

# 党风

DANGFENG  
总第297期

2014·9

中共常州市纪律检查委员会  
常州市监察局

## 特刊：作风建设在路上



# 扎实开展教育实践活动， 作示范、走前列、当标兵



● 区纪委、监察局机关全体党员赴华西村学习吴仁宝先进事迹



● 区纪委、监察局机关开展“重温党章、牢记使命”学习讨论活动



● 区纪委、监察局机关积极开展党员义工“365”活动，为结对社区捐建廉政图书角



● 戚墅堰区委常委、纪委书记唐家中深入农村走访慰问困难群众



● 戚墅堰区委常委、纪委书记唐家中主持召开征求意见座谈会



● 监督执纪问责，坚决纠正“四风”



● 组织社区党员、群众开展巨型橡皮擦“四风”活动，营造良好社会氛围



● 加强自身建设，锤炼过硬队伍

戚墅堰区纪委、监察局坚持高标准、严要求开展党的群众路线教育实践活动，确保“规定动作”做到位、“自选动作”显特色，用铁的纪律打造忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的纪检监察队伍。与此同时，积极履行党内监督专门机关职能，协助区委制定出台《关于加强监督检查推动改进作风常态化的实施意见》，以监督检查的制度化、规范化助推作风建设的常态化、长效化。

# 深入贯彻八项规定精神 作风建设永远在路上

◆ 本刊评论员

作风问题关乎人心向背，关系党的生死存亡。党的十八大以来，中央突出强调党要管党、从严治党，并决定从作风问题抓起，带头执行改进工作作风、密切联系群众的八项规定，在全党开展党的群众路线教育实践活动，集中解决“四风”

问题，起到了徙木立信作用，赢得了干部群众的赞誉和拥护。“我们开了个好头，要一步一步深化下去。”习近平总书记在第十八届中央纪委第三次全会上的重要讲话，深刻分析了当前改作风的形势，发出了乘胜前进的号令。

我们要在“常”“长”二字上下力气。作风建设重在落实，贵在坚持。当前，作风建设取得了人民群众满意的实效。不正之风容易反弹。明目张胆大吃大喝、公车私用等问题少了，作风问题的表现形式日趋隐蔽化，穿上了“隐形衣”；少数党员干部思想认识不到位，仍然存在应付、观望的思想和挺一阵就过去的想法；各地各部门的工作进展也不平衡。这些都说明既要经

## 关于改进工作作风，密切联系群众的8项规定

- 1 要改进调查研究，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待。
- 2 要精简会议活动，切实改进会风；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。
- 3 要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。
- 4 要规范出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具。
- 5 要改进警卫工作，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。
- 6 要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。
- 7 要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。
- 8 要厉行勤俭节约，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

常抓，又要长期抓，使作风建设常态化、制度化。

我们要继续抓住重要节点正风肃纪。这是我们加强作风建设的一条有效经验。去年以来，中央纪委每到重要时间节点出台相关禁令，已经成为一种惯例。紧盯关键节点，将重要时间节点连成线，力求积小胜为大胜。抓住节假日重要节点，可以将全年的作风改进工作串成一条连贯的线，步步为营，使广大党员干部持续绷紧“过节更得正作风”的思想之弦，还有利于放大党风政风对社会民风的带动效应，从而推动形成交替向好、相互促进的良性互动局面，进一步打牢作风改进的社会基础。

我们要强化执纪监督，进一步

查处违反中央八项规定精神的问题，严格追究有关责任。这是落实中央八项规定精神，步步纠正“四风”问题的有力措施。中央八项规定颁布以来，各级纪检监察机关狠刹群众反映强烈的不正之风，严肃查处了一批违反中央八项规定精神的案件。中央纪委对查处

的典型案件，每周集中曝光，向社会发出违纪必究、执纪必严的强烈信号，起到了震慑遏制和警示教育作用。

作风建设只有起点，没有终点。作风建设永远在路上，我们要把加强作风建设、坚决反对“四风”作为一项重要任务，锲而不舍，久久为功，坚持到底，防止虎头蛇尾。要以“踏石留印、抓铁有痕”的劲头动真碰硬，真抓实干，把抓作风建设变成常态，让反“四风”反得实在、反得长久，使良好的作风成为习惯，努力营造廉洁从政的政治生态，为实现“两个一百年”奋斗目标凝聚起磅礴的正能量。■

# 党风

## 目 录



主 管：中共常州市纪律检查委员会  
 常 州 市 监 察 局

主 办：常州市纪委宣传部

编 委 会 主 任：沈 斌

编 委 会 副 主 任：祁 新 芮永全

主 编：冯士海

副 主 编：刘西亚

执 行 编 辑：谭 剑 潘 峰

### 刊首语

1/深入贯彻八项规定精神 作风建设永远在路上

### 特刊：作风建设在路上

4/我市开展作风建设监督检查情况综述 常纪党

5/作风建设相关规定辑录（一） 常纪党

8/全市开展“公款大吃大喝、违规公务接待、公款送礼”专项治理 朱晓华

### 落实“两个责任”

9/全市组织收看全省领导干部警示教育电视电话会议 谭 剑

10/溧阳市开展“一案双查”严肃执纪问责 罗 君

11/“两个责任”落实从小处做起 符毅梅 顾义锋

11/市经信委认真落实“两个责任” 严肃查处违纪案件 经信监

### 动态扫描

12/沈斌深入结对帮扶镇村开展走访慰问

13/市纪检监察学会换届

14/我市开展纪检监察机关案件质量检查

14/全市水利系统廉政风险防控工作会议召开

15/上好开学第一课

——武进区教育局组织专题廉政培训

### 书记论坛

16/顺应反腐新常态 履职尽责勇担当 戚区区委常委 纪委书记 唐家中

# DANGFENG

## 目 录



封面图片：江苏省省委常委、监察厅副厅长白云萍考察潞城派出所勤廉导师工作室（刘明明摄）

内部资料 免费交流

地 址：常州市龙城大道1280号

邮 编：213022

电 话：0519-85680525

E-mail: sjwdangfeng@163.com

出 版：2014年9月

印 刷：常州市大千红印务有限公司

排 版：大千红

准印号：苏新出准印

JS-D025

### 调查研究

18/农业系统反渎职侵权工作的若干思考 陈文龙 鄢顺根

### 微经验

20/传统项目唱出勤廉新韵 陆 斌 孙 遐

21/散发光与热的“明灯”  
——天宁区推行信访代理制度见成效 吴煜斐

### 工作札记

22/办案要多一点问题意识 缪小芬

### 史海钩沉

23/常州古代廉政人物（九） 史学家、清官赵翼 孟 文

### 勤廉风采

25/长大后我就成了你  
——记“全国十佳班主任”李锡英 华再清

### 言论

27/微信“红包”并非“送礼神器” 黄 飞

### 廉政漫画

28/《我只拿一点》等2则

### 警钟

29/欲壑难填，矿产资源成私人金库 失职渎职，国家利益遭巨大损失

30/利欲熏心犯数罪 法网无情悔已迟

### 资 讯

31/金坛市：出台查办案件涉案款物管理十二条规定等11则



## 我市开展作风建设监督检查情况综述

### ◆ 常纪党

八项规定实施以来，我市把加强作风建设、深入查纠“四风”方面问题作为重要内容，针对突出问题和重要时间节点，抓好宣传教育和督促提醒，切实加强监督检查，取得明显成效：

坚持宣传引导。通过媒体宣传、发送廉政短信等方式，将作风建设各项要求进行反复宣传，在全市公布举报电话12388和市纪委网上信访室，接受社会各界和群众的监督。编印《廉洁自律规定选编》，印发给全市县处级领导干部、辖市区科级干部和纪检监察干部。

抓好建章立制。市委连续出台改进调查研究、公务接待、商务接待等制度规定。今年6月，出台《作风建设情况监督检查办法》，完善了党委办、政府办、纪委、财政、审计等部门参与的作风建设大督查机制。抓好党风廉政建设责任制，出台了落实“两个责任”的实施意见，明确党委主体责任、纪委监督责任内容和保障措施。

开展专项整治。一是开展反浪费反奢侈专项整治。会同财政局制定《实施方案》，确定6项主要任务，明确控减目标和控减责任。确保“三

公”经费和会议费等支出只减不增；二是开展“三公”经费及会议费专项监察。会同审计局，对264家市本级全额拨款行政事业单位2012、2013年度“三公”经费及会议费使用管理情况进行综合监察。驻点检查一级预算单位97户，总体抽查率达36%。三是由商务局、机关事务局牵头分别开展商业预付卡制度执行情况、节日期间车辆集中封存情况专项督查。四是开展了“会所中的歪风”专项整治行动。

坚持明查暗访。从新年贺卡、烟花爆竹、礼品礼券等细节抓起，紧盯元旦、春节、五一重要时间节点，下发系列文件，开展专项督查。市纪委、市委督查室、市政府督查室组成联合督查组，开展全市“改进工作作风”专项督查；市纪委牵头开展了公车使用情况、工作纪律执行情况实地暗访，今年以来，全市共派出暗访组82个（市级28个），暗访各类场所360处，发现和记录疑似违规车辆234辆。查实违规车辆23辆，处理23人。

严肃查处曝光。坚持对违规违纪行为，发现一起、查处一起，铁面执纪，决不姑息。据统计，八项规定

实施以来，全市共查处违反作风建设规定问题67件，处理83人，党政纪处分15人。2014年以来查处违规问题28件，处理47人，其中，党政纪处分13人。对查处的典型案件，点名道姓公开通报曝光。春节前，我市根据网络举报，对反映常州市交通工程质量监督站超标准接待一事，进行了迅速查实和处理，免去常州市交通工程质量监督站站长周学成职务，给予党内严重警告处分，并将这一典型案件在全市范围内进行了公开通报。近期，在省纪委督办下，及时处置、严肃查处了溧阳市违规吃喝事件的当事人，对这一事件在媒体进行公开报道。同时，市委召开全市领导干部会议，对违纪查处情况进行了通报，教育和督促全市党员干部特别是各级领导干部持之以恒加强作风建设。目前，市纪委对八项规定实施以来全市查处的另外14起典型案例进行通报。此外，溧阳、武进、新北、天宁、钟楼分别点名道姓，公开通报了5起、8起、3起、1起和1起涉及“四风”问题的典型案例。通过这些案件的查处和通报，起到了教育警示和震慑作用。■

# 作风建设相关规定辑录（一）

## ◆ 常纪党



党的十八大以来，党中央把落实八项规定作为改进工作作风的突破口，集中整治党员干部队伍中的“四风”问题，一年多来，作风建设取得了明显成效。但在实际操作执行层面，广大公务人员还有许多困惑。近期，本刊编辑部就大家普遍关心的话题，采用摘录重点条款方式，以常州市纪委、监察局编印的《廉洁自律规定选编》为蓝本，选辑相关规定分期刊发。由于作风建设新情况层出不穷，有关文件调整频率较高，摘录条款并未涵盖文件规定全部内容，疏漏或不妥之处在所难免，现将关于公务接待（商务接待）有关规定辑录，仅供参考。

### 一、公务宴请有哪些规定？

1、各级党政机关工作人员除受组织指派从事外事、招商活动外，不准在工作日午间饮酒或含有酒精的饮料。

2、各级党政机关不准以开会、检查、评比、考察、学习、培训、庆典、联谊等各种名义，用公款互相宴请。

3、各级党政机关及其工作人员不准用公款到上级领导机关所在地宴请领导机关工作人员。

4、各级党政机关工作人员不准用公款接待私人亲属、朋友。

5、各级党政机关工作人员不准接受可能影响公正执行公务的宴请。

6、各级党政机关工作人员到基层进行公务活动，需要用餐的，应当按照工作餐安排，严禁大吃大喝。

7、违反上述第1条规定的，视情节轻重，按照干部管理权限和有关程序给予诫勉谈话、责令作出检查、通报批评或者免职、降职、辞退等组织处理，同时取消当年评选先进或者优秀资格。

