



2017
壹 双月刊
总第315期



一本「礼尚往来」的「致腐经」
常州积极实践「四种形态」用纪律管住大多数
奋力推动常州全面从严治党纵深发展
聚焦党内监督 深化标本兼治



1月26日，市纪委十二届二次全会开幕
摄影作者：谭剑

中共常州市第十二届纪律检查委员会 第二次全体（扩大）会议召开



2017年1月26日下午，中共常州市第十二届纪律检查委员会召开第二次全体（扩大）会议，深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委七次全会上的重要讲话精神，落实省纪委二次全会要求，总结工作，分析形势，部署2017年全市党风廉政建设和反腐败工作。

市委书记阎立出席会议并作重要讲话，强调三点意见：一、学深悟透、融会贯通，切实增强推进党风廉政建设和反腐败工作的政治责任。二、突出重点、步步深入，持之以恒推进党风廉政建设和反腐败工作。三、严字当头、标本兼治，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。

市领导费高云、徐纛、张春福、韩九云、徐光辉、蔡骏、曹佳中、周昌明、周斌、盛建良、范寿柏和市中级人民法院院长张屹、市检察院检察长葛志军出席会议。会议通过了《工作报告》和《中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会第二次全体会议决议》。市委常委，各辖市、区、市级机关各部门党委（党组）书记、纪工委书记（纪检组长）递交了党风廉政建设责任书。

打铁还需自身硬 不断强化自我监督

本刊评论员

1月3日至5日，中央纪委在中央电视台推出三集电视专题片《打铁还需自身硬》。该片从加强纪检干部队伍建设这个角度，讲述十八大以来纪委会系统是怎么防止“灯下黑”“清理门户”的，从视觉和思想上给人们带来了前所未有的冲击，引发各界人士热议。不少人在对这些蛀虫的腐败情节感到震惊的同时，更为中央纪委敢于正己的巨大勇气、为中国共产党的宽阔胸襟点赞。

打铁还需自身硬，正人先正己。专题片引发的热潮虽已过去，但纪委不断强化自我监督的步伐却没有停歇。习近平总书记明确指出：“各级纪委会解决好‘灯下黑’问题，自觉遵守党纪国法，你们是查人家的，谁查你们？这个问题要探索解决。”王岐山多次强调：“严管就是厚爱，信任不能代替监督，要用严明的纪律管住自己，建设一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍”。一方面，党的十八大以来，在党中央坚强领导下，各级纪检监察机关按照全面从严治党要求聚焦中心任务，深化转职能、转方式、转作风，坚守监督执纪问责的定位，努力建设一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。另一方面，按照“打铁还需自身硬”的要求，从严管理监督，眼光向内、刀刃向内，坚决清理门户，解决“灯下黑”问题。数据最有说服力，党的十八大以来，中央纪委机关谈话函询218人，组织调整21人，立案查处17人，全国纪检监察系统共谈话函询5000人次，组织处理2100余人，处分7500人。这些数据印证着谁来监督纪委会命题的必要性，也显示了中央纪委不回避问题、清理门户的决心。

全面从严治党，中央纪委首先要把自己摆进去，监督别人的人首先要用更严格的制度管好自己，加强纪检机关自身建设。强化自我监督，关键是要从强化内控机制，有效防止权力滥用入手。十八届中央纪委七次全会审议通过了《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》（以下简称规则），就是把习近平总书记对纪律检查工作的要求细化具体化。监督执纪问责是党章赋予纪委会最重要的职责和权力，也是最容易出问题的环节。不受监督的权力是危险的，规则针对其中的关键点和风险点，把规矩立起来、纪律严起来。通过严格执行监督执纪规则，把纪委会的权力关进笼子。自我监督不能大而化之，必须落实落细，盯住人看住事。规则针对监督执纪问责各个环节风险点，突出“人”这个关键因素，立规矩、划红线，努力把风险降到最低。我们要从严明政治纪律和政治规矩的高度严格执行规则，强化日常管理，补齐监督短板，对工作中失职、渎职，既不报告又不处置的，监督执纪出现重大失误、纪检干部严重违纪的，不但要追究直接责任，还要追究领导责任，真正体现党内监督的严肃性。

纪委会强化自我监督，要同接受党内监督、民主监督、群众监督、舆论监督等有机结合起来，形成发现问题、纠正偏差的有效机制。广大纪检干部要坚定理想信念，提高政治站位，自觉接受监督，把监督当成一种关心、爱护和保护，增强执行规则的自觉性，用实际行动证明，我们是一支党和人民信得过、靠得住的队伍。



封面照片

1月26日，市纪委十二届二次全会开幕
谭剑/摄

封二 市纪委十二届二次全会召开

封三 市纪委二次全会工作报告帮您解读：2016年怎么看？

封四 市纪委二次全会工作报告帮您解读：2017年怎么干？

主管： 中共常州市纪律检查委员会
常州市监察局

主办： 常州市纪委宣传部

编委会主任： 张春福

编委会副主任： 石伟东 徐清

编委（按姓氏笔画为序）：

丁洪明 马战涛 王小芳 冯士海 孙颖

孙荣明 刘晓洪 李剑川 邱荣雪 吴洪新

洪晓路 钱航标 童宝玉 蒋国卫

特邀编审专家（按姓氏笔画为序）：

李华 李梅香 陈方平 黄儒 虞圣强
戴文伟

主 编： 冯士海

副 主 编： 刘西亚

执行编辑： 王云峰 谭剑 潘峰

地址： 常州市新北区龙城大道1280号1号楼A座2613室

邮编： 213022

电话： 0519-85680525

E-mail： sjwdangfeng@163.com

出版： 2017年2月

印刷： 大华印刷

策划设计： 常州江南心文化产业投资发展有限公司

准印号： 苏新出准印JS-D025（内部资料，免费交流）

《龙城清韵》网址：jjw.changzhou.gov.cn

《龙城清韵》微信公众号二维码见封面，欢迎扫码关注

目录

卷首语

3 打铁还需自身硬 不断强化自我监督 本刊评论员

| 要闻中心

【新闻速递】

6 国内新闻、省内新闻、市内新闻18则

【特别关注：全会专题】

10 在市纪委十二届二次全会上的讲话 阎立

13 聚焦党内监督 深化标本兼治 奋力推动常州全面从严治党向纵深发展
——在中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会第二次全体（扩大）会议上的工作报告 张春福

20 中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会第二次全体会议决议

22 【聚焦全会】辖市、区纪委书记谈全会

【打铁还需自身硬】

24 省纪委、市纪委领导班子成员分别开展“打铁还需自身硬”专题走访调研活动 常纪宣

25 基层单位“打铁还需自身硬”特色亮点工作 常纪宣

【“两个责任”书记谈】

26 勇担职责使命 落实主体责任 史志军

27 落实主体责任——心中知责 规范履责 从严问责 周斌

29 立足工商职能 全面从严治党 何革

30 笃信忠诚 守信务实 自信担当 徐萍

- 31 忠于职责使命 坚决挺纪在前 薛明方
- 33 拓展廉政建设载体 提高执纪监督实效 夏全海

- 51 利益熏心 借权敛财存侥幸 史扬
破纪犯法 身陷牢狱咎自取

案件聚焦

【监督执纪问责】

- 34 常州积极实践“四种形态”用纪律管住大多数 张春福
- 35 江苏溧阳：
“严格公款消费”专项检查向村一级延伸 溧纪宣
- 36 武进区纪委农村纪检监察工作室：做铁打的
“打铁”人 莫建刚 曹玥
- 37 金坛区儒林镇：给村干部立规矩种好“廉政
疫苗” 陈畅 王薇
- 38 新北区举办纪检监察系统执纪监督重点项目
评审会 芮杨
- 39 花絮3则

【每期读案】

- 40 一本“礼尚往来”的“致腐经” 龙山月

【工作札记】

- 44 一念之间，便分黎明与黑夜
——挂职锻炼札记 王唱东
- 46 暖手，更要暖心 秦奕

【解疑答惑】

- 48 纪检监察信访举报微课堂之九：
只有实名举报才处理吗？ 常纪信
- 49 纪检监察信访举报微课堂之十：
全市128个邮政网点可领取新版“绿色邮政”信封 常纪信

【警钟长鸣】

- 50 纪委书记踩雷区 贪敛财以权谋私 唐丽娜

人物风采

【古代廉政人物】

- 52 常州古代廉政人物（廿五）文豪知县恽敬
唐星良 孟文

【身边勤廉】

- 56 平凡心平凡人平凡事 陈畅 翟强
——金坛区纪委案件审理室副科级纪检员李林刚事迹
- 59 一所没有围墙的“学校” 雷灵灵 钱文烜

文苑雅韵

【龙城夜话】

- 62 李兆洛不敢“欺天” 舟自横
- 64 绳厥祖武 传杨家精神 杨仲南
- 66 聘用政风行风监督员要做到“六个必须” 杨汉祥

工作集锦

【清风论坛】

- 68 正确把握“四种形态”与“四树”的关系 毛建国
- 69 “两个责任”铭记在心 落实于行 常州市粮食局党委
- 72 聚焦“四为”兴横山 打造效能新高地 秦汉明
- 73 浅谈与被巡察单位反馈意见的艺术 张裕新

【基层扫描】

- 74 红梅西村社区：探索加强社区青年党员教育
管理工作等13则

国内新闻

十八届中央纪委七次全会闭幕

1月8日下午，中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第七次全体会议在北京闭幕。全会提出，今年将召开党的第十九次全国代表大会，做好纪律检查工作意义重大。今年工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，严肃党内政治生活，加强党内监督，推进标本兼治，深化国家监察体制改革，强化监督执纪问责，驰而不息纠正“四风”，保持惩治腐败高压态势，维护好党内政治生态，推动全面从严治党向纵深发展。打铁还需自身硬，必须扎紧制度笼子，严格执行监督执纪工作规则，加强领导班子和干部队伍建设，用担当诠释忠诚，以良好精神状态和优异工作成绩迎接党的十九大召开。（中纪网）

中共中央印发《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》

近日，中共中央印发了《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》（以下简称《若干规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。通知指出，民主生活会是党内政治生活的重要内容，是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式。修订和实施《若干规定》，对坚持和完善民主生活会制度，加强和规范党内政治生活，引导党员领导干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严肃认真开展批评和自我批评，做到忠诚干净担当，具有十分重要的意义。（新华社）

中央纪委举行吹风会 向外国驻华使节介绍中央纪委七次全会精神

1月19日，中央纪委举行吹风会，向外国驻华使节和国际组织驻华机构负责人介绍十八届中央纪委七次全会精神。来自113个国家的驻华使节或高级代表和13个国际组织驻华机构的高级官员参加了吹风会，他们对中国的反腐败工作和成效给予高度评价，认为这是一项了不起的政治成就。中央纪委有关负责同志表示，深化反腐败国际合作，符合各国和各国人民的共同利益，中国愿与世界各国加强务实合作，相互支持、相互协助，织密惩治腐败的合作网络。中国主张发挥《联合国反腐败公约》在反腐败国际合作中的主渠道作用，落实好二十国集团等框架下各国领导人达成的一系列重要共识，促进全球经济增长和可持续发展。（中纪网）



中共中央国务院举行春节团拜会 习近平发表重要讲话

中共中央、国务院于1月26日上午在人民大会堂举行2017年春节团拜会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话，代表党中央、国务院，向全国各族人民，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞拜年。（新华社）

“百名红通人员”王诚建回国投案自首

2月10日，在中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室的统筹协调下，经湖北省追逃办多方努力，“百名红通人员”第67号王诚建从美国回国投案自首。这是“天网行动”开展以来到案的第38名“百名红通人员”。2017年，中央追逃办将继续以坚决的态度，顽强的意志，深入开展“天网行动”，持续加大追逃追赃工作力度，加强与世界各国合作，不断扩大追逃追赃工作成果。（中纪网）

省内新闻

省委常委会召开会议研究部署2017年党风廉政建设和反腐败工作

1月9日，省委常委会召开会议，研究部署2017年我省党风廉政建设和反腐败工作，强调要坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争推向深入，切实做好全面从严治党各项工作。会议听取省委常委会2016年工作要点重点任务落实情况的督查报告，讨论通过《省委常委会2017年工作要点》，通报去年我省贯彻落实中央八项规定和省委十项规定精神情况，强调要以永远在路上的战略定力，坚持领导带头示范，坚持聚焦问题整改，坚持完善制度配套，坚持严格执纪问责，推动作风建设不断取得新进展新成效。传达学习全国宣传部长会议精神并研究我省贯彻落实意见，讨论了《省政府2017年规章立法工作计划》。（新华日报）



中国共产党江苏省第十三届纪律检查委员会第二次全体会议决议

1月14日至15日，中国共产党江苏省第十三届纪律检查委员会第二次全体会议在南京召开。全会深入学习贯彻习近平总书记在十八届中央纪委第七次全体会议上的重要讲话和王岐山同志代表中央纪委常委会所作的《推动全面从严治党向纵深发展，以优异成绩迎接党的十九大召开》工作报告。全会一致认为，习近平总书记的重要讲话，充分肯定党的十八大以来全面从严治党取得的显著成效，科学总结提炼实践经验和重要启示，明确提出当前和今后一个时期工作的总体要求和主要任务，为我们加强党风廉政建设和反腐败工作、深入推进全面从严治党提供了重要遵循。王岐山同志所作的工作报告，对2016年的工作进行了全面总结，对2017年任务作出明确部署。（清风吹帆网）

省委常委会召开2016年度民主生活会

1月20日，省委常委会召开2016年度民主生活会。省委书记李强主持会议。会议深入学习贯彻党的十八届六中全会精神和习近平总书记在中央政治局民主生活会上重要讲话精神，围绕“两学一做”学习教育要求，重点对照党内政治生活《准则》和党内监督《条例》，联系思想和工作实际深入查摆问题，深刻进行党性分析，严肃认真开展批评和自我批评，进一步坚定理想信念，增强“四个意识”，以更加优良的作风推动“两聚一高”目标的实现。（新华日报）

省委省政府举行春节团拜会

1月25日上午，省委、省政府举行春节团拜会。省领导李强、石泰峰、张连珍、蒋定之、吴政隆等与各界人士1000多人欢聚一堂。省委书记李强在团拜会讲话。他说，即将过去的一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，着力推动工作思路和方法创新，扎实推进建设新江苏实践，实现了“十三五”发展的良好开局。我们胜利召开了省第十三次党代会，展开了高水平全面建成小康社会的新蓝图。聚力创新、引领发展转型升级，聚焦富民、让百姓过上更好生活，成为全省干部群众的高度共识和自觉行动。（新华日报）



蒋卓庆寄语青年纪检干部：着力提升判断力学习力创新力执行力

日前，省纪委省监察厅召开委厅机关、派驻机构和巡视机构青年干部代表座谈会。省委常委、省纪委书记蒋卓庆出席会议，听取10名青年干部代表的发言，围绕成长路径、努力方向与大家进行交流。蒋卓庆指出，青年干部成长进步是事业后继有人的坚实基础，我们有责任在干好事业的同时带好队伍特别是青年干部队伍。青年干部要珍惜在省纪委机关、派驻机构和巡视机构工作的机会，充分发挥主观能动性，努力在岗位上锻炼成长、历练成才。此外，他还结合自身工作经历希望青年干部能提升判断力、学习力、创新力、执行力，更好更快地成长，努力成为事业的中坚、所在工作领域的标杆。（清风吹帆网）

市内新闻



市纪委举行学习贯彻党的十八届六中全会精神专题辅导讲座

1月4日下午，市纪委举行学习贯彻党的十八届六中全会精神专题辅导讲座，邀请常州市委党校教育长蒋鸣鹏作专题辅导。委局机关、直属事业单位、市委巡察组和市纪委派驻（出）机构全体人员参加辅导讲座。蒋鸣鹏介绍了党的十八届六中全会召开的背景，围绕十八大以来党的建设取得的新成果，深刻剖析当前党内政治生活存在的问题，讲解了加强和规范党内政治生活、强化党内监督的重要性，重点阐述六中全会的重大意义和精神内涵。（常纪组）

市纪委召开2016年度工作总结交流会

1月5日下午，市纪委召开2016年度工作总结交流会。市纪委机关各室（部）、直属事业单位和市委巡察机构的负责人分别介绍了本部门今年的工作开展情况及明年的工作思路。会议由市纪委副书记、监察局局长祁新主持，市委常委、纪委书记张春福出席会议并讲话。张春福指出，作为纪检监察干部，要敢于监督执纪问责，在履职中处理好加大惩治腐败力度与践行四种形态、全面从严治党与干事创业、抓关键少数与抓微腐败、治标与治本、效率与质量、综合派驻与巡视巡察、律他与律己等七种关系，更加科学地把握执纪理念，使纪律成为管党治党的“尺子”，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争各项工作。委局机关和直属事业单位全体工作人员、市委巡察组负责人及市纪委派驻（出）机构负责人参加会议。（常纪办）



走访慰问暖人心 深入调研解民忧



1月11日上午，在市委常委、纪委书记张春福带领下，市纪委副书记、市委巡察办主任石伟东，市市委常委徐清等一行4人赴溧阳市竹箦镇中梅村开展走访慰问、调研活动。张春福一行首先看望慰问了3位困难群众代表，致以新年美好祝福，同时送上慰问金和慰问品。在随后召开的汇报会上，张春福听取了竹箦镇脱贫攻坚相关工作和中梅村帮扶情况汇报，谈了几点想法：一要处理好绿水青山和未来发展经济的关系；二要落实好精准扶贫相关政策；三要落实好“两个责任”推进基层党风廉政建设；四要严厉惩治腐败，杜绝微腐败的发生，并对竹箦镇下一步开展脱贫攻坚工作提出了前瞻性的指导意见。（机关党委）

市纪委召开学习贯彻中央纪委、省纪委全会精神暨纪检干部警示教育大会

1月19日上午，市纪委召开学习贯彻中央纪委七次全会、省纪委二次全会精神暨纪检干部警示教育大会，市委常委、纪委书记张春福出席会议并讲话。会上，张春福领学了习近平总书记重要讲话、王岐山书记工作报告和省委书记李强书记讲话、蒋卓庆书记工作报告主要精神。张春福还就开展纪检监察系统警示教育，切实做到“打铁还需自身硬”提出明确要求，强调全市纪检监察干部要做到“三个清醒认识”：要清醒认识纪律检查机关的性质，要清醒认识专责监督权力的本质，要清醒认识纪检干部的职责定位。与会者集中观看了《打铁还需自身硬》三集警示教育片。会上还下发了《关于学习贯彻中央纪委七次全会和省纪委二次全会精神的通知》。（常纪宣）



市内新闻

今年我市党委巡察工作开启新征程



1月19日下午，市委巡察工作领导小组第一次会议在市行政中心召开，市委书记、市委巡察工作领导小组组长阎立，市委常委、纪委书记、市委巡察工作领导小组副组长张春福，市委常委、组织部长、市委巡察工作领导小组副组长周昌明出席会议。会议听取了市委巡察组巡察市商务局党委、城管局党组的情况汇报以及巡察办2016年工作情况和2017年工作计划汇报，讨论通过了市委2016-2021年巡察工作规划和巡察工作相关制度规定。阎立强调，2017年全市巡察工作要认真贯彻中纪委七次全会、省纪委二次全会和省委巡视工作领导小组会议的要求，强化看齐意识，提高政治站位；强化统筹意识，抓好《规划》落实；强化担当意识，注重队伍建设；强化责任意识，加强组织领导；按照市委的工作部署，加大工作力度，加强组织协调，加快推进落实，全面开启巡视联络和巡察工作新的征程。（姚逸丰 董逸）

我市开展党风廉政建设责任制检查考核暨党政领导班子成员述职述廉述法活动

近期，由市委书记阎立、市长费高云和市委常委、党员副市长带队，市纪委、市委组织部、市委政法委等有关单位派员，并特邀市纪委党风联络员组成检查考核组，对6个辖市（区）和市发改委等10个部门2016年度落实党风廉政建设责任制情况开展检查考核。检查考核工作主要采取召开述职述廉述法会议、听取汇报、谈话了解、查阅有关资料、综合评定、反馈整改等方法进行。检查考核重点围绕三个方面开展：一是落实党委主体责任情况。二是落实纪委监督责任情况。三是《廉洁自律准则》和改进工作作风各项规定执行情况。（常纪党）



我市举行县处级领导干部轮训班

12月28日，我市第一期县处级领导干部学习贯彻十八届六中全会精神轮训班开班。市委常委、纪委书记张春福出席开班仪式，并以《践行全面从严治党新要求，做担当有为勤廉优好干部》为题作首场报告。张春福围绕如何认识全面从严治党新形势、如何理解全面从严治党新要求、如何适应全面从严治党新常态三大主题，对十八届六中全会精神作了详细阐释。（唐文竹 李兴勇）

中央巡视办《巡视参考》推广我市党委巡察“五步工作法”

近日，中央巡视工作领导小组办公室《巡视参考》（2016年第13期）“巡察工作”栏目刊登了常州市委巡察工作经验文章《突出问题导向 提升巡察实效 积极探索党委巡察“五步工作法”》。“五步工作法”是常州市委为突出问题导向、强化结果运用、提升巡察绩效在全市推行的党委巡察工作方法，即着力发现问题，抓好巡察“三环节”；精准反映问题，写好巡察“三报告”；仔细分析问题，列好巡察“三清单”；坚持聚焦问题，提好巡察“三建议”；力求解决问题，做好巡察“三到位”。2016年实行党委巡察“五步工作法”以来，市县镇三级共对215家单位开展巡察，发现问题线索651条，立案131件，给予党政纪处分108人。（姚逸丰）



在市纪委十二届二次全会上的讲话

● 阎立

(2017年1月26日)

同志们：

这次市纪委全会的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记中央纪委七次全会上的重要讲话和中央纪委全会精神，落实省纪委二次全会要求，总结工作，分析形势，部署2017年全市党风廉政建设和反腐败任务。春福同志将代表市纪委常委会作工作报告，这个报告是经过市委常委会讨论同意的，要认真抓好落实。

下面，根据市委常委会讨论的精神，我讲三点意见。

一、学深悟透、融会贯通，切实增强推进党风廉政建设和反腐败工作的政治责任

在1月6日召开的中央纪委七次全会上，习近平总书记充分肯定了党的十八大以来全面从严治党取得的显著成效，明确提出当前和今后一个时期工作的总体要求和主要任务，强调要冷静清醒判断形势，着眼实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的历史使命，凝聚党心民心，坚定不移推进全面从严治党。讲话立意高远、内涵丰富，直面现实、语重心长，蕴含着质朴真挚的为民情怀，体现了许党许国的担当精神，表达了管党治党的坚强决心，具有深邃的思想内涵和强烈的感染力量，为推动全面从严治党向纵深发展提供了重要遵循。全市各级党组织和广大党员干部，要深入学习和准确把握讲话精神实质，切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性，不断推动工作取得新成效。要深刻领会总书记关于党风廉政建设和反腐败形势的科学判断，既要看到当前反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现、不能腐的制度日益完善、不想腐的堤坝正在构筑，又要清醒认识反腐败斗争的形势

依然严峻复杂，全面从严治党任重道远，必须始终保持永远在路上的战略定力和政治定力，在坚持中深化、在深化中坚持。要深刻领会总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争重要启示的精辟阐述，坚持高标准和守底线、抓整治和抓责任、查找问题和深化改革、选人用人和严格管理“四个统一”，把党风廉政建设和反腐败斗争不断引向深入。要深刻领会总书记关于深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的工作要求，充分认识管党治党从宽松软到严紧硬是一个砥砺淬炼的过程，继续在常和长、严和实、深和细上狠下功夫，驰而不息正风肃纪，持续保持高压态势，努力向党的十九大交上优秀答卷。要深刻领会总书记关于标本兼治深入推进全面从严治党的重大部署，坚持治标不停步、治本不松懈，以更大力度抓好党的十八届六中全会精神的落实，坚定理想信念，坚持共产党人的价值观，严肃党内政治生活，加强党内监督，推动全面从严治党不断向纵深发展。

过去的一年，全市各级党组织深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党要管党、从严治党，各级纪检监察机关严格监督执纪，认真履职尽责，管党治党责任增强，惩治腐败更加有力，作风建设持续深入，挺纪在前成效明显，巡察作用有效发挥，党风廉政建设和反腐败工作取得积极成效。在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒看到，当前党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。全市各级党组织一定要把思想和行动真正统一到中央要求和省委部署上来，始终保持“逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻”的清醒认识，始终保持“立下愚公移山志，一张蓝图干到底”的坚定毅力，以更大决心、更大气力、

更大勇气做好党风廉政建设和反腐败工作，奋力推动全面从严治党迈上新台阶，为建设“强富美高”新常州提供坚强政治保证。

二、突出重点、步步深入，持之以恒推进党风廉政建设和反腐败工作

今年是党的十九大召开之年，也是全面落实省、市党代会精神的关键之年。做好今年全市党风廉政建设和反腐败工作，要把迎接和服务党的十九大作为主线，深入贯彻党的十八届六中全会精神，按照中央纪委七次全会和省纪委二次全会部署，严肃党内政治生活，加强党内监督，持之以恒抓好作风建设，推进标本兼治，保持惩治腐败高压态势，维护风清气正的政治生态，推动全面从严治党向纵深发展，以优异成绩迎接党的十九大召开。重点抓好以下五个方面工作：

（一）全力打好作风建设攻坚战持久战。必须保持韧劲和耐心，不含糊、不变通、不打折，锲而不舍往深里抓、往实里做，以实际行动诠释改进作风的根本要求，形成作风建设的硬“杠杠”、铁“规矩”。一要狠抓重要时间节点。必须继续狠抓重要时间节点，以一个一个具体问题的解决带动作风的整体转变。继续加大执纪监督、公开曝光的力度，形成强大震慑，让那些对中央八项规定精神置若罔闻、毫无忌惮、我行我素、依然故我的人付出代价。要切实加强对中央和省、市委关于厉行节约、公务接待、公车配备等规定执行情况的监督检查，推进作风建设常态化、长效化。二要聚焦解决突出问题。在高压态势下，有的“四风”问题穿上“隐身衣”、躲进“青纱帐”、玩起“障眼法”、打起“游击战”。比如，有的干部送礼方式更加隐蔽了，利用物流快递、微信红包送礼；有的干部表面上红白喜事不请客了，私下却对礼金照收不误，等等。对此，纪检监察机关要瞪大“火眼金睛”，大张旗鼓“轰麻雀”，悄无声息“掏鼠洞”，推动形成知畏知止、收敛收手的高压态势。三要治理改善社会风气。驰而不息纠正“四风”，必须紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，以党风政风的根本好转，带动社风民风的逐步好

转，从而进一步凝聚党心民心，形成风清气正的良好环境。在这方面，领导干部要以身作则、率先垂范，讲党性、重品行、作表率，为民、务实、清廉，以人格力量感召人民群众、引领社会风尚。

