



2016/1

双月刊 总第307期

中共常州市纪律检查委员会
常州市监察局

中共常州市第十一届纪律检查委员会第六次全体(扩大)会议



全会专题

纪检监察干部应该作“三严三实”的表率

悟空感言：如果没有紧箍咒，我会如何？

织密“武廉网+”，打造反腐铁军

电信公司

供电公司

栉风沐雨，砥砺前行

十八大以来，常州市纪委已经在“打虎拍蝇”的反腐路上，砥砺前行四个春秋，这其中有点，更有亮点。下面，小编就为您详尽回顾一下全会的点滴历程！

时间	2013年2月5日	2014年2月12日	2015年2月6日	2016年2月5日
会议名称	中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会第三次全体（扩大）会议	中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会第四次全体（扩大）会议	中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会第五次全体（扩大）会议	中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会第六次全体（扩大）会议
主题	清正清廉清明，团结担当实干，在新的起点上奋力开启反腐倡廉新征程。	把握职责定位，强化执纪监督，以改革创新精神开创反腐倡廉建设新局面。	强化责任担当，依规从严治党，坚决打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战。	坚持全面从严治党，坚决把纪律挺在前面，推进党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新成效。
主要任务	<ol style="list-style-type: none">1. 维护党章严明党纪2. 大力改进工作作风3. 深入推进惩防体系建设4. 加强纪检监察队伍自身建设	<ol style="list-style-type: none">1. 切实加强纪律建设2. 持之以恒纠正“四风”3. 坚持以零容忍态度惩治腐败4. 强化权力运行监督制约有效防治腐败5. 按照“三转”要求加强纪检监察机关自身建设	<ol style="list-style-type: none">1. 切实加强党的纪律建设2. 扎实推进纪律检查体制改革3. 严格落实党风廉政建设主体责任4. 驰而不息纠正“四风”5. 始终保持惩治腐败高压态势6. 努力打造忠诚、干净、担当的纪检监察队伍	<ol style="list-style-type: none">1. 尊崇党章、严明党纪2. 加大问责，推动管党治党责任落地生根3. 坚决防止“四风”反弹回潮4. 持续保持遏制腐败的高压态势5. 推动全面从严治党向基层延伸6. 建设忠诚干净担当的干部队伍

总书记“点赞”中纪委的“弦外之音”

谭剑

习总书记在中央纪委六次全会上指出：3年来，我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。这一段话既是对当前反腐形势的精确判断，也是对3年来中纪委努力的高度肯定。而这份没有点名道姓的“赞”在此时显得分量更重。

夙夜为公应该赞

3年，1000多个日日夜夜。中纪委拿出了沉甸甸的成绩单。从“老虎苍蝇”一起打，到作风建设永远在路上；从点名道姓的通报，到节前节后的提醒；从派驻全覆盖，到《准则》《条例》的修订；从中央纪委监察部网站成为“网红”，到“学思践悟”成为工作新常态，这桩桩件的背后是多少纪检人的夙夜未眠，是多少走心的努力付出，是多少敢于担当的创新探索。这样的“赞”当得。

立说立行值得赞

3年来，中纪委不仅仅说了就干，而且树立了“说”和“行”的新常态。说就说得透亮、说得辛辣、说得到位；行就行得果敢、行得端正、行得智慧。一个网站、一个APP、一个微信公众号和传统媒体互相呼应，形成了一种宣传集群效应，不管哪家的大数据分析，中纪委都是这些年最热的词汇。至于“行”，中纪委摆脱了原来布置工作靠发文件、提要求的惯性，改为做榜样、当表率，用实际行动让下面各级都跟着动起来。“学思践悟”不仅仅是中纪委特有的工作要求和精神贯彻，更成为了每一级纪检

人工作的新习惯和新过程。这样的“赞”要得。

砥砺前行需要赞

反腐败斗争压倒性态势正在形成。全面从严治党依规治党，创新体制机制强化党内监督的重任又接踵而至。尊崇党章，严格执行《准则》《条例》需要纪检人的信念和智慧；把作风建设抓到底需要纪检人的恒心和坚守；坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头需要纪检人的担当和付出；推动全面从严治党向基层延伸需要纪检人的探索和创新；标本兼治，净化政治生态需要纪检人的定力和敏感。3年的成绩让中纪委和每一位纪检人都站在了更高的起点前进，惟砥砺前行显情怀。这样的“赞”应得。

“弦外之音”落地有声

十八大以来，最大的形势判断莫过于改革已进入“深水区”。3年前，当“八项规定”、纠“四风”和“打虎拍蝇”刚开始时，有多少人会看好这一场没有硝烟的战斗？有多少人怀疑过反腐只是一阵风？又有多少人曾经指望看反腐会有死角？但是以中纪委为表率反腐战士们用实际行动打碎了这些怀疑和侥幸，反腐的政令的的确确畅通到基层，落实到岗位。“深水区”可怕吗？反腐告诉我们，只要有足够的定力和担当，不可怕！“深水区”难吗？反腐告诉我们，只要有务实的创新和坚定的信念，不难！

反腐是一场输不起的斗争，其他领域的深化改革也有着同样的处境和困局。天下无难事，只怕有心人！中纪委显然已经做了这样的有心人。我们何不“见贤思齐”呢？



封面照片 COVER PHOTO

2月5日，市纪委十一届六中全会开幕 夏炜/摄

封一至封四：市纪委十一届六中全会系列

主管： 中共常州市纪律检查委员会
常州市监察局

主办： 常州市纪委宣传部

编委会主任： 沈斌

编委会副主任： 石伟东 芮永全

编委（按姓氏笔画为序）：

丁洪明 王小芳 冯士海 孙颖 孙荣明

刘晓洪 李剑川 邱荣雪 吴洪新 洪晓路

钱航标 童宝玉 蒋国卫

特邀编审专家（按姓氏笔画为序）：

李华 李梅香 陈方平 黄儒 虞圣强

戴文伟

主编： 冯士海

副主编： 刘西亚

执行编辑： 王云峰 谭剑 潘峰

地址： 常州市新北区龙城大道1280号1号楼A座2613室

邮编： 213022

电话： 0519-85680525

E-mail： sjwdangfeng@163.com

出版： 2016年2月

印刷： 大华印刷

策划设计： 常州江南心文化产业投资发展有限公司

准印号： 苏新出准印JS-D025（内部资料，免费交流）

《龙城清韵》网址：jjw.changzhou.gov.cn

《龙城清韵》微信公众号二维码见封面右上角，欢迎扫码关注

目录

卷首语

总书记“点赞”中纪委的“弦外之音”

谭剑

实 时 热 点

「新闻速递」

6 十八届中央纪委第六次全会闭幕等
国内、省内、市内新闻18则

「全会专题」

10 在市纪委十一届六次全会上的讲话 阎立

16 坚持全面从严治党 坚决把纪律挺在前面
推进党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新成效
——在中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会
第六次全体（扩大）会议上的工作报告 沈斌

24 中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会
第六次全体会议决议

「新准则新条例」

26 中央纪委法规室
“两部法规”权威答疑（二）

27 违纪行为如何分类和定性处理？
权威解答《党纪处分条例》五大重要问题

29 武进：学深悟透用好党规党纪 缪小芬 曹玥

30 新北区：召开学习贯彻党内两部法规
专题辅导报告会 于佩

31 党员领导干部廉洁自律规范
“四问”亮剑 葛琪

32 各单位学习贯彻情况花絮6则

「三严三实专题」

35 纪检监察干部应该作“三严三实”的表率 沈斌

38 市纪委监察局机关党委
开展专题组织生活会 机关党委

39 南夏墅街道：
党建考核召开“找茬”会议 南纪轩

「两个责任」

- 40 武进区确保基层党建和党风廉政建设工作主体责任落地生根 徐敏
- 41 落实党风廉政建设两个责任的探索和实践 濮尔杰 庄丽芳
- 44 完善机制 强化责任 严守纪律 范荣生
- 46 坚持内外兼修，追求精神境界 花建国

案 件 聚 焦

「办案第一线」

- 48 武进严查群众身边“四风”和腐败问题 消除“空白点”实现“零暂存” 缪小芬 薛鹏
- 49 必须多为举报者提供安全保障 杨汉祥
- 50 需高度重视线索不具体的 发生在群众身边腐败问题的信访件 溧纪信
- 51 办案花絮5则

「每期读案」

- 54 基层高效农业领域的“虫害”之殇 朱鹏程 贾少波
——当前基层高效农业补贴领域腐败特点、原因分析及防治对策

「警钟」

- 58 官商勾结，来者不拒发横财
晚节不保，追悔莫及空悲切
- 59 一时冲动罔顾法纪 故意伤害铸成大错

人 物 撷 英

「古代廉政人物」

- 60 心系朝野、刚正不阿的南宋名臣王遂 杨金坤

「勤廉风采」

- 62 一位勤廉村支书的“加减法”
——武进区横林镇庆丰村党总支书记苏耀松先进事迹 贾少波 蒋政剑

68 妻子写给丈夫的信

曹杨

文 化 掠 影

「省级廉政文化建设示范点巡礼」

- 71 弘扬和谐清廉新税风 打造廉政建设新常态
- 76 “青枫税苑”廉政文化走廊润物无声育清风

「龙城夜话」

- 77 猴联撷英 钟立红
- 79 敦煌壁画降魔变图的廉政启示 孟文
- 82 干部须吃“四种苦” 刘建明
- 84 悠一点，事情就会圆满 舟自横
- 86 悟空感言：如果没有紧箍咒，我会如何？ 谭剑
- 88 铭记与践行——读宪法党章的启示 史扬
- 90 帮忙 孙亦文

工 作 集 锦

「清风论坛」

- 91 溧阳市：开展“万名群众评作风”活动 曹黎明 吴厚龙
- 92 织密“武廉网+”，打造反腐铁军 徐萍
- 96 坚持守纪律讲规矩 做政治上的明白人 王钧
- 98 建章立制是民营企业管理的必修课 袁学军
- 100 “家庭助廉”教育要在“实”处着力 许骏华
- 102 廉“运”清风 缪小芬 王洋

「工作资讯」

- 104 市管处开展廉洁高效示范工程督查等资讯27则

十八届中央纪委第六次全会闭幕

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议，于2016年1月12日至14日在北京举行，14日下午闭幕。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等党和国家领导人出席会议。全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会总结2015年纪律检查工作，部署2016年任务，审议通过了王岐山同志代表中央纪委常委会所作的《全面从严治党，把纪律挺在前面，忠诚履行党章赋予的神圣职责》的工作报告。（中纪宣）



黄树贤会见二十国集团反腐败工作组与会代表

二十国集团反腐败工作组2016年第一次会议于1月26日在北京开幕。中央纪委副书记、监察部部长、国家预防腐败局局长黄树贤会见与会代表。此次工作组会议由中国监察部主办。来自二十国集团成员、嘉宾国和有关国际组织的近百名代表围绕国际反腐败追逃追赃合作、打击跨国商业贿赂、公共领域反腐败、高风险领域反腐败等议题开展了讨论。（中纪宣）

“猎狐2015”抓获外逃人员857名

1月27日，“猎狐2015”专项行动共从66个国家和地区成功抓获各类外逃人员857名，抓获人数再创新高。据了解，在被抓获的外逃人员中，缉捕归案477名、投案自首366名、异地追诉14名；从抓获逃犯的涉案金额看，千万元以上的212名，其中超过亿元的58名；从潜逃境外时间看，抓获潜逃5年以上的667名，其中10年以上39名，逃跑时间最长21年。作为中央“天网”行动的重要组成部分，“猎狐2015”专项行动期间，检察机关抓获涉嫌各类职务犯罪外逃人员122名。（中纪报）



中央事业单位央企公车改革明确时间表路线图

2月17日，中央公务用车制度改革领导小组发布中央事业单位和中央企业公务用车制度改革实施意见，明确党中央、国务院直属事业单位机关本级公务用车制度改革今年上半年完成，力争今年6月底前基本完成中央企业集团总部的公务用车制度改革。对于中央事业单位公车改革，意见明确了改革范围、工作目标和基本原则。（新华社）

中办国办印发
《关于全面推进政务公开工作的意见》

近日，中共中央办公厅，国务院办公厅印发《关于全面推进政务公开工作的意见》（以下简称《意见》），部署了全面推进各级行政机关政务公开工作。《意见》指出和要求详见右图。（本刊综述）

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推进政务公开工作的意见》，部署全面推进各级行政机关政务公开工作。

《意见》指出

公开透明是法治政府的基本特征

到2020年，政务公开工作总体迈上新台阶

- 依法积极稳妥实行政务公开负面清单制度
- 公开内容覆盖权力运行全流程、政务服务全过程
- 公开制度化、标准化、信息化水平显著提升
- 公众参与度高
- 用政府更加公开透明赢得人民群众更多理解、信任和支持

《意见》要求

推进政务阳光透明

扩大政务开放参与

提升政务公开能力

加强政务公开工作的组织领导，建立健全协调机制

强化激励和问责，把政务公开工作纳入绩效考核体系，确保各项工作任务落到实处



江苏追回45名在逃职务犯罪嫌疑人

1月21日，省检察院公布自2014年9月追逃专项行动开始至去年12月，江苏检察机关共缉捕、劝返境内外在逃职务犯罪嫌疑人45人，其中境外5人。在中央发布的“百名红通”人员中，有4人为我省检察机关立案侦查的追逃对象，包括去年7月，淮安检察院立案侦查的中准建设集团原董事长钱增德从肯尼亚被成功遣返回国。据了解，专项行动以来，我省共计归案潜逃境内犯罪嫌疑人40人，其中9人潜逃长达10年以上。（省纪宣）

石泰峰当选江苏省省长 面对宪法庄严宣誓

1月28日，在江苏省十二届人大四次会议上，石泰峰以761票赞成、2票反对正式当选江苏省省长。作为该省首任面对宪法宣誓的新省长，石泰峰庄严宣誓。他表示，当前江苏正处于率先全面建成小康社会的决胜阶段。建设“强富美高”新江苏，创造更加美好新生活，是全省人民的共同期盼，也是政府义不容辞的神圣职责。（中新网）



十二届江苏省纪委六次全会在宁召开

1月30日至31日，中国共产党江苏省第十二届纪律检查委员会第六次全体会议在南京举行。省委书记罗志军出席会议并发表讲话。省委副书记、省长石泰峰，省政协主席张连珍出席会议。省委常委、省纪委书记弘强主持会议并作工作报告。30日上午的全体会议以电视电话会议形式召开，在各省辖市设分会场。（省纪宣）

罗志军：以新作为新状态确保“十三五”良好开局

2月15日上午，省委省政府连续第13年在春节上班后就召开机关作风建设大会。省委书记罗志军强调，要认真学习贯彻习近平总书记关于作风建设的一系列新思想新观点新要求，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，牢牢把握作风建设的时代要求，把抓发展求作为有担当作为改进作风的着力点，以优良作风营造干事创业好环境，以新作为新状态确保实现“十三五”发展良好开局。省委副书记、省长石泰峰主持大会。省政协主席张连珍出席大会。省委省级机关工委、省经信委、省环保厅和泰州市、张家港市、盐城市大丰区负责同志在会上作了交流发言。（省纪宣）



省纪委新设调整7家派驻纪检组组长就位

近日，省纪委新设、调整的7家派驻纪检组组长全部就位。这是省委落实全面从严治党要求，深化党的纪律检查体制改革，加强省纪委派驻机构建设迈出的重要一步。此次新设、调整的7家派驻机构中，派驻省委办公厅、省委组织部、省委宣传部、省委统战部、省人大机关、省政协机关等6家纪检组为新设派驻机构，派驻省政府办公厅纪检组为调整派驻监督范围。其中派驻省人大机关、省政协机关为单独派驻，其他5家为综合派驻。（省纪宣）



我市对6辖市区10部门进行 党风廉政建设责任制检查考核

元旦前夕，由常州市委书记阎立、市长费高云和市委常委、党员副市长带队，常州市纪委、市委组织部以及市纪委特邀党风联络员组成的检查考核组，对6个辖市（区）和市民政局等10个部门2015年度落实党风廉政建设责任制及惩防体系建设情况开展检查考核。责任制检查考核工作与党政领导班子及其成员述职述廉述法活动等结合开展，检查重点围绕落实党风廉政建设党委主体责任情况、党风廉政建设纪委监督责任情况、惩防体系建设情况、《廉政准则》和改进工作作风各项规定执行情况4个方面开展。（张克林）



我市召开全市党风政风监督工作推进会

2015年12月31日，市纪委召开全市党风政风监督工作推进会，传达学习王岐山关于责任追究工作的重要指示和中央纪委、省纪委党风廉政建设责任追究工作座谈会精神，研究部署2016年党风政风监督工作任务。市纪委副书记、监察局长祁新主持会议，市委常委、纪委书记沈斌作重要讲话，省纪委党风政风监督室副主任陆野做指导讲话。市纪委党风政风监督室、溧阳、金坛、武进、新北依次交流发言。会议下发了市纪委《开展“一案双查”强化责任追究的办法》等5项具体工作制度。（党政监）

溧阳市：新当选人大、政府班子成员集体进行宪法宣誓

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义国家努力奋斗！”1月8日，溧阳市十五届人大五次会议依法产生的新一届人大、政府领导班子成员面向国旗集体进行宪法宣誓。

新当选的溧阳市市长徐华勤领誓，他表示：“将绝不辜负全市人民的期望，忠诚于宪法、忠诚于人民，坚持发展第一要务，努力转变工作作风，建设为民务实清廉政府，让所有市民享受发展成果。”（罗君 钱文烜）



常州市纪委赴茅山老区开展走访慰问活动

1月29日，在市委常委、纪委书记沈斌带领下，市纪委副书记、市委巡视工作联络办主任任伟东，市纪委常委徐清等一行6人走访慰问“结对帮扶”村——溧阳市竹箦镇中梅村特困家庭，给每个特困家庭送去慰问金和慰问品，帮助他们解决生活上的困难，祝福他们过上一个温馨祥和的春节，使特困家庭切实感受到党的温暖。（王小峰）

新闻速递

News Express

市内新闻

省委对我市2015年度落实党风廉政建设责任制情况进行检查考核

近日，省委对我市2015年度落实党风廉政建设责任制情况进行检查考核。检查考核组由省监察厅副厅长沈自力带队，采取组织座谈、个别访谈、调阅资料、明查暗访以及到县区和市直单位实地查看等多种方式，对我市党政领导班子落实党风廉政建设责任制、落实中央八项规定、贯彻落实中央巡视组反馈意见、省委整改要求、督办查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题、宣传贯彻新修订的《准则》《条例》等方面的情况全面了解、深入检查。检查考核后，沈自力向市委领导反馈了意见。市委、市纪委表示坚决落实好检查考核组要求，并以此为契机，进一步加强党风廉政建设，切实把“两个责任”扛稳抓牢。（张克林）



我市廉政文化建设佳讯频传

2015年，常州溧阳“山水茶竹”廉之韵修身之旅被评为第二批江苏省廉政文化旅游专线；武进区烟草专卖局、钟楼区人民检察院、市公安局交警支队和常州地方税务局第六分局等四家单位被评为第七批江苏省廉政文化建设示范点。此外，在首次全省廉政微电影微视频评选活动中，常州市纪委的《以爱之名》和武进区纪委的《红泥》分获二等奖；金坛区纪委的《大棋局》获三等奖；市公安局纪委的《父亲》和常工院纪委的《送礼》获入围奖。（常纪宣）



金坛区纪委向区人大、政协通报党风廉政建设和反腐败工作情况

日前，金坛区纪委分别向区人大、政协通报2015年全区党风廉政建设和反腐败工作情况。区委常委、纪委书记纪海平作了专题通报。区人大、政协表示将一如既往地支持纪检监察工作，让更多的人大代表、政协委员积极参与反腐倡廉建设。希望区纪委围绕百姓关心的热点难点问题，严肃查处群众身边的腐败问题，同时加强教育，形成“纪在法前”“违纪必究”的浓厚氛围。（杨金坤）

武进区纪委：坚持纪检监察工作早谋划早部署

近日，武进区纪委组织召开了全区纪检监察工作会议。会议由区纪委副书记、监察局局长朱志伟主持，区委常委、纪委书记徐萍参加了会议。会上，区纪委副书记朱鹏程组织与会人员集体学习了十八届中央纪委第六次全会上习近平的重要讲话和王岐山工作报告的主要精神。朱志伟代表区纪委、区监察局对2015年全区纪检监察工作进行了总结，并就2016年工作作了总体部署。徐萍在讲话中指出，新形势下，全区纪检监察工作面临的形势依然艰巨，肩负的党风廉政建设和反腐败工作的任务十分繁重，履行监督执纪问责充满挑战。（徐敏）



在市纪委十一届六次全会上的讲话

阎立

(2016年2月5日)



同志们：

这次市纪委全会的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委六次全会上的重要讲话精神，落实省纪委六次全会要求，总结工作，分析形势，部署2016年全市党风廉政建设和反腐败工作。沈斌同志将代表市纪委常委会作工作报告，这个报告是经市委常委会讨论同意的，要抓好贯彻落实。

过去的一年，全市各级党委政府坚决贯彻中央和省、市委的决策部署，聚焦全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，工作扎实，成效显著。各级纪检监察机关突出主责主业，严格监督执纪，认真履职尽责，值得充分肯定。一是管党治党责任有效落实。制定全面从严治党迈上新台阶的实施意见，出台党风廉政建设责任追究办法，逐级建立责任链条，层层

传导压力。二是挺纪在前成效显著。坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪“四种形态”，注重咬耳扯袖，运用谈话函询方式，有效发挥了纪律在管党治党中的重要作用。三是纠正“四风”驰而不息。紧盯“节日腐败”，一个节点一个节点抓，形成联动督查机制；紧盯“四风”典型问题和新变异，一个问题一个问题改；紧紧依靠群众和媒体监督，点名道姓通报曝光，释放出越往后正风肃纪越严的信号。四是惩治腐败力度加大。始终坚持以零容忍态度减存量、遏增量，全市各级纪检监察机关共立案770件，查办了一批严重违纪违法案件，形成了有腐必惩、有案必查的强大威慑。五是源头防治扎实推进。大力推进制度创新，积极推进纪律检查体制改革；深入开展党性党风党纪教育，多次召开警示教育大会，发挥了惩处一个、教育一片的效果。实践证明，正风肃纪刷新了党风政风、重塑了政治生态、维护了群众利益，既为我市经济社会发展营造了更加公平公正的良好环境，也纯洁了党员干部队伍，赢得了人民群众的支持和肯定。在此，我代表市委、市政府，向全市广大纪检监察干部表示诚挚的问候和衷心的感谢！

下面，根据市委常委会讨论的精神，我再讲四点意见：

一、学深悟透，准确把握党风廉政建设和反腐败斗争形势

习近平总书记在中央纪委六次全会上发表的重要讲话，站在党和国家全局高度，系统总结党的十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争取得的重大成效，深刻分析了党风廉政建设和反腐败斗争的形势，明确了当前和今

后一个时期的目标任务，就坚定不移推进全面从严治党、加强纪律建设、强化党内监督等重大问题提出了新要求。总书记的重要讲话，站位高远、内涵丰富，既直面问题、切中时弊，又充满自信、催人奋进，体现了坚强的党性原则，彰显了党中央的责任担当，为我们在新形势下落实全面管党治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，提供了遵循、指明了方向。全市各级党组织和广大党员干部特别是领导干部，要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为一项重要政治任务抓实抓好，学深悟透、融会贯通，真正做到内化于心、外化于行。要深刻领会和准确把握“两个没有变、四个足够自信”的重大判断，不畏浮云遮望眼，增强政治定力，顺应党心民意，坚决将这场必须赢的斗争进行到底。要深刻领会和准确把握全面从严治党的新论断新要求，切实增强管党治党责任，把从严治党要求贯穿于改革发展全过程，贯穿于党的建设和党内生活各方面，以实际成效推动全面从严治党迈上新台阶。要深刻领会和准确把握加强纪律建设、强化党内监督的极端重要性，把目光瞄准党内监督的薄弱环节，健全和完善党内监督制度，强化党内监督机构的职能作用，充分发挥党内监督威力。要深刻领会和准确把握党风廉政建设和反腐败斗争面临的新形势新任务，坚决遏制腐败现象蔓延，着力整治发生在群众身边的不正之风和腐败问题，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

党中央作出反腐败斗争形势依然严峻复杂的总体判断是完全正确的，这既体现全面从严治党的要求，也符合常州实际。从去年我市开展巡察和查处的案件情况，以及省委巡视组巡视辖区的反馈意见来看，也充分说明了党风廉政建设和反腐败斗争丝毫不能松懈，一些新情况新问题亟待解决。在上周召开的全市警示教育大会上，我们已经阐述过，今天再次重申，希望引起大家警醒。从严峻性看，我市腐败问题仍处于易发多发阶段，窝案、串案、案中案等时有发生，有的腐败分子贪婪至极，胃口之大、时间之长、情节之恶劣，令人触目惊心，有的基层腐败分子“小官巨贪”“雁过拔毛”，与民争利，特别是在严惩腐败的新形势下，仍有一些人

心存侥幸，搞迂回战术，变着花样收钱敛财。从复杂性看，区域性腐败和领域性腐败交织、用人腐败和用权腐败共存、体制外和体制内挂钩，权钱交易、权色交易、权权交易同在，官商勾结、利益关系错综复杂、盘根错节，期权腐败、卡腐败、“雅贿”，具有较强的隐蔽性。可以说，当前反腐败斗争到了紧要关头，越是关键时刻越不能“一篙松劲”，越是爬坡过坎越应一鼓作气，越是胶着状态越要“咬定青山”。我们必须保持反“四风”、正党风、反腐败、倡清廉的政治警醒，进一步增强政治意识、问题意识、核心意识，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争持续引向深入。

二、聚焦重点，扎实推进党风廉政建设和反腐败工作

做好今年我市党风廉政建设和反腐败工作，要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局，保持坚强政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，忠诚履行党章赋予职责，深入落实“两个责任”，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，强化党内监督，持之以恒改进作风，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，实践好“四种形态”，深化体制机制改革创新，以铁的纪律建设过硬的纪检监察队伍，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为建设“强富美高”新常州提供坚强政治保证。工作中要重点把握好以下几点：

（一）尊崇党规党纪，让制度生威、铁规发力。党章是管党治党的总章程，是全党必须严格遵守的总规矩。今年1月开始实施的《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，是对党的各级组织的有力约束，是全体党员的基本遵循。要把学习贯彻党章党规党纪摆在重要位置，做到真学真信真懂真用；要牢固树立党章党规党纪意识，自觉在党纪范围内活动，做到戒在心中、律在行前、防微杜渐。要加强对维护党章、执行党的路线方针政策和决议情况的监督检查，以严明的

纪律维护党章的权威。

腐败问题产生的原因是多方面的，但都与制度不完备、规范不具体、法规不配套直接相关。全面加强党的纪律建设，必须让法规制度的威力充分释放。一是立纪在前。将制度建设贯彻于反腐倡廉各个领域，落实到制约和监督权力各个方面，形成严密系统的反腐倡廉法规制度体系，发挥法规制度的激励约束作用，从源头上阻断腐败滋生蔓延的可能性。二是执纪在严。有的单位重制度制定、轻执行落实，只是嘴上说说、纸上写写、墙上挂挂。千里之堤溃于蚁穴，执行制度决不能搞“鸵鸟政策”，不能捏“橡皮泥”。要以钉钉子的精神咬住不放，真正让纪律成为带电的高压线。三是守纪在恒。遵守制度最终靠人。党员干部要把守纪律作为从政的生命线，时刻绷紧纪律这根弦，把党章党规党纪刻印在心上，真正做到执行纪律无条件、遵守规矩不含糊、守住底线不逾越、遇到红线不触碰，使尊崇纪律、严守纪律真正成为内在的自觉追求。

（二）深化作风建设，营造风清气正的良好氛围。反弹是作风建设的最大隐患，坚持是纠正“四风”的最好法宝。党的十八大以来，我市“四风”蔓延势头得到有效遏制。但并没有完全销声匿迹，还不时以更加隐蔽的形式出来兴风作乱。我们必须保持清醒头脑，在坚持中深化、在深化中坚持，确保纠正“四风”不发散、不松手、不降温。一要优化党风政风。坚持严字当头，始终保持严查严管态势，着力防松懈、防变通、防反弹，及时查处顶风违纪行为。加大通报曝光力度，健全督查监管措施，完善作风建设机制，推动作风建设常态化、长效化。发动群众的力量，形成强大的舆论氛围，让想搞“四风”的人感到处处都有“摄像头”。要返璞归真、固本培元，真正筑牢抵御不正之风侵蚀的思想道德防线，使优良的党风政风成为一种常态。二要净化社风民风。我们常讲“四风”等不良风气“树倒根在”，这个“根”不仅存在于党员干部的行为惯性中，也活跃在社会大环

境中。多数人的坏习惯，时间久了就会变成不良习气。因此，要重视社风民风对党风政风的反作用力，更加注重倡导时代新风，教育引导广大干部群众自觉践行社会主义核心价值观，通过立明规矩、破潜规则，让不正之风无处藏身。三要哺育涵养家风。良好家风有助于夯实道德根基，涵养清廉之气，而家风败坏则往往导致领导干部“祸起萧墙”“后院起火”。正是因此，习近平总书记在讲话中特别强调了家风建设。今年省委将在全省推开领导干部立家规、正家风活动。全市各级领导干部要以此为契机，一方面从严管好自己，行得正、立得直，给家人做好榜样；另一方面，要在家事上多操点心、留点神，对配偶、子女严格要求、严格教育、严格监督，真正做到廉洁修身、廉洁齐家，以好家风作为从政“DNA”，以好家风促进形成好民风好党风。

（三）保持高压态势，惩腐肃贪决心不变力度不减。推进党风廉政建设和反腐败斗争，惩治这一手最为关键、最为紧要，任何时候都不能软。必须坚持零容忍、全覆盖、无禁区，有案必查、有腐必惩，对腐败问题发现一起查处一起，发现多少查处多少。一要力度加码。加大纪律审查力度，不定指标、上不封顶，凡腐必反、除恶务尽，决不手软、决不姑息。坚持党纪国法没有例外，谁都不要幻想有什么“保险箱”，谁都不要侥幸有什么“漏网之鱼”，谁都不要指望什么“法外开恩”。要充分发挥市反腐败工作协调领导小组作用，完善查办违纪案件组织协调机制，健全重大案件督办机制，着力突破一批大案要案，持续形成强大震慑。二要重点明确。要下大力气拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”。重点查处政治问题和腐败问题交织，十八大后不收敛不收手，问题反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能提拔使用的领导干部，继续加大土地出让、工程建设、资金分配、选人用人、行政执法和司法等关键领域的监督。严厉惩治那些“围猎”干部、情节恶劣的不法商人。深入剖析严重违纪干部的典型案

例，认真研究新形势下腐败问题的特点和规律，努力从源头上堵塞滋生腐败的制度漏洞。三要是非分明。随着反腐败力度加大，群众信访举报逐年增加，有极少数别有用心的人，搬弄是非、诬陷他人，转移视线。各级纪检监察机关要加强对信访举报线索的分析、评估和研判，严格依纪依法办案，重事实、重证据，既严肃查处违纪，决不放过一个坏人，又要及时澄清是非，决不冤枉一个好人，旗帜鲜明地支持和保护党员干部干事创业的积极性。对恶意造谣、恶意中伤的行为，要查清真相，严惩不贷，匡正风气，维护正义。

（四）延伸监督触角，打通全面从严治党“最后一公里”。基层是权力的末梢，但不应成为管党治党的死角。当前基层党风廉政建设还比较薄弱，损害群众利益的不正之风和腐败问题易发多发、量大面广。“微腐败”也可能成为“大祸害”，必须认真纠正、严肃查处，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。一方面，要严查快处造声势。要加大对侵害群众利益腐败问题的惩治力度，重点查处基层干部在征地拆迁、惠民政策落实、基层换届选举等方面违纪违法案件，强化对农村（社区）“三资”监管，深化基层办事公开，对突出问题开展专项整治，真正拍掉群众身边的“苍蝇”，彻底清除到处乱窜的“老鼠”。另一方面，要常管长严强基础。郡县治，天下安；县乡廉，百姓福。加强基层党风廉政建设，各辖市、区党委是“一线指挥部”，各乡镇（街道）是主战场。县乡两级书记要当好“一线总指挥”，把加强基层党组织和干部队伍建设，作为事业发展的重要保证，以高度的政治自觉，健全一级抓一级、层层抓落实的党风廉政建设责任制，努力把基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒，推动全面从严治党往基层延伸、在支部生根。

