责任担当,做到正人先正己,以更高的标准、更严的纪律要求自己,执好纪、问好责、把好关,树立忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的良好形象。

最后,我代表市委、市政府,给大家拜个晚年,祝大家身体健康,工作顺利,阖家幸福! ■

# 把握职责定位 强化执纪监督 以改革创新精神开创反腐倡廉建设新局面

## ——在中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会 第四次全体(扩大)会议上的工作报告

(2014年2月12日)

□ 沈 斌

同志们:

现在,我代表中共常州市纪律检查委员会常务委员会向第四次全体会议作工作报告,请予审议。

这次会议的主要任务是:深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,按照中央纪委三次全会、省纪委四次全会和市委十一届六次全会部署,回顾总结2013年全市党风廉政建设和反腐败工作,研究部署2014年工作任务。市委对这次会议非常重视,会

前市委常委会进行了专题研究。今天市委常委出席了会议,市委书记阎立同志将作重要讲话,我们一定要认真学习领会,全面贯彻落实。

### 一、2013年全市反腐倡廉建设取得新的进展和成效

过去的一年,在省纪委和市委、市政府坚强领导下,全市各级纪检监察机关按照中央纪委二次全会和省纪委三次全会的部署和要求,紧紧围绕全市发展大局,明确职责定位,创新思

路举措,狠抓任务落实,全市党风廉政建设和反腐败工作取得新进展新成效。

(一)认真落实中央八项规定,纠正“四风”不放松。把落实中央、省市作风建设规定列入党风廉政建设责任制检查、领导班子民主生活会、领导干部考核等工作之中,作为改进党风政风的一项经常性工作来抓,研究制定监督检查办法,建立党委、政府、纪委联合督查机制,全市上下联动,部门



齐抓共管,形成监督合力。抓住元旦春节、中秋国庆等重要时间节点,扎实开展专项督查,严肃查纠公款请客送礼、公款购买月饼等不正之风,形成廉洁过节浓厚氛围。组织开展会员卡专项清退活动,全市5612名党员领导干部全部作出会员卡“零持有”承诺。全市共核查违规使用公务用车、公款旅游、公款大吃大喝等问题39起、问责追究36人。落实反浪费反奢侈专项行动要求,严控经费开支,因公出国(境)、公车购置与运行、公务接待等费用同比分别下降23.7%、7.7%、10.3%。

(二)加大案件查办力度,坚决遏制腐败蔓延。坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,继续保持惩治腐败的高压态势。2013年,全市纪检监察机关共接收信访举报1308件(次),立案491件,结案485件,给予党纪处分478人,其中,县处级干部9人,乡科级干部36人,移送司法机关34人,挽回经济损失9389万元。严肃查处了朱雄华、夏国强、王仁华等一批有影响的案件。查处商业贿赂案件91件,涉案金额4135万元,取得了良好的社会效果。实施绩效管理,推进信访举报工作提档升级,进一步发挥信访举报在查办案件中的主渠道作用。出台《关于切实加强和规范重要案件线索管理工作的办法》,加强对重要案件线索的集中统一管理。加强办案监督管理,规范办案流程,严格依纪依法安全文明办案。深化审理程序改革,积极探索推行案件审理“三审一评”,全市案件质量得到明显提升。坚持抓早抓小,通过诫勉谈话、函询等方法,对反映党员干部的苗头性、倾向性问题,早提醒、早处理。重事实重证据,通过调查核实,为39名党员干部澄清了事实。

(三)强化教育监督管理,科学有效预防腐败。创新实施“三化九责”办

法,进一步强化党风廉政建设责任制的落实。大力实施“预防腐败深化工程”。纵向上,统筹推进教育引导、监督检查、科技支撑等“六大预防”;横向上,在重点抓好党政机关、国有企业、开发区等“公权领域”预防腐败的同时,稳步向非公企业、行业协会、中介组织等“社会领域”延伸,不断将全市预防腐败工作引向深入。成功承办第四届全省苏南片“清风扬帆”廉政文化周活动,加强党风廉政教育“三支队伍”建设,开展好“九廉”活动,大力实施廉政文化导航“五个一”工程,“荷廉清韵”廉政文化导航路线创建为省级廉政文化旅游专线,反腐倡廉宣传教育效果得到全面提升。切实加强农村基层和城市社区党风廉政建设,积极实施“村居廉线”增效工程,全面推行农村集体“三资”信息化监管,构建市县乡联网的农村综合信息服务平台;进一步强化领导干部廉洁从政意识,全市党员干部主动上交礼金、礼券、购物卡496万元。积极协调联络,配合省委巡视组做好对武进区的巡视工作。

(四)强化执纪监督主业,促进主体责任部门认真履职依法行政。强化“监督的再监督、检查的再检查”理念,改进工作方法,加强对职能部门履行监管职责情况的监督检查,督促有关部门认真落实好中央和省市保障和改善民生各项政策措施。重点围绕加快经济结构调整、“现代化建设推进年”、花博会、龙城大道隧道建设、环境保护等10多个重点领域强化监督,推动重点工作落实。开展规范行政执法专项行动、建设项目审批效能提升专项督查、国家创新型科技园区发展专项资金审计监察,发现并整改各类问题40余项,纠正违规使用资金2000余万元,不断优化政务服务环境。继续开

展“廉洁示范工程”创建活动,在全市设立创建点147个,实现政府性投资3000万元以上工程全覆盖。通过对项目的建设程序、招标投标、工程变更、廉政措施等环节进行全过程监督,不断深化工程建设领域突出问题专项治理工作,构建长效监管体系。不断丰富完善政风热线“四位一体”媒体联动模式,推出特别节目“问政常州”,围绕群众、企业关心的热点、难点问题,组织16个政府职能部门参与问政,切实为群众排忧解难。全年市级政风热线共播出节目269期,为民办实事5579件。深入开展民主评议活动,促进经济和社会管理部门加强政风行风建设。深化村干部“勤廉指数”测评工作,促进基层干部勤勉干事、廉洁履职。

(五)严格要求规范管理,不断加强队伍自身建设。及时落实中纪委“三转”要求,整合优化机构职能,进一步突出主业。调整后设立执法和效能监督室、党风政风监督室、第三纪检监察室、预防腐败室,减少了机构重叠和职能交叉。参照中央纪委、省纪委做法,对原参与的163个议事协调机构进行全面清理调整,努力做到不“越位”、不“错位”。深入开展“三解三促”和茅山老区“百千万”帮扶活动,为开展群众路线教育实践活动打好基础。首次成功举办“纪检监察开放日”活动,搭建了与社会各界良性互动的平台。先后出台了《市纪委监察局关于改进工作作风、密切联系群众的实施办法》、《市纪委监察局派驻(出)机构干部管理实施细则》等文件规定,促进队伍建设规范化制度化。组织500多人次纪检干部分别赴中国纪检监察学院、西安交大等院校开展培训,努力提升队伍能力素质。积极参加省纪委组织开展的岗位练兵活动,在



全省案件主审人业务交流活动和全省执法监察驻点实战演练中,分别取得全省第一、第二名的好成绩。

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,党风廉政建设和反腐败工作还存在一些问题和不足,主要表现在:有的党组织抓党风廉政建设主体责任意识还不够强;对权力的监督制约还不够有力和有效;“四风”问题时有发生,作风建设的长效机制亟待完善;一些纪检监察机关转职能转方式转作风还不到位,等等。对此,必须采取有效措施,切实加以解决。

### 二、2014年党风廉政建设和反腐败工作主要任务

2014年,是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年,也是常州加快苏南现代化示范区建设、全力转型发展的重要一年。今年党风廉政建设和反腐败工作总体要求是:深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实中央纪委、省纪委和市委全会部署,坚持党要管党、从严治党,加强党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导,加强反腐败体制机制创新和制度保障;严明党的纪律,维护党的集中统一;严格执行中央、省市作风建设规定,坚持不懈纠正“四风”;加大对违纪违法党员干部审查力度,保持惩治腐败高压态势;强化监督管理教育,更加科学有效预防腐败;加强纪检监察干部队伍建设,提高履职能力,坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。今年重点要抓好以下几项工作。

(一)切实加强纪律建设。纪律严明是党的事业取得胜利的重要保证。全面深化改革,推进国家治理体系和治理能力现代化,必须加强党的纪律建设。纪检监察机关要充分发挥执纪

监督作用,为改革稳定提供铁的纪律保障。

严明党的纪律,维护党的集中统一。严格执行党的政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律等各项纪律,决不允许在深化改革中有令不行、有禁不止,决不允许各自为政、阳奉阴违。各级党组织要针对存在的突出问题,严格教育,加强组织管理,坚决纠正无组织无纪律、自由主义、好人主义等现象。党员领导干部要牢固树立党的意识、组织意识,正确处理个人与组织的关系,遵守组织制度,切实按照党章规定,做到“四个服从”,严格执行请示报告制度。各级纪委要敢抓敢管,让纪律真正成为“带电的高压线”。

加大监督检查,确保政令畅通。围绕全面深化改革各项任务的落实,围绕中央、省市重大决策部署的贯彻,围绕“重大项目突破年”活动的开展,围绕强化对职能部门履职情况的监督等内容,全面履行党章和行政监察法赋予的职责,确保政令畅通。

强化执纪问责,优化干事创业氛围。紧紧抓住群众反映强烈的行政审批、窗口服务、企业负担、农村发展等方面存在的突出问题,以坚定的决心强化执纪问责,不断增强发展环境的对内凝聚力、对外吸引力,促进经济持续健康发展。依纪依法旗帜鲜明地为想干事、能干事、干成事、不出事的干部撑腰壮胆。以正确、鲜明的执纪导向,弘扬正能量,营造好氛围。

(二)持之以恒纠正“四风”。改作风,要看一时之变,更要追求长久之态。为了防止“四风”问题的变异、反弹,必须继续发扬“钉钉子”精神,划定纪律“红线”,落实作风建设规定“硬杠杠”,不断巩固和扩大作风建设成果。

着力解决作风方面存在的突出问题。认真落实党政机关厉行节约反对浪费条例,健全严格的财务预算、核准和审计制度,着力控制“三公”经费支出和楼堂馆所建设,严禁用公款互相宴请、赠送节礼、违规消费。规范并严格执行党政机关国内公务接待管理规定和领导干部工作生活保障制度。重点纠正领导干部利用婚丧喜庆、乔迁履新、就医出国等名义,收受下属以及有利害关系的单位和个人的礼金行为。严格执行作风建设各项规定,严肃查处到风景名胜区开会、党员领导干部到私人会所活动、变相公款旅游等问题。严格控制创建达标检查评比表彰活动,规范报刊征订秩序,减轻基层负担。

