



2017

伍 双月刊

总第319期



在全市纪检监察监督执纪工作推进会上的讲话
常州市委巡察组对今年首轮巡察整改情况开展集中回访检查
拆迁安置中难安的贪念
从“压倒性态势”到“压倒性胜利”有多远？



省纪委书记蒋卓庆在常州市调研



9月20日，省委常委、省纪委书记蒋卓庆在常州市调研党风廉政建设和反腐败工作，强调要深入学习贯彻习近平总书记“7.26”重要讲话精神，坚持标本兼治，加强探索创新，当好政治生态“护林员”，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。常州市委副书记、市长丁纯、市委常委、纪委书记张春福等参加调研。

座谈会上，蒋卓庆听取了常州市落实“两个责任”、加强农村基层“三资三化”专项工作等情况汇报，对相关工作取得的成效予以充分肯定。蒋卓庆指出，维护良好政治生态是各级党委和纪委的一项重要政治任务，要认真落实“两个责任”，用好巡视巡察这一有力武器，及时发现系统性、区域性、倾向性问题，准确研判本地区、本单位的政治生态状况，坚持问题导向，紧盯关键环节，提出务实管用的制度措施，从体制机制上防范廉政风险，实现标本兼治。要积极探索农村村务监督的有效方式，按照“制度化+信息化+

公开化”的要求，加大管理部门资源整合力度，健全完善农村集体“三资”管理等监管平台，大力推行农村村务经费预算管理和收支村务卡结算、加强村级财会人员队伍管理监督等方法。要切实提高政治站位，提前研究谋划国家监察体制改革相关准备工作，做好执纪监督与执纪审查部门分设改革试点，优化内部运行机制，制定规范工作标准，着力提升执纪监督能力和执纪审查专业化水平。要扎实开展“打铁还需自身硬”专项行动，持续深化“三转”，大力推进市县派驻机构和巡察机构“两个全覆盖”，切实加强对各级纪检干部的教育监督管理，打造一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。

调研期间，蒋卓庆还考察了常州市申请救助家庭经济状况信息比对中心、武进区农村产权交易中心和农村集体“三资”管理监管平台，看望了省委第四巡视组和市纪委机关干部。

(常纪宣)

巡视巡察联动必须神联形同

常纪平

习近平总书记指出：“要不断与时俱进，推动巡视向纵深发展，探索市县巡察，完善巡视工作网络格局。”巡视是国之利器、党之利器，是推进全面从严治党的重大举措和加强党内监督的战略性制度安排。巡察是巡视向市县的延伸。巡视巡察联动，是落实打通全面从严治党“最后一公里”的有效举措，也是省市巡视巡察机构身体力行促进巡视条例“接地气”“全覆盖”的过程。各级党组织和巡察机构要正确领会开展巡视巡察联动的重要意义，全神贯注保障上级巡视（巡察）工作，确保联动神联形同。

巡视巡察联动，只有上下神联形同、目标同向、相向而行，才能双刃合璧、相得益彰。神联，就要提高政治站位，坚持在政治高度上突出党的领导，及时发现并推动解决基层党组织和党员干部“四个意识”不强，贯彻中央部署不坚决、不到位，领导班子不团结等问题，切实增强基层党组织的凝聚力、战斗力，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和统一领导，把党的理论和路线方针政策落到实处。

神联，就要在政治要求上紧紧抓住党的建设，及时发现并推动解决基层党组织党内生活不严肃、组织生活制度不健全、换届不及时、发展党员不规范等问题，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

神联，就要在政治定位上聚焦全面从严治党，把“严”的标准和“治”的理念、全面从严治党的压力和责任传导到基层，增强人民群众获得感、受益感，密切党群干群关系，厚植党执政的政治基础，全面推进管党治党从宽松软走向严紧硬。

神联，就要紧紧围绕提升基层治理水平、促进基层治理体系和治理能力现代化的目标，着力发现并及时纠正基层体

制不健全、制度不完善、工作不扎实、执行不到位等问题，督促各级党组织加强对共性、倾向性问题的综合分析和专项治理，不断提升基层法治化、制度化和规范化水平。

神联讲的是巡视巡察联动的指导思想、工作愿景和政治站位、政治标准的一致性，形同不仅包括巡视巡察在完成联动目标过程中的程序、路径和方法的一致性，而且包括联动配合中的良好协调性、互动性，实现巡视巡察成果的全面性、最大化。

形同，就要上级巡视巡察机构对下级巡察工作润物无声、春风化雨地指导和示范。设区市巡察机构要模范贯彻巡视条例，从率先落实巡视条例规定的程序、步骤、方法、标准和纪律要求上抓联动，从树立正人先正己的严于律己的作风上推进联动，一级做给一级看、一级带着一级干，言传身教，有序推进。

形同，就要市县党委及其巡察机构要随时保持与省委巡视组的联系和沟通，全面消化省委巡视组的工作成果，主动接受上级巡视（巡察）组的指导和监督，按期保质保量完成其交办任务；一丝不苟落实上级的指示和指导，按图索骥查找并发现被联动巡察党组织及其下级的问题，深化巡视巡察成果；结合基层特点，指导下级党组织开展专项巡察或“点穴式”巡察，推进全面从严治党向基层延伸落地生根、开花结果。