8、违反上述第2、3、4、5、6条规定，构成违纪的，依照《中国共产党纪律处分条例》规定给予党纪处分；需要追究政纪责任的，比照所给予的党纪处分给予相应的行政处分。对不是共产党员的党政机关工作人员，按照情节轻重，给予相应的行政处分。情节严重的要公开曝光。

——参见省委办公厅、省政府办公厅《关于严格控制公务宴请活动的规定》（苏办发[2005]39号）

### 二、党政机关国内公务接待管理有哪些规定？

1、本规定适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关，以及工会、共青团、妇联等人民团体和参照公务员法管理事业单位的国内公务接待行为。

本规定所称国内公务，是指出席会议、考察调研、执行任务、学习交流、检查指导、请示汇报工作等公务活动。

2、各级党政机关应当加强公务外出计划管理，科学安排和严格控制外出的时间、内容、路线、频率、人员数量，禁止异地部门间没有特别需要的一般性学习交流、考察调研，禁止重复性考察，禁止以各种名义和方式变相旅游，禁止违反规定到风景名胜区举办会议和活动。

公务外出确需接待的，派出单位应当向接待单位发出公函，告知内容、行程和人员。

3、接待单位应当严格控制国内公务接待范围，不得用公款报销或者



支付应由个人负担的费用。

国家工作人员不得要求将休假、探亲、旅游等活动纳入国内公务接待范围。

4、接待单位应当根据规定的接待范围，严格接待审批控制，对能够合并的公务接待统筹安排。无公函的公务活动和来访人员一律不予接待。

公务活动结束后，接待单位应当如实填写接待清单，并由相关负责人审签。接待清单包括接待对象的单位、姓名、职务和公务活动项目、时间、场所、费用等内容。

5、国内公务接待不得在机场、车站、码头和辖区边界组织迎送活动，不得跨地区迎送，不得张贴悬挂标语横幅，不得安排群众迎送，不得铺设迎宾地毯；地区、部门主要负责人不得参加迎送。严格控制陪同人数，不得层层多人陪同。

接待单位安排的活动场所、活动项目和活动方式，应当有利于公务活动开展。安排外出考察调研的，应当深入基层、深入群众，不得走过场、搞形式主义。

6、接待住宿应当严格执行差旅、会议管理的有关规定，在定点饭店或者机关内部接待场所安排，执行协议价格。出差人员住宿费应当回本单位凭据报销，与会人员住宿费按会议费管理有关规定执行。

住宿用房以标准间为主，接待省部级干部可以安排普通套间。接待单位不得超标准安排接待住房，不得额外配发洗漱用品。

7、接待对象应当按照规定标准

自行用餐。确因工作需要，接待单位可以安排工作餐一次，并严格控制陪餐人数。接待对象在10人以内的，陪餐人数不得超过3人；超过10人的，不得超过接待对象人数的三分之一。

工作餐应当供应家常菜，不得提供鱼翅、燕窝等高档菜肴和用野生保护动物制作的菜肴，不得提供香烟和高档酒水，不得使用私人会所、高消费餐饮场所。

8、国内公务接待的出行活动应当安排集中乘车，合理使用车型，严格控制随行车辆。

接待单位应当严格按照有关规定使用警车，不得违反规定实行交通管制。确因安全需要安排警卫的，应当按照规定的警卫界限、警卫规格执行，合理安排警力，尽可能缩小警戒范围，不得清场闭馆。

9、各级党政机关应当加强对国内公务接待经费的预算管理，合理限定接待费预算总额。公务接待费用应当全部纳入预算管理，单独列示。

禁止在接待费中列支应当由接待对象承担的差旅、会议、培训等费用，禁止以举办会议、培训为名列支、转移、隐匿接待费开支；禁止向下级单位及其他单位、企业、个人转嫁接待费用，禁止在非税收入中坐支接待费用；禁止借公务接待名义列支其他支出。

10、县级以上地方党委、政府应当根据当地经济发展水平、市场价格等实际情况，按照当地会议用餐标准制定本级国内公务接待工作餐开支标准，并定期进行调整。接待住宿应

当按照差旅费管理有关规定，执行接待对象在当地的差旅住宿费标准。接待开支标准应当报上一级党政机关公务接待管理部门、财政部门备案。

11、接待费报销凭证应当包括财务票据、派出单位公函和接待清单。

接待费资金支付应当严格按照国库集中支付制度和公务卡管理有关规定执行。具备条件的地方应当采用银行转账或者公务卡方式结算，不得以现金方式支付。

12、机关内部接待场所应当建立健全服务经营机制，推行企业化管理，推进劳动、用工和分配制度与市场接轨，建立市场化的接待费结算机制，降低服务经营成本，提高资产使用效率，逐步实现自负盈亏、自我发展。

各级党政机关不得以任何名义新建、改建、扩建内部接待场所，不得对机关内部接待场所进行超标准装修或者装饰、超标准配置家具和电器。推进机关内部接待场所集中统一管理和利用，建立资源共享机制。

13、接待单位不得超标准接待，不得组织旅游和与公务活动无关的参观，不得组织到营业性娱乐、健身场所活动，不得安排专场文艺演出，不得以任何名义赠送礼金、有价证券、纪念品和土特产品等。

——参见中办、国办《党政机关国内公务接待管理规定》（2013年12月8日）

### 三、公务接待工作有哪些规定？

1、本规定所称公务接待，是指出席会议、考察调研、学习交流、检查指导、请示汇报工作等公务活动的



接待工作。

2、禁止异地同级部门间的一般性学习交流、考察调研，禁止以各种名义和方式变相旅游，不得违反规定到风景名胜区举办会议和活动。

3、公务活动期间，一律不组织群众迎送，不打电子屏滚动标语，不张贴悬挂标语横幅，不铺设迎宾地毯，不组织专场文艺表演，一般不安排接见合影，不得以任何名义赠送礼金、有价证券、各类纪念品和土特产，不得组织到营业性娱乐、健身场所活动。

4、接待对象应当在住宿饭店或公务活动地点自行用餐。接待单位不得安排宴请，确因工作需要，可以提供一次工作餐，并严格控制陪餐人数。原则上接待对象在10人以内的，陪餐人数不得超过3人，超过10人的，陪餐人数不得超过接待对象人数的三分之一。

用餐一般采用自助餐形式，原则上按照六冷菜、六热菜、四点心

(主食)、两个汤的标准执行，不上鱼翅、燕窝等高档菜肴和用受法律保护的野生动物制作的菜肴。工作日午餐严禁饮酒。

5、接待住宿应当严格执行差旅、会议管理有关规定，一般安排在内部或定点宾馆，不住豪华酒店、高档会所，住地不搞突击装修装饰，房间不摆放鲜花、高档生活用品和豪华家具等设施。

#### 四、商务接待工作有哪些规定？

1、本规定所称商务接待，是指招商引资、接待客商考察以及组织参加各类展会、经贸洽谈会等商务活动。

2、商务接待要坚持轻车简从，简化迎送陪同，严控随行人员。安排考察点和考察内容，要紧紧围绕主题，目的明确，行程紧凑。严禁组织中小学生参加欢迎欢送活动。

3、商务接待根据需要可以安排宴请，要注意厉行勤俭节约，用餐标准应与地方经济发展情况相适应，不铺张浪费，菜品要就地取材，以当地家

常菜为主。

严格控制陪餐人数，具体陪餐人数可参照《关于规范和改进公务接待工作的规定（试行）》执行。

4、根据商务接待对象要求和工作需要，合理安排住宿和活动。活动期间，不组织高消费娱乐活动。

——参见市委办、市政府办关于印发《关于规范和改进公务接待工作的规定（试行）》的通知（常办发[2013]57号）和《关于商务接待工作的规定（试行）》的通知（常办发[2013]58号）



## 图片新闻

中秋、国庆期间，金坛纪委派出4个督查组，通过明察暗访、查阅账册、专项督查等形式，针对公款吃喝、公款送节礼、公款、借节日之机突击花钱和滥发钱物等八个方面违规违纪行为深入各镇村、市级各部门检查，严防“节日病”回潮。（图为该市纪检干部深入指前镇指前村检查三公经费票据）

（杨金坤 韩寅飞）





# 全市开展“公款大吃大喝 违规公务接待 公款送礼”专项治理

◆ 朱晓华

全市认真贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》和中央《关于在第二批教育实践活动中深化“四风”突出问题专项整治的通知》精神，结合党的群众路线教育实践活动，在全市开展“公款大吃大喝、违规公务接待、公款送礼”专项治理行动。

专项治理行动围绕三个重点：一是治理公款大吃大喝。严肃查处用公款相互宴请，弄虚作假用会议费（培训费）公款吃喝，违规在高档酒店、“农家乐”、私人会所等场所公款吃喝，以及其他违规用公款大吃大喝行为。二是治理违规公务接待。严肃查处超规格、超标准、超范围接待，以及以招商引资等各种名义变相安排公务接待等违规违纪问题。三是治理公款送礼。严肃查处在公务活动中购买赠送或接受礼品、礼金和各种有价证券、支付凭证，以及用

公款送节礼等违规违纪问题。

专项治理行动针对三类对象提出分类要求：

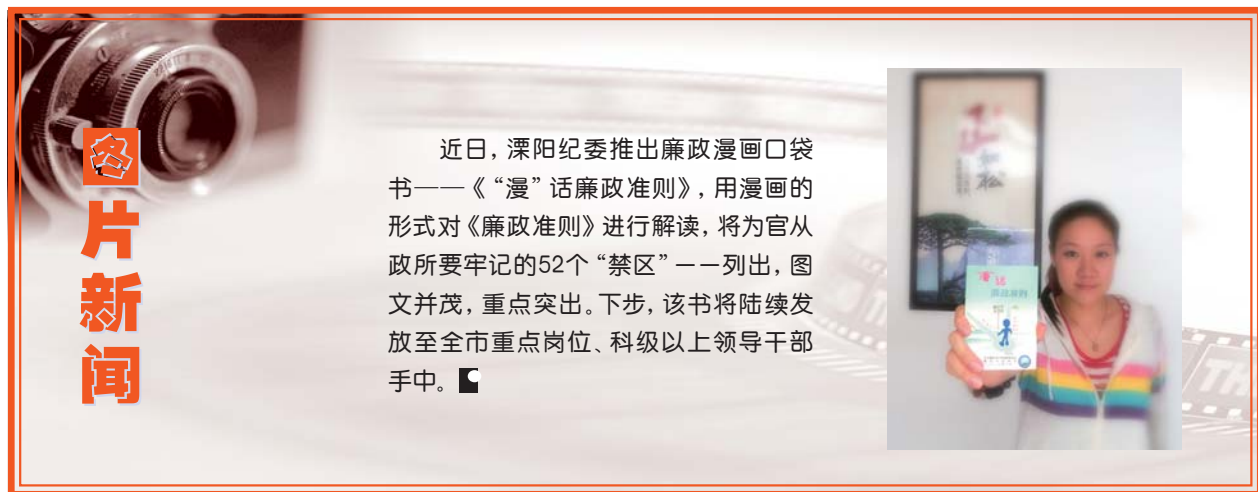
一是对治理对象，要求各地区各部门加强宣传教育，按照全市党的群众路线教育实践活动和专项治理方案要求，围绕专项治理行动目标任务，组织学习教育，加强宣传引导，深入自查自纠。组织各级干部对照有关规定，深入查摆在“公款大吃大喝、违规公务接待、公款送礼”方面存在的问题，针对查摆出的问题，立即整改，自觉纠正。

二是对作风建设任务各牵头部门，要求充分发挥职能作用。财政、审计部门组织开展对各地区各部门公务支出情况的监督检查，强化资金监管。商务部门开展单用途商业预付卡制度执行情况专项检查。对发现的问题依法处理，督促整改，

强化源头治理。

三是对纪检监察机关，要求认真履行监督执纪问责职责，充分利用重点督查、明查暗访和群众监督等方式，对各地区各部门工作进展情况进行督导。严肃查处违规问题，对典型案件通报曝光。对“四风”长期滋生蔓延，发生严重违规问题造成不良影响的，实行“一案双查”，既追究当事人责任，又追究发案单位党委主体责任、纪委监督责任。

