



2016年第6期

双月刊 / 总第312期

中共常州市纪律检查委员会

常州市监察局

责任贵在落实 担当方显本色

坚持全面从严治党 强化监督执纪问责
为建设“强富美高”新常州提供坚强的政治保障

中国纪检监察报：
常州 精研细判科学处置信访线索

中国共产党常州市第十二次代表大会



坚持全面从严治党，
强化监督执纪问责，
为建设“强富美高”新常州
提供坚强的政治保障！

中国共产党常州市第十二次代表大会隆重开幕
摄影作者：张海韵



市第十二次党代会在国歌声中开幕

中国共产党常州市第十二次代表大会隆重召开

9月22日上午，中国共产党常州市第十二次代表大会在市行政中心龙城大厅隆重开幕。出席大会的正式代表479名，符合法定人数。

阎立代表中共常州市第十一届委员会向大会作了题为《践行新理念迈上新台阶为建设“强富美高”新常州而努力奋斗》的报告。报告分七个部分：一、在转型发展道路上砥砺奋进的五年；二、努力把“强富美高”新蓝图变成美好现实；三、建设具有核心竞争力的经济强市；四、更高水平增进百姓福祉；五、打造宜居宜业美好环境；六、迈向社会文明新高度；七、坚定不移把全面从严治党要求落到实处。



张春福受中共常州市纪律检查委员会的委托，向大会作了题为《坚持全面从严治党强化监督执纪问责为建设“强富美高”新常州提供坚强的政治保障》的报告。报告分“过去五年工作回顾”“五年来的工作体会”“今后五年工作建议”三个部分（工作报告内容详见正文 p10-p16）。（常纪宣）

不能忘却的记忆

本刊评论员

1949年9月30日，人民英雄纪念碑奠基日。2014年8月31日，时隔65余载，十二届全国人大常委会第十次会议经表决，通过了关于设立烈士纪念日的决定，国家以法律形式将每年的9月30日设立为烈士纪念日，并规定每年9月30日国家举行纪念烈士活动。在国庆节的前一天开展烈士纪念活动，充分体现了“国庆勿忘祭先烈”的情怀。至此，每年的9月30日，我们以各种形式纪念缅怀革命先辈，这是我们不能忘却的记忆。

1949年11月，牺牲在重庆渣滓洞、白公馆两座监狱的共产党员们，通过脱险同志向党提出了一份意见书。“意见”共八条：“一、防止领导成员腐化；二、加强党内教育和实际斗争的锻炼；三、不要理想主义，对上级也不要迷信；四、注意路线问题，不要从右跳到‘左’；五、切勿忽视敌人；六、重视党员特别是领导干部的经济、恋爱和生活作风问题；七、严格进行整党的整风运动；八、惩办叛徒特务。”后来，人们将其简称为“狱中八条”。同样时隔65余载，2014年的12月1日，在新一届中央领导集体提出关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定两周年前夕，中央电视台《新闻联播》重磅推出的解密“狱中八条”系列报道引发了社会广泛关注。铭记反面教训，这何尝不是缅怀革命先辈的另一种方式呢？

历史是最好的教科书。“忘记过去意味着背叛”。无论是设立烈士纪念日缅怀革命先辈，还是解密“狱中八条”记录其惨痛教训，

都是对历史的尊重，都是对历史的纪念。多年之后重新解密“狱中八条”，是因为“狱中八条”是先烈们在牺牲前集体讨论的结晶，是他们最后的嘱托，更是我们不能忘却的记忆。

“狱中八条”朴实无华、明白简洁，揭示了当时党内生活和领导干部中一些突出的问题，虽然过去65余载，于今仍有现实意义，尤其对于我们的纪检监察工作，更有着警醒和借鉴作用。其中，“狱中八条”的“一、二、七条”等，说明我们要坚持着眼教育，预防在先。因此我们坚持和完善各项学习培训制度，不断创新教育方式方法，丰富教育载体；“狱中八条”的“一、二、三、六、七条”等，分别从预防、教育、民主集中制、八小时以外等各个角度，对领导干部廉洁自律方面提出要求。因此我们加大对党员领导干部的廉洁从政教育力度，增强党员领导干部廉洁自律意识；“狱中八条”的“一、二、七条”等，渗透了解决挥霍公款、奢侈浪费的思想。因此我们切实解决公务用车、公务接待、公款旅游等问题；“狱中八条”的“一、五、八条”等，要求我们严查重处。因此我们在严肃六大纪律的基础上，采取多种形式，加强监督执纪问责。坚持违纪必究、执纪必严、有案必查，对腐败分子和消极腐败现象，发现一个，坚决查处一个，决不姑息、决不手软。

这些年，我们以自己的方式纪念缅怀革命先辈，坚定不移全面从严治党、坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，交出了一份让国家让人民满意的答卷。未来，我们会做得更好！

（执笔：刘西亚）



封面照片

中国共产党常州市第十二次代表大会隆重开幕
张海韵/摄

封二 第十二次党代会
封三 纪委第一次全体会议
封四 纪检监察开放日

主管：中共常州市纪律检查委员会
常州市监察局

主办：常州市纪委宣传部

编委会主任：张春福

编委会副主任：石伟东 徐清

编委（按姓氏笔画为序）：

丁洪明 马战涛 王小芳 冯士海 孙颖
孙荣明 刘晓洪 李剑川 邱荣雪 吴洪新
洪晓路 钱航标 童宝玉 蒋国卫

特邀编审专家（按姓氏笔画为序）：

李华 李梅香 陈方平 黄儒 虞圣强
戴文伟

主编：冯士海

副主编：刘西亚

执行编辑：王云峰 谭剑 潘峰

地址：常州市新北区龙城大道1280号1号楼A座2613室

邮编：213022

电话：0519-85680525

E-mail：sjwdangfeng@163.com

出版：2016年10月

印刷：大华印刷

策划设计：常州江南心文化产业投资发展有限公司

准印号：苏新出准印JS-D025（内部资料，免费交流）

《龙城清韵》网址：jjw.changzhou.gov.cn

《龙城清韵》微信公众号二维码见封面右上角，欢迎扫码关注

目录

卷首语

3 不能忘却的记忆

本刊评论员

实时热点

【“两个责任”书记谈】

6 责任贵在落实 担当方显本色

阎立

8 把握“三度”，求真务实把监督责任牢牢扛在肩上

张春福

【党代会专题】

10 坚持全面从严治党 强化监督执纪问责 为建设“强富美高”新常州提供坚强的政治保障

张春福

17 常州市纪律检查委员会常委及纪委委员名单

18 在中共常州市纪律检查委员会第一次全体会议上的讲话

张春福

19 中国共产党常州市第十二次代表大会关于纪律检查委员会工作报告的决议

【新闻速递】

20 国内新闻、省内新闻、市内新闻18则

【四种形态】

24 关于公安机关实践好监督执纪“四种形态”的思考

金继英

26 着力把握“四个关系” 有效践行“四种形态”

肖宏 吴小玲

28 把握运用监督执纪“四种形态”也要守规矩

谭剑

案件聚焦

【政策园地】

- 30 纪检监察信访举报微课堂之五：
多次收到举报却未如实报告组织造成严重后果被问责 常纪信
- 31 纪检监察信访举报微课堂之六：
信访件的查询 常纪信

【监督执纪问责】

- 32 常州市严肃查处侵害群众利益的不正之风
和腐败问题 常纪党
- 33 “三个精确”助力“精准扶贫” 张克林
- 34 溧阳市：“小”处着眼，做好监督执纪
“大”文章等花絮9则

【每期读案】

- 38 从“天誉花园”腐败案件反思国有企业腐
败问题发生的特点、原因与监管
常州市民防局纪委
- 41 守住每一次底线 “下不为例”要不得 周燕
——旁听原天宁区政协督导员吴某某涉嫌受贿案有感

【警钟】

- 42 拿原则当交易“壶里”糊涂 破防线陷圈
套“雅好”不雅 常纪审
- 43 小科长欲壑难填 大胃口走进班房 杨军 何春雷

人物撷英

【古代勤廉人物】

- 44 常州古代廉政人物（廿三）民众靠山冯煦 金纪宣

【勤廉风采】

- 46 穷村路上的彩虹桥 杨金坤 张瑾花 刘智永
——记金坛区金城镇庄城村党总支书记蔡粉祥

- 50 不忘初心 做一名最本色的党员 许进

【家风故事】

- 52 晋陵白氏家规家训：懿亲睦宗 治生修学 袁静
- 54 珍贵的皮包 叶林生

文化掠影

【龙城夜话】

- 56 何处得“安宁”？ 梅子雨
- 58 妈妈一把抱紧了我…… 夏国中
- 60 古代史官之品德 郭颖
- 62 “情人”与“慎入” 舟自横
- 64 享受桂花 孙遐
- 66 你堵车我堵心 邱悦
- 67 牵手 邵秋红

工作集锦

【清风论坛】

- 68 中国纪检监察报：常州 精研细判科学处置
信访线索 石伟东 孙颖 施雯
- 69 聚焦主业勇担当 履职尽责善作为 王钧
天宁区加强纪检监察干部队伍执纪能力建设纪实
- 70 武进区纪委成立“清风问纪站” 杨军 何春雷
- 71 发挥审计监督职能 贯彻落实问责条例 范荣生
- 72 廉政风险防控机制建设研究 市司法局纪检组
- 74 湖塘镇深入开展第八个反腐倡廉宣传教育月活动
湖塘纪

【工作资讯】

- 76 钟楼区：掌上“寄廉语” 共筑“亲廉屋”等17则

编者按

为深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，落实市党代会加强廉洁政治建设要求，切实履行从严治党主体责任、监督责任，推进全面从严治党落地生根，本刊推出《“两个责任”书记谈》专栏，特邀市委书记阎立，市委常委、市纪委书记张春福，各辖市区、部分部委办局党委（党组）书记和纪委书记（纪检组长）谈落实“两个责任”。

责任贵在落实 担当方显本色

● 中共常州市委书记 阎立

刚刚闭幕的中共十八届六中全会，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，就新形势下党的建设作出新的重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心和历史担当，是我们开创全面从严治党新局面、推进党和国家各项事业的科学指南和行动纲领。认真贯彻落实十八届六中全会精神，落实全面从严治党主体责任，责任在党委，关键在担当。各级党组织要切实行动起来，始终牢记主责就是首责、守土必须尽责、失责必定追责，推动全面从严治党战略部署落到实处、收到实效，为建设“强富美高”新常州助力护航。

提高认识，树牢责任意识。落实主体责任，既体现政治责任、政治担当，又体现政治态度、政治立场。落实主体责任是从从严治党迈上新台阶的必然要求。全面从严治党是推进“四个全面”战略布局的根本保障。当前，一些基层党组织纪律松弛、软弱涣散，一些党员领导干部责任意识不清、重业务轻党建等。只有明确各级党组织管党治党的主体责任，把党要管党、从严治党落到实处，才能解决好党自身存在的突出问题，使党始终成为人民群众的主心骨。落实主体责任是优化政治生态的重要保证。履行管党治党主体责任，必须突出抓好领导干部这个关键，及时把准领导干部的思想脉搏，筑牢理想信念宗旨“高线”，夯实廉洁从政思想基础，激浊扬清，正本清源，才能带动党风政风民风进一步好转，把全面从严治党推向纵深，营造“山清水秀”政治生态。落实主体责任是实现党代会目标任务的关键所在。市第十二

次党代会绘就了建设“强富美高”新常州的宏伟蓝图，常州正处于开拓创新谋突破、砥砺奋进再扬帆的历史机遇期。各级党委只有把从严治党主体责任牢牢扛在肩上、抓在手上，以上率下、严管干部，凝聚正能量、提振精气神，锻造出一支敢做敢为、善作善成、勤廉有为的干部队伍，才能确保党代会描绘的宏伟蓝图圆满实现。

强化担当，健全责任体系。有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究。要牢固树立抓好党建就是最大政绩的理念，按照市委落实“两个责任”的实施意见，分层分级落实好四级责任清单，实现从严治党工作任务化、项目推进责任化，抓好从严治党工作述职评议考核，把从严治党工作成效与领导干部年度考核、选拔任用等挂钩，全力推动党委主体责任各项要求落地生根。当好“总指挥”。各级党委班子要切实加强对党风廉政建设和反腐败工作的领导，定期听取汇报，定期分析形势，研究总体工作思路和举措，真正把管党治党责任扛起来，将清单立起来、实起来、硬起来。牵好“牛鼻子”。各级党委书记要切实担负起全面从严治党第一责任人的责任，不当甩手掌柜，不开空头支票，既“挂帅”又“出征”，把从严治党各项工作作为应尽之责、分内之事，做到立场坚定、态度鲜明、坚持原则、敢抓敢管，毫不动摇坚守“主阵地”。种好“责任田”。班子成员要认真履行“一岗双责”，切实抓好分管范围内的党风廉政建设工作，真正做到各司其职、守土有责；人大、政府、政协和法院、检察院党组织要切实担负起主体责任，组织、宣传、政法等部门

要把从严治党各项职能融入各自工作，认真抓好职责范围内的任务落实。下好“全盘棋”。要按照“谁主管、谁负责”原则，层层分解责任，上下同步互动，健全横向到边、纵向到底的主体责任体系，上级带下级、上级促下级，把主体责任落实到各级党委，延伸到农村、社区、企业和高校等基层单位，形成一级抓一级、层层抓落实的责任链条。

求真务实，狠抓责任落实。落实党委主体责任，关键看行动、看落地、看成效。要找准着力点和突破口，确保主体责任不折不扣落到实处。严管厚爱抓纪律。认真落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，扎实开展“两学一做”学习教育，加强对党员干部的党性教育、组织管理，涵养政治文化，不断培厚良好政治生态的土壤；全面落实党委主体责任双报告、全委会述廉等制度，认真开展党委履行主体责任集体约谈。坚持抓早抓小、抓实抓严、惩前毖后、治病救人，运用好监督执纪“四种形态”，健全完善咬耳扯袖、红脸出汗制度机制，提高民主生活会、组织生活会质量。持之以恒纠“四风”。深入贯彻落实中央八项规定、省委十项规定和市委三十条实施意见，坚持抓常、抓细、抓长，决不让“四风”问题反弹回潮。加大执纪查处和点名曝光力度，持续释放执纪必严的强烈信号，建立健全作风建设长效机制，推动各级党员干部补精神之钙、去行为之垢、练健康之体，永葆党的先进性和纯洁性。明确导向选干部。严把选人用人关，真正把那些理想信念靠得住、为民服务本领高、勤政务实敢担当、清正廉洁有正气的优秀干部选出来、用起来，自觉防范和纠正用人上的不正之风和种种偏向，严防“带病提拔”“带病上岗”。强化监督全覆盖。认真执行《中国共产党党内监督条例》，把信任激励同严格监督结合起来，加大领导干部个人有关事项报告查核力度，探索建立关键岗位干部配偶、子女及直系亲属经商、担任公职备案管理制度，促进各级领导干部依法用权、为民用权、廉洁用权。巡察整改抓落实。强化开展政治巡察，推动巡察监督向基层延伸，强化对选人用人、公共资源、公共资产、公共资金的巡察监管，形成从严治党强大合力。把“两个责任”落实情况作为执行政治纪律和规矩的重要内容纳入巡察范畴，反馈巡察情况时，不仅要约谈被巡察单位主要负责人，还要约谈分

管领导。执纪执法动真格。坚持“一案双查”，有责必问、有错必究，做到“真兑现”“硬挂钩”，既追究当事人责任，又倒查追究相关领导责任。重点查处十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，严肃查处发生在群众身边的“小官大贪”和“微腐败”。对典型案件点名道姓通报曝光，为执纪执法机关开展工作撑腰壮胆。改革创新再深化。认真贯彻“两个为主”要求，充分保证纪委行使监督权的相对独立性和权威性，完善纪律检查工作双重领导体制，努力形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

率先垂范，当好表率。落实党委主体责任，领导干部要充分发挥示范表率作用。各级党委书记要率先垂范、身体力行，从自身抓起、从小事抓起，以担当无愧于己、以行动取信于民，当好从严治党的清醒人、明白人、带头人。做履职尽责的表率。认真履行党风廉政建设责任制领导小组组长职责，统筹改革发展与党风廉政建设，把全面从严治党作为应尽之责、分内之事，坚持重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办；切实管好班子带好队伍，不当“老好人”，勇于做“包公”，对班子成员抓党风廉政建设交任务、明要求、勤督导。做廉洁自律的表率。带头践行社会主义核心价值观，讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻。带头遵守党纪国法、带头执行廉洁自律准则，自觉同特权思想和特权现象作斗争。带头讲廉政党课、带头作出廉政承诺、带头参加责任制检查考核。注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员，净化朋友圈和生活圈，堂堂正正做人，清清白白做官，踏踏实实做事，始终将自己置于组织和群众的监督之下。

蓝图已绘就，奋进正当时。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，继续以高度负责的精神、一心为民的情怀、坚定不移的决心，全面深入贯彻十八届六中全会精神，严格落实“两个责任”，为建设“强富美高”新常态提供坚强政治保证，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

把握“三度”，求真务实 把监督责任牢牢扛在肩上

● 市委常委、市纪委书记 张春福

党的十八届六中全会对全面从严治党作出新部署，提出新的更高要求。如何贯彻落实好全会精神，确保市第十二次党代会提出的各项任务落到实处，纪委作为党内专责监督机关，必须主动适应新形势和新任务的要求，扛起责任，把握“三度”，求真务实，以管党治党的实际成效，为建设“强富美高”新常州提供坚强政治保障。

一、突出“高度”，强化认识树好“大局观”

一是要着眼全面从严治党新常态的大局。习总书记在中央纪委六次全会上强调，反腐败斗争压倒性态势正在形成，但是党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党任务依然艰巨。在“七一”重要讲话中他再次强调，治国必先治党，治党务必从严。党的十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，释放出不断加强党的制度建设、用制度治党、管权、治吏的明确信号。全面从严治党已经成为党的建设新常态，党内监督必须着眼全面从严治党的大局，找准定位，完善体系，彰显作为。二是要着眼服务改革发展稳定的大局。市第十二次党代会提出建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新常州，实现未来五年宏伟蓝图，离不开良好的政治生态。这就要求监督工作要始终围绕全市改革发展稳定的大局去思考、去谋划、去推进，以铁的纪律助推市委、市政府中心工作顺利推进。要建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误。不得混淆干部所犯错误性质或夸大错误程度对干部作出不适当的处理，不得利用干部所犯错误泄私愤、打击报复。旗帜鲜明地为苦干实干、改革创新、不谋私利的党员干部撑腰鼓劲，努力营造勤于干事、勇于担当的浓厚氛围。三是着眼未来五年我市党风廉政建设目标任务的大

局。市党代会已对今后五年全市党风廉政建设和反腐败工作提出了明确的指导思想、奋斗目标和六大任务，我们要深刻领会其精神实质，找准监督工作切入点，重点突破，创新创优，确保各项任务落到实处。

二、调整“角度”，转变方式打好“组合拳”

一要紧抓“龙头”。就是要抓住党风廉政建设责任制“龙头”，把党风廉政建设和反腐败工作纳入党的建设总体布局，与经济发展和社会事业同部署、同检查、同考核。严格落实“两个责任”清单，建立落实责任全程记实制度，定期开展检查和分析通报，督促各级党组织切实把党风廉政建设政治责任扛起来、落实到位。二要狠抓“苗头”。就是要探索实践好“四种形态”。重点是出台配套制度，严肃党内政治生活，抓早抓小，灵活运用好函询、提醒谈话等方式，实化细化第一种形态；畅通信访举报渠道，加强综合研判分析，做到问题线索早发现，早处置，用足用好第二种形态。把握“三个重要时间节点”，从严从重处理仍然顶风违纪的行为，严格规范第三种形态；严守纪律底线，加大纪律审查力度，持续强化第四种形态。“四种形态”是正确把握规律开展监督执纪的必然要求，切忌机械对应、生搬硬套，必须严格不同形态的区别与界限，依规依纪把握好形态间的适用与转化。三要善抓“源头”。重点是要做到：一是教育引导。发挥“一线三员八载体”作用，加大廉政宣传教育力度，引导党员干部坚定理想信念、加强道德修养，强化“不想腐”的思想自觉。二是完善制度。抓住重点领域和关键环节，进一步形成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的制度体系，真正把权力关进制度的笼子里。三是深化改革。进一步加强市纪委派驻机构建设，实现对市一级党和国家机关的全面派驻，真正把“派”的权

威和“驻”的优势发挥出来。

三、加大“力度”，善使利器用好“撒手锏”

一要发挥问责追究“紧箍咒”作用。动员千遍，不如问责一次。要认真贯彻《中国共产党问责条例》，以严格的问责倒逼党风廉政建设责任失之于宽、松、软的问题，实现党风廉政建设责任由“柔性责任”向“刚性责任”的根本转变。坚决落实好“一案双查”，既要追究直接责任，又要追究领导责任；既查案件本身的问题，又查监督监管不力问题，做到“失责必问责”。二要发挥惩治腐败“主渠道”作用。坚持把纪律和规矩挺在前面，紧紧围绕“六大纪律”，紧盯“三类人”，进一步加大执纪审查力度，切实做到零容忍、无禁区、全覆盖。加强对党规党纪落实情况的监督检查，严肃查处违反党内政治生活准则的行为，推动党内政治生活正常化、规范化，发挥党内监督体系的作用，

形成党内监督与外部监督的良性互动。突出“常”“长”二字，锲而不舍抓好中央八项规定精神的落实，形成作风建设“新常态”。贯彻政治巡视要求，紧扣“四个着力”，把握巡察节奏，加快推进巡察工作机构建设，探索党委巡察“五步工作法”，全面推进巡察向基层延伸。加大对侵害群众利益问题的整治和查处力度，坚决纠正基层不正之风和腐败问题，增强人民群众的获得感。三要发挥责任考核“指挥棒”作用。在考核指标的设置上要“全”。及时建立一套科学、务实、管用的考核评价制度，增强考核的针对性和有效性。在考核操作上要“实”。要对考核的对象、标准、程序等进行明确规定，既重结果又重过程，既重考核又重平时。在考核结果运用上要“严”。坚持将考核评价结果作为各级领导班子研判、干部选拔任用、工作评先评优的重要依据，严格实行“一票否决”。通过强化考核层层传导压力，逐级夯实责任，激发各级的主动性和创造力。



坚持全面从严治党 强化监督执纪问责 为建设“强富美高”新常州提供坚强的政治保障

——中共常州市纪律检查委员会向市第十二次党代会的工作报告

● 张春福

(2016年9月22日)

各位代表、同志们：

现在，我代表中共常州市纪律检查委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、过去五年工作回顾

第十一次党代会以来的五年，是常州在转型发展道路上开拓创新、砥砺奋进的五年，也是党风廉政建设和反腐败工作深入推进、政治生态持续向好的五年。五年来，在省纪委和市委的正确领导下，全市各级纪检监察机关全面履行党章赋予的职责，保持坚强政治定力，坚持挺纪在前，聚焦主业，突出主责，改革创新，务实进取，党风廉政建设和反腐败工作取得新的成效，为全市经济社会发展作出了积极贡献。

(一) 坚持挺纪在前，全面加强纪律建设。纪律是党的生命，从严治党关键在严格执纪。厚植纪律意识。以实施“贯彻落实两部法规，强化纪律建设”工程为载体，结合我市近年来查处的典型案例，拍摄廉政微电影，编写贪腐官员忏悔录，制作警示教育片，用身边人身边事警示教育广大党员干部，形成强化党规党纪意识的浓厚氛围。严格纪律约束。以服务“十二五”规划和市委、市政府中心工作为出发点，围绕改革发展、重大项目推进、转型升级和产城融合等重要事项加强监督检查，及时纠正存在问题，确保重大决策部署落到实处。强化再监督职能，组织开展“问政常州”等政风热线活动，组织协调有关单位上线295次，为民办实事2.3万余件，进一步强化有关部门依法履职、为民尽责意识。加强对市县乡领导班子换届工作纪律执行情况的监督检查，推动形成风清气正的政治生态。用好纪律戒尺。注重抓早抓小，动辄则咎，强化日常管理监督。规范谈话函询工作，让



反映属实情节较轻的干部讲清问题、认识错误、及时改正，对问题较严重的作出党纪处分和组织处理。共为326名党员干部澄清了事实，党纪轻处分1514人、重处分965人，党纪轻处分占比达61.07%。

(二) 强化压力传导，刚性落实“两个责任”。紧紧抓住全面从严治党主体责任这个“牛鼻子”，以上率下，层层传导压力，确保“两个责任”落到实处。健全责任体系。市委每年定期专题听取和研究全市党风廉政建设情况，明确落实“两个责任”的实施意见和党风廉政建设责任清单，增强刚性约束，基本形成市、辖市（区）、镇（街道）三级责任体系。推动责任落实。大

力实施“落实‘两个责任’推进工程”，组织开展“三化九责两落实”工作，对党委（党组）书记、纪委书记（纪检组长）开展集体约谈，强化主体责任和监督责任意识，年底进行检查考核，推动责任落实。严肃责任追究。建立和完善责任追究、“一案双查”和典型问题通报制度，以问责倒逼责任落实。全市共实施“一案双查”责任追究49起，问责领导班子8个，追究领导责任72人，其中追究主体责任48人，追究监督责任24人。

（三）立足常态长效，驰而不息狠抓作风。严格落实中央八项规定、省委十项规定精神和市委三十条意见，持之以恒正风肃纪，作风建设不断巩固深化。持续发力。密切注意“四风”新情况、新动向，加强监督检查，发现问题及时查处，点名道姓公开曝光。全市共查处违反中央八项规定精神问题156起，处理党员干部210人，给予党政纪处分97人。专项整治。认真组织开展会所中的歪风、会员卡专项清退、公车使用等专项整治活动，全市党政机关因公出国（境）、公务接待、公车购置及运行、会议活动等费用逐年下降。严肃查处发生在群众身边的不正之风和腐败案件，集中督办、重点查处发生在“三资”管理、惠农补贴、拆迁改造等领域侵害群众利益案件307件。着眼长效。深化“四风”问题源头管控，构建党委、政府大督查机制，督促相关部门进一步完善公务接待、商务接待、会议管理、培训费管理制度，推动作风建设常态化、长效化。

（四）保持力度节奏，有效遏制腐败蔓延。腐败没有“特区”、反腐败没有“禁区”。坚持“老虎”“苍蝇”一起打，使不敢腐的震慑作用得到发挥。加大纪律审查力度。全市各级纪检监察机关共接收信访举报8679件（次），立案2945件，其中查处县处级干部61人，乡科级干部247人，给予党政纪处分2791人，涉嫌犯罪移送司法机关131人，腐败蔓延势头得到有效遏制。提高纪律审查质效。建立健全反腐败协调小组议事和办案协作配合等多项机制，进一步提升反腐败合力。实施“案件审理质效提升工程”，深化“三审一评”工作机制，开通完善纪检监察综合信息查询平台和问题线索管理信息系统，新建纪律审查管理服务中心，建立完善陪护工作机制，严格依纪依法安全文明办案，案件质量明显提升。发挥巡视巡察作用。不断加强和改进巡视联络工作，完成中央和省委两级巡视组交办我市的688件信

访件跟踪督办工作，积极协助市委做好省委五次巡视我市及辖市（区）相关工作。围绕察问题促查处、察隐患促整改，积极探索开展巡察工作，先后3轮对7家市级机关部门开展巡察，发现问题线索59个，提出整改建议21条。部分辖市（区）和市级机关部门也探索开展了巡察工作，全市共有13个单位对290个下属单位开展巡察，发现问题1860多个，巡视巡察效果明显。