（二）充分发挥巡察利剑作用和派驻监督“探头”作用。巡察是加强党内监督的战略性制度安排，派驻监督本质是上级纪委对下级党组织和领导干部的监督。要把有效监察贯穿于巡察、派驻监督全过程，形成监督合力。一要突出巡察工作定位。坚持巡察的政治定位，更加自觉地把巡察放在从严治党、依规治党的重要位置，对党组织作出全面“政治体检”，让党员干部对巡察心存戒惧、心生敬畏，推动“利剑”越磨越锋利、越用越灵验。二要提高巡察工作实效。坚持常规巡察和专项巡察并举，突破对象类别、巡察批次、条块级别限制，抓住土地出让、征地拆迁、矿产资源、工程项目等重点领域开展专项巡察，做到哪里问题集中就巡察哪里，谁问题突出就巡察谁。同时要运用好巡察工作成果，抓住整改契机，从完善制度、堵塞漏洞上找办法，进一步扎紧制度笼子。三要发挥派驻监督作用。派驻机构要紧紧依靠派出机关开展监督，充分发挥“派”的权威和“驻”的优势，充分发挥监督“探头”作用，把监督的触角延伸到最前端，使监督更精准、更有效。驻在党组（党委）要自觉接受监督，支持派驻机构工作，提供必要条件，形成实实在在的工作支撑。

（三）继续保持惩治腐败高压态势。腐败现象是侵蚀党的健康肌体的毒瘤，党纪与腐败水火不容。一要坚持反腐败零容忍。坚持惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变，保持高压态势，努力减少腐败存量，遏制腐败增量，重点审查不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位而且可能还要提拔使用的领导干部，充分发挥纪律审查治本功能，巩固反腐败斗争压倒性态势。二要坚持挺纪在前。各级纪委要把思想观念从“执法”转向执纪，把工作力量从抓“大要案”转向日常监督执纪问责，把工作方法从以“法”为标准转向用党章党纪去约束党员行为，把“四种形态”的要求体现到监督执纪问责的各个环节，敢于和善于从一个个具体问题抓起，使

党员干部敬畏纪律、遵守纪律，自觉守住底线。三要坚决查处基层“微腐败”。把解决群众身边的不正之风和腐败问题放在突出位置来抓，持续加大对侵害群众利益、群众反映强烈的“红包”“雁过拔毛”以及扶贫领域突出问题治理力度，坚决惩治“小官大贪”，以小切口撬动大格局，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成效。

（四）真正用好问责这个利器。去年，中央颁布了《问责条例》，省委也即将出台《实施办法》，我们要制定具体贯彻落实举措，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。一方面，手电筒要常对自己照，真正把自己摆进去，坚决落实全面从严治党重大政治责任。另一方面，要强化问责追责，推动问责制度落地生根。要把问责的利器举起来，把党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力、维护党的纪律不力、推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实等作为问责重点，以严肃问责唤醒责任意识、激发担当精神。同时，着力营造良好的干事创业环境，探索建立容错纠错机制，严肃查处诬告陷害行为，积极营造风清气正的从政氛围。

（五）着力建好纪检监察干部队伍。作为监督执纪的专门队伍，肩负着维护党纪政纪、推进反腐败斗争的重要职责，其素质、能力和作风，直接关系到党风廉政建设和反腐败斗争的成效。全市各级纪检监察机关要牢固树立“信任不能代替监督”的理念，严格执行《监督执纪工作规则》，切实把监督执纪的权力关进制度笼子。把自我监督同接受党内监督、社会监督有机结合起来，真正把严格要求、严格教育、严格管理、严格监督贯彻到纪检监察干部队伍建设的全过程，坚决防止“灯下黑”。广大纪检监察干部要带头尊崇纪律戒尺，自觉在纷繁复杂的社会交往中守住底线，在情深义重的人情社会里洁身自好，做严守纪律、改进作风、拒腐防变的表率。

三、严字当头、标本兼治，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展

要认真贯彻落实十八届六中全会精神，坚持严字当头、实字托底，坚持标本兼治、善作善成，努力在全面从

严治党上取得新的过硬成果。

（一）突出理想信念，着力加强政治文化建设。修身立德是为政之基，必须铸牢理想信念这个共产党人的魂。一方面，要加强思想政治建设。对党组织来说，要把加强思想政治建设放在首位，管思想、固根本，推动党员干部分清公和私、义和利、是和非、正和邪，真正做到不忘初心，永葆共产党人的奋斗精神、永葆对人民的赤子之心。对党员干部来说，要自觉加强理论学习、党性锻炼和道德修养，坚持不懈用习总书记系列重要讲话精神武装头脑，按照党性原则进行自我锻炼，增强防腐拒变的政治定力，坚守对党忠诚的底线。另一方面，要依靠文化自信坚定理想信念。在党内大力倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观，引导各级党员干部自觉做为政以德、正心修身的模范，保持为官做人、干事创业的精神风骨。常州文化底蕴深厚，“三杰精神”历久弥新，春秋季札、苏东坡等先贤廉吏的典故代代相传。这些文化资源为政治文化建设提供了丰富营养。广大党员干部要自觉学习感悟、积极传承弘扬、主动接受熏陶，不断提升人文素养和精神境界，做到修身慎行、怀德自重、清廉自守，永葆共产党人政治本色。

（二）突出纪律规矩，着力规范党内政治生活。全面从严治党，必须抓住严肃党内政治生活这个根本。各级党组织和党员领导干部，都要按照党章党规、党内政治生活准则办事。要严明政治纪律和政治规矩。严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩是关键。要把坚持党中央的集中统一领导作为一条根本的政治纪律和政治规矩，自觉维护党中央权威。要把增强“四个意识”最终落到看齐上来，自觉主动地向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持民主集中制。严肃党内政治生活，民主集中制是重要保证。市委将严格执行《关于市委常委会加强民主集中制建设的意见》，修订完善《市委常委会会议事决策规则》，加强对各级党委（党组）民主集中制执行情况督促检查。各级党组织和领导干部要认真执行民主集中制，确保真正落实到位。

（三）突出依规治党，着力扎紧制度笼子。必须健全权力运行制约和监督机制，加快形成不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。要建好管用的制度。坚持问题导向，结合腐败易发多发环节，总结提炼各地区各部门的好经验、好做法，健全完善一批监管制度，固定下来、坚持下去，让制度的力量充分释放。坚持务实态度，确保制度可执行、可监督、可检查、可问责，防止形式主义倾向，对那些重数量轻质量、简单照抄照搬、重复建设甚至搞“制度作秀”的行为，要坚决制止。要筑牢制度的刚性。加强法规制度的宣传教育，强化党员干部的纪律意识、规矩意识、制度意识，形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围和习惯。要强化对制度执行情况的监督检查，对违反制度规定的行为严肃问责追究，切实做到制度面前没有特权、制度执行没有例外，确保制度得到刚性执行。

（四）突出日常经常，着力提升党内监督实效。强化党内监督，重在日常，贵在有恒。全市各级党组织要拿出滴水穿石的劲头、铁杵磨针的功夫，在坚持不懈、持之以恒中见常态、见长效。要认真落实《党内监督条例》。

十八届六中全会通过的《党内监督条例》，是规范当前和今后一个时期党内监督的基本法规，要不折不扣贯彻落实。全市各级党组织要充分认识到党内监督是永葆党肌体健康的生命之源，敢于较真碰硬，见物见人见细节，从点滴抓起，从具体问题管起，及时发现问题、纠正偏差。要开展批评和自我批评。作为党员干部，既要有开展批评的勇气和胆量，也要有接受批评的自觉和胸怀，习惯在互相监督下工作、习惯在相互提醒中进步，让正常的批评和自我批评真正成为净化党内政治生态的“清洁剂”，成为领导班子发现和解决自身问题的有力武器。

同志们，全面从严治党任重道远，党风廉政建设使命重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以永远在路上的恒心和韧劲，不忘初心、砥砺前行，推动全面从严治党不断取得新成效，为高水平全面建成小康社会、加快建设“强富美高”新常州作出新的更大贡献！

后天就是春节。在此我也代表市委，向全市广大纪检监察干部致以新春的祝福，祝大家新春快乐、身体健康、工作顺利、阖家幸福！

聚焦党内监督 深化标本兼治 奋力推动常州全面从严治党向纵深发展

——在中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会
第二次全体（扩大）会议上的工作报告

● 张春福

同志们：

现在，我代表中共常州市纪律检查委员会常务委员会向第二次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：深入贯彻党的十八届六中全会精神，认真落实中央纪委七次全会、省纪委二次全会和市委第十二次党代会部署，总结2016年全市纪律检查工作，

研究部署2017年任务。刚才，市委书记阎立同志对贯彻落实中央纪委、省纪委全会精神，特别是习近平总书记在中央纪委七次全会上的重要讲话精神，以及推进全市党风廉政建设和反腐败工作提出了明确要求，我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、认真总结2016年全市纪律检查工作新成效

过去的一年，在省纪委和市委的坚强领导下，全市各级纪检监察机关全面履行党章赋予的职责，坚持挺纪在前，不断强化监督执纪问责，各项工作取得新进展新成效，为全市经济社会发展提供了坚强的政治保证。

（一）保持高压态势，惩治腐败取得明显成效。对积存的问题线索“清仓见底”，对顶风违纪行为从严惩处，腐败存量正在逐渐减少，增量得到逐步遏制，全市反腐败斗争压倒性态势已经形成。全市各级纪检监察机关共自收信访举报1837件（次），在十八大以来连续几年增长后，于2016年出现“拐点”，同比下降13.8%。全市共立案1042件，立案数同比增长35.3%。其中县处级干部18人，乡科级干部62人，移送司法机关9人，挽回经济损失6227万元。重点督查督办，坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。先后办理省纪委挂牌督办件20件，处理相关责任人23人；市纪委挂牌督办件72件，处理相关责任人22人。积极支持配合省委巡视组巡视金坛、新北、天宁、钟楼四区和对我市巡视“回头看”，全面办结省委巡视组移交的499条问题线索，协助市委抓好反馈意见整改落实工作。坚持“十查十看”，对巡视反馈问题整改情况开展专项督查。落实省委《关于加强市县党委巡察工作的意见》，坚持问题导向，探索实行党委巡察“五步工作法”，经验做法被中央巡视办《巡视参考》刊登。推进巡察向基层延伸，市、辖市（区）、镇（街道）三级共对215个单位开展巡察，发现问题线索651条，立案131件，给予党政纪处分108人。

（二）实践“四种形态”，用严明的纪律管住大多数。继续贯彻惩前毖后、治病救人方针，坚持把实践“四

种形态”贯穿于纪律审查具体工作中，推动“四种形态”逐步成为全面从严治党的重要抓手。抓“前”，依托“一线三员八载体”，开展反腐倡廉“走基层”宣讲，加强警示教育，强化党章党规党纪意识。抓“早”，通过制定实施《关于对市管党员领导干部进行诫勉谈话的暂行办法》，把约谈常态化作为重要抓手，及时进行预防提醒、询问警示、问责处分等谈话约谈，加强日常管理监督，全市共开展诫勉谈话和谈话函询103人（次）。抓“小”，对轻微违纪问题及时批评，做到防微杜渐。出台《关于进一步规范因严重违纪进行重大职务调整的实施办法》，对存在问题的党员、干部，统筹考虑节点、性质、态度、口碑等因素，依纪依规、宽严相济作出恰当处理，取得良好的政治、法纪和社会效果。全市共给予党政纪轻处分663人，占65.3%；给予党政纪重处分353人，占34.7%；免予党政纪处分或给予组织处理18人；为210名党员干部澄清了事实。

（三）层层传导压力，管党治党责任意识进一步增强。围绕“负什么样的责、怎样负好责、如何问责”构建责任体系，示范带动和层层推动各级党组织和党员领导干部履职尽责。协助市委制定“两个责任”项目化清单，坚持问题导向开展党风廉政建设责任制落实情况检查考核，建立“两个责任”全程纪实制度，分类层层签订党委、纪委年度党风廉政建设责任书，开展“两个责任”书记谈，确保管党治党责任落实到主责领导、明确到责任部门、细化到具体节点。认真贯彻执行问责条例，强化“一案双查”，全市共对84名领导干部实施党风廉政建设责任追究。严肃换届纪律，严把党风廉政情况征求意见回复关，共对284名同志党风廉政情况进行回复，坚决防止“带病提拔”“带病上岗”。强化监督的再监督职能，依纪依规对“常外受污染事件”“姚巷桥断面水质污染事件”“地条钢”等问题开展追责问责，推动有关部门履职尽责。

（四）坚决整治“四风”，以党风带动社会风气的好转。把落实中央八项规定精神作为重大政治任务，持续高压发力，驰而不息正风肃纪。针对顶风违纪和隐形变异

“四风”问题，紧盯元旦春节、五一端午、中秋国庆等重要时间节点，串点成线，加强检查，推动形成知畏知止、收敛收手的高压态势。建立市、辖市（区）、镇（街道）三级纪委作风监督联动机制，通过季度通报、直接约谈等方式，把压力和责任传导到基层。全市共查处违反中央八项规定精神问题48个，处理65人，其中给予党政纪处分48人。加大点名道姓通报曝光力度，全市下发违反八项规定精神、党员干部问责、侵害群众利益案件的专题通报34期90起典型案例，较好发挥了警示震慑作用。坚定文化自信，弘扬党的优良作风，挖掘我市丰厚的廉洁文化历史和人文资源，汲取家规家风、乡规民约中的精华，创作《常州庄氏家规家训》专题片，并在中央纪委网站展播推广，推动社会风气持续好转。

（五）狠抓自身建设，以铁的纪律打造过硬干部队伍。认真开展“两学一做”学习教育，增强“四个意识”，带头做合格共产党员，始终保持正确政治方向。加大干部培训力度，组织500多人（次）参加各类纪检监察业务培训，提高履职能力。认真落实4个提名考察办法，切实把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的优秀干部选配到各级纪委领导班子，镇（街道）、辖市（区）、市本级纪委顺利完成换届。充分发挥市纪委委员的作用，大幅度提高专职从事纪检工作的市纪委委员比例，占比达64.7%。制定市纪委派驻机构改革方案，积极稳妥推进派驻监督全覆盖。出台《关于加强市和辖市（区）党委巡察工作的实施办法（试行）》，在全省率先成立市委巡察工作领导小组及其办公室。加强纪检监察干部监督工作制度建设，积极构建内部监督机制。全市各级纪检监察干部监督机构共接收问题线索21条，谈话函询7人（次），立案查处2人，其中县处级1人，严重警告处分1人，移送司法机关1人。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的问题和不足：“两个责任”上紧下松，逐级递减问题仍然存在；“四种形态”把握运用还不到位，一些地方和部门党组织认为把握运用“四种形态”主要是纪委的职责，党

组织负责人带头谈话未形成氛围，日常监督、抓早抓小的长效机制还有待完善；一些党员领导干部不收敛、不收手，“四风”和腐败现象仍需下大力气解决，侵害群众利益的问题在一些基层单位依然突出；强化不能腐、不想腐的有效办法还不够多，需要进一步深化标本兼治；一些纪检监察干部的思想观念、工作作风和能力素质还不能适应新形势、新要求，有的执纪不严、问责不力，有的作风不实、律己不严，等等。对这些问题，我们必须高度重视，切实加以解决。

二、准确把握全面从严治党向纵深发展的新要求

党的十八届六中全会，深刻回答了管党治党的一系列重大理论和现实问题，创造性地提出了一系列新思想新观点，开启了全面从严治党向纵深推进的新征程。在中央纪委七次全会上，习近平总书记强调，要全面贯彻落实十八届六中全会精神，以新的认识指导新的实践，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。省委李强书记在省纪委二次全会上提出，要推动全面从严治党向纵深发展，以优异成绩迎接党的十九大召开。全市各级纪检监察机关和纪检监察干部要从政治和全局的高度，深刻认识、准确把握全面从严治党向纵深发展对纪检监察工作提出的新要求，学思践悟，强化担当，履职尽责，坚定不移推进常州全面从严治党迈上新台阶。

（一）必须始终树立“四个意识”，保持正确政治方向。推进全面从严治党，首要的就是要维护以习近平同志为核心的党中央权威。纪委是政治机关，讲政治是第一位的要求，必须带头树立“四个意识”，特别是看齐意识和核心意识。党中央坚强有力的领导和习近平总书记系列重要讲话精神的指引是做好纪律检查工作的根本保证。我们只有坚定不移在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，用实际行动诠释对党的忠诚与担当，才能保证从严治党、正风反腐始终朝着正确的方向不断迈进。



(二) 必须以强有力问责，督促各级党组织履行全面从严治党政治责任。在中央纪委七次全会上，习近平总书记要求，敢于坚持原则，完善配套措施，推动问责制度落地生根。要求就是号令，问责须动真格。用好问责这一全面从严治党的重要手段，让问责成为一种全覆盖、无死角的“常规武器”，真正做到失责必问、问责必严，以常态化的问责唤醒责任意识，激发担当精神。

(三) 必须深化标本兼治，着力营造风清气正的政治生态。全面从严治党，既要坚定不移惩治腐败，减少腐败存量；又要强化制度笼子约束力，进一步遏制腐败增量。当前，反腐败斗争压倒性态势已经形成，全面从严治党正处于从治标为主走向标本兼治的重要节点。我们要清醒认识党风廉政建设和反腐败斗争面临的新形势新任务，在始终保持惩治腐败高压态势的同时，更加注重标本兼治，不断压缩腐败现象生存空间和滋生土壤，以风清气正的政治生态为常州经济社会发展创造良好环境。

(四) 必须践行为民宗旨，以正风反腐实际成效取信于民。党的十八大以来全面从严治党的伟大实践证明，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，顺党心、合民意，是民心所向。纪检监察机关践行为民宗旨，就是要坚持以人民为中心的发展思想，把群众满意作为做好纪律检查工作的价值取向和检验标准，将执纪为民的理念贯穿于监督执纪问责全过程，拓展了解社情民意的渠道，认真解决群众诉求，坚决查处群众身边的不正之风和腐败问题，提高广大群众对全面从严治党的满意度，不断巩固党的执政基础。

(五) 必须强化自我约束，把监督执纪权力关进制度笼子。中央纪委七次全会审议通过《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，表明纪委的权力有严格的监督，纪检干部有严格的纪律约束，也展示了党中央、中央纪委建设一支过硬铁军的坚定决心。打铁还需自身硬。作为党内监督专责机关，必须强化“执纪者必先守纪、监督者必受监督”的意识，在自身建设上坚持更高标准、更严要求，严格贯彻执行监督执纪工作规则，不断扎

紧制度篱笆，把自我监督与接受党内监督、民主监督、群众监督和舆论监督有机融合，确保权力不被滥用。

三、扎实推进2017年全市纪律检查工作迈上新台阶

2017年是党的十九大召开之年，也是全面贯彻落实省、市党代会部署的关键之年，做好纪律检查工作意义十分重大。今年工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，按照中央纪委七次全会、省纪委二次全会和市委部署要求，严肃党内政治生活，加强党内监督，强化监督执纪问责，持续深化作风建设，保持惩治腐败高压态势，积极构建不敢腐不能腐不想腐的体制机制，维护风清气正的政治生态，推动全面从严治党向纵深发展。严格执行监督执纪工作规则，扎紧制度笼子，建设一支让党放心、人民信赖、忠诚干净担当的纪检监察干部队伍，为“两聚一高”常州实践提供坚强政治保证，以优异成绩迎接党的十九大召开。

(一) 深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，以铁的纪律确保党章党规党纪有效执行

突出领导带头，营造良好的政治生态。严肃认真的党内政治生活是党的优良作风生成土壤，是我们党坚持党的性质宗旨、保持先进纯洁的重要法宝。维护良好政治生态是中央对纪委提出的新定位。领导干部出问题，深层次原因最后都归结到政治和党性上。各级纪检监察机关要按照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》要求，突出领导干部这个关键，教育引导各级干部立正身、讲原则、守纪律、有规矩、拒腐蚀。坚持严字当头，形成真管真严、敢管敢严、长管长严的氛围。要坚决落实党中央有关“纪检监察机关意见必听、线索具体的信访举报必查”要求，认真梳理排查各级领导干部问题线索，及时处置涉及选人用人的问题线索，严肃认真开展核查工作，把好党风廉政情况征求意见回复关。

强化监督检查，严明政治纪律和政治规矩。各级纪委

要把握“党内监督专责机关”这一新的职责定位，以党章为根本遵循，以准则和条例为尺子，加强对政治纪律和政治规矩执行情况、党内政治生活准则和党内监督条例执行情况、党的十八届六中全会精神落实情况的监督检查，确保党员领导干部对党忠诚，坚持党的基本路线。督促各级党组织和党员干部坚决做到“中央制定的方针政策必须执行，党中央确定的改革方案必须落实”，围绕省、市党代会确定的目标任务，重点对市委市政府重大项目、重要工程、民生实事落实情况，强化再监督职能，推动中央、省委和市委决策部署不折不扣落到实处。

净化从政环境，营造良好的干事创业氛围。加大对为官不为问题整治力度，重点针对执行不力、中梗阻等问题，动真碰硬开展专项整治，对懒政、怠政者动真格、零容忍，切实解决在少数干部中存在的不想干、不愿干、不会干的问题。准确把握政策界限，会同市委统战部研究制定构建和谐政商关系的意见，积极推动形成“亲”“清”新型政商关系。落实“三个区分开来”要求，配合市委组织部研究制定构建容错纠错机制的意见，切实为担当者担当，为负责者负责，为干事者撑腰。研究制定鼓励实名反映党员领导干部问题的意见，严肃追查处理诬告陷害行为，及时为被诬告陷害的党员干部澄清事实，正名撑腰，积极营造风清气正的从政环境。

（二）加大问责力度，夯实全面从严治党政治责任

坚持统一领导。履行管党治党责任是各级党组织应尽之责、分内之事。各级党委（党组）要把管党治党责任扛在肩上，牢固树立抓好党风廉政建设是本职、不抓党风廉政建设是失职的意识，党委（党组）书记切实履行好第一责任人的职责，同时把责任落实到所有班子成员，落实到相关部门，落实到下一级书记，层层传导压力，真正抓出成效。要按照党内监督条例要求，加强对同级纪委和所辖范围内纪律检查工作的领导，检查其监督执纪问责工作情况，对同级纪委领导班子及其成员进行监督。各级纪委要严格执行请示报告制度，自觉接受党委的领导和监督。

强化责任担当。党内监督条例明确规定，党委（党组）

对党内监督负主体责任。各级党组织及其领导班子成员要强化责任担当，切实扛起在党内监督中的责任。要加强对党员干部的日常监督管理，实践“四种形态”特别是第一种形态，经常性开展批评教育，让“红红脸、出出汗”成为常态。严格执行党委主体责任和纪委监督责任的有关规定，把检查责任落实情况作为巡察和监督执纪的重点，持续传导压力，形成一级抓一级、层层抓落实的局面。

用好问责利器。严格执行党内问责条例，进一步完善我市相关配套措施，健全责任链条，加强责任追究。要抓住“关键少数”，突出问责重点，对党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党责任落实不到位的，对维护党的政治纪律和政治规矩失责、贯彻中央八项规定精神不力、选人用人问题突出、腐败问题严重、不作为乱作为的，对巡视巡察、责任制检查考核反馈问题整改不力的，要从严问责。通过抓典型、抓曝光，发挥问责一个、警醒一片的效果。对该问责而不问责的，也要严肃问责，持续释放有责必问、问责必严的强烈信号，着力推动管党治党走向严紧硬。

（三）加大重点问题整治力度，营造党风正、政风清、民风淳的良好氛围

持续用力纠正“四风”。紧盯享乐奢靡，深挖细查无视中央八项规定精神、隐形变异的公款吃喝等顶风违纪问题，注意发现和纠正以形式主义和官僚主义方式对待党中央决策部署、把同党中央保持一致仅仅当作口号等突出问题。将违反中央八项规定、省委十项规定精神和市委三十条意见问题列入执纪审查重点，加大提醒警示、执纪监督和公开曝光力度。对执纪审查对象存在“四风”问题的，应当先于其他问题查处和通报，对发现问题隐瞒不报、袒护包庇、弄虚作假的地区、部门和单位，严肃追究有关主体责任、监督责任和领导责任。

坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。注重运用大数据资源精准发现问题，整合信访举报、案件管理、案件审理、巡视巡察等数据资源，引入外部民意调查、网络舆情、政风热线、审计情况、督查稽查、政法信息等数据资源，准确把握群众关注的突出问题和作风问题新动向，有

针对性地开展专项治理和挂牌督办。持续聚焦扶贫民生领域，加大对侵吞挪用、克扣强占等侵害群众利益问题的查处力度，严肃查处集体“三资”管理、土地征收流转、征地拆迁、工程建设和涉农补贴等方面问题，切实增强群众在作风建设中的获得感。

坚定文化自信推动社会风气好转。党风正则民风淳。坚持抓党风与树新风相结合，健全领导干部带头改进作风、密切联系群众制度，建立科学评价体系，定期评估作风建设成效，研究解决制度执行中出现的新情况新问题，推动作风建设常态长效开展。坚定文化自信，充分挖掘和汲取常州丰厚的廉洁文化资源，讲好廉洁故事，宣传勤廉典型，弘扬党的优良作风。各级领导干部要更加注重家庭、家教、家风，带头端正自己的作风行为，言传身教管好亲属和家人，以良好家风带动社风民风。

（四）坚持目标任务不动摇，巩固反腐败斗争压倒性态势

始终保持反腐败高压态势。坚持零容忍、全覆盖、无禁区，紧盯违反“六项纪律”的行为，发现一起、查处一起，坚决减少腐败存量，重点遏制腐败增量。着力查办发生在领导机关和重要岗位领导干部中的腐败案件，把执纪审查重点放在不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部上，强化“不敢腐”的氛围。健全完善党的组织关系在地方、干部管理权限在主管部门的党员干部问题线索处置工作机制；着力构建高效协同办案机制，持续做好涉刑案件先处分后移送司法机关工作；加强党员数据和公安、环保和安监等行政执法部门平台数据比对工作，确保对违法党员及时作出纪律处分；改进执纪审查监督管理，加强涉案资料和款物管理，全面落实岗位责任制。深入开展警示教育，用好反面典型，警醒党员干部筑牢拒腐防变思想道德防线。

有效运用监督执纪“四种形态”。正确把握“树木”和“森林”的关系，聚焦政治纪律、组织纪律和廉洁纪律，严格执行监督执纪工作规则，不断优化内部监督执

纪权力运行机制，会同市委组织部研究制定适用“四种形态”的具体实施意见，进一步规范“四种形态”的运用，特别是第一、第二种形态，加强日常监督执纪。认真落实《市纪委关于对问题线索处置中运用“第一种形态”开展监督审核的意见》和自办案件立案前会审有关要求，规范问题线索处置和立案标准。对照中央纪委《纪检监察机关监督执纪“四种形态”统计指标体系（试行）》标准，做好“四种形态”统计工作，发挥统计分析引导作用。

不断完善反腐倡廉制度体系。注重运用制度固化全面从严治党实践成果，不断创新党内监督方式，完善权力运行制约和监督机制，形成有权必有责、有责要担当、用权受监督、失责必追究的制度安排，逐步完善党风廉政制度体系。紧盯“关键少数”、重要岗位、重点环节和“三重一大”事项，强化权力监督，促进权力规范正确行使。研究制定进一步发挥纪律审查治本功能的实施意见，大力加强“一案双查双报告双问双落实”。巡察机构、派驻纪检组、纪检监察室按照职责分工加强日常监督，形成研究问题、推进整改、成效评价、监督问责的专责监督闭环，从源头上防范违纪行为发生。

