龙城清韵

2015 第2期

中共常州市纪律检查委员会
常州市监察局

双月刊 总第302期

以“三个抓好” 促进党风廉政建设

近年来，常州检验检疫局紧紧围绕检验检疫中心工作，建立健全廉政风险防控机制，深入推进具有国检特色的惩治和预防腐败体系建设。一是抓好“龙头”，通过严明责任、严格考核、严肃处理，着力在落实好党风廉政建设责任制上下功夫、求实效。二是抓好“源头”，通过加强廉政文化建设以净化思想源头、加强权力监控以减少寻租源头，着力在构建标本兼治长效管理机制上下功夫、求实效。三是抓好“苗头”，通过以点带面主动防控、以勤促廉积极防控、以外补内严密防控，着力在增强预防工作针对性和有效性上下功夫、求实效。常州检验检疫局先后荣获“全国创先争优先进基层党组织”、“全国精神文明建设工作先进单位”、“全国质检系统‘质量和安全年’活动先进单位”等荣誉称号，先后涌现出“全国青年文明号”、“全国质检系统先进工作者”、“全国质检系统优秀共产党员”等先进集体与先进个人。2012年7月5日，时任国务院副总理王岐山来常州检验检疫局视察，赞扬该局是“系统里的标杆，地方上的典型”。

1 省局纪检组长王续刚作党风廉政建设形势报告。

2 召开党组理论学习中心组扩大会议，集体学习《廉政准则》，强化廉政意识。

3 向社会公开作廉政承诺。

4 与金色新城社区开展党建共建活动。

5 召开2015年党风廉政建设责任状签订会议，提醒干部职工时刻绷紧党风廉政这根弦。

6 到宜兴监狱开展廉政警示教育。

7 定期召开党风廉政建设领导小组扩大会议，总结经验，分析问题，部署工作。

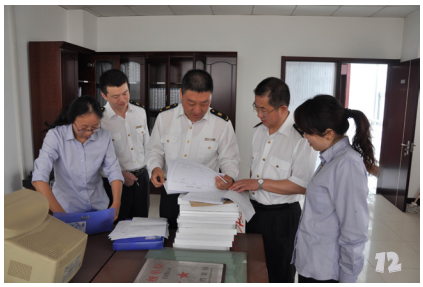
8 对新提拔干部进行任职前廉政谈话。

9 开展反腐倡廉知识测试。

10 开展纪律教育月警示活动，通过党组书记上党课进一步严明党的纪律。

11 省局纪检组长王续刚现场监督该局领导班子及成员职述述廉会议。

12 领导带队定期对局各部门进行廉洁自律情况内部审核。



把纪律和规矩挺在前面

本刊评论员

要站在党和国家事业发展全局的高度，认识全面从严治党的深刻内涵，真正做到“纪”在“法”前，把纪律和规矩挺在前面，用纪律管住大多数。《党章》第七章明确规定，党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则。纪律是管党治党的尺子，而纪委是管党治党的重要力量。“纪委”是“纪律检查委员会”的简称，顾名思义，纪委的核心工作应当是纪律检查，严肃执纪应当是纪委的责任担当。纪委要进一步深化“三转”，回归本职、回归“原教旨”，聚集主业，突出监督执纪问责，及时处理违反纪律和规矩的行为。

有的人认为“三转”以后纪委只重视查办大案要案，职责就是办案，满脑子都是线索和案件；有的对党员干部一般性违纪问题睁一只眼、闭一只眼，认为只要不违法，违反纪律是小节，忽视日常监督执纪。这是错把法律当作了尺子，放松了对党员的要求，损害了党纪的严肃性，造成我们的干部要么是“好同志”、要么是“阶下囚”。

“祸患常积于忽微”，无数案例表明，领导干部腐化堕落往往都是从搞不正之风、从作风问题开始的，不守小节、不守规矩，最终突破纪律的底线、国法的防线。始终要用纪律这把尺子衡量党员干部行为，守住纪律这条底线，抓早抓小、动辄则咎，发现苗头就及时提醒、触犯纪律就及时处理，绝不能养痈遗患、放任自流，导致小错变大错。纪检干部要相应提高认识、克服惯性，树牢执纪意识，坚持纪律思维，尽快调整工作方式和方法，把执纪放在首位，切忌以执法代替执纪，代替司法机关履行职责。纪委不是党内的公检法，纪检工作也不是抓小偷。

把纪律和规矩挺在前面，关键在“从严”，要害在“执行”。纪委要发扬啄木鸟精神，发现虫子，及时啄出来，保证树木的健康。要用党章党规党纪去对照违纪干部的行为，突出执纪特点，把违反政治纪律、组织纪律作为重点，维护纪律的严肃性，体现纪律审查的政治性。发现违纪就要及时处理，警示谈话、纪律诫勉，都要成为我们的方法，该处分的予以处分，该降级的予以降级，这应成为纪律检查工作的重头，而立案审查、移交司法则应是少数。既要有菩萨心肠，用纪律手段使违纪者“出汗排毒”、幡然悔悟、回归正道，防止其在错误道路上越滑越远；又要有雷霆手段，让想搞腐败的人收敛、收手。只有这样，纪委才名正言顺，也只有这样，才能在党内形成敬畏纪律、遵规守矩，不踩红线、不越雷池的良好氛围。

新闻速递 XINWEN SUDI

06 新闻速递

警示教育专题 JINGSHI JIAOYUZHUANTI

08 以案为镜 警钟长鸣
——我市召开领导干部警示教育大会 常纪宣

10 我市部署开展警示教育系列活动 潘 峰

11 戚墅堰区部署开展“510 醒钟行动”警示教育系列活动 戚纪办

12 简讯两则

13 常握“戒尺”在手 常怀敬畏在心
——五星街道开展党员干部警示教育活动 姚素亚 尹世玮

特别策划 TEBIE CEHUA

14 “监审联动”聚力反腐
——常州市探索农村基层监督联动机制

书记谈主体责任 SHUJITAN ZHUTIZEREN

26 “三责”齐抓确保主体责任落地生根 陈正春

28 巡查考核挂帅出征 落实责任动真碰硬 徐伟南

30 “四化”同步推动主体责任落地生根 李 林

落实两个责任 LUOSHI LIANGGEZEREN

32 “双责双担”
——两份责任书倒逼溧阳各级党委、纪委将“两个责任”扛上肩 罗 君

33 武进区落实“两个责任”出新招
——党政纪“一把手”向纪委全委会述责 武纪宣

34 天宁区召开落实党风廉政建设“两个责任”座谈会 俞 欢

35 武进区卫生计生两局合并研究细化“两个责任” 李秋萍

作风建设在路上 ZUOFENGJIANSHE ZAILUSHANG

36 作风建设相关规定辑录（五） 常纪党

39 又见“窗口” 繁花似锦 罗 君 张治平

40 建设“三知”机关 打造“四有”队伍 李 扬 徐 敏

41 金坛市：纪检干部以身作则 率先全部报告个人重大事项 杨金坤

42 天宁区：建立纪检监察干部个人有关事项报告制度 徐 浩

43 耳聪目明作风硬 攥指成拳执纪强
——武进区横林镇强化作风建设纪实 施晓君 徐 敏

45 简讯两则

主管： 中共常州市纪律检查委员会 常州市监察局

主办： 常州市纪委宣传部

编委会主任： 沈 斌

编委会副主任： 祁 新 芮永全

编委（按姓氏笔画为序）：

丁洪明 王小芳 冯士海 李剑川 孙 颖 孙荣明 邱荣雪 邵 丁 洪晓路 钱航标 黄玉龙 黄建生 童宝玉 蒋国卫

特邀编审专家（按姓氏笔画为序）：

李 华 李梅香 陈方平 黄 儒 虞圣强 戴文伟

主 编： 冯士海

副 主 编： 刘西亚

执行编辑： 王云峰 谭 剑 潘 峰

封面照片 COVER PHOTO

忠诚履职宣誓（虞岭/摄）

内部资料 免费交流

地址： 常州市新北区龙城大道1280号1号楼A座2613室

邮编： 213022

电话： 0519-85680525

E-mail： sjwdangfeng@163.com

出版： 2015年4月

印刷： 大华印刷

策划设计： 常州江南心文化产业投资发展有限公司

准印号： 苏新出准印
JS-D025（内部资料，免费交流）

《龙城清韵》网址：jjw.changzhou.gov.cn

清风论坛 QINGFENG LUNTAN

47 以优秀传统文化汇聚滋养廉能量 吴小华
49 武进区：专项巡查为惩腐“精确制导” 李 杨 缪小芬
51 “四管”齐下 坚决遏制围标串标 卢永平
51 供电企业廉政风险管控的思考 杨金坤 李 萍
53 社区听证让基层权力不能任性 缪小芬 陈荣妹

读者作者编者 DYZHE ZUOZHE BIANZHE

56 办刊同行的回忆：我与《党风》25年交往 崔 勇

勤廉风采 QINLIAN FENGCAI

58 上帝也需要“小巷总理”
——追忆吊桥路社区书记许巧珍 钟楼区南大街街道

办案第一线 BANAN DIYIXIAN

62 工作日记两则
64 办案花絮四则

每期读案 MEIQI DUAN

66 聪明反被聪明误的湖管会主任 金纪宣
68 村官窝案凸显村级财务监督之困 黄 俊 黄 飞

警钟 JINGZHONG

70 为欲所累，心态失衡难自律
长袖善舞，公权私用终遭罪 常纪审
71 不自律沉溺赌博 被判刑追悔莫及 魏恒荣

龙城夜话 LONGCHENG YEHUA

72 大唐宰相刘祎之 孟 文
74 赞社工有“为”才有“位” 周明华
76 股市一时热 切莫炒昏头 耿春娜 温继华
78 浅谈办公室如何加强委局内部沟通 刘 健

资讯 ZIXUN

80 资讯

05/12

市政府召开廉政工作会议

2 月 27 日，市政府召开廉政工作会议。市长费高云要求各地、各部门、各单位深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央、省有关加强政府系统廉政建设的要求，以建设法治政府、廉洁政府和服务型政府为目标，持之以恒正风肃纪，坚持不懈深化改革，深入推进依法行政，坚定不移惩治腐败，切实抓好廉政建设和反腐败工作，在加快转型升级中促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。市领导沈斌、韩九云、张耀钢、尚建荣、方国强和市政府秘书长徐新民出席会议。（韩晖）

钟楼区西林街道 “三·八”送节日廉礼

“三·八”国际劳动妇女节来临之际，西林街道纪工委、妇联向辖区机关女职工及家属致上了一份廉洁倡议书，提前为她们送去节日“廉礼”。倡议书号召广大机关女职工及家属积极参与反腐倡廉工作，充分发挥助廉和守廉作用，常吹“廉风”、常念“廉经”、常敲“廉钟”，把家庭构筑成一个和谐、温馨、廉洁的“幸福港湾”。（陶莹）

08/03

12/03

市排水管理处赴戚墅堰区交流考察

3 月 12 日下午，市排水管理处一行 20 余人赴戚墅堰区交流考察反腐倡廉工作。在区委常委、区纪委书记唐家中陪同下，考察组先后参观了戚墅堰区勤廉导师工作室和丁堰街道“古运新风”工作室。在丁堰街道，双方还围绕基层干部廉政风险防控工作和防止利益冲突机制建设开展了深入交流。（戚纪办）

市纪委副书记周效华一行到新北区调研

3 月 16 日，市纪委副书记、监察局局长周效华一行来新北区调研 2015 年党风廉政建设和反腐败工作，区委常委、纪委书记薛明方陪同调研。周书记充分肯定了新北的党风廉政建设和反腐败工作，就落实“两个责任”、抓好主责主业、狠抓作风建设、加强队伍建设和纪检监察开放日活动等五个方面提出具体要求。（于佩）

16/03

23/03

市商务局召开党委中心组扩大学习会

3 月 23 日，市商务局召开局党委中心组扩大学习会，全体局党委班子成员及中层干部参加了会议。会上传达了中央、省、市有关党风廉政建设的会议内容和文件精神。图为局主要领导与各处室、事业单位负责人签订党风廉政责任书。（丁松）

27/
03

外商代表走进常州市政务服务中心

3 月 27 日下午，在常的部分外商代表，应邀前往常州市政务服务中心专门设置的涉外窗口和综合代办窗口实地考察。不少境外人士对我市进一步改善政务服务环境提出建议，内容包括“收费更加透明、流程更加精简”等。目前，我市正在全面推进政府机构改革和职能转变，行政审批服务即将迎来大范围、深层次的调整优化。（贡献、戴旋）

27/
03

金坛市：纪检干部开展忠诚履职承诺

“我庄严承诺：坚定信念、对党忠诚，坚决维护党章权威；坚持原则、秉公执纪，依纪依法严惩腐败；清正廉洁、严于律已，自觉接受人民监督……”3 月 27 日上午，金坛市纪委纪检监察干部握紧拳头，面对党旗、面对雨花台烈士纪念碑、面对革命烈士雕塑许下庄严的承诺。

金坛市纪委今年开展了“铸忠诚，党性锤炼行动”，缅怀革命先烈的同时，重温入党誓词和忠诚履职承诺。（杨金坤）

01 /
04

沈斌到市城乡建设局调研工作

4 月 1 日上午，市委常委、市纪委书记沈斌，市纪委副书记、秘书长祁新一行到市城乡建设局调研工作。城建局党委书记蔡楚秋、局长史政达、党委副书记、纪委书记吴全清等陪同调研。调研组一行先到市建设工程交易中心听取我市建设工程招投标工作情况汇报，随后实地考察了青果巷历史文化街区，并观看了修缮保护宣传片。（城建纪）

市水利局调研金坛
党风廉政建设示范教育基地建设工作

4 月 14 日上午，常州市水利局纪检组长秦国培带队前往金坛石桥水利枢纽调研金坛市水利局党风廉政建设示范教育基地建设工作。示范教育基地目前已初步形成建设方案：以石桥水利枢纽为平台，包含党风廉政建设、水利现代化教育、学习型党组织建设及道德讲堂建设四大模块。（水利纪）

14/
04

14/
04

“龙城清韵讲坛”举办 2015 年首期讲座

2015 年起，“清风讲坛”正式更名为“龙城清韵讲坛”，与网站、杂志形成统一标识，共同打造常州市“龙城清韵”廉政文化品牌。4 月 17 日下午，“龙城清韵讲坛”首讲在市行政中心浩然厅开讲，省纪委法规研究室主任刘海涛应邀作了题为“当前反腐败斗争的形势与任务”的报告。（李知槿）

以案为镜 警钟长鸣

——我市召开领导干部警示教育大会

文 | 常纪宣

4月3日，市委召开全市领导干部警示教育大会，围绕增强纪律意识、严明纪律要求，深入剖析身边的违纪违法案例，以案说法、以案明纪，教育引导全市各级党员干部特别是领导干部筑牢廉洁防线，在全市营造出风清气正、干事创业的良好氛围。市委书记阎立在会上讲话，市委副书记、市长费高云主持大会，市委常委、市纪委书记沈斌通报十八大以来常州市反腐败案件查处情况。

与会人员集体观看了深入剖析了常州市近年来查处的五起违纪违法典型案例的警示教育片《不可逾越的红线》。阎立在讲话中指出，案件中的五个人都曾是组织培养多年的领导干部，有的还曾身处重要岗位，为地方发展做出过贡献，但是最后没能坚守住做人、处事、用权和交友的底线，没能在各种诱惑面前经受住考验，最终受到党纪国法的严惩，不仅个人身败名裂、身陷囹圄，而且家庭破碎、亲人蒙羞，更给党的事业、常州发展造成严重损失。广大党员干部一定要警醒起来，敬畏誓言、敬畏组织、敬畏党纪，珍惜自己、珍惜家庭、珍惜名节，引以为戒、警钟长鸣。

阎立强调，要以案为镜、认清形势，全面增强反腐倡廉的自觉性和坚定性。党的十八届四中全会提出要在法治的轨道上推进党风廉政建设和反腐败工作。习近平总书记在视察江苏时，提出了“四个全面”的要求，强调了全面从严治党是各项工作顺利推进的根本保证。今年年初相继召开的中央纪委、省纪委和市纪委全会，对下一步党风廉政建设和反腐败工作作出了新的部署。这些都彰显出从中央到地方全面从严治党、强力反腐惩恶的坚强意志，体现了重构政治生态、迎来海晏河清的坚定决心。当前，我市正以“四个全面”重要战略思想为统领，认识新常态、适应新常态、引领新常态，步入推进苏南现代化示范区建设的关键期、深化改革和转型升级的攻坚期，各项工作任务十分艰巨。全市党员领导干部必须认清形势，从反面典型中汲取深刻教训，自觉践行“三严三实”要求，主动在思想上划红线，在行为上明界限，敬法畏纪、遵规守矩，弘扬反腐倡廉正能量、鼓足干事创业精气神，争做为民务实清廉的好干部。

阎立指出，要严格自律、履职尽

责，积极践行为民务实清廉的要求。要始终坚持理想信念不动摇。全市广大党员干部特别是领导干部，要把加强政治学习视为从政第一要务，尤其要突出加强对习近平总书记系列重要讲话精神的学习，持之以恒地改造主观世界、坚定理想信念，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。要坚定对共产主义的信仰，坚定走中国特色社会主义道路的信心，坚守共产党人精神追求，在大是大非面前头脑清醒，在大风大浪面前立场坚定，在任何情况下都稳得住心神、管得住行为、守得住清白，筑牢拒腐防蚀的思想道德防线。要始终坚持遵规守纪不背离。全市广大党员干部特别是领导干部，要牢记法纪是触碰不得的高压线，纪律是不可触碰的底线。要严格执行党的政治纪律、组织纪律、工作纪律、财经纪律和生活纪律，严格执行民主集中制、请示报告制度，严肃党内政治生活，坚决克服组织涣散、纪律松弛问题。要以平和心态看待权力，依法依纪审慎使用权力，做到秉公用权、依法用权、廉洁用权。要自觉将自己置于组织和群众的监督之下，以正确的态度对待来自方方面面的监督，既严格自律，又接受他律，坦坦荡荡为人、干干净净做事、清清白白为官。要牢固树立大局观念和全局意识，正确处理保证中央、省、市政令畅通和立足实际开展工作的关系，坚决防止“上有政策、下有对策”，做到令必行、禁必止，言必信、行必果。要始终坚持锤炼作风不懈怠。全市广大党员干部特别是领导干部，要以踏石留印、抓铁有痕的劲头认真检查、剖析和整改“四风”方面存在的突出问题，严格执行中央八项规定、省委十项规定和市委三十条意见，一级做给一级看，一级带着一级改，形成以上率下、上行下效的良好局面。要切实做好群众路线教育实践活动的后续整改工作，突出抓好各项整改任务的落实，确保活动成果不断巩固扩大。要严格执行中央和省、市委有关廉洁自律的各项规定，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，坚持从点滴做起，特别是在金钱、权力、美色面前，防微杜渐，注重小节，无论在公务活动还是在个人生活中，都要如履薄冰、慎重交友、往来有度，自觉培养健康生活情趣，摆脱低级趣味诱惑，永葆共产党人的政治本色。要始终坚持服务发展不停步。全市广大党员干部特别是领导干部，要时刻牢记“为官一任、造福一方”，扑下身子、脚踏实地、开拓创新，以法律为底线、以道德为规范、以公正为标尺，有作为、敢作为、善作为，进一步彰显舍我其谁的担当精神，找准定位、敢挑重担；进一步端正求真务实的工作态度，立说立行、干则必成；进一步提升优质高效的服务水平，满腔热情、优质高效地为基层服务、为群众服务、为项目服务。

> 坚决防止“上有政策、下有对策”，做到令必行、禁必止，言必信、行必果。要始终坚持锤炼作风不懈怠。

阎立指出，要从严管理、严肃执纪，坚定不移推进反腐倡廉建设。要严格落实“两个责任”，各级党委、各部门党委（党组）要牢牢抓住主体责任这个“牛鼻子”，自觉做到守土有责、守土负责、守土尽责。各级纪检监察机关要在法治的框架下严格执纪监督，严厉惩治腐败，不断推动反腐败工作具体化、程序化、制度化。对党规党纪执行不严、顶风违纪问题突出，或接连发生重大腐败案件、腐败蔓延势头长期得不到遏制的地方或单位，将严格实行“一案双查”，既要追究主体责任和监督责任，也要严肃追究领导责任，切实做到有责必问。要全面加强管理监督。各级党委、各部门党委（党组）要加强干部日常管理，严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，多谈心、多提醒，多帮助，及时了解他们的思想、工作、生活状况，抓早抓小抓细，敦促各级党员领导干部按本色做人、按角色办事。要保持反腐高压态势。要坚持有腐必反、有贪必肃，大力整治十八大后、八项规定出台后、群众路线教育实践活动后仍然顶风违纪的行为，形成有力震慑，彻底打消少数人的观望侥幸之心。坚持无禁区全覆盖零容忍，对群众信访举报反映的问题，严格依照管理规定及时处置，发现涉案线索的，认真组织核查。

存在违纪违法问题的，不管涉及什么人，都一查到底，决不搞“法外施恩”“法不责众”。要扎实推进中央巡视组、省委巡视组对我市巡视反馈意见的整改落实，围绕重大资金管理、建筑工程承包等重点领域和关键环节加强监督检查，从严查处一批损害群众切身利益的典型案件，强化惩治震慑，形成“不敢腐”的高压态势。

费高云在主持大会时要求，各级领导干部要认真学习贯彻会议精神。全市各级党组织和广大党员干部要迅速行动起来，认真组织学习领会本次会议特别是阎书记的讲话精神，积极组织广大党员干部收看警示教育专题片《不可逾越的红线》。要自觉提高党性修养，坚持崇高的精神追求，自觉践行“三严三实”，在思想上有更高境界、操守上有更高要求、行为上有更严约束，光明磊落做事，坦坦荡荡做人。要始终严守党纪国法。各级党员领导干部要切实增强对权力、法纪、责任的敬畏，更好地执行党风廉政建设各项制度，更好地落实中央八项规定、国务院“约法三章”、省委十项规定和市委三十条意见。要切实加大监督力度。各级党委、各级纪委要切实落实好党风廉政建设“两个责任”，率先垂范，管好班子，带好队伍，从严教育，从严管理，从严监督，进一步引导促进全市各级党员干部适应新常态，融入新常态，凝心聚力谋发展，勤政廉政创新业。

这次大会采用电视电话会议形式，市委、市人大、市政府、市政协全体领导，市中级法院院长、检察院检察长，市纪委常委，市各部委办局、公司、直属单位主要负责人，市人大各工委、市政协各专委主要负责人在主会场出席会议。各辖市区党委、人大、政府、政协和纪委领导班子成员、党政机关部门负责同志在分会场参加会议。

我市部署开展警示教育系列活动

文 | 潘峰

为深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，进一步落实中央、省、市纪委全会部署要求，围绕增强纪律意识、严明纪律要求，教育引导全市党员干部自觉践行“三严三实”，以铁的纪律维护良好政治生态，日前，常州市纪委结合贯彻全市警示教育大会精神，出台《关于进一步加强警示教育的通知》，在全市部署开展各类警示教育活动。一是要求各地各部门要主动剖析本系统、本单位发生在党员干部身边的案例，以案说法、以案明纪，引导党员干部对照反思、引以为戒。积极运用腐败分子忏悔材料、典型案例剖析材料、典型案例专题片、警示教育基地等，结合自身单位和行业实际，有针对性地组织开展各类警示教育活动。二是要求各辖市

区纪委要做好自制警示教育专题片工作，金坛市、溧阳市、武进区各至少完成1部（或1个案例），其他地区根据案源实际力争完成1部（或1个案例）。三是各辖市区纪委要做好收集违纪案件当事人忏悔书工作，金坛市、溧阳市、武进区各至少5份，新北区、天宁区、钟楼区各至少3份，戚墅堰区确保1份。四是各单位围绕学习贯彻全市领导干部警示教育大会精神，充分利用大会播放的案例专题片《不可逾越的红线》，在各地各单位组织警示教育。