（五）注重正本清源，健全完善治腐机制。始终围绕把权力关进制度笼子里，深入推进体制机制改革和制度创新，着力铲除腐败滋生蔓延土壤。稳步推进纪律检查体制改革。全面清理参与的163个议事协调机构，保留或继续参与12个，着力解决职能越位、错位、不到位问题。对市、辖市（区）纪委内设机构进行调整优化，清理规范纪检组长、纪委书记分工和兼职，加强派驻监督工作，进一步把力量聚焦到监督执纪问责上。规范向上级纪委报告线索处置和执纪审查工作，严格落实辖市（区）、市属企业及事业单位纪委书记、副书记和市纪委派驻纪检组组长、副组长4个提名考察办法，推动双重领导具体化、程序化、制度化。切实加强规章制度建设。对照新修订的党内法规，集中清理反腐倡廉规章制度，健全完善惩治和预防腐败基本制度。对照政府部门权力责任清单要求，加强监督检查，强化制度的刚性执行。积极开展“惩防体系深化工程”“预防腐败深化工程”和“预防腐败提升工程”，着力构建“立体式”的监督体系。不断加大宣传教育力度。把党风廉政建设宣传教育融入党的宣传工作大格局，发挥多媒体联动作用，形成微信、网站、杂志、手机报聚焦发声、同步互动格局。加强反腐倡廉“三员队伍”建设，组织开展“走基层”宣讲、“清风润德”廉政文化进社区等活动，完善廉政文化导航路线，加大宣传报道力度，打响“龙城清韵”廉政宣传教育品牌，在省级以上媒体发表文章1000多篇。

（六）突出严管厚爱，努力打造过硬队伍。遵循党章，回归本职，按照“三转”要求，夯实基础工作，加强自我监督，努力建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。扎实改进作风。精心组织党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，积极参与“三解三促”和茅山老区“百千万”帮扶工作，广大纪检干部思想得到净化，作风得到转变，政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识得到增强。全面



提升能力。搭建学思践悟平台，提升理论素养，加大干部选拔、轮岗、交流、培训力度，组织700多人（次）参加各类纪检监察业务培训班，提高履职能力。强化从严管理。自觉接受社会各界和群众的监督，连续四年成功举办“纪检监察开放日”活动。充分发挥纪检监察干部监督机构的作用，积极构建内部监督机制，坚决防止“灯下黑”。共接收反映纪检监察干部的信访举报和问题线索42件，立案查处7人，其中县处级2人，谈话函询14人（次），给予党内警告处分1人，移送司法机关4人。

同志们，五年的成绩令人鼓舞，五年的历程让人铭记。这些成绩的取得，得益于省纪委和市委的坚强领导，得益于各级党组织和广大党员干部的共同努力，得益于社会各界和广大群众的支持和参与，得益于纪检监察干部付出的辛劳和智慧。在此，我谨代表中共常州市纪律检查委员会，向大家表示衷心的感谢！

二、五年来的工作体会

回顾五年来的工作实践，我们深切地体会到：

第一，必须坚持党的领导、强化责任，全力发挥管党治党的核心作用。不正之风和腐败现象产生的根源在于党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党不力。只有各级党组织切实担负起全面从严治党政治责任，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，发挥领导核心作用，才能切实解决管党治党失之于宽松软的问题。

第二，必须坚持纪严于法、纪在法前，深入贯彻惩前毖后、治病救人的一贯方针。只有把纪律和规矩挺在法律前面，不断提高思想政治水平和把握政策能力，认真实践监督执纪“四种形态”，才能切实改变要么是“好同志”、要么是“阶下囚”的状况，实现惩处极少数、教育大多数的政治效果和社会效果。

第三，必须坚持依靠群众、惠及群众，积极凝聚党风廉政建设和反腐败工作的强大动力。党的根本宗旨是全心全意为人民服务，党的各项事业必须为了人民、植根人民、依靠人民，只有紧紧依靠人民群众的大力支持和积极参与，坚持开门办纪检，维护好群众的切身利益，让人民看到大力反腐实实在在的成效和变化，才能凝聚起党风廉政建设和反腐败工作的强大动力。

第四，必须坚持改革创新、标本兼治，不断健全不敢腐不能腐不想腐的有效机制。加强改革创新是推进全面从严治党的强大动力。只有密切联系本地区、本部门的实际，从具体问题出发，

深化改革，不断推进制度创新，形成一套有效管用、符合我市实际的制度办法，才能推动全市党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展。

第五，必须坚持锤炼党性、保持定力，推动党风廉政建设和反腐败工作迈上新台阶。打铁还需自身硬。只有广大纪检监察干部保持政治定力，加强学思践悟，以忠诚、干净、担当的品质，在思想认识、责任担当、方法措施上紧跟中央、省、市的决策部署，做到不折不扣、不偏不移，才能不断推动党风廉政建设和反腐败工作迈上新台阶。

在充分肯定成绩的同时，我们还必须清醒地看到存在的差距和不足：落实全面从严治党“两个责任”还不平衡，责任传递、压力传导还要进一步向基层延伸；有的党组织和党员领导干部对全面从严治党认识不深、落实不力，作风建设常态长效机制还需不断加强；有的纪检监察机关和纪检干部对把纪律和规矩挺在前面、监督执纪“四种形态”探索实践还不深入，坚持抓早抓小、强化日常监督的有效机制亟待完善等等。对此，我们要高度重视，切实加以解决。

三、今后五年工作建议

今后五年全市党风廉政建设和反腐败工作的总体要求是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，按照中央纪委、省纪委和市第十二次党代会部署，坚持全面从严治党、依规治党，忠诚履行党章赋予的职责，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，把纪律挺在前面，努力践行“四种形态”，持之以恒改进作风，坚定不移惩治腐败，切实维护群众利益，建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍，不断把党风廉政建设和反腐败工作引向深入。**经过五年的努力，使全市各级党组织管党治党的政治责任进一步落实，党员干部的纪律和规矩意识进一步强化，不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制进一步形成，群众对反腐倡廉工作的满意度进一步提升，风清气正的政治生态进一步优化。

（一）严明党的纪律，把纪律建设摆在更加突出的位置，进一步营造守纪律、讲规矩的浓厚氛围

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策，党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设。只有全体党员都严格履行党章规定的义务，各级党组织都以党章为根本遵循来管党治党，全面从严治党才能真正落到实处。

一是严明政治纪律和政治规矩。在党的所有纪律中，政治纪律永远排在第一位。不管违反哪方面纪律，最终都会侵蚀党的执政基础，都要从讲政治的高度去审视、去警戒。全市各级党委（党组）、纪委（纪检组）要认真贯彻市第十二次党代会关于加强纪律建设的要求，把违反政治纪律作为纪律审查的重要内容，带动其他纪律执行到位。加强和规范党内政治生活，严肃党的政治纪律和规矩，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，全面净化党内政治生态。深入学习贯彻中央关于纪律建设的一系列法规制度，用刚性执行激活制度的生命力，维护党规党纪的权威。运用好监督执纪“四种形态”，各级党组织要积极探索有效途径和办法，以“六大纪律”为尺子，坚决维护党规党纪的严肃性；各级纪检监察组织要坚持纪在法前，把“四种形态”运用情况作为检验工作的标准，进一步转变工作理念、创新思路方法，把监督执纪各项工作做深做细做实。

二是努力营造干事创业的氛围。紧紧围绕市第十二次党代会和常州“十三五”规划确定的各项目标任务，强化再监督、再检查，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为。围绕市委市政府重大决策部署、重点项目、重大工程、重要民生实事开展监督检查，对执纪不严、贯彻不实、落实不力的，严肃查处问责，着力解决“慵懒散”和“为官不为”等问题，以铁的纪律助推市委、市政府中心工作顺利推进。探索建立容错免责机制，严格把因缺乏经验、先行先试出现的失误与明知故犯而违纪违法的行为区分开来；严格把国家尚无明确规定时的探索性试验与国家明令禁止后有法不依的行为区分开来；严格把为加快发展的无意过失与为谋取私利故意违纪违法的行为区分开来，旗帜鲜明地为苦干实干、改革创新、不谋私利的党员干部撑腰鼓劲，努力营造勤于干事、勇于担当的浓厚氛围。

三是锲而不舍推进作风建设。持之以恒落实中央八项规定精神，系统评估作风建设成效，注重总结提升好经验好做法，完善作风建设长效机制。探索运用新媒体、新技术，精准查究违规问题。创新监督平台，拓宽社会监督渠道，鼓励引导群众有序参

与。发挥职能部门优势，完善联动督查，形成常态化督查、重要时间节点督查和专项督查相结合的督查机制，始终保持作风整治的高温高压。健全公开曝光机制，加大实名通报违规问题力度。建立违规问题“查否复核”工作机制，对查处不力甚至包庇袒护的，严格实施责任追究。

（二）坚持问题导向，强化责任担当，压紧压实全面从严治党责任

认真落实各级党委在全面从严治党中的主体责任、纪委的监督责任，通过明责、考责、问责等措施，切实推动各级党委、纪委真正把责任扛起来、把工作抓到位。

一是督促责任落地生根。深入贯彻市委关于落实“两个责任”的意见。厘清完善党风廉政建设“两个责任”清单，进一步明确细化责任内容，实行项目化推进，建立落实责任全程记实制度，使责任可查可考可回放。强化监督检查，坚持和完善党风廉政建设责任制年度检查考核机制，把经常性检查与年度考核结合起来，突出问题导向，用好考核结果，确保“两个责任”真正落实。

二是强化问责追究机制。有权必有责、有责要担当、失责必追究。要把问责作为全面从严治党的重要抓手，落实《中国共产党问责条例》，及时制定实施办法。对党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力，推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实，都要予以问责。坚持“一案双查”，对党组织采取检查、通报、改组等方式，对党的领导干部综合运用通报、诫勉、组织调整或组织处理、纪律处分等方式，追究主体责任、监督责任和领导责任。健全责任追究情况定期报告、典型问题公开曝光等制度，让失责必问、问责必严成为常态。

三是发挥巡视巡察利剑作用。进一步做好巡视联络工作，加大对巡视组反馈意见整改落实工作的组织协调和监督检查力度，确保移交事项和整改要求按时办结，提升人民群众满意率。按照省委加强市县党委巡察工作的要求，修订完善市委巡察工作意见，加快推进巡察工作机构规范化建设。切实加强所辖市（区）巡察工作的指导，积极构建巡察联动机制，推进专项巡察向基层延伸，实现巡察全覆盖。贯彻政治巡视要求，紧扣“六大

纪律”和“四个着力”，把握巡察节奏，提高巡察效果，并有针对性地开展巡察“回头看”。运用好巡察成果，加强对巡察发现问题的综合分析研判、分类处置，查找体制机制和制度漏洞，推进共性问题整改。

（三）践行“四种形态”，始终保持惩治腐败高压态势，努力实现不敢腐的目标

监督执纪“四种形态”是全面从严治党的具体举措，是纪委履行职责的具体抓手。要实现遏制腐败蔓延势头这一目标任务，一方面要保持执纪审查力度不减、节奏不变，另一方面也要积极践行监督执纪“四种形态”，从小处抓起、从日常抓起，努力实现不敢腐的目标。

一是加大审查力度，形成持续震慑。清醒认识依然严峻复杂的反腐败形势，既要看到政治生态明显向好的态势，又要看到腐败案件依然易发多发的特点，解剖少数领域利益勾连状况，坚持反腐败决心不变、力度不减、尺度不松，坚持零容忍、全覆盖、无禁区，进一步减少存量、遏制增量。重点查处十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。严肃查处工程建设、公共资源交易、行政执法、组织人事、政法机关、教育卫生等重点领域，以及“一把手”、审核审批、资金管理等重点岗位存在的腐败问题，形成不敢腐的强大气场。对查办案件过程中，发现有转移赃款赃物、销毁证据、掩盖事实，搞攻守同盟、对抗组织审查的，必须从严查处。对“围猎”干部、情节恶劣的行贿人，要坚决打击。

二是坚持抓早抓小，突出执纪特色。牢固树立纪律观念和纪律思维，准确把握运用监督执纪“四种形态”。把党纪的尺子用到信访受理、线索处置、立案调查、执纪审理、处分执行等各个环节，充分体现纪在法前、纪严于法、纪法分开的执纪特色。在信访受理和问题线索处置中，要把是否有违纪问题作为重要依据，合理分流，科学处置。对一般性问题，要与本人见面，谈话提醒、函询核实，让党员干部相信组织、忠诚组织，主动向组织把问题讲清楚，对指向性明确的问题要扎实做好初核。要摒弃违纪是小节、违法才处理的惯性思维，将违纪问题作为执纪审查的重点。对于同时涉及违纪和违法的案件，在保证质量的前提下快查快结，集中精力查清主要违纪事实，扎紧证据链条，涉嫌违法犯罪的及时移交司法机关。

三是完善工作机制，增强惩治实效。充分发挥市反腐败协调小组作用，认真贯彻落实中央关于在查办党员和国家工作人员涉嫌违纪违法案件中加强协作配合的意见，建立健全信息共享和问题线索移交机制，努力实现更高层次和更有成效的协作配合。强化制度创新和技术运用，积极探索提级办案和指定办案，支持和督促下级纪委依规依纪开展纪律审查工作。严把纪律审查的事实关、证据关、定性关、量纪关、程序关，建立健全案件纠错机制，办出经得起历史检验的铁案。改进执纪审查监督管理，加强涉案资料和款物管理，依规依纪安全办案，坚决守住安全底线。注意把握政策、区分情形，对那些违反党的纪律后知错、悔错、改错的同志，合理定性量纪，做到宽严相济。加强对受处分党员干部的教育管理工作，真正体现对党员的严格要求和关心爱护。

（四）坚持执纪为民，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，切实加强基层党风廉政建设

坚持把管党治党的责任和压力向基层传递，着力回应基层关注关切，坚决维护广大群众根本利益。

一是把责任落到基层。市纪委要发挥统筹督导作用，把压力传导到辖市（区）、镇（街道），责任落实到基层，深入推进基层党风廉政建设。辖市（区）、镇（街道）纪委要把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为重点工作任务，定期梳理和处置反映基层党员干部的问题线索，不以问题小而姑息，不以违者众而放任。各职能部门要坚持“谁主管、谁负责”，自上而下加强行业监管和自律，对因失职造成较大损失或不良社会影响的，要严肃问责。

二是严查侵害群众利益问题。严肃查处发生在群众身边的“小官大贪”“微腐败”和不正之风。重点查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费问题，为打赢精准扶贫攻坚战提供纪律保障。严肃查处和纠正超标准、超范围向群众筹资筹劳、摊派费用，加重群众负担；违反有关规定扣留、收缴群众款物或者处罚群众；在管理、服务活动中违反有关规定收取费用；在办理涉及群众事务时刁难群众、吃拿卡要甚至欺压群众；在土地征用、集体“三资”管理和惠农领域与民争利、“雁过拔毛”、贪污挪用等突出问题，着力维护群众切身利益。

三是强化基层监督。加强对镇村干部的廉情研判，发挥群众监督和舆论监督作用，坚决遏制基层不正之风和腐败现象。充分

发挥基层党组织领导下的村（居）务监督委员会作用，深化基层党务公开、村（居）务公开等工作。完善督查工作机制，选取性质比较严重、情况比较复杂、在群众中造成恶劣影响的问题，进行重点督办、限时办结。坚持制度防范和科技防范相结合，督促职能部门完善民生资金监管系统，提高管理使用的透明度。

（五）着眼标本兼治，不断强化源头治腐各项措施，有力促进党员领导干部廉洁从政

“为之于未有，治之于未乱”。加大惩治腐败力度的同时，注重从根本上想点子、找办法，切实加强不能腐、不想腐的机制建设，着力提升源头防治效果。

一是提升教育有效性。巩固党风廉政建设大宣传工作格局，统筹整合宣传力量和资源，发挥“一线三员八载体”作用，传播反腐败正能量。加强思想理论、形势任务、党规党纪、正反典型的宣传，用好警示教育资源，让党员干部受警醒、知敬畏，且行且珍惜。要注重发挥新媒体作用，进一步丰富载体和内容，办好官方网站、微信公众号，积极探索适应社会新变化的宣传形式，增强宣传感染力，扩大宣传覆盖面。重视分析舆情，及时引导舆论，牢牢把握主动权。加强家风建设，促进党员干部廉洁修身，廉洁齐家。进一步挖掘我市厚重历史资源，汲取家规家风、乡规民约中的精华，打造一批廉政文化品牌，大力弘扬优秀传统文化，推动社会风气持续好转。

二是提升监督针对性。抓住“关键少数”，加强对党员领导干部尤其是“一把手”的监督，落实好“三重一大”事项集体决策制度，防止绝对的权力产生绝对的腐败；管好“绝大多数”，将严的标准、严的措施、严的纪律贯穿于普通党员管理监督的全过程。严格落实重要情况通报和报告制度，进一步完善党务公开、述职述廉、个人有关事项报告等监督制度，稳妥推进个人有关事项公开试点。推行各级政府工作部门权力清单制度，依法梳理审核行政职权。深入推进权力运行公开，让党员干部习惯在制度规范中阳光用权。加强廉政风险防控机制建设，建立健全防止利益冲突制度，完善风险预警、纠错整改、内外监督、考核评价和责任追究机制。

三是提升制度执行力。坚持用法治思维和法治方式惩治腐败，把权力关进制度的笼子里。坚持立、改、废并举，全面提升规范化水平，把管党治党实践经验及时固化为制度成果，在体制机制上改、在制度规矩上立，着力构建内容协调、程序严密、配

套完备、有效管用的规章制度体系。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。坚持制度面前人人平等、制度执行没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”。加强对廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例、防止干部“带病提拔”意见、党内监督条例等党内法规制度执行情况的监督检查，真正让铁规发力、禁令生威。

（六）从严监督管理，切实加强自身建设，以铁的纪律打造忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍

持续深化“三转”，深入推进纪律检查体制改革，强化委局机关、辖市（区）纪委、派驻机构、巡察组“四支队伍”建设，严格教育管理监督，建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。

一是持续巩固“三转”成果。“工欲善其事，必先利其器”。巩固“三转”成果，深入基层、深入群众，加强调查研究，掌握第一手材料，摸清吃透情况。积极适应党风廉政建设和反腐败工作不断向纵深发展的需要，系统总结党的十八大以来纪律检查工作的新理念、新成效、新经验、新特点，加强全局性、实践性课题研究。加强纪检监察系统的信息平台建设，建立情况明、数字准、可监控的数据库，为监督插上科技的翅膀。加强对辖市（区）纪委深化“三转”工作的领导，督促下级纪委密切联系实际，转变思路方式和方式方法，努力聚焦主责主业，真正把监督执纪问责的职责担起来。

二是不断深化纪律检查体制改革。坚持求真务实、探索实践、循序渐进、立行立改的原则，进一步深化纪律检查体制改革。抓好纪委书记、副书记和纪检组组长、副组长提名考察办法的贯彻落实，细化、规范提名考察程序，健全交流推荐机制。进一步加强市纪委派驻机构建设，坚持统筹兼顾、内涵发展，实现对市一级党和国家机关的全面派驻，使党内监督不留死角、没有空白。改革完善派驻机构领导体制和工作机制，通过制度完善和体制创新，着力解决定位不准、职责不清、监督不力等问题，真正把“派”的权威和“驻”的优势体现出来。发挥好市委巡视联络办公室的统筹、组织、协调和指导职能作用，选优配强全市各级巡察干部队伍，提升发现问题解决问题的能力水平。

三是从严加强内部监督管理。发挥市纪委常委会的作用，加强纪检监察机关思想建设、组织建设、作风建设和能力建设。落实纪委委员是职务不是荣誉的要求，进一步发挥好各级纪委

委员作用。加大纪检监察干部培训力度，着力提高纪律审查、组织协调、舆论宣传等各方面能力，锤炼监督执纪问责“尖兵”。加大干部轮岗、交流和遴选力度，优化纪检监察干部队伍结构。继续坚持开门执纪，提升纪检监察工作民主化、科学化、公开化水平。加强对重要岗位和关键环节的监督，对执纪违纪、以案谋私的行为，发现一起、查处一起；对不作为、不善于为的，要批评教育、组织调整，造成严重后果的给予纪律处

分，以铁的纪律努力打造一支忠诚于党、让人民放心的纪检监察干部队伍。

各位代表、同志们，蓝图已经绘就，目标催人奋进，任务光荣艰巨。让我们在省纪委和新一届市委的坚强领导下，秉承忠诚和勇气、智慧和理性，不忘初心，继续前进，奋力开创党风廉政建设和反腐败工作新局面，为建设“强富美高”新常州提供坚强的政治保障！

名词解释

1. **“一案双查”**：各级纪检监察机关在查清当事人违规违纪事实同时，要倒查追究相关领导责任，包括党委和纪委的责任。

2. **“一岗双责”**：各级领导干部既要对自己所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对自己所在岗位应当承担的党风廉政建设责任负责。

3. **“两个责任”**：落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。

4. **“两个为主”**：查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。

5. **“两个全覆盖”**：推进纪检监察派驻机构改革，实现派驻监督全覆盖。改进巡视巡察制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。

6. **“三化九责两落实”**：“三化”是指细化工作内容、深化工作机制、强化工作考评；“九责”是指分责、明责、定责、诺责、述责、评责、考责、督责、问责等九大措施；“两落实”就是要落实党委主体责任、纪委监督责任两项责任。

7. **“三转”**：转职能、转方式、转作风。

8. **“三审一评”**：简单案件简易审、直属案件联合审、申诉案件交叉审及案件质量检查考评。

9. **“四种形态”**：党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。

10. **“四支队伍”**：委局机关、辖市（区）纪委、派驻机构、巡察组干部队伍。

11. **“六大纪律”**：政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。

12. **“一线三员八载体”**：“一线”是指龙城清韵廉政文化导航路线。包括荷园廉洁文化公园、常州市廉政文化馆、溧阳新四军廉洁思想教育馆、金坛清风正气馆、武进清廉馆、“常州三杰”纪念地廉政教育馆、常州高新区党风廉政教育基地、常州市预防职务犯罪警示教育基地、常州市党风廉政教育基地（市委党校）、经开区勤廉导师连锁工作室等一园五馆八基地。“三员”是指党风廉政辅导员、反腐倡廉宣传员、廉洁文化导航员“三员队伍”。“八载体”是指《龙城清韵》杂志、龙城清韵网站、龙城清韵微信、无线常州龙城清韵手机APP、常州市纪委手机报、村居廉线网站、常州电视台《廉政聚焦》栏目、常州日报《党风廉政建设专版》。

13. **“两部法规”**：新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》。

备注：全市纪检监察机关接受信访举报数和案件立案数统计日期自2011年8月至2016年7月。



常州市纪律检查委员会常委 及纪委委员名单

中国共产党常州市纪律检查委员会书记、副书记、常务委员会委员

书 记：张春福

副书记：祁 新 石伟东

常务委员会委员：

张春福	祁 新	石伟东	于 强
徐 清(女)	张 毅	童宝玉	孙荣明

中国共产党常州市纪律检查委员会委员名单

(共 34 名，按姓氏笔画排序)

丁洪明	于 强	王小芳(女)	王龙宣
王建国	毛建国	石伟东	刘 敏(女)
汤建石	祁 新	许建军	牟 静(女)
纪海平(女)	孙荣明	孙洁茹(女)	芮卫东
杜吉宾	杨 琪	杨文华	张 勇
张 毅	张宏伟	张春福	金继英
胡 竹	俞 坚	顾 琤(女)	钱亚明
钱航标	徐 萍(女)	徐 清(女)	唐家中
童宝玉	薛明方		



在中共常州市纪律检查委员会 第一次全体会议上的讲话

● 张春福

(2016年9月25日)

同志们：

中国共产党常州市第十二次党代会选举产生了新一届中共常州市纪律检查委员会。中共常州市纪律检查委员会第一次全体会议，又选举产生了新一届市纪委常委和书记、副书记，经全体委员的共同努力，圆满完成了各项预定任务。在此，我代表当选的市纪委领导班子，对各位委员的充分信任和支持表示衷心感谢！

市第十二次党代会确定了今后五年我市经济社会发展的奋斗目标，对党风廉政建设和反腐败工作提出了新的更高要求。作为新一届纪委书记，我深感使命崇高、责任重大。我坚信，在省纪委和市委的坚强领导下，新一届常委会一定倍加珍惜时代赋予的机遇和舞台，倍加珍惜组织的厚爱和重托，倍加珍惜广大党员干部的信赖和期望，以昂扬向上的精神状态、求真务实的工作作风，团结带领全市广大纪检干部，全面贯彻落实市第十二次党代会部署和要求，不忘初心、继续前进，开创新局面，再作新贡献。这里，我讲四点意见，与大家共勉。

一要适应新形势，做学思践悟的表率。全面从严治党对纪检监察干部的综合素质提出了更高要求。新当选的委员，特别是常委会成员要自觉地把学思践悟作为一种政治责任、一种精神追求、一种思想境界，作为立身之本、履职之基、成事之源，沉下身学，潜下心思，真正做到学有所获、思有所成。要坚持理论联系实际，勤于调研，敏于思考，真正做到学以致用、知行合一。通过系统学习政治理论、纪检监察业务、经济管理、法律法规、现代科技等知识，增强政治敏锐性和政治辨别力，提高把握全局的能力、谋势布局的能力、组织领导的能力，切实增强各项工作的前瞻性、针对性和实效性，从而更加有效地部署工作、指导工作、推进工作。

二要把握新任务，做担当作为的表率。建设“强富美高”新常州是今后五年，乃至更长一个时期，常州经济社会发展的重大任务，能够投身这一伟大的实践，既是我们的光荣，更是义不容辞的责任。我们要认清形势，牢固树立“四个意识”，始终把纪检监察工作放到全市改革发展稳定的大局中去思考、去谋划、去推进，以铁的纪律助推市委、市政府中心工作顺利推进，用担当的行动诠释服务大局的意识。要把加强对干部的监督同发挥干部的主观能动性结合起来，把查实问题与澄清是非结合起来，完善约束激励机制，建立容错免责机制，最大限度地调动、保护广大干部干事创业的积极性，坚持不懈地为发展凝心聚力。

三要立足新目标，做创先争优的表率。今后五年，我市党风廉政建设和反腐败工作的总体目标就是要努力达到“五个进一步”。实现这些目标，新一届市纪委领导班子更需带好头、引好路、放好样。要全面增强争创一流的勇气，敢与高的比水平，敢与强的比信心，从自身做起，努力营造同舟竞发、万马奔腾的赶超氛围。要全面保持开拓创新的锐气，强化崇尚创新、支持创新的鲜明导向，不断为我市反腐倡廉建设注入新活力、增添新动力。要全面提升时不我待的朝气，大力弘扬雷厉风行、狠抓落实的作风，以强烈的紧迫感和只争朝夕的精神状态，一步一个脚印地抓好监督执纪问责。

四要落实新要求，做清正廉洁的表率。忠诚、干净、担当是今后五年全市纪检监察干部队伍建设的总要求。新一届纪委要全面履行职责，在抓好各项业务工作的同时，狠抓自身建设，从我做起，凡是要求别人做到的，自己必须首先做到；凡是要求基层做到的，自己就要先做示范。要坚持民主集中制原则，严格按照市纪委常委会议事规则和决策程序办事；要坚持党内民主生活会

制度，推动党内生活正常化；要时刻保持清醒头脑，抵住诱惑，干干净净干事，清清白白做人。

纪委委员不是荣誉，是职务更是责任担当。在加强纪委班子自身建设同时，要积极发挥纪委委员作用，齐心协力推动全市党风廉政建设和反腐败工作深入开展。

同志们，国以人兴，政以人治；事业成败，关键在人。今后五年党风廉政建设和反腐败的任务光荣而艰巨，新一届市纪委的工作任重而道远。让我们在省纪委和市委的坚强领导下，更好地扛起责任，以永远在路上的恒心，履职尽责，努力开创全市党风廉政建设和反腐败工作新局面！

中国共产党常州市第十二次代表大会 关于纪律检查委员会工作报告的决议

（2016年9月25日中国共产党常州市第十二次代表大会通过）

中国共产党常州市第十二次代表大会批准张春福同志代表中共常州市纪律检查委员会所作的题为《坚持全面从严治党，强化监督执纪问责，为建设“强富美高”新常州提供坚强的政治保障》的工作报告。

大会充分肯定了市纪律检查委员会的工作，五年来，全市各级纪检监察机关在省纪委和市委的正确领导下，坚持挺纪在前，全面加强纪律建设；强化压力传导，刚性落实“两个责任”；立足常态长效，驰而不息狠抓作风；保持力度节奏，坚决遏制腐败蔓延；注重正本清源，健全完善治腐机制；突出严管厚爱，努力打造过硬队伍，全市党风廉政建设和反腐败工作取得新的成效。