专项治理行动与教育实践活动充分结合，要求各地区各部门认真查找分析党员干部在执行规定方面存在的突出问题、薄弱环节以及产生原因。按照整改落实、建章立制环节的总体要求，制定完善监督检查和源头治理等工作措施，形成制度化、规范化、常态化的工作机制，不断巩固扩大教育实践活动成果。■



# 全市组织收看全省领导干部警示教育电视电话会议

◆ 谭 剑



9月17日上午，全市共设置8个分会场收看全省领导干部警示教育电视电话会议，常州市及各辖市区党委、人大、政府、政协、纪委领导班子全体成员，检察院、法院以及各单位、各部门党政主要负责人共计1000余人参加。

与会人员集体观看了深入剖析朱渭平、阮汝国、余海、郭究生等违纪违法典型案例的警示教育片，发人深省的案例，对参加会议的领导干部触动很

大。会后各地区、各单位认真吸取案例教训，抓紧落实“两个责任”。

次日，金坛市召开落实“两个责任”集体约谈会，作出详细部署，明确推进工作的内容、方法、步骤、措施和责任人，及时加以落实。

溧阳市要求各级党委要以案为鉴，做到“三个坚决”，即坚决严明党的纪律，坚决支持纪检监察组织履职，坚决查处违法违纪案件。

武进区强调“两个责任”重在落实，严于律己重在抓细。要求党员领导干部率先垂范，坚定信念，清除杂念，切切实实为人民服务。

新北区要求全区各级党组织尤其是主要负责人做党风廉政建设的清醒人、明白人、带头人。

天宁区要求全区各级领导干部要以案为鉴，分析思考腐败现象产生的原因和危害，从中汲取深刻教训，时刻警钟长鸣。

钟楼区深刻认识落实主体责任的重要性 and 必要性，找准落实主体责任的着力点和突破口，不断提高落实主体责任的政治意识和政治自觉。

戚墅堰区持之以恒推动改进作风常态化，切实做好国庆节期间作风建设 and 廉洁自律工作，对违规违纪行为发现一起，查处一起，绝不姑息。■



9月18日下午，金坛市委召开落实党风廉政建设“两个责任”集体约谈暨反腐倡廉专题报告会



9月5日上午，钟楼区召开全区落实党风廉政建设“两个责任”推进会



9月10日，戚墅堰区召开落实党风廉政建设“两个责任”集体约谈会



## 溧阳市开展“一案双查”严肃执纪问责

◆ 罗君

近日，溧阳市下发《关于在查办案件工作中实施“一案双查”的暂行办法》，该办法明确了党委、纪委在反腐败工作中的主管、监管责任，牵住了党风廉政建设的牛鼻子，进一步完善了齐抓共管的反腐机制。

突出“抓领导”。暂行办法以刚性制度形式明确“落实党风廉政建设责任制，党委负主要责任，纪委负监督责任”，突出“抓领导”。办法中明确规定：在查办案件工作中既查清当事人的违纪违法问题，又查清当事人所在单位党委（党组）及其领导干部在履行党风廉政建设主体责任、纪委及其领导干部在履行党风廉政建设监督责任方面的失职渎职问题，并实施责任追究。同时规定，实施“一案双查”责任追究的对象为市管领导班子和领导干部。突出“抓领导”，就是要求各级领导干部始终自觉践行“三严三实”要求，对党的纪律心存敬畏、手握戒尺，落实好“责任

人”和“带头人”职责，切切实实抓好党风廉政建设和反腐败工作。

突出“领导抓”。暂行办法以列举方式将“对党风廉政建设和反腐败工作领导不力导致违纪违法行为滋生蔓延的”、“发生重大责任事故、责任、案件，造成重大损失或者恶劣影响的”、“用人失察、失误，或者明知存在违纪违法问题仍选拔任用干部的”、“用公款相互送礼、宴请并造成社会负面影响的”等十项情形作为应当实施“一案双查”的情形，明确界定“一案双查”范围，将“两个责任”具体化、程式化，涵盖领导责任、教育责任、管理责任、考核责任、示范责任等，旨在要求各级领导干部对党风廉政建设和反腐败工作亲自部署、重大问题亲自过问，重点环节亲自协调，重要案件亲自督办，防止出现“有时间就抓，没有时间就不抓”及“出了问题不得不抓”的情况。

突出“齐动手”。暂行办法中

明确进行了责任分解，由市纪委具体负责案件的“一案双查”，共六项程序：收集材料、上报审批、登记流转、初步核实、立案调查、定责处理。同时负责对“一案双查”的结果进行剖析及通报，下发纪律检查建议书和监察建议书，责成发案单位及其负责人限期整改，并上报整改结果。对领导班子和领导干部进行责任追究则由市委和市纪委共同进行，对领导班子进行责任追究的方式包括：召开指定内容的专题民主生活会、责令书面检查、通报批评、建议调整领导班子。对领导干部进行责任追究的方式包括：警诫教育、组织处理、纪律处分。以上责任追究方式视责任程度单一或者合并使用。市委、市纪委齐抓共管、合理分解细化工作责任，形成级级有目标、层层有责任、环环相扣的责任链条和责任体系，狠抓党风廉政建设“不松手”、“不用手”。■

# 两个责任 落实从小处做起

符毅梅  
顾义锋

最近，来武进区南夏墅街道办事的群众发现，原来设置在办公楼一楼大厅内的登记接待人员不见了，群众可通过大厅内的指示标志，找到自己想要见的包括党工委书记、街道办主任在内的党委政府领导，此举大大方便了来办事或有上访诉求的群众。

这些悄然发生的变化，正是南夏墅街道在落实“两个责任”过程中的写照。2013年，为更好地维护工作秩序，街道安排2名城管队员在办公楼大厅进行登记和接待工作，为办事群众提供茶水和休息场所。干部和群众却对此反响颇大，认为这一接待形式体现了“门难进”的“衙门作风”。街道纪委将群众反响在党工委办公会上作了专门汇报，党工委立即做出决定，撤销群众登记点，还安排安装了空调的办公室，继续为办事群众提供茶水和休息服务。另外，街道进一步调整完善“四牌一栏”工作，在每名领导办公室门口设置“工作牌”和“去向牌”，同时党工委书记带头作出承诺，每位街道领导亲自接待群众，党政主要领导定期在街道政法综

治服务中心接待群众，对待群众来访“件件有着落，事事有回音”。

“落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，这一制度要求不是空泛的，需要我们落实到具体行动上，从大处着眼，小事做起。就像这群众接待工作，看似小事，但能否做好，体现的就是党风政风的大事！街道属于最基层了，应该是最接地气的，在基层连群众接待工作都做不好，何谈接受群众监督？何谈维护群众的根本利益？更不要说能落实好党风廉政建设的‘两个责任’要求了。”南夏墅街道党工委书记路琦同志如是说。

街道纪委加大各类明察暗访活动，对两起违反机关作风纪律、接待群众“门难进、脸难看、事难办”的现象进行批评通报和严肃处理。一系列的效能和作风变化发生在南夏墅街道，每个人都从我做起，从执行好上下班制度、工作纪律、热情接待群众等每一件小事做起，连保安与门卫都能主动做好群众引导和解释工作。党风廉政建设“两个责任”的落实渗透到街道的各项细微举措中，慢慢壮大。■

## 市经信委认真落实“两个责任” 严肃查处违纪案件

### ◆ 经信监

市经信委党组认真落实党风廉政建设主体责任，支持纪检组执纪办案，做到有案必查、有腐必惩，保持严惩腐败高压态势。驻市经信委纪检组切实担负起党风廉政建设监督责任，坚持以零容忍态度惩治腐败，近

日查处一起下属单位公款出国（境）旅游及违反财经纪律问题。经市经信委行政办公会（党组会）研究，给予该单位主要领导者及直接责任者两人行政撤职处分，并追缴违纪款上缴财政。市经信委党组分别召开经信系统

全体干部大会和服务对象企业会议，严肃通报违纪案件情况，警示广大党员干部群众。党组书记作为“第一责任人”，不遮羞避丑亲自通报情况，并做廉政辅导报告，表明市经信委党组坚决惩治腐败的态度决心。■



## 沈斌深入结对帮扶镇村开展走访慰问



8月27日、28日，市委常委、纪委书记沈斌先后到武进区奔牛镇何家塘村、溧阳市竹箦镇中梅村结对帮扶对象家中走访慰问，并和“百千万”帮扶工程结对的竹箦镇中梅村镇村干部一道商讨发展致富事宜，市纪常委徐清陪同参加。

每到一处，沈斌都与结对帮扶对象进行亲切交谈，详细询问他们的生活来源、家庭情况、面临的问题，并送上慰问金。

沈斌在奔牛镇何家塘村民陈国庆家中，了解到老陈一家打工年收入2万多元，妻子最近生病动手术，小女儿大

学读书，沈斌鼓励陈国庆好好培养孩子，并对其女儿暑期打工分担家庭负担表示肯定，希望孩子好好读书，加快成长，早日挑起家庭重担好好孝顺父母。

在竹箦镇中梅村，沈斌走访慰问了村民刘国强、陈华卫、刘志亭三户结对户。刘国强一家以养猪为经济收入来源，近两年来行情不好连续亏本，借有高利贷，还要供儿子读大学，沈斌了解情况后对刘国强吃苦耐劳敢于创业的精神表示肯定，对其儿子暑期在家用所学专业帮助父亲养猪表示赞赏，希望他们一家坚定信心，加强与镇、村沟通，积极应对当前市场难关。竹箦镇党委书记王耀庆当场承诺由镇经管部门帮助刘国强无息贷款，解决养猪资金周转问题。当详细了解陈华卫、刘志亭两家因病致贫情况时，沈斌鼓励他们坚强面对，鼓励孩子们好好读书，学好本领，同时还询问了低保、农村医疗保险等政策落实情况。

在“百千万”帮扶工程结对的竹箦镇中梅村，镇、村领导介绍了中梅村的情况，近年来中梅村先后投入资金近100万元，实施完成了防渗渠道、道路硬化等民生实事工程，今年以来，全村以产业发展项目为重点，切实增加村级可支配收入，建成高速公路高炮广告一面并成功招租，每年可增加集体经济收入6万元，同时镇政府投入资金完成高标准厂房建设可为中梅村每年增收20万元。

沈斌对竹箦镇党委政府和竹箦镇中梅村近年来在农村集体经济发展、农村基础设施建设等方面作出的工作表示充分肯定，鼓励他们再接再厉，在发展物业改善集体经济收入增长途径上多想办法，加快村级集体经济发展后劲，同时进一步加大农村基础设施建设力度，不断改善村容村貌，保障村民生产生活，不断提升村民们的满意度。■

(彭剑锋 潘峰)

## 市纪检监察学会换届

近日，市纪检监察学会第四次会员代表大会召开。会议审议通过第三届理事会工作报告，选举产生第四届理事会和学会领导班子。通报全市反腐倡廉优秀调研成果。市委常委、市纪委书记沈斌出席会议并讲话。市社科联副主席罗志平应邀出席会议。市纪委副书记、监察局局长周效华，市监察局副局长芮永全出席会议。

第三届理事会坚持学术立会、实干兴会、依章治会，形成了一批理论与实践相结合的研究成果，为全市纪检监察工作提供了决策依据和智力支持。

沈斌指出，要充分发挥纪检监察学会开展理论研究和学术交流的优势，围绕当前“两个责任”、“两个为主”以及“两个全覆盖”等纪律检查体制机制改革任务和纪检监察机关“三转”要求，增强做好反腐倡廉理论研究的责任感和紧迫感，坚持求真务实、开拓创新，注重成果转化，突出全局性、专题性、对策性问题研究，有效提升学会规范化建设水平，切实把学会打造成反腐倡廉工作的“智囊团”和“参谋部”。

(孙东勇)

## 图片新闻

近日，武进区纪委、监察局联合档案局分组分片对全区纪检监察案件档案工作进行监督检查。图为督查组人员在横山桥镇检查1996年至2013年违纪类、检举控告申诉信访结案类案件的案卷文书、档案整理是否完整、规范、有序。

(张波)





