



2016年第4期

双月刊/总第310期

中共常州市纪律检查委员会

常州市监察局

### 《中国共产党问责条例》逐条解读

小机顶盒牵出“大腐败”

刚正不阿庄蕴宽

风清气正好扬帆





城乡建设局“立家规、传家训、树家风”主题道德讲堂在文化宫大成殿举办



情景剧《家庭党课》演绎晋陵公司职工张一



赴安徽走访职工家庭，挖掘家规家训



市委常委、宣传部长徐缨和有关领导出席道德讲堂活动



排水管理处职工郑璐博士讲述自己的家风

## 传承好家风

## 建设好党风

8月24日下午，常州市城乡建设局“立家规、传家训、树家风”道德讲堂在文化宫大成殿举办，市委常委、宣传部部长徐缨出席活动。市纪委、组织部、文明办等部门领导以及局机关和所属单位干部职工参加了活动。

本期道德讲堂由常州市城乡建设局主办，常州市排水管理处、常州市晋陵投资建设有限公司承办，通过播放微电影“小乡村里走出来的女博士”、表演情景剧《家庭党课》等方式讲述城乡建设者的家庭道德故事以及党员家庭对红色基因的传承和丰富内涵。

今年以来，城乡建设局党委重视家风建设、重视文化传承，积极开展家规家训家风的挖掘，主动晒家风，自觉学家风，积极培育良好的个人品德、社会公德、职业道德和家庭美德，以家庭建设为起点，传承良好家风，更好地淳正党风政风，促进社风民风持续好转，营造城市大美。（常建纪）



建设职工子女朗诵《弟子规》



局纪委书记黄建生在发善心环节谈感受

# 卷首语

## 制度的生命在于执行

人民日报评论员

全面从严治党，加强制度建设是治本，紧抓制度执行是关键。《中国共产党问责条例》进一步规范和强化党的问责工作，为落实党组织管党治党政治责任、督促党员干部践行忠诚干净担当提供了制度遵循和党纪依据。结合实际抓好贯彻执行，让失责必问、问责必严成为管党治党的常态，是条例本身的内在要求，也是兑现“打铁还需自身硬”庄严承诺的切实体现。

动员千遍，不如问责一次。只有使问责严起来，才能发挥“问责一个、警醒一片”的震慑效果，以强力问责倒逼责任落实，拧紧管党治党的责任螺丝。也只有使问责制度化常态化，才能促进党员干部履职尽责到位，促进党的纪律执行到位，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

制度的生命在于执行，执行离不开责任担当。问责既要对事，也要对人，要把责任具体到组织和个人。问责条例是全面从严治党的重要制度笼子，各级党组织和党员领导干部必须把自己摆进去。全面从严治党的政治责任，需要每个党组织和每个党员干部来共同承担。责任到人，问责才有前提；职责清晰，问责才有依据。要把责任压给各级党组织，分解到组织、宣传、统战、政法等党的工作部门，在落小落细中完善配套措施，在抓严抓实中扩大震慑效应，推动形成全

党上下人人有责、人人尽责的生动局面，汇聚起管党治党的强大合力。

执行制度最终靠人，离开了领导干部的以身作则、自觉担当，再好的制度也不过是“稻草人”。党的领导是具体的而不是抽象的，问责条例能否起作用，关键在于各级党组织和领导干部敢不敢较真、有没有原则性。当前，还有一些单位的党组织和领导干部奉行好人主义，对失责必问、问责必严不适应、不习惯，不敢、不愿动真碰硬。有的在涉及大是大非的问题上不敢亮剑、爱惜羽毛，有的对身边同志存在的问题明明看得很清楚，却睁一只眼闭一只眼。这种状况不改变，问责条例的贯彻执行就可能打折扣，造成不良后果的，本身就应该被问责。把问责条例落到实处，需要各级党组织和领导干部真正提高认识，切实从思想上构筑起制度的刚性。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上指出：“只要真管真严、敢管敢严，党风建设就没有什么解决不了的问题。”保持抓铁有痕的落实韧劲，锤炼失责必问的制度刚性，唤醒全党同志的责任意识，我们就一定能够充分释放全面从严治党的正能量，为统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局提供坚强保证。

（摘自2016年7月20日人民日报）





## 封面照片

确保防汛安全

封二至封四：传承好家风 建设好党风  
激浊扬清 固清廉之本  
推进农电发展 传播廉洁文化

**主管：**中共常州市纪律检查委员会  
常州市 监察局

**主办：**常州市纪委宣传部

**编委会主任：**张春福

**编委会副主任：**石伟东 芮永全

**编委（按姓氏笔画为序）：**

丁洪明 马战涛 王小芳 冯士海 孙颖  
孙荣明 刘晓洪 李剑川 邱荣雪 吴洪新  
洪晓路 钱航标 童宝玉 蒋国卫

**特邀编审专家（按姓氏笔画为序）：**

李华 李梅香 陈方平 黄儒 虞圣强  
戴文伟

**主 编：**冯士海

**副 主 编：**刘西亚

**执行编辑：**王云峰 谭剑 潘峰

**地址：**常州市新北区龙城大道1280号1号楼A座2613室

**邮编：**213022

**电话：**0519-85680525

**E-mail：**sjwdangfeng@163.com

**出版：**2016年8月

**印刷：**大华印刷

**策划设计：**常州江南心文化产业投资发展有限公司

**准印号：**苏新出准印JS-D025（内部资料，免费交流）

《龙城清韵》网址：[jjw.changzhou.gov.cn](http://jjw.changzhou.gov.cn)

《龙城清韵》微信公众号二维码见封面右上角，欢迎扫码关注

# 目录

## 卷首语

制度的生命在于执行

## 实时热点

### 【新闻速递】

06 国内新闻省内新闻市内新闻18则

### 【问责条例】

10 《中国共产党问责条例》逐条解读 中央纪委

16 市纪委召开学习《中国共产党问责条例》  
专题辅导会 常纪宣

17 常州市各级纪检监察干部热议  
《中国共产党问责条例》 常纪宣

19 《问责条例》的三大看点 曾亚波

20 《问责条例》学习花絮5则 蒋庆梅

### 【两学一做】

23 溧阳市：践行“两学一做”严防“四风”反弹  
吴惠芬 曹黎明

24 武进区：践行“两学一做”弘扬阳湖精神 武纪宣

25 戴埠镇：“四字”法“学做”巧融合 雷灵灵

25 天宁区：“四个一”助推“两学一做”学习教育 天纪轩

26 武进区：《准则》《条例》  
廉政漫画宣传教育进镇、村（社区） 徐敏 陈雨谷

27 溧城镇老同志参加“两学一做”的活动 王田夫 蒋洪宁

28 金坛：以赛促进学开展党章党规知识竞赛 杨金坤

## 案件聚焦

### 【政策园地】

- 30 纪检监察信访举报微课堂之三：  
为什么你的举报不被纪委受理 常纪信
- 31 纪检监察信访举报微课堂之四：  
信访件的反馈 常纪信

### 【监督执纪问责】

- 32 工业和信息化专项扶持资金领域的  
“啄木鸟”——溧阳市经济和信息化  
局纪委的专项督查工作掠影 溧经信 溧纪信
- 34 用好审理提前介入 防控纪律审查风险 何春雷
- 35 “廉情报告”为监督执纪  
装上“显微镜” 钱文烜 曹黎明
- 35 天宁区：  
剑指“微腐败”的督查在基层迅速推进 徐浩

### 【每期读案】

- 37 小机顶盒牵出“大腐败”  
——武进区广电系统腐败窝案警示录 张银峰 张波

### 【警钟】

- 40 漠视法纪妨碍选举 触犯刑律送入班房 史扬
- 41 玩忽职守又受贿 丢了党籍和工作 新纪审

## 人物撷英

### 【古代清廉人物】

- 42 刚正不阿庄蕴宽 陈伟堂

### 【勤廉风采】

- 44 真情为民的“小巷总理”  
——记溧阳市溧城镇清溪路社区居委会党支部书记陈萍 尹少鹏

### 【家风故事】

- 48 用一生坚守树立优良家风 马骁

## 文化掠影

### 【龙城夜话】

- 50 说忠诚 夏国中
- 52 从周恩来自请处分看党性 曾亚波
- 54 家风正，乡风纯 孙遐 章恺
- 56 切莫“无话则长” 舟自横
- 58 学会唤醒自己 刘建明

## 工作集锦

### 【清风论坛】

- 60 溧阳：勤提醒 护“森林” 夏国中 罗君
- 61 风清气正好扬帆 缪小芬
- 64 新北区：  
严把基层党风廉政意见回复关 芮杨
- 65 培树廉政文化 引领社会新风 王钧 俞欢
- 67 准确运用“四种形态” 提升监督执纪水平 陈斌
- 69 问题导向 积极创新 深入推进信访举报工作 溧纪信
- 71 武进城管：  
五措并举，扎实开展反腐倡廉宣传教育月活动 武城纪

### 【工作资讯】

- 73 常州市国土资源局召开全市国土资源局  
系统纪检监察工作座谈会等38则

国内新闻

庆祝中国共产党成立95周年大会在京隆重举行  
习近平发表重要讲话

7月1日，庆祝中国共产党成立95周年大会在京隆重举行。习近平强调，历史告诉我们，历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是正确的，必须长期坚持、永不动摇；中国共产党领导中国人民开辟的中国特色社会主义道路是正确的，必须长期坚持、永不动摇；中国共产党和中国人民扎根中国大地、吸纳人类文明优秀成果、独立自主实现国家发展的战略是正确的，必须长期坚持、永不动摇。大会由李克强主持，张德江、俞正声、王岐山、张高丽出席，刘云山宣读表彰决定。（新华社）



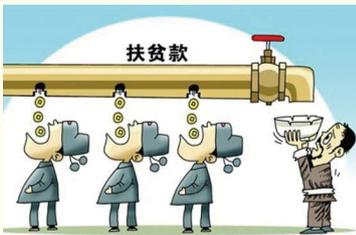
中央纪委监察部机关召开警示教育动员部署会议  
杨晓渡出席会议并讲话

7月20日，中央纪委监察部机关召开会议，对落实中央关于“两学一做”学习教育要求，利用有关干部违纪违法典型案例，在机关全体党员中开展警示教育进行动员部署。中央纪委副书记、机关党委书记杨晓渡出席并讲话，中央纪委副秘书长崔鹏主持会议。杨晓渡指出，警示教育是深入贯彻习近平总书记“不忘初心，继续前进”重要指示的必然要求，是加强委部机关思想政治建设的重要举措，委部机关各级党组织和广大党员干部要把自己摆进去，提高和整改问题的主动性和自觉性。（中纪网）



中央纪委通报2016年上半年全国纪检监察机关纪律审查情况

为便于社会及时了解全国纪检监察机关纪律审查情况，推动指导地方和部门纪律审查工作，现将2016年上半年全国纪检监察机关纪律审查情况通报如下：2016年1月至6月，全国纪检监察机关共接受信访举报120.5万件（次），处置问题线索30.1万件，谈话函询4.2万件（次），立案19.3万件，处分16.3万人（其中党纪处分13.4万人）。处分省部级干部41人，厅局级干部1100余人，县处级干部7300余人，乡科级干部2.6万人，一般干部3.2万人，农村、企业等其他人员9.6万人。（中纪网）



中央纪委公开曝光9起扶贫领域腐败问题典型案例

今年以来，中央纪委认真落实习近平总书记重要指示精神，按照中央纪委六次全会部署，通过开展多轮次、滚动式重点督办，督促各级纪检监察机关严肃查处扶贫领域腐败问题。日前，中央纪委对第一批重点督办的9起典型案例进行了公开曝光。从曝光的9起问题看，涉案党员干部对中央要求置若罔闻，有的领导干部在扶贫工作中不担当、不负责，这些问题严重损害群众利益，必须严肃处理。（中纪网）

2016年1-7月全国查处违反中央八项规定精神问题22204起

为掌握全国贯彻落实中央八项规定精神情况，中央纪委在31个省市区和新疆生产建设兵团、139个中央和国家机关、106个中央企业、15个中央金融企业建立了落实中央八项规定精神情况月报制度。2016年以来，截至7月30日，全国查处违反中央八项规定精神问题如附表。（中纪网）

内容	项目	数量	类型												
			公款吃喝	公款旅游	公车私用	违规收送礼品礼金	违规发放津贴补贴或福利	违规安排工作餐	违规占用住房和办公用房	违规配备使用公务用车	违规出入私人会所	违规接受宴请和旅游安排	其他		
全国	违反八项规定	2644	6	40	136	2069	376	189	18	463	96	789	562	279	193
	违规吃喝	4457	6	52	432	3913	374	335	57	624	123	1276	680	413	319
	违规旅游	3284	6	34	387	2911	604	279	36	337	89	1008	574	242	193
中央和国家机关	违反八项规定	22204	2	121	2261	19166	2636	1323	133	3912	441	5192	3452	2761	1238
	违规吃喝	21937	4	426	1636	17833	4326	2362	202	5137	437	6377	4529	3296	2080
	违规旅游	25413	4	124	2084	21200	3328	1889	124	2024	385	4796	4082	2223	1274

## 江苏：下半年专项整治违规吃请和公款吃喝

下半年，全省开展违规吃请和公款吃喝问题专项整治工作。按照部署，各地各部门将对监督检查、巡视巡察、案件查处中发现的违规吃请、公款吃喝问题线索，集中进行一次排查梳理。通知强调，开展违规吃请和公款吃喝问题专项整治，是深入贯彻落实八项规定精神的一项重要举措，全省各级党组织要切实履行主体责任，对党员干部严格管理和监督；把纪律和规矩挺在前面，坚持抓早抓小、严肃查处顶风违纪行为；认真贯彻《中国共产党问责条例》，对不听招呼仍然违规吃请的，追究主体和领导责任。（省纪宣）



## 中共江苏省委十二届十二次全会在宁举行

中国共产党江苏省第十二届委员会第十二次全体会议，7月22日至23日在南京举行。全会深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，研究部署省委换届工作、做好我省城市工作作出部署。省委副书记、省长石泰峰就加强我省城市规划建设管理工作作具体部署。全会审议并通过了《中国共产党江苏省第十二届委员会第十二次全体会议关于召开中国共产党江苏省第十三次代表大会的决议》，决定中国共产党江苏省第十三次代表大会于2016年第四季度在南京召开。（新华日报）



## 江苏：“三公”经费执行情况首次披露

7月26日，省十二届人大常委会第二十四次会议召开。会上，省财政厅提交了《关于江苏省2015年省级财政决算草案及2016年上半年预算执行情况的报告》。江苏省级财政决算草案首次公布详细“三公”经费，2015年度公车购置费比上年下降87%。同时，表格披露了“三公”经费总数，2015年决算数为42742万元，较2014年决算数72601万元下降41.1%。公务用车购置及运行维护费，2015年决算数较2014年决算数47927万元大幅下降51.5%。“三公”经费中，2015年决算数6710万元比2014年决算数5861万元上升14.5%。（新华日报）



## 全国首套学习宣传《准则》《条例》动漫读本在宁首发

近日，全国第一部学习宣传《准则》《条例》，动漫剧《尺·度》及同名动漫读本在宁首发。动漫分为22集，以22个小故事对《准则》和《条例》进行了富有感染力的呈现。每集均包含纪律条规、动漫故事、名言警句、温馨提示四个部分。作品塑造了动漫版市委书记“老严”，通过故事化的方式展现“老严”面对种种涉纪情境和利益诱惑，如何坚持原则、妥善应对的系列生动场景。名言警句部分从我国优秀传统文化中挖掘。温馨提示部分贯彻中央全面从严治党要求和习近平总书记系列重要讲话精神，结合法规相关条文给出简明提要，帮助读者深化对法规的学习理解。（新华日报）



## 十二届省委第十五轮巡视工作动员部署会召开

8月3日，省委巡视工作领导小组召开会议，贯彻落实中央和省委关于巡视工作最新精神，对十二届省委第十五轮巡视工作进行动员部署。省委常委、省纪委书记、领导小组组长弘强出席会议并讲话，省委常委、省委组织部部长、领导小组副组长王炯出席会议并宣布巡视组组长授权任职及任务分工。弘强指出，这一轮巡视是本届省委最后一轮巡视，全体巡视干部要始终以对党对人民高度负责的精神，忠诚履职，敢于担当。本轮巡视，省委9个巡视组将用一个月半月时间，分两批开展巡视“回头看”。（省纪宣）



### 张春福调研各辖市区纪检监察工作



7月12日以来，市委常委、市纪委书记张春福到各辖市（区）开展纪检监察工作调研，了解各辖市（区）今年以来纪检监察工作总体情况、纪委换届工作报告准备情况、未来5年推进纪检监察工作的总体思路以及进一步做好纪检监察工作的意见和建议，市市委常委、办公室主任童宝玉参加调研。张春福对各辖市（区）纪委今年以来工作表示肯定，对下一步开展纪检监察工作提出明确要求：一是准确把握工作定位；二是聚焦主业服务大局；三是压紧压实“两个责任”；四是把握运用“四种形态”；五是加强换届纪律督促检查；六是坚持依纪依法安全文明办案；七是着力加强队伍建设。（叶百泉）

### 市委巡察组反馈第三轮巡察情况

7月12日，市委第一巡察组、第二巡察组分别对巡察市交通运输局和市农业委员会情况进行反馈。市纪委副书记、市委巡视工作联络组成员兼办公室主任石伟东，市委组织部副部长、市编办主任、市委巡视工作联络组成员杨琪分别到会讲话。市委第一巡察组对交通运输局反馈了党的领导、党的建设、全面从严治党、交通运输行业等四个方面存在的8个问题，并明确了整改建议。市委第二巡察组对农业委员会反馈了党的领导、党的建设、全面从严治党等三个方面12个问题，同时明确了整改建议。交通运输局党委、农业委员会党组负责同志对巡察组的反馈意见表示认领接受，并认真学习研究，剖析问题根源，全力抓好巡察反馈意见的整改落实工作。（市巡联办）



### 市委召开巡察工作座谈会



7月29日下午，市委召开巡察工作座谈会。市委副书记、市委巡视工作联络组组长戴源到会讲话，市委常委、市纪委书记、市委巡视工作联络组副组长张春福主持会议，市委常委、组织部部长周昌明宣读市委关于调整市委巡察组成员的文件。戴源强调：要把好三个环节，一要统一思想认识，突出政治巡察；二要坚持问题导向，把握工作重点；三要贯彻上级要求，确保整改成效。张春福就贯彻落实会议精神，提出了三项要求：一要切实提高综合素质；二要认真做好工作交接；三要积极筹划下步工作。市委巡察组、巡视联络办代表作了交流发言。（市巡联办）

### “武进清廉十佳家训家规”评选结果出炉

8月4日，由武进区纪委、区妇联、武进广播电视台联合开展的“好家训、好家规”评选活动结果新鲜出炉。“好家规、好家训”活动通过“微武进”和“武进清风”两大微信公众号面向全区征集，短时间内收到家训家规达五百余条，经过审核，20条清廉家规家训入围。通过15万个微信投票，评选出王建新、岳晓锋、戴安民等十户家庭的家训家规为武进清廉十佳家规家规。《武进新闻》栏目推出《晒家规家训——讲述我的清廉家风》，陆续对入围的家规家训进行报道。（武纪宣）

### 溧阳市：启动好家风建设系列活动



8月6日，溧阳市正式启动以“争当贤内助 共树好家风”为主题的好家风建设系列活动。活动由溧阳市纪委、市委组织部、市级机关工委、市妇联共同主办。活动面向全市六百余位副科级以上领导干部家属及女领导干部，以“五好文明家庭”创建和寻找“最美家庭”活动等群众性精神文明创建活动为切入，期间将举办家风家训专题讲座、家训家规及亲情寄语征集等“五个一”活动。活动集中阶段将于2017年3月结束，全市将持续培育一批好家风建设家庭典型和若干家庭家风建设示范单位，并推动形成全市党员干部家风建设的常态化工作机制。（溧纪轩）

### 我市216名基层纪检干部集中培训推动全面从严治党向基层延伸

8月9日至11日，市纪委在市委党校举办全市基层纪检监察干部综合业务培训班，市委常委、纪委书记张春福出席开班仪式并讲话。张春福要求全体学员强化做好基层党的纪律检查工作的使命担当，推动全面从严治党向基层延伸落到实处、取得实效，严格落实政策和规定，夯实基层党的纪律检查工作基础。集中培训为期3天，课程设置专题辅导和分组讨论，参训对象为全市镇、街道及开发区所有纪检监察干部和辖市、区纪委部分新任干部共216名。近期，市纪委将推出《龙城清韵》杂志专刊《砺剑行动——常州全面从严治党向基层延伸》，敬请关注。（常纪宣）



### 市纪委召开全市环境保护督查及责任追究工作推进会

8月19日上午，市纪委监察局组织召开全市环境保护督查及责任追究工作推进会，市纪委副书记、监察局局长祁新及市环保局局长吴琪明到会讲话，市纪常委徐清主持会议。祁新强调，各级纪检监察机关下半年要重点抓好四个方面工作：一是开展好“四风”问题挂牌督办；二是强化问责追责；三是加强通报曝光；四是抓好“两个专项”督查。吴琪明就环保督查工作提工作要求，各辖市（区）监察局局长、环保局局长参加会议并作交流发言。（常纪党）



### 无锡市纪委来我市学习考察审理工作

8月29日，无锡市纪委副书记孙英率无锡市纪委监察局一行五人来我市学习交流执纪审理提前介入的工作经验及相关做法，市纪常委、监察局副局长于强介绍了我市提前介入审理工作情况、相关制度文件及成效，市纪委副书记、监察局局长祁新提出提前介入审理工作应把握好有限、有序、有利和有效四大原则，提升案件审理综合质效。双方并就当前案件审理工作中遇到的新情况、新问题、新困惑进行了深入的讨论交流。（常纪审）



## 逐条解读

# 《中国共产党问责条例》

来源：中央纪委监察部网站

## 第一条

为全面从严治党，规范和强化党的问责工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

解读：本条规定了“目的和依据”。党的十八大以来，党中央深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，进而深化为全面从严治党，并纳入“四个全面”战略布局。全面从严治党是各级党组织的职责所在。《条例》以党章为根本遵循，以全面从严治党为目标方向，总结实践经验，健全问责机制，扎紧问责的制度笼子。颁布实施《条例》，就是要规范和强化党的问责工作，释放全面从严治党的强烈政治信号，唤醒责任意识、激发担当精神，推动党组织和党的领导干部切实把责任扛起来，保证党的领导坚强有力。

## 第二条

党的问责工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的领导，加强党的建设，全面从严治党，做到有权必有责、有责要担当、失责必追究，落实党组织管党治党政治责任，督促党的领导干部践行忠诚干净担当。

解读：本条规定了“指导思想”。党章总纲明确规定，中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为自己的行动指南。开展党的问责工作，必须以此为指导。习近平总书记系列重要讲话精神是马克思主义中国化最新成果，指明了党的问责工作的方向，必须贯彻到问责工作的各方面和全过程。

“四个全面”是我们党引领中华民族实现伟大复兴的战略布局。加强党的领导是根本目的，加强党的建设是根本途径，全面从严治党是根本保障。有权必有责、有责要担当、失责必追究，是习近平总书记关于问责工作的核心思想。通过规范和强化问责工作，一方面要落实党组织管党治党政治责任，另一方面要督促党的领导干部践行忠诚干净担当。

## 第三条

党的问责工作应当坚持的原则：依规依纪、实事求是，失责必问、问责必严，惩前毖后、治病救人，分级负责、层层落实责任。

解读：本条规定了“问责原则”。

（一）依规依纪，实事求是。依规治党，必然要求依规依纪开展问责。党章是党的根本大法，问责工作必须以党章为根本遵循。《条例》是对党章规定的细化延伸，是对党内其他问责规定的归纳提炼，是问责工作的基础性法规。党内法规中对有关处置措施已有明确规定的，如申诉方式、问责影响期等，《条例》未作重复，在实践中仍然依照这些法规执行。党的问责工作是严肃的政治任务，实事求是党的问责工作一贯坚持的原则。

（二）失责必问，问责必严。2015年6月26日，习近平总书记在十八届中央政治局第二十四次集体学习时的讲话中明确提出“坚持有责必问、问责必严”。《条例》落实总书记讲话精神，将“失责必问、问责必严”作为一条重要原则明确下来，是对全面从严治党要求的细化具体化，体现了我们党强化责任追究的坚定意志。在问责工作中，必须始终坚持“失责必问、问责必严”，把该打的板子狠狠打下去，不搞下不为例、网开一面，不能大事化小、小事化了，使问责的利剑生锈，形成“破窗效应”。

（三）惩前毖后，治病救人。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会讲话中指出：“惩前毖后、治病救人是我们党的一贯方针，也是我们党加强自身建设的历史经验。日常工作中发现了问题就要真管真严。惩治，治是根本，惩是为了治。”在问责工作中，要贯彻惩前毖后、治病救人方针，通过强化问责，使干部真正扛起责任，不犯或少犯错误特别是严重错误，这才是党组织对党员、干部最大的关心和爱护。

（四）分级负责，层层落实责任。权力和责任是对等的，管党治党不能有权力无责任。每一级党组织都有自己的责任，这个责任不能替代。对我们这样一个拥有8800多万党员、440多万个党组织的执政党来说，全面从严治党，必须靠各级党组织和党员领导干部来支撑，按照管理权限，落实分级负责原则，层传导压力。党中央从中央部委和省一级抓起，把责任让党委（党组）书记扛上。省委书记再把责任传导给所有班子成员、压给市委书记，市委书记压给县层委书记，一直压到基层，形成一级抓一级、层层抓落实的局面。这是落实“两个责任”的成功经验，也是压实问责责任的必由之路。

## 第四条

党的问责工作是由党组织按照职责权限，追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任和领导责任。问责对象是各级党委（党组）、党的工作部门及其领导成员，各级纪委（纪检组）及其领导成员，重点是主要负责人。

