党风

DANGFENG

总第298期

2014·10

中共常州市纪律检查委员会

常 州 市 监 察 局

落实管党治党责任

扎实推进党风廉政建设和反腐败工作

加强制度建设
筑牢廉政风险内控防火墙

● 到反腐倡廉警示教育基地开展警示教育活动

● 特邀监察员和纳税人代表进行监督评议

● 江苏省地税系统税源管理廉政风险内控机制建设座谈会在武进召开

● 建立规章制度，完善内控机制

● 定期开展明查暗访

● 全员实施个人重大事项申报制度

● 常州市地税局部门内控机制建设工作调研会

● 江苏省地税局监察室领导视察内控机制建设情况

常州市武进地方税务局努力探索征管改革新模式下廉政风险防控的有效途径，搭建了“以廉政风险防控为目标，以岗责体系为依据，以分级分类应对为抓手，以信息化手段为支撑”的税务廉政风险标准化管理体系，强化源头防控和动态管理，实现廉政风险与执法风险、税收风险的同步应对，使抽象的税收行政权力更加可视、可控、可查、可纠。

● 邀请武进区纪委副书记、监察局局长朱志伟作反腐倡廉专题讲座

● 武进区人大依法治税调研汇报会

适应反腐新常态　献礼国庆新征程

◆ 本刊评论员

奋斗者总会在时间中留下足迹。新中国成立六十五周年之际，中国号反腐巨轮正破浪前行，驶入新的水域。作风建设抓铁有痕，党风政风民风新风劲吹；拍蝇零容忍、打虎无禁区，反腐败斗争震撼人心，政治清风扑面而来。治国必先治党，治党务必从严。以法治思维和法治方式反对腐败，坚持“有腐必反、有贪必肃”，正逐渐成为我们党和国家的反腐新常态。

反腐新常态，就是用道道禁令严反“四风”、以零容忍态度严惩腐败、以强化制度约束严管干部，形成干部敬畏制度、群众监督干部、权力运行不越轨的高压态势，这既是纪检监察机关清醒认识我国反腐败严峻形势，依纪依法高压反腐的常态化，也是一个集目标、战略和保障于一体的反腐败新系统。反腐新常态澄清了吏治，提振了人心，也带来了官场的“新常态”。

反腐新常态，切切实实地向领导干部们提出了新的要求。权力行使要有明确的边界和规则，监督无时无刻存在，以致有些领导干部私下里感慨为官不易，甚至出现了消极应付的现象。这种不作为心态正是对反腐新常态不适应的典型表现。当然，在反腐新常态下工作确实要求高多了，所以暂时有所不适应也还可以理解，但是一味抱怨的态度要不得。“牢骚太盛防肠断，风物长宜放眼量”，作为领导干部，应该善于从长远看问题，并且善于从自身找原因，要看到自己同党和人民要求之间的差距，及时调整心态，尽快学会在这样的“新常态”下开展工作，实现自己的“转型升级”，争取在新的条件下、按照新的标准要求，有更大的作为。实际上，反腐败并不是使环境恶化了，相反，由于官场趋向弊绝风清，更有利于开展正常的工作，更有利于有才干、想作为的人有更大的作为，更有利于真正的人才脱颖而出。对于所有有志于从政的官员来说，这是一个新的难得的机会，都应该学会适应它，进而做出更大成绩来，以不负党中央和人民的期望。

65载岁月峥嵘，我们和我们的国家，奋斗的重任在肩，复兴的梦想在前。

2014年第10期总第298期

廉风

目　录

刊首语

1/适应反腐新常态　献礼国庆新征程

领导讲话

4/落实管党治党责任　扎实推进党风廉政建设和反腐败工作

常州市委常委　市纪委书记　沈　斌

案件特刊

6/市纪委积极实施信访举报源头导流工程　常纪信

8/繁简分流　质效并重　我市大力推行党政纪案件简易程序

胡俊清　陈　俊

10/对做好案件监督管理工作的几点思考　胡江根

12/“隐蔽受贿”使“好人”“小官”变大贪　丁文柯

14/案件线索“一个口入、一个口出”　新纪轩

作风建设在路上

16/作风建设相关规定辑录（二）　常纪党

18/我市开展中秋国庆期间作风建设明查暗访　张克林

19/揭短亮丑不遮掩　正风肃纪不含糊

武进区深化作风建设曝光一批“四风”问题　许　斌　缪小芬

21/假日巡查　潘　峰　杨金坤

动态扫描

22/“清风讲坛”开讲啦

主　　管：中共常州市纪律检查委员会
常　州　市　监　察　局

主　　办：常州市纪委宣传部

编委会主任：沈　斌

编委会副主任：祁　新　芮永全

主　　编：冯士海

副 主 编：刘西亚

执行编辑：谭　剑　潘　峰

2014年第10期总第298期

DANGFENG

目　录

封面图片：常州市地税局局长钱俊文调研武进重点企业

（武地税供稿）

内部资料　免费交流

地　址：常州市龙城大道1280号

邮　编：213022

电　话：0519-85680525

E-mail：sjwdangfeng@163.com

出　版：2014年10月

印　刷：常州市大千红印务有限公司

排　版：大千红

准印号：苏新出准印

JS-D025

23/市纪委举办案件审理业务暨“三审一评”工作培训班

23/市监察局副局长芮永全一行赴工商局调研

《党风》，我有话要说

24/《党风》　新纪轩

工作实践

25/砺剑只待亮剑时　顾维娜

微经验

26/“三事工作法”加强干部作风建设　孙　遐　孙红琴　刘锁俊

工作札记

27/做查办案件的有心人　陆红林

史海钩沉

28/常州古代廉政人物（十）　忧国忧民洪亮吉　孟　文

勤廉风采

30/上天派来保护孩子的天使

---记常州市第一人民医院儿科主任王永清　刘　琰

言　论

32/“小平您好”

——电视剧《历史转折中的邓小平》观后感　张卫星

34/不应让刘铁男案中行贿者逍遥法外　舟自横

资　讯

35/溧阳：查办案件中注重发挥典型案例警示作用等11则

落实管党治党责任 扎实推进党风廉政建设和反腐败工作

◆ 常州市委常委　市纪委书记　沈 斌

习近平总书记在群众路线教育实践活动总结大会上，提出了从严治党的8项要求，具有很强的思想性、理论性、针对性、指导性，堪称是新时期从严治党的任务书、路线图、责任令。总书记的讲话系统全面、内涵丰富、情理交融、语重心长，给人以启迪和震撼。我们要坚持以讲话精神为指导，认真落实管党治党责任，把作风建设和从严治党新要求落到实处。

一、从严治党意义重大、任务艰巨。中国共产党党员总数已达8600多万、基层组织共430多万个。周恩来同志曾说过“党太大是危险的，太大了就把共产党员的水平降低到一般群众的水平，起不到先锋队的作用。”我们这么大的党，如果不能从严治党，就会成为乌合之众，人数优势、规模优势反而成为管党治党的劣势。坚持从严治党，一是我们的优良传统和政治优势。无论是在硝烟弥漫的战争岁月、热火朝天的建设年代，还是在激情奔涌的改革开放时期，我们的党都高度重视党的建设，不断解决党内存在的问题，赢得了人民群众的信任拥护。从革命年代的延安作风打败西安作风，毛泽东同志在新中国成立之初开展整风运动，果断处理刘青山、张子善贪污案，到邓小平同志在改革开放新时期提醒全党要“一天不放松”地抓党风，江泽民、胡锦涛同志对从严治党作出重要部署，以及十六大以来坚决查办一系列违法违纪案件，都体现了“治国必先治党、治党务必从严”的坚强决心。习总书记的8个要求，是对党的建设规律的深刻把握，为党要管党、从严治党、提高党的建设科学化水平指明了方向和路径。二是一些政党由盛而衰的教训总结。世界上任何一个政党想要有所作为，必须从严要求。像苏共这样一个有着90多年历史、连续执政70多年的大党老党，从党内思想混乱，组织涣散，最后就眼看着轰然倒塌，令人叹息、发人深省。而新加坡人民行动党自1961年起就坚持从严管党，维护党的统一和纯洁，在执政半个世纪后仍保持较高威望。三是应对“四大考验”的迫切要求。治党始终坚强有力，治国必会正确有效。当前，世情、国情、党情发生深刻变化，长期执政的党面临“四大考验”、“四种危险”，一些干部存在信仰迷失、精神懈怠，组织涣散、纪律松弛，不正之风滋生蔓延、腐败现象多发频发等问题，管党治党的任务比任何时候都更加艰巨。正如习总书记所说，有些地方和单位看起来党在管党治党，但没有管到位上，没有严到份上。这次教育实践活动之所以能取得明显成效，原因就是坚持言必信、行必果，认认真真管，实实在在严。这说明，只要真管真严、敢管敢严、长管长严，就没有什么解决不了的问题。

二、从严治党要明确责任、敢于担当。总书记指出，抓好党建，是各级党组织最大的政绩。党风廉政建设是党建工作的关键，落实党委主体责任、纪委监督责任也是落实从严治党责任的重中之重。不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党就成为空谈。一是落实主体责任。7月份，市委出台了落实“两个责任”实施意见，明确了党委班子及其成员承担党风廉政建设14个方面的主体责任

清单。我作为市委常委会班子成员，要自觉履行好“一岗双责”，管好纪委班子，加强队伍建设，完善内部监督机制，坚决防止“灯下黑”。定期接待来信来访，切实解决群众反映强烈的热点难点问题。要自觉当好廉政表率，管好自己、以身作则。二是落实监督责任。《实施意见》明确了纪委对党风廉政建设6项监督责任清单。作为纪委书记，要牢记职责使命，勇于担当、敢于负责。切实推进全市纪检机关转职能、转方式、转作风，聚焦中心任务，监督执纪问责。认真落实好监督责任报告制度、纪委评议党政正职制度、纪委约谈制度等，比如对群众来信来访反映较多、民主测评满意度较低的领导干部，主动约谈，常扯袖子早提醒。三是严肃责任追究。健全责任分解、责任考核、责任追究的完整链条，对不认真履行“两个责任”，导致不正之风长期滋生蔓延，或者出现重大腐败问题不制止、不查处、不报告的，要追究发案单位党委主体责任、纪委监督责任是否落实到位，有错必究、有责必问。

三、从严治党重在落实、久久为功。从严治党是具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位，这是这次活动给我们的深刻启示。习近平总书记强调“一分部署，九分落实”。抓落实，是把决策变为行动、蓝图变为现实的根本途径。对纪委来讲，主要落实好以下几个方面要求：

一是长效入手，持续加强作风建设。党要长期执政，人心向背是根本，群众工作是基础，优良作风是保障。八项规定实施以来，全市各级纪委把作风建设的执纪监督作为一项经常性工作来抓，查处违规问题84件，处理102人，其中，党政纪处分23人。全面落实从严治党新要求，就要把作风建设不断引向深入，紧紧盯住作风领域出现的新变化新问题，出实招、动真格、见实效，执好纪、问好责、把好关。要解决突出问题。认真落实反对浪费条例，着力控制“三公”经费支出和楼堂馆所建设，严禁用公款互相宴请、赠送节礼、违规消费。要加强联动督查。认真执行好市委作风建设监督检查办法，督促财政、审计等主责部门发挥职能作用，组织开展监督检查和专项治理，强化日常监督，从具体问题抓起，一个时间节点一个时间节点地抓，一年一年地抓下去。要加大惩戒问责力度。对违规行为敢于碰硬、认真查办，严肃处理，及时通报，不断提高执纪监督的实效性、震慑力。

二是严字当头，保持查办案件高压态势。坚定不移惩治腐败，是我们党有力量的表现。从严治党，惩治这一手决不能放松。今年以来，全市各级纪委坚持有案必查、有腐必惩，依纪依法查办案件，共立案364人，处分306人，挽回经济损失3423.23万元。各级纪委要把坚决有力惩治腐败作为重要任务，加强组织领导，加大办案力度，继续贯彻好以“治标”为主、为“治本”赢得时间的反腐战略。突出办案重点。坚持“老虎”“苍蝇”一起打，既要严肃查处领导干部违纪违法案件，也要严肃查处发生在重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件。注重防微杜渐。建立健全问题线索管理机制，坚持抓早抓小，治病救人。对党员干部身上的问题要早发现、早提醒、早纠正、早查处，防止小问题变成大问题。对反映失实的及时澄清，对诬告陷害的追究责任，保护党员干部干事创业的积极性。发挥治本功能。积极推行省纪委“一案五报告”制度，加强典型案件剖析，查找漏洞，建章立制，推动惩戒成果向预防机制转化。

三是真抓实干，推进纪检体制改革。6月30日，中央政治局会议审议通过了《党的纪律检查体制改革实施方案》，明确了8项改革任务和完成时限。主要包括：强化党对反腐败的统一领导，强化党委的主体责任和纪委的监督责任，推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导，实现纪检监察派驻机构和巡视工作全覆盖，强化对权力运行的制约和监督等。我们要按照要求，立行立改，不等不靠认真落实各项任务，更好履行党章赋予的职责。坚持从具体问题抓起。针对党风廉政建设和反腐败工作中存在的突出问题，先易后难，从局部和具体问题改起，逐步推动对原有制度规定的完善。加强组织领导。把改革工作纳入日常工作中，我作为纪委书记，要亲自研究、亲自部署、亲自推动、亲自进行督促检查。搞好上下对接。及时贯彻落实中央纪委的统一部署和要求，加强对改革的研究，结合实际，提出落实的具体措施来，逐步形成切合实际、有效管用的反腐败体制机制和制度体系。

（以上系沈斌10月21日在市委常委会上的发言）

市纪委积极实施信访举报源头导流工程

◆ 常纪信

基层是信访举报的第一地点，也是预防、引导、控制、分流、化解越级访、重复访的关键部位，是构建良性信访举报秩序的基础。今年以来，信访室积极协同全市各级纪检监察机关（机构），通过建立完善制度和工作规范、健全激活工作机制、明确基层信访举报工作职责、加强队伍业务和能力建设、加强监督管理等措施，积极实施信访举报源头导流工程，整体提升基层发现、引导、化解、吸附、分流信访举报的能力。

建立灵敏准确的源头发现引导机制，在源头及时发现分流信访举报

一是完善信访信息（联络）员队伍，提升信访信息网络的预警作用。农村（城区）以行政村（社区）为单位，机关和事业单位以支部为单位，配齐配强基层信访信息员队伍，建立起覆盖城乡的网格化信访举报预警机制，加强对信访信息员的培训，提高其发现、搜集信访信息的能力，扩大信访信息来源。