加大执纪检查力度。认真落实市委作风建设监督检查有关要求,完善党委、政府和纪委联动督查机制,继续加大监督检查力度。各级纪检监察机关要扭住落实中央八项规定精神不放,坚持由浅入深、由易到难、由简到繁,从具体问题抓起,一年一年抓下去,一个时间节点一个时间节点地抓。加大惩戒问责力度,完善作风建设违规行为处理办法,及时查处违纪违规行为,点名道姓通报曝光。

健全改进作风常态化制度。认真落实领导干部带头改进作风、深入基层调查研究、定期接待下访、直接联系和服务群众等制度,完善并严格执行领导干部亲属经商、担任公职和社会组织职务、出国定居及退出领导岗位干部担任团体协会负责人等相关制度规定,防止利用公共权力或自身影响为亲属和其他特定关系人谋取私利,坚决反对特权思想和作风。结合开展第二批党的群众路线教育实践活动,整治损害群众利益的不正之风,坚决纠正党员干部“四风”方面的突出

问题。深化非公企业纪律监督工作，抓好“村居廉线”长效工程，扎实推进基层党风廉政建设。整治损害群众利益的不正之风，督促主管、监管部门履行“管行业必须管行风”的责任，以良好的党风政风带动民风社风。

(三) 坚持以零容忍态度惩治腐败。腐败没有“特区”、反腐败没有“禁区”。各级党委和纪委要把坚决有力惩治腐败作为重要任务，以对腐败现象“零容忍”的鲜明态度，加强组织领导，加大办案力度，坚定不移地反对腐败。

加大案件查办力度。严格审查和处置党员干部违反党纪政纪、涉嫌违法的行为，严肃查办发生在领导机关和领导干部中贪污贿赂、买官卖官、徇私枉法、腐化堕落、失职渎职案件；严肃查办发生在重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件。加强信访举报工作，规范管理和处置反映干部的问题线索。着力查清主要违纪违法事实，严肃党纪政纪处理，涉嫌犯罪的及时按程序移送司法机关。强化岗位练兵，充实培养办案力量，进一步提高办案质量。

抓早抓小防微杜渐。本着对党的事业负责、对干部负责的态度，对党员干部苗头性问题要早发现、早提醒、早纠正，及时约谈、函询、诫勉谈话，防止小问题演变成大问题。对反映失实的及时澄清，对诬告陷害的追究责任，保护党员干部干事创业的积极性。积极推行省纪委“一案五报告”制度，加强典型案例剖析，查找漏洞，建章立制，推动惩戒成果向预防机制转化。

依纪依法文明办案。深化完善“一案一评”工作，开展“案件审理质效提升工程”制度规范年活动，加强和改进案件监督管理和审理工作，强化纪律检查职能部门间的相互制约和

监督。加强办案流程管理，规范并严格遵守审查程序和办案纪律。加强对基层办案工作的指导，对办案安全事故要严肃追责。

(四) 强化权力运行监督制约有效防治腐败。深化反腐倡廉建设关键是要加强对权力的制约和监督。要综合运用教育、管理、监督等手段，把权力关进“扎实细密”的制度铁笼，逐步建立不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不想腐的教育机制。

加强对领导干部行使权力的监督。严格落实述职述廉、谈话和诫勉、询问和质询等党内监督各项制度，建立健全辖市(区)党委、政府和市级机关部门主要负责人每年向市委提交述廉报告制度。强化日常监督，加强行政监察和审计工作，加大问责力度，坚决追究失职渎职行为。要积极构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，认真落实防控廉政风险、防止利益冲突、领导干部报告个人有关事项等各项规定，对领导干部报告个人有关事项的情况开展有针对性的抽查核实，切实加强对领导干部特别是主要领导干部的监督。

进一步形成监督合力。坚持以人民群众是否满意为衡量标准，继续办好政风热线节目，深化民主评议政风行风工作，扎实开展村干部“勤廉指数”测评，充分发挥法律监督、民主监督、舆论监督和群众监督的作用。

加强党风廉政宣传教育。要以培育和践行社会主义核心价值观为核心，以加强宗旨、理想信念、党风党纪、廉洁自律教育为重点，发挥“三支队伍”作用，深入开展“九廉”活动，引导党员干部做到公私分明、克己奉公、严格自律。加强反腐倡廉宣传和舆论引导，重视和加强网络舆情信息的收集、研判和处置，健全新闻发布制度，

对重大典型案例及时通报。加强廉政文化示范点、党风廉政教育基地建设，进一步提升“荷廉清韵”廉政文化导航路线的教育辐射功能，通过举办“老百姓是天”廉政史料展等系列活动，营造风清气正的良好氛围。

(五) 按照“三转”要求加强纪检监察机关自身建设。当前反腐败形势依然严峻，任务繁重，必须打造一支过硬的纪检监察队伍。打铁还需自身硬，信任不能代替监督。我们在加强对全市党员干部队伍整体监督的同时，要加强内部监督，以转职能、转方式、转作风为主线，提高自我净化、自我完善能力，促进纪检监察队伍建设。

加快实现“三转”。深刻领会中央“三转”要求，进一步明确职责定位，进一步清理调整参与的议事协调机构，坚决把不该管的工作交还主管部门，突出工作主业，切实将重心转到党章和行政监察法赋予的职责上来，做到不越位、不缺位、不错位。

坚守责任担当。新的形势任务对纪检监察队伍建设提出新要求，必须始终坚持工作标准更高、创新意识更强、学习氛围更浓、队伍管理更严，以自身建设新成效推动纪检监察工作迈上新台阶。要坚守责任担当，教育引导纪检监察干部牢记职责使命，勇于担当、真抓实干，执好纪、问好责、把好关。

带头改进作风。结合教育实践活动的开展，切实纠正纪检监察干部“四风”问题。继续开展“纪检监察开放日”活动，引导干部群众加深对反腐倡廉建设工作的理解和支持。加强和完善内部监督机制，自觉接受党组织、人民群众和新闻舆论监督，切实防止“灯下黑”。广大纪检监察干部要求真务实、真抓实干，刚正不阿、铁面执纪，肩负起党风廉政建设和反腐败斗



争的历史使命。

### 三、以改革精神强化反腐败体制机制创新和制度保障

党的十八届三中全会明确提出加强反腐败体制机制创新和制度保障的新要求,对于进一步深化党风廉政建设和反腐败斗争具有重大的现实意义和深远的历史意义。这既是全面深化改革战略部署在反腐倡廉建设领域的具体化,也是实现改革总目标、推进改革事业的重要保证。我们要牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识,立足常州实际,认真落实加强反腐败体制机制创新和制度保障的各项措施,以改革精神推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。

(一)完善领导体制。党风廉政建设和反腐败工作是一项系统工程,必须在党的领导下动员各方面的力量共同完成。要健全完善反腐败领导体制和工作机制,加强党的统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。要探索完善“三化九责两落实”意见,有效落实党风廉政建设责任制。各级党委(党组)要切实担负主体责任,主要领导要认真履行第一责任人职责,班子成员要对职责范围内的党风廉政建设负领导责任。党的组织、宣传、统战、政法等部门要把党

风廉政建设的要求融入各自工作,人大、政府、政协和法院、检察院的党组织都要履行党风廉政建设主体责任。

党委(党组)要定期向上级纪委报告党风廉政建设责任制落实情况。要实行严格的责任追究,对发生重大腐败案件和不正之风长期滋生蔓延的地方、部门和单位,实行“一案双查”,既要追究当事人责任,又要追究相关领导责任。要改革和完善各级反腐败协调小组职能,更加充分地体现党的领导作用和纪委的组织协调作用,进一步明确职责任务、完善工作机制,努力形成反腐败斗争强大合力。

(二)创新工作机制。我们要按照深化党的纪律检查体制改革的要求,切实强化上级纪委对下级纪委的领导,建立健全报告工作、定期述职、约谈汇报等制度。查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。深化派驻机构统一管理工作,积极推进党委部门纪检机构设置工作,探索实行跨部门分片派驻,纪检组长在党组中不分管其他业务工作。根据省委巡视工作的新要求,进一步加强和改进巡视联络工作。

(三)强化制度保障。坚持用法治思维和法治方式反对腐败,建立健全反腐倡廉法规制度体系。认真贯彻中央《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》和省《实施办法》,制定符合常州实际、彰显常州特色的实施意见,抓好责任分解和检查考核,保证任务落实。着力推进“预防腐败提升工程”,围绕把权力关进制度笼子,强化用制度管权管事管人各项措施,要针对权力、资源、资金相对集中的部门和行业,建立廉政风险防控机制和操作流程,以“制度+科技”的方法压缩自由裁量权,堵塞“权力寻租”的空间缝隙。要督促和配合有关部门深化体制机制改革,推进社会领域防治腐败工作,促进权力规范运行、阳光运行,不断铲除腐败滋生蔓延的土壤和条件。制度的生命在于执行,要让制度“带电运行”,不让制度成为纸老虎、稻草人。

同志们,做好党风廉政建设和反腐败工作责任重大、使命光荣。我们要坚定信心、振奋精神、锐意进取、改革创新,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,为全市奋力开创苏南现代化示范区建设新局面作出新的更大贡献! ■

## 图片新闻

1月6日,武进区180名新任科级领导干部接受集体廉政谈话。区委常委、组织部长孙金才和区委常委、纪委书记徐萍要求新任科级领导干部以实际行动影响和带动全区干部改作风、治奢风、肃贪风、树新风。■ (杨军)



# 中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会 第四次全体会议决议

(2014年2月12日通过)



中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会第四次全体会议，于2014年2月12日举行。出席会议的市纪委委员32人，列席会议118人。市纪委会主持会议。

全会认真学习了习近平总书记在十八届中央纪委三次全会上重要讲话、省委书记罗志军在省十二届纪委四次全会上重要讲话，以及中央纪委、省纪委会精神。

市委书记阎立在全会上作了重要讲话。全会认为，阎立同志的讲话既体现了中央纪委和省纪委会精神，又切合常州实际，对全市进一步抓好党风廉政建设和反腐败工作，具有十分重要的指导作用，必须认真抓好落实。

全会审议通过了市委常委、市纪

委书记沈斌代表市纪委会所作的《把握职责定位、强化执纪监督，以改革创新精神开创反腐倡廉建设新局面》的工作报告。

全会认为，2013年，在省纪委和市委、市政府坚强领导下，全市各级纪检监察机关按照中央纪委二次全会和省纪委三次全会的部署和要求，紧紧围绕全市发展大局，明确职责定位，创新思路举措，狠抓任务落实，全市党风廉政建设和反腐败工作取得新进展新成效。

全会要求，2014年全市反腐倡廉建设要深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实中央纪委、省纪委和市委全会部署，坚持党要管

党、从严治党，加强党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导，加强反腐败体制机制创新和制度保障；严明党的纪律，维护党的集中统一；严格执行中央、省市作风建设规定，坚持不懈纠正“四风”；加大对违纪违法党员干部审查力度，保持惩治腐败高压态势；强化监督管理教育，更加科学有效预防腐败；加强纪检监察干部队伍建设，提高履职能力，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