解读：本条规定了“问责主体和对象”。根据本条规定，问责主体是有管理权限的党组织，追究的是在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的政治责任，包括主体责任、监督责任和领导责任。问责对象是各级党委（党组）、党的工作部门及其领导成员，各级纪委（纪检组）及其领导成员，重点是主要负责人，突出了“关键少数”。特别是对于一把手这个“关键少数中的关键少数”，更是问责的重中之重。

## 第五条

问责应当分清责任。党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任，领导班子主要负责人和直接主管的班子成员承担主要领导责任，参与决策和工作的班子其他成员承担重要领导责任。

解读：本条规定了“责任划分”。在追究党组织领导班子集体责任时，必须分清领导班子和班子成员的责任。根据《条例》规定，领导班子负有全面领导责任，领导班子主要负责人和直接主管的班子成员承担主要领导责任，参与决策和工作的班子其他成员承担重要领导责任，体现了“权责对等”精神，不管是党组织还是党的领导干部，有多大的权力就有多大的责任，就得有多大的担当，不担当、乱担当就要被追究相应的责任。

## 第六条

党组织和党的领导干部违反党章和其他党内法规，不履行或者不正确履行职责，有下列情形之一的，应当予以问责：

（一）党的领导弱化，党的理论和路线方针政策、党中央的决策部署没有得到有效贯彻落实，在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中，或者在处置本地区本部门本单位发生的重大问题中领导不力，出现重大失误，给党的事业和人民利益造成严重损失，产生恶劣影响的；

（二）党的建设缺失，党内政治生活不正常，组织生活不健全，党组织软弱涣散，党性教育特别是理想信念宗旨教育薄弱，中央八项规定精神不落实，作风建设流于形式，干部选拔任用工作中问题突出，党内和群众反映强烈，损害党的形象，削弱党执政的政治基础的；

（三）全面从严治党不力，主体责任、监督责任落实不到位，管党治党失之于宽松软，好人主义盛行、搞一团和气，不负责、不担当，党内监督乏力，该发现的问题没有发现，发现问题不报告不处置、不整改不问责，造成严重后果的；

（四）维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力，导致违规违纪行为多发，特别是维护政治纪律和政治规矩失职，管辖范围内有令不行、有禁不止，团团伙伙、拉帮结派问题严重，造成恶劣影响的；

(五)推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实，管辖范围内腐败蔓延势头没有得到有效遏制，损害群众利益的不正之风和腐败问题突出的；

(六)其他应当问责的失职失责情形。

解读：本条规定了“问责情形”。党章第42条明确规定，“党组织如果在维护党的纪律方面失职，必须受到追究。”这是党章对问责情形作出的重要规定。党的十八大以来，中央纪委在监督执纪问责实践中深化了对坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败工作的认识，深刻体会到：“党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，集中体现为政治、思想和组织领导，必须毫不动摇地贯穿到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设之中。坚持党的领导关键在加强党的建设，推进党的建设必须坚持问题导向。当前，人民群众对党员尤其是党员领导干部的作风和廉洁问题反映最突出，必须坚定不移正风肃纪、反腐惩恶，回应广大人民群众期盼，巩固党的执政之基。党的建设有着丰富的内涵，全面从严治党是党的建设的重要组成部分，但不是全部；党风廉政建设和反腐败斗争是全面从严治党的重要组成部分，但也不是全部。”这一体会写入了十八届中央纪委六次全会精神报告。在《条例》中规定对党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党主体责任监督责任落实不到位、维护党的纪律不力、推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决不扎实等6个方面失职失责行为，造成严重后果或者恶劣影响的，进行严肃问责。前5条是主体内容，第6条是兜底条款。

## 第七条

对党组织的问责方式包括：

(一)检查。对履行职责不力、情节较轻的，应当责令其作出书面检查并切实整改。

(二)通报。对履行职责不力、情节较重的，应当责令整改，并在一定范围内通报。

(三)改组。对失职失责，严重违反党的纪律、本身又不能纠正的，应当予以改组。

对党的领导干部的问责方式包括：

(一)通报。对履行职责不力的，应当严肃批评，依规整改，并在一定范围内通报。

(二)诫勉。对失职失责、情节较轻的，以谈话或者书面方式进行诫勉。

(三)组织调整或者组织处理。对失职失责、情节较重，不适宜担任现职的，应当根据情况采取停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等措施。

(四)纪律处分。对失职失责应当给予纪律处分的，依照《中国共产党纪律处分条例》追究纪律责任。



上述问责方式，可以单独使用，也可以合并使用。

解读：本条规定了“问责方式”。现有各类问责规定中，共有14种问责方式，包括批评教育、作出书面检查、给予通报批评、公开道歉、诫勉谈话、组织处理、调离岗位、停职检查、引咎辞职、辞职、免职、降职、党纪军纪政纪处分、移送司法机关依法处理等。《条例》将这些问责方式规范为对党组织的检查、通报、改组3种方式，对党的领导干部的通报、诫勉、组织调整或者组织处理、纪律处分4种方式。其中，诫勉既包括谈话诫勉，也包括书面诫勉；组织调整或者组织处理包括停职检查、调整职务、责令辞职、降职免职等。规定问责方式可以单独使用，也可以合并使用，主要考虑到，在问责实践中，有时要进行组织处理，也要给予纪律处分，这时就要将两种方式合并使用。

## 第八条

问责决定应当由党中央或者有管理权限的党组织作出。其中对党的领导干部，纪委（纪检组）、党的工作部门有权采取通报、诫勉方式进行问责；提出组织调整或者组织处理的建议；采取纪律处分方式问责，按照党章和有关党内法规规定的权限和程序执行。

解读：本条规定了“问责决定”。根据《条例》规定，党中央或者有管理权限的党组织，有权对失职失责组织和党的领导干部作出问责决定。明确规定对党的领导干部，纪委（纪检组）、党的工作部门有通报、诫勉的决定权，提出组织调整或者组织处理的建议权，这就把问责的责任不仅落实到党委（党组）、纪委（纪检组），也分解到组织、宣传、统战、政法等工作部门，这是问责制度的一个重要创新，体现了全面从严治党要细化落实责任、层层传导压力的鲜明态度。

## 第九条

问责决定作出后，应当及时向被问责党组织或者党的领导干部及其所在党组织宣布并督促执行。有关问责情况应当向组织部门通报，组织部门应当将问责决定材料归入被问责领导干部个人档案，并报上一级组织部门备案。受到问责的党的领导干部应当向问责决定机关写出书面检讨，并在民主生活会或者其他党的会议上作出深刻检查。建立健全问责典型问题通报曝光制度，采取组织调整或者组织处理、纪律处分方式问责的，一般应当向社会公开。

解读：本条规定了“问责执行”。对党组织问责的，应当向该党组织宣布并督促执行；对党的领导干部问责的，应当向该领导干部及其所在党组织宣布并督促执行。为做好衔接，便于组织部门将问责决定材料归入被问责领导干部个人档案，有关问责情况应当向组织部门通报，并按要求报上级组织部门备案。

《条例》深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真总结党的十八大以来全面从严治党的实践成果，规定受到问责的党的领导干部应当写出书面检讨，在有关会议上作出深刻检查，建立健全问责典型问题通报曝光制度。这

既体现了“严”和“实”的精神，也可以通过一个个具体鲜活的案例，发挥警示作用，唤醒责任意识，激发担当精神，真正做到“惩前毖后、治病救人”。

## 第十条

实行终身问责，对失职失责性质恶劣、后果严重的，不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休，都应当严肃问责。

解读：本条规定了“终身问责”。《条例》贯彻全面从严治党要求，坚持“失责必问、问责必严”原则，确立了“终身问责”制度，规定“对失职失责性质恶劣、后果严重的，不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休，都应当严肃问责”。这是落实党的十八大以来习近平总书记关于“要实行责任制，而且要终身追究”等重要讲话精神的具体举措，是党的十八届三中全会《决定》、十八届四中全会《决定》关于“建立生态环境损害责任终身追究制”“建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制”等要求具体体现，也与《关于实行党风廉政建设责任制的规定》的精神一脉相承，是我们党作出的政治宣誓。

## 第十一条

各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，中央国家机关各部委党组（党委），可以根据本条例制定实施办法。

中央军事委员会可以根据本条例制定相关规定。

解读：本条规定了“授权规定”。《条例》从中央的角度提出了原则性、方向性要求，对其他党内法规中的问责内容不重复、不替代，为各级党组织结合实际贯彻执行留下空间，体现了求真务实的科学态度。只有把中央精神同本地区本部门本单位的实际紧密联系起来，制定针对性强、便于操作的实施办法，把问责事项、方式、程序具体化，才能推动问责制度落地生根。

## 第十二条

本条例由中央纪律检查委员会负责解释。

解读：本条规定了“解释机关”。中央纪律检查委员会是《条例》的解释机关。根据《中国共产党党内法规制定条例》，党内法规的解释同党内法规具有同等效力。

## 第十三条

本条例自2016年7月8日起施行。此前发布的有关问责的规定，凡与本条例不一致的，按照本条例执行。

解读：本条规定了“施行日期和法规效力”。《条例》是关于党的问责工作的基础性党内法规，囊括而不替代此前发布的其他有关问责的党内法规和规范性文件。其他有关问责的规定与本条例不一致的，按照本条例执行，这是由《条例》在问责法规中的地位决定的。



## 市纪委召开学习 《中国共产党问责条例》专题辅导会

● 文 / 常纪宣

7月27日，市纪委召开学习《中国共产党问责条例》（以下简称《问责条例》）专题辅导会，市委常委、市纪委书记张春福出席会议并讲话。市纪委副书记、监察局局长祁新主持会议，市纪委副书记、市委巡视工作联络组成员兼办公室主任石伟东对《问责条例》进行解读辅导。

在大家学习《问责条例》后，张春福指出，要充分认识《问责条例》颁布实施的重要意义。《问责条例》是党的十八大以来全面从严治党的最新实践成果，是全面从严治党重要的制度遵循，体现了全面从严治党的坚强决心；标志着全面从严治党制度体系进入新阶段，体现了问责制度化程序化规范化的要求；标志着全面从

严治党实践模式进入了新境界，理清了谁来问责、对谁问责、什么情形要问责、如何问责等具体问题，具有鲜明的指导性和可操作性。

张春福强调，要准确把握《问责条例》深刻内涵。一是突出尊崇党章，学习贯彻《问责条例》必须尊崇党章，在大的框架体系内，融会贯通学习好、掌握好、落实好；二是突出政治责任，《问责条例》抓住主要矛盾，突出管党治党政治责任核心，推动各级党组织和党的领导干部担当管党治党建设党的政治责任；三是突出“关键少数”，《问责条例》把落实主要负责人、第一责任人的责任推到了一个重要位置，让规避责任的侥幸者无处遁形，杜绝了责任的虚化空转；四是突出问题导

向，规定坚持问题导向、解决突出问题，具有很强的针对性和实效性。

张春福要求，各级纪检监察组织要不折不扣抓好《问责条例》落实。一是学习教育要抓早抓小抓到基层。市纪委要带头学，发挥全市反腐倡廉宣讲员作用，深入开展走基层宣讲活动，将《问责条例》精神贯彻到基层末梢。要通过报刊、杂志、网站、微信等多种载体，广泛深入开展学习宣传活动，使《问责条例》真正入脑入心。二是督促落实要抓准抓实抓到节点。要将贯彻执行《问责条例》情况作为今后检查考核的重要内容，加强重点督查和专项检查，层层传导压力推动落实。三是问责执行要抓深抓实抓到关键。全市各级纪

委要把贯彻执行《问责条例》贯穿于监督执纪问责的全过程，紧盯“关键少数”，缕清责任情形，切实把监督责任做深做细做实，对典型问题要公开曝光，让具体鲜活的案例发挥警示教育作用。四是自我监督要抓全抓严抓到实处。纪委不能只拿着手电筒照别人不照自己，要切实把各级纪委的职责摆进去，对纪委失职失责的更要严肃问责，决不允许出现“灯下黑”。广大纪检监察干部务必牢记历史使命，狠抓《问责条例》学习贯彻，不忘初心，继续前进，在新的赶考中交出更加优异的答卷。

市各委办局纪检组长、纪工委书记，市纪委各室（部）副主任（副部长）以上干部参加学习辅导会。

## 常州市各级纪检监察干部热议《问责条例》

● 文 / 常纪宣

近日，中共中央印发了《问责条例》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。作为全面从严治党的又一项制度安排，问责条例全文内容简明扼要，执纪目标明确、重点突出、要求严格，备受各界关注。

日前，常州市各级纪检监察干部广泛开展学习贯彻《问责条例》活动。大家认为，《问责条例》是继《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》修订后，管党治党制度建设的又一项重要成果。条例应全面从严治党的形势之需，应全面从严治党要求越来越严、越来越硬的疾风厉势之需，应依法

治国、依规治党的时代之需，解决了问责的进一步规范化、具体化这个难题，彰显了党中央深入推进全面从严治党的坚定决心和坚强意志，为推动管党治党责任落实、形成责任链条的闭环效应提供了制度利器，在我们党的建设历史上具有里程碑意义和划时代意义。

市纪委审理室主任钱航标从案件审理的专业角度说：“《问责条例》的出台，再一次扎紧了制度的‘笼子’，剑指为官不为、为官乱为的不良之风，既是‘全面从严治党’的利器，也为党员干部的担当精神划出一条底线，更是推动落实‘两个责任’的组合拳。”

一是问责范围更广。问责对象包括失职失责党组织和党的领导干部；问责内容涵盖推进“五大建设”、加强党的建设、落实“两个责任”、维护“六大纪律”、推进党风廉政建设和反腐败工作等六方面失职失责情形。

二是问责方式更多。问责内容包括主体责任、监督责任和领导责任；对党组织的问责方式包括检查、通报、改组；对党的领导干部的问责方式包括通报、诫勉、组织调整或者组织处理、纪律处分。上述问责方式，可单独也可合并使用，体现了贯彻落实“挺纪在前”、执纪监督“四种形态”的相关要求。

三是问责后果更严。通过建立健全问责情况归档及备案制、问责典型问题通报曝光制、实行终身问责制，充分体现了从严治党要求，以落实党组织管党治党政治责任，督促党的领导干部践行忠诚干净担当。

**新北区委**常委、纪委书记薛明方在区委全体常委集体学习《问责条例》领学时发言：“权力就是责任，责任就要担当。《问责条例》的出台，向各级党组织和党员领导干部释放出强烈信号，不担责就要被问责。”薛明方书记传达《条例》精神：“《条例》把问责的责任压给各级党组织，既包括党委（党组）、纪委（纪检组），也包括组织、宣传等党的工作部门。全区纪检监察组织一定要把自己的职责摆进去，敢于较真碰硬，强化监督执纪问责，真正让失责必问成为常态。”

**天宁区**纪委、监察局就如何学习贯彻落实《问责条例》展开讨论。区委常委、纪委书记唐家中指出，加强党内问责工作是推进全面从严治党的实践要求，是解决管党治党突出问题的现实需要，体现了党中央全面从严治党的坚定决心，释放了有权必有责、有责要担当、失责必追究的坚决态度。全区纪检监察干部要率先学习、研读原文、学深悟透，做到执行到位、避免偏差。

**金坛区**纪委宣教室副主任杨金坤谈了学习体会：“动员千次不如问责一次，《问责条例》的出台是党章规定的具体化，体现了全面从严治党的决心，释放了有责必问、有问必严的强烈信号。相对于以往制定的相关问责规定存在的权责对等、问责主体不明确、事项过于原则、问责方式不统一等诸多问题，《条例》突出坚

持党的领导、从问责的主体、对象、情形、方式和执行都做了详细规定，尤其还规定了‘终身问责’，不搞网开一面，充分体现了我们党强化责任追究的坚定意志。”

**武进区**纪委案件审查室副主任杨军认为：“《问责条例》的制定，进一步夯实了全面从严治党的制度基石。有权必有责、有责要担当、失责必追究，严厉的问责倒逼机制，如同一把达摩克利斯之剑，给那些不把纪律规矩当回事，在工作生活中信马由缰、信口雌黄、我行我素的党员干部的作风套上了笼头，不敢再肆意妄为，让纪律规矩真正成了不可碰触带电的高压线。”

**溧阳市**纪委纪检干部王天宇对落实《问责条例》提出了自己的见解：进一步细化明确主体责任和监督责任清单，推行“两个责任”落实情况台账管理，实行痕迹管理制度，着力解决责任不实，虚化空转的问题。同时，坚持把问责作为推动主体责任落实的“牛鞭子”，深入推进“主体责任问责年”，对管党治党责任缺失、监督责任缺位、“四风”和腐败问题多发频发等问题进行严肃追责，让失责必问成为常态。

**钟楼区**西林街道纪检工作人员陶莹则从基层工作人员角度谈了自己的看法：尤其要在“监督—执纪—问责”这三个环节中做到旗帜鲜明、无所畏惧，要经得起权力、金钱、美色的诱惑，严肃查办重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件，做好党纪政纪的忠诚卫士。要将“问责求效”常态化进行到底，督促基层党员干部时刻谨记权利是党和人民群众所赋予的，帮助他们学深悟透、融会贯通《问责条例》内容，明白“不担当、不负责就要被追责，谁也不能例外，谁都必须尽责”的道理。

全市广大纪检监察干部认为，《问责条例》是全面从严治党的重要制度，制度的生命在于执行。作为一名纪检干部，将以党性、对党的绝对忠诚，以眼里不揉沙子的认真劲儿，敢于较真碰硬、层层传导压力，不回避矛盾，不怕得罪人，让失责必问、问责必严成为常态。要把条例的贯彻执行作为重点，真问责、严问责，防止“制度空转”、问责不力，坚决维护条例的权威性和严肃性，推动《问责条例》在我市全面落地生根。

# 《问责条例》的三大看点

● 文 / 曾亚波

正当全党开展“两学一做”活动之际，一部全新的党内法规《中国共产党问责条例》问世了。问责条例来得很及时，对党员干部来说，深入领会条例精神不仅非常必要，而且很迫切。条例的亮点很多，我们如何看待和研读呢？

## 从时间节点上看，紧锣密鼓，不耽误片刻。

没有在重大节日，甚至也没有选在建党95周年这样的日子。问责条例的施行，让人倍感中央从严治党的紧迫性。

问责条例的出台本身就是因时而生，是十八届中央委员会提出的要求，更是从严治党的必然。2015年下半年，《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》在中央政治局获得通过后，根据党中央部署和习近平总书记重要指示，中央纪委当即着手研究起草《中国共产党问责条例》。

2016年1月，十八届中央纪委六次全会工作报告提出，要把问责作为全面从严治党的重要抓手，研究制定《中国共产党党内问责条例》。

5月18日，经中央批准，中央办公厅印发通知，征求各地区各部门共180余家单位对条例的意见建议。

6月14日、28日，中央政治局常委会会议、中央政治局会议分别审议通过条例送审稿，并正式向全党全社会公布。正当人们翘首以盼条例的真实面目时，7月17日晚上，中央纪委监察部网站和新华社受权全文发布了问责条例。值得注意的是，问责条例并没有像之前的廉洁自律准则和纪律处分条例一样，规定在几个月之后的新年伊始才正式施行，而是在向社会公布的前十天

即2016年7月8日就正式施行了。十八大以来，一系列具有标志性、关键性、引领性的法规制度陆续出台，问责条例当是其中重要的一部，必将在从严治党的征途中发挥巨大的作用。

## 从条例内容来看，务实可行，不贪多求大。

问责条例只有十三条，其切口很小，仅限于发生问题后的问责，也是弥补了此前种种党内法规的不足。问责条例体现了党的十八大以来管党治党的理论和实践创新成果，从指导思想和问责工作原则，到对问责“负面清单”的列举、问责方式的确定，都是十八大以来党的巡视工作和党的纪律检查工作所践行的成果。

与纪律处分条例一致，问责条例也是坚持问题导向，但它把握的目标更小：主要是党组织和党的领导干部。它并不贪大求全，也不罗列无法定性或落实的条文，更加突出重点，注重实效。问责所要实现的目标很明确、行文简洁而凝练，措施务实且管用，并且会根据新发生、新出现的问题适时作出新的解释和补充，因而是一部与时俱进的新党规。

## 从法规间关系看，衔接补充，不交叉重复。

有的同志认为，党的纪律处分条例已经是最好的问责方式了，既有对党组织的处理，也有大量条文规定了对党员违犯党纪的处理，为何还要出台问责条例呢？是不是重复规定呢？

从法规关系看，廉洁自律准则是正面倡导、重在立德，是给党员和党员领导干部竖起一个看得见、够得

着的高标准。党的纪律处分条例是围绕党纪戒尺要求，开列“负面清单”、重在立规，划出党组织和党员不可触碰的“底线”。但“负面清单”是不可能可以全面列出的，党的纪律处分条例侧重对违犯纪律的处理，党的问责条例则侧重对各级党组织和党员领导干部责任担当的衡量。责任担当并不能在纪律处理中都得到体现，尤其是不作为、乱作为以及应当承担党内责任而未尽到责任的组织和个人，以党的纪律处分条例尚无法追究责任。非直接违纪，也可能被问责，这是比纪律“底线”更严格的“红线”，将使党员干部更加珍重自己的党员身份，特别是党员领导干部的责任意识。在党内政治生活和具体工作中更加积极主动作为，而不是坐等问题发生或对问题坐视不管。与纪律处分条例相比，问责条例十分精简，因为它强调的是责任的分清和落实，并且纪律处分本身也是问责的方式之一，涉及如何纪律处分的内容并不重复。

从法规条文的关联看两个条例的关联度更高，但侧重点不同。譬如，党的纪律处分条例第八条规定了对严重违犯党纪的党组织的纪律处理措施：改组和解散。而问责条例第七条也同样规定了“改组”这样一

种问责方式，定义也是一样的：“对失职失责，严重违反党的纪律、本身又不能纠正的，应当予以改组。”但是，纪律处分条例在第十四条增加了对“受到改组处理的党组织领导机构成员”个人处理的规定，即“除应当受到撤销党内职务以上（含撤销党内职务）处分的外，均自然免职。”是交代了改组之后组织成员的自然归属，并未直接对组织成员作出处理。而问责条例则在“改组”之前，规定了“检查”和“通报”两项问责措施，侧重的是对党组织的问责处理。对党组织改组后，党的领导干部的处理，则是一个单独的部分，方式有通报、诫勉、组织调整或者组织处理和纪律处分。问责条例特别规定“上述问责方式，可以单独使用，也可以合并使用。”就是说，不是说党组织改组了，其领导成员就没事了，根据情况会“单独”处理或并行处理。

纪律是可见的，而责任是无形的。从遵纪到守责，这是一个新的提升。问责条例在很多方面也具有独创性和独立性，在落实管党治党、治国理政重任方面，在维护党纪执行等方面，凡是落实不力的，都只能适用党的问责条例，而无法适用其他党纪党规。

## 《 问责条例 》 学习花絮5则

### 金坛经济开发区“五种举措” 学习贯彻《 问责条例 》



7月18日，金坛经济开发区纪工委通过“金开清韵”微信公众推送条例、张贴宣传海报、编印条例读本、支部专题学、党员问责大讨论等“五种”举措迅速组织党员干部第一时间学习和了解问责条例。该区通过机关各部门以党支部为单位，集中学习和讨论《 问责条例 》。广大党员干部解了条例对谁来问责、对谁问责，什么情形要问责。对于今后工作的程序规范，内容透明公开有了更深的领悟。（李佳真）

## 科教城党工委中心组专题学习《问责条例》

7月20日下午，市委常委、科教城党工委书记徐光辉主持召开科教城党工委中心组学习会议，专题学习新颁布的《问责条例》，徐光辉带头对《问责条例》的内容逐条逐句进行研学，并就贯彻落实好《问责条例》提出明确要求。党工委领导班子成员及机关各处室负责人参加学习。（刘妍妍）



## 市安监局党组集中学习《问责条例》

8月8日，市安监局党组召开理论中心组学习会议，专题组织学习《问责条例》。

会议传达了市纪委、市委组织部关于学习条例的相关文件要求，解读了中纪委王岐山书记在《人民日报》发表的署名文章——《用担当的行动诠释对党和人民的忠诚》。对条例第六条——党组织和党的领导干部违反党章和其他党内法规，不履行或者不正确履行职责，应当予以问责的6种情形详细作了强调说明。

会议指出，要把《问责条例》列入“两学一做”学习教育内容，引导系统广大党员认真学习《问责条例》；局领导要带头学，深入学，切实增强贯彻执行自觉性和坚定性。

会议强调，要以贯彻《问责条例》作为契机，通过个人自学、支部交流等形式进一步唤醒党员干部责任意识，与安全生产监管监察责任相结合，推进系统党风廉政建设和反腐败工作深入开展。（安监纪）

## 天宁区纪委深入学习《问责条例》

《问责条例》出台后，天宁区纪检监察机关把学习好、宣传好、贯彻好《问责条例》作为当前的一项重要任务，联系实际、深研细学，抓好落实、付诸行动。

以案释纪。结合中央纪委通报7起落实“两个责任”不力受到责任追究典型问题的通报，及时召开委局学习讨论会，认真读原文，读权威解释，探讨交

流，深刻剖析典型案例，厘清责任，守住底线，帮助学习理解。

送课送学。把学习贯彻《问责条例》与学习《准则》《条例》有机结合起来，结合“纪检公开课”“送课到基层”活动，选派具有丰富实践经验的室主任到基层向广大党员宣讲条例精神，强化纪律和规矩意识，

营造“学条例、唤党性、敢担责、显初心”的氛围。

敢于问责。以《问责条例》为重要遵循，以眼里不揉沙子的认真态度，敢于较真碰硬。紧密结合纪检监察工作实际，在工作中充分运用《问责条例》，

抓住典型问题，勇于铁面问责，发挥震慑警示效应，让失责必问、问责必严成为常态。上半年以来对村级账务、村（社区）卫生服务站等20个单位进行立项监督检查，深挖问题线索。（徐浩）