## 我市开展纪检监察机关案件质量检查

为保障和提高全市纪检监察机关案件质量，进一步提升案件审理规范化水平，市纪委审理室近期组织人员对全市2012、2013年已结案件进行质量检查，为迎接省纪委例行检查作好准备。

7月上旬，市纪委向各辖市（区）纪委、监察局及部分市直单位下发了《关于开展案件质量检查的通知》，各单位按照《通知》要求认真开展自查自纠，并对问题逐一整改。7月15日至8月8日，检查组共检查各辖市（区）纪委自办、批复案件93

件、市直单位纪委46件。

从检查的情况看，案件质量总体情况较好，各单位基本能按照“二十四”字方针要求，注重处理好程序与实体、惩处与教育、支持与制约的关系，案件质量稳步提升，主要体现出五方面特点：加强学习培训，队伍素质有所提升；严格审核把关，案件质量明显提高；有效落实决定，执行情况基本到位；加强制度建设，治本功效逐步彰显；改革审理方式，创新工作全面推进。

与此同时，检查中发现六方面不足亟待改进：取证不到位、定性量纪不准确、涉案款物处理不规范、处理程序不完备、处分决定执行不到位、案卷装订不规范。

市纪委审理室对此次案件质量检查作情况通报，明确三项要求：高度重视，加强领导；对照问题，认真整改；加强沟通，保证质量，努力做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、程序合法、手续完备。■

（胡俊清 陈俊）

## 全市水利系统廉政风险防控工作会议召开

8月14日上午，市水利局召开全市水利系统廉政风险防控工作会议。全局领导，各辖市（区）水利（水务）局党委书记、纪委书记（纪检组长）或分管领导、监察室主任，市水文局局长，局机关各处室、局属事业单位主要负责人参加。

纪检组长秦国培传达中央纪委《关于加强廉政风险防控的指导意见》精神，并部署安排全市水利系统廉政风险防控工作。

党组书记、局长周良法指出，

全面推进水利系统廉政风险防控工作，重点抓好“教育、组织协调、查找、公开和整改”等五个环节。周良法强调，强化对腐败现象易发多发的重点领域和关键环节权力运行的监督制约，是反腐倡廉建设的一条重要途径，也是廉政风险防控体系建设重中之重。一是要高度重视针对党员领导干部特别是主要领导干部、人财物管理使用等重要岗位、关键环节的监督，合理分解权力，防止权力过于集中。二是要紧紧抓住风险较高的重大

事项决策、重要人事任免、重要项目安排、大额资金使用等重要事项，推进权力运行全过程的公开透明和程序化。三是要切实加强重点领域改革，继续深化行政审批制度、干部人事和财务管理改革，积极推进水利公共资源配置市场化改革。四是各级纪检监察部门要发挥好监督督查职能，对系统内各单位的财务、人事、基建工程、物资采购、项目审批等环节全程跟踪，无缝监管，实时监控。■

（水利纪）



# 上好开学第一课

## ——武进区教育局组织专题廉政培训



8月23日，在各中小学开学前夕，武进区教育局组织了专题廉政培训，首先给全区教育系统干部上好开学第一课。武进区委常委、区纪委书记徐萍受邀授课，全区各中小学及有关学校校级领导、局全体中层以上干部、注册幼儿园园长等近600人参加了培训。

培训班上，徐萍同志作了《坚守底线 平安是福》的廉政报告，既结合党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，

分析了当前反腐败工作的宏观形势；同时围绕全区查办案件基本情况以及违纪违法行为呈现的主要特点分析了腐败问题产生的原因，并分享了清正廉洁的五点感悟：一要多用望远镜远看，做到把握方向，坚守信念，胸怀全局。二要善用后视镜回望，做到不忘自我反省，工作中克难奋进、保持警醒。三要常用平面镜正视，做到认识自我、克勤克俭，不妄自菲薄。四要敢用显微镜细看，做到大处着眼，

小处着手，慎独慎微。五要巧用放大镜深看，同事之间做到善做“伯乐”、精诚合作。

对于本次培训，与会人员感触颇深。校长代表现场表态：在今后的工作生活中，将严格自律，防微杜渐，警钟长鸣，上不触犯高压线、下不触犯底线，按照习总书记提出的“三严三实”要求，为教育事业又好又快地发展做出应有的贡献。■

(钱建忠 金丽)

### 征稿启事

读者朋友们：

时光荏苒，《党风》杂志自创刊以来，已出版297期，一直得到您的关注和厚爱。不知不觉，杂志即将迎来300期诞辰。近二十年来，《党风》杂志记载一代代纪检监察人的奋斗历程和辛勤足迹，见证了市反腐倡廉事业的发展与创新，值此即将迎来300期华诞之际，我们希冀倾听了解您的心声。

您和《党风》有什么不解之缘，《党风》和您有什么故事，或者您对《党风》杂志今后的工作有什么意见和建议。我们将开辟“《党风》，我有话要说”栏目，欢迎投稿。

本刊编辑部



# 顺应反腐新常态 履职尽责勇担当

◆ 戚区区委常委 纪委书记 唐家中



党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持以零容忍的态度严惩腐败、严抓作风、严管干部，反腐倡廉工作呈现出的新变化、新格局跃然于世。如经济“新常态”一样，这种从严治党的态势逐渐成为反腐新常态。面对新的形势、新的任务，我区纪检监察机关积极转职能、转方式、转作风，聚焦监督执纪问责主业，推动全区党风廉政建设和反腐败工作取得了新进展。

## 一、让担当落实“两个责任”成为新常态

一是厘清责任体系。协助区委制定出台《关于落实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任的实施意见（试行）》，通过制度化安排，从根本上厘清党委和纪委在党风廉政建设中分别应当承担的责任。开列责任清单，进一步明确党委领导班子的集体责任、领导班子成员的个人责任、纪委的监督责任及落实“两个责任”的保障等措施，切实做到可操作、可监督、可检查。

二是强化责任保障。第一时间集体约谈全区80多名基层党组织主要负责人和纪检监察组织负责人，对“两个责任”进行明责、交责、诺责。督促各基层党委层层签订《党风廉政建设责任书》，并由主要负责人签字背书，实现主体责任“横向到边、纵向到底”的全覆盖。按照《党章》要求，在全区党总支和党支部内增配纪律检查委员130名，夯实落实监督责任的组织基础。同时，明确纪检委员的四项基本职责，充分发挥其在基层党组织中的日常监督作用。

三是践行责任目标。坚持有案必查、有腐必惩，认真受理信访举报，严肃查处违纪违法案件。根据中央深化党的纪律检查体制改革要求，制定出台《戚墅堰区纪检监察案件线索集中管理办法》，就案件线索的归口受理、集中管理、分类处置、跟踪督办、结果报告等环节作出明确具体的规定，推动区、街道（委办局）、村（社区）三级联动，对案件线索尤其是重要线索下管一级。建立全区办案人才资源

库，通过有效整合、强化培训，遴选25名各有专长的党员干部建立查办案件调查队伍和陪护队伍，进一步夯实监督执纪问责工作基础。

## 二、让持续加强作风建设成为新常态

一是开展作风建设主题活动。连续三年接力开展“为民务实转作风、勤廉双优促发展”机关作风建设主题活动。组织全区机关部门制定作风建设预控措施200余项、服务品牌提升计划40项，并建立服务品牌提升情况月报制度。开展“优秀服务品牌”、“勤廉双优示范岗”、“勤廉双优标兵”评选，分层次深度推进机关作风建设。

二是打造党风政风监督品牌。坚持把“政风热线”引进村、社区，开到企业门口，开展“送政策、送服务、送温暖”活动，让机关部门“一把手”将助企惠民的扶持政策、服务措施等面对面向企业和群众交底。截至目前，已牵头机关部门和金融机构召开“政企面对面”、“惠民面对面”座谈会8场，收集意见建议62条，协调解决涉企、涉农、涉民实际问题58个，有

效推动了“三送”向“三问三促”（问政于民、问需于民、问计于民；促观念转变、促职能转变、促作风转变）递进。

三是建立作风督查联动机制。及时出台《关于加强监督检查推动改进作风常态化的实施意见》，建立党委、政府和纪委联动督查机制，以监督检查的制度化、规范化助推作风建设的常态化、长效化。综合运用督促自查、明查暗访、举报核查、在线督查等方式，全方位、多角度、高频率地开展监督检查，及时发现并纠正“四风”方面存在的问题。今年以来，已开展作风建设明查暗访13次，对8例违反工作纪律的行为进行责任追究。

### 三、让从严监督教育管理成为新常态

一是创新勤廉宣传教育模式。持续深化勤廉导师工作室建设，尝试与道德讲堂和双拥工作室“三合一”，形成建成10家、在建2家、覆盖全区多层面的勤廉宣教组合载体，不断放大省级廉政教育基地的

教育功能和品牌效应。把握宣传教育规律和教育对象特点，采取党员干部乐于参与、善于运用、易于接受的方式开展宣传教育，提高党员干部参与互动的积极性和主动性，使党员干部成为廉政建设的主体。今年以来，《中国纪检监察报》、《党的生活》杂志先后对这项工作作了大篇幅报道。

二是规范基层权力运行机制。今年以来，在村书记廉政风险防控机制建设取得初步成效的基础上，实施基层廉政风险防控深化工程。将防控对象延伸到所有村级组织和基层站所工作人员，实现农村基层“全覆盖”。积极构建具有戚区特色的廉政风险防控运行机制：以规范权力运行为核心，梳理职权事项，开列职权清单，明晰职责权限，强化网上监督；以防控廉政风险为基础，全面排查风险，分类识别管控，强化预警处置；以完善制度机制为重点，突出教育防范、制度监管、程序规范，探索建立基层

干部利益冲突防范机制和强化村务监督委员会作用机制，扎牢制约基层权力的“制度之笼”。目前，已梳理各类职权事项209项，绘制工作流程图151个，排查廉政风险点762个，制定各类防控措施643条，实施风险公开和风险监督382次。

三是抓早抓小强化日常监管。严格落实述职述廉、谈话和诫勉、询问和质询等党内监督各项制度，坚持对新提任科级干部进行任前廉政法规考试，成绩达标方能任职。持续深化党员干部勤廉预警机制，对反映党员干部的苗头性、倾向性或轻微违纪问题，特别是“四风”方面的问题，做到早发现、早提醒、早纠正，防止小问题演变成大问题。今年以来，收集到有价值的信息15条，对7名党员干部实施勤廉预警。加强对年轻干部的监督管理，建立优秀年轻干部勤廉档案58册，引入风险防控元素，排查科级年轻干部岗位廉政风险256个，与防控措施、廉政承诺等一并存档。■

## 图片新闻

“你院药剂科XXX、采购中心XXX担任科室负责人时间超过五年，建议交流轮岗”。日前，市卫生局纪委对局属各医疗卫生单位廉政风险重点防控科室负责人任职时间开展排查，对任职时间超过5年的科室负责人提出交流轮岗建议。通过岗位交流来切断可能形成的利益关系，加强廉政风险防控，强化对权力的制约和监督。■

（袁明）





# 农业系统反渎职侵权工作的若干思考

□ 陈文龙 鄢顺根

近两年，在因“地沟油”事故追究动物检疫人员“玩忽职守犯罪”的事件中，我市农业系统有8名畜牧兽医工作人员被认定为玩忽职守罪。同时从近年来我市农林系统发生的违法违纪案件来看，另有8人因涉嫌玩忽职守、滥用职权被检察机关立案侦查。这些案件的连续暴发，严重侵害了国家和人民群众的利益，妨碍了强农惠农政策的落实，损害了农业部门的良好形象。为此，进一步加大对农业系统渎职案件的分析与预防，推动建立预防农业系统违纪违法的长效机制，必将对我市农业的发展、新农村的建设、农民的增收以及社会的稳定具有十分重要的意义。

## 一、农业系统渎职侵权案件发生的原因

农业系统渎职侵权案件的发生不是偶然的，是长期积累的结果，暴露了农业系统在队伍建设和项目管理上的不足，具体来说有以下原因：

（一）对渎职侵权等违法犯罪行为的认识不足。对因监管不严而可能引发的风险估计不足，这是近年来农业系统出现渎职侵权等违法、犯罪行为最主要的原因。在今年检察机关查处渎职侵权行为的专项行动之前，整个农业系统上下