戚墅堰区部署开展“510醒钟行动”警示教育系列活动

文 | 戚纪办

戚墅堰区纪委以“510醒钟行动”为主题，在全区部署开展警示教育系列活动，促使党员干部敬法畏纪、遵规守矩，不断增强“我要廉”的意识和拒腐防变能力。所谓“5”，就是丰富五项教育载体：一是编印一册廉政漫画彩页，图文并茂直观解读党风廉政建设制度，让党员干部手握戒尺、行有所止；二是制作一本典型案例汇编，以案释纪、以案施教，发挥反面典型的警示震慑作用；三是举办一台反腐小品展演，以身边人演身边事，用身边事教育身边人；四是征集一批微电影微视频，揭示工作、生活中潜在的廉政风险，教育引导党员干部提高思想警惕、筑牢拒腐防线；五是推进一轮思评查改互动，组织领导干部积极撰写体会文章，同时对照开展廉政风险自查自改，增强活动的互动性，提高教育的渗透力。所谓“1”，就是开展一场全区领导干部集中警示教育活动：通过生动深刻的现场警示教育，让领导干部受警醒、知敬畏、明底线。所谓“0”，与“廉”谐音，就是围绕廉洁从政主题，达到倡廉促廉效果。

> 通过生动深刻的现场警示教育，让领导干部受警醒、知敬畏、明底线。

【简讯两则】

市经信委传达学习全市领导干部警示教育大会精神

4月7日，市经信委召开委党组（扩大）会议，传达学习4月3日市委召开的全市领导干部警示教育大会精神。会上认真学习了市委书记阎立和市委常委、市纪委书记沈斌讲话精神，并通报了我市近年来查处的五起违纪违法典型案例。

会议要求全委党员干部深入学习全市领导干部警示教育大会精神，认清形势，从全市通报的案件中吸取教训，以案为鉴，警钟长鸣。全委党员干部要时刻绷紧廉洁自律这根弦，把心思和精力用到工作中去，努力在思想和行动上筑牢拒腐防变防线，严格执行中央八项规定、省委十项规定和市委三十条意见。要认真落实党风廉政建设责任制，切实履行党组和纪检组党风廉政建设“两个责任”，进一步健全完善制度，用制度管人管事，加强作风建设，防止“四风”反弹，推进全委党风廉政建设工作深入开展，在全委营造出风清气正、干事创业的良好氛围。

委领导班子成员、机关处室负责人等相关人员参加会议。会议决定，近期将适时召开全委警示教育大会。（经信监）

市公安局党委传达学习全市领导干部警示教育大会精神

4月7日上午，市公安局召开党委会议传达学习全市领导干部警示教育大会精神。市公安局党委副书记、副局长黄广余主持会议并提出具体要求。一是加强学习。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，落实市委书记阎立同志“以案为镜、认清形势；严格自律、履职尽责；从严管理、严肃执纪”三点要求，教育引导全市公安民警特别是领导干部筑牢廉洁防线，在全市公安机关营造出风清气正、干事创业的良好氛围。二是突出重点。从公安实际出发，集中整治有警不处、有案不立、为黑恶势力充当“保护伞”等损害群众利益的行为，重点整治办人情案、关系案、金钱案等问题，重点查处以权谋私、贪赃枉法、群贪群腐等案件，更好地推进全面从严治警。三是抓好示范。各级公安机关党组织和纪检部门要切实落实好党风廉政建设“两个责任”，率先垂范，管好班子，带好队伍。各级领导干部要从反面典型中汲取教训，自觉践行“三严三实”要求，看住每个关键节点，解决每个具体问题，争做为民务实清廉的表率；要严格执行党的政治纪律、组织纪律、工作纪律、财经纪律和生活纪律，争当讲规矩、守纪律的表率。市局在家党委班子成员参加会议。（常公纪）

常握“戒尺”在手 常怀敬畏在心

——五星街道开展党员干部警示教育活动

文 | 姚素亚　尹世玮

4月17日，钟楼区五星街道全体党政领导、机关各部门负责人及各村、社区书记六十余人，赴常州监狱参加警示教育活动。大家参观了服刑人员的生活、教育和劳动场所，亲身感受了监狱庄严凝重的氛围，在监狱的警示教育汇报大厅，召开了五星街道党员干部警示教育大会。来自省内的两名职务犯罪人员现身说法，讲述了自己从一名党员干部，因为扭曲的人生观、价值观，一步步借职务之便，走向违法违纪道路的蜕变之路，深刻剖析了自己堕入腐败深渊的思想根源。

最后，街道党工委书记蔡震宇在大会总结讲话中强调，两名服刑人员的现身说法带给我们的警示是深刻的，任何腐败都不是一朝一夕形成的，大家要以服刑人员为鉴，深刻反思。一要常怀平和之心，不比排场、不图享乐，珍惜自己的工作岗位；二要常修为官之德，做到慎始、慎好、慎欲、慎权、慎独、慎友；三要常记亲人之嘱，牢记家庭的责任；四要常思监督之意，自觉主动接受监督，清清白白做人，干干净净做事，做到不辱使命，无悔人生。

“监审联动”聚力反腐

——常州市探索农村基层监督联动机制

决策思考

创新基层监督新机制

市委常委、市纪委书记 沈斌

党的十八届三中全会指出，要加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督，加强行政监察和审计监督。当前，基层镇、街道一级担负着关系着百姓利益的各项政策落地生根，有责也有权，如何有效加强基层权力监督显得尤为重要。近年来，常州市坚持以改革创新精神，在武进区、新北区探索建立以优化资源为导向、以监督权力为主线、以职能互补为手段、以服务农村为目标的基层监审联动新模式，取得了显著的工作实效。

有力于优化监督力量。当前，镇、街道一级纪检监察组织普遍存在力量薄弱问题，有的还只有纪委书记一个“光杆司令”，有的纪检监察干部思维相对僵化，业务能力单一，对新形势下党风廉政和反腐倡廉工作任务明显感到力不从心。在镇、街道人员编制有限的情况下，整合力量显得尤为重要，监审联动就是坚持以精简、务实、高效为原则，充分发挥和整合优化纪检监察、审计工作的职能优势，通过规范机构设置、落实工作职责、健全工作制度等措施，实现纪检监察和审计工作的无缝对接、联动运作，不断加强基层反腐倡廉工作力量保障。武进区和新北区结合各自实际，有针对性开展了资源整合，武进区是三个农村纪检监察工作室和区审计局三个农村审计工作室联合；新北区各镇街道设立监察审计室，由镇（街道）纪委副书记担任室主任，监察、审计人员合署办公。

有利于严厉惩治腐败。长期以来，基层纪检监察干部囿于专业局限，执纪监督手段、方式等相对单一，违纪案件线索收集过度依赖群众信访举报，在涉财违纪中主动发现问题的能力明显不足。如何对基层干部违纪违法案件线索做到早发现、早介入、早突破，形成腐败惩治的高压震慑态势，这一直是困扰基层纪检监察组织执纪办案的一道难题。监审联动后，将原本是部门间的沟通协调转变为部门内部的分工协作，审计为监察“开路”，监察为审计“撑腰”，监察、审计两项职能联动性更强，协作配合程度更高。自实行“监审联动”工作机制以来，发现案件线索能力显著加强，通过开展经济

责任、资产财务、工程建设等监督审计工作，在贪污贿赂、挪用公款、私设“小金库”等涉财违纪中发现案件线索上的能力明显增强；快速处置严格执纪能力显著增强，对一些违纪违规问题，能第一时间快速处置，立即给予查处和纠正，避免了繁琐的转办程序，监督执纪整体效能得到充分发挥，真正实现了“1+1>2”的工作目标。

有利于科学源头防腐。根据发现和查处的问题，如何有针对性地科学制定完善有关制度从源头上遏制腐败，是一个重要课题。在基层，一些常见的类似问题屡查屡犯，层出不穷，却很少从源头上去加以防范。监审联动机制运行，突出加强了对镇村党员领导干部的权力运行监督，把事前防范、事中预警和事后监管有机结合起来，在基层权力运行的全程跟踪监控中及时发现情况，在妥善解决问题的同时，以查纠、防范、服务为目标，全面深化监察审计结果的运用，通过发放建议、督促整改、问责追究等手段，不断扩大“监审联动”工作成果，促使基层权力公开透明运行，服务农村改革发展稳定大局。

全景扫描

武进区：监审联动“排雷”控风险

“郑陆中小学迁建工程：在上月开展的武进区重点工程监审联动专项巡查中发现存在三大问题：部分施工日志记录不全、部分工程款支出无正规发票、部分签证原始资料记录不完整，请在规定时间内予以整改，并将整改结果报区纪委和区审计局。”新年伊始，郑陆中小学迁建工程的建设方就收到了武进区纪委和审计局联合下发的整改通知书。这是2014年以来武进区开展的第5次监审联动，在“点”上进行工程造价跟踪审计的同时，从“面”上对建设程序、内控制度、采购流程等环节实施了“地毯式”监察，通过“点面”结合的联合监督方式，全面构筑防范廉政风险的“复合工事”。

在武进，诸如此类的监审联动专项巡查并不鲜见，重点工程巡查、涉农资金专项巡查、光彩基金使用情况专项巡查、村级财务检查等。以往囿于专业所限，纪检监察和审计人员多习惯于“单兵作战”，纪检监察部门侧重于对“人”与“物”的预防与惩治，善于“探

武进区农村审计工作室揭牌。

雷”却深度不够。而审计部门则更注重于“财”的监督，“点”上有深度能精确“排雷”，但相对职能单一，同时审计成果很难直接得到有效运用，因此，要进一步深化廉政风险管控能力，亟待打破专业壁垒，促成审计与纪检监察相互补充和相互渗透。

2014年6月，武进区审计局分片派驻成立了三个农村审计工作室，与区纪委的农村纪检监察工作室合署办公，实现了纪检监察和审计工作的无缝对接、联动运作。在“监审联动”工作中，着重以聚焦、聚力、联动为手段，加强对镇村党员领导干部的权力运行监督。通过开展经济责任、资产财务、工程建设、专项检查等监督审计工作，把事前防范、事中预警和事后监管有机结合起来，在对基层权力运行的全程跟踪监控中及时发现情况，妥善解决问题，严格正风肃纪。同时以查纠、防范、服务为目标，全面深化监察审计结果的运用，通过发放建议、督促整改、问责追究等手段，扩大“监审联动”工作成果，促使基层权力公开透明运行，服务农村改革发展稳定大局。据统计，监审联动开展以来，武进区纪委进一步聚焦主业，严查涉农案件，共立案查处各类违纪违法案件121件，党纪政纪处理118人，挽回经济损失1156.31余万元，有力地维护了农民群众合法权益。同时，在严肃查办案件的同时，进一步深化源头治腐，已相继督促职能部门、基层单位出台或修订规章制度8项，促进增收节支数百万元。2015年，武进区将进一步深度融合强联动，完善制度稳根基，通过深化和完善监审联动机制，逐步构建不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制。（缪小芬）

新北区：攥紧拳头 精准反腐

常州市新北区纪委探索建立“监审联动”工作机制，在全区9个镇、街道层面实现纪检监察与审计监督高度融合，攥紧“监审联动”这双铁拳，精准预防和打击腐败，取得了显著的工作实效。

监审联动，补齐“短板”显合力

早在2012年，该区纪委（监察局）和审计局联合制定印发了《关于进一步加强“监审联动”工作的实施意见》，要求镇（街道）在内设机构中统一设置监察审计室，履行监察、审计两项职能。监察审计室对内有明确的监察、审计业务分工，对上接受镇（街道）党（工）委、纪（工）委和区纪委（监察局）、区审计局、区农村监察审计室的双重领导。监察审计室负责人由镇、街道纪（工）委副书记兼任，同时设专职副主任，享受镇、街道中层正职待遇。每个监察审计室都配备不少于4名工作人员，并有1至2名财务或审计方面的专业人员，及时补上了监察职能履行过程中工作人员知识结构上的“短腿”。

“‘监审联动’后，监督力量更加强化，部门衔接更加顺畅，工作重点更加突出，监督作用更加明显。”区审计局局长王建军这样评价“监审联动”工作机制。“监审联动”在增强行政监察职能的同时，也帮助基层审计力量实现了从无到有、从有到优的大跨越，对基层财务活动的监督制约作用明显加强。

精确制导，重拳出击全维度

该区在“监审联动”中引入项目化管理机制，紧紧围绕经济社会发展的重点领域、关键环节，围绕群众反映的热点难点问题，每年研究确定1至2项监察审计重点项目，切实发挥监察审计职能作用。

2012年，该区组织开展农村集体“三资”清产核资专项督查工作，主动在群众面前晒起了“三资”账。2013年，又组织开展了督查“回头看”。2014年，组织开展全区安置房使用管理情况专项清查工作，对建区以来安

新北区监审联动督查基层财务审计整改情况。

对农村“三资”管理情况进行督查。

置房使用管理情况进行了一次大摸底、大排查。各监察审计机构立足再监督、再检查职能，对监察审计项目工作小组检查出的问题进行了梳理，并对有针对性地组织开展了抽查核实工作，有效纠正了农村集体“三资”、安置房使用管理等领域中的种种乱象，实现了国有资产、集体资产的保值、增值。

截至目前，该区通过“监审联动”已在相关领域发现管理不规范资金5406万元，提出针对性意见建议184条，健全完善规章制度24项，收集违纪违法案件线索163条，立案查处违纪党员干部14人，移送司法机关处理8人，严肃查办了一批发生在群众身边的腐败案件，形成了对贪污腐败分子的有力震慑。

提档升级，条块延伸全覆盖

目前，该区在所属6镇3街道实现“监审联动”全覆盖的基础上，监察审计触角正由“块”向“条”延伸。11个区级机关部门和2个区属国有企业纳入了“监审联动”组织建设范畴，并重点在掌握重大经济权、决策权以及下属单位较多的区级机关部门中推行“监审联动”工作。区属国有企业——常高新集团、龙控集团已经相继成立了审计监察部，并正式开展监察审计工作；区城建局、社会事业局监察审计机构也已经正式挂牌。整合了工商、质检、药监三个部门，正在组建的区市场监督管理局，也已将监察审计室列入了其“三定”方案。

新北区在大力实施“监审联动”提档升级的同时，正在严格按照“转职能、转方式、转作风”要求，积极推动“监审联动”转型发展，进一步构筑全区“监审联动”组织构架网络，为“监审联动”注入更多发展内涵，全力打造“监审联动”的3.0升级版。（史科新）

局部透视

武进国家高新区：监审联动把“两个责任”扛起来

去年以来，武进国家高新区纪工委、监察局积极探索“监审联动”工作机制，突出“问效、问责、问廉”，整合发挥行政监察和审计监督职能优势，形成了监督执纪问责的推进链条。

监审联动真抓快办

“请您解释下，为何这笔商业用房租金，合同期2011年5月至2016年4月，年租金约定为37万元，但从正式签订合同至2014年7月，账面反映仅收到租金20万元，什么原因？”工作小组成员聚精会神翻看成堆的发票和账册，认真核实社区每一笔收入和集体资产租赁台帐，当发现一处商业用房存在租金收缴不及时，“三资”管理出现漏洞的情况时，工作小组立即叫来了社区会计小唐询问，这是武进国家高新区监审联动中发生的真实一幕。事后监审联动小组第一时间向纪工委专题汇报，纪工委及时下转交办并跟踪办理情况，南夏墅街道办事处多方协调及时解决，80多万房租金颗粒归仓。

监审联动，如何发挥1+1大于2的效应？武进国家高新区党工委匠心独运，在提升监审联动工作的实效性上下了番苦功夫。在广泛调研的基础上，结合高新区自身特点，把组织开展村、社区物业收益使用和管理情况的监督检查，作为加强农村基层党风廉政建设的一个重要切入点，由纪工委监察局统一部署，引入第三方审计机构参与机制，组织财政、农经等部门，分成2个监督审计工作小组，明确村（社区）自查、板块检查、抽查审计、集中整改、整改回头看等5个步骤。全面检查和专题审计了12个样本单位的物业收益使用和管理、工程建设、会计核算、三务公开、制度执行等情况。

问责整改动真碰硬

“请对照整改清单，逐项拿出已整改到位的痕迹资料或具体凭据……”按照要求，整改回头看检查小组每到一处就直接进入检查环节，查看各村、社区整改情

武进高新区监审联动。

况，这让少数整改不到位的村书记和会计傻了眼，原以为就是走个过场，没想到这次是来真的了！

类似的“杀个回马枪”的状况在武进高新区并不鲜见，谁要是对“问题清单”视而不见，置若罔闻，或者对整改问题蜻蜓点水，变形走样的，那就会被列入“问题清单”，武进高新区纪工委就会启动“廉政约谈”。

“不仅要看一时之变，更要追求长久之态，高新区的监审联动常抓不懈，不留空白，就是要走出‘抓一抓就好，松一松就反弹’的怪圈，强化规范、不敢、知止的氛围，推动党风廉政建设取得更大成效。”区纪委常委、武进国家高新区纪工委书记龚青大说。一年来，高新区纪工委集体约谈了12个村、社区的共27名主要负责人和财务人员，重点通报存在的问题和不足，并逐村（社区）下发专题通报，提出了加强责任意识、制度建设、管理规范、培训辅导、监督检查5项整改要求。在整改回头看过程中，要求整改单位拿出真凭实据、真材实料，而不是空说空话、敷衍了事、走个过场。这一番动真碰硬，让基层干部真真切切感到了压力和责任。

建章立制务求长效

“真的很欢迎你们的到来，因为我们有哪里做的还不规范、不到位的，你们都能给我们指出来，让我们以后工作都按规矩来，这是好事……”十里村的老蒋会计对来村检查的监审联动的工作小组这样说到。

如何让规矩立起来？还得靠制度。制度管根本，利长远。高新区围绕问题导向，梳理总结基层的经验和做法，将其固化为管理制度，出台了《加强村、社区财务管理的实施意见》，促使基层权力运行有章可循。同时，加强对制度落实的监督检查，不让制度高开低走，束之高阁，成为“纸老虎”、“稻草人”。

2014年11月下旬，南周村股份合作社负责人给监察局打来电话：“我们合作社有两套到期商铺通过区级农村产权交易中心进行网上公开交易，已经有一套成功出租了，成交金额比原出租价还高了10%……”监审联动工作，让村、社区一把手把恪守规矩的要求牢牢印在了脑子里，落在了行动上。

今年，高新区将进一步深化监察审计工作，加大对农村基层组织和干部履行党风廉政建设责任制情况的监督问责力度，持续开展村、社区物业收益使用和管理的专项检查审计，并向下延伸至组级财务检查，抽查审计高新区财政（国有）资金投资项目资金运行和监管情况，提升规范化管理水平，筑牢党风廉政建设和反腐败的防线。（王菁 ）

新北区审计局：审监合力遏制村官腐败

审计监督与行政监察作为经济社会管理领域的两支重要监督力量，彼此之间始终保持着紧密的联系与协作。“监审联动”工作机制的出现，将审计与监察联动配合上升到了一个更高的层次，也为基层审计工作开展带来了新一轮发展机遇。

给审计更多空间

近年来，新北区农村基层案件占案件总数七成以上，其中村干部涉财违法违纪问题尤为突出。主要原因是村级财务管理制度不健全，缺乏有效监督；村干部自身素质不高，法律意识淡薄；涉农部门监控不严等。村干部的腐败行为不仅直接伤害了群众的感情，也大大损害了党和政府在群众中的威信，破坏了农村的和谐稳定。

早在2008年，新北区纪委接到群众举报，称几名村干部在农田“水改旱”过程中将10万元补贴款私分。为迅速查清问题，纪检监察部门邀请审计部门介入，很快就

江苏卫视廉政时空栏目来新北区拍摄“监审联动”专题片。

通过审查账目锁定线索，事后3名责任人被移送司法机关处理。区纪委领导对审计的协作非常满意，为实现常态监督，即开始在基层开展监察和审计合署办公的尝试。

为进一步加强监察审计协作力度，实现对村级经济和村干部的有效监督，2009年，新北区率先成立农村监察审计室，主任由农村纪检监察工作室主任兼任。农村监察审计室作为区监察局、审计局的派出机构，工作人员接受双重领导。各镇、街道也逐步成立审计室。2012年初，明确由镇（街道）纪（工）委副书记兼任审计室主任。2013年5月，正式发文统一成立监察审计室。目前，全区6个镇、3个街道有45人从事监察审计工作。

让审计手段硬起来

“监审联动”并不是简单的合并，在纪检监察和审计的共同努力下，更多的国家审计经验被引入对村官和村务的监督，更多的监察处理与审计整改联动，行政监察有了更为实在的抓手。

——“两必审必处理”。“监审联动”后干部离任必审，新北区已完成148人次的村（社区）负责人经济责任审计。1名村主要干部和1名村委成员被免职，3人受到党纪处分。各镇（街道）年初制定干部年度报酬考核意见，年底经审计后再分配兑现已成制度。

——村组财务审计监察督查。罗溪镇对离任的领导干部进行清底审计发现了财务核算不规范、会计科目使用不统一、原始凭证审核不到位等问题，有针对性地提出审计建议109条，促进镇经管办制定《罗溪镇村级财务管理实施办法》等规定。龙虎塘街道针对审计发现的自制凭证列支票据问题进行跟踪落实整改，实现票据巡查工作制度化。

——镇村建设实现全程跟踪。新北区各监审室对村里的建设项目均已实施全程跟踪。镇（街道）建设项目承包合同由建管所、财政分局、监审室三方备案。建设中发生工程变更、增减、隐蔽工程建设等事项时，须建设、施工、监审室和监理等几方签证。在审计的基础上通过借助监察力量，有效促进了工程项目预算编制的日趋合理和现场管理水平的不断提高，建设项目审计核减率从起初的15%逐渐下降至2013年的6%。龙虎塘监审室查处一起施工单位串标行为，当场取消所有参与串标单位的投标资格。“监审联动”后全区监审机构共核减工程造价45570.52万元。

让整改问责动起来

监察审计室贴近基层，在工作中能够做到紧盯整改不断“回头看”。同时审计全程动态参与实现了同步监督，纪检监察适时介入使整改更及时、问责更有力。

2011年，对政府投资的20家农贸市场运作管理情况进行监察审计，共查处违规违纪资金358.39万元。2012年，对13个试点村的“三资”清产核资开展情况进行全方位督查，催缴集体收入215万元及时入账，规范资金使用500余万元。2013年开展农村“三资”清产核资“回头看”活动，再次纠正3大类13个问题；2014年，对全区安置房使用管理情况进行专项督查，发现房屋闲置、价格倒挂、房款拖欠等8个方面问题，及时督促有关单位进行问题整改。2012年以来，新北区通过“监审联动”发现管理不规范资金5406万元，提出意见建议184条，健全完善制度24项，立案查处党员干部14人，其中移送司法机关处理8人。（新北审）

新北区西夏墅镇：拒绝工程腐败

作为“监审联动”工作体系内的一个创新特色，西夏墅镇监察审计室为使工程建设项目管理更规范、更透明，率先引入项目动态管理模式，通过“315”控制法，拓展监察审计在项目管理中的监管手段，促使项目设计更合理、施工方案更科学、质量更过硬、结算更合理，杜绝了“小预算大结算”现象的发生。

所谓“315”， 就是3点1线5控制。“3点”是分别是以项目立项审批为起点，重点关注项目预算；以项目签证为节点，重点关注签证项目的必要性、科学性和实际价值；以结算审计为终点，重点关注实际造价与预算造价间差异数额、差异内容。“1线”就是以镇监察审计室作为主体，以项目全过程为主线，全方位、全透明的实施监管。“5控制”就是严格控制施工管理、变更签证、质量监管、竣工验收、审计结算等五个环节，不断提高工程管理的整体水平。（西夏纪）