形同，就要努力实现提高政治觉悟、提升发现问题能力的目标。要根据被巡察党组织的实际，立足充分发挥巡察的政治“显微镜”和“探照灯”作用，创新发现问题和解决问题的方式方法，及时发现和推动基层党组织解决管党治党宽松软的共性和个性方面的问题，精准反映，推进全面从严治党要求落实到边到位。



封面照片

金秋菊香赏花季
摄影作者：孟建强

封二 省纪委书记蒋卓庆在常州市调研

封三 市委召开书记专题会议

听取2017年第二轮巡察工作情况汇报

封四 常州市迎来省廉政文化示范项目检查验收

主管： 中共常州市纪律检查委员会
常州市 监察局

主办： 常州市 纪委 宣传部

编委会主任： 张春福

编委会副主任： 石伟东 徐清

编委（按姓氏笔画为序）：

丁洪明 马战涛 王小芳 冯士海 孙颖

刘晓洪 李剑川 邱荣雪 吴寅 吴洪新

洪晓路 钱航标 彭剑锋 蒋国卫

特邀编审专家（按姓氏笔画为序）：

李华 李梅香 陈方平 黄儒 虞圣强

戴文伟

主 编： 吴洪新

副 主 编： 刘西亚 顾新东

执行编辑： 王云峰 谭剑 潘峰 杨余越

地址： 常州市新北区龙城大道1280号1号楼A座2613室

邮编： 213022

电话： 0519-85680525

E-mail： sjwdangfeng@163.com

出版： 2017年10月

印刷： 大华印刷

策划设计： 常州江南心文化产业投资发展有限公司

准印号： 苏新出准印JS-D025（内部资料，免费交流）

《龙城清韵》网址：jjw.changzhou.gov.cn

《龙城清韵》微信公众号二维码见封面，欢迎扫码关注

目录

卷首语

3 巡视巡察联动必须神联形同

常纪平

要 闻 中 心

【新闻速递】

6 国内新闻、省内新闻10则

【旗帜鲜明讲政治】

8 在全市纪检监察监督执纪工作推进会上的讲话

张春福

【巡察在行动】

12 常州市委巡察组对今年首轮巡察整改情况开展集中回访检查
奚盛

13 第一巡察组：聚焦“主体细胞”健康 巡察非公企业党建

张金恒

14 第三巡察组：望闻问切 把握重点环节 政治体检 建设防范
机制
王济伟

15 第四巡察组：围绕“五个环节”提高站位做巡察

孙文洁 胡 菓

16 第六巡察组：打好“三访三查”组合拳 提高问题发现

精准度
陈嫦青 章 恺

17 溧阳市：“四法”深化巡察工作

夏国中 史 璟

18 天宁区：坚持“四化”推进基层巡察工作

王 阳 唐亚峰

18 钟楼区：“四个再强化”助推第三轮巡察工作顺利开展

刘 莉

【派驻进行时】

20 第一派驻纪检组：上门调研十九大信访维稳工作，面对面
提出廉政风险等10则

【打铁必须自身硬】

24 市纪委监委组织“龙城清韵讲坛”专题讲座

胡俊清

- 25 市纪委学习国家监察制度改革精神 常纪宣
- 25 过硬要求打造纪委委员铁军 夏建华 潘 峰
- 27 天宁区：深入推进“打铁”行动 着力打造“三过硬”队伍 天纪轩
- 29 溧阳市：直面问题思对策 铸就“铁打打铁人” 高震宇

案件聚焦

【监督执纪问责】

- 30 溧阳市：“四个平台”确保农村三资管理“阳光化” 莫 杨
- 31 金坛区：挺纪在前 把握运用“四种形态” 张 鹏
- 31 常州经开区：用“全覆盖”促进基层廉政风险防控升级 徐 颖

【每期读案】

- 32 拆迁安置中难安的贪念 许 斌 马 骁
——武进区横山桥镇原人大主席邵汉羽忏悔录

【工作札记】

- 35 一个纪检新兵的成长心路 马 尧
- 36 于无声处听“警”雷 朱慧晶
- 37 纪检新人手记 朱小辉

【解疑答惑】

- 38 纪检监察信访举报微课堂之十七：
举报村支书的信寄给中纪委，就由中纪委来查办？ 常纪信
- 39 纪检监察信访举报微课堂之十八：
网络发帖公开举报好吗？ 常纪信

【警钟长鸣】

- 40 全面从严治党 实现自我革新
——“十八大”五年反腐回眸 曾亚波

【古代廉政人物】

- 44 庙堂之上正气为先 孟 文
- 46 心怀天地情高远 为民担当学东坡 章 恺

人物风采

【身边勤廉】

- 48 铁骨柔情写忠诚 罗 君 钱文炬

文苑雅韵

【龙城夜话】

- 52 风清气朗 家盛国兴 汤启斌
- 53 如兰似蕙 孙红琴
- 54 日省而行以致远 宋 珂
- 55 要用制度之力根除特权 谭 剑

工作集锦

【清风论坛】

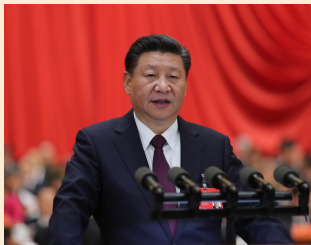
- 56 从“压倒性态势”到“压倒性胜利”有多远？ 曾亚波
- 57 创建廉政文化示范点的实践与思考 王云虹
- 60 善用“七种招法”着力发现问题
——如何在巡察工作中有效发现问题的方法探讨 蒋 超
- 62 新北区三井街道提升“三资”管理 促进党风廉政建设 杨 萍
- 63 工程建设招投标腐败现象探索与思考 吴厚龙
- 65 溧阳市竹箦镇创设信访“五诊法” 许 进 陆建忠