二是全力推行信访代理工作。以行政村和城市社区的行政服务中心或人民信访接待中心为依托（代理点），牵手支部纪检委员、各级党代表定期到代理点，接待群众来访，及时受理范围内信访举报和了解群众诉求，提升源头分流、引导、化解信访能力，减少越级访。

三是加大信访举报知识的宣传或业务培训力度。在龙城清韵网站改版的整体框架下，梳理、更新“信访举报”板块的内容，优化窗口模式，简化流程，明晰职责范围，有效引导群众理性举报。以宣传诉访分离、涉法涉诉信访依法终结制度为契机，深入开展流动信访进社区活动，到群众身边宣传纪检监察机关受理范围，引导群众有序信访。利用贯彻中办、国办、中纪委、国信局和省纪委的最新文件精神的有利时机，及时备课，送课到基层，引导基层正视新形势，及时调整工作思路，完善工作措施，高效化解信访举报。

四是加强对群众关心的敏感问题的搜集和排查，发挥信访信息的预警作用。增强忧患意识和超前防范意识，定期梳理反映农村三资管理情况、基层和服务窗口工作人员工作作风和党员干部在执行八项规定等方面的信访举报，查找形成问题的深层次原因，提出对策建议，通过信访信息或调研文章等载体为领导、领导机关决策服务，或者及时发出信访通知书，提醒被举报单位或被举报人，及时改正缺点、改进作风，引导各级规范行政、依法行政、高效行政，从源头上减少对行政行为的投诉，有效发挥信访信息的预警作用。

打造快速便捷的第一时间受理平台，及时受理引导分流信访举报

一是发挥传统信访举报受理平台的积极作用，为执纪办案提供案件线索，及时分流范围外信访举报。全市各级信访举报部门和派驻派出机构建立来信、来访、来电、短信和网络举报电子台账，重要电话举报及时记录、及时录音，形成电话接听记录与录音内容相互佐证的痕迹体系，全程保留来电接听痕迹，确保接听规范、引导有效，形成了来信、来访、来电、网络举报和信访举报工作管理的痕迹化管理

体系，深入推进信访举报工作痕迹化建设。

二是利用新技术打造方便群众及时举报的互动信访举报平台。发挥全国第一家在线接访平台的即时受理、快速分流的功能，做到所有来访及时接待，业务范围外及时引导、分流，业务范围内引导信访人公正、客观、全面举报，及时受理，快速办理，为执纪办案提供案源线索。

三是积极探索，发挥短信举报平台即时分流引导功能。市纪委短信举报平台开通并运行，有效拓宽了信访举报受理渠道，有效方便群众信访举报。

四是利用网络发言人平台，及时回应引导网络关注。及时浏览、下载网络涉腐舆情，及时快速交办督办，指导承办单位及时回应网民关切，引导网民理性表达诉求、安全有效处理信访举报。

打造统一登记平台，严格信访件管理

针对信访举报工作中存在的多头受理、分散管理以及拆信、接访中的不规范等问题，及时调研，在全市明确信访举报部门是本级纪检监察机关信访举报件的统一管理部门，信访举报件实行统一登记管理，促进了全市信访举报件的规范管理，确保了案件线索的安全。

健全信访调查核实、交办督办机制，实现源头导流与行为导航相结合

一是深入推进信访监督标准化建设。认真贯彻抓早抓小要求，早寻案源、早初核、早立案、早处理、早堵漏，对信访举报反映的问题，特别是党风廉政建设方面的苗头性、倾向性问题，以及轻微违纪问题等，坚持信访监督与思想教育、建章立制、保护党员干部权利和群众利益等相结合的原则，围绕增强针对性和操作性，深入开展信访监督，细化信访监督操作细则，建立信访监督目录，严格规范信访监督行为，切实发挥信访监督在挽救、教育和保护干部方面的积极作用，避免小错酿大错，提升信访监督效果，切实防止因信访问题处理的滞后、积压引起的重复越级信访。

二是深化落实全程全覆盖信访督办机制，改进督办方式，建立规范有效的督办审核机制，严把信访案件报结质量关，不断提高信访案件的查实和按期办结“两率”，确保每一个报结件经得起历史检验。

三是全面落实信访预审报结制度。对交办查报回单、查报情况或查报结果的信访案件，严把质量关，所有此类信访案件须经交办单位审核合格后方能办理报结手续，确保不放过任何一条有价值的案件线索或任何一个信访疑点。

繁简分流　质效并重
我市大力推行党政纪案件简易程序

◆ 胡俊清　陈 俊

近年来，我市顺应形势需求、立足工作实际，大力推行党政纪案件简易程序，通过优化审理机制、创新办案程序，对党政纪案件实行“繁简分流”，促进审理工作质效提升。

顺应实践需求，积极酝酿简易程序操作理念

随着党政纪案件查办工作的不断发展，实践中普遍存在着案件数量居高不下、审理人员配备不齐、审理工作疲于应付等系列问题。办案人员花费大量时间和精力在不必要的重复工作中，导致办案重点不突出、难点没精力。2008年10月，中纪委出台《中共中央纪委关于进一步加强和规范办案工作的意见》（中纪发〔2008〕33号），规定“追究依法受到刑事处罚党员的党纪责任，由案件审理部门直接提取有关材料，依据生效的司法判决、裁定，提出相应的党纪处分意见，并向案件监督管理部门备案。”这为分流部分简单案件、有效提高办案效率、降低办案成本提供了有利条件。

从我市近年来案件数量与种类的分布看，法院判刑案件、检察机关不起诉案件、行政处罚案件约占60%。这些案件具有其他职能部门先行处理的特征，一般都按照《中国共产党纪律处分条例》第三十三条及中纪发〔2008〕33号《中共中央纪委关于进一步加强和规范办案工作的意见》中的相关规定进行办理。依托现有判刑案件处理模式，构建一种能够全面实现案件“繁简分流”、提高办案质量与效率的办案机制已是当务之急。

强化规范运作，精心构建简易程序处理流程

在省纪委鼓励常州先行先试的前提下，市委常委、市纪委书记沈斌同志要求对简易程序积极探索、形成规范。2012年6月，在总结简易程序实践经验基础上，我市逐步厘清了简易程序需着力解决的问题，并出台《常州市纪检监察机关适用简易程序办理党政纪案件的暂行办法》，科学合并、简化审理程序运转流程。同时形成既有共性基础又有个性特征的《简易程序模拟案卷》，为全市纪检监察办案部门规范适用简易程序提供了有力指导。

（一）明确简易程序的概念

简易程序，即纪检监察机关在办理事实清楚、证据确凿充分、处理争议不大的党政纪案件时，在保证案件办理质量基础上，所适用的相对简化的案件办理程序。对于案件事实不清、证据不足的，需补充调查或重新调查的，或涉嫌违纪人员提出异议可能影响案件处理的，案件处理存在争议的等情形，及时终止简易程序，转为普通程序办理，以体现对案件事实的尊重，并切实保障党员的申辩权、辩护权。

（二）细化简易程序适用范围

明确三类案件为简易程序的适用范围，即：法院判决认定有罪的（包括判刑案件和免于刑事处罚案件）、行政机关作出行政处罚决定的、检察机关作出不起诉决定的案件。三类案件的共同点是事实清楚、证据确凿充分、处理争议不大。适用简易程序审理的案件，一般由一人独任审理，审理意见直接由独任审理人员根据条规及统一的

量纪标准提出。针对三类案件的不同特点，以判刑案件简易程序为主体，不起诉案件与行政处罚案件简易程序为分支，科学合并或简化现有审理程序的运转流程，进而形成既有共性基础又有个性特征的简易程序制度。

（三）分类规范简易程序流程

1、对于判刑案件。采用“主体身份材料+生效判决或裁定”的程序模式，并成为其他类型简易程序的参考标尺。案件审理部门在受理后直接形成审理报告，经领导集体研究，根据处分权限规定下达党政纪处分决定。

2、对于不起诉案件与行政处罚案件。遵守调查阶段取证核实的规定，在审理阶段更多采用合并程序的简化模式，并赋予违纪人员一定选择权。

3、对于违纪人员申请助辩的案件。考虑到案件的处理存有争议，按照正常普通程序办理全部手续；对于违纪人员放弃助辩的案件，将权利告知、违纪事实见面、审理谈话三个程序合并进行，形成审理报告报领导集体研究后，再根据处分权限规定下达党政纪处分决定。

全市范围推行，有效提升简易程序工作实效

统一规范的简易程序流程制度的出台，为基层审理部门明确了操作依据，保障了全市范围内简易程序的实施效果。

1、降低了办案成本，提高了办案效率。简易程序的设置改变了过去“所有案件一种程序”的一刀切格局，通过繁简分流方式，将部分相对简单的党政纪案件与疑难复杂案件分离，纪检监察机关能快速处理简单案件，缩短了办案周期、节约了办案资源、降低了办案成本。今年1—9月，我市适用简易程序案件160起，约占案件审理总数的60%；平均每起案件审理时间为12天，平均节约时间14天，节约时间率为46%。

2、保障了办案力量，提升了案件质量。推行简易程序，使办案人员有更多精力用于审理一些疑难复杂、有影响的案件，研究办案中的重大、深层次业务问题，从而实现对办案资源的合理配置，保障并提升了案件总体质量。近年来，因办案力量的相对集中，我市案件审理质量有所提升，无一起申诉案件发生。

3、减少了干扰影响，促进了关系和谐。判刑案件直接处理程序不再召开支部大会，精简了环节，防止了案件处理久拖不决带来的负面效果。诸如此类的快速处理，大大减少了涉嫌违纪人员与办案机关的往来次数，有效避免了因办案对涉嫌违纪人员产生的干扰影响，取得了他们对办案工作的理解与支持，体现了以人为本的和谐审理理念。

各片新闻

近日，按照“千项办件看效能”专项行动统一部署，新北区作风办对区农业局、科技局、公安分局、交巡警大队、消防大队等5家单位的行政办件及作风效能建设情况进行集中督查，重点检查抽取的20件行政执法案卷，并就检查中发现的问题提出整改意见。

（芮 杨）

对做好案件监督管理工作的几点思考

◆ 胡江根

案件监督管理工作与查办案件工作相生相伴、唇齿相依，是反腐败斗争不可或缺的重要两翼。面对惩治腐败的新形势、新任务、新要求，如何进一步推动案件监督管理“线索管理、组织协调、监督检查、督促办理、统计分析”五项职能，实现“为领导决策服务、为查办案件服务”的目的，必须把案管工作放在反腐倡廉建设全局中去谋划、推进、发展，体现开放、民主、人性和科学的案管理念，不断深化内涵，拓展领域，发挥作用。

创造案件监督管理工作良好环境

加强对查办案件工作的监督管理，就是对查办案件重大决策执行情况进行监督检查，对办案过程中的各种违规行为及时调控和纠偏，确保查办案件的正确决策得到顺利执行，确保将重要信息泄密、被调查对象人身安全受到影响等问题得到遏制或将不良影响降到最低程度。因此，纪检监察机关必须从深入推进反腐倡廉建设的高度，充分认识加强案件监督管理工作的重要性和紧迫性，自觉把这项工作放在重要位置来抓。要建立健全主要领导负总责，分管领导具体抓，案件监督管理部门组织协调，相关部门分工协作、紧密配合，一级抓一级、一级对一级负责的领导体制和工作机制。要把案件监督管理工作与案件检查工作同部署、同检查、同考核，在经费、设备、人员配备等方面给予支持，为开展案件监督管理工作提供必要的条件。同时，强化责任，做到人人承诺、级级承诺、案案承诺，切实强化各级依纪依法安全文明廉洁办案的目标责任。

加强案件监督管理工作管理科学化建设

案件监督管理工作具有很强的综合性、系统性，其工作的开展与发展，需要科学与技术支撑，同时要有掌握科学与技术的案件管理干部。监督管理手段要科学。要紧紧依托现代科学技术，运用科技手段提升案件监督管理工作质量和效率。通过开发案件监督管理软件，建立网络化案件监督管理模式，信息化的案件分析研究平台，以彰显案件监督管理能力和水平。工作职能运行要科学。案件监督管理工作具有综合性、系统性强的特点，与办案的其他工作职能关系密切，又有鲜明的职能要求，具有很强的政策性、协调性、制约性、时效性和研究指导作用。在把握案件监督管理职能上，突出组织与协调和监督与制衡作用，实行管办分离，实施对整个办案流程及运用政策、法规等的监督管理。技术装备要现代化。现代化装备是体现工作整体综合能力的一项重要指标，要完善装备标准，加大落实力度，为办案和案件监督管理工作任务完成提供坚实物质基础保障。

优化案件监督管理工作制度体系

制度问题具有根本性、长期性和稳定性。要实现案件监督工作常态化，就应以制度建设为抓手和切入点，围绕理顺查管关系，打基础，抓规范，在制度上建立稳定、

规范的监督长效机制。一是标准化建设。要加强办案文书的标准化，细化办案各阶段工作报告和请示以及办案各类表式等各类办案文书格式；深化办案质量检查及评审评分标准，使案件质量及其检查具有科学性；完善办案基本装备配备标准，使办案工作具备法定物质基础。二是程序化建设。在制定完善办案工作程序的基础上，配套完善办案工作流程表，努力构建科学严密、制约有效的工作程序和业务流程。三是体系化建设。根据办案和案件监督管理工作的内在要求，建立和完善办案管理类、案件监督类、案件管理延伸功能类、办案保障类等制度，努力形成相互联系、密切协调、较为完整的案件监督管理制度体系。

推进案件监督管理工作创新发展

案件监督管理工作是一项发展的工作，必须要在实践中整体推进，创新发展。一是要确立“服从服务”理念，正确处理好服务、监督、管理的关系。要自觉服从反腐倡廉建设的总体布局，从根本上把握工作的大方向，为领导决策服务、为查办案件服务。将服务、监督、管理三者有机结合起来，在服务中实施有效的监督和管理，在监督管理中体现服务，提高案件监督管理工作的整体效能。二是要确立“全程监督”理念，正确处理好动态监督与静态监督的关系。加强案件监督管理工作必须树立全程监督意识，着眼于查办案件的全过程。要紧密结合查办案件工作实际，抓住办案程序的履行、办案措施的使用等关键环节和重点部位实施动态跟踪监督管理，做到关口前移，加强事前防范、事中监督、事后追究，实现由“亡羊补牢”向超前调整转变。三是要确立“以人为本”理念，正确处理好柔性监督与刚性监督的关系。以科学发展观指导案件监督管理工作，把以人为本的基本要求落实到监督管理之中。办案人员处在反腐败斗争的第一线，面临着腐蚀与反腐蚀的考验。这不仅需要进一步加强对办案人员的严格教育、严格管理，更需要进一步完善内部监督机制，规范办案行为，增强自觉接受监督和主动监督的意识，切实解决不愿监督、不会监督、不敢监督的问题。与此同时，要保护办案人员敢于坚持原则、敢于碰硬的积极性，把加强对办案人员的监督管理同信任、保护、激励办案人员统一起来，充分调动广大办案人员的积极性、主动性和创造性，把办案人员干事较真的热情引导好、支持好、保护好。