很少有人考虑到会因对项目监管不力、导致犯罪的问题，这是不争的事实，大多数地方和部门，将职务犯罪的预防工作重点放在贪污受贿等经济犯罪方面，而忽视了渎职侵权等违法犯罪的预防。

（二）农业管理队伍力量与所承担的管理职责任务不相适应。一方面农业项目监管除农业设施建设外，还涉及道路建设、设施用房、设备购置、安装，以及财政资金使用情况等内容。因此，仅靠农业部门现有力量，并以其它行业的监管标准来要求农业项目监管工作，难度可想而知；另一方面，随着经济社会发展，各级党政和社会也对农业部门的要求越来越高，不断赋予新的职责和提高工作要求，新的法律规章也不断出台，而农业部门编制人员没有得到相应增加，监管队伍无论从数量还是素质和手段装备都不适，难以达到要求的标准。例如，原来对农产品质量监管也基本没有硬性要求，现在瘦肉精、农药残留等问题成为社会关注焦点，监管工作不断加码，虽然农业系统内部在人员配备上作了调整优化，但与所承担的职责还是难以适应，失职渎职风险客观存在。另外部门之间在体制机制上职责不清，有利的争，不利的推，农业部门作为弱勢

部门往往处于不利地位。

（三）地方政府的向上争取和招商引资政策，也是导致各级农业部门对项目监管不力的原因之一。在前几年地方政府大力要求向上争取和招商引资政策的大背景下，普遍认为只要向上争取到资金，打点擦边球，只要个人不贪不拿就不算什么大问题，多争取到资金和项目会受到地方政府的表扬和奖励，而项目报少了，会得到地方政府的批评，不少地方把争取资金列入了对部门的目标考核内容。在这种政策背景下，财政、农业部门上下都放低了项目申报的门槛、降低了验收标准、放松了监管力度，一定程度上助长了项目实施和招标、审计等单位的弄虚作假的歪风。

（四）农业项目顶层设计存在缺陷。有些政策过于刚性，部分规定已严重脱离当前农业的实际情况，操作性不强；有些应该制定的规则却没有制定，在实际执行中无章可循。主要表现为：一是项目配套资金比例规定不切实际。财政补贴资金与其它方面的配套资金比例规定一般都在1:3或1:5，有的甚至高达1:9，普通农户及合作社根本无力承担。如太湖流域面源治理和池塘循环水等项目，完全是公益性项目，不会产生经济效益，项目实施

单位和个人基本没有积极性，但为了争取项目，项目实施单位和个人也会设法做假配套，作为监管部门的农业部门的工作人员就面临渎职侵权的风险。二是项目补助期限不尽合理。项目补助期限规定一般是当年申报、当年实施、当年完成，但大部分农业项目是在冬季农闲时实施，必须跨年度，实施周期均超过一年。如果在规定期限内不能完成，作为监管部门的农业部门的工作人员就面临渎职侵权的风险。三是项目申报资格条件规定过高过于单一。大部分项目申报均规定以达到一定的面积为强制依据，如农业资源开发项目要达到300亩或500亩以上，园艺项目要求100亩以上，没有充分考虑到苏南与苏北地域性差别。由于前几年的产业结构调整 and 快速持续开发，近年来我市已很难再找到新开发的连片面积在500亩以上开发项目和100亩以上的园艺项目。为了完成上级下达的任务和顺利通过验收，项目实施单位极有可能虚报面积、制作假资料，作为监管部门的农业部门的工作人员就面

临渎职侵权的风险等等。

## 二、农业系统反渎职侵权工作的几点思考

监管体制不健全，行政执法不到位，经济利益的驱使等情况都是渎职犯罪发生的原因，如何有效杜绝渎职的发生已经成为了摆在农业部门面前的一个刻不容缓需要解决的问题，我们也将以此为契机，进一步加强制度建设，完善项目申报、建设管理，提高农业项目建设成效。

（一）加强宣传培训力度，营造良好的反渎职侵权氛围。一是开展《中华人民共和国农业法》、《中华人民共和国农业技术推广法》、《中华人民共和国动物防疫法》等相关法律法规技术标准的专业法律培训，提高依法行政水平；二是开展《刑法》《最高人民法院渎职侵权案件立案标准的规定》等相关法律法规的培训，进一步提升守法意识；三是结合渎职侵权案例，通报各类渎职案件尤其是农业领域发生的渎职案件所带来的严重后果，克服因传统的情大

于法、只考虑局部个人利益，忽略群众利益的狭隘思想，提升自我遵守国家规定的意识及保护人民群众的社会责任心。

（二）加强预防失职、渎职、侵权工作，净化农业干部队伍建设。认真落实各级党委政府及相关部门关于反渎职侵权工作的文件精神和要求，加强沟通协调，通过公开举报电话、邮箱、聘请行风监督员等方式加强对农业干部管理工作。对内部干部的管理上适时安排干部轮岗交流工作，经常接受新事物、新理念，促进干部健康成长。努力培育一支政治合格、素质过硬、作风优良的农业干部队伍。

（三）加大查处渎职侵权犯罪工作的力度。紧紧围绕民生问题，预防农业生产领域的职务犯罪，坚决查处农民群众反映强烈，严重侵犯民生民利的渎职侵权犯罪。对涉及农业系统的信访情况反映一查到底，杜绝缺位或越权等行为，努力做到惩治和预防失职、渎职、侵权等工作同步推进。■

### 图片新闻

金坛市纪委为提升案件调查人员的案件突破能力，针对每一起疑难复杂案件的调查进展召开案情分析会，通过图表等形式形象直观地进行案件线索分析、证据鉴别及调查分工。（图为调查组成员针对一起行受贿腐败窝案进行挂图分析）■

（杨金坤 黄巍）





## 传统项目唱出勤廉新韵

□ 陆斌 孙遐



“从中央，到地方，三令五申有规定，厉行节俭反浪费，杜绝奢侈不铺张。新青年，新风尚，八项规定不能忘，我的婚事我作主，不烦父母大人多操劳……”这是金坛市华罗庚艺术团正在市民健身广场表演锡剧小品《我的婚事我作主》的场景，也是金坛纪委激活传统文化生命力，生发廉政文化新能量的生动写照。

近年来，金坛纪委坚持立足本土，古为今用的宗旨，以宣传中央“八项规定”、落实“两个责任”、纠“四风”等反腐倡廉新举措为内容，依靠文化部门专业人士先后创作出《回家吃饭》、《明天会更好》、《群众路线是生命线》等锡剧剧本，赋予了传统剧种勤政廉政的新元素。在此基础上，编排歌舞、小品、音诗画等群众喜闻乐见的廉政文艺节目，今年上半年，

已在全市9个村（社区）巡演，5000余名农村基层的党员群众在轻松的氛围中，潜移默化地接受了廉政文化的熏陶。

金坛刻纸素有“江南一枝花”的美誉，由剪纸派生而来，属国家级非物质文化遗产。金坛纪委发动刻纸研究所、学校和民间刻纸高手等各种社会力量，通过召开座谈会、现场指导等形式，指导他们将勤政廉政元素有机融入刻纸创作之中，累计创作出以物铭志类、针砭贪腐类、弘扬正气类等五大类百余幅廉政刻纸，分别在机关、学校、农村、社区、企业巡展，实现了传统文化与廉政文化的“双赢”。

“不忘本来、着眼将来”，今年以来，金坛依托深厚的历史文化底蕴，收集整理出本地历史上32个勤廉人物的故事，编印图文并

茂的《金坛历代勤廉人物故事选编》，免费发送到全市党员干部和中小学生手中。“一直以来，对这些‘地产’的历史人物我们只是略知一二，市纪委编印的这本故事选编内容更全面、叙述更具体，既是对金坛历史文化的一次普及，又是对廉政文化的一次传播，方便更多的人了解本地历史，知晓廉政文化。”年轻机关干部小张读完《故事选编》后颇有感触地说。

该市还充分利用暑期时间，在部分中小学组织开展“读《故事选编》，播廉洁种子”征文活动，进一步丰富廉政文化进学校、进社区、进家庭的内涵。“廉政文化只有扎根于传统文化才能焕发出勃勃生机，才能充满地域特色，被更多的干部群众接受和传承。”金坛纪委副书记俞云法如是说。■

# 散发光与热的“明灯”

## ——天宁区推行信访代理制度见成效

◆ 吴煜斐



在天宁区小东门桥社区，人们时常会看到一位老人头发花白，走路不紧不慢，脸上总带着慈祥的笑容，声音亲切而柔和，她在平凡的工作中以严谨、奉献、求真、务实的态度演奏出了一曲激昂的人生乐章。她就是社区信访代理员——80岁的周凤秀。

提起周凤秀，居民们不会忘记她帮助孤儿小宋莉的故事，那是一年严冬，因发生意外，初中刚刚毕业的小宋莉的父母双双去世。面对空空如也的房间，昔日的欢乐和幸福转眼消逝，孤苦伶仃的宋莉陷入了悲痛之中……屋漏偏逢连夜雨，她大伯拿着1万多元的欠条找上门来，要收回宋莉唯一的安身住所。这对于孤独无助的宋莉来说，更是雪上加霜，她不知如何是好，只能找到了社区寻求帮助。身为社区信访代理员和矛盾调解员的周凤秀老人看在眼里，急在心里。作为一名社区信访代理员，周凤秀有责任帮助小宋莉维权，她不顾严寒、不计

劳累，一次次在法律援助中心和律师事务所来回奔走。老人的毅力打动了律师，他们决定为宋莉提供免费法律援助。为了能让宋莉拥有一个安定的住所，周凤秀和律师一起登上了前往徐州宋莉祖母老家的列车上，为小宋莉争取继承权。

当风尘仆仆的周凤秀来到宋莉祖母面前时，看着同样白发苍苍的周凤秀，祖母老泪纵横，沙哑着说：“你作为一个毫不相干的外人，不辞辛劳地到处奔走，我作为她的亲奶奶还有什么理由不同意呢？”在律师和周凤秀的努力下，宋莉的房屋终于保留下来。

面对新形势下发展与稳定的突出矛盾，群众多头访、重复访、越级访、异常访多的情况，天宁区纪委坚持重心下移、关口前移，抓基层、打基础，不断创新工作方式方法，走出了天宁特色的信访举报工作之路。

社区信访代理员正是这条康庄大道的一个缩影。2012年由区纪委牵头组建的社区信访代理员队伍，

如今已有186名成员，成员由社区干部、社区党员和热心居民组成。3年来，共受理信访代理事项972件，为居民解决诉求587件，解决民事纠纷262件，各种合理化建议132条，排查各类安全隐患126起。

除了日常的社区信访代理和社会调解工作，代理员还积极参加全区性的社会公益项目和志愿者服务。

一个人的价值，不在于他有多大的成就，而在于他在任何艰难困苦和压力下还有一颗热爱生活、致力于事业的赤诚之心。一名好的信访代理员，是“真代理，敢代理，善代理，能代理”的表率。

186名代理员是群众的“传声筒”，他们贴近居民、倾听诉求、代理办事、提供服务，将矛盾化解在基层，在服务居民群众维权中促进了家庭和谐和社会稳定。周凤秀们用她们那颗为人民服务的赤诚之心无私奉献，永不停息，她们就像“明灯”一般散发光和热，温暖着天宁的每一位居民。■



## 办案要多一点问题意识

■ 缪小芬

早晨一上班，主任捧着一大摞财务凭证放我桌上，意味深长的眼神打量着我，“你再仔细看看这些财务凭证究竟有没有问题，办案线索总是藏在不起眼的细节里。”我头皮一阵发麻，心里直犯嘀咕：“刚刚才看过，这怎么又要倒腾一遍，这不是折腾吗？”刚刚过去的事业单位预算检查，各个单位一笔笔账目都对上了，眼下要再检查一遍，多大的工作量，心里真有些不乐意。不过想起那主任打量的眼神，我有点不服气，暗暗下决心一定要把账目翻个底朝天，查出个子丑寅卯来。