西夏墅镇工程建设项目动态流程监审平台

序号	（一）项目概况							（二）项目准备阶段				（三）现场施工阶段						（四）项目收尾阶段		
	项目名称	项目简介	项目金额	建设单位	施工单位	监理单位		合同备案		廉政责任书	其他	开工日期	签证变更			现场巡查记录	竣工日期	竣工验收	结算审计	审定金额
								施工合同	监理合同				日期	内容	涉及金额					
1				负责人 联系电话 现场负责人 联系电话	负责人 联系电话 现场负责人 联系电话	负责人 联系电话 现场负责人 联系电话										巡查时间： 主要问题：				
2				负责人 联系电话 现场负责人 联系电话	负责人 联系电话 现场负责人 联系电话	负责人 联系电话 现场负责人 联系电话										巡查时间： 主要问题：				
3				负责人 联系电话 现场负责人 联系电话	负责人 联系电话 现场负责人 联系电话	负责人 联系电话 现场负责人 联系电话										巡查时间： 主要问题：				
4				负责人 联系电话 现场负责人 联系电话	负责人 联系电话 现场负责人 联系电话	负责人 联系电话 现场负责人 联系电话										巡查时间： 主要问题：				

西夏墅镇监察审计室制

新北区西夏墅镇创新工程项目动态监审平台。

新北区龙虎塘街道“5+X”工作小组决策会场。

新北区龙虎塘街道：让基层决策更科学

“以前，街道在‘三重一大’事项集体决策时存在着时间长、效率低、问题多、探讨浅等问题，集体决策不够科学，也不高效。自从试行‘5+X工作法’后，基层权力运行更加规范有序，集体决策更加科学高效。”新北区龙虎塘街道党工委书记赵昊对该街道工作机制上的创新赞誉有加。

为保证决策的科学化、民主化和规范化，龙虎塘街道依托“监审联动”工作机制，探索创设有形载体，推出“5+X”工作法。“5”是指由党工委、人大工委、办事处、纪检监察审计、财政组成的相对固定的领导成员；“X”是指根据不同项目由分管领导、相关职能部门、项目专业人士组成。街道成立“5+X”工作领导小组，主要负责对重大项目、重大事项进行论证，为街道党工委办事处科学决策提供依据。

“5+X”工作法一上线运行，就给街道带来了实实在在的工作成效。在街道投资新建的龙虎塘中心幼儿园工程建设项目中，最初报上来的总预算达550万元。“5+X”工作小组详细研究了该预算，按照务实、管用的原则，通过优化幼儿园排班方式来确定电脑采购数量，根据办班规模统筹钢琴和相机的采购数量等。经过多次审核，最终削减了200余万元的采购预算。同年10月，该幼儿园顺利开园。“5+X”工作法，保证了街道各项决策科学民主、合法规范、廉洁高效，让街道经济社会发展少走弯路、不折腾。（龙虎纪）

各方评说

武进区第二农村纪检监察工作室主任
王利民

将纪检监察与审计两方面的职能合二为一，通过开展经济责任、资产财务、工程建设、专项检查等监督审计工作，把事前防范、事中预警和事后监管有机结合起来，形成监督管理的完整链条，确保在基层权力运行的全程跟踪监控中及时发现情况，妥善解决问题，严格正风肃纪。

通过监审联动，发现了我们工作中的薄弱环节，规范了以后的工作，更督促我们要把主体责任牢牢扛在肩上，放在心上，时刻绷紧“弦”，远离“带电高压线”，依法依规依章办事，这其实也是对我们基层干部的关爱和保护。

武进国家高新区东庄村党支部书记
崔济安

新北区春江镇镇长
单大友

一支充分融合的监察审计队伍加上一套完善的监察审计程序，这是我们春江镇“监审联动”的具体做法。我们通过优化整合监察审计人员队伍、信息资源，科学设定监察审计介入环节、工作重点，进一步扩大“监审联动”的内涵，使得监督更有力，问责更有效，在镇重点工程、重点项目推进中起到了非常重要的保障作用。

纪检监察工作重点着力于“人”，优势在事前教育和事后处理。审计的工作重点则在于“事”，优势在于过程检查和发现问题。我们通过推行“监审联动”工作机制，监察、审计职能互补、配合默契，事前防范、过程控制、事后问责三者有机地结合到一起，既能管好人，又能理清事。

新北区农村监察审计室主任
杨道

新北区三井街道府田社区党总支书记
陈瑞平

在我们由村向社区转型过程中，街道监察审计室给予了我们社区有力地指导和帮助，组织我们开展“三资”清产核资工作，及时厘清了原村的资产、资源、资金，堵上了“三资”管理的体制机制漏洞，帮助我们成立高田集体经济股合作社，对集体资产进行股份制改革，建立起与市场经济相适应的新型集体经济经营管理模式，群众财产性收入得到显著增加，社区居民生活更加幸福。

中国法学会会员
法制日报特约记者
曾亚波

随着镇、村经济的快速增长，原有的基层管理体制机制已不再适应新的形势任务需要，迫切要求加快基层管理体制改革的步伐。鉴于乡镇财力的增长，镇、村干部财权、事权的扩张，相应的监督力量只能加强不能削弱。基层长期存在的审计的缺位和监察的空乏也必须进行深刻的变革。新北区大力推进“监审联动”工作机制，在镇、街道层面将监察与审计合署办公，既丰富了行政监察的内容和渠道，也实现了审计职能的有效延伸。“监审联动”让监察和审计执行力双双提高，还带动了各部门、各环节效能的提升，镇、村两级行政运行中出现的不良问题和贪腐现象得到最大程度的遏制，政府的公信力也随之提高。

短评

创新基层反腐败工作机制的重要实践

加强反腐败体制机制创新和制度保障，加快纪检监察机关转职能、转方式、转作风，是党中央和中央纪委对反腐败提出的明确要求。常州市创新反腐败工作机制，建立“监审联动”工作机制，进一步加强和改进对权力运行的监督方式，为实现精准化反腐提供了可供复制的模板。

反腐要“准”。“准”体现在反腐方向上，反腐要实现精确制导，哪里问题突出就查哪里，哪里腐败严重就打哪里。“监审联动”整合基层监察和审计职能，创新权力运行监督方式，在农村“三资”、安置房使用管理等矛盾交织复杂地带，发挥能动作用，主动地去发现问题、处理问题、解决问题，呈现出监察审计“1+1>2”的聚合效应。反腐的方向性更强，指向性也更明确。

反腐要“狠”。“狠”体现在反腐力度上。“监审联动”将事前防范、过程控制、事后处理三者相结合，形成了监督管理的完整链条，管理更加严密，监督更加到位。近两年来，通过“监审联动”发现了数千万管理不规范资金，提出了近两百条意见建议，帮助相关单位完善了数十项规章制度，同时也据此查出一批违纪违法的党员干部，反腐战果十分明显。

反腐要“活”。“活”体现在反腐理念上。相比“监审联动”的工作机制，其方法论的意义显得更为重要。它不苛求上行下效、照搬照套，而是要在广大基层党组织和党员干部中培育起一种“以审促监”、“监审联动”的工作理念，在筑牢制度藩篱，强化监督制约，破解反腐难题方面发挥出更大更强劲的作用。（科新）

“三责”齐抓 确保主体责任落地生根

天宁区区委书记 陈正春

2015年，天宁区委将认真贯彻落实中央和省、市委部署要求，切实履行党风廉政建设主体责任，紧紧聚焦“明责”、“履责”和“问责”三个环节，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，为“品质之区”建设营造风清气正的良好环境。

落实主体责任首要在“明责”。区委深刻认识到党风廉政建设是分内之事和应尽之责，始终坚持把主体责任扛在肩上，落实在行动上。一是拧紧总开关，提高思想认识。党风廉政建设与经济建设是相辅相成、相互促进的关系，抓好党风廉政建设是经济建设的政治基础。区委必须做党风廉政建设的领导者、示范者、推动者，坚持把党风廉政建设和反腐败各项工作与经济社会发展同部署、同落实、同检查。二是制定明细表，任务层层细化。根据《区委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施意见（试行）》文件要求，明确2015年区委在队伍建设、作风建设、党内监督等9个方面的具体任务和实施步骤，加强对主体责任各项任务的目标管理，使任务分解更加清晰具体，做到可操作、可督查、可追责。三是强化责任制，做好压力传递。进一步完善责任体系建设，分层分类制定“责任清单”，党（工）委主要领导要承担“第一责任”、班子成员承担“一岗双责”、部门负责人承担“直接责任”。同时，加快主体责任向基层党组织延伸和覆盖，建立区——街道——基层党组织的三级责任网络，确保分工到位、责任到人。

落实主体责任关键在“履责”。一是充分发挥示范作用，区委常委主动当好“履责”的“领头雁”。每位常委同志既抓分管单位业务工作，又抓党风廉政建设责任制的落实，每年与分管单位党政负责人至少谈心谈话一次，定期听取党风廉政建设汇报；常委同志亲自阅批信访件，高度重视群众来信来访工作，严格执行领导干部定期接访制度，切实把主体责任牢牢抓在手中。二是抓好制度建设，使制度建设成为“履责”的重要保障。2014年，围绕科学民主决策、党员干部监督、落实党风廉政建设责任制先后出台了《关于强化民主集中制原则、推进“三重一大”事项科学决策的意见》《关于开展党风廉政建设责任制“三化九责两落实”工作的意见》和领导干部个人重大事项请示报告制度、领导干部重大责任追究制度等一系列制度，今年将进一步全面梳理、完善现有制度，补充、新增一批制度，注重做好制度的前后衔接和相互配套，加快形成互为支撑、贴近实际、便于操作的制度体系，不断增强制度的执行力，全力做到用制度管权管事管人。三是加强队伍建设，把抓队伍作为“履责”的重要抓手。坚持好干部“二十字”标准，选优配强各级领导班子，着力用好各个年龄段干部，充分调动领导干部干事创业的积极性；坚持从严管理监督干部，开展干部队伍专项治理，探索建立常态化“廉政体检”制度和干部日常考察制度，全力维护党

员干部队伍的廉洁性，使各级领导干部成为落实主体责任的参与者和主力军。

落实主体责任须强化“问责”。2015年要进一步加强对落实主体责任的问责问效力度，认真做好党员领导干部约谈工作，对一些党组织主要负责同志责任意识不强、挂帅不出征的现象及时提醒；对一些街道和部门落实党风廉政建设主体责任不到位的，及时实施诫勉谈话；对一些街道和部门信访问题突出、案件多发、执行“八项规定”不力的，采取果断措施，通过专项检查，找出原因，着力解决；建立违纪违法案件责任倒查制度，坚持“一案双查”，倒查案件背后的责任落实不力问题，并坚决追究相关领导责任；结合党风廉政建设的新形势、新要求，加快完善党风廉政责任制考核办法，明确由区委常委带队，定期对各街道各部门党风廉政建设和反腐败工作情况进行督查考核，确保主体责任落到地、见实效。同时，坚定支持执纪执法部门从严执纪问责、依法依纪办案，发挥好“处理一个、教育一片”的作用，达到“警醒干部、形成震慑”的目的。

当前，天宁正处在全力冲刺“十二五”各项目标的关键阶段，我们将以严的纪律、严的制度、严的举措，全面落实党风廉政建设主体责任，以党的建设新成效推动“品质天宁”各项事业再上新台阶。

巡查考核挂帅出征 落实责任动真碰硬

徐伟南
钟楼区区委书记

为进一步强化制度刚性，深化责任主体落实，我区今年以来积极推进党风廉政建设巡查机制，着力提高党风廉政建设责任制落实情况监督考核的规范性和有效性，督促党员干部特别是领导干部切实担负起“两个责任”，做到既“挂帅”，又“出征”。

一、健全制度，实现“常态化管理”

一是责任“双签订”，明确任务清单。建立“两个责任”分解落实制度，年初组织全区党委、纪委分别签订责任书。在主体责任书中明确党委必须承担的8条责任，领导班子成员必须承担的5条责任；在监督责任书中明确纪委必须承担的6条责任。使每个责任主体知其职、守其责、尽其力。

二是压力“层层传”，责任向下延伸。要求各级党委（党组）、党工委按照横向到边、纵向到底的要求，层层签订责任状，建立区、街、村（社区）三层责任网络，并向非公企业、学校、医疗卫生机构等基层单位延伸，形成上下贯通、统分结合、联动落实的工作格局。

三是巡查“定规矩”，做到有的放矢。改变以往廉政巡查工作的随意性，制定《钟楼区党风廉政建设巡查工作暂行办法》，对开发区、各街道、区各部委办局党政领导班子及其成员执行民主集中制、贯彻落实“两个责任”、开展作风建设、廉洁自律等八个方面的内容开展定期或不定期巡查。

四是领导“挂帅查”，检验履职效果。每年年底，区委将进行分工，组织区委、区政府有关领导带队抽查部分单位落实党风廉政建设责任制情况，听取党政主要领导述职述廉述法报告，并广泛听取和征求干部群众对单位领导班子成员的意见建议。

二、多措并举，实现“全方位评估”

一是完善“群众参与机制”，突出广泛性、代表性。不断拓宽评估主体，从不同视角评估全区各级党政机关和党员领导干部履职尽责、廉洁自律、落实“两个责任”的情况。构建由普通群众、企业代表、基层干部职工等人员共同参与的新机制，最大限度提高评估的客观性。

二是探索“第三方评价机制”，突出科学性、规范性。依托非政府组织或其他独立机构，具体负责社会调查的设计和统计工作，对调查收集的数据信息进行有效性分析，从而确保调查数据的有效性。同时，积极探索考核结果适度公开制度，提高结果的公信力。

三是建立“专业评审机制”，突出针对性、系统性。党风廉政建设巡查组成员将根据督查重点的不同，由区委组织部、农工办、区发改、财政、人社、商务、审计等部门业务科室骨干，以及具有相关行业专业知识和实践经验的人大代表、政协委员组成，以确保考核的准确性。

三、问题导向，实现“跟踪式督查”

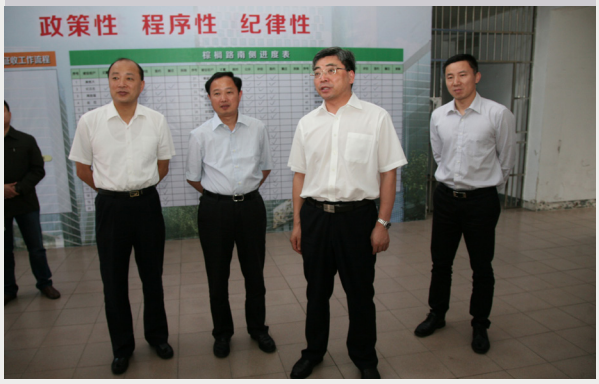
一是问题整改有清单。巡查工作始终坚持问题导

钟楼区召开案件查办情况通报会，强调“两个责任”的落实。

向，不仅报喜更要报忧，侧重于查摆制度漏洞和规范权力运行。对于发现的问题，被检查单位应及时制定整改方案、明确时序进度，确保问题整改到位。区委将把责任制落实情况及问题整改情况一并作为单位和领导干部年度考核的重要依据。

二是谈心谈话筑防线。用好廉政谈话制度，督促各单位领导班子成员根据巡查反馈意见，主动与分管科室、条线的党员、干部开展谈心谈话，检查党风廉政建设工作情况，帮助其剖析岗位风险，查摆并及时纠正苗头性、倾向性问题。

三是责任追究不手软。建立责任追究案件情况定期报告和典型案件通报曝光制度。加大“一案双查”力度，对不认真履行主体责任和监督责任，导致不正之风长期滋长蔓延，或者出现重大腐败问题而不制止、不查处、不报告的单位和个人，实行责任倒查。



钟楼区委书记徐伟南督查“两个责任”落实情况。

“四化”同步推动主体责任落地生根

李林
威墅堰区区委书记

党的十八届三中全会明确指出：落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。作为地方党委，要在深化认识、细化分工、实化抓手、强化问责四个方面持续发力，推动主体责任落地生根。

一、落实主体责任，深化认识是前提

认识是行动的先导。落实党风廉政建设主体责任是党章赋予的重要职责，是深入推进党风廉政建设和反腐败工作的“牛鼻子”。如何认识主体责任，关系着“牛鼻子”能否真正牵住。习近平总书记强调，党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。明确党委的主体责任，目的就是要强化各级党委抓党风廉政建设的政治意识、责任意识和担当意识，切实履行好管党治党的职责。作为地方党委，主体责任抓得紧不紧，直接关系到一个地区的政治生态和经济社会发展。近年来，威墅堰区委始终坚持把党风廉政建设作为应尽之责、分内之事，纳入全区经济社会发展和党的建设总体布局，与全区各项改革发展稳定任务有机结合，做到同部署、同落实、同检查、同考核，努力实现党风廉政建设和经济社会发展同频共振、融合共进。召开全区“两个责任”集体约谈会，推动党员领导干部切实把主体责任放在心上、扛在肩上、抓在手上、落实在行动上，自觉做到守土有责、守土负责、守土尽责。

二、落实主体责任，细化分工是基础

抓落实，明确责任是基础。要确保党风廉政建设主体责任落实到位，就必须明确责任分工，以分工明方向，以方向聚合力。我区在制定《关于落实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任的实施意见》的同时，制定了“两个责任”分责清单，以表格形式将“两个责任”细化分解为4块28项61条具体任务。其中，明确党委领导班子8项集体责任、领导班子成员5项个人责任，使每个责任主体都知其职、明其责、尽其力。明确要求党委主要负责人履行“第一责任人”责任，既要“挂帅”又要“出征”，做到重点工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，既管好自己、当好表率，又管好班子、带好队伍，充分发挥牵头抓总、统筹协调、组织推动、监督检查和示范带动的作用。领导班子其他成员要坚持“一岗双责”，根据分工抓好职责范围内的党风廉政建设工作，切实做到业务工作分管到哪里，党风廉政建设工作就跟进到哪里。督促各基层党委层层签订《党风廉政建设责任书》，并由主要负责人签字背书，层层传导压力，级级落实责任，形成全区上下一起抓的局面。

三、落实主体责任，实化抓手是关键

主体责任不能虚化空转，必须细化、具体化。落实主体责任，关键是要找准切入口，明确突破口，将党风廉政建设目标任务和日常工作有机融合，形成实实在在的工作支撑，防止抓而不紧、抓而不实。我区坚持把落实主体责任体现在惩治和预防腐败各项重点工作中，以重点工作的有力推进实现主体责任的有效落实。深入推进作风建设。严格落实中央八项规定精神，结合党的群

众路线教育实践活动，接力开展“勤廉双优”机关作风建设主题活动，在全市率先出台《关于加强监督检查推动改进作风常态化的实施意见》，建立党委、政府和纪委联动督查机制，以监督检查的制度化、规范化助推作风建设的常态化、长效化。保持反腐高压态势。坚持抓早抓小，严明党的纪律和政治规矩；加强对反腐败工作的统一领导，充分发挥反腐败协调小组作用，积极支持纪委监督执纪问责；出台《案件线索集中管理办法》，统筹建立查办案件协查队伍和陪护队伍，坚持以零容忍的态度惩治腐败，做到有案必查、有腐必惩。从严教育监督管理。深入开展理想信念、党风党纪和廉洁自律教育，运用反面典型进行警示教育，积极打造以勤廉导师工作室为主要载体的东部“廉政文化密集带”，引导党员干部本色做人、角色做事，筑牢拒腐防变思想防线；着力健全选人用人管人制度，加强对党员干部的监督和管理；大力实施廉政风险防控深化工程，试点利益冲突防范机制，推动基层权力规范透明运行。

四、落实主体责任，强化问责是保障

落实主体责任，前提是知责、明责，关键要守责、尽责。对于有责不担的组织和领导干部，只有严肃问责、追责，才能形成责任链条的“闭环效应”，确保主体责任的落实不流于空泛。我区瞄准主体责任落实，强化监督检查，督促领导班子成员把执行党风廉政建设责任制情况列为民主生活会和述职述廉的重要内容，形成上下贯通、统分结合、联动落实的工作格局；健全完善考核、约谈等制度，年底由区委常委分别带队，以听取报告、现场检查、民主评议、领导约谈等方式，对基层党委落实主体责任情况进行全面考核；下一步还将制定执行党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任追究办法，坚持“一案双查”，对违反党的政治纪律和政治规矩、组织纪律，“四风”问题突出，发生顶风违纪问题，出现区域性、系统性腐败案件的地方、部门和单位，一旦发现就要追究当事人责任和相关领导责任，并对典型案件及时通报曝光。

“双责双担”

——两份责任书倒逼溧阳各级党委、纪委将“两个责任”扛上肩

文 | 罗君

“党委书记签党风廉政建设责任书年年签，纪委书记签党风廉政建设责任书倒还是头一次，有新意，更有压力啊”。近日，溧阳市溧城镇党委书记史晓春携同该镇纪委书记石东明分别在两份党风廉政建设责任书上签名，一份落实党委主体责任，另一份则落实纪委监督责任。

“在党内，责任来自身份。党委书记、纪委书记分别签定党风廉政建设责任书，是溧阳落实中央规定将‘两个责任’扛上肩的有力举措。”溧阳市常委、市纪委书记毛建国坚定地说。根据规定，每年，市委市政府都要和各基层单位签定责任书，这已成惯例。而市纪委和各基层纪委（纪检组）单独签定党风廉政建设责任书，这在溧阳尚属首次。细看责任书全文，我们发现，责任书突出“监督责任”四字。责任书中明确各基层纪委（纪检组）六项责任内容：协助党委加强党风廉政建设、维护党的纪律、加强对作风建设情况的监督检查、查处违纪违法案件、发挥党内监督专门机关作用以及加强反腐倡廉制度建设。同时明确责任检查考核办法，年底，由市领导带队按照《关于落实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任的实施意见（试行）》要求，组织专项检查，检查考核结果作为领导干部业绩评定、奖励惩处、选拔任用的重要依据。

两份责任书、两份责任，双责双担。溧阳市纪委此举有效地将党委主体责任与纪委监督责任捆绑在了一起，把纪委工作与党委工作同部署、同落实、同检查、同考核，以责任归位，促责任到位。

武进区落实“两个责任”出新招

——党政纪 “一把手”向纪委全委会述责

文 | 武纪宣

2015年3月27日，武进区召开第十一届纪律检查委员会全体(扩大)会议，深入学习贯彻中央和省市纪委五次全会精神，全面部署2015年全区党风廉政建设和反腐败工作任务。会上，1名镇党委书记、1名机关部门党组书记和3名基层纪委书记向纪委全委会述责，这在该区党风廉政建设和反腐败工作上尚属首次。

围绕规范落实“两个责任”，武进区结合实际，规定和推行了“工作报告、问询质询、常态评估、督责问责”四项制度，形成了制度督责的有效模式。作为工作报告制度的内容之一，五位代表分别围绕党委主体责任和纪委监督责任的落实情况，向大会作述责报告，现场接受全体纪委委员的检查和评议。去年以来，武进区以“钉钉子”的精神，全力推动“两个责任”特别是“主体责任”的落实，全区80多个单位党委（党组）一把手和59个纪委（纪检组）负责人，于年中和年底两次分别向区委和区纪委提交了述责报告，全面接受纪委委员书面审议，并对存在问题的7个单位进行了通报批评。

同时，为强化监督责任的落地生根，武进区纪委自2014年起，就与各级纪（工）委（纪检组）签订党风廉政建设和反腐败工作责任书。会议现场，十位基层纪（工）委书记、（纪检组长）代表向区纪委递交了《武进区2015年度党风廉政建设和反腐败工作责任书》。去年，区纪委徐萍书记先后约谈了15位基层纪委书记，指出了落实监督责任的不足，提出了整改要求。

党政纪“一把手”向纪委全委会现场述责，督促两个责任规范有效落实的创新活动在全区引起了强烈反响。据悉，这将作为常态化载体固定，在今后的纪委全委会上全面运用，进一步增强党风廉政建设的公开度。