各片新闻

双节前夕，钟楼区纪委副书记、监察局局长蒋仁海前往荷花池街道参加党风廉政建设专题学习会，为广大基层党员干部作廉政专题讲座。蒋仁海介绍了当前党员领导干部违纪违法案件的新特点和纪检监察机关查办案件工作的新动向，分析了案发原因，警示基层抓好党风廉政工作。

（钟纪宣）

“隐蔽受贿”使“好人”“小官”变大贪

丁文柯

2012年6月，武进区南夏墅街道河东村的几位老人来到时任南夏墅街道党工委书记韩家兴的办公室，对韩家兴说：“韩书记，我们河东村的何书记是个好人，帮我们老百姓做了很多实事的，他怎么可能是贪官呢？纪委是不是搞错了？你要替我们的何书记做主啊！”这几位老人口中的“何书记”，指的是南夏墅街道河东村委党总支书记何忠明，当时他因涉嫌收受贿赂，被武进区纪委使用“两规”措施进行调查。2012年7月，何忠明被依法逮捕，同年12月，何忠明因受贿145万元，被武进区法院以受贿罪判处有期徒刑6年，并处没收财产人民币20万元。

何忠明出生于1955年1月，案发时虚岁58岁。从1997年起何忠明担任南夏墅镇企业管理服务站副站长并主持工作，从2000年起担任南夏墅劳动服务所所长，2002年开始还兼任南夏墅河东村委党总支书记，2012年2月因年龄问题不再担任劳动所所长，仅担任河东村委书记。从何忠明的工作履历看，组织上对何忠明还是非常看重的，对他的能力也是认可的。就是这样一个老百姓口中的“好人”，组织上充分信任的基层“小官”，利用先后担任企管站副站长、劳动所长的职务之便，受贿金额竟高达上百万元之巨！那么，一个“好人”“小官”是如何蜕变成大贪的？

纪委调查组在查处这起案件时发现，何忠明的受贿形式比较隐蔽，也就是我们常说的“隐蔽受贿”，其收受的145万元的贿赂款中，有135万元是以顾问费名义收的，有7万元是以借款名义收的，只有3万元是传统意义上的受贿形式。何忠明试图通过顾问费、借款等民事经济行为的名义来掩盖其受贿的本质，结果玩尽花招仍未能逃脱党纪国法的制裁，反而在自己编织的“顾问费”不算受贿、借款不算贿赂的谎言中不断迷失，一次次伸出罪恶之手，最终身陷囹圄。

一句“名分”，诞生一条生财之道

1999年下半年的时候，当时何忠明主持企管站全面工作，南夏墅有一个纺织企业员工闹事，该企业老总高某就找到何忠明，请求镇企管站帮助协调矛盾。何忠明作为企管站负责人，帮助企业解决问题是其工作职责，但何忠明本着多一事不如少一事的想法，就跟高某推辞道他出面的话没有名分，高某就说可以做他们企业的生产顾问，这样就有名分了。何忠明于是出面帮企业协调了这个矛盾。到了1999年底的时候，高某就以“顾问费”送给何忠明5万元人民币表示感谢。何忠明当时一年的工资、奖金加起来都超不过3万元，见到这笔钱便动了心，自我安慰自己毕竟帮了高某企业的忙，半推半就之下收下了这笔所谓的“顾问费”。

万事有了开头，接下来就变得顺利成章。每年何忠明都收取高某“顾问费”名义的钱财，一开始是5万，后来是10万、15万，截止到2012年，先后共计收取高某135万元的“顾问费”。而高某企业劳动纠纷、劳动执法检查、工伤事故处理这些属于企管站、劳动所职责管辖范围的事情，何忠明帮其一力承担。就这样公权力在何忠明的手中，变成了一件谋取私利的工具，通过“顾问费”名义，何忠明凭空成为了一名“百万富翁”。

巧做好人，迂回掩盖受贿痕迹

除了以“顾问费”名义受贿外，何忠明还以复杂的借款形式来收取贿赂。1999年，南夏墅企管站要和庙桥企管站合并，何忠明知道其将担任合并后的南夏墅企管站的副站长，当时企管站账上还有一笔账款，他想他做了副站长之后就不可能再支配这些钞票了，于是就想把这些钞票支配出去。由于南夏墅镇办集体企业某减速机厂的厂长李某和何忠明关系不错，正好企管站欠该厂款项，于是在当年9月，何忠明主动从企管站汇了15万元到该厂账上，等于是在企管站合并前向李某送了个人情。

2000年何忠明想买部车子，就以借款名义向李某索要7万元，让李某把这7万元款项汇到何忠明的表弟徐某账上，徐某提供给李某7万元的发票。李某向何忠明明确表示不要他归还这7万元，当然何忠明也没有还款的意向。就这样，何忠明为了掩饰他受贿的行迹，通过其表弟徐某辗转取得李某以“借款”名义送的7万元人民币，手段非常隐蔽和迂回。

天网恢恢，机关算尽难逃制裁

《红楼梦》中有句判词叫“机关算尽太聪明，反误了卿卿性命”，何忠明何尝不是如此。在对其调查期间，何忠明曾跟办案人员坦承过心迹，2012年年初，他从劳动所所长的位置上退下来前，请南夏墅街道干部喝告别酒，那时他还暗自庆幸，随着退休，他大肆受贿的事实从此就封存在时间的记忆中，基本不会出事了，但没想到才过了几个月，区纪委就找上门了。

本案中，何忠明为了捞钱想方设法另辟蹊径，“顾问受贿”、“明借实贿”等“隐蔽受贿”方式相继出现。“隐蔽受贿”除了上述形式外，近年来还有一种叫“雅贿”的贿赂方式颇为盛行。行贿者为了讨好附庸风雅的官员，一改直接送真金白银、香车豪宅、有价证券、干股等传统做法，摇身变成了玉器、青瓷和名人字画等“雅品”。赤裸裸的金钱交易被遮蔽在貌似文人雅趣的珠帘中，使权钱交易变得更具隐蔽性。其实不管是以顾问为名受贿，以干股、合开公司为名受贿，还是以“借”为名受贿、或者雅贿等其他新的受贿方式，其本质都是腐败行为。“天网恢恢，疏而不漏”，何忠明之类的腐败分子无论手段多么巧妙，花样多么翻新，只要违反了党纪国法，最终的归途都是被押上正义的审判台，得到其应有的制裁。

各片新闻

近日，市卫生局在行政中心群贤堂组织开展“廉政文化进医院”暨治理医药购销领域商业贿赂知识测试活动。本次测试以相关法律和行业规范为主要内容。局属医疗卫生单位近年来提拔的领导干部、廉政风险重点防控部门负责人代表和医疗科室科主任代表109人参加了测试。

（袁 明）

案件线索“一个口入、一个口出”

◆ 新纪轩

“孟河镇4条、罗溪镇3条、三井街道3条……”新北区纪委案管室办公电脑前，负责案件线索管理的同志正在紧张梳理汇总基层上报的各类违纪违法案件线索，为即将召开的三季度案件线索集中排查会议作准备。

今年以来，新北区纪委以加强纪检监察机关案件线索管理为切入口，导入数据库动态管理模式，探索构建全程全覆盖案件线索管理体系，推动纪检监察工作向案件查办主业回归。所谓全程，是指对案件线索的来源、去向、进展和结果进行全过程的管理；所谓全覆盖，是指对各类案件线索及时备案、集体排查，分类处置、有效管控。全程全覆盖案件线索管理体系建立以来，全区各纪检监察组织案件线索数、立案数、处分人数同比增长了15%、6%、29%。

苦练内功——密织线索管理网

“查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。”为贯彻落实好党的十八届三中全会提出的纪检检查体制改革“两个为主”的要求，新北区纪委从案件查办工作最基础、最关键的线索管理入手，以线索管理引领案件查办，牢牢把握查办案件的领导权、主动权。

“强化案件线索管理，首先要织密筑牢制度的笼子。”新北区委常委、纪委书记薛明方强调，“今年以来，区纪委在案件线索管理方面持续用力，狠抓建章立制工作，相继出台《案件线索管理暂行办法》、《案件研判实施办法》等规范性文件，让案件线索管理有规可依、有章可循。”

“案件线索管理可以细分为备案、排查、处置、交办、督办、反馈、汇总、清理等多个环节，各环节之间通过备案表、交办单、登记表、汇总表等流转材料串联起来，层层相接、环环相扣，形成了案件线索管理的闭循环。”区纪委案管室负责人介绍。

按照案件线索管理流程，相关单位受理违纪违法案件线索后，需要填写《案件线索备案表》，经领导批示后报区纪委案管室备案，统一进入“纪检监察案件线索管理库”。入库后的案件线索经集体排查，确定处置类别后，再由案管室填写《案件线索交办单》交相关单位办理。区纪委案管室定期汇总、梳理、分析案件线索备案情况，并编制全区范围内的《案件线索汇总表》。

区纪委根据案件线索处置的时限要求、线索来源、可查性和价值大小等，将案件线索处置类别划分为拟立案、初步核实、谈话函询、暂存、了结五大类，分类处置经过备案的各类线索。同时，还建立案件线索处置研判机制，根据案件线索变化情况，定期对备案线索的真实性、可查性、危害性进行研判，动态调整案件线索类别，对条件成熟的适时进行调查，并确定线索流向、处理方式、初查意见。

截至9月底，该区已经组织案件线索集中排查3次，梳理排查案件线索165条，其中拟立案35条、初步核实82条；经过线索研判，将17条案件线索从暂存类调整至初步核实类，启动对涉嫌违纪问题的初核程序。

落实责任——深挖效能成熟度

各级纪检监察组织主要负责人是业务范围内案件线索管理的第一责任人，对案件线索管理负“首责”。案件线索管理工作由专人负责，逐件登记、及时报告，不得私自隐匿或扣押，不得擅自转递或处置。

为督促基层落实主办责任，区纪委梳理制定《信访举报处理程序及要求示意图》，进一步规范纪检监察信访举报处理程序。上级交办的初信初访和报回单件一个月内办结，报结果件三个月内办结。承办单位根据“谁承办、谁报告”的原则，及时反馈上级交办的案件线索办理情况，并在办结后及时将初核报告或调查报告、相关证据材料等反馈给案管室。

“自实行案件线索集中管理以来，标准高了、要求严了，再也不能按以前的老方法、老传统办事了。”西夏墅镇党委副书记、纪委书记万才龙感慨，“现在每一个信访件，我都要亲自审阅，并在上面签字背书，切实扛起一个基层纪委书记的责任。”

对交办案件线索办理情况，案管室通过电话、去函、派专人督办等多种形式，对案件线索办理情况进行全过程督办，随时掌握和协调案件查办进程。今年以来，新北区纪委对案件线索交办情况开展督办30余次，对2名办理不力的基层纪检监察组织负责人进行约谈。

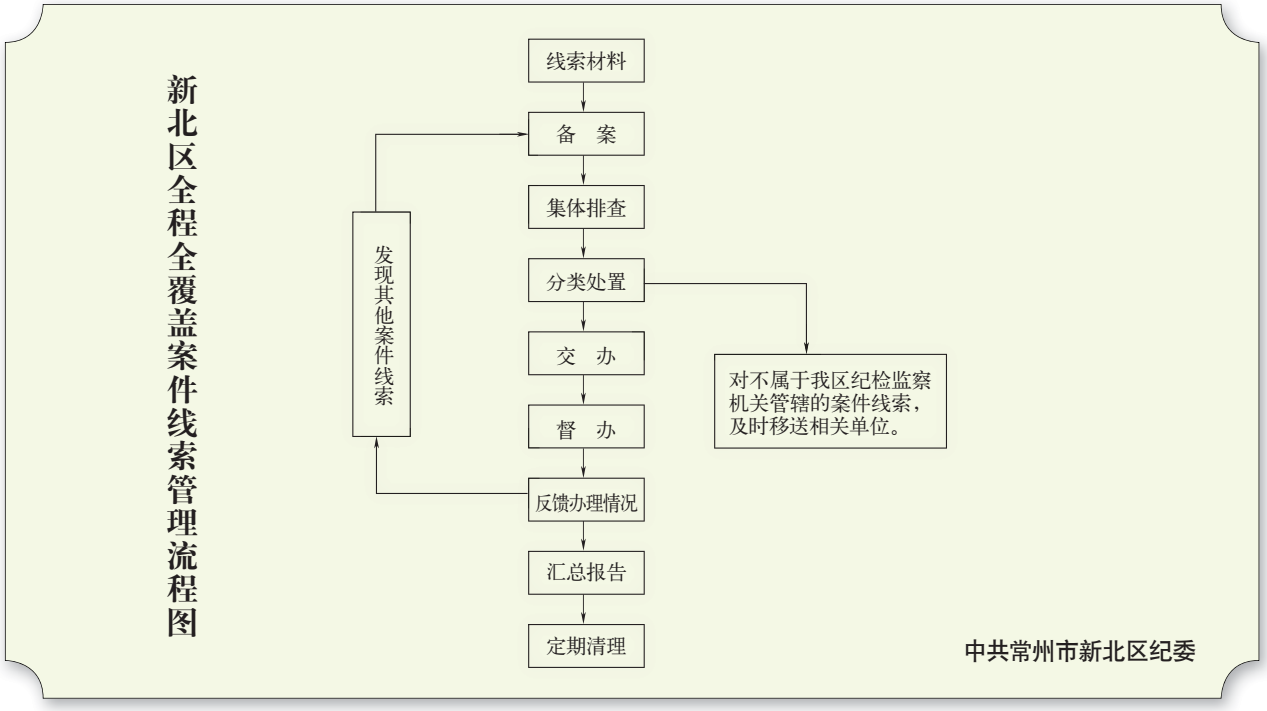
统筹协调——形成反腐聚合力

党风廉政建设和反腐败不是纪委的“独角戏”，必须有效整合司法、行政以及社会多方面资源和力量，不断增强反腐倡廉工作合力。为推动案件线索在部门间流转的制度化、规范化、常态化，该区制定出台《反腐败协调小组工作规则》、《区纪委（监察局）与法院、检察院、公安、财政、审计等机关联合查办违纪违法案件的实施办法》等，着力构建资源共享、交换便捷、沟通高效的工作机制。