终于在细致的账目梳理中，我发现一个奇怪的现象，有一笔400多万的款项1月初从银行取出现金，6月份才发放到位，这中间的5个月，这笔巨款去了哪？我不禁浮想联翩，如果财务人员想徇私，捞取利益，那么她会吧巨额现金从单位账户取出谋取个人利益，如果存6个月定期，银行标准利率是3.05%，收益是70000多元；如果是买短期理财产品，利率是

5%，收益是100000多元，我把疑惑在心里盘了一遍又一遍，终于下定决心去请教主任。

“对啊，为何6月份才发放的款项，为何财务人员1月份就去银行提取现金，这个是线索嘛，你想想这是为啥啊，还有这提取到发放的5个月中，这笔巨款去了哪？”主任又把问题抛向了我。

烫手的山芋一下子又回到了我手中，400多万巨款，5个月，去了哪？这才是问题的关键所在。去银行查账户往来信息，我一下醍醐灌顶，疑惑尽释。

拿着单位出具的查询银行账户介绍信，辗转银行多个部门，终于发现了这笔巨款的走向，会计出纳符某从单位账户上提取现金，立即又转入了其个人账户，并办理了7天通知存款，在没向单位领导汇报的前提下，这笔钱在符某个人账户上整整躺了5个多月，符某侵占了六万多元的利息。我觉得事情办得出乎意料的顺利，似乎一切都顺理成章，喜滋滋的

向主任汇报工作。

“你觉得案件的证据链充分吗？你能证明出纳符某存入个人账户的正是那笔单位提出的那笔吗？”一壶凉水从天而降，我顿时觉得一身冷气。

怎么办？查银行监控，让事实自己说话。我再次折返银行，终于在银行的监控中找到了答案，证实了该笔现金根本就没有出银行柜台，符某转入个人账户的那笔钱正是单位的那笔公款。至此，案件的外围调查证据链完全闭合，案件正式转入办案程序，等待出纳符某的是党纪的严惩。

通过这次案件外围的调查，我感触颇多，查办案件要坚持问题导向，多一点问题意识，并不是写在纸上的只言片语，而应该是每个办案人员应该遵循的行动指南。办案的过程其实就是解决问题的过程线索往往隐藏在不起眼的角落中，只有耐心细致的在一次次的问题提出、解决、追问、探究中反复摸索前进，案件的真相才会逐步浮出水面。■





## 常州古代廉政人物(九)

## 史学家、清官赵翼

◆ 孟文



赵翼（1727—1814年），字耘松、云崧，号瓯北。清代常州府阳湖县（今武进）人，乾隆二十六年（1761年）中进士（第三名探花），授翰林院编修，曾任广西镇安府知府、广州知府等，清正廉明、维护民利，受到百姓爱戴。赵翼是清代著名史学家，其著作《廿二史札记》为清代三大史学名著之一。在史学研究中，赵翼表达出独特的选贤任贤和严明吏治的思想，崇论宏议，其远见卓识，值得我们研究和借鉴。

### 一、对汉刺史和明巡按御史制度的比较

汉武帝即位后，为了加强中央集权，整饬地方吏治，将全国各地分为十三个监察区，设立了十三部刺史，专司监察地方，正式建立刺史制度。《汉书·百官公卿表》：“武帝元封五年（前106年）初置部刺史，掌奉诏条察州，秩六百石，员十三人。”部刺史隶属于朝廷的御史府，由御史中丞具体督管，每位部刺史监察大致八、九个郡、国。明代，地方监察

采取委派监察御史出巡的制度，名为巡按御史，宣德五年（1435年）又划定全国为十三道，派监察御史共110员，均为正七品，归都察院管辖，专司监察地方各级官吏。赵翼考察对比了汉代刺史和明代巡按御史的设置及职能后，在《陔馀丛考》二十六卷“监司官非刺史”一节中，对汉代刺史和明代巡按御史进行了详尽的分析。

1、汉刺史相当于明代的巡按御史。“古刺史正如前明巡按御史耳。巡按御史以七品官弹劾督抚以下，盖取其官轻而权重。官轻则爱惜身家之念轻，而权重则整饬吏治之威重。汉武设十三部刺史，正是如此。其秩仅六百石，而以六条察二千石”。“是刺史御史中丞所属，其秩甚卑，而可以弹治大吏，与前明巡按御史一一相似。”强调汉代的刺史，品秩仅六百石，相当于低级县令，可是秩卑而权重，是中央派遣的监察官，不受郡国的控制和指挥，可直接向皇帝面陈，实际上是垂直管理、独立运行的，且

赏赐很厚。需要说明，虽然刺史负责监察郡守，但如果任用为郡太守，则属升迁。

2、汉刺史与明代巡按御史的不同点。“其稍有不同者，汉刺史专察二千石长吏，而丞尉以下则二千石所察，刺史不与焉。是汉刺史不察丞尉，而明巡按则无所不察耳。”就是说，汉代设刺史，按《刺史六条》，只有权监察二千石的郡、国一级的官员。从西汉史料看，县级官吏，如县令、县尉等，不属中央监察系统范围，而是由郡太守直接负责，派遣属吏督邮专司监察之职。而明代的巡按御史，可纠劾地方文武百官。其中，五品以上指明实迹参劾，由皇帝做出裁决，六品以下贪酷显著者就地拿问。

### 二、对明代吏治的考察

赵翼十分注重对明代吏治的考察，认为吏治的澄清与否，关系到国家政权能否稳固，是事业成败的关键，对此进行了深入的研究，并做出了客观公正的评价。对朱元璋“惟



廉者能约己而利人”的思想，赵翼认为，“洪武以来，吏治澄清者百余年，当英宗、武宗之际，内外多故，而民心无土崩之虞，由吏鲜贪残故也。”而嘉、隆以后，“吏治日媮，民生日蹙，而国亦遂以亡矣。”刑法严酷是明初吏治的一大特点，朱元璋鉴于元末法令松弛，吏治败坏，贿赂成风等的腐败现象，认为必须需要重刑，对于“守令贪酷者，许民赴京陈诉，赃至六十两以上者，梟首示众，仍剥皮实草，”这虽说“用法太严”，但对于“革前元姑息之政，治旧俗污染之徒”起了一定的作用。在《明言路习气先后不同》中，赵翼总结了谏官们由洪武至成化、弘治间的“建言者多出好恶之心，辨是非之正”；到正德、嘉靖间的“多以意气用事”；再到张居正当政时，“建醮祈祷”并和阁臣“遂成水火”；最后到魏忠贤当权时“借权珰为声势”。赵翼以非常清晰的脉络，反映了明代吏治由清转浊的变化，见证了明代由盛而衰至亡的历程。

赵翼如此评价明代吏治，显然是有感而发，清代地方官吏廉耻不顾，为利禄是趋，巧取豪夺，侵害百姓，赵翼多年任地方官，对清廷上下吏治自然明了于心，借评判史事，婉转道出心曲。

### 三、《廿二史札记》论任贤

《廿二史札记》对历史人物以及历代的选才用人制度、策略、现象的评论，较为系统全面地反映了赵翼的人才观。

关于人才的培养。赵翼认为君主的性情嗜好对培养出什么样的人有着重要的影响。他在《东汉功臣多

近儒》中对比了西汉之初和东汉之初的“功臣”的状况，指出，“至东汉中兴，则诸将帅皆有儒者气象”，是因为光武帝“本好学问”，“非同汉高之儒冠置溺也”。并总结出规律，“盖一时之兴，其君与臣本皆一气所钟，谷性情嗜好之相近，有不期然而然者，所谓有是君即有是臣也。”

关于人才的选拔，赵翼坚持德才兼备的观点。首先，十分赞同选才任人以“德隆望重”为标准，在《招用不论资格》中说到，“其有德隆望重由朝廷招用者，则布衣便可践台府职位。”其次，对于“才识”同样重视，通过对比“世袭”和“世选”，肯定以“才识”为标准的“世选”制度的优越性。还提出：“高门华阀有世及之荣，庶性寒人无寸进之路”，阻碍选才渠道，难以为国家选取有用之才。

关于人才的使用，赵翼强调要知人善任，量才使用，最大限度地发挥其特长。对统治者而言，要用心对待人才，诚心诚意、推心置腹。他在《三国之主用人各不同》中，分析对比了曹操、刘备、孙权的用人方法，“大概曹操以权术相驭，刘备以性情相契，孙氏兄弟以义气相投。”通过对三人用人方法的比较，赵翼对三人用人方法的褒贬不言自明，同时也表明了自己的用人态度。

### 四、做清官、办实事，惠黎民

赵翼在地方任职时，清正廉明、洁身自好，且严肃吏治、维护民利，受到百姓拥护和爱戴。

乾隆三十一年（1765年），赵翼出任广西镇安知府。当地官吏官仓谷穗出入用筐不用秤，百姓借出时用

45斤小筐，官仓收回时用60斤大筐，从中渔利。赵翼到任后，下令废除小出大进陋规。当地官吏趁赵翼外出，强行恢复大筐收谷。百姓追到南宁向赵翼申诉，赵翼急忙赶回镇安，严惩官仓属吏，百姓无不拍手称快。五年后，赵翼奉调广州，镇安百姓专程行数百里，用万民伞将他送到广州，以表示对他的拥戴。

乾隆三十五年（1770年），赵翼任广州知府，应酬较多。赵翼一再告诫自己：“地当都会多盘错，身处脂膏要洁清”。所以凡府中要召集梨园子弟，宴请宾客，他总是让幕僚代作主人，自己忙于公务，审案问情，每餐不过“鲑菜三碟，羹一碗而已”。他在诗中写道：“竭民脂膏饱嗜好，不有人祸将天刑”。后来赵翼又任职贵西道，由于处事认真，勤于政事，因而在任期间“平情折狱，无枉无滥”。嘉庆十五年（1810年），84岁时被赐三品冠服。

赵翼还是著名文学家、诗人，其名句“江山代有人才出，各领风骚数百年”尽人皆知，流传至今。■



# 长大后我就成了你

——记“全国十佳班主任”李锡英

□ 华再清



“小时候我以为你很美丽，领着一群小鸟飞来飞去……”这是“全国十佳班主任”李锡英老师最爱唱的一首歌：《长大后我就成了你》。李老师是武进区湟里中心小学的一位普通老师，上小学时，她的一篇作文《我的老师》被当作范文读给同学听。“长大了也当老师吧！”班主任老师的话像春雨滋润着她那幼小的心田，也像一粒种子撒在了希望的田野，当老师的梦想在她的心头萌生。

## 师生不解之缘

李老师辛勤耕耘了三十多年，也当了三十多年班主任，她用心爱着这个工作，用真情爱着她的孩子们。

2005年10月的一天，正在上课的李

老师突然腰痛难忍。同事们立即把她送到医院，她被诊断为严重的腰间盘突出，必须马上手术，至少要卧床休息三个月。李老师急了：“三个月？那我的班级怎么办？”她虽然躺在病床上，但她的心还在学校里，还在她的孩子们身上啊！李老师天天用手机发短信给代理班主任，询问班里的情况，不时地提醒：哪个同学学习上要多关心，哪个学生生活上要多关心。二十几天艰难的日子终于过去了，李老师带着病体坚持回到了日夜牵挂的班级，同学们惊喜万分，一涌而上，把她紧紧围住。

有一天，李老师发现女生小余脸色苍白，她赶忙走过去，摸摸孩子的头，亲切地问：“怎么了？”小余告

诉老师，头有点晕。李老师顾不得自己的腰疼，赶紧骑上摩托车把她送往医院。她背着小余找医生、配药，忙得满头大汗。孩子的呕吐物弄得她身上到处都是，但李老师没有半句怨言，还一个劲地说：“不要紧！”医生诊断孩子患了急性肠胃炎，要马上挂水。一切安排妥当，李老师轻轻地坐在孩子的床边，时不时地摸摸孩子的小手和额头。待小余平静下来，李老师立即买来热水袋，焐在孩子的小手旁。同室的一位病友家属说：“你妈妈真好！你长大了可要好好报答她哦！”小余同学微微睁开眼睛，声音低低地说：“她不是我妈妈，是我的老师。”