天宁区召开落实党风廉政建设“两个责任”座谈会

文 | 俞欢

2015年4月1日上午，天宁区召开落实党风廉政建设“两个责任”工作座谈会，研究探讨天宁区落实“党委主体责任和纪委监督责任”、加强作风建设、加强执法监督、提振党员干部干事创业积极性的措施和办法，进一步推动“两个责任”的落实。区委书记陈正春出席会议。

会上，区纪委副书记、监察局局长王钧就当前党风廉政建设和反腐败斗争的新形势、新动向以及2015年纪检监察的重点工作进行了交流，部分街道、机关部门的党政一把手、纪委书记、基层村社区书记分别围绕党风廉政建设“两个责任”主题，结合工作实际，畅谈思考和认识，共同探讨深入推进“两个责任”落实的方式方法和有效途径，并就如何进一步推进作风建设及如何进一步调动各级党员领导干部的积极性提出了意见和建议。

区委书记陈正春听取了同志们的发言后指出，当前，党风廉政建设和反腐败斗争的形势依然严峻复杂，党风廉政建设和反腐败工作任务重、压力大，要求全区各级党委（党组）、纪委（纪检组）和党员领导干部要充分认清当前反腐败工作形势的严峻性、复杂性，自觉做好党风廉政建设的领导者、执行者、推动者，确保“两个责任”落实到位。

一是认识上要到位。要深刻认识落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的重要性和紧迫性，明确指出“两个责任”的落实是反腐败形势的迫切要求，是领导班子建设的需要，是领导干部自身履职的需要，各级党委、纪委部门要明确职责、厘清权责，建好班子，带好队伍，管好自己，当好廉洁从政的表率。

二是措施上要务实。党委要制定切实可行的“两个责任”落实办法和制度，明确责任，权责到人。要突出重点，抓好选人用人、专项资金使用、权重部门、重要领域、关键环节各项工作的落实。纪委要按照“三转”工作要求，严格落实监督职责，注重抓早抓小，做到早提醒、早发现、早处理。通过坚决落实两个责任，形成党风廉政建设和反腐败工作合力。

三是监督上要强化。各街道、各部门要按照“一岗双责”的要求，结合本地实际，从选人用人、决策施行、财务管理等方面建章立制，制定完善的权力清单、责任清单和负面清单，使各项监督检查有章可循。纪委部门要加强对各部门履职情况的监督检查，加强对公共资金、公共资源、国有企业的专项监督，加强对食品药品、安全生产等重点领域的监督，切实将监督落实到各个环节。

四是自身要求要严格。党委主要负责同志，要当好党风廉政建设的执行者、推动者，管好自己、作好表率，管好班子、带好队伍，支持纪委工作。纪检监察干部要以身作则、率先垂范，大胆履职，切实履行党风廉政建设监督职责。要按照“打铁还需自身硬”的要求，加强业务学习，提高履职能力，主动作为，狠抓正风肃纪，严格责任追究，确保“两个责任”落实到位。

武进区卫生计生两局合并研究细化“两个责任”

文 | 李秋萍

近日，武进区卫生局和武进区计生局正式合并为武进区卫生和计划生育局，局纪委根据两局合并后工作实际，以纠四风、明责任为重点，按照“谁主管，谁负责”和“管行业必须管行风”的原则，进一步明确党风廉政建设要求，分解细化直属单位和职能科室党风廉政建设和纠风工作任务，签订责任书，落实责任制。

作风建设相关规定辑录（五）

文 | 常纪党

关于市级机关差旅费、培训费有关规定

（一）常州市市级机关差旅费规定

城市间交通费

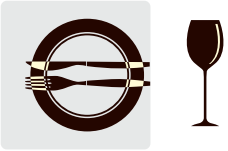
城市间交通费是指工作人员因公到常州市区以外地区出差乘坐火车、轮船、飞机、客车等交通工具所发生的费用。

出差人员应当按规定等级乘坐交通工具。乘坐交通工具的等级见下表：

交通工具 级　别	火车（含高铁、动车、全列软席列车）	轮船（不包括旅游船）	飞机	其他交通工具 （不包括出租小汽车）
省级及相当职级人员	火车软席（软座、软卧），高铁/动车商务座，全列软席列车一等软座	一等舱	头等舱	凭据报销
厅局级及相当职级人员	火车软席（软座、软卧），高铁/动车一等座，全列软席列车一等软座	二等舱	经济舱	凭据报销
其余人员	火车硬席（硬座、硬卧），高铁/动车二等座、全列软席列车二等软座	三等舱	经济舱	凭据报销

出差人员乘坐火车，从晚8时至次日晨7时乘车5小时以上，或连续乘车超过10小时的，可购同席卧铺票，凭据报销。

未按规定等级乘坐交通工具的，超支部分由个人自理。



住宿费和伙食补助费

（1）住宿费是指工作人员因公出差期间入住宾馆（包括饭店、招待所）发生的房租费用。出差人员住宿以单间或标准间为主，省级及相当职务可住普通套间，厅局级及以下人员住单间或者标准间。

（2）伙食补助费是指对工作人员在因公出差期间给予的伙食补助费用。出差人员应当自行用餐，凡由接待单位统一安排用餐的，应当向接待单位交纳伙食费并由其出具收取证明（不作报销凭证）。

单位:元

省份	住宿费限额（人，天）			伙食补助费（人，天）
	省级及相当职级人员	正副厅长及相当职级人员	其他人员	
北京	800	500	350	100
天津	800	450	320	100
河北	800	450	310	100
山西	800	480	310	100
内蒙古	800	460	320	100
辽宁	800	480	330	100
大连	800	490	340	100
吉林	800	450	310	100
黑龙江	800	450	310	100
上海	800	500	350	100
江苏	800	490	340	100
浙江	800	490	340	100
宁波	800	450	330	100
安徽	800	460	310	100
福建	800	480	330	100
厦门	800	490	340	100
江西	800	470	320	100
山东	800	480	330	100
青岛	800	490	340	100
河南	800	480	330	100
湖北	800	480	320	100
湖南	800	450	330	100
广东	800	490	340	100
深圳	800	500	350	100
广西	800	470	330	100
海南	800	500	350	100
重庆	800	480	330	100
四川	800	470	320	100
贵州	800	470	320	100
云南	800	480	330	100
西藏	800	500	350	120
陕西	800	460	320	100
甘肃	800	470	330	100
青海	800	500	350	120
宁夏	800	470	330	100
新疆	800	480	340	120

市内交通费

市内交通费是指工作人员因公出差期间发生的市内交通费用。

工作人员出差市内交通费按出差自然（日历）天数计算，每人每天80元包干使用。

违反本规定，有下列行为之一的，依法依规追究相关单位和人员的责任：

（1）单位无出差审批制度或出差审批控制不严的；

（2）弄虚作假，虚报冒领差旅费的；

（3）违规扩大差旅费开支范围，擅自提高开支标准的；

（4）不按规定报销差旅费的；

（5）转嫁差旅费的；

（6）其他违反本规定行为的。

有前款所列行为之一的，由市财政局会同有关部门责令改正，违规资金予以追回，并视情况予以通报。对直接责任人和相关负责人，报请其所在单位按规定给予行政处分。涉嫌违法的，移交司法机关处理。

——参见市财政局关于印发《常州市市级机关差旅费管理办法》的通知（常财行〔2014〕6号）

（二）常州市市级机关培训费规定

1. 本办法所称培训是指市级单位根据《中华人民共和国公务员法》、《干部教育培训工作条例（试行）》、《公务员培训规定（试行）》，在境内举办本系统内、使用财政资金的三个月以内的各类培训，具体包括在职培训、任职培训、专门业务培训、初任培训等。

2. 培训费是指各单位开展培训直接发生的各项费用支出，包括住宿费、伙食费、培训场地费、讲课费、培训资料费、交通费、其他费用。

3. 培训费实行综合定额标准、分项核定、总额控制。综合定额标准如下：

住宿费	伙食费	场地费和讲课费	资料费、交通费和其他费用	合计
160	100	90	50	400

综合定额标准是培训费开支的上限，各项费用之间可以调剂使用。不安排住宿或用餐的，综合定额标准按扣除住宿费或伙食费后的标准核定。各单位应在综合定额标准以内结算报销。

赴外地培训，或培训期间赴外地考察、调研的，在综合定额标准以外，市外往返交通费按差旅费管理办法中城市间交通费的相关规定执行并据实列支。15天以内的（含15天）培训按照综合定额标准控制；超过15天少于30天（含30天）的培训，按照综合定额标准的80%控制；超过30天的培训，按照综合定额标准的70%控制。上述天数含报到撤离时间，报到和撤离时间分别不得超过1天。

4. 讲课费执行以下标准（税后）：

（1）副高级技术职称专业人员每半天最高不超过1000元；

（2）正高级技术职称专业人员每半天最高不超过2000元；

（3）院士、全国知名专家每半天一般不超过3000元。

其他人员讲课参照上述标准执行。

5. 市级单位严格控制组织赴外地的业务培训，原则上最多两年一次，培训人数较多的情况应分批次逐年安排。

6. 严禁借培训名义安排公款旅游；严禁借培训名义组织会餐或安排宴请；严禁组织高消费娱乐、健身活动；严禁使用培训费购置电脑、复印机、打印机、传真机等固定资产以及开支与培训无关的其他费用；严禁在培训费中列支公务接待费、会议费；严禁套取培训费设立“小金库”。

培训住宿以标准间为主，不得安排高档套房，不得额外配发洗漱用品；培训用餐以自助餐或工作餐为主，不得上高档菜肴，不得提供烟酒；7日以内的培训不得组织调研、考察、参观。

——参见市财政局、市委组织部、市人社局关于印发《常州市市级机关培训费管理办法》的通知（常财行〔2014〕7号）

又见“窗口” 繁花似锦

文 | 罗君 张治平

又一次走进溧阳市人社局服务大厅，却已不见了当初嘈杂混乱、人潮涌动的场景，取而代之的是各个窗口前井然有序的一列列队伍和窗口后正襟危坐的工作人员，或在埋头快速办理业务，或是凑上耳朵认真倾听群众咨询，敲打键盘的啪啪声、轻微细语的交流讨论声，构画出一幅繁忙而又有序的和谐画面。

近年来，溧阳市人社局始终以“服务发展、奉献保障”为主题，内强素质、外树形象，不断提升为民办事水平和窗口服务效能。“以前办个事要前后两幢楼、上上下下楼好几趟，今天来就在大厅排了一次队就全办好了，效率真高。”一位来办事的中年人乐呵呵地说道。他这一语可谓说到了点子上。早在2014年初，市人社局就着手改造场所，优化为民办事环境。将就业服务大厅、社会保障服务大厅、工伤保险申报受理、养老保险退休审核等业务从行政科室前移到窗口办理，完善导向指引标识，配置电子触摸屏、填单台，每天安排专人做“引导员”，在办事群众进门的第一时间主动上前提供问询服务。优化场地的同时，市人社局在服务上求突破。对各业务办理事项进行“流程重组”和“流程再造”，简化办事程序，紧凑办事环节。如在窗口可以直接领取1万元以下的社会保险待遇，不必凭借转账支票辗转银行领取；将退休待遇审批、养老保险待遇支付、企业退休人员社会化管理服务等业务设置为“一条龙”办理模式。实行窗口工作AB角制度，根据窗口业务工作量，明确一个窗口两到三名工作人员同时办公。在窗口人员的选配上，把工作能力强、群众感情深、服务意识强的人员安排到服务窗口工作，切实为群众快办事、办好事。

为提高为民办事服务效率，市人社局从狠抓窗口人员队伍建设入手，相继出台首问负责制、岗位责任制、服务承诺制、公开评议制、失职追究制等五项绩效考评制度，强化窗口服务满意度评价器的使用，将绩效考评和群众监督综合运用，确保管理到位、责任到人。2014年以来，分别对3位评价满意率低于80%、1位群众反映并经核查证实服务态度不好的工作人员进行了诫勉谈话。2015年，溧阳市人社局被省人社厅评为省级社会保险经办服务示范窗口。

建设“三知”机关 打造“四有”队伍

——知行合一，对标力行，武进区发出机关作风建设动员令

文 | 李扬 徐敏

2月28日，武进区发出机关作风建设动员令：知行合一建设“三知”机关，对标力行打造“四有”队伍。围绕“三知”机关，即“知法、知德、知责”机关该如何建设？“四有”队伍，即“有信仰、有宗旨、有担当、有戒律”的干部队伍又将怎样打造？在全区掀起了一股新常态下以大抓机关作风建设为主题的实践活动。

培植队伍建设的“风向标”。全面实施干部思想引领工程，开展干部思想大讨论活动，依托机关干部开放式讲座、武进讲坛、道德讲堂等平台，强化思想教育，升华党性修养。全面实施干部能力提升工程，开展好“从中间到中坚”赢在中层活动。

打造规范高效的“服务台”。全面实施干部尊法学法守法用法工程：机关干部带头尊法学法守法用法，运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、防控风险，促进社会的安全稳定、公平正义。全面开展政务服务效能提升工程：以简政放权“五张清单”为基础，推进企业“登记制度改革”和重点项目代办、预审等机制创新，进一步实现提质增效、流程再造、简化优化。全面推进区政务服务管理办公室建设，打造阳光便捷政务服务平台；推进高新区审批制度改革和扩权强镇试点；加强行政审批事中事后监管，加强对中介机构规范管理，进一步激发市场活力和社会创造力。

激发干事创业的“动力源”。全面深化勤廉文化宣传系列活动，典型引领，示范辐射，激发机关干部干事创业、争先创优的正能量。科学评价干部、合理使用干部，引导干部树立正确的价值取向、保持旺盛的工作激情。利用“一馆两翼”廉政教育基地、廉政道德讲堂、清风网站、微信等平台，弘扬传播廉政文化，传承铸扬武进清风。全面实施机关服务品牌提升工程，通过创建品牌、践行品牌，真正做到服务零距离，满意全方位。

拧紧从严监管的“螺丝钉”。全面开展纠“四风”树新风活动，专治“庸懒散”，强力“纠四风”。坚持从严要求干部、从严管理干部、从严约束干部，深化“问政面对面”、“政风热线”、“透视窗”等问政平台，加大明查暗访、通报曝光力度。认真开展群众路线教育实践活动整改落实“回头看”，确保抓出常态，抓出长效。通过各级领导班子专题民主生活会、党组织书记上专题党课等形式，推动形成落实“三严三实”要求的浓厚氛围。

金坛市：
纪检干部以身作则 率先全部报告个人重大事项

文 | 杨金坤

打铁还需自身硬，日前金坛市所有纪检监察干部分别以电子表格和书面形式向市纪委干部管理室报告了个人的重大事项。这标志着该市今年实施的“‘忠诚、干净、担当’纪检监察干部队伍锤炼行动”迈出坚实的一步。

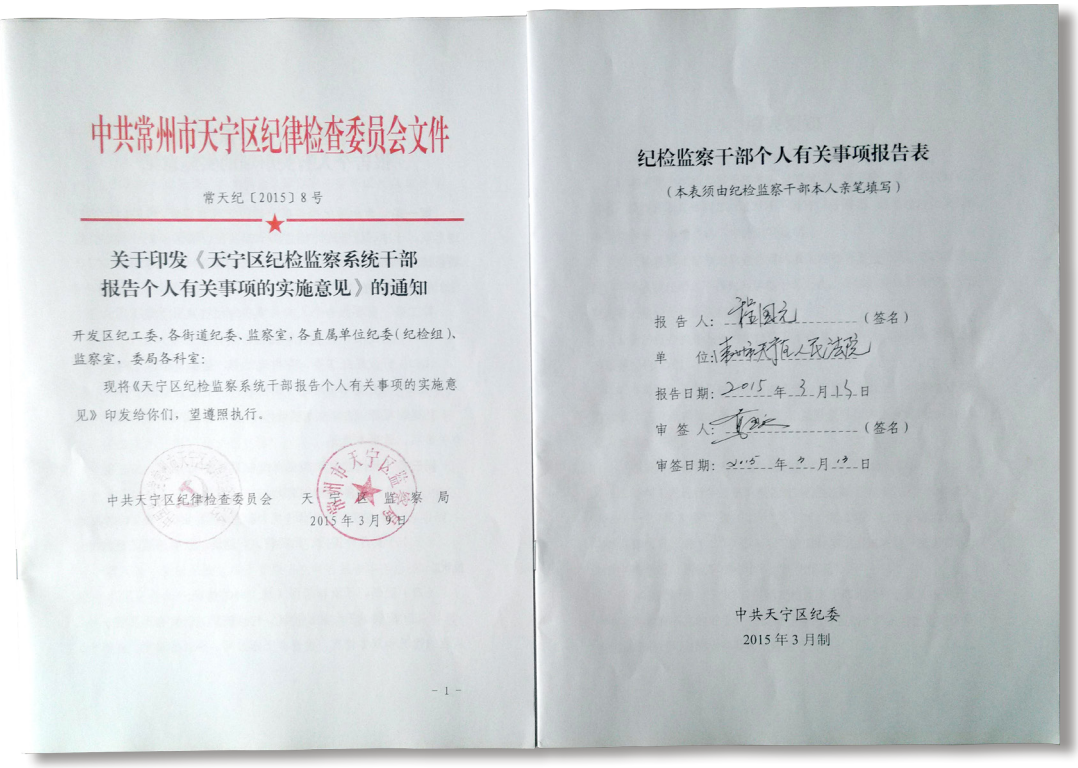
金坛市纪委结合“三转”要求，要求市纪委、监察局机关及各基层纪委、纪检组纪检干部必须报告个人重大事项。报告事项包括本人的婚姻变化情况；配偶、子女从业情况，包括配偶、子女投资非上市公司、企业的情况，注册个体工商户、个人独资企业或者合伙企业的情况；本人、配偶、共同生活的子女的房产情况，投资有价证券等理财产品等10个方面的事项。不按时、不如实报告或隐瞒不报的，视情节轻重，分别给予批评教育、限期改正、责令作出检查、诫勉谈话、通报批评或者调整岗位、免职等处理；构成违纪的，依照有关规定给予纪律处分。该市还对个人具体报告事项的准确性进行抽查，以此验证报告内容是否准确。

此外，该市还委托第三方专门机构，对全市反腐倡廉建设满意度和纪检监察干部廉洁自律情况进行测评；制定了《金坛市纪检监察干部十项禁令》及处理办法；严肃查处纪检监察干部违规违纪违法行为。

天宁区：建立纪检监察干部个人有关事项报告制度

文 | 徐浩

近日，天宁区纪委监察局印发《天宁区纪检监察系统干部报告个人有关事项的实施意见》。一是明确报告事项。要求全区所有纪检监察干部必须及时向区纪委报告个人有关事项，如实填写《天宁区纪检监察干部个人有关事项报告表》，包括纪检监察干部婚姻状况、工资及其他收入、家庭房产、财产投资、出国出境、配偶子女工作及其他认为应当报告的重大事项等14项内容。二是规定报告时间。纪检监察干部个人有关事项每年报告一次，于每年的1月向区纪委监察局报告。同时，规定即时报告事项，即时报告事项区分事前、事中、事后三种类型，事前报告事项应在事前一周报告，事中报告事项应在事发过程中及时报告，事后报告事项应在事后一个月内报告。操办喜庆事宜、参与营利活动等事前报告强调“先报告后落实”，本人婚姻变化、涉及民事纠纷等事中报告体现出组织的适时关心和帮助，接受馈赠、工作失误等事后报告推进了监督管理的长效化。三是严格监督检查。要求全区纪检监察干部认真落实报告制度，按时、如实地报告个人有关事项，并严格按照《意见》办理。每年按30%比例抽取纪检监察干部报告材料，进行常规检查，凡发现纪检监察干部无正当理由不按规定报告的、不如实报告的、隐瞒不报的或不按《意见》办理的，将视情节轻重，分别采取谈话教育、限期改正、责令作出检查、诫勉谈话、通报批评等方式予以处理，并将执行情况列为干部考核、评优、提升的一项重要内容，并记入个人廉政档案。



中共常州市天宁区纪律检查委员会文件

常天纪〔2015〕8号

关于印发《天宁区纪检监察系统干部报告个人有关事项的实施意见》的通知

开发区纪工委，各街道纪委、监察室，各直属单位纪委（纪检组）、监察室，委局各科室：

现将《天宁区纪检监察系统干部报告个人有关事项的实施意见》印发给你们，望遵照执行。

中共天宁区纪律检查委员会　天宁区监察局

2015年3月9日

－1－

纪检监察干部个人有关事项报告表

（本表须由纪检监察干部本人亲笔填写）

报告人：程国元（签名）

单　位：常州市天宁区人民法院

报告日期：2015年3月13日

审签人：（签名）

审签日期：2015年3月13日

中共天宁区纪委

2015年3月制

耳聪目明作风硬
攥指成拳执纪强

——武进区横林镇强化作风建设纪实

文 | 施晓君　徐敏

“说实话，过去没觉得吃顿饭是多大点事，而今经过纪委干部的谈话，可不敢了，要是被追责了，可真吃不了兜着走！”武进区横林镇一位基层乡镇工作人员坦言：近年来镇纪委“紧箍咒”念得紧，基层过去的习以为常的旧观念正逐渐被摒弃，工作作风更加谨慎规范。

抓手实：正风肃纪不息，执纪问责成常态

抓铁有痕力度不减，正风肃纪高压不降。在横林，强化作风建设，关键看行动，根本在担当。

从细微处入手，禁令剑指顽疾。今年以来，横林镇纪委深入贯彻中央八项规定精神，认真落实厉行节约反对浪费条例和公务接待管理规定，着力控减“三公”经费支出和楼堂馆所建设；重点对全镇各单位、各部门节日期间落实作风建设规定情况进行专项督查或抽查，确保清廉过节。

从管用处抓起，执纪务求实效。科技提升反腐力，在横林，作风建设有了“新鲜装备”——3D惩防数字考核系统，党风廉政建设全面实现科技化、痕迹化。“上班第一件事，打开3D惩防系统，让科技和反腐接力，作风建设不留无影区！”在基层乡镇担任纪委书记的蒋政剑，对此深有感触。在横林，3D惩防系统考核指标得

到全面落实，所有的五大类13个项目26个指标全部达到区纪委考核要求，综合成绩列所有乡镇（街道、开发区）前位。

重落实：揪住问题不松，专项治理成常态

工欲善其事，必先利其器，武进区横林镇纪委从实用性入手，全面落实“三转”，坚决把权力关进制度的笼子，牵住了纪检监察工作的“牛鼻子”。

围绕转职能，进一步突出执纪监督、回归主业。监督检查重点更明。每季度加强对各村（社区）党务、村（居）务、财务“三务”公开情况的监督检查，积极打造“阳光村居”；加强对财务管理的专项监督检查，对17个村（社区）2013年度货币资金内控、工程建设、财务收支等情况及6个机关事业单位的财务管理进行了集中检查。

围绕转方式，进一步树立再监督理念，强化合力。延伸监督触角，建立监审联动机制，对江村、林南、崔桥、崔北、横林、牛塘等6个村（社区）进行了集体经济责任届中审计；同时，进一步加强对镇村工程建设和政府采购的监督检查，把公共资源交易行为纳入依法、有序、规范的操作轨道，确保权力行使安全、资金运行安全和干部成长安全。

围绕转作风，进一步突出自我革新，强化纪律约束，制订出台《关于严格规范镇管干部操办婚丧喜庆事宜的实施办法》《镇管干部请假管理办法》和《镇公共资源交易管理暂行办法》等规定，管住了干部的腿，更管住了干部的嘴。同时，全面实施镇机关作风建设“三牌一栏”制度，提升服务水平，进一步创优全镇发展软环境。

监督严：群众参与不断，开门反腐成常态

“春节将至，请谈谈你单位如何落实作风建设相关要求，杜绝工作人员节假日收受“红包”，接受服务对象吃请等问题？”这是2015年2月4日横林镇纪委工作人员约谈一位乡镇站所负责人的开场白。每逢佳节来临，总有镇上纪检监察干部来“拎拎领口”，“扯扯袖子”。今年以来，横林镇共对13名农村基层党员干部实施了“廉政约谈”，不仅治好了不少基层党员干部的“亚健康”，更重塑了党员干部价值观，向上向善的正能量正源源不断地汇集。