大会指出，回顾总结五年来的实践，全市各级纪检监察机关深切地体会到：做好党风廉政建设和反腐败工作必须坚持党的领导、强化责任，全力发挥管党治党的核心作用；必须坚持纪严于法、纪在法前，深入贯彻惩前毖后、治病救人的一贯方针；必须坚持依靠群众、惠及群众，积极凝聚党风廉政建设的强大动力；必须坚持改革创新、标本兼治，不断健全不敢腐不能腐不想腐的有效机制；必须坚持锤炼党性、保持定力，推动党风廉政建设和反腐败工作迈上新台阶。

大会要求，做好今后五年工作，全市各级纪检监察机关要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，按照中央纪委、省纪委和市第十二次党代会部署，坚持全面从严治党、依规治党，忠诚履行党章赋予的职责，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，把纪律挺在前面，努力践行“四种形态”，持之以恒改进作风，坚定不移惩治腐败，切实维护群众利益，建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍，不断把党风廉政建设和反腐败工作引向深入。

大会强调，经过五年的努力，使全市各级党组织管党治党的政治责任进一步落实，党员干部的纪律和规矩意识进一步强化，不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制进一步形成，群众对反腐倡廉工作的满意度进一步提升，风清气正的政治生态进一步优化。

大会号召，全市各级纪检监察机关要在省纪委和新一届市委的坚强领导下，秉承忠诚和勇气、智慧和理性，不忘初心，继续前进，奋力开创党风廉政建设和反腐败工作新局面，为建设“强富美高”新常州提供坚强的政治保障！

国内新闻

二十国集团反腐败追逃追赃研究中心在北京设立

9月23日，二十国集团反腐败追逃追赃研究中心在北京设立。这是贯彻落实习近平总书记关于做好二十国集团领导人杭州峰会后续工作，落实会议成果，放大峰会效应，更好促进各项有关工作重要指示精神的具体举措。在9月初刚刚闭幕的二十国集团领导人杭州峰会上，各国领导人积极响应中国倡议，一致同意在华设立二十国集团反腐败追逃追赃研究中心。这是第一个面向二十国集团成员国开展相关研究工作的机构。（中纪网）



从155起中秋国庆期间典型案例看纠“四风”一个节点 一个节点坚守 越往后执纪越严



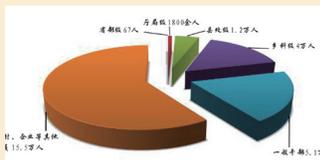
截至2016年9月30日，约有155起发生在中秋、国庆两节期间的典型问题被曝光。梳理被纪委查处并通报曝光的155起案例，其中主要违纪者担任正职“一把手”的至少有105人，超过总数2/3。其中有102人因直接违纪被通报，有3人因下属单位违纪被问责。在一个班子中，一把手尤为重要，决定着一个地方或部门的政治生态，必须作为重点关注对象。只有把一把手看住了，把领导班子建设好了，才能以上率下，一个地方和部门的风气才能正起来。（中纪网）

十八届中央第十轮巡视反馈情况全部公布

经中央批准，十八届中央第十轮巡视对全国人大机关党组，全国政协机关党组，中央统战部、中央对外联络部、中央机构编制委员会办公室、中央直属机关工作委员会、中央国家机关工作委员会、中央防范和处理邪教问题领导小组办公室等32个单位党组织开展专项巡视，同时对天津、江西、河南、湖北等4个省市进行“回头看”。近期，中央巡视组陆续向上述地方和单位党组（委）反馈巡视意见。中央纪委监察部网站开设专栏，集中公布十八届中央第十轮巡视反馈情况。（中纪网）



中央纪委通报2016年前三季度全国纪检监察机关纪律审查情况



为便于社会及时了解全国纪检监察机关纪律审查情况，推动指导地方和部门纪律审查工作，现通报2016年前三季度全国纪检监察机关纪律审查情况：2016年1-9月，全国纪检监察机关共接受信访举报185.9万件次，处置问题线索47.5万件，谈话函询7.6万件次，立案29万件，处分26万人（其中党纪处分21.5万人）。处分省部级干部67人，厅局级干部1800余人，县处级干部1.2万人，乡科级干部4万人，一般干部5.1万人，农村、企业等其他人员15.5万人。（中纪网）

大型电视专题片《永远在路上》在央视播出

由中央纪委宣传部、中央电视台联合制作的大型电视专题片《永远在路上》于10月17日到25日在中央电视台综合频道每晚8点首播。

专题片反映了党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把全面从严治党提升到“四个全面”战略布局高度，正风肃纪，锲而不舍纠“四风”，赢得党心民心；反腐惩恶，整治群众身边的腐败问题，厚植党执政的政治基础，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，使不敢腐的震慑作用得到发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。专题片既列举了多个领导干部违纪违法典型案例，苏荣、白恩培、吕锡文等案件当事人现身说法，进行深刻剖析和忏悔，又针对这些案例进行深入点评和分析，警示教育党员领导干部严守政治纪律和政治规矩，筑牢理想信念的根基，引导广大人民群众坚定对党的信心和信任，为全面从严治党营造良好的舆论氛围。（中纪网）



省内新闻

江苏要求落实从严治党责任 确保换届圆满完成

9月8日，省委常委会召开会议，学习贯彻《中共中央关于辽宁拉票贿选案查处情况及其教训警示的通报》精神，讨论《关于做好深化国防和军队改革期间军队转业干部安置工作的实施意见》。省委书记李强主持会议。会议认为，辽宁发生的拉票贿选案，涉及范围很广，情节十分严重，影响极其恶劣，直接冲击中国特色社会主义政治制度，挑战党的政治底线。会议指出，全省各级党组织一定要从政治和全局的高度，充分认识辽宁拉票贿选案的严重性和危害性，从中汲取深刻教训，做到思想上高度警醒，行动上引以为戒，确保全省换届工作作风清正、圆满完成。（省纪宣）



省委巡视组全面反馈十二届省委第十四轮巡视情况

根据省委巡视工作领导小组部署，9月上中旬，省委巡视组陆续赴十二届省委第十四轮巡视的地区和单位，传达省委李强书记关于做好巡视工作的讲话精神，反馈巡视意见，对整改工作提出要求。截至13日，已向43个地区和单位进行了反馈。反馈中，各巡视组组长向被巡视党组织主要负责同志传达了李强书记在9月5日书记专题会听取该轮巡视情况汇报后的讲话精神，反馈了向其本人的巡视意见，并及时召开会议向被巡视领导班子反馈了巡视意见。被巡视党组织主要负责同志表示，坚决把巡视整改作为当前和今后一个时期的重要政治任务抓紧抓实，细化整改措施，严抓问题整改，确保整改全到位真到位。（省纪宣）

设区市党委巡察办（巡联办）负责人座谈会在宁召开

9月20日，省委巡视工作领导小组召开设区市党委巡察办（巡联办）负责人座谈会，传达中央和省委关于巡察工作的部署要求，交流各地贯彻落实《省委关于加强市县党委巡察工作的意见（试行）》情况，就推进市县巡察工作深入开展进行研究部署。会议指出，我省巡察工作自试点以来，省市县三级组织领导不断加强，制度规范逐步完善，方式方法灵活多样，利剑作用有力彰显。会议强调，中央和省委对巡察工作高度重视，深入落实管党治党责任、推动全面从严治党向基层延伸、完善巡视工作网络格局，迫切需要深化市县巡察工作。（省纪宣）

江苏：以更严的标准抓落实 确保“两学一做”不走过场

“两学一做”学习教育开展以来，江苏省各地各单位工作扎实，形式多样，取得了阶段性成果，但也有一些值得注意的问题。下一阶段推进“两学一做”，要谨防松动心态和懈怠心理，以更严的标准、更严的措施、更严的纪律抓落实抓推进，确保学习教育不走过场、取得实效。只有进一步强化思想认识、进一步加强工作力度、进一步提高检验标准，才能激发党员先进意识和奉献精神，真正做到平常时候看得出来，关键时刻冲得上去。（省纪宣）



李强：弘扬求真务实作风 说实话办实事求实效

10月8日，省委举办第二期县委书记工作讲坛。省委书记李强出席讲坛并讲话，他强调，全省市县乡三级党委换届已全部顺利结束，未来发展目标已经明确，接下来就是要狠抓落实。要大力弘扬求真务实作风，说实话、办实事、求实效，确保全面完成年初提出的各项目标、实现“十三五”发展良好开局。李强指出，做到求真务实，要坚持问题导向、需求导向、效果导向，针对存在的不真不实的突出问题，有重点地加以纠正，促进各级干部想问题、作决策、办事情都从真实情况出发，重实干、出实招、求实效，真正务得解决改革发展问题之实、务得增进人民群众福祉之实。（省纪宣）

市内新闻

常州市纪委、监察局机关积极参加市级机关“慈善一日捐”活动

9月5日，常州市纪委、监察局机关干部积极响应市委、市政府号召，开展“慈善一日捐”活动。捐赠活动以“党员干部带头，职工自愿，鼓励奉献”为原则，号召广大党员干部职工以身作则，积极参与，当好“慈善一日捐”的带头人，用实际行动支持和参与慈善事业，增强慈善救助能力，促进和谐常州建设。委局领导及班子成员积极带头捐赠，内设机构各部室党员、单位职工踊跃参与，共募集善款4.2万元。该善款统一交到常州市慈善总会，专款专用，发挥善款的社会救济作用。（机关党委）



市纪委召开全市基层纪检组织建设推进会

9月13日上午，市纪委召开全市基层纪检组织建设推进会。各辖市区纪委分管副书记、常委以及干部管理部门负责人参加会议。会议由市纪委常委徐清主持，市纪委副书记、市委巡视联络办主任石伟东参加会议并讲话。

会上，市纪委会组织部部长孙荣明传达了黄继鹏同志在全省乡镇纪委书记轮训班上的讲话精神和省纪委对关于进一步加强基层纪检组织建设的最新要求。随后，各辖市区纪委分管副书记汇报各辖市区镇、街道纪检监察组织设置、专兼职人员配备情况以及镇、街道纪委落实“三转”情况，并对加强基层纪检组织建设提出了意见建议。（常纪组）

全市纪检监察系统学习贯彻市第十二次党代会精神

10月8日，市纪委召开全市纪检监察系统学习贯彻市第十二次党代会精神工作会议，市委对这次会议非常重视，市委书记阎立作出批示，市委常委、纪委书记张春福出席会议并讲话。市纪委副书记、监察局局长祁新传达了市第十二次党代会精神，市纪委副书记、市委巡察办主任石伟东宣读了阎立书记的批示。各辖市（区）纪委书记、监察局长，市各委办局纪委书记（纪检组长、纪工委书记），市纪委、监察局机关全体人员参加会议。（常纪宣）



常州市常委会研究部署党委巡察工作

10月9日，市委专题召开常委会会议，听取市委巡察工作汇报，讨论并原则通过《关于加强市和辖市区党委巡察工作的实施办法（试行）》，成立市委巡察工作领导小组及其办公室。市委书记阎立主持会议。

会议认为，强化各级党委要管党的政治责任，推动全面从严治党向基层延伸，实现巡视巡察全覆盖，必须加强市和辖市区党委巡察工作。会议要求，辖市区、市直单位和国有企业要迅速成立本级巡察工作领导小组、巡察办和巡察组，选任专兼职巡察干部。市、辖市区委要制定工作规划，确保每届任期内巡察一遍，实现全覆盖。全面开展专项巡察向基层延伸工作，实现巡察工作覆盖到各基层党组织和重点项目。最后，市委书记阎立提出三项工作要求，一是要提高认识，加强领导，推进市委巡察工作。二是要深入开展市、辖市区巡察及向基层延伸工作。三是要确保完成巡察全覆盖工作任务并且要取得实效。（奚盛）

市内新闻

市委巡察办组织召开巡察工作座谈会

10月12日上午，市委巡察办在市行政中心组织召开巡察工作座谈会，传达中央、省、市委巡视巡察工作会议精神，交流巡察工作体会，部署下一阶段巡察工作任务。市委巡察办、巡察组全体成员参加了会议。市纪委副书记、市委巡察工作领导小组副组长兼巡察办主任石伟东，市纪委常委、市委巡察工作领导小组副组长兼巡察办副主任孙荣明出席会议并讲话。会议由市委巡察办副主任吴洪新主持。会议传达了上级及领导关于巡察工作的批示和要求，学习了市委《关于加强市和辖市区党委巡察工作的实施办法（试行）》。石伟东充分肯定了7月下旬新成立的市委巡察组两个多月以来的工作开展情况，要求巡察组在下一阶段巡察工作中，贯彻落实中央、省、市委巡视巡察工作要求和市委巡察《实施办法》。要在工作中摸索出一套延伸至基层，操作简便、务实管用、行之有效的巡察工作新模式。要做好巡察工作三报告（巡察报告、向领导小组报告、向市委市政府主要领导报告）、两清单（问题整改清单、线索移送清单）、两建议（向被巡察单位提出工作建议、和市委提出专项建议），创新巡察工作方法，圆满完成市委交办的巡察工作任务。（奚盛）



祁新调研溧阳党风廉政建设工作

10月19日，市纪委副书记、监察局局长祁新到溧阳开展党风廉政建设工作调研。市纪委、监察局副局长赵庆、党风政风监督室主任王小芳等参加调研。溧阳市委常委、市纪委书记毛建国、江苏中关村纪工委书记石伟期等陪同调研。祁新书记实地考察了江苏中关村园区内时代新能源科技有限公司、江苏安靠智能输电股份有限公司等企业新兴项目运作情况，调研了国网溧阳市供电公司的党风廉政建设工作。祁新听取了相关单位的工作汇报之后，表示肯定并提出了相关要求。（常纪党）



市纪委召开全市党风政风监督工作推进会

10月27日上午，市纪委召开全市党风政风监督工作推进会，总结交流2016年以来党风政风监督工作，研究谋划2017年工作思路。市纪委副书记、监察局局长祁新到会讲话，各辖市（区）纪委监委、经开区纪工委监察局分管领导、党风政风监督室主任、市纪委党风政风监督室全体人员参加会议。会议由市纪委监委副局长赵庆主持。祁新强调，要进一步贯彻落实好党代会精神、强化“两个责任”落实、统筹兼顾好党风政风监督工作，做到五方面：一要充分肯定成绩，总结存在问题；二要加强学习贯彻，强化责任担当；三要落实“两个责任”，助推全面从严治党；四要突出“三大建设”重点，带动整体工作推进；五要常规工作抓规范，创新工作出精品。（常纪党）



委局机关各党支部开展“两学一做”专题讨论

10月底前，委局机关党委各党支部陆续开展了“两学一做”专题讨论活动，各位党员提前准备，根据《“两学一做”学习教育资料汇编》一书相关内容，围绕“四个意识”“四种形态”主题，认真撰写了专题讨论材料。专题讨论中，每个党员发言踊跃，气氛热烈。图为委局领导参加所在党支部的专题讨论。（常纪宣）



关于公安机关实践好 监督执纪“四种形态”的思考

● 金继英

“四种形态”是全面从严治党、全面从严治警的具体措施，是实现标本兼治、源头治腐的有效路径。全市公安机关始终抓紧抓实这一治警管警的利器，惩前毖后、治病救人，在严管中体现厚爱，用纪律管住全体民警，把全面从严治警要求落到实处，为促进全市公安工作“创新、协调、绿色、开放、共享”发展和公安队伍正规化、专业化、职业化建设提供坚强有力的政治、纪律和作风保障。

一、全市公安实践好监督执纪“四种形态”的有益探索

今年以来，全市公安机关紧紧围绕上级部署和中心工作，积极履职、主动作为，监督执纪“四种形态”得到进一步强化。一是创新监督模式。在全省公安机关率先启动驻点巡察工作，完成对6个辖市局、分局和17个警种部门的三批巡察，开展领导干部廉政谈话1418人次、约谈32人次、诫勉20人次，共反馈执法执纪、基础建设、选人用人、财务管理等5方面问题244个。从“找短板”入手、向“补短板”发力，组建6个工作小组开展对抗式暗访6次，发现16个单位和部门的个性问题267条、共性问题49条，已整改150条，赌博机、车管所“黄牛”等一批重点问题得到有效解决。二是聚焦执纪主业。执行《全市公安机关民警违纪违法问题线索管理办法》，受理民警违纪违法问题线索106件，成案10起；制定《坚持全面从严治警践行监督执纪“第一种形态”实施办法》，今年以来实施公开行政问责58场87人，同比分别上升205%、181%，真正做到挺纪于前；坚持对违法违纪“零容忍”，立案查处违法违纪案件11起13人。三是落实源头预防。狠抓思想政治建设，深入开展“两学一做”学习教育，市局党委荣获“全省学习型党组织建设工作先进单位”。学习贯彻《廉洁自律准则》《纪律处分条例》《问责条例》，出台《关于主动适应全面从严治警新常态着力构建公安大监督格局的工作意见》，全面夯实践行“四种形态”工作基础。

以“关键少数”引领绝大多数，集中播放系列警示教育片《警钟》，民警纪律观念、底线意识不断强化。

二、当前实践好监督执纪“四种形态”面临的形势

对照现代职业警队的标准要求，实践好监督执纪“四种形态”还有很长的路要走，有的问题还比较突出。一是监督基础还不够扎实。实践“四种形态”的意识还不强，一些领导干部奉行好人主义，不敢批评、不愿批评的现象一定程度存在；谈话提醒的效果还不尽如人意，有的不认真，有的不严肃，有的不担当；党内政治生活还不严肃，个别民主生活会、组织生活会没有“辣味”，没有起到出汗、排毒的效果。二是震慑作用还不够明显。队伍中极少数侥幸心理认为“大气候”影响不了“小环境”，依然我行我素、挑衅纪律，感觉赌博酒驾查处不到、私自出境发现不了、民警违纪事不关己，只要不是大贪大腐，责任能推则推，擦边球能打则打，纪律规矩能放则放，殊不知党纪处分有轻重之别，六项纪律却无软硬之分，不管违反哪条局规禁令，都要受到惩戒。三是制度体系还不够完备。监督合力不强，监督效果不明显，公安大监督格局还未完全形成；监督管理还局限在“树木”，没有拓展到“森林”；纪律作风方面的一些制度机制建设还跟不上形势的最新要求、队伍的客观需求。

三、实践好监督执纪“四种形态”的路径对策

(一) 强化监督责任，抓住“关键少数”。一是领导干部要敢担当。职务就是责任，领导就要担当。领导本身就包含着监督、管理的职责，必须严格落实好领导干部“一岗双责”制度。领导干部眼里得有“事儿”，勇于同违反纪律的现象作斗争，对于触犯纪律的要及时处理，防止把本来吃药打针就能解决的小病，拖成需要进行手术的大病，甚至病入膏肓不可救药。要把实践好“四种形态”的责任纳入清单，完善考核机制，刚性

运用结果，进一步强化领导干部岗位监督管理一体化责任。二是党委书记要负总责。党委书记不能觉得“四种形态”前面有“监督执纪”四个字，便认为就是纪委书记的活儿。党委书记作为第一责任人，无论是开展批评与自我批评，还是组织处理、党纪处分，乃至立案审查，都必须做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。三是纪委书记要抓“三转”。实践好“四种形态”，各级纪委要持续深化“三转”，转变工作理念、创新思路方法。纪委书记要攥紧拳头、整合力量，把视线从“树木”转向“森林”，明晰“两个责任”内容，明确实施方案，细化目标任务，科学界定责任分工，完善工作程序和保障机制，加强检查考核，严格责任追究，做实“两个责任”高度协同、互动共进的运行机制。

(二) 夯实治本基础，筑牢“第一堤坝”。一是严肃党内生活。要坚持正常的组织生活制度，广泛开展批评与自我批评，班子成员讲政治、讲党性、讲正气，做到有问题相互提醒、有意见相互沟通、有责任相互监督，大事讲原则、小事讲风格，切实维护班子团结。严格规范管理，强化监督效能，全力弘扬正能量，及时消除负作用，确保领导班子的纯洁性、先进性和凝聚力、战斗力。二是突出廉政教育。廉政教育作为践行“第一种形态”的重要途径，好比中药调理，虽说见效慢、周期长，却能治本、治根。要创新方式方法，充分发挥新媒体的作用，深入开展党章党规党纪教育和警示教育，切实唤醒广大党员民警的党章党规党纪意识。要升级廉政教育中心，通过讲事实说服人、讲形象打动人、讲情感感染人、讲道理影响人，冲击视觉、触及灵魂、洗礼精神，真正让全体领导干部和广大公安民警感悟“什么是信仰信念？什么是责任担当？什么是纪律规矩？”三是坚持谈话警醒。谈话是对内部同志监督管理的一种方式，把防线构筑在更前方，体现的是抓早抓小、严管厚爱。谈话不是请客吃饭、拉拉家常、沟通感情，容不得“嘻嘻哈哈”，容不下“称兄道弟”，更不允许“你好我好大家好”，而是要本着对同志负责、对组织尽忠的出发点，拉下脸面、直截了当，该批评的时候就要批评，有问题指出问题，主动改正，没有问题引以为戒，以后注意，从而达到红脸出汗、让其心服口服的目的。

(三) 聚焦执纪主业，烧红“纪律底线”。一是查案办案要成为常态。第二、三种形态是最后防线，是“好同志”到“阶下囚”缓冲区的最末端。要认真落实《全市公安机关民警违纪违

法问题线索管理办法》，严格按照“拟立案、初核、谈话函询、暂存、了结”五类标准，加强问题线索集中管理。纪检部门要聚焦主业主责，坚持有案必查、违纪必究，重点查办违反中央八项规定精神、触碰“六大纪律”的案件，尤其对以权谋私、徇私舞弊和办人情案、关系案、金钱案等违反警纪警规案件，发现一起查处一起，坚决维护党纪政纪警纪的权威。二是追问责要成为常态。要严格执行《开展“一案双查”强化责任追究的办法》，对发生严重违纪违法案件，或瞒案不报、压案不查的，一律追问责，尤其是要聚焦“关键少数”开展问责，突出领导班子成员特别是一把手，分清直接责任和领导责任，分清主要领导责任和重要领导责任。三是通报曝光要成为常态。正所谓“人要脸，树要皮”，对违反纪律的领导干部、公安民警，给予处分并点名道姓通报曝光，让其在大庭广众之下“丢脸”，不仅会使其“长记性”，还能警示教育其他人。当前，要继续在通报曝光上做文章，不断创新通报曝光的方式，丰富典型问题细节，做到查处一起曝光一起、问责一起通报一起，充分发挥查案执纪的震慑作用，进一步浓厚“不敢腐”的氛围。

(四) 完善制度体系，落实“抓常抓长”。一是合成合力。“一把钥匙开多把锁”、“万金油”式的常规手段只会导致监督的不细、不深、不实，“四种形态”正是沿着从量变到质变的轨迹，不断加深举措，加强力度。要借鉴众筹理念，运用大数据思维，整合内外资源，增加有效供给，强化监督合力，全面构建公安大监督格局，不断强化监督管理的预警预防、纠偏纠错、补短除患功能。二是立规修规。把“立规矩”作为一件大事，深入分析普遍性规律，查找机制制度方面存在的漏洞，认真研究改进的办法和措施，把监督管理的成果用制度固定下来。要本着“立治有体、施治有序、务实管用、简便易行”的原则，做好规章制度的立改废工作，完善“有权必有责、有责要担当、失责必追究”的反腐倡廉制度体系，确保可执行、可监督、可检查、可问责。三是深化改革。事物总是发展变化的，过去效果好、行得通的固有模式，未必能适应新常态。实践好“四种形态”同样需要创新体制机制，尤其是在科学调配力量、优化机构设置上下功夫。要进一步强化派驻监督，多设置一些监督“探头”，减少监督盲区。要紧紧抓住提高思想政治水平和把握政策能力这个重点，采取多种形式，加强队伍培训，强化实践锻炼，努力提高落实“四种形态”的执行力。

(作者系市公安局党委委员、纪委书记)

着力把握“四个关系” 有效践行“四种形态”

● 肖宏 吴小玲

随着全面从严治党向纵深推进，坚持“惩前毖后、治病救人”方针，把握运用监督执纪“四种形态”（党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数）准不准确、到不到位，已成为检验各级党委和纪委在思想认识、理念思路、责任担当、方法措施上是否符合中央要求的一项重要标准。

今年以来，常州市国资委党委、纪委能够坚决贯彻落实中央及省市委、纪委要求，始终坚持把纪律和规矩挺在前面，在监督执纪问责过程中，不断强化“统一领导、纪在法前、抓早抓小”意识，认真把握和处理好“四个关系”，积极探索实践“四种形态”，使纪律审查工作不断取得新的成效。

一、在监督主体上，认真把握好“主体责任”与“监督责任”的关系

“四种形态”既是问题清单，也是责任清单，既需要党委在管党治党中主动担当，也需要纪委在纪律审查等方面积极作为。

在实际工作中，如果党委落实主责不到位，监督执纪“四种形态”就是一句空话。比如，有的党委及主要领导对运用好监督执纪“四种形态”肩负的主体责任依然存在一些错误认识与问题，有的认为“四种形态”前面有“监督执纪”四个字，就应该是纪委的主业主责，甘当“甩手掌柜”；有的则主责意识淡化、职责不清，角色不明，不仅为人“戴帽”时不甘当“配角”，而且在发现问题苗头和违规现象需要“亮黄牌”时却不愿意“鸣哨”，需要给人念“紧箍咒”时更不愿当“主角”。

用好“四种形态”，无论是批评教育、组织处理、纪律处分、立案审查，都是从严治党的具体措施，都需要在各级党组织领导下组织实施。准确把握运用好监督执纪“四种形态”是各级党委的基本职责，各级党委责无旁贷，不能推诿回避。因此，党委要切实把落实“四种形态”作为履行主体责任的重点内容，有效运用到党员干部的教育、监督和管理之中去。

常州市国资委党委在落实抓好“四个形态”的具体工作中，

较好发挥了主体责任：一是制定“两个责任清单”，明确党委领导班子、党委主要负责人党委领导班子成员在党风廉政建设和日常监督中应履行的具体责任和应做的具体工作，做到明责、确权、定位。二是积极支持“三转”，保证纪委及纪检监察干部有充分的时间和精力抓好监督执纪问责主业。三是加强学习宣传，积极把“两学一做”学习教育与把握运用监督执纪“四种形态”作为当前落实好全面从严治党的重要抓手，认真安排中心组学习，积极组织集中培训，集中进行专题讲座和警示教育，通过等多种方式不断强化对监督执纪“四种形态”的学习宣传，准确理解和深刻把握“四种形态”的丰富内涵和根本要求。努力做到执行纪律无条件，遵守规矩不含糊，守住底线不逾越，遇到红线不触碰。四是层层传导压力，在全市国资系统党建纪检工作会议上，国资委党委对机关及所属企业党组织如何把握和运用“四种形态”进行安排部署，明确工作责任、工作措施及工作要求。五是健全工作机制。逐步探索和建立起把握运用监督执纪“四种形态”的“一月一报告、一季一督查、半年回头看、年终作总结”的工作机制。全委各级党组织、纪检监察部门每月向党委委、纪委报告运用“四种形态”工作情况，推动工作落实。每个季度由党委书记专题听取一次工作情况汇报，定期分析工作进展情况，研究解决存在的困难和问题。每半年由党委对各级各部门及党员干部把握运用“四种形态”情况组织回头看，及时发现和弥补工作中的差距和不足。同时，将把握运用“四种形态”情况纳入党委落实党风廉政建设责任制考核的重要内容，对不重视把握运用“四种形态”推进全面从严治党工作的严肃追究责任。

用好“四种形态”，更是各级纪委的分内之责。作为党内监督的专责机关，纪委须找准职责定位，始终清醒认识并履行好发挥好监督主责、执纪主业、问责主权，切不可越俎代庖，种了别人的承包地，荒了自己的责任田，要把监督执纪问责做深做细做实，在线索处置、纪律审查、执纪审理各个环节，都要以纪律为尺子。比如，在纪律审查环节，要紧紧聚焦“六大纪律”进行监督执纪问责，扭转过去那种纪法不分，试图把所有涉嫌违法犯罪