切实加强纪律建设。严明党的政治纪律，督促广大党员干部在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。严明组织纪律，克服组织涣散、纪律松弛现象。党员领导干部要切实按照党章规定，做到“四个服从”，严格



执行请示报告制度。强化对职能部门履职情况的监督检查,加大问责力度,不断营造干事创业的良好氛围,促进中央和省市各项重大决策部署的贯彻落实,确保政令畅通。

持之以恒纠正“四风”。健全改进作风常态化制度,防松懈、防变异、防反弹。认真落实党政机关厉行节约反对浪费条例,严禁用公款互相宴请、赠送节礼、违规消费。严肃查处党员领导干部到私人会所活动、变相公款旅游等问题。重点查纠领导干部利用各种名义收受下属以及有利害关系单位和个人的礼金行为。加大执纪检查力度,及时查处违纪违规行为,点名道姓通报曝光。扎实推进基层党风廉政建设。

坚持以零容忍态度惩治腐败。加大办案力度,严格审查和处置党员干部违反党纪政纪、涉嫌违法的行为,严肃查办发生在领导机关和领导干部中贪污贿赂、买官卖官、徇私枉法、腐化堕落、失职渎职案件;严肃查办发生在重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件。坚持抓早抓小、防微杜渐,对党员干部苗头性问题要早发现、早

提醒、早纠正。坚持依纪依法、安全文明办案,加强和改进案件监督管理和审理工作。

强化权力运行监督制约有效防治腐败。严格落实述职述廉、谈话和诫勉、询问和质询等党内监督各项制度,严肃党内政治生活,反对特权思想和作风,对领导干部报告个人有关事项情况开展有针对性的抽查核实,加强对领导干部特别是主要领导干部的监督。充分发挥法律监督、民主监督、舆论监督和群众监督的作用,进一步形成监督合力。深入开展理想信念和宗旨教育、党风党纪和廉洁自律教育。

按照“三转”要求加强纪检监察机关自身建设。要按照转职能、转方式、转作风的要求,进一步明确职责定位,突出工作主业,集中精力严党纪抓监督反腐败。深入开展群众路线教育实践活动。从组织创新和制度建设上健全内部监督机制,完善考核办法,强化纪律约束,用铁的纪律打造人民满意的纪检监察队伍。

以改革精神强化反腐败体制机制创新和制度保障。准确把握全面深化改革与推进党风廉政建设和反腐败斗

争的关系,牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识,认真落实加强反腐败体制机制创新和制度保障的各项措施,严格执行党风廉政建设责任制,切实强化党委主体责任和纪委监督责任,以改革创新精神推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。强化党的统一领导,统筹协调和整合各方力量,增强反腐败工作的权威性和整体性;推进党的纪律检查体制改革,更好地发挥党内监督专门机关的作用;用法治思维和法治方式反对腐败,认真落实中央《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》和省委《实施办法》,制定符合常州实际、彰显常州特色的实施意见。围绕把权力关进制度笼子,强化用制度管权管事管人各项措施,着力推进“预防腐败提升工程”。

全会号召,全市各级党政组织和纪检监察机关要在上级纪委和市委、市政府的坚强领导下,坚定信心、振奋精神、锐意进取、改革创新,为奋力开创苏南现代化示范区建设新局面作出新的更大贡献! ■

图片新闻

日前,金坛市纪委分别向人大、政协及党外人士通报2013年度反腐倡廉工作情况及2014年工作思路,增加党风廉政建设和反腐败工作的透明度,广泛吸取社会各方面意见建议。■

(杨金坤)



## 中纪委信访室来 常检查指导工作

1月16日上午,中纪委信访室来信二处处长张裕臣、省纪委信访室主任马士光一行来我市检查指导



信访举报工作。中纪委、省纪委信访室领导督查了中纪委2013年交办我市信访件的办理情况,检查了  
我市纪检监察信访信息系统和网络信访举报室、  
短信举报平台运转情况,市纪委和金坛市纪委书面  
汇报了工作,检查组一行充分肯定了我市信访举报  
工作,并对有关工作进行了现场指导。市纪委副书  
记、监察局局长周效华和市纪委常委纪海平陪同  
检查。■  
(常纪信)

## 省纪委专项督查武进区节俭过节情况

1月21日,省监察厅副厅长刘井石带领省纪委督查组一行来到武进区,对该区贯彻落实中央和省一系列节俭过节通知要求情况进行专项督查。市委常委、纪委书记沈斌,市纪委副书记石伟东,市纪委常委徐清和武进区委常委、纪委书记徐萍参加督查。

2013年12月以来,根据中央和省一系列关于节俭过节的通知精神,武进区加强宣传教育,严格管理监督,开展自查自纠,对所辖单位和部门进行督查。武进区财政局、商务局、机关事务管理局牵头组成3个明查组,通过抽查重点部门、召集重点部门会议等形式,检查公款开支情况;上门走访各大型商场、超市,开展商业预

付卡制度执行情况专项督查;重点检查节假日期间车辆入库集中封存和公车私用情况。同时,由武进区纪委3个农村工作室牵头,抽调人员组成3个暗访组,以“三公”消费为重点,以公车私用为线索,对节假日停放在宾馆酒店、风景名胜区、休闲娱乐场所(包括会所、鱼塘等)的公务用车进行拍照、摄像,取得证据,及时处理。

省纪委督查组认为,武进区对节俭过节通知要求做到了党委政府高度重视、宣传教育全面覆盖、检查监督措施扎实、制度建设立足实际。要



求武进区进一步加大政策宣传力度、检查监督力度、案件查处力度、政策研究细化力度,通过做好廉政建设来促进作风持续好转。■

(贾少波 李 琛)

## 深入基层走访慰问结对帮扶群众



1月27日,市委常委、纪委书记沈斌前往武进区奔牛镇何家塘村委廖家村走访慰问结对帮扶群众,了解结对群众家庭困难,共同探讨脱贫致富经验,把党的关怀送到困难群众家中,确保困难群众能过一个温暖祥和的春节。

在何家塘村委廖家村陈国庆家

中,沈斌与陈国庆夫妇座谈交流,详细了解他们身体状况,家庭生活状况,并送上了慰问金和一些过节用品。当听到陈国庆女儿现在大二,寒假期间留在学校勤工俭学时,沈斌还邀请夫妇俩转达问候,鼓励其认真完成学业,早日成为家中顶梁柱,成为对社会有用人才。■(彭剑锋)



# 我市召开春节后首场新闻发布会 通报党风廉政建设和反腐败工作



2月8日上午,我市召开春节后首场新闻发布会,市纪委副书记、秘书长、新闻发言人祁新通报2013年党风廉政建设和反腐败工作成效。市市委常委、副新闻发言人张毅,市纪委办公室主任、新闻发言人助理童宝玉参加会议。

祁新在发布会上指出,2013年全市党风廉政建设和反腐败工作取得新进展新成效,一是狠抓八项规定精神落实,坚决纠正“四风”。二

是强化执纪监督主业,保证政令畅通。三是加大惩治腐败工作力度,坚持“老虎”“苍蝇”一起打。四是强化教育监督管理,科学有效预防腐败。会上还通报了市纪委、监察局内设机构和议事协调机构清理调整情况以及受理信访投诉、举报的方式途径。■

(办公室)

## 市纪委印发《廉洁自律规定选编》

为切实加强和改进作风建设,深入贯彻落实领导干部廉洁自律各项规定,提高制度的执行力,日前,市纪委精心组织编撰了《廉洁自律规定选编》,下发给全市县处级党员领导干部。

市纪委本着“既全面系统,又突出重点”的思路,对历年来中央和省、市有关廉洁自律的文件规定进行了梳理,形成了《廉洁自律规定选编》,内容包括中央领导人关于加强党风廉政建设的重要论述、公务用车配备使用管理、因公出国(境)、公务接

待(商务接待)、严禁收受礼金礼品、“510”廉政帐户、规范楼堂馆所和办公用房、严禁设立使用“小金库”等有关规定,通过摘录重点条款,提炼规定要点,力求简明扼要,既为全市广大党员干部提供一本便捷、全面、易学的廉洁自律读本,也为全市纪检监察干部提供一本方便实用的工具用书。

市纪委要求全市各级党组织落实好党风廉政建设责任制,积极组织《廉洁自律规定选编》学习,认真贯彻落实中央和省一系列关于节俭过

节的Notification精神,把各项要求落实到权力结构和运行机制的各个环节,形成党风廉政建设工作与党委、政府中心工作相互融合、相互促进的局面。各级纪检监察机关要充分履行职责,加强监督检查,严肃查处违规行为,切实维护廉洁自律规定的权威性和严肃性。各级党员领导干部要认真学习领会,做到熟悉基本内容、把握基本要求、自觉执行各项规定,以优良的党风促政风带民风,进一步营造风清气正、廉荣贪耻的良好社会环境。

■ (常纪廉)



# 金坛市“五个预防”将权力关进制度的笼子

□ 杨金坤

2013年以来,金坛市纪委从腐败问题多发易发领域、关键环节和一把手分权、制约入手,加强对权力运行的制约和监督,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

风险防控预防。实施廉政风险防控机制系统工程,采取“找、防、控”的方法,2013年全市共查找单位廉政风险185条,局级领导班子风险369条,科级领导干部个人风险2145条,制定防控廉政风险的工作流程图433个,建立健全制度216项;会同市法制办等部门对全市行政权力事项进行二次专项清理,核定权力清单,完成412项行政权力(岗位)廉政风险点排查,设置行政许可和非许可审批权力事项的风险点1236项,编制完善了风险等级目录和相关制度措施;创新“农村廉政风险防控123”工作模式,搭建以“民情e路通”、“村居廉线”和“三资信息化管理”三位一体的廉政风险防控平台,建立农村廉政风险点排查和农村廉政风险点防控制度,扎实开展工作巡查、村级财务联审、信访线索评估三项工作,形成了覆盖城乡、上下联动、特色鲜明的廉政风险防控新格局。

权力制约预防。围绕重点部门、重点对象和关键环节,在市级机关部

门推行“四不直接分管”工作,即主要负责人不直接分管财务、人事、工程建设、物资采购,建立“副职分管、正职监督、集体领导、科学决策”的工作决策机制,把决策、执行、监督等关键环节权力相对分离,优化权力配置、形成有效制约;同时推进“三重一大”事项集体决策事项由党内权力向行政权力延伸,实行决策事项月报备制,要求各镇、各部门每月向市纪委报备集体决策事项,防止了决策权力的过度集中和决策失误。