## 钟楼区纪委狠下功夫学习贯彻《问责条例》

党的问责条例发布后，钟楼区纪委围绕三个方面下功夫，推动全区党员干部学深做好，确保将严格执纪问责落到实处。

### 一、学习上下功夫

坚持以领导干部为重点，以广大党员为主体，广渠道、多形式、分层次推进，迅速掀起学习问责条例的热潮。区纪常委会带头学，各级党委纪委重点学，党员领导干部加强学。

### 二、宣传上下功夫

充分运用各种宣传渠道，对条例的内容、问责方式、程序进行全方位、多角度、深层次的宣传解读，确保全体党员第一时间学习领会《问责条例》的内容和精神。

首先用好各类媒体。第一时间向基层下发学习的通知。其次，深入基层宣讲。在区纪委班子对邹区镇、开发区、各街道开展调研时，着重强调问责条例实施的重要意义、责任担当和责任压实的问题。同时，结合中纪委通报的7起落实全面从严治党主体责任不力被问责的典型问题，深入宣传案情，结合换届风气监督工作培训

活动等载体，唤醒各级责任意识，激发担当精神。

### 三、落实上下功夫

科学运用《问责条例》指导业务工作，要求各级纪检监察部门依纪依规依法发挥监督执纪问责职能。

**一是制定实施办法。**深刻领会精神实质，融会贯通、学以致用，为全面落实监督执纪问责职能奠定坚实基础。根据上级要求制定好本地区的问责条例实施办法，使具体规定细化、量化、可考核、可督查，增强办法的针对性、实效性和可操作性。

**二是严格执纪问责。**对典型案例公开通报曝光，持续形成有力震慑，同时坚持抓早抓小、动辄则咎，对责任落实方面存在的一些苗头性倾向性问题早发现、早提醒、早纠正。

**三是开展督查落实。**对全区各单位各部门学习《问责条例》情况适时开展督查，指导各级党（工）委（党组）、纪（工）委（纪检组）及其他党组织抓好《问责条例》的贯彻落实，层层传导压力，防止问责不力，坚决维护《问责条例》的权威性和严肃性。（钟纪宣）

## 溧阳市： 践行“两学一做” 严防“四风”反弹

● 文 / 吴惠芬 曹黎明

今年以来，溧阳市纪委认真履行全面从严治党要求，把持续抓好中央八项规定精神贯彻落实、坚决防止“四风”反弹回潮作为践行“两学一做”的重中之重，严把戒尺、挺纪在前、正风肃纪。

### 抓思想防线不放松

积极组织各级党员认真学习，深刻领会《条例》《准则》精神实质，切实增强广大党员纪律规矩意识，真正摆正心态，自觉约束自己。结合纪律教育月活动，以党性党风党纪教育、宗旨观念教育、法律法规教育、思想道德教育为重点，坚持全覆盖、面对面、多形式、多层面，在市、镇、村三级集中宣讲廉政工作、廉政政策和廉政纪律。抓住“一把手”和关键岗位人员，通过编印《忏悔录》、收看作风警示片、参观廉政教育基地等方式，常紧“发条”，勤擦“酒精棉”。抓住单位负责人等“关键少数”，推行落实“两个责任”全程纪实台账。开展市纪委监委分片约谈基层党委（党组）、纪委（纪检组）主要负责人活动，倒逼抓作风改作风。

### 抓重要节点不懈怠

紧盯重要节点，把重拳整治“节日病”作为纠正“四风”的突破口，监督执纪的“螺丝”越拧越

紧。通过警示提醒、划出红线、严明纪律、查处纠正，一个节点一个节点的抓、一个问题一个问题的解决。先后抓住春节、五一、端午等重要时间节点，通过下发通知、发送手机短信等方式，提醒洁身自好；同时对公款送节礼、公款吃喝、滥发津补贴等问题开展专项督查。今年累计开展专项督查7次、明察暗访30余次，覆盖超市、商场、酒店、农家乐等场所200多家。下发违反中央八项规定精神典型案例公开通报2期，5起7人被点名道姓通报曝光。

### 抓突出病灶不手软

坚持以问题为导向，从“细”处着手、“实”字着力，集中整治收受红包礼金、违规公款吃喝、公款送礼、公款旅游等方面的突出问题。委局领导针对公款吃喝、公车私用等方面问题，每人承担一项任务，分组带队，各科室轮动参与，严查“四风”问题。建立作风建设联动机制，要求市镇两级机关每月开展一次自查，市财政、人社、审计等部门分别对“三公”经费使用、津补贴发放、农村“三资”每季组织一次巡查，做到月自查、季巡查、年考核。发挥电视、网络等媒体监督作用，在“清风溧阳网”开辟“四风随手拍”微信举报平台，24小时接受广大群众来信来电；聘请20名社会各界人士担任作风监督员，开展明察暗访，定期汇总上报问题线索，并对部门进行评议。

### 抓责任追究不含糊

对违反作风建设规定的典型案例，在清风溧阳网、作风建设专题通报中点名道姓通报曝光，今年以来已通报2期7人，让顶风违纪者“长了记性”，让心存观望者“望风却步”。坚持“一案双查”，对“四风”问题突出、发生顶风违纪行为的单位和

个人，追究直接当事人责任，层层传导压力。针对检查发现出来的问题，加强函询、廉政谈话和诫勉谈话工作，及时批评教育，早提醒、早纠正、早处理，防止小问题酿成大问题。今年以来，共廉政约谈4个单位负责同志，对履职不力的9名领导干部进行了倒查问责，逐步营造不敢腐氛围。

## 武进区： 践行“两学一做” 弘扬阳湖精神

● 文 / 武纪宣

为学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的重要讲话精神，弘扬“事事当争第一流，耻为天下第二手”的阳湖精神，7月8日下午，武进区纪委在全区范围内率先开展“弘扬阳湖精神、勇当时代先锋”学习讨论活动。

讨论主题紧紧围绕习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的重要讲话精神，结合区委史志军书记提出的“弘扬阳湖精神 勇当时代先锋”主题，深入开展了三个方面讨论：一是思考三个问题：面对宏观环境不断调整的新变化，怎么朝前“闯”？面对周边地区竞相发展的新态势，怎么朝前“赶”？面对多年努力推动形成的新局面，怎么朝前“进”？二是对照三个标准：有利于武进争先进位的、有利于武进科学发展的、有利于武进人民福祉的，有没有大胆地去试、去闯？还是左顾右盼、犹豫不前？三是反省三种情况：个人的精神状态好不好？个人的岗位创新多不多？个人的工作绩效高不高？

纪检监察干部通过深刻的思考、对照、反省，一致认为阳湖精神是武进优秀传统文化的积淀和特质，是武进人建设美好家园的初心，在阳湖精神的指引下，一代又一代武进人薪火相传创造了一个又一个化不可能为可能的奇迹。今天，我们既是这种精神的受益者，同时也是这种精神的实践者、接力者和传承者，我们唯有不忘初心，砥砺前行，方能实现我们心中的中国梦。

践行阳湖精神，学习和思考是基础、实干和创新是关键、责任和担当是根本、领先和率先是目标。作为新时期的纪检监察干部，只有进一步增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，准确把握肩负的历史重任，始终弘扬“事事当争第一流，耻为天下第二手”的阳湖精神不懈怠，不断地振奋精神、不断地坚定信心、不断地昂扬斗志，勇立争先之志，勇鼓赶超之劲，勇开创新之路，奋力开创武进党风廉政建设和反腐败工作的新局面。

## 戴埠镇： “四字”法“学做”巧融合

● 文 / 雷灵灵

今年以来，溧阳市戴埠镇着力推进“两学一做”学习教育，科学谋划，分类指导，全程践行，坚持学做融合、以学促做，确保学习教育落实落细。

### 一是“指尖”学习

依托“善美戴埠”微信公众号、戴埠镇政府门户网站等平台，将党章党规、习总书记系列讲话精神等必学科目，时事政治热点、国家大政方针、本地发展前景等重点内容，进行整合提炼，定期推送，并要求党员干部定期报送学习心得体会。

### 二是“舌尖”互动

探索设立“微党课”学习模式，即普通党员通过“身边人说身边事、身边事教育身边人”形式上“微党课”，在时间上突出“短”、方式上突出“活”、内容上突出“实”，重点讲大部分党员没有做到，通过努

力都能够做到的事情，让广大党员有追赶目标。

### 三是“脑尖”洗礼

组织镇领导班子全体成员、机关干部、部门站所负责人、各村党组织书记等50余人前往常州市预防职务犯罪教育基地零距离接受警示教育。通过影视体验、实景体验、互动体验，广大党员干部心灵受到洗礼，思想受到震撼，警钟长鸣。

### 四是“足尖”践行

对66个基层党组织开展“七一”走访慰问活动，走访各类党员45人，发放慰问金36000元。动员全体党员干部参与创建全国文明城市工作，分配责任田、划分责任区，细化工作责任。组织党员干部抗洪救灾，在关键时刻发扬无私无畏，奋勇当先的优良作风，用实际行动诠释“两学一做”应有之义。

## 天宁区： “四个一”助推“两学一做”学习教育

● 文 / 徐浩

“两学一做”学习教育活动开展以来，天宁区纪检监察局结合实际工作，以“四个一”活动助推“两学一做”学习教育。

上好一堂专题党课。采取书记上党课形式，为全区纪检监察干部上好《守纪律讲规矩做合格党

员》的专题党课，讲清学习教育目标要求、主要任务和方法措施，引导大家深入学习《党章》《准则》《条例》以及习近平总书记系列讲话精神，为全区纪检监察系统开展“两学一做”学习教育开好头。

组织一次党性教育。组织全区纪检监察干部到古田党员干部教育培训基地接受党性教育，重温入党誓词，缅怀革命先烈，促进纪检监察干部“学党章党规、学系列讲话、做合格党员。”

开展一轮集中宣传。开展“送课送学下基层”活动，选派具有丰富纪律审查工作经验的委局领导和室主任到区级机关部门、镇（街道）、

村（社区）宣讲党纪党规，督促各级纪检监察机关抓好“两学一做”学习教育。截至目前，已开展党纪党规宣讲11次。

书写一篇心得体会。督促委局机关党员干部结合工作实际，每人书写一篇思想汇报，畅谈学习的收获与感悟，加强党员与党组织的联系和交流，切实了解党员干部的思想动态。

## 武进区：

### 《准则》《条例》廉政漫画宣传教育进镇、村（社区）

● 文 / 徐敏 陈雨谷

近日，武进区礼嘉镇为更好地深入学习、宣传《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，一场场以《准则》《条例》为主题的廉政漫画展陆续在礼嘉镇机关、事业单位、村（社区）轮流举行。36幅主题鲜明、构思新颖的廉政漫画作品，让现场参观的干部群众纷纷点赞：“这个形式真好，《准则》《条例》以漫画的形式展出，既生动形象、浅显易懂，又起到了寓教于乐、潜移默化的良好效果。”

此次廉政漫画展是由武进区纪委、监察局主办，也是全区第八个反腐倡廉宣传教育月活动的一项重要内容。展览以图文并茂、喜闻乐见的形式，通过一图读懂《准则》《条例》释放出的新信号，干部群众关注的新热点、新焦点等内容进行解



读，让《准则》树立的道德“高线”、《条例》划出的纪律“底线”一目了然，生动直观地告诉党员干部“哪些能做、哪些不能做”，同时进一步促进广大群众对党员干部“八小时以外”的监督作用能真正落到实处。

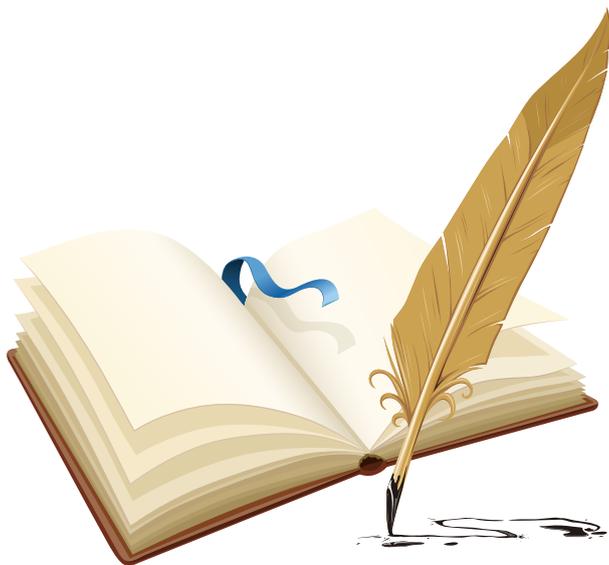
## 溧城镇老同志参加「两学一做」活动

文 ● 王田夫  
蒋洪宁

近日，溧阳市溧城镇党委组织离退休的老干部结合参观水西村新四军江南指挥部纪念馆，推动了“两学一做”学习教育工作深入开展。

老同志看展览，听介绍，在陈毅、粟裕塑像前重温入党誓词，认真学习党章、党规、学习习近平同志系列讲话、开展了如何做一个合格党员的大讨论。大家表示要始终坚定理想信念，自觉增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，努力为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚和释放正能量。

在讨论中，81岁的老党员殷淑桐深有感触地说：“通过这次学习教育活动，我们要退而不休，自觉按照党员标准规范言行，进一步强化宗旨观念，充分发挥先锋模范作用，积极做好关工委工作，积极参加助老志愿者活动，为溧阳的经济建设建言献策，为党的事业增添正能量。”





## 金坛： 以赛促学开展党章党规知识竞赛

● 文 / 杨金坤

请问：“在干部选拔任用工作中，违反干部选拔任用规定，对直接责任者和领导责任者，情节严重的，给予什么处分？”“卫计局代表队抢到了答题权，请回答。”“开除党籍。”

8月5日下午，由金坛区委主办、区纪委监委承办的“讲党性、守底线、强担当”专题教育活动党章党规知识竞赛决赛在金广电演播大厅进行。

该区区委副书记、组织部长刘国新赛前讲话中明确要求，全区各级党组织要以本次知识竞赛活动

为契机，结合贯彻区第十三次党代会精神，认真学习党章党规党纪，做到学纪、遵纪、执纪。党员领导干部要切实发挥表率作用，在廉洁自律上追求高标准，在严守党纪上远离高压线，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。全区各级纪检监察组织要全面履行党章赋予的职责，运用好监督执纪“四种形态”，挺纪在前，在“严”和“实”上狠下功夫，推动纪在法前，纪比法严的要求更加有效落实。

为了推动各级党组织和党员干部学习贯彻好党章党规，金坛区委从今年年初开始，结合“两学一做”在全区开展了“讲党性、守底线、强担当”专题教育活动。活动中各级党组织通过专题学习、专题辅导、专题交流、专题测试，掀起学习宣传党章、《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》的热潮。7月中旬，该区区委举办了党章党规知识竞赛初赛，来自全区各镇区、街道和机关各部门的44支代表队132名党员干部代表参加了初赛，初赛采取笔试的方式进行，区政府办等6支代表队脱颖而出进入决赛。决赛内容主要包括党章、《准则》和《条例》等

相关知识，设个人必答题、团队必答题、抢答题和风险题四个环节，其中穿插观众抢答环节。

决赛中，6支参赛队伍对答如流，你追我赶，观众抢答热情高涨，充分展示了参赛选手及我区党员干部对党章党规知识的熟悉程度。经过80分钟的紧张角逐，尧塘街道代表队获得一等奖；区政府办和朱林镇代表队获得二等奖；直属机关党委、卫计局和国土资源局代表队获得三等奖。

省和常州市纪委相关领导，区四套班子领导及各镇区、街道和机关各部门党员领导干部，共500余人参加了现场观摩学习。



## 纪检监察信访举报微课堂之三： 为什么你的举报不被纪委受理

### ● 常纪信

随着信访举报渠道升级畅通，越来越多的人积极参与到群众监督中来，为反腐倡廉建设贡献力量。但是在实践中，也会遇到许多超出纪检监察受理范围的举报，如涉法涉诉问题、征地拆迁问题等，还有一些没有具体事项的无效举报。为加强对信访举报行为的引导，维护良好信访举报秩序，现将几类常见的不属于纪委受理的举报梳理如下：

**示例一：**我家旁边垃圾处理厂没人管，天天垃圾成堆，严重影响居民生活，你们纪委到底管不管？

解答：不少人误以为纪检监察机关无所不办，当遇到政府部门管理的问题就诉至纪委。首先要感谢广大群众对于纪委的信任；但纪检监察机关有明确的受理范围，此类不属于纪检监察机关业务范围事项，应到政府相关职能部门反映。

同样如个人纠纷、非法集资、购房和物业纠纷、医患纠纷、涉法涉诉、征地拆迁、环境保护、劳资纠纷、工资福利、劳动保障、企业改制、行业乱收费、部门乱罚款这类问题，若非涉及党员领导干部违反党纪政纪，则一般不属于纪检监察机关的受理范围。

**示例二：**老王和我做生意出现了经济纠纷，我和他到法院打官司去了，法官判决结果不公，偏袒另一方当事人，要求纪委出面查处纠正并追究主审法官的责任。

解答：有些举报信虽然寄给了纪检监察机关，有的抬头却写“尊敬的最高人民法院”“尊敬的政法委书记”，内容也主要围绕司法案件阐述。此类涉法涉诉问题在纪检监察机关所收的业务范围外信访件中占比最多，按照我国法律的有关规定，当事人对法院判决不服的，应当向上级法院提起上诉或再审申请。如果涉及法官的具体违纪违法线索，可向纪检监察机关信访举报。

**示例三：**我要举报！我们村书记张三收了别人好几百万，你们纪委到底查不查？还有我们村的干部小官大贪，他的亲戚朋友都发财了、豪车十几辆，天天在外面大吃大喝，你们只要派人下来查一查就知道了。

接访员：请问是收了哪个人的钱？时间、地点呢？

举报人：不知道。

接访员：那请问你是从何得知某某干部收受他人钱财的呢？

举报人：我听村里人都说他不是好人，天天收别人钱。

接访员：请你提供一些较为详细的线索或证据，以方便我们核实查处。

举报人：我要有证据还要你们纪委干嘛？

解答：有的举报人对于贪污腐败行为深恶痛绝，所以举报信洋洋洒洒数千字“以泄心头之恨”，却没有涉及到举报对象具体违纪行为，比

如公款吃喝，“和谁吃？”“在哪吃？”“什么时候吃的？”只字不提；有的只是在不断重复中央规定；有的连被举报人所在县区单位都未写明，只写某村、某处室。上述举报信不利于纪检监察机关快速掌握要点，给查办信件带来困难。在没有具体证据的情况下，希望举报人能提供具有一定指性的线索，线索越细致，越方便纪检监察机关找出切入点，提高举报件办理工作质量。

## 纪检监察信访举报微课堂之四： 信访件的反馈

### ● 常纪信

**示例：**我要举报XX镇XX村书记收受工程老板贿赂，替他人违规谋利。我不想实名举报，但我要知道你们的调查处理结果，请你们将调查报告张贴在我们村村务公开栏内。

**解读：**实名举报指举报人使用自己的真实姓名，通过来信、来访、电话等形式，向纪检监察机关检举、控告党员、党组织及行政监察对象违纪违法问题的行为。实名举报要提供准确的联系电话或通信地址，联名举报的应署明主要联系人。监察机关依法受理举报，对实名举报的予以回复；对举报事项、受理举报情况以及与举报人相关的信息予以保密，保护举报人的合法权益。

实名举报有利于承办部门直接与举报人联

系，减少中间环节，获得更多线索，更便捷地进行查处，促进所举报问题的处理和落实。我们提倡实名举报，鼓励署真实姓名和准确联系方式的实名举报。对认定为实名举报的，优先办理，调查结束后，由承办部门将处理结果以适当方式向举报人反馈，听取其意见。

积极提倡和鼓励实名举报，并不意味着排斥匿名举报。对于反映

情况真实，具有可查性，出于各种考虑未署实名的举报，纪检监察机关也会认真受理并按规定办理。只是匿名举报，因缺少有效联系方式，所以无法将办理结果予以反馈。



## 工业和信息化专项扶持资金领域的“啄木鸟”

——溧阳市经济和信息化局纪委的专项督查工作掠影

● 文 / 溧纪信 溧经信

今年以来，溧阳市经济和信息化局纪委在该市纪委的统一部署下，立足于局纪检监察工作职责，开展了“财政专项扶持资金”专项督查工作，旨通过监督的再监督、检查的再检查，进一步挖掘案源线索，进一步规范职能科室对财政扶持资金的申报、审批、监管等工作。专项督查工作实施以来，该局纪委围绕着扶持资金领域的廉洁风险点开展了风险点的排查、过程的监管、问题的调处、制度的完善等系统工作。现选取该局纪委专项监督工作中的几个片段，以飨读者。

**专项督查的重点**——工业和信息化财政专项扶持资金中的违纪违规问题

**专项督查的流程**——列出廉洁风险点→风险点行政行为的再检查→问责相关人员→建议相关部门完善工作制度

**专项督查的目标**——规范资金申报、拨付、使用的各个环节

对溧阳市经信局纪委的每名工作人员来说，专项督查工作的作战方案已经是滚瓜烂熟、熟记于心了。“财政扶持资金的专项督查”工作，也是该局纪委立足行业特点，开展的“监督的再监督、检查的再检查。”

## 场景（一）

把眼睛瞪得再大一些。“政府的财政专项扶持资金的盘子很大、针对性很强，关系到我市经济转型升级这一大局。如果在专项资金扶持过程中，相关工作人员失职渎职、违纪违规的话，那后果不堪设想，所以对这块领域我们要眼睛瞪得再大一些。”在年初该局纪委的务虚会议上该局纪委负责人如是说，“这样吧，我们赶快对该领域的廉洁风险点进行再摸底细排查。”说干就干，最终围绕财政专项扶持资金“事前、事中、事后”可能存在的10个廉洁风险点被逐一排出并且被列入监管的重点。

## 场景（二）

把监督做得再密一些。“老王，你负责检查职能科室对项目申报的把关履职情况。”“老史，你负责检查职能科室对企业申报项目资料审核的履职情况。”“小颜，你负责检查扶持资金的拨付情况，重点查看申报单位与拨付单位是否一致。”面对近2年来198项近16520万元的财政专项扶持资金，该局纪委进行了人员分工，通宵达旦的忙碌起来。

“我们现在的工作啊，就好比是织网，网织得细才能防止有漏网之鱼，所以我们得把监督做得再密一些。”该局纪委工作人员说道。

在布置组织面上的督查外，设立举报电话、组织专人赴实地走访、电话回访扶持单位等外围的监督工作也在有条不紊的展开。

## 场景（三）

把问责做得再严一些。“虽然我们在墙散办新型墙砖扶持资金中没有发现党员干部的违纪违规问

题，但调查中我们发现在票据的审核、资料的把关上还有进一步值得完善的空间。作为负责人之一，我们今天对你进行一次约谈，希望你今后在这方面更加规范、细化。”这是该局纪委针对督查中发现问题实施的一次约谈“按以前的标准，可以不实施约谈。但从‘抓早抓小’的要求来看，我们有必要对其进行一次约谈，这样起到一个警示、教育的作用。我们纪委只有把问责做得再严一些，才能有效防范党员干部从同志变为囚犯。”说起约谈的目的，该局纪委的工作人员说道。

## 场景（四）

把制度做得再细一些。“节能与综合利用科：结合前阶段专项督查的情况，建议你科室对以下几方面的制度及机制进行完善：一是建议扶持资金的审核把关进行一下外延。如节能（落后产能淘汰）扶持资金中可与供电部门对接，将企业的用电指标作为参考；二是建议丰富审核把关的方式。在材料审核的基础上，增加现场飞行检查审核频率。”这是该局纪委下发的监察建议书的部分内容。

完善借助外力审核把关的机制是应该局纪委在专项督查工作中总结出来的经验，根据被监督项目的实际情况，该局纪委强化与财政、税务、审计等部门的合作，建立了与上述部门配合督查、信息共享的机制。

专项督查工作始终在路上，作为局纪委执纪、监督、问责是职责所在，抓早抓小是体现的是对党员干部的爱护。专项扶持资金运营的成效，需要更多的“啄木鸟”。

## 用好审理提前介入 防控纪律审查风险

● 文 / 何春雷

“这个问题是否能定违纪得打个问号，因为只有当事人陈述，其他旁证材料不到位，建议进一步取证。”武进区纪委案件审理室的小杨翻阅着面前的一堆案卷材料，一边对调查组的同志说道，“因为孤证是肯定不能作为定性依据的，将来这案件移送我们审理，我们也会要求就这一问题补充调查的。”

这是武进区纪委纪律审查过程中审理提前介入的一个场景。随着执纪审理模式的转变，武进区纪委坚持挺纪在前，牢牢把握纪法分开、纪严于法的理念，积极用好审理提前介入，有力地提升了纪律审查工作质效。“用好审理提前介入，有利于发挥纪律审查和执纪审理之间的沟通协调作用，缩短审查时间，确保执纪质量，从而有效地防控纪律审查中可能出现的风险。但审理提前介入也不能滥用，更不是必经程序，必须严格界定范围，规范介入程序，明确介入职责。”武进区纪委领导如是说道。

严格界定范围。武进区纪委提前介入审理的案件，主要是针对自办案件中案件检查部门已查清主要违纪事实并提出倾向性意见的重大案件或者案情复杂、疑难、分歧意见较大的案件；领导批示要求严肃查处的突发案件或大案要案；媒体披露、群众反映强烈、社会影响较大，需及时处理的案件。如在今年年初武进区纪委对某镇原人大主席邵某进行纪律审查时，纪律审查部门虽已查清邵某涉嫌违纪的主要事实，由于其涉案金额较大，且对于邵某违纪事实中与邻市某建设发展有限公司项目经理马某之间数笔不正当的经济往来如何定性存在不同意见，武进区纪委适时对该案提前介入审理并提出相关建

议，从而使该案得以在较短时间内顺利办结。

规范介入程序。武进区纪委案件审理室指定两人以上审理人员提前介入案件，并确定主办人员；全面审阅案卷材料，做好阅卷笔录；对事实认定、证据鉴别、定性量纪和办案程序等形成基本判断，在审阅案卷及向案件检查部门了解案件查办相关情况的基础上，形成提前介入审核意见。将提前介入的审核意见报分管案件审理部门领导审批后，及时反馈纪律审理部门，供调查组在开展调查取证等工作时参考。如在对武进区某局原副局长何某进行纪律审查时，由于案情较为复杂，影响较大，案件审理室提前介入后，帮助调查组对案件事实、证据状况、案件定性、处理走向作出初步判断，明确了下一步调查取证重点和方向，并对案件调查过程中有关程序和手续的完善提出了意见和建议。