三、严管善治，持续推动全面从严治党落到实处

全面从严治党，基础在“全”，关键在“治”，要害在“严”。必须始终把严的标准、治的举措具体地、

认真地落实到党的建设各个方面，努力打造政治上的绿水青山，以推动全面从严治党迈上新台阶的过硬成果，向省委、向全市人民交出一份满意答卷。

（一）落实落细主体责任。中央把党风廉政建设主体责任拓展为全面从严治党主体责任，不仅是字面上的变化，更是实践的发展、认识的深化。党风廉政建设和反腐败工作是全面从严治党的一部分，党的建设必须全面从严，各级党组织及其负责人都是责任主体。一要强化责任担当。落实主体责任是对党章规定的重申，是各级党组织职责所在、使命所系。但从我市的实践情况来看，有些党组织在抓党建上，热衷于开开会、表表态，做表面文章；一些领导干部党的意识淡薄，只记得自己的行政职务、忘记党内职务，更谈不上研究党建工作；一些单位把党务部门变成养老、安置干部的地方。有权必有责，有责要担当。全市各级党组织要增强责任意识，强化党的领导核心作用，把管党治党的政治责任落实到位。二要健全责任体系。进一步细化责任清单，划清责任边界，完善落实机制，逐级传导压力。各级党组织书记要担负起第一责任人的责任，党委班子成员认真履行“一岗双责”，履行好分管范围的党建责任。要制定配套措施，建立主体责任双报告制度，充分发挥常委会全会、纪委常委会作用，组织述责述廉、质询评议。三要严格责任追究。动员千遍，不如问责一次。今年，中央将研究制定党内问责条例，我们要认真抓好落实，完善和规范责任追究工作。对履行责任不到位导致出现问题的，特别是对领导不力、疏于监管导致发生违反党的政治纪律和政治规矩、组织纪律问题；或“四风”问题突出，发生顶风违纪问题；或出现区域性、系统性严重腐败案件，以及发现问题不报告、压案不查的，都要抓住不放、严肃追责，以问责倒逼责任落实到位。

（二）从严从实管理干部。党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏，必须坚持认真较真。一要严把选任关口。“为政之要，莫先于用人”。要坚持党管干部原则，树立选人用人的正确导向，坚

持人岗相适、公平公道，把想干事、能干事、干成事的干部选拔出来，决不让脚踏实地的干部吃亏。今年，市县乡三级党委领导班子集中换届，各级党委、纪委和组织部门要负起相应责任，严明换届纪律，把好思想关、程序关、监督关，确保选出忠诚干净担当的好干部，配出结构优功能强的好班子，换出风清气正的好面貌。二要严管“绝大多数”。监督管理不能含糊，必须把严的标准、严的措施、严的纪律贯彻落实到干部管理的各个环节，经常“扯袖子”，才能有效防止“戴铐子”。要着力推动干部日常管理创新，及时掌握干部的日常思想和行为表现，尤其要拓宽群众监督渠道，把干部成长发展全过程、工作生活各领域、思想行为各方面，置于严格管理监督之下。三要扭住“关键少数”。一把手是领导班子的“领头雁”，是“关键”中的“关键”。要加强对一把手的监督制约，防止一把手“一言堂”，个人说了算。一方面，要加强上级对下级尤其是上级一把手对下级一把手的监督，通过听取干部群众和下级班子成员对一把手的反映，及时加以提醒和监督。另一方面，要进一步压缩自由裁量权，完善和严格执行领导班子议事决策规则，“三重一大”事项都必须经集体讨论、实行票决制，建立干部选拔任用和领导干部插手重大事项记录问责制度，把同级班子成员对一把手的监督作用充分发挥出来。四要防治“为官不为”。现在有一些人认为，反腐败让干部变得缩手缩脚、明哲保身，鼓吹“官不聊生”“为官不易”“为官不为”，这种观点是十分错误的。在风清气正的创业干事环境中，严以律己、克己奉公，本应是干部的常态；管住嘴、管住手，从来都不是对干部的苛求。一方面，要坚决淘汰那些没有大毛病但是不作为的干部，确保整个干部队伍有生气、有活力。另一方面，要把干部在推进改革中因缺乏经验出现的失误、在上级尚无明确限制的探索性试验中出现的过错、在推动经济社会发展中的无意过失，同明知故犯、我行我素、谋取私利的违纪违法行径区分开来，切实保护作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，把广大干部

的进取精神和奋斗热情最大限度激发出来。

(三) 高线底线标本兼治。全面从严治党，道德教化是思想高线，纪律约束是底线红线，二者缺一不可。必须在坚持道德高线上毫不动摇，在守住纪律底线上寸步不让。一要培养高尚情操。加强思想道德教育，充分从传统文化美德中汲取营养，坚持以情感人、触及灵魂。要挖掘具体事例、生动细节，用多种方式讲述故事、再现情境，把情感力量注入活动之中，让党员干部走进实境，感受崇高，接受洗礼，激发每个党员干部心中蕴藏的道德意愿、道德情感，引导人向善向上、立根固本。二要树立独立人格。现在有的干部信奉“圈子文化”，互相之间称兄道弟。有的领导干部喜欢当家长式的人物，被人称为“老板”“老大”还习以为常。邓小平同志早就严词告诫，“不能把党内同志关系之间的平等关系，变成旧社会君臣父子关系、猫鼠关系、帮派关系”。要坚决克服党内人际关系庸俗化的倾向，做到同志之间坦诚相见、清爽纯洁，以每个人的努力促进良好政治生态的形成。三要坚守政治品格。党员干部要守纪律、讲规矩，特别要把严守党的政治纪律和政治规矩作为第一位要求，切实增强看齐意识，主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，坚决在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决同台上一套、台下一套的“两面人”划清界限，忠诚于党、对组织坦诚、安分守己为党工作、襟怀坦白言行一致，自觉维护党的形象。

四、凝聚合力，确保党内监督取得实效

保持党的肌体健康，既靠外部推动，也靠内部自净。今年，中央将修订党内监督条例，我们一定要认真抓好落实，积极探索强化党内监督的有效途径，把上级、下级、同级等各层面、各方向的监督衔接融合起来，做到党内监督不留盲区、不留空白。

(一) 抓好民主集中制这个核心。民主集中制是我们党的根本领导制度和工作制度，也是重要的党内监督

制度。可以说，没有民主集中制的充分保障，就没有健全的、制约有力的党内监督。贯彻执行民主集中制，要把上级对下级、同级之间以及下级对上级的监督充分调动起来。要正确处理好个人与集体的关系，班子主要领导要有民主作风，善于听取各方面不同意见甚至反对意见，在民主基础上集中正确意见，大胆拍板、科学决策；班子成员既要在集体领导下独当一面地开展工作，又要自觉接受组织监督，不容许自行其是、决而不行。

（二）用好巡视巡察和派驻监督这把利剑。一要让巡察监督威慑常在。巡视是党内监督的重大制度安排，巡察是巡视的创新延伸。去年，市委先后对4个市级机关开展巡察，取得了良好的震慑效果。深入推进巡察工作，要紧扣加强党的领导这个根本，以“六项纪律”为尺子，深化“四个着力”，重点检查被巡察党组织是否维护党章权威、贯彻从严治党方针、执行党的路线方针政策和决议，是否存在党的领导弱化、主体责任缺失、从严治党不力的问题；重点检查政治纪律执行情况，着力发现腐败、纪律、作风和选人用人方面的突出问题。要用好巡察成果，对巡察发现的问题分类处置，做到件件有着落、整改有回音。二要让派驻全覆盖落地生根。实施纪委派驻机构全覆盖，是党的十八届三中全会作出的重要部署，是全面从严治党、强化党内监督的重要举措。设置、调整派驻机构，要按照上级的总体部署和时间要求，结合我市实际，坚持内涵式发展，实现综合派驻和单独派驻有机结合。各单位党组（党委）要自觉接受派驻机构的监督，支持派驻纪检组开展工作，为派驻监督创造有利条件。派驻机构要站稳立场，全面发挥“派”的权威和“驻”的优势，督促驻在部门落实管党治党主体责任。纪检组长要专门干监督执纪问责的活，奔着问题而去，全力以赴履行好职责。

（三）用好批评和自我批评这个思想武器。批评和自我批评是解决党内矛盾的有力武器，也是清除党内各种政治灰尘和政治微生物的有力武器。通过群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，我市各级党组织

的政治生活质量有了一定提高，敢批评、真批评的氛围有所改善。但在一些党组织和党员干部中，仍存在开展自我批评遮遮掩掩，开展相互批评“蜻蜓点水”的现象。究其原因，可归结为党性原则不强，为私心所扰、为人情所困、为关系所累、为利益所惑。开展自我批评要一日三省，相互批评要随时随地，对批评意见要闻过则喜、虚心接受，真正使批评和自我批评成为加强党内监督的常态。要把民主生活会作为领导干部政治体检的有效手段，本着对组织、对同志负责的态度，把事情说清楚、谈透彻，开展批评剖析，加以整改，推动党内监督长效化。

（四）建好纪检干部这支队伍。纪委是党内监督的专门机关，是管党治党的重要力量。各级党委要支持纪委依纪履行职责，充分发挥反腐败协调机制的作用，为纪检干部开展工作创造条件。各级纪委和广大纪检干部，要倍加珍惜党和人民的信任，倍加珍惜组织的重托，倍加珍惜肩负的光荣使命，增强政治定力，坚守责任担当，提高能力素质，扎实开展工作。一要铁肩担道、一心为党。坚守忠诚的思想高地，以理想信念精神之“钙”，练就“金刚不坏之身”，始终做到对党忠诚，对人民负责，把职业当事业、视使命如生命。二要铁面执纪、一身正气。勇于面对挑战、承担责任，对“四风”问题和腐败分子，敢唱“黑脸”、敢当包公、敢于亮剑，坚决顶住各方面的压力和干扰，大力弘扬担当碰硬的优良作风。三要铁骨铮铮、一尘不染。坚守干净的做人底线，追求高尚情操，挺直执纪腰杆；自觉远离低级趣味，自觉抵制不正之风，自觉接受党和人民的监督，坚决防止“灯下黑”。

同志们，全面从严治党任重道远，党风廉政建设使命重大。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以坚定的决心、坚强的定力、坚实的工作，把党风廉政建设和反腐败斗争不断引向深入，为加快建设“强富美高”新常州提供坚强政治保证！

坚持全面从严治党 坚决把纪律挺在前面 推进党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新成效

——在中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会
第六次全体（扩大）会议上的工作报告

沈斌

（2016年2月5日）



同志们：

现在，我代表中共常州市纪律检查委员会常务委员会向第六次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：贯彻落实中央纪委、省纪委六次全会和市委十一届十次全会精神，总结2015年全市纪律检查工作，部署2016年任务。在中央纪委六次全会上，习近平总书记发表重要讲话，为做好当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。学习领会、贯彻落实习总书记重要讲话和中央纪委、省纪委六次全会精神，是全市各级党组织和纪检监察机关重大的政治任务。刚才，市委书记阎立同志对贯彻中央、省委精神，推进全市党风廉政建设和反腐败工作提出了明确要求，我们一定要认真学习领会，全面贯彻落实。

一、2015年工作回顾

刚刚过去的2015年，市委认真学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，在致力推动全市经济社会发展再上新台阶的同时，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。全市各级党组织和党员领导干部认真贯彻全面从严治党要求，齐抓共管，管党治党主体责任得到有效落实。广大干部群众拥护支持、积极参与，社会监督氛围浓厚。各级纪检监察机关聚焦中心任务，把纪律挺在前面，强化监督执纪问责，全市党风廉政建设和反腐败斗争取得新的进展和成效。

（一）挺纪在前，不断加强纪律建设。坚持以纪律思维分析问题、按纪律要求处置线索、用纪律标准规范行为，真正使党的纪律成为不可逾越的底线。唤醒党章党规党纪意识。市委及时组织新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》专题学习，各级党组织把两部法规纳入中心组学习、党课、党校教育内容，不断强化广大党员干部言行的底线和纪律的红线意识。通过召开全市党员领导干部警示教育大会、编写贪腐官员忏悔录、制作警示教育片《不可逾越的红线》、拍摄廉政微电影《以爱之名》等形式加强宣传教育，把规矩意识深深刻印在广大党员干部心中。转变监督执纪理念。克服以法代纪的思维定势，纠正以大案要案论英雄的政绩观，在

线索处置、执纪审查各个环节，用党纪的尺子衡量，用纪律的语言描述，改进完善审理报告，体现执纪的政治性、严肃性。坚持鼓励干事创业的监督执纪导向，围绕影响改革发展、重大项目深化年、产城融合等工作落实中的纪律作风问题加强监督，及时纠正存在问题。把握运用“四种形态”。突出纪在法前、纪严于法，注重抓早抓小，动辄则咎。出台《市管干部谈话函询的暂行办法》，规范谈话函询办理工作，全年共谈话函询市管干部30人，让有反映的干部讲清问题、认识错误、及时改正，对反映失实的予以澄清了结。对问题较严重的作出党纪处分和组织处理，全年党纪轻处分435人、重处分208人，党纪轻处分占比达67.65%。

（二）传导压力，深入落实“两个责任”。紧紧抓住主体责任这个“牛鼻子”，盯住领导干部这个“关键少数”，通过强化意识、刚性考核、责任追究，确保“两个责任”落到实处。强化责任意识。市委在制定落实“两个责任”意见基础上，出台推动全面从严治党迈上新台阶等文件，大力实施“落实‘两个责任’推进工程”，进一步增强履职尽责的意识。各地各部门相继制定具体贯彻办法，对主体责任实施项目化推进，做到守土有责、守土尽责。落实刚性考核。市委常委会专题听取各辖市（区）主体责任落实情况汇报，指出存在问题，明确整改要求。市委常委和党员副市长带队对16个地区和部门进行责任制检查考核，明确30多项整改任务。市纪委认真履行监督责任，组织开展下级党委向市委和市纪委述责述廉，督促各级党委（党组）认真落实主体责任双报告、约谈提醒等制度。严肃责任追究。把落实“两个责任”作为全面从严治党的重要举措，把责任追究作为落实“两个责任”的重要手段，市委出台党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法，市纪委出台“一案双查”强化责任追究办法，建立完善责任追究典型问题通报制度，

层层传导压力，以问责倒逼责任落实。全年实施责任追究33起，问责领导班子4个，追究领导责任59人，其中追究主体责任42人，追究监督责任17人。

（三）着眼常态，一寸不让狠抓作风建设。扭住“四风”不放，抓住重要节点，紧盯享乐奢靡，言出纪随、寸土不让。常态监督。认真落实市委作风建设监督检查办法，进一步完善联动督查机制，通过组织开展公车使用和工作纪律执行情况暗访等活动，深挖隐藏的“四风”问题。紧盯元旦春节、中秋国庆等“四风”问题易发多发的关键节点，拉起高压线，打好预防针，净化节日风气。从严执纪。及时组织核查群众信访举报、职能部门移送、媒体曝光反映的问题线索，严肃查处违规公款吃喝、公款旅游、公款购买赠送年货节礼等违纪违规问题。全年共查处违反中央八项规定精神问题35起，处理党员干部59人，给予党纪政纪处分37人。点名道姓公开曝光成为常态，市本级公开通报曝光案例13起，辖市（区）通报11起，持续释放越往后执纪越严的信号。专项整治。把群众关注的热点、难点问题作为纪律审查工作的重要内容，严肃查处发生在群众身边的不正之风和腐败案件，维护好群众的切身利益。全年共查处“三资”管理、涉农补贴、扶贫救济等方面的侵害群众利益案件60件。按照省纪委要求，综合协调查处了2批7件省纪委挂牌督办的群众身边“四风”和腐败问题。

（四）保持高压，强化“不敢腐”的氛围。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，持续保持遏制腐败的高压态势，进一步减少存量、遏制增量。持续加大纪律审查力度。全年全市各级纪检监察机关共接收信访举报2130件（次），立案770件，同比上升40%，其中查处县处级干部16人，乡科级干部55人，给予党政纪处分721人，涉嫌犯罪移送司法机关21人，挽回经济损失4055.32万元。严肃查处了一批有影响的严重违纪违法案件，形成有力震慑。不断提高纪律审查质

效。进一步完善纪委组织协调，法院、检察院、公安等部门共同参与的反腐败协调机制，深度整合反腐败资源，形成各方联动、共同发力的工作格局。坚持快查快结，集中精力查清主要违纪问题，对涉嫌违法犯罪的及时移送司法机关。推进审理业务改革，深化“三审一评”机制，全市案件质量明显提升。完善办案流程，加强安全监督，强化办案保障，严格依纪依法安全文明办案。充分发挥巡视巡察作用。进一步加强和改进巡视联络工作，跟踪督办省委第七巡视组交办我市的242件信访件，目前已全部办结，立案查处11件11人。全力保障省委第五巡视组在金坛、新北、天宁、钟楼等地开展巡视，各项巡视联络任务得到很好落实。盯住重点人、重点事和重点问题，积极探索开展巡察工作。先后两轮对4家市级机关部门开展巡察，梳理问题线索16条，反映存在问题34个，提出整改建议18条。部分辖市（区）和市级机关部门也探索开展了巡察工作，全市共有12个单位对281个下属单位开展巡察，发现问题1825个，震慑遏制作用进一步增强。

（五）标本兼治，深入推进源头治腐。围绕把权力关进制度笼子，深入推进体制机制改革和制度创新，逐步铲除腐败滋生蔓延土壤。稳步推进纪检体制改革。出台2015年纪律检查体制改革工作要点，明确7个方面39项改革内容，按计划有序推进各项改革举措落实。制定出台辖市（区）纪委书记、副书记，市纪委派驻纪检组组长、副组长，市属企业纪委书记、副书记，市属事业单位纪委书记、副书记等四个提名考察办法，规范纪委书记、副书记提名考察工作。出台《市管干部选拔任用工作全程纪实办法》和《县处级党政领导干部选拔任用动议工作暂行办法》，加强对选人用人的监督。加强反腐倡廉制度建设。坚持问题导向，围绕管住权力，用改革思路和法治思维，对照新修订的两部党内法规，集中清理反腐倡廉法规

制度，对规范性文件进行备案审查。对照政府部门责任清单要求，加强监督检查，强化制度的刚性执行，让党员干部习惯在制度规范中阳光用权，在制度监督下依纪依法履行职责。深化反腐倡廉宣传教育。把党风廉政建设宣传教育融入党的宣传工作大格局，强化职能部门廉政教育的主体责任，形成共同参与、各负其责的良好局面。组织开展100多场“走基层”宣讲活动，受教育党员干部达5万人次左右。开通“龙城清韵”手机APP和微信公众号，受众达10余万人次。完善“龙城清韵”廉政文化导航路线，创建4家省级廉政文化示范点，1条省级廉政文化旅游专线。开展“清风润德”廉政文化月活动，先后举办廉政摄影展、廉政文化进社区巡演30余场，营造崇廉尚洁的社会氛围。

（六）严管厚爱，着力打造过硬队伍。适应全面从严治党要求，严格内部监督管理，用铁的纪律打造过硬队伍。提升履职能力。深入开展“三严三实”专题教育，市纪委会班子先后开展6次集中交流研讨，列出不严不实问题清单，立行立改、即知即改。组织开展“把纪律挺在前面”专题研讨，举办4期“龙城清韵”系列讲坛，组织190余人次参加各类纪检监察业务培训，不断提高纪检监察干部履职能力。继续深化“三转”。规范纪委书记、纪检组长分工和兼职，建立季度重点监督工作立项报告制度，督促派驻机构更好履行职责。加强对辖市（区）纪委“三转”指导，完成6个辖市（区）纪委内设机构调整，监督执纪机构数占总机构数的73%，人员编制数占总编制数的82%，主责主业更加聚焦。从严管理干部。成功举办“纪检监察开放日—走进溧阳”活动，进一步搭建了与社会各界良性互动的平台，自觉接受群众的监督。认真学习贯彻中央纪委纪检监察干部监督工作座谈会精神，集中开展警示教育，出台加强纪检监察干部监督工作暂行办法，健全内部监督制约机制。规范

反映纪检监察干部问题线索处置办法，全年共受理反映纪检监察干部问题线索17件（次），约谈2人，谈话函询15人（次），给予党纪处分1人。

在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到，我们的工作与上级的新要求、与常州当前改革发展的新形势、与人民群众的新期待还存在一定的差距：落实党风廉政建设“两个责任”还不平衡，责任传递、压力传导还要进一步向基层延伸；有的党组织和党员领导干部对全面从严治党要求认识不深、落实不力，“四风”问题禁而未绝，“为官不为”现象时有抬头；有的纪检监察机关和纪检干部对把纪律和规矩挺在前面、实践好“四种形态”的认识还不到位、理解还不够准、把握还不全面，坚持抓早抓小，强化日常监督的有效机制亟待完善等等。对此，我们要高度重视，切实加以解决。

二、把纪律建设摆在更加突出的位置

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。在中央纪委六次全会上，习近平总书记再次向全党强调“要把纪律建设摆在更加突出的位置”。全市各级党组织和纪检组织要从政治和全局的高度，深刻认识、准确把握加强纪律建设的重大意义和丰富内涵，依纪依规从严管党治党，既立足当前，聚焦目标任务，遏制腐败蔓延势头；又着眼长远，坚持标本兼治，切实把纪律立起来、严起来，执行到位。

——加强纪律建设，核心在于坚持党的领导，深入贯彻落实管党治党的政治责任。党的领导是中国特色社会主义的本质特征，是各项事业取得成功的关键所在。党的十八届五中全会吹响了全面建成小康社会决战决胜的号角，市委十一届十次全会描绘了未来五年常州发展的宏伟蓝图。实现奋斗目标、完成历史使命，首要的是加强党的领导。作风建设永远在路上，反腐倡廉建设永远在路上，必须经常抓、反复抓，一刻也不

能放松。各级党组织要保持反“四风”、正党风、反腐败、倡清廉的战略定力，自觉承担起全面从严治党的主体责任，发挥领导核心作用，把纪律从严从实执行到位。各级纪委要全面履行监督执纪问责职责，坚决维护党规党纪的严肃性、权威性，以严明的纪律营造风清气正的政治生态，推动形成干事创业的良好局面，为常州“十三五”发展提供坚强政治保证。

——加强纪律建设，目标在于实现标本兼治，不断健全不敢腐不能腐不想腐的有效机制。全面从严治党，既要靠理想信念宗旨，也要靠党章党规党纪。加强纪律建设必须坚持依规治党与以德治党有机结合，强化理想信念引领，激发党员干部遵规守纪的内生动力、强化清正廉洁的自律意识，从根本上杜绝腐朽思想的滋生。新修订的《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，全面梳理了党章对党员干部的自律要求和纪律规定，既树立了道德追求，又严明了纪律戒尺。要以贯彻执行两部法规为契机，坚持以德为先、以纪为戒，发挥思想道德的感召力，凸显党规党纪的约束力，督促党员干部始终坚持理想信念不动摇，守住纪律底线不逾越，形成管党治党“双轮驱动”、协同推进的新格局。

——加强纪律建设，路径在于严格监督执纪问责，全面履行党章赋予的职责。纪委是负责党内监督的专职机关，是维护党章、严明党纪的专门队伍，必须分清纪律和法律的界线，纪委决不能成为党内的“公检法”，执纪审查决不能成为“司法调查”，要把纪律和规矩挺在法律前面，聚焦纪律问题、体现执纪特色，依纪监督、从严执纪。各级纪委要以党章党规党纪为根本遵循和基本准绳，进一步转变思想观念、改进方式方法，线索处置、纪律审查、执纪审理等各个环节都要回归党章“原教旨”、回归纪律检查职责本位。要加快推进纪律检查体制改革，按照党章要求完善体制机制、强化党内监督，努力提升纪律检查治理

能力和水平。要创新履职方式方法，借助现代化信息手段，为监督执纪插上科技的翅膀，不断把纪律检查工作引向深入。

——加强纪律建设，方法在于把握“四种形态”，努力践行“惩前毖后、治病救人”的方针。监督执纪“四种形态”是对把纪律挺在前面要求的深化和具体化，充分体现了全面与从严、惩处与预防、严管与厚爱的有机统一，为新形势下加强纪律建设指明了方向。实践“四种形态”，纪委的责任不是轻了，而是更重了，执纪的力度不是小了，而是更大了，各级纪检监察机关要提高思想政治水准和把握政策能力，始终以啄木鸟精神严格执纪，综合运用批评教育、约谈函询、诫勉谈话、组织处理、纪律处分等多种方式开展监督执纪问责，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，让党纪轻处分、组织调整成为大多数，重处分、重大职务调整的是少数，严重违纪涉嫌违法立案查处的只是极少数，实现惩处极少数、教育大多数的政治效果和社会效果。

三、2016年主要任务

当前，反腐败斗争压倒性态势正在形成，但形势依然严峻复杂，党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变，全面从严治党永远在路上。2016年工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，按照中央纪委、省纪委六次全会和市委十一届十次全会部署要求，坚持全面从严治党，以党章为根本遵循、以党纪为基本准绳，全面加强纪律建设，健全党内法规制度，完善党内监督体系，保持坚强政治定力，强化管党治党责任，深化标本兼治，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决遏制

腐败蔓延势头，以坚如磐石的意志和决心，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

重点抓好六个方面工作：

（一）尊崇党章、严明党纪，保证党的路线方针政策贯彻落实

严明党的政治纪律和政治规矩。把严明政治纪律和政治规矩摆在首位，抓住“关键少数”，紧紧围绕对党忠诚、履行管党治党政治责任、遵守党的纪律，加强对政治纪律执行情况的监督检查，加强对党员领导干部的监督，严肃查处各行其是、阳奉阴违，政治利益和经济利益相互勾连问题，坚决维护党的团结统一。加强对市县乡领导班子换届工作的监督检查，进一步严明政治纪律、组织纪律，做好问责工作，加大查处力度，确保换届风清气正。

深入落实党的十八届五中全会精神。全市各级纪检监察机关要认真贯彻党的十八届五中全会精神，把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念同自身工作联系起来，督促全市各级党组织，把学习贯彻十八届五中全会精神与学习贯彻中央纪委六次、省委十二届十一次、省纪委六次和市委十一届十次全会精神结合起来，以开展“重大项目推进年”活动为主线，抓好“十三五”规划实施，坚决查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为，确保政令畅通。强化再监督职能，加强对职能部门履职情况的监督检查，加大问责力度，促进依法行政。

严格贯彻执行《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》。今年是贯彻执行新修订的《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》的第一年。各级纪检监察机关要以实施“贯彻落实两部法规，强化纪律建设”工程为抓手，深入开展对党内两部法规学习贯彻情况的日常监督和专项检查，督促各级党组织加强纪律教育，推动党员干部深入学、仔细学，使党的纪律要求内化于

心、外化于行，做到自觉遵守、严格执行。各级纪检监察机关要以《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》为准绳，用好管党治党的纪律尺子，加大对违纪违规行为查处力度，坚决维护党规党纪权威性、严肃性。

（二）加大问责、深化改革，推动管党治党责任落地生根

加大问责追究力度。全市各级党组织要深化对“两个责任”内涵的认识，紧扣“清单明责、常态问责、督促尽责”三个关键环节，抓好责任的层级分解，强化责任主体、强化责任追究、强化责任担当，真正把党要管党、从严治党作为应尽之责、分内之事。各级纪委要全面履行监督责任，持续加大问责追究力度，对执行党的路线方针政策不力、严重违反政治纪律和政治规矩，管党治党主体责任缺失、监督责任缺位、给党的事业造成严重损害，“四风”和腐败问题多发频发，选人用人失察、拉票贿选、任用干部连续出现问题，巡视整改不落实的，都要严肃追究责任。坚持“一案双查”，在查清当事人违纪违规事实同时，查清相关主体责任和监督责任履行情况，提出是否进行责任追究意见建议并签字背书，真正让失责必问成为常态。

加快派驻监督全覆盖。研究出台加强市纪委派驻机构建设的意见，制定工作方案，建立健全工作机制和制度，推进市纪委派驻全覆盖各项工作。各派驻机构要深化转职能转方式转作风，强化监督执纪问责，不再承担驻在部门领导班子履行主体责任相关的日常工作。要从问题线索抓起，把监督触角延伸到前端，发现苗头就及时提醒，有了问题就谈话诫勉，严重违纪就要立案查处。要掌握被监督单位的历史文化、行业特点，分析出现问题的深层次原因，提高发现和处置问题能力。纪检组组长要经常与被监督单位党组（党委）书记交换意见、通报问题。派驻干部要强化派驻意识，做到敢字当

头，无私无畏，勇于监督。强化上级纪委对下级纪委的领导，严格执行市委四个提名考察办法。

加强巡视巡察工作。认真落实新修订的巡视工作条例精神，切实加强和改进巡视联络工作，加强与省委巡视机构和市有关职能部门的联络协调，继续做好中央、省委巡视组反馈意见的整改落实。创新方式方法，扩大巡察覆盖面，强化巡察监督，继续深入推进巡察工作。紧扣“六项纪律”，深化“四个着力”，重点发现党的领导弱化、主体责任缺失、管党治党不力等问题。对巡察发现的问题，加强综合分析研判，强化成果运用，推动共性问题整改，务求取得实效。加强对辖市（区）、市级机关巡察工作的统筹、指导，总结推广经验做法，促进巡察工作深入开展。

（三）不断坚持、不断深化，坚决防止“四风”反弹回潮

狠抓节点保持连续性。紧盯年节假日，一个节点一个节点坚守；管住重要环节，一个问题一个问题解决。坚决查处违规公款吃喝、公款旅游、公款送礼等问题，严肃查处领导干部借婚丧嫁娶、工作调动、升学乔迁之机敛财的行为，坚决纠正少数党员干部在工作中不负责任、不敢担当、不愿作为等为官不为问题，强化公务用车制度改革政策执行情况监督检查。对在执纪审查中发现的“四风”问题线索，要深挖细查、决不放过。

盯住新动向保持针对性。加强对党员干部作风状况的动态分析，密切注意“四风”新情况、新动向，创新监督方式，扩大群众监督渠道，加大曝光力度。对不收手、不知止，规避组织监督，出入私人会所，组织隐秘聚会的一律从严查处，对参加聚会的要找本人谈话，令其在民主生活会上作出深刻检查。对顶风违纪、隐形变异的“四风”问题，要从重、从速处理，越往后执纪越严，坚决防止“四

风”变异反弹回潮。

自律与他律并重保持长效性。把贯彻《廉洁自律准则》作为改进作风的重要抓手，引导党员干部自觉培养高尚道德情操、抵制不良风气。挖掘我市丰厚的廉洁文化历史和人文资源，汲取家规家风、乡规民约中的精华，扬真抑假、扬善抑恶、扬美抑丑，推动社会风气持续好转。认真落实领导干部带头改进作风、定期接访下访、直接联系和服务群众等制度，不断总结提炼作风建设经验做法，与时俱进推进制度创新，推进作风建设制度化、长效化。

（四）力度不减、节奏不变，持续保持遏制腐败的高压态势

切实加强组织领导。各级党委、纪委要把坚定不移惩治腐败作为重要政治任务，坚持目标方向，把握力度节奏，形成持续威慑。落实查办腐败案件以上级纪委领导为主要要求，认真执行下级纪委向上级纪委报告线索处置和纪律审查情况制度，加强对上报情况的综合分析和监督指导，对瞒报、漏报和不按规定及时报告的，要依规依纪进行处理，严肃追究责任。充分发挥反腐败协调小组作用，认真贯彻落实中央关于在查办党员和国家工作人员涉嫌违纪违法犯罪案件中加强协作配合的意见，努力实现更高层次协作配合。要强化制度创新和技术运用，积极探索提级办案和指定办案，支持和督促下级纪委依纪依规开展纪律审查工作。建立健全市委反腐败协调小组追逃追赃工作机构。