同时，在全镇党员干部中广泛开展以“学习守廉、警示促廉、文化育廉、宣传扬廉、活动倡廉、考评测廉”为主线的“六廉”联动教育，接地气，顺民心，更是赢得了大量党员干部的点赞：“见不到讲排场的大型活动，看不到烧钱的明星晚会，党员干部为民务实行动更加自觉”。

金坛市城管局
开展作风纪律整治月活动

日前，金坛市城管局开展为期一个月的作风纪律专项整治活动。“三步、五查”即第一步成立专项整治工作领导小组；第二步开展（工作纪律执行、内务制度落实、人员在岗履职、岗位纪律遵守、廉政制度执行）五项情况专项督察；第三步将对整治月活动开展情况进行总结讲评，对督察中发现的问题按照局内部考核办法严格奖惩。图为全局统一实行上下班指纹考勤制。（刘宏宾）

【简讯两则】

【简讯两则】

钟楼区西林街道：组织开展节后督查

日前，钟楼区西林街道监察室、人大办、组宣办等相关人员组成的2个机关作风纪律专项督查组，在街道党工委副书记、纪工委书记侯恺的带领下，采取不打招呼、直击现场等方式，分别对街道政法中心、财政分局等20多个机关部门工作人员上班到岗情况、工作状态、服务态度和执行工作纪律等方面进行了一次作风督查。（陶 莹）

以优秀传统文化汇聚滋养廉能量

中纪委十八届四中、五中全会相继强调，要大力弘扬优秀传统文化，加强廉政文化建设。金坛市纪委自2011年就开始努力挖掘和总结串联本土历史传统文化中的廉政文化基因，在惩防体系建设中寻求可行之道，逐渐形成“明道立德”廉政文化品牌，并以此来滋养广大干部群众。

文 | 吴小华（金坛市委常委、市纪委书记）

得天独厚的传统文化中有着挖掘不尽的反腐倡廉教育宝藏

中唐清官戴叔伦、文字训诂学家段玉裁、数学家华罗庚……有史料记载的金坛历史上的勤廉先贤多达数百例，他们灿若群星；茅山道教，其思想中蕴藏的道廉思想无论作为一种政治道德还是治政方略，无不折射着祖先杰出的智慧；茅山革命老区等红色文化遗址流传的革命先辈的故事更是口口相传；还有刻纸艺术、金坛抬阁、谈庄秧歌等国家级或省级非物质文化遗产。金坛市纪委经过筛选归纳，发现其中主要蕴含以下六种廉政思想精髓：

明为邦本。水能载舟，亦能覆舟。明初，金坛人虞谦任杭州知府，奏请限额配置寺庙土地，多余田地分给贫苦农民，建文帝采纳并全国推行；重信忠义。东吴太史令韦昭，因不肯屈从皇帝孙皓封官加爵的诱惑，断然拒绝给未做过皇帝的皓父孙和在《吴书》中作“纪”而被处死，让我们认识到面对任何事应顾及自身的利害，均要从信义出发；廉荣贪耻。廉者必知耻，而知耻则能廉。唐德宗避难陕西奉天，戴叔伦押送朝贡半途路粮耗尽，兵丁们劝他从贡品中拿些食物充饥，他断然拒绝，与大家一道吞吃树皮；北宋张纲面对朝廷官员的贪污腐败，针锋相对，决不同流合污。勤俭节约。传统文化视勤俭为治家治国、兴家兴国的法宝。段玉裁“不耕砚田无乐事，不撑铁骨莫支贫”，矢志不移编撰完成《说文解字注》；清代虞奕绶为官20年，一贫如洗，死后百姓立碑祭祀。修身养性。齐梁道士陶弘景，梁武帝几次请他做官都被谢绝，他说“高处不胜寒，心静辩事明”，一生心境平和，屈伸自如，炼丹与练心并举，学问渊博，著作丰富。明道立德。经过挖掘《茅山志》及茅山道家思想著作中廉政文化思想精髓，结合当前党风廉政建设和反腐败工作实际，我们将道定义为廉洁之道，德定义为为官之德、处世之德、为人之德。廉洁之道包含“道法自然”，遵循规律，守纪律讲规矩；“无为而治”“大道从简”，用权有度；“遏恶扬善”，惩治丑恶，弘扬正气；“少私寡欲”，淡泊名利。“崇简抑奢”，厉行节约，廉洁从业；“为而不恃”“身心双修”，心静辩事明；“公正勿偏”，公道正派，公正公平等等。

丰富多彩的优秀传统文化为廉政教育提供了广阔的舞台

如何借力于当地优秀传统文化，通过让受众喜闻乐见方式让廉政文化的浸润、凝聚、教化作用得到最大的发挥是我市近年一直实践的课题。我市紧贴反腐倡廉新的形势任务、紧贴干部实际，就地取材，借助于丰富多彩的廉政文化形态开展了一系列廉政宣传教育活动，如在长荡湖畔以金坛历史勤廉人物故事为素材建立了清风正气馆，供社会各界免费参观学习；以先贤故事创作诗朗诵、情景剧、锡剧等群众喜闻乐见的节目，将廉政教育开展到群众的家门口；在全市推广以反腐倡廉为题材的廉政刻纸，并举办了廉政刻纸巡展等等。

在这些宣传教育方式的背后，主要把握好四个结合：一是与新媒体传播相结合。充分利用网络、手机等新媒体，明确媒体受众定位、传播内容，创新媒体传播手段，让传统廉政文化在网站、微博、微信、手机报等新媒体阵地得到广泛传播，扩大了宣传的覆盖面和影响力。二是与社会主义核心价值观相结合。把传统廉政文化融入于社会主义核心价值体系建设、融入群众路线教育、融入公民道德建设，与思想教育、纪律教育、法制教育结合起来，与社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育结合起来。三是与青少年启蒙教育相结合。寓教于文，寓教于理，把廉洁教育贯穿于学生的学习、生活和为人行事的一言一行之中，融入学生守则、校训、学校管理规范中，使青少年从小树立“以廉为荣，以贪为耻”的意识。四是与创作优秀的廉政文化作品相结合。向社会上研究传统文化的团体或个人借力，创作叫座又叫好的廉政文化作品，如借力于非遗传人，该市创作了廉政刻纸这种新的廉政文化产品；借力于华罗庚艺术团和当地的作家，编排了大量的廉政节目。

与创作优秀的廉政文化作品相结合。

坚持不懈弘扬优秀传统文化，加强廉政文化建设，任务艰巨、大有可为

廉政文化建设是一项“润物无声”的工作，不能一蹴而就，如何将厚重的传统的廉政文化深深地融入广大干群的思想意识和行为规范中，仍还有许多工作去完成。

首先要进一步扩大传统廉政文化的影响力。如：设计推广“明道立德”廉政文化品牌标识，做到既能充分展现金坛传统廉政文化的魅力，又能方便广泛传播，拓展其知名度；进一步归纳、凝练传统文化中的廉政文化精髓，以方便大众学习记忆；针对不同受众群体，采取不同的文化内涵、传播渠道和表现形式，防止出现千人一面；打造传统廉政文化旅游路线，在培植建设传统文化资源丰富的旅游点的基础上，编制具有地域特色的导航图，并将廉政文化融入讲解词等。

其次要进一步提升传统廉政文化队伍建设和理论水平。将传统廉政文化融入到社会文化生活各个领域，建设一支宣教队伍和专业人才队伍，形成以党员干部带骨干、骨干带群众的宣传模式；加大投入，重点扶持廉政文化课题研究，整合研究资源，吸纳社会各界的专家学者加入到理论研究队伍中来，增强廉政文化建设前瞻性和实效性。

再次要建立健全传统廉政文化建设长效机制。建立领导机制和工作机制、资金保障机制的同时还应建立评估机制，从是否遏制了腐败文化的蔓延，是否促进工作落实、是否形成廉荣贪耻社会风尚、是否提高党员干部政治素质、道德素质等方面评估廉政文化建设的效果。这样各项工作才能避免忽冷忽热，得到长效有序推进，广大党员干部群众才能源源不断地从优秀传统文化中汲取正能量、廉能量。

武进区：专项巡查为惩腐“精确制导”

巡视在反腐败斗争中的战斗力和战绩有目共睹。如果将常规巡查比作战斗中的常规武器，那么专项巡视就是定点打击的精准制导导弹，瞄准重点人和重点领域，“哪里有问题就巡查哪里，谁问题突出就巡查谁。”2014年武进区专项巡查一登场，就显示出了精准打击的震慑锋芒。

文 | 李杨 缪小芬

高效打击，锋芒渐露

“区农业局在上月开展的涉农资金专项巡查中我们发现你单位在农机购置补贴工作中存在六大问题，急需引起重视：在农机购置补贴中部分乡镇购机者和补贴享受者信息不一致，资金有错付风险;部分购机者资格审核还不严谨，镇农机管理负责人自己购机，自己审核，既当‘裁判员’，又当‘运动员’，容易滋生腐败危险。”新年伊始，武进区涉农资金专项检查小组提交的巡查报告中详细罗列了巡查单位的六大问题，全部反馈给巡查单位，还要求积极整改回头看。

在武进类似的专项巡查不少，重点工程巡查、涉农资金专项巡查、光彩基金使用情况专项巡查等等。坚持问题导向，组织开展专项巡查工作的来源于一次偶然的数据分析。近年来，武进区纪委收到的信访件中八成以上来自于农村基层。这个比例引起了委局领导的高度重视，为何在服务群众最后一公里上群众的反映如此强烈？借鉴中央、省委巡视组的工作方法，武进区纪委把巡视工作的视角延伸至基层，结合内设机构调整，农村纪检监察工作室增挂成立农村审计工作室，率先在镇村两级先行推行监审联动工作，实现了纪检监察和审计工作的无缝对接、联动运作，针对群众反映强烈的一个领域、一项工作、一笔经费，派出工作组单刀直入，了解重要情况，发现重要线索。

> 一个领域、
> 一项工作、
> 一笔经费。

杀回马枪，不忘旧账

“郑陆中小学迁建工程：在上月开展的武进区重点工程监审联动专项巡查中发现存在三大问题：部分施工日志记录不全、部分工程款支出无正规发票、部分签证原始资料记录不完整，请在规定时间内予以整改，并将整改结果报区纪委和区审计局。”新年伊始，郑陆中小学迁建工程的建设方就收到了武进区纪委和审计局联合下发的整改通知书。这是2014年以来武进区开展的第5次监审联动，在“点”上进行工程造价跟踪审计的同时，从“面”上对建设程序、内控制度、采购流程等环节实施了“地毯式”监察，通过“点面”结合的联合监督方式，全面构筑防范廉政风险的“复合工事”。

扩大巡查覆盖面，对已巡视的部门或地方

回头看，进一步强化震慑、不敢、知止的氛围，严防腐败问题或不良作风反弹回潮这也是武进区纪委的一项创新实践。

查出问题并不是目的，净化政治生态才是根本。普遍开展的专项巡查，就是要建立健全常态和有效的监督机制，让每个干部牢记“手莫伸，伸手必被捉！”武进区纪委朱志伟书记的一席话语重心长。

执纪问责，不留情面

“在已经结束的机关事业单位的预算资金专项巡查中，通过对会记账册抽丝剥茧的细查，我们发现了体育局一笔资金往来有问题，作为案件线索移送，最终办成了案件。”谈起专项检查的成果，巡查组的小顾很有话说。在一次财务预算的专项巡查中，巡查人员在细致的账目梳理中，有一笔400多万的款项1月初从银行取出现金，6月份才发放到位，这中间的滞留在财务人员身边5个月，这笔巨款去了哪？通过查阅银行往来账户，银行监控等案件的外围调查，证据链完全闭合，案件正式转入办案程序。

“专项巡查不仅要就事论事，还要见微知著，善于从一个问题线索中，发现被巡视对象在腐败、作风、纪律、选人用人等方面的普遍问题。要用好巡查成果，解剖麻雀、以点带面，针对共性问题，推动问题整改。”武进区纪委常委符毅梅一针见血的点出了专项巡视的作用。一年多来，在对农村基层突出问题的专项巡视中，巡查组灵活运用听、访、查、评、析等手段，立案查处各类违纪违法案件121件，党纪政纪处理118人，挽回经济损失1156.31余万元。

“四管”齐下　坚决遏制围标串标

近年来，常州市招标办针对建设工程招投标市场普遍存在的围标串标等扰乱市场行为，采取一系列措施坚决遏制，确保市场的公开、公平、公正。

文 | 卢永平

一、全面推行招投标全流程电子化。自2013年11月开始，所有施工项目的招标全部采用电子化，从投标报名、标书购买、保证金递交、招标文件答疑、标书上传等环节全部实现了网上办理，大量减少人与人接触的机会，对投标人信息进行全方位保密。目前，电子化招标正在向中介服务、材料设备采购进一步拓展。

二、全面推行资格后审。除大型、技术复杂等特殊项目以外，对一般性项目投标人的资格审查，全部采用在开标后进行的办法，在制度设置上最大限度地确保开标前无人知晓哪些施工企业参与投标，进一步减少围标串标的的可能性。

三、全面推行“三合一”综合评估法。2013年至今，市区近220个房建类施工标段采用了“三合一”综合评估法，将企业信用因素充分应用到招投标活动中，真正实现了现场和市场的“两场联动”。信用分高的投标人完全可凭借自身实力参与竞争，没必要进行围标串标，信用分低的投标人围标串标成本大幅增加，不断压缩围标串标的空间。

四、全面提升开评标过程的随机性。在法定的开评标程序不变的前提下，在开评标现场各个环节增加一些随机因素，采用评标办法两选一、信用分值在5—8分间抽取、扣分幅度在0.4—0.6之间抽取等一系列手段，破解市场围标串标的乱象。年内我们即将出台新的评标办法，进一步加大评标基准价确定的随机性。

供电企业廉政风险管控的思考

文 | 杨金坤 李萍

随着国有企业改革的不断深化和反腐败斗争的不断深入，电力企业违纪违法案件出现了一些新的情况、新的特点，发案形式多样、作案手段隐蔽、涉案人员多。多集中在工程建设、物资采购、营销管理、燃料管理、资金管理等诸多环节，如贪污挪用电费、变卖电网改造旧料、套取电费、侵吞工程款、向施工单位索贿、通过子女、亲友成立公司承揽工程转移国有资产，在工程招标、物资采购中收受回扣和好处费等等。

这些违纪违法案件给国家造成了很大损失，在社会上造成恶劣影响。如何从根本上防范腐败案件的发生，笔者认为应结合电力企业行业特点，从廉政风险管控五项机制入手，源头治理腐败问题：

廉政教育机制。把廉政风险防控教育作为一项常态化的工作，按照年初有计划，季度有活动，半年有总结，全年有检查的要求，层层

落实责任。坚持分层分类施教，针对不同岗位的教育对象，实施分层分类教育，通过情景教育、案例警示以及知识测试、廉政承诺、廉政谈话等多种形式，发挥廉政网站阵地作用，丰富岗位廉政教育内容，提高教育的有效性；坚持防范教育在先，把廉政风险防范教育融入工作，落实到责任单位。对一些重点工作、重点岗位防范教育在先，建立班长周提醒，部门月教育，公司季谈话制度，确保廉政教育落到实处。

权力运行机制。针对企业管理工作流程、权力分配和制约以及薄弱环节，有针对性地设计工作制度、业务流程监督制约机制。抓住行使管理职责中的自由裁量权、现场表决权和参与度的高低，完善工程预决算、工程发包、物资采购、合同签订、款项支付、干部选拔等方面管理制度，全面加强企业管理，形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制；针对工程管理立项审查、施工监理、工程验收、工程决算等重要环节，做到人员、职责分离，使环环相扣，相互制约。完善招投标管理制度，建立招投标工作领导层面、工作操作层面和科技信息层面“三权分立、两级管理”的管理和监督制度，预防商业贿赂和不正当竞争。资金集中管理，防止挤占、挪用专项资金和乱投资、乱担保等行为，规避经营风险，最大限度地避免给企业造成经济损失。

监督制约机制。建立完善的监督制约机制，形成多层次、多渠道全方位的监督体系，使权力的运行处在严密的监督控制之下。加强对企业领导人员权力运行的监督。建立健全“三重一大”集体决策机制，严格执行述职述廉、党员干部重大事项报告、任期审计和离任审计制度等制度，使领导人员自觉接受职工群众、组织的监督；深入开展企业效能监察工作。认真调查分析企业管理中存在的突出问题，围绕工程建设、营销服务、物资采购等重点领域开展立项监察工作，有力促进规范经营管理；大力推行厂务公开。从企业的实际出发，抓住职工关心的热点、企业改革的难点、廉政建设的焦点问题，通过职工代表大会、厂务公开等形式进行公开，减少和杜绝不正之风，从根本上消除腐败发生的条件。

风险预警机制。一是加强重点监控。全面查找人权、事权、财权较为集中的关键岗位、关键干部的风险，按照风险发生几率或危害损失程度，划定不同等级，建立风险评析制度，定期评估风险，采取网站公示风险、印发岗位廉洁从业规定、签承诺书等形式做好风险提示；二是发挥预警功能，做好信息采集。从投诉举报、内部审计、案件分析、述职述廉、个人重大事项报告、舆情信息采集、重点工作推进、定期走访等方面收集廉情信息，进行分析评估，视情节轻重，采取谈话函询、警示诫勉、责令纠错等处置措施，分别作出岗位预警、部门预警、单位预警和综合预警，化解廉政风险。同时还应建立预警处置结果报告制度和预警处置情况通报制度。

采取谈话函询、警示诫勉、责令纠错等处置措施。

风险处置机制。建立岗位定期轮换制度，加强交流力度，规定在同一单位或同一职务上的工作年限，企业工程、物资、营销、资金管理等风险程度较高岗位上的人员实行定期轮换制度；完善企业违纪违规处置制度。对违反单位工作制度、业务流程和有关廉洁规定但未构成犯罪的相关人员，适用企业内部惩处制度，给予以组织处理、行政处分、党纪处分，绝不可姑息迁就；严格执行案件移送制度，企业内部纪检部门经过调查，发现有触犯国家法律的，坚决移送司法机关依法查处，决不可内部消化，以罚代刑，以纪代刑。

社区听证让基层权力不能任性

文 | 缪小芬 陈荣妹

3月20日上午，武进高新区北区龚家社区会议室，“有一说一”社区事务听证会正在进行时，现场气氛热烈、高潮迭起。社区主任刚公布2015年社区为民办实事项目，20多位社区居民代表纷纷畅所欲言、建言献策，共同决策社区管理方案，充分表达社情民意。

提起“社区听证”，看似不是纪委工作的主业，但实质却与纪检监察工作紧密相关。武进高新区北区纪委书记陈鹏说：“社区听证一方面保证了我们基层的权利能够在阳光下运行，尽量减少滋生腐败的可能。另一方面，居民对社区事务全程参与，享有充分的知情权和表决权，减少了他们通过信访等其他渠道来诉求利益的需要，有效化解了基层纪检监察信访。”

坐正席——扩大基层民主

“在社区，我们说了算！”提起社区听证，龚家社区老党员胡和兴一脸兴奋，话匣子一打开便滔滔不绝，“我们年纪大的人在小区内散步，汽车开过来，我们要赶紧靠边，不然车喇叭按个不停，心里比较害怕，去年春天时社区听证会，我就提出能否在小区主要道路旁铺设人行道板方便老年人出行，这不，听证通过才短短2个月，420米人行道板就铺好了。这样为民办实事的社区听证，我们怎能不欢迎！”

在北区，类似的群众拍手称快的事例还很多。自2013年实行社区事务听证制度以来，武进高新区北区召开听证会150余次，为社区解决各类老大难问题530余件。实践证明，听证制度的实施极大地激发了社区居民自我管理、自我监督、自我服务的热情，让群众在社区管理上“坐正席”，在深化社区建设、促进居民自治中发挥了积极的作用。与此相对应的是逐年锐减的纪检监察信访量，近年来，北区反映社区干部问题的信访量连续下降。

聚民力——阳光运行权力

社区听证如何高效运行？阳光是最好的防腐剂。今年以来，武进高新区北区强化问题导向和整改销案制度，规范社区听证工作流程，让原

听群众所求，急群众所盼，解群众所需。

本藏在“玻璃罩”里的“小微权力”，晒在“阳光”底下，装进制度“笼子”里。

在点题中发动群众。社区对多数居民反映比较集中的问题调查摸底，掌握基本情况，并在三务公开栏里公布党务、居务、财务情况，设立民意征求箱征求意见。以党员责任区或居民小组为单位分别发放书面提案表，要求10人以上联名、一事一议，在听证会前2天提交社区“两委”，并对外公布。

在解题中贴近群众。听证会履行严格的会议程序：由主持人报告议题、社区主任通报听证议题的相关情况、听证会成员充分讨论、表决，按照大多数群众的建议和社区的实际情况形成表决意见。听证会后，社区于3日内，公示表决结果。

在销题中聚力群众。对列入问题清单而不整改或整改不到位的坚决不销题，及时组织整改回头看。并通过问题整改把成功做法长效化、制度化，以群众的满意凝聚和谐发展的正能量。

勤扯袖——转变工作作风

听群众所求，急群众所盼，解群众所需，社区听证后百姓纷纷点赞：“门好进了，脸好看了，话好听了，事好办了。”据2014年机关作风状况问卷调查的结果表明，群众的满意率达到95%，比实施前提高了15个百分点。

龚家社区篮球训练场，周边的铁丝网经常遭到人为破坏，社区居民与篮球队联名提案，希望社区重新翻建实体围墙，并且加强日常管理，杜绝安全事故的发生。一接到投诉，社区主任龚保兴就进行实地查看、走访群众、征求意见，及时召开听证会，干群共同研究篮球场改造方案，顺利解决问题，真正把为民实事办实、办好。

龚家社区书记龚文忠说：“群众的全方位监督，时常扯扯领子拎拎袖口，使社区干部不敢懒政和庸政，真正树立起‘等不起’、‘慢不得’、‘坐不住’的服务观念，切实转变作风，提升工作能力。” 听证制度促使社区工作人员改变以往“坐坐办公室，打打电话”的行政化工作方式，从满足群众合理需求出发，有的放矢地去开展各项工作，促进了干部工作作风的转变。

編者
讀者
作者

READERS EDITOR'S AUTHOR

继作为读者、作者代表参加纪念《党风》300期座谈会后，今阅《龙城清韵》第1期，感慨万千，25年的读者、作者及同行，深厚的渊源，让我讲述与它的故事，以表厚爱。

办刊同行的回忆：我与《党风》25年交往

文 | 崔勇

继作为读者、作者代表参加纪念《党风》300期座谈会后，今阅《龙城清韵》第1期，感慨万千，25年的读者、作者及同行，深厚的渊源，让我讲述与它的故事，以表厚爱。

一、初识

首次听说《常州纪检》杂志，还要追溯到1991年市塑料集团公司举办的办公室系统调研文章的交流评比会上，当时我还是工贸合营常州市塑料厂厂办副主任，评委中有来自市府办的周祥荣、顾全栋、周炳荃，市委办的刘醒铭，发言中他们屡次提到市委办的《常州通讯》和市纪委的《常州纪检》，这2个刊名就深深刻在我脑海里。

1991年底我调入市委研究室做秘书，1994年1月起我担任《常州通讯》责任编辑。从事党刊编辑工作近17年，作为一名同行，自然而然一直关注市纪委的这本杂志，见证了几易刊名的历程：1993年《常州纪检》更名为《党风月刊》，1998年又更名为《党风》（《党风》刊名存在16年，我们已习惯把纪委内刊称为《党风》），再到如今的《龙城清韵》。刊物版式几经演变，外型逐渐靓丽多彩，由黑白到套色到全彩印刷；栏目设置与时俱进，贴近时代脉搏，但内核始终不变，坚持以指导性、服务性和可读性为宗旨。《党风》读者广泛，有纪检干部，也有市重点企业、星级企业、高科技企业的读者。在街道、社区的报架上，也有《党风》的一席之地，就连2002年局小百年校庆校史馆中也赫然陈列着《党风》。