“作为反腐败协调小组成员，检察机关坚持以零容忍态度惩治腐败，主动对接区纪委全程全覆盖案件线索管理体系，共享违纪违法案件线索，共同保持对腐败行为的高压态势。”新北区检察院朱韶华副检察长介绍。

反腐败协调小组机制的建立，打破了部门界限和壁垒，畅通了区纪委与法院、检察院、公安、财政、审计等机关和部门的案件线索共享渠道，成员单位定期交换违纪违法案件线索，推动案件线索在不同主体间的流转，形成案件线索管理全区“一盘棋”的格局。

今年以来，反腐败协调小组成员间已经组织开展案件线索沟通3次，交换案件线索50条，发现并立案查处包括常州出口加工区管理局原副局长王某在内的一批违纪党员干部，为查办案件提供了可靠的案源保障。



作风建设相关规定辑录（二）

常纪党

《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》8个方面禁止52个不准。

1、禁止利用职权和职务上的影响谋取不正当利益。不准有下列行为：

（1）索取、接受或者以借为名占用管理和服务对象以及其他与行使职权有关系的单位或者个人的财物；

（2）接受可能影响公正执行公务的礼品、宴请以及旅游、健身、娱乐等活动安排；

（3）在公务活动中接受礼金和各种有价证券、支付凭证；

（4）以交易、委托理财等形式谋取不正当利益；

（5）利用知悉或者掌握的内幕信息谋取利益；

（6）违反规定多占住房，或者违反规定买卖经济适用房、廉租住房等保障性住房。

2、禁止私自从事营利性活动。不准有下列行为：

（1）个人或者借他人名义经商、办企业；

（2）违反规定拥有非上市公司（企业）的股份或者证券；

（3）违反规定买卖股票或者进行其他证券投资；

（4）个人在国（境）外注册公司或者投资入股；

（5）违反规定在经济实体、社会团体等单位中兼职或者兼职取酬，以及从事有偿中介活动；

（6）离职或者退休后三年内，接受原任职务管辖的地区和业务范围内的民营企业、外商投资企业和中介机构的聘任，或者个人从事与原任职务管辖业务相关的营利性活动。

3、禁止违反公共财物管理和使用的规定，假公济私、化公为私。不准有下列行为：

（1）用公款报销或者支付应由个人负担的费用；

（2）违反规定借用公款、公物或者将公款、公物借给他人；

（3）私存私放公款；

（4）用公款旅游或者变相用公款旅游；

（5）用公款参与高消费娱乐、健身活动和获取各种形式的俱乐部会员资格；

（6）违反规定用公款购买商业保险，缴纳住房公积金，滥发津贴、补贴、奖金等；

（7）非法占有公共财物，或者以象征性地支付钱款等方式非法占有公共财物；

（8）挪用或者拆借社会保障基金、住房公积金等公共资金或者其他财政资金。

4、禁止违反规定选拔任用干部。不准有下列行为：

（1）采取不正当手段为本人或者他人谋取职位；

（2）不按照规定程序推荐、考察、酝酿、讨论决定任免干部；

（3）私自泄露民主推荐、民主测评、考察、酝酿、讨论决定干部等有关情况；

（4）在干部考察工作中隐瞒或者歪曲事实真相；

（5）在民主推荐、民主测评、组织考察和选举中搞拉票等非组织活动；

（6）利用职务便利私自干预下级或者原任职地区、单位干部选拔任用工作；

（7）在工作调动、机构变动时，突击提拔、调整干部；

（8）在干部选拔任用工作中封官许愿，任人唯亲，营私舞弊。

5、禁止利用职权和职务上的影响为亲属及身边工作人员谋取利益。不准有下列行为：

（1）要求或者指使提拔配偶、子女及其配偶、其他亲属以及身边工作人员；

（2）用公款支付配偶、子女及其配偶以及其他亲属学习、培训、旅游等费用，为配偶、子女及其配偶以及其他亲属出国（境）定居、留学、探亲等向个人或者机构索取资助；

（3）妨碍涉及配偶、子女及其配偶、其他亲属以及身边工作人员案件的调查处理；

（4）利用职务之便，为他人谋取利益，其父母、配偶、子女及其配偶以及其他特定关系人收受对方财物；

（5）默许、纵容、授意配偶、子女及其配偶、其他亲属以及身边工作人员以本人名义谋取私利；

（6）为配偶、子女及其配偶以及其他亲属经商、办企业提供便利条件，或者党员领导干部之间利用职权相互为对方配偶、子女及其配偶以及其他亲属经商、办企业提供便利条件；

（7）允许、纵容配偶、子女及其配偶，在本人管辖的地区和业务范围内个人从事可能与公共利益发生冲突的经商、办企业、社会中介服务等活动，在本人管辖的地区和业务范围内的外商独资企业或者中外合资企业担任由外方委派、聘任的高级职务；

（8）允许、纵容配偶、子女及其配偶在异地工商注册登记后，到本人管辖的地区和业务范围内从事可能与公共利益发生冲突的经商、办企业活动。

6、禁止讲排场、比阔气、挥霍公款、铺张浪费。不准有下列行为：

（1）在公务活动中提供或者接受超过规定标准的接待，或者超过规定标准报销招待费、差旅费等相关费用；

（2）违反规定决定或者批准兴建、装修办公楼、培训中心等楼堂馆所，超标准配备、使用办公用房和办公用品；

（3）擅自用公款包租、占用客房供个人使用；

（4）违反规定配备、购买、更换、装饰或者使用小汽车；

（5）违反规定决定或者批准用公款或者通过摊派方式举办各类庆典活动。

7、禁止违反规定干预和插手市场经济活动，谋取私利。不准有下列行为：

（1）干预和插手建设工程项目承发包、土地使用权出让、政府采购、房地产开发与经营、矿产资源开发利用、中介机构服务等市场经济活动；

（2）干预和插手国有企业重组改制、兼并、破产、产权交易、清产核资、资产评估、资产转让、重大项目投资以及其他重大经营活动等事项；

（3）干预和插手批办各类行政许可和资金借贷等事项；

（4）干预和插手经济纠纷；

（5）干预和插手农村集体资金、资产和资源的使用、分配、承包、租赁等事项。

8、禁止脱离实际，弄虚作假，损害群众利益和党群干群关系。不准有下列行为：

（1）搞劳民伤财的“形象工程”和沽名钓誉的“政绩工程”；

（2）虚报工作业绩；

（3）大办婚丧喜庆事宜，造成不良影响，或者借机敛财；

（4）在社会保障、政策扶持、救灾救济款物分配等事项中优亲厚友、显失公平；

（5）以不正当手段获取荣誉、职称、学历学位等利益；

（6）从事有悖社会公德、职业道德、家庭美德的活动。

党员领导干部违反本准则的，依照有关规定给予批评教育、组织处理或者纪律处分，涉嫌违法犯罪的，依法追究其法律责任。

本准则适用于党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关中县（处）级以上党员领导干部；人民团体、事业单位中相当于县（处）级以上党员领导干部。

国有和国有控股企业（含国有和国有控股金融企业）及其分支机构领导人员中的党员；县（市、区、旗）直属机关、审判机关、检察机关的科级党员负责人，乡镇（街道）党员负责人，基层站所的党员负责人参照执行本准则。

——参见中共中央《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》（中发〔2010〕3号）

我市开展中秋国庆期间作风建设明查暗访

◆张克林

我市抓住中秋、国庆时间节点，认真开展中秋国庆期间作风建设明查暗访，确保风清气正过节。一是围绕重点。落实“五个严禁”和党员干部违规吃喝专项督查，狠刹公款送节礼、公款吃喝、违规使用公车和奢侈浪费等不正之风。二是面上督查。市纪委成立6个作风建设督查组，按照不少于20%督导面的要求，对46家单位宣传教育、自查自纠、信访查处情况开展重点督查。三是专项督查。各职能部门组织开展专项督查。财政局就“三公”经费控减情况开展专项督查，商务局开展商业预付卡制度执行情况专项督查，市级机关事务管理局对节假日期间公务用车入库封存情况进行督查。四是组织暗访。市纪委派出14个暗访组，分别于9月4日至10日，10月1日至7日，重点围绕鱼塘、宾馆酒店、风景名胜区、休闲会所、娱乐场所五类“敏感地带”，开展不打招呼、不定路线的明查暗访。发现疑似车辆117辆，查实5辆。五是查处通报。坚持快查快办，严肃责任追究。国庆前夕，市纪委印发一期通报，对八项规定实施以来全市查处的14起典型案例进行点名道姓集中通报曝光，在全市释放出“从严执纪纠四风，持之以恒强作风”的强烈信号。

图片新闻

9月26日晚，潞城街道办事处、纪委联合主办庆祝中华人民共和国成立65周年文艺晚会暨廉政文化专场演出。节目精彩纷呈，共分三个阶段，每阶段间隙，主持人与现场观众进行廉政文化互动问答，内容涉及反四风、党员干部违规如何处理、纪检监察工作基本常识等几方面。互动环节气氛热烈，居民朋友们踊跃抢答。

（徐　雯）

揭短亮丑不遮掩　正风肃纪不含糊
武进区深化作风建设曝光一批“四风”问题

◘ 许 斌　缪小芬

上班打游戏、工作日午间饮酒、行政不作为乱作为、以权谋私收受贿赂……近日，武进区召开践行群众路线正风肃纪大会，“开场白”是一条三十分钟的全区机关正风肃纪警示教育片，一个个被曝光的机关作风问题和违法违纪案件让全场一片震惊，问及与会人员党员干部的感受，“触目惊心”和“发人深省”是最多的两个词语。

“作风建设不能只管住一时，更要管住一直，要健全‘四风’问题曝光机制，揭短亮丑红脸出汗！”武进区纪委书记徐萍一席话掷地有声。

点名曝光，整肃机关纪律

区国土局奔牛国土所吴某某观看与工作无关视频；遥观镇协税护税科仲某浏览淘宝网页；嘉泽镇人社科江某某、王某某办事大厅打羽毛球……。在警示教育片中近期发生在机关党员干部中间的工作纪律涣散现象被集中曝光。

群众办事受冷落，干部上班没精神。工作纪律涣散问题，虽不像贪污腐败那样“明火执仗”、不似违法违规那般“清晰可辨”，但却是一种深入灵魂的精神腐败，混日子、装样子，贻误了宝贵时间，助长了消极情绪，损害了干部形象，影响了经济发展。为狠刹这股歪风，今年以来，区纪委、监察局共对16个单位的30名工作人员上班时间在电脑上看视频、玩游戏、购物、串岗、脱岗等现象在全区进行书面通报批评、实施效能问责。同时，实行“一案双查”，一并追究部门负责人的领导管理责任，共取消5个单位当年度评先评优资格并对其负责人进行扣罚考核奖处理。

主动出击，力破“四风”顽疾

“2014年9月2日15时10分，区交通局横山桥交管所姚某某、袁某某工作日中午饮酒；9月3日14时，区水利局湟里水利站曾某某工作日中午饮酒；9月5日14时10分，嘉泽镇农机农技站徐某某工作日中午饮酒。”在警示教育片中曝光了这样一组党员干部工作日中午饮酒现象，展示了武进区纪委作风建设动真碰硬的坚定决心。

今年以来，武进区加强对中央八项规定落实情况和省纪委“五个严禁”落实情况的监督检查，紧盯元旦、春节、五一、端午、中秋等重要时间节点进行明查暗访，抓早抓小，积小胜为大胜。共派出94个检查组，对72个单位和48家大型商场、酒店进行督查，组织5次8个暗访组，暗访酒店、农家乐、休闲娱

乐等各类场所84处，向有关单位提出整改意见35条，要求21个单位作出情况说明。并对群众反映强烈的22件次涉及领导干部“四风”方面的信访事项进行了认真核查，共查实违反八项规定案件8件，涉及副科级以上领导干部2名。

强化问责，开刀庸政懒政

2014年5月6日，礼嘉镇发生一起安全生产事故。前时路3号一厂房违章建筑施工过程中发生坍塌，造成两死一伤。经调查，该起生产事故背后存在监管失职问题，礼嘉镇建管所工作人员杨某、张某负责该片“两违”建筑巡查工作，未能及时发现该处在建违章建筑，履行监管职责不到位。在警示教育片中曝光一起机关工作人员因履职不到位被追责的案件，引起了党员干部强烈反思。

针对当前反腐力度加大，部分党员干部认为事情干得越多越容易出问题，甘当“庸官、懒官、混官”，武进区通过实行责任倒查，对当事人、分管人、主管人“多方问责”，让“得过且过者”日子难过；让“庸碌无为者”脸红出汗；让不负责任者，付出代价。近年来，全区共查处党员干部履职不力案件12起，给予党政纪处分12人。

案件通报，亮剑违纪违法

“小节不守、大节不保”讲述了原武进区科技局副局长蒋华每逢佳节，收受利益相关人“过节费”、“慰问金”，利用手中职权为他人谋利的案例。“背弃理想信念，终将背弃人生”讲述了原绿建委副主任巢强年纪轻轻就走上领导岗位，然而守不住底线，屡次行贿、受贿、侵吞公款。案发后，他痛定思痛，后悔莫及：“今天我失去了什么，首先是信仰，其次是骨气，最后是勇气。幸福指数全凭金钱一个晴雨表，为了让这个晴雨表高兴，身体成了完完全全的腐体，活着的意义荡然难存。”在警示教育片集中曝光的6个短小精悍却发人深省的案例剖析，不板着脸说教，却春风化雨润入心田。

近年来，武进区坚持有案必查、有腐必惩、有贪必肃，突出查办了党员干部以权谋私、收受贿赂类案件，着力解决发生在群众身边的腐败问题，共查处党员干部违纪违法案件230起，其中副科级以上干部17人。在查办案件的同时，不断发挥查办案件的治本功能，达到了加强教育警示、强化监督制约、推进建章立制的目的，实现了坚决惩治腐败和有效预防腐败的综合效果。