明确介入职责。武进区纪委在审理提前介入时，严格做到按照“二十四字”办案基本要求，全面鉴别审核证据，正确适用党纪政纪规定，及时准确处理案件。主要体现在除审阅案卷材料外，加强与纪律审查部门的协调沟通，了解线索来源、案件背景和被审查人社会关系，全面掌握案情；对调查组的案件调查方式、违纪款物暂扣等办案程序手续是否完善进行把关；坚持查审分离原则，审理人员不参加调查取证。

而除了用好审理提前介入外，武进区纪委还积极推进乡镇案件协审制度和机关案件联审制度，要求基层纪委的每一起党政纪案件都必须经过区纪委案件审理室的协审和联审。通过审理提前介入和基层案件协审联审制度，武进区纪委构筑起保障全区党政纪案件质量的长城。

## “廉情报告”为监督执纪装上“显微镜”

● 文 / 钱文炬 曹黎明

“在农村集体‘三资’监管方面开展了哪些工作、存在哪些问题、对策建议是什么？”溧阳市竹箦镇纪委书记陆建中正在收集信息准备向市纪委报告的内容。

近期，溧阳市纪委下发了《关于建立廉情报告制度的实施意见（试行）》，要求各基层纪委（纪检组）认真实践监督执纪“四种形态”，瞪大眼睛、拉长耳朵，发挥“探头”作用，多渠道收集基层廉情信息，并制定有针对性的改进措施。

溧阳市市委常委、党风政风监督室主任吴惠芬介绍说，建立“廉情报告”制度，就是要进一步强化基层纪委（纪检组）的监督职能，发挥基层一线在抓早抓小上的“显微镜”作用，为实践运用监督执纪“四种形态”，特别是第一、第二种形态奠定基础，再通过问

责、整改等手段，达到“扶歪树、祛病树”的目的。

据悉，廉情信息具体包括违反党的政治纪律和政治规矩、党的组织纪律的行为；违反中央八项规定精神的行为和“四风”问题；对在推动经济社会持续健康发展各项政策落实过程中不作为、乱作为、慢作为等问题；在工程建设、土地征用、矿产资源开发利用、民生资金管理使用、农村集体“三资”管理等重点领域存在的违纪违法问题，以及侵害群众利益等突出问题；党员干部廉洁从政情况及廉政建设方面存在的苗头性、倾向性问题；对完善相关规章制度的工作建议等，廉情信息每两月报送一次，对不认真履职、敷衍塞责的基层单位，将视情形进行问责。

## 天宁区：剑指“微腐败”的督查在基层迅速推进

● 文 / 徐浩

“村蓄水池清淤工程怎么没有招标合同？”

“这批物资采购经费集体讨论记录拿出来看看。”

2015年以来，常州市天宁区纪委把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为主要任务，加强管理监督。针对群众反映强烈的虚报套取、以权谋私、欺上瞒下、优亲厚友、索取盘剥、截留私分等问题，派出3个督查组，对40个行政村进行立项监督，发现问题线索18件，诫勉谈话33人，给予党纪政纪处分13人。

用问责倒逼责任落实，已成为天宁区纪委督促落实主体责任的有效手段之一。对督查发现的“轻微”

问题，当场提出整改意见，督促整改到位；对发现的“小问题”进行谈话函询，要求其在民主生活会上作说明；对发现的虚报套取、不作为慢作为乱作为等“大问题”，严格落实“一案双查”，既追究当事人的责任，又追究相关领导责任和监督责任，坚决打通服务群众的“最后一公里”，保证惠民惠农政策安全廉洁落地。

“什么问题突出就解决什么问题，谁出了问题就要对照问责制度严肃追究当事人的责任，让心存侥幸者感到震慑常在。”区委常委、区纪委书记唐家中表示。

# 小机顶盒牵出「大腐败」

## ——武进区广电系统腐败窝案警示录

●文 / 张银峰 张波

“君子爱财，取之有道；取不义之财，受之难安。”2015年7月7日，随着审判长的一锤定音，一场前后历时十一个多月的广电系统腐败窝案庭审落下帷幕。武进区广播电视局原局长、广播电视台原台长潘某某，原副局长、原副台长李某某，原副台长、常州市超越影视节目制作有限公司原经理王某某等7人相继落马，正是由于他们利欲熏心，私欲膨胀，在金钱诱惑面前一个个迷失了自我，放弃了原则，党纪国法置若罔闻，才使他们一步步走向了腐败的深渊，毁了前程，害了家庭，为自己的贪婪付出了沉重的代价。

早在2013年上半年，经群众举报，广电网络领域腐败问题就已进入区有关部门的视线。调查组在前期调查中发现，不少市民抱怨电视机顶盒质次价高，遥控器也动不动就失灵。“机顶盒背后是不是存在猫腻？”办案人员沿着这一线索步步深挖，2014年3

月，一个由机顶盒牵出的涉案7人、涉案财物总额350余万元的武进区广电系统腐败窝案逐渐浮出水面。

### 小小机顶盒——潘多拉的魔盒

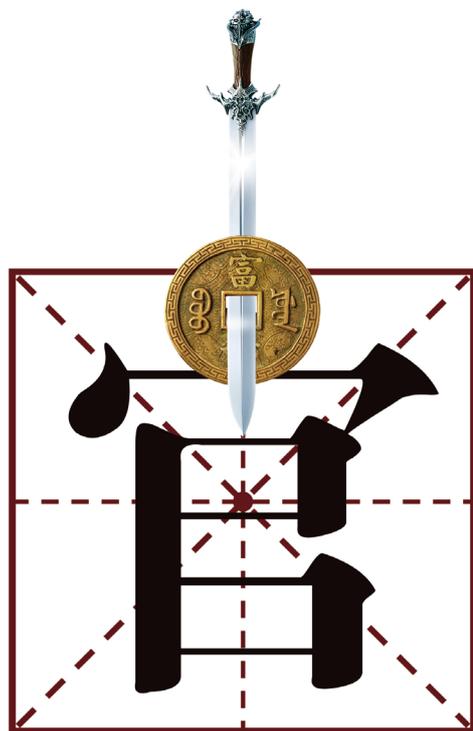
机顶盒是用来增强或扩展电视机功能的一种信息设备，通过连接电视机与外部信号源，将接收到的信号转化成电视内容。盒子给人们展现了更加广阔和色彩斑斓的世界。然而，这个盒子竟也成为了潘多拉的魔盒。江苏省内机顶盒的品牌准入由江苏广电公司统一对外招投标，确定8家入围，各县市区具体用哪个品牌，再由分公司从这8家中选择，这好比形成了一个严进宽出的“喇叭口”。生产商只要省公司那一关，以后的事儿就各显神通了。从2004年机顶盒诞生，到2008年从普通进化到数字，再到2012年从数字进化到高清，可以说，机顶盒的三次升级带来三次利益调整，也带来了大范围的腐败。

2007年起，武进区开始筹划有线电视数字化整体转换工作，作为广播电视事业发展的重点工程，武进广电局高度重视，专门成立了有线电视数字化整体转换领导小组，潘某某为领导小组组长，李某某等人为领导小组成员，在潘某某的带领下，小组成员不仅受机顶盒生产公司的邀请前去考察，还接受光缆电缆代理商们的拜访，为了拉到电视台这笔大单，供应商代理商们出入潘某某等人的办公室格外“勤快”，整天被供应商代理商们包围着、簇拥着的潘某某等人，早已昏昏然，觉得拿些用些没什么，逐渐丧失了应有的警惕和防范，最终成为金钱的俘虏。2005年——2014年，他们在机顶盒及配套设备的经营上大肆敛财，收受贿赂总金额近60万元。

### 认钱为贤——官场潜规则

武进区广播电视局和武进区广播电视台是“局台合一”体制，人员是混岗混编的，也就是两块牌子一套人马。潘某某一人兼任武进广电局局长及武进电视台台长，武进广电公司设立后，潘某某又兼任了董事长。可以说，武进区广电系统的所有人、财、物，全部掌握在潘某某一人手上。

潘某某担任武进区广播电视台台长期间，对武进电视台进行大刀阔斧的改革，其中就有一条：对武进区广播电视台中层干部、各镇广播站站长、副站长的提拔实行竞聘上岗制度。2004年——2009年，该台共进行了四次竞聘上岗。在此过程中，台里一把手潘局长对中层干部、各镇广播站站长、副站长的任命拥有绝对的话语权和决定权，中层干部、各镇广播站站长、副站长候选人为了在竞争中脱颖而出，纷纷想尽办法以各种名义靠近潘台长，行贿者们无孔不入，潘台长都一一照单全收。一次竞聘下来，潘台长便荷包满满，那些识相的下属如愿以偿，从此广电系统内人员



# 诱惑

如果是一种  请谨慎

摸清了潘某某的习性，也纷纷效仿，其女儿结婚、其妻因病住院等都成为行贿者们千载难逢的大好时机，行贿之风在电视台内部愈演愈烈。在“上梁不正”的腐败之风下，“不跑不送，原地不动，又跑又送，提拔调动”的官场潜规则大行其道。

简言之，潘台长在任期间，广电系统的人员欲上位，必须得有钞票，否则便破坏了潘台长的“选人用人一沓钱”的规矩。2004年——2014年的10年间，潘某某收受下属为感谢其在职务任命等工作方面给予关照与支持所赠送财物共计104笔，总金额近100万元。



### 广告创收——“金点子”铺就的发财之道

2005年起，武进电视台实行多元化广告创收制度，这是潘某某担任台长后的又一重大“贡献”。台里明文制定了比较低的创收目标，考核依据则是针对完成目标之后的超额部分进行奖励分成，各部门人人有份，拉的广告越多提成越丰厚。一时间，全台上上下下陷入拉广告的热潮，制度实施的一两年内，业务额度就从2000余万元增长到7000余万元，几乎翻了两番。靠着自己的“金点子”，公司上下都受了益，唯独作为台长的潘某某，不能亲自插手经营，心里多少有些不平衡。一众手下敏锐地捕捉到了，找各种由头见缝插针“孝敬”潘某某。逢年过节的礼品自然少不了，碰上潘某某买房买车买家具时，众人也都麻溜地跑来“帮衬”。原副台长王某某便是乘了这次“东风”，他当时兼任常州超越影视节目制作有限公司经理，这个公司属于武进电视台的三产企业，是拉广告的中坚力量。王某某自持上面有潘台长顶着，也就毫无畏惧，把台里的广告收入当成了“发家致富”的源泉。当时常州超越影视节目制作有限公司的管理极其混

乱，搞创收拉回来的广告业务大多不走正常的入账程序。

对此，王某某不仅没有采取措施予以纠正，反而自作聪明地认为，与其仅分得台里规定的提成，还不如自己想办法私吞。于是，他将所收的广告费汇到自己的银行卡上，且不向客户开发任何票据。几年下来，王某某侵吞公款高达43万余元。尝到甜处的王某某不是个忘恩负义之人，他心心念着领导的提拔，逢年过节都要向潘台长等人送礼予以孝敬，出国考察时还不忘赠送旅游经费，累积下来共达14万元。

同样受到潘某某“恩惠”的还有原副台长巢某，作为武进电视台王牌栏目《生活连线》的负责人，手握节目制片和广告经营两大权力，他依仗制作人可以决定广告价格、广告播出时间、签约方式等先天优势，滥用职权，通过签订虚假合同、利用广告公司转账等方式钻广告制度的漏洞，大肆敛财达百余万元。出手大方的巢某为感谢潘某某多年的提拔和关照，逢年过节送礼不说，更会投其所好：得知潘某某沉迷炒股，他“热心”帮忙炒股，还以“补贴股票

亏损”的名义向潘某某贿送10万元。

潘某某靠着自己的“金点子”开辟了一条发财路来满足自己的富贵梦，风风光光地享受到退休时刻，本以为就此安全着陆，但法网恢恢，疏而不漏，他最终为自己的所作所为付出了高昂的代价。这正应了一句话“要想人不知，除非己莫为”。

经查，潘某某共受贿114笔，金额达110余万元，被判处有期徒刑6年6个月。他的落马牵扯出了相关案件7件7人，其中李某某因受贿14.33万元被判处有期徒刑4年，王某某贪污43万被判处有期徒刑五年，巢某贪污123万、受贿19万，被判处有期徒刑6年6个月。对金钱的迷恋，最终使他们都沦为了“阶下囚”。

纵观广电系统腐败窝案，我们不难看出：

首先，意识领域的权力错位是产生违纪违法行为的“思想根源”。潘某某等人法律意识淡薄，思想观念蜕变，世界观、人生观、价值观发生扭曲，把手中的权力当做为个人谋私的工具，对于相关下属企业和部门负责人以“年节看望”“礼尚往来”等名义行贿，坦然受之，根本没有意识到这是违法犯罪行为，最终导致走上了犯罪道路。

其次，领导班子的腐化堕落是导致整个系统风气不正的“催化剂”。一个单位的领导班子，特别是“一把手”的行为表现是整个单位的“风向标”。“一把手”一旦放弃原则，带头违法乱纪，极有可能带坏一个班子，还会“气短”于监督管理下属，造成上行下效，成为下属违法乱纪的“催化剂”。

最后，体制层面监管缺位是助长违纪违法行为的“加温箱”。一方面，内部管理体制存在漏洞。单位在人事、财务管理以及一些重大事项决定方面赋予一把手过多的决策权、管理权和处置权，及易促使潘某某对权力的支配欲与日俱增，为一把手腐败埋下了种子。另一方面，权力运行缺乏有效制约。由于实行两块牌子、一套人马的经营和管理体制，内部监督很难落到实处。个人自律缺乏就等于是权力自由滥用。单位制度遵循走形式，给以权谋私留下了空间，无法起到约束作用，导致贪污腐败在很长时间内未被发觉。

武进广电窝案令人唏嘘，贪腐之风一旦形成，将给个人、单位及人民利益造成莫大的伤害。





杨建保，男，1963年10月出生，汉族，溧阳市人，初中文化，2004年7月加入中国共产党，2007年9月任溧城镇杨庄村委主任。

---

## 漠视法纪妨碍选举 触犯刑律送入班房

---

2013年10月30日上午，溧城镇杨庄村委进行村民委员会选举，在选举过程中，杨某某等人采取抢票箱、抢选票的手段妨碍选举，致使选举无法进行。杨庄派出所民警接警后，赶至现场进行依法处置。在处置过程中，杨建保等人伙同杨某某等人对处置民警进行围堵、推搡、挑衅、放警车轮胎气等，引起现场场面混乱，致处警民警依法进行摄像取证的摄像机被抢并遗失，现场围观群众达百人，持续时间达三小时之久，造成恶劣社会影响。

2014年7月14日，溧阳市人民法院判决杨建保犯妨害公务罪，判处有期徒刑10个月，缓刑一年六个月。2014年11月，溧阳市纪委给予杨建保开除党籍处分。（史扬）



纪国华，男，1962年12月出生，汉族，江苏常州市人，大专文化，1983年7月参加工作，1985年5月加入中国共产党，原系常州市新北区薛家财政分局局长。

---

## 玩忽职守又受贿 丢了党籍和工作

---

2009年1月——2009年7月，纪国华在担任常州市新北区龙虎塘街道财政所所长期间玩忽职守，在负责审核支付藻江河西侧道路、排水工程项目工程款时，未严格审核施工单位的付款申请及认真审核工程款支付的具体情况，致使该项目的工程款多发人民币408475元。并利用职务便利，先后多次收受相关人员贿送的现金及购物卡共计价值人民币91000元，为相关单位、人员谋取利益。

2015年8月31日，新北区人民法院以玩忽职守罪、受贿罪判处纪国华有期徒刑三年，缓刑四年。2015年12月16日，新北区纪委、监察局报区委、区政府批准给予纪国华开除党籍、行政开除处分。（新纪审）



常州古代廉政人物（廿二）

# 刚正不阿庄蕴宽

文·陈伟堂

庄蕴宽（1867 - 1932），字思缄，号抱闾，晚称无碍居士，常州武进人，中国近代著名政治活动家、书法家，世居常州城西觅渡桥堍庄家场二知堂，常州庄氏是江南望族，在明、清两代共出了进士34名，状元1名榜眼1名。庄蕴宽1885年考入江阴南菁书院，在读期间与唐文治、吴稚晖、钮永健等同为学友。1891年庄蕴宽考中乡试副榜，先后任广西平南知县、广西百色厅同知、梧州知府、太平思顺兵备道兼广西龙州边防督办等。在任期间，庄蕴宽刚正不阿、政绩卓著，颇得广西民众好评。庄蕴宽后来还参与创立民国，惩治腐败，反对袁世凯称帝和参与创建故宫博物院。

## 一、兴办教育，旨在强国

庄蕴宽在两广任职期间，十分重视教育，他先后在南平创办武城学堂，1901年他奉命创办广西武备学堂，筹设广西督练公所，训练新军。1905年，庄蕴宽调任广西梧州知府，为了提升边陲地区的文化水准，他创办了梧州中西学堂，聘胡汉民为教员，招李济深、陈铭枢、蒋光鼐等为学生，这些老师和学生后来在民国时期都成了名震中外的要人。他还在当地破除迷信，解放思想，带头毁寺观，收庙产，开办小学和女校。同年9月，庄蕴宽调任广西思顺兵备道兼广西边防督办，他统领广西边防全军，驻节龙州，并请蔡锷、汤尔和来龙州参与管理，革命党人逐渐会集龙州。1906年，庄蕴宽兼镇南关监督，为广西培养大批军事人才，如李宗仁、白崇禧、黄绍竑等均是其学生。庄蕴宽在广

西积极推行新政，尤其致力于兴办学堂和培育新人，为广西的进步和经济、文化发展作出了重要贡献，他创立广西陆军测绘学堂、广西边防初级师范学堂、广西巡警学堂，并创立女学及图片社以开新风气，并经常到学校演讲，灌输爱国进步思想。

## 二、支持革命，参与创建民国

广东和广西是辛亥革命的策源地，庄蕴宽长期任职于此，较深刻地接受了民主革命思想的影响。他在广西巡抚岑春煊手下主持军务时，同情革命，对清廷镇压革命党人的命令采取“阳奉阴违”的对策，对各地革命活动采取“放任不管”的态度。革命党（同盟会）领袖孙中山先生对庄蕴宽非常尊敬，引为同志。有一次孙中山准备秘密潜入广州与庄蕴宽见面，庄蕴宽在得到密报后，分析当时的形势，恐孙中山遭遇不测，立即设法阻止，并通知中山先生迅速离开。

1906年，庄蕴宽兼镇南关监督，镇南关（今友谊关）起义时，革命党军事领导人黄兴不断出入关隘，进行指挥和联络。有一次黄兴被清军围捕，形势非常危急，庄蕴宽设法将黄兴送入法国教堂，后秘密派人将黄送出镇南关，并从破获的强盗案中拨出4000金给黄兴作革命经费。12月8日镇南关起义失败，庄蕴宽受到牵连被调离龙州，龙州人民感念他造福地方的卓越功绩，特为其刻立“去思碑”，竖立于龙州街文昌阁下，今仍保存。1909年，陆荣廷等新军将领在龙州刊立“庄公蕴宽纪念碑”。

庄蕴宽在广州因练军与两广总督张鸣岐意

见不合，遂辞职归里。1910年庄蕴宽回家乡常州，致力于创办地方教育，他与族人创办粹化女学和冠英学堂（觅渡桥小学），担任武进教育会会长。后应唐文治邀请，庄蕴宽又出任上海吴淞商船学校监督。1911年武昌起义爆发，庄蕴宽与赵凤昌、张謇、汤寿潜等人议定：“不保清廷，力保将来之中国”。庄蕴宽联合同盟会革命党人，协调中国南北促进和平谈判，孕育民国内阁人选，他客居赵凤昌“惜阴堂”，与各省代表商洽国事。为了推进革命形势发展，庄蕴宽等发函召唤孙中山回国，并由他以江浙代表身份赴鄂，邀请黄兴赴沪。庄蕴宽抵湖北后先与黎元洪会晤，后与黄兴会见。由于庄蕴宽、赵凤昌等的筹划，最终中国南北议和，清帝退位，避免了全国战争，建立了民国，走向了共和，庄蕴宽对革命新政权的建立可谓功劳巨大。

### 三、反腐倡廉，刚正不阿

1913年庄蕴宽进京任民国都肃政使，是国家专司纠弹贪腐官员机构——肃政厅的主要负责人，他整饬纲纪，弹劾不避权贵，敢言人所不敢言者。1915年袁世凯筹备复辟帝制，庄蕴宽以肃政使名义致函国务院传袁世凯，表明不能容忍帝制活动，痛斥称帝妄图，并提出三点要求：一、立即取消“洪宪”伪年号；二、撤销登基大典筹备处；三、参政院竟不阻止袁称帝，应即闭会。信函交给国务卿徐世昌转达，袁世凯得书极为恼怒，派人给庄蕴宽送20万银元支票，要求他对帝制活动“袖手旁观，勿再干

扰”，庄蕴宽当即撕毁支票，同时通知在海外的孙中山、黄兴，加紧组织反袁。1916年袁世凯做了83天“洪宪”皇帝，在全国人民的反对声中死去，海内外却都在传诵庄蕴宽誓死抵制帝制的信函，被称为“民国正气歌”。

### 四、保护文物，尽心竭力

庄蕴宽在民国早年还长期担任国家审计院院长，1924年冯玉祥发动北京政变，清末代皇帝溥仪被驱逐出皇宫，为了保护故宫珍宝，担任清室善后委员会监察员的庄蕴宽，与委员长李煜瀛等学者和全体工作人员冒着严寒清点清宫物品。1925年10月10日故宫博物院成立，庄蕴宽在乾清宫主持开院盛大典礼，从执政总理到民国要员尽数参加，盛况空前，庄蕴宽并被尊为故宫博物院主席。1926年6月故宫维持会改为故宫保管委员会，以赵尔巽、孙宝琦为正副委员长，庄蕴宽被聘为委员。1928年7月北伐军入京，10月国民政府颁布故宫博物院组织及理事会条例，任命李煜瀛、庄蕴宽等17人为理事，庄蕴宽仍兼图书馆馆长。

1927年6月，军阀张作霖在北京成立安国军政府，自称陆海军大元帅，要挟各方拥戴，庄蕴宽鄙视张之作为，拒绝捧场，遂被张作霖免职。1928年江苏省政府聘请庄蕴宽为《江苏通志》编纂委员会总纂。

2014年9月，故宫博物院单霁翔院长在常州作学术报告，他盛赞庄蕴宽、吴瀛等常州人对故宫博物院的创建和保护历代珍宝作出的杰出贡献。

# 真情为民的“小巷总理”

——记溧阳市溧城镇清溪路社区居委会党支部书记陈萍

●文 / 尹少鹏

社区居委会书记、主任，被人们亲切地称为“小巷总理”。在溧阳市溧城镇清溪路社区的大街小巷，经常能看到她匆忙的身影，她冒严寒、顶酷暑，一年四季奔波在社区的土地上。她就是清溪路社区居委会主任，后又担任社区党支部书记、溧阳市心愿树爱心工作站站长陈萍。她倾情服务社区，踏实工作、清廉勤奋，甘当社区老人的好女儿，留守儿童的好妈妈，残疾人员的好大姐，把自己的中壮年时间都放在了社区工作中，先后被评为江苏省吴仁宝式优秀村书记、常州市优秀共产党员、道德模范、社区优秀女干部、三八红旗手等殊荣。

## 她像一团火，温暖着社区居民的心

上任伊始，摆在陈萍眼前的这个社区总管可不好当：所辖7个居民小区、2860多住户中，有600多名老年人，130多名残疾人和500多位下岗人员。就是这个以老年人多、残疾人多、下岗失业人员多的“三多”社区，全社区7500多位居民都在望着这位新主任有何新动作。陈萍自走马上任那天起，就深知“官”小责任大，她没有整天坐在办公室，而是带着当时只有两名社区工作人员的团队，怀揣笔

记本走街串户，像蚂蚁啃骨头一样，经常向居民嘘寒问暖，发现居民那里下水道、电灯不亮、邻里不和等等，都一一记载，及时处理，实施社区爱民便民工程。在陈萍的发起下，2003年，清溪路社区率先在江南小区等成立社区爱心服务站，建立了社区爱心钟点工与志愿者服务队伍，一大批老党员、老干部、居民小组长成了社区的志愿者。一股股爱心热潮不知不觉中在社区涌动、蔓延着，越来越多的人开始加入到志愿者行列中，有退休教师、下岗女工、残疾人员、在职职工……2008年在7个小区全面铺开，逐步构建起“爱心服务站”的完整体系，在陈萍的带领下，有专人负责建立志愿者档案，有明确的服务对象或服务项目，有详细的活动记录，服务质量有监督，不断扩大服务范围，至今已发展成为为全社区提供包括居家养老服务、助残服务、红十字服务、环境卫生检查、治安巡逻、调解、管道疏通等在内的多项义务服务的综合性服务平台。

❤️ 爱心门铃 2007年，陈萍了解到社区有位孤老，半夜突发心脏病，经邻居救助脱险。如果社区其他独居老人也遇类似情况怎么办？她从网上查到了一种遇到危急情况时能求助的数码遥控门铃，便订购了17个，及时为17位独居老人家庭

进行安装，并落实了结对帮扶。有位孤老感动地说：“有了‘爱心门铃’，遇事生病不再愁。”现在，“爱心门铃”在许多周边城市使用不久后就停用的这一创举，却在清溪路社区生根开花。

**❤️ 爱心钟点工** 针对社区的空巢老人、残疾家庭多，如何保障落实他们的生活依靠问题，社区爱心钟点工这一特殊形式应运而生。他们每天定时上门洗衣买菜做饭搞卫生，志愿者定点帮助服务，从体检保健、理发梳洗，到谈心陪护、文艺表演。目前，社区100多位老人实现居家养老，17位空巢高龄孤老的日常生活得到定人、定时、定责照料。