问题都查深查透的习惯做法。

二、在监督对象上，认真处理好“面向全体”与“突出重点”的关系

全面从严治党，既要用纪律管得住领导干部这个“关键少数”，又要用纪律管得了全体党员这个“最大多数”。

以往，我们在工作导向上存在明显误区，即单纯认为纪委就是办案的，以办大案要案来论英雄，对轻微违纪问题听之任之；在工作重点上，则习惯于重惩轻防，领导干部违反纪律是“小节”，只要不违法，往往没人管、不追究，导致的后果是，纪委长期对小问题视而不见，一处理就只能“算总账”，造成党员干部要么是“好同志”、要么是“阶下囚”。

实践证明，“四种形态”是非常有效管用、系统科学的监督执纪方式，深入推进全面从严治党，体现了对党员干部的严管厚爱。我们要充分认识和明白，查处干部不是目的，教育挽救干部才是根本。“四种形态”的每一种形态都是从严治党的利器，都很好地诠释了“严是爱、松是害”的道理。把握运用好“四种形态”，就是为了有效阻断违纪进程，以常态化严管干部的方式，做到“防患于未然”“治病于初发”，做到用纪律的尺子来衡量每一名党员干部的行为，用严管体现厚爱。

三、在监督过程中，认真处理好“量的积累”与“质的变化”的关系

党员干部“破法”，无不始于“破纪”。党员守住了纪律，就不至于滑向违法犯罪的深渊。

“四种形态”正是基于对从“小错”到“大错”、从轻微到严重、从违纪到违法这一从量变到质变规律的准确把握，前移监督执纪关口，通过批评教育“勤浇树”、组织处理“正歪树”、纪律处分“治病树”、立案审查“拔烂树”。可以说，纪律是把尺子，“四种形态”就是刻度，它把握了党员干部从“破纪”到“违法”的演变路径，设立层层防线，把反腐败工作深入到了“破纪”之初。从这个意义上讲，“四种形态”正是严明纪律的具体化，是监督执纪的精准化。

实践监督执纪“四种形态”，就要求各级党委、纪委必须把纪律和规矩始终挺在前面，抓早抓小，动辄则咎，按照“四种形态”的内在逻辑，严格区分党员干部违纪犯错的不同情形、性质类别和轻重缓急，保证运用监督执纪方式与违纪人员的错责程度相适应、相匹配，实现精准执纪、规范执纪，不断提高监督执纪“精准度”，做到对症下药，精准诊疗，以实现对所有党员和各

级党组织从严监督管理。

四、在监督执纪上，认真处理好“抓早抓小”与“查大要案”的关系

落实监督执纪“四种形态”，关键是第一种形态，其要旨就是要注重抓早抓小，就是要针对党员领导干部存在的苗头性、倾向性问题，早警示、早纠正、早处理，决不养痍遗患，放任自流。具体工作中，要把工作目标从注重“盯违法”向注重“盯违纪”转变，把工作手段从注重“抓大放小”向注重“抓早抓小”转变，把工作重点从注重“惩处极少数”向注重“管住大多数”转变，把工作着力点放到协助党委抓纪律、管纪律、维护纪律、执行纪律上来。

落实第一种形态，就必须要加强日常监督。党委进行全面监督，纪委进行专责监督，党建工作部门进行职能监督，党的基层组织进行日常监督，党员进行民主监督。监督监督——既要监视，更要督促，既要看到问题及其苗头，又要及时、主动地发出警示、“咬耳扯袖”作出提醒，让相关当事人“红脸出汗”，在量变的积累中及时止步收手。

今年以来，国资委党委、纪委紧紧围绕“六大纪律”重点和中央“八项规定”精神来加强和改进日常监督工作。比如，在组织纪律方面。突出“两个责任”，重点加强依制度管权，依制度管人，依制度管事建设。今年，国资委纪委针对在“三重一大”制度执行方面存在的不足和问题，及时发现问题，经过调研分析，及时向党委提出《关于贯彻落实和认真执行“三重一大”事项集体决策制度的意见和建议》，及时规避决策风险。今年，国资委要求所有出资企业建立和完善了“三重一大”集体决策制度，并指派监事会加强对出资企业落实和执行“三重一大”集体决策制度的日常监督检查，并将监督检查的工作成效作为对监事会全年工作进行综合考评的重要内容和依据。

在廉洁纪律方面，重点是抓好每一个重大节日“四风”问题易发的时间节点，不断宣传警示、提醒要求、暗访检查。

落实“四种形态”，也必须严格实施查处。既不能把全面从严治党等同于仅处理少数有严重违纪问题的干部，也不能把涉嫌违法犯罪问题“大事化小”，当作轻微违纪行为进行处理，更不能人为地增加或减少某种形态，刻意营造看似漂亮的“四种形态”分布图。对“极极少数”严重违纪的党员干部，丝毫不能放松，该深查的要深查，该移送司法机关的要及时移送依法处理，这才是实事求是、依规治党的体现。

把握运用监督执纪“四种形态”也要守规矩

● 谭 剑

2015年9月，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在福建调研时首次强调，全面从严治党，严明党的纪律要把握运用监督执纪“四种形态”。即：党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。一年过去了，各地各部门在对监督执纪“四种形态”的理解探索、把握运用上都下了大功夫，取得了一定成效，但是有一些误区也急需破除，把握运用监督执纪“四种形态”要守规矩的意识也亟待整树。监督执纪“四种形态”是对治党从严状态的形象描述，不是具体的量“纪”标准，我们既不能机械地理解常态、大多数、少数、极极少数的数量标准，静止地分配四种“形态”之间的比例，更不能把“四种形态”当成监督执纪的自由裁量权，随意转换“形态”，滥用“常态”和“大多数”。

强调把握运用监督执纪“四种形态”其实是要求在全面从严治党的过程中必须把我们长期以来落下的课补回来。前三种“形态”是我们以往忽略的，或者是没有做到位的，但是运用好它们不仅可以体现从严治党的全面，也可以体现全面治党的从严，非常重要。辩证地看，治党全面从严势必带来违纪总量的增加，准确把握运用监督执纪“四种形态”不是用常态和大多数去挤占少数和极极少数，而是在“查小问题、防大问题”中“去存量、

握增量”，是遵循事物发展规律的科学方法，只有准确把握运用好监督执纪“四种形态”，才能实现“惩前毖后、治病救人”的目的，才能改变“要么是好同志，要么是阶下囚的状况”，真正让严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极极少数。

准确把握运用监督执纪“四种形态”最起码有四条规矩要守好，这个意识必须有。

一、“责任”规矩。把握运用监督执纪“四种形态”不仅仅是纪委的责任，更是党委的责任；不仅仅有“他律”的责任，更有“自律”的责任；不仅仅包括对党员个体的监督执纪责任，更包括是对各级党组织的监督执纪责任。只有党委、纪委、各级党小组、党员个人在把握运用监督执纪“四种形态”中担当起各自的职责，监督执纪“四种形态”才能落到实处。

二、“运用”规矩。监督执纪是严肃的事，是全面从严治党的具体抓手，不能儿戏。运用哪一种“形态”，不能去凑“数”，只能“以事实为依据，以纪律为准绳”。不能大事化小，小事化了，用咬耳扯袖、红脸出汗、谈话函询、组织处理等敷衍处理严重违纪行为；也不能“小题大做”，“放水养鱼”，只追求极极少数的震慑作用；更不能把运用“四种形态”作为自由裁量权随意转换，甚至以纪代法，把监督执纪“四种形态”凌驾于法律之上。审理量纪要“错责相当”，确实树立起党纪的威信。

三、“宣传”规矩。宣传是最好的教育。监督执纪“四

种形态”准确描述了全面从严治党的任务状态，四种“形态”之间有着严密的逻辑关系，是一个整体，不能厚此薄彼，更不能顾此失彼。宣传这项工作，一定要把提出把握运用监督执纪“四种形态”的本意说清说透；一定要站在“四种形态”的高度着墨某一种“形态”的具体运用，确保宣传引导不走偏；不仅要把“四种形态”在全面从严治党中的作用准确讲解给具体运用者听，还要把“四种形态”的严密性、严肃性在党内讲深讲透，营造出治党务必从严的氛围。

四、“问责”规矩。执纪者必先守纪，律人者必先律己。把握运用监督“四种形态”不仅是用来律人的，更是用来律己的；不仅是党委和纪委的“责任田”，也

是各级党组织和党员个人的分内事。换句话说任何党员干部都可能成为“四种形态”的监督执纪对象，概莫能外。而衡量的标准就是两个追问：有没有全面履行党章赋予的职责，是否尊崇和执行党章、贯彻党的路线方针政策，推进党风廉政建设和反腐败斗争，维护党中央权威？是否时刻把纪律挺在前面，克服能力不足的危险，切实转变政绩观，在线索处置、纪律审查、执纪审理各个环节都能“以事实为依据，以纪律为准绳”？

把握运用监督执纪“四种形态”也要守规矩不仅是全面从严治党的要求，也是把握运用监督执纪“四种形态”内在逻辑的需要，只有上好这一把“锁”，监督执纪“四种形态”才能更具威慑力！



纪检监察信访举报微课堂之五： 多次收到举报却未如实报告组织造成严重后果被问责

● 常纪信

例：2015年9月，江西省上饶市婺源县县委副书记、县长费长辉在牵头负责县委全面工作期间，接到市委组织部常务副部长打来的电话。原来，上饶市正在酝酿万年县委常委补缺人选，向费长辉征求意见。费长辉认为，时任婺源县委副书记宫海工作不错，能力较强，重用为县委常委合适。在这之后，上饶市委考察组在婺源县找费长辉进行个别谈话，了解宫海在廉洁自律方面是否存在不良反映。未听到宫海有廉洁自律方面的不良反映——费长辉回答。

然而，真实情况却不是这样。2015年4月至10月，费长辉先后三次收到徐某打来的举报电话，反映副县长宫海存在生活作风问题，费长辉都说，等他了解一下情况再说。事后，费长辉找宫海了解情况，宫海让其放心，称自己没有问题；费长辉又向婺源县常务副县长询问了这一情况，得到没有听到过相关反映的反馈。

费长辉在市委选拔任用宫海担任万年县委常委考察个别谈话中，未如实向组织报告其收到的有关宫海生活作风方面的举报情况。宫海在受到重用后不久，便因违纪问题被开除党籍，取消副县级待遇、降为科员，此事在社会上造成不良影响。

收到举报后并未如实向组织报告，导致存在问题的干部通过考察被重用，在选人用人工作中出现的问题最终让费长辉受到问责：2016年2月，经上饶市纪委会研究，并经上饶市委常委会批准，决定给予其党内警告处分。

一 信访举报处理工作的原则？

信访举报处理工作坚持依纪依法、归口受理、属地管理、分级负责的原则。

二 信访举报受理是由什么部门负责？

各级纪检监察机关信访部门负责信访举报受理工作。纪检监察机关接收的各类信访举报，统一由信访室归口登记、受理。

三 各级党政机关领导干部收到信访举报时应注意哪些？

各级党政机关领导干部收到信访举报的，应交信访举报部门登记，严禁私自保管、隐匿不报或擅自销毁；对重大、紧急信访事项和信访信息，不及时报告，或者隐瞒、谎报，造成严重后果和重大社会影响的，应当追究责任。

纪检监察信访举报微课堂之六： 信访件的查询

● 常纪信

例：

我一周前向市纪委实名举报的XX村干部问题，为什么这个村干部到现在还没有被查处，我也没听到有纪委在调查他的风声，你们是不是没有受理？

解读：

署实名控告、检举的处理结果，按照“属地管理，分级负责”“谁承办、谁答复”的原则，将办理结果告知控告、检举人。按照信访件的管理权限和流程，转办下级纪委的信访件，是由承办部门的案件调查人员负责向举报人反馈调查结果的。

答复的时间受到承办部门的工作量、信件调查的难易程度、来信的先后顺序及紧急程度影响而长短不一。有时为了信件内容的保密，正在调查过程中的案件除承办部门工作人员外，其他人甚至被举报人都不知晓。所以请举报人多一点耐心和理解，等待承办部门主动联系并反馈结果。

另外，为保护举报人信息、保证信访件的顺利核查，纪检监察机关不接受电话、来信、电子邮件查询，确需查询，信访人可持身份证、信访件复印件到纪检监察机关接访场所查询。

常州市严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题

● 常纪党

自2015年7月，全省开展查处群众身边“四风”和腐败问题专项督办工作以来，常州市纪委认真落实中央纪委、省纪委会部署要求，始终保持严查快处的工作节奏，始终保持惩治的高压态势，把纪律和规矩牢牢挺在前面，抓早抓小，长抓不懈，取得阶段性成效。

一、抓好“三个结合”，深挖问题线索

一是与日常检查相结合。把查处发生在群众身边“四风”和腐败问题与节日期间作风督查等工作相结合，注重从常态化作风建设监督检查中发现问题线索，信访室、案管室定期对问题线索进行梳理排查，建立线索报告机制。利用网上举报信箱、化龙巷论坛、龙城清韵微信公众号、政风热线、12345便民服务热线等工作平台，密切关注群众举报的问题，广泛收集反映基层干部的问题线索。二是与专项督查相结合。把查处发生在群众身边“四风”和腐败问题与扶贫领域专项督查、违规吃请、公款吃喝专项督

查、职能部门专项检查相结合，列入重点督查内容，与巡察、民政、国土、财政、审计等职能部门建立信息共享机制，及时掌握督查发现的基层干部问题线索。三是与执纪审查相结合。把查处发生在群众身边“四风”和腐败问题作为当前和今后一个时期纪律审查工作的重中之重，以基层腐败案件为“支撑点”，通过直接查办、发函督办，加大对基层干部违纪案件的查处力度。坚持把纪律挺在前面，在查处基层干部腐败案件过程中，既加大力度，又要慎用、少用“两规”，用纪律管住“大多数”。

二、形成“三个机制”，确保取得实效

一是明确分工，形成“有人抓”的机制。加强组织协调，由市纪委副书记、监察局局长牵头负责，党风政风监督室综合协调具体督办工作，信访室、案管室对相关线索梳理排查，提出需要挂牌督办的问题线索，各纪检监察室督导联系地区抓好落实，挂牌督办问题实行问题处理、案件审理提级把关，各纪检监察室、党风政风监督室，对调查报告、处理意见、落实情况联合把关，对事实不清、责任不明、问责不力的，一律不销号、不放过。二是突出重点，形成“有效抓”的机制。重点围绕“四风”问题、土地征收流转、“三资”管理、惠农补贴、扶贫救济、低保资金管理使用、城

市拆迁改造等7个方面的问题。全面搜集相关问题，并根据线索具体性、可查性、危害性、典型性、问题领域等标准，进行汇总分类、分析筛选，建立统一工作台账，做到“一事一档案，一月一汇总”。三是强化督办，形成“有力抓”的机制。加强督查指导，对问题重大、情况典型、反映突出、久拖不决的线索，进行实地督办。先后赴溧阳、金坛、武进、天宁实地督办，及时了解掌握工作进展情况，研究解决工作中遇到的困难和问题。加大对省纪委会交办问题线索的督办力度，对每件问题线索进行实地督办，建立专门台账，提高基层办理质量和效率。

三、落实“三项举措”，强化履职尽责

一是压实责任。召开专项督办工作部署会，层层传导从严执纪压力。对每批次省、市纪委挂牌督办问题线索，下发督办函，将任务落实到人，责任落实到位。认真贯彻《中国共产党问责

条例》，出台《关于开展“一案双查”强化责任追究的办法》，明确把发生在群众身边的“四风”和腐败问题列入责任追究重点，要求各检查室对每起案件“一案双查”情况签字背书，提出是

否启动责任追究的建议，对责任追究实行留痕化管理，启动实施和问责结果向党风政风监督室备案。二是细化任务。出台《关于专项督办群众身边“四风”和腐败问题线索的通知》，要求每批次各辖市区上报挂牌督办件不少于1件，市纪委挂牌督办件不少于10件。今年6月，市纪委进一步加大督办力度，要求每批次各辖市区上报挂牌督办件不少于3件，市纪委挂牌督办件不少于21件，限期3个月内办结。三是严格追责。常州市已

查结省纪委挂牌督办问题16件，处理相关责任人19人，其中党政纪处分18人，已开展市级挂牌督办3批，督办问题线索44件，处理相关责任人12人，其中党政纪处分8人。共追究相关领导责任7人，其中追究主体责任6人，追究监督责任1人，分别给予批评教育、诫勉谈话和组织处理等。对5起侵害群众利益的不正之风和腐败问题典型案例点名道姓公开通报曝光，形成震慑。

“三个精确”助力“精准扶贫”

● 张克林

常州市纪委认真落实中央纪委座谈会精神和省纪委专项督查工作要求，牢记使命、勇担责任、精准发力，把纪律挺在前面，加强扶贫领域监督执纪问责，切实打通扶贫政策资金通往贫困地区和群众的“最后一公里”，为打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律保障。

1. 精确定位，主动服务脱贫攻坚大局。坚定“凡是敢向扶贫资金出手就决不客气”的政治立场和政治态度，把加强扶贫领域监督执纪问责作为当前和今后一段时期的重点工作。结合侵害群众利益不正之风和腐败问题的挂牌督办，做到同部署、同挂牌、同督办、同通报。结合专项督查，加强对扶贫政策落实、扶贫资金管理等情况的监督检查，不断向基层延伸监督触角。结合“两学一做”学习教育，层层传导压力，强化各级党组织主体责任意识和“一岗双责”意识。进一步深化“三转”，充分发挥再监督再检查作用，督促各级党委（党组）落实主体责任，督促主责部门落实监管职责，形成各司其职、各负其责、齐抓共管的良好格局。

2. 精确检查，深挖扶贫领域问题线索。召集农工办、民政、财政、审计、农委等职能部门集体会商，要求对口职能部门负责人必须参会，重点围绕扶贫专项资金的管理使用情况，梳理廉政风险点、研究加强监督执纪问责具体措施，确定重点督查单位。同时，建立日常沟通联络、基础信息对接

和联合督查机制，增强发现问题线索的能力，确保问题线索不遗漏。充分利用市纪委官方网站、“龙城清韵”杂志、官方微信公众号、廉政手机报等载体，广泛宣传扶贫领域专项督查内容。畅通网站举报、信箱举报和12388举报投诉热线，接受和鼓励群众监督举报。

3. 精确打击，确保扶贫资金落到实处。结合常州实际，制定扶贫领域专项督查方案，会同农工办、民政局、财政局、审计局，直插2个县市（区）、4个乡镇开展联合督查，重点围绕省财政黄桥茅山革命老区帮扶政策资金、市财政扶贫专项资金、市“百千万”结对帮扶资金以及民政低保金管理情况，重点整治虚报冒领、截留私分、弄虚作假、挥霍浪费等问题。充分运用监督执纪“四种形态”，坚持抓早抓小，挺纪在前，督查发现问题线索1个，已发函展开核查。坚决贯彻《中国共产党纪律处分条例》，把责任追究作为执纪审查的必要延伸，既追究主体责任、监督责任，还追究相关领导责任。

花絮 9 则

溧阳市： “小”处着眼，做好监督执纪“大”文章

溧阳市纪委从“小苗头”“小线索”“小权利”着眼，于细微处正风气，以点连线带面成体，强化监督执纪问责，营造弊绝风清的政治新生态。

从“小苗头”着眼，补精神之钙。坚持把纪律和规矩挺在前面，抓早抓小，注重日常学习教育，通过开设“清风讲坛”，利用“天目青莲”微信公众号推送廉政信息，上好廉政教育专题课等多渠道，强化学习教育和宣传力度；通过批评教育、诫勉谈话、函询等方式从苗头性、倾向性问题着眼，及时提醒，实现监督关口前移，时刻提醒党员干部绷紧纪律规矩这根弦。

从“小线索”着眼，织监督之网。加大纪律审查力度，从群众反映的“小问题”入手，对违纪“小线索”深挖一层、倒

追一步、严查一尺，强化监督执纪问责力度，以雷霆手段速查严办，同时充分发挥反腐败协调小组作用，联合检察院、法院、审计、国土等部门广泛收集问题线索，认真严格把关，及时汇总梳理，协作配合优势互补，形成反腐败的强大合力，严密监督，不留死角。

从“小权利”着眼，防“微腐”之乱。针对发生在群众身边的滥用“小权利”，损害群众利益的“钱不多”“位不重”“利不深”的“微腐败”做到严查严打，绝不容情，及时通报，形成震慑之力；强力“拍蝇”，杜绝“微腐”，强化刚性约束和执行效力，筑牢基层防腐堡垒，将反腐推进落实到细微角落，让群众切实体会到廉政“红利”。（孙国平 王天宇）

武进区： 创新工作举措 推进纪律审查标准化建设

今年以来，武进区纪委以推进纪律审查标准化建设为载体，以工作流程制度化、文书档案统一化、审查过程规范化为内容，让每个工作环节都找到了对应的“工作指南”，逐步完善纪律审查工作机制、理顺纪律审查工作程序，严肃党纪政纪，严格执纪执纪。

绘制审查流程，实现工作流程制度化。通过绘制《纪律审查流程图》直观地将纪律审查过程划分为案件受理、初步核实、立案、调查、移送审理等五个阶段，简明扼要、易于操作，对主要内容、关键步骤、工作指向等进行明确导引，使整个信访线索处置和纪律审查过程一目了然，实现了纪律审查工作流程的制度化。

规范文书格式，实现文书使用统一化。依据《中国共产党纪律处分条例》并结合实践，对从线索受理到移送审理的纪律审查全过程所涉及的多种文书格式进行了规范和统一，严格运用党纪尺子衡量，用纪言纪语描述，并确保执行到位。以纪言纪语体现纪律审查的政治性、严谨性和权威性。

制定工作办法，实现审查过程规范化。针对纪律审查的各个主要阶段，对每个环节的目标任务、工作纪律、时限要求、程序办理等方面提出规范性要求，提升纪律审查的质量与效率。以程序公正保障实体公正，为办案人员提供切实可行的操作规范，保证了纪律审查工作程序规范、方法得当，实现了纪律审查执纪效果、政治效果和社会效果的统一。（许斌 马骁）

精准监管显成效 ——天宁区卫计局纪委开展“项目式”监督

为增强纪委执纪监督力度，提高监督问责实效，天宁区卫计局纪委对重点领域、关键环节开展“项目式”监督。今年，围绕行政审批服务“三集中、三到位”的推进落实情况实施立项监督，历时两个多月，通过随机抽查、现场督查、暗访巡查、回访调查等形式，对我局8项行政审批职能、6项管理服务事项的办理流程、审批环节及服务窗口人员的办事效能、服务态度等进行多层面、全方位的监督检查。针对督查中发现的部分审批服务职能界定不明晰、医疗机构评审流程缺乏长效管理机制、对新设置的医疗机构监管滞后等问题，

局纪委切实加强督促整改，制定出台了《天宁区医疗机构评审专家库管理办法》，修订完善了局各科室职能职责，深化细化了行政服务窗口的工作流程和服务内涵；同时督促相关科室加大对医疗机构尤其是新设置医疗机构的监管力度和频率，严肃查处有关违法行为，为老百姓营造安全的医疗环境、提供优质的医疗服务。对在审批服务工作中推诿扯皮，不作为、乱作为、慢作为的行为，局纪委依据相关问责规定严肃处理，并追究相关人员的责任，进一步促进我区卫生计生行政审批提速增效和行政权力依法规范运行。（章丽华）

钟楼区健全“三训”机制加强基层执纪能力建设

基层纪检监察干部履职能力是决定全面从严治党要求能否向基层延伸的关键。钟楼区纪委始终把加强基层纪检干部培训放在突出位置，通过抓“三训”强能力，使纪检干部切实克服本领恐慌，为切实解决好发生在群众身边的腐败问题强基固本。

一是抓普训强覆盖。积极组织基层纪检监察干部参加上级纪委培训，并将全区纪检监察干部纳入普训系统，实现业务培训全覆盖。编印《执纪业务手册》，确保基层纪检监察干部人手一本。创立“钟楼清风讲坛”这一培训平台，帮助干部更好掌握理论和业务知识，已累计开展三期、参训干部达120余人次。

二是抓专训强业务。结合上级纪委全会精神、“四种形态”、问责条例等最新政策、文件、法规要求，第一时间开展有针对

性的专题培训，让干部吃透精神、掌握方法。邀请上级纪委业务专家授课，由区纪委班子成员带头讲课，安排科室负责人轮流评课，结合案例谈体会、谈问题、谈思路，使干部更好履行党风廉政建设监督责任。

三是抓带训强基础。建立乡镇、开发区、街道纪检监察干部赴区纪委轮岗挂职工作机制，通过以老带新、以区带街，强化岗位业务的“一对一”教学指导，提升干部实战能力。定期开展岗位练兵、业务竞赛等活动，促进基层纪检监察组织履职能力整体提升。截至10月底，各基层单位收集上报各类问题线索58件，同比增加65.7%；立案45件，同比增加36.4%。（钟纪宣）

溧阳市： 积极查处涉及村级换届选举类信访举报

针对涉及村（居委会）主要负责人的信访举报急剧增加情况，溧阳市纪委在关口前移上下功夫，建立了换届选举信访举报工作预警机制。部署各镇（区、街道）全面排查各行政村存在问题隐患，加大对群众反映的问题的解决力度。根据排查的情况将村情分成差、一般、良好、优秀等四个层次，将往年信访举报反映问题分成贪污贿赂类、干部作风类、日常管理类、个人诉求类等几个类别，将各级调查情况分成查否、查实、部

分查实等几个部分。全面掌握了村（居委会）基层组织两委构成、竞争人员等信息，为准确分析举报人举报目的、制定决定工作对策打下了良好的基础。

通过调查，对一件反映村书记侵占集体财产的信访件，既对该村书记在村级财务管理中存在的问题进行了批评教育，同时了解到该信访人为村书记的竞争对手，在答复信访人时同样对其提出批评，并严肃指出举报要真实、客观。（金 可）

武进区： 挖线索 查问题

今年以来，武进区开展侵害群众利益的不正之风和腐败问题专项整治活动，把民生领域作为整治重点，通过驻点巡察、监督检查、专项审计等方式，监督基层权力让群众切实享受到反腐败成果。（缪小芬 许 燕）



该区雪堰镇纪委工作人员走访群众

武进区： 信访听证会化解“疙瘩”案

今年以来，武进区纪委尝试引入信访听证会制度，责任单位及上访人多方参与，搭建了平等对话平台，把问题摆到桌面上来，充分听取各方观点，给当事人一个明白，最终达到息访罢访的效果。（缪小芬 陈雨谷）



礼嘉镇信访听证会现场

新北区： 开展“三资”抽查工作

今年9月以来，新北区纪委(监察局)联合农业局在全区开展农村集体“三资”管理抽查工作。此次共抽查了7个镇14个村(社区)，对其2015年度“三资”管理使用情况，村级自查、镇际交流检查发现问题的整改落实情况，“三重一大”等党风廉政建设制度执行情况全面检查。图为工作组在罗溪镇检查温寺村和空港社区的“三资”管理使用情况。(新纪宣)



新北区： 强化督查新孟河延伸拓浚工程

新孟河延伸拓浚工程是江苏省近年来单项投资规模最大的水利工程，涉及常州市新北区孟河、西夏墅、罗溪、奔牛、春江5个镇36个行政村，新北境内概算投资47.42亿元，年内要完成工程沿线的征地拆迁和移民安置工作。该区纪委深化“三

转”要求，坚持纪律关口前移，突出问题导向，注重结果监督，通过播放警示教育片、督查项目推进、走村入户听取意见等方式，加强对新孟河拓浚工程的再督查再检查，为新孟河延伸拓浚工程的顺利推进打牢廉洁根基。(新纪宣)