公开监督预防。拓宽党内监督的渠道,把权力运行置于广大党员和群众的监督之下,做到:对发展目标、工作规划、重大决策等情况主动全面公开;对重大投资项目(建设工程)、组织机构设置调整等情况实行“群众点题”广泛公开;对重要干部人事任免情况,采取“三推两评一述一票决”全程差额、“双推双考”和公推直选等方式公开选拔,进行重点公示公开。先后对20个市直机关部门、镇和二级机构进行了党风廉政建设巡查,督促整改问题95个,提出整改建议103条。

办案治本预防。坚持有案必查、有腐必惩,先后查处了长荡湖管委会原副主任陈洪富、农林局原党委副书记马友晟、自来水公司原经理朱翠

萍、薛埠镇矿管办原主任王留宛等一批有影响的案件,有效地发挥了惩治的震慑效应。认真剖析近年来查办的典型案件,选取涉农、工程、矿产、民生四个领域8例典型案件拍摄成警示教育片,用身边人、身边事教育警示党员干部遵纪守法、勤廉履职。同时,加强案发规律和成因研究,撰写案件分析报告,针对暴露出来的问题,及时指导有关单位完善制度、堵塞漏洞、加强管理,有效发挥了查办案件的治本功能。

科技支撑预防。打造“金坛数字惩防”网站,整合纪检监察网络资源,科学设置金坛数字惩防网站栏目,推动村居廉线、党务公开、行政权力网上公开透明运行系统、工程信息公开网站、“12345”政府公共服务平台网站与OA自动化办公系统、网上信访、短信举报3个信息平台良性互动;打造“民情e路通”工程,依托互联网IT技术和现代化通讯方式,整合领导信箱、“村居廉线”、“网络信访举报室”、民情观测点等资源,建立健全“纪访对接”、“纪调对接”“纪专对接”以及“接访、下访、巡防”等工作机制,形成了彰显e路特色、纵向畅通、横向联动的信访工作网络,对及时发现和处置苗头性、倾向性问题起到了积极的预防效果。■



# 全市公安机关落实“三专” 强化春节期间纪律作风建设

□ 常公纪

春节期间,全市公安机关认真贯彻落实中央、省、市精神,以抓铁有痕、踏石留印的劲头深推纪律作风建设,以针对性的学习教育和高频次的监督检查抓好“廉洁过节”,确保各项纪律规定执行到位。

一、专题学习,强化意识。一是党委班子带头学。1月20日下午,副市长、公安局长尚建荣主持召开市局党委理论学习中心组学习会,学习习总书记在十八届中纪委三次全会上的重要讲话精神 and 《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年总体规划》,并就推进全市公安机关党风廉政建设和反腐败工作提出要求。二是纪检部门深入学。各级纪检监察部门掀起贯彻学习十八届中纪委三次全会精神高潮,市局纪委班子人员、全体纪检干部多次组织学习、座谈讨论。党委委员、纪委书记金继英还专门提出要精神贯彻到思想行动中、细化到工作思路中、落实到监督检查中的具体意见。三是基层机关普遍学。各地各部门积极采取多种形式,组织全体民警特别是领导干部学习有关作风建设、廉政建设的要求,切实把思想统一到市局党委的部署上来,进一步增强廉洁意识、自律意识。戚墅堰分局深入解析“四条底线”、“九个严禁”出台的背景意义,让民警真正体会到纪律条规的严肃

性和逾越底线的危害性。

二、专门教育,体现关爱。一是警示教育。召开全局纪律作风教育大会,宣传贯彻“追责细则”,剖析解读突出问题,并以案释纪开展警示教育,让全体民警时刻绷紧警纪条规这根弦。高新区分局结合队伍实际,召开全区公安机关作风纪律教育整顿大会,剖析执法执勤、队伍作风等方面的问题不足,教育全体民警和领导干部如何为人、为警、为官。二是关注重点。节前,各地各部门对群众反映强烈的冷硬横推、吃拿卡要等突出问题整改工作组织“回头看”,对梳理出的交往复杂、嗜酒好赌、长期外派等168名重点人员,逐一开展针对性的谈话谈心和监督提醒,坚决防止发生违反“五条禁令”、“三项纪律”等问题。交巡警支队组织全体领导干部逐级签订《严格履行职责、严肃队伍管理责任状》,确保交巡警队伍讲操守、守规矩、听指挥。三是友情提醒。针对各种“节日病”,各级公安机关在假期内坚持警钟长鸣,将有关党纪政纪警纪规定通过手机短信和公安网向广大民警传发,不间断地进行提醒教育。天宁分局新丰街派出所、交巡警支队事故大队严格执行饮酒报备制度。

三、专项督查,确保执行。一是凝聚检查合力。专门制定监督检查工作

方案,纪委、政治部、督察、警保等部门抽调专人组成3个联合督查组,将贯彻会议、坐堂值班、公车使用、“廉洁过节”以及办公用房调整等作为重点督查内容。同时,纪委牵头召集督查组成员进一步强调督查纪律。二是彰显监督威力。节前,按照全覆盖的要求,对7个辖市(区)局、分局、12个主要警种部门进行了普查,有针对性地抽查了24个基层所队、暗访了29家中高档酒店、消费娱乐场所、旅游景区、大型商场停车场。节日期间,采取先暗访后明查的方式,组织飞行检查、电话抽查。共检查机关单位9个,基层所队21个,并着重对市区16个酒吧、KTV等娱乐场所集中区域进行暗访,进一步强化了刚性意识,确保作风纪律执行不出问题。金坛市局纪检、督察民警不参与该局节日总值班,全部深入一线开展监督检查。溧阳市局纪委书记对重点单位、重点环节亲自把关、亲自检查。三是传递整改压力。针对督查发现的5个派出所窗口民警有脱岗现象、6辆公务用车报备不到位、3个警种部门办公用房清理调整实际未按市局审定方案执行等情况,督查组第一时间向相关单位主要负责人进行反馈,要求采取有力措施,及时整改到位。同时,责成警种部门,逐一向局纪委作出书面情况说明。■

武进区公共资源交易管理中心去年交易超200亿元,节约资金近20亿元——

## 阳光交易“晒一晒”

□ 刘建荣

“没有暗箱,没有猫腻,在这里进行招投标,我们真的很放心!”日前,武进区一家建筑公司的周经理在区公共资源交易管理中心竞标时,感慨于公平公正的“阳光交易”。人性化的设施,优质高效的服务,让周经理感到满意,而更使他放心的是,这里的交易流程公开又透明,“各级都在说要让权力运行在阳光下,武进的公共资源交易管理中心还真做到了。”

2013年,据统计,中心共完成工程类和政府采购类进场交易项目1759项,交易金额237.99亿元,节约资金19.24亿元。中心改革创新迈开新步伐,公共资源交易,彻底“晒”在

阳光下。

**改革创新,让公共资源交易更阳光**  
在新时期的公共资源交易工作中,唯有深化改革、勇于创新,才能增强动力、迸发活力。武进区公共资源交易管理中心领导班子成员深以为然,2013年改革创新的亮点频出:5.0招投标系统、“三合一”综合评标系统、采购项目资格后审。

招投标工作全程电子化、文件标准化、评标远程化、信用信息化和监管网络化,这“五化”的实现归功于中心去年新运用的5.0招投标系统。“无情的电脑”代替“有情的人脑”,“面对面”改为“背靠背”,减少了交

易环节的人为干扰,确保了交易的公开透明。2014年,中心将全力推行电子化招投标,所有国有资金项目全部进5.0系统进行招投标。

2013年3月25日,区动物疫病预防控制中心安装工程成为我区“三合一”评标的第一个项目,通过评标委员会对投标企业经济、技术、信用三方面因素的综合评比,最终在经济和技术因素不相上下的情况下,信用分较高的企业在竞争中脱颖而出。相较于以往建设工程招投标主要采用经济因素和技术因素“二元”评标法,“三合一”综合评标的优势在于通过建筑市场和施工现场联动,加强对在

### 图片新闻

1月21日,新北区对150余名新提任的科级领导干部开展集体廉政谈话,区委常委、纪委书记薛明方从“补钙”、“养气”、“固本”、“排毒”等四个方面与干部们谈心。会上播放了警示教育片《四风之害》,发放了《廉洁自律规定选编》和干部选拔任用工作办法的汇编手册,两名新任科级干部作了表态发言。■ (芮 杨)





## 特色工作

建工程的考核。

资格审查虽然只是招投标活动中的一个环节,但是其结果却影响着评标工作的效率和质量。中心将采购项目资格预审改为资格后审,这一改革有利于提高有效投标率,并可以缩短招标周期5个工作日。

### 阳光交易 促公共资源增值减支

在区公共资源交易管理中心,几乎每天都有一批涉及工程领域招投标、政府设备采购等项目在这里交易。中心建立两年多来,实现了交易项目数量的“两连翻”:2012年完成的政府采购项目有401个,较2011年翻了一番,2013年再翻一番,达843个,且公共资源阳光交易带来的增值减支效果突出:花博会强电设备项目的采购,预算价格为3400万,通过中心交易中标价格为1490万,下降幅度50%以上;高新区委托中心办理的旧厂房拆除工程交易项目,通过公开招标残值费从最初的600万提升到1028万,增长71.33%,创造了400多万的经济效益……

在花博会筹备期间,中心还承担了花博会安保设备、花展布馆、开

幕式、闭幕式、艺术展演等多项任务重大的招标采购项目,共完成花博会工程建设类项目31项,预算总金额91797.48万元,实际中标总金额80948.37万元,节约资金10849.11万元,节约率11.82%;完成政府采购项目112项,财政总预算48964.98万元,实际成交金额40482.29万元,节约财政资金8482.69万元,节约率17.3%。

一个个建设工程项目中标签约,一场场政府采购情投意合,一项项产权交易双赢互惠,形成了双方受益阳光并进的和谐景象。去年,中心共完成工程建设类项目916项,交易金额230.30亿元,节约资金17.18亿元,公开招标、邀请招标项目节约率为10.47%(不含BT项目);完成各类政府采购招投标交易项目843项,交易金额7.69亿元,节约资金2.06亿元,节约率为21.11%。

### 延伸触角,实现公共资源交易全覆盖

2013年,在工程招投标方面,涉及国有资金(资产)、公共利益、公共安全的建设、交通、水利水务等工程项目基本进场交易,新增了厂房拆

除、矿山治理等类别。在政府采购方面,除了按照机关事业单位采购目录所进行的货物、服务采购外,增加了公务用车定点加油、保险项目集中采购、城市空间资源竞拍等大量新的服务类项目。

除了项目门类不断丰富,中心还将公共资源交易管理和廉政监管触角延伸到镇村一级。2013年,湖塘、湟里和洛阳三地试点镇公共资源交易管理站建设,并与中心联网运作。工程建设项目施工单项合同估算价在100万元以下的,勘察、监理等服务单项合同估算价在30万元以下的,纳入政府采购目录内、限额标准以下的货物、服务类项目都进入镇级公共资源交易管理站。这种做法增加了公共资源交易的公开透明度,维护了农村市场经济秩序,保护了群众公共利益和招投标当事人的合法权益。同时,提高了镇村公共资源的配置效率。2014年各镇公共资源交易管理站建设将继续推进,逐步将镇级交易活动纳入规范管理轨道。■