**❤️ 爱心寿星宴** 2009年6月26日，社区的爱心服务站充满着温馨与喜庆，这是社区在为房再芝老人做90大寿。老人逢人便夸：“谁说我无儿无女，我在社区的女儿多着呢！”陈萍规定：凡子女不在身边的老人，只要过90岁大寿，我们都要尽一份孝心。2010年，社区为6位90岁以上的老年人摆了集体生日宴。2011年6月23日，在建党九十周年前夕，社区又开展了“喜迎建党九十周年，耄耋老人共享爱心寿星宴”活动，为社区9位90岁以上的老人过集体生日，大家围坐在一起畅谈党的革命历程，向社区居民传递着党的温暖。

**❤️ 爱心助残困** 社区的残困户一直是陈萍重点帮助的对象。她关心残疾人，支持残疾人，时刻把残疾人这一弱势群体挂在心间，把温暖送给每一个残疾人家庭。陈萍结合民政救助、城镇最低生活保障、新型合作医疗、大病救助先后开展了为残疾人服务多方面的工作。她调动一切社会力量积极开展扶残助残活动。亲自进行排查，看看社区内有多少残疾人，属于哪类几级残疾，家庭生活条件怎样，有哪些一技之长，需要哪些帮助。尔后将扶残助残作为每年的工作重点，拓展残疾人扶贫资金渠道，将患各种重大

疾病和生活困难的残疾人优先列入低保对象，保障其家庭基本生活，从而使残疾人感受到更多的人间真情，真正把党的政策落实到残疾人的头上。对符合双下岗的给办理公益岗位，考虑他们情况特殊、生活特困，便主动上门，帮助他们跑手续，上报给民政部门，办理最低生活保障。对有一技之长的或有经营头脑的残疾人进行扶持，积极创造条件安排残疾人就业，较好地发挥了残疾人就业龙头和主力军作用，帮助残疾人找准市场需求，选择适合于他们特点的投资小，见效快的小商店等经营方式，积极协调与金融等部门的关系，从资金技术等方面为残疾人发展生产提供服务。陈萍还主动帮助他们跑贷款，办执照，先后成立饭店、小卖店经营等，使他们通过几年来的发展成为残疾人的致富能手，生活条件都有了很大的转变。



♥ 爱心再就业 针对社区下岗失业人员较多，如何关心帮助这一特困群体，为再就业牵线搭桥，是陈萍社区帮困工作的另一个重点，她通过各种渠道收集用工信息，寻找岗位，几年来，经她推荐成功就业的有300多人。她深知，只有寻找到或铺设好就业与再就业途径，才能使弱势群体从根本上摆脱生活困境。她根据下岗与无业人员年龄、特长等情况归类，通过连续奔波，终于在企业联系到糊信封、剪线头等工作，到物业公司落实了保洁员、小区门卫等岗位，尔后组织再就业培训，使100多位下岗或无业人员走上了新的工作岗位。2009年，陈萍从街道组织的丝网花培训中看到商机，立即组织人员参加培训，成立爱心作坊，并腾出办公室暂作生产场所。为解决产品销路，她发动志愿者和学生们爱心义卖，自己还亲自上门推销。主打产品丝网花随着知名度的上升，吸引了许多单位和个人前来定购。销路的打开，让一批妇女和13个残疾人员有了收入来源。两年多来，在陈萍的帮助下，社区有200余名40至50岁的下岗或无业居民实现了灵活就业。

## 她像一盏灯，引领着居民群众走向现代文明

常言道，人穷气多。作为老小区，存在的各种矛盾自然而然也比较多，为了维护稳定，陈萍常常动之以情，晓之以理。清溪路社区下辖江南小区有个小青年，以前游手好闲，常向退休在家的老母亲要钱，发展到不给就用刀相逼，老母亲无奈之下几次想寻短见。陈萍除陪同民警调查处理外，还多次上门找他谈心，从法律讲到道德，情理交融，苦心帮教，最终促使他外出工作自食其力。春节回家过年时，这位小青年不仅向母亲跪地认错，还给家中购买了冰箱、空

调、微波炉等家用电器。他说，是陈主任挽救了我，让我明白了事理！正因为对类似矛盾的无数次化解，才有了清溪路社区“社会治安安全村”的美誉。过去，清溪路社区一些居民自身不重视学习，对孩子的学习也漠不关心。为此，陈萍和同事们在社区先后开办了健康讲座，法律知识、优生优育等培训班，现已举办了一百多期，使先进文化和现代文明通过不同的教育形式融入到了居民群众的心田。为了活跃居民的文化生活，满足日益增长的精神文化需求，现在每周二、周五的下午为学习宣传日和文体团队活动日。70多岁的赵奶奶谈起社区前后的变化感慨不已，她说：“过去社区建设没人抓，现在社区什么都抓，就我退休后一直没闲着，搞文艺演出，体育比赛，过的非常充实，社区就是我的家。”

## 她像一面旗帜，用模范行动树立着共产党员的形象

工作中，陈萍同志不仅要求社区干部与群众打成一片，自己更是带头深入到居民中了解民情民意，随时掌握居民的实际生活情况，加强与群众的感情沟通联络，及时帮助解决居民的实际问题。多年来，开拓创新的步伐从没有停止过，更没有忘记社区建设的龙头是党的建设。坚持把居民群众办实事，办好事，把服务的好坏作为衡量一个共产党员的重要标准。社区一些残疾人所居住的居民楼在建设中因没有设置残疾人坡道，多年来一直是社区老年人及残疾人反映最强烈的问题，把这一当务之急列入重要议事日程，经反复协商，向有关主管部门反映情况，几经波折，多次努力，终于在部分路段设置了坡道，使问题得以圆满解决，赢得社区居民的好评。陈萍在社区工作了

那么多年，平时求她办事的人很多，但是她总是将廉政放在最前面，时刻紧绷“清廉”这根弦。她说过“没有党和政府，没有组织，就没有我的今天，所以要懂得知恩图报。”她是这样说的，也是这样做的。如果碰到有人托他办事，她总是先问清楚是什么事，是不是违反原则、是不是会让国家损失……如果确实是去年，由她负责的总面积600多平方米“爱心之家”室内装修装饰工程，涉及投入资金40余万元，工

程老板多次想请陈萍聚聚、吃餐饭，陈萍都婉言拒绝。

陈萍的清廉在社区是出了名的，同样，她的勤奋也是有目共睹的。为了做好本职工作，她总是一有空就会拿着书和笔，认真地做笔记，碰到问题，也会谦虚地向周围同事请教学习。陈萍用实际行动诠释了一名共产党员的高尚品德，用自己的勤廉行为博得了社区居民们的称赞和认可。



## 家风家训故事



# 用一生坚守树立优良家风

● 文 / 马骁

我的外公和外婆是一对革命伉俪，外公15岁加入八路军原第二野战军十五路军，外婆也很早入党，一直在后方支援革命工作。外婆去世较早，外公现在已经87岁高龄，仍然经常参加老干部活动义务讲课，为身边人奉献余热，也感动影响着我们全家四代人。

### 用鲜血书写忠诚

外公参军后先后参加了抗日战争、解放战争和抗美援朝战争，经历大小战役不计其数，多次负伤，立过三次战功。1951年春天在抗美援朝战场上，他作为空军后勤的一名军需参谋，带队护送21辆运送航空汽油

的卡车前往机场，中途被美军王牌轰炸机“美洲虎”跟踪，车队目标大又没有隐蔽场所，在敌机的疯狂扫射和轰炸中4辆卡车起火，同时也有4位年轻战士牺牲。外公被身旁不远处爆炸的气浪掀翻在地，左腿被弹片击伤，但他不顾伤痛从地上爬起来和前来支援的高炮连战友一同把敌机击落2架，剩下2架仓皇逃跑，经历了一场惊心动魄的战斗之后，车队按时到达了指定机场。战场上的硝烟弥漫铸就了外公无畏刚强的风骨，却没有改变他一贯亲切温和的形象，战争年代的这些英雄事迹，他也很少跟家人们讲起，而是把对党和人民的忠诚和深情根植在内心深处。

## 家风家训故事

## 家风家训故事

### 用信仰守住廉洁

1958年外公带着一家人转业到黑龙江开垦北大荒，转业后外公曾在汤原、依兰、鹤岗等地区转任过多个岗位，对于组织安排的每个岗位，不论高低，他都积极履职，对单位交办的每项任务，不论难易，都坚决执行。同时他也始终保持着共产党员艰苦朴素的作风，在家庭生活并不宽裕的情况下，还多次拒绝组织给他的特殊待遇，就连正常的工资浮动都先谦让其他同事。我妈妈在姐妹中排行第四，她从小穿的衣服都是姐姐们穿过的，还经常需要外婆补缝。外公工作期间参加各种会议从不吃一顿工作餐，对工作餐安排奢侈的现象更是深恶痛绝，在妈妈的记忆中，外公只会把家里的东西拿到单位，从来没有占用过公家的一针一线。外公在供销社和检查科担任干部时，曾有几个人拿着礼物或是现金送到家里，都无一例外地被外公严肃批评。外公也经常教育子女们不仅要干事，更要干净，不论身处什么岗位，无论做了多大贡献，不义之财决不能取。

### 用一生诠释奉献

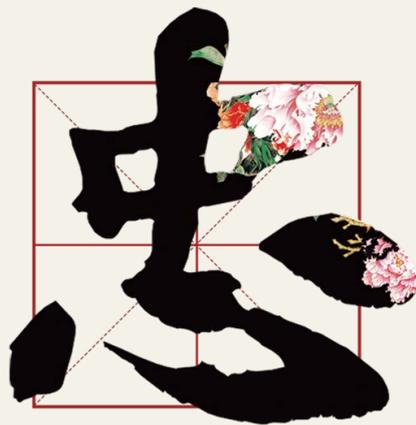
外公对待工作兢兢业业、满腔热忱，在生活中也一直默默奉献，乐于助人。妈妈小时候曾住过一幢小楼，楼里一共几十户人家，外公是公认的“楼长”。每天早上外公都会把小楼共用的两间厕所打扫的干干净净，黑龙江冬天经常下大雪，但不管雪下得多大，外公都肯定会在邻居们起床上班前，带着妈妈她们姐

妹把小楼各家门前的雪都清理好，保证邻居们有安全的通道出行。外公退休后也一直参加各种公益活动，以一颗赤诚的心回馈社会，现在年纪大了最喜欢的就是给老干部讲课，希望能用他的革命乐观精神和积极健康的心态带动更多的老干部发挥余热。

### 用身教树立家风

外公、外婆年轻时是远近闻名的孝子，老母亲喜欢听故事，外公外婆就不厌其烦地给她讲绘本，还经常一左一右地搀扶她去看戏、看电影。妈妈他们兄弟姐妹也受到感染，空闲了就会陪奶奶聊聊天，打打扑克，哄老人家开心。以前生活条件不好，经常有人上门乞讨，外公外婆每次都会把他们留下来和家人在一张桌上吃饭，饱暖之余更让他们感到关爱和尊重，这种仁爱友善的美好品质在我们家中一直延续着。外公常说他这辈子最大的骄傲就是他的每一个子女无论是对待工作还是生活，都像这林海雪原中的小松树一样坚强正直，积极向上。外公对于我们小一辈的说教不多，却总是慈爱的关心着家里的每个成员，为我们所取得的每一个小进步而喜悦，为我们即将经历的挑战和成长而鼓劲加油。以前我从事农业机械推广工作时，外公对我说：“好好干，外公年轻时就会开苏联的喀拜音（combine联合收割机）！”现在我转而从事纪检监察工作，外公更是鼓励我不能辜负党和人民赋予的使命。身教胜于言传，外公虽然没有总结过什么家训，但其为人生平就是我们最好的榜样，润物无声的滋养着我们。

## 家风家训故事



# 说 忠 诚

文  
●  
夏国中

尽忠国家，就是要忠于祖国和人民，这是责任。“忠”也要求忠于组织和自己的工作职责。

“天下之德，莫过于忠。”忠诚老实、坚守道义，是中华民族优秀传统文化的精髓。孔子提出：“君使臣以礼，臣事君以忠。”（《论语·八佾》）《孝经》里提出：“君子之事上也。进思尽忠，退思补过，将顺其美，匡救其德，故上下能相亲。”古中国的长河悠悠，培养出了许多忠臣良将，如比干、伍子胥、诸葛亮、魏征、狄仁杰、包拯等；创造了很多荡气回肠的成语，如肝脑涂地、在所不惜、鞠躬尽瘁、死而后已，赴汤蹈火、马革裹尸等；也谱写了无数志士仁人流芳千古的光辉篇章，如范仲淹的“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，文天祥的“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”，顾炎武的“天下兴亡，匹夫有责”，林则徐的“苟利国家

生死以，岂因祸福避趋之”等等。

这些忠臣良将的诗词、荡气回肠的成语以及铮铮作响的爱国名言中所包含的忠于国家、忠于民族、忠于人民的伟大思想，一直是鼓舞中华民族自强不息的精神动力。

忠诚是人生的本色。曾子曰：“吾日三省吾身：为人谋而不忠乎？与朋友交而不信乎？传不习乎？”（《论语·学而》）曾子每日反省自己，首先就是“为人谋而不忠乎？”我们说讲忠诚不是喊口号、表决心，而是更要体现在行动上，要把自己摆进去，自我拷问。

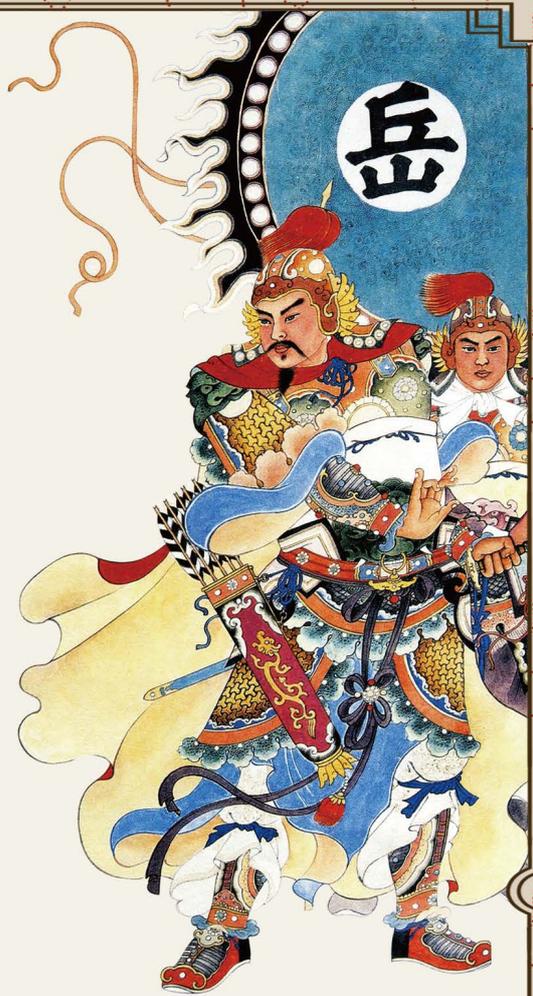
忠诚于党。对党忠诚是党员领导干部最根本的政治品质，是党性的基本要求。党员领导干部如果丧失对党的忠诚，就丧失作为共产党员最起码资格。我们党早就把“对党忠诚老实”规定为党员必须履行的义务，入党誓词中也明确要求党员要“对党忠诚、永不叛党”。

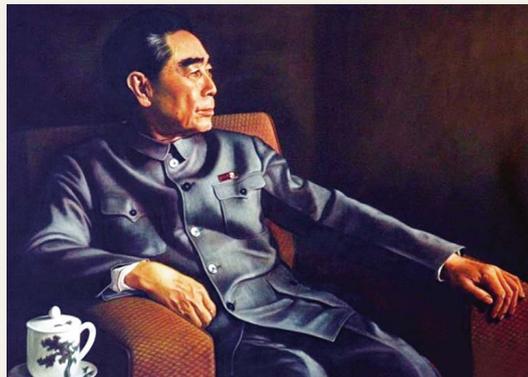
对党忠诚，就要始终坚定道路自信，坚定走中国特色社会主义道路的信念不能动摇，不被各种噪音所干扰、杂音所迷惑；对党忠诚，就是要始终坚定理论自信，要认真学习领会中国特色社会主义理论体系，做到真学、真懂、真信、真用；对党忠诚，就是要始终坚定制度自信，把中国特色社会主义制度的价值追求作为奋斗目标，坚决维护党内法规体系、国家法律体系和社会制度体系；对党忠诚，就是要始终坚定文化自信，让中华文明在现代化进程中焕发出绚丽光彩，不断推动发展中国特色社会主义文化。对党忠诚，就是在任何情况下，不管遇到什么困难，不管遇到什么大风大浪，都要与党中央保持高度一致，站稳坚定的政治立场，为中国特色社会主义、为壮丽的共产主义事业不懈奋斗。

忠诚于人民。忠诚于人民是对党忠诚的本质要求，二者在本质上是一致的。人民群众是我们党一切工作的力量来源，密切联系群众是我们党最大的政治优势，是我们党无往不胜的法宝。忠诚于人民，就要坚持群众路线，相信群众、依靠群众，倾听群众呼声，关切群众利益；忠诚于人民，就要深入到群众中去，与群众心连心、同呼吸、共命运，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益；忠诚于人民，就要当好人民的勤务兵和服务员，站在群众的立场上想问题、作决策，要为人民群众提供最优质、最快捷、最高效的服务。

忠诚于事业。忠诚于事业是忠于党、忠于国家、忠于人民最现实、最直接的体现。忠诚于事业要有奉献精神。顾炎武有句名言：国家兴亡，匹夫有责。忠诚于事业体现在哪里？就是体现在每个人在每个岗位上尽心尽职地工作。正如邓小平同志

所说：世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。忠诚于事业要有事业意识，唯有确立把职业当事业的事业观，才会专攻业务、潜心做事、努力工作，才配拥有自己的事业。正如孙中山先生说的那样：要立志做大事，不要立志做大官。忠诚于事业要永葆激情。古人讲“为官避事平生耻”，所以，我们一定要积极适应新常态，要以想干事的激情、敢干事的气概、干成事的韧劲永葆干事创业的高昂斗志，要勇于负责、敢于担当，要奋发有为、淡泊名利，要既干事又干净，能干事也要不出事。唯有这样，自己的一生才不会虚度，生命才会更有价值、更有意义。（转载于《中国纪检监察报》）





# 从周恩来

## 自请处分看党性

文 ● 曾亚波

近读周恩来领导党的秘密战线轶事，发现两个与他有关的“自请处分”事例。

一次是1946年6月9日，周恩来坐马歇尔专机从延安回南京，由于连续开会十分疲劳，他上飞机就睡着了。回到梅园新村，才发现一个小本子不见了。本子上其他事情无关紧要，但却写了一个地址“南京卫巷32号”和一个“熊”字。这正是我党安插在胡宗南身边的高级情报人员熊汇荃（熊向晖）的住址。次日清晨周恩来秘密约见熊汇荃，要求他立即从最坏处打算，离开南京到上海暂避两周，打探动静。周恩来指出：按照秘密工作的规定，他本应记在脑子里，小本子的内容让马歇尔知道后，可能会报告蒋介石。周恩来还说，自己已经打电报报告中央，作了初步检讨，请求处分。

另一次是1947年11月，中共西安地下情报系统负责人王石坚被捕叛变后，特工负责人李克农随即研究对策，采取了一系列补救措施，向中央写出检查报告并请求处分。周恩来看了报告后说：“有这样的检查报告和善后措施很好，就照这样办。我们进行武装斗争还有打败仗的时候，



何况是秘密战线呢……反正我们把胡宗南斗垮了。有此检讨即可，不必议处。”

在党的三大通过的党章中曾有“自请出党”的规定。自请处分在不同时期党的纪律规定中并无明文体现，但因自我认识到可能违反党纪而自请处分，也是党的优秀干部的优良传统之一。特别是革命战争年代，通讯不便，党员在组织上发现或追究责任之前主动汇报有关情况并自请处分，无疑是党性原则坚定的表现。党性是一种自我遵行。一个小本子的丢失，在周恩来看来就是违反了党的保密工作纪律，一个时时把党纪规定记在心的党员，他会自我衡量，在自感违反党纪规定后，首先想到的是尽力避免党的利益损失，保护好党内其他同志，然后第一时间向党组织汇报情况、请求处分。将党和人民的利益放在第一位，这就是最根本的党性。党性是一种人格魅力。党性本身不是一种人品，但当党性体现在一个党员身上时就不仅仅是面上而言的党章要求，而是与党员的人格魅力相得益彰。小本子事件只有周恩来一个人知道，他是党的副主席，完全可以不报告，自己处理，可他没有。这说

明周恩来并不以自己的职务自居，也不因党内其他同志不知道自己的过失而自以为是、自我安慰，因为他从未想到要掩盖自己的失误，而且在他的思想深处，任何人都不能凌驾于党章和党纪党规之上，有错必纠，有责必究，所以他不会考虑什么面子、职务。他真正落实了党内不分职务高低，均应以同志相待的组织原则，主动向部下也是晚生后辈承认自己的错误，并分析可能带来的危害，这种真挚坦诚的态度和光明磊落的品德值得每一个党员学习，在我们的组织生活会上，也非常需要这样一种党性人格的回归。

党性在批评与自我批评中呈现。严于律己，宽以待人。自请处分体现了周恩来彻底的自我批评态度，而对待别人自请处分，则反映出他实事求是的工作态度和批评的原则与艺术。周恩来对待同志的失误，注重分清主客观原因，批评是必须的，但更多的是提醒和指出他人的缺点和错误，提出改进意见，目的是帮助同志，还要鼓励同志进一步开展工作的积极性。

王岐山同志指出，党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展。他在论述监督执纪“四种形态”时特别提出要“让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态”。当前我们正在开展的“两学一做”，要点不在于开了多少会、抄了多少字，而在于灵魂深处是否养成自我批评、自我检讨的习惯。在工作中，失误总是难免的，违纪事件也不会绝迹，如果批评和自我批评真正到位，自警、自励的自请处分也会相应多起来，严格遵行《党章》和党纪党规就会成为习惯。





## 家风正 乡风纯

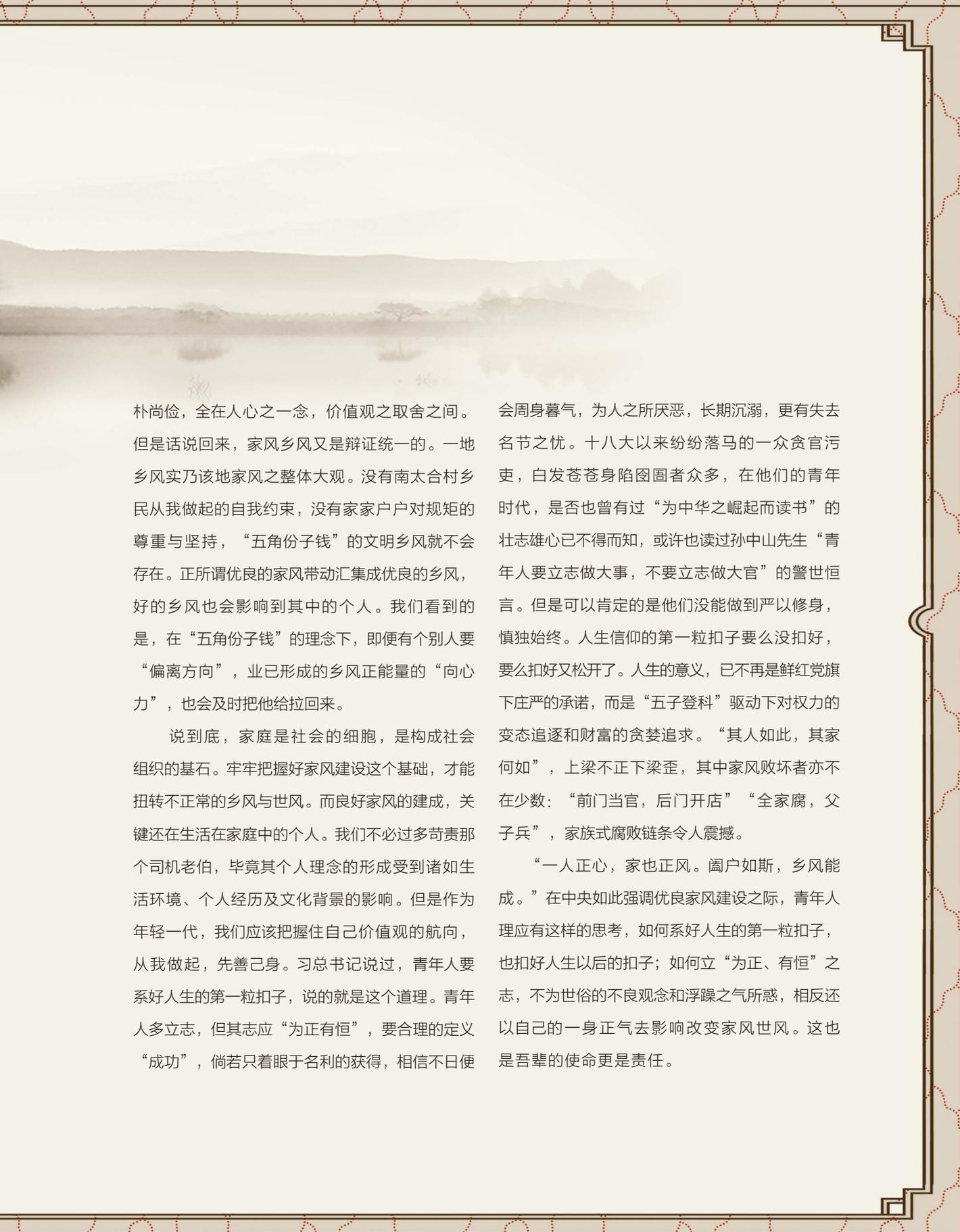
●文 / 孙遐 章恺

前几日，笔者在家乡打的，的士司机师傅乃一老伯，声若洪钟，面色红润。与其聊天，知其早年经营小生意，家底还算殷实，近晚年闲来无事方出来开车。老伯健谈，亦好评论。得知我是往赴喜宴，便侃侃而谈，讲起其数月前赴西北某省参加喜宴的经历。言及当地并非富庶之地，乡人随礼往往不过百数十元，而自己出手却甚是大方，令周遭群众惊羨不已，故而倍觉“有面子”。进而论及在苏南寻常人家随礼动辄数千，是经济发达使然，亦是乡民“追求体面”的必须，故而又嗤笑当地人之贫穷困窘。言谈间洋洋自得之情溢于言表。我听之闻之半晌沉默不语。不仅未能与之产生“共鸣”且获得“优越感”，反而心头掠过一阵羞赧。倘若如此大手笔之随礼已蔚然成风，不仅没有