纪委工作人员走访群众了解动迁户对动迁工作的意见建议



纪委工作人员走访动迁现场督查动迁政策落实情况，确保阳光动迁



纪委工作人员走访动迁现场督查动迁政策落实情况，确保阳光动迁



纪委工作人员在新孟河拓浚动迁现场督查项目推进情况

从“天誉花园”腐败案件反思国有企业 腐败问题发生的特点、原因与监管

● 常州市民防局纪委

近年来，国企腐败问题集中暴露，触目惊心。2015年，我局下属国有企业华丰建设开发有限公司参与投资的房地产项目“天誉花园”也发生了严重的腐败案件，对民防国有资产造成巨大损失，代价之惨重，教训之深刻，民防人必须引以为戒。亡羊补牢，为时未晚，如何通过案件查找制度的漏洞，避免类似教训再次发生，成为我们面临的重大课题。

一、“天誉花园”项目腐败案件暴露的主要问题和特点

由于管理层和项目主要负责人目无法纪、失职渎职，致使“天誉花园”项目债台高筑、资不抵债，最终资金链断裂。目前，案件尚在依法审理中，但根据我们调研了解掌握的情况，通过认真分析与总结反思，主要存在以下几个方面的问题和特点：

1. 违规决策，不按规程序办事。企业负责人严重违反《公司法》和“三重一大”事项决策规定，未经公司董事会和民防局党委讨论同意，擅自通过土地市场公开竞拍，以大大超过公司支付能力的价格拍得地块。此后又通过个人关系联系了同样缺乏资金实力的合作对象，致使项目长期依靠高息高额借款运行。项目开发过程中，几次大额融资费率都远远高于市场

行情，支付了高额融资利息及费用。此外，项目违反公开招投标有关规定进行工程招标，建安成本也远远超出一般市场价格。

2. 管理混乱，一把手权力失控。华丰公司党组织、董事会、监事会以及“天誉花园”项目管理机构等形同虚设，企业内部管理混乱，对公司行政主要领导经营管理权限未能作出有效的约束和监管，放任其独断专行，擅自代表公司从事各种重大经济活动。主要领导个人权力膨胀和失控，导致企业重大决策频频失误，酿成了严重后果。

3. 不作为乱作为，制约监管严重缺失。在项目进行市场融资的过程中，违规将民防工程资产用于融资抵押，并由政府融资平台提供融资连带责任担保，致使民防资产、政府融资平台陷入重大隐患和风险。

4. 徇私渎职，滥用职权谋取私利。在项目

出现开发进度慢、房屋滞销严重、资金危机重重等一系列困难情况时，华丰公司和市民防局原主要领导徇私渎职，未及时采取得力的补救措施，贻误了摆脱困境、避免或减少损失的时机。项目公司财务管理混乱，为重点部门重点岗位人员的贪污受贿大开方便之门。

二、“天誉花园”项目腐败案件发生的原因分析

1. 体制机制不顺，多层多头管理导致权责不清。我国国有企业实行“统一所有、分级管理”的权力体制，国有企业的权力关系表现为多层级的委托—代理关系，即人民→人大→政府→国资委→国有集团公司→国有企业→企业管理者。以“天誉花园”项目为例，其管理和隶属关系的链条相当复杂：国资委（出资人）、民防局（行业主管部门）→常州民防建设投资有限公司、常州市城市建设（集团）有限公司共同投资→常州华丰公司、江苏金山水公司共同投资→常州金丰公司→“天誉花园”项目。而其中的民投公司作为华丰公司的实际控制人，只在名义上控股，没有实际管理权，管理层级的过多与复杂，导致企业管理体制混乱松散不顺，责权利关系不清，相互扯皮，出现多头都管但又多头不管的局面。同时，企业资产所有者和经营者的信息高度不对称，上级委托人对下级代理人的监督难度和成本大大增加，易形成监管盲区。

2. 内部管理不严，企业制约监督机制缺乏

约束力。企业法人治理结构不健全，没有建立起真正意义上的规范的法人治理结构，和与现代企业制度要求相适应的预防腐败体系，对权力运行的制约和监督缺乏有效的体制和机制保证。以华丰公司为例，其董事会章程规定每年应至少召开两次董事会，然而自从2008年以来，实际只在2009年、2010年、2013年分别召开过一次，没有完成章程规定的最低履职要求，导致公司主要负责人个人权限失控。在项目合资双方出现重大矛盾和问题时，也未按《公司法》的规定和要求来运作处理，不断贻误解决项目危机和问题的机会，最终酿成不可挽回的重大损失。

3. 外部监管不力，上级主管部门管控职责履行不到位。市民防局作为上级主管部门，对民防下属企业情况了解掌握不准不深，对企业的生产经营状况和重大决策仅由局主要领导个人听汇报作决断。监管力度不够，除了干部任免提名之外，仅有对公司走过场式的年度经济指标考核，缺乏有效的监管手段。这些都在一定程度上纵容和放任了企业违规违法经营行为，直至腐败问题的发生，教训深刻。

三、加强国有企业监管的方法与对策措施

1. 规范法人治理结构，建立刚性有力的内部管控机制。作为市场经济的主体，国企反腐的根本出路在于实现内部权力的科学分配与制约。一是构建强有力的企业内部控制机制。按照《公司法》《企业国有资产法》要求建立规范的现代

企业法人治理结构，有效发挥股东会、董事会、监事会的作用，使企业决策权、执行权和监督权得到合理制衡。二是着力破解“一把手”监督难题。强化对国企高管的绩效评价考核，参照市场化考核方式建立以绩效评价为基础的竞争机制，高管薪酬应与长远、持续的绩效挂钩。新加坡的国有资本管理公司淡马锡曾推出一套薪酬制度，员工的薪酬中有一部分根据公司未来业绩延迟3-12年发放。如果公司以后的发展证明高管的决策存在过失或欺诈行为而给公司造成了损失，这种按年逐渐兑现的激励部分可以收回。这种方式让国企高管接受市场竞争的逆约束，从而积极改善经营管理并遏制腐败冲动，值得借鉴。要注重对企业高管特别是一把手的财产监督，实行财产申报公示制度。三是健全内部监督机制。完善对企业重大决策、财务资金管理、规章制度执行情况的监督，防止滥用权力，防范腐败风险。

2. 积极探索有效方式，依法依规实施有力的外部监管。积极探索创新实施有效监管的方法和途径，建立相关管理部门互相联动、协调配合、运转高效的监管机制。一是推行常规监督与专项巡视联动的监管方式。应定期开展对基层国有企业的巡视巡察工作，将巡视监督与常规监督有机结合起来，密切配合、分工协作，将监督制约压力进行层层传递和释放，使领导干部受到警示、教育，潜在违纪违法人员受到震慑，着力形成国有企业反腐倡廉的工作合力，

保持反对腐败的高压态势。二是建立定期审计评价监管制度。建立常态化审计监督评价制度，开展事前和事中控制，定期对国有企业进行国有资产保值增值、经营绩效和管理者经济责任以及“三重一大”制度执行情况进行审计评价监督。切实加强对重点岗位、重点部门和重点环节的监督管理，从源头上预防和控制企业经营与腐败的风险。三是构建多层次多元化监管体系。把组织监督与企业审计监督、职代会民主监督、媒体监督等方式有效结合起来，形成多维度的企业监管体系和机制。

3. 强化党的核心领导，构建坚强有力的党内监督体系。当前，国有企业改革正处于攻坚期，党组织的领导核心地位与作用不能丧失和动摇。督促国有企业加强党的建设，强化党内监督，切实发挥党组织的战斗堡垒作用，仍是加强企业监管的一个重要手段和途径。一要强化国有企业党组织主体责任意识。督促国有企业党组织在将生产经营作为“经济主业”的同时，也要把党风廉政建设作为“政治主业”，做到两手抓两手硬。二是切实落实党内监督各项制度规定。针对当前不少国企内“一言堂”现象严重的情况，要在企业内部着重加强民主集中制度建设，严格按照党的组织原则和党内政治生活准则办事。三要加大违纪违法问题问责力度。加大对企业领导人员执行廉洁经营、廉洁自律各项规定的监督检查力度，从而起到警醒和保护大多数企业领导人员的作用。

守住每一次底线 “下不为例” 要不得

—— 旁听原天宁区政协督导员吴某某涉嫌受贿案有感

● 周 燕

2016年9月21日，新北区人民法院开庭审理了原天宁区政协督导员吴某某涉嫌受贿案。吴某某在担任常州日报社副社长期间，利用自己分管单位基建工程的职务便利，多次收受他人贿赂，并为他人提供帮助。在金钱诱惑面前，吴某某一次又一次迷失自我，放弃了原则，触犯了党纪国法，直至案发才意识到自己已经陷入了腐败的深渊。

从整个庭审过程中我们了解到，面对第一次贿赂，吴某某也曾义正辞严地拒绝过，当时的他心中装有党纪国法，牢记自己身为党员干部的职责和义务，守得住做人做事的底线。但



是面对行贿者的金钱加码，吴某某的心理防线开始失守。在第一次收受金钱贿赂之后，吴某某也曾提醒自己“下不为例”，奈何抵挡不住金钱的诱惑，一而再，再而三，贪得不义之财，一步步走向贪污腐败的不归路。

从吴某某受贿案中，我们可以看到，几乎每一个腐败分子的滑落，都是从“吃一次请，打一次牌，拿一次卡，收一次钱”开始的。不管是请吃饭、送卡、送钱，“每一次”都是诱惑，也是考验。广大党员干部要认真对待“每一次”，高度警惕“每一次”，果断拒绝“每一次”，坚决守住“每一次”“下不为例”的侥幸心理要不得。面对金钱诱惑一旦失守，贪腐的念头就会慢慢滋生，胆子就会渐渐变大，“下不为例”只是自欺欺人，甚至是纵容自己一次又一次违纪违法。

为官者须常怀敬畏之心，敬畏党纪国法，敬畏手中的权力，敬畏名誉和良知，时刻告诫自己在每一次诱惑出现时，都应慎重对待，正确处理，千万不要抱着虚幻的侥幸心理。



陈马良，男，1962年7月出生，汉族，浙江兰溪人，大学文化，常州市住房保障和房产管理局原副局长。2002年7月起，历任常州市经济适用房发展中心副主任、主任兼党支部书记、常州市住房保障中心主任等职。

拿原则当交易 “壶里” 糊涂 破防线陷囹圄 “雅好” 不雅

2002年至2014年间，陈马良利用职务上的便利，在工程招标等方面为他人谋取利益，先后多次收受请托人贿送的现金、茶壶等财物，共计价值人民币135.2万元。

2016年6月，陈马良被开除党籍、开除公职。2016年8月，陈马良因犯受贿罪被法院判处有期徒刑五年。（常纪审）



丁鑫，男，1977年1月出生，汉族，大学文化，常州市武进区人，1998年1月参加工作，2008年5月加入中国共产党，原系武进区城市管理局户外广告管理科科长。

小科长欲壑难填 大胃口走进班房

2010年至2013年间，丁鑫利用其担任武进区城市管理局综合管理科科长、户外广告管理科科长的职务便利，在武进城管局发放施工许可证、户外广告设置许可证、武进城管局所有广告牌租赁、与广告公司结算广告业务费过程中，采用虚开广告业务发票、收不入账等方式，贪污公款共计240.69564万元。

2009年至2013年，丁鑫利用其担任武进区城市管理局综合管理科科长、户外广告管理科科长的职务便利，以个人借款、科室费用等名义，多次向广告公司负责人唐某某、周某某、冒某某等人索贿，共计456.2209万元。

2015年6月23日，常州市武进区人民法院认定丁鑫犯贪污罪、受贿罪，判处有期徒刑十八年，并处没收个人财产人民币100万元。后丁鑫提起上诉，2016年6月1日，常州市中级人民法院撤销常州市武进区人民法院一审判决，认定丁鑫犯贪污罪、受贿罪，判处有期徒刑十三年，并处罚金人民币150万元。2016年7月29日，武进区纪委给予丁鑫开除党籍处分，2016年8月2日，武进区城管局给予丁鑫开除公职处分。（杨军 何春雷）

民众靠山 冯煦

常州古代廉政人物（廿三）

文一金纪宣



冯煦（1842-1927）原名冯熙，字梦华，号蒿庵，晚号蒿叟、蒿隐。金坛儒林五叶村人。

冯煦生于一个内忧外患、战乱频繁的年代，时刻感受着天灾人祸给民间百姓造成的困苦，因此，他一生信奉“民为邦本”。

冯煦幼年丧父，寄居在宝应外公家。光绪八年（1882）考中举人。光绪十二年（1886）一甲三名进士，授编修官职。光绪十四年（1888），冯煦出任湖南乡试主考官。光绪二十一年（1895），冯煦离开京都，赴任安徽凤阳府。那年，凤阳连年水涝成灾，百姓苦忧不堪。冯煦骑马率领府吏，深入民间勘察，沿途严禁请客送礼，他按照灾民受灾轻重，

納無所窮如海百川

八十二史馮煦

行而不含若驥千里

定民赈给多寡，从而使受灾之民，户户得到相应补助，人人受到实惠好处。除此之外，他屡次平反疑狱，还捐出两万俸金，深得两江总督刘坤一的嘉许。刘坤一曾以“心存利济、政切勤劳”为其疏荐。

光绪二十六年，冯煦被赐予道员官职，加二品顶戴，候选道台。光绪二十七年（1901年），冯煦由安徽调任山西按察使，兼任管理陕、豫、晋三省盐库。在职期间，他独创“岁入岁出表”，严格财经纪律，使下属官吏有章可循，违章必究，大兴清廉之风。

光绪二十八年（1902年），冯煦迁任四川按察使。当时，广安州有不法之徒聚众捣毁学堂，他得到报告后立即组织侦缉，很快就查获4人，他要将4人按土匪正法，总督锡良出面求情，想加以庇护，冯煦却刚正不阿，抗颜力争，最后由皇上定夺，将锡良削职。

光绪三十一年（1905年），冯煦迁任安徽布政使兼任提学使。

光绪三十二年（1906年），时任安徽巡抚的恩铭被浙江同盟会革命党人徐锡麟暗杀，清政府擢升冯煦为安徽巡抚。冯煦以“治其狱，不株连一人，主散胁从，示宽大”的办法，使此案得以妥善处置。事后他上疏朝廷：“当今天下，民不聊生，各级官员应引咎自责，赏罚严明。政府能使天下自治，则天下莫能乱；政府能使天下举安，则天下莫能危。根本大计，实系于此。”然而，冯煦为民请愿却引起朝廷权贵们的

忌恨，他被两江总督端方借故“有革命之嫌”而罢官。

宣统二年（1910年），江苏、安徽遭受严重水灾，清廷又起用罢官在家的冯煦为查赈大臣。沿途，有地方官吏讨好送礼给他，他愤然拒绝并严词呵斥，使各地官吏敬廉畏贪，再也不敢造次。冯煦“食不甘味，寐不安枕”地巡视灾区，任职不到一年，足迹遍及两省乡邑，赈济灾区39个州县，放款300余万。冯煦不仅以救赈为己任著称于时，而且还因势利导，积极筹资兴修水利，组织疏浚东台竹港，建闸泄洪，使万顷农田受益。修筑浙江缙云县海塘石堤，防止海水倒灌，使沙土变沃壤。在家乡金坛，修筑了岸头的长堤、罗家村的圩堤和其他多处圩堤等。

晚年的时候，冯煦感慨道：“人生在世，身无论穷达，官无论尊卑，境无论贫富，时无论安危，皆当尽己之性，守己之职，为天地任一分参赞之责，量己所能做，审时所可为者任之。或立德或立功或立言，既做一个人必须担一分人心世道之责，不然则所谓罔之生也而已矣。”这正是他一生“民为邦本”的真实写照。

冯煦的另一突出贡献是对地方志事业的建树，他先后用十多年的时间总纂了《江苏省通志》，主编了《金坛县志》《凤阳府志》，以及溧阳、镇江、嘉兴、宝应、睢宁、宿迁等地的府、县志书。所编志书以其范围广泛而又纲目清晰，内容充实完备，资料翔实可靠，文采斐然，典雅清丽而著称于世。

为了一个偏远的穷村，
他
不惜辞去了一家企业负责
人的职位，心甘情愿地当上
了年薪不过万元的村官，他
以智慧和廉洁架起了——

穷村路上的 彩虹桥

文 | 杨金坤
张瑾花
刘智永

记金坛区金城镇庄城村党总书记蔡粉祥

选择金钱，可以使一个人的生活衣食无忧，物质富足，而选择梦想，
却更能体现人生的意义和价值。

——蔡粉祥

1968年4月出生的蔡粉祥，为了人生的价值和梦想，2001年，
时任金坛市电镀厂生产厂长的蔡粉祥，以一个共产党员时刻听从党
召唤的组织纪律性，放弃高薪，回家当上了村干部，一年下来，年
薪只有八千多元，还打了七千元的白条。



“断头路”上的彩虹桥

原白塔镇花桥村是个出了名的老大难村，三年两头换书记，在蔡粉祥任村书记之前，因为村里实在没有人愿意担当这一重任，地方政府也只能以一年为限的承诺暂时委任了一位从煤矿退休回乡养老的老党员。

一年之后，花桥村又回到了无人担当村支部书记的尴尬局面。1996年入党的蔡粉祥关键时刻挺身而出，当时，花桥村留下的是负债14万元。两次镇、

村合并后，他又挑起了金城镇庄城村党总支书记的重担。负债近百万，遗留下的矛盾如何化解，如何维护一方稳定，怎样才能带领村民们扔掉穷棒子，迈上致富新路子，蔡粉祥思绪万千……

要想富，先修路。村里有一条重要道路中的“花桥桥”是一座没有安全感、没有办法与外通商“断头路”上的旧危桥。

蔡书记首先从修桥铺路开始，花桥桥的造价要14万元，钱从哪儿来，蔡书记在抓住经济薄弱村结对



帮扶机会的同时，他还千方百计地利用原来企业界的朋友关系，苦口婆心地将他们请来村里召开家乡建设汇报会。向他们介绍家乡贫穷落后的面貌，一字一句的真情话语，直说得大家眼圈都湿润了。当场就有3个企业的朋友捐款4万多元。

大桥开通的那一天，村民们欢天喜地，纷纷走上桥头鸣放鞭炮，一位白胡子老爷爷喜笑颜开地说：“断头路上终于架起了让人安心、让农民致富的彩虹桥了”。

“惊魂路”变身致富路

今年七十多岁的蔡甲龙老汉是沈史蔡自然村贫穷落后的见证者，他说：“原来，由于唯一进村的道路两边都是河道，每逢黄梅雨季，路道都要被淹，送孩子上学要用小船摆渡，十分危险，每一次都会吓得人魂飞魄散，因此老百姓把这里称为‘惊魂路’。现在，新路高筑，完全不用担心，孩子们可以安安全全地上学了。”

近年来，庄城村投资道路建设达700多万元，总长达十多公里。一条条道路的拓宽和新建，使偏远的穷村发生了根本性的变化。

今年53岁的耿夕芳介绍说；他搞水产养殖10多年，原来由于自己所养殖的河塘离庄城公路有300多米，每到出售水产品时，农民们伤透了脑筋，大量的水产品无法顺利装车，全靠一趟趟的人工运输。现在，道路通了，致富顺了。去年，耿夕芳的50多亩水面，年收入达10多万元。

现在，庄城村水产养殖面积达3000多亩，像耿师傅这样的养殖户有120多户，年总收入达300万元。70多岁的老党员史福元深有感慨说：“过去，我们这儿很多的田没有人种，甚至都荒废了，现在的土地成了金疙瘩。”

庄城村道路顺畅后，还引来了山东的商人刘老板在刘庄自然村投资60万元，搞了20多亩大棚蔬菜，每年纯收入都在20万元以上。

北庄自然村村民时小锁，去年，他种植葡萄10多亩，纯收入达5多万元。今年50多岁的第13村民小组村民黄新华，仅仅2亩田的小葱纯收入达4万元。原来忙来忙去在外面打工，年底去掉生活费剩下的积蓄很少。现在种植小葱却成为村民们在家门口就能致富的法宝。

据庄城村社长祝金国介绍；现在，村里种植小葱的农户有200多家，总面积为170亩，总收入达250多万元。村民把塘埂边、房前屋后“十边地”都种上了小葱。小葱的经销商开着大车直接到村里收购小葱，村民们完全不用担心小葱的销售问题。村民时小锁说：“让我们村小葱能顺利销售出去，都得益于一条条宽敞外联通商的致富路”。

民心路上的幸福歌

由于庄城村村民生活的不断提高，物质文明更推动了精神文明。村民的综合素质也得到了全面的提高。

2016年2月16日，环境卫生自愿者义务监督员包震宇给村党总支书记蔡粉祥发短信，反映庄城村垃圾未及时处理，蔡书记了解这个情况以后，带了一帮人第一时间赶到现场及时清理，并对反映人进行了表扬。

2011年以来，庄城村共浇筑水泥道路70余公里，新建农民休闲健身广场3个、篮球场2个、公厕3座、排污管网3万余米、封闭式垃圾收集房2座、公共绿地9个……一连串的数字不必一一赘述。近年来，庄城村不断加强精神文明建设，目前，有老年活动室10多个，农家书屋藏书5000多册，村里每年免费放电影20多场次，组织演出各类文艺活动10多场次，全年

受教育人数达 1 万余人次。

今年 65 岁的黄绿梅，看上去象 56 岁。原来她老公曾经对她说，“你就不要回家吧，你应该与麻将桌结婚。”自从有了农民健身广场，她就与麻将桌告别了，参与到了全民健身中，现在高血压，胆胃炎都没有了，原来一年输掉几千元，现在不但不用往外“散财”，反而收获了健康与和睦的家庭。开始的农民健身广场只有几个村民参加活动，现在发展到近百人。目前，庄城村拥有三个健身广场，村委总投资 40 多万元，每天晚上前来健身、唱歌跳舞的村民不计其数。

如今，每当村民们行走在宽广的乡村道路上时，常常会情不自禁地放响幸福的歌喉。

廉洁路上天地宽

2014 年 6 月中旬，中午 12 时左右，蔡粉祥巡查秸秆禁烧的至巷头下自然村时，忽然发现麦地里一片火光，火光中还卷进了一位老太太，眼看老太太的生命即将被大火吞没，蔡粉祥三步并着二步冲进了火海，在另一位村民的帮助下，及时将老太太从火海中救出。

原来，这场大火是老太太趁中午没人时偷偷焚烧秸秆引起的。蔡粉祥顾不上责怪和追究老太太的行为如何，又奋不顾身地和其他赶来的村民投入到火海夺粮的战斗中。最终，大火被扑灭了，老太太的生命得救了，种田大户几十万斤的粮食保住了，种田大户张桂军的妻子当即跪在蔡粉祥面前，满含热泪说：“谢谢你，太谢谢你了。”

蔡粉祥因长年劳累过度，导致血压突然升高被送进了医院。他住院的第 3 天，有个人悄悄推开病房的大门送来了 1000 元红包，红包的主人是一个特殊家庭的户主叫黄小明，他已第二次送红包了，而两次红包都被蔡书记婉言谢绝了，这又是怎么一回事呢？

原来，黄小明女儿因智力问题，丧失了劳动能力，而黄小明夫妇年事已高，整个家庭几乎没有可靠的收入来源，蔡粉祥帮他申报了“以老养残”的家庭补助，黄小明为了感恩，两次送红包却都没能成功。

2010 年因土地整治，有一个承包工程的张老板，为感谢蔡粉祥，悄悄给送来了 1 万元红包，蔡粉祥却严厉地说：“你如果不将红包拿走，工程你就不要做了。”然后，他又笑嘻嘻拍拍来人的肩膀说：“要谢，应该我谢你，你为我们村里做事，你放心，这么大的工程涉及家家户户，难免会有矛盾发生，我一定会全方位支持你的”。

据了解，该工程整治面积为 600 多亩，涉及 8 个村民小组，200 个多农户，在长达 6 多月的施工当中，蔡粉祥总是随时随地帮助协调解决各种矛盾，确保了工程顺利完成任务。在廉洁奉公的路上，蔡粉祥总是一次次地经历着烈火中的考验，因而练就了一颗大公无私心。

庄城村区域内有企业 18 家，其中千万元以上销售的企业有 8 家。为了防止吃、拿、卡、要等情况的发生，蔡粉祥硬性规定，年前不慰问，年后不拜年，有效杜绝了腐败现象的发生。

如今，庄城村的农民们过上了好日子，促进两个文明建设的不断提升，2015 年，全村人均收入达 2.5 万多元。2004 年以来，庄城村不但没有上访集访和违规违纪的现象发生，2014 年村民冒瑞林还被常州市评为“十佳好人”，还有 100 多位党、团员、民兵、致富标兵受到村、镇、区以上表彰和奖励。2015 年庄城村还先后被常州市、金坛区委评为农村工作先进村，新农村建设示范村等殊荣。蔡粉祥本人也多次被评为金坛市（区）优秀村干部和优秀党务工作者等殊荣。

不忘初心

做一名最本色的党员

文
许
进

学习了习近平总书记的系列重要讲话，特别是通过“两学一做”教育活动的洗礼，让我受到了一次很深刻的党性教育，感慨良多。

我今年75岁了，入党50年，我也离开农村平凡的工作岗位15年了。

回想起自己1971年因父亲病故、母亲改嫁读完初中便含泪离开心爱的学校回乡务农后的一幕幕场景，恍若眼前。早在1966年我就入了党。入党后，我始终牢记入党誓言，做一名最本色的党员。

我认为，“做一名最本色的党员”就要做到“四爱”，即“爱国”“爱党”“爱岗”“爱学”。如果说“四爱”是“做一名最本色的党员”的素质要求，而不忘初心，用好“三心”，即贴心、热心、善心。则是努力实践“做一名最本色的党员”的行为要求。

不忘初心，做一名服务群众的“贴心”人。

“世上无难事，只怕有心人”！在务农时，我坚持一边种田，一边读书看报学知识，一边写稿。早年在生产队里，多数人还不大懂得或不相信科学种田技术的时候，我将书报上学到的科学种田信息运用到实践中，第一个在生产队里种了玉米新品种，并采用营养钵育苗移栽新技术，亩产从30多公斤提高到400多公斤，带动了全村农民学习农业新技术，选用新品种，粮食年年增产，农民户户增收。被农民称赞我为科技带头人。

我通过读书看报，不但把学到的知识运用到实践中去，而且给周围的农民答疑解惑，帮助他们一个个走上致富路。我还经常无偿为不识字的农民写家书、春联、民事诉状等，解决他们生产、生活中的困难。1969年我还被当选为地区和县里的“学习毛主席著作积极分子”及“优秀通讯员”。

不忘初心，做一名为党宣传的“热心”人

如果说“有心”是“想到”，“热心”就可以解决“做到”的问题。很多情况下，发现新闻线索并不难，难的是“碰壁”，常常会“事不关己，高高挂起”。结果虽然想到了，没有去做，想到了等于白想。从“想到”到“做到”，我觉得很大程度上就要有一颗“热心”。1987年，我去采访一个村党支部的先进事迹，第一次去，村书记说要去解决群众纠纷；第二次去，他说要去镇里开会；第三次去，他在一个村民小组指导秋收秋种，我赶到那里，他就坐在田埂上向我详细介绍了村党支部的工作经验。回家后，我便写成2000多字《党风正，百邪灭》的通讯稿件邮寄到报社，被刊登在《常州日报》1987年8月7日第三版“党的生活”专栏里。这篇报道见报后，受到镇党委领导和村里干部群众的好评。

2001年，我从乡镇企业退休，每月只有288元退休金，当了30多年的“土记者”，写稿登报纸，上广播电视，在本地小有名气。有些非公企业老板知道我拿这点退休金，又是癌症患者，好几家企业老板都知道我酷爱搞宣传和写文章，决定以高薪聘请我去从事办公室文秘工作，都被我一一谢绝了。儿女们也劝我说：



“写新闻报道又挣不了几个钱，养老金由我们支付，干脆停笔在家休养生息好了。”邻里乡亲也真诚地说道：“老许啊，你这个癌症病人还跑东跑西地采访，这是何苦呢？”面对亲人们的关爱，乡亲们的好意，我诚恳地说：“我热爱党的这份宣传工作，它是我的精神支柱和寄托，没了这份工作，我恐怕会倒得更快，生活苦一点不要紧，但党的宣传工作不能离，我决不忘初心，做一名最本色的党员！”因此，对生命存在的价值，越发觉得珍贵。