【基层扫描】

- 66 金坛区：突出“关键少数” 近500名领导干部齐上
警示教育课等16则

国内新闻

中国共产党第十九次全国代表大会在京开幕 习近平代表第十八届中央委员会向大会作报告



举世瞩目的中国共产党第十九次全国代表大会18日上午在人民大会堂开幕。习近平代表第十八届中央委员会向大会作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。习近平指出，中国共产党第十九次全国代表大会，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时

代的关键时期召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。（来源：新华社）

新一届中共中央委员会和中共中央纪律检查委员会诞生

2017年10月24日，2300多名党的十九大代表和特邀代表，以无记名投票方式，选举出由376名中央委员、候补中央委员组成的中国共产党第十九届中央委员会和133名中央纪委委员组成的第十九届中央纪律检查委员会。（来源：新华社）

中央党校开学之初千余学员共同观看话剧《大清相国》

9月5日晚7点至10点，容纳千人的中央党校礼堂座无虚席。上海话剧艺术中心的话剧《大清相国》正在上演。这是中央党校新学期第一场大型文化展演活动。学校安排了这部讲述清代反腐名臣陈廷敬的话剧，并要求在京的校委委员以及全体在校学员前来观看。个中考虑，值得寻味。（来源：中央纪委监察部网站）



纪念姚依林同志诞辰100周年座谈会举行 李克强发表重要讲话 刘云山王岐山张高丽出席

9月6日，纪念姚依林同志诞辰100周年座谈会在北京人民大会堂举行。中共中央政治局常委、国务院总理李克强出席并发表重要讲话。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席座谈会。（来源：新华社）

唱响廉洁之路上的中国声音

“要加强国际反腐合作，让‘一带一路’成为廉洁之路。”今年5月14日，习近平总书记在“一带一路”国际合作高峰论坛上发表主旨演讲时强调。

时隔不久，9月19日至20日，中央纪委监察部与世界银行共同举办的加强国际合作共建廉洁之路研讨会在京召开，人们看到廉洁之路正在从理念走向行动，从愿景开始成为现实。政府如何打造廉洁营商环境、企业如何合规经营，“一带一路”参与方如何加强反腐败国际合作……怎样打造廉洁之路的智慧火花在会场上频频闪现。（来源：中央纪委监察部网站）

省内新闻

省纪委领导落实联系高校制度工作要求 营造风清气正教书育人环境

9月6日，省委常委、省纪委书记蒋卓庆到南京财经大学就深入贯彻习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上的重要讲话精神，落实省委关于建立省委常委、省政府党员副省长联系高校制度有关要求开展专题调研。

在听取南京财经大学工作情况汇报后，蒋卓庆强调了新形势下纪委的职责定位，介绍了新一届省纪委的重点工作、探索维护和净化政治生态的有效机制、做好迎接国家监察体制改革有关准备工作等方面情况。（来源：新华日报）

蒋卓庆：巡视巡察上下联动 实现全覆盖无盲区

党中央修改《中国共产党巡视工作条例》，出台《关于市县党委建立巡察制度的意见》，为深化巡视巡察工作提供了依据和遵循。江苏认真贯彻落实中央关于“巡视巡察一体谋划、一体部署、一体推进”的部署要求，大力推进巡视巡察一体化，推动全面从严治党向纵深发展。

第一，巡视巡察一体化必须把政治巡视的要求贯穿始终；第二，巡视巡察一体化必须把全面覆盖的任务落实到位；第三巡视巡察一体化必须把上下联动的机制做深做细。（来源：中国纪检监察报）

全省纪检监察系统表彰大会召开 70个先进集体和148名先进工作者受表彰

9月29日，全省纪检监察系统表彰大会在南京召开，学习贯彻全国纪检监察系统表彰大会精神，对在全省党风廉政建设和反腐败工作中作出突出贡献的先进集体和先进工作者进行表彰，激励全省纪检监察干部牢记职责使命、践行忠诚干净担当，为建设“强富美高”新江苏作出新的贡献。（来源：新华日报）



江苏：扎紧制度笼子，释放管党治吏的制度力量

“市、县(市、区)党委建立巡察制度，设立巡察机构，承担巡察工作主体责任，一届任期内对所管理的党组织全面巡察。”“……开展专项巡视、巡视‘回头看’和‘机动式’巡视。”……9月21日，省委公布修改后的《关于贯彻〈中国共产党巡视工作条例〉实施办法》，让巡视工作紧贴时代脉搏，且有“规”可循。（来源：新华日报）

省纪委通报违反八项规定精神典型问题 严明纪律规定 净化节日风气

9月25日，省纪委通报了今年以来我省查处的8起违反中央八项规定精神典型问题，旨在深化落实中央八项规定精神，严明纪律规定、强化教育警示、净化节日风气，进一步巩固作风建设成果，坚决防止“四风”问题反弹。（来源：新华日报）

在全市纪检监察监督执纪工作推进会上的讲话

● 张春福

(2017年10月13日)