什么值得光荣骄傲的，反而更令人忧之思之。

记得之前曾看到过一则“五角份子钱”的报道，在山东淄博的南太合村，无论谁家红白喜事随份子都是五毛钱，多了主家退回不要。三十年如一日，已成乡规民约。此等纯朴乡风，真令人有耳目一新之感。“五角份子”，既体现出一种对传统文化的传承与尊重，又体现出在物欲横流社会中对文明乡风的真正理解与坚守。南太合村的老百姓并非出不起超过五角的份子，而是不愿意让那一份所谓的“大手笔”坏了健康的乡土风气。真不知那位司机老伯读到这个故事会作何感。

所以喝喜酒送份子这件事，反映的不仅是个人或家庭的价值取向，也往往折射出当地整体的乡风生态。是爱慕虚荣、追求浮华还是返璞归真，淳



朴尚俭，全在人心之一念，价值观之取舍之间。但是话说回来，家风乡风又是辩证统一的。一地乡风实乃该地家风之整体大观。没有南太合村民从我做起的自我约束，没有家家户户对规矩的尊重与坚持，“五角份子钱”的文明乡风就不会存在。正所谓优良的家风带动汇集成优良的乡风，好的乡风也会影响到其中的个人。我们看到的是，在“五角份子钱”的理念下，即便有个别人要“偏离方向”，业已形成的乡风正能量的“向心力”，也会及时把他给拉回来。

说到底，家庭是社会的细胞，是构成社会组织的基石。牢牢把握好家风建设这个基础，才能扭转不正常的乡风与世风。而良好家风的建成，关键还在生活在家庭中的个人。我们不必过多苛责那个司机老伯，毕竟其个人理念的形成受到诸如生活环境、个人经历及文化背景的影响。但是作为年轻一代，我们应该把握住自己价值观的航向，从我做起，先善己身。习总书记说过，青年人要系好人生的第一粒扣子，说的就是这个道理。青年人多立志，但其志应“为正有恒”，要合理的定义“成功”，倘若只着眼于名利的获得，相信不日便

会周身暮气，为人之所厌恶，长期沉溺，更有失去名节之忧。十八大以来纷纷落马的一众贪官污吏，白发苍苍身陷囹圄者众多，在他们的青年时代，是否也曾有过“为中华之崛起而读书”的壮志雄心已不得而知，或许也读过孙中山先生“青年人要立志做大事，不要立志做大官”的警世恒言。但是可以肯定的是他们没能做到严以修身，慎独始终。人生信仰的第一粒扣子要么没扣好，要么扣好又松开了。人生的意义，已不再是鲜红党旗下庄严的承诺，而是“五子登科”驱动下对权力的变态追逐和财富的贪婪追求。“其人如此，其家何如”，上梁不正下梁歪，其中家风败坏者亦不在少数：“前门当官，后门开店”“全家腐，父子兵”，家族式腐败链条令人震撼。

“一人正心，家也正风。阖户如斯，乡风能成。”在中央如此强调优良家风建设之际，青年人理应有这样的思考，如何系好人生的第一粒扣子，也扣好人生以后的扣子；如何立“为正、有恒”之志，不为世俗的不良观念和浮躁之气所惑，相反还以自己的一身正气去影响改变家风世风。这也是吾辈的使命更是责任。



# 切莫『无话则长』

文  
•  
舟自横

高考已经过去2个月了，但人们对高考作文的评议仍没休止。2016年江苏高考作文题很奇葩，是让你围绕“有话则长，无话则短”还是“有话则短，无话则长”来写作。初看此题，相信不同的人都会有不同的感受。我们提倡的是有话则长，无话则短，不说空话，多做实事，这对做好工作是有益的。但现实生活中，恰恰相反，有些人是有话则短，无话则长，该说时不说，不该说时又扯得云遮雾照，让人找不到东西南北。

某公，在机关工作，为一部门副职，以善说闻名，凡开会必将事情前因后果来龙去脉原原本本大说特说，初听者以为能，再听之，不知所云。一日开会，此公滔滔不绝连说两小时，他人无暇置喙矣。事后，与会者侧身悄问余：“今天开会，领导要我们干什么事呢？”我严肃地告诉他：“这个你不知道么？领导讲了这么多，难道你一点都没听见么？”该同志大惭，面有愧色地说：“真没听明白。”我转而轻声告诉他：“其实我跟你一样，我也不知道。”

又一日，上级来人检查工作，该公负责组织相关人员接待。其他人员汇报完毕，上级领导目视该同志问话：“这个问题，你作为牵头部门负责人怎么看？”孰料该公嗫嚅道：“今天时间不早了，这个问题，下次我专门向您汇报吧。”



无话则长，有话则短，此之谓乎？

一些官员为什么会陷入有话则短，无话则长的困局，一个重要的原因是抓不住工作的重心与要点。对一些问题的认识不能单刀直入切中要害，于是只好在外围绕圈打转，博士买驴三纸无驴。话说了一箩筐，重要的东西还没拣到篮子里。你想想，自己昏昏，又如何能使人昭昭？

另一个方面，那就是在工作上有意避重就轻。我们知道，有话则长，无话则短应该是工作的常态，将主要精力投入到工作中去，这才是我们应该做的事。然而，恰恰这样做是最难的，因为干工作是要解决实际问题的，是要到一线去调查研究因事施策的，然而就是这方面，一些人畏惧了，或者说根本就不想真正沉到基层为老百姓做点事，于是热衷于坐而论道，时不时来个有话则短，无话则长，将自己同时也将别人的时间与精力都拖在会议上，耗在他的口若悬河的演说当中。

我们知道，爱因斯坦曾经总结一个人成功的要素时说过这样的话，“成功等于艰苦劳动+正确方法+少说空话。”当然，这个经验也是他根据自己的切身体会总结出来的。将“少说空话”特意提出来，可以看出科学家对空谈者的厌恶。也许有成就的人都知道，那

种掀门帘——全靠一张嘴”的人是成不了大气候的。

当下一些官员为什么时时愿意“无话则长”，还有一个外界的因素，那就是这些人往往容易被有关部门发现，认为他是人才而得到提拔。“提了吹牛扯蛋的，苦了沉默实干的”，在这种风气影响下，无话则长也就有了市场。所以，考察干部还是要看实绩，看他们手上干出来的东西，而不是嘴上吹出来的泡泡。《史记》载，当时的皇上想提拔一个能说会道的啬夫，有大臣就反对说，“夫绛侯、东阳侯称为长者，此两人言事曾不能出口，岂数此啬夫谏利口捷给哉！”《三国志》中也有类似的话，大臣建言：“明王圣主取士以贤……非求颜色而取好服、捷口、容悦者也。”也就是说，那种光靠耍嘴皮子而想青云直上的事，是断断不可以有的。

邓小平同志在1985年说过一段话：领导者必须多干实事，那种只靠发指令、说空话的坏作风，一定要转变过来，各个部门和地方，特别是主要负责同志，都要注意“少讲空话，多干实事”。这也就是给那些善于搞“无话则长”的干部提了个醒。

从这个意义上讲，江苏的高考作文题，我们每个人都都要认真做做啊！

# 学会唤醒自己

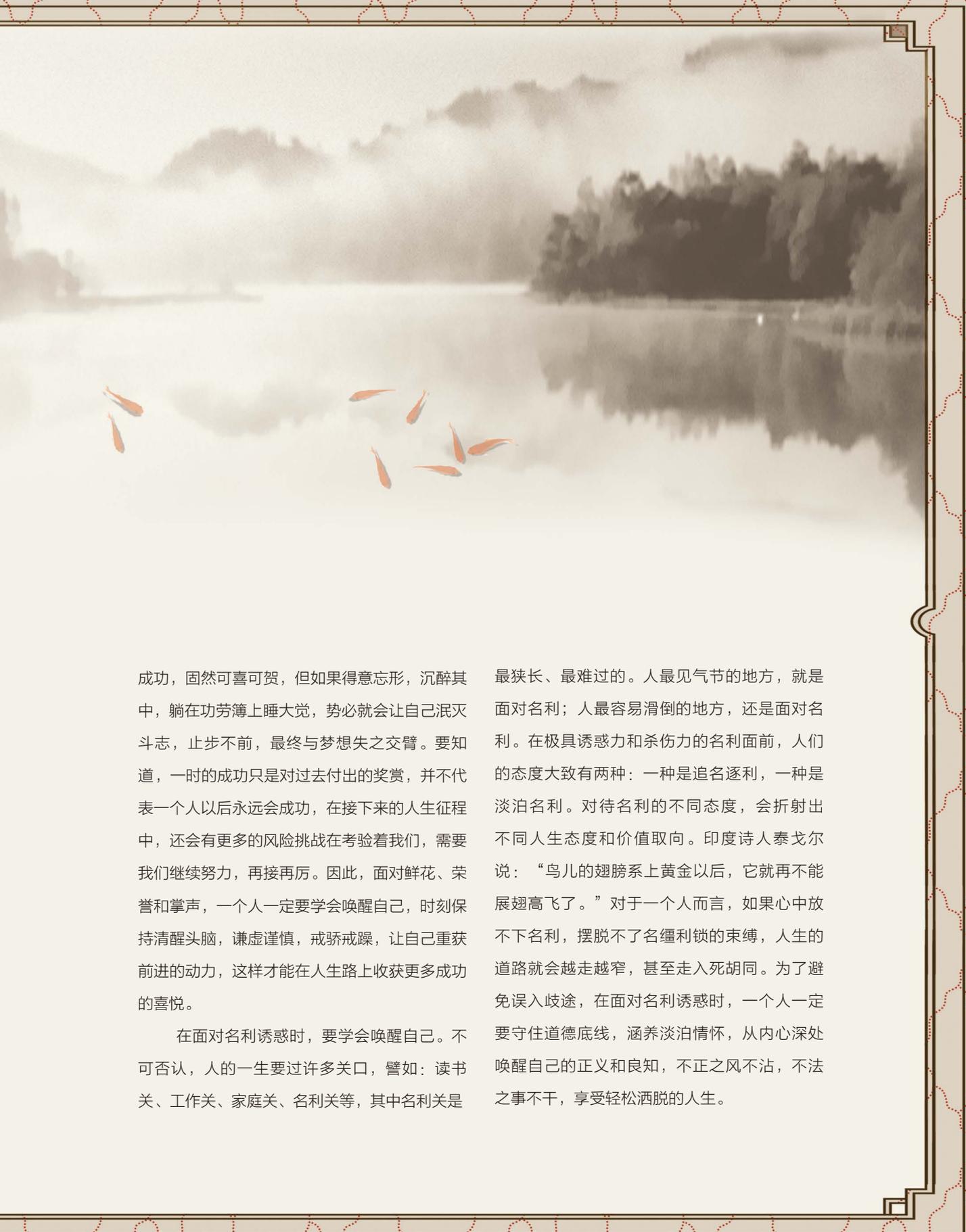
文  
●  
刘建明

不少人到南美洲的原始森林探险，带路向导大多是当地部落的土著人，他们十分机敏和风趣，但却有一个十分奇怪的习惯，每走一段路就会停下来唤一声自己的名字，停顿片刻后继续前行。对此，游客们十分不解。土著人说这是为了防止走得太快，自己的灵魂跟不上自己的身躯，他们得唤回自己。这个答案让全世界探险者都为之深思。

试想一下，在人生旅途中，一个人如果只顾埋头赶路，不顾及精神层面的需求，不注重倾听内心的声音，时间久了，就会让灵魂落在了身后，就会让自己忘记了出发的目的，丢失了本真的自我。有位哲学家曾经说过：“每个人都是自己命运的建筑师。”在我看来，一个人要想建成雄伟壮丽的生命殿堂，奏响精彩美妙的人生乐章，就必须学会唤醒自己，这样才能让生命之花开在精神的高处，让人生不断实现新的辉煌。

在遭遇挫折失败时，要学会唤醒自己。桑德伯格说：“生活就像剥洋葱，你一片片地剥，总有一片会让你泪流满面。”的确，在人生的道路上，不可能永远伴随欢歌笑语，永远都是阳光灿烂，每个人难免都会遭遇风雨雷电，都会经历一些挫折失败。面对挫折失败，是乐观自信，重振旗鼓，还是悲天悯人，消沉堕落，不同的人往往会做出不同的选择，其结果自然也就大相径庭。无数事例告诉我们，一个人在面对挫折失败时，只有学会唤醒自己，适时驻足，客观审视，冷静分析，才能确立新的方向与目标，重燃内心那股奋斗的决心，尽快走出失败的低谷。因为唤醒了自己，也就意味着唤醒了自己的信心，唤醒了自己的斗志，唤醒了自己越挫越勇的精神，这样才能做到挫折面前不消极，失败之时不灰心，让人生历经风雨终见彩虹。

在享受成功喜悦时，要学会唤醒自己。成功，一直是古今中外无数人的美好追求，对于不同的人而言，它既可能是进步之梯，也可能是绊脚之石，关键取决于如何正确面对。有一句名言说得好：“失败是良药，治你的骄傲；成功是糖果，多了也有害健康。”诚然，一个人经过艰辛努力取得了一些



成功，固然可喜可贺，但如果得意忘形，沉醉其中，躺在功劳簿上睡大觉，势必就会让自己泯灭斗志，止步不前，最终与梦想失之交臂。要知道，一时的成功只是对过去付出的奖赏，并不代表一个人以后永远会成功，在接下来的人生征程中，还会有更多的风险挑战在考验着我们，需要我们继续努力，再接再厉。因此，面对鲜花、荣誉和掌声，一个人一定要学会唤醒自己，时刻保持清醒头脑，谦虚谨慎，戒骄戒躁，让自己重获前进的动力，这样才能在人生路上收获更多成功的喜悦。

在面对名利诱惑时，要学会唤醒自己。不可否认，人的一生要过许多关口，譬如：读书关、工作关、家庭关、名利关等，其中名利关是

最狭长、最难过的。人最见气节的地方，就是面对名利；人最容易滑倒的地方，还是面对名利。在极具诱惑力和杀伤力的名利面前，人们的态度大致有两种：一种是追名逐利，一种是淡泊名利。对待名利的不同态度，会折射出不同人生态度和价值取向。印度诗人泰戈尔说：“鸟儿的翅膀系上黄金以后，它就再不能展翅高飞了。”对于一个人而言，如果心中放不下名利，摆脱不了名缰利锁的束缚，人生的道路就会越走越窄，甚至走入死胡同。为了避免误入歧途，在面对名利诱惑时，一个人一定要守住道德底线，涵养淡泊情怀，从内心深处唤醒自己的正义和良知，不正之风不沾，不法之事不干，享受轻松洒脱的人生。

## 溧阳： 勤提醒 护“森林”

● 文 / 夏国中 罗君



“市纪委领导上次找我谈话，我永远也忘不了。他给我讲了纪律规定，阐释了中央的新要求新精神。以前我做事情总是抱着‘不拘小节、随大流’的心态，谈话后我认识到其实自己已经站在了纪律的边缘，真的有一种猛击一掌、吓出一身冷汗的感觉。”不久前，江苏省溧阳市一名有苗头性违纪问题的副镇长在接受市纪委领导谈话后如是说。

实践监督执纪“四种形态”的要求已经提出一段时间了，但如何把握运用还困扰着溧阳部分党委（党组）书记和纪委书记（纪检组长）。“不会用、不知道怎么用，那怎么成？我们不能等，由市纪委牵头抓紧调研，负责起草实践运用‘四种形态’的办法，先行先试。”在去年底的市委常委会上，溧阳市委书记蒋锋直接下达任务。

今年年初，溧阳市《关于把纪律挺在前面实践运用监督执纪“四种形态”的暂行规定》出台。

该规定重点对实践运用第一种形态的情形进行了描述和细化，以便于各级党组织和纪检监察机关正确对照、

实践和运用。例如《暂行规定》第八条规定，党员有下列情形的，给予函询、提醒谈话：

1. 思想、工作、作风、纪律等方面存在苗头性、倾向性问题的；
2. 反映的问题难以查证的。第九条规定，党员有下列情形的，根据情节轻重，给予批评教育、诫勉谈话、责令作出书面检查、通报批评或者组织处理：

（1）不能严格执行中央八项规定精神和省委十项规定以及市委实施意见的；

（2）对履行“两个责任”和在党风廉政建设责任制检查考核中，民主测评“好”和“较好”比例低于70%的；

（3）有违纪事实，但情节轻微，不需要给予党纪处分的……

“实践‘四种形态’，关键在第一种形态。我们要求各级党组织和纪检监察机关要区别不同情况，分类处置问题。如对倾向性问题要早打招呼，早提醒早纠正；对潜在性问题要谈谈心，提个醒；对苗头性问题要诫勉谈话，令其改正；对笼统性问题则要函询警示，背书签字等。”该市市委常委、市纪委书记毛建国介绍。

溧阳市还对实践运用第一种形态的方式方法进行了明确，具体做到“三个并举”，即用《条例》底线衡量和用《准则》高标准引领并举，讲问题和提要求并举，谈清谈透问题和鼓励放下思想包袱并举，真正触及党员干部思想和灵魂。

今年以来，全市各级党组织和纪检监察机关共实施廉政函询、提醒谈话33人次，诫勉谈话26人次，批评教育46人次，有力推动了第一种形态的落实。（转载于《中国纪检监察报》）



区委副书记、区长戴士富到武进清廉馆调研

# 风清气正好扬帆

● 文 / 缪小芬

风清，则帆才得展；气正，则人心必将齐。近年来，武进区纪委全力推进党风廉政文化建设：因势而动，在学思践悟中明方向；因地制宜，在传承铸扬中出实招；持续推进党风政风的不断好转。

## 因势而动，在学思践悟中明方向

“党员不能炒股吗？计划生育政策将被废止吗？老乡会，同学会还能参加吗？”一年来，区纪委官微“武进清风”发布了两项法规权威解读文章，以生动形象接地气的方式宣传准则和条例。

两部党内法规颁布后，武进区迅速掀起“四学”高潮，领导干部带头学、纪检干部深入学、普通党员主动学、广泛宣传促进学。在全区范围内“五个一”活动蓬勃开展：起草一套规范教程、选录一组典型案例、组织一支宣讲队伍、公布一份辅导清单、开设一个领导论坛，全面唤醒党员干部的党规党纪意识。在解读的基础上，武进日报、武进清风微信公众号同步推出两项法规书记谈，以学促行、以学促改，帮助党员干部对照检查、深化认识，形成了比学赶超的良好氛围。

奔着问题去解决，向着优势去努力。一场以问题为导向，提升履职担当的“明规矩、守纪律、强担当”作风建设演讲比赛，69名选手发自内心的演讲，犹如春风拂面，扭转了全区党员和干部的精神状态和工作作风，带来发展气场的升腾和服务效能的显著提升。

### 因地制宜，在传承铸扬中出实招

“武进清廉馆虽占地不大，但在方寸之间凝聚了武进纪检人对清廉的追求和向往，热血和智慧、责任和担

当。”参观完清廉馆，江苏华电戚墅堰发电有限公司纪委副书记葛强写下留言。

传承武进文脉，铸扬清廉风尚。在武进提起清廉馆，总会引来一片点赞。展馆共分为清廉史迹、清廉可鉴、清廉铭心三个单元，通过古代贤哲、鸿儒、名家对“廉”的诠释和演绎，武进历代名宦、雅望、乡彦对“廉”的体悟与践行，梳理出打上武进烙印的、具有强烈地域特色的廉政文化和尚廉传统，给今天的人们以有益的教育、启迪和警示。



武进家风讲堂进农村



区纪委“两学一做”学习教育专题党课



小小讲解员给小记者们讲清廉故事



开展“讲家风故事 倡廉洁风气”活动



区委常委、区纪委书记徐萍在武进绿建区上党课，并解读党内两项法规

“以史为鉴，可以知兴替；以人为鉴，可以明得失。”站在清廉馆十族家规单元前，嘉泽的杨老先生眼眶微润，“在这，我看到了前辈家规家训，我将一代代传承下去。”

“今天，我成为了一名光荣的清廉馆小小解说员，回到学校我要告诉我的小伙伴们这些感人的故事，让校园也唱响廉政好声音！”来自湖塘桥中心小学的陆子涵一脸兴奋。

更大的期待，正汇聚成前进的新动能；更深的思索，正鼓荡起催舟奋进的清风正气。一年来，武进清廉馆接待了142批次5815名参观者，他们中有机关干部，有学校医院，有国企私企，更有普通的群众百姓。廉政文化的因子润物无声，就像一粒粒充满正能量的种子，散播在人们的心田，慢慢地发芽、生根、茁壮成长。

因人施教，在春风化雨上见实效“生无愧行，死无愧衾”“勿钻营、勿争利、勿慕势”“以儒为业、耕读为务、勤俭为先、诗礼传家”……这些琅琅上口、充满

正能量的文字都出自武进区名家的经典家规家训。没有绚丽的辞藻，没有空洞的说教，接地气、有温度、生活化，其中蕴含的人生智慧，值得细细品味。在春和景明之际，武进区纪委推出“武进清廉家规家训”征集评选活动，集中展示了武进山明水秀中蕴涵的深厚家风文化。

家风故事开讲啦！武进纪委官微“武进清风”，武进广播电视台“乐活武进”，两大微信平台齐齐向广大市民邀约，分享好家风背后的好故事。一石激起千层浪，活动开展以来收到了来自社会各阶层的家规家训500余条，20条好家规好家训脱颖而出入围海选，8月上旬，全民海选出了十佳清廉家规家训。

“家风纯正，雨润万物；家风不正，污秽尽来。我们希望通过好家规好家训征集活动，不断营造见贤思齐、崇德向善的良好社会风气，真正让清廉在家庭里生根，在亲情中升华。”武进区委常委、区纪委书记徐萍如是说。

## 新北区： 严把基层党风廉政意见回复关

● 文 / 芮杨

今年1月12日，王岐山书记在中央纪委六次全会上发表讲话指出，在地方领导班子换届工作中，要严格把好党员领导干部党风廉政意见回复关，严明政治纪律、组织纪律，加强监督检查，推动形成风清气正的政治生态。近年来，新北区纪委严格贯彻落实中央、省、市纪委要求，不断完善基层党风廉政意见回复工作。

2013年，新北区纪委会同区委组织部出台《区管干部任职前区委组织部听取区纪委意见和区纪委回复区委组织部意见试行办法》（以下简称办法），办法出台三年以来，共出具意见近300次，有效防止了“带病提拔”“带病评优”等情况发生。但是在实际操作过程中，办法仍具有其局限性，主要体现在回复的对象仅限于区管干部，乡镇、街道中层干部以及村干部并不包含在内。

今年是换届之年，为确保换届工作进行顺利，更为了推动全面从严治党向基层延伸，经过深入走访调研和广泛征求意见，制定出台了《关于规范基层纪检监察组织党风廉政意见回复工作的意见》（以下简称意见），充分发挥党风廉政意见回复在基层干部选拔任用、换届选举、评先评优等过程中的审查把关作用。

意见分为三部分共九条。一是明确责任主体和范围。各基层纪检监察组织承担对本单位本部门管理的党员干部的党风廉政建设意见回复工作，明确四类意见回复范围。二是明确回复程序和方法。明确了基层纪检监察组织主要负责人的权责，规定了党风廉政意见回复工作的流程，同时对时间紧急或特殊情况下如何做好回复工作也作了明确规定。三是明确有关工作要求。意见对各基层纪检监察组织提出了严格把关，审慎回复党风廉政意见；签字背书，回复工作全程留痕；整理归档，及时向区纪委报备等三个方面的具体

工作要求。

全面从严治党任重道远，意见的出台是我区迈出的一个新脚印，必须努力探索、坚持不懈、久久为功，才能推动全面从严治党延伸到基层、落实到基层。

一身正氣做人  
兩袖清風行事

王岐山  
2015年12月

# 培树廉政文化 引领社会新风

● 文 / 王钧 俞欢

习近平总书记在视察江苏时提出了“强富美高”的新要求，其中社会文明程度高，是经济强、百姓富、环境美的一个体现，也是最终的落脚点。廉政文化作为社会主义先进文化的重要组成部分，是抵抗腐朽文化最有效的武器，在建设崇廉尚洁社会文明新风尚中具有无可替代的特殊地位。面对党的十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争的新形势和新任务，如何调整思路、转变方式，更好地发挥当代廉政文化对社会文明新风尚的引领作用，为全面从严治党提供有力的文化支撑，是摆在各级纪检监察机关面前的重大课题。

## 一、天宁传承和发展廉政文化的探索实践

近年来，天宁区认真汲取本土传统文化精华，大力推进廉政文化建设，着力推动传播廉洁好声音、凝聚反腐正能量，在培育示范新亮点、打造宣传新名片、丰富教育新形式等方面进行了一些探索和实践，取得了较好的成效和反响。

（一）抓阵地，以点带面，培树廉政文化示范新亮点。天宁区以廉政文化示范点创建工作为契机，充分挖掘和利用本地的传统廉政文化资源，先后推出天宁区检察院职务犯罪预防基地、天宁工商分局廉政文化苑、红星集团廉政文化墙、青龙街道廉洁文化长廊、雕庄街道廉政文化圈、茶山街道清二社区廉政文化园及同济桥社区的廉洁“风筝”节等廉政文化宣传阵地，创作一大批群众喜闻乐见的廉洁小故事、廉洁漫画、廉政戏剧等廉政文化作品，情景剧《颠轿》在江苏省第四届“清风扬帆”廉政文化周（常州片区）上进行演出并获二等奖，之后又荣获市第十届小戏、小品、曲艺演出大赛一等奖及省“五星工程奖”银奖。截至目前，天宁区成功创建市级廉政文化示范点40个，省级廉政文化示范点2个，有力地推动了传统廉政文化建设不断向纵深发展。