坚持目标任务不动摇。坚持反腐无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律行为；重点查处十八大后不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能

还要提拔使用的领导干部，坚决把存量减下来，把增量遏制住。按照“纪法分开、纪在法前、纪比法严”的要求，把握好线索处置五类标准，运用好监督执纪“四种形态”，清理暂存线索，加强谈话函询，让红脸出汗成为常态，党纪处分、组织处理要经常使用，对党员干部苗头性问题早发现早提醒早纠正，防止小错酿成大错。发挥纪律审查的治本功效，认真研究近年来我市发生违纪违法案件的特点和规律，采取有针对性的治理措施，努力从源头上铲除腐败滋生蔓延的土壤。

体现执纪审查的政治性。纪律审查是严肃的政治任务，必须从政治和全局上把握。要加强问题线索集中管理和集体排查，规范管理流程，提高办理时效。要注重提高初核质量，深入把握违纪事实，提升审查谈话的思想政治工作水平。要坚持快查快结，发现问题线索迅速查处，该纪律处分的及时处分、该组织处理的作出处理、该移送的就移送司法机关。深入推进“三审一评”，进一步加强案件审理工作。改进案件监督管理，严格遵守办案程序和办案纪律，加强涉案资料和款物管理，依规依纪安全办案，坚决守住安全底线。坚决维护审查工作纪律，对违规私存线索、以案谋私、跑风漏气的，发现一起查处一起。

（五）聚焦问题、加大整治，推动全面从严治党向基层延伸

强化责任落实。县乡党委要把解决好群众身边的不正之风和腐败问题作为加强基层党风廉政建设的重点切入点，县乡纪委要把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为主要工作任务，有关职能部门要加强管理监督，切实把压力传导到县乡、责任压到基层，形成齐抓共管合力。各级党组织要切实加强对基层干部的教育管理监督，及时制止纠正不守纪律规矩

现象，严肃查处违反纪律规定行为。加大治本力度，针对基层腐败案件暴露出来的问题和薄弱环节，督促相关主管部门健全和完善监管机制，推进源头治理工作，规范基层权力运行。

加大重点问题督办力度。要结合实际，对症下药，什么问题突出就解决什么问题。加强与信访、民政、国土、财政、审计等部门的沟通协作，建立信息共享机制，充分运用信访、审计等监督渠道，以及政风热线、微博微信等工作平台，认真定期梳理问题线索，对反映集中、性质恶劣的，重点督办、限期办结。定期曝光违纪问题，加强群众监督和舆论监督，坚决遏制基层不正之风和腐败现象。

严肃查处侵害群众利益的问题。加大专项整治力度，保持严查快处工作节奏，及时查纠群众身边的“四风”和腐败问题。重点查处和纠正超标准超范围向群众筹资筹劳、摊派费用，违规收缴群众款物或处罚群众，克扣群众财物、拖欠群众钱款等突出问题；着力查处集体“三资”管理、土地征收和惠农等领域强占掠夺、贪污挪用问题；严肃处理在办理涉及群众事务时吃拿卡要，甚至欺压群众的违纪行为。

（六）严格管理、严格要求，建设忠诚干净担当的干部队伍

不断深化“三转”。坚持把纪律挺在前面与深化“三转”有机结合，聚焦再聚焦，定位再定位，围绕监督执纪问责，实践“四种形态”，转变理念思路，改进工作方式，切实履行好党内监督专门机关的职责。加强思想理论、形势任务、文化传统的宣传，重视分析舆情，及时应对和引导舆论，把握工作主导权。加强对辖市（区）纪委深化“三转”工作的领导，督促辖市（区）纪委密切联系实际，转变理念思路和方式方法，紧紧咬住本职，把更多力量聚焦到主

业主责上，真正把监督执纪问责的职责担起来。

加强纪委领导班子建设。今年是市县乡三级纪委集中换届之年，要按照中央和省、市统一部署，深入调查研究，全面剖析各级纪委班子现状，及早谋划换届调整方案。全面落实纪委书记、副书记提名考察要求，把政治强、作风硬、德才兼备、敢于担当的干部选拔进各级纪委领导班子。进一步优化辖市（区）纪委及其常委会结构，落实好纪委委员是职务不是荣誉的要求，选配好纪委委员、发挥好委员作用。进一步扩大选人用人视野，加大干部交流力度，不断增强干部队伍的生机活力。

全面增强履职能力。巩固深化“三严三实”专题教育成果，切实转变工作作风，带头严守纪律规矩，强化自我监督，加强党内监督，接受社会监督，培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。认真做好干部教育培训工作，立足本职岗位，强化学思践悟，增加知识储备和经验积累。改进干部管理和选拔方式，严格工作程序，严格执行个人有关事项报告和回避、保密等制度。发挥干部监督机构作用，加强对重要岗位和关键环节的监督。对执纪违纪、以案谋私的乱作为，要发现一起、查处一起；对不作为、不善为的，要批评教育、组织调整，造成严重后果的要给予纪律处分，以铁的纪律努力打造一支忠诚于党、让人民放心的纪检监察队伍。

同志们，党风廉政建设和反腐败工作任务艰巨、使命光荣。让我们在上级纪委和市委的坚强领导下，励精图治、开拓创新，恪尽职责、扎实工作，以党风廉政建设和反腐败工作实际成效，为建设“强富美高”新常州作出积极贡献！

中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会 第六次全体会议决议

(2016年2月5日通过)



中国共产党常州市第十一届纪律检查委员会第六次全体会议，于2016年2月5日举行。出席会议的市纪委委员32人，列席会议113人。市纪委会常委会主持会议。

全会传达学习了习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上的重要讲话、省委书记罗志军在省十二届纪委六次全会上的重要讲话，以及中央纪委、省纪委会全会精神。听取了市委书记阎立的讲话，审议通过了市委常委、市纪委书记沈斌代表市纪委会常委会所作的《坚持全面从严治党，坚决把纪律挺在前面，推进党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新成效》的工作报告。

全会认为，阎立同志的讲话既体现了中央纪委和省纪委会全会精神，又切合常州实际，对全市进一步抓好党风廉政建设和反腐败斗争，具有十分重要的指导作用，必须认真抓好落实。

全会认为，2015年，市委坚决贯彻“四个全面”战略布局，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

全市各级党组织和党员领导干部认真贯彻全面从严治党要求，管党治党主体责任得到有效落实。各级纪检监察机关聚焦中心任务，强化监督执纪问责，全市党风廉政建设和反腐败斗争取得新的进展和成效。

全会指出，全市各级纪检监察机关要把纪律建设摆在更加突出的位置，深刻认识、准确把握加强纪律建设核心在于坚持党的领导，深入落实管党治党的政治责任；目标在于实现标本兼治，不断健全不敢腐不能腐不想腐的有效机制；路径在于严格监督执纪问责，全面履行党章赋予的职责；方法在于把握“四种形态”，努力践行“惩前毖后、治病救人”的方针。要用好纪律戒尺，既立足当前，遏制腐败蔓延势头，又着眼长远，坚持标本兼治，使党的纪律成为坚不可摧的铜墙铁壁。

全会强调，当前，反腐败斗争压倒性态势正在形成，但形势依然严峻复杂，党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变，全面从严治党永远在路上。2016年，全市党风廉

政建设和反腐败工作要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，按照中央纪委、省纪委六次全会和市委十一届十次全会部署要求，坚持全面从严治党，以党章为根本遵循、以党纪为基本准绳，全面加强纪律建设，健全党内法规制度，完善党内监督体系，保持坚强政治定力，强化管党治党责任，深化标本兼治，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败蔓延势头，以坚如磐石的意志和决心，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

第一，尊崇党章、严明党纪，保证党的路线方针政策贯彻落实。加强对政治纪律执行情况的监督检查，坚决维护党的团结统一。加强对中央纪委、省委，省纪委、市委全会精神贯彻落实情况的监督检查，确保政令畅通。严肃换届纪律，确保换届风清气正。实施“贯彻落实两部法规，强化纪律建设”工程，严格贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，使纪律建设内化于心，外化于行。

第二，加大问责、深化改革，推动管党治党责任落地生根。紧扣“清单明责、常态问责、督促尽责”三个关键环节，建立责任传导机制，坚持“一案双查”，坚持有责必问、问责必严，严肃追究责任，真正把党要管党、从严治党落到实处。研究出台加强市纪委监委派驻机构建设的意见，制定工作方案，推进派驻监督全覆盖。认真落实新修订的巡视工作条例精神，切实做好中央、省委巡视组反馈意见的整改落实。深化巡察监督，扩大巡察工作覆盖面。

第三，不断坚持、不断深化，坚决防止“四风”反弹回潮。紧盯重要节点，管住重要环节，看住“关键少数”，经常抓、反复抓，保持连续性；密切注意“四风”新动向，创新监督方式，加大曝光力度，保持针对性；大力弘扬优秀传统文化，引导党员干部自觉培养高尚道德情操、抵制不良风气，推进作风建设制度化，保

持长效性。

第四，力度不减、节奏不变，持续保持遏制腐败的高压态势。充分发挥反腐败协调小组作用，努力实现更高层次协作配合。坚持目标任务不动摇，严肃查处违反“六大纪律”行为，重点查处“三类重点人”，坚决把存量减下来，把增量遏制住。把握好监督执纪“四种形态”，扩大谈话函询覆盖面，红脸出汗要成为常态，党纪处分、组织处理要经常使用。从政治和全局上把握纪律审查工作，依纪监督，从严执纪。发挥纪律审查的治本功效，采取有针对性的治理措施，努力从源头上铲除腐败滋生蔓延的土壤。

第五，聚焦问题、加大整治，推动全面从严治党向基层延伸。强化责任落实，切实把解决好群众身边的不正之风和腐败问题的压力传导到县乡。加大重点问题督办力度，严肃查处侵害群众利益的问题，重点查处和纠正超标准超范围向群众筹资筹劳、摊派费用，违规收缴群众款物或处罚群众，克扣群众财物、拖欠群众钱款等突出问题；着力查处集体“三资”管理、土地征收和惠农等领域强占掠夺、贪污挪用问题；严肃处理在办理涉及群众事务时吃拿卡要，甚至欺压群众的违纪行为。

第六，严格管理、严格要求，建设忠诚干净担当的干部队伍。坚持把纪律挺在前面与深化“三转”有机结合，聚焦再聚焦，定位再定位，切实履行好党内监督专门机关的职责。全面落实纪委书记、副书记提名考察要求，配合地方党委做好市县乡纪委换届工作。发挥好纪委委员作用。严格日常教育管理监督，对干部既要锻炼培养使用，又要言传身教严管，培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。

全会号召，全市各级纪检监察机关要在上级纪委和市委的坚强领导下，励精图治、开拓创新，恪尽职守、扎实工作，以党风廉政建设和反腐败工作实际成效，为建设“强富美高”新常州作出积极贡献！

中央纪委法规室 “两部法规”权威答疑(二)

来源：中央纪委监察部网站

问题九

何为“妄议”中央大政方针？何为正确的讨论议论？

第46条中“妄议中央大政方针，破坏党的集中统一的”，何为“妄议”？具体的标准是什么？怎样算是正确的讨论议论，怎样算是“妄议”？

中央纪委法规室：“妄议中央大政方针，破坏党的集中统一的”是这次修订新增的违纪行为。之所以这样规定，最重要的依据是党章。党章在总纲中规定坚持民主集中制是党的建设必须坚持的四项基本原则之一。它一方面要求必须充分发扬党内民主，尊重党员主体地位，保障党员民主权利，充分发挥各级党组织和党员的积极性和创造性，同时，又必须实行正确的集中，保证全党的团结统一和行动一致，保证党的决定得到迅速而有效的贯彻执行。党中央在制定重大方针政策时，通过不同的渠道和方式，充分听取有关党组织和党员的意见建议，但是有些人“当面不说、背后乱说”，“会上不说、会后乱说”，“台上不说、台下乱说”，实际上不仅扰乱了人们的思想，还破坏党的集中统一，妨碍中央方针政策的贯彻落实，造成了严重后果。对该类行为应当按照《中国共产党纪律处分条例》第四十六条规定给予相应的处分。对于情节轻微的，可以给予批评教育或者组织处理。

问题十

党员涉嫌违法犯罪，先处分还是司法判决后再处分？

第27条、第30条和第34条结合起来看，可理解为在发现党员涉嫌违法犯罪行为后，给撤职以上处分。如果先给了处分，移送司法后不起诉、免于刑罚或者改判了，被处分的党员可能以判决结果来申诉，纪检机关可能又要重新调整作出相应的处理。而如果移送等司法判决后再处分，又不能体现快查快结的要求，且第27条就失去存在的意义。在这种情况下，如何才能更好体现这三个条文的规定要求？

中央纪委法规室：《中国共产党纪律处分条例》第27条规定，党组织在纪律审查中发现党员有贪污贿赂、失职渎职等刑法规定的行为涉嫌犯罪的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。在执纪实践中，对于涉嫌故意犯罪且可能被司法机关判处刑法规定的主刑或者被单处或附加剥夺政治权利的，一般可以给予开除党籍处分；涉嫌过失犯罪，可能被依法判处三年以上有期徒刑的，一般也可以给予开除党籍处分，以与移送司法后的司法处理结果保持协调。对于涉嫌犯罪但情节轻微，人民检察院可能依法作出不起诉决定或者人民法院依法作出有罪判决并免于刑事处罚的，则可以给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。党组织在纪律审查中对党员是否涉嫌违法犯罪、涉嫌犯何罪、司法机关可能做什么处理有不同认识，争议较大的，可以先依纪依法移送司法机关，在人民法院一审判决前，至迟应当在人民法院二审终审判决前，依据司法机关对党员涉嫌违法犯罪处理意见做出纪律处分。如果移送司法前已经给予开除党籍处分，但在司法审判中作出无罪判决的，应当根据司法审判结果重新作出相应处理。

违纪行为如何分类和定性处理？ 权威解答《党纪处分条例》五大重要问题

来源：《中国纪检监察报》



新修订的《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《党纪处分条例》)自2016年1月1日起施行,这将对执纪审理工作产生重大影响。为在审理工作中贯彻执行好《党纪处分条例》,结合2015年以来把纪律挺在前面的实践探索,对《党纪处分条例》施行后执纪审理工作可能遇到的问题包括违纪行为分类、新旧条例条文适用、违反中央八项规定精神问题如何认定和处理、审理报告格式等进行了认真研究。现在就奉上初步思考。

审理报告中违纪行为如何分类和表述？

新修订的《党纪处分条例》,把党章对纪律的要求整合成“政治纪律”“组织纪律”“廉洁纪律”“群众纪律”“工作纪律”“生活纪律”六大纪律。根据新修订的《党纪处分条例》第133条第2款关于“从旧兼从轻”溯及力的规定,对2016年1月1日前发生的违纪行为原则上仍然适用旧条例,但在违纪行为分类和表述上不应适用旧条例,而应按新条例规定的六大纪律进行分

类和表述。

新修订的《党纪处分条例》分则部分删除了大量与刑法、治安管理处罚法等法律法规重复的内容,将涉嫌违法犯罪行为在总则第27条至第29条统一作出规定,这就涉及在审理报告中如何表述这部分行为的问题。建议在按六大纪律对违纪行为进行表述的基础上,在审理报告“主要违纪问题”最后一部分增加一类即“违反国家法律法规规定”,将涉嫌违法犯罪行为在此部分予以表述。这样处理,既能实现纪法分开,又利于做好纪法衔接。

违反中央八项规定精神问题如何认定和处理？

当前查处的违反中央八项规定精神问题主要包括:违规公款吃喝、公款国内旅游、公款出国(境)旅游、违规配备使用公务用车、违规收送礼品礼金、大办婚丧喜庆、提供或接受超标准接待、接受或用公款参与高消费娱乐健身活动、违规出入私人会所、楼堂馆所违规问

题、领导干部住房违规问题。

在性质认定上，违反中央八项规定精神问题一般属违反廉洁纪律性质，也可能违反工作纪律等其他纪律，具体性质需根据被审查人的具体行为和党纪规定作出认定。

在条款适用上，对违反中央八项规定精神问题的行为，并不是直接依据中央八项规定作出定性处理，而是依据《党纪处分条例》分则对应的具体条款。

在政策界限把握上，均以2012年12月4日中央政治局审议通过中央八项规定为时间节点，即：被审查人的相关违纪行为发生在2012年12月4日以后的，按违反中央八项规定精神问题认定；被审查人的相关违纪行为发生在2012年12月4日之前的，不作为违反中央八项规定精神问题认定，而是根据违纪行为的具体情况和当时党纪规定作出相应认定。

在纪律审查文书表述上，进一步凸显对违反中央八项规定精神问题的处理。为推动各级党组织驰而不息地落实中央八项规定精神，建议在审理报告等纪律审查文书“主要违纪事实”中，将被审查人违反中央八项规定精神问题单独列出来，表述在“违反政治纪律行为”之后、“违反组织纪律行为”之前。

在干部选拔任用中为他人谋取利益并收受财物行为如何分类和表述？

新修订的《党纪处分条例》第27条规定，“党组织在纪律审查中发现党员有贪污贿赂、失职渎职等刑法规定的行为涉嫌犯罪的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分”。在干部选拔任用中为他人谋取利益并收受财物行为，是否直接依据《党纪处分条例》第27条认定为受贿，并放在审理报告“违反国家法律法规规定”部分表述？

用人腐败问题破坏的是政治生态，导致劣币驱逐良币，严重带坏社会风气，是监督执纪重点，因此拟对受贿行为区分是否属在干部选拔任用中为他人谋取利益分别表述。

其中，在干部选拔任用中为他人谋取利益并收受财物的，用纪律尺子衡量，该行为首先“破”的是干部选拔任用规定，违反了组织纪律，因此将其放在审理报告“违反组织纪律”部分表述，将收受财物的问题作为情节一并表述，并适用《党纪处分条例》违反组织纪律的相应条款(第73条或第74条)和第27条。

对在企业经营等方面为他人谋取利益并收受财物的行为，原则上放在审理报告“违反国家法律法规规定”部分表述，并适用《党纪处分条例》第27条。

这样处理，有利于充分体现纪律审查特色，强化纪律权威和作用，产生更好的纪律效果。

条规溯及力问题

根据新修订的《党纪处分条例》第133条之规定，对2016年1月1日后发生的违纪行为，一律适用新修订的《党纪处分条例》。

对此前发生的违纪行为，应遵循“从旧兼从轻”原则，一般情况下仍适用2003年12月31日施行的《党纪处分条例》；只有在新修订的《党纪处分条例》不认为是违纪或者处理较轻的，才适用新修订的《党纪处分条例》。但在适用旧条例时，应注意贯彻和体现新条例的基本精神。

新旧条例的规范表述问题

鉴于今后执纪审理中将面临同时适用新旧条例的问题，对此应做规范。建议区分不同情况处理：

(一)如适用2016年1月1日起施行的《党纪处

分条例》进行党纪处理，表述为“依据《中国共产党纪律处分条例》第xx条第x款”。

(二)如同时适用新旧条例进行党纪处理，表述为“依据2016年《中国共产党纪律处分条例》第xx条第x款、第一百三十三条第二款和2003年《中国

共产党纪律处分条例》第xx条第x款”。

需要说明的是，对尚未结案的案件，如依据2003年《党纪处分条例》有关条款定性处理，需要一并援引2016年《党纪处分条例》第一百三十三条第二款关于“从旧兼从轻”的规定。

武进：学深悟透用好党规党纪

文 | 缪小芬 曹玥

自《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》印发以来，武进区纪委高度重视两部法规的学习贯彻工作，全面把握精神实质，集中开展学习《准则》找差距、对照《条例》查风险活动，把党的纪律刻印在全体党员心上，真正把党规党纪的权威性、严肃性树起来。

全面普纪，唤醒党纪党规意识。坚持“四学”，即领导干部带头学、纪检干部深入学、普通党员主动学、广泛宣传促进学，切实唤醒全体党员的党规党纪意识。在全区范围内，组织开展“五个一”活动：起草一套规范教程、选录一组典型案例、组织一支宣讲队伍、公布一份辅导清单、开设一个领导论坛，多措并举，做到学习宣传全覆盖。同时，运用微信平台面向全区2000多名党员干部发送图解《条例》《准则》等相关内容，深入开展学习测验和知识竞赛活动，通过多种形式的宣传学习，使纪律和规矩内化成为党员干部理想信念。

严格执纪，全面运用“四种形态”。将学习贯彻落实《准则》和《条例》两项党内法规作为

当前和今后一个时期的首要任务，综合运用监督执纪“四种形态”，全面建立不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，在准确把握精神内涵上贯彻落实。转变监督执纪理念，从“盯违法”转向“盯违纪”，全面提升违纪处理的政治、社会、法纪效果，在理清关系强化责任上贯彻落实。工作重心进一步聚焦，工作方向进一步明确，通过减存量、控增量，解决量变、质变问题，防止党员干部蜕化变质，在职能定位回归“原教旨”上贯彻落实。

知纪守纪，从严从实锻造铁军。严管就是厚爱，信任不能代替监督。武进区纪委从深化认识入手，以强素质、提能力、优作风、促履职为主线，充分发挥带头作用，第一时间迅速研究制定专题学习研讨方案，每周组织集中学习讨论，在逐条学习原文的基础上，对《中国纪检监察报》、中央纪委监察部网站等媒体上刊登的相关解读文章——进行学习，重点针对“改、增、删”部分开展讨论，研究明确监督执纪问责立足点和落脚点，使纪检监察干部准确把握两项法规的精神实质，努力做到内化于心，外化于行、推动工作。

新北区：召开学习贯彻党内两部法规 专题辅导报告会

文 | 于佩



1月20日，新北区召开学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》专题辅导报告会，邀请省纪委案件审理室主任李桂琴作专题报告。区四套班子领导，区级机关部门、各镇（街道）、国有公司领导班子成员参加报告会。区委副书记、区长陈正春主持报告会并讲话。

报告会上，李桂琴从《准则》和《条例》两部党内法规的地位、修订背景、修订原则、修订后的特点；修订后《准则》的整体布局、主要内容、精神实质；修订后《条例》的鲜明特色，“六大纪律”的具体精神把握等三个方面，通过法理剖析、对比分析、案件例证等方式，对《准则》和《条例》进行了深入浅出地解读。

最后，陈正春区长对学习贯彻落实两部法规提出了四点要求。一是学习宣传要广泛深入、入心入脑，各单位要采取多种形式，组织广大党员和党员领导干部认真研读、正确把握两部法规的主要内容和具体要求。二是贯彻落实要责任明确、从严从实，各级党组织要采取有效的措施，确保两部法规在本单位贯彻落实到位。三是遵守执行要坚定自觉、落细落小，广大党员尤其是党员领导干部要时刻绷紧纪律和规矩这根弦，切实增强尊崇、遵守、捍卫两项党内法规的自觉性和坚定性。四是监督检查要主动经常、抓早抓小，各级党组织、纪检监察组织要坚持日常监督和专项检查相结合，加强对学习贯彻情况的监督检查，真正把纪律立起来、严起来、执行到位。

党员领导干部廉洁自律规范 “四问”亮剑

文 | 葛 琪

新修订的《中国共产党廉洁自律准则》高度集中并精确概括了党章对党员、干部廉洁自律的要求，树立了规范高线，与《中国共产党纪律处分条例》这一纪律底线相互对应，使全体党员干部底线守高线，落实全面从严治党要求。笔者通过深入研读《准则》，将其对党员领导干部提出的四条规范归类为“四问之答”，即：

明白党员身份，剑指“我是谁”问题。“廉洁从政，自觉保持人民公仆本色。”明确回答了“我是谁？”问题——我是人民公仆。党员领导干部第一身份是共产党员，第一职责是为党工作。在人民群众面前，党员领导干部只有时刻牢记自己的“公仆”身份，当好人民的“勤务员”，才能坚持立根筑魂、固本培元；才能严以律己、行为世范；才能执政为民，按党性原则办事；才能站稳人民的立场，坚决服从服务于党的事业发展和人民群众诉求需要。

明白宗旨目标，剑指“为了谁”问题。“廉洁用权，自觉维护人民根本利益。”明确回答了“为了谁？”问题——为了国家和人民的利益。《准则》对于全体党员重申了党的根本宗旨，对于党员领导干部更是竖起了廉洁从政、用权为民的高标准履职自律线，与遵纪守法的法纪底线远远拉开距离，使党员领导干部宗旨意识清醒、人民群众利益至上。大量案例警示我们，党员领导干部模糊宗旨目标，是极其危险的信号。忘记“我是谁、为了谁、依靠谁”，“不问苍生问鬼神”，必然走上私欲膨胀、

腐化堕落的违纪违法歧途。

明白理想信念，剑指“总开关”问题。“廉洁修身，自觉提升思想道德境界。”明确回答了“总开关”问题——理想信念是共产党人的精神之钙、“三观”之脉，是首要准则。“树朽先朽于根，人毁先毁于心。”什么样的思想，决定什么样的行为。加强理想信念教育是刻不容缓、时时事事都需紧抓不放的人生必修课。如果我们的党员领导干部没有理想信念，或是理想信念不坚定，政治精神就会“缺钙”，政治肌体就会得“软骨病”，就必然会导致政治上变质、物质上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。

明白齐家治国，剑指“涵正气”问题。“廉洁齐家，自觉带头树立良好家风。”明确回答了“涵正气”问题——一家之教化，即国之教化。在家则光前裕后，在国则端本清源。国由家组成，家和万事兴。党员领导干部要始终把端正家风与树立良好的党风联系起来，将居官清廉与生活节俭互为表里，去贪欲妄念，守党纪国法；要始终身怀党和国家利益，心存人民群众疾苦，事不避难，义不逃责；要始终严格要求家属子女，树立良好家风，以好家风涵养好作风。

党员领导干部要以此四项规范作为立身行事之本，在当为党之镜，经常照一照，查一查自己在公仆本色、权力行使、品行操守和家风涵养方面有无瑕疵，有无弱化、有无动摇，在自律、自省、自警、自励上下功夫、作表率，让准则高线成为行动自觉。

各单位学习贯彻情况花絮6则

溧阳市纪委： “以学敦行” 认真贯彻《准则》《条例》

溧阳市纪委认真学习贯彻新《准则》和《条例》，努力在学深悟透、融汇贯通和内化于心、外化于行上下功夫。

“对于这类违纪行为，我认为可以直接引用总则条款来处理，也可以引用总则条款加法律条款或总则条款加分则条款来处理……”在溧阳市纪委机关每周一次的《条例》专题学习讲座上，纪律审查各职能室的同志各抒己见，就如何在纪律审查工作实际中正确运用《条例》提出建议，为《条例》实施做好准备。

《条例》专题学习讲座每周都搞，由相关业务室轮流讲课，逐条逐句解读《条例》，学习理解《条例》需要把握的重点问题，对比分析新旧条例的不同点。同时，开展讨论，交流学习体会，以讲促学，以学促行，学思践悟，努力学好用好《条例》这个纪律审查武器。（朱亦峰 许怡）

金坛区：专题教育活动 学习贯彻《准则》和《条例》

为深入学习贯彻《准则》和《条例》，金坛区以讲党性、守底线、强担当为主题的教育活动日前正式拉开帷幕。活动共分学习教育、对照检查和强化执行三个环节，持续至七月底结束。在目前的学习教育环节，该区纪委着重通过“四个一”活动，抓好面上学习、专题培训和知识考查。一是编印一本解读《准则》和《条例》的微读本。二是邀请专家学者为全区副科级以上党员领导干部做一场《准则》和《条例》的专题辅导报告。三是在《今日金坛》开设一个专栏，报道各级党组织专题教育活动的推进情况；登载各级党组织和纪（工）委（纪检组）主要负责人带头撰写的体会。四是举办一次知识竞赛，以赛促学，促进全区党员干部切实增强贯彻执行新条例的思想自觉和行动自觉。同时充分发挥“清风金坛”网站“学廉考廉”栏目的作用，为全区党员干部搭建在线学习、测试《准则》和《条例》的平台，确保到2016年7月底前，全区党员干部至少参加一次《准则》和《条例》知识测试。（孙遐）

尧塘街道冬训班学习两部法规

知在行前。新年伊始，金坛区尧塘街道纪工委围绕新颁布的两部法规，在广大党员干部中广泛开展“坚信仰、讲规矩、守底线”主题教育活动。图为2016年元月19日，该街道利用党员干部冬训班，邀请金坛区纪委副书记、监察局局长俞云法，为机关干部、村干部、党组织负责人共228人讲授两部法规。（金尧纪）



两项法规“送学上门”

新修订的《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》颁布后，武进区开展了一系列宣讲活动。图为地税局纪检监察干部深入田间地头，一线宣讲两项法规。（缪小芬 马一鸣）



金坛区公安局： 学习贯彻《准则》和《条例》落到实处

金坛区公安局近日组织召开了党委会，副区长、公安局长杨金忠带领局党委全体成员专题学习两部法规，对主要内容、重点条款进行解读。局纪委随后召集纪检、督察、审计等科室人员，学习《准则》和《条例》原文，纪委书记明确提出，局纪检干部要带头熟知熟记《准则》和《条例》，找到守纪执纪、问责追责上的新亮点、新变化和新要求，准确把握《准则》和《条例》的理念、原则、重点，熟练掌握执纪监督问责的适用、界限、标尺。在此基础上，对照《准则》和《条例》《常州市公安局深化廉政风险防控机制建设实施意见》要求，以重点部门、重点岗位、关键环节为切入点，以纪律作风、执法办案、行政管理服务等为重点内容，组织开展一次廉政风险全面滚动排查，评定风险等级，研究制定化解方案，进一步建立分析研判机制，强化预测预防措施，完善常态化、程序化制度体系，有效提升廉政风险发现和防控水平。（刘玉琴）

武进区审计局： 举办《条例》《准则》学习讲座

2015年12月29日，武进区审计局召开党员大会进行党支部换届，产生了新一届党支部委员会。会后，江苏省反腐败专栏作家曾亚波为大家做了题为《做纪律明白人》的主题讲座，专门解读新修订的两部法规。讲座通过一起观看动漫视频、翻书学习、案例讲解等方式，从《条例》和《准则》修改的背景、主要特点、修改的主要内容进行了详细讲解，使审计干部更加深入全面地把握好两个文件精神，严守党纪条规。图为讲座现场。（何惠燕）



纪检监察干部应该作“三严三实”的表率

文 | 沈斌



习近平总书记提出广大党员干部要“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”。这一重要论述，阐明了党员干部的立身之本、为政之要、成事之道，是新常态下党员干部做人做事的行为规范和准绳。纪检监察干部作为党的纪律的执行人、捍卫者和监督者，特殊的使命决定了我们必须“打铁还需自身硬”，特殊的要求决定了纪检监察干部应该作表率，必须率先恪守、努力践行，做“三严三实”的表率。

一、坚定党性、严守纪律，始终保持对党忠诚的政治品格

一要有坚定的理想信念。“讲党性”“有信仰”并不是空的，必须通过严以修身才能实现。作为党的干部，最重要的“修身”是坚定理想信念，拧紧“总开关”，坚定中国特色社会主义道路、理论、制度自信，筑牢爱党、忧党、兴党、护党的根。当前重点是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，学习五中全会精神，学习1840年以



来中华民族寻求独立自强、建党90多年来由弱到强的峥嵘岁月史，把握贯穿其中的立场、观点、方法，体悟党的超凡卓绝、英明伟大，把信心重塑起来、把精气神鼓起来。二要严明党的政治纪律和政治规矩。要坚持“纪”在“法”前、“纪”比“法”严，把纪律和规矩挺在前沿，将纪律和规矩的篱笆扎得更紧。要牢牢把握政治方向，坚持正确的政治立场、政治言论、政治行动，同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决维护中央权威，坚决贯彻执行中央的重大决策部署。要必须做到服从组织、服从多数、

服从上级的要求，决不能把个人置于组织之上，更不允许搞非组织活动。三要切实履行从严治党的政治责任。管党治党是各级党组织义不容辞的政治责任。作为一级党组织的纪委书记要把抓好党风廉政建设作为最大政绩，增强履行“第一责任人”责任的政治自觉、行动自觉，做到守土有责、守土负责、守土尽责，种好自己的“责任田”。