党的十九大召开在即，我们的各项工作也进入冲刺全年目标任务的关键阶段。今天再次召开监督执纪工作推进会，主要目的是专题研究全市执纪审查工作形势，进一步找准方向、强化举措，推动全市执纪审查工作取得新的更大成效。刚才，案管、信访、党风、审理主要负责同志通报了有关情况，祁新、伟东和于强同志就相关工作指出了问题、分析了原因，提出了具体要求。总的来看，大家认识到位，目标明确，思路清晰，讲得都很好。下面，我就进一步做好当前监督执纪工作，讲四点意见。

一、把握“四种形势”，在思想认识上再提升、再深化

(一) 要把握十九大后党风廉政建设新要求形势。即将召开的党的十九大承担着总结过去5年的工作，明确今后党和国家前进方向、奋斗目标、行动纲领，选举新

一届中央领导集体的重大使命。中央纪委将向十九大报告五年来党风廉政建设和反腐败工作，并提出进一步加强党风廉政建设和反腐败工作的总体思路，这将是我們下一步工作的方向和指导。我们要以学习贯彻党的十九大精神为主线，准确把握十九大后反腐工作的新形势、新任务、新要求，以更加饱满的热情和更加务实的作风做好监督执纪工作。

(二) 要把握最近一段时间以来上级纪委领导讲话新要求的形势。重点要把握四次讲话要求：一是9月8日，王岐山书记在全国纪检监察系统表彰大会上对新形势下监督执纪问责工作提出了新的要求；二是省纪委蒋书记2次在常州调研时讲话要求；三是9月29日召开的全省纪检监察系统表彰大会上，蒋卓庆书记对当前几项重点工作的讲话要求；四是10月11日，蒋卓庆书记在全省设区市纪委书记座

谈会上讲话的新要求。

(三) 要把握我市监督执纪工作开展情况在全省所处位置的形势。从事任何一项工作, 首先要明确自身定位, 定位准才能责任清、方向明。今年以来, 在全市纪检监察系统共同努力下, 各项工作取得了新的进展和成效。但是, 我们也要清醒地看到有些工作在全省还处于比较靠后的位置。概括起来, 有这样几个方面需要引起大家重视: 一是自办案件少, 1—9月全市自办案件303件, 仅占案件总数的42.3%, 比例虽然比全年同期有所上升, 但距离全省平均占比65.54%还有很大差距; 二是第一种形态运用少, 1—9月全市运用“四种形态”处理1140人次, 其中第一种形态491人次, 占处理总人次的43.07%, 而同期全省第一种形态占比为55.6%, 我们距离全省平均水平还有较大差距; 三是群众身边腐败问题查处少, 1—8月我市共查处村支书、村主任违纪违法案件47人, 占案件总数的7.89%, 与全省平均数差距较大, 上个月省纪委蒋书记来常州调研时着重指出了这个问题, 我们也要思考, 是我们常州村干部问题的确少, 还是我们的工作力度不够? 四是新立案件增量少, 1—9月全市各级纪检监察机关新立案716件, 同比增长4.22%, 增幅在全省13个设区市中列第12位, 比全省平均增幅22%差了近18个百分点, 这其中虽然有信访总量下降的因素, 但也与纪律审查力度有关。

(四) 要把握纪律检查体制改革不断深入推进的形势。一是监督执纪工作规则还需要深入落实。今年是贯彻监督执纪《工作规则》的第一年, 几个月下来, 依然有一些同志适应得不够快、跟进得不够好, 不习惯在监督约束下工作, 改革的效果没有得到发挥。二是派驻和巡察改革还需不断完善。虽然巡察和派驻两项改革在“形”上已经到位, 但在“神”上还有很多工作要做, 综合派驻以来, 全市仅有5个纪检组有立案案件, 其余纪检组还没有立案案件甚至没有问题线索处置, 前段时间, 我对派驻工作提出了“四个一”的工作要求, 各派驻组要突出主业、有所作

为, 善于通过纪律审查打开工作局面, 要在派驻机构全覆盖这个“形”到位的基础上, 重点在提升监督执纪问责能力这个“神”上下功夫。三是监委改革准备工作还需早进状态。按照省纪委统一要求, 我们已经开始探索执纪监督、执纪审查分设, 积极稳妥地推进了农村纪检监察室改革等各项改革工作, 为监委体制改革打下了基础。11日, 省纪委设区市纪委书记座谈会上, 省纪委案管室、审理室就监委改革有关工作进行了情况介绍, 我们各级各部门要加强有关知识的学习, 真正进入监委体制改革衔接准备。

二、突出“四个结合”, 在工作重点上再强化、再明确

(一) 要与巡视巡察移交问题线索相结合。省委对溧阳市、武进区和新北区的巡视已于9月30日结束, 巡视组正在梳理相关情况, 我们要做好问题线索移交的准备工作。今年市委的首轮巡察发现问题线索111条, 效果还是比较好的, 目前第二轮巡察和巡视巡察联动工作也将进入收尾阶段, 各相关室要对接收的问题线索快速受理、快速查处、快速整改, 确保巡视巡察移交的问题线索得到及时高效处置。