(作者系武进区公共资源交易管理中心主任)

## 图片新闻

1月9日,武进区举行民主党派、工商联、无党派人士党风廉政建设情况通报会。会上,区纪委、监察局通报了2013年以来全区党风廉政建设和反腐败工作情况,提出了2014年的工作思路和措施。各民主党派、工商联和无党派人士代表就武进区反腐倡廉工作提出意见和建议。■

(贾少波 李 璩)



## 常州古代廉政人物（二）

## 忠心耿直的谏官邹浩

□ 孟 文

邹浩，字志完，北宋常州人。生于宋仁宗嘉祐五年（公元1060年），元丰五年（公元1082年）考中进士，调扬州颖昌府教授。宋哲宗元祐年间上疏论人材及吏治，深中时弊，哲宗亲政后擢为右正言。时章惇为宰相，主持政务，邹浩上章弹劾章惇不忠不慢之事，惇深恨之，因议立后妃事，被章惇“诋其狂妄，削官羁管新州。”徽宗立，召复旧职，迁左司谏、改起居舍人、进中书舍人、迁吏兵二部侍郎，以宝文阁待制知江宁，又徙杭州、越州。复被蔡京忌以前事，谪衡州别驾，寻徙昭州五年始归，不易初志，任职龙图阁，患瘴疾于徽宗政和元年（公元1111年）卒，年五十二岁。南宋高宗即位，追复位待制，又赠宝文阁直学士，赐谥号“忠”。邹浩一生不畏权贵，敢于直言，有胆有识，在古代官场中也属难得之英才。

## 敢于针砭时弊

北宋中后期，朝廷人浮于事、机构重叠臃肿。宋太祖晚年，全国有官员三五千，到宋太宗时增到八九千，北宋中期为一万七千多，到哲宗元祐年间时为二万八千多。邹浩针对当时官员人数膨胀，官场纲纪废弛、因循守旧的现象，上疏进言道：“人材不振，无以成天下之务。陛下视今日人材，果有余邪，果不足邪？以为不足，则中外之百执事未尝不备。以为有余，则自任以天下之重者几人？正色昌言不承望风旨者几人？持刺举之权以肃清所部者几人？承流宣化而使民安田里者几人？民贫所当富也，则

曰水旱如之何；官冗所当澄也，则曰民情不可扰；人物所当求也，则曰从古不乏材；风俗所当厚也，则曰不切于时变，是皆不明义理之过也。”邹浩的上述言论认为，从总体上说，目前人才不振，不能成就天下事。具体来讲，现在的朝廷虽然官员较多，但是能够担当重任、忠心为国为民的太少。究其原因是不懂得义理之学。表现了一个知识分子关注时弊、忧国忧民、勇于革新的高尚品格。

元祐年间，宋哲宗还小，太皇太后高滔滔执政，重用以司马光为首的“保守派”，当时邹浩的上疏并没有得到重视。元祐八年（1093年），高太后去世，哲宗开始亲政，对元祐时期太皇太后及一批保守派官员的做法非常反感，赞成变法改革。哲宗看到了邹浩疏奏中的改革意识，便亲自任命邹浩为承担谏诤之职的右正言。右正言虽然只有从七品，但是对朝政得失、大臣以及百官的过错都可以谏言，所以显得异常敏感和重要。

## 勇于弹劾权贵

宋代的“谏院”是一个职责与御史台完全相同的机构。本来中国历史上有言官谏诤制度，但它专门是针对皇帝的。到了宋代，建立了谏院，由皇帝直接执掌。这一变动使得言官的性质变了，其矛头由原来的纠绳天子，变为监督百官。邹浩任右正言后，多次弹劾当朝宰相章惇和蔡京等权奸。

章惇在政治上属于变法派，元丰三年（公元1080年）任参知政事（副宰相）。王安石变法的成果在元丰时

期能够得以延续，同章惇、蔡确等变法派大臣坚持变法立场是分不开的。元祐初年章惇被贬黜。宋哲宗亲政，章惇东山再起，把昔日的变法派全部召还至京都，委以重用，不遗余力地推行新法，扫除一切保守势力，大肆贬黜旧党大臣，生者流放，死者追贬夺谥。应该说章惇在推行新法、巩固边防方面功不可没。但在排斥异己、打击旧党人士方面甚是决绝，且勾结刘妃设计废除孟皇后而立刘氏为后，结党营私。《宋史》把他列入“奸臣传”，给他定的主要罪状是，尽复熙丰新法，黜逐元祐朝臣；肆开边隙，诋诬宣仁后。

蔡京原本也是变法派出身，但善于投机钻营，是一个一再变节、投机取巧的政客，司马光任宰相时候，为废罢新法、复行旧法更卖力。后交结宦官童贯，迎合徽宗喜好，登上宰相之位。大权在握后，说是实行“新法”，并不认真施行，而是操纵控制朝政，任用培植党羽，打击排斥异己，陷害忠良，造成“元祐党籍”冤案；并大肆搜刮民财，穷奢极侈，挥霍无度，十恶不赦。

元符年间章惇独任宰相，主持政务，邹浩上章，四次弹劾章惇，列举他不忠心、冒犯皇上的罪过。后来又两次弹劾蔡京等权奸，都是他作为谏官的职责所在，更反映了他不随方就圆、刚正清俊、不畏权贵的高尚品格。

## 反对朋党之争

北宋时期，朋党之争非常突出。前有寇准、王旦与王钦若、丁谓的较



量；中有范仲淹、欧阳修等与吕夷简、夏竦等的“党议”；以后又有司马光等与欧阳修等的“濮议之争”；宋东坡等与程颐的蜀洛党争。最为激烈的争斗，当推以王安石为代表的“新党”和以司马光为代表的“旧党”之间，因“变法”和“反变法”而展开的党争。这大大小小的党争深刻地影响了北宋历史的演进，对北宋的盛衰起到了很大的作用。然“新旧党互相排挤报复，各有不正当的手段”。朋党之争对北宋士林风气的败坏起到了催化剂的作用，一些不逞之徒趁机借党争来打击对手，使得任何政治改革都难以取得真正的成功。宋徽宗即位初期，大权实际掌握在向太后手中，守旧派官僚借向太后势力得以重操朝政，半年后向太后病故，徽宗亲政，守旧派失去后台，党争复起，朝政不宁，国事渐非。

邹浩当时已复为右正言，迁为左司谏。他深刻地认识到党争的弊端，在政见不同的同时，存在着互相攻击排斥，交争不已的问题。邹浩引用孟子的言论上疏说：左右各大夫都说贤，未必能行；国人都说贤，然后考察，看到他确实是贤才，然后用之。国人都说不能用，然后考察，看到他确实不能用，然后再罢免。又提出自己的见解：“于是知公议不可不恤，独断不可不谨。盖左右非不亲也，然不能无交结之私；诸大夫非不贵也，然不能无恩仇之异。至于国人皆曰贤，皆曰不可，则所谓公议也。公议之所在，概已察之，必待见贤然后用，见不可然后去，则所谓独断也。惟恤公议于独断未形之前，谨独断于公议已闻之后，则人君所以致治者，又安有不善乎？伏见朝廷之事，颇异于即位之初，相去半年，遽已如是，自今以往，将如之何？愿陛下深思之。”

这段话一是指出由于党争，左右臣僚，各有私交恩仇，举荐人才会有

私利，皇帝任用或罢免官员，要在形成公论后再决断。二是说宋徽宗即位半年后的政策与刚即位时差别太大，提醒宋徽宗要深加考虑，得到徽宗赞赏，任用邹浩为起居舍人，进中书舍人，迁吏、兵二部侍郎。

#### 谏争废立皇后

宋哲宗的皇后孟氏，贤淑温婉，端庄娴雅。公元1092年，哲宗十七岁时，被选为皇后。章惇当政，诬陷宣仁皇后有废除宋哲宗另立皇帝的计划，认为皇后是高太后做主册立的，想把它废掉。婕妤刘氏，深受宋哲宗宠爱，章惇暗中投靠刘氏，想提出来立她为后。绍圣三年（公元1096年），章惇勾结婕妤刘氏和宦官郝随捏造了“皇后孟氏受外人奸恶之言迷惑，暗中使用巫祝之术”的怨案，宋哲宗下诏废去孟氏后位降居瑶华宫。时间一长，宋哲宗感到后悔：“章惇坏我名节。”元符二年（公元1099年），章惇独任宰相，鼓动宋哲宗册立刘氏为后，认为：孟氏的过失还没有交付外庭来处置，怎么就定罪呢？孟氏受罚被废之初，天下人谁不怀疑是刘氏所为！现在册立她，岂不是损害皇上的圣德吗？祖宗的高尚品行，可以取法的很多，陛下不去学习却效法他们的微小污点，臣担心后代那些指责不休的人将会纷纷不止。邹浩的谏言传开，整个朝廷都推崇敬仰，出现许多替他说好话和主动承担责任的官员。邹浩被贬离京时，因他义薄云天的气概，成为悲情英烈的楷模。

#### 横遭奸人陷害

章惇、蔡京均利用邹浩谏诤皇后废立之事贬黜邹浩。

章惇对邹浩上疏弹劾自己怀恨在心，邹浩上疏反对立刘氏为后的第二天，章惇入宫奏事，极力诋毁邹浩狂妄，于是宋哲宗下令，右正言邹

浩除名，交付新州羁管。宋徽宗即位后，邹浩复位谏官。当初，邹浩进谏反对立婕妤刘氏的章疏被留在内廷没有交付三省。等到蔡京掌权，他记恨邹浩，想排挤他，指使他的同党伪造邹浩的疏奏和刘皇后写给皇太后的表状，说邹浩的疏奏中写到刘皇后杀害卓氏而抢走她的儿子，并且还有很多狂妄无礼、斥责皇帝的语言。宋徽宗看后，下诏说：邹浩应该从重加以贬降，以便警告那些身为大臣不忠的人。于是贬黜邹浩为衡州别驾，并处罚永州安置。崇宁二年，受蔡京等挑唆，又将邹浩除名勒停，昭州居住。

五年后，邹浩赦归，任龙图阁之职，不久瘴疾发作，病危。著名理学家杨时经过常州，前去探视，邹浩虚弱得仅有一点气息，仍然眷眷地询问国事，说话不涉及私事。去世后人尊“道乡先生”，葬于常州北郊青山门外林庄，今墓已圯，市内杨柳巷有“邹忠公祠”旧址。