二、秉公用权、为民用权，让权力依法规范运行

一要树立正确权力观。要切实摆正自己的位置，明白权力和责任的关系，牢记入党和任职时的

承诺，时刻检查自己是不是真正做到了夙夜在公，有没有行使好手中的权力，为党分忧、为国干事、为民谋利。要认清个人的成长进步、职务升迁归根到底是组织培养教育的结果，不能辜负组织的期望，全心全意地为人民服务。二是要坚持依法行使权力。牢记“有权不可任性”，既做到“法无授权不可为”，又做到“法定职责必须为”，尤其是涉及人财物管理等腐败易发多发领域，更要严格依法依规办事，不能视制度为“无物”、视程序为“儿戏”。三要自觉接受监督。阳光是最好的“防腐剂”，也是管住权力任性的“秘方”。要把监督看成是对自己的爱护，是自己健康成长的“护身符”“安全阀”，习惯在监督下用权、工作和生活，乐于接受组织监督、舆论监督、社会监督。

三、廉洁自律、清白做人，坚决把住干净为官的从政底线

一要筑牢清正廉洁的思想防线。要深刻认识中央在反腐败问题上的决心和信心，不断增强廉政意识，切实在反腐倡廉上严起来、紧起来，增强“不敢腐、不能腐、不想腐”的自觉性。二要守住大节防好小节。“守住大节”，就是要遵守政治纪律，坚持民主集中制，严格按照组织原则、党内生活准则办事，对重大事项必须按原则和程序集体讨论决定，不能搞个人说了算。“防好小节”，就是要坚持慎独慎初慎微，涵养健康生活情趣，防微杜渐，特别是对于那些攀交情、拉关系、搞利益交换的人，要千万小心，不能丧失警惕。三要切实处理好亲情友情。要懂得严是爱、宽是害的辩证法，管好家人、亲属和身边工作人员，让他们保持普通人的心态，不揩公家的油，不沾自己的光，防止他们打着自己的旗号或利用自己的影响谋私利；要多交诤友、益友，自觉净化生活圈、朋友圈，把握好分寸，不能在交往中丢掉党性、丧失原则。

寸，不能在交往中丢掉党性、丧失原则。

四、真抓实干、敢于担当，切实营造好风清气正的发展环境

2016年是“十三五”的开局之年，也是常州在全面建成更高水平小康社会基础上率先探索推进基本现代化的关键之年。这些对全市党风廉政建设 and 反腐败工作提出了新要求。作为一名纪检监察干部，就是要找准定位、敢挑重担，做守纪律讲规矩的坚定捍卫者。一是要学习贯彻两项法规。要把学习贯彻《准则》《条例》与学习贯彻中央五中全会和省委十二届十一次全会和市委全会精神结合起来，与深化“三转”结合起来，坚持把《准则》《条例》的贯彻执行作为衡量和检验纪检工作的重要标准，着力提高新形势、新任务条件下的履职能力和水平。二是要准确掌握和运用监督执纪“四种形态”。要转变执纪方式，明确执纪重点，规范执纪流程，正确运用监督执纪“四种形态”，使党员干部不会犯小错，即使犯小错也不会向大错误发展，把监督执纪问责做深做细做实。三是要持续落实中央八项规定精神。要继续加大执纪问责和曝光的力度，严防“四风”“隐身”“变种”和反弹。要按照新修订的《中国共产党纪律处分条例》有关作风建设条文的要求。使作风建设常态化、制度化。四是要进一步压紧压实“两个责任”。要健全联席会议、督导检查、约谈诫勉等制度，构建责任链条。要按照责任追究办法的要求，落实好“一案双查”制度，在细化、深化、实化上下功夫，确保“两个责任”落到实处、见到实效。五是要深入推进纪律检查体制改革。按照纪律检查体制改革实施方案提出的要求，对照时序进度和任务分解，重点在两个为主、两个覆盖上下功夫，确保到2017年全面完成各项改革任务。（作者系常州市委常委、市纪委书记）

市纪委监委机关党委 开展专题组织生活会

文 | 机关党委



2015年12月24日至2016年1月7日，市纪委监委机关党委各党支部分别召开专题组织生活会和民主评议党员活动。委局领导均以普通党员身份参加所在党支部专题组织生活会。

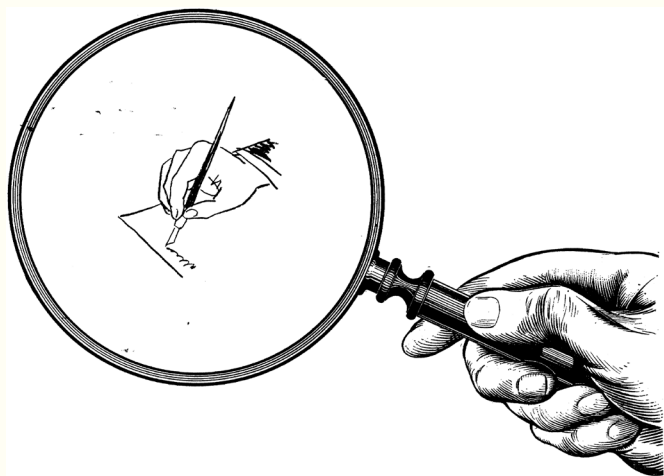
首先，各党支部书记通报支部班子对照检查材料情况；随后部室负责同志、副处级纪检监察员及每位党员均作对照检查，按照党员标准和“三严三实”活动要求，结合岗位特点和履职情况，深入查摆“三严三实”方面存在的主要问题，实事求是自我剖析，开展对照检查。党员互评环节，大家开诚布公、见筋见骨，真正亮了丑、揭了短、红了脸、

出了汗，达到了提高认识、增进团结、帮助同志、促进工作的目的。各位党员针对大家的批评表示虚心接受，并明确努力方向及整改措施。

委局领导点评党支部专题组织生活会，希望各位党员针对查摆出来的问题，抓好整改、督查和推进，高标准严要求做好纪检监察工作。各党支部要明确责任，立说立行抓整改，以“钉钉子”的精神推动问题整改，确保件件落实到位，提升党支部的战斗力和凝聚力。最后，各党支部对每名党员履行党员义务和岗位职责等情况进行投票测评。

南夏墅街道： 党建考核召开“找茬”会议

文 | 南纪轩



“我认为这样的考核标准不合理，我们南夏墅街道和其他乡镇工作重点有区别”，“街道明年在提高村级收入方面有什么好的办法和措施？”，“对街道工作人员的作风、纪律和效能问题上，管理还不够严格”……又是一年考核时，街道纪委书记带领考核组对街道14个村进行年度党建工作考核时，基层干部直抒己见，对考核组连续抛出了不少问题。

武进区委在今年“三严三实”专题教育工作中，要求基层工作谋事要实。为了更加务实了解基层需求和对明年党建工作要求，今年的考核会议摒弃了以往千篇一律照本宣读总结材料的模式，考核组要求大家只说实话，不发虚言，为党建工作提意见，为街道工作“找找茬”。会议中，各村书记畅所欲言，直抒己

见，不说取得的成绩，只言存在的问题和困惑。大家对街道党建和行政工作提出很多意见建议，带队领导全部记录下来，并承诺在考核汇总及专题汇报时对有关问题进行讨论和解决。

此次会议是南夏墅街道党工委落实“三严三实”要求，从小处用行动贴近基层、走进群众的一次实践。在年度工作总结大会上，街道已吹响新的一年战斗号角，要求全体街道干部以优质的服务、过硬的水平和良好的形象做好各项工作，进一步方便群众、高效运作、规范服务、廉洁办事，以实事求是的态度了解基层的实际需求，对梳理出来的问题，坚决整改，敢于担当，勇于负责，帮助解决更多和群众切身利益相关的问题难题，以真改实效取信于民。

武进区确保基层党建和党风廉政建设主体责任落地生根

文 | 徐敏



近日，武进区召开2015年度镇(街道)党(工)委书记抓基层党建和党风廉政建设主体责任述职评议会，听取各镇(街道)党(工)委书记的工作述职。区领导周斌、叶明华、华飞、孙金才、单骏初、杨国成、徐萍、刘亦鸣、崔娟参加会议；会议还邀请部分党代表、人大代表、政协委员、基层党员干部和群众代表对党(工)委书记抓基层党建工作和党风廉政建设主体责任述职开展了现场评议。

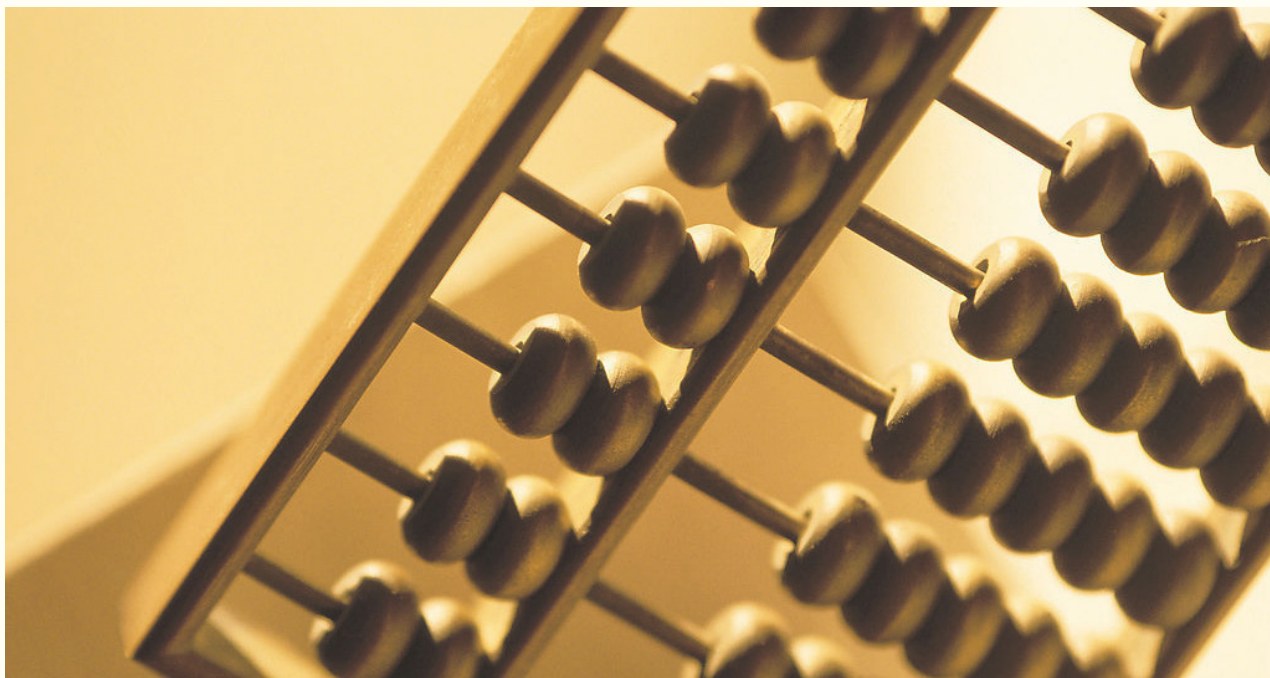
区委书记周斌指出，基层党建工作和党风廉政建设要不断深化思想认识，突出工作重点，自觉履职尽责，不断增强基层的政治自觉，确保基层党建和党风廉政建设主体责任落地生根。从述职情况来看，全区各镇(街道)党(工)委按照中央和省、市、区委部署要求，管党治党的责任意识有了明显增强，全面从严的氛围正在全区形成。但

也要清醒地认识到，基层党建一些领域工作基础仍然比较薄弱，存在部分基层党组织“重业务、轻党建”，部分工作“重形式、轻实效”，部分书记“重挂帅、轻出征”等现象，基层党组织的活力动力还未能完全调动，管理保障还没有全面到位。

就如何抓好基层党建工作和落实党风廉政建设主体责任，周斌强调，意识要再增强，要强化责任意识、品牌意识、问题意识，增强管党治党的政治自觉和思想自觉。重点要再明确，要抓好组织覆盖、队伍建设、作用发挥和教育监督，深入研究、认真谋划，抓住重点、精准用力。措施要再强化，坚持做到强统筹、带好头、聚合力、严考核，努力开创武进区党建工作和党风廉政建设的新局面，为建设“强富美高”的新武进作出更大的贡献。

落实党风廉政建设两个责任的探索和实践

文 | 濮尔杰 庄丽芳



党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。主体责任就是党委直接抓党风廉政建设和反腐败工作，党委书记是第一责任人，党委成员对职责范围内的党风廉政建设负领导责任。监督责任就是纪委在党委的领导下，协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作，其专职是监督执纪问责。这两种责任不是并列关系，主体责任是前提，监督责任是保障，两者相互作用、浑然一体。

为贯彻党要管党、从严治党的根本要求，切实推进党风廉政建设和反腐败工作，确保两个责任落地生根，常州市财政局党组根据市委实施意见，结合部门实际，于2014年底制定了《落实党风廉政建设党组主体责任、

驻局纪检组监督责任的实施办法（试行）》。办法对两个责任列出了详细的责任清单，具体包括局党组的集体责任7条、局领导班子成员的个人责任3条、驻局纪检组的监督责任7条，并为两个责任的落实提出8条保障措施。办法试行以来，正是市财政局违纪违法案件频发的时期，市财政局党组和驻局纪检组痛定思痛，坚持问题导向，强化责任担当，在落实两个责任方面做了一些有益的尝试和探索，现简述如下：

一、调整职能处室。2014年底办法推出之际，考虑到驻局纪检组专职监督执纪问责，再像以前一样牵头全局的党风廉政建设显然已不合适，而要履行好党风廉政建设主体责任，具体工作必须由相应的职能处室接手。在向上级纪委及省财政厅请示后，根据工作性质和岗位

职责适应度，局党组决定将落实党风廉政建设责任制领导小组办公室从驻局纪检组调整到人教处、机关党委，并明确一位副局长主抓此项工作。部门工作职能的调整，体现了党组对党风廉政建设形势任务的把握和对主体责任的认识和认同。

二、做好工作交接。定位准才能责任清。驻局纪检组近年来着力“三转”，努力找准职责定位，明确主责主业。在认真梳理承担的各类工作后发现，随着工作领域的不断拓展，驻局纪检组可谓是种了别人的地、荒了自己的田，耗费大量精力做了大量分外之事，对该干的事却没有集中力量去干好。根据市纪委的要求，驻局纪检组向局党组提出回归主责主业，并得到了局党组的支持。经将原代为履行主体责任的具体工作任务分门别类后，驻局纪检组列出详尽的工作清单，共分成四类12项，向调整后的党风办进行了交接。

三、各负其责，推进党风廉政建设责任制的落实。虽然落实两个责任的责任主体、责任内容有别，但两者的工作目标是一致的，工作内容是互相作用、密切相关的。局党组要组织领导并贯彻落实党风廉政建设工作，驻局纪检组则要协助局党组加强党风廉政建设。2015年，局党组主动挂帅出征，数次召开党组会议，专题研究党风廉政建设工作；把落实责任制工作纳入局综合考核办法，并明确党风办牵头组织检查考核；为确保两个责任的落实，在全省、全市责任追究办法尚未出台的情况下，积极探索建立责任追究制度，经几易其稿，在全市较早推出《常州市财政局党风廉政建设主体责任追究实施暂行办法》，并组织机关处室、下属单位主要负责人进行学习解读。驻局纪检组积极协助局党组组织召开全局党风廉政建设大会，结合实际查找薄弱环节和日常管理不足，代为起草会议材料，重点强调把严格遵守党

纪和严肃财经纪律放在一切工作的首位；代为起草并督促协助局党组与机关处室、下属单位主要负责人签署责任书；代为下发年度党风廉政建设工作要点，细化分解全年党风廉政建设重点工作。

四、齐头并进，加强党风廉政建设的宣传教育。党风廉政建设是党的建设的重要组成部分，强调党委主体责任和纪委监督责任，其实是对党章规定的重申。中央明确提出两个责任后，在原有党建宣教渠道、资源和组织方式不变的情况下，局党组将党风廉政建设宣传教育全面纳入党建宣传教育，基本做到了无缝对接。2015年，党风办充分利用重要节点和重大节假日，及时编发廉政短信提醒或网上发布节假日廉政方面应注意的事项；针对年内新任职公务员和科级干部交流提升等重大事项，组织进行集体廉政谈话，在财政干部培训班上专题安排廉政教育课；“三严三实”教育阶段，还组织党组成员和机关党委委员参观常州“三杰”纪念馆。驻局纪检组改变以往大包大揽的宣教格局，采用针对性强的警示教育、以案说法、廉政约谈等方式，继续宣传党纪党规、弘扬廉政文化。从年初组织学习《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》等廉政书籍，到年底组织学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党违纪处分条例》等廉政法规，从集中观看《作风建设永远在路上》《不可逾越的红线》等廉政视频，到以身边发生的案例为鉴开展廉政约谈、警示教育，始终不放弃宣传阵地，与局党组党建宣传教育齐头并进、交相辉映。

五、强化责任追究。王岐山书记曾经说过，动员千遍，不如问责一次。中纪委把2015年确定为“责任追究年”，就是因为强化责任追究是落实责任制的必然要求。工作部署了，宣传跟进了，不代表党风廉政建设工作就落实到位了。如果落实责任不力，甚至发生违纪违

法案件，只有敢于亮剑，善于问责，才能有效惩戒当事人并起到警示他人的作用。2015年初，由于发生原某处长涉嫌犯罪案件，市财政局又一次陷入舆论的风口浪尖，为彻底清查该处长在原处室留下的“负资产”，根据市纪委移交的有关证据材料，驻局纪检组认真调查了原某处室违反经费使用规定、私设小金库问题，并在全局开展了规范经费管理自查自纠专项活动，对相关人员进行批评教育。8月份，市纪委在对局属某单位开展信访核查时，发现该单位存在违反财经纪律和廉洁自律规定的情况，驻局纪检组对该单位历任相关负责人开展了诫勉谈话。在处理违纪事实时，驻局纪检组既做到事实清楚、证据确凿，又充分考虑事件发生时主客观多种因素，恰当采用组织处理方式，做到以理服人与以情动人相结合，取得了较好的效果。

一年来办法的试行，既明显强化了局党组和班子成员的责任意识，也有力推动了驻局纪检组监督执纪问责工作的开展。同时，站在驻局纪检组的角度，也发现落实两个责任在驻在单位还存在一些困难和不足，需要引起驻在部门的关注和上级纪委的指导，这些困难和不足主要表现为：

一是思想认识还不到位。两个责任，本是党章的题中之义，党的十八届三中全会决定又进一步作出了明确。各级党委（党组）对此早已烂熟于胸，知道主体责任是政治责任，有权力就要有担当。但主体责任如何在单位内部贯彻落实下去，如何做到层层传导压力，目前看来强调两个责任主要是派驻纪检组在提醒、在推动，还存在一些认知上的盲区。客观上，内设处室习惯将自己定位为业务处室，认为平时工作任务重、工作压力大，完成业务工作理所当然，提起一岗双责、强化主体责任，就感觉有点没事找事、强人所难。主观上，班子

和班子成员虽然认识到自身的主体责任，但具体研究、布置、检查分管范围内的党风廉政建设工作，还没有养成工作习惯，也带来了主体责任层层落实的困境。

二是工作职责还不清晰。两个责任具体包括哪些内容，办法已经列出了责任清单，按理说已经责任明职责清。但办法中指出驻局纪检组有协助局党组加强党风廉政建设的责任，因此，对党组组织领导党风廉政建设与驻局纪检组协助党组做好党风廉政建设到底如何划线，党组开展党风廉政建设宣传教育与驻局纪检组开展党风廉政建设宣传教育又该如何分工等等，或者说，驻在部门党风办与驻局纪检组如何做到分工明确、协同作战，在实际操作中，还是存在各表各理、各说各话的现象。驻局纪检组自认要实现工作聚焦，专职监督执纪问责，但驻在部门却会不理解，认为纪检组把工作推给驻在部门，自身事情少了或者没事干了。

三是强化问责存在压力。从严治党，就是严明党的纪律。党纪严于国法。党员干部除了遵守法律之外，还必须遵守党的纪律。中央强调党员干部要守纪律讲规矩，对违反纪律行为，必须加强监督问责，让纪律真正成为带电的高压线。但出了问题一旦问责，必然要得罪人、伤和气、丢选票，甚至可能发生责任倒查的情形。一些党员领导干部还是存在“老好人”心理，爱惜自己的羽毛，对眼皮底下的纪律问题、作风问题，睁一只眼闭一只眼，得过且过，或者捂着盖着，搞歌舞升平，或者高高举起、轻轻落下。如何在工作中体现担当，在关键时刻敢于站出来，敢于得罪人，既是对驻在单位领导班子和班子成员的考验，也是对纪检干部是否忠诚、干净、担当的检验。严肃责任追究，强化问责，既是派驻纪检组的核心职责，更是强化主体责任落实的体现。

（作者单位：常州市财政局）

完善机制 强化责任 严守纪律

文 | 范荣生

为认真学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《两部法规》），切实有效落实党风廉政建设主体责任和监督责任，努力打造一支政治过硬、作风优良、业务精通、廉洁自律的审计队伍，需进一步完善党风廉政建设工作机制，强化党风廉政建设工作目标，严守党风廉政建设工作纪律。我们将在市审计局党组的坚强领导下，抓好三项重点工作。

一、充分发挥党风廉政建设领导小组统揽全局的职能

2015年11月，局党组调整了党风廉政建设领导小组，党组书记、局长为组长，党组成员、纪检组长，党组成员、专职委员为副组长，其他党组成员，局领导、各处室主要负责人为成员。领导小组的主要职能就是切实担负起统一领导，直接主抓，全面落实的责任。分析研究审计机关党风廉政建设的现状，制定本局党风廉政建设的工作规划、工作目标，统一部署组织实施，检查督促班子成员及各处室负责人认真履行一岗双责，检查考核党风廉政建设责任落实情况等重大事项，确保“两个责任”落到实处。

党风廉政建设领导小组下设办公室，由党组成员、纪检组长兼任办公室主任，党总支专职副书记，监察室主任为副主任，各处室党风廉政建设兼职监察员为成员。办公室设在党总支，在党风廉政建设领导小组的领导下，承担领导小组日常工作。负责传达贯彻领导小组的决策部署；组织协调党风廉政建设活动的安排实施，为领导小组决策当好参谋；主动配合局

纪检监察部门履行监察责任；配合协调各辖市审计机关落实“两个责任”。因此，党风廉政建设领导小组办公室是一个常设的办事机构，任务重、责任大，每位成员都是各处室挑选，党组研究确定的，办公室的每位成员都要严以律己，踏实工作，敢于监督，确保党风廉政建设工作规范化、系统化、常态化，取得实实在在的成效。

二、全面把握党风廉政建设“两个责任”的工作目标任务

2015年9月局党组关于落实党风廉政建设“两个责任”的实施意见，明确了党组主体责任在八个方面的体现，明确了纪检组监督责任在六个方面的体现，两个明确，涵盖了局党风廉政建设的总任务总要求。同时该实施意见又进一步明确了局党组书记、局党组成员落实党风廉政建设工作责任清单，明确了处室负责人落实党风廉政建设工作清单，明确了审计组长落实党风廉政建设工作清单，明确了审计干部在党风廉政建设中的责任和职责，这四个明确，内容丰富，职责清晰，突出了“党风廉政建设工作”人人有责，人人负责，将“两个责任”“一岗双责”压力逐级传导，层层压实。全局同志要认真学习《实施意见》，牢记自己的任务，履行自己的职责；要认真系统地学习中央关于党风廉政建设的有关规定，学原著、学原文，融会贯通，掌握本质；要结合实际学，带着问题学，查找问题，触及灵魂，做到学有所悟，学有所得。局领导、各部门负责人要



把党风廉政建设工作纳入审计工作总体布局，纳入干部目标管理，统一研究部署、统一组织实施、统一检查考核。要狠抓制度的贯彻落实，不能把制度变成“稻草人”“纸老虎”，要让制度发力生威，提高每位同志的使命感、责任性、执行力。

三、积极履行党风廉政建设执纪监督问责职责

纪检监察的职责就是全面落实监督责任，认真履行监督职责，积极协助局党组加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，加强对局党组特别是局领导班子成员的监督，加强对党员干部遵纪守法的监督。因此开展执纪监督问责是纪检监察部门的重要职责，纪检监察要根据审计工作的特点积极探索行之有效的监督方法途径。

在监督的组织体系上，要完善兼职监察员监督、监察室监督、纪检组监督、党组监督四种监督模式，四种形式的监督，由低到高，由轻到重，逐步升级，在各个层面上建立不留死角的监督网络。因此监督的中心要前移，要充分发挥兼职监察员工作在一线部门的优势，尽早地发现一些倾向性苗头性问题，抓早抓细抓小，把问题解决在萌芽状态。

在监督的内容上，要依据两部法规新规定的“八条准则”“六大纪律”，重点监督审计人员是否徇私枉法、不客观公正地进行审计；是否掩盖审计中发现的问

题；是否借审计之名为难被审计单位和人员；是否严格遵守党风廉政建设规定和审计工作“八不准”规定；对审计中发现的问题是否敢于监督、跟踪到底。

在监督的方法上，主要是审计现场监督，审计质量复查，回访被审计单位和人员，走访行风监督员，检查部门党风廉政建设台帐，调查核实来信来访等形式。针对监督中发现的问题，把握运用好监督执纪“四种形态”。积极向党组提出加强党风廉政建设的意见和建议，协助党组深入开展廉政教育，增强教育的针对性和实效性，从而使每位审计人员严格在纪律规矩下用权、习惯在监督约束下用权、善于在民主氛围中用权。

对于党员干部来说，不论他是否担任职务，不论他担任什么职务，共产党员永远都应该是他的“第一身份”。党风的转变，政风的改善，民风的淳化，既需要“领导干部”的引领，更需要每一位党员的亲力亲为，每一位党员干部都应成为党纪国法的模范执行者、践行者。同时我们必须看到，审计部门肩负国家法律监督之重任，审计干部不仅要严以律己、洁身自好，而且要将审计核查的过程变成宣讲规矩、严明纪律、监督各项政策落实到位的过程，使被审计单位和人员不出或少出问题。（作者系常州市审计局党组成员、纪检组长）

坚持内外兼修，追求精神境界

文 | 花建国



新修订的《准则》和《条例》是以习近平总书记为核心的党中央全面从严治党的新的实践成果的制度化的，对于新形势下推进党风廉政建设和反腐败斗争，具有里程碑意义。《准则》和《条例》也对各级党组织和广大党员干部提出了新标准、新要求，提供了新标杆、新戒尺。作为基层党委书记，一定要强化党性意识，强化责任担当，强化表率作用，在思想上和行动上一以贯之，切实担当和落实好全面从严治党的主

体责任，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

责无旁贷，带头落实主体责任。作为党委负责人，自己就是第一责任人，要当好“领头雁”，将带头遵守《准则》和《条例》，带头落实主体责任，用人格力量管好班子、带好队伍，必须做到明确责任不糊涂，坚守责任不动摇，落实责任不懈怠，监督责任不含糊，严格落实全面从严治党责任制。班子成员要做到“一岗双责”，以强烈担当意识种好“责任

田”，坚决按照“两个责任”抓好落实，抓紧党委主体责任这个“牛鼻子”，配合纪委紧抓监督责任这个“牛鞭子”，以六大纪律的“负面清单”为戒，实行教育管理伴党员干部终身，全力打造创新创业谋发展、风清气正好干事的良好政治生态。

以德治党，坚守理想信念宗旨。社渚是“红色”热土，具有以德治党的肥沃土壤。社渚大地孕育出来的宝贵的老区精神，与我们党的理想信念宗旨一脉相通，是我们党的党性宗旨的集中体现。挖掘好、传承好、运用好这些宝贵资源，既是全面从严治党的内在要求，也是社渚的政治责任。在挖掘传承上，我们要深度挖掘宝贵的老区精神的丰富内涵，并结合时代特点，赋予其时代内涵。充分发挥各级党校、中心组理论学习、社渚学堂、红色记忆展览馆及其他爱国主义教育基地的作用，使其成为党员干部改造主观世界的有力武器，真正使《准则》《条例》入脑入心，外化于行、内化于心。

以身作则，模范严守各种纪律。律人先律己，自身正对下才有说服力。作为党员干部，我将对照《准则》查找不足，深挖根源立行立改；以上率下充分发挥表率作用，正确对待和处理公与私、廉与腐、俭与奢、苦与乐的关系，自觉保持人民公仆本色、自觉维护人民根本利益、自觉提升思想道德境界、自觉带头树立良好家风，切实把握好做人做官做事的标准，以身作则带好班子。在单位，党员领导干部要当

好党风廉政标兵；在家庭，要当好家庭成员的榜样。必须在“严”和“防”字上下功夫，严格家规、清正家风，防微杜渐，防止家人逾矩失范。从点点滴滴做起，从小事小节做起，把住欲望关，净化朋友圈，管好身边人。

勇于担当，努力提升道德修养。法规制度的生命力在于执行，两项法规已正式实行，用好这把管党治党的尺子，守住纪律底线，要求我们必须充分发挥引领示范作用，带头践行“三严三实”，切实做到坚持原则不动摇、执行标准不走样、履行程序不变通。对违反《准则》和《条例》的行为要敢抓敢管、敢于亮剑，决不搞“法不责众”“下不为例”；严格依法履行职责，高度重视群众关心的热点、难点问题，确保做到“件件有落实、事事有回音”。坚持把忠诚摆在首位，坚持把使命扛在肩上，坚持把大局放在心上，努力当好老区经济社会发展的领头羊。

“大音希声，大象无形”。道德是内心的党规，党规是成文的道德。今天，习总书记推进的“四个全面”战略布局，是“道”在当前形势下的循道而行，是实现民族复兴中国梦的必要保证。新的形势、新的使命，要求我们进一步加强党性修养，追求高尚精神境界，进一步树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、利益观、地位观，在打造青山绿水的政治生态中做好本职、尽好本分、彰显本色。（作者系漯河市社渚镇党委书记）

武进严查群众身边“四风”和腐败问题 消除“空白点” 实现“零暂存”

文 | 缪小芬 薛鹏

武进区纪委把严查群众身边“四风”和腐败问题作为纪律审查工作的重要内容，集中筛选一批、查处一批、曝光一批典型问题，切实把纪律和规矩立在“管好‘大多数’、护好基层‘森林’”的最前沿。

“三转”——聚焦主业主责

在礼嘉镇纪委书记郑东明的办公桌案头，一直放着一份“监督责任清单”。他说，现在镇纪委深化“三转”聚焦主业，把严查群众身边“四风”和腐败问题放在重中之重。

跟郑东明有同样感受的，还有礼嘉其他乡镇的纪检干部。针对基层纪检组织之前存在的职责不明确、主业不突出等问题，武进区制定出台《关于落实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任的实施意见》，它将协助党委加强党风廉政建设、维护党的纪律、加强对作风建设情况的监督检查、查处违纪

违法案件、加强反腐倡廉制度建设5项责任明确列入纪委监督责任清单。在分工上减负、清单式明责的同时，武进区还注重从全过程监督入手，解决以往反腐力度“逐层递减”问题。创新研发“大数据”平台——3D数控系统，5大类13项31个量化考核指标，对乡镇纪委落实监督责任情况进行在线监控和预警督办。

发力——编织“捕蝇天网”

“‘三转’后，我们有更多的时间和精力抓党风廉政建设，办案力度加大、办案数量增加了。”嘉泽镇纪委书记杨纪委书记杨志明说，“仅今年，我们就对涉及农村‘三资’管理以及村干部工作日饮酒等问题立案数十起，对多名党员干部进行了党纪处分。真正起到了震慑作用。”提到“拍蝇”成绩，杨书记深有感触，“现在村民有涉腐线索第一时间就会主动向纪委反映，这让我们很有成就感。”