(二) 要与推进专责监督相结合。开展专责监督, 是落实党内监督条例要求的具体体现, 也是把握中央对纪委维护党内政治生态的新定位、扎实推进标本兼治的重要举措。这次蒋书记来常调研时也专门强调了专责监督的重要性。下一步我们也将就如何推进专责监督, 结合常州实际研究实施方案, 有针对性地选取一些重点领域, 进行深入剖析, 形成专题报告, 督促整改落实, 形成专责监督闭环。各级纪检监察机关也要紧密结合地区实际, 针对案件多发易发领域和环节, 强化分析研判, 找准问题症结, 向有关党委(党组)提出监督意见, 发挥专责监督机关作用。另一方面, 要在维护政治生态研究上进一步动脑筋。目前省纪委正在通过不同的领域和指标来反映一个地区(主要是县市区)的政治生态情况。比如了解关键少数的活

动，人民群众身边的问题（主要是通过统计局采取设计统计指标项社会公众进行调查了解）。我们各地在这方面也要加强探索。

（三）要与“三资三化”提升行动相结合。纪委的定位是监管、监督。近期，中央纪委对河北脱贫攻坚工作进行了明察暗访，发现了不少问题。省纪委近期将组织5个检查组，采取不听汇报，直接到农户家里的方式，核查平台数据的准确性。能不能经得起上级的检查，对于我市各级纪检监察机关而言也是一种考验。今年蒋书记2次到常州调研重点就是布置了“三资三化”课题。从调研情况看，蒋书记对我市“三资三化”专项提升行动的初步成效是比较满意的，但认为与常州经济社会发展水平相比，我们的工作还有差距，为此他对常州“三资”管理工作提出了更高的要求，我们要在总结前一阶段工作经验的基础上，拿出务实管用的措施补短板、堵漏洞、除盲点，力争达到“家底清、过程明、管理严、制度全、队伍强”的任务要求。

（四）要与“三个专项整治”相结合。今年以来开展了重点领域重点部门、作风建设和基层微腐败这三个专项整治，取得了显著成效，有效解决了一批突出问题。接下来要继续深化这三个专项整治，针对群众反映强烈的突出问题，扭住不放、持续发力、铁面执纪。

三、遵循“四个坚持”，在思路举措上再聚焦、再发力

（一）要坚持研判制度。要继续发挥分析研判的工作优势，建立“四个层面的研判制度”：即坚持委局主要领导牵头的问题线索综合分析研判制度、职能室协同研判制度、分管书记和常委对具体案件集体研判制度、各室内部对具体案件集体研判。通过建立问题线索每月专题研判会制度，加强线索分析排查，定期研判拟立案、初核等重要问题线索，提高线索处置质量和效率，健全腐败案件及时发现和查处的工作机制。各辖市（区）纪委和派驻纪检组也要建立相应的研判机制，推动执纪审查工作制度化、科学化。

（二）要坚持“一案四双”工作机制。要落实好《关于进一步发挥监督执纪治本功能的实施意见》，贯彻执行“一案双查双问双报告双落实”机制，做好执纪审查“下半篇文章”，针对案件中暴露出来的问题，深入剖析，举一反三，查找体制机制制度方面的原因，有针对性地制定和完善预防腐败的具体措施。

（三）要坚持多渠道处置线索。一是深化清仓“挖”线索。要开展问题线索大起底行动，通过对信访、巡视巡察、公安、检察、司法、审计等部门移送的线索进行梳理汇总，建立台账，做到“底数清、情况明、数字准”。二是落实制度“管”线索。深入落实监督执纪工作规则，对重要问题线索集中管理、动态更新、定期核对、每月汇总，健全排查机制，规范工作流程，提高工作效率。三是统筹力量“收”线索。一方面充分发挥反腐败协调小组作用，积极与相关部门加强信息互联互通共享，实现线索处置的有效衔接；另一方面要加强纪检系统内部组织协调。市纪委各纪检监察室在做好自身工作的同时，要切实发挥对联系地区、部门的指导协调作用，对疑难复杂、有难度有阻力的案件，积极探索采用督办提办、联合查办、异地查办、对口室驻点指导等形式实施审查。加强与信访举报、执纪监督、执纪审查、案件审理、巡察队伍的密切配合，推动执纪审查工作与其他业务工作的优势互补、有效衔接和良性互动。

（四）要坚持打铁还需自身硬的严要求。事业发展关键在人，各级纪检监察机关要把自身建设作为永恒主题，从严教育监督管理纪检干部，切实履行好监督执纪问责职责。前段时间，我们对上半年各地各部门专项行动进展情况进行了统计督查，总体情况是好的，但也暴露出一些不足。省委在巡视苏州、无锡、常州、镇江四市时，发现每个地方在“三转”方面都存在问题，特别是县乡一级，部分纪检干部职责范围内的工作都没做到位，还承担其他业务外的工作，如果不能整改到位，该调换的要坚决调换。明年“打铁还需自身硬”专项行动将升级为2.0版，主要是对

照监察官的岗位要求，对纪检监察干部能力素质进行再提升，特别是各派驻纪检组长，将来要担任监察专员，必须要懂业务，具备综合能力素质，跟得上监察改革需要。各地各部门要对照本地区、本部门存在的问题，抓紧时间补短板、强弱项，按时序进度要求抓好任务的落实，确保专项行动扎扎实实开展，并取得好的效果。