记得当初我与素未谋面的溧阳市委办主任沈福新电话联系工作，我刚自报家门，他就脱口而出：“崔勇，常州《党风》杂志上的大特写，是你写的吧？出手不凡！”原来他读了我在《党风》发表的长稿《旋转的舞厅》上下篇。市委办的刘醒铭特意到我办公室提到这篇大特写，他开玩笑地对我身旁的曹建荣说：“舞厅不仅旋，还会转。” 2003年我读省委党校研究生时，同班同学吴洪新一见面就讲：“崔勇，我早就认识你了！”原来有次我们一起参加《党风》优秀通讯员表彰会，因为我第一个发言介绍经验和体会，给他留下了深刻的印象，他还清晰地记得当时的场景。

二、相知

任新华是杂志的创始人之一，他从市纪委调到市委办，后分管《常州通讯》。他对《党风》感情很深，常常对我们说：“《党风》是在我们手里办起来的，办刊很辛苦，忙完一期，又要搞下一期，一直没得歇。”我与《党风》其他编辑也有诸多交往，先后去过编辑部4个办公地点：最初在局前街180号老市委大院6号楼纪委3楼，认识了陆宏伟。再到常州宾馆东门对面的老纪委大院北面的1楼大办公室，我常来这里送稿，交流。当时办公条件艰苦，大乒乓桌当办公桌，戴焕林常委和苏志德、钟洪星、叶将来、蒋超等人一起办公。后来苏志德搬到过道北面一个小办公室，有次我去谈稿件，看到他在滴眼药水，原来他因为长期编稿审稿，患上视神经疲劳，眼睛红肿。他说：“办刊压力大，特别是刊物

一出来，就怕有差错。”我也是多年的编辑，这种辛苦和压力我是深有体会。第三处就是后来建造的南面新大楼纪委大院4楼，那时我新认识的主要有汤勤荣、洪晓路、田致力、管宏来等。现在的办公地点在行政中心1号楼A座26楼，我办公室就在同一幢楼，更加方便去交流沟通，先后认识了戴春华、冯士海、刘西亚等。

三、协作

党群刊物之间的沟通协作很多，最早起源是90年代中期，在《常州通讯》的一位通讯员的推荐、联络、安排下，我和《党风》、《常州宣传》、《常州组织工作》的3位同仁到厚余满墩村去采访。我们通过读者问卷调查、联合调研、主题征文和走访乡镇、企业等活动，在常州的联系逐渐增多，四家刊物影响日益扩大，地位不断上升。后来又上升到“一报四刊”（常州日报、常州通讯、常州宣传、常州组织工作、党风月刊）联合活动。1997年，我参与策划、组织“一报四刊”宝马杯“在党旗下”征文，宣传全市各行各业涌现出来的先进基层党组织和党员同志，我们专门制作了刊头图案徽标，请时任市委书记虞振新刊头题字，大家发动，登征稿启事，开碰头会、互通稿件、评比，先后到武进厚余满墩村、宝马集团、溧阳正昌集团、金坛西阳镇开会调研。刊物联合活动情况以发通稿形式在各自的刊物通联园地同时刊登。杂志之间的相互借鉴学习也不少。《常州通讯》曾借鉴《党风》、《常州组织工作》在内页中间推出过“刊中报”和合版。

曾有一度，杂志编辑部同仁每季开会交流。2006年杂志编辑部交流活动又增加了市总工会《常州工人》，3月23日，我们到市总会议室开党群刊物工作交流会（见照片，后排左3为作者《开创》崔勇，右2为《党风》洪晓路）。忘不了，在木梳路的某建筑公司，开会交流，时任市委组织部副部长戴源还亲自到会发表意见作指示；忘不了，夏天我们联系一辆面包车，花2天时间，10多人专程到扬州、南通市委学习交流办刊工作，并与办公室、组宣纪同志对口交流；更忘不了的还有很多很多……

（作者系市委机关刊物党刊《常州通讯》原责任编辑、《开创》杂志原执行编辑，常州市委办原党刊处副处长。）

上帝也需要“小巷总理”

——追忆吊桥路社区书记许巧珍

文 | 钟楼区南大街街道

3月1日10时18分，85岁的吊桥路社区书记许巧珍因病溘然长逝。永远离开了她念念不舍20余年的工作岗位，离开了她时时牵挂的社区居民。得知老人离去，一位网友深情地写道：“平凡却让人难忘的常州好人——‘小巷总理’许巧珍书记刚刚走了，希望她在天堂不要那么操劳，穿着她最喜欢的红衣服，快乐生活！”

3月3日凌晨5时许，近万名社区居民顾不上料峭的春寒，从四面八方赶来，静静地守候在吊桥路两侧，为他们爱戴的“小巷总理”送行。几位残疾人摇着残疾车来了，他们曾让许书记最放心不下；两位还在读书的新市民姐弟来了，为让他俩在常州城里读上书，许书记没有少跑腿；许多因城市建设已搬离社区多年的老人来了，他们虽然家搬走了，许书记依然牵挂着他们——

许巧珍为优秀党员佩戴鲜花。

忠诚，心里永远装着党

有着55年党龄的许巧珍曾获得过无数国家级荣誉，在荣誉面前她常说，没有党的培育，像我这样的纺纱女工，不可能当选劳模，在五十年代末到北京见到毛主席、周总理等国家领导人；不可能退休后再到社区做书记当主任。入党50多年，是党给了我们一切，我要永远信赖党、跟党走，把自己的一生献给党，用自己的一生服务群众。

许巧珍这样说，更是这样做的。上世纪50年代，当国家要急切发展经济时，身为党员纺纱女工的她，曾创造一天110带纱不断头的全国最高纪录，四次进京接受表彰；1994年，退休返聘的许巧珍告别原单位——国棉二厂，担任文化街道东头村居委会主任兼党支部书记，责无旁贷地挑起“上面千条线，下面一根针”的“小巷总理”责任。她用爱心倾听居民的喜怒哀乐，用真心关注居民的油盐酱醋茶，用她与居民最近、最亲的优势，时刻将党和政府的声音入心入脑地传达给居民，将党和政府的温暖送到居民的心坎上。作为一名老党员，她深知学习的重要，不仅自己善学，而且每周组织社区干部和党员居民一起学习，她创办的家门口读报小组，成为常州市创建学习型社区品牌，2010年她又将这一品牌升级，率先开设了常州市第一个社区道德讲堂。身为社区当家人，她更知廉洁奉公重要，担任社区书记、主任20余年，她不仅将自己的津贴和获得国家和省市区荣誉的奖金全部用到社区居民身上，而且将儿女孝敬她的钱物很快送给最需要的居民。一次，一位常州电台记者实在不忍让她每天午睡在冷硬的条椅上，就买了个折叠躺椅送给她，不久当记者再次采访时，发现许巧珍依然躺在条椅上。一问才知她早将躺椅送人了。更让人感动的

许巧珍赴儿童福利慰问。

是，走进许巧珍的家，几乎看不见什么现代的物品，一个铝制洗脸盆一用就是30年，一个老式电视机一看就是20年，一件内衣几乎浆洗的不能再穿……

敬业，心里永远装着事业

许巧珍用她一生创造了许多全国之最，在职73年工龄就是其中之一。她用70余年的职业生涯，为我们抒写一篇跨越时空、可歌可泣的爱岗敬业篇章。在工厂，她以勤奋创造的全国纺织行业第一，诠释着爱岗的内涵。在社区，她又以创新获得的诸多荣誉，彰显着敬业的真谛。用许巧珍的话说，对党的忠诚不能停留在嘴上，要落到完成组织交办的各项工作中，帮到为解决群众急需的难事中。她是全国年龄最长的“小巷总理”，然而她从不倚老卖老，而是与时俱进，不仅勤勤恳恳、兢兢业业，而且创新创优，将东头村老小区管理得有条有序，让居民交口称赞。她工作的每一天都是这样渡过的:清晨她第一个打开社区办公室门，开始一天的忙碌；傍晚，她关上社区办公室的门，成为最后一个离开的人。

她办公桌上常放着一本手写电话本，这本电话本上不仅可以找到社区每户家庭成员的联系电话，而且可以找到困难老人、残疾人亲属的联系电话，找到市、区、街三级政府相关部门的联系电话。她熟悉每户居民，尤其是困难居民家庭的情况，熟悉到哪位老人要过生日、哪家孩子要考上高中和大学，每逢这时，她都会带上礼物上门祝贺。居民有了难处首先想到的是她，她总是在最短时间把党和政府的温暖送到每个居民的心坎上，让居民安居乐业、让家庭孝老爱亲，让社区文明和谐。在她获得的“全国孝亲敬老之星”、省“双拥模范先进个人”、“江苏好人”等诸多荣誉上，无不流淌着她毕生爱岗敬业的汗水。

奉献，心里永远装着他人

许巧珍退休后，原可颐享晚年，当组织上找到她时，她义无反顾地答应了，从此开始了她一干就是20余年的第二次职业生涯，用奉献践行了一个共产党员“有限生命，无限服务，为党为民，无限忠诚”的诺言，将自己的毕生精力和爱心全部奉献给人民群众。20年来，将自己的社区干部工资和获得荣誉的奖金，全部用到她所关心的群众身上。她敬老爱幼，中秋节她给孤寡老人送去月饼；她博爱仁慈，儿童节她会带上早已备好礼物去福利院看望孩子，建军节她会带着包好的粽子、做好的鞋子和书籍慰问守护常州的战士们。她乐观向上，开设了全区第一个道德讲堂，成立了社区时装队、合唱队、舞蹈队，让居民精神充实、生活幸福。

2014年下半年，细心的居民们见到他们的许书记在逐渐消瘦，而且时常伴有胃痛，纷纷心疼地劝她到医院看看。许巧珍却说：“胃痛是小毛病，不关事！”要知道此时她正忙于东头村与吴家场社区合并，成立新的吊桥路社区的关键时期，她深知此时不能离开社区。在患病期间，她不忘带着常州特产大麻糕、萝卜干和介绍常州历史文化的书籍，到警营为30多位老兵送行，要知道这已是她第21次为老兵送行；她不忘带上亲手缝制的棉

许巧珍和孩子们在一起。

衣棉裤和食品玩具，到常州儿童福利院看望孩子。福利院工作人员都知道这是许奶奶第21次来看望孩子，却决不会想到这竟然是许奶奶最后一次看望孩子。10月初，许巧珍痛感越来越强，才在居民和亲属的劝说下到常州中医院就诊。家人从医生口中得知，许巧珍已是胰腺癌晚期，生命只剩3至6个月，且已没有手术价值。儿女们召开家庭会议，最后一致决定，向母亲隐瞒病情，让她继续为社区工作。因为大孝的儿女们明白，回到社区，回到居民们中间，才是母亲最圆满的告别方式。

有医学常识的人都知道，晚期胰腺癌患者会经历极度疼痛。许巧珍非常坚强，一到居民面前，又腰杆挺得笔直，走路依然风风火火，好像根本没生病一样。今年1月底，无情的疾病还是让这位一生只在生孩子时去过医院的老人住进了医院。许巧珍在与病痛斗争的同时，时刻牵挂着社区工作和居民，用手机遥控着社区工作。从社区“春节联欢会”、年初一的看望50多位军属、困难家庭和患病老人、年初八的社区团拜会到社区“三八”节活动。住院期间她没有问过自己的病情，临终时也没有向组织和亲属提过任何要求，在她与生命抗争和赛跑的每时每刻，她心里装的全是社区工作和居民，就像一支燃烧的蜡烛，将自已生命的光和热全部奉献给了她信仰的事业和她心爱的居民。

【工作日记两则】

执纪在路上

2015年3月5日　星期四　阴

今天的工作任务是带队下基层信访调查，有两项工作内容，一是找**镇某村书记核查安置房分配情况，二是辅助邻镇纪委到该镇找一个旁证。

8点14分，进工作室，第一件事是与**镇纪委书记联系，落实好今日行程，然后就出发了。到达目的地需要20多分钟，我自己驾车，在车上与同行两位同事就调查问题作工作交流，对今天工作的要点难点以及可能出现的情况再一次细化，心中有谱。

8点57分，车子驶进镇大院，通过镇纪委联系谈话对象，哪知1名对象外出了，将情况告知邻镇纪委书记不用来人了，将辅助邻镇找旁证的事项推延到明天。心里暗自掂量：今天工作应该可以早结束……

10点41分，某村书记姗姗来迟，谈话正式开始。

谈话进展不是很顺利，12点、13点、14点……过程虽然曲折复杂，但结果还算满意，调查向着预期的方向发展。谈话中涉及到一个是重要旁证，需要同步找到印证。

15点左右旁证到了，留1人继续补充笔录，稳住谈话对象，分出2人与旁证谈话，印证调查内容。在请托事项和经济往来两个关键节点上作交锋——天渐渐黑了下来，17点下班时间到了，镇政府院子也冷清了下来，我们两边工作人员实时交换信息，谈话仍在紧张进行，17点55分，请托人和被请托人之间有经济借款往来，调查取得突破，事件的脉络基本清楚了，谈话到了笔录阶段。

18点40分，笔录结束，谈话对象签字捺印，工作结束。

晚饭是在路边的小店解决的，三菜一汤，今天的工作没有突发情况，还有一个突破，进展要比设想的顺利一些，大家有点小兴奋。这时候才算静下心来，发现街上熙熙攘攘的，一群小朋友在放鞭炮，一会又走过来一支舞龙队，正够热闹——哦，今天是元宵节了。低头看了下手机，有家里的电话，再看看时间，心一刹那就飞向了家里。

匆匆结束晚饭往回赶，车子行进在高架桥上，两旁升起了烟花，五彩斑斓，绚烂美丽，照亮在前方。想起来了，前些天儿子还跟我说，老师布置了一篇作文要每位同学写一件最有年味的事，他想写放烟花……这时候，我应该陪他一起看这升起的烟花啊，给他描绘各种形态各种美。

耳边传来调频90常州交通广播转播的中央新闻联播，全国人大今天正式开幕，从严治党、依法治国的各种振奋人心的消息不断传来——我是一名基层纪检工作者，其中也有我一份微薄的力量呵……

我开车在回家的路上，也正行进在执纪的路上。

管勇钢

(作者单位：武进区纪委第三农村纪检监察工作室)

“清风”吹进停车场

2015年3月6日 星期五 阴

接连下了好几天的雨终于停了，窗外依旧是寒风凛冽的天气，厚厚的云层覆盖了天空，像是破旧潮湿的老棉被，看起来很是阴冷。这样的天气里，即使穿得再多，一出门还是冷得直打哆嗦。

天气虽然十分寒冷，但没能冻住我的好心情，今天是周五，忙碌而紧张的五个工作日接近尾声，终于迎来周末，可以好好放松一下了。临下班前，我忽然接到紧急任务：今晚突击检查公车私用情况。

任务虽紧急，但并不意外。单位正在开展专项检查，组织明察暗访检查组，重点查纠公车私用、公款旅游、公款吃喝、公款送礼等违反中央八项规定精神问题。

喜悦顿时降了下来，接到紧急任务的同事们赶紧临时改变安排：有的不得不爽约了朋友的聚餐，有的打电话通知家人不能回家吃饭，但大家都明白自己工作的特殊性，没有一句怨言。

大家分头出发，我和朱主任分为一组，任务是到各大酒店、商场、宾馆停车场检查公车私用情况。天气寒冷，虽然穿着厚厚的羽绒服，我们还是冷得瑟瑟发抖，手冻得发麻。周五晚上的酒店、商场、宾馆生意都很不错，停车场满满的都是车，几个停车场检查下来工作量很大，我们两个人必须抓紧时间检查，一辆车一辆车看下来，仔细辨认是否公车，一旦发现公车，立即拍照取证。整个检查过程，既要细致认真，又要快速高效。

查了一圈下来，没有任何收获，我觉得有些泄气：“朱主任，现在查得越来越严，公车私用现象已经大有好转。已经查了两个停车场，两百多辆车查下来了，也没发现公车私用的情况。咱们有必要一辆一辆查得这么细吗？”朱主任笑了笑：“一点收获都没有，看来是之前的严查起效果了，但还是要细致地查，就怕存在侥幸心理和敢顶风作案的人。”朱主任说的有道理，严查的确起到了很大的威慑作用，但转作风是持久战，高压态势之后稍有松懈便可能出现反弹，严查仍然是必要的。我点点头，也不再多响，还是继续检查吧。

“你们在干什么？”背后忽然传来的声音吓了我们一跳，回头一看，原来是商场保安发现我们一直逗留在停车场，怀疑我们另有企图。“哦，钥匙找不到了，可能丢在停车场了，我们在找。”我不禁有些脸红，被保安怀疑的情况之前也遇到过，为了完成任务不得不找个理由搪塞过去。保安显然没有完全相信我们，依然狐疑地看着我们：“找到了就赶紧离开！”“好的，师傅，我们找到了立即离开。”保安没有再多说什么，看了一会，便离开了。我和朱主任都有些尴尬，这样的情况发生不是一次两次了，被别人怀疑我们有些委屈的，但是这样的不理解和委屈必须默默忍受，并敢于承受。我们迅速调整好情绪，开始了下一轮检查。

晚上九点五十分，检查任务结束，回到家已经十点多，累不假，却很充实、愉悦。今天的检查情况很不错，只发现一辆疑似公车，公车私用现象大幅减少是对我们辛苦工作最好的肯定和鼓励。还有许许多多像我们这样的监督者，通过我们的努力，四风得到明显遏制，有力促进党风政风的好转，营造风清气正的政治、社会环境，虽然苦了些、累了些，但我们看到了自己工作的价值和收获。早些休息了，明天将迎来周末！

于佩

(作者单位：新北区纪委)

【办案花絮】

武进区：全力打通纪检信访渠道最后一公里

文 | 缪小芬 徐敏

武进区纪委、监察局坚持以打通纪检信访渠道最后一公里为重要抓手，每年结合重大节日、地方群众参加庙会、赶集活动等有利时机，组织纪检监察干部在辖区主要街区、重要路段摆桌设摊，开展纪检信访咨询活动，一对一做好群众的来访接待工作，第一时间掌握信访线索，并及时做好信息梳理和反馈工作。图为3月26日，区纪委（监察局）纪检监察干部在辖区西湖街道开展纪检信访咨询活动。

溧阳市：“协作区”制度提升基层办案能力

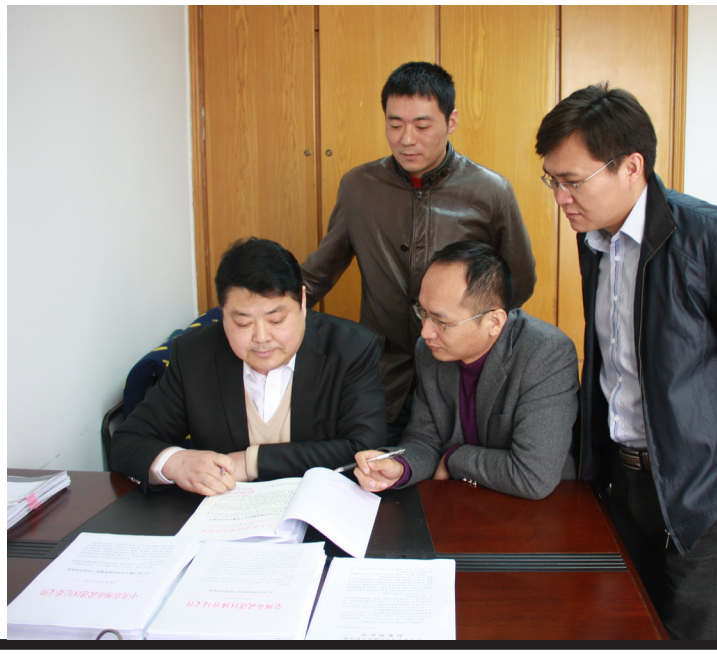
文 | 段江华 周蓉娟

2014年以来，溧阳市纪委将全市40个市级机关，按照职能相近、优势互补、有利工作的原则划分为4个协作区。协作区内的单位有案件线索时，办案人员从协作区内的单位进行抽选，并由该市纪委案件检查室进行全程跟踪指导。“协作区”制度的实施，进一步整合了基层的办案办量，有效解决了市级机关纪委“不会办案、不能办案、无人办案”的不足。“协作区”制度实施以来，完成协作办案12件，立案5件。图为“协作区”抽调人员正在查帐取证。

武进区：案件审理工作手把手搞好传帮带

文 | 徐敏 高建平

近日来，武进区纪委案件审理室原主任丁国跃特别忙碌，虽然已从主任岗位上退下来，但仍认真工作，手把手搞好科室传帮带。作为委局主管案件审理工作的老丁主任，在纪检审理工作岗位上一干就是17年，每年经手审理的案件高达100余件，至今没有一起申诉案件。图为丁国跃和大家一起分析研究新常态下的案件审理工作。



戚墅堰区：出台下级纪委向上级纪委报告线索处置、案件查办情况制度

文 | 戚纪办

戚墅堰区纪委近日印发《纪检监察线索处置和案件查办情况报告暂行办法》，切实将“查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时，必须向上级纪委报告”的要求落到实处。一是突出报告重点。包括：涉及区管领导干部的线索或案件；社会关注度高、在本地区（本部门）有重大影响的线索或案件；上级纪委交办、关注的线索或案件；各级巡视机构移交的问题线索等。二是明确报告规程。对问题线索的处置情况，下级纪委撰写线索处置情况报告，并填写《问题线索初核情况表》《问题线索转立案情况备案表》报区纪委；对案件查办情况，下级纪委向区纪委书面报告报批立案和拟处分情况，并附相关证据材料；下级纪委在每季度第一周内向区纪委报送上一季度线索处置、案件查办情况，没有情况的必须“零报告”。三是严肃纪律要求。对瞒报、漏报和不按规定报告线索处置、案件查办情况的，以及违反办案纪律和保密纪律的，依照有关规定严肃问责追究。

聪明反被聪明误的湖管会主任

文 | 金纪宣

100万，对于很多人来说可能要辛苦大半辈子也不能攒到，但对于金坛市湖管会原副主任、农林局原副局长陈洪富来说，却只是签几个字，盖几个章的问题。但也恰恰因为这个100万，陈洪富将自己送上了法院的被告席。

辉煌数载

陈洪富，1963年7月出生，1985年7月参加工作。从原白龙荡农场的一名普通工人到正科级领导干部，近二十年的时间里，他兢兢业业，任劳任怨，廉洁自律，工作干得非常出色，取得了不少成绩，也得到了各级领导的肯定、赏识和同志们的赞扬。2005年8月，被调任金坛市湖管会副主任，同时兼任金坛市农林局党委委员；2006年8月，升任金坛市农林局副局长；2010年12月兼任金坛市农业资源开发局局长。

近年来，全市新农村建设力度不断加大，各种支农惠农资金不断增加，重点增资农业建设改造项目、农村绿色能源推广等民生问题，给了涉农管理部门更大的权力空间和更多的支配资金。作为农林系统领导的陈洪富既是具体项目的实际运作者，又是资金管理的支配者，身兼数职的他一时间成了各镇（区）农村种植户、承包经营户、农业投资开发户等人眼中的“香馍馍”，他们都想从陈洪富的手中获取更多的惠农资金，以发展自己的事业。

起初，面对各类农业开发项目资金的申请，陈洪富能够认真调查核实，按照相关规章制度实施审批，真正把政府的惠农政策落实到位，让广大农村群众的切身利益得到最大体现，给全市新农村建设带来了活力和动力。

这时，一些获得资金帮助的企业主、群众为了报答陈洪富的关心和帮助，逢年过节便给他送来了土特产，陈洪富觉得这些都是人之常情，没有多想就收下了。慢慢地，土特产变了身，今天是周某某为了获得农业开发项目贴息送来2000元购物卡、明天是李某某为得到丘陵开发项目送来价值3000元的烟酒……送礼的名目五花八门，拉关系的人也越来越多，陈洪富逐渐意识到自己手中权力的份量，野心也随之一天天地大了起来，他甚至无法将心思放在日常的工作上，千方百计想用手中的权力为自己谋取利益……