如何把握这“珍贵”的金秋。我在身患癌病，失去老伴，儿女们都在外地工作，我也没聘请保姆，坚持自己动手做家务、边读书、边写稿，当好地方党委、政府的“编外宣传员”，决心用更多的精力和时间从事自己的爱好——笔耕不辍。15年来，先后在中央、省、市报刊和广播电视上刊播稿件1200多篇，有的还获了奖。比如我写的《绳短莫怨井深》的小论坛分别获得2001年中国县市报新闻二等奖和省市报纸优秀作品二等奖；《民营集团军需要“洪常青”》的通讯获得2002年中国县市报新奖二等奖。我写的人物通讯《推不掉的村支书》刊登在《中国纪检监察报》2009年5月17日第四版上，得到了市镇党政领导的好评。

不忘初心，做一名助人为乐的“善心”人

要成为一名最本色的党员，就要对人民有所奉

献。2007年，我从多年心血的结晶中精选出230篇作品自费出版了《拾贝集》一书，圆了自己的出书梦。我还将500多本价值1万余元的《拾贝集》赠送给市、镇中小学师生和酷爱读书的人们。从此以后，在本人经济拮据的情况下，我仍将儿女们给我治癌病及疗养的钱和自己省吃俭用与获得的奖金先后向四川汶川、雅安、云南鲁甸和西藏地震分别缴纳了1000元“特殊党费”。2001年建党90周年、党的十八大胜利召开和今年建党95周年，我又分别缴纳了200元、800元和1000元“特殊党费”，我还先后救助了白血病、脑瘤患者等特困家庭，共计捐出的款物超过10万余元，奉献了一名老党员的微薄之力和真挚爱心。因此，我也先后获得常州市评为“常州好人”“常州市农民十佳读书明星”；被溧阳市评为“十佳百优文明市民”“十佳老有所为人物”“身边的感动之星”；被镇党委评为“优秀共产党员”。我们家也被常州市评为“五好文明家庭”，被溧阳市评为“书香之家”“最美家庭”。

如今75岁的我，相信自己的未来尽管难言“晚霞尚满天”，但还能够“夕阳无限好”。既然热爱党的农村宣传工作，我只要还有一口气，就会不忘初心，活到老，学到老，奉献到老，为党的宣传到老，为人民服务到老，做一名最本色的党员到老，为党争光，为实现中国梦发挥余热。

晋陵白氏家规家训：

懿亲睦宗
治生修学

文
袁
静

晋陵白氏以诗礼传家，明清两朝曾出现进士 13 名，尚书 2 名，举人、贡生、秀才等 230 余人，享有“七代科名”“父子进士”“四世进士”等美誉。历史上白氏先贤首推白昂，官至刑部尚书，谥康敏，《康敏公家训》一直影响着晋陵白氏后人。“两部尚书府、十三进士家”，当年康敏公传授给子弟们的不仅仅是知识，更是做人的根基、品性的砥砺和处世的担当。

“白氏宗祠”坐落在常州市的京杭大运河与采菱港交汇处的采菱村北端，原为明朝刑部尚书白昂专祠，由其子白峻（镇国将军）于明弘治三年（1490）主持建成，距今已有五百多年的历史。数百年中，白氏族人曾先后 9 次编修宗谱时也曾多次修缮过祠堂，特别是清康熙五十五年（1716），十三世孙白禹等创建宗祠，并书“白氏宗祠”及堂号“仁荣堂”匾额。民国 5 年（1916）重修家谱时，十八世孙族长子白驹主持筹款修祠，江南大儒钱振鍤曾书“白氏宗祠”横匾，悬挂于大堂上。解放后祠堂曾办过小学，作为乡政府驻地，办过棉织厂、印刷厂等，房舍不够还在第一进天井中搭建楼房。由于年久失修，房屋已破败不堪，白氏族人于 2007 年 5 月 16 日奠基，在原地上改建了晋陵白氏宗祠，并于当年 12 月 22 日（农历冬至日）竣工。

历史上白氏以诗礼传家，特别是明、清两朝，科举不断，簪缨弈世。白氏自迁常第六世白瑜，于明永乐二年（1402）开白姓首中进士以后，出现了“七代科名”，即白珂、白昂、白圻、白坊、白悦、白若圭、白启常、白绍光、白贻忠、白贻清、白尚质七代人均中举；“父子进士”，即白玠与子白金皆中进士；“四世进士”，即白昂、白圻、白悦、白启常四代都中进士。

历史上白氏先贤首推白昂（1435-1503），字廷仪，谥康敏，明天顺元年（1457）进士，官至刑部尚书，赠太子太傅衔，是明代著名的治水功臣之一，曾主持治理黄河水患，筑堤，疏导黄、淮河水入海。弘治三年（1490）为根治高邮段运河水患，在鹭社湖堤东开凿复河筑堤 50 里，人称此堤为“白公堤”，从此漕河上下数十年无大患，至今高邮百姓仍受益。弘治年间，皇帝为表彰康敏公而亲笔御书“宏裕明达”匾额高悬于祠堂，并命常州地方官员每年春秋祭祀之。康敏公的家规家训也一直影响着晋陵白氏后人，其主要内



朝阳中学德育教育走进白氏宗祠

容有：

敬祖宗：案几常抹保洁净，每逢朔望香亲焚；
四时出入要祭祀，孝敬祖宗心要诚。

重懿亲：伯叔婶姆兄和嫂，内外处事宜请教；
安抚家眷顾子女，遗世孤寡当照应。

睦宗族：敬老扶幼持贤德，不畏艰难不好强；
不恃富贵疏贫夫，公正谦逊勿骄傲。

笃亲亲：对待至亲不厌贫，若有艰难当扶持；
非礼之事绝不作，患难旧故当念之。

勤治生：治家者应早起身，家众不敢有偷懒；
门窗庭院亲查看，牲畜柴米要亲管。

修学业：不读诗书难修身，不知道义难践行；
处事之道学问来，习武学文当专心。

白氏后人 在家规家训的熏陶下，涌现出了很多社会科技界英才，成绩斐然，贡献杰出，为社会所重。有中国竹刻工艺大师白士风、建筑大师白元琪、传染病专家白鹤鸣、中国工程建设标准化专家白生翔、中国光电专家白有兆、功勋飞行员白焕荣。随着时代的发展，现常州白氏族人中有大专、大学生 600 余人，其中硕士 23 人，博士 12 人，教授、高级工程师 57 人，他们在各自的岗位上均作出显著成绩，为祖国和白姓氏族争光，自古以来，可谓书香绵延白家昌。

珍贵的皮包

文 | 叶林生

我家堂前的玻璃柜里，摆着一只旧皮包，包的式样很笨拙、很粗陋，上面满是锈斑似的裂纹，扁筒形的翻盖下面，只有里外两个夹档，看上去简直是老掉牙了。可这只皮包，却是我家里最珍贵的东西，因为它传承着我家几代人的故事。

听我爹说，这只皮包，从我爷爷打八国联军的时候就有了，包里装过金条、银锭，也装过白花花的“袁大头”。爷爷血气方刚，一身武艺，可由于清军腐败不敌，他倒在了洋鬼子的炮火里，最后只给我爹留下了这只皮包。后来我爹也当了兵，在队伍里学了文化，做了上士，南征北战十多年，他就是用这只皮包保管着军饷。部队打过了长江，爹解甲归田的时候，这只皮包里除了他的三颗立功奖章，却没有带



回一块大洋。接下来，当地政府知道了我爹的事，就安排他干老本行，做了乡财税所的所长。财税所是管钱管粮的，在乡里大小是个官了。

我爹毕竟是在枪林弹雨里捡回条命的人，我妈又为他吃了无数的苦，因此他对自己来之不易的家特别看重，日子虽然不容易，却一口气生下了我姐和我。从我记事的时候起，爹对我妈，还有我和我姐，都是从心眼里疼爱。那时正逢三年自然灾害，苏联又背信弃义翻了脸，人们最难熬的就是饿，最大的欲望就是吃。虽然他是国家干部，有点工资和定量，但要养活一家四口还是不够。偏偏雪上加霜，家里遭了一场大火，爹只顾从火里抢出那只皮包，屋里自家的东西却全被烧光了。后来我姐生病抓药缺钱，爹只好瞒着我妈，起半夜到几十里外的采石场打零工，直到饿昏了被人送了回来。可是，每当我和我姐饥肠辘辘站在一旁，两眼直勾勾看看爹那只皮包里的钱，爹的面孔总是板得像块铁，说这里面的钱是公家的，哪怕自己家饿死也不能占用一分一厘。

那一次，爹在外面忙了几天没露面，回家也特别晚。回家后他一句话没说，就心事重重地点上“美孚”灯，打开那只皮包，一遍又一遍地翻出里面的账册和钱票，一遍又一遍地扒拉着纸笔和算盘。看样子，爹肯定是碰到了啥要紧的事情，我妈也不敢多问，就接着我和我姐大气不出地睡了。直到天亮后，爹才忽然一拍桌子跑进屋里，冲着我们娘仨眉头舒展地说：“轧出来了，账轧出来了！”原来前些时在税粮征库时，船上一只麻袋豁口，搬抬中里面的一些稻谷翻下了河。按说这属于入库的自然损耗，可等那批税粮结完账款，爹还是不甘心，一个人就冒着寒风钻下河，硬是从河底捞出了几十斤混杂的稻泥，最后又从稻泥里一点点地淘出了几斤稻谷，晒干后上秤一称，正好算了

两角钱。可这两角钱，爹却一时忘了入账，于是账款不符，那皮包的夹档里多出两角钱来了。

轧出了账，几天没合眼的爹将那皮包搁在枕旁，终于美美地睡着了。而我和我姐呢，也甭提多高兴了，嘿，多出了两角钱来，这不是好事吗？可这一高兴，肚里的饿煞虫又开始折腾了。姐姐十岁，到底比我机灵，她先是看了看熟睡中的爹，又看了看爹枕旁那只皮包，接着朝我挤了挤眼，然后上前轻轻掰开皮包的翻盖，只见皮包外层的夹档里，正放着那多出来的两角钱。趁我妈不在屋里，姐姐颤着手拿出了那两角钱，出了门拔腿就往街上跑。我实在忍不住诱惑，也跟在了姐姐的后面。在一个卖烧饼的店摊门前，我们停住了，那两角钱，在这里可以到买四块烧饼。姐姐先是犹豫了片刻，接着看了看使劲咽着口水的我，坚决地掏出那两角钱，向店主递了过去。

可这时，突然就像晴天霹雳，我们身后的不远处响起一声怒喝：“别动，你敢！”原来是爹从后面追来了。我看见姐姐一愣，拿着那钱的手就僵在了那儿。爹三步两步就跨到了我姐的面前，呼哧呼哧喘着粗气，脸色变得很可怕。姐开始发抖了，在那种严厉的目光下，她把那两角钱抖抖索索地递还给了我爹。长那么大从来没舍得打过我们的爹，抡圆了胳膊，狠狠一个耳光打在了我姐姐那菜色的脸上：“长心眼了，敢偷钱啦？这是公家的钱，你知道吗！都上三年级了，书让你白念了啊，你还有资格戴红领巾当少先队员……”爹吼着，三下五除二扯下我姐脖子上的红领巾，又把她往地上一扭：“跪下，你给我跪下！”

旁边的人看不下去了，有的上来拖孩子，有的上来劝我爹，说你家的难处大家是知道的，何况她还是个十岁的孩子，不饿极了孩子也不会这样，不就是两角钱么。我爹推开大家，把那两角钱郑重地放进皮包里，眼圈红了：“不是我小题大做啊，过去打仗那会儿，偷军饷是要杀头的呀。我是替公家管钱的，公家信任我，我就要对得起公家，就要管教好自己的孩子，你们想想，今天她从这个包里偷两角钱，要是大家眼只眼闭只眼，明天她就会偷两块，十块钱……”说着，他指着索索发抖的我姐：

“这事没完，你要给我写份深刻的检讨，我还要去学校，把这事告诉你们老师……”

我在一旁再也站不住了，赶紧扭头就跑回了家，我要向我妈求情，让我妈向我爹求情，千万不要到学校去告诉老师，因为我姐的自尊心特别强……于是，我和我妈就站在门口，盼望我爹早点回家。傍晚的时候，爹回家了，他的手里捧着两块烧饼，进门就问我姐哪去了？我妈自然没给他好脸色，说孩子不是在你那么，你还没打够啊？

“她……我早就让她回来的呀？”我爹顿时就呆住了。怀着一种不祥的预感，我和我爹妈赶紧出门喊着找着，连全村人也帮着四下寻找。直到天黑，有人才在学校后面的河里发现了我姐姐的尸体，她空空的肚子里，涨鼓鼓的全是水……我摇着我姐的身体哭哑了喉咙，我爹一动不动地呆在那儿，脸色惨白，我妈一拳一拳地打他，张嘴咬他，还把他胸前抓出了一道道血痕，可他一点也没动，像个泥塑木雕，直到和我妈一起瘫到地上……

也不知过了多久以后，家里才恢复了一点生气。那天，我听见爹跟妈又吵了起来，事情的起因是为那只皮包。我妈说，看到那只皮包就让人伤心，让他烧掉，要不就扔掉。爹脾气变得特别好，吭哧了一会，等我妈的气消了点，他就扳着指头，一个一个数着“三反”“五反”中揪出来的贪污分子。他说，儿子（指我）渐渐也大了，要把这只皮包和两角钱的往事当成传家宝，一代一代传下去，这样，起码在自己家里和儿子身上，不会出贪污分子了。我妈没有做声，只是抹着眼泪点了点头……于是，那只皮包就一直在家里保留了下来。我爹在乡里一直管钱管到退休，因为有这只皮包相伴，他从来没有在经济问题上出过一点岔子。

70年代，我从爹的手里接过了那只皮包，走上了和我爹当年一样的工作岗位。这么多年，我过手的钱数以万计，也有不少人打过我的主意。可每当有人上门暗示那个意思时，我就会指指那只皮包，讲讲它的经历。而今，我大学毕业的儿子正在准备考公务员，我想在适当的时候，郑重其事地把这只皮包传交给她，跟她讲讲我爹当年对我姐和我妈说过的那些话……



何处得『安宁』

文
梅子雨



这似乎是一个冷笑话。

原安宁市委书记李喜在悔过书中写到：“总认为安宁是个小地方，反腐风暴不一定刮得到，我天真地认为老板不会讲，别人就不会知道，时间长了就没事。”然而，结果是天网恢恢疏而不漏，李喜还是落网了，直接或通过亲属收受他人财物共计人民币 1827 余万元、美元 13.2 万元、欧元 3 万元和价值 33 万元的钻石、价值 27.66 万元的黄金，最终被判处有期徒刑 13 年。

安宁市是昆明市所辖的一个县级市，李喜在这个地方当一把手，也许就冲着这个好地名儿，格外的信心满满：这地方，好！要知道，李喜虽然是党员领导干部，但非常迷信，遇事喜欢找“大师指点”、多次“问计于神”。看到一只受伤的喜鹊，左思右想觉得不吉利，他都要请来“大师”卜算吉凶……

“总认为安宁是个小地方”，这句话是大有深意的，李喜没有完全说破而

已，他的言外之意是：安宁也是个好地方。说穿了，就是这名儿好，名儿吉利，在这个地方工作的人，也一定会时时安宁。

想起两件事（其实也是一件事），说的是中国人的迷信心理。前不久笔者随团到贵州旅游，我们知道，贵州有一个息烽县，这名字得来很有意思。明朝末年的时候，这一带很不安宁，少数民族的民众经常起来造反，明崇祯三年（1630 年），经崇祯御批，将此地原来的名字改为息烽，其意为“烽火平息”。名字虽改了，但烽火能平息么。后来的史实大家也都看到了，大明王朝还是在农民起义的烽火中灰飞烟灭。息烽还有一处曾经臭名昭著的地方是息烽集中营，这是抗战期间国民党坚持“消极抗日、积极反共”的反动政策而设立的关押共产党人和爱国进步人士的最大秘密监狱，对外则称国民政府军事委员会息烽行辕。当年蒋介石为什么选择在这个地方来囚禁杨虎城、黄显声、张露萍、马寅初等人，据笔者揣测，可能也是出于



迷信，就是因为息烽这个名儿好，蒋介石也也许希望将革命者关到这里来，他们心中的烽火就从此息了吧。然而事与愿违，蒋家王朝最后还是在人民的枪炮声中土崩瓦解了。

扯远了点，还是回到李喜的事情上来。

以为好的地名儿就是吉祥幸福的所在，孰不知，这一切都是掩耳盗铃之举，最终还是自食其果。

作为一个党的干部，又在哪里能找到身心的“安宁”呢？这是一个现实而又深沉的拷问。

一是国外。许多腐败官员往往事先将家眷送到国外，自己在国内捞够钱财后再潜出境，以此来逃避法律的制裁。他们觉得只要出了境，中国的法律就管不着了，组织和执法部门也拿自己没办法。在若干年前，这种办法可能是有效的。但自公安部开展“猎狐专项行动”以来，这些人的梦想破灭了。习近平总书记曾坚决地指出：“不能让国外成为一些腐败分子的‘避罪天堂’。腐败分子即使逃到天涯海角，也要把他们追回来绳之以法，5年、10年、20年都要追，要切断腐败分子的后路。”如此一来，国外也不安宁了。

二是信佛信鬼神。普通百姓信佛信鬼神，这也许是出于一种善良的意愿，获得一种心里安慰而已，但党员干部就不一样了，后者的求神拜福，更多的是出于想让鬼神或者佛祖来庇护自己的犯罪事实，出于这种用心，鬼神也不会答应的。

李春城是十八大之后首个落马的省部级官员，也是纪检部门通报的首个大搞“迷信活动”的党员领导干部。2015年12月，中央纪委监察部又通报原宁夏回族自治区人民政府副主席白雪山“长期搞迷信活动”。2016年以来，又有邓崎琳、李思福、李栋梁、刘志庚、龚清概5人被通报“长期搞迷信活动”。之所以这样，就是想通过信佛信鬼神来求得安全。事实证明，这样做也不奏效。

三是认为天高皇帝远的地方安全，或者说就是李喜所认为的“小地方”。其实没有任何一处是法外之地。

那么，哪里能得安宁？只有一途，那就是守法就会得安宁！

当年，朱元璋说“守法度者快活”，就是表明在法度规定的范围内行事才最舒心，心宽当然神宁，道理是一样的。马克思说：“法典是人民自由的圣经。”对于党员领导干部更要带头信仰法典这本“圣经”。习近平同志强调，领导干部要做尊法学法守法用法的模范，其实也就是给广大党员干部指明了求得身心安宁的路径。

当年，一个叫吴隐之的官员写过一首《酌贪泉》的诗，“古人云此水，一歃怀千金。试使夷齐饮，终当不易心。”用今天的话来说，一个党员干部只要心中有法并身体力行之，不管你在不在名叫“安宁”的地方，你都会处之泰然平安无事！





妈妈一把抱紧了我……

文二夏国中



父亲在世时，每次回家，总是说一些本地或者在电视新闻里听到的党员干部犯罪的案例给我听，我知道这是在敲打和警示我。父亲去世后，我把母亲接到家中住。记得很清楚的是，有一天早晨，我去母亲房间里请安，母亲坐起来一本正经、一脸严肃地对我说：“你今天一定要答应我不要做坏事。”我说：“妈妈，你这是怎么了，大清早的说这种话？”“你别管我，你今天一定要答应我”妈妈的口气越来越硬。看到妈妈来真的了，我赶紧缓和下来，坐到妈妈床边，语气坚定地说“妈妈你放心，我答应你这一辈子一定不做坏事。”“真的？”“真的。”随即妈妈做了一个令我意想不到的举动，她一把把我紧紧地抱在怀里，久久不肯松手……

事后我才知道昨天妈妈和人聊天的时候听到某某领导被抓了起来，才有了以上举动的。我知道妈妈的内心一直有一个强大的愿望，就是一万个不愿意失去我这个依靠、希望和骄傲。父母嘱咐的声音经常在我的耳边响起，父母告诫的画面经常在我的脑海里回放，这些声音和画面我是记住了，大部分贪官也记住了，可是他们却没有遵从，在自己身败名裂的同时，也给父母带来了极大的耻辱和伤害。

贪官身陷囹圄，或走上不归路，完全咎由自取，不值得同情。但贪官年迈的父母，却成为最难堪最可怜的人，他们有的白发人送黑发人，有的天天以泪洗面凄凄惨惨戚戚，有的过着生不如死的日子。雷政富案开庭前五天，他76岁的老父去世，75岁的母亲见人就一遍遍地念叨“做啥子官嘛”；胡长清年近90岁的岳父看完处决胡长清的新闻后气得魂归西天，96岁的老母从电视上看见胡长清在刑警押解下出庭受审气得用头撞墙；开封市原市长周以忠落网，老母哭瞎了双眼……

实际上，对于天下的父母来说，他们的要求其实很低，子女的健康、平安、幸福才是他们最大的希望，而不是指望子女能够做多大的官，赚更多的钱。我们是这样希望自

己的孩子的，我们的父母也是这样要求我们的，所以，单从父母的角度看，我们也不应该违纪违规，违法犯罪就更不用说了。试想一名党员干部如果沦落为被人民唾弃的腐败分子，受到党纪国法的追究，不仅自己无法为父母颐养天年而尽责尽孝，还无情地将莫大的耻辱留给父母老人，

这岂非最大的不孝！所以，对于从政的党员干部来说，最大的孝顺就是廉洁，最大的不孝就是贪腐。我们一定要堂堂正正做人，踏踏实实做事，为官一任、造福一方，得到群众的夸奖和拥护，让父母为我们感到自豪和骄傲！同时，这也是我们体现孝心的最佳方式。





古代史官之品德

文一郭颖



我国是文明古国，其历史文献卷帙浩繁，绵延不辍，编著这些历史文献的均是史官所为。其实，“史”之最初并非指书，而是指人，就是那些从事历史记载的史官。《文心雕龙·史传》中写道：“史者，使也。执笔左右，使之记也。”传说早在黄帝时代就有史官了，那时的史官名叫仓颉氏，因为他是传说中文字的发明者，所以很有名。而对于编撰《史记》的司马迁、编撰《汉书》的班固、编撰《三国志》的陈寿、编撰《后汉书》的范晔、编撰《资治通鉴》的司马光等著名史官，想必大家早已耳熟能详。

在中国历史上，设立史官，记录国家大政和帝王言行，是一种由来已久的制度和传统。各朝代对史官的称谓与分类不尽相同，但主要的可以分为记录类和编纂类两者。前者随侍皇帝左右，记录皇帝的言行与政务得失，后者专门编纂前代王朝的历史。史官的文字就是历史的借鉴，“史之为务，申以劝诫，树之风声”，“有国者，不可以不知春秋”。才、学、识，乃为史官所必备，“非识无以断其义，非才无以善其文，非学无以练其事”，更重要的是，史官必须要有品德，有品德才能有风骨，有风骨才敢于直书，这样的史书才能让人们“以古为镜，可以见兴替”。

许多史官为了秉笔直书，不但要不惧险恶，不畏权势，甚至要舍得性命。《左传》中提到，当时晋国的重臣赵盾

得知晋灵公要杀他，于是连夜逃走。赵盾的族人赵穿不满，把晋灵公杀了。之后，赵盾回来立了晋成公。晋国的史官董狐在记录这段历史时，就写“赵盾弑其君”。赵盾分辩，灵公不是我杀的。董狐说：“子为正卿，亡不越境，反不讨贼，非子而谁？”结果仍以“赵盾弑其君”记载于史。为此孔子赞董狐是“古之良史”。无独有偶，《左传》还有段记载：齐国的大臣崔杼杀了国君，齐国的太史写下“崔杼弑其君”。崔杼大怒，把太史杀了，又令其儿子重写。其子笔下仍是“崔杼弑其君”。在一连杀了太史两个儿子后，太史第三子依然是“崔杼弑其君”。崔杼没有办法只好作罢。民族英雄文天祥以史为镜，在《正气歌》中吟诵：“在齐太史简，在晋董狐笔”。

史官们对于“君举必书”的态度大都颇为认真，西汉时期的司马迁就是这样一个史官，成为后世史官竞相继承的品操和史德。唐代史官刘知几在《史通》中如是说：“夫所谓直笔者，不掩恶，不虚美，书之有益于褒贬，不书无损于劝诫。”对帝王们的言行，史官随时都要记录下来，不管你“举”得对不对，都要“直书其事”，那怕屠刀架在脖子上，也要吐真言，写史实。“宁为兰摧玉折，不为萧敷艾荣”，绝对不能“兰艾相杂，朱紫不分”。汉武帝天汉二年（前99年），西汉将领李陵自请步兵五千前去击敌，但当李陵行至浚稽山时却遭遇匈奴单于之兵，在援兵未到，匈

奴之兵却越聚越多的情况下，终因寡不敌众，粮尽矢绝之后，李陵最终降敌。武帝愤怒，群臣皆声讨李陵的罪过，唯有司马迁说：“李陵侍奉亲人孝敬，与士人有信，一向怀着报国之心。他只领了五千步兵，吸引了匈奴全部的力量，杀敌一万多，虽然战败降敌，其功可以抵过，我看李陵并非真心降敌，他是活下来想找机会回报汉朝的。”然而，随着公孙敖迎李陵未功，谎报李陵为匈奴练兵以期反击汉朝之后，李陵被灭九族，而司马迁也以“欲沮贰师，为陵游说”被定为诬罔罪名。在那个“臧获婢妾犹能引决”的时代，司马迁毅然选择了以腐刑赎身死。至此，司马迁背负着父亲穷尽一生也未能完成的理想，面对极刑而无怯色，在坚忍与屈辱中，完成那个属于太史公的使命。

纵观历史，历代帝王与史官的关系颇为微妙，这是因为史官虽然无权无势，但帝王还是忌惮他们的，因为百年后盖棺定论，全凭他们的记录了。唐朝贞观年间，太宗李世民想要看一看褚遂良记录自己的言行实录，褚遂良以“不闻帝王躬自观史”，坚持不肯，李世民被拒绝后问褚遂良：是否自己有什么不足之处，“也会如实记录？”褚遂良回答道：“我为谏议夫，兼记您的起居行为，您的一举一动，我都得如实记载”。面对一国之君，褚遂良坚持直书，可见其气节。

古时有人说“皇帝怕史官”，这也并非虚妄之言。有次，宋太祖赵匡胤在御花园用弹弓打鸟，突然传来景阳钟急促的

响声。景阳钟响，是有急事面奏皇帝的信号。他连忙整冠束带走入殿堂，岂料那奏折只是一般的例行公事，便气愤地说：

“这种小事急什么？”击钟人说：“总比打鸟要紧些。”赵匡胤听罢大发龙威，夺下侍卫手中的黄钺柄撞将过去，恰好打中那击钟人的嘴巴，两颗门牙被打了下来，击钟人弯腰慢慢拣起牙齿，悄悄地放进怀里，回答说：“小人岂敢告陛下。不过，此事自然会有史官直笔的。”赵匡胤冷静想来，感觉不对劲，这件事要是张扬开，被史官载入史书，极不光彩。于是渐渐消除了怒气，并夸奖击钟人说得有理，又送了一笔银子给他镇惊和表示慰问。然而，这件事还是被记载下来，流传于今。

然而，并非所有史官都是铮铮硬骨，都敢于秉笔直书，也有的史官为了政治需要，为了个人利益，肆意伪造历史，篡改历史，贻害后人。《北齐书》记载，北齐人魏收作《魏书》，凡是与魏收意见不同的人，即使好事一大堆魏收也有意不写。谁敢在魏收面前耍态度，一支笔，贬斥一下，就要背历史的黑锅。后人将《魏书》称之为“秽史”，被历史所讥讽。

毋庸讳言，古代的史官不可能完全脱离统治者的意志和社会局限，但如果他们多些风骨，品德高尚，其笔下的东西往往更加接近客观事实，给后人留下一份可以借鉴的历史。那些刚正不阿的史官笔下的文献之所以有价值，就是因为他们既在写历史，也在书品德，他们留给后人的既是史实，也是品德。