## 营造成长乐园

在李老师教室门口的班级风采栏里，你会发现，“班长”一栏里填的是“人人都是”。这是怎么回事呢？不妨看看学生的一则日记——《我当副班长了》：“同学们，我当副班长了。我连做梦都在笑。你们可别奇怪，因为我的成绩在我们这个高手如云的班级里排不上位置啊！你说，我当上副班长高兴不高兴？”

李老师给每个学生轮流当班长这一举措，激发了同学们的积极性，培养了学生的工作能力，激励了每个同学奋发向上、团结协作、不断进取。在李老



师的班上，每个孩子都是宝，每个孩子都有施展自己才能的舞台。家长们都说：“在李老师班上，孩子天天开心快乐，放在她的班上放心。”

李老师一丝不苟管理班级纪律，培养学生学习和行为习惯，同学们不敢有半点马虎。同学咳嗽时，她会提醒别对着别人咳嗽，要注意文明。饭桌上，她会提醒不要把饭菜含在嘴里讲话……这些虽然都是细小问题，但李老师很注意，所以她的孩子们都素质高、修养好，大家对李老师敬而爱之。

### 走进家长心田

在教育孩子成长的过程中，李老师十分重视家校联系，用各种形式与家长沟通交流，除了召开家长会，还设计了家校联系卡，作业本也是她的联系工具。她有时提出建议，有时汇报孩子的成绩，有时也有中肯的批评。

一天早晨，小誉同学一进教室就踢了陈同学一脚，陈同学委曲地哭了。李老师调查得知，原来是前几天陈同学不小心打了小誉一下，小誉回家告诉爸爸，他爸爸说：“你不能受人欺侮，应该还击。”李老师认为家长教育方式不妥，在家校联系卡上面郑重地写了建议：“如果孩子生活在批评中，便学会谴责；如果孩子生活在敌视中，便学会好斗。学校是个文明的地方，同学之间有矛盾用不着自卫还击。千万别用冤冤相报的观念影响孩子的成长。你说对吗？”家长看了李老师的意见郑重地回复了：“李老师，我错了，我们的教育方法确实有问题！”还在电话里向李老师赔礼道歉，李老师说：“用不着向老师赔礼道歉，而应该向你儿子赔个不是。”

### 注重学习科研

李老师从教多年，始终没有放松更新教学思想、知识结构，提高业务水平、工作能力，她率先提出“先学后教的语文课堂教学结构模式”的研究设想，被常州市教科室立为市级课题。通过三年多的潜心研究，她探索出了一条自主学习的语文教学路子，在全校推广。她还积极参加国家、省、市级的多个课题研究，并担任课题组长。她撰写的几十篇论文获奖，并在报刊杂志上发表。李老师长期担任年级语文教研



组长，她不但与同事们共同切磋教学方法，还身先士卒，每个学期都上研究课、示范课、观摩课。她的课堂上，师生关系融洽，学习气氛浓厚，学生特别活跃，妙语连珠、出口成章，个性张扬，敢于提出自己的观点。真正体现了以人为本的新课程教学理念。

一分耕耘一分收获，三十多年来，她默默无闻地耕耘着、奉献着，取得了优异的成绩。2007年1月被团中央辅导员杂志社、中国教师杂志、全国教育学会评为第二届全国十佳班主任，前往北京人民大会堂参加颁奖大会和教育改革高峰论坛。

在李老师的影响下，她的许多学生也走上了教师这个神圣的工作岗位，成为象李老师那样的优秀班主任，在各自学校里默默地收获着成功和喜悦。愿他们在班主任这个乐园里不断耕耘，迎来桃李满天下。■

# 微信“红包” 并非“送礼神器”

◆ 黄 飞



“你不可能左手一只鸡、右手一只鸭地拿着礼物送给局长，但你可以利用手机二维码送出你的礼物。”近日，一位手机互联网应用开发者在广州手机应用沙龙上表示。他说，利用“二维码”进行送礼的方式很可能会流行。一些灵活多变、功能强大的即时通信工具如QQ、微博、微信等，正在不断刷新着我们的生活习惯和社交方式，然而科学技术是把双刃剑，就如爱因斯坦写下，有人用它发电，有人制造核弹。

一位供货商承包了农户的果园，考虑到今年中秋节前后“送礼需谨慎，实物有风险”，所以找朋友制作了二维码印在提货券上。用微信“扫一扫”这个二维码，就会进入购物通道，输入送货地址、联系方式，3至5个工作日内送货上门。如果接收者不提取物品，也可以将该“二维码”转发到自己需要送礼的人手机上去。微信购买，快递上门，双方无需直接接触，收礼者所承受的心理压力比传统送礼方式要小得多。

2014年起，“微信”5.0版本提供了一键支付的功能，只要与一张银行卡关联，智能手机立刻变成“全能钱包”，直接购买合作商家的商品及服务。一家颇受欢迎的电商销售经理近日向媒体表示，中秋节期间一些企业订货量大增，“主要是送大客户或者关系单位，以及政府监管部门的人。从地址看，主要寄往个人家庭。”通过移动端购买，只须手指轻点，即可完成全部交易，

既避免送礼者提货上门的尴尬，又避免收礼者收与不收的烦恼。

截至2013年底，“微信”用户数量已经超过了6亿，活跃用户超过1亿，智能手机及其应用已经改变了我们的生活，但是“指尖”上的中国不应该带来“指尖”上的腐败。有些人认为“微信”与手机短信一样，属于个人隐私，数据量又极其庞大，反腐部门一般不会监控也难以监控。但其实无论披上什么外衣，腐败行为都难隐藏踪迹。微信送礼依托于网络、移动终端进行交易，交易涉及的微信号、手机号甚至银行卡号都会被记录，只要运营商和金融部门配合提供数据，不难找到异常支付或者交易的痕迹。并且如果有人举报，反腐部门核查时，使用“微信”收礼双方交易所留下的“电子记录”非常明显，腐败者更容易受到查处。

中央纪委副书记、监察部部长黄树贤日前做客中纪委网站在线访谈时表示，对利用电子商务提供微信红包、电子礼品预付卡等党员干部违规行为，今后要仔细甄别，及时查处。微信送礼对非微信用户来说，也许是新潮之举，中纪委已经盯住可能滋生腐败的微信“红包”，不由得让人叹服纪委反腐越来越专业、越来越精细。奉劝那些想借“微信”等电子红包打擦边球的官员，所谓的“送礼神器”不过只是个传说，“莫伸手，伸手必被捉”才是亘古不变的真理。■



我只拿一点 (张志强)



送礼 (靳虹洋子)

## 欲壑难填，矿产资源成私人金库 失职渎职，国家利益遭巨大损失



钱和金，男，1954年5月出生，汉族，江苏溧阳人，大专文化，1975年9月参加工作，1976年5月加入中国共产党。历任溧阳县茶亭乡乡长、溧阳县城南乡党委书记、溧阳市土地管理局副局长、溧阳市国土管理局局长等职，2001年10月任江苏溧阳中华曙猿遗迹保护区管理处主任（副处级）、溧阳市国土资源局副局长。

2003年至2013年间，钱和金在担任溧阳市国土局副局长期间，利用负责溧阳市矿产资源监督管理职务上的便利条

件，在矿山日常监督管理、采矿权出让、矿区范围调整、开采期限延长等方面为他人谋利益，先后收受多人贿送的人民币总计271.8万元。2009年底，溧阳国土局要求某山矿就越界超量开采的矿产资源补缴采矿权价款等相关规费。钱和金在未认真审核的情况下，就指示该局矿产资源管理科按该山矿矿主吴某划出的分界线计算该山矿的资源开采量，导致该局未向该山矿收取在溧阳市境内超量开采的共计40.96万吨矿产资源的采

矿权价款、矿产资源补偿费，造成国家损失共计人民币115.5万元。

2013年11月29日，戚墅堰区人民法院以受贿罪判处钱和金有期徒刑九年，并处没收财产人民币25万元；2014年6月6日，戚墅堰区人民法院以玩忽职守罪判处其有期徒刑六个月（有自首、退赃等从轻情节）。钱和金最终被判处有期徒刑九年两个月、没收财产人民币25万元，并被开除党籍和公职。■

（刘翎俊清）

### 图片新闻

近日，武进区卫生局纪委通过随机抽取，统一发放的形式，向全区各医疗卫生单位的出院病人、服务对象寄出关于医护人员服务态度、服务质量、医药收费、廉洁自律等17个方面内容的行风建设问卷调查函调表1780封，通过函调表了解患者和服务对象意见，查找工作不足，体察群众需求，接受社会监督。图为区卫生局工作人员拆剪汇总收到的函调信。■

（李秋萍）





# 利欲熏心犯数罪 法网无情悔已迟

马中明，男，1956年4月生，初中文化，常州市武进区人，2008年10月加入中国共产党，原系常州市武进区前黄镇坊前村党总支副书记。

2010年1月，前黄镇坊前村委和前黄镇某烟酒店结算该村2009年度购买的29968元香烟款时，以虚假工程款发票冲抵入账，该烟酒店于2010年1月23日开具的29968元的收款收据在时任村党总支书记周某某和马中明签字后，由马中明保管备查。2010年4月，原坊前村委和前濮村委合并成新的坊前村委，由王某某任村党总支书记，2012年7月后改任副书记。2013年春节前，马中明持该张收据找到王某某，称在并村前其个人垫付了该笔香烟款，让王某某在收据上签字为证，后马中明将该张收据交给村委会计，冲抵了其承包该村长流圩鱼塘的承包款，由此侵占坊前村委资金29968元。

2008年下半年，时任前黄镇坊前村委

主任的马中明在负责该村油车港及龙塘浜的河道清淤工程时，和施工方负责人沈某估算了土方量后约定工程款为20000元。前黄镇水利站原工程师蒋某某在竣工验收时，马中明请其帮忙将清淤土方量由2000立方米虚增至3400立方米，前黄镇水利站据此下发给坊前村委河道疏浚补助款人民币37400元。2009年初，马中明以沈某之名在坊前村委代支了2万元并和沈某结清了工程款，余款17400元由马中明于2010年初以沈某之名代支后占为己有。

2012年下半年，前黄镇坊前村委协助上级政府进行城乡建设用地增减挂钩的拆迁复垦工作，时任村党总支书记的马中明具体负责常州市某电缆材料有限公司和常州市某化工厂的拆迁工作，马中明利用职务之便，向上述被拆迁企业负责人周某某、陈某某索要香烟，涉案款物共计人民币40000余元。

2013年9月27日，常州市武进区人民法院认定马中明犯职务侵占罪、贪污罪、受贿罪，判处其有期徒刑三年六个月。中共武进区纪委于2013年10月25日开除马中明的党籍。■

(武纪审)



## 图片新闻

近日，柳工常州挖掘机有限公司围绕“坚定理想信念，坚守组织纪律”，开展党员干部党风廉政建设主题活动。活动中，潘遵义书记为公司全体党员及主管以上领导上了一堂以“坚定信念与纪律，廉政警钟鸣心间”为主题的廉政党课。■

(王 菁)





## 金坛市：出台查办案件涉案款物管理十二条规定

金坛纪委制定《金坛市纪检监察机关查办案件涉案款物管理暂行办法》。该办法共12条，包含财务人员对扣留或封存涉案款物专用收据管理、暂扣涉案物品日常管理、对审理环节认定不是或不能违纪违法所得款物解除手续、收缴涉案款物步骤和罚没款或罚没物资专用收据管理，对移送司法机关或者其它机关处理案件涉案款物的移送交接手续，信访调查或行政监察过程中涉及收缴款物的办理手续等。■

(杨金坤)