（五）深化纪检体制改革，巩固提升实践成果

推进巡察全覆盖。认真贯彻省委关于加强市县党委巡察工作的决策部署，严格落实市委实施办法要求，健全巡察机构，充实干部队伍，统筹巡察任务，有序推动巡察向基层延伸，确保本届党委任期内完成巡察全覆盖的目标。不断提高巡察政治站位，加强对被巡察党组织和党员领导干部坚定理想信念宗旨、落实党的路线方针政策、坚持党管干部原则、选对人用好人情况的监督检查。深化方式创新，常规巡察、专项巡察并举，常态化开展巡察“回头看”。全面推行党委巡察“五步工作法”，把问题导向作为巡察的生命线，提高发现问题的能力和水平，增强巡察监督的力度、广度和深度。总结提炼巡察工作经验，把巡察创新实践固化为制度成果，形成科学完备管用的制度体系。注重巡察整改含金量，加强日常督促、调研督导、问

责督办，确保巡察中发现的问题线索事事有回音，件件有着落。建立健全巡视巡察联动机制，完善监督网络格局，实现巡视巡察“双剑合璧”、同向发力。注重优势互补，建立巡察与派驻机构联动机制，形成监督合力，提升巡察绩效。加强业务培训，严肃工作纪律，树立忠诚干净担当的巡察干部良好形象。

强化派驻监督。下发《关于加强市纪委监委派驻机构建设的意见》，抓紧完成市纪委监委派驻监督全覆盖，稳步推进辖市（区）纪委监委派驻机构改革。改进派驻机构管理和保障工作，完善运行协调机制，推进工作标准化、规范化、制度化。派驻机构要发挥“哨兵”和“探头”作用，加强对被监督单位领导班子及其成员的日常监督，深入排查权力运行的廉洁风险点，全面掌握被监督单位党风廉政建设整体情况，发现问题及时查处，重要问题向纪委请示报告，必要时向被监督单位党组织通报，不断增强监督实效。

持续深化“三转”。全面从严治党越向纵深推进，越要紧紧围绕监督执纪问责，持续深化“三转”，以改革激活力、增动力。适应监督执纪工作需要，创新组织制度，进一步深化内部机构改革，逐步将执纪监督和执纪审查部门职责分开，使执纪监督、执纪审查、案件审理各个环节相互协调、相互制约。进一步发挥好市纪委委员的作用，推动促进纪委委员更好地履职尽责。加强对基层指导，督促县级纪委进一步转变理念思路，巩固深化“三转”成果，真正把监督执纪的职责担当起来。

（六）正人先正己，用严明的纪律打造党和人民满意的纪检监察铁军

在提升监督执纪问责能力上下足功夫。适应纪检监察体制改革的新形势新任务和市县乡三级纪委换届后的新情况新要求，不断加强“四支队伍”建设，组织广大纪检监察干部深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和全面从严治党新部署新要求，重点学习掌握准则、条例的精神实质和实践方法。继续开展纪检监察领导干部业务能力和综合素

质培训，提升履职能力。加强“龙城清韵”外网、纪检监察内网、监督执纪问责专网建设，打造“网上纪委”，为全市纪检监察干部提供更加便捷实用的学习交流平台。完善干部培养、选拔、考评和激励机制。注重实践锻炼，加大干部轮岗、交流力度，选派干部到执纪审查、信访举报办理、巡视巡察、派驻监督等岗位历练，不断增强干部队伍的生机活力，为干部干事创业创造良好条件。

在强化内部监督制约机制上做好文章。围绕省纪委“打铁还需自身硬”专项行动计划要求，制定实施方案，抓好贯彻落实。严格落实监督执纪工作规则，研究制定优化监督执纪问责流程的意见等配套制度，找准各环节的风险点，把监督执纪权力关进制度笼子。强化纪检干部队伍管理监督，建立健全纪检监察干部打听案情、过问案件、说情干预等登记备案制度和“八小时”以外社会交往守则。对不担当、不负责的调整岗位，对不忠诚、不干净的要严肃查处，切实解决存在的突出问题，坚决防止“灯下黑”。

在主动接受社会各方面监督上加大力度。加大纪检监察工作公开力度，定期向人大、政协和党外人士通报工作情况，邀请专家学者参与重要规章制度的制定，主动征求社会各界的意见建议，运用新闻媒体和纪委网站等渠道，公开通报纪检监察干部违纪违法典型案例的查处情况，要用具体行动和实际成效向社会昭示，执纪者有着更为严格的纪律要求，监督者时刻都在接受监督，回应党内关切和人民群众的期盼。

同志们，全面从严治党取得显著成效，但仍然任重道远。反腐败斗争压倒性态势已经形成，但形势依然严峻复杂。管党治党从宽松软走向严紧硬，需要经历一个砥砺淬炼的过程。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以愚公移山的精神，滴水穿石的韧劲，推进全面从严治党不断向纵深发展，以党风廉政建设和反腐败工作的新成效，为实现“两聚一高”目标的常州篇章提供坚强的政治保证，迎接党的十九大胜利召开！

中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会 第二次全体会议决议

(2017年1月26日通过)

中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会第二次全体会议，于2017年1月26日举行。出席会议的市纪委委员33人，列席会议82人。市纪委常委会主持会议。

全会传达学习了习近平总书记在中央纪委七次全会上的重要讲话、省委书记李强在省纪委二次全会上的讲话，以及中央纪委、省纪委全会精神。听取了市委书记阎立的讲话，审议通过了市委常委、市纪委书记张春福代表市纪委常委会所作的《聚焦党内监督，深化标本兼治，奋力推动常州全面从严治党向纵深发展》的工作报告。

全会认为，阎立同志的讲话既体现了中央纪委和省纪委全会精神，又切合常州实际，对全市进一步抓好党风廉政建设和反腐败工作，具有十分重要的指导作用，必须认

真抓好落实。

全会认为，2016年，在省纪委和市委的坚强领导下，全市各级纪检监察机关全面履行党章赋予的职责，坚持挺纪在前，不断强化监督执纪问责，各项工作取得新进展新成效，为全市经济社会发展提供了坚强的政治保证。

全会指出，全市各级纪检监察机关必须始终树立“四个意识”，保持正确政治方向；必须以强有力问责，督促各级党组织履行全面从严治党政治责任；必须深化标本兼治，着力营造风清气正的政治生态；必须践行为民宗旨，以正风反腐实际成效取信于民；必须强化自我约束，把监督执纪权力关进制度笼子，准确把握全面从严治党向纵深发展的新要求，强化担当，履职尽责，坚定不移推进常州



全面从严治党迈上新台阶。

全会强调，2017年工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，按照中央纪委七次全会、省纪委二次全会和市委部署要求，严肃党内政治生活，加强党内监督，强化监督执纪问责，持续深化作风建设，保持惩治腐败高压态势，积极构建不敢腐不能腐不想腐的体制机制，维护风清气正的政治生态，推动全面从严治党向纵深发展。严格执行监督执纪工作规则，扎紧制度笼子，建设一支让党放心、人民信赖、忠诚干净担当的纪检监察干部队伍，为“两聚一高”常州实践提供坚强政治保证，以优异成绩迎接党的十九大召开。

第一，深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，以铁的纪律确保党章党规党纪有效执行。要按照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》要求，突出领导带头，严肃党内政治生活，把好党风廉政情况征求意见回复关，营造良好的政治生态。强化监督检查，严明政治纪律和政治规矩，坚决做到“中央制定的方针政策必须执行，党中央确定的改革方案必须落实”，确保政令畅通。净化从政环境，营造良好的干事创业氛围。研究制定构建和谐政商关系、构建容错纠错机制、鼓励实名反映党员领导干部问题等意见。

第二，加大问责力度，夯实全面从严治党政治责任。坚持党委对党风廉政建设的统一领导，落实党委在党内监督中的主体责任。各级党组织及其领导班子成员要强化责任担当，切实扛起在党内监督中的责任，加强对党员干部的日常监督管理。严格执行党内问责条例，进一步完善我市相关配套措施，健全责任链条，加强责任追究，用好问责利器。持续释放有责必问、问责必严的强烈信号，着力推动管党治党走向严紧硬。

第三，加大重点问题整治力度，营造党风正、政风清、民风淳的良好氛围。紧盯享乐奢靡，深挖细查无视中央八项规定精神、隐形变异的公款吃喝等顶风违纪问题，持续用力纠正“四风”。注重运用大数据资源精准发现问题，有针对性地开展专项治理和挂牌督办。持续聚焦扶贫

民生领域，加大查处力度，严肃查处集体“三资”管理、土地征收流转、征地拆迁等方面问题，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。坚定文化自信，坚持抓党风与树新风相结合，弘扬党的优良作风，以良好家风带动社风民风，推动社会风气好转。

第四，坚持目标任务不动摇，巩固反腐败斗争压倒性态势。紧盯违反“六项纪律”的行为，着力查办发生在领导机关和重要岗位领导干部中的腐败案件，把执纪审查重点放在不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部上，强化“不敢腐”的氛围。用好反面典型，警醒党员干部筑牢拒腐防变思想道德防线。不断优化内部监督执纪权力运行机制，研究制定适用“四种形态”的具体实施意见，进一步发挥纪律审查治本功能，大力加强“一案双查双报告双问双落实”。加强反腐倡廉制度建设，逐步完善党风廉政法规制度体系。

第五，深化纪检体制改革，巩固提升实践成果。严格落实市委关于加强巡察工作实施办法要求，确保本届任期完成巡察全覆盖的目标。全面推行党委巡察“五步工作法”，增强巡察监督的力度、广度和深度。下发《关于加强市纪委派驻机构建设的意见》，抓紧完成市纪委派驻监督全覆盖，稳步推进辖市（区）纪委派驻机构改革。进一步深化内部机构改革，逐步将执纪监督和执纪审查部门职责分开。进一步发挥好市纪委委员的作用，推动促进纪委委员更好地履职尽责。加强对基层指导，督促县级纪委进一步转变思路，巩固深化“三转”成果。

第六，正人先正己，用严明的纪律打造党和人民满意的纪检监察铁军。适应纪检体制改革的新形势新任务和市县乡三级纪委换届后的新情况新要求，不断加强“四支队伍”建设，在提升监督执纪问责能力上下足功夫。加强信息化建设，打造“网上纪委”。围绕省纪委“打铁还需自身硬”专项行动计划要求，严格落实监督执纪工作规则，制定实施方案，坚决防止“灯下黑”。加大纪检监察工作公开力度，主动接受社会各方面监督，回应党内关切和人民群众的期盼。

【聚焦全会】辖市、区纪委书记谈全会

溧阳市委常委、市纪委书记

毛建国



溧阳市纪委将认真贯彻落实全会精神，把全面从严治党不断引向深入，为溧阳建设宁杭生态经济发展带最美副中心城市提供坚强政治保证。坚持“倡导+警示”，全面开展“一章程两准则三条例”学习教育活动，创新纪律教育形式，加强对纪律执行情况的监督检查；坚持“制度+科技”，完善责任落实链条，强化责任追究力度，推进“两个责任”向基层延伸；坚持“严守+曝光”，扭住“四风”不放松，深化作风督察，持之以恒深化作风建设；坚持“严惩+追责”，探索实践“四种形态”，持续加力执纪审查，强化追责问责，坚决遏制腐败蔓延势头；坚持“利剑+探头”，加速启动巡察工作，推进派驻全覆盖，全面提升党内监督实效；坚持“严管+厚爱”，规范监督执纪工作，推进纪检监察干部能力素质提升，强化队伍管理监督，倾力打造纪检监察铁军。

大局体现担当，大势呼唤作为。市纪委全会对推动常州全面从严治党向纵深发展作出的安排部署，站位高、定位准。下一步，金坛区纪委将充分发挥党内监督专责机关作用，坚持纪严于法，把纪律规矩挺到位，以铁的纪律保证党章党规党纪有效执行；探索有效途径，把党内监督做到位，推进党内政治生活严肃化、巡察和派驻监督“全覆盖”；强化问责倒逼，把“两个责任”紧到位，不断夯实全面从严治党政治责任；践行“四种形态”，把精准执纪严到位，持续巩固反腐败斗争压倒性态势；立足标本兼治，把源头防治抓到位，坚决维护风清气正的政治生态；突出严实并重，把干部队伍管到位，做好落实监督执纪工作规则的金坛答卷，建设一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍，以党风廉政建设和反腐败工作的优异成绩向党的十九大献礼！

金坛区委常委、区纪委书记

纪海平



这次全会，为今年党风廉政建设和反腐败工作指明了方向，明确了重点，注入了动力。贯彻好会议精神，“责”字当头抓落实。认真把握党内监督专责机关这一新的职责定位，唤醒责任意识，扛起担当之责，推动履职尽责。“真”字为要抓纪律。以开展纪律审查工作标准化建设为契机，把求真务实、去伪存真和敢于较真的精神体现到纪律的维护和执行上。“深”字发力抓推进。做好监督执纪、两个责任、创新特色和队伍建设的深化与递进，开展“清风问纪导航”行动、“服务问效加力”行动、“决策问廉铸笼”行动、“执纪问责亮剑”行动、“守正问道固本”行动，在全面深化中抓实抓细抓出成效。“严”字打底抓队伍。严格贯彻执行监督执纪工作规则，全面打造360度监管体系，深入查找纪检干部履职风险点，探索开展乡镇纪委书记履职全程纪实工作，把“打铁还需自身硬”的要求化为行动、落到实处。

武进区委常委、区纪委书记

徐萍





新北区委常委、区纪委书记 薛明方

学习贯彻好市纪委全会精神，我认为要做到“四个真”：清醒认识反腐败斗争已经形成压倒性态势、初步实现不敢腐成果，对反腐败斗争能够取得最终的胜利要真信；认真学习贯彻党内政治生活准则、党内监督条例，对落实标本兼治的工作要求要真会；对群众身边的不正之风和腐败问题较真碰硬、勇于亮剑，正风肃纪、反腐惩恶要真敢；带头践行忠诚干净担当要求，强化自我约束，打铁自身硬、正人先正己的要求要真严。

天宁区委常委、区纪委书记 唐家中



这次全会，立意高远、思路清晰、举措扎实。抓好全会精神的贯彻落实，重点要抓好五个围绕：围绕思想引领，不断增强党员领导干部的“四个意识”；围绕刚性问责，以问责倒逼责任落实到边到底；围绕标本兼治，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐体制机制；围绕执纪为民，紧盯基层“小微权力”，严肃查处基层“微腐败”“小官大贪”等问题；围绕自我约束，落实监督执纪工作规则，找准监督执纪问责各环节风险点，不断健全完善内部监督制约机制，同时，主动接受外部监督，加大纪律检查工作公开力度，用实际行动昭示监督者时刻都在接受监督，坚决防止“灯下黑”。

市纪委全会报告总结成绩客观全面，分析形势深刻透彻，谋划发展精准务实。下一步，钟楼区将坚持落实监督责任与强化自身建设“两手抓”，以五大工程为主线，坚决贯彻落实全会部署——实施两个责任深化工程，切实增强基层党组织和党员干部党纪党规意识和守土尽责意识，把管党治党责任压实到基层；实施作风建设严实工程，把“防松懈防变异防反弹”和“强责任强担当强作为”同步推进，推动党风政风持续向好；实施反腐倡廉系统推进工程，坚持系统施策、协同推进，始终保持反腐败的高压态势；实施“清廉钟楼”文化建设工程，把廉洁元素融入制度建设、教育工作和文化活动中，发挥廉洁文化的教育、示范、引导作用。实施纪检队伍建设提升工程，按照“打铁还需自身硬”的要求加强自身建设，打造纪检干部铁军。

钟楼区委常委、区纪委书记

刘敏



省纪委、市纪委领导班子成员分别开展 “打铁还需自身硬”专题走访调研活动

2月3日，春节上班后第一天，省政协副主席、省监察厅副厅长洪慧民带队到我市开展“打铁还需自身硬”专题走访调研。市委常委、市纪委书记张春福，市纪委副书记、市委巡察办主任石伟东等陪同调研。

洪厅长一行先后来到溧阳市纪委、常州日报社、常州市投资集团有限公司，调研了解各基层纪委、企事业单位纪检监察部门加强自身建设、强化自我监督方面的情况。调研组重点围绕各级纪检监察机关内部监督制约机制、监督手段、监督力量、监督能力和纪检监察干部党性观念、纪律意识、作风、能力等问题，特别是违纪违法行为发生的单位，剖析问题发生的原因、研究解决问题的对策，对进一步强化自我监督提出意见建议。在专题调研的同时，还对如何及时发现和解决群众身边的不正之风和腐败问题进行了延伸了解。

洪厅长对各单位工作表示肯定，对下步工作提出了几点要求：一是加强纪检监察干部的管理。把好“入口关、教育关、出口关”，防止队伍出问题，保证队伍纯洁。二是梳理权力风险点，建立内部制约机制，针对性的加强监督。三是以案明纪，通过案例加强教育，做到举一反三、警钟长鸣。四是积极探索和创新，把从严治党的要求向基层延伸。

2月4日下午，市纪委迅速贯彻落实省纪委精神，市委常委、市纪委书记张春福带队到金坛区开展“打铁还需自身硬”专题走访调研，拉开了走访调研的序幕。随后，其他委局领导班子成员分别带队，到相关辖市区、乡镇街道、区级机关、企事业单位等基层纪检监察部门调研。

张春福在金坛提出四点要求：落实好“两个责任”；保持反腐败高压态势；作风建设不能有丝毫松懈；建设让党放心、让人民满意的铁军。

(常纪宣)



基层单位“打铁还需自身硬”特色亮点工作

全市各级纪委认真落实“打铁还需自身硬”的要求，全方位、多举措严格监管纪检监察干部队伍，锻造让党放心、人民信赖、忠诚干净担当的纪检铁军。各地普遍加强了基层纪检组织建设。运用多种方式，对纪检干部开展主题教育、学习培训活动，定期举办清风讲坛，提升理想信念和职业素养。开展纪检干部个人重大事项报告制度，上下轮岗等活动；各地纪委还结合自身特点，创造性地开展了符合当地实际的举措。

溧阳市：制定党员干部八小时外行为监督管理办法，要求全市纪检干部申报个人有关事项，委局领导对纪检干部开展随机家访。制定“一正三负”三份清单。对案件线索实现闭环管理。建立说情打招呼登记备案等制度。

金坛区：修订完善《委局机关绩效考核实施办法》《党风廉政建设考核细则》；出台《纪检监察工作督查督办暂行办法》，严格落实报告工作制度、挂钩联系制度；出台《纪律审查中说情打招呼报备暂行规定》。

武进区：2014年武进区率先在全市范围内推广纪检监察干部勤廉档案制度，并坚持至今。制订下发《武进区纪检监察干部资格准入制度》《武进区纪检监察干部离任交接管理办法》等制度，严把“出入关”。定期编印下发纪检监察干部学习要点。

新北区：加强村级纪检组织建设，共配备村（居）支部兼职纪检委员139名，同步出台《关于加强新北区村（社区）纪检委员队伍管理的意见》；组建监督执纪智库，从行业管理、专业技术、理论研究等领域邀请20余名专家加入，同步制定出台《新北区监督执纪智库建设管理办法》。

天宁区：1.构建“三关式”内部监督闭环：严把干部选任“入口关”，严格执行“三龄两历”和先期借调制度等；强化提醒教育“警示关”；抓牢交叉监督“约束关”。2.试点开展“基层监督”新模式。

钟楼区：建章立制，制定《钟楼区纪检监察干部“五个严守”纪律要求》；定期约谈基层纪检监察干部制定《钟楼区公开执纪实施办法》，明确公开执纪范围和9项具体内容。

（常纪宣）

勇担职责使命 落实主体责任

● 常州市副市长、武进区委书记 史志军

近年来，武进区委不断增强“党风廉政建设主体责任就是政治责任，不落实就是严重失职”的政治自觉、思想自觉和行动自觉，把加强党风廉政建设作为党建重要内容，与经济社会发展同部署、同落实、同检查。

一是明确责任强落实。区委常委会经常性专题研究党风廉政建设日常工作，经常性督促常委班子成员落实“一岗双责”要求。按照“谁主管、谁负责”要求，将全年党风廉政建设重点工作分解落实到各相关主办单位和协办单位，并逐级签订党风廉政建设责任书，切实建立起责任落实链条。坚持将党风廉政建设作为全区机关和板块综合考核的重要内容，有力推进了党风廉政建设责任制和党委主体责任的落实。

二是严肃纪律抓关键。深入推进“三严三实”专题教育，扎实开展“四个一百”活动，领导干部逐一列出“不严不实”问题清单，切实做到作风问题真抓实改。坚决执行“五个严禁”等纪律要求，严把选人用人“关口”。落实干部职数预审、档案审核、廉政审核和信访审查，避免干部“带病提拔”。严格执行中央和省、市改进作风各项规定，突出加强对领导干部特别是“一把手”的监督，对腐败现象坚持“零容忍”，对顶风作案坚持严惩处。

三是多措并举求实效。积极创新廉政教育的内容形式，高质量建成“一馆两翼”武进廉政教育基地，充分发挥3D数控量化考核、“三合一”阳光政务平台等载体作用，扎实开展党性党风党纪教育和廉政文化建设，有效推动了廉政教育制度化、常态化、社会化。组织开展党风廉政建设满意度第三方调查、网络评议和现场测评，经常性开展党风廉政建设责任制落实情况监督检查，同时强化责任追究，实行“一案双查”，真正做到有错必纠、有责必问。

责任贵在落实，担当方显本色。

当前，武进已踏上“十三五”跨越发展新征程，我们将以抓铁有痕的决心、久久为功的韧劲、动真碰硬的勇气，认真贯彻落实十八届六中全会精神，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实担负起党风廉政建设的主体责任，坚定推进全面从严治党的决心，引领武进改革发展伟大事业不断走向新的胜利。

一是在狠抓问题整改中落实责任。在进一步厘清责任、细化任务，在把责任分解到各级、落实到个人的基础上，坚持问题导向，从严从实查摆问题、动真碰硬狠抓整改，切实把梳理解决问题的过程转化为深化责任落实的过程，让主体责任落地生根，形成实实在在的工作支撑。作为区委书记，我将坚决当好第一责任人，真正把主体责任放在心里、扛在肩上、抓在手中，在遵守廉政准则、落实八项规定、加强作风建设等方面切实发挥表率作用。

二是在弘扬阳湖精神中激励担当。紧紧围绕市第十二次党代会确定的发展目标，大力弘扬“事事当争第一流、耻为天下第二手”的阳湖精神，引导和激励全区上下进一步激发创业的豪情、昂扬争先的斗志、坚定必胜的信念，勇于担当、勇于攻坚、勇于争先，以实干担当谱写武进“十三五”发展的精彩华章，为“强富美高”新常州建设贡献更多的武进力量。完善推行“鼓励创新、激励担当、允许试错、宽容失误”的容错免责机制，全面激发全区党员干部干事创业的积极性，为担当者撑腰壮胆，让实干家大展身手。

三是在严格监督考核中正风肃纪。全面对标十八届六中全会精神要求，坚持把纪律挺在前面，用铁的纪律从严治党。认真执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，不断巩固良好的政治局面。作为第一责任



人，我将以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心、继续前进，坚持率先垂范、以上率下，为全区上下作出示范。全面贯彻《中国共产党党内监督条例》，继续深入实施领导干部述职述廉、廉洁谈话、民主评议和拟提拔任用干部人选党风廉政“一票否决”等制度，支持执纪执法机关依纪依法查处违纪腐败问题和失职渎职行为，全面实行“一案双查”，以铁的决心维护风清气正的良好局面。同时坚决

落实和执行常州市《防治“为官不为”推动能上能下实施办法》，研究务实的好干部评价标准，制定科学的绩效考核办法，探索差位淘汰制度，真正让能者上、平者让、庸者下。

市十二次党代会向我们描绘了未来五年发展的新蓝图，我们将以此为新起点，牢记使命担当，确保主体责任不折不扣落到实处，为“强富美高”新常州建设作出新的更大贡献。

落实主体责任

——心中知责 规范履责 从严问责

● 市委常委、高新区党工委书记、新北区委书记 周 斌

落实党风廉政建设主体责任，是党章赋予各级党委的重要职责，是贯彻党要管党、从严治党要求的重要体现。地方党委在党风廉政建设和反腐败斗争中，既是领导主体、督查主体，也是工作主体、推进主体。当前，新北区正处于积极适应新常态、抢抓新机遇，开创跨越发展新局面的关键期和持续深化改革、加速创新驱动、促进产城融合的攻坚期。面对经济爬坡过坎、资源要素制约、环境容量倒逼、风险矛盾叠加等多重挑战，区委坚持以更高更严的标准，管好班子、带好队伍、改进作风，切实做到心中“知责”、规范“履责”、从严“问责”，为建设“强富美高”新北区提供坚强保证。

深化思想认识，做到心中知责

落实好主体责任，必须把履行主体责任当作分内之事、应尽之责，切实增强主体责任意识。学深悟透，确保责任

“入脑”。区委通过扎实开展“两学一做”学习教育，利用区委常委会、理论中心组学习会等形式，深入学习《党章》和党的十八届三中、四中、五中全会精神，学习习近平总书记关于党委履行党风廉政建设主体责任的重要讲话精神，不断深化对党风廉政建设党委主体责任的认识，牢固树立了不抓党风廉政建设就是严重失职的理念。梳理明确，确保责任“上肩”。区委制定出台落实党风廉政建设“两个责任”实施意见，明确了党委领导班子9项集体责任、领导班子成员5项个人责任、纪委6项监督责任，制定了9条保障措施，切实将党委主体责任的内涵与要求记于心、担在肩。领导示范，确保责任“抓实”。区委班子坚持将反腐倡廉建设与改革发展稳定各项工作同部署、同落实、同检查、同考核，多次专题研究部署全区党风廉政建设和反腐败工作。作为区委书记，我是落实主体责任的“第一责任人”，能坚持做到党风廉政建设亲自主持部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自

协调、重要案件亲自督办。区委其他领导班子成员根据职责分工，有力扛起“一岗双责”，切实承担起职责范围内的党风廉政建设领导责任，形成了领导示范、以上率下的良好局面。

优化体制机制，做到规范履责

落实好主体责任，必须树立常态化思维，通过科学严密的制度体系提供刚性支撑。责任落实上不留盲区。区委、区纪委分别与下级党组织、纪检组织签订责任书，督促各单位各部门层层签订党风廉政建设责任书562份，确保实现“横向到底，纵向到边”的良好格局。机构建设上杜绝死角。着力建设覆盖广、定位明、责任清的组织架构，目前新北区基层纪检监察组织数量达29个，专兼职纪检监察干部达135名，是全市纪检监察组织建设最齐全的地区之一。工作机制上改革创新。明确党委班子和领导干部落实主体责任的工作程序、方法步骤和相关要求，结合党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，区委大力推进作风建设长效化，先后制定出台29项长效机制文件；突出把好选人用人关，进一步健全选人用人方面的制度规范，防止出现选人用人上的不正之风和腐败问题；全力支持区纪委履行监督责任，针对监察、审计单一监控力量不足的问题，创新“监审合一”工作机制，将基层监察、审计两项职能合二为一，同时借助“三责联审”工作平台，增设廉政建设责任