邹浩刚授予谏官职位时，回家对他母亲说：有进谏职责的人不能沉默不说话，恐怕有可能因此给母亲带来忧患。他母亲说：儿子能忠心报国，我还有什么可担心的呢？后来邹浩两次被贬黜，他母亲原来的想法还不变，世人都称赞她贤惠。

常州古称忠义城，自古钟灵毓秀，人文荟萃，英风伟节，代不乏人。因此，常州清慎忠义之士云集，俗有“南人北性”的说法，历史上出了很多敢于直言的官员。邹浩作为常州人，刚烈直率，忠勇气，不畏权贵，加上常州“千古读书地”的熏陶，“历修为，讲气节”宋学精神的激励，造就了他诚实忠信、光明磊落、敢说敢当的性格特征。他一生坚持讲真话，直言谏，为此受尽了残酷迫害，但不改初衷，坚贞不屈，称得上是一位北宋时期铁骨铮铮的谏官。■

# 算好三笔账的“老板书记”

□ 蒋轶佶

走进湟里镇葛庄村的廉政文化小广场，首先映入眼帘的是“勤政廉政”公开栏，上面村“两委”班子的免冠照片、岗位职责和勤政廉政承诺书都清清楚楚地“晒”在阳光下，“亮”在村民心中，村“两委”班子也用实际行动来践行着公开栏上“承诺是责任”这鲜红的五个大字。

几年前还是沆沆洼洼的村间主干道变成了崭新的柏油大道，路边的杂草也换成了绿化带，村民休闲公园更是让人心旷神怡。面对葛庄村的巨变，笔者不禁产生了疑问：区区不到100万村级收入，是如何撬动千万民生工程的呢？村党总支书记蒋红明的“三笔账”揭开了谜底。

**算好“政治账”，让村民拥有可靠的“领路人”**

建设新农村，关键在干部。党总支书记蒋红明从教育、制度、监督入手，着力建设一支政治上过硬的班子。上好必修课。结合武进区区勤政廉政示范村创建活动，抓党员干部的理论教育，把学习党纪条规、廉政知识等作为党员干部特别是村两委班子的必修课。坚持每周一次村两委例会，每季度不少于3次党员学习会、民主生活会等等，提高党员干部的政策理论水平和党性修养，增强带领群众致富的能力。选好带头人。蒋红明书记将加强党风廉政建设作为提高班子公信力的重要保障，认真履行一岗双责。并及时根据年初的党风廉政

建设责任书内容分别落实村两委成员的党风廉政建设责任，设立一名支委具体抓党风廉政建设。同时，结合行政村规模调整，根据民意重选了村务监督委员会成员，真正将品德好、能力强、懂经营、会管理的党员村民选拔上来。他带头不直接分管财务、基建、物资采购等重要事项，而实行由村两委委员分管，凡涉及群众利益的村级重大事务必须坚持“四议两公开”，并带头承诺，决不占集体一分钱的光。只要涉及到集体的钱，一律经过村“两委”集体拍板才能使用，坚持“三务公开”，让党员群众来监督村干部，至今，该村没有发现党员干部违法违纪问题。

**算好“经济账”，为农民致富营造良好“软环境”**

“一人富不算富，全村富才算富”，蒋红明常常说这样一句话。原来蒋红明从事建筑安装工程，每年也能赚个百十万元，是村民心目中的能人。自己虽然富了，但看到村里多少年来面貌依旧，心里很不是滋味。2009年，蒋红明上任村党总支书记的第一个月就走遍了全村的所有角落。当时，村级集体经济年收入不满50万元，因为无钱投入，村级道路还是窄窄的石子路，村民休闲广场等公共服务配套设施也是多少年得不到维护。面对全村党员和村民的不满与企盼，蒋红明多少个晚上辗转反侧，思索着如何才能让葛庄村走上快速发展之路。

**一个会议收到300万元**

2011年初，村“两委”下决心把村里的道路整修一番，改变村级基础设施薄弱的短腿。经过一番测算，村“两委”一班人又开始犯难了，手中只有数十万元，仅村里的一条主干道拓宽至少就需要二三百万元。苦于村级经济来源有限，整个道路工程建设只能是分步实施。2012年春节前夕，村里举办辖区内企业家联谊会，蒋红明书记向与会老板介绍村级道路建设进展情况时谈到资金困难的问题。在他的带头下，与会的十多位企业老板一合计，当场决定捐助修路，于是你10万元，我20万元，一下子就收到了300多万元。正如江苏鑫腾新机械制造有限公司负责人吴新泽所说：

“村里这些干部都是实在人、节俭人，把钱给他们肯定能为老百姓多办点实事，我们一百个放心”。

**一条道路省下200万元**

但凡村民遇到任何困难，哪怕是村民子女の入托、入学、就业这样最平常不过的“份外”事，蒋红明和他的一班同事也会尽心尽力地给予帮助解决。“村民能够找上我们，肯定是实在没办法了，一定要把村民的事当成我们自己家里的事来办”，蒋红明书记常常这样提醒他的同事们。将心比心，以心换心，换来的是党员群众发自内心的拥护和支持。

2012年上半年，村里决定拓宽村里的一条1.5公里长的主干道，当时，



个别村干部担心资金投入会大大超出预算。原来，湟里镇是远近闻名的花木之乡，村民每家每户都种植了许多苗木，正好需要拓宽的道路是村里的主干道，因为交通便利，村民在道路两旁的承包田里都种满了大大小小的树木，有些名贵树木一棵就在数千元以上。村里粗略估算一下，如果补偿村民的树木损失，可能需要数百万元，这是村级集体经济无法承受的一笔巨款。怎么办？为了取得村民的支持，村“两委”分别召开了全村党员、村民小组长和部分村民代表多次座谈会，向村民介绍村“两委”修路方案。村里原来的打算是先动员村民自己移栽这些树木的，如果有些村民实在无法移栽的，村里也只能先花钱买下来再说了。令蒋红明他们没想到的是，一个月之内道路两旁数万棵树木全部由村民自己卖的卖、移的移，竟然没有一户村民提出需要村里出钱补偿，仅此一条道路村委就省下了200多万元的补偿款。“当村干部把村民当成自家人，村民也就会把村里的事当成自己的事了”，蒋红明书记不无感慨地说。

### 一家企业主动赞助600万元

前不久，有一家落户在这儿的企业老板主动向村里提出来，想要赞助村基

础设施建设费600万元，然而令人意外的是村“两委”婉拒了这笔巨款。

原来，镇里的工业集中区正好坐落在葛庄村，有些老板冲着葛庄村的好“名声”，把企业迁到了工业集中区，甚至还有省外的企业也慕名来这儿投资办厂。对这些企业经营者，无论是本地的还是外地的，蒋红明一如既往地把他们当成葛庄村的村民对待，大到企业的用电用水用工，小到企业职工子女上幼儿园，村干部总是有求必应。2012年，一家生产石油钻井平台的外地企业经过多方考察，最终落户到葛庄村。考虑到企业老板初来乍到，人生地不熟，村里除了帮助协调解决企业厂房规划建设、用电用水等问题，蒋红明书记还亲自为该企业与当地银行牵线搭桥、跑贷款。

“平时，村干部都把我们当自己的企业看待，帮助企业解决困难。将心比心，村里办公益事业，我们也应该全力支持。”该公司负责人欣然表示。2013年年初，为了表达对村“两委”的感激之情，该公司老总主动找到蒋红明书记，表示愿意捐助村里600万元，支持村里基础设施建设。蒋红明书记与村“两委”一班人商量后，最终还是没接受这笔捐款。

“像这样主动赞助村里公益事业

的企业还有很多家，其实，我们村里的确也很需要这笔钱，但目前中小企业普遍面临着‘钱荒’，企业可能更需要这笔钱。今后企业赚钱了，再支持我们村里，这样我们用起来才安心”，蒋红明书记道出了拒收巨额赞助的原委，笔者也不仅为蒋红明他们的深谋远虑所折服。2013年，全村农民人均纯收入突破了2万元，比2012年增长了10%。

### 算好“名誉账”，来提升人民群众的“满意度”

多少年来，面对组织上的各种荣誉，蒋红明一次又一次地婉拒了，他总是说“我个人先进不先进不重要，只要我们葛庄村的人民群众满意就行了”。看着会议室里的“江苏省卫生村”、“江苏省生态村”、“二星级康居示范村”、“武进区生态文明示范村”等荣誉奖牌，听着蒋红明书记对村级规划图的一一盘点，笔者仿佛看到了一个更加令人神往的新葛庄！

近年来，武进区大力实施“武进清风工程”，不断推动农村基层党风廉政建设，涌现出了像葛庄村这样的首批44个“勤政廉政示范村”，进一步提高了群众对村“两委”班子党风廉政建设的满意度，提升了全区农村党风廉政建设的整体水平。■

## 图片新闻

2月13日，新北区河海街道在富都社区举办“邻里守望迎新春 老少同乐闹元宵”活动，宣传传统民俗文化，并在传统猜灯谜活动中融入廉政元素，让居民在娱乐中学习廉政法规，接受廉洁教育。■ (刘英芮杨)





# 原则与灵活

□ 沈福新

原则是指做事的规矩、准则，大家应遵循的标尺。灵活是指做事不死搬教条，不呆板拘泥，能随机应变，会灵动变通处置。

俗话说，没有规矩不成方圆。这充分说明了原则的重要性。大至一个国家、一个地区，小到一个单位、一个家庭，如果没有规范的制度约束，没有大家共同遵守的准则，人人都随心所欲，肯定是国将不国，家将不家。一个没有秩序的社会将是一个无法想象的社会。但是，社会在变革中前进，人类在创新中进步，这是历史发展的必然规律。如果过分拘泥于现成规则，凡事不去变革，不去创新，一切照过去规矩按部就班，社会将停滞不前。由此可见，丧失原则与缺乏灵活都不符合辩证法。正确的态度是，该坚持的原则一定要把持坚持，该变通的时候一定要灵活灵动。执着是一种坚定的态度，变通是一种智慧的方法。做人不能没有原则。如若没有了做人的原则，也就没有了衡量对与错的尺度。如果连自己都不知道哪些事该做，哪些事可做，哪些事不该做，哪些事不可做，那么，就很容易走入歧途。因为人是具有社会属性的，时时事事都要受到社会公认的法律和道德等准则的约束，不可能游离于社会之外。灵活说到底就是方法问题。因为即使是一件事情其解决

的方法也是多种多样的，我们可以从中选择最好的、最合适的、最有效的方法，甚至可以几种方法同时运用，而不是拘泥于某种一成不变的方法，这样做就灵活了。如果用选择题来比喻，那它就是一道多项选择题。