（二）抓队伍，凝聚合力，打造廉政文化宣传新名片。天宁区注重发挥基层部门宣传骨干和社区老教师、老干部、老党员、志愿者的作用，于2013年启动“党风廉政辅导员”“反腐倡廉宣传员”“廉洁文化导航员”三支队伍建设，截至目前，已选聘注册“三支队伍”24支100余人，在多个平台、多个层面对全区优秀传统廉政文化成果进行宣传，获市级“三支队伍”优秀项目3个。建成以凤凰新城、常青村、金百花园社区、清凉新村第二社区、工人新村第二社区为主的“廉政文化圈”，先后开展廉政讲堂、书画巡展、廉歌会30余场次，受到了群众的青睐和好评。2014年，江苏电视台《廉政时空》栏目对“三支队伍”中的“春之声宣廉合唱团”和“廉政篆刻老人”作专题报导，成为宣传天宁廉政文化的新名片。

（三）抓载体，上下联动，丰富廉政文化教育新形式。近年来，天宁区通过多方位创新载体、零距离上下联动，努力提升廉政文化建设的参与度。一是“村居廉线”线上宣廉。利用“村居廉线”信息平台开设“党员之家”“廉政课堂”“先进典型”等栏目，实现社区党风廉政建设在线服务，使党员干部群众的学习活动摆脱了时空限制，实现了教育的常态化、规范化、科技化。二是廉政文化圈中学廉。依托村级“百米读书圈”资源建立“廉政书屋”和廉政图书角，为广大农村党员干部和群众提供了学习廉政知识、接受廉政教育的平台。三是廉德讲堂线下讲廉。设立“廉德讲堂”，选取勤廉典型，深入社区群众，开展廉政教育主题宣讲活动10余次，促使广大党员干部牢牢守住做人、做事、从政的底线，提高拒腐防变和抵御各种风险的能力。

## 二、廉政文化建设中存在的实际问题

当前，随着反腐败斗争形势与任务的不断发展变化，对照上级的新要求、群众的新期待，我们在传承和

发展廉政文化方面还存在一定的问题和不足。

(一) 在思想认识方面。一些党员领导干部对廉政文化建设的重要性认识不足，认为是软指标、做虚功，耗时长、费精力。一些基层干部认为自己不掌权、不管钱也不管人，没有违纪的条件，学不学廉政文化知识、接不接受教育无所谓。一些群众认为廉政文化建设跟普通百姓关系不大，是“领导生病，给群众吃药打针”，参与廉政文化建设的热情不高。

(二) 在体制机制方面。一些单位在落实党风廉政建设主体责任中领导不力、任务不清、执行不严，没有真正将廉政文化建设纳入重要的议事日程，存在纪检部门“一肩挑”“单打鼓、独划船”的窘境。由于没有明确的要求，廉政文化建设经费没有列入地方财政预算，有效投入资金不够，对阵地建设、人才引进、活动开展缺乏有力的保障。

(三) 在方式方法方面。一些地方在正确处理“关键少数”与“绝大多数”的关系上把握不准，只注重强调对领导干部的廉洁从政教育，对普通党员干部意识的灌输和行为的培养相对欠缺。一些单位缺少组织廉政文化活动的灵活性和时代感，廉政宣传教育跳不出旧框框，说教味浓厚；一些廉政文化活动推进的深度和广度还不够，与地方传统、文化底蕴、民族风情结合不紧密，缺少亲和力 and 感染力。

### 三、对策建议

(一) 健壮机制“骨骼”，增强保障力。科学有效、务实管用的制度，是抓好廉政文化建设的重要保证。要创新和完善组织领导工作机制，主动适应形势任务的发展变化，通过落实党风廉政建设主体责任，强化目标管理，变“软”指标为“硬任务”。要健全挂钩联系、廉政约谈、工作巡查等工作机制，通过加强督查指导、传递工作压力、强化考核问责，形成推进廉政文化建设的有力工作支撑，变“要我抓”为“我要抓”。要统筹谋划、着眼长远、合理布局，不断累积，防止“临时起意”“随时应对”“随意突击”，实现以常态促长效的目标。要建立经费保障和投入机制，从财力上保证廉政文化建设顺利开展。

(二) 突出政治“纪律”，增强感召力。讲纪律、守规矩是新时期对党员干部的政治要求，是全面从严治党的客观要求，要通过廉政文化教育、警示、引导功能的发挥，使广大党员干部加强党性修养、培养高雅情操、锻造人格魅力，不断提高拒腐防变的能力。要分类分层次对不同主体进行针对性教育，如在党员干部中开展“学先贤树德、学先烈励志、学党章担责”等教育活动，在普通公务人员中开展“讲责任、敢担当、讲奉献、当标兵”主题教育活动，在一般群众中开展“公德、家风、民俗”等演出活动，通过丰富多彩的廉政文化展示，不断增强纪律和规矩意识，时时自警自律，在全社会形成追求“以廉为荣、以贪为耻、尊廉尚洁、反贪恶腐”的文化时尚。

(三) 传承历史“血脉”，增强生命力。不忘历史才能开辟未来，善于继承才能创新发展。先贤和前辈给我们的廉政文化财富，渗透到历史长河的末梢细节，影响了一代又一代人的观念与行为，是廉政文化不断创新发展的动力之源。我们要主动融入本地民间艺术创作、文学创作活动中，组织创作一批反映廉洁主题的小小说、传记、诗词、民歌等文学文艺作品，扩大廉政文化建设的影响；要深入挖掘地方志中记载的反映廉政文化内容的谚语、楹联和民间传说，利用剪纸、刺绣、陶瓷等群众喜闻乐见的民俗工艺形式进行宣扬，唤起群众参与廉政文化建设的热情。

(四) 培育家庭“基因”，增强助推力。习近平指出“家庭是社会的基本细胞，是人生的第一所学校。不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风”。家教家风的好坏，对家庭成员价值取向、德行品格具有举足轻重的影响作用。我们要延续和弘扬中华民族的“家国”文化，通过举办“最美家庭”“廉内助”等评比展示活动，推动“清白持家、简朴本分、为民奉献”等久经历史淬炼的优良基因成为好家风的主流风尚、成为家里人的本能自觉。同时，深入开展反面典型案例警示教育，揭示“一人腐败、全家受害”的道理，引导家庭成员算好家庭账、名誉账、亲情账。

# 准确运用 『四种形态』 提升监督执纪水平

文  
●  
陈斌

准确运用监督执纪“四种形态”，必须全面把握其深刻内涵和基本要求，切实转变执纪观念，创新执纪方式，真正做到把纪律和规矩挺在前面。

准确运用“四种形态”，根本在于转变执纪理念。“四种形态”的落脚点是全面从严治党，目的就在于用纪律管住大多数，从根本上改变不出事就是“好同志”，出了事就是“阶下囚”的状况。践行“四种形态”，必须转变思路，聚焦纪律开展执纪审查，由“盯违法”向“盯违纪”转变，从“惩处极少数”向“管住大多数”转变，真正把纪律变成现实的、无所不在的约束。要系统学习习近平总书记关于全面从严治党系列重要讲话精神和王岐山同志关于深化“三转”、党纪严于国法、把纪律和规矩挺在前面等与“四种形态”一脉相承的重要论述，确保纪检监察干部正确掌握执纪审查新理念、新要求，自觉把“四种形态”的要求体现到监督执纪问责的各方面和全过程。

准确运用“四种形态”，基础在于压实“两个责任”。践行“四种形态”，既对纪检监察机关履行监督责任提出了更高要求，更是对各级党组织落实全面从严治党主体责任的具体化。各级党委要采取切实措施，将“四种形态”运用到党员干部日常教育、监督和管理中，有反映的要及时了解核实，发现倾向性、苗头性问题要早提醒、早纠正，不宜继续担任现职的要果断调动，真正把严明纪律的要求体现到履行主体责任的全过程。纪检监察机关要把管住纪律作为践行“四种形态”的方向，既要零容忍态度惩治腐败、减少存量、遏制增量；更要抓早抓小、动辄则咎，守住纪律底线；同时要强化“一案双查”，对立案案件逐案研判，查清主体责任和监督责任履行情况，以强有力的追责问责促使“四种形态”有效落实。

准确运用“四种形态”，核心在于突出抓早抓小。“四种形态”在“好同志”和“阶下囚”之间设置了带电的缓冲区，对一些苗头性、倾向性问题早发现、早处置，能够有效阻断违纪进程，最终达到使严重违纪涉嫌违法立案审查成为极少的目标。要加强党章党规党纪教育，引导和督促广大党员干部时刻绷紧纪律这根弦。要强化党内监督，用好批评和自我批评这个武器，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。要综合运用廉政谈话、核实谈话、诫勉谈话等方式，发现违纪苗头及时提醒，有了反映

及时敲打，避免小错拖成大祸。对涉及一般违纪问题的党员干部，要通过党纪轻处分和组织处理及时进行处理，防止党员干部从违纪滑向违法犯罪，体现组织的严格要求和关心爱护。要将开展谈话函询、处理一般违纪问题、为干部澄清事实等体现抓早抓小实际成效的工作纳入业务考核范围，发挥考评对实践“四种形态”的导向作用。

准确运用“四种形态”，重点在于改进执纪方式。“四种形态”为纪律审查工作提供了基本规范。实践中，要把“四种形态”的要求体现在线索管理、纪律审查和执纪审理各环节。加强线索研判，建立问题线索集中管理和分类处置制度，对一般性问题要加大谈话函询力度，对指向性明确的线索要扎实做好初核，对执纪审查中发现新问题新线索，要深挖细查、决不放过。抓住审查重点，加大对违反“六大纪律”行为的查处力度，让每一条纪律都通上“高压电”。坚持快查快结，严格时限要求，缩短审查周期，查清主要违纪事实后，涉嫌犯罪线索及时移送司法机关依法处理，确保更多的精力投入主责主业。要通过联动督导、片区协作、案例指导等多种形式，推动乡镇（街道）纪委和派出机构更好地承担“咬耳扯袖、红脸出汗”和“党纪轻处分、组织处理”这两种形态的执纪审查工作，提升基层纪检监察组织对监督执纪问责任务的承载能力，夯实践行“四种形态”的基层基础。

准确运用“四种形态”，关键在于拓宽监督渠道。有效的监督，是落实“四种形态”的重要保障。只有监督有力、检查到位，才能做到有问题早发现、早处置。要围绕征地拆迁、项目建设、财政资金使用等重点领域，紧扣“六大纪律”开展专项巡察，突出发现问题，发挥震慑作用。要认真排查损害群众利益问题线索，加强对集体“三资”管理、征地拆迁、土地流转等环节的监管，坚决遏制群众身边的不正之风和腐败问题。要立足“再监督、再检查”职能，选择重点部门和重点工作开展依法行政专项监察，严肃查纠基层执法中存在的突出问题。要紧紧扭住落实中央八项规定精神不放，坚持问题导向，创新监督方式，加强对厉行节约、公车改革、公务接待、职务消费等规定执行情况的监督检查，对不收手、不知止的，一律从重从速处理。



自2016年1月1日新《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》颁布以来，通过半年多的对照执行，溧阳市信访举报工作上的一些新问题逐渐凸显。面对当前出现的新情况、新问题，我们必须开拓新思路、创立新机制，切实加强和改进纪检监察信访举报工作。

问题  
导向  
积极  
创新

# 深入推进信访举报工作

——新《准则》《条例》颁布以来溧阳市纪检监察信访举报工作的调研

文 ● 溧纪信

## 一、信访举报面临的新情况

新《准则》和《条例》颁布以来，溧阳市信访举报工作在信件内容、办理难度、维稳压力等方面面临着新的变化，主要表现为：

1. 信件内容质量不“高”。从立案的角度分析，反映内容可立案的信件占比有所下降。分析原因主要是对党员干部的要求从“法律的底线”上升到“道德的高线”，随着《准则》和《条例》宣传力度的加大，群众将党员干部道德失范的内容向我委反映。

2. 信件办理难度不“低”。信访人反映问题时站在“道德制高点”的信访预期，导致我们在信件调处时存在的“息访难”；信件的内容“趋小、趋微”和违纪行为的“隐蔽化”趋势，导致我们在信件调查时存在的“取证难”；基层实际情况与政策理论要求的不完全同步，导致我们存在“处理落实难”等因素的存在，使我们在信件办理时存在着不小的难度。

3. 信访维稳压力不“小”。2015年10月之前，我市连续多年实现了范围内赴京访的“零”登记。《准则》和《条例》颁布以来，我市出现了2件“范围内问题”的赴京访和2件“范围内问题”的赴省访，其中2件是在政府三信访终结后贴牌向纪委反映，另外2件是曾作息访后因个人利益诉求再次上访。

## 二、信访举报的创新实践

按照“问题导向、底线思维”的理念，溧阳市纪委顺势而为、积极主动开展了信访举报的创新工作，增强适应新情况、接受新挑战的能力。

一是应对信件内容质量不“高”的新变化——强化合作意识。发挥“整合”优势，做好规范接访工作。对溧阳市纪委信访室接访专业性强、理论水平高和基层纪委熟悉基层实际情况等各自优势进行整合，实施轮值接访、预约走访、专题接访等三种形式，发挥1+1>2的整合效应；发挥“研判”优势，做好信件分析研判

工作。在深入实施信访件四级评估、集体研判的基础上，对反映内容复杂、涉及专业性强的信访件，主动邀请审理、审查提前介入，梳理调查取证的要点和重点；发挥“沟通”优势，做好提前引导工作。主动与信访、综治、检察院、公安等部门联系，及时掌握全市热点信访问题和重点信访人的动态，对可能会转换为“贴牌式”的信访问题，提前会同相关部门做好督促、引导、分流工作。同时，加大对行政村和镇（区）“七站八所”审计力度，紧盯“涉农资金”领域，通过交叉审计、推磨审计等方式，及时发现线索。

二是应对信件办理难度不“低”的新问题——强化质量意识。发挥信访监督优势，上干部开展了约谈，对13件信访件开展了谈话函询。发挥纪委职能优势，牵头会办。在总结经验的基础上，下发《关于联合处置农村疑难、复杂信访问题的暂行办法》，对涉及面广、久拖不决的信访问题，采取“2+X”的模式，会同信访问题发生地党委及相关职能部门各司其职做好信访矛盾的调处工作。“2+X”的模式实施以来，我委已成功化解了2件疑难信访问题。发挥信访督办优势，全程审核。下发《关于加强和完善纪检监察信访下转件跟踪督查工作的暂行办法》，从下转件的交办至下转件的报结审核等环节实行“闭合式”“全程式”的跟踪督办。同时，推行预申报结、在信访回复前“模拟答辩”、参加信访见面会等配套制度，切实提高信访件的办理质量，提升信访件的一次性办结率。近年来，我市信访件的一次性办结率始终保持在87%以上。

三是应对信访维稳压力不“小”的新挑战——强化责任意识。定期排查，做到信访矛盾及时处置。深入开展信访矛盾的排查工作，坚持“每季度必排、重点节假日必排、重要政治活动必排”，做到“底数清、情况明”。对排查出的信访矛盾做到“稳控责任落实与调查处理同步；跟踪办理进度与督查维稳进展同步”。今年以来，溧阳市纪委已开展全系统范围内的矛盾排查4次，及时化解处置信访矛盾30余件。强化督办，建立职能室联系重点信访问题制度。为切实做好重点信访问题的化解稳控工作，

我委压实了本委纪检监察室的维稳责任，建立了职能室联系重点信访问题的制度，要求职能室会同地方党委政府共同做好重点信访问题的化解稳控工作。目前，我委已对9件重点信访问题落实了相关职能室。主动融入，形成合力抓好维稳。主动融入政府大信访格局，借力政府维稳的专业优势和政法委系统维稳的法治优势，全力做好纪检监察业务范围内信访问题的维稳工作。今年以来，通过主动融入，3名扬言赴省去京上访的重点信访人得到有效控制。

### 三、信访举报工作的建议

一是强化培训，解决信访人员受理范围“不明”的问题。从实际操作的角度来说，新的《准则》和《条例》的实施业务范围内的界线相对更加模糊，需要上级纪委加强此方面的培训，提高基层信访举报工作人员的鉴别力和接访能力。如反映公安、法院等司法机关具体执法过程中的不作为、慢作为问题。

二是出台制度，解决基层信访维稳压力“趋大”的问题。信访举报受理终结体系的缺失，使基层信访维稳的压力日趋增大。相对于政府三级信访终结的制度，受基层层级的限制，我们无法启动受理终结的探索。同时，在政府信访三级终结的挤出效应的影响下，信访人员以“贴牌”方式不断越级上访，从而逼使我们投入巨大精力，开展对范围外信访问题维稳工作的督办。如殡仪馆信访问题，其反映业务范围内的内容，溧阳市公安、检察院、纪委都进行了调查并追究了相关当事人的责任，由于范围外的股权回购工作尚没有完成，信访人为达到个人目的，多次赴中纪委上访。

三是顶层设计，解决基层信访工作担子“趋重”的问题。信访举报工作本身工作量就不少，加之接访过程的心理压力、因办理质量不高倒逼问责的潜在压力，信访工作人员长期处于满负荷、高压力的状态。实际上，法治建设、综合治理、平安创建等工作的日常事务仍由信访室扎口，使基层疲于应付，难以聚焦主责主业，这些都迫切需要上级纪委条线部门为我们轻绑。

# 武进城管： 五措并举， 扎实开展反腐倡廉宣传教育月活动

● 文 / 武城纪

为持续深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，引导广大党员干部认清形势，筑牢拒腐防变思想道德防线，武进区城管局在“七月廉香”一第八个反腐倡廉宣传教育月活动中，结合工作实际，创新活动载体，突出实践特色，着力营造“风清气正，干事创业”的良好氛围。

一是书记讲课提思想。为进一步引导广大党员干部加强作风建设，增强党课的吸引力和教育的实效性，局纪委书记带头为大家讲党课，围绕“贯彻《准则》和《条例》，加强党的纪律建设”主题，从深刻理解《准则》和《条例》重大意义、准确把握《准则》和《条例》的特点以及如何贯彻《准则》和《条例》要求三方面进行了详细解读，讲课中充分利用反面典型案例，进一步增强全局党员干部严守政治纪律、政治规矩的思想和行为自觉。

二是现场教育造氛围。局机关的走廊、电梯等醒目空间布置的勤廉文化墙，是党员干部开展廉政教育的重要阵地和实践课堂。各部门分期分批组织党员干部参观学习，通过

“走、看、听、悟”等方式，潜移默化中“零距离”感受廉政文化的熏陶。一句句含义隽永的警句、一幅幅寓意深刻的图画，使廉政文化进一步深入人心，营造了以廉为荣、以贪为耻的良好氛围。举办了学习教育情景式党课，通过主题短片、个人演讲、党章党规知识竞答、系列讲话心得分享、情景小品、说唱快板、重温入党誓词等形式进行演绎，展示了一堂主题鲜明、意义深刻、富有感染力和吸引力的情景式党课，使大家接受了一次生动而深刻的廉政教育。

三是巡回演讲增意识。七月上旬，我局积极选派优秀选手参加以“明规矩、守纪律、强担当”为主题的全区中层干部演讲活动，并取得了三等奖的好成绩。活动结束后，各支部结合支部活动邀请我局参赛选手巡回演讲，进一步增强了党员干部纪律意识、责任意识、担当意识，在城市管理中作表率、当先行。

四是家规家训树新风。紧扣“好家风涵养好作风”这一主题，突出“廉洁元素”，在全局范围内广泛征集“好家



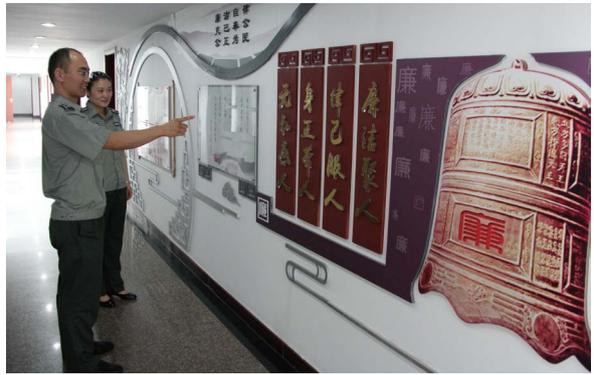
书记讲党课



党章党规知识竞赛



说唱快板



现场教育

训、家规”，并通过分享交流会、公告栏展示等形式，组织党员干部学习分享，启迪思想，塑造心灵，引导全体党员干部唱响“廉洁家风”主旋律、凝聚“廉洁家风”正能量、树立“廉洁家风”新风尚。

五是廉政故事树榜样。围绕审批工作、执法工作、业务工作等内容，在党员干部中深度挖掘，大力宣扬身边的廉政故事、廉政人物。以身边人、身边事为大家树立榜样及标杆，切实以感人的事迹引领人，用共同的追求激励人，不断深化

廉政教育。

武进区城市管理局扎实开展反腐倡廉宣传教育月活动，做到了正确把握宣传导向，统筹整合各方资源，全面掌握学时进度，活动内容丰富，形式多样，收到了预期的成效。通过开展活动的开展，使全局广大党员干部在思想上有触动，行为上有对照，工作上有推动，筑牢了反腐倡廉的思想防线，切实提高了工作效率，有力地促进了全局党风廉政建设工作深入开展。



重温入党誓词

## 常州市国土资源局召开 全市国土资源系统纪检监察工作座谈会



7月28日下午，常州市国土资源局召开了全市国土资源系统纪检监察工作座谈会。局党委委员、纪委书记戴洪华到会讲话。会上，全体纪检监察干部首先学习了《中国共产党问责条例》及驻厅纪检组、市纪委办公室下发的关于开展违规吃请、公款吃喝问题专项整治工作的文件。溧阳局、各分局就2016年上半年的工作以及下半年的工作谋划进行了座谈交流。戴洪华书记强调，下半年，全市系统纪检干部必须结合“两学一做”教育活动，把纪律和规矩挺在前面，狠抓正风肃纪。（市国土）

## 道德讲堂点亮廉政文化之灯

近日，在常州西电变压器有限责任公司的职工培训中心，常州市国资委与常州西电变压器有限责任公司联合举行2016年首期道德讲堂暨廉政教育活动。通过唱歌曲——唱一首廉洁从业歌曲；观警示——看一部警示教育短片；诵经典——读一遍廉洁自律准则；听故事——讲一讲廉洁教育意义；谈感悟——谈一番廉洁心得感悟；上党课——做一次廉洁意识强化；送吉祥——送一本反腐锦囊画册等7项活动，给大家上了一堂生动的廉政教育课。（市国资委）

## 江苏中关村：三举措让咬耳扯袖红脸出汗成常态

在全面从严治党新形势下，江苏中关村强化抓早抓小，坚持把纪律和规矩挺在前面，把握监督执纪“四种形态”，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。一是专题教育促筑防线守底线。结合“两学一做”学习教育，在全体党员干部中开展“学《准则》用《条例》，立高线守底线”专题教育活动。通过以考检学、以考促学的方式，促使党员干部把党纪法规要求转化为日常行为规范，不断增强行为自觉。二是文化熏陶促家风正社风清。开展“树清廉家风，创勤俭家庭”活动，以“勤廉家书、家规、家训”征集为载体，传承家庭美德、弘扬良好家风。让广大干部在观景思廉中得到思想上、心灵上的熏陶。三是约谈提醒促治病树正歪树。深入开展谈心提醒活动，在重大资金使用等重大决策前、在工作生活中遇到较大困难挫折时等8种情况下，及时给干部送纪律条规、送风险提醒、送心理疏导，做到关口前移、防微杜渐。（徐丹）

## 戚大街草根画家绘就“两学一做”廉政文化墙

7月19日上午9时，在戚大街汇龙湾围墙上，一幅幅教育意义深刻的英雄形象、先进典型映入眼帘。让墙壁“说话”，为党员“树镜”，图文精美的“两学一做廉政文化墙”进一步丰富了廉政教育形式。戚大街社区联合戚街道纪委、江苏银行常州分行、戚月线消防中队、戚街道派出所、戚街道计生妇联及100余党团员及居民群众，观看制作“两学一做廉政文化墙”，用漫画勾勒学习特色、贴近工作实际的“两学一做”文化墙，营造浓厚的学习教育活动氛围。（蒋雯）



## 天宁区纪委：践行“四种形态” 教育提醒“勤浇树”

以“三会一课”为载体，组织全区党员读党章、学党纪，延伸到全区1476个基层党组织、30357名党员。开展集中学习《准则》《条例》活动，进行专题研讨，“送课送学”24次，覆盖党员领导干部800余人次。开通锦绣天宁廉政微信公众平台，关注量1000余人，发布5期。孝廉文化示范区初现成效，建成50个廉政教育基地景观，10个孝廉文化长廊。重要节日假期重申纪律要求，编发提醒短信800余条，组织监督检查，发信号、提要求、督履责。（徐浩）

## 新北区召开违规吃请和公款吃喝问题专项整治工作会议

7月23日上午，新北区纪委会同相关部门召开违规吃请和公款吃喝问题专项整治工作会议。相关人员解读了相关规定，区纪委副书记、监察局局长范春苟部署了相应工作。最后，区委常委、纪委书记薛明方对专项整治工作提了四点要求，一是认清形势，建立现代化治理体系；二是加强学习，结合两学一做，同步对作风建设相关规定进行学习；三是自查自纠，按照文件要求积极推进相关工作；四是严肃追责，结合监督执纪的“四种形态”，抓早抓小，将违规吃请和公款吃喝问题消灭在萌芽状态。（刘效禹）