审评环节，积极探索“四责联审”工作机制。这一做法得到省、市纪委的充分肯定。

强化考核监督，做到从严问责

落实好主体责任，必须坚持“严”字当头，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓考核评价、抓作风转变、抓责任追究，不让制度成为“纸老虎”“稻草人”。用好考核评价“指挥棒”。区委每年制定出台党风廉政建设考评办法，科学设定考核体系、量化考核指标，考核纳入全区综合考评体系，每年由区委常委带队检查各单位各部门党风廉政建设责任制落实情况，既突出集体责任，也强化个人责任。确保作风建设“在路上”。每年深入开展机关作风建设年度主题活动，大力加强机关作风效能建设，在区级机关和各镇、街道建立了作风效能满意度评价系统，方便人民群众通过“触屏、短信、热线、网络”进行立体实时监督。坚持惩治腐败“零容忍”。把握运用监督执纪“四种形态”，坚持把纪律挺在前面，抓大不放小，充分体现惩前毖后、治病救人的方针。2013年以来，全区共查处违纪案件213件，给予党政纪处分222人，其中科级干部15人，移送司法机关12人。对责任不落实、工作不力导致不正之风滋长蔓延，或者屡屡出现重大腐败问题而不制止、不查处、不报告的单位和部门，实行“一案双查”，既追究当事人责任，又倒查追究其所所在单位党委（党组）、纪委（纪检组）的责任。



立足工商职能 全面从严治党

● 市工商局党组书记、局长 何 革

市工商局始终坚持党要管党、从严治党,把加强党风廉政建设和反腐败工作作为重大政治任务,把落实主体责任作为重要举措,坚持党建工作和工商工作一起谋划、一起部署,着力构建科学规范、运行有效的落实主体责任制度体系,打造干部清正、单位形象清廉的政治生态环境。

加强制度建设,明确责任内容。全面从严治党,“严”有标准,“治”有依据。市工商局出台《市工商局关于落实党风廉政建设党组主体责任、纪检组监督责任的意见》和《常州市工商局党风廉政建设责任清单(试行)》文件,明确党组主体责任、纪检组监督责任、班子成员“一岗双责”责任、党组书记责任、纪检组长责任等五大责任清单64项任务。修订“市局机关管理制度汇编”,督促局机关各部门充分履职,形成党风廉政建设齐抓共管的强大合力,严防“四风”反弹。出台《常州市工商局关于推进“三联三防”工作的指导意见》,联合纪委、法院、检察院,有效防控廉政风险、执法风险和渎职风险,加强对重大决策程序、党务政务公开、制度执行情况监督检查。

落实领导责任,完善组织体系。一是“一把手”带头履行主体责任,做到重要工作亲自部署,重大问题亲自过问,重点环节亲自协调,重要案件亲自督办,树牢党建责任观念,把抓好党建作为自己的“主业”、主责,带动其他党组成员积极抓好主副业。二是强化班子成员“一岗双责”。班子成员严格按照“一岗双责”的要求,自觉将党风廉政建设与业务工作结合起来,对所在支部积极负起指导责任,制定个人年度党风廉政建设工作重点和具体措施,把廉政建设纳入个人年度工作规划,统筹兼顾业务、党风工作。三是层层传导压力。党组书记、局长与班子成员、班子成员与分管处室负责人、机关党委书记与支部书

记分别签订党风廉政建设责任书,定期召开专题会议,研究制定党风廉政建设工作计划、目标要求和具体措施,层层压实责任,自上而下传导压力,推动工作任务落到实处。

强化学习教育,引领思想建党。扎实开展“两学一做”学习教育活动。按照常州市委的部署,市工商局及时成立“两学一做”教育活动工作领导小组,出台“两学一做”教育活动工作方案,全体党员采取自学与集中学习的方式,加强《准则》、《条例》、党章和习近平总书记系列重要讲话的学习,认真做好学习笔记,增强党性修养。坚持选人用人标准,优先选用在工商业务最前沿、经济发展主战场、改革攻坚打头阵、维护稳定第一线中表现优秀的干部,从严管理监督干部,不唯票、唯分取人,严肃查处选人用人上的不正之风和腐败问题。

立足工商职能,提升服务水平。全面从严治党是顺利推进各项工作的根本保障。市工商局加强从严管党,不断提升服务地方经济发展的水平。持续深化商事登记制度改革,顺利推进“五证合一、一照一码”改革,办理时限由过去的20多个工作日缩短至5个工作日,从根本上简化了登记审批程序,有效降低了企业的时间成本;进一步放宽住所登记条件,简化住所(经营场所)登记手续,“住改商”由七大行业扩大为十二大行业,并对“住改商”实行清单式的管理;加强事中事后监管,起草并经市政府审议通过《关于“先照后证”改革后加强事中事后监管的实施意见》,深入开展年报工作,落实行政许可和行政处罚的“双公示”,实现公示信息的滚动公示和实时查询,积极打造“一处失信、处处失信”的信用惩戒机制;打造消费维权新格局,启动“常州掌上消协”微信平台,成立市“消费维权志愿者专家组”,拓展消费维权渠道,完善消费维权网络,不断优化消费环境。

笃信忠诚 守信务实 自信担当

● 武进区委常委、区纪委书记 徐 萍

党的十八届六中全会开启了全面从严治党的新实践，发挥好党内监督专责机关的作用，是各级纪检监察机关和纪检监察干部必须担负的政治责任。连日来，武进区纪检监察机关深入贯彻十八届六中全会和省市党代会精神，以学习拓宽视野、以调研了解现状、以督查推动工作，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深度谋划明年工作思路，为建设“强富美高”新武进提供坚强纪律保障。

对标看齐，立足“四个基点”。对标上级纪委，全面完成各项任务部署不打折扣；协助同级党委，当好主体责任落实的参谋助手；督促各级组织，推动全面从严治党向基层延伸；带领系统上下，形成步调一致、同频共振的良好局面。

聚焦主业，把握“四大关系”。本位和全局的关系。只有立足全区经济社会发展大局，才能找准监督执纪发力点，这是确立纪检工作正确政绩观的基础。当前和长远的关系。直面当前党风廉政建设和反腐败工作实际，在把纪律和规矩挺在面前的同时，抓好教育、制度、监督等基础性工作，推动从“不敢腐”向“不能腐、不想腐”转变。关键少数和绝大多数的关系。“领导带头，万事不愁”。抓住了领导干部关键少数，就抓住了“牛鼻子”。通过上级引领下级，让每一名党员干部都受到纪律的约束、作风的辐射和精神的示范。权力和责任的关系。纪检干部手握戒尺，既是纪律的执行者，也是纪律的践行者，要始终以“共产党员、纪检干部、领导干部”三把尺子衡量自身行为，使忠诚、干净、担当根植在每一名纪检监察干部心中。

学思践悟，做好“五篇文章”。在监督执纪上做深化的文章。加强联动协作，抓早抓小，重点把握运用好“第

一种形态”，扩大谈话函询覆盖面，最大程度教育好干部、保护好干部。严肃查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题，把严的要求传递到最基层。做好纪律审查“后半篇”文章，提升监督执纪的综合效应。在责任传导上做递进的文章。以绩效评估为重点，从立意、举措、成效等各个方面，对全区主体责任、监督责任项目进行全方位科学评价，倒逼基层落实“两个责任”的责任感和紧迫感。在创新特色上做提升的文章。深化专项巡察，绘制流程图、打出组合拳、形成全覆盖。突出武进特色，拓展延伸“武廉网+”内涵，重点打造廉政文化“名人、名牌、名著”工程。完善防止利益冲突体系，分离公共权力与私人利益。在队伍建设上做规范的文章。加强组织建设，配齐配强基层纪检监察力量，构建360度全角监管体系。强化内部管理，开展标准化建设，提升工作质效。在护航发展上做保障的文章。坚持将纪检监察工作放在党委政府工作的大局中来思考、谋划和推进，深入开展“清风问纪”导航行动、“服务问效”加力行动、“决策问廉”铸笼行动、“执纪问责”亮剑行动、“守正问道”固本行动等五大行动，为经济社会发展提供强有力的纪律保证。

提档升级，确保“三个转化”。“笃信忠诚、守信务实、自信担当”是新时期武进纪检监察干部的精神标识。我们将以“同心、同向、同步”树立履职理念，以“融入、融通、融合”更新工作方法，以“全科、全域、全面”刷新知识结构，通过全区各级的共同努力，使武进纪检工作的特点转化为亮点、纪检干部队伍的优势转化为胜势、党风廉政建设的常态转化为长效，以严的态度、实的作风推动全面从严治党迈上新台阶，用担当的行动诠释对党和人民的忠诚。

忠于职责使命 坚决挺纪在前

● 常州高新区党工委委员、新北区委常委、纪(工)委书记 薛明方

当前，常州高新区正处于加快建设苏南现代化示范区、奋力开创“十三五”新辉煌的重要时期，不管是经济社会发展，还是党风廉政建设，面临的发展机遇和风险挑战都前所未有。在全面从严治党新常态下，新北区纪委坚决贯彻落实市纪委和区委党风廉政建设各项决策部署，忠于职责使命，坚决挺纪在前，切实把监督执纪问责职责落到实处。

落实再落实，在推进“两个责任”中贯彻从严要求

全面履行监督责任，是纪委在全面从严治党战略布局中肩负的职责。同时还要积极协助党委落实主体责任，推动“两个责任”落地生根。一是事前要项目化明责。贯彻落实区委“两个责任”实施意见，全面推行党风廉政建设责任清单制度，开展责任落实全程纪实工作，切实把主体责任、第一责任人责任、“一岗双责”责任和监督责任给各个责任主体安上，着力解决责任虚化、空转问题。加大党风廉政建设考评力度，细化考评内容，优化考评机制，强化结果运用，推动全区进一步落细落小“两个责任”。二是事中要精细化督责。及时向区委传达汇报上级精神，主动提请研究党风廉政建设事项，畅通上情下达、下情上传渠道。进一步创新工作载体，通过深化完善“四责联审”工作模式、发放领导干部“工作提醒单”、通报责任追究典型案件等方式，督促各类主体落实责任。坚持区纪常委联系基层制度，每季度开展调研和重点工作督查，精准发现基层在党风廉政建设中存在的问题。三是事后要回溯式问责。动员千遍，不如问责一次。要认真贯彻落实《中国共产党问责条例》，严格执行党风廉政建设责任追究办法，凡立案案件严格开展“一案双

查”，有责必问、问责必严，用好问责“杀手锏”，以严肃的问责追究倒逼责任落实。

转变再转变，在践行“四种形态”中体现治病救人方针

监督执纪“四种形态”，是纪检监察工作理念的重大转型。要努力在实践中探索运用“四种形态”的有效方式，治病树、正歪树、拔烂树。一要树立新的理念。“四种形态”首先是对党组织落实主体责任的明确要求，要切实转变践行“四种形态”纪委“一肩挑”的错位观，把握好主体责任和监督责任的定位。转变“以大案要案论英雄”的政绩观，把握好抓“大”与抓“小”的关系。转变“吃干榨尽”的调查观，把握好违纪与违法的界限。二要强化铁的担当。实践好“四种形态”，纪委的责任更重了，执纪的力度也更大。“四种形态”的关键在于运用好前两种形态。纪委要努力在探索运用第一种形态上狠下功夫，完善信访件分类管理、问题线索管理、干部监督信息沟通、谈话函询等一系列制度，对党员干部苗头性、倾向性问题，做到早发现、早提醒、早纠正。要敢用善用第二种形态，对于已经触碰纪律底线，但违纪行为轻微的，坚决给予一定的党纪轻处分或组织处理，让其成为大多数。三要练就硬的能力。认真学习贯彻新出台的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，提升党内监督能力，让换届后新任纪委书记(纪检组长)尽快适岗。加快纪律审查专家库建设，着力打造纪律审查工作“智库”。加大纪检干部选任培养力度，提高纪检干部思想政治工作能力，做到直面问题、拿捏有度。

聚焦再聚焦，在深化“三转”要求中服务改革发展大局

推进“三转”是落实好纪委监督责任、推进党风廉政建设和反腐败工作的现实要求。要进一步聚焦中心任务，集中精力种好党风廉政建设“责任田”，为全区经济社会发展提供强有力的保障。一要找准职责定位。巩固议事协调机构调整清理成果，坚决把不该管的工作交还给主责部门。纪委不直接参与工程招投标、项目资金分配管理等活动，而是转过身来，通过规范下发纪律检查建议书、监察建议书等方式，切实履行再监督、再检查职能，发现并督促安全生产、环境保护、农村“三资”等领域存在问题的整改。二要深化完善机制。进一步深化完善“监审合一”工作机制，加快对监审流程的规范化改造，破解监察审计“两张皮”现象。落实

“查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告”和“各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主”要求。积极探索巡察、派驻监督“两个全覆盖”，发挥政治巡察作用和派驻监督“探头”作用，确保党内监督不留死角、不留空白。三要坚持一转到底。积极推动“三转”往下沉，实现基层纪检组织基本全覆盖，并一直延伸到村（社区）一级。镇（街道）纪（工）委书记要专职专用，并明确其在党委（党工委）班子内的职务排序。纪委书记、纪检组长分工与兼职更加规范，主要精力切实转到检查监督、执纪问责和查处腐败中来。全区各级纪检组织深度聚焦群众身边的不正之风和腐败问题，减存量，遏增量，努力为全区经济社会发展营造便民、高效、规范、廉洁的服务环境。



拓展廉政建设载体 提高执纪监督实效

● 市工商局党组成员、纪检组组长 夏全海

今年以来,市工商局纪检监察工作在市纪委的领导下,着力加强作风建设,深入推进反腐倡廉制度建设,围绕重点环节,不断加大执纪监督力度。

一、挺纪在前,融入教育管理。狠抓机关党员干部教育管理,重点开展“六个一”深化教育活动,引导干部讲党性、严纪律、守规矩、干实事。一是组织好一系列教育大会。围绕重要节日,组织开展廉政教育大会,观看《违纪之鉴》《尺度》等教育片。二是办好一份电子刊物。推出《勤廉新时空》电子刊物10期,宣传党纪条规知识,传递正风肃纪动态,警示党员干部深思,构建具有工商特色的勤廉教育和执纪监督新平台。三是发送一条廉政短信。结合重要节点,通过短信平台,向全体干部职工发送“廉政短信”,通过OA办公系统,向干部职工发送廉政电子贺卡,提醒全体干部职工自觉抵制各种不良风气的侵蚀。四是举办一场专题辅导。邀请市监察局芮永全副局长作专题辅导报告,围绕两部党内法规对违纪问题的处理、如何廉洁自律严守底线等问题进行深入剖析和辅导。五是编印一本学习手册。认真研读和梳理新修订的《准则》、《条例》和《章程》内容,编写学习手册,提高党员干部学习效率,并组织市局机关100余名党员干部职工开展知识竞赛,有效加深了学习效果。六是参加一场征集活动。积极开展“龙城清韵·和美家庭”家训家规暨书画作品征集活动,报送廉政绘画书法等作品50余幅。

二、执纪监督,盯住关键环节。努力实践“四种形态”,围绕“重要节点、关键人员、重点内容”开展执纪监督。每逢重要节点,围绕公车使用、公款接待、违规吃请等开展明察暗访。对关键人员开展约谈,每年开展一次廉政常规约谈活动,年中,纪检组对机关21个部门“一把手”进行了一次常规约谈,对约谈对象逐一传导责任、告诫提醒,并进行了签字背书。坚持逢提逢进必谈。开展新提任干部、新录用公务员廉政谈话活动,今年对26名

新提任科级干部和4名新进公务员开展集中廉政谈话,提醒他们时刻绷紧党的纪律规矩这根弦。坚持重点人员必谈。凡是有信访举报的干部职工,除了做好核查、函询等工作,还要找当事人谈话,本着有则改之,无则加勉的原则提醒三名当事人。紧盯重点内容,对“三重一大”、行政许可、行政执法、企业年报等重点内容,通过召开行风监督员座谈会、案件回访、电子监察软件随机抽查等形式强化督察。

三、建章立制,推动责任落实。出台廉政约谈制度,明确规定约谈目的、对象、方式、内容、程序和纪律,将“严”和“实”的要求融入到党员的日常教育、管理和监督中。制定履责报告制度,对照2016年度党风廉政建设责任书,要求领导干部履行“一岗双责”情况形成书面报告,及时报送报纪检组及分管局领导,并作为年度考核的重要依据。完善作风建设制度,针对性地完善我局“公务接待、车辆使用、财务管理、上班纪律等制度”,汇编成册,让每个处室学习遵守。

四、联手防范,确保队伍安全。进一步加强与市纪委、市法院、市检察院的信息互动和资源整合,深入推进具有常州工商特色的风险防范工作。一是建立联席会议机制。由领导小组办公室负责牵头召集,定期召开联席会议,解决工作中遇到的难题。二是建立预防和教育警示机制。定期邀请市纪委、检察院有关领导给我局干部职工授课,开展理想信念和廉洁从政教育,增强工商干部遵纪守法意识。三是建立信息交流和通报机制。与市检察院加强协作配合,在不违背保密要求的前提下,建立和健全预防职务犯罪信息交流通报制度,加大查处商业贿赂案件力度。四是建立行政审判与依法行政联防机制。组织行政执法人员旁听行政诉讼案件庭审,体验法庭缜密的审理过程,了解行政诉讼案件的审理程序和审查要点,强化风险防范前瞻意识。

常州积极实践“四种形态” 用纪律管住大多数

● 张春福

“四种形态”是监督执纪理念的重大创新，是深化“三转”的方向引领。江苏省常州市坚持把纪律挺在前面，深刻理解、准确把握、积极实践探索各个形态相互转化，综合考虑被审查人违纪性质和情节、造成的后果和影响、认错悔错态度，以及配合组织审查、退缴违纪所得等情况，依规依纪甄定，防止盲目定性、随意量纪。2016年以来，运用第一、第二、第三种形态处置问题线索数增长幅度较大，全市共谈话、函询干部103人，党纪轻处分663人，党纪重处分353人，党纪轻处分占比达65.3%。

走出“三大误区”，树立监督执纪新理念。准确运用好“四种形态”间的转化，常州市首先从转变执纪理念入手。一是走出一味从轻转化“放水”的误区。纠正认为实践“四种形态”是管住大多数，单纯追求大多数的数量和比例，单纯用前几种形态代替后几种形态情况，不看具体实际，而一味对违纪问题从轻处理的错误观念。二是走出不敢转化怕担当的误区。少数纪检监察干部认为“四种形态”各个“区间”之间的界定和标准没有明确，怕担当，不敢转化。常州市纪委从具体案情和当事人实际情况考虑，求真务实，敢于转换，而非生搬硬套教条处理。三是走出随意转化的误区。纠正滥用自由裁量权，什么问题都往“四种形态”“大筐”里装，依据少数人专断随意降低或抬高形态，或者随意跳转的错误做法。

突出“治病救人”，把监督体现在日常。坚持“二十四字”要求，对于各个形态间，区别对待具体案情实际，符合酌定情形中从轻、减轻条件的，坚决做到轻案不重处，努力使组织处理和轻处分成为大多数。第一种形态对应的是苗头性、倾向性问题，解决这类问题靠的是日常教育监督管理和严肃党内政治生活，能够在组织日常提醒就能解决的问题，督促各级党组织扛起主体责任，通过约谈、诫勉谈话等加以解决。如反映某职能部门负责人上班期间炒



股等方面的问题，通过谈话函询，被反映人及时作出情况说明、写出检查，并在党组织会议上作出积极整改承诺。第二种形态针对的问题，已经违反党的纪律，需要予以纪律处分或组织处理的，在此环节，对于那些主动交代问题、检举立功、挽回损失的党员干部，根据《中国共产党纪律处分条例》的有关规定，视情形给予批评教育或者组织处理、免于党纪处分，实现向第一种形态的转化。如某区在处理一起某村集体资产违规处置的信访件中，考虑到村委虽然在工作上有瑕疵，但是出于公心、没有为个人牟取私利的情形，仅对村委负责人进行了批评教育，要求其及时整改。同时，邀请相关当事人一起召开信访听证会，说明情况，回应群众诉求，化解矛盾。第三种形态是纪与法转换的关键，对于那些严重违反党纪后知错、悔改、改错的干部，注意区分情形、区别对待，对主动向组织坦白、愿意改过自新的党员，给机会、给出路、给政策，使其洗心革面、迷途知返，实现向第二种形态转化。

注重“惩前毖后”，强化震慑效果。实践“四种形态”，绝不是为了追求“少数”这个目标，而在审查中点到为止。

对于那些党的十八大后不收敛、不收手，问题严重、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的党员干部，坚持零容忍的态度，做到利剑高悬、震慑常在。对于党的十八大后、中央八项规定出台和开展主题教育实践活动后的顶风违纪行为，坚决做到不轻处。如某区在“三严三实”专题教育期间，多次收到反映某干部在服务对象妹妹家承包的鱼塘钓鱼、接受服务对象吃请的情况举报。经查，该干部每次钓鱼吃饭的开销都不过 100 多元，所收礼品仅为猪大肠、猪油渣、白果之类的食品，但这属于一再警醒的形势下犯的错误，有不收手、不收敛情节，所以区纪委将原本应该受到的党内警告处分标准提升到了党内严重警告处分，并在全区通报。在纪律审查期间，特别是对那些对

抗组织审查、造成恶劣影响等情形的，做到从重加重处理，坚决做到重案不轻处。如网上反映市某局下属事业单位原负责人戴某（已退休）多年前在洗浴中心签字按摩消费情况，单位纪检组多次找他谈话，他拒不承认并编造虚假情节欺瞒组织。后市纪委介入，查清其不仅有生活作风问题，还有受贿行为，最后移交司法机关处理。又如有群众电话向市纪委举报某正处级干部李某有生活作风问题，组织多次找该干部谈话，对方闪烁其词，认为组织查不到证据。纪委人员进一步调查后，不仅查清了其生活作风问题，还查到其有收受礼金礼品行为，加之在调查期间李某仍不思悔改，最终给予其开除党籍处分，并将其降为主任科员。

（来源：中国纪检监察报）

江苏溧阳：“严格公款消费”专项检查向村一级延伸

● 溧纪宣

近来，江苏省溧阳市纪委通过畅通投诉渠道、加强监督检查、严格追究责任等“五大实招”，不断加强对侵害群众利益的不正之风和腐败问题的查处力度，持续提升群众满意度。

一是“多元化”畅通渠道。公开纪检监察机关投诉举报电话，开通网上信访室、“随手拍”监督举报栏目，利用“政风热线”和 12345 政府公共服务平台，聘请村务监督员，多渠道收集侵害群众利益的不正之风和腐败问题线索。建立“入户听诉”常态化机制，由各镇（区）纪委牵头组织基层走访，广泛收集群众的意见建议和诉求，2016 年“入户听诉”累计走访农户 200 余户，收集群众意见建议 150 余条，排查涉及侵害群众利益问题线索 7 条，转立案 2 件。

二是“全覆盖”专项检查。重点针对公务接待、公务用车购置及运行费和津补贴发放等问题，连续 5 年开展“严



控公款消费”专项检查，实现了对镇（区）部门督查全覆盖；并将专项检查向村一级延伸，抽查部分村财务收支情况、下拨专项资金使用情况、村级工程资金结算情况等，进一

步强化对村干部的监督。检查中发现的问题线索，统一交纪检监察室办理。

三是“点穴式”重点督查。总结历年来发生在基层的不正之风和腐败问题，紧盯土地复垦、流转发包、“三资”管理、失地保险审批、秸秆综合利用补贴发放、财政专项资金发放等重点领域，开展“微腐败”专项督查，累计发现各类补助发放、工程款支付、招待费使用等三大类、34个农村财务方面突出问题，并将问题清单及时反馈给各镇（区），督促其举一反三，健全制度。

四是“起底式”深挖细查。对反映基层干部损害群众利益的问题线索采取销号管理、提级督办，明确要求凡是经过调查的必须查清，确保不放过任何疑点，不遗漏任何

细节。同时，集中对近年来各类问题线索进行大起底、大排查，做好分类统计，采取“台账式”登记、挂单撤号的做法，建立问题清单，实行动态管理。如在对市住建委廉租房管理负责人存在审查把关不严线索的督查过程中，及时纠正退出不符合条件的239人，查处相关人员4人。

五是“刚性化”严格问责。对发现的侵害群众利益的不正之风和腐败问题，迅速启动问责程序，从严进行问责。对套取挪用涉农惠农资金等问题，严肃处置违纪当事人，问责相关负责人，并及时借助媒体对问题进行通报曝光，形成强大震慑。2016年点名道姓通报侵害群众利益的不正之风和腐败问题5例，问责5人。

（来源：中央纪委监察部网站）

武进区纪委农村纪检监察工作室：做铁打的“打铁”人

● 莫建刚 曹 玥

“周某某案件现已移交司法部门继续查办，下面请大家结合此次两规案件，各自阐述一下自己的感想和心得。”近日，武进区纪委农村纪检监察工作室在周某某两规案件结束后例行召开案件分析研讨会议，会上由每位案件承办人各抒己见，详细阐述了各自的感想和收获。

打铁还需自身硬，绣花要得手绵巧。纪检监察机关不是天然的“保险箱”，纪检监察干部也不具有天然的“免疫力”，监督执纪问责的过程，同其他权力行使过程一样，存在不少责任关键点和廉政风险点。2016年，武进区纪委农村纪检监察工作室坚持抓学习，练内功，全力提升职业素养；抓主业，强执纪，惩防并举促长效；抓常规，强监督，优化平台促勤廉；着力打造一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

抓学习，练内功，全力提升职业素养。通过开展自主学习与集中学习相结合的方式，积极开展“两学一做”等学习活动，把党性党规党纪教育纳入日常生活中，进一步

提高了纪检监察干部的理想信念和政治素养；同时，围绕纪律审查规范化建设，通过开展轮岗交流、案卷点评、以案说法等活动，全面强化内控机制建设，让各个环节、各个程序、各个点位都有细密的制度规范的同时，把学长处、补短板的工作习惯贯穿于日常工作中，既增加执纪问责的规范性，又进一步提升了纪检监察干部的工作能力和实战能力。

抓主业，强执纪，惩防并举促长效。紧紧围绕“紧盯群众身边事，坚守农村主阵地”的工作要求，准确把握运用监督执纪“四种形态”，全面实施纪律审查闭合系统，对线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、审理、监督管理等各个环节的程序、规则、权限，进行严格的界定，以“领办、协办、联办、交叉办”等形式，广辟案源、严格审查，全面查处群众身边的四风 and 腐败问题，真正发挥“查处一案，治理一线，教育一片”的办案综合效果。