做人做事既要讲原则，又要讲灵活，这不仅是马克思主义科学的思想、方法论，也是我们共产党人做好每一件事情、处理每一个问题，必须遵循的党性要求。有人认为，原则性和灵活性是相互矛盾、相互冲突的，是一个问题的两个极端，因而往往或以抛弃“原则性”为代价，来成全“灵活性”；或是给灵活性戴上“紧箍咒”，来成全“原则性”。这种做法显然是错误的。正确的认识是，原则性和灵活性并不矛盾，是相辅相成、相互依存的。原则是基础、是前提，灵活是措施、是方法。我们强调的灵活，是有“尺度”的灵活，是在原则限制下的灵活；我们坚持的原则，也是讲灵活的原则，并不是一成不变的条条框框。在工作中，只有根据变化了的情况，做到既坚持原则，又灵活多变，才能更加有效地解决问题，排除症结，化解矛盾，才能够取得令人满意的效果。相反，如果在工作中，一味强调原则，而缺乏必要的灵活，那就会显得死板、顽固、保守，其结果，工作思路不宽广，工作效果也会大打

折扣。如若一味讲灵活，而不坚持原则，“上有政策、下有对策”，那就是典型的实用主义。

作为一名领导干部，持有鲜明原则立场是领导者必备的第一要素，是领导者处理各种利益关系必须坚持的根本准则，是领导者运筹帷幄的行为坐标，更是检验领导者政治素质高低的基本尺度。原则性主要体现在：一是要有所为有所不为。为那些事业发展、社会发展、替民造福的事，不为那些做无用功、打太极拳的事，那些华而不实、好大喜功的事。二是要体现在为的动机和方式上。比如，低调不等于低沉，团结不等于结团，和谐不等于妥协，摆平不等于水平，没事不等于本事，不张扬不等于不宣扬。领导者必须明白，原则性是团结与争执的对立统一体，是建立在既团结又争执，以争执求团结基础上的思想品格和领导作风。争执只是手段，团结才是目的，这种争执必须达到既外伸正义，又内求心安的双重效果。总之，作为领导干部，在原则问题上一定要坚定不移，不能有动摇；在非原则问题上，要灵活一点、宽容一点、大度一点，这样才能彰显自身的人格魅力。

在政策执行过程中，正是因为有了原则性，执行者才能维护政策的严肃性和权威性，也正是（下转24页）



## 为“坐板凳”式的基层调研叫好

□ 漂纪宣

去年一篇《省委书记不打招呼随机调研 掏钱请村民吃冰棒》的报道至今仍被群众广为传播,津津乐道。原来是江苏省省委书记罗志军没有事先打招呼,不让市、县、村干部陪同,也不带新闻记者,悄悄到了泗洪县成子湖片区,就集中连片地区扶贫开发工作进行调研。田间地头,坐在小板凳上与一帮村民握着手拉家常、聊天听意见,没有地方官员陪同、没有媒体记者记录拍照、没有流程化的固定模式,有的只是要察看实情、解决问题的诚挚真心。党的群众路线实践活动,就该这么干!

按照习近平总书记关于加强和改进调查研究的重要指示,江苏省率先开展“不打招呼、不要陪同、不带记者、不作报道”为主要特点的随机性调研,不仅让基层干部群众感到“新鲜”,也感受到了改进作风的新气象。群众感觉自在了。以前上级领导下基层,摄像机、照相机的镜头举起来,当地的领导干部往旁边一站,群众想说什么话要思虑再三。机关干部轻松了。“四不定”、“三不带”(不定调研时间、路线、方式、对象,不带陪同领导、摄像机和新闻记者)的调研不用提前安排,担心出差错。基层

干部弦绷紧。上级领导不打招呼随机下来,直奔生产生活一线,想防防不了,想假假不得,只有在平时就恪尽职守,一丝不苟认真工作,切实担负起责任,才能在群众那里得到好评。

现在第二批党的群众路线教育实践活动从2014年1月开始了,领导干部只有离开办公室、到田间地头去,到生产一线去,走进老百姓的生活,更实在体察民情、汲取智慧、提高决策水平,才能接地气、出实招,和谐发展。我们应该为“坐板凳”式的基层调研叫好,让“调查研究隔层纸、联系群众隔座山”的歪风一去不返。

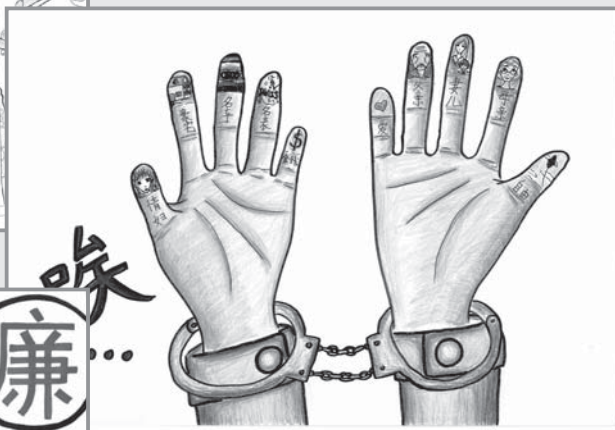
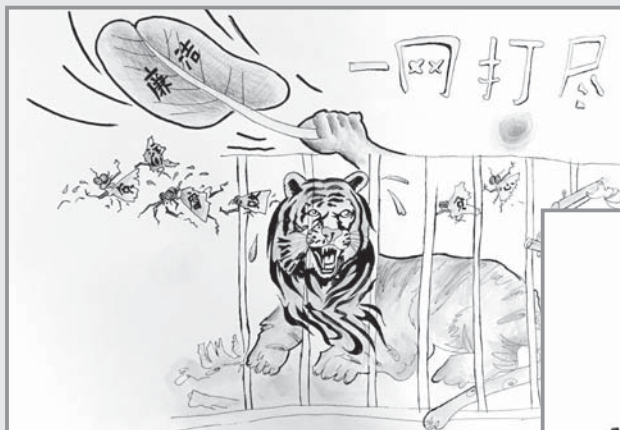
(上接23页)因为有了灵活性,执行者才能避免政策实施的僵化和教条。正确的政策变通往往是“只求神似,不求形似”。原则性与灵活性两者是统一的,原则性是灵活的基础,灵活性是原则性的保证,是为实现原则性服务的。用矛盾的观点看问题,把原则性与灵活性结合起来,重点是要把握好矛盾的普遍性和特殊性的关系。一般来说,基层由于接触具体问题比较多,所以个性和特殊性就多一些。这就要求我们从基层的实际情况出发,有什么问题就解决什么问题,把上级的精神落到实处。由此可见,原则性是标准和尺度。在政策执行中坚持原则性与灵活性相统一的

原则,就是要把政策的精神和实际情况相结合,既要创造性地实施政策,又要正确地把握政策的界限。灵活是在原则所允许的范围内的灵活,而不是违反政策的随心所欲,灵活性的临界点正是原则性。

需要警惕的是,在现实生活中,一些人“灵活性”大于“原则性”,对上面的一些刚性、硬性规定,打着灵活执行的旗号,变相搞“上有政策,下有对策”那一套,随意变通打折扣,使一些方针政策和规章制度在他们那里变了样,该原汁原味的却变了味,该坚持执行的却走了样,该全面落实的却落了空。更有甚者,有些人把“灵活性”用在如何应付反腐倡

廉上……由此警示我们,在落实党风廉政上,在遵守党纪国法上,原则就是原则,底线就是底线,不准就是不准,讲原则丝毫动摇不得,设底线绝对触碰不得,喊不准坚决不开口子。要从源头上立稳讲原则的根,把牢设底线的弦,不断用党性锤炼自我,以操守净化自我,任凭讲灵活诱惑力再大都不为所动,不因一时灵活处置得利而动心,不因一时变通尝到甜头而大意,对于生活中许多看似无伤大雅、无伤原则的所谓灵活变通的事情需保持高度的警惕,有时就得死心眼而不开窍,僵持而不变动。总之,讲原则一定要“咬住青山不放松,任尔东西南北风”。■

一网打尽 沈安妮



贪污的代价 黄怡琳



腐化的蛋 赵如意

百毒不侵 丁红

腐化  
由内部开始

腐化 .  
由内部开始





## 受 贿 获 刑 贪 婪 医 生

黄刚，男，1965年7月生，大学文化，江苏省泰州市人，2001年10月加入中国共产党，原系常州市武进人民医院呼吸内科主任。

黄刚在担任常州市武进人民医院呼吸内科主任期间，于2008年1月至2011年1月间，利用职务之便，收受药品销售代表顾某某、曾某、刘某某等人的药品回扣计

人民币211644元及顾某某以其女儿压岁钱名义送的现金人民币4000元。

2011年10月21日，常州市武进区人民法院认定黄刚犯受贿罪，判处其有期徒刑五年，并处没收财产人民币五万元。中共武进区纪委于2011年11月18日开除了黄刚的党籍。■（武纪审）

## 来者不拒 自律不严酿苦果 溃起蚁穴 科员腐败吃官司

王剑文，男，1975年7月生，大学文化，金坛市人，2006年6月加入中国共产党，金坛市地方税务局第三税务分局原科员。

2006年至2013年期间，王剑文利用其担任常州市金坛地方税务局稽查局办公室主任、地方税务局第二、第三税务分局工作人员的职务便利，收受张某、蒋某、冯某、吕某等人贿送的合计人民币53000元的人民币、购物卡、中石化加油卡，为他们在查税

上提供帮助或打招呼。

金坛市人民法院于2013年10月21日作出（2013）坛刑二初字第0085号刑事判决书，以受贿罪判处王剑文有期徒刑二年，缓刑二年六个月。金坛市地税局已给予王剑文行政开除处分；2013年12月23日，金坛市纪委开除了王剑文的党籍。■

（志 军 金 坤）

## 金坛市防统方软件防控 医药购销商业贿赂

金坛市对医药购销领域商业贿赂行为查处的同时注重采用技术手段预防,关口前移。去年在该市人民医院和中医医院两家二级医院投入11万元购置安装了防统方软件。该软件可记录医院所有计算机操作行为,对医院数据进行整理分析、提供丰富的检索和关联分析、输出完整的事件报告,在不影响医院的HIS、电子病历等应用系统的条件下,有效阻止了非正常统方行为和对敏感数据的非法复制。■

(杨金坤 魏 景)

## 溧阳市“三抓三促”深入开展 建筑领域工资清欠工作

春节前,溧阳市深入开展建筑领域工资清欠工作,由领导亲自带队,分赴各个建筑施工单位重点对农民工工资兑现、节前安全生产等项目实行同步检查、同步部署、同步考核。及时受理工资拖欠举报,及时化解建筑领域劳资双方工资纠纷,共检查在建项目216家,涉及56家施工企业,并将受理电话、受理程序、举证证据等内容以图片形式制作成13块宣传展板在各工地巡回展示56次。目前已现场监督发放工资900余万元,涉及农民工552人,促进了社会稳定。■

(段江华 杜 惠 狄志涛)