四、强化“四项举措”，在监督管理上再规范、再从严

(一) 要“建立三制”强责任。探索建立领导分包责任制，由市纪委领导班子成员与各辖市（区）纪委和派驻机构挂钩，专门对监督执纪工作进行责任捆绑，市纪委副书记和常委要深入办案一线，靠前指挥，随时协调和解决工作中遇到的困难，助推工作深入开展；要建立案件跟踪督办制，市纪委案管室、信访室、党风室要定期梳理问题线索，选出重点、拉出清单，进行集中交办，同时跟踪督查办理时效和质量；要建立纪委书记签字背书制，各辖市（区）纪委书记、市纪委各派驻纪检组长要按照“谁审查、谁负责，谁把关、谁负责”的原则，进一步细化责任、签字背书，对发生监督执纪宽松软问题的，要严肃追究责任。

(二) 要“高频督导”促落实。要及时调度督促，市纪委要对各纪检监察室、各派驻纪检组和各辖市（区）纪委进行周汇总、月通报、季调度，对特殊案件要专门研究制定工作措施，明确责任人员和完成时限；要定期通报督促，客观全面反映监督执纪工作进展和成效，督促相关责任主体有计划、有节奏地开展执纪审查，避免前松后紧、突击办案的现象；要强化问责督促，建立监督执纪工作“末位”问责机制，每月排名倒数第一的，由相关负责人向市纪委会作出检讨，连续两个月排名倒数第一的，对相关责任人进行约谈，连续三个月排名倒数第一的，对相关责任人进行组织调整。

(三) 要“守纪规范”保质量。一是要讲站位。监督执纪工作是政治工作，我们要提高政治站位，要在讲政治

的大前提下，秉持对党的事业负责，对组织和领导负责，也要对自己负责，对涉案人员负责的基础上，用好政策和策略，使每一起案件的审查经得起历史、人民的检验。二是要讲程序。严格规范立案条件、审查程序、审批权限和请示报告制度，排除干扰因素，确保执纪审查做到讲政治、守规矩、受监督。尤其是要严格执行请示报告制度，凡是超出自身职责权限的事项，应当及时报告。既要报告结果，也要报告过程，决不能先斩后奏、随意更改，更不能搞倒逼、“反管理”，这不是一般的工作程序问题，而是政治立场、政治纪律问题。三是要讲安全。审查安全是执纪审查的底线和高压线。安全和成绩是“1”和“0”的关系，失去了这个“1”，后面再多的“0”，也是前功尽弃。各地各单位要从讲政治、护大局、为十九大召开营造安全稳定环境的高度，牢牢守住不发生安全事故的底线，认真落实加强谈话安全工作的意见和关于规范谈话场所建设的意见，确保不发生任何问题。要以零容忍的态度对待安全问题，只要存在严重违规执纪审查行为，不论是否发生安全事故，都要严肃查处，决不姑息。

(四) 要“贯彻精神”讲政治。一是着力抓好党的十九大精神学习贯彻，把学习宣传贯彻十九大精神作为首要政治任务，在全系统掀起学习宣传热潮；二是要以党的十九大精神为统领，全力做好四季度工作。十九大之后，要迅速启动纪律审查工作，对照年初确定的目标，对照省纪委的工作要求，对照当前存在的短板，加大纪律审查力度，查缺补漏，补齐短板，圆满完成全年各项工作；三是要谋划好明年工作，筹备好市纪委十二届三次全会，推动党的十九大精神落地生根。

再过几天，我们将迎来党的十九大胜利召开，这是全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期召开的一次十分重要的大会。我们要把迎接好、服务好党的十九大作为首要政治任务，按照中央纪委、省纪委和市委部署要求，全力做好维稳工作，一着不让抓好各项任务落实，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

常州市委巡察组对今年首轮巡察整改情况 开展集中回访检查

国庆长假后的第一天，常州市委巡察组的巡察干部们便开始忙碌起来。根据市委巡察工作统一部署，常州市6个巡察组将用一周时间对今年首轮巡察对象巡察反馈问题整改情况进行全面回访检查。

回访期间，市委各巡察组认真听取首轮被巡察单位党组织关于巡察整改情况的报告，采取问卷调查、个别交谈询问、召开座谈会、实地调研查看等方式进行全面检查，并就巡察回访情况向各被巡察单位党组织及主要负责人进行全面反馈，指出整改中存在的问题和薄弱环节、对下一步整改的主要方面和重点内容提出明确要求。

今年市委首轮巡察工作认真贯彻上级要求，以《巡视条例》为遵循，按照常州市巡察“五步工作法”的程序内容规范开展。巡察中共发现问题184个、线索33条、提出整改建议150条，向市委市政府和相关部门报送专题报告10份。12个市级机关针对巡察指出的问题共制定整改措施491条、新制定完善规章制度158项，做到巡察前即知即改、巡察中立行立改、巡察后全面整改。对需要长期整改的，制订严密整改措施、规定时间节点，任务到人、责任到人。

首轮被巡察单位对巡察整改工作高度重视，把巡察整改当作一项重要的政治任务切实抓紧抓好抓实，确保整改到位。

一是凝聚整改合力。被巡察党组织高度重视巡察整改工作，签收巡察反馈意见后，第一时间召开党组织会议研究巡察整改工作，成立巡察整改工作领导小组，及时制订整改方案、整改任务清单，逐项明确整改工作的分管领导、职能部门、责任人和整改期限。市体育局党组召开3次