抓常规，强监督，优化平台促勤廉。基础不牢，地动山摇。

农村工作室坚持以维护社会稳定、服务发展大局的工作中心，加强与基层沟通联系，形成农村工作室和乡镇联动、多部门协作的信访格局，围绕群众敏感、热点问题找准苗头、关注焦点、重视调处，积极履行信访调查工作职能，确保矛盾纠纷发现的早，控制的住，解决的好，切实维护责任区域社会稳定。通过与责任区域内各镇（开

发区、街道）纪委通力合作，全面推行基层党员干部廉政约谈，在基层党员干部中传递“想干事、会干事、干成事、不出事”的价值导向；通过对责任区域内各镇（开发区、街道）党委书记和纪委书记的约谈，进一步明确主体责任和监督责任，倒逼各镇主动深挖问题线索，主动开展纪律审查工作，营造了良好的党风政风环境。

金坛区儒林镇：给村干部立规矩种好“廉政疫苗”

● 陈 畅 王 薇

“村干部一定要把好小节关、权力关，心中要有责、行为要有戒、处事讲原则……”这是儒林镇党委书记孙国林在对村干部进行廉政约谈时的提醒。

近年来，随着征地拆迁面广量大，社会公共事业建设项目较多，加上农村低保、种粮补贴和农机补贴等一系列惠民利民政策的实施，村干部违纪违法问题频发。为有效预防和遏制村干部腐败，儒林镇在依法依纪打击村干部违纪违法问题的同时，加强村干部监督管理，力促村干部勤廉履职，特别是为村级“一把手”立规矩、划红线、架设“高压线”、接种“廉政疫苗”，确保各项惠民惠农政策不折不扣落实到群众身上。

该镇党委、纪委采取建立村级联系点制度，将集体经济强村、村内矛盾纠纷较多、村财务管理不够规范等“难点”村、重点村作为联系点，每个季度为联系村党员干部上廉政教育课，要求联系村每月财务公开前先上报镇纪委审核把关，并实行项目工程拨款、重点工程、项目资金备案制度，前移监督关口，为村干部们打“预防针”“开药方”。同时，充分发挥村民自主监督力度，在全镇均成立了村民监督委员会，全力监督村里的大小事务，使村民监督委员会成为阳光村务的“廉政特种兵”。

儒林镇为进一步增强基层党支部政治公信力，拉近干群关系，今年还特地制定了《村干部阳光履职实务手册》，面向社会公布干部职权清单，接受村民和社会的监督，一

是明确职权范围，杜绝推诿扯皮。明确村两委工作职责和职权范围，让村干部职权一目了然，实现村两委运作的规范化、制度化，减少干部群众之间的猜忌，增强彼此信任感。二是拓宽监督渠道，形式灵活多变。利用党群议事会、民主理财小组、村民代表大会等形式，进行事前、事中和事后监督，达到村级事务阳光操作、规范运行、百姓满意，群众代表全程参与村级事务决策。三是实行双挂作战，制定防控措施。该镇开展挂图作战，挂牌督办，将工作流程和手续以图表的形式张贴上墙，排查出重点风险源20余项，制定出针对性的防控举措，实现事前有预防、事中有控制、事后有处罚。四是完善规章制度，坚持规范运作。该镇坚持用制度来规范人、约束人，建立包括民主理财、请示报告、村务公开、村级议事规则等15项相关制度保证村干部阳光履职。尤其加强合同签订、工程发包、大额资金收支等“三重一大”的监督。

根据基层农村干部存在的“微腐败”问题，该区镇道党委对照区委、区纪委谈话函询办法，出台《廉政谈话暂行办法》，由镇党委书记或纪委书记，对存在苗头性问题的党政副职领导、村书记、街道部门负责人以及重点对象谈话提醒，谈“早”谈“小”，常敲钟常扯袖，而且建立了专门的谈话记录以及后续跟进督查机制，确保谈话不流于形式、一谈了之。目前儒林镇已实施廉政谈话26人次，收到了较好的警示和教育效果，有效地促进了村书记规范用权、勤廉履职。

新北区举办纪检监察系统执纪监督重点项目评审会

● 芮 杨



与会人员观看全市反腐倡廉建设成果展



各基层纪检监察组织汇报执纪监督重点项目



区纪委（监察局）新一批“三员”聘任仪式

2016年12月16日，新北区纪委在市纪律审查管理服务中心举办2016年纪检监察系统执纪监督重点项目评审会暨新一批区纪委（监察局）“党风联络员、特邀监察员、行风监督员”聘任仪式。

本次活动邀请了市纪委有关领导、区纪委“党风联络员、特邀监察员、行风监督员”代表、各纪检监察组织主要负责人等80余人。与会人员参观了市纪律审查管理服务中心——守正园，观看全市反腐倡廉建设成果展，并认真观摩执纪监督重点项目汇报。市纪委副书记、监察局局长祁新出席活动。

来自全区29个纪检监察组织的负责人分别汇报本单位2016年度纪检监察执纪监督重点项目实施情况及取得的成效，市纪委各业务处室负责人、各纪检监察组织主要负责人、区纪委中层以上干部组成的考评组根据各单位汇报情况，择优推选出10个优秀重点项目。

接着，来自民主党派和社会各界的25名同志接受区纪委（监察局）的聘请，成为第二批“党风联络员、特邀监察员、行风监督员”。

“两个环节内容相辅相成，相得益彰。”新北区委常委、纪委书记薛明方介绍，“重点项目评审是全区纪检监察工作的全景扫描，集中展示了我区纪检监察重点工作，为我们‘三员’熟悉了解纪检监察工作，积极做好铺垫、打下基础；新聘的‘三员’又增强了我们的监督力量，强化了对包括纪检监察干部在内的全体党员干部的监督，必将有力推动全区党风廉洁建设和反腐败工作深入开展，推动全面从严治党要求向基层延伸，营造出新北区风清气正的政治生态。”

市纪委祁新书记对此次执纪监督重点项目评审会给予了高度肯定，认为执纪监督重点项目评审牵牢了“牛鼻子”，方式方法新；项目接地气，举措成果“实”；经验可复制，推广价值高。

花絮 3 则

新北区对照监督执纪工作规则做好各项制度的清理工作

《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》出台后，新北区纪委及时组织学习，并对照《规则》，做好委局出台各项制度的清理工作。以2017年1月为时间点，目前已梳理汇总制度性文件共70件，下一步将严格落实监督执纪要求，切实规范纪律审查程序，认真组织开展各项文件制度的废改立工作，将监督执纪的各项权力关进制度的笼子中。（芮 杨）

正风肃纪正当时



元旦春节来临，武进区纪委紧扣时间节点，开展落实中央八项规定精神专项检查，重点检查公车私用、大操大办婚丧喜庆事宜和违规公款消费等四风问题。图为检查组工作人员对一名党员领导干部报备的婚宴进行突击检查。（缪小芬 蒋文霞）

武进：节后收心 实地核实



节后上班第一天，武进区纪委工作人员走村串户深入基层走访，收集违反中央八项规定精神问题及侵害群众切身利益问题线索。图为该区礼嘉镇纪委工作人员在坂上村，核实一起信访举报反映的问题。（缪小芬 孙礼坚）

一本“礼尚往来”的“致腐经”

● 龙山月

初看这个题目，一定有很多人无法理解，好端端的“礼尚往来”怎么会和一位正处级领导干部的腐败行径联系到一起了呢？这位因腐败被查处的领导干部就是常州市民防局原党委书记、局长张曾鸣。

张曾鸣，男，汉族，籍贯无锡，1957年生，常州市民防局原党委书记、局长。在两规期间，办案人员为他写下了一段评语：一枕黄粱三十年，处心积虑为哪般？礼尚往来金银聚，谨小慎微怕露陷。怎知举头有天理，梦醒财散家难圆！

从评语可以看出，“礼尚往来”被张曾鸣当成了搞腐败、敛钱财的遮阳伞，在这把“伞”下，张曾鸣觉得拿人钱财经过了长期的感情铺垫，心安理得，没有一丝负罪感！而事实上，他的腐败恶行已经越陷越深，不能自拔了。而冰冻三尺，非一日之寒，他是如何一步一步滑向腐败深渊的呢？

意气奋发 恰同学少年

张曾鸣回忆起自己的学生时代，可以用无比骄傲来形容，他学习好、组织能力强，加上高高的个子、浓浓的眉毛和炯炯有神的眼睛，天生一副领导的气质。小学、中学，他一路很顺，很早就是红小兵的头儿，后来还当了学校团委副书记，在班级里除了老师，他的话几乎就是命令。打小没吃过苦、顺风顺水、说话管用，

这三点经历对他养成自负的性格起了决定性的作用。高考的失败并没有击垮他，待业期间，他一头扎进工厂车间，试图用这种忙碌辛苦来消磨内心的那点委屈和不甘。

“清汤挂面”味最美

“心有多大，世界就有多大”，在工厂打工的张曾鸣怎么可能甘心做一辈子工人呢？他要出去看看，到茅山插队成为了他当时最冲动的选择，母亲的阻止在这个执拗的小儿子面前显得苍白无力，高高瘦瘦的他注定要和茅山有一段缘，在山里他又一次走上了领导岗位，虽然要和大家一起劳动，但是身为小队长能安排别人劳动的感觉着实满足了他居高自傲的心。张曾鸣说：“那时真苦，不过身体也是那个时候练出来的，晚上几个年轻人聚在一起，要是能用清水下一锅挂面，滴上几滴酱油，那味道现在想起来都是最好的。”都说苦过的人才会珍惜甜，这份珍惜在张曾鸣的血液里流淌开来，逐渐转化成了追求事业的狂热和日益膨胀的贪欲。

千里江陵一日还

茅山插队回城后，张曾鸣顶替母亲，在天宁房管谋职，从这一天起，张曾鸣走上了一条全新的人生之路，在这条路上他处处都有贵人

相助，成为同龄人中的领跑者。从天宁房管到街道办事员，他心有不甘，调到市房管局后，他努力学习，拿到了大学经济管理学文凭，成了抢手的人才，先后担任了市房管局名下房地产开发公司的副总经理和总经理，改制后又回房管局担任副局长、党委书记，最后执掌市民防局。30年左右的奋斗历程，他有一大半的时间都是在领导岗位上度过的，事业之舟没有百舸争流的惊险，处处一帆风顺的景象。这一切造就了他喜欢掌控一切的脾性，也让他错误的认为他的所思所想所为都是正确的！

犹抱琵琶半遮面

自负高傲的人总是爱面子的，即使他想贪，也会找层遮羞布，张曾鸣就是最典型的例子。张曾鸣几十年的工作经历，都是掌管实权的，有求于他的老板不少，特别是他离开房产公司担任房管局的领导后，名声虽好听了，可是收入却少了很多，心里的落差让他对钱有了更强烈的欲望，但是张曾鸣有一套自己的游戏规则：火候不熟不伸手，感情不到不谈钱。他喜欢时时处处打着“礼尚往来”的幌子和老板们交际，老板为他家装修不收钱，他就在人家孩子有事情的时候回点礼；老板给了他现金，他就去看望一下老板的家里人……用张曾鸣的话说：“和老板们的经济往来，我是回了礼的。”而办案人员一算账，他的每一笔“礼尚往来”都是赚的盆满钵满，从未做过亏本的买卖。看来张曾鸣不仅自负，还很精明，用“礼尚往来”做幌子的确可以化解很多的麻烦，关键的一点是自

己还很有面子。

自负是魔鬼

“我认为……”是张曾鸣在两规期间常用语，在他的思想观念和价值体系里，他就是世界的中心，只有他认为对的事才是真的对。这样一个自负的人，当办案人员问及他有没有完完整整学习过党章时，他居然接不上话了。当一个手握实权的领导干部心里没有党纪国法，只有自己的是非对错时，他会干什么呢？自负的心魔让张曾鸣在执掌民防系统近10年期间几乎插手了所有的工程，他需要一种什么都在自己掌控范围内的感觉，事实上老板们的“感情投资”没有白费，“礼尚往来”换来的是张曾鸣的影响力和他给予的种种方便。

护犊情深 大门洞开

在两规期间，张曾鸣曾经说他家的家教很严，不过可惜的是他没有将好的家风转化为自己的作风，也没有继续传承下去，张曾鸣给予女儿更多的是溺爱，苦什么也不能苦了孩子。张曾鸣的女儿在澳门和澳洲读书期间，先后拿过多位老板馈赠的金钱，甚至还接受有些老板的实物帮助。他的女儿似乎过惯了这种被疼爱不愁钱的日子，学习期间花钱大手大脚，频繁的出入境，频繁的出国旅游，似乎老爸那儿有一台印钞机。而张曾鸣在这方面好像也放下了架子，老板们送来的钱几乎来者不拒，在他看来和老板们之间有了“礼尚往来”的感情铺垫，已经到了收网捞鱼的时候了。

局中局 一个无法收尾的句号

张曾鸣清楚的知道自己东窗事发是由于天誉城市花园房地产项目的烂摊子引发的。早在2014年5月份，他就预感到情况不妙，急急忙忙打了提前退休的报告，想一退了之。不过他布的这个局连他自己都没能走出来。

2009年9月份，张曾鸣的爱将康亚东在他的操作下从广景房地产开发公司调入人防局名下华丰建设开发有限公司当老总，一个多月时间，天誉城市花园项目的地块就摆在了这位康总的面前。康亚东在案发后交代时说：这一切太快了，似乎都是提前安排好的。

不过这个地块的开发项目并没有好好搞起来，反而成了张曾鸣和康亚东等人的摇钱树。项目建设，引入民营公司；钱不够，放开胆子融资。张曾鸣这个喜欢掌控一切的领导在退休前的最后一公里，居然当起了“聋哑”人，不闻不问，全当不知道。康亚东处处盘剥，任何一个环节和施工队都不放过。而张曾鸣一点也不含糊，仅工程总包给民营公司的回扣一笔就拿了30万。至于这个项目是死是活他根本不在乎，常州两个国有投资公司为此个项目融资需要支付的高额利息他也不在乎，在退休前他似乎想捞一笔才觉得不枉此生。

2014年5月，预感事发的张曾鸣除了打好退休报告外，还特地交代康亚东提前做好案发的准备，他则马不停蹄的做好一些善后工作，在这期间他曾经在一天内和某一位老板通话9次，交代了很多事情。

不过纸永远包不住火，随着审计部门的进

驻、康亚东被审查，张曾鸣设的一个揽钱的局让他自己也栽在里面了，他事业上最后一个句号无法收尾了。

案中案 谁人贪财不用还？

在查处张曾鸣一案时，他反复强调他和每一位有接触的老板之间都有“礼尚往来”，这虽然增加了办案人员工作的难度，但同时也为办案人员打开了工作思路，在张曾鸣和老板们一笔笔的往来中，不仅发现了张曾鸣在其中捞取好处的事实，同时也发现了一些老板想尽办法腐蚀党员干部的新方法：原来隶属于人防局的一家规划设计公司，在改制后为了继续承揽相关业务，让人防局原分管副局长蒋炳产的夫人在本单位工作，并且在不出资的情况下持有一定数额的股份，享受分红。拔出萝卜带出泥，蒋炳产因为张曾鸣的案件居然被扯了出来，并用自己本可以安度晚年的自由来偿还贪婪的孽债。此情此景不由让人想起黄霑的一首歌词：有得有失、有欠有还，老天不许人太贪！

亡羊补牢 为时已晚

张曾鸣在自己的《悔过书》中写下了如下几句：我从原来感觉委屈，到现在的悔罪、认罪，深知亡羊补牢，为时已晚！

是的，张曾鸣对自己违纪违法行为的认识太晚了，他应该清楚的认识老板们之所以热乎乎围着他、捧着他，和他不断的“礼尚往来”，并不是因为和他真的有多么深的感情，而是在围猎他手中的权力，以及他依附权力建立起来

的影响力。

《礼记》说：“礼尚往来，往而不来，非礼也；来而不往，亦非礼也”，礼尚往来，是礼貌待人的一条重要准则。就是说，接受别人的好意，必须报以同样的礼敬。这样，人际交往才能平等友好地在一种良性循环中持续下去。中国的文化提倡礼尚往来强调的并不是物质，而是一种礼节和尊敬，是在平等的基础上建立起来的

友情发展。而张曾鸣却把好好的一个“礼尚往来”当成了他敛财的保护伞，还为自己辩解称对“礼尚往来”和收受利益的界线把握不准，言辞荒谬，令人作呕。

张曾鸣现因涉嫌犯罪已被检察机关立案侦查，他在“我认为……”中找到了人生目标，走向了事业的巅峰，也在“我认为……”中失去了人生的航向，走向森严的牢房。

执纪者说

守规矩是党和国家对党员干部、公职人员的严格要求，这里的“守”，不仅有遵循的意思，更有敬畏的内涵，这里的规矩不仅有国法，也有党纪。作为一名党员干部，行为举止不能失范，一言一行必须合规，是非对错有党纪国法来评定，而不是“我认为对的……”就可以去做。

纵观张曾鸣的一生，意气奋发的少年、艰苦历练的青年培养了他倔强好胜的性格，但同时也埋下了自负自傲的祸根。张曾鸣在房管和民防系统内长期位居要职，手握的权力和他的欲望一样与日俱增，在此期间他不但放松了对党纪国法的学习，还放弃了对党纪国法的敬畏，一切以自我为中心，用“礼尚往来”做幌子，谋贪敛钱财之实，并自以为这是人之常情，没有丝毫的负罪感。

白居易在读《老子》七律中写道：名是公器无多取，利是身灾合少求。名和利谁人不爱？

但是取了不该取的就是灾。作为身居要职的张曾鸣应该清楚，权力是公器，公器应该是无私的，无私的东西怎么能因为“礼尚往来”就额外照顾自己的朋友呢？做过党委书记，身为老党员的张曾鸣更应该清楚，共产党员除了合法的利益外，没有自己的特殊利益，不应该为了自己、为了家人收受任何违纪违法的利益；张曾鸣还应该清楚，身为公职人员就应该兢兢业业、鞠躬尽瘁，站好最后一班岗，不能因为退休前自己对天誉城市花园不闻不问就可以推卸责任！

诚如开篇办案人员给张曾鸣写的评语：礼尚往来金银聚，梦醒财散家难圆！这样一位家族中的骄傲、同学中的翘楚、官员中的明星就这样落马了，他的经历再一次警示我们党员干部和公职人员：手中的权力是人民赋予的，只有敬权畏法守规矩，才能清清白白、坦坦荡荡、平平安安过一生！

一念之间，便分黎明与黑夜

——挂职锻炼札记

● 王唱东

快要过春节了，办公室里，我们正在埋头苦干，想要在年前把已经调查过的案子做好结案等相关工作，空调嗡嗡地吹着，碎纸机也不时响起，大家偶尔交流下工作，忙碌而有序。叮铃铃——办公桌上的电话机突然响起，我拿起话筒，电话里传来干教室顾主任的声音：

“王局吗？我是小顾，今天特意通知您，您的挂职时间到这周就结束了，请您交接好工作，下周可以回委局来上班了。”“这么快！”我脱口而出，心里有很多不舍。

半年前，武进区纪委、监察局出台文件，要求所有新调入委局的工作人员都要分批到办案一线进行为期半年不等的挂职锻炼，但考虑到工作原因，对领导班子成员没有作严格要求，区纪委常委会上讨论第一批挂职人员名单的时候，作为领导班子成员，我没有被列入，但作为纪检条线的新兵，我觉得这样的挂职锻炼形式非常好，半开玩笑半认真地说：“我也想去挂职锻炼呢。”没想到区委常委、纪委书记徐萍同志很认真地问我是否真心想去，得到肯定答复后，果断把我的名字也放进了第一批挂职名单。当时会议的场景仿佛就在昨天，没想到，一晃半年时间就过去了。

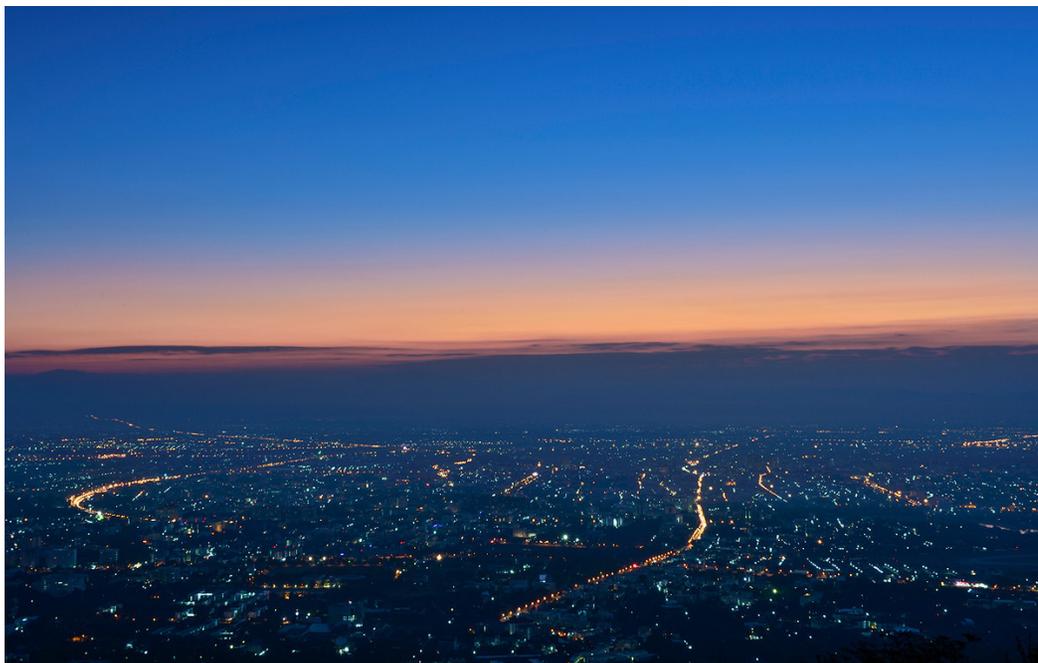
看着手中的案卷，不禁感触良多，每一个案子，都有些故事，每一个故事，都曾令人心弦震动。作为办案人员，平时接触的更多是反

面案例，但也唯有如此，才更让人印象深刻，受到启发，悲剧总比喜剧来得更深刻。一如“幸福的人都是相似的，不幸的人各有各的不幸”，那些忠诚、干净、担当的领导干部毋庸赘言，而贪污腐败、违法乱纪的人员却各有各大大小小的心思，各有各林林总总的手段，最后自取其辱，悔之晚矣！

在基层，大案要案并不多，绝大部分都是党纪轻处分和组织处理，监督执纪“四种形态”自然形成。就像我正在参与办理的案子，并不是什么大案子，甚至都不直接涉及经济利益，但于细微处，亦关乎党性，关乎守正，关乎人性，关乎社会大道。

这件案子的线索来源于举报信，举报信上反映某镇干部生活作风问题，而被举报人也在第一时间向当地党委作了汇报，否认被举报事项，而且主动请求纪委深入调查。从表象上看，案情似乎进入了“罗生门”的怪圈，但是真相永远只有一个，全力找到真相，严格依据党纪条规提出处理建议，就是办案人员的责任，我们做了大量的调查，事情真相逐渐浮出水面，所有的证据都有力地显示举报内容属实。于是，找被举报人进一步核实情况，被列入调查过程的一个重要环节。

和被举报人谈话是从上午9点开始的，最初谈话对象并不配合，即使在大量铁证面前，仍



然矢口否认自己的所作所为。夜幕降临，谈话室空气凝结，人人眉头深锁。办案组人员再次碰头讨论，寻找新的切入点，重新确定两个重点突破口：党性和家庭。

重新进入谈话室，负责此案的农村工作二室陈主任首先发话：“此时此刻，你有没有想过自己作为一名党员的身份，有没有想过你现在的行为是在对抗组织的审查。各种铁证都在这里，你却一味耍赖，作为一个男人，特别是作为一个党员，能不能拿出点担当的勇气出来……”分管领导莫常委接着说：“对党忠诚老实，是每一名党员、干部为人从政的基本准则。组织现在找你谈话，是本着‘惩前毖后、治病救人’的执纪原则，你要正确理解和对待组织的苦心。正视自己的错误，勇于担责，改过自新，这就是党性。对抗组织审查，无异于作茧自缚，只会摔得更惨……”办案组人员苦

口婆心，从党性的角度说了很多，谈话对象神情逐渐有了惭愧之色，让我们看到了希望。作为一名女性，我则从家庭家风建设、男人在家庭中所要承担的责任等方面跟他进行了交谈，当说到自己年老多病、至今瘫痪在床的老母亲和尚在襁褓中的孩子时，谈话对象当着我们的面流下了眼泪，男儿有泪不轻弹，只是未到伤心处，情感的闸门一打开，谈话便进展得越来越顺利。最后，他终于承认了自己的所作所为，承认自己一时糊涂，铸成错误，认识到自己的行为有愧于党，有愧于组织，有愧于母亲，有愧于孩子，对自己的行为悔恨至极！

知错能改，善莫大焉！治病为了救人，党纪处分的目的不是要打垮一个党员，而是把他拉回到正确的轨道上，因一时糊涂犯下错误的同志，并非无路可走，面向组织，往前一步便有光明，何去何从，就在一念之间。

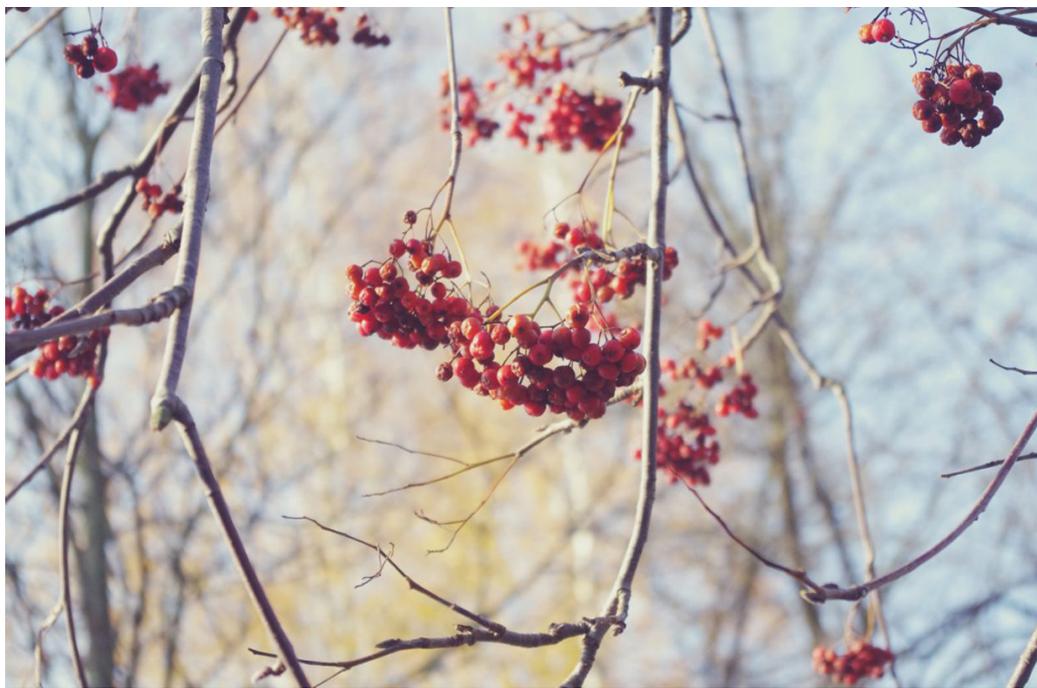
暖手，更要暖心

● 秦 奕

不期然，到区纪委信访室工作已半年有余。从人民警察转岗为从事信访工作的纪检干部，工作性质和内容都发生了很大的变化。我印象中的信访工作，似乎就是收信发信，接待群众上访，心想面对来访群众只需要一个微笑、一把椅子、一杯热水、说几句宽慰的话，和以前的公安工作相比应该轻松很多。