自作聪明

2009年5月，在一次朋友的聚餐中，陈洪富结识了江苏省五湖环保工程有限公司（以下简称五湖公司）的老板孙某，孙某得知陈既是湖管会副主任，又是农业资源开发局局长，便开始攀附他，多次请他吃饭、送礼，在杯光交觥中两人成了“好”朋友。2009年至2010年，金坛市政府开始对长荡湖进行水环境整治，实施了长荡湖“水葫芦种植、打捞及资源化利用工程”项目和“污泥处置及资源化利用示范工程”项目。这两个项目的省级补贴资金均为500万元，总计人民币1000万元，由湖管会负责对工程进度、建设质量进行监督和拨付省级补贴资金。孙某为了获得这两个项目的开发权和政府补贴资金，向陈洪富承诺：如果取得这两个项目，将送他人民币100万元。面对如此大的诱惑，陈洪富不遗余力地将这两个项目给了好朋友孙某的五湖公司。当然，孙某也未食言，在两个项目的实施过程中将100万元人民币打给了陈洪富。

这个时候，陈洪富还是“清醒”的，他知道，100万毕竟是个大数目，如果直接收受或转帐到其家属银行卡，都容易被查到，必须收得合法合理才行。于是，他动起了歪脑筋。

为了掩人耳目，陈洪富精心策划并上演了一出“狸猫换太子”的闹剧，即通过别人的名义成立一个公司，以股份合作的名义将钱合法化。考虑到自己身份特殊，他决定：这个公司的法人代表不能是自己，但必须是自己信任的人。他想到了另一个好朋友陈风庚，并告知陈风庚，借其名义成立一个股份公司，其可以每月领取2000元工资。陈风庚爽快地答应了。随后，陈洪富又通过亲戚朋友的关系找了几个不相干人的身份证，由他亲自出面与陈风庚签订了股份合作经营书，成立了常州原野水体环保有限公司。公司成立后，陈洪富就代替常州原野水体环保有限公司与孙某的五湖公司以合作湖上种植水生蔬菜项目的名义签订协议，五湖公司投资100万人民币，这样一来，孙某贿送的100万元人民币就顺里成章地供陈洪富使用了。此后，金坛市湖管会陆续将两个项目的省级补贴资金全额拨付给五湖公司，至于这1000万元项目资金的具体使用情况，陈洪富只能睁一只眼闭一只眼。

所有的操作过程看似合理合规，天衣无缝，但聪明的陈洪富还是失算了，与他人签订的所有虚假协议均放在自己手上，也最终成了他受贿的罪证。真所谓“机关算尽,反误了卿卿性命！”

锒铛入狱

2012年8月6日，金坛市人民法院以犯受贿罪，判处陈洪富有期徒刑十二年，并处没收个人财产二十万元。受贿款一百万元予以没收，上缴国库。金坛市纪委根据《中国共产党纪律处分条例》的规定，给予其开除党籍和行政开除双重处分。

“祸难生于邪心，邪心诱于可欲。”人一旦丧失了理想信念，丧失了敬畏之心，必将被欲望和贪婪所毁灭。陈洪富这个工作踏实、为人谨慎的老实人一夜间成为金坛市迄今为止单笔受贿金额最大、受贿总额最大的领导干部。

这个惊世骇俗的大案让人们震惊，更引人深思。项目扎口管理的分管领导和职能科室管理权限过大；系统内没有形成领导班子集体审核把关的工作机制；项目申报不公开不透明；验收审核不严格；缺乏程序化的监管机制……这些客观原因固然存在，但归根结底，还是陈洪富的主观世界出了问题，就像他在公开庭审时忏悔的那样：“在经济大潮的影响下，我没有坚持用党员的标准对照自己，一看到社会上少数人富了、发财了，自己仍然拿死工资，心理就失衡了，自觉或不自觉地追求财富、追求享受，导致私欲膨胀，认为收受烟酒和购物卡都是普遍现象。”

“我是一名业务干部，这些年依靠过硬的业务水平，为单位和自己赢得了不少荣誉。于是，就有些飘飘了，单位组织的党纪条规学习以及党性锻炼的一些活动，总是以工作忙为借口不参与，总感觉自己只要把业务学好、做好就够了。不学习理论或学习理论流于形式，在普法教育中更是马马虎虎，认为法律法规与自己无关，当自己的行为已经违纪违法了还浑然不知，还自作聪明。收取100万元居然都不害怕，都不紧张。”

“今天的犯罪是必然结果，即使现在不案发，今后还是要案发，后果可能更严重。”

直到站在被告席的那一刻，陈洪富才幡然醒悟。如果这样的悔过能够来得早一些、快一些，该多好啊！

村官窝案凸显 村级财务监督之困

文 | 黄俊 黄飞

农村基层干部为发展农村经济作出了积极贡献，但一直以来，不断有村干部腐败违纪违法案件发生。村干部腐败是“群众家门口的腐败”，社会影响往往非常恶劣。2014年溧阳市纪委查处的溧城镇某村支部书记、村主任、村主任助理和村会计职务侵占、受礼、违反财经纪律等一系列案件，在镇、村两级财务管理越来越规范的今天，其原因不得不引人深思。虽然此案件案值不高，但是这些违纪现象在有些村或多或少隐约可见，直接侵害集体和群众的合法权益，让群众生产、生活的积极性受到严重打击。在该案查处过程中，笔者主要发现有以下几个因素：

一、部分村干部法纪意识淡薄

随着新农村建设进程的快速推进，政府投入农村的资金和项目越来越多，各项资金沉淀、实施多数在村一级。溧城镇一些村委的工程建设项目，往往一年数十万、上百万，甚至千万。如果主观上村干部把持不好自己，法制观念淡薄，极易出现侥幸心理和错误思想，把集体财产视为私有。

2013年4月，该村村支部书记张某与村主任周某经事前商量，由周某想办法开具空头发票，以“村道路硬化”工程款名义入账报销，套取村委集体资金30000元，张某与周某以“奖金”名义各分得15000元。在接受组织谈话时，张某与周某一度认为，作为村民致富带头人，平时工作繁重，经常加班加点，想办法适当发一些补贴、奖金亦无不可，根本不认为这是违法乱纪行为。同时在案件查处过程中，张某、周某以及村会计都承认，将一个虚假工程混杂在该年度数十个工程之中，上级检查极难发现。仅以逃避追究为目标，根本不在乎党纪国法，更谈不上严格自律。

二、上级部门监督缺位

一方面，基层政府有时对村干部腐败案件持“民不举，官不究”的态度，不愿耗费大量行政资源对村干部开展常态化监督，镇纪委对村干部腐败案件主动打击不力，给村干部腐败有机可乘；另一方面，虽然“村账镇

管”实行多年，但镇经管站工作内容更侧重于服务，代管村委账目时只检查“开支票据是否规范”等表面现象，对村级资金的使用情况缺乏实质性监督。

2013年，村书记张某与其他多名村干部商量，让村会计以假造村委会选举会议费、农村土地、青苗补偿款等方式多次套取集体资金。其中以村会计哥哥的名义假造土地、树木补偿清单，套取补偿款67290元；虚造村委会选举会议费支出，从中套取31160元；虚造村民戴某猪舍补贴款，从中套取26500元。调查发现，对于村委采取弄虚作假手段，套取资金用于村委招待开支的问题，镇经管站有时出于工作难度、感情利益等方面的考虑，对账目混乱不关注、真假不核实，监管实质性缺位，形同虚设。

三、村民监督乏力

村民委员会是村民群众自治性组织，村级公共事务本应由本村村民自我管理，但多数村民对村务并不关心，认为关心无用；一些村民虽然发现村干部的违纪违法行为，或人微言轻、无力监督，或不愿承担举证村干部的风险；即使直接监督村级财务的村民理财小组，一般也不能做到主动监督、正面反对。而一些村干部忘记了权力是村民赋予的，为谋取私利方便，有意不让群众了解村务、财务；有的虽然公开，但内容酌情删减、修改，纯粹应付上级检查。

村书记张某与村主任周某在“两委”成员中处于核心位置，掌握着村庄大部分事情的决定权，在张某与周某职务侵占以及张某联合村会计违反财经纪律等案中，大量票据都经过村民理财小组签字、盖章认可，看似手续、程序完备，但内涵真实情况只有少数当事人知晓。这些事项也从未在村务公开中列出，村民代表与村民毫不知情。村干部在共同私利的驱动下，结成了利益同盟，心照不宣，集体腐败。这种村干部集体腐败一旦在村委内部得以正常化，村民要求消除腐败变得更困难，该案举报人曾要求村委公开有关账目，但未获允许，进一步激化了双方矛盾。

四、村干部腐败案件查处难度大

现实情况往往是村干部违法违纪，群众积极举报，纪检机关认真查处，到处分的时候却发现无法对其适用公务员的法纪法规，部分村干部还不是中共党员，无法对其使用党员处分条例。很多村干部就是抱着“大错误不犯、小错误不断”风险低的想法，毫无顾忌地违法违纪。再加上村庄内部关系错综复杂，村干部腐败虽然损害了部分村民的利益，但村民因攀亲带故、拉不下脸面而不配合，取证困难，难以形成完整证据链，这也在客观上助长了村干部腐败的侥幸心理。还有少数村民为了一己私利，主动腐化村干部，在一定程度上也助长了村干部的腐败行为。

2012年11月，村书记张某在为一名村民补偿安置小区遗漏征用款的过程中，提供了“一定的”方便和优惠，该村民因感谢而送给张某6000元现金。在张某的安排下，该笔现金经由村主任助理芮某购买软中华香烟9条，村书记张某、村主任周某和芮某每人分得3条。在该案外围调查时，拆迁事项已经时过境迁，该安置小区补偿款项公示情况无从了解，多数村民代表和村民理财小组成员对该村民的实际补偿情况不知情，少数人对其获得的补偿标准有疑义，但对是否多补、多补多少也提不出证据，给调查带来困难。而仅就此项受礼情节而言，村主任周某仅是中共预备党员，党纪条规不能适用，纪委无法立案追究，案件性质也远够不上司法量刑标准。腐败成本何其低廉，但这种行为在征地补偿过程中所带来的不公平现象在村民中影响极其恶劣。

孟建国，男，1962年12月出生，汉族，江苏常州人，大学文化，1983年7月参加工作，1993年3月加入中国共产党，常州市财政局副局长、党组成员。

为欲所累，心态失衡难自律
长袖善舞，公权私用终遭罪

2005年至2014年，孟建国在先后担任常州市财政局农业处处长、副局长期间，利用其在推荐、建议、管理、安排、分配、发放、监管各类农业项目财政补贴、补助资金等工作中的职务便利，非法收受22位企业主贿送的各类财物合计价值人民币66.26万元，其中现金人民币58万元、价值人民币6.11万元的软中华香烟卡、价值人民币1.1万元的软中华香烟、价值人民币1.05万元的路易威登（LV）女士提包一只，为上述请托人在申报农业项目财政补贴、补助资金过程中谋取利益。2014年12月17日，孟建国因受贿罪被法院判处有期徒刑六年（有自首情节）、并处没收财产人民币10万元及赃款赃物。（常纪审）

沈晓春，男，1975年12月出生，汉族，江苏常州人，高中文化，1997年3月加入中国共产党，新桥镇新龙湖社区个体户。

不自律沉溺赌博 被判刑追悔莫及

2013年7月22日，沈晓春等四人经事先预谋，聚集侯东明等三十余人以“斗牛”形式于新北区三井街道太湖东路一个鱼舍内聚众赌博，从中抽头人民币12520元。

2013年10月18日，常州市新北区人民法院以赌博罪判决沈晓春有期徒刑七个月，缓刑一年。2014年11月28日，新北区纪委给予沈晓春开除党籍处分。（魏恒荣）

常州古代廉政人物【十四】

大唐宰相刘祎之

文|孟文

刘祎之（631—687年），字希美，唐代常州晋陵（今江苏常州）人。刘祎之少时以文采出众而出名，上元中期迁右史、弘文馆直学士，参决政事，是著名的“北门学士”之一，因武则天赏识而在光宅元年（684年）升任中书侍郎、同中书门下三品，赐爵临淮县男，行使宰相权力。后反对武则天“临朝称制”、违法乱政被赐死。景云初年（710年）追赠为中书令。

才华出众担当重臣

刘祎之祖上系东汉皇室贵胄，在两晋时期迁居常州。据刘祎之墓志记载：刘祎之“四岁通《骚》、《雅》，六岁属文章。及乎成童，文史足用”，可谓才华横溢；其行为举止尊礼孝友，接济贫穷，远近闻名，由名臣于志宁、褚遂良（都曾任宰相）举荐入朝为官。唐高宗总章、咸亨年间（668-673年），武则天经过多方考察，几经筛选，从在职的青年才俊中物

色了一批文思敏捷、学识渊博的文人学士，分别安排在中书省、门下省及翰林院等中枢机构担任一般五六品官阶的职务。由于他们的工作地点在宫中靠近北门，被特许从皇宫的北门出入禁宫办公，而不必经过南衙，时人称之为“北门学士”。“北门学士”核心人物有六人，任中书起居舍人（当时改称右史）的刘祎之是其中的佼佼者，与他人共撰《臣轨》、《百僚新诫》、《列女传》、《乐书》等千余卷，深得唐高宗李治及武则天的赏识。上元元年（674年），皇帝李治称“天皇”，武则天称“天后”。上元二年（675年），唐高宗李治又委托武则天“摄知国政”，武则天为了削弱与制约反对自己的宰相集团，便有意让刘祎之等“北门学士”参与中书机要决策，“朝廷奏议及百司表疏，时密令参决，以分宰相之权。”先后授于刘祎之为豫王府司马，加昭文馆学士，迁礼部侍郎、吏部侍郎、中书侍郎，任职期间，所订立的礼仪典章、规章制度，沿用数十年。光宅元年（684年），刘祎之被任命为同中书门下三品，成为实际上的宰相。当年官名改易，中书省改为风阁，门下省改为鸾台，祎之为凤阁侍郎、同凤阁鸾台三品，封临淮男。“时军国多事、所有诏敕，独出祎之，构思敏速，皆可立待。”祎之一生事业达到顶峰。

忠于大唐触犯武后

唐高宗李治在弘到元年（683年）年底驾崩，太子李显于即位，是为唐中宗，尊武则天为皇太后，掌握实权。次年二月，李显打算任命韦皇后之父韦玄贞为侍中（门下省长官），中书令裴炎力谏，李显怒曰：“朕以天下于韦玄贞何不可？而惜侍中邪！”武则天遂将李显废黜，立第四子豫王李旦为帝，是为唐睿宗。刘祎之参与了武则天的这场政变，认为李显是一个昏君，而李旦贤明，武则天“废昏立明”做得对。但是，后来武则天临朝称制，自专朝政，迟迟不还政于李旦，唐睿宗成为傀儡皇帝，令忠于大唐的刘祎之对武氏逐渐不满。刘祎之认为，豫王李旦上位已经成年，也很贤明，武则天称制实无必要。但是，刘祎之想不到的是，称制只是武则天上位称帝的一个步骤而已。“北门学士”从组织起来，直到武则天登基称帝的二十多年中，一直是武则天手中重要的执政工具。但当武则天掌握实权以后，“北门学士”的也就逐渐失去其重要性了。刘祎之等“北门学士”被武则天赏识重用，但他们忠于武则天还是有底线的，那就是始终忠于大唐王朝，这样他们最后成为武则天称帝的障碍。因此，“北门学士”核心的六个人物，在公元690年武则天称帝前都被安上一个合理的罪名处死了，成为武则天打击异己、施行酷吏政治的牺牲品。刘祎之作为大唐忠臣，考虑的是维护唐王朝江山社稷的稳固，对武则天“临朝称制”甚为抵触，“先为太后所忌，遂被贼臣之构。”当时，刘祎之见武则天迟迟不归政与皇帝，遂提出要武则天顺应民意、归政于皇帝，以保社稷稳固的主张。据《资治通鉴》记载，垂拱三年（687年），刘祎之私下对凤阁舍人贾大隐说：“太后既废昏立明，安用临朝称制，不如反政以安天下之心。”反映了他忠于大唐的真实思想，认为，归政于皇帝就可以安定天下人心，稳固江山社稷。贾大隐密奏武则天，武则天很不悦：“祎之我引，乃复叛我！”当有人诬告刘祎之时，武则天立即将刘祎之投入牢狱。

依法抗旨被逼自尽

唐朝实行的是集体宰相制度，中书、门下和尚书三省均为宰相，其职权分配是中书掌决策，门下掌审议，尚书掌执行。三省分权制衡，并建立政事堂议政制度，实现了三省协调运转。政事堂制度的运作方式通常是中书令（中书省长官）取旨后，召开宰相联席会议（唐初设在门下省，唐高宗病逝、武后执政时期，设在中书省），会后整理成诏敕

文书，然后奏闻画赦。而“中书门下之印”是政事堂这一最高权力机构的权力凭证。按照唐制，凡属皇帝命令，必须经政事堂会议正式通过议决，并加盖“中书门下之印”。而皇帝直接发出的命令，在当时被认为是违法的，不能为下属机关所承认。刘祎之被诬告有受贿等罪，武则天派肃州刺史王本立（贪官，曾被狄仁杰弹劾）审讯他，向他宣读太后的赦令。刘祎之一看，这赦令没有经过政事堂会议审议通过，认定为违法的赦令，因此说：“不经风阁鸾台，何名为赦？” 王本立回报武则天。武则天大怒，认为刘炜之抵制君主的使者，刘被赐死于家，年五十六。武则天的做法，事实上违反了当时司法制度。刘炜之是宰相，宰相即便有罪，也应该由监察官员弹劾，然后被免职，再由司法部门派出官员审问。而武则天作为“太后”，直接命令一个地方官审问宰相，这显然是非法的。因此，刘炜之就对王本立说了这句名言——“不经凤阁鸾台，何名为敕？”拒绝回答王本立的问题。

刘祎之死前大义凌然，慷慨从容。《旧唐书·刘祎之传》记载：及临终，执笔草谢表，自操数纸，援笔立成，词理恳至。见者无不伤痛。对于刘祎之的死，其罪名定为“拒捍制使”，按唐律当处以绞刑。但武则天却将刘祎之“赐死”。唐代法律规定，“五品以上犯非恶逆以上，自尽于家。”实际上是一种政治待遇，赐死者生前待遇不变，家产不会被没收，家人也不受影响。武则天如此处心积虑，属忍痛割爱，也因为自己下达的赦令“不经风阁鸾台”违法乱政在先，刘祎之“拒捍制使”在后，因此没有真正依“律”处置。

刘祎之被赐死，是武则天预谋改朝换代一系列整治事件的开端。所以，对于刘祎之这样的大唐忠臣，其是否讲过“反政”之言，是否受贿，是否“拒捍制使”，其结局都不会改变，可以改变的是一个致刘祎之死地的罪名，因此影响巨大。唐睿宗李旦即位后，为刘祎之沉冤昭雪，追赠为中书令。刘祎之“忠于大唐、坚守唐制”的品德和其权力制衡的法治思维与胆识，成为中国古代官员的楷模，为世人所敬仰。

赞社工 有『为』才有『位』

文 | 周明华

在开展党的群众路线教育实践活动中，常州市全面开展社区减负增效工作，严格执行社区事务准入制，改变以往社区牌子多、指标多、台账多、考核多、形式主义多的现象，为社区『减负』，让社区工作者『务正业』，有更多时间去服务好居民群众。

在开展党的群众路线教育实践活动中，常州市全面开展社区减负增效工作，严格执行社区事务准入制，改变以往社区牌子多、指标多、台账多、考核多、形式主义多的现象，为社区“减负”，让社区工作者“务正业”，有更多时间去服务好居民群众。

作为一名社区工作者，如何抓住“有位”的大好时机，创新工作，干出一番“有为”的事业来，笔者认为要做到以下四点：

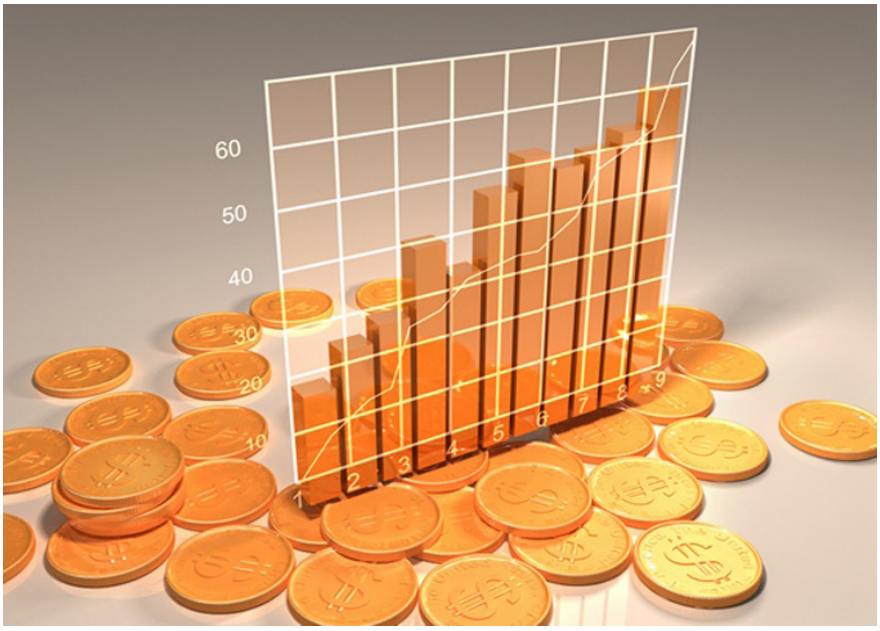
一要以崇高的品德赢得居民群众的尊敬，做到以“廉”立位。衡量一个人或一个部门的威信高低及影响大小，无不以廉洁为尺度。社区工作性质和特点要求社工，要淡泊名利、任劳任怨，一心一意为居民群众服务，要把群众需求放在第一位，虚心倾听居民群众的呼声，真正做到“为了群众、相信群众、依靠群众”，以无私奉献精神引领群众建设美好家园，以廉洁形象树立真正的威望。

二要以扎实的作风赢得群众的爱戴，做到以“勤”壮位。廉政是基础，勤政是目的。对待工作要有一种韧劲、拼劲和干劲，要有连续作战、不怕疲劳的毅力和雷厉风行、只争朝夕的作风，要想群众之所想，急群众之所急，扎实践行“踏石有印、抓铁有痕”，切实履行“民之所望，施政所向”，以勤于工作的行为赢得居民群众的拥护。

三要以公道正派的人格赢得群众的信赖，做到以“公”增位。对居民群众求助办事要一视同仁，不能夹杂私心，坚决杜绝“凭关系不讲原则，重人情轻政策，认权势不认事实”的不正之风。以“执政为民”作为神圣责任，真正做到“处事公正、议事公平、办事公开，守位职责、忠于职责、履行职责，取信于民、赢得理解、获得尊敬”。

四要以求真务实的业绩赢得群众的公认，做到以“绩”扬位。公共服务、居家养老、综合治理等事关群众根本利益，要从实际出发，深入调查研究科学决策，为群众办实事，诚心诚意为人民谋利益，吃苦在前，享乐在后，克己奉公，多做贡献。要善于学习，具备周密的观察能力，较强的指挥协调能力，多谋善断的决策能力，灵活快速的应变能力，非同一般的创造能力，掌握做好本职工作的知识和本领。

综上所述，作为一名社区工作者，只要有了过硬的为人民服务技能，坚定的为人民服务信念，用辛勤的劳动，让社区更美好，让居民更幸福，不断提升社区居民归属感幸福度，何愁居民群众不拥戴呢！