党组会、3次专题会，深入剖析问题产生根源，逐条提出整改措施，确保问题无遗漏、整改见实效。市民政局、市环保局党组织主要负责人对整改工作亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办，层层压紧压实整改责任。

二是制订整改措施。巡察整改工作明确要求被巡察单位要针对巡察反馈意见指出的问题逐条逐项整改到位。市妇联党组对巡察反馈的3方面9个问题，列出问题清单、任务清单、责任清单，形成详细的整改路线图。市供销总社党委针对行政化趋向明显，主要职能发挥不充分的问题，在整改中修订完善市总社“三定方案”，坚持为农、务农、姓农，坚持合作属性和市场经济改革方向。市委党校针对“关于党委决策不够规范”的问题，及时修订完善《党委议事决策规则》《校务委员会议事规则》，进一步规范会议记录。市司法局党组以狠抓问题整改为契机，坚持专项整治与制度建设相结合，出台和修订完善一系列规章制度。

三是落实整改责任。坚持党组织负责人为整改工作第一责任人，领导班子成员为分管领域问题整改直接责任人，部门负责人为落实整改工作具体责任人，层层压实责任。市物价局党组在整改工作中坚持领导分工负责，与责任部门一起，对标抓整改，确保按时保质“销号”。市规划局党组强化整改工作主体责任，确保思想认识、组织领导、方案细化、措施落实、整改见效“五到位”。市经信委党组坚持整改工作跟踪督办，落实问责机制，实施对标检查。

四是取得整改实效。巡察回访检查持续释放出巡察

震慑力，进一步压实被巡察单位党组织管党治党的主体责任，促进被巡察单位在党的领导、党的建设、全面从严治党三个方面和执行“六项纪律”“八项规定”存在问题的整改。市工商联党组巩固拓展巡察整改工作成果，抓好成果转化，着力形成长效机制。市政务办党工委在服务中心搬迁过程中坚持做好巡察整改工作，把巡察成果运用到整个搬迁过程，做到党员领导干部带头，以身作则，严密制

订搬迁方案，确保规范、及时、高效运转。

常州市12个市级机关党组织在巡察整改工作中进一步夯实了全面从严治党主体责任，严肃了党内政治生活，净化了政治生态，使党员领导干部执行各项纪律和规则更严、为民服务意识树得更牢、责任心和事业心更强，精神面貌为之焕然一新，有力的促进了单位各项事业的全面发展。（奚盛）

第一巡察组：聚焦“主体细胞”健康 巡察非公企业党建

非公企业党建是党的建设的重要组成部分，是开发区机体的“主体细胞”，事关党的根基稳固。第一巡察组牢记使命担当，在巡察武进区域内开发区时，将“触角”深入到非公企业，着眼发现和纠正党建工作的薄弱环节和短板，夯实基层党建基石。

一是提高站位。贯彻落实习近平总书记“7.26”重要讲话精神，以巡察推动非公企业党建工作规范化、立体化。关注和督促开发区抓好基层党建，树立一切工作到支部的鲜明导向，落实党建工作责任制，推动基层党建工作全面提升、全面过硬，切实夯实基层党建的根基。

二是找准症结。坚持问题导向，巡察组调研了8家企业研发生产现场，召开了21家规模以上企业参会的党建工作

座谈会，同时还采取听取汇报、调阅资料等多种方法，深入了解“三会一课”、党员管理、党费收缴、党组织活动场所建设等情况。针对非公企业党员意识弱化、党员违规违纪频发、非公企业党建工作和开发区经济发展工作“两张皮”现象，把脉问诊，找准“病灶”。

三是推动落实。巡察非公企业党建，抓住了开发区基层党建工作的“牛鼻子”，上紧了基层党建的“发条”。开发区党工委表示将切实抓好非公企业党组织建设，强化党建责任清单落实，增强各级党组织管党治党的责任意识，提升党员自身创先争优精神，以“主体细胞”的活力提升，有效促进开发区经济社会蓬勃发展。

（张金恒）

第三巡察组：望闻问切 把握重点环节 政治体检 建设防范机制

如何推进重点领域、重要岗位、关键环节防范机制建设，市委第三巡察组于实践中探索了“望闻问切”四步工作法，并进一步运用于巡察中。

“望闻问切四字，诚为医之纲领”。此次对于市第二人民医院的巡察工作，正是“为医者行医”，进行全面的政治体检，巡察中将“望闻问切”贯穿始终，用好巡察这把利剑，切实找准穴位、抓住要害、对症下药。

第一步，“望”表知里、聚焦问题。

把查找问题作为重点，主动做足“功课”。通过向纪检监察机关、政法机关和组织、信访等部门收集情况，了解被巡察单位业务特点、风险节点、关键要点，熟悉被巡察单位运行机制、风险防控、组织人事等情况、确保在“政治把脉”中“精、准、细”。

各专项组分成立财务、纪检、信访等小组，细致查阅各类台账资料，涉及党建、纪检、财务等多方面内容，中心组学习记录、信访案卷、科研项目清单以及食堂经费等都囊括在内。

有针对性的开展工作，做到整体合作、分工推进，紧盯重点人、重点事、重点问题严密组织、有序推进，为综合分析研判提供有力参考，使巡察重点更加突出，定性处理更加恰当，做到既有广度更有深度。