“大老虎离我们太远，眼前苍蝇却能每天扑脸。”——民众的语言朴素却也耐人寻味，对基层的百姓来说，反腐不只是远处的热闹，更是身边的改变。今年以来武进区纪委强化基层纪委“拍蝇”力度，建立乡镇纪委办案情况“月通报、季分析”、“一案双查”、约谈问责等制度，给乡镇纪检监察干部戴上“紧箍”。同时，围绕乡镇纪委力量相对薄弱的问题，区纪委对一些复杂疑难案件实行提级查办、交叉办案，既排除监督执纪阻力，又促使纪检监察干部在协同中加强锻炼，提升业务能力。各镇纪委也积极拓宽群众监督渠道，把农村征地拆迁、“三资”管理、惠农补贴、作风建设等十个重点领域的突出问题作为审查重点，精准发力，重拳出击，快查严处，实现问题线索办理“零暂存”。

创新——打通“最后一公里”

乡村治，则百姓安。为破

解“人情社会”“熟人效应”因素干扰，武进区狠下功夫、“对症下药”，通过创新乡镇纪委纪律审查方式，着力破解乡镇纪委不敢监督、不愿办案问题，改变“同级监督太软”的局面，打通监督执纪问责“最后一公里”。

充分利用乡镇纪委“同一地方办公，同一口锅吃饭”的便利条

件，平时就伸长耳朵、瞪大眼睛，通过建立“廉政约谈”“问效问廉问责”“监审联动”“‘两个责任’问询质询”等制度，把监督的触角延伸到前端，对存在的问题早发现、早研究、早报告、早处置，防止小问题酿成大问题。同时，借鉴中央和省巡视工作经验，创造性在全区10个乡镇范围内的开展基

层党风廉政建设驻点巡查活动，通过组织一场集中教育、开展一次落实“两个责任”的问询质询、进行一次专项审计、安排一轮个别访谈、形成一份专题报告等形式全面履行监督执纪问责职能。巡查共发现问题283个，其中落实党风廉政建设方面31个，作风效能建设方面92个，重点领域监管方面94个。

必须多为举报者提供安全保障

文 | 杨汉祥

近闻：某地几名国企职工先后几次去上级主管局纪委，准备举报本公司负责人经济违纪之事，但每次去都见接访室里人很多，除了接访人员外，还有不少举报的职工，而且都是一人在举报，旁边还围着一些人等候举报。正因如此，这几名职工每次去了都不得不放弃举报。

时下，有一些基层纪检监察机关虽然很重视也很希望群众前来举报，但往往在无意中忽视为举报者提供安全保障。比如，有的

没有给举报者安排单独的举报接待室；有的设置了举报电话却没有安排专人接听；有的把记录举报内容的本子非但不加密，而且在办公室随处乱放；有的所设举报箱欠牢固，安放位置也不利于安全与保密；有的办案人员去举报者门上核实问题时不避旁人；有的办案人员给举报者发函时用标有本机关名称的信封；有的纪检监察机关在公开场合表彰奖励举报有功者等等。所有这些让很多举报者心存顾虑，主要担心自

己的身份被暴露，举报内容被泄漏，从而给自己造成伤害。

纪检监察机关开展查案离不开群众的积极举报，而群众主动给纪检监察机关举报问题与线索也很难能可贵，这是关心党和政府事业以及支持纪检监察工作的体现。因此，纪检监察机关对此不仅要热情接待，认真听取举报内容，更主要的是采取各种有效举措，给举报者创造安全举报的条件与环境，不使他们的利益因举报而受到任何伤害。

需高度重视线索不具体的 发生在群众身边腐败问题的信访件

文 | 溧纪信

随着反腐败的持续深入，在违纪行为隐蔽性增强和群众举报热情高涨的两个“负向”作用的影响下，发生在群众身边腐败问题的信访举报质量有所下降。

主要表现在以下几个方面：一是举报线索内容不具体。受腐败问题穿上“隐身衣”、钻进“青纱帐”等隐性和群众与党员干部的“圈外化”“边缘化”的影响，群众的举报内容抽象化、空泛化等现象有所抬头。这在反映与群众切身利益密切相关的宅基地审批、农业户口迁移、“三资”管理等内容的信访件比较突出。二是范围外界线不清晰。从举报内容来看，部分信访件是群众的违章建筑、土地确权、房屋建设等个人利益的诉求问题，但其

中涉及到政府相关人员在土地确权、违章建筑执法等方面的滥用职权、不作为、乱作为问题。此类信访件往往已通过政府信访程序并且有了政府信访的答复材料，所以此类问题的信件范围以外的界线较为模糊。三是涉及问题的专业性强。由于缺乏政府工作人员具体的“吃拿卡要”等方面的违纪线索，所以对建房、土地确权、房屋建设等具体业务的调查取证时，程序是否合法、手续是否完善等内容需要职能部门认定后，纪委才能定性。所以这块内容专业性强，纪委往往存在“受制于人”的情况。

但这类信访件往往涉及群众切身利益，与群众对反腐败认知的“获得感”有较强的关系。为

此基层建议：一是办理方式应以“纪委牵头会办为主”。本着“抓早抓小”的理论和群众利益无小事的观念，对此类信件应由纪委牵头相关部门办理，从而层层传导压力，倒逼基层提高基层单位的依纪依法办理能力。溧阳市纪委今年以来，通过此方式已办理信件3件，其中准备立案1件，取得了较好的社会反响；二是具体个人利益应以“政府信访答复为主”。对调查中无违纪违规内容的信访举报，本着“属地管理”和“信访秩序的有效引导”的原则，建议由具体业务单位按政府信访程序进行答复，避免纪委的“大包大揽”情况。

办案花絮5则

会诊查病灶 开方治顽症

近日，溧阳市纪委组织纪检监察干部对全市21家基层纪委查处的96件案件的质量进行会诊，通过与基层纪检监察干部“拉家常”“问答互动”的方式，收集纪律审查过程中存在的“病灶”“顽症”，帮助解决实际问题困难。在案件质量检查月中，该市纪委先后收集“病灶”4类18条，现场给出对症“药方”14条，获得基层纪委的一致好评。图为近日，该市纪检干部在检查案件质量过程中，与基层纪检干部探讨纪律审查中的证据运用问题。（史扬）



“一案双查”四强化 服务税收新常态

溧阳市地税局以“一案双查”为抓手，从制度、协作、问责、结果运用等多方入手，切实发挥好一案双查在规范税收征管和税收执法行为中的重要作用，共对7户企业有效开展“一案双查”、联合督审，追究相关人员执法责任3人次、落实效能问责2人次，提出查后建议12条，服务税收新常态。一是强化制度执行。制订完善切实可行的一案双查工作机制，制订具体操作流程，同时将相关考核纳入绩效管理，做到明确职责，规范操作，促进“一案双查”常态化。二是强化协作配合。稽查、纪检监察、监督内审三部门相互配合，增强信息共享，形成合力，强化和完善监督体系，深化一案双查，打造内外监督共同作用的最优平台，构建可持续的税收监督管理新秩序。三是强化风险防控和执纪问责。建立“一案双查”责任追究考评体系，搜寻税收管理存在的薄弱点，实现廉政风险精准防控。进一步细化“一岗双责”标准范围，对涉案地税人员的分管领导及其直接领导，予以责任追究。四是强化结果运用。将“一案双查”的结果作为教育干部的警示教材。用身边事、身边人、身边的教训来教育税务干部，适时强化税务干部的遵纪守法意识。（彭骅）

推进基层纪委纪律审查规范化建设

新年伊始，溧阳市纪委针对部分基层纪检监察组织“三转”未到位、纪律审查不规范等问题，采取“手把手教”“面对面帮”“点对点导”，通过“解剖麻雀”，以点带面，促进基层纪检监察机关进一步规范纪律审查工作。

一是“手把手”帮助基层纪委全面清理举控件，梳理排摸问题线索。去年年底，市纪委纪检监察室、信访室、案管室、审理室等相关职能科室利用1个月时间，帮助基层纪委逐一梳理2014年以来的重要问题线索。

二是“面对面”指导基层纪委建立问题线索集体研判机制。在问题线索研判环节，市纪委纪检监察室等相关职能科室进行“面对面”的业务指导，主要从问题线索的分类处置、办理程序规范化等方面入手，要求基层纪委定期组织召开问题线索集体研判会，并形成会议记录及相关台账。

三是“点对点”指导基层纪委建立健全相关工作制度。市纪委纪检监察室等相关职能科室，按照各自的工作职责，指导基层纪委根据市纪委出台的纪律审查工作有关制度，结合基层实际，制订完善信访受理、问题线索集体研判、问题线索处置等相关工作制度，进一步规范基层纪检监察机关纪律审查工作。（许怡）

溧阳市纪委函谈并用抓早抓小“治未病”

严是爱，宽是害。溧阳市纪委充分运用监督执纪“四种形态”，切实加强干部日常管理监督和关爱提醒，把苗头性、倾向性问题消灭在萌芽状态。2015年，先后提醒谈话21人、函询警示3人、通报批评5人，对党员干部身上的问题早发现、早提醒、早纠正、早查处，防止小问题变成大问题、小错铸成大过。（葛琪 陈寅）



严惩农村基层侵害群众利益问题

农村基层违纪案件直接侵害群众切身利益，“小官大贪”“雁过拔毛”等现象的发生，给党和政府在群众中带来了较坏的负面影响。为此，溧阳市纪委主动出击、持续发力，紧抓农村基层党员干部违纪违规查处不放松。

交叉审计——挖案源。紧盯农村基层单位，牵头农经、财政、审计等部门，加大对行政村和镇（区）“七站八所”审计力度。通过实行“异地交叉审计”和“推磨审计”，2015年以来该市纪委共发现违纪线索7条；紧盯关键领域，深入开展“涉农资金”专题审计行动。目前，已牵头相关部门对“粮食补贴”“危房改造”“征地补偿”等5个重点领域开展了专题审计。

提级办理——保质量。采取纪委相关职能室直接查办、纪委职能室督办、协作区办案等模式，下查一级、提级办理行政村负责人、村党支部书记、七站八所等基层负责人的信件。通过提级办理，该市纪委2015年度共对20名基层负责人予以立案，对17名基层干部开展诫勉、提醒谈话；挖出农村基层窝案、串案9件，挽回经济损失211万元；建立完善包括农村财务、“三资”处置等制度7件。

定期通报——常警示。建立违反“四风”和中央八项规定精神典型案件的通报制度，及时通报发生在群众身边的腐败案件。2015年该市纪委共对11起农村违纪问题进行了通报；建立案件的专题分析通报机制，对近年来我市发生的农村案件进行分析、归类，对农村基层“三资”管理、工程或项目建设、惠农涉农资金补贴、财经纪律等方面专题案件分析，编写《村务“陷阱”》一书向全市基层干部发放。（段江华 金可）



基层高效农业领域的“虫害”之殇

——当前基层高效农业补贴领域腐败特点、原因分析及防治对策

文 | 朱鹏程 贾少波



近年来，随着国家持续大幅度增加涉农资金的投入，政府对高效农业的补贴逐年加大，高效农业补贴领域腐败现象突出，职务违纪违法案件明显增多。据统计，2012年以来武进区共查办高效农业补贴领域职务违纪违法案10件10人，涉案金额达240余万元，给国家造成了严重损失，亟待引起高度重视。

一、高效农业补贴领域腐败主要特点

（一）涉案金额较大、笔数多。因为手握农业补贴这块“蛋糕”的分配大权，因此，基层相关部门党员干部成为一些人腐蚀的重点对象。如查处的该区农业局原副局长潘某某受贿案中，其在负责省市级龙头企业项目、国家开发贷款贴息项目、省市级外向型项目的申报审核、检查监督、竣工验收、报账审批等工作过程中，收受他人财物30余笔，合计人民币70余万元，

造成国家直接损失近400万元。

(二) 受贿渎职交织、弃监管。由于高效农业补贴发放有较严格的规定,要谋私必须违反相关规定。因此,受贿行为必然伴有渎职行为。在近年查办的多起高效农业补贴项目职务违纪违法案件中,嫌疑人行为均涉嫌玩忽职守等渎职犯罪及受贿犯罪。如查处的该区农业局副局长潘某某、农业资源开发办公室主任周某某,其收受贿赂后,放弃监督职责,明知某食品公司不具备出口经营资质,但仍让该企业顺利申报项目,并通过项目监督验收及报账,从而使得该企业连续四年非法获得国家农业补贴资金近百万元。

(三) 腐败“潜规则化”、捞油水。在高效农业补贴项目审批过程中,申报项目“托关系”“金钱开路”等潜规则盛行,“跑项目专业户”“专业包装中介公司”等应

运而生,有的职能部门党员干部甚至利用职务便利,从中非法收受“好处”“劳务费”等。如查处的该区科协原副主席顾某某,其通过与农林部门协调联系,在指导、帮助相关企业申报农业部某建设项目等过程中,多次将项目补贴申报企业介绍给中介公司北京某农生物科技有限公司。后顾某某利用“指导”企业获得财政补贴资金从而收取企业贿赂3万元,此外,其还另外从北京的中介公司收取“好处费”12.5万元。

(四) 手法隐蔽性强、查证难。由于监管人员与受惠公司相互利益关系紧密,涉案政策规定较多,所以该类案件如果没人举报,非行业人士不易发觉,调查取证也很困难。如查处的该区农工办经营管理科原科长孙某某,利用其牵头协调补贴发放从中多次收受他人贿赂,但多年来均无相关举报,后因

查办孙某普通刑事犯罪时才偶然发现其涉嫌职务腐败线索。孙某某受贿多达36笔12万元人民币,该案涉及的大部分涉农业补贴均为小项目,不仅涉及人员多、笔数多,而且其中多为购物卡等物品,礼贿难分,隐蔽性极强,调查难度大。

二、高效农业补贴领域腐败原因剖析

(一) 运行机制缺乏规范。一是审查程序不严。由于高效农业补贴项目审查流程、监督等规定不具体,项目审查的要求流于形式,联合初审与现场审查未严格实行,滋生了权力寻租、以权谋私、损公肥私的土壤。从近年来查办的多起高效农补项目职务腐败案件来看,均涉及审查“走过场”,有的甚至是审查人员参与材料造假,导致许多虚假申报材料被“顺利”审核通过;二是验收规定不细。因验收人员职责不明、验收程序不清、验收



规定不细等原因，致使一些不符合条件的企业也能蒙混过关；三是惩罚措施不力。对虚假申报或不符合标准的项目没有相应的惩罚机制，从而导致一些企业为获补贴，想方设法通过弄虚作假、行使贿赂等手段申报项目。

（二）审计环节缺乏监督。在项目验收阶段，各种涉补企业需要提供审计报告。由于目前高效农业补贴项目的审计报告没有明确规定由何种资质的审计中介机构出具，实践中审计中介机构由申报企业任意选取和聘用，结果导致审计中介

机构背离其专业性和中立性，按照申报企业的意图和要求出具审计报告，进而骗取补贴资金。

（三）信息宣传缺乏透明。高效农业补贴具有较强的政策性，相关职能部门对高效农业补贴方面的政策宣传不到位，信息不公开、不

透明，导致很多企业、农民合作社对补贴申报程序及补贴申报材料制作等方面不了解，造成申报单位为获取补贴，想方设法贿赂农业部门工作人员，为有关人员的暗箱操作、权钱交易创造了可能。

（四）从业人员缺乏法律意识。一些负责农业补贴工作的人员不严格遵守高效农业补贴的相关规定，简单错误地认为，高效农业补贴是国家和上级政府的钱，地方上能多争取一点是一点，多争一份，自己就多份功劳。同时，一些工作人员对受贿、渎职等方面的违纪违法意识淡薄、相关法纪法规知识知之甚少，错误认为项目是否符合规定条件是次要的，能拿到补贴款才是最重要的；自己为企业争取到补贴款，拿一点“劳务费”，也是应该的、合情的，有的人根本没意识到自己的行为涉嫌违法违纪。如查处的该区农工办经营管理科原科长孙某某，其就认为自己收受购物卡等是“礼品”而非受贿，且涉及的大部分涉农补贴均为小项目，多年来均无自己相关举报，久而久之认

为收受“劳务费”是应该的，不违反法纪规定。

三、高效农业补贴领域腐败防治对策

（一）完善三项监管机制。一是健全项目审查机制。明确联合参审单位和人员的职、权、责，细化审查内容、程序、步骤，落实集体决策制度；二是规范项目验收机制。对验收的内容、步骤、标准等环节作出具体规定，并建立严密的验收证据制度；三是建立专门惩处机制。对套骗资金的企业、个人坚决取消财政补贴资金的申报资格，对参与造假的中介机构取消其从事财政补贴项目的中介业务资格。

（二）从严监管中介机构。实行市场准入制度，涉农业补贴项目的审计中介机构应由农业、财政、审计等部门联合委派，并强化其责任和监管，纳入诚信“黑名单”管理；对向公职人员行贿的中介机构或人员、提供虚假结论报告的中介企业或人员、有不诚信劣迹的中介机构和人员均实行“一票否决”，一律不得参与涉补企业的中介业

务；推行报告备案和公示制度，对中介机构或人员提供的结论报告，应送主管部门备案，也应通过网络、报纸等媒体及时给予公示。

（三）完善信息公开制度。财政及农业部门应注重基础信息采集，通过定期检查、审核，确保收集的信息完整、真实、准确，并定期公布高效农业补贴发放明细；注重多渠道公开补贴信息，通过政府网站、广播、电视、报纸等形式，及时全面对财政补贴政策进行宣传、公示，增进群众对相关政策的了解，强化对补贴发放的监督。

（四）强化行政日常监管。“物必自腐而后虫生”。负责高效农业补贴的行政管理部门应加强对工作人员的廉政教育，明确岗位职责，严明工作纪律，增强其工作的责任心和法纪意识；职能部门围绕案件易发环节，深入排查廉政风险点，积极落实防控措施；定期对高效农业补贴项目开展专项检查，通过调查、走访、查账等形式，坚决依法查处违法违纪案件。



官商勾结，来者不拒发横财 晚节不保，追悔莫及空悲切

胡志明，男。1954年6月出生，汉族，江苏常州人，大专文化，1981年4月参加工作，1982年6月加入中国共产党，常州市武进雪堰镇党委原书记，2014年7月退休。

1998年至2013年，胡志明在先后担任武进区原漕桥镇人民政府镇长、武进区雪堰镇党委书记、调研员期间，利用其职务便利，在房地产开发、政府工程发包、企业用地等方面为他人谋取利益，非法收受房地产开发公司、建筑工程有限公司负责人等26人贿送的财物，共计价值人民币2502291元及美元49000元。2015年9月28日，因受贿罪被法院判处有期徒刑七年（有从轻、减轻情节）。2015年12月9日，经市委常委会研究，胡志明被开除党籍并被取消退休费待遇。（常纪审）



一时冲动罔顾法纪 故意伤害铸成大错

王志华，男。1964年5月出生，汉族，溧阳市人，初中文化，1988年12月加入中国共产党，天目湖镇天目湖村民。

2013年8月22日20时许，在溧阳市天目湖镇天目湖村委塘西小区248号门前，王志华因琐事与邻居王某某及其朋友刘某龙、刘某巍争吵，后双方发生扭打。在此过程中，王志华拿菜刀挥舞，将刘某龙、刘某巍及前来劝架的村民李某某砍伤。经溧阳市公安局物证鉴定室鉴定，李某某的损伤构成轻伤一级。案发后，王志华如实交代了自己的犯罪事实，并与李某某达成和解。

2014年8月5日，溧阳市人民法院判决王志华犯故意伤害罪，判处有期徒刑一年三个月，缓刑二年。2015年10月，溧阳市纪委给予王志华开除党籍处分。（溧纪审）

常州古代廉政人物（十九）

心系朝野、刚正不阿

南宋名臣王遂

整理
—
杨金坤



宋工部尚書龍圖閣直學士實齋王正肅公

王遂（1182—1248年）初字颖叔，后改字去非，金坛西旻西塔山人。南宋名臣。南宋末年嘉泰二年（1202年）进士，初任富阳主簿，后多次升迁，直至龙图阁直学士通议大夫。他为官清正廉洁，主张进君子，退小人，正风俗，息争逐名利。他满腹经纶，为文雅健，著有《诸经讲义》60卷、《奏议》20卷、《实斋文集》数十卷。

绍定三年，福建刚刚平定义军。朝廷选贤能吏，选中王遂为福建邵武知军兼福建招捕司参议官。王遂在赴任途中，遇到大批从邵武逃离避难的百姓，他立即把本打算留给子孙的黄金分发给难民，他的随同官员也纷纷效仿，得到救济的百姓觉得清官来了，邵武有救了，便不再外逃他乡了。

王遂上任后，面对遭受战祸、疾苦的邵武百姓，心情十分沉重。他抚摸创痕，从当官者入手，树立社会新风，打击地方恶势力，翦平凶孽，老百姓得以安居乐业。可是好景不长，王遂被一些贪官污吏以“妄自标致，邀誉沽名”为罪名诬告，致使王遂被罢免。

王遂后被派遣到安徽安丰县（今安徽寿县西南），为国子监主簿，不久又升为太常寺主簿，兼掌管百官的监察御史。在任监察御史期间，王遂多次论述“进君子、退小人、正风俗”，主张要褒奖善人善举，惩治恶行劣习。同时，他力挺平息争名逐利之弊，揭露史嵩“以狡猾充大智，权宜之计为远略”的治政阴谋，显示了一身清气的为官作派。

王遂的积极主张引起了朝廷的重视，他被召入宫廷与皇上论对。在皇上和众大臣面前，他谏声凛凛，言论正直可信，而且析理透彻，于是很多都被皇帝高兴地采纳了。由于他

知“仁”“勇”，知识渊博，学问无所不到，颇为皇上器重，所以先后升任右正言、殿中侍御史、工部尚书。他曾上疏：“三十年来凶德参会，未有如李知孝、梁成大、莫泽肆无忌惮者。三凶之罪，上通于天，乞重其刑”，弹劾南宋史上有名的三大奸臣李知孝、梁成大、莫泽，并请求给予重刑。皇帝接受了王遂的提议，严厉处置了三凶。

王遂还奏请在淮河地域屯田；谏言朝廷君臣务须做好边关军务五件急事，即制定规模、明确意向、齐心协力、谨慎用权、审核号令；守护疆土的将领务须做到六条治军大计，即抚恤归附、谨防间谍、节省财用、训练士兵、选择将才、计谋军事实力；又疏陈君臣的秉性德行必须刚直果断，他的进言皆被皇帝采纳，赢得了朝野的赞誉。王遂不畏权贵，不计名利，在朝进谏不断，大义凛然，其谏叙事有理有据，引古喻今，言论正直，层层剖析，史称其为“说论叠见”。（意为正直之言接连不断出现）

王遂一生善谏朝廷，遍走乡舍街坊，广搜民间万象。他处事缜密、清廉勤政、刚正不阿。为官数十年，所做事情、上疏奏文，上关系国家大计、下考虑民生，不随大流，以正直敢言、主持正义而著称。他的业绩也给后人很多启迪。



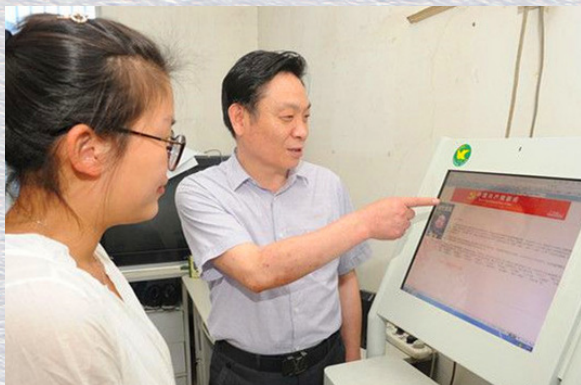


一位勤廉村支书的「加减法」

——武进区横林镇庆丰村党总支书记苏耀松先进事迹

文 | 贾少波
蒋政剑

题记：在武进区横林镇，只要一提起“苏耀松”这个名字，当地群众都会亲切地称他为“百姓的好支书、群众的贴心人”。原来苏耀松放弃自身光环环绕的“老板”身份，担负起了庆丰村党总支书记的重任。上任后，他健全村党委班子运行机制，完善干部管理、廉洁自律、村规民约等规章制度，使得党员干部接了地气，基层百姓得了实惠。



苏耀松做好年轻干部的“传帮带”

◆ 不做老板甘为“孺子牛”

5年前，时值55岁、经办着两家效益不菲企业的苏耀松，被组织“相中”，要他出任基础薄弱、且有着近2000万元债务的横林镇庆丰村党总支书记。

5年里，在苏耀松的带领下，村领导班子心往一处想、劲往一处使，不仅使全村债务减掉了1000多万元，而且还加大了村公益事业建设投入，庆丰村村容村貌已经焕然一新。

在横林镇苏耀松有着很高的知名度：他20岁时就进了当地的乐器厂，直至当上厂长，后来又做过镇外经贸公司经理；1990年，他出任镇液化气站站长；2000年，他成立了常州市崔桥燃气有限公司，并任公司总经理；2010年，他又与合伙人在异地投资1000多万元办起了一家喷涂纸企业，并

由他负责整个企业的生产经营工作。

2011年7月份，镇党委领导找到他，要他出任庆丰村党总支书记。对此，他心里起初有些不愿意：一方面，自己已经55岁了，而且有2家企业；另一方面，庆丰村是个底子薄弱村，不仅背着近2000万元债务，而且早已人心涣散，要想办点事实在太难了。但当他看到镇党委对他的信任、村民对他的期待时，经过深思熟虑，他下定决心临危受命担任村书记！为此，他果断地把自己经办的燃气有限公司交给了儿子经营，而异地那家喷涂纸企业更是不得已关闭了。

2011年7月28日，苏耀松走马上任，担任起庆丰村党总支书记。

面对苏耀松这样的选择，家人不理解、不支持，甚至旁人都这样议论：“苏耀松干嘛放着现成舒心的日子不过，去做吃力不讨好的赔本买卖？”虽然从内心来讲，苏耀松也不愿意接手这个“烂摊子”，但是他觉得：作为一名党员，强烈的使命感、责任感驱使他选择委屈自己，去迎接新的挑战。

他时刻告诫自己、勉励自己：要么不干，要干就要干好！

◆ 正风气聚民心的“加法”

“我刚上任时，办公室里每天都有各色各样的人来坐着喝茶聊天，跟村干部‘拉拉扯扯’。”苏耀松很是反感，他十分严厉地告诫他们：“你们有事情随时随地可以找我们，但是，没事情请不

要来干扰村干部办公！”

苏耀松意识到，群众找村干部聊天谈心本是寻常之事，然而少部分人跟村干部套近乎、拉关系，无非是想钻空子、图好处，根子在于村干部自身不硬，村党组织软弱涣散，缺乏战斗力。原来庆丰村是由两个村合并而成，成立之初，村“两委”班子凝聚力比较薄弱，村党员干部人心涣散，各种问题堆积较多，群众对村“两委”班子信任度较差。为此，苏耀松上任后做的第一件事就是整顿组织，树立正气。

首先，村党总支、村委一班人以身作则，远离和抵制各种不良嗜好，坚持廉洁自律、遵纪守法，在群众中树立良好的形象，做好带头示范引领。其次，按照“集体领导、民主集中、会议决定”的原则，完善了内部议事和决策机制，杜绝了“一言堂”，提升了决策的公信力。要求村班子成员每个人从严约束自己，防微杜渐，经得住诱惑，管得住小节，用严明纪律和党纪管住自己。

近5年来，苏耀松带领庆丰村党总支积极强本固基，增强党组织的战斗堡垒作用，村党总支共吸收10名大学生党员、退伍军人党员2名，培养了4名优秀企业家党员。村党总支现有党员137名，党员的年龄、文化结构均得到了优化。同时，苏耀松注重加强对中青年干部的培养，给他们交任务、压担子，提高他们的自律意识、为民意识、担当意识，让他们在复杂繁重的基层工作环境中经受考验，得到成长。

他还在全体党员中开展创先争优、勤政廉政活动，培养典型，树立标杆；在全体村民中开展社会公德、职业道德，家庭美德、个人品德教育。

就这样，正气渐渐得到了发扬，民风也渐渐得到了转变。

丁生强是土生土长的一位村民，也是一名党员，村里的变化他看在眼里，感受深刻：“这几年在苏耀松的带领下，村里面改变了好多，关键是党员的凝聚力都提高了，大家向心力很好。5年间，我们村年均还债超过250万！苏书记不容易！”

苏耀松始终认识到“万事廉为基”，基层党组织、党员干部更加要崇廉拒腐，基层干部的一言一行就是党风政风形象在最基层一线的重要窗口！因此，苏耀松十分注重廉政教育和廉政文化建设，他总是想方设法丰富教育形式、创新教育载体，经常组织干部群众开展百姓喜闻乐见、很接地气的廉政活动，让村干部、村民在寓教于乐中，使廉政思想入心入脑，根植于行为规范之中。通过突出廉文化培育、廉工作展示和廉能量释放，全面提升了全村党风廉政建设影响力。2015年，该村被评为“武进区勤政廉政示范村”。

◆ 盘存量偿债务的“减法”

如果说树正气、聚民心这个“加法”任务艰巨的话，那么，苏耀松要做的化解债务这个“减法”同样不容易。“耀松当好这个家实在太不容易了。”这是村班子成员和村民们的共同感受。

村会计丁卫忠翻开了苏耀松上任时的一本账：村里的年收入250万元，但仅仅日常开支就不止这个数——村民的口粮款要140万元，保洁费50万元，路灯、道路维修费30万元，联防费20万元，还有村干部的工资，加起来要320万元左右。更别



左：苏耀松带领干部访贫问苦、问需于民
右：苏耀松为村民送上廉政教育书籍



说还要兴办各类公益事业，偿还原有的巨额债务了。

苏耀松清楚地记得，他上任的第一年年底，前来要债的车辆把村委办公室门前的道路都挤满了。“工程款等近2000万元的债务，共有70多个债主……”每当苏耀松回忆起这个“场景”时，他总是抑制不住内心的感慨。

为了化解这些债务，苏耀松动足了脑筋。村里有一家砖窑厂，苏耀松多次上门做工作，将其关停，复耕土地120亩，不仅减少了污染排放，村里还得到了360多万元补贴。同时对村里收储的400亩闲置土地进行综合利用，对外统一发包，其中近300亩新建生态园，100多亩承包给种粮大户种植稻麦。

村里有3家村民自办的无证小型化工厂，这也是这3户村民的主要经济来源。但苏耀松意识到：

无证办厂，万一发生安全事故，村民遭殃，后果不堪设想。而且，这些厂乱排乱放，破坏了村里的环境。为此，他顶住压力，多次到厂里上门做工作，要求村民将厂关闭。有一次，村民送给苏耀松两张购物卡，要求苏耀松继续让他把厂办下去。苏耀松当即断然拒绝，严厉说到：“我不会违反原则、突破纪律的底线，如果我丧失原则，我这个村书记还有什么公信力，还怎么能当下去？卡你拿回去！但是，你的厂必须要关闭！”苏耀松凭着一腔正义、一股韧劲，最终将3家化工厂关闭复耕，并承包给人种上了水稻、玉米。此外，通过服务企业，庆丰村的工业经济也得到了发展。2015年，全村112家企业共完成工业产值20亿元，实现销售收入19.5亿元。由此，村级年收入也提高了300多万元。5年时间，庆丰村债务减少了1000多万元。

◆ 为民实干的“加减法”

“我将继续带领村班子成员，担当有为、惠民律己！继续为全村百姓共同的家园，共同的明天而努力！请大家监督我，监督每一位村干部！”

在2016年新年伊始的村干部述职述廉大会上，苏耀松面对全体村干部、村民代表信心百倍。

同样在新年初始，不期而至的几场大雨，使庆丰村的工作人员显得有些“狼狈”：进入办公楼的路上，需要在脚下垫上砖块；而到了办公室，还要用盆盆罐罐接从屋顶上滴下的雨水。然而，更让人意想不到的，就是这么陈旧简陋的办公楼，还不是庆丰村委自己的，而是租用一家企业的旧厂房。

说是办公楼，其实就是二楼一层。这里没有会议室，村干部们开小型会议，就在苏耀松的办公室进行；开村民组长、妇女组长等全体村组干部会议时，就转移到村里的老年活动室；而开党员大会、村民代表大会时，只能到外面去租借会议室。