「情人」与「慎入」

文一舟自撰



微信圈里有人发来这样一个段子：今天路过一个院子，看见门上挂着一块牌子，牌子上面有两个字——“情人”，突然觉得这个院子主人还挺有趣，于是轻轻推门进去，结果……从医院打狂犬疫苗回来，再揉揉眼睛仔细看了看那块牌子，才发现上面的两个字原来是“慎入”。

哈哈一笑。

但笑过之后又发现这是个颇有意味的故事，甚至很有哲理，值得议一议。

“情人”者，当下国人的理解是：配偶之外的第三者也，说第三者可能不太好听，因为这总是与第三者插足相联系，说情人就婉转多了，有些情人还不一定会干涉你正常的婚姻，只是某些人婚姻之外的情感依托而已。所以“情人”者，实在是个大大的诱惑。

在过去，有钱有势的人不需要找所谓的情人，看到中意的女人，直接娶回来做小就是了，那是制度所允许的，民国时期就有个军阀张宗昌，号称“三不知将军”，即不知自己有多少钱，不知自己有多少兵，不知自己有多少房姨太太。所以像张将军，估计也就没有所谓的情人了，因为中意的女子都可成为妻妾，就不需要偷偷摸摸地做所谓的情人了。再往前推，就是吃不饱饭的人也有可能找两个老婆，孟子在一篇文章中就写道，“齐人有一妻一妾而处室者”，虽然这个家伙是靠整天在别人的坟墓间吃祭品过活的主儿，但这仍无碍于他过左拥右抱的幸福日子。

社会主义社会，一夫一妻制，情人也就没有了立足之地。赵本山在小品中大喊“那倪萍就是我的梦中情人”，请注意，那也只是梦中而已。

将“情人”与“慎入”联系在一起，还真不是拉郎配。在那个微信群里，我回复道：凡有情人处均要慎入！

说实话，情人本是个非常褒的词，是要给予肯定与赞美的。愿天下有情人终成眷属，是前生注定莫错过姻缘，这是多么美好的祝福啊。但多年来，就像小姐一词被污化一样，情人也逐渐为人所不齿，成了二奶小三的代名词。“情人”，让人侧目而视。

现实世界中的“情人”代表什么？代表花柳繁华地温



柔富贵乡，代表香风扑扑裙带翻飞的金粉生活，一些有权有钱者愿意找情人，宁在花下死，做鬼也风流。一些风尘女子也愿意接贵攀高，以自己的一颦一笑换来荣华富贵，两厢投合，何乐而不为呢？

近年来纪检部门查办的一些大案中，绝大部分贪官都有所谓的情人，这不能不让人忧思。手头就有一个例子，江苏省建设厅原厅长徐其耀有 146 个情妇，甚至“母女通吃”。据检察机关侦查，发现徐其耀写有与 146 名二奶的“日记”等证据。拥有 146 名情妇，可谓创下了当今中国拥有情妇数量之最。

曾任安徽省宣城市人民政府副市长杨枫，他最出名的事儿不是政绩，而是运用 MBA 知识管理“情妇”，达到“人尽其用”、和睦相处的最高境界。杨枫曾对他的首席“情妇”说，“像我这个级别的官员，求我办事的人很多。我有太多机会去风流。作为一个男人，我又怎能抗得过这么多的诱惑呢？从古到今，优秀男人哪个没有三妻四妾的？但在我心目中，你是排在第一位的。”这个“情妇”感动得落下泪来。

徐其耀杨枫两个风流君子的结果大家都看到，

他们的作派，相信为大多数人所不齿。

凡有情人处均要慎入，这应该是一条铁律。

要知道，这世上没有无缘无故的投怀送报，没有不要结果的暗渡陈仓，她送你妩媚秋波，肯定是看中你手中的闪光权力或者财富。这一点，相信那些官员与富豪们都懂，但是，他们看得破，却挺不过，最终还是愿意甚至是主动与异性眉来眼去以致甘冒天下之大戮，置党纪国法于不顾，在一片莺歌燕舞中迷失了方向，也葬送了自己的锦绣前程。

共产党人也凡夫俗子，也有七情六欲。但人之所以为人，尤其是作为党员领导干部，更应该在金钱女色上保持一定的自制力，这才是坚守内心法则挡住诱惑的一大法宝。同样作为官员的唐代诗人白居易就知晓这个道理，他在诗中写道：“自我心存道，外物少能逼。常排伤心事，不为长叹息。”他虽然说的是别的事，但道理是一样的。共产党人只有心中存“道”，也就是存着理想信念党纪国法，我们才能做到不为外面的世界所诱惑，才能保持住自己的清白之身与政治操守。

“情人”与“慎入”，非单是形似的两个字，确有人生道理存焉！



享受桂花

文
孙
遐



办公室的窗外有两棵桂花树。国庆长假结束后来上班，早晨的气温尽管低了许多，我还是习惯性地打开窗户，一股桂花香迎面扑来。我不由地深呼吸，浓烈的花香直抵心间。如若是别的花，这般浓烈的香味，我会生厌，可是这浓得起酳的桂花香，却让我眼前浮现出一块块桂花糕、一罐罐桂花蜜，让我想起了那个叫桂芳的闺蜜……

这两年随着年纪的增长，牙齿承受不了丁点的甜味，唯独这桂花的甜香，让我满口生津，等到下班，一定要去菜市场，从那口热腾腾的大锅中，捞一截糯米藕买回家吃。煮糯米藕的汤汁里，定是放了很多的桂花，那个香，那个甜哟，仿佛是从树上直接掉进锅里的。

我探出头去，七天的休假时间，桂花已经开得密密匝匝，淡黄的小花一簇簇、一串串点缀在绿叶间，恰到好处，浓淡相宜。随即把窗开到最大，站立在窗边贪婪地呼吸着。不时有凉爽的风，携带着花香潜入室内，稍显老旧的办公室立刻温馨起来，宜居起来。一整天我就沉浸在这或深或浅的桂花香里，心情愉悦地工作。

一直以来，我都把桂花当作秋的使者，早桂盛开，暑气不再；晚桂盛开，秋意渐浓。我、儿子和闺蜜都是秋天的孩子，有说，阴历八月出生的女人特别旺夫。旺不旺夫，倒不重要，只是感觉，这个月份出生的人，不论男女，都性情温和，善良宽厚。就象此时的天气，冷热适度，又象盛开在这一季的桂花，在属于自己的时节里，开到极致，香到极致，艳丽了树干，香甜了空气，然后慢慢藐小自己，枯





萎自己，融化在蜜糖中、粘附在糕点上，身体变形了，香味却长长久久地存在着。

下班回家，我特地从桂花树下走过。原来，两棵桂花树都有一层楼那么高，一棵树冠呈圆形，一棵呈斜挂状，每一棵的枝丫上都挂满桂花。树下停着的一辆黑色轿车，车顶已被桂花占领，深黑配浅黄，格外养眼。就连地下也浅浅地铺了一层，我是不忍心践踏的，只敢从树旁边轻轻走过，却仍然染得一身清香。

我来到这个单位仅仅两个月，出入这个院子也就四、五十天，在此之前，我甚至不曾留意过，静静长在院中的这两棵桂花树。不知道，它们在这个院落中已经生长了五年？十年？还是更长时间，只知道，再过几天，院子里的所有人员都将搬迁到新的市民中心。那时，两树的桂花应该都已开败。人去楼空，它们只能相互陪伴度过接下来的寒冬。来年秋天，这个院落是否还在？如果院落在，这两棵桂花树能不能被保留？如果有幸被保留，明年此时，是否还能满树花开，满院飘香？

人永远无法预测自己的来年，也无法预测来年植物的长势，唯一能做的就是活在当下，活在此刻。如果上天给你一次机会，你就应该使尽浑身解数，让自己浓烈，让自己芬芳，让自己绚烂，不去管时间的长短……

我伴着阵阵桂花香，敲下上述文字，希望此时的静好能够一直延续，直到年华老去，时光尽头。



你堵车我堵心

文
邱
悦



老姚和王局长家住隔壁，每年过年过节，是老姚最心气上火的时候。老姚 70 多了，可以说是儿孙满堂，每到过年过节，最大的期盼是儿孙到家聚聚，和自己聊聊天。现在家家户户生活水平也提高了，都买了车。但是说到车，就是老姚着急上火的源头，因为，每到过年过节，王局长家的车都络绎不绝，总是堵了自家的车位，而且有时三更半夜也不消停。几次三番，老姚就生气得上王局长家去了。

正好王局长休息在家，看到邻居来访，热情得拉着老姚坐坐，端出果盘来请老姚吃水果。“王局，你看你家门口车都堵得我家小子他们车子都没法停了，你是不是想想办法？”“姚老，是这事啊，真不好意思。我也没办法，他们都是关系单位，说了让他们不要来，非要到我家来送礼。这礼哪是那么好收的，我再让他们把礼带回去。来来往往，我也不受其扰哈。而且有多少人相信我没收礼呢，哎，你这堵车，我这堵心哪。”“哎，这样子，那你还是想想办法吧，晚上车来车往的也扰民的。”“好的，姚老，你放心吧。”

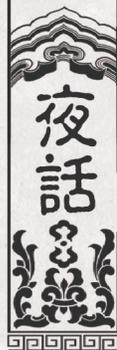
自从谈了一次后，车子稍微少了点，不过车还是多，有时老姚家的车还是被堵。

四年过去了，老姚现在再也没有停车的烦恼了。有次出门散步碰上王局长，老姚和他聊起来。“这回门前终于不堵啦。”“是呀，中央刮的从严治党这股风还是力道蛮大的，我休息在家的时候也清闲点，不用再和他们客套来客套去啦，心也踏实多啦！”王局和老姚在清风中继续缓缓得散起步来。



牵手

文
一
邵
秋
红



初秋的夜晚悄然来临，窗外弦月如钩，几许繁星陪着闪烁的冷月，淡淡的清风拂过。瞧，新天地公园里已是三三两两，大手牵小手，大手牵大手的都在悠闲地散着步，各自欣赏着每一寸草木。有的甚至跳起了健身舞，把一天中的烦恼都抛在脑后。

在散步的人群中，一位中年男子搀扶着一位白发苍苍的老妈妈，慢慢地挪动着步子。老人动作迟缓，且神情有点呆滞。中年男子小心翼翼地搀扶着老人，神情是那般的专注。突然间一位老大爷走上前去“这不是马科长吗？今儿个怎么有空带你妈出来溜弯哪，以前不是你那媳妇陪老太太出来的吗”，中年男子随手拿根烟递给大爷，“嗯，今天不应酬，我就可以陪母亲大人出来散散步，在屋里呆闷。”“真是大孝子，是啊，你这个父母官不好当哪，平时工作忙，应酬也多，这个家你媳妇操碎了心哪。这不，中央八项规定以来，这公园里的人恐怕是越来越多喽！”“大爷说的是，说的是，应酬少身体好家庭好。”中年男子一边真诚地回答着，一边轻轻地抚摸着老妈妈两鬓的白发，继续牵着母亲的手慢慢地消失在散步的人群中……

每当公园里天气好的清晨和夜晚，小马科长总会牵着母亲的手出来散步，他们用脚步叩响一个个黎明，用身影剪落一个又一个黄昏，用心灵呵护着自己温馨的小家。

中国纪检监察报： 常州 精研细判科学处置信访线索

● 文 | 石伟东 孙颖 施雯

今年1月-8月，上级下转信访举报同比下降16%，业务范围外信访件同比下降11%，重复举报同比下降8%……

“这一系列的数据得益于我们对每条信访线索的精研细判和科学处置。”江苏省常州市委常委、市纪委书记张春福表示，“我们从筛选甄别、集体研判、结案审查三个环节发力，注重提升线索处置附加值。”

密织监督网紧盯违纪线索。常州市在建立健全来信、来访、来电、网络、短信五位一体受理平台的基础上，进一步规范信访受理、接待工作，实行举报归口受理，优化受理流程。同时，健全财政、审计等部门在工作中发现党员干部违纪线索向纪检监察机关移送的制度，密织信访举报监督网。

对于收集的问题线索，依照六项纪律筛选甄别，剥离业务范围外的举报事项，重点关注群众举报的现在重要岗位且可能提拔的干部、民生领域及群众身边“四风”和腐败问题。今年

来全市共筛选信访件980件，排查群众身边的“四风”和腐败问题线索56件，为组织部门选拔任用干部把好廉政关。

精研细磨做好线索研判。今年以来，常州市区两级纪委成立由信访、案件监督管理、党风、审理等部门组成的信访问题集体研判小组，对所有信访件实行分等定级。问题较简单、可查性不高的一般信访件，经信访室评估后直接提出办理意见；问题复杂、可查性较高和上级交办的信访举报件，提交研判小组会商，对问题线索进行再研究、再分析，并提出切实可行的办理意见。

集体研判制度为线索处置提供了更优方案，促使一批重要的信访件向案件线索转化。今年以来，全市共集中研判线索56件，处理21人，给予党纪处分17人。

严把信访件办理效率关、质量关。建立市纪委自办信访件结果回告制和季度办理情况汇总制，通过回告制，办结一件，销号一件，确保“件件有着落，事事有结果”。通过季度办理情况汇总制，加快信访件办理进度。自制度实施以来，共发回告单351份，促进了信访件快查快结。

同时，为保证信访举报下转件的办理质量，市纪委采取跟踪督查机制，依托信访举报信息管理系统，采取网络、电话等多种督查方法，今年以来共对783件转送件进行了随机抽查和重点督查，对不符合要求的，及时督促整改。

对下级管辖的重要信访件，严格审核办理结果，确保违纪线索不遗漏、调查处理不糊弄。建立信访线索联动督办制度，对于疑难复杂的交办件，尤其是在力量较为薄弱的基层单位，通过市纪委对口联系进行督办，把牢质量关。（来源：2016年10月16日《中国纪检监察报》）



聚焦主业勇担当 履职尽责善作为

天宁区加强纪检监察干部队伍执纪能力建设纪实

● 文 | 王 钧

今年1月-10月，常州市天宁区纪检监察机关立案查处违纪党员干部54人，同比增长45.9%，其中党纪轻处分36人，重处分10人，挽回经济损失159.21万元。数字背后是天宁区纪检监察干部不断聚焦主业、提升能力、严明纪律的努力和担当。

聚焦主业 推动改革配精兵

“把纪律和规矩挺在前面，立起来、严起来，执行到位，是各级纪检监察机关必须认真履行的政治责任，也是‘三转’的进一步深化。”天宁区委常委、区纪委书记唐家中强调。

巩固深化“三转”成果，出台开发区、镇（街道）纪委书记、副书记，区法检两院纪检组长、区级部门纪委书记提名考察办法，选好配强纪委书记、纪检组组长，推动开发区、镇（街道）纪（工）委书记专职化。集中清理纪委原牵头或参与的议事协调机构，取消或不再参与110个。完成纪委内设机构调整，新增纪检监察室1个，执纪监督力量不断增强。

通过清单明责、刚性考核、常态问责确保“两个责任”落到实处。将主体责任、监督责任细化为9类19项细则和7类17项细则，完善区级机关、镇（街道）、村（社区）三级责任体系。出台《天宁区纪检监察机关立项监督工作实施意见》，项目化督促开发区、镇（街道）纪委开展对农村集体“三资”、征地拆迁、涉农惠农等领域的监督，对全区40个行政村财务规范性、制度性情况进行监察和审计，发现问题41个，立案查处违纪党员干部13人，推动全面从严治党向基层延伸。

重视纪检监察干部队伍建设，注重“双向”交流培养，从委局机关选派干部到区属单位的一些重要岗位任

职，从全区各单位选调优秀干部充实纪检监察干部队伍。去年以来，全区共调整选任纪检监察系统科级干部10名，区纪委机关干部内部轮岗5人。按照专兼结合的思路，建立纪律审查人才库，抓好协查员、陪护员两支队伍建设，将“优势兵力”聚拢到一线。

实践砥砺 多措并举提素质

“对检举、控告以及发现的党员或党组织的违纪问题，经初步核实，确有违纪事实，并需要追究党纪责任的，按照规定的权限和程序办理立案手续”。在“强理论、重实践、展形象”主题演讲中，第一纪检监察室的王超结合案情将实战技能娓娓道来。

“这是一次履职的培训，更是一次思想的洗礼，让我坚定了信念、明确了方向、拓宽了视野、提升了能力。”在全区纪检监察干部“党性修养”专题培训班上，一些学员在交流过程中感慨颇多。

“批评教育是组织处理的一种方式”，在《中国共产党问责条例》学习讨论中，党风政风监督室薛朝霞说道。“批评教育不属于组织处理，执纪中如何进行组织处理，要视具体问题和具体规定而定。”信访室周宁立即纠正道……两个人激烈的争辩着，这种讨论场景司空见惯。

“‘纪检公开课’‘送课下基层’都是请纪检监察战线上具有丰富理论知识和实践经验的基层纪委书记、室主任给大家授课，讲得都是我们工作中经常遇到的问题和疑惑，很有针对性”。茶山街道监察室主任袁静很有感触地说：“开展这样的授课，既让我们增长理论知识，又增加实际工作经验，增添了做好工作的底气。”

这些都是该区纪委监委大力实施“能力提升工程”的一个缩影。针对部分纪检监察干部不敢监督、不会纪律审查的“本领恐慌”，他们依托纪检公开课、业务培

训班、送课送学等载体，督促纪检监察干部强化学思践悟，提升能力素质。

挺纪在前 严管厚爱铸铁军

“纪检监察机关不是天然的‘避风港’‘保险箱’，纪检监察干部也不具备天生的‘免疫力’。只有培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍，才能将监督执纪问责落到实处。”唐家中表示。

为加强纪检监察干部管理，制定出台了《天宁区纪检监察系统干部监督暂行办法》，将“八小时内”延伸到“八小时外”“工作圈”延伸到“生活圈”，强化纪律约束。区纪委领导班子成员以交心谈话的形式，定期与纪检监察

干部进行思想沟通。严格执行纪检监察干部有关事项报告和回避制度，认真开展个人因私出国（境）证件专项治理，对苗头性问题早打招呼、早提醒、早处置，严防“灯下黑”。

每年坚持向老干部和各民主党派、工商联、无党派人士、群众通报全区党风廉政建设和反腐败工作情况，把纪检监察工作摆到桌面上，使纪检监察工作权力行使在阳光下。

同时，完善线索处置、纪律审查、执纪审理等多项业务工作机制，制定谈话室管理、办案安全等规章制度二十余项，全面规范纪律审查工作。持续开展参观廉政教育基地、观看警示教育片等活动，筑牢纪检监察干部拒腐防变思想道德和纪律规矩两道防线，强化广大纪检监察干部的自律意识。

武进区纪委成立“清风问纪站”

● 文 | 杨军 何春雷

为贯彻落实区委《关于支持和鼓励党员干部改革创新、干事创业的实施意见（试行）》，建立健全教育防范机制，完善纪律引导制度，武进区纪委在组织“两项党内法规”宣讲团，开展党政纪法规政策宣讲活动之外，又在全市率先成立了首家纪律咨询服务工作站——“清风问纪站”。

“清风问纪站”主动为全区党员干部提供纪律咨询服务，宣讲纪律底线和红线，防止党员干部因不懂纪律规定而误闯党政纪“禁区”，引导党员干部增强纪律观念和廉洁从政意识。

“清风问纪站”工作场所设在区纪委“清风”书吧内，由委局领导班子成员、纪律审查方面经验丰富的人员和案件审理室人员组成，在轻松自由的氛围下为前来咨询纪律问题的党员干部答疑解惑。

目前，“清风问纪站”已正式启动运作，主要围绕四个方面开展工作：

开门听诊，解惑释纪。一是现场服务，在“清风”书吧接

受党员干部现场咨询；二是在线服务，通过“清风问纪站”工作电话、QQ、微信视频等，让党员干部遇有纪律方面的疑惑只需要动动手指，足不出户就可以与“清风问纪站”工作人员进行线上交流或视频交流。

送纪上门，纪律宣讲。对于有需要的单位或部门，“清风问纪站”提供廉政纪律宣讲“菜单”，由对方单位按需“点菜”，联合“两项党内法规”宣讲团进行上门服务，开展专题式的廉政纪律宣讲活动。

典型通报，以案示警。对于发生在群众身边的“四风”问题、违反中央“八项规定”精神问题、多发易发的违纪问题等，选取有代表性的案例进行全区通报，以身边事教育身边人，让广大党员干部明晰纪律这根弦。

培育队伍，问纪下延。对于疑难复杂及典型案例，分片召开研讨会，帮助基层纪检监察干部提升业务素养，在条件成熟的乡镇或单位，成立“清风问纪”连锁分站，为本单位、本区域内党员干部提供纪律咨询服务。

发挥审计监督职能 贯彻落实问责条例

● 文 | 范荣生

《中国共产党问责条例》自2016年7月8日施行，与《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》形成一套完整的体系，对党员领导干部提出了更高更严的要求，再次表明党要管党、从严治党的信心决心，审计干部在认真学习贯彻中，要坚定不移地把握好以下几点：

一、审计人员应强化履职尽责的意识

我国《审计法》规定了审计部门对本级各部门和下级政府预算的执行情况和决算以及预算外资金的管理和使用情况进行审计监督等多项职责，这些职责的充分落实，将有助于相关部门和领导干部及时纠正错误、不再犯或少犯类似错误，而这些经济错误或经济问题的存在，正是问责条例将要追究的政治责任的一部分内容。从政治责任的高度出发，审计的职责至少有三大块：

一是保障政策实施好。确保党和政府的决策部署得到贯彻落实，确保令行禁止、政令畅通。审计要准确理解中央、各级地方党委和部门的相关政策，在各级党委的领导下开展具有独立性的审计工作，不受任何组织、团体、个人的干扰，对法律负责，对人民负责，对党负责。

二是审计权力要用好。围绕惠民政策的落实，发挥审计的保障作用，着力揭示和查处滥用权力、贪污贿赂等损害人民利益的腐败行为等问题，让人民群众分享到改革开放的更多红利。内部审计要打破部门利益的羁绊和藩篱，勇于揭示大大小小的问题，依法审计、公正审计、廉洁审计。

三是服务文章要做好。审计人员在工作中必须明白，很多经济责任都是与政治责任相关联的。审计的履职尽责将尽可能减少本可以避免的政治失责和经济失责。通过审计发现问题、整改问题，加强财经管理，维护经济秩序，推动社会经济事业更好地发展，从而服务党和政府的工作大局。

二、审计成果应推动对各级领导干部失职失责的问责

在审计报告中，最重要的是实事求是指出问题，客观公正剖析原因，正本清源提出建议。但在一些报告中，讲绩效多，谈问题少，对问题的点击仍然存在着遮遮掩掩的情况。审计人一定要有问题意识，坚持以问题为导向，强化对各级领导干部履职尽责的监督，通过审计纠正错误、惩治腐败。刘家义审计长在第十二届全国人大常委会第21次会议上作了《国务院关于2015年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，专门介绍了《审计移送的重大违纪违法问题线索情况》，并特别强调：“以上审计发现的问题，对违反财政财务收支法规的，已依法下达审计决定，要求有关单位予以纠正；对重大违纪违法问题线索和应当追究责任的，已依法移送有关部门查处；对管理不规范的，已建议有关部门建章立制，切实加强内部管理；对涉及政策、制度和法规的重要问题，已建议结合相关改革统筹研究解决。”

审计不仅追踪、督促有关部门、单位和地方认真整改，整改情况限期报告，对管理不严，监督不力的组织和领导干部，需要问责的，也要提出明确要求。怎么问责？一是有关部门和地区应将整改纳入督查督办事项，特别是主管部门应加强监管，把审计结果及整改情况作为考核和奖惩的重要依据。对未按期整改和整改不到位的，实行追责问责。二是被审计单位主要负责人应切实履行整改第一责任，及时纠正违纪违规问题，完善相关制度，防止同类问题再次发生；三是对审计反映的体制机制性问题和提出的审计建议，应及时组织研究，积极推动清理不适应的制度规定。被审计单位应将整改结果向同级政府或主管部门报告，及时向社会公告。只有以纪律为准绳，以审计监督为手段，以审计报告为依据，问责条例才能真正贯彻落实到位。

三、审计问责应置身于反腐大格局中

2015年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》，对完善审计制度、保障依法独立行使审计监督权作出部署和安排。根据这一纲领性文件，审计监督要与追责问责紧密结合，要与组织人事、纪检监察、检察机关以及其他有关主管部门协作，从而改变仍然存在的不严格、不规范的审计结果运用困境。

结合审计全覆盖和领导干部任期必审的规定，加之整改情况“要纳入所在单位领导班子民主生活会及党风廉政建设责任制检查考核的内容，作为领导班子成员述职述廉、年度考核、任职考核的重要依据”，基于审计结果的问责是一项系统工作。以问题为导向，以纪律为红线，新型审计体制充分体现了把纪律和规矩挺在前面的党纪要求，从源头上、体制上治理腐败、治理经济秩序的鲜明态度。它绝不是一个单纯的审计工作方式的改革，也不是审计部门一家的事情，而是建立健全惩治和预防腐败体系的重要组成部分，是全面实现不敢腐、不能腐、不想腐的必由之路。因此，审计问责要做到最大化，必须和相关职能部门紧密配合、互通信息、形成反腐合力，使审计的严肃性、权威性得到保证。

四、加强对审计队伍自身的监督

党的问责条例第六条规定，“全面从严治党不力，主体责任、监督责任落实不到位，管党治党失之于宽松软，好人主

义盛行，搞一团和气，不负责、不担当，党内监督乏力，该发现的问题没有发现，发现问题不报告不处置、不整改不问责，造成严重后果的。”应当严肃问责。

这一条对审计机关来说至关重要。据此，刘家义审计长对审计人员自身提出了明确的要求：凡责必尽，失责必纠。

一是要主动查找自身存在的问题。根据审计署的要求，审计机关的每一位党员，特别是党员领导干部，要对照党章以及廉洁自律准则、纪律处分条例、党的问责条例等党纪党规进行检查，认真梳理各自存在的问题，立行立改，始终自觉在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致，自觉维护中央权威和党的集中统一。

二是强化审计机关党组的主体责任担当。所有的责任都是关联的，而主体责任的承担是中心。审计人员能否有担当，关键看审计机关党组，看“一把手”。只有进一步履行好全面从严治党主体责任，才能在审计环节有力地贯彻落实党的问责条例。

三是要养成主动接受监督的习惯。审计长刘家义指出，作为审计机关的党员干部，如果只知道监督别人，不知道监督自己，就扛不起责任。审计人员必须始终认识到，自己既是监督者，也是被监督者，要习惯在监督下学习工作，习惯在监督下做人做事。派驻审计机关的纪检组要增强自身的责任意识，要针对审计垂直管理后审计工作的新特点，采取有针对性的监督和检查措施，谨防“灯下黑”。

廉政风险防控机制建设探究

● 市司法局纪检组

为加强廉政风险防控机制建设，司法局党组以制约和监督权力为核心，以健全制度、规范权力运行为重点，以提高制度执行力为抓手，研究制定了《常州市司法局廉政风险防控办法》。

一、廉政风险防控机制建设存在的主要问题

经过调研，我们感到司法局在廉政风险防控机制建设方面存在以下三方面不足。一是思想认识不到位。有的领导干部对廉政风险防控机制建设不重视，甚至有的在思想上对廉政风

险防控有一种反感情绪，导致廉政风险防控机制建设不健全，导致一些腐败现象的滋生。二是科学履职不到位。目前，一些规行为是通过高科技手段进行的，而有的防控手段太落后，许多腐败行为很难发现。三是工作开展不到位。存在着教育活动不落实、文件应付走过场的情况。有时虽然抓了廉政建设，但没有实质性的廉政风险防控机制总体方案，难以从源头上预防腐败的发生，导致反腐的力度不强。