股市一时热 切莫炒昏头

文/耿春娜 温继华

『钱在飞，心在跳，牛市还在半山腰。』今年以来，A股市场出现一波连续上涨行情，上证综指轻松突破近七年的新高，A股市场无疑已处在牛市中。于是，『最近在炒什么股？』成为很多人见面寒暄的问候语。

“钱在飞，心在跳，牛市还在半山腰。”今年以来，A股市场出现一波连续上涨行情，上证综指轻松突破近7年的新高，A股市场无疑已处在牛市中。于是，“最近在炒什么股？”成为很多人见面寒暄的问候语。君不见一些机关工作人员也“积极”参与，在全线飘红的大盘面前，利用工作时间买进卖出乐此不疲，业余时间则是谈论股票津津乐道，已然成为了“全职”股民，而忘记了自身人民公仆的真实身份。

我国《公务员法》早已明确规定：公务员不得从事经营类的活动。国内股市开盘时间都在党政机关的八小时工作时间，利用开盘时间通过手机或是电脑查看股市行情是每一位炒股者必然的选择。公务人员若是把心思有意无意地放在股市上，花在工作上的精力就会减少，工作质量和效率必然受到影响。在此，提醒广大机关工作人员，不要被一时的牛市冲昏了头脑，忘记了自己的身份和本职！

笔者认为，要进一步转变机关工作作风，树立人民公仆勤政为民的良好形象，还须从三方面着力。

一是要加强干部“勤、廉”教育。林则徐有言：“观操守在利害时。”检验为政者的道德试金石，总是存在于名利面前、得失关口、毁誉之间。纪检监察部门要以加强党性党风党纪教育为先导，夯实公务人员勤政廉政思想基础，提升干部的勤政为民意识。只有在思想上返璞归真，党性上固本培元，想清楚入党为什么，当官图什么，用权干什么，才能催发凛然正气，激发内在能量，焕发廉洁自律的沉潜力量。

二是要严格干部监督管理。一些干部出问题，一个重要问题就是管理上失之于宽，失之于软。对干部的监督管理，要重在经常。组织部门对干部尤其是领导干部工作期间干私事的不良现象，一定要态度鲜明，在关键节点对干部多“扯扯袖子，提提领子”，防止松了思想的弦，泄了工作的劲，才是对干部最大的关心爱护。

三是要加强作风建设督查。纪检监察部门对上班时间炒股等违纪行为要严格执纪，对不讲规矩、不听招呼的党员干部，要敢于拉下脸来批评，点起名来曝光，亮出剑来肃纪，放任自流只会养痈遗患。

无论股市有多“牛”，都不应成为党员干部八小时工作时间内的“主旋律”；不论股市有多“火”，也不能成为公务人员怠政懒政不作为的“挡箭牌”。在当前从严治党的大环境下，身为一名公务人员要追求的不是逐利的惊心动魄，也不是投资的欣喜若狂，而是一腔俯首为民的豪情壮志，是一颗“甘为孺子牛”的赤胆忠心！

浅谈办公室如何加强委局内部沟通

文 | 刘健

办公室是保证委局工作顺利运转的枢纽科室，担负着承上启下、协调左右的重要任务。在日常工作中，办公室每天都要与委局领导和其他业务科室打交道。可以说，如何加强委局内部沟通是办公室工作人员必备的基本功之一。这里主要谈两个层面的沟通。

一、如何加强与委局领导的沟通

委局领导与办公室的关系是领导与被领导的关系，也就是上下级关系。因此，办公室与委局领导之间的工作沟通，最常见的形式就是“汇报”。

一是要做好准备。汇报工作体现“汇”和“报”的统一。所谓“汇”就是将自己掌握的情况进行归纳整理；所谓“报”就是要通过适当的形式表述出来。因此，汇报工作的准备工作非常重要，要在汇报前全面、客观、准确地掌握所要反映的情况：全面，就是既要从宏观上汇报工作的总体情况，又要从微观上汇报一些重要细节；客观，就是既要报喜，又要报忧，尤其要客观分析工作推进中存在的问题及主客观原因；准确，就是用事实来说话，切忌大而化之、模棱两可，说一些“可能是”、“应该会”、“大概吧”等来描述或推测的话。

二是要及时主动。对于领导交办的工作事项，有的人漫不经心拖着不及时处理，或者一经处理就认为完事了，而没有主动向领导反馈汇报，直到领导询问才被动回答，这样显然为时已晚。办公室要当好参谋助手，就必须增强工作主动性，谋事在先，落实在前，不光管好自己，还要督促好其他业务科室。布置了的任务，不管大小，完成了就要及时回复报告；未完成

的也要及时反映进展；遇到困难和问题也要尽早反馈、说明原因、寻求帮助。只有这样，我们的工作才能形成闭环，抓落实才不是一句空话。

三是要抓住重点。办公室工作往往琐碎繁杂，如果事无巨细凡事必报，恐怕既不现实也无必要。因此，要掂量轻重、把握分寸，选择领导关注度高、牵涉面广的要务进行汇报，而一些具体事务可以集中起来作个简要反馈。汇报前，较为重要的事情可先列好提纲，在内容上要做到条分缕析、详略得当。要先讲较为重要的事情，然后再讲次要的；先讲结果，再讲过程。

四是要善于建言。汇报工作不是简单的提出问题，最重要的是提出解决问题的方案。汇报工作时要准备多套方案，并将它们的利弊了然于胸，必要时向领导阐述明白，并提出自己的主张，然后争取领导批准你的主张。这就是我们常说的，要给领导做“选择题”，而不是“问答题”。作为办公室人员，能够将汇报工作与建言献策结合起来，就是工作水平的体现。

五是要实事求是。办公室人员与领导走得近，尤其要做到老老实实做人，对得起领导和同事的信任。在汇报工作中，必须本着认真负责的态度和实事求是的精神，决不能掺杂个人感情色彩，决不能把工作成绩中明明不属于自己的部分记在自己身上，或者有意夸大自己的工作能力和工作业绩，更不能捕风捉影、无中生有。

二、如何加强与兄弟科室的沟通

办公室加强与其他业务科室的沟通，一方面基于“人”的沟通，另一方面倚赖于健全的工作机制。二者之中，健全的工作机制显得更为稳定。近年来，为提高内部运转效率、推动各项工作落实，戚墅堰区纪委建立完善了以下几项工作机制：

一是目标管理考核机制。每年年初制定全区《纪检监察工作目标管理考核细则》和《重点目标任务任务书》，明确全年工作重点，对各科室和基层纪检监察组织进行百分制考核。委局业务科室既是目标管理考核的对象，又承担着对基层纪委进行任务分解和检查考核的任务。我们将自查自评与组织考核、日常考核与年终考核相结合，通过平时收集情况、听取工作汇报、查阅台帐资料等方式进行目标管理。每年底根据考核得分情况评选年度纪检监察工作先进单位；对存在问题较多的业务科室和基层纪委，在全区纪检监察工作总结会上提出点评意见和整改要求。办公室通过主抓目标管理考核，起到了对全区纪检监察工作牵头抓总的效果，与业务科室的工作沟通也有了基础依据，有效克服了随意性。

二是重点项目推进机制。办公室每年根据全年目标任务，确定若干重点难点课题，专门组建重点项目推进组进行分组推进。在人员构成上，每组由1名区纪委常委担任组长；1名业务科室负责人担任副组长，负责主抓项目落实；另配备纪委委员和区纪委工作人员担任组员。在人员选配上，着重发挥纪委委员的职能优势，比如：落实“监审合一”项目的纪委委员是区审计局局长；负责廉政文化建设“三年行动计划”的街道纪委书记本地就有全区最好的工作基础；突破基层廉政风险防控课题的纪委委员有多年的农村基层工作经历，等等。通过这一机制，以重点项目为抓手，既调动了业务科室和纪委委员的积极性，又为办公室开展重点工作督查搭建了平台。

三是信息工作考核机制。近年来，办公室主导建立了四项信息工作考核制度。一是“一岗双责”制。在纪委常委和业务科室中建立“责任区”，按照分工履行业务工作和信息工作的“一岗双责”。二是“双重积分”制。对业务科室和基层纪委以“报送分”考核稿件数量，以“录用分”考核稿件质量，既调动业务科室和基层纪委的报送积极性，又体现以质取胜导向。三是“三点通报”制。每季度以简报形式向全区通报基层信息工作进展，积分和排名情况定向报送各党委书记和纪委书记，其中委局科室的情况单独报送区纪委书记。四是“四档考核”制。将信息考核与纪检监察工作目标管理考核挂钩，在百分制考核中赋分值5分，按积分排名分别给予“先进档”、“中间档”和“居后档”的相应考核分，对信息工作不予重视、消极应付的另设“零分档”，不予得分。通过严格执行以上制度，初步形成了全委办信息、全系统办信息的工作格局；也通过信息这个载体，架起了办公室与业务科室、基层纪委和委局领导之间的沟通桥梁，对全区纪检监察工作的顺利推进起到了重要的促进作用。

资讯

武进区审计局廉政监督实现全过程跟踪

4 月 2 日起，武进区审计局纪检组开始到各个审计项目的现场进行廉政走访活动，在被审计单位公示栏张贴审计廉政公示，请被审计单位全体人员监督审计组在审计期间遵守“二十个不准”工作纪律和工作效能情况，发放《工作人员纪律执行与工作效能情况反馈表》，请被审计单位分管领导反馈审计人员在项目审计期间遵守工作纪律的情况。图为区地税局、奔牛镇廉政走访、张贴审计廉政公示现场。（何惠燕）

一份特殊的礼物 ——“党员政治生日卡”

溧阳市纪委在纪检监察队伍中开展“党员政治生日”活动，倡导纪检干部守纪律、讲规矩。4 月 8 日，纪检干部王彦政治生日当天，入党介绍人向其送上“党员政治生日卡”和书籍。（溧纪宣）

廉洁教育从娃娃抓起

近日，武进区公安局纪委走进湖塘周家巷小学开展廉洁教育宣讲活动。“关爱明天——阿亮警官话廉洁” 一名基层公安民警，通过一组身边发生的真实案例，一些相关法律知识普及和一次生动的互动探讨，教育学生在日常的学习生活中敬廉崇洁、诚实守信。（缪小芬 徐敏）

武进区纪委宣讲“两会”精神

全国“两会”期间，武进区纪委积极发挥“扩音器”作用，组织党员先锋队走进田间地头、高楼厂区，在群众中间广泛宣传“两会”精神。图为区地税局纪检干部深入群众一线讲解“两会”新精神。（缪小芬 徐敏）

金坛市儒林镇村民小组财务管理制度严

4 月 16 日，金坛市儒林镇召开镇村干部、村民代表会议，就今年村民小组财务管理制定了新的规章制度，此举得到基层群众的拥护。财务管理。村民小组财务仍由所在村委实行双代管，以原有的村民小组为单位进行独立建账。村民小组的经济收入及时足额入账，严禁截留、挪用和坐收坐支等行为的发生。所有支出必须严格履行报支手续。资金管理。村民小组集体资金统一上缴村委会代管，交镇农经站代管账户集中管理，严禁公款私存，严禁私设小金库。各村会计、村民小组长负责所有收支票据的真实有效性，严格按照财经制度进行财务处理。凡是涉及村民小组共有的资源发包费、粮食直补资金、公共基础设施建设补偿费等，村会计必须及时解缴进账。资产管理。所有村民小组集体资产，由村会计负责登记造册，建立明细台账。只要涉及到村民小组集体资源发包的，一律由所在村民委员会负责主持公开发包，并邀请镇司法所、镇农经站人员全过程参与，绝不允许个人行为或以村民小组名义进行发包。为使村民小组财务管理行之有效，儒林镇纪委监察室将结合组务管理推进情况，适时启动村支部书记、村会计工作问责制。（许强 庄志平 汤敖齐）

武进区开展光彩基金专项督查

日前，武进区纪委监察局联合财政、审计等部门对 16 个镇、开发区的 2014 年光彩基金使用情况进行再监督。督查组通过检查账册凭证、现场察看、随机抽访等方式，共实地察看救助项目 12 项，随机抽访受助群众 63 人。督查中共发现票据不规范等各类问题 4 件，提出整改意见和建议 2 条。（何枫 金炳华）

资讯

武进高新区北区发放便民服务卡

小小一张便民服务卡，打通了服务群众的最后一公里，急事、难事，一个电话解难题。武进高新区北区创新社区管理发放便民服务卡3万余张，居民、群众满意率达95%以上。图为发放便民服务卡现场。（陈荣妹）

廉洁“一盏灯” 市民公园里的别样风景线

2013年5月起，溧阳市检察院精心制作60余幅廉政漫画，立于燕山公园灯柱之上，每半年更新一次坚持至今。廉政灯箱中的文化典故、名人箴言和讽刺幽默，和翠竹、淡茶一道，将浓浓的清廉气息弥漫在整个山林间，吸引了来此锻炼、游玩的市民们纷纷驻足，营造了崇廉尚洁的氛围。（赵静）

武进区：组织开展全区纪检监察信息工作培训班

3月11日，武进区纪委、监察局组织全区70余名纪检监察信息员开展了为期半天的信息业务培训。区纪委副书记、监察局局长朱志伟出席并作讲话。区纪委办公室负责人就信息业务工作、上报要求等作了专题辅导和培训，对各参会单位信息工作进行了点评交流。（李扬、徐敏）

江苏中关村：明查暗访 促作风转变

一是抓组织建机制，明查暗访规范化。园区纪工委建章立制，于 2014 年制发了《江苏中关村科技产业园效能建设责任追究暂行办法》，明确了监督主体、对象、内容、方式、结果应用等内容。二是抓重点多形式，明查暗访常态化。以园区全体工作人员为监管对象，以履行职责、政令执行、政（事）务公开、服务质量等九方面为监管内容，通过隐蔽摄像录音、模拟办事、电话查询、现场查看、走访座谈等形式定期不定期组织开展明查暗访工作。三是抓问责严惩处，明查暗访严肃化。园区对擅自脱岗、离岗，弄虚作假，办事不公开，暗箱操作的行为和其他违反行政效能规定等问题严肃查处。2014 年园区纪工委对违反效能建设规定的 5 名人员进行诫勉谈话。（史璟）

常州民政系统建立纪检监察联工作网络

常州民政系统建立纪检监察工作网络，制定联络员工作制度，从民政系统各党（总）支分管纪检工作的领导或办公室主任（政工科长）中选聘了政治素质好、责任心强、业务水平精湛的中共党员担任联络员。联络员工作职责主要有三项：一是负责传达上级纪检监察部门关于党风廉政建设工作的部署和要求，及时反馈贯彻落实情况；二是负责向上级纪检监察部门报送本单位的党风廉政建设工作进展情况、有关动态、信息、经验等，做好上传工作；三是自查监督单位内部廉政和作风建设情况，发现问题及时反馈。民政局纪委、监察室还将定期培训联络员，进一步提高业务水平。（俞坚 谢卫林）

武进财政三项新举措严控支出

武进区财政局三措并举，从严、从紧编制 2015 年部门预算，严格控制一般性支出，巩固和深化作风建设成果。一是降低公用经费定额标准。进一步压缩一般性支出，努力降低行政运行成本，2015 年财政预算公用经费较上年降低 700 万，较 2013 年降低 1800 万。二是调低大楼运行经费。根据《党政机关办公用房建设标准》文件要求，武进区财政在各单位按标准清理使用办公用房的基础上，减少 2015 年大楼运行经费的安排，全年区级层面共安排大楼运行经费 3146 万元，较上年减少 142 万。三是暂停安排一般办公设备更新购置经费和办公场所维修经费。除必需急需项目外，全区行政事业单位的一般办公设备更新购置经费、办公场所维修经费暂停安排一年，仅该举措，就减少预算安排 727.83 万元。（沈怡）

资讯

武进区地税局“制度 + 科技”规范自由裁量权的行使

武进地方税务局运用“制度 + 科技”的手段，迈开了限制自由裁量权的关键一步。一方面完善《税务人员进户管理工作规范（试行）》、《税收违法案件“一案双查”实施办法（暂行）》、《作风效能行政问责暂行办法》等相关制度，划定行使裁量权边界；另一方面升级开发“数据痕迹采集系统”，配合“征管信息系统”以及“行政权力网上公开透明运行系统”，自动比对设置的预警纠错点，动态校正风险防控指标，预防和纠正违法违规行为，发挥“电子监察”作用。由于执法的任何一个程序在电脑中都有据可查，实现了全程“监控”，形成了“大数据”对税收执法权运行的横向制约，使权力的行使在保证合法性的前提下尽可能合理。（马一鸣）

金坛市朱林镇：创新农村组务管理模式

定规矩。该镇以稳步推进农村组务管理创新为目标，在调查研究的基础上，下发了《关于加强村民小组组务管理的相关规定》，明确财务管理、资金管理、资产管理、档案管理的要求以及职责。有抓手。设计“组务公开明白纸”，将“明白纸”送进一家一户，组务管理的各项决策必须由村民代表签字。强督查。镇纪委将采取定期检查和不定期抽查的方式，对工作推进的情况进行督查，检查结果纳入年终农村工作综合考核。（朱训杰）

武进区前黄镇：开展农业辅房“回头看”活动

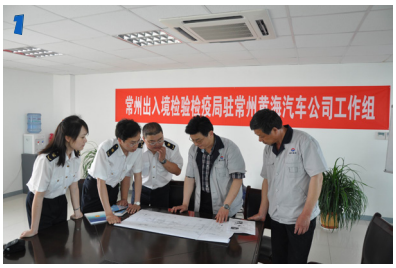
3 月 24 日至 3 月 26 日，前黄镇城管中队、国土分局、纪委联合开展农业辅房“回头看”活动。此次活动旨在全面审查全镇申报审批的农业辅房建造情况。共计检查 48 间农业辅房，涉及前进、杨桥、坊东等 13 个村。检查全程拍照取证，其中 47 间农业辅房符合建造标准，1 间农业辅房超面积建造，由城管队员当场催告房主限日自行拆除。检查过程中工作人员切实改进工作作风，深化服务意识，贯彻落实柔性执法，切实履职尽责，提高行政效能，维护政府形象。（朱琳）

金坛市交通运输局：问责“不为不廉”

近日，金坛市局出台了《金坛市交通运输系统干部职工“不为”、“不廉”行为问责试行办法》，对问责情形、问责方式、问责程序做出明确规定。《办法》列举 32 种“不为”和“不廉”行为及处理办法，如上班炒股被查实的，将视情形对当事人问责：停职检查或调整工作岗位，并扣除考核性收入 3000 元；如工作时间饮酒被查实的，将视情形对当事人问责：降级、撤职或开除，并扣除考核性收入 5000 元。此外，将视情形核减部门年度考核分，并追究部门主要负责人的责任。（华平　朱丹萍）

打造“国检 BRT”服务品牌

近年来，常州检验检疫局通过“全力拓展业务BUSINESS，实现快速高效RAPID和跨越提升TRANSITION”的“国检BRT”品牌服务，努力打造“快捷线”等4条服务专线，全力助推常州经济社会转型升级。一是“快捷线”，服务通关便利。对具备条件的企业和产品实施“区港联动+口岸延伸+直通放行”模式，在40家一、二类企业推广应用“检验检疫申报档案管理”系统，提高通关效率。二是“惠贸线”，助力转型升级。用足用好优惠政策，组织政策宣贯会100余场，覆盖外贸企业300余家2000余人，制作并免费发放《检验检疫一本通》4000余本，累计为企业减免收费2897.5万元；减免进口国关税1.6亿美元。三是“监管线”，确保民生安全。积极参与“重大项目突破年”等活动，建设金坛服装和武进纺织产业集聚监管示范区，开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品“双打”行动，加大对进出口商品检验。四是“保障线”，提升服务效能。构建质量安全保障体系，定期召开进出口质量安全报告发布暨服务发展先行区创建大会。与质监、农委、林业、盐务等部委办局签署合作备忘录、开展联合执法督查、加强区域质量监管、促进扩大出口。



1 帮助常州黄海汽车有限公司与埃塞俄比亚政府签订了为期10年的客车出口合同。

2 服务花博会，加强进境花卉苗木的检疫审批工作。

3 服务市重点企业（埃玛克机械有限公司），检验检疫人员向德方管理人员介绍进口设备检验流程和要求。

4 积极做好新型冠状病毒防控工作。

5 检疫人员对进口驼羊进行采血检验。

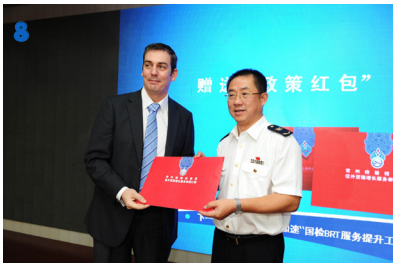
6 检疫人员在温室生产大棚做疫情调查。

7 与高新区合作，深化服务外向型经济工作。

8 通过“国检BRT服务提升工程”活动，向外向型经济企业赠送服务红包。

9 向国家工商总局注册“国检BRT”商标，持之以恒地服务好地方外向型经济。

10 召开“国检BRT服务提升工程”新闻发布会，进一步提升促进地方外贸稳定增长举措。



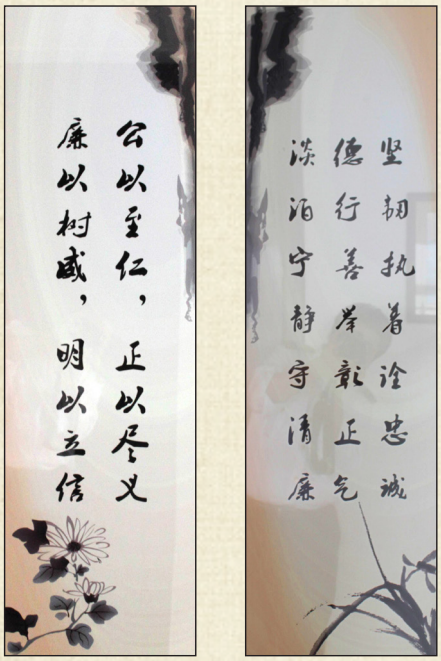
国检“廉花”分外香

——常州检验检疫局廉政文化建设掠影

重视环境建设。廉政文化元素在全局自然环境建设中处处体现：没有围墙的办公大楼，象征着开放的胸襟，坦荡的胸怀；楼前的两个巨碗，象征着执法公平如水；一楼大厅的“为人民服务”五个大字，彰显着检验检疫工作的最终目的；四楼会议室前的一排翠竹，寓意中贞外节。

加强阵地建设。向社会公开检验检疫“十不准”，制作廉洁警示卡和廉洁自律小册子，设立“廉政教育书架”，内网开辟“廉政建设”专栏，传播“内正其心、外公其行、慎思慎行、常检常廉”的廉政理念，全方位地营造廉洁从政的浓郁氛围；以“常检常廉”为品牌，以廉政理念、廉政要义、廉政格言、廉政典故、廉政活动为主要内容，建设了廉政文化长廊。

廉政文化进岗位。教育倡廉，形成全方位廉政宣教格局。每逢元旦、春节等节日，下发致全局干部职工“廉政公开信”；对新进人员开展“廉洁从检”主题培训；组织干部职工观看反腐倡廉专题教育片。活动兴廉，提高廉政文化的渗透力。举办《预防职务犯罪》、《中国共产党纪律处分条例》等廉政文化知识竞赛；组织警言警句征集活动、“读廉文、思廉政、养正气”读书赠书活动；举办廉政文艺活动，自创自演朗诵、合唱等节目。



1

1 在全局“廉政格言征集”活动中征集到的廉政格言。

2 常州市委常委、市纪委书记沈斌视察常州检验检疫局廉政文化长廊。

3 职工唐建明作品——《清廉》，寓意廉花盛开，香远逸清。

4 参观常州预防职务犯罪教育基地，进一步筑牢拒腐防变的思想防线。

5 清明节祭扫革命先烈活动，重温入党誓词。

6 开展“结贫思廉”活动，结对帮扶，寓“思廉”于“结贫”之中。

7 在各类文艺活动中穿插廉政节目，增强廉政文化感染力。

2

3

4

5

6

7