然而现实却很快给我泼了盆冷水，一次日常的接访后，最初的印象荡然无存。

初冬，天气微寒。刚上班，一位老大爷满腹怒气冲进了信访室：“你们领导呢，我要找你们领导反映，你们管不了我就到市纪委，市纪委不管我到省纪委、中纪委，你们这些干部，都是怎么做干部的，还为不为人民服务



了！”我赶忙迎上去，请他坐下，倒上一杯热水，说：“大爷！您别急，有啥事，坐下慢慢说，慢慢说……”谁曾想他情绪激动，根本不买账，站起来手一挥，差点将水杯打翻，气鼓鼓的直嚷嚷：“你懂什么！叫你们领导过来！”我一时语塞，有些不知所措。这时，信访室陆主任走进了办公室，热情的握了一下大爷的手，温和的说到：“大爷，您有什么事，请坐下来和我说说，是我们管的，我们一定好好管！不是我们管的，看我们能不能帮到您！”边说边掏出随身带着的笔记本。

接着，老大爷就气咻咻说起来。陆主任一直耐心地听着、记着，真诚的与他交流。通过交流我们知道原来是镇里组织河道清理过程中，有部分淤泥排入老大爷的承包地里，导致庄稼受损。他到镇上反映，要求给予补偿，却迟迟没有答复。老大爷说：“镇上清理河道，是为了更好的整治环境这是好事，但问题是排放淤泥导致我种的庄稼受损，总该有些补偿吧，否则没有收成，让我怎么活？”看到老人心急的样子，陆主任关切地说，“大爷，您先消消气，身体要紧！您的心情，我能理解。也许对有些人来说，这不算什么事，但对靠种田为生的你来说确实是一件大事，我现在就来和镇上联系一下，看看是怎么回事。”听陆主任这么说，老人的气顿时消了一半，语气也缓和了很多。随即，陆主任和镇上领导进行了电话沟通。挂完电话，陆主任和老大爷说道：“大

爷，和镇上领导沟通了，你之前向镇上反映后，他们一直在积极主动的商讨补救方案，因为这不仅仅涉及你一家，希望你给镇上一点时间，让这个事情可以圆满的解决，另外我把我们这的电话给你，有什么情况，就打电话给我们，您这么大年纪，跑一趟也不容易，大爷，您说呢。”“有个说法我就定心了，我之前脾气暴了点，别见怪，太谢谢你们了，我就回去等消息了。”老人边道谢边离开了。

“主任，你脾气真好！刚才那位大爷那样发火，这又不是我们工作做的不好。”送走老人回到办公室后，我把自己心中的话说了出来。“小秦啊，信访接待工作可不是给他们倒杯水那么简单的，群众到我们纪委来反映问题，是对我们的信任，即使有些问题不是我们管的，也不能一推了之，要牢记‘群众利益无小事’，通过我们的努力实实在在的帮他们解决问题，从情感上让他们感到暖心，暖手容易暖心难啊！”陆主任微笑着说道。不久之后，老大爷打来电话，说他的事情得到了解决，向我们表示感谢。

这次事情后，我不断回想着陆主任言简意赅的那段话，深深的体会到面对信访人，暖其手，更要暖其心，两者之间虽然只有一字之差，但需要我们付出真诚的心、无私的爱和更多的努力。从“暖手”到“暖心”，我还有很长的一段路要走，路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。

纪检监察信访举报微课堂之九： 只有实名举报才处理吗？

● 常纪信

例：

我要举报我们乡镇的副镇长张某，他收受工程老板现金1万元，我怕实名举报后会遭到打击报复，所以匿名举报，听说纪委只调查实名举报，对于匿名举报信你们如何处理？

解读：

纪检监察机关提倡实名举报。使用本人真实姓名或单位名称，提供有效联系方式，向纪检监察机关检举、控告党员、党组织和监察对象违纪问题的，属于实名举报。对实名举报优先办理，并按照有关规定保护实名举报人的权利，对举报内容和举报人信息严格保密。在举报件处理结束后，会由具体承办部门与实名举报人联系并反馈调查结果。

举报也可以匿名，但应当尽可能据实提供被举报人的姓名、工作单位、违纪事实的具体情节和证据，上述匿名举报案例中应当尽量详细地提供被举报人基本情况，以及何时、何地收受何人的贿赂等关键信息。纪检监察机关对于实名和匿名举报都会认真对待，妥善处理。

写举报信可不能人云亦云和推测，不得捏造事实诬告陷害。对于把握不准的信息可以注明是自己的猜测或怀疑。对故意捏造事实，诬告陷害他人的，纪检监察机关依照有关规定严肃处理；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

纪检监察信访举报微课堂之十： 全市 128 个邮政网点可领取新版“绿色邮政”信封

● 常纪信

近日，我市改版了“绿色邮政”信封版式，15000 份新版“绿色邮政”信封已陆续发放到全市 128 个邮政网点。为方便群众投寄，新版“绿色邮政”信封在正面显著位置标注了市纪委和各辖市（区）纪委的邮编，背面注明信访举报受理范围。即日起，在全市所有邮政网点均可索取“绿色邮政”专用邮封，免邮费寄往常州市纪委和各辖市（区）纪委信访室。



相比于其他信访举报形式，来信举报更能全面详实、条理清晰的反映问题线索，而且对于图片、视频等多媒体证据材料，也能通过光盘、U 盘等载体随信寄送，便于调查人员核实，举报信是近年来我市占比最高的信访举报方式，今年约占各渠道总量的 82%。收到举报信后，纪委将按照“属

地管理，分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则妥善办理。同时，提倡和鼓励实名举报，对署实名的信访举报件，将严格保密，优先办理，反馈结果，着力打造安全畅通的反腐“高速路”。同时也欢迎广大群众通过网络、来电、来访和短信的方式，有效参与我市的纪检监察信访举报。



纪委书记踩雷区 贪敛财以权谋私

朱跃峰，男，1960年9月出生，汉族，江苏常州人，党校大学文化，1979年5月参加工作，1986年7月加入中国共产党。常州日报社原党委副书记、纪委书记，2016年3月被免职。

2010年至2014年，朱跃峰利用其担任常州日报社党委副书记、纪委书记、负责常州报业大厦项目的职务便利，在承接工程和工程款结算方面为他人谋取利益，多次收受常州二建建设有限公司项目部经理夏某某、常州金鹰石材有限公司经理王某某、江苏天目建设集团有限公司项目经理沈某某等人赠送的财物，数额巨大。

朱跃峰身为党员领导干部，严重违反国家法律法规，利用职务上的便利，非法收受他人财物为他人谋取利益，其行为已构成受贿，情节严重且涉嫌犯罪。2016年6月14日，常州市纪委给予朱跃峰开除党籍处分。2016年6月24日，常州日报社给予朱跃峰开除公职处分。目前，朱跃峰涉嫌犯罪问题司法机关正在审理之中。（唐丽娜）

利益熏心 借权敛财存侥幸 破纪犯法 身陷牢狱咎自取



全化强，男，1972年2月出生，汉族，河南省南阳市人，大学文化，1994年7月参加工作，2002年5月加入中国共产党，原系江苏国信溧阳抽水蓄能发电有限公司（以下简称蓄能发电公司）计划合同部副经理，2016年10月蓄能发电公司与全化强解除劳动合同关系。

全化强利用担任蓄能发电公司计划合同部副经理等职务之便，在负责计划统计、合同管理、招投标、工程结算等工作中，为他人谋取利益，收受丁某某、丁某、李某某等工程老板贿送的现金、苹果手机等财物，共计价值182.52万元。全化强归案后如实供述了自己的犯罪事实。案发后，全化强的赃款120万元被查扣，赃物苹果5S手机1部被扣押，其家属为其退出赃款62万元。

2016年9月23日，溧阳市人民法院判决全化强犯受贿罪，判处有期徒刑五年，并处罚金人民币20万元，退出的赃款和依法扣押的赃款赃物予以没收，上缴国库。2016年11月28日，溧阳市纪委给予全化强开除党籍处分。（史扬）

常州古代廉政人物（廿五）

文豪知县恽敬

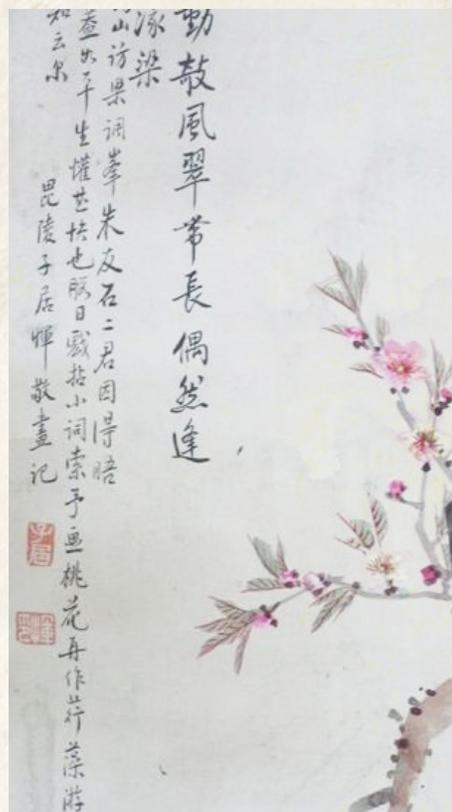
文 / 唐星良 孟文

恽敬(1757年——1817年),字子居,号简堂,清代常州府阳湖县人。乾隆四十八年举于乡,五十二年充咸安宫学教习。历任浙江富阳、江山,江西新喻、瑞金县令,升迁至江西南昌府同知^①,政绩显著。恽敬是乾嘉时期著名文学家,著有《大云山房文集》,是阳湖文派的创始人之一^②。

家学渊源,少小立志

恽氏取姓于西汉司马迁外孙杨恽。杨恽在汉宣帝时封平通侯,任郎中令。后遭人诬告,处以腰斩。其子以父名为姓,由陕西避到江南毗陵(现常州)隐居,子孙即落籍于此,繁衍生息,即有“天下恽氏出常州”之说。千余年来,恽氏家族的迁行发展过程中,积淀了非常深厚的家风德行^③。恽氏后裔,在明清时期,科举鼎盛,出两传胪、十七进士,成为常州著名望族。

恽敬幼时家教严厉,父亲恽轮,“为人好善而嫉恶,持之甚严”三个儿子得其亲授,颇得乃父真传,据记载,在恽轮卧病不起时,坚决不许恽敬归省,意欲“以成其子之名,以信其志”。当恽敬获选出任知县时,因“非所欲”而犹豫不决时,其父坚决“命就选”。恽敬自幼饱读诗书,8岁学写诗,11岁学为文,15岁学六朝文章、汉魏赋颂及宋元小词,17岁学汉唐宋元明诸大家文章,后来又治经史百家,广泛涉猎天官地志。他不仅勤勉好学,更善于思考,持论独具眼光,独出己见。对于家族历史的记忆,恽敬印象中最为深刻,也是对他人生影响最大者,莫过于其十世祖、明弘治年间的刑部郎中、湖广按察司恽巍。他曾怀着虔诚之心为先祖作传,以恽巍不容于刘谨、江彬之流仍一心报国建立功业,希望族人以恽巍为模范不忘先德,同时也强烈地表明了自己的理想。在家族和家庭的教育下,恽敬为官以民生为己任,“敬为吏廉,俸禄不足以丰养”。



耿介刚直，清廉自守^④

乾隆五十九年（1794年），年近不惑的恽敬开始了“奔走为吏”的县官生涯，先是选授浙江富阳县知县，后又调任江山、平阳，江西新渝、瑞金等地知县，后任南昌府吴城同知。

恽敬为官锐励图治，勤廉明决，不媚俗。恽敬的上司有徇私舞弊者对他怀恨在心，然而恽敬不为所动，坚持自我。恽敬虽然做的官小，但学问很大。时兴写文章取悦

上级，他从不这样，写的文章犹如一股清流，毫无谄媚之色。在富阳为官时，浙江布政使秦瀛巡视杭、嘉、湖三府，恽敬不愿为他写序，因为他认为，如果投其所好，那么与婢膝奴颜、拍马溜须的人没什么区别，而且这些人行这些事必是有所图，无非是些利益罢了。他不但对自己要求严格，对手下也是如此。他认为男儿应该有独立人格，不随波逐流，沽名钓誉，要有顶天立地的坚毅品性。“要之男儿必有自立之处，

不随人作计，如蚊之同声，蝇之同嗜，以取富贵名誉也”。

恽敬一身正气，公正廉明。在瑞金任职时，一个姓杨的人，平时就喜欢欺凌弱小，时常出手伤人，最终酿成大祸。于是他带着千两银子去求恽敬，恽敬闭门不见。这人以为是自己的钱带少了，于是又带了万两银子前去，恽敬正色道：“我做县令以来，从来没有礼物进过我的家门，如今你抬着银子来找我，岂不是我有失德之嫌？”说完关上大门，将杨诸生拒之门外，并且最终按律处置此案。恽敬本就以廉明著称，人们听说此事后，对他更加信任。恽敬在瑞金的政绩受到江西巡抚的赞赏，称之为“治行第一”，不久受到朝廷重用，提升为南昌府同知。

恽敬不畏权贵，但也为此付出了代价。行高招怨，树大招风，恽敬署吴城同知时，被人诬告其家人得赃，以失察革职^⑤。士大夫贤者皆为之惋惜，他依旧谈笑自若：“吾不以一官得失介意。”他只是怕老母亲担忧，跪着对母亲谢罪：“儿子为官不谨慎，害母亲忧心了！”母亲扶起他说：“我知道这个案子你无愧于心，以你的性格品行看来，祸患肯定不止于此，如今能够就以小罪被革职，何尝不是一种幸运。”知子莫若母，母亲的一番话是对恽敬正直人品的有力证明。

恽敬为官清廉，且无怨无悔。恽敬被劾罢官之后，已经没有居住之处。由于武进石

桥湾故居已遵从其父亲之命赠与他人，又无钱来买宅院，只得借住于他人之处，其母曾寄居江乡。由于没有钱，不得不四处借钱，虽然生活清苦，但恽敬不以为憾，他在给女儿的信中说：“然为知县者穷，庶自愧处少，富则自愧处多。吾穷至此，无怨悔也”。意思是说，我做知县虽穷，但愧对自己和他人的地方少。我无怨无悔。

恽敬好友陆继辂在《瑞金知县恽君墓志铭》中记载：“君先后为知县十八年，所至辄忤其上官，而上官之贤者亦辄保护之，使忌者不得逞。君又自以勤廉明决无可乘也，即可乘，固不以一官得失介吾意，故虽屡濒于危，益侃侃无所瞻徇”。

融合百家，致用创新

清代乾、嘉年间的常州，经济繁荣，文化发达被誉为中吴要辅，八邑名都。人心向学，教育普及，科第兴盛，其学风尤独领风骚。阳湖文派是常州府阳湖籍的一群作家们“自成一队”的创作实绩得到世人的推崇、文学主张得到世人的承认所致，其创始人之一就是恽敬。

恽敬的先祖恽向为明末清初的山水画大家、恽南田为常州画派宗师。恽敬自述：“男儿必有自立之处，随人作计，不如同蚊同声，蝇之同嗜。”乾隆四十八年（1783年），恽敬27岁时考中举人。后滞留京城10年，曾充任咸安宫官学教习，并经常与张惠言、庄述祖、庄有可、王灼等切

磋经学古文。阳湖文派另一著名人物张惠言称恽敬‘事事为第一流’，称其“出其言，则思于行。思其行，则务固其志。”恽敬对乾嘉年间的文坛屡有反省，认为“文人之见日胜一日，其力则日逊焉……”意思是说，写文章的人越来越多，然而文章却雷同化，文章功力却一天不如一天。为探索才、学、文之间的最佳结合点，他倡导“文集之衰当起之以百家”，认为百家之文能调动作者的思想活力，只有融会贯通，才能深思博考，纵横于历史与现实之间，这样就有新颖的立意和充实的内容。恽敬不拘泥宗派门户，融合百家，崇尚各家思想活力，从而给文学创新带来了更大的空间。当时，桐城派散文的影响已遍及全国。乾隆五十二年（1787年），恽敬在京师充咸安宫官学教习时，认真研读了桐城派古文后感到“桐城之言，乃天下之言也”之说未免夸大其辞，认为桐城派散文虽称得上一代文章的典范，但岂能完美无缺，从此规范天下的一切文章？泰山虽高，离天还有距离。恽敬还认为，桐城派散文之所以成功，影响大，也正是他们大胆探索、认真

实践的结果。于是，一向崇尚独创精神的恽敬决心不再受桐城文派的束缚，另立门户，另辟新路，终于成为阳湖文派的创始人。后人评说阳湖文派之文风较桐城派更善于汲取百家之长，文风更活泼，更自如，更新颖。清·《文苑传》记载：“论者谓国朝文气之奇推魏禧，文体之正推方苞，而介乎奇正之间者推恽敬。苞之文，学者尊为桐城派。至敬出，学者乃别称为阳湖派云。”数百年来，文坛公认恽敬、张惠言是阳湖文派的创始人。而恽敬在约25年的创作生涯中，共创作古文300余篇，结集为《大云山房文集》。在这部著作里，既可以感受到作者高尚的道德人格，也可欣赏到阳湖古文的文体之美，那博大开阔的文章气派，那峻拔的艺术风致。“事事当争第一流、耻为天下第二手”。他不仅是“全国第一流”的清官，更是“天下第一流”的古文学家。数百年前，提笔傲视的一介书生，开创了一支辉煌一时的文派，其出色的才情，不屈的人格，给子孙后代留下了一份厚重的文化积淀。

参考文献

- ① 吕盼盼《恽敬年谱简编·哈尔滨师范大学硕士学位论文》2011.5
- ② 阳湖文派创始人恽敬《武进日报》2015.1.19
- ③ 杨旭辉《阳湖文派研究》江苏人民出版社2010.3
- ④ 吕盼盼 恽敬的性格与品格《边疆经济与文化》2010.7
- ⑤ 陈莹莹 恽敬嘉庆十九年革职始末考《青年文学家》2014年第33期

平凡心 平凡人 平凡事

文 / 陈
畅
翟
强

——金坛区纪委案件审理室副科级纪检员李林刚事迹

2010年我刚到区纪委上班,正逢单位组织培训,我和老李分配在同一个寝室,早就听说老李是老纪检、老审理,20多年一直在案件审理室工作,晚上就向他请教工作和为人处世的经验方法。老李说了许多,但是给我印象最深的就是他说的“纪委是清水衙门,要耐得住清贫,保持平常心;纪检监察干部要有所敬畏,守底线,不过线,不求名利,做平凡人;案件审理业务繁杂,单调但是不简单,要恪尽职守,不带入个人情感,秉公执纪,将每一件事情当成平凡事”。

一晃眼,在纪委工作已经6年多了,也换了几个岗位,虽然与老李共事时间不算长,但在工作生活的点滴中,我仿佛看到了当年,一个西北汉子,从毛头小伙到知天命的年纪里,26年坚守纪检监察机关案件审理岗位,始终如一、初心不改。

不论冬夏寒暑,老李从来都是一身正装,衬衫烫的笔挺,头发一丝不苟,说话还带着点青海腔,在办公室也总能听到他爽朗的笑声。我悄悄问起:“老李,总是穿衬衫西服多累啊,休闲一点也不要紧吧。”老李跟我说起,案件审理工作是保证办案质量的“关口”,是处分决定的“出口”,也是反映纪检监察机关执纪审查水平的“窗口”,平时无论是参加受处分党员的支部会议,还是接待申诉人,都要树立起自己的良好形象,衣着虽是小事,却不可轻忽。

与老李在一起的时间长了,我渐渐发现,老李总是那么两三身衣服在倒腾,上下班要么是坐公交,要么是步行,后来才了解到老李家属没有工作,身体也不好,孩子在外地上学,家庭负担很重。有一次,我的一个校友请我吃饭,指名道姓说要请老李一起,意思是要感谢老李对我这个小师弟的照顾,我并没有多想,拉着老李去赴宴。却不成想,在席间坐着的正是我们准备给予处分的某单位负责人,老李黑着脸,直接走了,我觉得自己面子上过不去,内心对老李颇有怨言。第二天早上,老李问起我,“昨天是光吃饭吗?”,我没说话,老李拉起我的手,语气从未有过的严肃,“你有没有拿他们的东西?”。我自觉没有做错,大声说道:

“他们是准备了香烟和红包,想要和我们打个招呼,在不违反原则的前提下,从轻处分,但是我没要,只是吃个饭,要什么紧。”老李没生气,平和的说:“不违反原则,什么是原则?接受被处分对象单位的宴请已经是违规了,吃饭是小事,但是我们如果不注意小事,不注重小节,怎么能秉公执纪?觥筹交错是很得意,又怎么对得起群众对我们的信任。”他说起自己的经历,在案件审理室工作期间,经常碰到受处分人本人或单位的领导想要说情打招呼,有时候家属生病,有的人就通过朋友亲戚来送红包,说是人情往来,别在意。老李告诫我,作为执纪者本应就是孤独的,不能把钱财、地位看得很高,不能呼朋引伴、四处逢源,高处不胜寒,人家把你捧得越高,你只会摔得越狠。做我们这个工作,要放弃很多



东西，失去不少自由，要耐得住寂寞、忍得住孤独，慎独慎微慎友，安贫乐道方是纪检监察干部的本色。

记得我刚到案件审理室的时候，对纪委的案件审理工作不以为然，觉得自己是名校的法律科班生，又通过了司法考试，纪委的案件审理才有几本书，还不是手到擒来。可等到自己单独面对一起案件，要定性量纪时，却错漏百出，老李没有责备我，他自嘲的说起从事案件审理工作之前，也只是西北青海的一名小学老师，为了尽快实现由“外行”向“内行”的转变，他给自己拟定了一个“三学计划”。首先是学语言，拜家属为师，从词语开始，学习本地方言，用了半年的时间才可以无障碍地与被调查对象沟通交流。其次是学理论，无论《中国共产党纪律处分条例》、案件

审理工作条例还是相关法律条规，每条每款规定旁边都要批注，写学习笔记。最后是学业务，为了将自己的学习成果能够指导于工作实践，制定了模拟案卷、党政纪案件审理流程图，规范审理助辩、简易程序、证据材料审核流程。我真心的提起要向他拜师，老李开心的说：“拜师就算了，我是个笨人，只能用笨办法。何况我原本就是个教师，审理工作不简单，如果能把自己从事审理工作的一点经验、一点体会告诉其他人，我岂不是又做了一回教师？这就是我的本分啊！”

老李经常把审理工作的老前辈陈作霖的一句话挂在嘴上：“没有坚强的党性，做不了审理工作；没有实事求是的精神，做不好审理工作；没有淡泊名利的思想，做不长审理工作。”2010年初，年过五旬



的老李向组织提出，辞去案件审理室副主任的职务。我曾问起老李：“这样还降低了待遇，不可惜吗，很多老同志不也挂着职务直到退休？”老李摆摆手，告诉我说：

“如果为了求做官，为了高收入，我根本不会到纪委来，在纪委工作了二十多年，自己希望能站好最后一班岗，做一个摆渡人，把更多的机会留给年轻同志，为他们铺好桥，将自己的经验传递下去。”

2016年8月我在南京出差，突然接到老李夫人的电话，她哽咽着说起老李最近一直忙于省里的案件审理质量考核，晚上整理案卷到深夜，回家后未及时休息，突发脑溢血晕倒了。我立刻从南京赶回，在医院的ICU病房，隔着玻璃看着老李，才发现他已经鬓发全白了，我莫名的感慨现在插着呼吸机的他终于可以不用为工作

操心了。再次去医院，老李已经苏醒，转入了普通病房，病情已经稳定，他还在和审理室的同志们说哪些工作还没完成，自己是暂时没法回去工作了，要辛苦他们了。老李夫人埋怨道，都这个样子了，还想这些，这辈子总是这样。我们都宽慰她，老李这样才证明病已经好了呀！

从医院出来，外面下着小雨，院外的广告屏幕上正在播放《尺·度》动漫，院墙边的排水管道上有一只蜗牛倔强的往上爬。我忽然就想起了老李，想起了他的律己修身的平凡心、严守规矩当平凡人、维护纪律做平凡事，他是在用自己的执着和专注平衡着审理工作的枯燥与单调，用自己的人生经历为年轻的纪检人树立了标尺：专注于平凡，坚持下去，就算是只蜗牛，也一定会攀上金字塔的顶端。

一所没有围墙的「学校」

文 / 雷灵
钱文烜

这里，农舍红瓦映青山，涧溪潺潺泛绿水，苍穹湛蓝无穷碧，白云悠悠绕峰飞；这里，春日花红柳绿，夏日荷韵书香，秋日天高水清，冬日浅雪轻霜。这里就是溧阳市戴埠镇南渚蛀竹棵村，一个远离都市喧嚣的世外桃源。

在这样一个宛如水墨丹青的美丽乡村里，有一对老夫妻数十年如一日担任义务宣教员的故事让这座山村除了形美之外更是充满了灵动的“魂”美。

蛀竹棵27号，是老党员朱富金和陈红妹的家。朱富金88岁，陈红妹72岁。22年前，因双方丧偶经人介绍结为夫妻。二老尽管是老来相伴，但他俩相处十分融洽，用包容和真情经营着自己的小家，更用近20年的博爱之心、诚善之举温暖和感动着身边人。

驻足在朱富金的家门口，你会发现围墙一侧有一块醒目的黑板被密密麻麻的文字覆盖，写着最新的时事要闻。在不影响路人通行的空旷处，有序排列着几块木制板，每块板上的内容都不同，用油漆工工整整写着党章党规、中国梦、社会主义核心价值观、廉政文化、好人好事等内容。走进朱老的家中，映入你眼帘的还是那一块块被堆放整齐的木板，只是因为内容已经“失效”，但朱富金依旧将他们视为自己的精神财富，这些年一直珍藏着，随着时间的流逝，有些已经字迹模糊，但它们却见证了朱富金近20年的义务宣教经历。

朱富金是村中最年长的志愿者，他以写宣传板报的形式主动扮演着志愿者的角色。他曾是村里的老会计，在村委工作的时候他就认真负责的对待每一件事，后来退休了，他以自费书写板报的形式主动做起了蛀竹棵村的义务宣传员，实时更新板报的内容，上到国家政策法规，下到各种生活小窍门，他都一笔一笔认真的书写在黑板上，写在自己制作的木板上，就这样日复一日年复一年的坚持着。