图片新闻

近日，武进区科技局党支部组织机关志愿者在武宜路与定安路交叉口开展文明交通劝导活动，向广大市民宣传交通法规，提高市民自觉遵守交通法规的意识，党员们精神饱满，热情解答路人问询，对乱穿马路、闯红灯、抢道、乱扔垃圾等不文明行为者进行劝导。

（张建忠）

假日巡查

◆ 潘 峰　杨金坤

“老谢，到村里来下。”

“俞书记，什么事这么急啊，这不国庆节么？”

“镇里来突击检查财务。”

“噢，我马上来。”

10月4日上午8点半，在村里值班的金坛市指前镇指前村党支部书记俞建强刚到办公室不久，就迎来了三位“不速之客”——镇纪委书记韩寅飞和镇监察室、经管办两位同志。查账！在了解到韩寅飞三人的来意后，书记立即拨通了村会计谢志荣的电话。不过十分钟，谢志荣喘着粗气来到了办公室。

“你们要查什么？”老谢头上的汗珠还没来得及擦掉。

“直接把账本捧到会议室，所有往来账和手头票据！”韩寅飞开门见山的说到。

“8月份不是刚查过么？前面的账目也要？”

“对，今年以来的账都要。”

在会议室，9本账本摊开着，老谢正翻着一本账本让韩寅飞三人核查。

“这是9月的账本，收入支出都在里面。”

“这笔金额大的么？开支了一千零四十一元的，9月15号的。”韩寅飞指着一笔开支记录问。

“我来看看”，谢会计边回答边找单据。

“找到了，韩书记，在9月份的6号单据上，这是我们前段时间村里修路灯买配件的费用，所有的配件单价和品种都在这个明细单子上，相关人员都签字在上面的，你看看。”谢志荣将相关票据和现金日记账本放到了韩寅飞的面前。

按照这个月的账本，指前村应该还有835元现金，谢会计去拿现金，监察室和经管办同志一起跟了过去，账目对上了，现金也对上了。

韩寅飞三人把账目、票据一一对了个遍，开支都是正常的办公用品开支和社会事业开支，没有发现有礼品购置和额外补助票据。

“走，我们到丰乐休闲垂钓去看一下。”韩寅飞离开指前村委后，叫监察室同志立即开车到下一站查看。

在垂钓中心人很多车也很多，看到一个镇干部在钓鱼，经询问原来和鱼塘承包人是亲戚关系，在路边停车场也没有看到任何公车，这个假期寅飞有个任务——如在饭店、农家乐、垂钓中心发现有公车必须立即上报给金坛市纪委。

临近中午，韩寅飞三人又到镇饭店和农家乐查看了一圈，但公车“一无所获”。12点30分，他们三人吃过工作餐后，又赶到另一个村开始检查财务……

晚上7点，夜幕降临，韩寅飞一行三人回到了镇纪委办公室，“10月4日，检查无所获。”韩寅飞合上工作日记，结束了一天的工作。一天的劳累疲惫都写在了脸上，爽朗的笑声久久回荡在走廊。

今年以来，金坛市指前镇镇党委政府三令五申加强基层作风建设，尤其不准违规公款吃喝、发放节礼，就在中秋、国庆期间，镇政府专门下发了《关于加强中秋国庆期间作风建设、开展党员干部违规吃喝等问题专项督查的通知》。这次国庆节，韩寅飞特地安排了两天明查暗访活动，召集监察室和经管办同志联动督查，主要是暗访农家乐、饭店等场所，看有无公款吃喝，同时以财务检查为突破口，检查是否在中秋、国庆期间违规发放节礼。这次共突击检查了8个农家乐和饭店，抽查了4个村的财务。

“清风讲坛”开讲啦

9月29日，常州市纪委正式启动“清风讲坛”，委局机关和派驻机构全体干部、辖市区纪委监察局领导共200名纪检监察干部听取了省纪委组织部副部长朱永安和市委党校校长陈国辅的专题报告。

今年以来，市纪委积极践行“三转”，先后进行了内设机构职能调整、议事机构清理等，在此背景下如何凝聚纪检监察干部精气神、如何让纪检监察干部开阔视野清晰职责更好履职，市纪委本着“突出主业抓学习、抓好学习强主业”理念，创新推出了学思践悟平台“清风讲坛”。“清风讲坛”采取两种方式进行，一是由上级纪委领导和有关专家授课，学透最新精神；二是由委局领导、内部业务室负责人、辖市区纪委书记轮流上讲台开展业务研讨，形成激发内部能力倒逼机制，提升履职能力。“清风讲坛”每月进行一讲，首期设有落实“三转”推进纪检体制改革、落实党风廉政建设“两个责任”、党风政风监督工作、案件查办工作等10个选题。

（孙荣明　潘　峰）

市纪委举办案件审理业务暨“三审一评”工作培训班

为贯彻落实省纪委“三审一评”工作机制及各项工作要求，打造一支专业化审理队伍，提升全市审理业务水平，常州市纪委于9月18日、19日举办全市案件审理业务暨“三审一评”工作培训班。各辖市区（县）纪委分管案件审理的领导、审理室全体人员以及市直单位从事审理工作的人员参加了培训。

此次培训由集中授课、工作通报、案例研讨组成。一是邀请省纪委案件审理室主任李桂琴及审理室王洪连同志，围绕“三转”形势下案件审理工作的开展、“三审一评”制度解读等当前全省案件审理工作的热点、难点问题作专题讲解，为全市审理干部做好审理工作统一了认识、理清了思路、夯实了基础。二是由市纪委案件审理室主任钱航标结合培训内容，对2014年度全市案件质量检查情况进行了通报，进一步巩固、深化全市案件检查考评活动的工作实效。三是以促进全市审理干部的业务交流、增强培训的互动性为目的，组织参培人员开展疑难案例分析研讨活动，让全市审理干部在研讨中发现问题、在交流中形成共识、在培训中提高能力。

市纪委副书记、监察局局长周效华参加培训并讲话。周效华就推进“三审一评”及全市案件审理工作提出三点要求：一是高度重视案件审理工作。案件审理是案件查办的最后一道关口，全市各级纪检监察机关要高度重视、切实理解案件审理的工作职责。二是严格履行新形势下的案件审理职能。案件审理必须以违纪违法事实为依据、以法律法规和党政纪条规为准绳，要依纪依法审理各类违纪案件。三是打造一支稳定的专业化审理干部队伍。全市要按照省纪委的工作要求配足配强审理人员，努力建立一支高水平的、专业的、稳定的审理干部队伍。

（常纪审）

市监察局副局长芮永全一行赴工商局调研

近日，常州市监察局副局长芮永全一行赴工商局专题调研党风廉政宣传和治理商业贿赂工作。

市工商局纪检组组长夏全海向调研组汇报了常州工商系统的基本概况、基本职能、党风廉政建设、行风作风建设、服务品牌、机构改革和工商目前面临的困难等情况。公平交易处处长薛峰和监察室主任顾新东分别汇报了工商治理商业贿赂及开展党风廉政建设宣传教育情况。

芮永全高度肯定了近年来工商局党风廉政建设宣传教育和作风建设等方面所取得的显著成效。针对下一步工作，提出三点要求：一是进一步加大对党委主体责任和纪委监督责任的宣传力度，让各级领导做到入耳、入脑、入心。二是针对“怎样算是履职到位”，督促相关部门要加快梳理工商法规，理清权力清单，真正做到依法行政。三是要建立行政约谈制度，定期约谈基层单位、部门负责人，做到常敲警钟。

（常工商）

《党风》

◆ 新纪轩

二十余载风雨历程
《党风》凝神聚气
昂首阔步走来

三百期彩色黑白
《党风》栉风沐雨
清风迎面扑来

有人说
《党风》是一幅画
描绘出一道道世间黑白
界限清晰
每一抹色彩都绽放出惩腐肃贪的强健音符

也有人说
《党风》是一挂图
牵动着百万民众的深深关切
按图索骥
全社会都在寻找吏政清明的康庄大道

有人说
《党风》是一本书
记载了一代代纪检监察人阳光灿烂的日子
笔耕不辍
人人都在书写属于自己的点点精彩
涓涓细流，汇成新时代的黄钟大吕、铿锵廉音

《党风》是寄托是希望
承载着纪检监察人的心血与智慧
凝聚着党心民心所向
每一个纪检监察人
每一位普通市民
都希望并通过她
实现反腐倡廉和“两个率先”的伟大梦想

图片新闻

近日，武进国家高新区展示了区纪委从全区征集并精选出来的廉政漫画作品。为期3天的展示，连连引得机关工作人员驻足观看，围观讨论。56幅生动有趣的作品，以反面案例鞭挞了“四风”方面的腐丑恶，用正面形象传播了“为民务实清廉”的正能量，更弘扬了“八项规定”、“廉洁从政有关规定”等主旋律。

（张建忠）

砺剑只待亮剑时

◆ 顾维娜

今年以来，武进区纪委认真贯彻落实中纪委“三转”要求，大力实施纪检监察干部“砺剑”行动，着力打造一支敢于向腐败“亮剑”的纪检监察干部队伍。

用制度来规范，给纪检监察干部“立规矩”。在当前反腐败斗争形势极为严峻复杂的背景下，用铁的纪律打造过硬纪检干部队伍尤为重要。年初，区纪委、监察局在全市范围内率先出台《关于新形势下加强纪检监察干部队伍建设的意见》，明确加强纪检监察干部队伍建设的目标任务和具体要求，促进纪检监察干部队伍规范化建设。以强“五力”为纪检监察干部立规划线，把自身正、自身净、自身硬作为职业品质来砥砺，做到正人先正己，打铁自身硬。建立健全纪检监察干部日常管理制度，加强纪检监察机关内部互相监督制约，推进权力阳光运行。

用载体来引领，添加纪检监察工作“催化剂”。结合第二批党的群众路线教育实践活动，举行纪检监察干部“砺剑”行动启动仪式。作为群众路线教育活动的参与者和推动者，全区170余名纪检监察干部在党的群众路线教育实践活动中发出了“做政治坚定的先行者、廉政建设的担当者、惩治腐败的执纪者、服务群众的表率者、务实创新的引领者、清正廉洁的示范者”的响亮声音。通过集体承诺，全体纪检监察干部进一步增强了开展教育实践活动的责任感和做好纪检监察工作的使命感。

用出入来把关，给纪检监察干部“设门槛”。按照中央、省市纪委要求，区纪委对内设机构进行了调整。在调整的同时，如何选优配强纪检干部队伍，加强离任交接管理，也成为了区纪委书记徐萍一直思考的课题。今年5月，区纪委与组织部、人社局等部门专题讨论后，制定下发了《武进区纪检监察干部资格准入制度》，对拟调入区纪委、监察局机关工作的人员在资格审查、测试竞岗、任免程序、淘汰退出等各方面作出明确规定，扎牢了纪检系统选人、用人的“篱笆口”，真正将政治坚定、素质优良的优秀人才吸纳进纪检监察队伍。今年8月，区纪委又专门印发了《武进区纪检监察干部离任交接管理办法（试行）》，对全区纪检监察干部因调任、转任、免职、辞职、退职及其他原因离开岗位时，需要交接的主要事项和内容程序作出明确规定，确保了纪检监察各项工作有机衔接、顺利推进。

用文化来植入，给纪检监察干部“暖暖心”。在用刚性制度规范干部行为的同时，我们还将关怀干部成长、规划人生发展的人文理念融入干部队伍建设之中，在委局内部建成开放了“清风书吧”，通过设置“活动导览、风采展示、静读感悟、勤廉成长、学习分享”等五个区域，在组织干部进行“开谈”交流，共享学习成果的同时，向纪检监察干部传递“引领、分享、砥砺、成长”的核心价值理念，以文化的力量来提升自我涵养，促进纪检监察干部茁壮成长。秉承“微语润心田”理念，及时开通运行“武进清风”微信公众平台，通过设置“第一时间”、“微言大义”、“一盏清茶”、“微观世界”等栏目，及时发布纪检监察工作动态，传递正能量廉政故事。

用公开来监督，给纪检监察工作“挑挑刺”。区纪委专门聘请来自机关、企业、媒体的10名社会群众作为纪检监察工作监督员，这些专门为纪检监察工作挑刺的“啄木鸟”，重点围绕全区各级纪检监察机关及纪检监察干部履行职责、执纪执法、勤政廉政、作风建设等情况和信访举报处置、案件检查、定性量纪、执纪监督等重点工作开展专题监督，对全区纪检监察工作、队伍建设提出意见和建议；同时，收集、整理和反映、传递党员干部群众对全区纪检监察工作、队伍建设的意见和建议，并列席纪检监察有关工作会议，参与纪检监督有关工作和活动等。徐萍表示，聘请“啄木鸟”，希望及时了解到社会、群众对纪检监察工作的意见，公开接受社会各界的监督，提高了纪检监察工作的针对性和透明度。

用培训来提升，给纪检监察干部“常充电”。区纪委将综合培训和专业培训列入全区干部培训计划。在面上全员培训的基础上，针对不同岗位的业务特点，专题举办了十多个特色鲜明、针对性强的专业培训：陪护人员培训班、综合素质提升研修班、宣传报道撰写提高班、办信办案工作研讨班等，共计230余人次参加培训。同时，先后选派了68人次参加上级条线的高层次业务培训和办案锻炼，用“理论+实战”的模式全方位提升纪检监察干部的履职能力。

“三事工作法”加强干部作风建设

◆ 孙 遐　孙红琴　刘锁俊

今年以来，金坛市尧塘镇推行“群众说事、巡访问事、为民办事”的“三事工作法”，完善镇村干部联系基层、服务群众的长效工作机制。

实行“群众说事”，畅通诉求渠道。依托党员群众服务中心设立村民说事室，坚持干部值班制度，听取群众诉求。定期召集村民代表召开议事会、恳谈会，广泛听取民意。普遍建立“民情档案”，做到重点家庭的思想动态、就业状况、劳动技能、收入支出和迫切需求“五清楚”。村委依托综合服务中心和维稳联动中心，指定专人做好接待群众“说事”工作。

推行“巡访问事”，转变干部作风。建立经常性走访基层群众制度。镇村两级干部坚持经常走访群众，掌握农村各类矛盾和问题。对特殊困难群体，实行重点巡访。坚持把群众生产生活中最现实的困难、最迫切的需要、最真实的诉求作为重要内容，把基层经济发展、公益事业建设、社会事务管理等群众普遍关心关注的问题作为重要事项，了解群众意愿，倾听群众呼声，收集群众意见，提高针对性和实效性。