二、深入排查，认真查找廉政风险点

在调研时，我们感到各部门的廉政风险点找不到、找不准、找不全，建立防控机制就会缺乏针对性、系统性和可操作性。于是我们发挥集体智慧，采用三种方法查找廉政风险点。一是明确查找方法。我们以界定工作职责为基础，从梳理工作流程入手，采取自下而上的方式，系统梳理每个部门、每个岗位的职责定位、法定权限和工作流程，全面深入查找可能存在廉政风险发生的部位和环节，做到职权内容清楚、责权流程清晰、权力运行清透。二是明确查找内容。查找思想道德风险，主要查找由于个人私欲、私利等自身思想道德偏差，可能造成个人行为失范或职业操守发生偏移，行政执法行为失控，或授意他人违反职业操守，导致行政行为结果不公正不公平，构成以权谋私等严重后果的廉政风险。查找岗位职责风险，主要查找在履行职责、行使职权过程中存在或潜在的风险点，可能造成在岗人员不正确履行职责或不作为，构成失职渎职等严重后果的廉政风险。查找业务流程风险，主要查找工作程序、业务流程等方面查找存在的廉政风险。查找制度机制风险，主要查找个人自由裁量空间较大，缺乏有效制衡和监督制约，可能造成行使权力失控，行政行为失范，构成滥用职权等严重后果的廉政风险。查找外部环境风险，主要查找为了达到行政结果有利于自身利益的目的，行政执法对象可能对相关行政人员进行利益诱惑或施加其他非正常影响，导致行政人员行为失范等方面的廉政风险。三是明确查找重点。着力查找领导岗位和重点岗位人员风险，着力查找重大事项决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金使用“四重一大”议事决策风险，着力查找管理人、财、物和行政许可、行政执法、行政处罚、行政给付等重要岗位风险。四是明确查找标准。对查找出的风险点要按



局党组书记金万新与办公室主任签订廉政责任书

标准进行分析评估，按风险发生的几率和危害程度确定风险等级、细化风险内容、明确风险形式，编制岗位风险等级目录，实行风险的分级分类管理。

三、加强廉政风险防控机制建设几点建议

针对司法局廉政风险防控机制建设存在的主要问题和查找出的廉政风险点，司法局党组研究制定了廉政风险防控办法。一是构建严密的防控网络。开展岗位廉政教育，让权力得到“提醒”。把教育的重点放在掌握重大决策、人事任免、行政处罚、行政审批、行政执法、行政给付等权力的风险点岗位。紧紧围绕权力运行的重点部位和关键环节，重点健全民主决策、岗位职责、程序控制、干部管理和责任追究等制度，以防控工作的制度化推进防控工作的常态化、长期化。加强监督，使廉政风险防控机制真正成为党员干部保持清正廉洁的“保护伞”。二是严格进行质量考核。用严格的考核措施对廉政风险防控机制建设进行质量考核，以免其流于形式。采取单位自查与检查相结合、动态考核与综合评估相结合的办法，对廉政风险防范各项工作进行考核，并将考核结果作为评价一个单位及党员领导干部落实党风廉政建设责任制的重要依据。三是加强领导，明确责任，齐抓共管。司法局党组切实加强廉政风险防控机制建设的领导，从战略的高度加以重视，将其作为必须履行的职责，纳入党组的议事日程，摆在突出的位置。司法局党政领导对廉政风险防控机制建设积极筹谋，认真作出部署和安排，定期分析和研究党风廉政建设工作，亲自解决党建工作中的重大问题，保证机制建设的顺利推进。实行领导责任制，主要领导负总责，分管领导 and 各部门负责人根据职责分工负直接领导责任。

湖塘镇深入开展 第八个反腐倡廉宣传教育月活动

● 湖塘纪

今年7月以来，湖塘镇紧密结合全镇工作实际，精心组织，周密部署，狠抓落实，注重实效，深入推进开展第八个反腐倡廉宣传教育月活动，切实增强了全镇党员干部自律意识，营造了遵章守纪、清廉向上的良好氛围。

一、明确责任意识，深入开展学习教育活动

结合工作实际，全镇将反腐倡廉宣传教育月工作，有机纳入“两学一做”学习工作中，有力促进“两学一做”学习教育活动不断深入。一是加强组织领导。专门建立了镇“两学一做”学习教育工作机构，成立了学习教育协调领导小组，定期召开例会，研究、部署、督导，推进“两学一做”学习教育和反腐倡廉宣传教育工作。二是强化责任意识。针对少数党组织中存在走过场的现象，直接指出存在问题，进一步强化党组织“一把手”负总责的责任意识，切实从思想上高度重视起来，见真扎实抓好学习教育。镇党委书记蒋金明在全镇纪念中国共产党成立95周年大会上，以“坚定理想信念争当时代先锋”为主题，给全镇党员干部上了一堂的党课，镇领导班子成员也分别到各自党建联系点，为基层党组织上了专题党课。三是落实“一岗双责”。各基层党组织每一位班子成员切实履行好“一岗双责”，镇党委扩大会成员带头落实抓党建“一岗双责”，切实指导和推进好各自党建联系点的学习教育工作。四是突出学习重。围绕学习

教育重点，聘请高校教授进行专门讲解，镇党校也根据基层党支部需要，组织专兼职教师到基层讲课。每期培训上，都把《习近平总书记系列重要讲话读本》《中国共产党党章》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等作为重要教材，目前已累计发放各类资料5000余册。

二、丰富活动载体，扎实推进廉政文化建设

通过丰富活动载体形式，大力营造廉荣贪耻、明规矩、讲纪律、强担当的浓厚文化氛围。一是挖掘湖塘廉政故事。镇纪委联合镇妇联在全镇范围内开展征集以“传承湖塘文脉，铸扬清廉风尚”为主题的家规家训，在全镇各级各部门、社会各界共征集到16条家规家训，并择优9条上报区级部门，其中镇纪委书记贾少波上报的“可无官无权但不可无廉德，须有爱有责切勿须有贪念”的家规家训，入选“武进区十佳清廉家规家训”。通过“好家训、好家规”征集及宣传展示活动，引导全镇党员干部唱响“廉洁家风”主旋律、凝聚“廉洁家风”正能量、树立“廉洁家风”新风尚。二是开展革命传统教育。镇机关党委、部分社区党支部分别组织党员干部到延安革命圣地、南京雨花台烈士陵园、南京大屠杀纪念馆等地感悟革命先烈精神、锤炼党员党性修养。三是推进主题实践活动。深入推



进建设“明规矩、守纪律、强担当”作风主题实践活动。镇城管中队长助理毛逸的主题演讲“汗水挥洒青春，担当谱写忠诚”，荣获全区“明规矩、守纪律、强担当”中层干部作风建设主题演讲比赛二等奖。

三、线上线下同步，构筑反腐倡廉教育网络

注重采取多种形式加强党员干部廉政教育，引导广大党员进一步坚定理想信念，做一名合格党员。一是推进“廉政上墙”工程。做好镇政府机关大院幕墙廉政文化建设，围绕“品牌”效应，以廉政文化建设为主线，在内容上，以格言警句和湖塘廉政故事为主题，运用多种艺术表现形式，多角度地展示富有湖塘特色的廉政文化。通过“廉政上墙”，加强对党员干部的廉政勤政教育，营造廉荣贪耻

的氛围。二是充分利用传统教育平台。开展图解《中国共产党纪律处分条例》巡展活动。在继续用好“三会一课”“湖塘讲坛”、党委中心组集中学习、党员干部上党课等平台的基础上，借助“党员活动日”，通过举办优秀党员事迹报告会、开展“阳湖精神学习讨论”、演讲比赛等形式，引导广大党员干部廉洁自律。三是搭建新媒体学习平台。立足手机普及率高的实际，湖塘镇拓宽学习载体，引导全体党员开展学习。镇纪委通过短信平台，在重要节假日、周末发送廉政短信，宣教月活动期间共计发放廉政短信500余条。强化网络学习，主要依托镇政府网站学习教育专栏、微信平台“微党课”，加强网站和“微党课”推广，加快信息知识推送频率，通过新媒体营造浓厚廉政文化氛围。

钟楼区：掌上“寄廉语” 共筑“亲廉屋”

“国庆节临近，希望群里的各位‘廉内助’能时刻提醒自己和家人：四风‘雷区’不能闯、纪律‘红线’踩不得……才能家兴人合事业顺！”近日，钟楼区西林街道依托“巾帼话廉”微信群平台向辖区村委、机关部门基层党员干部配偶等对象推送廉情廉语，引导她们及家人提高节日期间廉洁自律意识，有效发挥了“廉内助”在家庭反腐倡廉中的积极作用。

据了解，今年以来，西林街道多措并举推进街道党风廉政建设，先后通过“廉洁西林QQ群”“巾帼话廉”微信群、编印《漫画新规》漫画集、摄制廉政案例微视频、编排“清风习习西林美”锡歌伴舞节目等方式，将廉政文化与地方戏曲、家风培育等有机融合，极大提升了辖区党员群众崇廉尚洁的向心力。（陶莹）

市工商局开展节日党风廉政教育



9月13日上午，市工商局组织开展了中秋国庆节前党风廉政教育工作。市局在常全体班子成员，局机关全体党员干部职工一百余人参加了会议。

会上，局纪检组长夏全海代表市局党组就抓好中秋国庆节期间党风廉政建设及相关工作提出三点要求：一是要认清新形势；二是要适应新常态；三是要把握新要求。要求大家强化纪律规矩，不越底线，不踩红线，不碰高压线。会上，还组织大家观看了一部由江苏省纪委推出的解读党内两部法规的动漫片《尺·度》。

节日期间，市工商局纪检组还将通过明察暗访、发送廉政短信等方式开拓教育、监督渠道，确保全局广大党员干部职工能够清廉过节。（市工商）

钟楼区五星街道坚持“三严格”设立基层纪检委员

为深入推进党风廉政建设向基层延伸，打通基层廉政“最后一公里”，根据《中国共产党章程》规定和上级有关要求，五星街道在村（社区）党组织中设立纪律检查委员。按照“三严格”要求，选优配强基层纪检队伍。

一是严格标准。下发通知，要求纪检委员除应具备村（社区）党组织副书记或者委员的任职条件外，还应具备政治坚定、政策水平高、法纪观念强、严格自律、

公道正派等条件。二是严格程序。在村（社区）选举产生党支部委员会后，经村（社区）党组织提名、街道纪工委复审后，报街道党工委、区纪委。三是严格考核。制定方案，加强对村（社区）纪检委员工作的领导和指导，加大培训力度，每年至少安排一次集中培训，对不能胜任工作、履行职责不到位的，按程序及时予以调整。

经过精挑细选，此次五星街道22个村、社区均设立纪检委员。（钟纪宣）

市水利局召开新孟河、新沟河重点水利工程 共同预防职务犯罪工作会议

8月31日下午，常州市人民检察院、常州市水利局共同召开了新孟河、新沟河重点水利工程共同预防职务犯罪工作会议。

会上，市水利局赵亮副局长介绍了新孟河、新沟河工程基本情况，并对下一步工作进行了部署安排；市检察院职务犯罪预防处黄为民处长宣读了共同预防职务犯罪实施意见，要求大家认真领会贯彻；相关单位代表也结合工程实际进行了表态发言；最后黄秋雄副检察长和周良法局长分别作了重要讲话。

黄秋雄就如何有效防范职务犯罪指提出了具体方法和措施。周良法就做好两项重点水利工程中的预防职务犯罪工作提出三点意见：一是认清形势，统一思想，进一步深化对加强重点水利工程项目预防职务犯罪工作重要性的认识；二是围绕中心，突出重点，全力推动水利工程建设项目预防职务犯罪工作健康开展；三是加强领导，明确职责，确保工程建设项目预防职务犯罪工作取得实实在在



的效果。

与会人员还参观了常州市预防职务犯罪教育基地，接受了一次深刻的警示教育。预防职务犯罪领导小组及办公室成员，有关区检察院分管领导、职能处室负责人，相关区水利局主要领导、分管领导、职能处室负责人，新孟河、新沟河各建设处（项目部）主要负责人参加了会议。（市水利局）

科教城圆满完成园区基层党组织换届选举工作

9月30日上午，科教城召开管委会机关党总支换届选举党员大会，选举产生了新一届机关党总支委员会。至此，在党工委的领导下，科教城所辖1个机关党总支，20个党支部换届选举工作全面完成。



党工委高度重视园区基层党组织集中换届工作，专门制定换届选举方案，召开工作部署会，明确“统一部署、严格程序、确保质量、按期完成”的总体要求和换届选举纪律，做到严把“四关”，即：认真排查摸清到期未换届的基层党组织数量和情况，把好“责任关”；规范操作，把好“程序关”；坚持德才兼备，把好“人选关”；全程指导检查，把好“监督关”。

通过换届，园区基层党支部班子的年龄结构、知识结构、性别结构得到明显优化，基层党组织的凝聚力、战斗力和执行力得到进一步增强。（刘妍妍）

武进区牛塘镇召开全镇两级干部廉政警示教育会

10月10日下午，牛塘镇召开了全镇两级干部廉政警示教育会，会议主要围绕基层工作中容易出现违纪违规的八类问题，对全体镇干部、机关事业单位负责人、各村（社区）主要负责人进行了廉政警示教育。

会上，镇纪委书记朱宇就基层工作中容易出现违纪违规的八类问题对与会人员进行了诫勉教育，这八类问题分别是违反工作纪律问题、违规宴请与公款吃喝问题、公款送礼和收受礼金问题、党员干部参与赌博和带彩娱乐问题、违反财经纪律问题、公款旅游问题、大操大办婚丧喜庆问题、“两违”建设问题。警示教育结合身边的典型案例剖析，对这些容易发生在农村基层的违纪违规问题进行深入分析和解读，以鲜活生动的反面典型给广大党员干部以教育和警示。



会议最后要求，基层党员干部要从反面典型案例中汲取教训，加强新形势下自我约束和自我要求，坚持做到六个带头——要带头执行各项规定；要带头杜绝铺张浪费；要带头减轻基层负担；要带头反对违规吃请；要带头维护队伍形象；要带头引领社会风气。（牛塘纪）

常州大学举办“以廉为荣、以贪为耻”摄影比赛

为加强对学生的廉洁文化教育，树立诚实守信和廉洁自律意识，正确看待反腐倡廉问题，由校纪委主办，国际学院承办的“以廉为荣、以贪为耻”主题摄影作品征集活动圆满结束。

本次活动共收集到来自全校数十位学生的作品，通过一幅幅生动形象的照片表达了同学们弘扬正气，反对腐败

的思想意识。这些作品题材广泛，内容丰富，形式生动，直点主题，进一步增强了廉洁文化的感染力。

本次摄影比赛以社会主义核心价值观为引领，以诚实守信、廉洁修身为重点，陶冶了学生的道德情操，同时也宣传了纪律、法律意识，引导学生要形成廉洁自律观念，并将廉洁文化建设融入学生日常生活当中。（王佳 孙玲 奚倩文）

经开区开展优秀家规家训巡展活动

近日，常州经开区“传家规家训，绘勤廉人生”优秀家规家训巡展活动陆续在各镇（街道）、村（社区）、学校等基层单位开展。

今年5月以来，经开区纪工委在全区范围内共征集到优秀家规家训140余条，好家规好家训背后故事35个，书法、漫画、剪纸等艺术作品70余件，通过微信公众号推介、微音乐相册展播等多种方式集中展示优秀作品。现阶段，纪工委精选其中内涵丰富、寓意深刻的作品制作成8幅大型展板在全区范围内进行巡展。（经经纪）



市司法局学习运用《尺度》动漫读本

市司法局认真开展各项活动，提高《尺度》动漫读本的学习宣传效果。一是确保每个县处级干部和每个党支部都有《尺·度》动漫读本。二是组织全体党员干部集中观看《尺·度》动漫片。三是召开党组会议开展廉政教育活动。四是在单位微信群里进行学习宣传。五是组织党员开展“寻找身边的老严”征文活动。六是通过交流学习体会加强对《两个法规》的理解，营造良好的党纪党规学习氛围。动漫教育片图文

并茂，生动宣传了《两项法规》所蕴含的纪法在前的精神和从严治党的要求，使党员干部对《准则》和《条例》有了更加直观的理解和学习，这种特色鲜明的教育形式更易于接受。通过学习，进一步增强了同志们的党性观念，尤其是“四个意识”得到了进一步的强化。大家纷纷表示，要以这次学习教育为契机，切实加强党性修养，筑牢思想道德防线，拒腐防变，踏实工作，努力推动全市司法行政工作不断发展。（司法纪）

金坛区经信局：全面开展“三立三正”主题活动

近期，金坛区经信局在全系统开展“三立三正”主题活动，即立学规以正学风，立家规以正家风，立行规以正行风。局机关结合“两学一做”学习教育，推行学习交流制度，采取“请进来”和“走上台”的形式，让党员干部听专家解读政策，讲个人学习体会，从而提高自身的党性修养和服务企业的能力水平，主动为企业排忧解难。在系统内企业中广泛开展家规家风征集活动，

动员党员干部廉洁修身、廉洁齐家，在夫妻和睦、尊老爱幼、子女教育、勤俭持家、邻里和睦等方面作表率，充分发挥模范带头作用，自觉接受群众监督。各个企业坚持把行规建设贯穿于日常经营生产之中，通过立行规、正行风、展风采，促进企业规范发展、科学发展、快速发展，力争为金坛区经济的发展作出更大贡献。（孙遐 杨慧慧）



驻点巡察 问题导向 整改落实

近日武进区纪委对区农业局开展驻点巡察，巡察组重点围绕农业局履行主体责任、监督责任、执行八项规定情况、涉农资金管理等方面，通过查账、谈话、暗访等多种方式全面排查，发现问题，提出整改，强调落实。图为巡察组针对发现的问题以会议形式对区农业局班子成员进行现场问询质询。（许斌 马骁）

“作为一名青年纪检监察干部，我们要始终保持政治定力、守住法纪底线、把好道德关口、树立自身形象……”溧阳市纪检监察干部陈寅在“学习系列讲话、强化四个意识”为主题的“8分钟微党课”演讲中满怀激情地讲道。

溧阳市纪委扎实推进“两学一做”学习教育，在委局机关干部中组织开展“8分钟微党课”演讲活动。“8分钟微党课”每月一期，确定一个主题，利用每周五下班前的一小时时间，由4到5名纪检干部围绕主题进行演讲。目前，“8分钟微党课”已开展2期，全委干部“轮番上阵”，结合“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”，情真意切地讲述了自己在学习、工作、生活中的感悟和收获，道出对纪检监察工作的深情和挚爱，展示纪检监察干部昂扬向上、奋发有为的精神风貌。图为溧阳市纪委干部莫杨在“8分钟微党课”演讲中。（王飞 钱文炬）

溧阳：8分钟微党课 助力“两学一做”



溧阳市戴埠镇：“美丽乡村”飘“廉香”

溧阳市戴埠镇因地制宜，创新廉政文化宣传载体，把廉洁元素融入“美丽乡村”建设之中，倾心打造富含乡土气息、群众喜闻乐见的廉政文化，在潜移默化中推进农村基层党风廉政建设。

廉洁文化上墙。在村里农家小楼的墙面上，出现了多幅《尺·度》漫画，“严书记”的形象事迹在村民中津津乐道。该镇利用村中临路的墙面，选择廉洁文化、“中国梦”、优秀传统文化、本村“名人”事迹等方面的内容，利用漫画、国画等形式，绘制“文化墙”。文化墙既是党员干部的廉政警示墙，也是农民群众的政策明白墙、传统美德传播墙，使其在潜移默化中受到影响、耳濡目染中受到教育，成为美丽乡村建设的一道亮丽风景。

家规家训入户。“家是幸福的港湾，廉是平安的保障”“公正对事，踏实做事，清廉处事”……刻印在家家户户门牌上的勤廉家规家训如同一面镜子照着自己，也照着路人，

同时作为一个标尺，丈量着党员干部的行为规范。该镇将勤廉家规家训作为推进农村廉政建设的重要抓手，以村干部和党员为重点，积极挖掘和推行勤廉家规家训，在美丽乡村建设中全面推开“勤廉家规上门牌”，以良好的家风带民风正党风。

勤廉典型示范。该镇将“勤廉之家”“勤廉家书”“勤廉家训”等评选活动常态化，在各村建立“善行义举榜”“勤廉模范榜”，通过推选典型，树好典型，宣传典型，传播正能量，营造群众参与监督、党员干部共建的农村党风廉政建设的社会氛围。

活用两堂宣讲。该镇充分利用各村的“道德讲堂”和“百姓议事堂”，为党员干部和村民进行廉政、道德、法律等方面知识的宣传普及，让村民广泛参与民主监督，让村中重大事务在“探照灯”下进行，让村委权力公开透明名副其实。（雷灵灵 钱文炬）

市水利局严把干部选拔任用廉政关



日前，市纪委驻局纪检组联合局人事处对局党组拟提拔任用的12名同志在接受可能影响公正执行公务的宴请等九个廉洁自律方面的表现开展了无记名民主测评，让群众真实、全面、公正地对每名拟提拔任用人员勤政廉政情况进行评判。

这是市纪委驻局纪检组在以往考察拟任用干部党风廉政建设的基础上又一创新模式。为严防干部“带病提拔”“带病上岗”，打造一支忠诚干净、敢于担当的高素质干部队伍，市纪委驻局纪检组严格按照纪检监察的程序要求，采取与群众座谈交流，重点了解干部履职情况、关键时刻表现和在群众中的口碑，在此基础上，积极征求市重点水利工程预防职务犯罪工作站、检察院和审计部门的意见，详细了解有无违反廉洁自律各项规定的信访件和举报信，有无受到党纪政纪处分，坚决把要求不严、品行不端、为政不廉的人挡在“门外”，为水利系统输送高素质干部队伍。（市水利）

溧阳：“三个坚持”拓展巡察广度



溧阳市用活用好“巡察”利器，不断拓展基层巡察工作广度，以“推磨审计”和工作督查相结合的方式，认真开展农村基层“作风巡察”工作，着力解决群众身边的腐败问题。

一是坚持因地制宜。针对农村易发多发的实际案例，

明确了包括农村集体“三资管理”、土地征收、群众帮扶、惠农扶贫领域等侵犯群众利益问题以及借各种名义用公款或集体资金吃请、送礼、变相旅游、发放津补贴和福利等违反中央八项规定精神问题，作为农村基层作风巡察的重点。

二是坚持实事求是。针对群众最为关注和反感的“四风”问题，在“推磨审计”中重点检查农村基层站所、餐饮娱乐场所，用财税手段倒查会计账册、发票，同时注重调查走访，一些细节、情节问题直接向有关群众核实。

三是坚持从严执纪。对发现的问题分门别类，牢牢把握“四种形态”，立足抓早抓小，根据不同情况提出处置意见，讲究宽严相济。2015年以来，农村基层“作风巡察”累计发现问题80多个，立案4起，谈话诫免10人。（曹黎明 吴厚龙）

市国资委完善廉洁风险防控，科学有效预防腐败

今年以来，市国资委坚持标本兼治，把握风险防控关键环节，建立风险控制机制，及时完善制约措施，提高风险防控的针对性和有效性，不断加大从源头上防治腐败的力度。

1. 落实廉洁从业规定。要求国有企业一是明确决策原则和程序，有关生产经营的重大决策、重要人事任免、重大项目安排及大额度资金运作事项的决策情况依据有关规定和要求向履行国有资产出资人职责的机构报告；二是按照有关规定建立健全职务消费制度，并报履行国有资产出资人职责的机构备案；三是按年度向履行国有资产出资人职责的机构报告领导人员兼职、投资入股、国（境）外存款和购置不动产情况，配偶、子女从业和出国（境）定居及有关情况，以及本人认为应当报告的其他事项。市国资委纪检监察部门加强对国有企业领导人员进行经常性的教育监督和检查，并将廉洁从业情况作为对国有企业领导人员考察、考核的重要内容

和任免的重要依据。

2. 深化廉洁风险排查。结合各单位实际和行业特点，围绕权力集中的重点领域、关键岗位，全面梳理业务流程，深入排查识别风险点。通过自己查、群众评、专家议和组织审等方式，对发现的风险点，实行分类分级管理，调整完善并落实风险防控措施，进一步规范管理、加强内控，提升预警和防治腐败的能力。

3. 加强权力运行制约。加强对领导干部行使权力的监督，贯彻落实述职述廉、民主生活会、谈话函询等党内监督制度，拓展强化党内监督的有效途径。及时制定公布出资人权力、责任清单以及审批事项流程，推动国资监管审批工作制度化、规范化。加强制度执行情况的监督检查和问责追究，对随意变通、恶意规避、无视制度的现象，坚决纠正、严肃问责、公开通报，提升制度执行力。（吴小玲）

武进区纪委委员开展集体调研座谈活动



9月28日，武进区纪委委员开展集体调研座谈活动，区委常委、区纪委书记徐萍参加活动。她强调，全体委员要深入贯彻常州市第十二次党代会精神，加强自身建设，强化责任担当，为推动全面从严治党迈上新台阶、建设“强富美高”新武进作出应有的贡献。

区纪委委员一行集体调研了区政务管理办公室，实地查看了政务服务中心窗口，听取了工作汇报，深入了解全区政务服务工作的现状、存在的困难，并就关注度高的热点难点问题进行了热烈探讨。委员们纷纷表示，大家虽然来自不同岗位，不

少同志虽然不在经济社会发展一线，但了解大局、服务大局、保障大局始终是纪检工作的主旋律。

在随后召开的座谈会上，徐萍传达了市第十二次党代会精神，对阎立同志和张春福同志所作的两个报告进行了解读，委员们围绕“如何履职尽责”进行了坦率和诚恳的交流。在认真听取委员发言后，徐萍围绕现阶段学习中央关于全面从严治党的新精神新要求谈了个人体会，她指出，党的十八大以来，党中央抓党风廉政建设、推进全面从严治党的脉络十分清晰，各项工作环环相扣、层层递进，体现在：鲜明的问题导向贯穿始终，以上率下的理念清晰可见，抓关键少数的措施切实可行，有理想但不理想化的务实精神充分体现。

徐萍对各纪委委员根据岗位特点，认真履行职责，积极建言献策给予充分肯定。她强调，纪委委员不是荣誉，是职务、更是责任担当，要自觉肩负起加强全区党风廉政建设和反腐败工作、为建设“强富美高”新武进提供坚强纪律保证的历史重任，始终做到慎思笃行，更加专注；沉着稳重，更加严谨；方圆有度，更加精细；绷紧责任，更加担当，以实际行动践行“事事当争第一流，耻为天下第二手”的阳湖精神。（蒋黎国 袁杰）

中共常州市纪律检查委员会举行第一次全体会议

9月25日下午，经中共常州市第十二次代表大会选举产生的中共常州市纪律检查委员会举行第一次全体会议，选举产生市纪委监委和书记、副书记。

受大会主席团委托，张春福同志主持会议。由市党代会选举产生的市纪委34名委员全部到会。委员们以无记名投票方式，差额选举产生由8名同志组成的市纪委监委常务委员会，选举张春福同志为中共常州市纪律检查委员会书记，祁新、石伟东为副书记（名单具体详见正文P17）。选举结束后，张春福代表市纪委监委常务委员会讲话（讲话全文详见正文P18-P19）。（常纪宣）



市纪委举办第四次“纪检监察开放日”活动

9月12日，市纪委、监察局举办第四次“纪检监察开放日”活动，邀请市党代表、市人大代表、市政协委员、市纪委委员、市纪委监委党风联络员和特邀监察员，机关干部、基层群众、企业、新闻媒体等社会各界代表120余人参观刚建成的市纪律审查管理服务中心一守正园，观看了全市反腐倡廉建设成果展。市委常委、纪委书记张春福出席活动。

张春福致辞表示，通过历年来的开放日活动，市纪检监察部门已逐步架设起党群沟通的“连心桥”，搭建了与社会各界良性互动的平台，步入了“开门反腐”的稳健发展轨道。他真心期望社会各界一如既往地支持、参与和监督纪检监察工作，共同营造全社会参与反腐倡廉建设的良好氛围。

活动中，代表们还听取了五年来全市党风廉政建设和反腐败工作情况介绍，观看了庄氏家训宣传片《江苏常州庄氏——书香盈怀清风来》。（常纪宣）



1 纪检监察开放日会场

2 代表观看专题片《书香盈怀清风来》

3 代表们认真倾听

4 代表们观看活动展板