## 溧阳市：“望闻问切”开展行政执法过错责任追究专项行动

“望”——开展执法案卷检查。

由市监察局和市政府法制办组成行政执法责任追究专项检查小组，采取听取工作汇报、查阅执法案卷的方式对全市22个行政执法部门进行专项检查。检查中注重对行政执法过程中和履行行政执法职责中存在的违法违规问题进行检查和责任追究。“闻”——公布举报投诉网站、电话。要求全市各执法单位设立并在媒体公布专门的举报投诉电话或网站，主动接受群众的举报投诉。各单位明确专人收集网络舆情，对媒体、网络等方面曝光的案件线索及时进行调查核实，涉及相关行政执法机关及人员责任的及时作出处理。“问”——推行纪检监察回访制。各单位纪检监察组织对本单位工作人员的服务态度、服务效率、依法办事、廉洁自律等进行电话回访，实行双向监督，减少工作人员不廉洁行为的发生。其中，工作人员到企业服务、检查、执法回访率100%；对服务对象和管理对象的审批、许可、执法等事项抽取一定比例回访。市效能办适时组织抽查回访。“切”——落实行政处罚同标制。要求各单位对同一情节的处罚按一个标准，对需要从重或者减轻处罚的案件及重大复杂案件，由部门执法

科室提出，经部门案件审理委员会讨论决定后公示。同时，行政处罚要按照法律规定和自由裁量基准处罚，并告知行政处罚相对人具体条文。■

(曹黎明)

## 武进区：3D惩防系统全面升级改版

武进区纪委在广泛征求各基层纪检组织意见建议的基础上，对3D惩防系统进行了全面升级改版。新系统按照“分类量化、通用可查”的原则，将原有的八大类31项167个考核指标精简为五大类13项29个考核指标，精简率达82.63%，真正实现了界面更直观、操作更简便、考评更科学。目前升级版系统已正式投入运行，近期将针对调整后的量化考核指标解读组织开展新一轮的业务培训。■

(张波 夏杰)

## 新北区“三查三治”确保财政供养人员只减不增

一是严密自查，治理普遍问题。全区成立专项治理工作领导小组，制定出台《关于开展行政机关、事业单位超编、超职数配备和在编不在岗专项治理行动工作方案》，部署召开专项治理工作会议，督查各单位认真开展自查自纠，起底摸排、梳理核查、及时纠正。各单位在向领导小组上报自查自纠情况的同时，同步报区纪委，由其进行再监督、再检查。二是严格督查，治理突出问题。区纪委联合区委组织部、区人社局（区编办）、区财政局，采用查机构编制文件、查考勤台账、查工资关系、查工作现场等多种方式，加大对“一超、两不、两兼”，领导职数和人员编制，超编制进人、在编不在岗，虚报冒领空饷等四大类突出问题的督查力度，切实做到机构清、编制清、领导职数清、实有配备人员清，具体机构设置与按规定审批的机构相对应，实有配备人员与批准的编制和职数相对应。三是严肃复查，治理责任问题。

适时组织开展专项治理“回头看”，对督查中发现的疑难问题进行复查，推动存在问题的整改落实，严肃查处存在的违规违纪行为，并对相关责任人员进行问责。针对管理漏洞，建章立制，着力构建起科学管用、切实可行的长效管理机制。目前，全区正紧盯“财政供养人员只减不增”目标，全面有序推进专项治理工作。■

(芮 杨)

## 江苏中关村监察局加强对招投标工作监督管理

江苏中关村监察局加强对重点环节的监督管理，在招投标工作中严格实施六个严禁：一是严禁专家评委由招标单位自行确定，专家评委在专家库里统一随机抽取；二是严禁有不良记录或与招投标人有利关系的评委参与评标；三是严禁专家评委在评标过程中与外界接触、联系，对专家评委实行统一封闭管理，上交通讯工具；四是严禁评委评标时相互观摩，专家评委须独立行使判断权；五是严禁国家机关工作人员非法干预招投标、评标活动；六是严禁泄密行为，招投标结果在网上公布前，参与招投标人员不得有泄密行为。2014年以来，江苏中关村监察局对房建、道路、桥梁、绿化等方面的23个招投标项目进行了监管，涉及资金16.15亿元，没有出现一起信访问题。■

(江中监)

## 钟楼区创办360频道方便村民日常生活

钟楼区与江苏有线常州分公司合作，在五星街道新农村创办了全国首个村级信息化服务平台，称为360频道。一是村务公开全方位。将“村务公开栏”、“道德讲堂”搬上了荧屏，村民打开电视机就能及时知晓村里发生的大小事情，熟悉申请低保、失业、独生子女等需要准备的材料、流程，了解村里居家养老服务中心的情况。二是信息互通全领域。村民可以通过360频道学习各类生活小窍门、法律常识、技能



知识等；企业风采栏目全面系统介绍了全村各类工商企业，村民、企业可以在此栏目中发布招聘求职等信息；淘常州栏目提供了老百姓生活所需的八大类几千种商品，满39元便可享受免费送货上门服务。三是方便群众全覆盖。村民在家中便能看到全市主要路口的路况，并可以在电视上查询违章情况，下一步还将开通缴纳罚款业务。如果村民将有线账户与水电气账户捆绑后，还可利用有线网络在家中缴费。四是医疗服务全天候。村民不仅可以在家直接在常州第一人民医院界面上进行预约挂号；还能通过数字互动电视终端进行记录血氧和血压情况，进行初步分析诊断。五星医院会根据这些记录主动提醒村民注意，或是提醒其前来就医。■

(李 贝)

### 武进区全面推行公务卡结算

自9月1日起，武进在区、镇行政事业单位全面推行公务卡结算。公务卡结算，是指行政事业单位中有公务消费和授权公务消费活动的人员使用公务卡，用于应由单位报销的公务支出，包括办公费、差旅费、小型会议费、招待费、公务用车费（燃油、维修、保险等）、设备购置费、专用材料费、印刷费等，逐步取消和改变各单位现金支付方式。全面推行公务卡结算制度，最大程度地减少预算单位现金支付结算，规范单位财务管理，提高公务支付的透明度，堵塞财务管理漏洞，预防和惩治腐败。也是武进区认真落实党政机关厉行节约反对浪费的又一举措。■

(沈 怡)

### 金坛市尧塘镇水北村党员倡议抵制人情风

日前，金坛市尧塘镇水北村党总支召开党员会议，认真学习党风廉政建设有关文件及“八项规定”、“五项禁令”，各位党员认真剖析如今社会上人情风愈演愈烈的实际情况，他们发言中讲到，“庸俗的人情，助长了挥霍浪费，损害了党员干部的形象，我们要按

照‘八项规定’和‘五项禁令’严格要求自己，带头拒绝人情宴，纯洁人情风。”水北村党总支因势利导，倡议本村党员干部带头执行组织纪律，坚决抵制人情歪风。要求120名党员干部必须坚决执行中央和上级的规定，用“八项规定”、“五项禁令”规范言行，坚决执行重大事项报告制度，红白喜事一律简办、宴请宾客只限于直系亲属、不参加直系亲属以外的人情宴请、狠刹借机敛财行为。与此同时，村党总支还在各支部聘请了6名社会监督员，公布了举报电话，将对查证属实的举报者给予一定物质奖励。■

(孙红琴 余云芳 汤敖齐)

### 32名监督员为地税干部打分

近日，32名特约监督员走进武进地税局党风廉政建设会场，对税务干部的精神状态、工作作风评判打分，提出中肯意见。据悉，此举是今年武进地税局强化反腐体制机制创新和制度保障、探索完善党风廉政建设责任制“三化九责两落实”的举措之一。近年来，地税部门通过拓展外部监督渠道、聘请社会各界代表为行风监督员，进一步强化内外监督，规范权力运行；通过发放信访监督卡与廉政提醒谈话、诫勉谈话相结合的方式，加强案件查处；通过品牌教育、日常教育、主题教育、警示教育等形式，不断提高思想认识。在推进作风品牌建设中，通过开展税苑道德讲堂和37°志愿服务、为邹区东方小学援建“青苗音乐教室”、推出“阳光亲税”特色纳税服务、为花博盛事“保驾护航”等活动，持之以恒改进作风。■

(马一鸣)

### 新北区人社局推广 社保业务网上办理工作

9月3日至4日，新北区人社局联合常州市社保中心、江苏同和软件技术有限公司，在经过两个月的全面测试和上线运行的基础上，组织辖区480家规模参保企业进行社保CA用户网办业务培

训，率先大力推广社保业务网上办理工作。自培训之日起，凡申请社保CA用户的企业，均可在本单位登录“社保网上自助服务大厅”，自助办理常见的社保业务。社保业务网上办理操作简便、灵活，参保单位可全天候通过网上服务大厅即时录入参保人员增减等业务信息，并在非结算期进行提交确认，为参保单位节省了往返社保机构、排队等候办理社保业务的时间，提高了办事效率，最大限度维护了参保单位和职工的切身利益。今后新北区人社局将结合各镇（街道）的具体情况和企业的需求，以镇（街道）为主体分批逐步推进社保网办业务推广工作。■

(芮 杨)

### 钟楼区基层强化 青年干部廉洁从政教育

近日，钟楼区西林街道纪工委对照习总书记勉励青年“人生的扣子从一开始就要扣好”的要求，结合该街道开展的“领头雁行动—干部讲堂第二期”系列活动，集中对青年干部进行廉政意识和群众观念教育，让他们把好人生态度、价值观的总开关，真正对党纪国法心存敬畏，远离不正之风的侵染。一是要珍惜青春，不畏青春。要求机关年轻干部要朝气蓬勃、敢闯敢拼、坚定坚韧，甘当“小学生”，平时要坚持向书本学、向群众学、向实践学，加快自身知识更新，优化知识结构，重视知识储备。二是要珍惜青春，不枉青春。要有所为有所不为，积极去做对的事、好的事，坚决不做错的事、坏的事，关键要做到“耐得住寂寞、顶得住诱惑、经得起考验”以青春“正能量”凝聚建设“钟楼新城”的强大力量。三是要珍爱青春，不悔青春。坚持以平和之心对待“名”，以淡泊之心对待“位”，以知足之心对待“利”，以敬畏之心对待“权”，尤其是在联系服务基层群众和勤政廉政履职过程中做到先人一步，快人一拍。■

(钟纪宣)

# 深化廉政风险防控 推动基层权力规范公开透明运行

戚墅堰区在村书记廉政风险防控工作取得初步成效的基础上，大力实施基层廉政风险防控深化工程，将防控对象向基层站所负责人延伸，探索制定基层干部利益冲突回避办法，以规范权力运行为核心，以防控廉政风险为基础，以完善制度机制为重点，以强化执行措施为保障，加快健全完善在内控中规范、在阳光下运行、在网络上监督的“三位一体”廉政风险防控机制，扎牢制约基层权力的“制度之笼”。



● 出台制度指导基层廉政风险防控工作



● 赴浙江海盐等地学习考察防范利益冲突机制先进经验



● 推行村书记廉政风险防控报告制度，实施全程留痕监控



● 开展农村基层干部廉洁履职教育，增强廉政风险管控意识



● 潞城街道出台并严格执行村级公有资金投资工程管理办法



● 举办廉政文化进农村专场演出



● 丁堰街道设立农村廉政风险防控室，确保村务监督有阵地



● 监督执纪问责，坚决纠正“四风”

# 持续提升勤廉导师工作室 勤廉辅导春风化雨

勤廉导师（连锁）工作室自2012年启动建设以来，业已成为覆盖全区的勤廉宣教组合载体，成为公务员入职教育、入党培训、领导干部任职教育和党组织活动的重要基地，2013年底获得“江苏省廉政教育基地”殊荣。今年以来，戚墅堰区尝试将勤廉导师工作室与道德讲堂、双拥工作室“三合一”，与发挥“三支队伍”作用相结合，进一步放大工作室的教育功能和品牌效应，不断为其赋予新内涵、注入新活力。



● 《中国纪检监察报》、《党的生活》大篇幅介绍勤廉导师工作室



● 消防官兵到勤廉导师工作室开展主题教育



● 党员干部在勤廉导师工作室进行“心理体检”



● 邀请勤廉导师开展自我成长团体辅导



● 入党积极分子开展党的知识自我测试



● 党风廉政辅导员在国土分局作预防腐败讲座



● 第四中学校长为师生宣讲“仁义礼智信”主题廉洁文化



● 区城管局开展“中国梦、城管梦”勤廉主题教育活动



● 2013年12月，勤廉导师工作室被评为“江苏省廉政教育基地”