坚持“为民办事”，密切干群关系。对“群众说事”和干部“巡访问事”的事项进行定期分类梳理。对能够当场答复、当场解释、当场办理、当场解决的事项，一律当场处理；对能够马上办理的，一律从快从速；对落实难度较大的，限定时间，逐步解决；对短期内没有条件解决的事项，入手研究解决的办法和措施，多为群众干实事、办好事、解难事。

图片新闻

近日，戚区检察院与区纪委、戚大街社区在戚墅堰大桥下竖起公益广告，将桥柱设计成铅笔状，上面书写“让党员干部在思想上、作风上擦掉四风”的宣传用语，下面设计一块白色橡皮擦，寓意用橡皮擦去“四风”问题，引起了周边群众驻足观看。同时，该院检察人员借此进行了检察知识宣传。

（戚检监）

做查办案件的有心人

◆ 陆红林

案件查办是反腐倡廉建设的一项中心工作，作为基层纪委一名查办案件的工作人员，我深深体会到，在依纪依法办案的同时，更要用心办案，做查办案件的有心人。

要有责任心。责任心是工作的动力和源泉，是办成铁案和避免冤假错案发生的保证。办案人员既要对党的事业负责，对检查工作和本人的职业道德负责，更要对被调查人及其家庭负责，要时刻想到自己百分之一的失误就等于别人百分之百的灾难，有了如履薄冰的小心，就会有周密细致的敬业精神。谨慎而不草率、认真而不马虎、确切而不含糊、勤奋而不应付，这才体现办案的根本工作态度。

要有耐心。耐心源于一种对工作持之以恒的负责精神。办案过程既是斗智斗勇的过程，也是比毅力拼耐力的过程，谁能坚持到最后，谁就能取得最终胜利。在案件出现暂时困难的时候，办案人员如果产生急躁情绪，就会出错犯规，甚至出现不理智的行为，就容易引起对方的消极情绪，继而从不配合到抵制对抗，不仅不利于案件进展，还会适得其反带来工作上的被动；相反，如果办案人员始终保持耐心细致的态度，以挽救教育为出发点，以深入到位的思想转化工作为立足点，以消除顾虑减轻包袱为突破口，则会使案件检查出现柳暗花明的转机。

要有爱心。办案人员有关爱之心，既可以体现我们党惩前毖后、治病救人的基本方针，也可以体现文明办案、依法办案的先进理念。这就要求我们的调查人员与被调查对象在日常相处时要有人情味，尊重他们的人格和权利，关心他们的生活和身体，走进他们的内心世界作真正的交流、沟通，用换位思考的方式了解他们的思想，清楚他们的顾虑，时刻掌握他们的动态，设身处地为他们着想，在力所能及和纪律允许的范围内为他们提供方便和服务，启迪和帮助他们端正态度促成转变。

要有平常心。对一些腐败分子的痛恨，容易导致办案人员的心理失衡，出现情绪化、极端化的言行。因此，在办案时要用平和的心态去对待、清醒的头脑去思考、冷静的思维去判断、锐利的眼光去审视、专业的程序去要求。既不能带着主观偏见去办案，也不能戴着有色眼镜去想当然，更不能跟着感觉走，否则，就会被假象所迷惑、被情绪所左右。只有始终保持一颗平常心，才能够最大限度地遵循实事求是的办案原则，还事实以本来面目，使案件调查水落石出，达到查案的最终目的。

（作者单位：武进区纪委第三农村工作室）

各片新闻

近日，钟楼区永红街道纪工委联合街道妇联，在清五社区举办“当好廉内助，常敲廉政钟”家庭助廉座谈会，号召党员干部家属帮助另一半把好廉洁关，共建平安幸福家庭。大家还观看了宣教片《蚁贪之祸》。

（钟纪宣）

常州古代廉政人物（十）

忧国忧民洪亮吉

◆ 孟 文

洪亮吉，清代常州阳湖人，字君直，晚号更生居士。乾隆十一年（1746年）出生，乾隆五十五年（1790年）中进士，授翰林院编修，破格提升督贵州学政、咸安宫官学总裁。因上疏《极言时政启》，直言抨击时政，被嘉庆帝下狱后发配伊犁充军，获赦后回原籍常州终老。

吾儒当自效，得为民请命

洪亮吉出生比较贫寒，虽为官宦后裔，但家境早已衰落。洪亮吉父亲是一位贫苦书生，在府、县任幕客，获取微薄酬银，以养一家七口。洪亮吉六岁时父亲病故，母亲蒋氏，带着五个孩子，靠纺织和娘家接济为生，并供亮吉等读书。“母勤三年绩，儿受一年经”，三年的纺绩，勉强支付一年的学习费用。少时的穷苦生活，使亮吉一生同情和关心黎民百姓。

乾隆三十四年（1769年），洪亮吉考中“秀才”，逐步踏入社会，开始关心黎民百姓的生计问题。乾隆三十九年（1774年），在扬州作诗《初泊扬州》，“谣俗欣传米价平”、“寂寞愁闻歌舞声”两句，反映他对劳动人民的同情态度和对寄生阶层腐朽生活的鄙视，也描述了官府与庶民的对立。同年，江苏淮安发生水灾，府城被淹，灾情严重；次年又出现大旱，赤地数百里。洪亮吉又写到：“淮民水中苦，闻者为咽哽”。清廷对于淮安等地水灾，曾减免赋税，但对于广大灾民不过是杯水车薪。洪亮吉目睹灾民以石屑、树皮为生，进一步描写到，“眼中见此谁得忍，树赤无皮石无粉。”希望“斋肃告牧民，勉思民所便”。

洪亮吉考中秀才及举人以后，曾担任安徽学政、陕西、河南巡抚、湖广总督的幕客，这使他更有机会深入了解社会。在从陕西到河南的路上，他关注当地旱情，写有《悯旱》诗：“镇日帷车作，偏愁云气晴。客行殊望雨，敢说为苍生。两岁多忧旱，山田赤地多。”称无论坐车或行走，为着“苍生”百姓，他都为无雨而发愁。后又作诗赠河南布政使，更明确地表达了他的情操：“民之饥渴怀，乃若在一身”、“虽无牧民责，悯此俗痛呻”。

乾隆五十五年（1790年），洪亮吉赴京参加会试，中进士，为一甲第二名（榜眼），大器晚成，授翰林院编修，两年后破格提升督贵州学政，为正三品。但洪亮吉并未官迷心窍，仍关注庶民生计。这一年，京畿地区旱灾严重，伴发蝗灾，洪亮吉出京赴任途中，目睹这一惨状，在诗中写到：“十日历数州，忧愁值僵殍”，“传餐吾自愧，车下有饥黎”。到贵州后，身为学政大人，了解到当地百姓的清贫生活，又写到：“厨中苦无盐，盘内久无肉”。

嘉庆十二年（1807年），常州大旱。洪亮吉在《怜灾》诗中写到：“三十四州内，奇荒只数州（今岁江浙三省皆旱荒，而淮扬常镇四府为尤甚）”，“榆之皮兮，云以疗饥；芦之根兮，云以给飧”，以自己的声望和微薄财产，首先捐三百金，积极倡导赈济灾民活动，请常州知府和武进、阳湖两知县“设局营田庙，捐资施赈”，并主持赈灾事务。放赈四个多月，共赈济灾民二十余万。他在诗中写到：“黔娄本贫家，所苦不自量。随人捐粟米，己反缺喉粮。置身赈局中，自顾转不遑。”

洪亮吉亲民、爱民的言论及行为，是他“以民为本”思想的真实写照，亦是他的可贵之处。

丈夫自信头颅好，须为朝廷吃一刀

乾隆末年，白莲教起义爆发，清廷派兵围剿而益盛。嘉庆三年（1798年），朝廷命诸翰林在正大光明殿考试，其中一题为《征邪教（指白莲教）疏》。洪亮吉在文中“力陈内外弊政数千言，”提出“赋外加赋，横求无艺”，致使百姓“忿不思患，欲借起义

以避祸”，明言根源是官逼民反，欲平白莲教，首先应肃清吏治。乾隆作为太上皇接见大臣，看了洪亮吉的疏文，颇有好感，“蒙高宗纯皇帝记名”。

嘉庆四年（1799年），嘉庆帝提出要广开言路，求“正言”。洪亮吉经过激烈的思想斗争，作好削职丢官的准备，挥笔疾书，上疏《乞假将归留别成亲王极言时政启》抨击时政，开篇就对朝廷口言励精图治而无行动进行严厉批评：“亮吉以为，励精图治，当法祖宗，初政之勤，而尚未尽法也。用人行政，当一改权臣当国之时，而尚未尽改也。风俗则日趋卑下，赏罚则仍不严明，言路则似通未通，吏治则欲肃而未肃……何以言励精图治尚未尽法也？自三四月以来，视朝稍晏。窃恐退朝之后，俳优近习之人，荧惑圣听者不少。”嘉庆勃然大怒，当晚就将洪亮吉下狱，后宣判“照大不敬律，拟斩立决”。当时，洪亮吉对到狱中看望他的士人和亲朋好友乐观地说道：“丈夫自信头颅好，须为朝廷吃一刀”。后经成亲王和其他大臣劝谏，于是下旨“洪亮吉着从宽免死，发往伊犁。” 洪亮吉直言进谏的行为是他忧国忧民、坚持法治、吏治思想的具体表现，成为世人敬仰的楷模。

洪亮吉被发往伊犁的几个月后，嘉庆五年（1800年），京师一带持续大旱，已成重灾，三次祷告上苍降雨，仍滴水不见。久旱不雨，按照“天人感应”论，被看做对嘉庆皇帝亲政一年多的警告。嘉庆皇帝命刑部宽减某些罪犯，也下达了将洪亮吉赦还的谕旨，作为接受上天警告的改正。谕旨说洪的疏奏“实无违碍之句，仍有爱君之诚”。将洪发配伊犁以后，“言事者日见其少”，“洪亮吉所论，实足启沃朕心，故置诸座右，时常观览。”嘉庆皇帝于润四月初三日“午刻”将宽释洪亮吉的朱笔谕旨交给军机处颁发，也许是一种巧合，当天下午即彤云密布，“是夜子时，甘霖大沛，连宵达昼。”

丈夫岂肯亡世事，四海九域环胸中

洪亮吉非常博学，他研究的领域涉及经学、哲学、文学、史学、地理学、方志学、人口学与社会学等。

乾隆五十八年（1793年），在贵州学政任上，洪亮吉提出了自己的人口论，是他社会史观的一个重要方面，也是他对我国人口学、社会学的重要贡献。洪亮吉的人口思想，是与社会发展相联系的。他面对清朝中期人口增殖的现实，尖锐地提出了人口问题，撰写了《治平篇》。对人口滋生作了估计，将人口与生产发展、田地开垦、房屋住宅作了比较分析，认为人口增殖过快，造成供需矛盾加剧，促使物价上涨。庶民难以度日。他既敏锐地看到了人口增长太快、生活资料增长太慢，会影响封建社会秩序的安定和人民生活水平的下降，又看到了土地的大肆兼并，对社会发展的危害。同时，指出官府吏胥仰给于民，加重庶民的贫困，指出：“大率十家之民不足供一吏，至有千吏则万家之邑，亦嚣然矣。”他的人口论学说，深刻地分析了人口过剩所产生的社会问题，比英国马尔萨斯1798年出版的《人口原理》一书还要早五年，这在人口思想史上应占有其应有的地位。民国时期历史学家张荫麟评价，“马洪二氏，其学说不谋而同，其时复略相当”，将洪亮吉的人口思想与马尔萨斯并论。

洪亮吉精于经学研究，将《春秋左传》研究作为重要课题，著有《春秋左传诂》等著作。洪亮吉在哲学方面提倡无神论，主要观点包括反对世俗迷信，反对天命论，反对目的论等。洪亮吉也是一位历史学家，重视以史为鉴，反对暴虐统治，注重治政经验，重视明史研究。认为明代嘉靖时已出现衰亡之兆，“盖明之亡征兆于嘉靖，而成于万历、天启。”他考察了乾隆中叶前后吏治风气的变化，在《意言守令篇》中指出：“守令，亲民之官也。一守贤，则千里受其福。一令贤，则百里受其福。” 洪亮吉博学多才，著作丰厚，是他“丈夫岂肯亡世事，四海九域环胸中”的人身写照。清代常州籍历史学家赵翼曾为洪亮吉断言：“死犹遗稿待千秋”。

洪亮吉回到家乡常州后，专心研究学问。嘉庆十四年（1809年），六十四岁时在常州病故。

上天派来保护孩子的天使

——记常州市第一人民医院儿科主任王永清

◆ 刘 琰

从医25年，4毛多一支的青霉素是他开出数量最多的药；

他从来都把患儿视如子女，孩子们总亲切地喊他“王伯伯”；

常州最热的网络论坛上，关于他佑护孩子的帖子有数百页，许多家长称他为“上天派来保护孩子的天使”。

他25年如一日，恪尽职守，精勤不倦，每天至少工作12个小时；对患儿满腔热忱，全心交付，从不言悔。他，就是常州市第一人民医院儿科主任王永清---江苏省医德之星，常州市道德模范、医德标兵荣誉获得者。

守护生命的担当

作为一名医生，王永清有着这样的职业习惯：

——每天早晨，他总是提前1个多小时上班；

——无论多晚，病人没有看完，他绝不下班；

——冬天每次为患儿检查，他总要先搓热双手，捂热听诊器；

——每次出差回来，他第一个要去的地方是病房……

这些，王永清坚持了25年。

1989年，王永清从南京医学院儿科系毕业，成为常州一院一名儿科医生，从此，他一头埋进儿科医学的临床诊疗和科学研究中，再没有离开。期间，他师从原中华急诊医学会主任委员、中国小儿急救医学权威樊寻梅教授，全力从事儿童危重症的基础和临床研究，并于2003年获首都医科大学儿科系博士学位，成为当时常州地区唯一儿科医学博士。

2004年，一对年轻夫妇抱着不足周岁的男婴找到王永清，孩子高烧一周不退，被上海专家鉴定为心、肺、肝、胆多脏器功能严重损害，被多家医院打了回票。送到常州一院，孩子已是奄奄一息，很快被确诊为川崎病。收，还是不收？王永清回答干脆：“尽管风险很大，但是条活生生的生命，我们做医生的绝不能坐视不管！”