前些年，村里的欠债真是太多了，除了欠客户的工程款等费用，还亏欠着村干部，亏欠着村里的公益事业。这几年，村委办公楼杳无音信，苏耀松总是说：“村里开支，能省就省点，要精打细算做好开支的‘减法’”。而村里的公益事业却在一点点“偿还”、一点一点增加：村里6500米外湖圩岸全部建成了标准圩岸，土方总量达到40余万方；新建内河石驳1000多米；改建排涝站2座，内河清淤土方量达4万余方……这几年，全村水利投入已达到600余万元。在道路建设上做

到了每个村民小组道路都硬化，且条条道路有绿化、有亮化……在改善村庄环境上，村级投资也超过了500万元。

提到苏耀松，村民谢玉秀总耐不住内心的激动：“现在我们村可好了，环境优美，百姓实惠，干部清廉！还有村委解决纠纷矛盾什么的一点没问题，这个苏书记很有能力！”

面对群众的赞扬，苏耀松总是很平淡：“作为村里的‘领头羊’，这些都是我应该做的。我不管做什么事情，都要按照公正公开、遵纪守法的原则来办理。我们要多体谅了解老百姓、企业的困难，要积极帮助他们解决问题，这是我们基层党组织、党员干部的职责所在！”

“现在我们全家都理解、支持他的事业了！他以实际行动赢得了群众的口碑，这也是我们全家人的骄傲！请他安心，家里我会照料好，他在外也要照顾好自己的身体，不要经常因为工作连吃饭都顾不上……请他放心，我永远做他坚强的后盾廉内助！”面对花甲之年双鬓染霜仍奔波在田间户头的苏耀松，妻子双眸里闪耀着剔透的泪水，但更闪烁着幸福的光芒。

苏耀松先他人、后自己的行为赢得了群众的信任。两年前，庆丰村党总支进行换届选举，94名正式党员参加投票，苏耀松以93票再次当选为村党总支书记。那时，近2000万元债务刚好化解掉四分之一。而现在，他两年前提出的3年再减掉500万元债务的目标也已提前完成。

面对未来，苏耀松满怀信心：那就是坚守廉洁底线，坚持履职担当，带领庆丰人在逆境中奋起，走上幸福之路！



勤廉家书选登（三）

妻子写给丈夫的信

亲爱的杨：

天天相见、终日厮守，这甜蜜的婚姻生活，至今已度过第二个纪念日。在这样的日子里给你写这样的一封信，也许会让你惊讶，这是一封于你而言似乎并不合适的廉洁家书。在移动互联的时代，电话、QQ、微信足以满足我们日常交流，家书这样的书信体貌似不合时宜。你既非握有重权的领导，亦非经手财务的会计，廉政似乎无从谈起，我也本想敷衍单位的任务了事，但在写下你名字的那一刻，我改变了主意。我从不曾应付于你，有你名字的书信，我也要一字一句倾注真情。况且，你是一名党员，应该对自己有更高要求，也许在未来你会遇到和廉政有关的工作。那么，就让这有温度的一封信家书，传递我对你的眷恋，提醒你时刻警醒自律，勤勉奉公。

8年前，怀着一颗“为人民服务”的赤诚之心，你通过自己的努力，在考试中脱颖而出，如愿以偿地走进公务员队伍，你兴奋，你欢乐，似乎理想的大门已经为你打开，你钟爱的事业就这样来到你的身边。还记得刚刚走上工作岗位，你不再懵懂，用勤奋和汗水浇灌自己从事的税收之花。寒冬腊月，披星戴月，热情服务。一份耕耘一分收获，花越开越盛，路越走越顺，在办税厅工作的你赢得了纳税人和领导的交口称赞。我清楚地记得，在你工作的第二个年头过年前夕，你和同事一起为企业年终结算开票到很晚，到家已经是夜里十一点多钟，虽然满脸写满了疲惫，但是抑不住的是你洋溢而出的满足感，我作为你的妻子，确实被你感动，工作不易，能将自己的热爱融入自己的工作更是不易，我在心里为你默默的点赞！

我们都没想到的是，这件事虽然很普通，但是你服务的对象似乎并不普通，也许涉及了我们这


座小城里赫赫有名的企业，也许是真的给他们提供了方便，也许是想为以后打交道留下余地，企业的财务人员居然打电话上门，说要过年了，安排了一点年货送来“意思意思”。涉世不深的你也许不知道这“意思意思”到底有什么“意思”，但是你的再三婉拒告诉我，你的心底早已深知：这不是该得的。你只是做了自己该做的事。不收这烫手的“意思”，让你心底坦荡。那时的我更加为你感动、为你自豪。

我亲爱的丈夫，你饱读诗书，一定知道物必先腐而后虫生。贪腐，是一条不归路。贪腐之人，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。只有廉洁者方能无欲则刚，走夜路昂首挺胸不畏鬼神，一生坦荡荡。如今我们在一起生活的甜蜜、开心，准备孕育我们爱的结晶。亲爱的丈夫，你要知道，这世间纵有粮田万顷，日食不过三升，纵有广厦万间，安息不过八尺，我们的需求现在已然满足。如果你是商人，我希望你清清白白赚钱，凭眼力凭商机，身家亿万，让人无可指摘；但如今你为国工作、为民服务，我绝不希望你收入平平却开豪车、戴名表，腰间一条爱马仕，身着一套阿玛尼，满脸写着贪婪，让世人唾弃。

我向往的生活是，笑脸面阳，一生携手亲人，悠闲漫步在这大运河畔。我需要的是，有个和睦的家庭，需要有一个体贴的情感伴侣，一家人平平安安这就够了。我不敢想象、无法面对，如果有一天你腐化堕落，成为了党和国家的败类，人民的公敌，未来的我和孩子要如何面对？我们的孩子可以没有无比优越的条件，但是绝不能没有一个清清白白的父亲！还记得吗，你一直像鸟儿爱护羽毛那样爱护自己的荣誉，在你看来，你的荣誉并不是你个人的，是单位的，也是咱们这个家的。我始终坚信，你能成为我一辈子的骄傲，能带给我一个我想要的平安踏实的生活，让我们的爱情之树常青，幸福生活永驻！

这份廉政家书，我希望你要存于电脑、存于手机、存于网络，时刻提醒你曾对家人、对组织作出的庄严承诺。日后希望每次看到这份家书，你会重复问自己三个问题：是否做了不该做的事情？是否拿了不该拿的东西？是否去了不该去的地方？然后自问自答，否。

爱你的旭



常州地税第六分局是江苏省常州地税局的派出单位，内设五个科室，干部职工64人，主要承担常州市钟楼区行政区域内税收收入、中等风险应对两项任务，辖管35233名纳税户。近年来，分局落实“聚财为国、执法为民”的宗旨，加强纳税服务，坚持依法行政，税收收入工作连创佳绩，2015年完成税收收入29.73亿元，同比增长9%以上，有力支持了地方经济发展。

分局税务文化和廉政文化有机结合，相得益彰，精心打造了“青枫税苑”廉政文化品牌，充分发挥廉政文化的潜移默化作用，把廉政文化融入到税务管理方方面面，形成了以廉为荣、以贪为耻的浓厚氛围，干部队伍思想作风明显加强，党风廉政工作有效提升，先后获得江苏省“工人先锋号”、全省地税系统文明单位和先进集体、常州市道德讲堂优秀示范点、巾帼文明岗及钟楼区支持服务奖等荣誉。2015年被江苏省纪委授予“廉政文化建设示范点”，被常州地税局评为“法治税务示范基地”。（供稿单位：常州地税第六分局）

弘扬和谐清廉新税风 打造廉政建设新常态



分局核心价值理念

近年来，江苏省常州地税局第六税务分局积极推进廉政文化建设长效机制建设，精心打造“青枫税苑”廉政文化品牌，将廉政文化全方位融入到税务管理各项工作之中，有效发挥廉政文化教育、渗

透、导向、凝聚作用，全体干部执法为民、廉洁从税的自觉性和坚定性明显增强，以廉为荣、以贪为耻的思想氛围更加浓厚，有力促进了以组织收入为中心的各项工作和谐发展。

一、加强组织领导，健全廉政文化建设工作机制

（一）目标“三融入”确保廉政文化建设责任落实。一是廉政文化建设融入总体规划，做到统筹兼顾。把廉政文化建设作为党风廉政



左：参观常州市预防职务犯罪基地



右：参观荷园（廉洁文化公园）并庄严宣誓

建设以及中心工作推进的重要内容，形成支部统一领导、各科室各负其责、干部职工广泛参与的一级抓一级、层层抓落实的领导体制和工作机制。二是廉政文化建设融入到“两个责任”，做到责任分解。严格落实班子成员“一岗双责”要求，分局长与各科室签订《党风廉政建设责任书》，每位干部职工签订《廉洁自律承诺书》，做到人人有责任、有压力、有动力。三是廉政文化建设融入反腐倡廉“大宣教”格局，做到组织有序。建立党支部、专职监察员、科室“三位一体”抓教育的工作格局，开展一系

列有主题、有特点的廉政文化活动，提升干部廉洁从税意识。

（二）制度“三保障”推动廉政文化建设深入推进。一是以制度增强领导责任。建立健全了廉政文化建设的领导协调考核机制，每名分局领导挂钩一个科室，定期指导帮促开展工作；明确领导责任，领导干部做到带头讲廉政课，带头参加各种廉政文化建设活动。二是以制度保证有效执行。结合上级有关规定，配套制定了领导干部党风廉政建设责任制、重大案件集体审议制度、个人重大事项申报制度、“三重一大”的监督等各项

内部规章制度，汇编各级最新的党风政纪条规；根据税源专业化改革后的执法风险点，建立了涵盖行政事务、风险应对、征收管理、勤政廉政的各类制度，确保有章可循、有据可依。三是以制度强化过程激励。形成工作“有立项、有跟踪、有通报、有点评”的良好格局，建立反馈意见处理机制，通过发送《税务人员进户廉洁从税反馈单》、问卷调查表等方式，听取社会反响，促进持续改进。

二、优化创建载体，积极营造廉政文化良好氛围



左：组织干部参观周恩来纪念馆

右：分局干部参加廉洁从税演讲比赛



坚持贴近实际、因地制宜的建设导向，积极开辟灵活多样的宣教载体，运用干部群众易于接受、乐于参加的形式，广泛开展群众性的廉政文化创建推广活动，致力营造花开满园的熏陶氛围。

（一）正本清源，让“廉”占领税务干部的思想阵地。教育崇廉，制定教育计划，强化干部对政治理论、党性党纪党规和作风效能建设规定的学习；将反腐倡廉经常性教育活动列入党组织生活，局领导每年讲党课不少于两次；针对一些普遍性、倾向性问题及时组织开展专题教育整治活动，防

微杜渐，筑牢思想防线。读书思廉，在职工书屋开辟“廉政教育影视角”学习园地，购置书籍七大类两千余册，不断丰富分局廉政书架。定期举办“读书沙龙”，搞好专题讨论；深入开展读廉政书、看廉政片、听廉政课、写廉政文、做廉政人的“读书思廉”活动，广大党员干部精神得到洗涤，品德得到重塑。阵地宣廉，利用网络快捷方便的优势传导廉政文化，依托腾讯通、地税微博、微信群等各种渠道不定期向分局干部发送“心灵税务”、廉政短信。充分利用办公大楼的走廊、过道等公共场所，张

贴格言警句和廉政图片，打造廉政文化长廊；在办公场所设置廉政箴言桌牌、电脑开机廉政屏保，使干部职工眼前常现廉文，胸中常怀廉心，监管常伴廉行，时刻受到廉政文化的熏陶。

（二）警钟长鸣，让“廉”帮税务人员算清“四笔账”。典型引廉。认真开展“转作风、提效能、促廉洁”等系列主题教育活动，引导党员干部廉洁奉公、勤政为民。依托道德讲堂宣传身边勤奋学习、爱岗敬业、作风务实、廉洁高效的先进典型，在全系统形成弘扬正气、尚廉倡廉的社会风尚。警示醒



左：分局干部在倡导绿色出行的横幅上郑重签名
右：分局先进典型走进道德讲堂



廉。组织全体干部职工到爱国主义教育基地接受革命传统教育、参观常州市廉政文化教育基地荷园、警示教育基地想园，参加法庭旁听，到监狱看守所进行现场警示教育；邀请党校、纪委、检察院领导给干部职工工作反腐倡廉形势报告和预防职务犯罪专题讲座，使大家心装廉政楷模、严守廉政纪律，惧怕“红灯黄线”。讨论悟廉，开展以案说法，“以身边事教育身边人”，结合系统内外失职渎职案例进行讨论，让干部职工算一算政治、经济、人身、家庭“四笔廉政帐”，让干部职工真正想清楚什么划算，什么不划算，从而真正懂得珍惜，

经得起诱惑。

（三）内外结合，让“廉”渗透到社会各个层面。家庭助廉，组织干部家庭积极参与全市地税系统“最美地税家庭评选”、勤廉家训家书征集，签订家庭助廉公约，充分发挥亲属对税务人员八小时以外的监督和提醒作用，为干部拒腐防变筑起第二道防线。活动倡廉，积极组织税务干部参加地方党政机关组织的征集廉政格言、廉政摄影书画展、演讲征文等活动；制作《税收违法违纪行为处分规定》动漫宣传片在系统内外媒体播放，积极参加省局举办的“务实为民清廉”邮品展和“一诗一票颂神州”

评比展览，提升税务廉政文化建设品位。监督固廉，聘请10名行风监督员，不定期召开座谈会，主动开展对纳税人回访以及纪委、检察院的联系走访等活动，及时收集反映我局廉政建设、作风建设、干部队伍建设等方面的相关情况。公开述廉，组织税务干部述职述廉活动，向纳税人和社会各界代表公开述职述廉，征求意见，整改落实，不断提升干部队伍廉洁从税能力。

三、积极融入工作，努力推动廉政文化建设开花结果

为彰显廉政文化生命力和影响力，我们将廉政文化建设融入到税



左：家庭助廉承诺书签约



右：职工书屋读书思廉

务工作全过程，努力以品牌塑造带动廉政文化取得新成效、带动作风转变呈现新面貌、促进整体工作跃上新台阶。

（一）以品牌塑造带动廉政文化取得新成效。遵循“崇廉尚法，笃学尚行，敬业尚责”的核心理念，分局把文化引领的理念牢牢耕植在品牌建设之中，着力打造“青枫税苑”廉政文化品牌，涵盖了税收执法、纳税服务、道德讲堂、书香工程、志愿服务等方面，使廉洁理念渗透到广大干部的心灵，凝聚于干部职工的观念，蔚然为勤政廉政的良好新风。

（二）以廉政文化带动作风队

伍呈现新面貌。分局成立“青枫志愿服务队”，常年开展“党员义工365”活动，设立“清风爱心基金”，先后开展爱心捐助募集善款38600元，用于完成低保家庭的微心愿；组织自行车骑行，参加常州市“一袋牛奶的暴走”捐款活动，为孤寡老人、山区的孩子们献上一份爱心。在廉政文化的感染渗透下，干部职工执法、服务理念有了明显的提高，分局在机关行风、作风建设民主评议活动中位列全区执法部门前茅。

（三）以作风转变带动整体工作跃上新台阶。积极探索建立了责任明确、管理科学、约束有力的

岗责体系，引导干部树立“依法管理、规范操作、相互监督、透明高效”的执法行为模式；班子成员认真践行“三严三实”，深入开展“三解三促”；加强效能机关建设，依据“便捷、高效、优质”的服务原则，认真落实好各项税收优惠政策；主动走访乡镇街道及重点税源企业，了解企业经营状况，解决发展难题；召开纳税人自查辅导会、政策解读会，对存在的涉税问题进行政策解读，提升纳税遵从，和谐征纳关系；通过“一案双查”，税收业务和行政监察得以有机融合，推行行政问责，有效促进工作落实和作风建设。

“青枫税苑” 廉政文化走廊润物无声育清风



左：分局干部参观廉政文化长廊
右：廉政文化理念背景墙



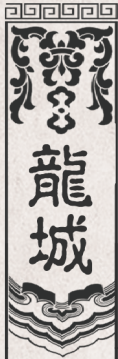
“那日和往常一样上班，忽觉眼前一亮，许多同事都在驻足观赏，原来是最新筹划的廉政文化走廊建成了。走廊总体感觉美观大方，装饰富含古韵，我一下子就被深深吸引住了。”回忆起地税六分局廉政文化长廊建成之日，该局干部杨佳辰说道。

常州地税第六分局“青枫税苑”廉政文化走廊以“清风荡浊，廉洁从税，外公其形，内正其心”为理念，内容丰富，图文并茂，共

包括五个部分：“沐清风”板块置以六位古代先贤的生平事迹和廉政警言，读之振聋发聩；“濯沧浪”板块介绍五位勤廉典型，弘扬清风正气；“听竹韵”板块介绍了市局道德讲堂、警示案例、创意动漫“五朵金花”廉政文化精品，以文化之力扬清廉之风；“奏廉音”板块张贴书画、剪纸、漫画等干部廉政作品，展现分局干部清廉情怀；“正风华”板块介绍了分局丰富的廉政教育、社会监

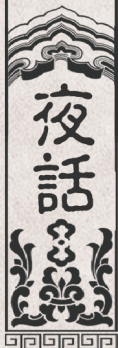
督、志愿服务等文化活动，帮助干部端正德行。五个板块相对独立，又相互联系，共同弘扬了清廉地税的精神，

“建设这个走廊，是希望分局干部能在轻松的氛围中接受廉政教育，达到以文育廉、润物无声的效果”，分局长季苏云表示。正如其所言，廉政文化走廊以潜移默化的方式影响着分局干部的一言一行，为廉政文化建设打造了一道靓丽的风景线。



猴联撷英

文一 钟立红



“羊随新风辞旧岁；猴节正气报新春”。2016年是农历丙申年，按十二生肖排列，属猴年。故此，采撷几则猴联，以飨读者。

明朝学士解缙幼时文思敏捷。一天他应邀赴宴，有一权臣当众讥笑他，出一上联曰：“二猿断木深山中，小猴子也敢对锯（句）。”解缙便毫不客气地对下联道：“一马陷足污泥内，老畜性怎能出蹄（题）。”在座的人听了暗暗发笑，那位权臣也只得了个面红耳赤的结果。

有一新娘，才貌双全，新婚之夜，几个生员（秀才）来闹新房，本想捉弄她一番，谁知新娘一下子看穿他们的用意，便说：“诸位都是才子，我出一联，对上了，请吃喜糖喜酒，对不上就请回，如何？”生员们说好，新娘便以门口的舞狮为题，出了上联：“弄子弄狮，一副假头皮，难充真兽。”弄子，指舞狮的人。众生员一听，抓抓头皮，一时对不上来。过了一会，新娘笑道：“还是我对此下联吧：画师画狮，这等无心腹，枉作生猿（员）。”“猿”与“员”同音，众生员被嘲讽得羞愧而散。

湖南善化县县令姓侯，长沙县县令姓朱，互相瞧不起，一天赴宴同桌，朱县令作联讥讽侯县令：“园门不紧，跳出猴悟空，活妖怪怎能善化？”侯县令一听，火冒三丈，当即利用回敬酒的机会，同时回敬出下联：“湘水横流，浮来猪八戒，死畜性流落长沙。”把朱县令骂得直翻白眼。

浙江省旅游胜地莫干山，新开

辟了石雕十二生肖公园，进口处是一座石牌坊，左右立柱上刻着一副对联：子丑寅卯辰巳午未申酉戌亥；鼠牛虎兔龙蛇马羊猴鸡狗猪。横批：生生不息。以十二地支对十二属相，既为公园点明主题，又给人以查对生年肖属之便利，真是一幅奇特的对联。

两文友久别重逢，甲询问乙是否有了意中人，但不便直说，便出了一联：“园中鲜花，蜜蜂几时可采。”乙对曰：“画里佳果，猿猴百计难偷。”乙方是表白目前尚无意中人。

有人为黄山景点“猴子望太平”（即“猴子观海”，此海既指云海又为山旁太平湖）题联：弃弼马天宫，来云海黄山，莫问有多少花花果果；抬金睛火眼，望春风赤县，岂能无万年太太平平。有心的读者会发现此联无“猴”啊！是的，此联虽无“猴”字，却借《西游记》中美猴王曾受封天宫“弼马温”和悟空的锐眼而“猴”神，堪称妙绝，正所谓此联无“猴”胜有“猴”！

党的十八大以来，党中央铁腕反腐，重典保安，人们为之拍手称快。下述猴联自然是道出了人民的心声。

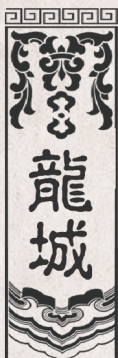
“金睛能识假；铁棒不容贪。”此联出自湖南联家陈惠群先生之手。

众所周知，孙悟空之所以威猛

强悍、名震八方，一是得益于那双眼能洞穿一切的“火眼金睛”，一是得益于那根变幻无穷、力重千钧的“金箍铁棒”。陈先生正是紧紧抓住这两大亮点，稍加点化便成就了此联。纵观全联，言简意赅，联家正是巧借这“千钧猴力”，才将破假、反贪的主旨表现到了极致。

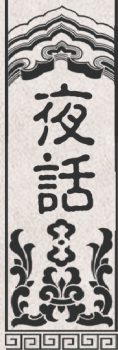
“天网追逃，金猴奋起千钧棒；铁拳打虎，玉宇澄清万里埃。”这是湖南桃源联家谢锡武先生题写的一副摘句联作。各位也许一看便知，此联第二分句是摘自毛泽东的《七律·和郭沫若》。此联中，联家借用一代伟人毛泽东的诗词名句，前后承接自然，全联浑为一体，既生动地表现了党中央反腐追逃的气势，也真实地反映了全国人民衷心拥护的共同心愿。

“泉下有鸡休造次；山中无虎乃称王。”此联出自北京联家王国松先生之手，全联无半个猴字，但却是一副标标准准的猴联。全联字数不多，却隐含了两条民间谚语。其中上联隐含的民谚是“杀鸡给猴看”，于是，这里的猴子自然不敢胡作非为；下联隐含的民谚是“山中无老虎，猴子称大王”，而此处的灵猴当然就胆大包天了。全联仅区区几字，就把猴子善于察言观色、长于投机取巧的狡猾特征勾勒了出来。正因为此联短小精悍，内涵丰富，所以在当年全国猴联大赛中一举夺得了金肖大奖。



敦煌壁画降魔变图的廉政启示

文
—
孟文



2015年9月到10月，常州“文化100”大型惠民行动中，《丝路瑰宝——敦煌艺术大展》跨越千山万水，亮相常州博物馆，其富丽多彩的壁画、栩栩如生的彩塑、内容丰富的藏经洞文献等让常州市民大饱眼福。展览展出了一些描述释迦牟尼生平的佛传故事画，如萨埵太子舍身饲虎、尸毗王割肉救鸽、九色鹿舍己救人等都非常生动感人，哲理深奥，令人难以忘怀。其中还有一幅北魏时期的降魔变画，描述了释迦牟尼成道时战胜魔王、魔军和魔女的故事，很值得深思。

一、莫高窟第254窟南壁的降魔成道画释义

敦煌石窟中有很多描述释迦牟尼生平的佛传故事画，大多是依据佛经中的有关记载画的。佛经中往往将释迦牟尼神化，带有很多神异的色彩，这也是敦煌壁画故事画的一个特色。这次展出的莫高窟北魏时期洞窟第254窟南壁的降魔成道画中，佛安坐在中央，左手执衣裙，右手作指地印，泰然自若。佛右侧拔剑者为魔王，着盔甲，怒视释迦，身旁小儿为魔王之子，正从中劝阻。其身后三个女儿，穿着打扮妖媚，搔首弄姿，而下部右侧描绘了三个面貌丑陋的女妖。上部两侧是剑拔弩张、气势汹汹的魔军，手执各种武器，凶神恶煞般向佛袭来。释迦以手指地，大地震动，群魔头脚颠倒，于恐惧中跪地投降。这个故事说的是释迦摩尼快要成佛时，魔王深恐释迦摩尼的成道威胁到自己，就率众魔军前来企图攻打杀死释迦摩尼。面对众魔围攻，释迦摩尼镇定自若，以神通力量击败了魔军。魔王见魔军不能战胜释迦摩尼，便施美人计，派他三个美貌妖艳的女儿诱惑释迦，企图破坏释迦的决心，释迦摩尼不为所动，并施神力，把美女变成了丑老嫗。魔王无计可施，知道佛的法力无穷，最终臣服，皈依佛门。

佛教强调自我修炼身心，弃恶从善。但是在现实生活里，驱使人们弃善从恶的力量相当强大，而这

种力量往往是从自身内在发生的。佛教综合人们各种恶行的本质，创造了集众恶于一体的恶的化身——魔王，代表着人间邪恶和异端，也代表着人们头脑中的贪欲。魔王的十支魔军分别称为贪、厌、饿、渴、欲、懒、惧、疑、怒、骄，三位魔女名为渴望、憎恨和爱欲。所谓降魔成道，实际上就是佛陀克服自身种种内心烦恼，达到心灵的宁静。佛陀在菩提树下禅悟，战胜了思想中的爱欲、忧伤、饥渴、贪欲、昏沉、怯懦、疑惑、虚伪、自私、追求名利等世俗的羁绊，战胜了自我的精神障碍也就是降伏了魔王。

二、降魔成道故事的廉政启示

现实中，从个人自律的角度，强调严以修身，就是要加强自身修养，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。但是要修行到佛的境界，是很难的，古今中外，凤毛麟角。春秋时期，孔子出使卫国，不得已去拜见卫灵公的夫人南子。南子貌美无比，但名声不佳。史书记载，子见南子，子路不悦。夫子矢之曰：“予所否者，天厌之！天厌之！”这件事令古今学者争论不休，怀疑孔子之所以发誓赌咒，难免对南子有点动心？圣人尚且如此，何况凡人？有几人又能经得住诱惑，完全做到严以律己和严以用权？因此，必须建立公开透明的权

力运行机制，科学配置权力，公开权力运行流程，强化监督，通过制度机制的约束，使决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，保证权力正确行使。

建立公开透明的权力运行机制，须把握四个要素。

1、公开透明。当前，一些基层单位在政务、财务方面公开透明度不够，物资采购、资产出租、福利资金以及外出活动等事项没有详细向职工说明，群众不知情，造成猜疑、推测可能存在暗箱操作或其他违规问题，加之管理制度不健全、群众没有参与决策等，引起群众不满，遂向有关部门举报反映，人为增加了信访举报的工作量。今年1月11日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十次会议，审议通过了《关于全面推进政务公开工作的意见》，指出，要以制度安排把政务公开贯穿政务运行全过程，权力运行到哪里，公开和监督就延伸到哪里。要创新公开方式，扩大政务公开参与度，注重公开实效，让群众看得懂、听得懂、能监督、好参与。

2、集体决策。建立集体决策制度，关键是防止“一把手”个人说了算。2013年9月，习近平总书记在参加河北省常委班子专题民主生活会时的讲话中强调：“有的一把手只讲集中不讲民主，习惯于逢事先定调，重大问题不经班子成员充分酝酿和讨论就拍板，甚至对多

数人的意见也置之不理。”《中国共产党党内监督条例（试行）》第十三条规定，“各级领导班子应当制定、完善并严格执行议事规则，保证决策科学、民主”。按要求，凡涉及地区、单位发展、稳定，或关系干部职工切身利益的重大问题，必须以科学决策、民主决策为目标，明确责任，完善机制，实行集体决策。对决策的形式、程序、准则、执行及监督做出明确规定，避免决策的随意性和盲目性。领导班子在讨论决定问题时，实行民主集中制，主要领导干部与其他班子成员一样，只有一票的权利，而且在班子讨论会议议题表态时，实行主要领导干部末位发言制，班子每个成员充分发表意见，“一把手”最后综合大家的意见建议形成集体意见，避免先入为主，暗示或操纵别人服从于自己的意愿。

3、监督制约。把权力关进制度的笼子，就是监督制约，使得权力必须按照规范和轨道运行，不具备权力滥用的条件，无法去腐败。现实当中的一次招投标活动、人事招聘工作，公告或简章中都写着“接

受纪委或监察局（室）监督”等词语，但是没有具体监督办法，没有明确监督内容，使监督者无法监督。即使通知监督者到现场，因不了解具体情况，也不能起到应有的监督作用。例如人事招聘，出题及试卷的保管、考官及监考的确立、阅卷评分登分等等，人为因素太多，监督者即使到考场，只能监督考场是否有舞弊现象，起不到实质性监督作用。王岐山同志在十八届中纪委六次全会的工作报告中指出，要“严明党的纪律，完善监督制度”。因此，要建立具体的监督制约制度，给监督者充分授权，并防止监督者滥用权力。否则监督者只有监督之责，而无监督之权；有监督之名，无法行监督之实。

4、依法行政。当前，在一些行政单位尤其是基层，依法行政意识还不够牢固，一些行政机关的工作人员特别是领导干部对于怎样才能依法行政存在模糊的认识和作法。有的单位认为达到目标比手段重要、完成任务比途径方式重要、看到结果比程序重要，有用的用之、有碍的不用或者改之。有的地

方长官意志还比较严重，习惯于传统的思维方式和工作方法，出现唯上、畏上、唯权、畏权、以言代法的现象，只重视上级领导的讲话、批示，忽视法律的规范、引导功能，导致行政执法水平不高。依法行政，就是要坚决贯彻《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》和《法治政府建设实施纲要》，依法全面履行政府职能，健全依法决策机制，深化行政执法体制改革，坚持严格规范公正文明执法，强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。

敦煌艺术大展落下了帷幕，但敦煌壁画中的降魔变图却深深地留在了人们的脑海中。广大干部要修身养性，严以律己、严于用权，克服贪欲、昏沉、怯懦、虚伪、自私、追求名利等世俗的羁绊，使自身“不想腐”，还要通过建立公开透明的权力运行机制，实现“不能腐，不敢腐”的目的，以抵制“魔女”的诱惑，击败“魔军”的攻击，战胜“魔王”的妖术，真正做到谋事实、创业实、做人实。



龍城

干部须吃「四种苦」

文 | 刘建明

夜話



如今，随着经济社会的发展和水平的提高，少数领导干部自认为我们的事业发展了，人民生活改善了，就不用再吃苦了，于是，便慢慢淡忘了吃苦精神，逐渐抛弃了“吃苦在前、享受在后”的优良作风，开始思安逸、图享乐、求快活，变得不愿吃苦、不敢吃苦、不能吃苦了。显然，这与党章的要求相悖，与党的宗旨不符，必须予以克服和纠正。作为领导干部，要当好群众的“主心骨”和发展的“领头雁”，就必须学会吃苦，勇于吃苦，特别是以下这“四种苦”，更要常吃，吃出滋味，真正把吃苦当成一种习惯、一种责任、一种作风和一种品行。

学习上不惜刻苦。

“非学无以广才，非学无以明识，非学无以立德。”学习是一个人掌握知识、提高素质、增强本领、修身养德的重要途径。当前，各种新知识、新事物层出不穷，需要领导干部去了解、去认识；许多新情况、新问题不断涌现，需要领导干部去把握、去解决。对此，领导干部一定要牢固树立终身学习的思想，自觉养成勤奋好学的习惯，充分发扬“钉子”精神，在“挤”与“钻”上下功夫，不断学习掌握履行岗位职责必备的各种知识，在学习过程中要善于开动脑筋，冥思苦想，多问几个为什么，切实学深学透，绝不作思想懒汉，从而实现主观与客观、理论与实践、上级精神与本地实际的有机结合，真正把学习的体会和成果转化为谋划工作的思路、推动工作的措施和提高工作的能力。

工作上不辞劳苦。

“两眼一睁，忙到熄灯”，是当下不少领导干部工作情况的真实写照，反映出领导干部工作的繁重和辛苦。领导干部肩负着振兴一方经济、造福一方百姓的重任，身上有千钧重担，身后有千军万马，既然身在其位，就