## 武进区“书礼”贺新春

新年上班第一天,武进区领导干部会议上,区委书记别有新意地向领导干部推荐三本书,第一本,《激荡三十年》。这本书描绘了中国企业在改革开放年代走向市场、走向世界的成长和发展之路。“我们的干部可以从书中学到这么三个关键词:激情、大气、和谐。”第二本,《对我

们生活的误测:为什么GDP增长不等于社会进步》。“学习这本书,我们能更好地从‘不以GDP论英雄’中解读出‘三个重视’:对民生的重视,对环境的重视,对务实的重视。”第三本,《芝麻官悟语》。通过全国十大“人民满意的公务员”之一——王敬瑞之口,向大家阐述了一名基层领导者的做人做事做官之道。结合书中的感悟,自醒吾身,提出“三问”:问一问潜能,问一问贡献,问一问不足。武进区委书记以“书礼”贺新春,寄语全体机关干部,开阔眼界,提升效能,以饱满的精神状态,积极投入到紧张有序的工作中去,确保在新的一年里开好局、起好步。■

(许 斌 缪小芬)

## 新北区纪委 优化调整内设机构

为适应党风廉政建设和反腐败工作的新形势、新任务和新要求,落实中央纪委转职能、转方式、转作风的要求,进一步明确职能定位、理顺关系、整合力量,加强纪检监察机关的监督和办案力量,日前,新北区纪委近期对内设机构进行了调整,并已全部到位。撤销预防监督室、纠风效能室,成立党风政风监督室。撤销执法监察室,成立执法和效能监督室。增设预防腐败室,挂“宣传教育室”、“调查研究室”牌子。办公室增挂“监察综合室”、“干部管理室”牌子。信访审理室更名为信访室,增挂“案件审理室”、“案件监督管理室”牌子。纪检监察室机构设置不变,人员增配至7人。■

(芮 杨)

## 天宁区三环紧扣 严抓党风廉政建设

一是紧扣责任人,强化对“一把

手”的监督。始终明确“一把手”是党风廉政建设的第一责任人,注重抓好“一把手”双重负责制。采取三述汇报与集中评议相结合,重点检查各单位“一把手”履行职责、落实党风廉政建设责任制及自身廉洁自律、学法用法执法守法情况。二是紧扣具体事,强化对“三重一大”执行情况的监督。结合天宁区实际,进一步细化党风廉政建设责任制责任范围、责任内容。始终坚持全程监督“三重一大”等重大问题的决策,分批分次全面检查“三重一大”“事前、事中、事后”全过程。三是紧扣责任制,强化对制度落实的监督。针对可能发生腐败的重要领域、重要岗位以及重要环节,建立预警机制,完善防控制度。区纪委监委对照党风廉政建设责任制量化考评细则,逐项检查各单位落实党风廉政建设责任制情况,并同时进行民主测评活动。■

(俞 欢)

## 钟楼区整治“四风” 提升作风建设推动力

一是制度常为。制定下发了《贯彻落实中央、省、市<关于改进工作作风、密切联系群众>相关规定的实施意见》、《钟楼区关于厉行勤俭节约的若干规定》、《钟楼区机关工作人员作风效能问责暂行办法》、《关于进一步贯彻落实中央“八项规定”及省、市相关规定的通知》等文件制度,同时把作风建设情况纳入党风廉政建设责任制考核范围。二是督查常抓。与有关部门组成联合督查组,深入街道、企业、商场进行明查暗访50余次,先后整改督办18起,对有关责任人进行诫免谈话15人次。公务接待经费和会议经费下降了5%。全区党员干部主动上交各类礼金、礼卡、礼券



41.81万元。三是警钟常鸣。组织全区党员干部2000余人次学习“中纪委通报顶风违反中央八项规定精神典型案例”，下发节日提醒通知、廉政短信等3000余条。■

(郎建修)

### 戚墅堰区召开规范行政执法专项行动总结推进会

1月10日下午，戚墅堰区规范行政执法专项行动总结推进会在该区人事劳动保障中心召开。区监察局、区法制办及区主要行政执法部门分管领导参加会议。戚墅堰区在劳动监察、城管执法、治安管理等领域大力开展规范执法专项行动，着力解决越权执法、裁量不公、渎职侵权等问题。行动开展以来，区主要执法部门共排查整改各类突出问题39个，建立完善规章制度28项，创新开展执法指导66次，区监察局、区法制办对1302件执法办件运行过程进行实时监控，有效促进了执法行为严格规范公正。■

(戚纪办)

### 市行政服务中心全面推行在线办事

目前，“中心”已经开通网上“在线办事”事项66项，初步实现了公安局、国土局、城乡建设局、人社局、教育局、城管局、民防局、卫生局、外事办等9个部门网上咨询、网上申报和结果查询。市民在“常州市‘三合一’阳光政务平台”进行注册登录后，可按照“外网受理、内网办理、联网审批、外网反馈”的新审批模式，通过“网上大厅”的零距离、全方位服务，只需要来窗口一次，一手送纸质材料，一手就能拿到证件或批复。市行政服务中心在机关作风建设网上民调、城调队第三方测评中结果

显示，2013年度窗口总体满意度达99%。■

(贡献戴旋)

### 金坛市朱林镇狠抓春节期间党风廉政建设

打好“预防针”。通过镇党政领导班子联席会议、镇村干部述职述廉会议加强廉洁自律思想教育，同时，对全镇9个行政村新一届村支部委员会、村民委员会、村务监督委员会成员开展一场廉政谈话，要求大家厉行节约、不贪不沾。识别“高压线”。结合年终总结会、冬训班等，组织党员干部学习中纪委三次全会精神 and 《农村基层干部廉洁履行职责若干规定》等一系列禁令；将各项制度印制成册发放到各村及基层站所，做到人手一册、时时对照。布设“防护网”。镇财务、审计部门加强对各村和站所春节期间财务开支监督力度；成立由镇纪委牵头的督察组，实行不定期检查，重点检查挪用公款、公款送礼、相互宴请等行为；公布举报电话，接受社会各界监督举报，对有令不行、有禁不止的，一经发现，严肃查处。■

(顾照平 杨金坤)

### 武进区奔牛镇新年伊始吹“廉风”

2月7日，新年上班的第一天，武进区奔牛镇2013年度综合表彰大会暨效能建设推进会在镇中心会场举行，镇领导班子全体成员，机关、事业单位全体工作人员以及各基层党政主要负责同志、群团工作有关人员，企业代表等100余人参加大会。今年，奔牛镇摒弃了传统团拜会的形式：不聚餐、不搭舞台、不摆鲜花瓜果、不搞节目表演。表彰大会没有长篇大论、

没有套头官话，有的只是实实在在的工作部署、点点滴滴的经验分享。同时召开了效能建设推进会，整个会议被缩短为3个议程，控制在1个小时内，力求开短会开管用的会，讲短话讲管用的话，省时、省力、省钱，传递“正能量”。■

(何悦)

### 常州大学召开2013年度部门述职述廉测评大会

日前，常州大学召开2013年度部门述职述廉测评大会。全校校领导、中层干部、学院教代会代表、民主党派负责人等200余人参加了大会。会上，31个部门主要负责人汇报了本部门年度内围绕学校中心工作完成任务的情况、年内的工作亮点、部门自身建设、廉政建设情况以及存在的主要问题、努力方向等内容。■

(孙玲)

### 常州航道处赴市预防职务犯罪教育基地开展警示教育

1月16日，常州航道处组织中层以上领导和重点岗位人员前往市预防职务犯罪教育基地开展警示教育。通过参观警示教育展馆，观看警示片，大家了解了近年来全国各地、常州地区的部分职务犯罪案件和职务犯罪的心路轨迹、职务犯罪的诱因、危害；进一步知晓了党和国家历代领导人的谆谆教诲和反腐历程。大家纷纷表示本次活动警示与教育并重，主题鲜明，形式新颖，感染力强，在今后的工作中要时刻重视预防职务犯罪工作，身体力行，严于律己，遵守廉洁规定，并抓紧职责范围内的廉政建设。■

(常航宣)

# 税检协作聚优势 项目调研防渎职

常州市国家税务局认真研判渎职犯罪严峻形势，借助检察机关专业职能优势，与常州市人民检察院召开联席会议，积极探索“项目预防调研”机制，将易引发国税干部渎职行为的高风险项目分解落实到各地国税、检察机关，由检察机关同步介入解剖执法风险，了解国税干部执法规范和程序，对相关税收法规制度进行渎职风险评估，共同解剖和梳理执法风险节点，对国税干部应正确行使的职责和非国税部门职责与能力范围内的事项进行清晰界定。目前，税检双方共完成11个联合调研项目，并在全市税检系统推进落实。



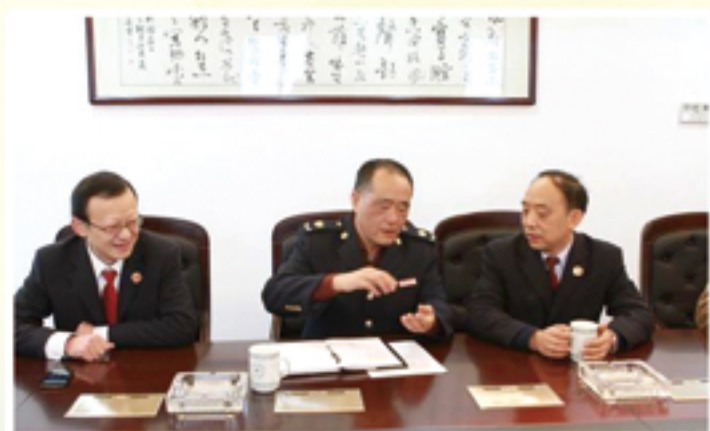
● 纪委、检察院、国税局成立联合预防职务犯罪中心



● 签署税检联席会议纪要



● 税检联席会议



● 税检双方共同解剖涉税渎职风险



● 税检双方共同实地评估涉税执法流程



# 优化服务树形象

# 纠建并举正作风

常州市国家税务局将改进工作作风与规范税收执法、优化纳税服务、提升工作质效相结合，切实履行国税工作职能，外树服务品牌，内强干部素质，不断提升政风行风建设水平。2011年，常州市国税局在全市12家具有行政执法职能的市级机关政风行风民主评议活动中夺得第三。2013年，连续第三届荣膺“常州市文明行业”榜首，被省委省政府表彰为“2010-2012年度江苏省文明单位标兵”。



市局领导走进政风热线



集中开展“治庸、治懒、治贪”专项整治



政风行风评议大会



武进国地税联合办税服务厅



“税宣月”政策咨询服务



“青年税宣队”上门服务企业



税收公益微电影宣传周



“鞠英纳税服务工作室”获市第二批窗口行业十佳服务品牌榜首



手机移动办税平台/“易佳捷”服务品牌  
获第一批市窗口行业十佳服务品牌



江苏省文明单位标兵