那是一场异常艰难的抢救，孩子年龄小，应激能力及脏器的储备功能都很差，药物使用存在明显的治疗矛盾，稍有懈怠，病情极易发展为难治甚至不治。为了了解孩子的药物反应，王永清在病床边守候了3夜，连续工作了16天。在全科医护人员努力下，孩子终于得救了！后来得知，这是当时全国第二重的川崎病例。

外号“青霉素医生”

王永清有个外号——“青霉素医生”。

“儿科门诊最常见的就是呼吸道感染，首选青霉素。”王永清说。让家长花最少的钱，让孩子得到最安全有效的治疗，这是他的行医准则。

3岁孩子覃覃患上支原体肺炎，咳了5个多月，妈妈带着他去南京的医院跑了15趟，前后花了1万多元，可孩子的病还是不见断根。无奈之下，覃覃一家找到了王永清。在仔细询问和检查病情后，王永清开出了处方。1个月后，覃覃真就不咳了，花去的药费却只有300多元。

覃覃的病好了。覃覃妈妈逢人就

夸："1万多没看好的病，几百元药下去就好了，王医生真神啊！"王永清却说，这并不神奇，"用心诊断，对症下药，任何一种病，都有可开可不开的药，都有高中低价位不等的药，就看医生一支笔。"王永清的笔端，流淌的是他淳朴的医德和对病人的深厚感情。

王永清出生在苏北农村，5岁那年患上了哮喘，没钱进城求医，父亲只能找来村上的郎中，草药的效果非常有限，喘得实在厉害的时候，王永清只能趴在地上一动不动。王永清说："自己尝过没钱求医的痛苦，当然知道普通老百姓对医生的希望。"

把患儿当自己的孩子

因为王主任医术精湛，几乎药到病除，不仅常武地区，丹阳、宜兴、江阴，甚至安徽、山东等地的患者也纷纷慕名找来，一些求医心切的父母甚至半夜排队等着挂他的号。清晨7点半挂号窗口一开，他的号就被一抢而光，他只能不断地加号；为"提高效率"，他练出了工作时间不喝水的本事，因为"上厕所也要花时间"；他的午餐时间常常"调整"到下午三四点，或者和晚饭合在一起……他说，不习惯让病人久等。

凡是腹泻孩子的大便，他都仔细看、闻，甚至带着手套去摸，他说这样比一张化验单获取的信息量更全。就在几月前，一名血便的孩子住院，2家医院的诊断都是感染性血便，王永清说这里面完全没有粪渣，只有血液和肠道坏死物，特别腥臭，必须考虑外科性疾病，最后经手术证实是肠扭转坏死，多亏手术及时，孩子的生命保住了。

3岁半的华华咳得厉害，王永清屏气听音，孩子却扯着白大褂吐了他一身。王永清一点不恼，轻轻地拍着华华的肩背。孩子终于不咳了，王永清这才注意到自己身上的呕吐物中泛着点点红星，那是没能消化的西瓜残渣。王永清恼了，"孩子腹泻一周多，怎么还给他吃西瓜，你这家长是怎么当的！"一旁的华华妈妈羞愧得低下头，"带着孩子见了这么多医生，有的只是例行公事般的检查，王主任真的把患儿当成自己的孩子！"

初心不改终不悔

25年中，王永清曾经看了多少孩子，无法一一数清，留在许多人记忆中的是——清晨6点多他就在病房开诊，每天在医院工作12个小时，曾创下一天门诊176号的全院记录……

因为长时间坐诊，他的腰痛症越来越重，就绑个钢板在腰上继续坐诊；因为一整天不停说话，回到家嗓子痛得说不出一个字，女儿想跟他说句话，他只能用点头或摇头来回应。

今年年初，长期超负荷工作的王永清终于累倒了，查出甲状腺肿瘤，他生平第一次离开工作岗位，住进了病房。消息传开，牵动了无数人的心，新北区一位患儿家长更在网上发起倡议，征集王医生看过的孩子的笑脸和祝福，拼成心型图案送给王医生，倡议一发出，就收到40多张笑脸的照片，更有无数患儿家长发来的祝福和问候。

手术后不到两周，当所有人以为他在家静心休养时，王永清裹着厚厚的棉袄，出现在儿科病房。同事多年的护士长蒋文娟说，他不再是那个寒冬腊月一件衬衫，照样精神抖擞的铁人王永清了，担心的话还没出口，一个转身，他已经带领年轻医生走进病房。到底是术后不久尚未痊愈，一圈病房查下来，王永清虚汗直冒，腿脚发软，声音也嘶哑了。同事们都劝他歇歇吧，别拼命了。可他说，现在是冬季，生病的孩子多，科里的医生忙不过来，我帮他们看掉一个是一个，多少也能分担点，再说我也离不开孩子们。就这样，他坚持查房、坐诊，虽然步履有些蹒跚，虽然笑容些许疲惫，但目光依然坚定……

劳动模范，医德楷模，回春妙手，多少赞美之词，都不如小患者们给他甜蜜的亲吻，都不如孩子父母们对他由衷的信任和感激，王永清用他高超的医术、高尚的人格，自然而持久地演绎出生命卫士独特的道德之歌！

“小平您好”

——电视剧《历史转折中的邓小平》观后感

◆ 常州市物价局党组成员　纪检组长　张卫星

选择这个主题，最能代表人们对邓小平同志的爱戴之情，也是自己观此片后对小平同志由衷敬仰心情的真切表达。

《历史转折中的邓小平》，这部长达46集电视剧，真实再现了上个世纪七十年代中期至八十年代中期，中国处在大变革、大转折的一段往事，真实讲述了当时发生在人们思想深处所盼、内心深处所动的故事，浓墨重彩地书写了邓小平同志在这段岁月中，带领全党和人民在百废待兴的大地上，实事求是地探索、艰苦卓绝地奋斗、解放思想地创造业绩，以及在开创中国特色社会主义崭新道路中所讲述的鲜为人知的故事和伟大实践的创举。

值得称赞的是，这部电视剧的特别之处，是让小平同志形象得到鲜活的展示，其中他作为父亲，有着很深的情感；身为领导，有着稳健的作风；人格鲜明，有着强大的引力等。该片最能吸引人之处，在于“大众化”、“平民化”、“纪实化”等。因为这个特点，让领袖人物的平凡故事，更能走进普通人群中，更能打动人心、激发情感。同时，该片更有以下鲜明的特点，给人以重要的、有益的启迪。

特点之一：大人物牵手小人物。联系群众是小平同志一贯的工作作风。粉碎“四人帮”后，德高望重的小平同志，受到党中央和全国各族人民的一致拥戴，实际上主持着党和国家重要工作。他的工作作风朴实无华，上连中央下接“地气”。为了对解决重大问题的支持，他总会表达一个“牵手约定”，即告诉对方“让我们一起手拉手”。回放剧中一些精彩片断，小平同志与解决返城问题的云南知青代表、与支持安徽犁园村“包产到户”做法的村干部、与深圳经济特区“敢试、敢闯”坚定改革决心的各级群众代表等，作出过庄重的“牵手约定”。在老百姓眼中，中央的政策精神就是“户口”，而小平同志与群众的“牵手约定”就是“定心丸”。

特点之二：小事物催生大变革。进入改革开放的初期阶段，人民群众围绕“国家稳定、生活变好”的改革激情不断迸发，各种“新生事物”的创举不仅成为人们街头巷议的热门话题，而且不断激发人们劳动创造、脱贫致富的实践行动。面对人民群众思变、思富、思进的大变革时代，小平同志从中不断地敏锐发现、判断思考，并及时将群众的智慧转化为改革的动力。后来，小平同志评价“农村家庭联产承包责任制”时说“这是农民的发明”、评价“深圳特区建设经验”时说“实践证明是正确的”、评价“城市创办个体工商户”时说“这是一条解决劳动就业问题的根本方式”等。

特点之三：新事物挑战旧事物。

该剧中，情节最精彩的是广东省办特区的初始阶段。当时，广东作为改革开放试点“窗口”，显示了中央和小平同志的高瞻远瞩和决心。在百废待兴的创业时期，“姓资姓社的问题”一开始就成为困扰人们思想解放的“门坎”，而蛇口“土地租赁”更直接成为“支持与保守”意见僵持不下、最有“争议”的“瓶颈”，甚至让许多前来参加创办特区的专家都以“不愿再次被打倒”而纷纷退却。然而，“青山遮不住，毕竟东流去”的改革大潮，让更多坚定者不仅“阅破经典找依据”，而且“敢为人先闯禁区”。在历史转折所面临的各种旧式挑战下，小平同志的“实事求是、解放思想”的口号，从此让共产党人获得思想解放的“自由”。

特点之四：小舞台演绎大戏曲。邓小平同志不愧是当代中国改革开放的伟大设计师。从小平同志确立深圳蛇口作为先试先行“窗口”后，从此，蛇口的第一揪掘土声便在“要杀出一条血路来”的小舞台响起。随着“时间就是金钱、效率就是生命”的改革主体登上舞台，使中国改革开放最动听、最富有节律的时代音符得到了尽情地演绎。而蛇口以她骄傲和自豪的身姿在港澳的彼岸昂起“龙头”，让中国沿海数家港口城市释放出巨龙抖擞威风的气势。在解决中国对外招商引资问题上，小平同志大胆地集革命政治家的经验和科学发展的智慧于一身，首次邀请外国资本家——美国石油大亨哈里斯到中国投资，从此，为中国实现由点到面的“技术引进、管理进步、资本扩张”作出典范性效应。在解决香港问题上，小平同志更是大手笔地导演出了“一国两制”的大戏曲，不仅为世界解决领土争端找到出路，也为最终解决台湾和平统一提供了光明的前程。

特点之五：大胆闯推出大局面。改革开放的实践证明，办好中国的一切事情，必须紧紧依靠广大人民群众的主体力量，必须尊重人民群众在实践中的首创精神，必须坚持在基层中试点、到一线中寻找答案，并善于在微小处发现与求证、在失败与成功中总结和提高，不断地在螺旋式前进中最终实现革命的进步和建设的发展。剧中犁园村的村民在中央没有任何政策规定、没有签批“户口”的前提下，自发开展“生产、生活自助”，以甘冒“复辟资本主义”的极大风险，自愿在“分田到户”的纸上“血誓约盟”、签下姓名。此举虽然“悲壮”，但其实践的效果不仅让过去背负讨饭的“凤阳花鼓”告别了昔日的苦涩和辛酸，而且率先成为突破中国改革开放难题的重要创举，为中央彻底解决农村问题，以及其他改革领域的复杂问题，提供十分重要决策和样板。对此，小平同志称赞道，中国的改革开放是从农村率先开始的。

观《历史转折中的邓小平》这部电视剧后，我更加喜欢小平同志留在自己心中的三幅“特质画面”，以至于让自己决心像他那样去学习、工作和生活。

实事求是，是邓小平人生中最宝贵的生命符号。他坚持真理、勇于探索，找到了一条怎样建设社会主义、如何发展社会主义的中国道路，形成了具有中国特色社会主义道路和旗帜的理论。

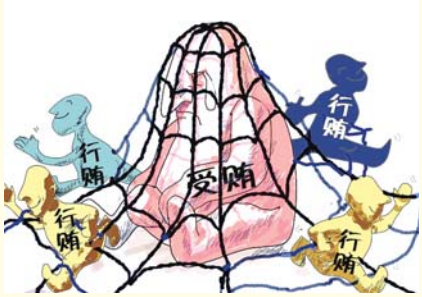
发扬民主，是邓小平品质中最宝贵的精神财富。他忠诚事业、取信人民，他善于听取和凝聚人民群众的创造智慧，带头破除各种封建官僚习气。

勇于担当，是邓小平人格中最宝贵的魅力所在。他坚持党性原则、维护党的团结、捍卫民族尊严，从不计较个人名利，甚至甘愿冒再次被打倒的危险等等。

邓小平同志虽然离开了我们，但他一生中坚持实事求是的态度和光明磊落的品质，却是留给后人最为宝贵的精神财富。对此，我的真切感受正如剧中同龄人所表达的心声那样，要“感谢这个伟大的时代”，也正如北大学子们接受党和国家三十五国庆检阅时，在游行队伍中打出的“小平您好”的心声一样。通过剧中那些鲜活画面的回味和艰难曲折的背后，我也更加加深了对邓小平同志的无限缅怀之情。

不应让刘铁男案中行贿者逍遥法外

◆舟自横



据10月9日《新京报》报道，事涉刘铁男一案的前“山东首富”宋作文，近日俨然以儒商面貌出现在公众面前。国庆假期期间，宋作文在山东烟台出席了龙口市第三届孝德文化节并致辞。同时，从公开渠道来看，涉及刘铁男一案的多家企业负责人，目前也基本“安然无恙”。

9月24日的庭审现场，刘铁男主动交代，曾收受宋作文的款项754万元。从刘铁男此举可以看出，他有两个用心，一是以主动交代来为自己减刑，这是可以理解的。二是主动交代，目的也是想让司法机关来追究行贿者的责任。其实，客观地说，刘铁男之所以走到这一步，当然是他自身的因素是主要的，正如他在悔过书中所言，“后来放松了要求，价值观出了问题，表现在利用手中人民给的权利谋取私利。”但是，从另一个角度来说，刘铁男的滑落，那些曾经的行贿者何以无责？

很明显，如果不追究行贿者的法律责任，不仅让刘铁男本人大失所望，也让所有人失望。

一些官员入狱，面对审讯，他们来了个徐庶进曹营——一言不发。什么都自己扛着，这样他们可能会面临两个结果，一是罪责加重，他们认了。二是出狱后大受欢迎。因为他们在狱中保持了“气节”，没有供出曾经的行贿者，这让行贿者感觉此公够哥们，值得交！为什么一些官员出狱后被老板夹道欢迎，原因也就在此。

刑辩律师唐红新说，“按照相关法律法规，一般来说，因行贿被判刑的，不太常见。”其实此说不确，最高人民法院最高人民检察院关于办理行贿刑事案件具体应用法律若干问题的解释中明确，行贿数额在二十万元以上不满一百万元的，应当认定为刑法第三百九十条第一款规定的“情节严重”。对“情节严重”的行贿者，刑法是有相关处罚规定的。“对犯行贿罪的，处五年以下有期徒刑或者拘役；因行贿谋取不正当利益，情节严重的，或者使国家利益遭受重大损失的，处五年以上十年以下有期徒刑；情节特别严重的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，可以并处没收财产。”条文昭昭，历历分明，只是我们在实际执行中做得不到位罢了。宋作文行贿754万元，情节可以算得上是特别严重了。