要守土有责、守土负责和守土尽责，真正把心思用在干事业上、把精力用在谋发展上、把功夫下在促和谐上，面对千头万绪、纷繁复杂的工作，就要有任劳任怨的思想准备，既当指挥员又当战斗员，敢于直面矛盾，善于破解难题，不为困难找借口，只为发展想办法，切实拿出一股子狼劲和韧劲，以踏石留印、抓铁有痕的决心，以时不我待、只争朝夕的精神，抓紧每一天，抓实每件事，不断推动各项工作落到实处，努力以自己的辛苦指数换取群众的幸福指数。

环境上不畏艰苦。

“艰难困苦，玉汝于成。”一个人要成大器，就必须经过艰难困苦的磨练。大量事实表明，凡是干出一番事业的人，无不是在艰苦的环境中经过一番锤炼考验、拼搏抗争才破茧而出的。习近平总书记曾经说过：“古往今来，将才良相大都经历过艰苦环境的磨练。越是艰苦的环境，越能磨练干部的品质，考验干部的毅力。”诚然，在艰苦的环境中，遇到的困难多、矛盾多，情况复杂，开展各项工作难度也就随之增加。领导干部作为执政兴国的骨干部分和中坚力量，就应

有“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气，坚定理想信念，满怀一腔热血，主动到基层去、到偏远的地方去、到条件艰苦和工作打不开局面的地方去，组织带领广大干部群众艰苦创业，埋头苦干，共同创造幸福美好的生活。

生活上不惧清苦。

现实生活中，少数领导干部贪图安逸享受，追求奢华生活，奉行“当官就是为了发财”的信条，将权力看作是谋取私利的工具，让权力成为捞取钱财的手段，结果一步步滑向腐化堕落的深渊，以至受到惩处而身败名裂。平心而论，领导干部作为人民公仆，选择了从政，也就意味着选择了清贫，选择了付出，选择了奉献，理所当然要为广大人民群众谋取利益，当面对形形色色的诱惑时，一定要保持清醒头脑，自觉修剪欲望，涵养淡泊情怀，一定要耐得住寂寞，经得住考验，守得住小节，学会以苦为荣、以苦为乐、甘于清贫，自觉把“当官即不许发财”作为从政的座右铭，不断追求“吾貌虽瘦，必肥天下”的高尚境界，宁做穷官，不做贪官，这样才能做一名合格的共产党人。

龍城

悠一点，事情就会圆满

文一舟自横

夜話



生活中的一些小事值得人深思。

笔者有一支圆珠笔，写着写着突然吐水不正常起来，写的字有镂空现象。扔了吧，觉得可惜；接着写吧，又影响写字效果。正在踌躇，岳父问我有没有不要的笔给他记账。我就随手将这支圆珠笔给了他，并且说明这笔不太好用。岳父说没事。

又一日，岳父问我，说那笔好得很啊，你为什么说不好用呢？我一愣，拿起他平时的小账本一看，果见上面的字个个工工整整笔酣墨饱，丝毫也没有吐水不均的迹象。我让岳父再写几个字给我看，此时谜底揭晓了，原来他年纪大了，写东西慢，一笔一划的。正因为慢，圆珠笔吐水也就正常了。

再想想我自己，因为生活节奏快，写字往往也是三步并作两步，圆珠笔吐墨的速度赶不上我书写的速度，墨自供不应求，所以在我眼中，这支笔也就不正常了。

其实，到底是谁不正常呢？

我们总是说时间就是金钱，效率就是生命，这是没错的。但世上万事，过犹不及，一味图快，冲着目的而奔，不关注最起码的过程，往往也会功亏一篑的。

清代学者周容写过一篇小文《渡者之言》，讲了一个小故事，说是有一天傍晚他带着书僮背着许多书进城，他问摆渡的人还能不能来得及赶在城门关闭前进去。摆渡的人仔细打量了一下他和背书的仆人，说，“徐行之，尚开也；速进，则阖。”也就是说你们慢点走，还可以进去；如果快了，则门关了。周容觉得不可思议，以为对方是在调侃他们主仆，没把渡者的话当回事。于是快步而行，不料捆书的绳子断了，等他和仆人手忙脚乱地将书重新捆好上路时，此时城门真的关上了。此时作者这才大悟，感叹“思渡者言近道”。看起来，摆渡人的话似乎在打禅，其实他是对这对主仆的客观情况进行一番观察而说。事实证明，

他说得没错。

这是一个快速前进的时代，“一篙松劲退千寻”，容不得我们有半点懈怠。这是事实，需要我们正视之。但是，我们在追求目的的同时，也不能忽视了过程，或者说，过程是通往目的的桥梁与轨道，离开了这些，偏离了这些，我们也许就达不到目的，甚至前功尽弃。慢一点，将可能会发生的问题想周全一点，步步为营，稳扎稳打，也许我们就越能较顺利地取得成功，或者说这样的成功含金量会更高。做学问也好，做决策也罢，慢一点，缓一点，我们也许就能最大限度地减少失误，避免纠纷。

欲速则不达，道理大家都懂，但我们在很多情况下总是被似乎唾手可成的成功所诱惑，谁不想早一点获得成功，早一点得到鲜花与掌声呢。但是，心急吃不得热粥，粗制滥造往往不受市场欢迎。曾经有一位不知名的画家，他发现自己一天画的画，得用一年时间才能费力地把它卖出去。他于是就去问著名画家，著

名的画家回答说：“请你倒过来试试。”多花点时间用来精雕细刻，你的作品自会与与众不同。

一些领导干部，一心想在仕途上高歌猛进，盼着两三年就上一个台阶。有这种想法本没什么不好，毕竟被组织部门器重，也是你有能力的一个表现。但是，因为这些人的目标就是为官，而将为人民服务当作了实现目标的手段，很多事情也就操之过急，于是形象工程面子工程也就应运而生。一旦愿望不能达到，往往又自暴自弃，乃至滑向人生的另一个极端。

在人生的道路上，有时结果反而不重要，而结结实实的过程，才真正让我们内心充实无比欢悦。当年，朱光潜先生曾在一篇文章中写到，阿尔卑斯山谷中有一条大汽车路，两旁景物极美，路上插着一个标语劝告游人说：“慢慢走，欣赏啊！”是的，人生路上的很多风景，只有慢下来才能真正体会出它的美来。

各级领导干部，工作与生活不妨慢点，也许你的人生会更精彩！

龍城

悟空感言：如果没有紧箍咒，我会如何？

文一 譚劍

夜話



离开大家有一段时间了，甚是想念。有人一定认为我被封为斗战胜佛很拉风，很逍遥，其实在天界的日子我一直在整理过去的经历，已经放下了许多虚妄之心，并从中领悟到一些道理。今天我想讲讲我与紧箍咒的那点事，希望能对大家有些帮助。

我本是天生地长的石猴，从我出生那一刻起便注定要有一番不平坦的经历。天赋异禀的我很傲娇、很狂妄，想做猴王，想学最大的本事，想要最称手的兵器，想长生不死，想当天下最大的官，还想——

我的确想了很多，也做了很多，我漂洋过海去学艺，三更半夜求师父开小灶；花果山的妖精被我打怕了叫我兄弟；龙王爷惹不起我只能眼睁睁看着我把定海神针拿走；地府的判官奈何不了我，只能让我圈改生死簿；我本想去天庭做个官，谁曾想做小官要受气，索性抡起棍子和他们打起来，他们惹不起我请我做闲职齐天大圣，我的自尊心又被戳疼了，于是大闹天宫——

当年这些事我一直自诩为军功章，现在想想的确荒唐，天地有天地的法则，岂能谁想要怎样就怎样？佛祖的五行山其实就是天地间的法则幻化的，500年的惩戒让我收了一回心。

取经对于一个曾经有妄念的我，其实吸引力并不大，和出候入相对比，感觉这条路不是大家认可的正途。所以一开始我的信念并不坚定，完全是出于感恩才跟着师傅唐僧一路西去的。走着走着我的老毛病又犯了，不顺心、憋屈、狂妄自大、自以为是，让我处处以为唐僧碍手碍脚，我甚至动过对师傅动手的念

头，完全把500年的惩戒抛到了脑后。

有一天菩萨让我戴上了紧箍咒，我当时真心不理解，我恨他们作弄我；我恨这小小的圈圈动不动就让我头疼欲裂却无可奈何；我恨为什么取经路上就只对我念紧箍咒，其他人都可幸免；我还恨——

我求过菩萨没用、我抗争过也没用，紧箍咒仿佛融入了我的身体，开始陪伴我取经的日日夜夜。我不怕妖魔鬼怪，就怕紧箍咒，我开始重新观察我的师傅唐僧，为什么他不会腾云驾雾、不会降魔伏妖，却能念紧箍咒？

有些事当时是迷惑的，现在才想清楚。在我们取经的团队里本事各不相同，但有一点是肯定的，师傅唐僧的取经信念最坚定，而且他身上具备的一些品质正是我欠缺的。不是说只有方向正确，每走一步才是进步嘛！的确，我的本事再大，没有坚定的信念本事就不会用在正途上；我虽能降妖伏魔，如果没有容人之量，就会人妖不分什么都打，这跟妖魔还有什么区别？我是取经的中坚力量，如果自以为是，一意孤行，整个团队就散了，怎么能取到真经？如果没有紧箍咒，我肯定早就找机会逃离这支取经的队伍了，谁不贪图安逸享受？谁不喜欢逍遥自在？谁不迷恋我行我素？

现在想来紧箍咒的确是个好东西，它虽没有佛祖五行山的威力，能一下子压我500年翻不了身。但是却能时常提醒我不犯错误，虽然念到后来我有点疲，但也是心服口服了。西天取经，其实最后的真经就是这一路的磨练和自省。

我现在时常想，如果当年没有紧箍咒，我会怎样？可能性很多，也许我会赶走师傅继续去花果山逍遥；也许我会重新到玉帝那里讨个说法；也许我还会去找佛祖继续挑战；也许我还会和妖魔鬼怪称兄道弟雄霸一方——

不管想多少都无法想象我会自觉地跟着师傅取到真经，因为猴性天生顽劣，只会任性妄为，光靠自己是很难纠正的。

直到我被封为斗战胜佛的那一刻紧箍咒才离我而去，因为从那时起我已经能够自律了，换句话说能自律的人他律对他来说也是自由的。

这是我对紧箍咒的一些感悟，权当送给大家的礼物吧！今年又是猴年了，猴子猴孙们又要出来很多，不听话的估计也不少，正好人间又要施行两项什么新的纪律，我觉得很好，这就像我当年戴的紧箍咒，多提醒、常约束，大家才能健康成长，少走我当年的弯路！

最后祝大家猴年快乐，一生平安！

龍城

銘記與踐行

讀憲法與黨章的啟示

文一史揚

夜話



“国有四维，礼义廉耻”，看着书桌上摊开的宪法与党章，我的脑海中闪现出一个念头：宪法、党章不正是今天的“国之四维”吗？宪法与党章，虽然前者是国家法律，后者是政党准则，但却有着一个共同点，那就是宪法是中国的根本大法，党章则是中国共产党的根本大法，它们在各自的领域都有着崇高地位，发挥着不可替代的作用。



宪法是我国的根本大法，也是诸多法律的源头，是神圣不可侵犯的，谁也不能挑战宪法的尊严，不能逾越宪法的底线，更不能凌驾于宪法之上。宪法作为泱泱中华的法律基石，规定着我国政治、经济、文化等各项基本制度，牢牢支撑着国家的生存与发展，对国家命运而言有着极其重要的作用。甚至可以说，尊宪则国兴，违宪则国败。而党章对于中国共产党而言，也是关系到生死存亡的重要“党内法规”。中国共产党在立党之初就制定了党的章程，立下了“规矩”，严格规定了党组织、党员的权利义务和各项党内制度、纪律，奠定了党章作为党内“宪法”的重要地位。在85年的党史里，党章不断与时俱进，几经修订，紧随历史潮流、时代脉搏，确保了中国共产党和全体党员能够不断与时俱

进、发挥先锋模范作用。

然而，令人感到痛心的是，宪法与党章似乎还在“沉睡”，并没有真正深入到每一位中国公民、每一位共产党员的心中。宪法与党章，本该是我们最熟悉的，但往往被我们所忽视，更有些人“处心积虑”地干着破坏宪法、破坏党章的勾当，使其名存实亡。君不见违宪行政不以为怪，君不见老虎猖獗苍蝇肆虐，君不见信权不信法、不崇党章崇金钱……

长此以往，宪法与党章沦为纸上谈兵将不久矣，因此唤醒宪法意识、党章意识刻不容缓。每一个政府部门都要重读宪法，对照宪法要求反思己身，牢记依宪行政是政府部门的责任与使命；每一名公民也要通读宪法，读懂宪法，遵循宪法，牢记宪法对公民的要求、以宪法要求为行为准

则；每个党组织、党员更要回归党章，从初学者做起，认真咀嚼党章的一字一句，使自己能够在精神上紧紧追随党章的要求。

而身为党员干部的我们，从在国旗、党旗下宣誓的那一刻起，在我们的肩头就担负起了两副重担，一肩担负起对宪法的忠诚，时刻牢记宪法的指引，以宪法为做人做事的底线，不逾矩不乱为；一肩担负起对党章的忠诚，时刻牢记党章的规矩，以党章为做人做事的红线，不越雷池一步。这是我们身为党员干部光荣而艰巨的使命。我们必须自觉扛起肩头的两项重责，从“心”唤醒宪法意识、党章意识，从自己做起，从点滴做起，铭记宪法与党章，践行宪法与党章，方能不负当初在国旗、党旗下的庄严承诺和拳拳之心。



帮忙

文
一
孙
亦
文



东城最近特别热闹，政府大搞招商，各种优惠政策馋得人坐不住。这天早上，老陈又在胡同口听见人议论这事。

老陈路过的时候，只见胡师傅往地上啐了一口：“嘿，你们以为呢，不找人帮忙，能给你批？”几个街坊听到这话都点头称是。

老陈赶紧回家给儿子打电话。

“事情顺利吗？”

“今天刚准备去政府问优惠政策的事。”

“那还来得及！我跟你讲，好事不是谁都能撞上的，你得找人帮忙！”

“爸，你从哪儿听来的？”

“巷口的胡师傅，人家给领导开车，还能不知道？”

“昨天我同学小张也这样提醒我，不过我总觉得……”

“他提醒得好！儿子，你刚从国外回来，不懂‘规则’，硬来是会吃亏的！”

小陈想来想去，心里始终没底，还是在口袋里揣了三千元现金。

到了政府大楼，小陈没心思坐电梯，就一层层往上爬，脑子里始终盘桓着一个问题：这钱怎么给？

走到招商办门外的走廊上，小陈看见两个人寒暄，一个点头哈腰，一个满面春风。小陈摸了摸口袋，硬着头皮进了门。

招商办里只有一个年轻的姑娘。

“您好，请问有什么事吗？”

“我想……了解一下关于投资的优惠政策。”

“好的，是这样的……”

姑娘介绍得十分详细，但小陈没听进去几句。他心里一直在想：这钱怎么给？他毕竟一无经验，二无胆量，点头哈腰那种姿态，他摆不出来。

“请问还有什么问题吗？”姑娘讲完了，一双大眼睛望着他。

小陈一句话没说，却比姑娘更加口干舌燥。他唯唯诺诺地摸出一叠钱，看着姑娘支支吾吾。

姑娘心领神会地笑了笑，却好像没懂小陈的意思：“不用交定金或手续费，相关的程序您可能没听清，这是一本介绍手册，您带回去看看吧。”

几天后，老陈的电话又来了。

“儿子，不好了！新闻上说，招商办的主任被抓起来了！你是不是也……！”

“爸！放心，我没行贿！”

“你别哄我了，我知道，你的事情办成了。如果不是主任，还有谁会帮忙？”

“是有人帮忙，不过我没有送礼……”

“那怎么行？说什么也得送！”

是的，是得“送”。小陈已经想好了，清清白白、严守底线，为东城发展贡献自己的力量，就是对那位年轻姑娘最好的回报。

溧阳市：开展“万名群众评作风”活动

文 | 曹黎明 吴厚龙



机关作风正不正？服务意识强不强？群众说了算！近日，溧阳市启动2015年度“万名群众评作风”活动，通过组织邀约10000名干部群众以不记名投票的形式对市级机关作风建设情况进行“满意度”评议。

评议对象覆盖所有市级机关部门和部分市直公共企事业单位，共计74家。评议以机关作风建设情况为主要内容，具体围绕机关单位领导班子作风状况、

服务态度和工作效率、公开公平和公正廉洁、工作实绩和社会影响等方面的内容进行评议和满意度调查。在参评人员构成上，力求层次分明、科学分布，不仅包括四套班子领导，市以上党代表、人大代表、政协委员，各镇（区）领导、中层干部，行政村（社区）负责人，而且邀请对机关作风感受颇深的部分群众和企业代表参加。民主评议结果将按照一定分值纳入相应单位年度目标

管理与绩效考核内容。

据悉，从2005年起，该市启动开展“万名群众评作风”活动。十年来，评议方式不断优化，评议范围不断扩大，评议成效不断提升，目前基本形成了一个客观、公正、固定的评议模式。通过评议活动，有效促使市级机关部门进一步改进作风、优化流程、提高效率，为推动地区经济社会又好又快发展提供了优质、高效的服务体系。

织密“武廉网+”，打造反腐铁军

文 | 徐萍

王岐山书记在纪检监察干部监督工作座谈会上强调，严管就是厚爱，信任不能代替监督，要用严明的纪律管住自己，建设一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。近年来，武进区纪委从深化认识入手，以强素质、提能力、优作风、促履职为主线，创造性地提炼“武廉网+”纪检监察干部队伍建设集成品牌，着力打造一支“笃信忠诚、守信务实，善始善终、善做善成”的纪检监察干部队伍。

深化认识，“打铁还需自身硬”是必然要求

“在全面从严治党中，纪律检查机关担负着监督执纪问责的重要职责，自身建设更要过硬。”2015年9月20日至25日，中央纪委第一次就纪检监察干部监督工作举办培训班，王岐山书记出席此间召开的座谈会并讲话，深刻阐述了“打铁还需自身硬”的道理，明确回答了“谁来监督纪委”的重要问题，强调了“严管就是

厚爱，信任不能代替监督”的辩证关系，为建设一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍进一步指明了方向。

坚持“严”字当头，用铁的纪律锻造过硬队伍，是不辱使命、强化责任担当的需要。敢于担当、敢于监督、敢于负责，既是纪检监察干部的职业操守，更是对党忠诚的具体体现。当前反腐败形势依然严峻，“四风”问题树倒根在。坚决遏制腐败蔓延势头、持之以恒纠正“四风”是中央确定的政治任务。纪检监察干部处在反腐败的第一线，越是在关键时刻，越要清醒认清形势，坚定决心和信心。要把思想认识统一到中央关于反腐败斗争形势的科学判断上来，持定力、练静气，不为私心所扰，不为名利所累，不为物欲所惑，尽心履职扛起责任。

坚持“严”字当头，用铁的纪律锻造过硬队伍，是深化“三转”、聚焦主业主责的需要。习近平总书记指出，能不能知难而

进、锲而不舍，是对领导干部原则立场的一个现实考验。开弓没有回头箭，越往后执纪越严，对监督执纪队伍工作能力提出了更高层次的要求。面对“三转”的新要求，纪检监察干部唯有用新理论引导、用新知识刷新、用新方法适应，持续提升自我学习、自我革新、自我校正的能力，才能在思想认识、责任担当、方法措施上跟上上级纪委的要求。

坚持“严”字当头，用铁的纪律锻造过硬队伍，是严管厚爱、坚决防止“灯下黑”的需要。党的纪律和规矩，既是监督执纪问责的依据，又是反躬自省、荡涤尘埃的比照，只有内化于心，外化于行，纪检干部才能不断获得自信从容，承担使命重托。当前，面对依然严峻复杂的反腐败形势，纪检干部依然有被“围猎”、触“红线”的风险。严管厚爱，全面强化“执纪者必先守纪，监督者必须受监督”的理念，是反腐败斗争形势所需，也是履行监督执纪职责所系。执纪





者只有信仰纪律，尊崇纪律，自身正、自身净、自身硬，才有监督执纪问责的底气。

问题导向，创新管理方式是必然方向

创建“武廉网+”品牌，是加强自身建设的迫切要求。强化队伍建设是内外力共同作用的结果，其

中起决定性作用的是内力。从中纪委查处的纪检监察干部违纪违法案件来看，纪检监察干部队伍从来不是一方净土。结合自身，武进纪检监察干部队伍主流是好的，但同时也或多或少存在四种现象即思想认识上的疲沓现象、履职担当上的被动现象、业务能力上的依赖现象、职业归属上的边缘现象。对这些现

象，如果不对症施药，必然会影响武进纪检监察干部的整体形象。

创建“武廉网+”品牌，是队伍建设管理创新的迫切要求。现代社会协调高效运转，必须向管理要效率，这一法则同样适用于纪检监察干部队伍建设。实践中发现，我们的队伍管理还有松散、碎片、应急的现象，“武廉网+”品牌的提

出，其实是一个管理优化的过程，运用项目化管理、倒逼式推进的工作机制，将队伍建设集成聚合，互相作用，互相依存，迸发出裂变的新能量。

创建“武廉网+”品牌，是动态监测履职情况的迫切要求。随着建设苏南现代化产业示范区的步履，科技先行的印记同样渗透到武进纪检工作中。早在2012年，区纪委就成功研发了3D惩防系统，“体系+科技”量化考核基层纪检监察工作，取得了不俗的成绩。同样，在大数据盛行、“互联网+”思维风靡的今天，用科技助力纪检监察干部队伍建设，全面监测量化纪检干部履职情况也成了必然之选。

综合施策，织密“武廉网+”是必然选择

“武廉网+”模式，是武进纪检监察干部队伍建设的版本升级。用文化引领，用制度规范、用实践磨砺，用科技助力，用公开监督、全面提升了纪检监察干部队伍建设影响力。

用文化来引领，织密“铸魂网”。“魂者，器物之统摄也。”我们常说铸人铸魂，就是指要注重构建人的精神支柱，对纪检监察干部来说，长期在反腐败的斗争中栉风沐雨、砥砺前行，品行修为显得

尤为重要。干净是底线，忠诚是首要，纪检监察干部要善于从优秀的传统文化中汲取思想精华和道德精髓，在传承中铸扬，为自身道德修养提供丰厚的滋养，不断陶冶道德情操、升华思想境界。我们通过打造武进清廉馆和做响“七月廉香”，为纪检监察干部思想铸魂。

用制度来规范，织密“铸盾网”。“木有本而枝茂，水有源而流长”，以制度为抓手，监督才是有源之水，有本之木。要加强制度约束，就要从政治纪律、组织纪律、廉洁纪律等各个方面严格管理，让制度无所不在。另一方面，制度的生命力在于执行，有令不行、有禁不止，“严管”就成了一句空话。“严管”就要做到制度面前人人平等，不能有特殊的人，不能搞“下不为例”。近年来，我们通过施行准入制度、离任交接制度、打造信访办理闭合系统、案件管理规范流程，基本形成了用制度管事，靠制度管人的运行机制。

用实践来磨砺，织密“铸剑网”。王岐山书记讲过：“学习、思考、实践、感悟是一个学而思、思而践、践而悟螺旋式上升，循环往复的过程，永无止境。”今年以来，我们搭建业务知识讲台、技能比武舞台、学习交流展台、实践锻炼平台，通过建五支队伍、创监审

联动、组织业务培训、赢在中层主题辩论赛、设置“专岗”“轮训”等形式，全面激活纪检干部队伍内生动力。

用科技来助力，织密“智慧网”。我们以3D数控平台为抓手，将科技的成果转化为纪检监察业务的创新深化，将科技在信息收集、整理和数据分析运用方面的强大功能充分运用于队伍建设监督考核，全程监测纪检监察干部勤廉指数，5大类26个指标，量化考核纪检监察干部队伍建设，为干部管理插上了信息化翅膀。

用公开来监督，织密“带电网”。习近平总书记指出“你们是查人家的，谁查你们？这个问题要探索解决。”“灯下黑”的问题其实是纪委作中存在的一个盲区，但盲区绝不是禁区。事实上，纪委不是天然的“保险箱”，纪检干部也并没有天生的免疫力。而公开是一剂良药、猛药，只有将党内监督、社会监督和群众监督结合起来，主动将纪检监察干部的一言一行曝光于闪光灯下，才能扫除盲区清洁自身，不断得到磨砺和提升。近年来，我们通过队伍砺剑，公开承诺、践诺，严肃曝光，毫不手软的清理门户等措施，释放出“不回避、不护短”、严防“灯下黑”的强烈信号。（作者系武进区常委、纪委书记）

坚持守纪律讲规矩 做政治上的明白人

文 | 王 钧



守纪律讲规矩是党员干部的基本政治素质。无论在工作中，还是在生活中，党员干部都要有强烈的纪律观念、规矩意识，增强对纪律规矩的敬畏感，摆正个人与组织的关系、民主与集中的关系、局部与全局的关系，自觉地用党章和党规党纪来规范自己的言行举止。首先，守纪律讲规矩是党员干部的“生命线”。我们干什么事都得守纪律讲规矩，不守纪律、不讲规矩将一事无成。守纪律讲规矩，生活才能美好，社会才能和谐，人与人才能和睦相处，用老百姓的话讲就是做人做事，要“按套路出牌”，这个“套路”就是守纪律讲规矩。因此，只有严格执行党的政治纪律、组织纪律、经济工作纪律和群众工

作纪律，只有敬畏规矩、言行规矩、用权规矩，才能永葆党员干部清正廉洁的政治本色。其次，守纪律讲规矩是党员干部的“试金石”。守纪律讲规矩是对党员干部党性的重要考验，是对党员干部对党忠诚度的重要检验。现实中，有些党员干部不守纪律不讲规矩，对其自身、对党组织、对群众造成了伤害。因此，守纪律讲规矩不仅要触及思想和灵魂深处，更要在政治上和行动中体现，做到明辨是非、敢于担当，勇于亮剑。再次，守纪律讲规矩是党员干部的“防火墙”。歪风不止，正气难树；正气不树，事业难成，其落脚点关键就是讲纪律守规矩的问题。党员干部在工作生活中面临着林林总总的诱惑，那些滑入歧途的党员干部，无一例外的将守纪律讲规矩当成了耳边风，放松自我要求，放纵个人欲望。因此，党员干部更应把守纪律讲规矩作为工作和生活中的拒腐防变的“防火墙”，把权力关进笼子，切实消除权力寻租、腐化变质

的“空间”与“土壤”，时刻保持清醒的头脑，真正守得住清贫，耐得住寂寞。

守纪律讲规矩是新常态下党要管党、从严治党的现实需要，是党员干部正确履职用权、干事创业的必然要求，更是对党员干部党性修养的重要考验。纪检监察干部作为执纪者，要做守纪律讲规矩的担当者、表率者、维护者，既要自身正、过得硬，又要无须扬鞭自奋蹄，做忠诚、干净、担当的纪检监察干部。一是教育从严，履行队伍建设之责。强化思想政治教育，自觉践行“三严三实”，把“严”的精神和“实”的作风自觉地融入到工作中，带头坚定理想信念，带头守纪律讲规矩，带头廉洁自律，更好地尽职尽责，推进党风廉政建设和反腐败工作深入开展。加大对腐败案例的警示教育，时刻警醒，增强党员干部的自律意识和拒腐防变能力。二是制度从严，履行执纪监督之责。建立健全监督制约机制，加强对各行业、各领



域的监督检查；加强对权力运行的全程监督制约，保证权力公开、透明、廉洁运行；加强对“一把手”的监督制约，督促“一把手”自觉做到不直接分管干部人事、账务、公共资源交易管理、行政审批和其他不宜直接分管的工作。通过把好制度建设、制度执行和责任追究三个关口，为守纪律讲规矩而划出“红线”、标出“雷区”。三是执纪从严，履行正风肃纪之责。认真贯彻落实党风廉政建设责任制，

始终坚持民生为本，着力解决群众反映强烈的突出问题。持续开展明察暗访，加大执纪监督、公开曝光力度，以严的纪律、严的规矩、严的制度管住干部，使其习惯在守纪律讲规矩中担当责任，适应在严格约束下干事创业。四是自律从严，履行表率带头之责。纪检监察干部要始终严守党的政治纪律和政治规矩，做到政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律，时刻不忘纪检监察干部这一身份，始终牢记职责

使命。要克己奉公，严以律己，始终做到“廉、正、严”，不断修身正己，树立良好的形象。要将廉洁持之为明镜、内化为修养、升华为信条，带头遵守党纪国法和廉洁自律各项规定。要做到为人方正、处事公正，办事不离章、行为不越轨。要坚持秉公执纪，以法治思维和法治方式反对腐败，刚直不阿、不徇私情，坚决同各种消极腐败现象作斗争。（作者系天宁区纪委副书记、监察局局长）

建章立制是民营企业管理的必修课

文 | 袁学军

贪污和商业贿赂，在国有企业、民营企业各个管理环节都可能出现，笔者感到，民营企业的防控贪污和商业贿赂的任务不比国有企业轻松，这是值得我们广大民营企业认真对待的一个必修课题。

毫不夸张地讲，贪污和商业贿赂现象在民营企业内部各个环节中普遍存在。笔者结合常年联系服务企业的亲身经历，列举以下案例加以说明：

案例1

发生在我市某纺织企业的真人真事。老板把自己的亲戚（老板的亲姑）安排在仓储保管的岗位十多年不变，2011年一次偶然机会，发现从浙江绍兴购进的纺纱布实物与财务支出不相吻合，老板稍作留心才恍然大悟，原来这位姑姑上岗第二年就开始“以岗谋私”，受原料供应商和利益的驱使，先是几米、几十米多记入库单，到后来干脆整车整车有意多记，又把出库单整车整车故意少计，这样一多一少的库料单个人自然有了好处，

企业自然会有损失。在案发的12年间，这位亲姑累计收受供应商好处费570多万元，而企业直接经济损失9300多万元。

案例2

发生在我市某医药企业真人真事。因办公室内部管理不善，公章盖在没有任何内容的白纸上，由于内部有人配合，被无锡一家欠账企业巧妙利用，把一行我市企业的欠款文字清晰地填写在了盖有公章的白纸上，债务人和债权人完全被颠倒过来……后来费尽周折、历时一年多时间，通过国家司法部指定的权威部门鉴定：先有章后填写文字，再通过法院判决，才还原事实的本来面目。

案例3

发生在我市某汽摩配企业公司的真人真事。该公司产生的废料常年被一家回收公司回收，按照市场价格普通料每吨800元，彩色废料每吨3500元，本该是企业一笔正

常收入，却被企业后勤人员混在一起处理了。由于内部管理的漏洞使得3500元与800元之间的差价就被这位“精明”的后勤人员轻取囊中，被发现时已11年之久。

在民营企业财务管理的环节中，各个商业银行的利率、财产保险公司险种的配置、各种票据的质押抵押等，也容易成为财务岗位的纰漏点……此外，由于铜、铝、煤等大宗原材料受到市场的波动，会有较大价差，价格差还时常伴有时间差，也给企业内部管理人员带来可趁之机，有的把往年库存与现今材料混在一起，有的把同类型不同等级的材料交替使用，甚至有的采购员凭借长期在同一岗位与供应商熟悉的优势，内外呼应、从中获利。少数缺德员工与门卫串通，直接盗取企业有价值的产品或原材料。少数精明员工利用国家政策，有意制造工伤，小题大做、借机获利……

从以上案例中不难发现，民营企业内部各个环节都有可能出现贪污、商业贿赂等问题，直接影响企业健康发展。如何防范？关键是建

立好、执行好现代企业管理的制度，笔者站在企业主管理企业的角度，提出以下建议：

第一，要营造依法治企的氛围。民营企业创建初期，企业内外都觉得企业是私有制的就是老板私人的，这是一种错觉，从现行法理和社会深层次来看，民营企业本质上既是投资人的，也是全体员工的，更是属于社会的。要重视和加大法治宣传，运用公、检、法现成的案例，以案说法、以事明理，学习和运用现有的法律法规，让全体员工树立侵害民营企业权益同样是违法犯罪、同样受到国法严惩的理念。让民营企业的管理层以及全体员工都有做人做事的“红灯”和底线，也要做到警钟长鸣，防范于未然。要让企业上下都明白，产生不良行为也会有对应的、具体实在的恶劣后果。同时，要在企业选树忠诚典型，理直气壮地树立企业积极向上的正能量。要树立企业兴衰员工有责的理念，让员工学习正面典型身边就有榜样，有些企业给年资较长的中高层管理人员、技术能手、忠诚员工配持股份，企业员工很少流失，有的一家几代人都投身一个企业。