初见朱富金，给人的第一印象是，精神矍铄，耳聪目明，完全不像一个88岁高龄的耄耋老人。在和朱老交谈的过程中，问起他为何要通过写板报的方式来宣传时事政策及其他相关知识时，朱老说，板报简便省钱，不用多大力气就可以完成，放在门口，来往路人可以看到，都可以或多或少获取知识。他把这样传播知识的途径形容成一个没有围墙的“学校”，而自己就是志愿宣教员，一当就是近20年，他的“学生”大多是这个村的村民以及为一睹美丽乡村芳容的游客们。

俗话说，不是一家人，不进一家门。朱富金志愿者的角色能够这样长期扮演，离不开妻子的理解和支持。妻子陈红妹是一个非常善良有爱心的老人。



二人重组时，各自的子女已经成家立业，少了很多的挂念和牵绊，陈红妹就将更多的心思放在了经营自己的小家，支持丈夫，充实自己和服务他人上。陈红妹是一个基督徒，每个周末都会去横涧教堂学习，除此之外，她喜欢看报读书下棋，这样的兴趣爱好充实着她的生活，更涵养着自己的人生，而她也通过一些细小的行动将这样的精神财富回馈于自己的小家，并分享给更多的妇女和儿童。

这些年，朱富金每次要出板报时，都会和妻子商量要写什么素材，而喜欢阅读的陈红妹发挥这一优势，将自己看到的最新时事资讯收集起来，供朱老参照，就这样，二人用细小却暖心的举动让幸福感在奉献中慢慢累积，最后形成强大的幸福源泉，滋润温暖着群众的心。除此之外，陈红妹还加入了美丽乡村巾帼服务队，因为是巾帼队伍里最年长的一位，又因为她在村上的好口碑和好人缘，使得这支服务队伍非常有凝聚力，只要

陈红妹一发起，其他妇女都会积极响应。在处理好家庭杂事外，就一起维持庭前院后的环境卫生，用行动呵护每一寸花草，清扫村每一个角落，用心巩固美丽乡村的建设成果，为营造干净绿色的居住环境贡献着微薄之力。

当然，充实这所“学校”的远不止那些黑板报和木制板，还有一块块张贴在农家小院门口的家规家训牌。为了唤醒这个始终流淌在百姓血脉中的文化基因，夫妻二人萌生了以家庭为单位推行家规家训的想法，他俩利用茶余饭后的时间到每个村民家中听取建议，并解释这样做的目的和意义。因为二老德高望重，他俩的想法很快得到了村民们的响应，家家户户将家规家训手写给朱富金，然后由陈红妹进行简单整理修改，而后朱老便将蛙竹棵 100 多户百姓的家规家训交给村书记看，希望将它们展示出来，让众人受益。村书记了解后非常支持，认为这正是践行社

会主义核心价值观、开展家风建设工作的重要抓手，是塑造价值观、人生观、世界观的根脉。

如今，漫步在蛀竹棵，你会看到“家贵在和，人贵在勤”“说好话，存好心，做好事”“尊老爱幼，从点滴做起；与人为善，从小事做起”……一句句朴实却真诚的附在门牌上的家规家训如同一面面镜子照着自已，也照着路人，细细品味，深深感悟，澄澈着每个人的心。同时作为一个标尺，规范着年少一代的行为，引导他们从小养成“讲文明、讲礼貌、懂礼让”的良好习惯。而这些，朱富金和陈红妹功不可没。

“我们想把这些事情一直做下去，但是我俩也有老去的那一天，我们需要下一代来传承。”二老说这所“学校”是所有村民的心灵栖息地，更是树文明新风，扬社会正气的载体，需要有接班人继续做下去。为此，二老物色了村民家中上小学的孩子们，这些孩子是二老看着长大的，他们对二老也特别的尊敬和仰慕，一支“红领巾”志愿服务队便顺利组建起来了。

“红领巾”志愿服务队的服务内容很简单：一是放学回来分别做“值日生”，轮流书写板报。二是在周末组成环保小分队，沿着朱老既定的路线，捡拾垃圾。三是在陈红妹的指导下，看书读报做摘抄，用于作板报素材，然后下下象棋，愉悦身心。他俩想通过这样的方式，一方面让孩子能够养成阅读的习惯，积累知识，拓宽眼界，另一方面想在孩子心中润物细无声地播下志愿服务与美德文化的种子，一代一代传承下去。

如今，每个黄昏，你会看到在二老家门口的黑板前，有一个孩子脚踩板凳，左手拿着资料，右手一笔一划的书写着内容，夕阳

映照在孩子的脸上，甚是好看。而每个周末的上午，你也会看到这样的风景：一位头发花白的耄耋老人，带着十几个幼学之年的孩子，拿着塑料袋，扫帚，簸箕，沿着蛀竹棵外围的石筑小道，一路捡拾垃圾。其中必经之处是母子桥和刘伯温像。登上母子桥，孩子们驻足片刻，不厌其烦的倾听朱老讲述母子桥的故事，就是为了让孩子们深刻领悟尊老孝亲的含义，并转化为行动自觉。走过母子桥，来到刘伯温曾经坐竹椅的地方，这也是孩子们最喜欢的地方。因为朱老会为他们讲故事，奖励他们一上午的义务劳动。

最后，孩子们回到朱老家中，陈红妹已经为他们准备好了简餐，愿意留下来吃饭的孩子都围坐在一块，边吃着饭，边交流着劳动的收获和体会。饭后，一部分孩子在二老家中开始翻阅书籍摘抄内容，选取报纸进行剪贴，用于下一次的板报书写。另一部分孩子就开始轮流下象棋，在博弈中感受童年的无忧与快乐。而这些孩子的童真和童趣装点着二老的晚年生活，让他俩享受着别样的“天伦之乐”。

如今，蛀竹棵的神秘面纱已渐渐被揭开，大量的游客前来观光休闲。曾经沉寂的山村热闹起来了，朱富金夫妇的故事也被越来越多的人知晓，他们已然成为美丽乡村的活名片，而二老和孩子们却没被外界干扰，依旧默默履行着约定。每个黄昏和周末，不变的计划，既定的路线，一群熟悉的身影，诠释着美丽乡村的“内在美”。

这是一所没有围墙的“学校”，在这所“学校”里，在这对老夫妻身上，我们都能或多或少学到不少知识。有些是澄澈内心的善行义举，有些是浸润心灵的美德故事，还有些是无私奉献的志愿精神……

李兆洛不敢「欺天」

文 / 舟自横



常州先贤李兆洛，清代学者、文学家。阳湖（今江苏常州市）人，是阳湖派代表作家之一。

李兆洛曾被委派到安徽凤台县当知县，一上任，他就在县衙门前张贴上这样一副官联：

受一文昧心钱，赫赫威严，幽有鬼神明有律；行半点欺天事，冥冥果报，远在儿孙近在身。

李兆洛确实是这样做的。有例为证，李兆洛在任不搞劳民伤财的迎来送往之事，不拿官家银子为自己四处打点。嘉庆十九年（1814年），李父病逝，李兆洛要丁忧回家，离任审计中发现县衙仓

库无亏空，当地老百姓感其德，为其建生祠以祀，这在当时是极高的礼遇了。

为官当守法，这是毫无疑问的，只有守法才能做到规行矩步，成就事业。现代社会，要求各级官员守法，就务必要将纪律挺在前面，这是第一位的事。1859年，马克思在致恩格斯的信中指出：“必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”马克思主义的创始人一开始就认识到了纪律对于一个政党的重要性。事实也证明，马克思的话没有错，一个失去纪律的政党必将是一盘散沙。苏共“20万党员时建国、200万党员时卫国、2000万党员时却亡国”就是一个活生生的例子。

这些年来，中央在加强纪律建设方面做了大量的工作，广大干部的守纪意识明显增强。

但守纪守律只是问题的一个方面，我们还要营造严于自律的浓厚氛围，也就是习近平同志所强调的“着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制”中的“不想腐”机制，让官员从内心鄙视腐败痛恨腐败，从而在行动上自觉抵制贪腐行径。在防贪腐方面，李兆洛不敢“欺天”，其实就是严于自律，从自己内心深处构筑起一道防腐拒变的万里长城。

要自律，就要将名节放在一切行止的前面。名节是一个官员赖以安身立命的骨骼，是一腔正气与一道雄风。人之所以活得有异于鸡牛犬彘，名节是一个



重要的内在因素。各级官员就应当将名节看得很重，重若千钧。在此想到一位封建官员，他叫张伯行，清朝康熙年间的要员。他有一句名言：“一丝一粒，我之名节；二厘一毫，民之脂膏。宽一分，民受赐不止一分；取一文，我为人不值一文。”他时时想着“名节”“为人”，不敢妄取。他曾任江苏巡抚，甚有政声。离开江苏时，百姓沿途相送，并称赞他：任官数年，“止饮江南一杯水”。而当时“天下言廉吏者，虽隶卒贩负皆知称公”。相反，一些毁廉蔑耻之徒，名节丧尽，是很难指望他们能为官一任造福一方的。

要自律，就要有在物质财富方面的自足意识。金钱与财富，就如同海水，越喝越渴。在这方面，我们要有底线，自己的合法收入，只要管吃够用就行了，贪多务得，跟风攀比，最后只会毁了自己。满足于自己的正当所得，不贪不占，自己才能行得正立得稳。五代时期有位官员高汉筠，他在襄州供职时，曾有恶吏私赠白金500两，高汉筠义正辞严地说：“吾有正俸，此何用焉？”一个“正俸”大义凛然。各级干部若都能满足自己的“正俸”，其他“邪财”自然不得入门来。

要自律，还要有深深的敬畏意识。当前，一些被查出来的干部所收受的贿赂超千万甚至过亿，胆子真是太大了。这些人是一点敬畏意识都没有了。曾国藩说自己平生有“三畏”：畏天命、畏人言、畏君父。正因如此，他才能行稳致远，成就一番大业。邓小平同志在《共产党员要接受监督》一文中也说过：共产党员做事要有所畏，有所怕，一怕党，二怕群众，三怕民主党派，谨慎总是好一些。就是给各级干部敲敲警钟，不要目空一切肆意乱来。然而，个别干部天下第一的意识太强了，天地鬼神均不足畏，直到银铛入狱才知一切原来皆有报。

李兆洛不敢“欺天”，其实就是严以律己。当前，随着反腐败法律与制度的笼子越扎越紧，腐败现象已经得到了一定程度的遏制。但是，法律与制度的作用也是有限的，各级干部只有强化自律，视名节为泰山、以正俸养家小，同时心存敬畏，我们才能认真地用好权行好事，从而留得生前功与身后名！

“中国传统中的家规”之十三



悠久的历史是中华民族永恒的骄傲，了解祖国灿烂文化，是每个炎黄子孙的内在情结。

“三相家声远，四知世泽长”，看到门前、堂前备有这副楹联，看到堂号为“四知堂”者，我告诉你，这家主人是我们杨氏人家。

据《毗陵云山杨氏（四知堂藏版）》记载：“自伯侨公封汉，子孙因此得姓，传至 39 世震公，起籍关西华阴。”这个震公，便是我杨氏祖先，东汉安帝之太尉杨震也。

杨震者，字伯起，勤奋饱学，博览群书，德行高尚，被人尊为“关西孔子”。

《后汉书》记：杨震为太守时，有县令王密“怀金十斤，寅夜求见”，并说“幕夜无知者”，杨震曰：“天知、地知、我知、子知，何谓无知？”王密

羞而出。杨震的“四知”名言由此传为佳话也！

中纪委网站刊发潼关东汉太尉杨震“四知”拒金、清白传家故事，感动国人。杨震治家严谨，以“清白吏子孙”作为家训，严格要求后人。杨震为官十几年，不修豪宅，常以素为食，衣无锦绣，往来不乘车。在他被蒙冤罢官，决定以死明志时，仍要求子女对其绝不厚葬。杨震遗言：“使后世称为清白吏子孙，以此遗之，不亦厚乎？”

杨震后人都秉持“清白吏”家训，其三子杨秉，自律极严，尤以“三不惑”即不饮酒、不贪财、不近色而闻名。

据《后汉书杨震传》载：“自震至彪，四世太尉，德业相继，代代能守家风，为世所贵。”

常州杨氏三支源于陕西华阴，其中

“四知堂”是最知名堂号。我藏家谱（卷七、八）均刻“四知堂”字样及第26～30世字样，排列为“源、原、自、关……”望文思义，我为“自”字辈。

据谱看，我祖父家里穷极，不像其他“源”字辈人，家有传记。祖父扎扫帚维生。一次祖父带回一小簸箕麸皮，不慎被孩子碰翻在水缸里，祖母从娘家带回一条“大团子”，结果就凭这麸皮水、团子片，和着青菜，全家六口人吃上了十多天。

我父母立家仅五架草屋（不足一间），大姐晚上总住到相知的同伴家，风雨交加时，屋里要堵风装漏，十多岁的大哥就会逗乐：房子一倒，同登天堂。父亲就说：白手起家，创造吧！母亲言及此事，常唏嘘不已。

父亲十分好学。前村老塾师常执鱼杆飘然而过，父亲总会大步迎上：邵老先生，请教了……此景犹在昨，至今不忘。

父亲读过2个月私塾，能读懂《三国演义》，他曾教我：曹操有个谋士叫荀彧，这“彧”是“或”上加两撇，读什么？我很早就记住了这个字。

小孩喜欢热闹，母亲总会批评我们：场上少不了你，真是“逢仙出”……找个机会，父亲就给我们讲故事：这是京戏中的一句“戏文”，董卓遇急，必大呼养子吕布（字奉先）救难——“奉先出”！

父亲会卜卦，村人丢了物品或有未归者，必来求起个诸葛亮的“马前科”——父亲伸出手指，叫你报上时辰……

村人有空，常爱听父亲讲“山海经”。末了，他会告诫大家一句：天下第一件好事还是读书啊！

父亲用裱心纸搓纸捻来吸水烟，我好奇地学搓。可我的作品难合格。父亲教：要搓得紧中有松，适度中空……久而久之，我搓的纸捻点火一吹，也闪火苗了。父亲说：学会做事，多好！我心里好高兴啊。

父亲见上门讨吃者，不论男女老少，从不让人空手而去。有一老者中午时分来讨吃，父亲让他坐着吃，还问他抽烟否、问他从何处来、家乡收成如何。我母亲过后戏谑说：“想

攀亲戚哩！”

有个货郎来村头卖货，父亲叫我去购物，货郎多找了钱给我，我喜滋滋汇报父亲，谁知父亲唬了脸：你不争气！苟不教，父之过……立即带我去问价、退找。货郎受感动，要拿几块糖给我，父亲不允。回家后父亲对我说：莫贪意外之财啊……那天我心里好不自在，惭愧至极。

除夕，一家人团桌而坐，父亲打开话匣子，盼我们兄弟几个快快长大，好好做人，并冒出那一句至理名言：世间数百年大家无非积德！

那是一个夏日午后，我与伙伴在我家小树林里闲耍着，66岁的父亲却赤着膊，撑着黄布伞，挑着粪担下地了……父亲未唤我，我表面上也很平静。但此时无声胜有声啊！事后我心里难过极了，这件事对我触动实在太大——我都这么大了，还不能为父母分担劳苦，我多么不成熟、不成器啊！从此我暗暗地下了革新洗面、锐志上进的决心。

先祖给我们杨家传递了做人的巨大正能量，父母言传身教给我们树立了做人的好榜样，我们兄弟数人，不负祖上期望，紧随时代步伐，清白做人，努力上进，大哥当上过化工部劳模，二哥当飞行员时出席过沈阳军区党代会，弟弟当过医院院长，我曾被武进县总工会评为“优秀工会积极分子”、得过武进市人民政府嘉奖、因党务工作成绩显著被邹区镇党委评为优秀共产党员。

古人云：“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”讲讲杨家先人的故事，回思杨家的家风、家训，向我的后人乃至社会传递正能量，不亦乐乎！

习近平总书记强调：“我们有本事做好中国的事情，还没有本事讲好中国的故事？我们应该有这个信心！”中华民族五千年没有断流的文化岂能丢掉！我们要传承中华文化基因、展现中华审美风范，从中华民族的辉煌历史和国家发展的伟大成就中汲取精神力量，增强讲好中国故事的底气。我们要树雄心、立大志，“长风破浪会有时”，争取在不久的将来——实现中华民族伟大复兴的中国梦！

聘用政风行风监督员要做到『六个必须』

文
杨
汉
祥

当前正值年初，各地党政机关等单位又开始聘请以及使用新一轮的政风行风监督员，这非常必要。但如何合理聘请以及聘请后如何充分发挥其作用，尤其如何防止“聘请草率”“只聘不管”“只聘不用”等情况发生很值得研究。为此，笔者在归纳以往许多单位这方面经验与教训的基础上认为，聘请与使用政风行风监督员需要做的工作主要有以下“六个必须”：

一、必须用“双向选择”方式选聘。以往很多党政机关等单位在选聘监督员时习惯于“一厢情愿”，即只是单方面以及在小范围内列出人选，接着就办理聘用手续，至于被聘者是否乐意应聘，被聘后愿不愿监督、会不会监督、敢不敢监督以及有没有时间与精力去监督等

都很难确定，以至聘请与使用质量也就很难保证。而如果采用“双向选择”的方式选聘，其结果就大不一样。因此，聘请单位事前先发布公开“招聘启事”，然后从众多的应聘者中择优选聘。这样选聘的好处是：选择面更广、针对性更强、人员素质更有保证，而且体现了聘请单位在这方面相信群众以及对自己高标准、严要求的决心与诚意，当然最主要的是如此聘请，监督员参与监督的积极性会更高。

二、必须制订一套纪律规定。俗话说：打铁必须自身硬。监督员要监督别人，自己必须首先过硬，在遵纪守法上要时时处处给被监督者做出好样子，这样监督起来才会理直气壮、公正无私，在被监督者前面才有威信、

有说服力。因此，聘请单位除了平时加强对监督员教育与管理外，还要及时制订出一套监督员必须遵守的纪律制度，平时还要对他们执行纪律制度情况进行经常性的检查，以此确保监督员始终严以律己并保持良好形象。

三、必须经常给予“加油充电”。鉴于新聘监督员大都缺乏监督技巧，加上对被监督单位情况了解不够，以至在监督时容易出现监督不到位、盲目监督、乱监督等情况发生。因此，单位聘请监督员后必须经常对他们进行监督业务的培训与辅导，给他们介绍本单位的情况、每个阶段的工作任务等，同时传授一些适合在本单位实施监督的方法与技巧，以此让他们在监督时更加得心应手、有的放矢、有力有效。

四、必须定期布置监督任务。为了便于监督员正常履职，聘请单位除了给他们详细介绍本单位的情况外，还要经常提出具体监督任务与要求，在这方面既要提出总的监督任务，又要提出每个时期或每个阶段的监督重点，同时要及时收集监督中所发现的情况及有关意见建议，并充

分利用好监督成果。

五、必须采取多种监督方法。为了让监督员放开手脚开展监督，也为了防止少数监督员不敢动真碰硬等情况发生，包括为了防止一些被监督对象见风使舵、躲避监督等情况发生。聘请单位一方面用不公开的方式，适当聘请一些只有单位少数主要领导掌握人员姓名的监督员，即俗称“隐形监督员”，并让他们经常以“隐形监督、秘密反馈”的方法去监督；另一方面让公开聘请的监督员在监督中也经常辅之于“微服私访”“突然袭击”“刹回马枪”等方式，以此确保在监督中能真正发现问题与不足，并收到良好的监督效果。

六、必须加予严格考核评比。为了更好地调动监督员的监督积极性，聘请单位平时要加强对监督员思想表现及工作实绩的考查考核，并及时给予点评，以便不断肯定成绩、改进不足。同时定期从监督员中评选出一些优秀与先进，并予以表彰奖励，以此促使监督员更加尽职尽责、努力做好监督工作。

正确把握“四种形态”与“四树”的关系

文 | 毛建国

2015年9月，王岐山同志在福建调研时提出监督执纪“四种形态”，同时他也在不同场合多次提到过要“护森林”“正歪树”“治病树”“拔烂树”。“四种形态”为纪律尺子准确标出了管治“刻度”，与“四树”这四道防线是一一对应关系，各级纪检监察组织和纪检监察干部在实践中一定要理解好、把握好、实践好，做到“对症下药”“精准发力”。

第一种形态护森林。“党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态”。这就要求我们要把功夫下在平时，着眼于全体党员，既要求广大党员干部做到“一日三省其身”，勇于自我批评、自我反省、自我监督，养成自觉接受监督的习惯，努力不犯错或少犯错，又要加大监督力度，严抓严管、真抓真管，从小事小节小错抓起严起，对党员干部工作、生活、作风方面的苗头性、倾向性问题，通过开展批评与自我批评、针对性谈话函询、常态化管理教育等方式，咬耳扯袖、提醒告诫，将这些问题制止在萌芽状态；在问题露头尚未成形之时，通过大喝一声、猛击一掌，起到幡然醒悟、悬崖勒马的效果，使其远离纪律和规矩“底线”，防止一时迷失，防微杜渐，防患于未然。第一种形态要求我们突出一个“全”字，要有全局观念，不能只盯住少数“烂树”，要放眼整个“森林”，要树立“查办大案要案是成绩、抓早抓小抓好预防更是成绩”的政绩观，要彻底改变要么是“好同志”，要么是“阶下囚”的两种极端认识。

第二种形态“正歪树”。“党纪轻处分和组织处理要成为大多数”。这就要求我们要“小题大做”、初病早治，着眼于管住大多数，实行惩戒与教育相结合，对那些自律不严、常态化监督不力而触碰党纪党规“底线”的，动辄则咎、铢锱必较，及时处理和纠偏，既帮助他们认识错误

的危害性，找出犯错误的根源，以使本人和其他人从中吸取教训，以便在后来的工作中引以为戒，防止小错演变成大错、小患酿成大祸，又帮助他们改正错误，好像医生治病一样，在病初起时打打针、吃吃药，在发生小问题的时候就及时处理和约束，让戒尺高悬、警钟长鸣，才能使他们心有所畏、行有所止，以免养痍遗患。第二种形态要求我们要突出一个“早”字，乘歪树还小的时候，及时扶正，扶正后还要用“教育、制度、监督”这三个支架撑住，不让其再次歪到，否则任“小歪树”长成“大歪树”，代价就更大了，成才的概率也大大降低。

第三种形态“治病树”。“重处分、作出重大职务调整的是少数”。这就要求我们要矫枉过正、有病快治，着眼于“惩前毖后、治病救人”的目的，对严重违纪但不足以沦为“阶下囚”的，既把纪律挺在前面，不留情面、不搞例外，露头就打、动辄则咎、一寸不让，做到谁违反了纪律、破坏了规矩，就会随时受到纪律的惩戒，又要立足于关心和爱护干部，强化警示教育、监督管理，把踩到纪律红线的党员干部拉回正轨，避免滑向“阶下囚”的不归路，防止病情扩散、医治迟缓，达到当头棒喝、用猛药、治病救人的目的，实现对消极腐败现象“釜底抽薪”的效果。第三种形态要求我们突出一个“治”字，我们要像外科大夫，要把病因找出来，把虫子啄出来，把损坏的树皮刨掉，然后敷上药、包扎好，还要对他们经常召回，定时体检，直至他们完全恢复健康。

第四种形态“拔烂树”。“严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数”。这就要求我们要重病严治、刮骨疗毒，着眼于“老虎”“苍蝇”一起打，坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、严厉惩戒的尺度不松，做到有腐必反、有贪必肃。坚决查处“极极少数”的严重

违纪违法案件，依纪依法严惩腐败分子，对“大多数”起到警示、遏制和震慑作用，才能使误入歧路者迷途知返，抱有侥幸心理者望而生畏，轻微违纪者收敛收手，贪腐既遂者悬崖勒马，也才能赢得人民群众对我们党的信任和拥护。第四种形态要求我们要突出一个“严”字，对严重腐败分子，决不能有菩萨心肠，要坚决严厉打击，及时清除

党内毒瘤，保持党的肌体健康。唯有保持第四种形态的高压态势，前三种形态才能保持有效，这也要求我们要像护林员，发现烂树坚决拔掉，以免病菌蔓延。发现一起查处一起，发现多少查处多少，不定指标，上不封顶，坚决遏制腐败蔓延势头，使我们的“森林”永远充满盎然生机，始终葆有良好的政治生态。

“两个责任”铭记在心 落实于行

文 | 常州市粮食局党委

近年来，市粮食局围绕中心工作，把“两个责任”放在心上、扛在肩上，以行动聚焦主业，以担当诠释忠诚，深入推进党风廉政建设和反腐败各项工作，为推动行业健康发展提供坚强的政治、纪律保证。

教育引导：坚持丰富载体，激发动能

不断丰富勤廉文化进粮库的内涵和形式，精心打造常州粮食文化馆。依托中心组、机关“学习日”、“粮食讲堂”等，局领导走上讲台，主讲《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》。邀请市纪委领导作《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》专题辅导，强化党员干部纪在法前、纪严于法的纪律意识。组织机关干部和基层党员到沙家浜重温入党誓词开展党性教育，赴丁山监狱听取在押人员现身说法开展警示教育。组织观看、讨论电视片《永远在路上》《打铁还需自身硬》，廉政微电影《以爱之名》等。开展机关新任科级干部、城北库续聘班子成员廉政谈话和新入职员工集体谈话活动。利用企信通平台，每逢节假日推送廉政短信，重新制作机关工作人员工作桌牌，将自己的人生格言印制在上面，坚持教育在先、预防在前。

制度构建：坚持严实标准，强化执行

一是完善体制机制，扛起“两个责任”。坚持党风廉政建设“一把手”带头抓，纪委书记具体抓，其他班子成员履行“一岗双责”。及时调整局党风廉政建设和反腐败工作领导小组成员，认真制定《党委领导班子主体责任清单》和《纪委监督责任清单》等四项责任清单。加强落实党风廉政责任制的考评，开展局领导班子及成员述职述廉



常州粮食文化馆一角

述法活动。二是加强风险防范，完善监督手段。从重点领域、重要环节入手，梳理机关内部风险点，排查出涉及粮食收购政策执行、粮食仓储基础设施建设、粮油项目与资金安排等 17 个风险点。加强对城北库、质检站廉政风险点排查工作的指导和督促，完善风险防控制度 39 项。形成程序严谨、运行有序、监督有效的工作流程图并汇编成册。三是深化制度建设，保障监督执纪。织密织牢制度笼子，制定完善《落实党风廉政建设责任制的实施细则》、《党委工作规则》和《国有资产管理暂行办法》等 30 多项管理制度。坚持党员领导干部报告个人重大事项、述职述廉、诫勉谈话等制度，把监督渗透到全局工作的方方面面。