刘铁男案中行贿者逍遥法外有欠公平，这会让刘铁男大呼：为什么受伤的只有我？非单如此，刘铁男案中行贿者逍遥法外还有违法律的公平要义，更有背于依法治国的政治方略。

是到了认真追查行贿者法律责任的时候了。

溧阳：查办案件中注重发挥典型案例警示作用

近年来，溧阳纪委在案件的查处过程中充分发挥典型案例警示作用，增强办案的政治、经济和社会效果。一是开展自律教育。在案件调查过程中，认真核实问题，查清事实，并利用调查取证和个别谈话的机会，加强涉案人员的思想教育，向他们宣传党的方针、政策和党纪条规知识，鼓励其明辨是非，主动交代问题。二是开展警示教育。对查处的典型案件及时通报，使更多的人了解哪些事是违纪违法，以及违纪违法行为应当受到怎样的处分和处罚，同时将查处的典型案件材料收集整理，通过廉政教育课、廉政宣传展板等形式，开展警示教育，用身边事教育身边人，使其感受到威慑和震憾。三是开展回访教育。抽调专门人员对当年受处分的人员进行一次回访教育，根据不同情况，采取普遍回访和重点回访相结合，与受访人、其所在单位、受访家庭直接回访和信函回访相结合的形式，及时了解他们的思想状态和工作表现，帮助他们提高认识，接受再教育，并且对工作中存的困难在政策范围内给予力所能及的帮助。

（朱亦峰）

武进区："五支队伍"初显成效

近日，区纪委突破部门界限，在全区范围内组建谈话突破、笔录制作、外调取证、办案陪护、案件审理等五支纪检监察案件检查工作队伍，实现资源共享。团结协作，彰显凝聚力。五支队伍犹如"一盘棋"，各司其职而能目标一致，方式不同而能异曲同工，各有所长而能互相补充。纪检监察部门不再是"单打独斗"、"唱独角戏"，只要找准定位，加强组织协调，形成合力，就能让五支队伍充分发挥其团结力、凝聚力。专业素养，彰显执行力。五支队伍成员都拥有自身专业能力，例如谈话突破组擅长审查工作，外调取证组擅长搜集书证，办案陪护组擅长保障安全，能够很好地将各项办案工作落实到位。协同合作，彰显战斗力。来自公安、审计、财政、卫生等部门和各乡镇的优秀人才，办案重点不再仅仅局限于谈话审查、笔录制作，逐渐扩展为多方面、全方位、五位一体的办案机制，办案综合能力直线上升。

（莫建刚　李　琛）

新北区试行外资项目快速审批

新北区围绕全市"重大项目突破年"活动，本着提高行政效能，一切为企业服务的理念，在全区范围内开展外资项目快速审批试点工作。试点工作实行承诺与告知对应、形式要件审核和快速审批，全面推广清单化审核，除规定必须由国家、省审批的项目外，对新设及单次增加投资总额3000万美元以下（不含本数）的鼓励类及允许类外资项目，办理新设、增资、股权变更及变更经营范围的，审批时限缩减到3个工作日内办结；对外资企业名称变更、企业地址变更、企业法定代表人变更、企业章程确认等非实质性变更备案事项，材料合法完整的，由原来的5个工作日办结，改为即来即办，极大地提高企业办事效率，受到企业的好评。

（芮　杨）

钟楼区纪检监察干部热议四中全会坚持以法治思维开展工作

党的十八届四中全会如期召开，钟楼区纪委监察局组织党员干部对本次大会聚焦法治建设、推进制度化反腐的主题开展讨论。一是要牢固树立法治精神。应认真组织干部学习宪法、法律，重温党内各项法规、纪律，引导纪检监察干部想问题、作决策、办事情都自觉运用法治思维，做到敬畏法律、敬畏民意、敬畏岗位。二是要善于运用法治方式。依法反腐是依法治国的必然要求，推进纪检监察法规制度建设是依法反腐的重要内容。必须聚焦廉政风险高发的难点、群众反映强烈的热点，科学编织制度之笼，推动制度刚性运行，形成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的制度体系。三是要在法治框架内公开透明。纪检监察机关应坚持开门办纪检，主动接受组织、社会、群众和舆论监督，让权力在阳光下运行。要重视提拔使用法治思维意识强、善于用法治方式解决问题的优秀干部。要强化监督问责，对不适合从事纪检监察工作的坚决调离，切实维护纪检监察干部的良好形象。

（钟纪宣）

市水利局：狠抓中秋、国庆两节专项治理工作

市水利局明令要求全市水利系统干部职工廉洁过中秋、国庆。一是宣传教育，切实做到全市水利系统干部职工人人周知通晓节日期间相关廉政精神。二是自查自纠。要求机关各处室和局属各单位严格对照两个通知要求，深入查摆在"公款大吃大喝、违规公务接待、公款送礼"等方面存在的问题，同时要求涉事单位整改纠正。两节期间，对公车封存情况进行抽查，没有发现公车出行情况。三是专项检查。进行专项检查，主要检查各单位的办公纪律、内务整治、作风建设等情况。四是明查暗访。两节期间，组织专人对各大酒店、会所及农家乐进行暗访，没有发现水利系统干部职工违反相关规定的情况。五是廉政提醒。向全市水利系统所有干部职工发送清廉过节的廉政短信，切实做到温馨提醒不放松，杜绝贪腐必成功。六是整改提高。对专项治理行动情况进行汇总梳理，认真查找在执行规定方面存在的突出问题、薄弱环节以及产生原因。

（管宏来）

市商务局学习贯彻中央党的群众路线教育实践活动总结大会精神

10月8日下午，商务局党委举行了中心组理论学习活动，学习贯彻总结大会精神和习近平总书记重要讲话精神。通过此次学习，局党委班子进一步树立

大局观念和责任意识，强化群众观念和服务意识，增强整改落实的责任感和紧迫感。进一步增强自我警醒，杜绝“闯关”思想，杜绝“收场”心态，避免后续环节虎头蛇尾。下一步，局党委将努力按照习总书记要求，紧密结合商务工作实际，紧紧聚焦“四风”突出问题，以“钉钉子”精神下大力气抓好整改落实和建章立制，确保活动取得抓铁有痕、踏石留印的实效，以实际行动取信于民、服务发展。

（丁　松）

文广新局加强内管干部经济责任审计

一是加强了内审工作组织领导，建立由局主要领导、纪委书记及组织人事、纪检监察、财务等有关部门负责人参加的内部审计工作领导小组，明确了各有关部门的职责。主要领导与纪委书记共同专题研究内审工作，部署内审重点，听取内审汇报。二是制定了内审工作暂行规定，明确了内管干部经济责任审计的主要内容，据干部管理监督的需要，加强干部离任经济责任审计，逐步提高干部任中经济责任审计的比例。同时，建立了经济责任审计结果运用和通报制度。三是以干部守法、守纪、守规、尽责为重点，有计划地开展经济责任审计工作。上半年，重点对主要领导离任的3个局属事业单位开展离任审计，对审计中发现需要加强管理的事项向有关部门及责任人及时提出了意见和建议。下半年对主要领导任期满五年的5个局属企事业单位开展任中审计正在进行中。

（文广新）

市粮食局组织对全市“危仓老库”维修改造工程督查

近日，市粮食局对全市“危仓老库”维修改造工作进行专项督查，察看了金坛市指前粮库、溧阳市竹箦和社渚粮库维修改造工程的现场，并听取两地关于“危仓老库”维修改造的情况汇报。就两地“危仓老库”维修改造的工程进度、施工质量、资金落实、安全保障等一一察看询问，金坛市局的“科学高效、稳中求安”，溧阳粮库的“时间倒排、进度倒逼、质量倒查”的“三倒”措施，获得了督察组的一致认可。但针对本次维修改造工作的“时间紧、任务重、要求高”，督察组要求两地狠抓质量、合理加快进度、责任落实到人、确保施工安全、资金高效安全，切实将该项目建成“为民工程、优质工程、廉洁工程”。

（常粮纪）

直溪镇层层构建防腐网

金坛市直溪镇以建立健全惩治和预防腐败体系为抓手，把落实党风廉政建设责任制作为有效预防腐败的重要环节。目前，该镇连续召开了镇机关以上干部及各村、事业单位负责人会议，分别明确了责、权、利，实行权力制约，责任分解，任务考核，形成一级抓一级，上下统一，层层抓落实的党风廉政建设责任机制。强化制度约束，实行源头治理，构建预防职务犯罪体系。该镇还对原先制定的《关于加强财政性资金管理的规定》、《建设工程项目招投标管理规定》、《政府采购制度》等一系列财务管理制度进行了补充完善，重点突出了财政内部审计制度，财务内部稽核制度和财政内部牵制制度等，促使财政财务工作更加规范。

（王和平　刘智永）

西林街道“三常”教育营造廉洁过节“新常态”

一是告诫党员干部要常修为政之德。树立执政为民的发展理念，时刻牢记群众利益至高无上，工作中多考虑群众满意不满意，少计较对自己有利和不利，做到思想艰苦、工作刻苦、生活清苦，以勤政廉政的“辛苦指数”不断提升人民群众的幸福指数，切实树立勤政为民的表率形象。二是告诫党员干部要常思贪欲之害。牢记党员干部都是从基层一步一个脚印走到今天的岗位，满足于目前“社会上有地位，经济上有保障”的现实，能经得起考验，抵得住诱惑，以十八大以来中央查处的大案要案为鉴，去贪心，戒花心，扬善心，时刻保持一颗平常心。三要告诫党员干部要常怀律己之心。坚持用廉洁的标准，约束日常的一言一行、一举一动，做到不该办的事不办，不该拿的东西不拿，不该吃的饭不吃，不该去的地方不去，不该交的朋友不交，以严格的党性要求自己，时刻保持奋发向上、勇于进取的精神。

（陶　莹）

实行“3+1”工作责任制 戚区检察院推进检务督察有序开展

一是在决策执行上，实行“三提示一限时”工作责任制。即督办提示，催办提示，会议提示。对在规定时间内没有完成任务的相关部门和人员，由纪检监察部门及时发出督办通知、催办通知、限时办结通知，同时规定对完不成任务的，一次批评教育，两次诫勉谈话，三次停职检查，并给予纪律处分。二是在执法办案上，实行“三严格一追究”工作责任制。即严格依法办案，严格流程管理，严格案件评查。加强对新刑诉法中有关人权保障、逮捕制度、证据制度、侦查措施、辩护制度、特别程序等新规定执行情况的督察。对在办案中出现的错案或因在工作中处理不当造成严重影响的责任人，依照有关规定责任追究。去年以来，该院围绕案件质量、赃款赃物扣押、干警执法办案作风开展检务督查6次，提出整改意见和建议10余条。三是在规章制度执行上，实行“三联合一处理”工作责任制。即联合教育、联合监督、联合排忧，围绕落实上级和本院重大决策部署、决议、决定情况进行督察。去年以来，该院共开展检务督察8次，发出检务督察通报8份。

（戚纪检）

纠建并举　正风肃纪

武进地税局从加强队伍建设、促进地税事业蓬勃发展的大局出发，以忠实履职、安全履职为主线，持续推进反腐败体质机制创新和制度保障，严明党的纪律，严格执纪监督。结合群众路线教育实践活动，坚持不懈纠正“四风”，强化作风建设，树立地税良好形象。

● 江苏省地税局副局长张滢到武进开展三解三促

● 常州市地税局钱俊文局长为王向明党员义工队授旗

● 江苏省地税局群教活动第二督导组组长于阜宁来武进调研

● 召开党风廉政建设暨机关作风建设大会

● 武进地税局领导走进政风热线

● 定期举办局长接待日活动

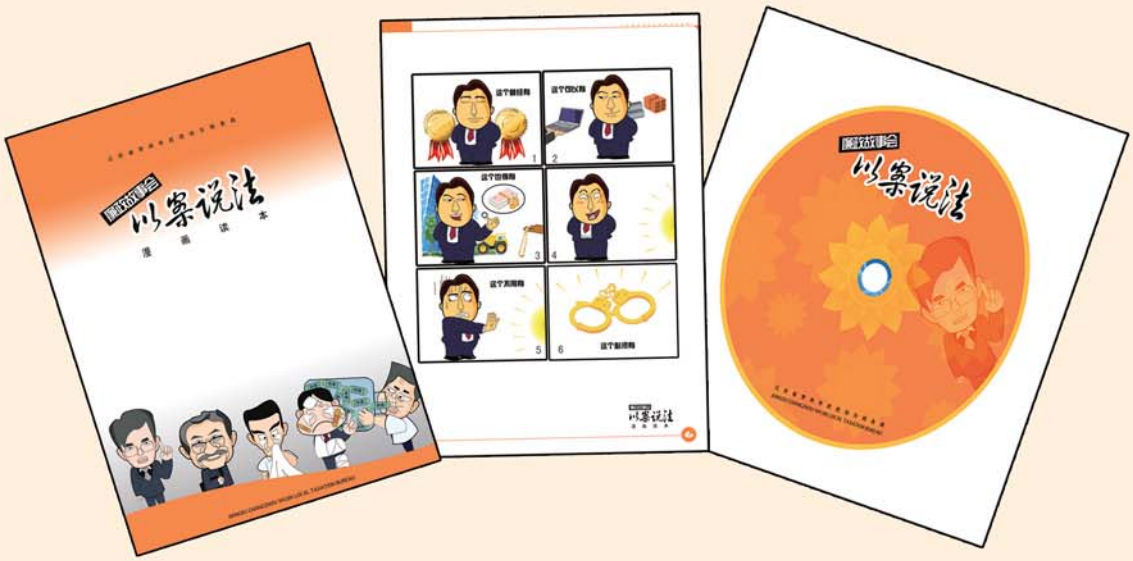
● “道德说唱进万家”传播廉政故事、道德模范事迹

● 群众路线教育实践“金点子”征集活动

反腐三部曲 律己心廉心

——武进地税局开展润物无声特色廉政文化教育

廉政故事自己讲，身边人讲身边事。开展“以案说法”廉政故事会，由税务干部自己轮流上台讲述，每月一讲。



廉政漫画自己编，身边人画身边事。把25个警示故事制作成漫画作品，刻成光盘，汇编成书，形成集听、读、看于一体的廉政教育读本。

廉政电影自己拍，身边人演身边事。自编自导自演了廉政微电影《深渊》和《博弈》，丰富廉政内涵。