第二，要建立健全完善的管理制度。随着社会的发展进步，不管是国有企业还是民营企业，管理企业的手段主要是靠契约而不是感情，是靠规章制度和执行制度的企

业团队，而不是依靠个人的意志。对于财务、营销以及原材料采购、出厂产品质量检测、仓储保管、工程招投标等重要岗位，可以实行轮岗交流机制，每个岗位5年左右要有序轮换交流；学习其他企业管理、实在的做法，岗位设置能够相互制衡，每个岗位都要被人能看得到、管得住；建立定期、不定期与客户对账的制度，做到账面与实物相吻合；建立现金专门管理制度，尽可能减少收取或者支付现金，公司支出一般不容许汇入个人帐户；对于相对稳定的长期客户，也要通过财务或者指定专人经常对账，避免少数业务人员长期、全流程掌控固定客户；用作抵押担保的票据，要有专人鉴定识别票据的真伪和有效性；凡是需要合作的客户单位，尽可能公开比较，比质量比价格，公开透明的比较，民营企业就能真正受益。

第三，要执行好规章制度。规章制度只有执行落实到位，才真正见到实际效果，制度不是挂老板嘴上、贴在企业墙上、写在企业纸上的空洞文字，而是在企业日常运行过程中，被全体员工所接受并变成约束全体员工的行为准则。现实生活中，民营企业的家族型、友情型相当普遍，这从结构上给民营企业的契约化管理带来障碍。随着社会的发展进步，特别是经济全球

化的形成，我们民营企业的“当家人”要有清醒认识：企业管理契约至上、制度至上、效率至上，讲感情、讲情面对企业有害无益。不少民营企业主家企不分、被情所困，被亲情友情牵着鼻子走，规章制度碰到亲人、同学、战友、好朋友就失效失用了，很多民营企业主是死要面子活受罪。我们在公、检、法执法机关发现，经常会有老板为犯罪员工求情，总想自己做到仁至义尽。其实，当断不断、害人害己、企业更加受害！靠规章制度管理企业才可能持续发展，靠契约合同维持生产经营才可能科学有效，靠法制思维和法制文化治理企业才可能做大做久。在企业管理的全过程中，科学管用、具体实在的企业管理制度胜过亲人、能人。对于现代企业管理制，国内外许多的专家学者有很多很长也很复杂的篇章和论述，有时间多学多看有益无害，对于具体发展中的常州企业而言，关键是结合自己企业的人才结构、规模大小、行业特点、选择路径等自身特质，制定切实有效地管理办法，制度本身不在乎高、大、上，而在乎实、精、用。在民营企业内部管理方面，我市很多上市公司做出了好多表率。现实中，企业优劣、管理好坏与企业契约化程度成正比关系。（作者系常州市工商联副主席）

“家庭助廉”教育要在“实”处着力

文 | 许骏华

2015年新春伊始，习近平总书记年春节团拜会上向全社会发出“注重家庭、注重家教、注重家风”的深情倡导。时隔半月，中央深化改革领导小组第十次会议向各级党组织提出要重视领导干部家风建设的明确要求。习总书记的倡导，有着深刻的时代意义和现实意义，纵观一些党员领导干部陷入腐败泥淖，除了他们的世界观、人生观和价值观嬗变，抵挡不住各种腐朽思想的侵蚀外，还有一个重要原因就是家风建设不好，家庭防线不牢。因此，开展家庭助廉教育，充分发挥家庭成员，特别是女性在反腐败斗争中的重要作用，构筑反腐倡廉的家庭防线，显得尤为重要。

家庭助廉教育，在全国各行各业，尤其是在我们税务系统，完全可以用“轰轰烈烈”来概括和形容，不仅内容丰富，而且形式多样。诸如助廉“论坛”“演讲”“歌曲”“漫画”以及家风家训征集和廉政格言警句集锦等等。至于各种活动，也是丰富多彩，比

较典型的有五个“一”：“寄一封倡廉信，开一次座谈会，签一份助廉状、看一套警廉片、送一批廉刊物。”有些地方还开展家庭助廉教育“宣传周”“宣传月”活动。逢年过节，更是忙得热火朝天，要发助廉短信，寄助廉贺卡，甚至送印有“家廉万事兴”字样的围裙。不可否认，这些多样的助廉教育形式，固然能取得一些效果。但我们发现，也有一些地方和单位满足于形式上的轰轰烈烈，说教上的大哄大嗡，在实效上下功夫不够，也就是如一些人说的，“唱功”有余，“做功”不足。

搞好家庭助廉教育，筑牢家庭“第二道防线”，是促进干部廉洁自律，推动反腐败斗争深入的一个重要方面。尤其是家庭助廉的教育及相关活动，必将掀起高潮。如何把家庭助廉教育做到“入耳”“入脑”“入心”，真正落到实处，这是一个需要认真解决的问题。经过这些年的探索和实践，我觉得要把家庭助廉教育夯实，应从以下几个

方面做起。

布置助廉“作业”，及时检查。学生上课，老师要布置作业，以便温故知新，增长知识。时下流行的多种形式的家庭助廉教育活动，就像老师布置的“作业”，有布置就要有检查，才能出效果。近几年我局开展的家庭助廉“演讲比赛”，不是比华丽词藻，而是听助廉故事；签助廉“承诺书”，不是一签了之，而是看有无成果；开助廉“座谈会”，不是空发议论，而是要交流心得体会；平时不定期召开会议，讲评、总结家庭助廉活动开展情况；年度召开助廉评比会，表彰先进，树立典型。此外，还有“亲情告白”的廉政家访，内容有“你对爱人的工作情况了解吗？他业余时间的交友圈你熟悉吗？对他的收入情况你能掌握吗？多拿回来的钱你有过问吗？”这些活动的开展，旨在“检查”，逼着家属不是在口头上而是要用实际行动去做助廉工作，以防助廉教育“一阵风”，承诺“一张纸”。



通报相关规定，以便配合。孔子曰：“工欲善其事，必先利其器”要让家庭助廉取得实效，就先要让家属了解“上头”精神，掌握思想武器。《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》两项法规下达后，我们及时组织家属学习，让他们了解党中央全面从严治党、依规管党、治党、建党的坚定决心，让他们清醒地认识到：纪律是块铁，谁碰谁流血，必须让亲人时刻绷紧廉洁自律这根弦，不能有

任何侥幸心理。不少家属以《准则》为标尺，以《条例》为戒尺，严格要求自己的亲人，涌现出了许多情真意切的助廉故事。此外，地税系统出台的一些相关廉洁自律的文件和规定，我们都及时通报家属或组织他们学习，使他握有“武器”，配合我们的教育，保证税务干部的廉洁。

家庭助廉不力，适度问责。问责就是施加压力，让家属真心助廉，倾心助廉。对家庭助廉不力，造成亲人违法违纪的，就要

视情适度问责。一是谈话提醒式问责，开展谈心提醒活动。二是警示建议问责，对于亲人违法违纪，家属当然要承担责任，应该受到批评和诫免。三是同流合污当“贪内助”的，就要建议相关单位采取惩处追责性的问责了。

把家庭助廉教育落到实处，就是要家属当好干部家庭的“纪委书记”，构筑干部家庭“防火墙”，真正形成反腐倡廉的新常态。（作者系常州市金坛区地税局纪检组长）

廉“运”清风

文 | 缪小芬 王洋

近日，武进区航道管理处把廉政文化建设作为党风廉政工作的有效载体和重要抓手，用现代的眼光审视廉政文化，用创新的理念研究廉政文化，用丰富的载体展示廉政文化，用实践的标准检验廉政文化。创新开展了“问卷考廉”“清风话廉”“绿植喻廉”活动，积极打造寓教于乐、特色鲜明的廉政航运文化。

“问卷考廉”拉耳扯袖织密“零风险”防护

“你觉得你的岗位存在哪些廉政风险点？如果你违反党纪或国法接受组织调查，会对你个人和家庭造成什么样的影响？你的廉政格言？你对单位的廉政建设有哪些意见或建议？你的家人对你在廉政方面有什么希望和要求？”航道处工作人员小陈，到任不久就收到了这份“火辣辣”的见面礼。“这是一场心灵深处的博弈。”一连串的尖锐问题答下来，小陈脑门直冒汗。

新年伊始，航道处的每位职工都收到这样一份特殊的年礼，问题辛辣，直击心灵。“特殊”廉政问卷，内容涉及自身岗位廉

政风险点排查以及对没有守住廉政底线的深刻反思。“我们希望通过拉耳扯袖的方式，直面尖锐的问题，深刻反思贪腐之害，让党员干部用内心的最直白话语表达出对纪律和法律的深深敬畏。”航道处梁云波处长如是说。

“清风话廉”亲情感化锻造“自身净”队伍

面对摄像机镜头，和你最亲最近的人聊聊廉政的话题，近日，航道处港口科副科长周飞，面对镜头勇敢的秀出了自己的“廉政宣言”：“花以芳香而美好，官以清廉而高贵”，自己在任何岗位依然会严格要求自己。誓言铮铮，而年迈的父母面对镜头也深有感触，寄语他说：“我们种了一辈子的树，也希望你像树一样能挺直腰杆做人”。

“清风话廉”活动一经推出，就受到了党员干部的热切关注，借助廉政微视频的拍摄，党员干部面对镜头，作出廉政承诺，在表达“廉政情怀”的同时，更将廉政的理念根植于日常岗位履职中，时刻警醒党员守住

法律底线纪律红线。

“绿植喻廉”环境渲染传递“真善美”理念

环境对一个人的影响是潜在的，也是深远的。在航道管理处，窗台上、座位旁、书架上，触目所及一抹抹绿色的小盆栽，在装扮办公环境的同时，也传达着一阵阵清风廉意。春暖花开之际，航道处集中采购了一批物美价廉的小微绿植，并精心书写了一张张廉政提示卡，面向党员干部免费赠送，吊兰、绿萝、文竹这些寓意鲜明的廉政小绿植，教育党员干部为人处事以廉为先。

“你看这盆文竹，清峻不阿，坚忍不拔。在众多的小微绿植中，我一眼就挑中了它，”航道处综合科长王晓燕，工作间隙总会细细观赏下“爱不释手”的小绿植。“竹以直而美，人以正而尊，官以廉而兴。”绿植上插放的别具一格的廉政提醒，既给人以耐人寻味的愉悦，又给人以温馨的警示，无声中传递着“真善美”理念，让人们在轻松的氛围中接受廉政文化教育，得到心灵的净化。





武进区审计局： 廉政文化建设示范点创建措施实成效明

近期，武进区审计局被评为市级“廉洁勤政好机关”。该局把加强组织领导作为推进单位廉政文化建设的核心环节，通过成立创建领导小组，制定创建方案，落实创建责任等一系列的举措，构建了全方位宣传平台，全面提升了党员干部廉洁意识，进一步完善了廉政防控体系建设。通过创建廉政文化示范点，该单位党员干部的凝聚力、向心力得到明显提升，“崇廉明德、风清气正”的廉政文化氛围更加浓厚，廉洁从审意识进一步增强。（何惠燕 徐敏）

市航道处督查航道整治工程廉政建设情况

1月14日上午，常州航道处党委副书记、纪委书记顾小安率队廉政督查芜申线航道整治工程。督查组听取了芜申线溧阳段各标段及监理单位对该项目党风廉政建设的汇报，对参建单位工作成果表示肯定。顾小安指出，要争取工程建设与廉政建设“双丰收”。临近年末，更要强化廉政意识，筑牢廉政防线，杜绝任何形式的宴请、送礼行为，努力构建教育为先、示范引领、制度完善、程序规范、监督有力的工程廉政建设新模式。（常航处）



“打虎拍蝇”，收获“民心红利”

春节前夕，武进区纪委以群众喜闻乐见的形式，开展廉政文化宣传活动，让中央八项规定精神深入人心。图为礼嘉镇群众，打虎拍蝇喜迎中纪委6次全会。（缪小芬 陈雨谷）



“专项督查” 公车封存

元旦期间，武进区组织多个督察组，深入住建局、交通运输局等20多家区级机关和10个乡镇重点督查有无公款吃喝、参加高消费娱乐活动，有无公车私用及滥发津补贴、奖金等问题。图为元旦当天，督察组检查卫计局初保办公车封存情况。（缪小芬 朱琪）



溧阳市：开展新任领导干部集体廉政谈话活动

2015年12月7日，溧阳市召开新任领导干部集体廉政谈话会，78名2014年以来提拔任用的领导干部参加了廉政谈话。会上，溧阳市委常委、纪委书记毛建国从“信念、修养、履职、监督”四个方面对新任领导干部提出了廉洁从政的要求。溧阳市委常委、组织部长刘佩对新任领导干部提出三点希望。（吴惠芬 汤晓维）



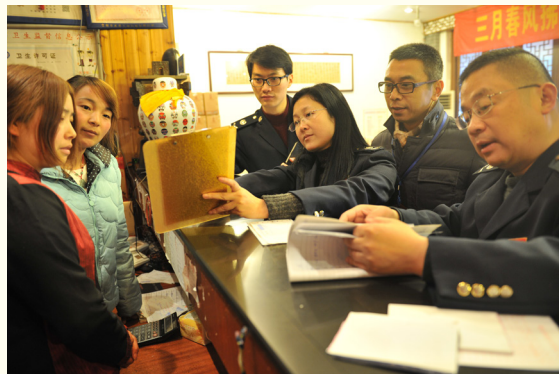
市管处开展廉洁高效示范工程督查

2015年12月23日，常州市管处组织相关部门对在建工程项目开展“廉洁高效示范工程”督查。本次督查邀请了钟楼区检察院预防犯罪科钱厚林科长参加，督查组先后来到劳动路西延、三堡街大修、光华路改扩建等工程项目建设工地，结合该处《关于深入开展“廉洁高效示范工程”活动实施意见》的标准和要求，对各项目的廉政制度建设、廉政文化教育、廉政责任制落实情况进行了检查。督查组查阅相关台账资料，与参建单位项目负责人座谈，并察看施工现场。（市管处）



金坛区人民医院： 廉洁教育融入道德讲堂

金坛区人民医院为使广大医务人员恪守职业道德，廉洁从业，将生动的廉洁教育形式融入道德讲堂。一是身边典型影响人。将本院陈建屏、贾立群等“最美医生”的勤廉事迹通过视频短片，让大家学典型改不足；二是廉政党课提醒人。先后开设了“恪尽职守、廉洁行医”、“守纪律、讲规矩”等6场微党课，不断提醒医务人员；三是现身说法鼓舞人。让各科室的医务人员代表走上讲堂，讲述廉洁敬业的亲身经历和体会，让大家受到潜移默化的影响。（杨金坤 吴平涛）



武进区：打响新年正风肃纪“第一枪”

新年伊始，武进区成立正风肃纪督察组，兵分四路，先后走访了40多家大中型宾馆酒店，查看流水账，排查有无违规公款消费等问题。图为1月8日，督察组工作人员深入农家乐，了解是否存在违规公款消费问题。（缪小芬 马一鸣）

天宁区红梅街道翠北社区 两个“服务工程”助推社区党建工作

近年来，天宁区红梅街道翠北社区通过实施“家政服务”工程，创建“民心服务”工程来助推社区党建工作。

实施“家政服务”工程。社区依托市级“12349”便民服务热线，利用社区信息平台，整合物业维修服务队和辖区各类社会化家政服务网点，采取社企联合的方式，为居民提供各类家政服务，使居民足不出户就能享受到低偿、便捷的家政服务。

创建“民心服务”工程。2014年翠北社区将辖区楼宇重新划分片区，重新精心设计制作了民情联系卡，建立民情联系网络，实行社区工作人员包楼网格责任制。同时，社区工作人员走访居民时一定会带着“民情日记本”，记录为老百姓“办事”的全过程。（徐浩 王阳）



武进开启“立项监督”新模式

武进区纪委围绕查办发生群众身边腐败问题，开启“立项监督”新模式，筛选梳理53项基层监督执纪项目，全力打通服务群众的最后一公里。图为横林镇纪委监督执纪大气污染防治暨燃煤锅炉专项整治项目。（缪小芬 施晓君）



钟楼区：廉政春联进社区 谱写新春新气象

1月10日上午，钟楼区五星街道勤业一社区的书法爱好者们，开展写春联、送祝福，廉洁进家庭活动。“俯首才能接地气，倾情方可惠民心”，“人至无求品自重，事到知足德必高”……一副副字句清新的春联如同一份份祝福，捧到居民面前。社区退休老党员王杏元说：“两个新规元旦正式实施，社区将反腐倡廉的内容和两个新规的学习写入春联之中，以春联这种传统佳节文化载体将廉政文化建设向社区、家庭延伸，给人耳目一新的感觉。”送廉政春联活动不仅丰富了居民的节日文化活动，还向居民宣传了廉政文化知识，提高社区居民对廉政教育的知晓率、参与率。（符红萍）



常州市工商局推出 《勤廉新时空》电子刊物

1月26日，市工商局纪检组创办的《勤廉新时空》电子刊物第一期正式出炉，主要栏目有《高层声音》《案件聚焦》《廉情速递》《热点关注》《廉政新规》《解疑释惑》《工作动态》等。创办此刊物目的是为了进一步强化广大党员干部的纪律规矩意识，构建勤廉教育和执纪监督新平台，旨在宣传党纪条规知识，释放监督问责信号，传递正风肃纪动态，凝聚齐抓共管共识，警示党员干部深思，为开创常州市工商行政管理工作新局面提供纪律保障。（市工商）

社区党员与专家学者面对面

1月16日，天安社区邀请常州市委党校党委副书记、常务副校长王定新教授与社区全体党员干部面对面，组织开展了一次别开生面的党风廉政文化学习活动。王教授首先从“背景、议题、亮点”三方面对十八届五中全会作了详细解读，重点对十八届五中全会对深入推进党风廉政建设和反腐败斗争工作提出的新思想、新要求作了深入分析。座谈会上，社区党员干部就如何扫除目前仍然存在的“四风”问题，对于如何完成党员干部从“不敢腐”到“不能腐”“不想腐”的过程进行了深入探讨，并交换意见，大家互动频繁，场面热烈。（河海纪）



金坛经济开发区开设微信号 开展阳光纪检

金坛经济开发区利用新媒体创建了“清韵金坛”微信公众号，旨在宣传中央、省、市、区和经济开发区党风廉政建设和反腐败工作新举措新要求，展现各级党风廉政建设和反腐败工作的动态和成效，曝光和通报一批典型违纪违法案件，交流和学习党风廉政建设和反腐败工作经验，倡导和培养积极健康廉洁的生活情趣，释放传递廉荣贪耻的社会正能量。同时，这也是继《清风宣教》系列专刊后的又一个党风廉政建设和反腐倡廉工作宣传教育的平台。（李佳真）



市国土资源局组织干部职工接受警示教育

2015年12月25日，市国土资源局组织机关、事业单位和有关分局党员干部共70多人到常州市预防职务犯罪教育基地接受警示教育。大家参观了反腐历程、典型案例、女检察官手记和常州清韵4方面内容，接受了一场生动而深刻的党风廉政教育课。最后，全体党员干部在报告厅集中观看了教育视频。大家纷纷表示，一定要清清白白做人，干干净净做事，筑牢思想道德防线，真正做到为民、务实、清廉。（市国土）

溧阳市直查快办切实维护群众利益

近年来，溧阳市纪委在纪律审查工作中瞄准“直查快办”，缩短查办时限，提高查办效率，切实维护群众合法权益。一是突出“快”。对于群众反映的急待查明、易查易结的举报事项，工作中坚持快调查、快处理、快结案的“三快”标准，力争一次处理到位，不留尾巴，不留后患。二是注重“查”。确保查处信访举报事项依纪依法依规、实事求是、客观公正办理。对上级交办以及可查性强的信访举报件，该市纪委按照“多办少转”的要求，强化直查快办职能，及时展开调查；调查中把握好时效性、全面性、彻底性，保证案件的查处效果。三是落实“效”。信访件的办理以“件件有着落，事事有结果”为目标，全面提高直查快办信访事项的办结质量，力求在每一件纪律审查事项的处理上达到“三性”：即事实调查的客观真实性、适用党纪法规的准确性、文书制作的规范性。四是强调“责”。按照“分级负责、归口管理”原则分类处理信访举报件，加强各级纪检监察机关直查快办的力度。（许怡）



学雷锋，永葆为民服务的激情

常州西太湖科技产业园纪工委、监察局组织推动党员干部开展学雷锋志愿服务活动，为辖区居民提供法律政策、家庭教育、就业指导、劳动保障、计划生育等咨询服务，以及维修家电、修鞋子、缝衣服、配钥匙、量血压等生活服务，获得了居民的肯定和称赞，提升了干部队伍形象，密切了党群干群联系。（张珏）



武进区礼嘉镇：廉政警示教育进入党员干部冬训班课堂

日前，武进区礼嘉镇组织召开了全镇党员干部冬训工作部署会议，与会人员集中观看了警示教育片《不可逾越的红线》，并组织学习新颁发的党内两项法规，来自全镇不同条线的120余名各级基层党组织负责人参加。图为与会人员正在观看警示教育片。（徐敏 陈雨谷）



金坛国土资源局： 荣获省国土资源系统 预防职务犯罪工作先进集体

日前，常州市国土资源局金坛分局荣获“全省国土资源系统2014-2015年度预防职务犯罪工作先进集体”荣誉称号。该局从领导机制、教育、制度建设入手加强党风廉政建设，从源头上预防职务犯罪。一是组建党风廉政建设领导小组，建立了预防职务犯罪的监督机制，全程参与土地使用权招标、拍卖和集体会审，同时聘请12名社会各界人士为监督员；二是重点抓好各科所“一把手”教育，同时开展“国土资源廉管家”“党性党风党纪教育”等主题教育和案例警示教育；三是建立健全政务督查、财务管理、税费收缴、土地复垦项目工程事前事中事后监管、责任追究等五项制度，对3名同志因违反廉洁自律行为进行了诫勉谈话。（杨金坤 孙豹）



天宁区红梅街道 组织新任职干部集体廉政谈话

2月4日下午，红梅街道组织新任职干部集体廉政谈话，街道党工委副书记田建华、纪委书记程强和16名新任职的街道干部参加了谈话。程强通报了近期常州市9起违反中央八项规定精神典型案例和区警示教育大会精神，街道党工委副书记田建华对新任职干部提出了四点要求。一是要学习，特别是要抓好新修订的《准则》和《条例》两部法规的学习。二是要自律，自觉遵守政治纪律和组织纪律，谨言慎行。三是要尽责，自觉接受组织监督，严格按照上级提出的“一岗双责”“一案双查”开展工作。四是做表率。做勤政为民、爱岗敬业、创新和争一流四个表率，不辜负组织期望。（王阳）

溧阳市：推进公共租赁住房 做到保障房分配“三公开”

2015年，我市住房和城乡建设委员会全面完成新增公共租赁住房的目标任务，确保让符合条件的住房困难群众住上新房。据了解，我市2015年度公租房建设目标任务是：新开工公共租赁住房200套，基本建成200套。截止目前，全市共有公共租赁住房房源288套，在2016年1月全部交付使用。

据市住建委相关负责人介绍，为了完善公租房分配管理制度，强化公租房分配过程的社会监督和群众监督，确保分配过程科学透明、分配结果公平公正。在公租房申请、审核和公示过程中，市住建部门积极深入基层，关注申请家庭的生活情况，和他们交流、沟通，充分听取邻里的意见，实事求是，真正做到保障房源、分配过程和分配结果“三公开”。2015年度共有286户家庭申请公共租赁住房，其中有187户通过审核符合公共租赁住房实物配租。保障对象中65周岁以上人员有3名，二级残疾人员4名；无房户中子女满13周岁同住家庭47户；三代同堂及4口以上家庭8户。（金可）



金坛区供电公司： 廉政短信送出节日祝福

“自律扬清风，廉洁树正气，干净干事业，严守党纪律，值此佳节来临之际，金坛区供电公司纪委祝您和家人幸福安康、吉祥如意！”日前，金坛区供电公司中层及以上干部均收到了公司纪委发出的廉政祝福短信。近三年来，每逢重大节假日前夕，该公司纪委都坚持以廉政短信的方式送出节日祝福。该区供电公司纪委还以支部为单位，认真组织学习作风建设的相关文件，明确“八个严禁”要求。（张小方 李萍）



金开区：运用纪检监察工作规范手册 推动廉政建设工作

日前，金坛经济开发区纪工委编印了《金坛经济开发区纪检监察工作规范手册》。工作手册涵盖了“纪检监察受理范围、信访工作流程，中央、省委法条，金坛区规定、开发区文件”总计28条法规、条例和规定。手册的编印，对开发区纪检监察规范化运作和党员干部严守党纪国法起到了明确工作流程、高压红线、日常事项和纪律要求等四方面积极作用。（李佳真）

金坛区： 全面启动党风廉政建设责任制检查工作

近期，金坛区委常委带领11个检查考核组，对5个镇区（街道）和6个区级单位落实党风廉政建设责任制情况进行重点检查考核。今年的检查考核呈现出三个特点：一是检查内容有所拓展。在检查“两个责任”落实情况、廉政准则和改进作风各项规定执行情况的同时，将执行党的政治纪律和民主集中制情况纳入检查范畴。二是检查程序更加规范。检查考核按照听取情况汇报、民主评议、个别访谈、查阅相关资料、反馈意见、督促整改等六个步骤进行。在听取主体责任情况汇报的同时，听取纪检监察组织负责人报告监督责任落实情况。三是检查方式更加灵活。检查工作除听取汇报和查阅台账外，突出与被检查考核单位中层干部开展个别谈话，围绕落实“两个责任”的具体举措、领导班子成员廉洁履职等重点，全面了解被检查单位党风廉政建设的真实情况。图为金坛区委副书记、区长狄志强带队检查茅山旅游度假区落实党风廉政建设责任制情况。（吴英 田永灿）





武进地税： 全力打通服务群众最后一公里

近日，武进地方税务局在办税服务厅设置“外籍人员个人所得税申报绿色通道”，配备外语水平高的业务骨干，针对外籍人员个人所得税日常申报、年度申报、离职申报开展多语种受理服务，受到外籍纳税人的好评。图为武进国家高新区卡尔迈耶（中国）有限公司高管在申报个人所得税。（马一鸣）

溧阳市纪委： “读书剪报”促“学思践悟”

近日，溧阳市纪委在委局机关开展“读书剪报”活动，倒逼委局全体干部由“要我学”转向“我要学”，养成学思践悟的良好习惯。活动以“四个一”为主要内容：即一日读书1小时，每天读书学习时间不少于1个小时，学习要有记录和痕迹；一周剪报1份，剪报范围为《中国纪检监察报》《中国纪检监察》《党风廉政建设》《党的生活》《龙城清韵》，须做标注和批注；一个月写1篇信息宣传报道，每人每月借鉴自己所剪的文章结合自身工作撰写一篇信息宣传报道，自行投稿；一季度读1本好书并撰写简要推荐理由，机关内部建立交流互动分享平台，定期公布每位干部学习的好书籍、好文章，相互启迪、共同提高。（张凯 钱文烜）

市国资委就加强节日期间 党风廉政建设作出“五项规定”

为贯彻落实全市领导干部警示教育大会精神，市国资委对市属国有及国有控股企业加强节日期间党风廉政建设作出“五项规定”：一是严禁违规购买、收送礼品、礼金、有价证券、支付凭证和商业预付卡；严禁用公款购买香烟、高档酒和礼品。二是严格按照《常州市市属国有企业负责人履职待遇、业务支出管理暂行办法》规定使用公务用车，严禁超标使用公务车辆，不得因私使用公务用车。三是开展商务和外事活动的宴请、赠送纪念品等，按照市委办公室、市政府办公室《关于商务接待工作的规定（试行）》（常办发〔2013〕58号）执行。其他公务招待活动参照党政机关公务接待标准执行，不得赠送纪念品。四是严禁用公款支付履行工作职责以外的、应当由个人承担的消费娱乐、宴请、赠送礼品及培训等各种费用，坚决制止用公款支付与企业经营管理无关的各种消费行为。五是严禁违反财经纪律，严禁用公款支付企业负责人个人支出。

市国资委要求市属国有及国有控股企业严格遵守“五项规定”，如有违反，一经发现，立即严肃处理，决不姑息，点名道姓予以公开曝光。同时，严格实行“一案双查”，既要追究当事人责任，还要追究主体责任和监督责任。（国资委）

纪委会：三个代表微访谈



常州市工商局局长
(纪委委员代表)

陈国庆

近几年来，这次全会是贯彻落实省委党风廉政建设力度最大的一次，也是最严厉的一次。从纪律建设到纪律执行到四风监督等方面，都提出了更严明的要求，我们回去要更好地贯彻和落实。作为工商部门，一方面我们要提高与地方机关的融合度，把要求规定的更加紧密和严格起来，我们会逐步地加强党风廉政建设工作。另一方面，我作为工商部门的带头人，要更加主动、严格地贯彻执行，进一步加大监督和查处的力度，从源头上更好地杜绝商业贿赂行为。今年，我们准备预先召开党风廉政建设大会，来落实市纪委会全会精神，同时我们还要根据建议签订责令状，认真落实两个责任。

阎立书记的重要讲话和沈斌书记的工作报告，突出了“纪”，强调了“严”，传递了“责”，明确了今年我市党风廉政建设和反腐败工作的新使命、新任务、新要求和新举措。武进区将会把这次全会精神不折不扣地贯彻落实到今年的各项工作中去。省纪委六次全会闭幕的当天下午，武进区委常委会就迅速进行了传达贯彻，讨论并通过了四个重要文件，通过制度安排、专项整治、活动推动、责任落实，将纪律的要求传递到每一个人。今年武进区纪委将围绕两项法规的学习贯彻、“四种形态”的实践运用、六大纪律的维护保障，以“一三五”为工作着力点，把全面从严治党各项要求落到实处。



武进区委常委、区纪委书记
(辖市区代表)

徐萍

市纪委六次全会总结了全市反腐倡廉的工作成绩，明确了纪律建设的核心、目标、路径和方法，对于我们准确把握纪律建设的重大意义和丰富内涵具有重要指导意义。我们派驻机构会深入学习领会这次精神，结合实际抓好贯彻落实。一是聚焦主业，强化责任担当。不断深化“三转”，加强工作研究，围绕监督执纪问责，准确把握“四种形态”。二是挺纪在前，把廉政责任融入业务全程、全覆盖，不断推进和完善惩放体系建设。三是传导压力，压紧压实两个责任。紧扣“清单明责、常态问责、督促问责”三个关键环节，坚持有责必问、问责必严，真正使两个责任落地生根。



常州市人社局纪检组
(市级机关代表)

蒋良华

聚焦全会 定格最美瞬间

2016年2月5日，常州市纪委十一届六次全会召开。多年来，为了把最好的全会风貌呈现出来，纪委工作人员做了大量的前期准备工作。这期间，总有那么一群幕后“英雄”忙里忙外，也总有那么一些瞬间令人动容。而要留住这些美好，也许，记录是最好的方式。



- 01 1月25日，全会有关材料第一次集中逐句校对。
- 02 1月26日，全会第一次筹备会议，成立会务组，详细分工。
- 03 2月2日，市委常委、纪委书记沈斌听取各项准备工作汇报。
- 04 2月3日，沈斌审阅工作报告。
- 05 2月5日10点，工作人员认真准备材料。
- 06 2月5日11点，会议材料最后一次检查。

01	02	03
04	05	06



- 07 2月5日11点30分，会议材料开始装袋。
- 08 工作人员摆放会议材料。
- 09 已摆放整齐的会议材料。
- 10 工作人员引领与会人员入座。
- 11 分组讨论《报告》和《决议》场景。
- 12 《国际歌》奏响，开启新征程。

07	08	09
10	11	12