## 武进国家高新区举办青莲苑廉政道德讲堂

7月7日下午，武进国家高新区结合“两学一做”学习教育“三立三正”要求，以“涵养优良家风，促进党风政风”为主题，举办了高新区知行讲坛第一期——青莲苑廉政道德讲堂。来自园区的机关干部、村（社区）书记、非公企业纪监小组负责人等160余人参加了本次活动。此次活动由高新区纪工委监察局主办，通过诵经典、看短片，学模范，提倡议，送清风等环节，分享了郑义门“奉公勤政，毋踏贪黷”的经典家训，观看了《郑义门——致力为公》廉政动画短片，发起了希望广大党员干部家庭“树良好家风 促廉政清风”的美好倡议，最后给大家送上了印有清廉家风警句的青莲扇。（王菁）



## 溧阳地税：构建风险应对过程廉政管理“四道防线”

溧阳市地税局在风险应对过程中将反腐倡廉建设引入到风险质量管理中，以岗位职责为重点，以减少导致权力事项滥用的条件和因素为目的，采取切实有效的防控措施，构建“四道防线”，对权力运行中的廉政监督管理薄弱环节进行风险预警，化解和降低廉政风险和税收执法风险。这“四道防线”分别为：一是发挥教育在廉政风险防控中的基础性作用；二是发挥制度在风险防控中的治本功能；三是发挥监督在风险防控中的约束功效；四是发挥惩戒在风险防控中的警示作用。（陈利平 狄韶辉）



## 金坛区农林局：举办“讲党性、守底线、敢担当”知识竞赛

日前，金坛区农林局开展了“讲党性、守底线、敢担当”知识竞赛，由各党支部组成的8个参赛队参加了角逐，竞赛题以《党章》《准则》《条例》和习总书记系列讲话精神等相关知识为主要内容，最终综合支部队获得第一名；机关支部和老干部支部获得第二名；畜牧支部和蚕桑支部获得第三名。（杨金坤 徐冬平）

## 江苏中关村：狠刹大操大办“升学宴”歪风

又是一年毕业季，江苏中关村纪工委、监察局抓住中高考录取这一节点，认真贯彻落实中央“八项规定”，坚决向党员干部大操大办“升学宴”歪风说不。一是发出倡议，打好“预防针”。通过手机短信，友情提醒园区党员干部不摆“升学宴”，杜绝铺张浪费，如确需举办的，要提前上报个人重大事项报告。二是严明制度，上好“紧箍咒”。通过学习《准则》《条例》、参观溧阳市“山水茶竹廉之韵修身之旅”廉政文化旅游专线等主题活动，强化党内两部法规的学习贯彻和廉洁自律意识的养成。三是监督检查，架设“高压线”。在园区管委会门口安装信访举报箱，将监督举报电话在江苏中关村门户网站公布，随时受理群众举报。加强明查暗访，把纪律和规矩挺在最前沿，形成强力震慑。（史璟）



## 溧阳市：“四个一”系列活动庆祝建党95周年

“七一”期间，溧阳市以“两学一做”学习教育为载体，结合廉政教育，在全市各党组织开展“四个一”系列活动，庆祝建党95周年，进一步增强党员干部的党性修养和规矩意识。一是上一节专题党课。结合“两学一做”学习教育，以“一把手”和市反腐倡廉讲师团成员授课的形式，组织党员学习《党章》《条例》《准则》，进一步坚定党员干部的理想信念，强化纪律规矩意识。二是组织一回参观。以我市“山水茶竹”廉政文化旅游专线为主体，组织党员干部前往参观学习，接受革命传统教育和党性教育。三是观看一部警示教育片。组织党员集中观看《微信疑云》《本色》等廉政警示教育片，认清“四风”严重性和现实危害性，时刻反省自身言行举止。四是发动一次捐款。组织全体党



员开展“爱心汇聚 心系灾区”捐款活动，为盐城灾区人民献上爱心和温暖，以实际行动树立合格党员良好形象。（钱文烜）

## 溧阳：部署落实违规吃请和公款吃喝问题专项整治

一是迅速部署、及时落实。接到省、常州市纪委下发的《关于开展违规吃请和公款吃喝问题专项整治的通知》后，溧阳市纪委第一时间向全市所有镇（区）、部门转发了该通知，采取有力措施，严肃查处一批典型案例、指名道姓公开曝光一批，在党员领导干部中形成对违规吃请和公款吃喝“不敢、不能、不想”的良好氛围。二是加强督查、全面检查。组成4个检查组，对部分饭店、酒店、农庄进行检查。检查采取不打招呼、不定路线、高度保密等方式，重点围绕违规吃请、公款吃喝以及公车私用等问题开展监督检查。同时，市纪委领导利用纪检监察片会要求全市各级纪检监察部门高密度、高频率开展明察暗访，及时查处违规行为。三是突出重点、有的放矢。由市纪委牵头，会同市财政局、市人社局和市审计局部署开展了“严控公款消费”专项检查工作。此次专项检查分为3个检查组，在各单位自查基础上对我市12家单位进行抽查，并将公款吃喝问题作为重点检查项目之一。对检查中发现的共性问题，检查单位联合下发通报及时予以纠偏指正；对个别单位的个性问题市纪委予以约谈提醒，并限期整改到位。（曹黎明 汤晓维）

## 强学风、转作风、促行风——打造新时期供销合作社

为切实发挥供销合作社在服务农村经济发展和农民生产生活中的独特作用，今年以来，市供销社以“两学一做”学习教育为重要抓手，致力于加强学风、作风、行风和党风廉政建设，扎实推进供销合作社综合改革系统工程，全力打造新时期供销合作社。一是强学风，着力提升干部能力素质。突出全面系统抓学习，突出理想信念抓学习，突出问题导向抓学习。二是转作风，着力增强为农服务成效。充分发挥示范表率作用，积极创新经营服务方式，全力以赴保障灾后复产。三是促行风，着力建设务实廉洁供销。强化廉政教育，规范诚信经营，严格督查落实。（市供销）



## 洛阳镇举行“敬业、奉献、清廉”党员统一活动日活动

8月5日上午，“敬业、奉献、清廉”党员统一活动日活动在洛阳镇珠光楼会议室举行。此次活动秉承反腐倡廉精神，旨在学习先进典型、激发工作热情，进一步营造遵章守纪、清廉向上的良好氛围。活动播放了“太行新愚公”李保国和我军无线电通讯事业创建者王诤将军的视频。参加活动的党员纷纷表示，会弘扬扎实苦干的优良作风，时刻以共产党员的标准要求自己，弘扬阳湖精神，争当时代先锋。（洛阳纪）

## 七旬老党员七缴“特殊党费”

近日，1966年入党，现年75岁的溧阳市竹箦镇南旺村村民许进来到镇组织办公室，将自己省吃俭用的1000元向党组织递交了“特殊党费”。许进已先后为汶川、芦山、鲁甸、西藏地震、建党90周年、党的十八大共缴纳了5000元“特殊党费”。许老长期乐善好施，先后被评为“十佳老有所为人物”“常州好人”、溧阳市“文明市民”、竹箦镇“优秀党员”。此次是他第七次缴纳“特殊党费”。身患贲门腺癌症的他说：会为党的事业再尽一份力。（芮伟芬 狄志宏 吕杰）



## 钟楼区严肃问责宣战“庸懒散拖”

钟楼区纪委聚焦中心任务，强化监督执纪问责，对行政行为中的“庸懒散拖”重拳出击，使问责制度成为对党员干部的刚性约束，努力营造风清气正、干事创业的工作氛围。一是定规矩，建章立制亮红线。制定《钟楼区科级领导干部问责办法（试行）》，明确将全区副科级以上领导干部作为问责、追责对象。出台《关于实施党风廉政建设责任追究的办法（试行）》，细化问责内容，梳理了违反政治纪律、组织纪律、落实“两个责任”不力、“四风”问题突出等7项应当被问责的事项。二是明责任，学习宣传全覆盖。利用建党95周年纪念活动，广泛开展“践行‘四讲四有’，争做合格党员”活动，号召广大党员干部讲规矩、守纪律。建立“周六学习日”制度，采取集中导学、专家辅学、专题研学、案例鉴学等“四学模式”。开展学习《准则》《条例》知识竞赛活动，累计发放典型案例警示口袋书——《镜鉴》共2期、2000余册。三是严执行，挺纪在前零容忍。把握和运用好监督执纪“四种形态”，着力加强对党员干部的日常监督与管理，把规范权力运行、防范岗位风险、履行岗位职责等内容作为党风廉政建设巡察和纪检监察工作督查的重点。对有令不行、有禁不止、违反工作纪律和失职渎职行为的单位和个人严肃问责，对2名履行主体责任不力的部门负责人进行了责任追究，起到了良好的警示和教育效果。（钟纪宣）



## 天宁区郑陆镇开展大学生村官警示教育

近日，天宁区郑陆镇纪委组织全镇20多名大学生村官赴常州市预防职务犯罪教育基地——“想园”，进行预防职务犯罪警示教育活动。通过图像、视频、微电影等多种形式，再现了历届国家领导人反腐倡廉的重要讲话，回顾反腐历程和典型的职务犯罪案例，通过音频资料反映了犯罪分子声泪俱下的忏悔之声，使大学生村官更加了解导致职务犯罪的原因和思想演变的轨迹，以及腐败行为给国家、社会、个人带来的巨大危害。活动结束后，村官纷纷表示一系列的观摩、聆听、交流等活动，在他们的内心深处产生了强烈的共鸣。（季蓓蕾）

## 溧阳市纪委：“三色标号”为村级换届选举“正本清源”

在深入开展村级信访矛盾专项排查的基础上，溧阳市纪委建立村级换届工作预警机制，对排查出的信访矛盾实施“三色管理”“分级评定”。根据信访矛盾的稳定情况及轻重缓急，对村级组织实行“红色、橙色、蓝色”三色标号。其中，标为“红色”标记的行政村为信访矛盾较大，如不及时处置会影响换届的顺利进行；标为“橙色”标记的行政村为信访矛盾个别存在，但不至于影响村换届大局；标为“蓝色”标记的行政村为没有发现信访矛盾或村换届可顺利进行。据悉，实行三色标号、分级处置以来，2个标号为红色的行政村已降为“橙色”，5个橙色标号的村已降为“蓝色”。目前，全市175个行政村中，172个行政村已成为“蓝色”标号，剩余3个橙色标号的村正在妥善处置中。（段江华 金可）

## 武进绿建区举行党风驻点巡察问询质询现场会



7月7日下午，武进绿建区举行党风驻点巡察问询质询现场会。会上，听取了绿建区党工委关于落实“两个责任”的工作报告，现场进行了质询问询，并对绿建区党工委领导班子进行了党风廉政建设满意度测评。区委常委、区纪委书记徐萍指出，绿建区是今年武进区首个推行问询质询活动的单位，在板块上也是第一家。活动有新意、有成效，对绿建区的下一步发展起到了“问诊把脉”作用，值得其他单位借鉴。并就围绕“责、实、效”三个字，对绿建区抓好党风廉政建设工作提出了明确要求。（徐敏）

## 武进集中办理换届相关问题线索向违纪行为亮剑 为清白干部正名

近日，武进区嘉泽镇农机服务站的老刘工作日中午饮酒被组织处理，谈及此事，老刘仍颇有感触。他告诉笔者，是纪委的及时提醒，让他意识到自己的行为出现的偏差，避免了更严重违纪行为的发生。据了解，在集中办理工作推进中，武进区纪委集中摸排和筛选确定了一批反映惠民资金及基层干部作风等问题线索，抽调多名纪检干部组成专项调查组，全面核查信访举报线索。对在调查中发现确实存在违纪违规行为的干部将坚决查处，绝不姑息；对经过核查没有发现违纪违规行为的干部将及时帮助澄清事实。今年1-6月份，武进区澄清不实信访举报问题43件，立案查处115件给予纪律处分107人。（缪小芬 秦奕）

## 薛家镇开展财经知识培训

7月20日晚6点，薛家镇在企业投资服务中心十楼召开结报员培训会议，约70人参加此次培训。会上，纪委书记张国英提出，结报员要有职业道德，知法守法，切实做到客观公正、实事求是；要严格执行区镇财务管理制度，规范财务管理；镇监察审计室将按照相关审计制度开展三年一轮审，严肃财经纪律，加强内控管理；镇财政部门要以强化财务人员履职尽责意识为抓手，通过案例来提高纪律意识，广泛开展财经法规教育，定期开展财务知识培训，强化财务人员遵纪守法观念。（新薛纪）

## 武进区：家风讲堂进农村

近日，常州市武进区积极开展家风讲堂进农村活动，引导广大党员干部群众在晒家风亮家训中积极倡导社会主义道德新风尚，从而实现群众自我教育、自我管理、自我提高的目的。图为武进区雪堰镇夏墅村翁家头家风讲堂活动现场。（缪小芬 许燕）



## 武进区：举行作风建设主题演讲赛决赛

7月13日下午，武进区“明规矩、守纪律、强担当”作风建设主题演讲赛决赛举行，来自区检察院、湖塘镇、武进国家高新区等单位的13名选手参加角逐。区委副书记顾伟国，区委常委、组织部长华飞，区委常委、区纪委书记徐萍等领导到场观摩。活动自6月初开展以来，全区共有69个单位派出选手参赛。经过4场初赛，最终13名选手脱颖而出。决赛中，选手们精彩的演讲深深打动了现场的评委和观众。最后，顾伟国指出，举办作风建设主题演讲赛，目的是持续深化机关作风建设，全区上下要深学笃信，让纪律规矩入脑入心；要知行合一，把履职规范落到实处；要勇于担当，将“阳湖精神”传承弘扬。（缪小芬 徐敏）



### 武进区：学深悟透入脑入心

近日，武进区纪委开展第八个“七月廉香”党风廉政宣传月活动，围绕宣传贯彻《准则》《条例》，推出两项法规系列宣传展板，共36幅。以漫画的表现形式，一图读懂准则、条例及六大纪律的解读，宣传两项法规精神。据悉，该系列展板将在全区范围内巡回展出，提高两项法规的普及率和知晓率，进一步增强广大党员遵守党规党纪的自觉性。图为机关干部驻足观看系列宣传展板。（缪小芬 徐敏）

### 武进区交通运输局：党员做表率，急难走在前

武进区交通运输局结合“两学一做”学习教育，开展“党员做表率，急难走在前”活动，创新技术的运用、攻克拆迁难题、推进工程进度，全面增强党员队伍和党组织的创造力、凝聚力和战斗力。图为常州市武进区青洋路快速化工程施工现场青年党员突击商讨技术难题。（缪小芬 杨珏）



### 市区两级政管办优化创新“五大机制”促进政务服务效能实现新提升

今年以来，市、区两级政管办配合市发改委重大项目办，采取各项积极举措，建立了五大工作新机制，保障市、区两级重点建设项目顺利开工投产。一是涉审部门协调运作新机制。积极推行“联审会办”“容缺受理”“形式审查”“联合踏勘”“区域评价”等举措，为重点建设项目开辟审批“绿色通道”；二是联合竣工验收新机制。推行“一次告知、验前辅导、综合验收、限时办结”；三是项目代办长效工作新机制。市级“重点建设项目代办中心”定期组织回访以及定期工作例会，不断提升全市重大建设项目代办系统化水平；四是联动服务工作新机制。强化市、区政管办与经济开发区、专题园区的对接，切实形成工作合力；五是行政审批“线上+线下”审批新机制。通过开发“建设项目信息共享网上审批系统”，切实解决部门管理“信息孤岛”。近期，常州市政管办联合市发改委，组织18个涉建部门窗口业务骨干，赴金坛区实地调研众泰汽车、中航锂电池等项目现场，总结行政审批服务经验的同时，进一步理顺“五大新机制”，大力提升政务服务效能。（贡献 戴旋）

### 新北区纪委赴春江镇对相关领导任职期间实施廉政责任审评



7月12日，新北区委组织部、区纪委、区编委办、区审计局同志组成“四责联审”工作小组，赴春江镇对沈东、单大友同志任职期间实施“四责联审”。区纪委工作组围绕落实党风廉政建设责任制和“两个责任”，落实八项规定精神、改进工作作风，执行“三重一大”事项集体决策制度，廉政风险防控制度建设。通过查阅台账资料、与干部职工进行个别谈话、发放并回收党风廉政建设民主评议表等形式进行了廉政责任审评。（于佩）

### 市工商局出台《廉政约谈制度》实施意见

为认真落实党风廉政建设监督责任，进一步强化对党员干部的监督、管理、教育和防范，筑牢从严管理的第一道防线，促进党员干部廉洁自律，扎实推进党风廉政建设“两个责任”落地生根，努力实践监督执纪“四种形态”，让“咬耳扯袖、红脸出汗”真正成为常态。近日，市工商局出台了廉政约谈制度，分为常规约谈、提醒约谈、告诫约谈、专题约谈、工作约谈5项，并就约谈目的、对象、方式、内容、程序和纪律一一作了明确，真正体现严管就是厚爱，进而将严和实的要求融入到党组织对党员的日常教育、管理和监督中。（市工商）

## 溧阳市：开展第十二个“纪律教育学习月”活动

近日，溧阳市纪委在全市各级党组织开展“纪律教育学习月”活动。据悉，全市51个党委（党组）书记结合“两学一做”主题，为本单位党员干部上了一堂专题党课；市反腐倡廉讲师团成员为23个单位的党员干部作专题廉政教育讲座；19个单位赴我市“山水茶竹”廉政文化旅游专线参观学习；600余名副科级以上领导干部通过清风溧阳网“清风课堂”平台进行网上学法学廉测试。（钱文炬 狄韶辉）



## 市民政局认真督查基层单位党风廉政建设

6月13日至15日，市民政局督查组通过“听”“查”“看”等形式，对14个基层党支部党风廉政建设落实情况进行了半年度督查。一“听”，听取了各党支部上半年党风廉政建设开展情况、作风建设情况和廉政风险防控排查情况等专项工作情况的汇报；二“查”，认真查看了党风廉政建设活动方案、会议记录和台帐等相关痕迹资料；三“看”，实地查看了内部管理制度的制定、执行情况和贯彻落实党风廉政建设责任制工作情况。局督查组对各基层单位上半年党风廉政建设给予了充分的肯定。纪委书记俞坚提出具体要求：进一步提高党风廉政建设重要性的认识，进一步强化从严治党主体责任意识；要进一步加大党内各项法规的学习和教育；要认真整改督查中发现的问题和存在的不足；要在“两学一做”学习教育中推进党风廉政建设。（市民政）

## 金坛区：《爱廉说》廉政微小说弘扬正能量



从去年下半年起，金坛区纪委联合机关党委在全区开展了“清风金坛”廉政微小说创作比赛。为了扩大教育效果，金坛区纪委从中选出42篇编入《爱廉说》，该书共分为“清韵悠长”“辛辣讽喻”“穆如清风”“幡然醒悟”“沐风而行”等五个篇章。这些作品有的发人深省，通过鞭挞腐败和揭示腐败成本，对有苗头倾向性问题的党员干部起到咬耳扯袖、红脸出汗作用；有的针砭时弊，讽刺社会上依然隐蔽的“四风”问题，让人引起警惕，及时治理纠正；有的弘扬正气，歌颂先进典型和好人好事，发挥榜样的引导作用。（杨金坤 章恺）

## 春江镇：创新工作思路 致信各村书记

近日，春江镇39个村(社区)党总支书记收到了来自春江镇纪委书记王建国亲自撰写的一封信，信中通过剖析该镇信访案件比例高居不下的原因，进一步警示和教育广大党员干部牢固树立廉洁自律意识，坚守做人做事法纪底线。从严惩治违纪违法的腐败分子到教育爱护广大党员干部，春江镇纪委始终坚持以案说法，在全镇上下形成警示教育氛围。7月初，镇纪委决定，以“一封信”的形式，向各村(社区)“一把手”发出。下一步，镇纪委仍将强化信访督察督办，加大对问题线索的核查力度，建立完善追责制度，保障全镇风清气正。（于佩）

## 市工商局纪检组开展履行“一岗双责”常规约谈

为进一步检查了解市局机关各部门落实党风廉政建设责任制和履行“一岗双责”的情况，从7月上旬开始，纪检组对机关21个部门（含事业单位和社团组织）“一把手”进行了一次常规约谈。主要听取各部门主要负责人上半年履行“一岗双责”所做工作、存在哪些风险隐患和下一步工作打算，同时结合各部门的职能及当前形势要求，对约谈对象逐一传导责任、告诫提醒，并进行了签字背书。约谈中，市局纪检组长夏全海同志还分别对部门负责人提出了四点要求：一是要牢记“一岗双责”责任；二是要坚守党纪党规底线；三是要防控各类风险隐患；四是要注重严格律己律人。（市工商）

## 快乐假期清风行

教育一个孩子，带动一个家庭，影响整个社会。暑期来临，武进区青少年诚信廉洁教育基地迎来了一批批特殊的小客人参观学习，将廉洁的种子根植于校园家庭。截至目前，武进区青少年诚信廉洁教育基地共接待60余批次1600名学生。图为武进南塘桥小学学生参观现场。（缪小芬 金丽）



## 武进区：党员门前亮家风

近日，常州市武进区结合“两学一做”学习教育，在农村基层开展“党员门前亮家风”“亮身份、亮承诺、做表率”活动。倡导广大基层党员亮形象，学做在先，积极发挥党员的模范带头作用；在农村党员家庭中悬挂“共产党员家庭户”承诺牌，每名党员作出承诺，亮明身份，接受群众监督。（缪小芬 许燕 陈雨谷）

## 新北区纪委开展机关作风效能满意度评价系统运行情况专项督查工作

近日，新北区纪委会同区委政协、宣传统战部、党政办、人社局等作风办成员单位分三批次对区各有关部门、各园区（镇、街道）满意度评价系统整体运行情况进行了专项督查，本次专项督查重点为评价系统前台更新、调整、维护情况，后台登录、管理、督办落实情况。此次督查发现问题单位两家，对十余家单位提出整改意见建议。本次督查是扩容增面工作完成后的第一次专项督查。同时，区纪委工作人员在日常工作中从后台对满意度评价系统收到的群众的投诉进行专项督办，确保对于每件群众投诉查明原因、做好答复、总结整改。（于佩）

## 横山桥、芙蓉卫生院联合举办廉政教育专题讲座

7月21日，横山桥卫生院联合横山桥芙蓉卫生院在国瑞宾馆举行“畏法慎行——远离职务犯罪”廉政教育专题讲座，常州经开区检察院反贪污贿赂局局长郭平为全体干部职工170余人进行了辅导。讲座对职务犯罪产生的原因、危害和预防职务犯罪等方面作了具体讲解，要求全体医务人员自觉遵守党纪国法、中央八项规定精神、卫生行风建设“九不准”等，严格执行医务人员行为规范，认真履职、严守底线、不踩红线。（刘健）



## 尧塘街道：学习贯彻《准则》和《条例》 载体丰富 突出主题

2016年上半年，金坛区尧塘街道以街道党工委为责任主体，以“守纪律、讲规矩、强堡垒、勇担当”为学习主题，细化学习方案、丰富活动载体，围绕新颁布的《准则》和《条例》开展多形式的学习实践活动：一是学习明规矩。邀请金坛区纪委副书记、监察局局长俞云法同志为街道200余名党员干部专题辅导新《准则》、新《条例》精神解读；为机关、村党员干部、企业党组织书记赠阅《准则》《条例》合订本，做到人手一套；创办“党员在尧塘”微信公众号，探索“互联网+”时代党员教育管理新路径，及时发布党员教育管理监督信息20余条；开展党工委书记带头上党课，举办学《党章》、学《准则》、学《条例》知识竞赛。二是讨论凝共识。围绕正确对待“公与私”“廉与腐”“俭与奢”“苦与乐”主题，组织开展《忠诚与背叛》读书征文大讨论，共收到征文25篇。三是测试找差距。组织党员干部在“清风金坛”网站“学廉考廉”栏目在线学习和测试，确保机关、事业、村两委班子党员全覆盖。四是约谈强意识。与班子成员、部门中层、行政村主要负责人签订廉政责任书41份，围绕廉政风险点约谈中层干部9人，对新提拔的村干部进行一次廉政谈话。五是规范保清廉。对重点村、机关重点部门开展联合审计督查3次；列出机关部门工作人员20条言行负面清单、69条工作负面清单和程式化运作模式，编印成《学习手册》下发。（孙红琴）

# 激浊扬清 固清廉之本

——市排水管理处廉政文化撷英



常州市排水管理处为常州市城乡建设局所属事业单位，担负着市区生活污水（含部分工业废水）的处理、雨污水设施规划、建设、运行、监管及污水处理费征收等职能。多年来，市排水管理处始终坚持两手抓两手都要硬，切实加强党建和党风廉政建设，着力强化廉政风险防控，积极推进第三方社会满意度评价体系建设，持续加强廉政教育，塑造廉政文化品牌，构建特色鲜明的“明廉堂”，开展廉政道德讲堂和廉政文化系列活动，取得良好的成效，为城乡建设排水事业营造了风清气正的廉政氛围和良好的发展环境，单位还被市纪委命名为“市廉政文化示范点”，并连续两轮获评“全国文明单位”。

- 1 方便群众，夜间养护污水管道
- 2 道德讲堂，搭建廉政教育新平台
- 3 表彰普通职工营造风清气正氛围
- 4 在常州监狱组织警示教育大会
- 5 领导班子在“明廉堂”集中学习

# 推进农电发展 传播廉洁文化

常州农电电力有限公司廉洁文化建设剪影



农电道德讲堂，党课在线



党员宣誓仪式

“木有本而枝茂，水有源而流长”。近年来，常州农电公司党委引领426名党员当先锋、作表率，充分发挥党组织的战斗堡垒作用，荣获2013年-2015年度常州市先进基层党组织荣誉称号。

公司以廉政文化进班子、进供电所、进班组、进家庭“四进”活动为载体，打造廉政文化硬件环境，努力培育廉政文化建设示范点；下属的26个党支部开展形式多样的廉政文化活动，引导员工创作具有企业鲜明特色和艺术品位的廉洁艺术精品：联系实际上党课；开展“我心目中的农电优秀共产党员标准”征集特色活动；开展先锋座谈会、争当先锋倡议书党员签名和“两学一做”图板巡展等活动。（姜立民）



供电公司廉洁文化广场



供电公司企业文化园地



农电12项禁令承诺签名



洛阳供电所争当先锋倡议