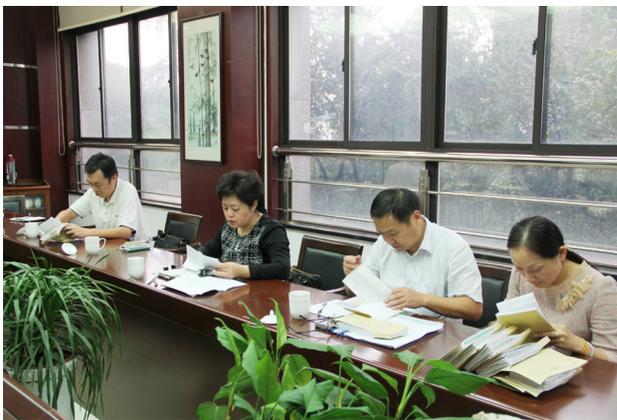
监督执纪：坚持问题导向，精准发力

一是紧盯重要节点全面查。紧盯元旦、春节和国庆等重要时间节点，由纪委（监察室）与财务审计处、办公室等部门组成督查组，对城北库、质检站等单位落实中央八项规定精神情况进行督查，提出整改意见 5 条，要求相关单位在规定期限拿出整改措施并整改到位。二是突出主要事项重点查。对全市仓储设施改造和建设情况、质检站改造项目、粮食收购执行政策情况、选拔任用干部和“三重一大”事项决策等工作进行监督，督查是否依法依规依程序开展。及时组织对督查中发现问题整改落实情况进行回

头看，确保监督成效。三是关注重点领域专项查。对局属企事业单位开展违规吃请、公款吃喝问题专项督查，对局机关执行公务接待和开展的粮食流通统计调查、清仓查库、业务培训等重大活动执行财经纪律情况进行专项督查。通过实地走访，听汇报、查账本、询详情、答疑问，发现问题 6 个，提出整改意见 10 条。认真践行“四种形态”，开展诫勉谈话 1 人次，对发现的苗头性、倾向性问题的相关人员开展廉政谈话 3 人次。

作风建设：坚持弛而不息，谋常抓细

一是加强班子建设。班子成员以身作则，以上率下。坚持民主集中制、政务公开和党务公开，严格执行《关于落实“三重一大”事项集体决策制度的实施办法（试行）》。对照“两学一做”要求，列出问题清单 42 条，开展批评与自我批评，开好民主生活会。二是规范选任程序。认真学习并严格执行《干部任用条例》，把好动议酝酿、推荐测评、考察访谈、党委研究、任前公示、试用期管理等环节。对选任的 5 名科级干部进行痕迹管理、过程管控。按规范程序对城北粮库领导班子进行任期届满考察和续聘工作。三是狠抓作风建设。成立机关作风建设工作领导小组，制定《公务员平时考核细则》和《机关作风建设考核细则》，每季开展一次文明办公检查并作出点评。加强机关工作人



违规吃请和公款吃喝问题专项督查



行风监督员座谈会



粮食局巡察工作动员会

员新形势新任务下政治理论、法律法规、业务能力的培训，树立法治意识和法治思维，规范行政行为。邀请行风监督员参与全局重点工作的监督，开门纳谏。

巡察整改：坚持即止即行，巩固成果

一是巡察整改助推了整合发展。妥善处理了历史遗留问题，实现良茂商厦管理权平稳移交和格林大厦的收归，推进了常州粮食文化馆、品牌粮油展销中心、粮油科普馆三大基地的相继建成并投入使用。爱粮节粮主题宣传活动深入人心，惠及市民。二是巡察整改加速了阔步前行。2016年，收购市场平稳有序，全市收购总量62.8万吨。形成了以17个重点项目为核心、总仓容60万吨的“1321”

全市粮食仓储总体布局。各级放心粮油示范企业已达87家，放心粮油门店近200个，粮食应急供应网点107个，放心粮油实现全覆盖。粮食流通信息管理系统一期项目设计新颖，功能实用，处于省内粮食行业领先水平，二期项目通过初验。全面完成城北库信息化系统升级，创造了智慧粮食、数字粮库建设新高地。三是巡察整改提振了精气神。2016年，粮食系统经受了粮食轮换形势严峻、粮食收购质量下降、洪涝灾害三大考验。在困难和灾情面前，粮食人上下一心、众志成城、攻坚克难，打了一个又一个漂亮仗。全系统未发生行政复议案件，局领导班子成员未发生违法违纪情况。一份份成绩单，展示了粮食人风清气正、干事创业的良好氛围和精神风貌。

聚焦“四为”兴横山 打造效能新高地

文 | 秦汉明

作风决定作为，效能关系成败。面对新一轮艰巨繁重的改革发展任务，横山桥镇将以实施“聚焦‘四为’兴横山、打造效能新高地”行动计划为抓手，用更宽的视野、更大的气魄、更高的标准、更实的举措全面推进机关作风建设，努力把横山这个地理高地打造成为“效能高地”，为早日建成宜居宜业宜游的江南山水名镇提供坚强保证。

一是聚力作为，校准“想干事”的“风向标”。把加强镇领导班子作风建设摆在首当其冲的位置，不断强化使命意识、危机意识、靠前意识，健全完善责任传导机制，让敢于面对、乐于奉献、躬于实干成为这一届领导班子的鲜明特质，以垂范的行动和自信的底气喊响“向我看齐”，始终成为引领横山新一轮建设发展的坚强战斗堡垒。承接“阳湖精神”，彰显经开品质，大力开展横山精神大征集、大讨论、大实践活动，把横山干部群众担当、务实、创新、争先的优秀品质提炼出来、弘扬开来，使之成为凝聚发展共识、汇聚发展合力的强大思想引擎。加强教育引导和作风养成，将蓉湖岳氏、东洲朱氏等优秀家规家训的正能量辐射到更大范围，以良好的家风促党风政风、带社风民风，提振横山精气神，“撸起袖子加油干”。

二是创新善为，练就“会干事”的“金刚钻”。面对错综复杂的经济环境，面临转型升级的重大关口，想要爬坡过坎、转型出关，唯有向创新聚力、以创新开路。我们将大力推动理念创新，倍加珍惜横山得天独厚的山水资源，全面倡导绿色低碳健康的发展方式，让“创新强镇”的价值理念在这片沃土扎根发芽。我们将大力推动科技创新，促进创新资源、创新政策、创新服务向企业集聚，着力培育以高新技术企业为骨干的创新型企业集群。我们将大力推动载体创新，高标准建设智能电力装备产业园启动区，

高起点深化横山风景旅游区规划，高效率组建园区建设班子和产业发展公司，加快实现产园一体。我们将大力推动制度创新，积极探索土地三项制度改革、行政审批制度改革、考核评价制度改革、人事薪酬制度改革等，真正让改革创新成为引领横山发展的第一动力。

三是剑指不为，亮出“不干事”的“红黄牌”。加强作风建设监督检查，重点向“中梗阻”“庸懒散拖”“为官不为”等行为亮剑，切实提升服务基层、服务群众、服务发展的能力。把握运用好监督执纪“四种形态”，一方面突出抓早抓小，对苗头性倾向性问题早发现早提醒早纠正，发挥谈话函询、提醒诫勉的“黄牌”警告作用；另一方面严守纪律底线，对不作为、慢作为、乱作为，严重影响重点项目推进的行为，坚决亮出组织处理和纪律处分的“红牌”，彰显纪律和规矩的严肃性、权威性。与此同时，注重区分工作失误与明知故犯、无意过失与违纪违法、探索实践与有规不依的界限，深化细化容错免责机制，旗帜鲜明地保护党员干部干事创业的积极性，让全体干部都能在“以宽容托底、以包容置信”的创业环境中尽心谋事、尽力干事、尽责成事。

四是担当有为，晒好“干成事”的“成绩单”。春种一粒粟，秋收万颗子。在新的一年里，我们将继续发扬“遇到难题不绕道、面对挫折不气馁、背负压力不弯腰、咬定青山不放松”的担当精神，以更加过硬的工作作风将横山桥的事情办好，把老百姓的事情办实。具体而言，就是要统筹推进“一二三四五”工作重点，即围绕打造“漫横山·秀芙蓉”特色小镇一个目标，把握“规划引领、园区先行”和“改革创新、项目驱动”两大关键，补齐“转型升级、生态环境、民生保障”三块短板，打造“智能电力装备产业园、现代农业

示范园、物流产业园、风景旅游区”四大平台，奋力实现“产业优化升级、新型城镇建设、生态文明建设、社会民生幸福和党的建设水平”五个明显提升，把年初确定的“小目标”

描画成年底漂亮的“成绩单”，把一年年的“满意答卷”拼联成宜居宜业宜游江南山水名镇的“美丽画卷”。

（作者系横山桥镇党委书记）

浅谈与被巡察单位反馈意见的艺术

文 | 张裕新

巡察结束后，与被巡察单位反馈意见是实施巡察工作的一个必要环节，同时也是一项充满技巧性的工作，是对巡察组长综合素质的一次检验。要求巡察人员不仅具备较高的政策理论水平，娴熟的业务水平，较强的对外协调能力和分析判断能力，还要讲艺术、讲技巧，要不断提高沟通表达能力，增强应急应变能力。

一、语言得体，有理有据。反馈意见为巡察人员和被巡察单位搭建了一个互相沟通的平台，有利于督促整改到位。因此语言运用要恰到好处，要在轻松、愉悦、舒畅、自然的情绪氛围中以理服人。反馈意见专题会议上，巡察组首先要肯定成绩，然后着重列出问题清单，提出建议意见，督促被巡察单位在规定时间内，立行立改、从快从严提交整改报告。会后要针对个别问题较多、问题性质较严重的，主动约谈主要领导，“面对面”交流沟通，敲警钟，提要求，确保压力传导到位。

二、服务至上，督促整改。发现问题是巡察工作的基本要求，整改是巡察工作的根本目的，这一思想应贯彻于巡察工作的全过程。因此，与被巡察单位反馈意见时，既要讲巡察中发现的违反六大纪律的问题，又要讲内部管理中的漏洞，还要积极地与被巡察单位共同探讨完善内部控制、加强内部管理的具体措施，达到以巡察促管理的目的。这样容易引起被巡察单位的共鸣，拉近与被巡察单

位的距离，避免被巡察单位产生巡察就是为了处分几个干部的片面认识，消除被巡察单位的抵触情绪，逐步形成巡察是一种常态化监督手段的理念。

三、求同存异，处置得当。巡察重点是发现问题，对于巡察中发现的问题存在分歧的地方，应要求被巡察单位提供依据，与已获证据反复核对，确保无误并作出适当的解释；对于党纪政纪条规使用存在的分歧，应耐心解释，与对方充分讨论，达成共识；对于证据确凿、事实清楚、明显违反六大纪律的问题，按照类别和干部管理权限，将其分别移交纪检监察机关和组织部门处理，不履行查办案件职能，如果被巡察单位故意不承认事实，巡察人员应避免与其过多地争执纠缠。

四、未雨绸缪，不卑不亢。反馈意见有“谈判”的成分，因此不是所有的反馈意见现场都要和风细雨，反馈意见过程中有可能出现观点不一致，甚至言辞尖锐、情绪激烈、态度强硬等情况，所以巡察人员要从事实出发，以相关党纪条规为“谈判”武器，有理有据，扭转被动局面。在反馈意见的过程中要镇定自若、不急不躁，或单刀直入，直切问题实质或先扬后抑，指出行为危害。对巡察组有充分认定依据的问题，应作出正面回应，态度坚决，切忌为了达成共识出现丧失原则，随意变通的现象，要坚决维护巡察纪律的严肃性。

（作者系启东市委第二巡察组组长）

红梅西村社区：探索加强社区青年党员教育管理工作的

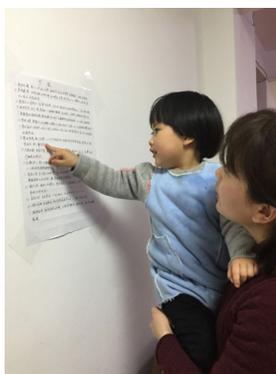
近年来，天宁区红梅街道红梅西村社区党总支密切联系社区实际，积极探索加强社区青年党员的教育管理工作，推动青年党员成为社区党建工作的一支生力军。

一是搭建管理平台，建立动态信息库。青年党员主要来源于应届毕业生、自由职业者以及没有建立党支部的私企人员，流动性相对较大，难以集中管理。针对这一问题，社区专门制定青年党员管理制度，并根据其各自的爱好特长、工作情况、志愿服务项目等信息分类登记党员信息，形成青年党员动态信息库，以便于社区党总支分层分类做好青年党员的管理工作。

二是搭建教育平台，创建微信直通车。青年党员平时工作都比较忙碌，无法按时参加社区每月举办的“固定学习日”活动。为此，社区积极发动青年党员利用“共产党员网”“江苏先锋网”等站点来学习习近平总书记系列重要讲话精神及党纪党规知识；利用微信、QQ等现代网络工具，及时了解区、街道关于“两学一做”学习教育活动的具体要求和最新动态。同时，社区还鼓励年轻党员撰写网评文章，在学习中不断提高自身党性修养和理论水平。

三是搭建奉献平台，建立志愿服务队。组织他们参加社区义务劳动、社区天天乐、社区志愿服务等公益活动。同时，社区还要求青年党员每年必须完成以下几项任务：即向党组织递交一份承诺书，选读一本经典作品，写一篇调研或网评文章，参加一次志愿服务。年底，社区及时开展党员评议工作，在综合考量青年党员学习、工作及志愿服务的情况后评选出先进青年党员进行表彰，以此激发社区青年党员学习工作的积极性。（王 阳）

家规从娃娃抓起 写在纸上 立在心中



我叫徐程，是新北区薛家镇葛村党总支第一党支部委员，目前是一名全职妈妈。我有两个非常可爱的女儿，我的丈夫就职于常州药物研究所有限公司，担任医美部部长。正所谓国有国法，家有家规，没

有规矩不成方圆。在我看来，家规不仅要写在纸上，更要立在心中，这样才能时时刻刻鞭策自己和家人。约束小我，成就大我，在生活中努力做好孩子的榜样，是我和老公的共识。心怀感恩，不忘初心，提倡环保，报效祖国，我要用我的实际行动来证明说到不仅要做到，还要做好，努力成为一名优秀的党员。（芮 杨）

家风家规情景剧演起来

新北区龙虎塘街道纪工委创作廉政情景剧《春风扑面》，以优秀“家风家训家规”推选活动为载体，采取朗诵、戏曲、快板等多种表演形式，于春节期间在各个社区上演，积极营造尚德崇廉的良好风气，受到干部群众的一致好评。（芮 杨）



常州经开区 25 名机关作风监督员“上岗”



2月6日，常州经开区首批25名机关作风监督员“上岗”，他们来自不同的行业、领域，将充分利用自身优势，紧扣作风建设主题，多角度、多形式地开展调查研究，多渠道收集、征集社会各界对改进干部作风、加强监督管理等方面的意见建议。组建机关作风监督员队伍，旨在加强经开区机关与企业、基层、群众联系沟通，提升服务质效，客观评价作风建设成效。

此外，经开区还将建立健全座谈交流、明察暗访等相关工作制度，为监督员开展监督活动创造必要的条件，畅通信息沟通渠道。同时，对监督员反映的问题和意见及时调查办理，提升工作效能和服务质量，确保加快发展三年行动计划优质高效落到实处。（常经纪）

武进：节后“充电”忙

新春伊始，武进区纪委组织全体纪检监察干部深入学习《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，刻印于心、落实于行，争当监督执纪的行家里手。（顾义峰 李玉峰）



市发改委围绕“两突出两注重”抓好年度党风廉政建设工作

市发改委印发《2017年党风廉政建设和反腐败工作意见》，细化委党组、班子成员、纪检组职责范围内的党风廉政建设和反腐败工作任务，做到“两突出两注重”。

突出主题。《意见》紧紧扣住落实主体责任和监督责任这一主题，紧紧围绕建立健全全面覆盖的责任体系这一主线，不多涉及“两个责任”以外的其他内容，努力使《意见》的主题更鲜明，内容更集中。

突出职责。《意见》分委党组、班子成员和纪检组三个层次明确责任。委党组从健全工作机制、抓好作风建设等9个方面严格落实主体责任；班子成员从研究部署党风廉政建设工作、加强廉政风险防控等5个方面履行好“一岗双责”；纪检组从协助党组加强党风廉政建设、发挥党内监督专责机关作用等6个方面切实强化监督责任。

注重上下结合。《意见》按照“谁主管、谁负责”的原则，把各自责任体现在各项任务中，要求处室（单位）根据《意见》抓好贯彻落实，建立上下结合、层层负责的完整工作体系。

注重务实管用。《意见》充分结合发改委工作实际，既体现发改委工作职能，强调规范行使行政权力、强化权力制约监督，又尽量使用量化指标，避免虚话套话，便于进行检查考核。（市发改委）

薛家：为精准扶贫提供纪律保障

1月14日，薛家镇纪委在党风廉政建设大会上布置了扶贫领域专项督查的相关工作，为精准扶贫提供纪律保障。本次督查主要聚焦于2014—2016年中央和地方投入的财政专项扶贫资金以及残疾人补助金、低保金的申请依据、发放形式、下发时间、拨付金额和使用情况等。

督查分两个阶段进行。第一阶段为村（社区）、事业单位自查阶段，由各村（社区）、事业单位围绕督查内容于2月20日前完成自查，对发现问题及时整改，形成自查书面材料报镇纪委。第二阶段将由镇纪委牵头，抽调审计、财政以及农经等人员组成督查小组进行现场检查，采取听取汇报、查看账本、实地考察等方式，严厉查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、弄虚作假、挥霍浪费等问题。

下一步，镇纪委将定期研究摸排廉政风险点，开展更多范围、更广领域的专项督查，严把反腐倡廉关，使专项督查工作形成常态化。（耿 焯）

红梅街道：激活纪检委员作用，推动全面从严治党向纵深发展

2月14日，天宁区红梅街道召开纪检委员培训会，对25名村（社区）新任纪检委员进行党规党纪、业务知识、工作技能培训，使新任纪检委员尽快适应新的环境、进入新的角色、担起新的责任，成为落实“两个责任”的明白人和实干家。（袁维满）



武进区礼嘉镇：八门金锁 锁出新春好风气

针对春节前后是党员领导干部各类违规违纪问题的多发、易发期，武进区礼嘉镇采取多种形式对全体党员特别是领导干部开展廉政教育提醒，进一步加强监督检查，以八门金锁，努力营造春节期间风清气正的良好社会氛围。

一锁党委政府。第一时间召开专题党委会议，成立专门督查组，明确春节期间的党风廉政建设要求及作风建设各项规定，就如何过一个文明祥和、清正廉洁的春节作了部署。要求领导干部各负其责，管好班子，带好队伍，抓好作风建设。对标带头执行好中央八项规定。

二锁领导班子。以抓各级领导班子和领导干部述职述廉述法为契机，提升责任落实。领导干部带头严格要求，以身作则，以上率下；严格把关，主动作为；突出重点，狠抓落实；严守底线，廉洁自律，做到为政重在廉，做人重在诚，说话重在信，办事重在实。准确把握制度要求，强化勤廉导向，确保党风廉政建设责任制的有效落实。

三锁党员干部。通过召开党员干部冬训工作会议，认真学习贯彻党的十八届六中全会精神，在改进作风中加强基层党组织建设，做到强党性、提干劲、聚合力、正风气，并邀请武进区委党校副校长李素君作了《十八届六中全会精神解读》专题讲座，把党的十八届六中全会精神的贯彻学习真正落实延伸到基层。

四锁群众基础。开展“暖冬行动”暨党纪法规宣传活动，镇纪委联合综治、信访、妇联、环保等部门，在全镇最大

农贸市场开展“暖冬行动”，主动将党纪法规宣传向基层群众拓展，普及法规知识。共计发放《中国共产党党内监督条例》、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》200余本。

五锁重要节点。紧盯重要节点，召开节前干部廉政座谈会。明纪在前，执纪在后，将抓好节前廉政教育作为突出“关键少数”、管好“绝大多数”的有效手段，通过节前干部座谈会，及时向全镇党员干部特别是领导干部发信号、讲规矩、提要求，让广大党员干部过一个风清气正、廉洁和谐的春节。

六锁廉政微教育。侧重生活中的廉政教育，清风常吹，警钟长鸣。通过短信、微信等平台，备足廉政年货，把好春节廉关，推送“廉政小贴士”、“廉洁祝福”3批次共计400余条，使党员干部、重要关键岗位人员始终绷紧“自律弦”，确保春节风清气正、“廉味十足”。

七锁督查常态。严格管理，形成监督检查新常态，深入开展节日期间作风建设专项整治行动，力促广大党员干部和职工站好“最后一班岗”，保持正常工作状态不放松。由镇纪委牵头，先后5次联合镇相关部门成立督查组，采取不通知、不提示、突击查岗、电话核实等方式，对全镇机关事业单位、村（社区）上班执行的各项纪律情况进行明查暗访。发现并核实问题5个，提出整改意见3条。

八锁整改落实。对督查中发现的问题，由各分管领导在进一步核实情况的基础上，第一时间向镇党委作出书面检查，对违纪人员作出严肃处理，及时督促单位部门整改到位，将督查情况和处理结果通报全镇各部门。要求全体党员干部和工作人员切实提升纪律意识、规范履职行为、强化担当作为，以基层干部队伍作风的转变汇聚力量、树立形象、展现作为，有效防止春节期间的“松、懒、散”现象。（徐敏 孙礼坚）

溧城镇北门社区党员驿站闹元宵

“姐姐，你集齐24字核心价值观了吗？”“阿姨，你有‘富强’的谜语吗？我想跟你换一个。”近日，溧阳市溧城镇北门社区举办了“传承灯谜文化 助推文明创建”闹元宵活动。

社区近80名居民参与了猜灯谜会，大家穿梭在五彩缤纷的灯谜彩联中，或仰头读题，或低头沉思。而猜灯谜的活动规则也颇有特点，借鉴春晚集“五福”卡的形式，每条谜语后面都有社会主义核心价值观的一个词，集齐24字，可以兑换一等奖，集齐国家层面、社会层面、个人层面任意8个字，可以兑换二等奖，所有参与猜谜活动的都有纪念奖。

活动现场还有社区工作人员、党员、志愿者、居民一起包的“爱心元宵”，一颗颗元宵整齐摆放，拼写出核心价值观二十四字。随后又大又圆的“爱心元宵”下了锅，热乎乎的端上了桌，居民们品尝着香甜的元宵，希望新的一年甜蜜幸福。（王田夫 李小琴）



市商务局联合相关部门开展单用途预付卡检查

近日，市商务局联合市纪委、工商、税务等部门开展节日期间单用途商业预付卡专项检查，进一步规范单用途商业预付卡市场秩序。联合检查组现场检查了新世纪、泰富百货、大隆汇、乐购、富都盛贸、郭氏等企业的发卡和售卡情况，详细查看了备案信息、企业购卡台账和原始凭证，检查企业在备案信息公示、执行“实名购卡、限额购卡、非现金购卡”三项制度、预收资金存管等方面的情况。

检查组未发现违反三项制度的发卡行为，针对部分发卡企业购卡台帐不完善的情况，检查组要求企业进行整改并进行了现场指导。（丁 松）



市督查组督查新北区春节期间党风廉政建设工作

1月19日下午，由市纪委、财政局、审计局组成联合督查组赴新北区督查春节期间党风廉政建设工作。

督查组通过查阅账本及现场询问的方式对区环保局、安监局的“三公”经费使用情况进行检查，并当场反馈了意见。随后，督查组赶赴西夏墅镇、罗溪镇实地查看了食堂晚间用餐情况。（刘效禹）

市粮食局紧盯重要节点 开展专项督查

1月24日，局纪委（监察室）、财务审计处和办公室组成督查组，对春节前夕局属国有企事业单位落实中央八项规定精神情况进行了督查。

督查组通过听汇报、查台帐、答询问等方式，对城北库、质检站进行检查。通过督查，发现整体情况良好，公务接待、公车使用等符合有关规定。但从严格要求严格管理出发，提出三点建议，一是严格公务接待票据管理；二是严肃节假日期间公车管理；三是严抓党员干部要在小事小节上守纪律讲规矩。（狄 云）



市纪委二次全会工作报告帮您解读： 2016 年怎么看？



1月26日，市委常委、纪委书记张春福作《聚焦党内监督，深化标本兼治，奋力推动常州全面从严治党向纵深发展》工作报告。

怎么看2016年全市纪律检查工作新成效？让我们用数据说话：

一、保持高压态势，惩治腐败取得明显成效。全市共立案1042件，立案数同比增长35.3%。其中县处级干部18人，乡科级干部62人，移送司法机关9人，挽回经济损失6227万元。重点督查督办，坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题；全面办结省委巡视组移交的499条问题线索；先后办理省纪委挂牌督办件20件，处理相关责任人23人；市纪委挂牌督办件72件，处理相关责任人22人。推进巡察向基层延伸，市、辖市（区）、镇（街道）三级共对215个单位开展巡察，发现问题线索651条，立案131件，给予党政纪处分108人。

二、实践“四种形态”，用严明的纪律管住大多数。全市共开展诫勉谈话和谈话函询103人（次）；给予党政纪轻处分663人，占

65.3%；给予党政纪重处分353人，占34.7%；免予党政纪处分或给予组织处理18人；为210名党员干部澄清了事实。

三、层层传导压力，管党治党责任意识进一步增强。全市共对84名领导干部实施党风廉政建设责任追究。严肃换届纪律，共对284名同志党风廉政情况进行回复。

四、坚决整治“四风”，以党风带动社会风气的好转。全市共查处违反中央八项规定精神问题48个，处理65人，其中给予党政纪处分48人。

五、狠抓自身建设，以铁的纪律打造过硬干部队伍。全市各级纪检监察干部监督机构共接收问题线索21条，谈话函询7人（次），立案查处2人，其中县处级1人，严重警告处分1人，移送司法机关1人。

市纪委二次全会工作报告帮您解读： 2017年怎么干？

2017年任务总体要求：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，按照中央纪委七次全会、省纪委二次全会和市委部署要求，严肃党内政治生活，加强党内监督，强化监督执纪问责，持续深化作风建设，保持惩治腐败高压态

势，积极构建不敢腐不能腐不想腐的体制机制，维护风清气正的政治生态，推动全面从严治党向纵深发展。严格执行监督执纪工作规则，扎紧制度笼子，建设一支让党放心、人民信赖、忠诚干净担当的纪检监察干部队伍，为“两聚一高”常州实践提供坚强政治保证，以优异成绩迎接党的十九大召开。

01 深入学习贯彻党的十八大六中全会精神，以铁的纪律确保党章党规党纪有效执行

突出领导带头，营造良好的政治生态
强化监督检查，严明政治纪律和政治规矩
净化从政环境，营造良好的干事创业氛围

02 加大问责力度，夯实全面从严治党政治责任

坚持统一领导
强化责任担当
用好问责利器

03 加大重点问题整治力度，营造党风正、政风清、民风淳的良好氛围

持续用力纠正“四风”
坚决整治群众身边不正之风和腐败问题
坚定文化自信推动社会风气好转

04 坚持目标任务不动摇，巩固反腐败斗争压倒性态势

始终保持反腐败高压态势
有效运用监督执纪“四种形态”
不断完善反腐倡廉制度体系

05 深化纪检体制改革，巩固提升实践成果

推进巡察全覆盖
强化派驻监督
持续深化“三转”

06 正人先正己，用严明的纪律打造党和人民满意的纪检监察铁军

在提升监督执纪问责能力上下足功夫
在强化内部监督制约机制上做好文章
在主动接受社会各方面监督上加大力度