第二步，“闻”声寻迹、兼听纳谏。

巡察工作中要做到眼观六路耳听八方，“闻”既要有敏锐的政治嗅觉，闻风而动；也要有细致的鉴别力，从蛛丝马迹中辨真伪。走到业务一线，面对医生、护士、患者，既要察问题，也要听建议。”

通过设置举报信箱、电话、电子邮箱、召开座谈会、发放调查问卷、网站公示等多种方式，扩大干部和群众知晓率，广开言路，畅通信访反映渠道，让巡察工作变成

“焦点访谈”。

创新性地提出“患者为医院开处方”的工作方法，贯彻市委“三大一实干”活动精神，主动变“上访”为“下访”，问政于民、问需于民、问计于民。

对于有患者来电反映看病贵问题，巡察组第一时间反馈，目前医院党委反映人电话联系，详细解释了处方的合理性，并取得反映人的谅解。

第三步，“问”清事实、探明真相。

把“望”“闻”阶段成果作为线索依据，针对典型问题重点问，普遍问题详细问。

谈话对象从领导班子到中层干部再到一线医护人员，既保证谈话面上的广度，又突出谈话点上的深度，防止偏听偏信。目前累计谈话90人，并根据需要对重点岗位进行“再谈话、再深入”，将谈话结果与走访调查、台账查阅、财务审计、问题线索相互印证，真正把问题搞清楚。

巡察谈话不同于干部考察谈话，也有异于纪律审查谈话、司法审查询问。市委第三巡察组总结出了一套“四问”法，并在谈话过程中贯彻。

一是开合有度，引领“问”。谈话中要围绕聚焦的巡察监督内容，引领谈话展得开、收得拢、控得住，不谈或少谈工作业绩，着重反映党的领导、纪律作风、选人用人和医疗回扣等问题线索。

二是打消顾虑，迂回“问”。有的干部在谈到具体问题往往欲言又止，甚至沉默以对，谈话陷入僵局。可迂回到其工作经历、医疗业务等熟悉的话题，营造宽松氛围，便于谈深入、谈透彻。

三是批评教育，严肃“问”。当谈话对象出现的不当言辞和错误观点时，应站在政治巡察的高度及时严肃批

评，责令其纠正观点，提高思想认识。

四是声东击西，重点“问”。对于巡察中的重点问题线索，可进一步跟进扩大战果。声东击西，时而淡化问题严重性，引导坦诚说明情况；时而放大问题严重性，施加压力，从而牵出深层次问题，并以此为支点撬动更多线索。

第四步，“切”中要害、对症下药。

“望、闻、问”是基础，“切”是关键。通过对发现的问题进行梳理、汇总、分析，认真甄别和研判，进一步剥离问题表相、还原问题实质、深挖问题根源，将证据确凿的典型问题、重大问题线索移交相关执纪执法部门，释放全面从严治党的强烈信号，促进被巡察单位党风廉政建设和反腐败工作扎实开展。

注重巡察成果运用，把握运用监督执纪“四种形

态”，强化分类处置，发挥集体智慧“把脉会诊”，提出切中要害的整改意见，为被巡察单位制定可行的具体操作、有成效的整改措施开出“药方”，切实帮助被巡察单位正确“用药”，确保其“药到病除”。

对于患者反映关于行政人员服务态度问题，巡察组第一时间进行了解核实。责成市二院党委做到即知即改，从制度和机制上找原因，堵漏洞。

二院党委对于被投诉的行政办公人员展开严肃批评教育，强化“首问负责制”落实，制定了《常州市第二人民医院行政督察制度》，进一步增强纪律意识，不光从行动上，更从制度上保证了工作作风建设。

反映人对于二院的整改落实表示满意，对市委第三巡察组的工作也提出了表扬和感谢，希望巡察组继续为百姓反映问题，解决困难，为民生保驾护航。（王济纬）

第四巡察组：围绕“五个环节” 提高站位做巡察

市委第四巡察组按照《市委巡察工作任务实施细则》的任务要求，灵活运用市委“五步工作法”，紧密结合被巡察单位工作实际，突出“民生是最大的政治”，探索全方位、全覆盖巡察工作，紧紧围绕“走基层、查实情、访民意、亮巡剑、促发展”五个环节开展政治巡察。

走基层：对被巡单位的所有下属单位，做到走下去、听情况、看现场，不留死角、不留空白。第一专项组走访口腔医院及中医院南院；第三专项组对湖塘乐购广场、南大街莱蒙广场、局前街205号等5个采血点及献血退费点进行了明察暗访。

查实情：在进驻初期，要求被巡单位指定专人陪同专项组成员查看各个岗位，尤其是重点岗位。对药品流通、耗材管理、病区医务、挂号门诊等现场了解情况。向市纪委、市信访局、市财政局、市卫计委等有关部门收集外围信息，结

合网络舆情，掌握第一手资料，把握巡察工作方向。

访民意：为提高发现问题的有效性和针对性，通过市公安局对网络舆情进行全面收集。共收集被巡单位近三年来网络舆情75条，其中45条是反应医院服务态度、医生工作不负责任等情况。专项二组通过挂号就诊，在候诊过程中与通过与其他病人交流，了解医院的医德医风。

亮巡剑：对查访发现的问题，形成书面意见反馈给被巡察单位，要求被巡单位能即知即改、立行立改、全面整改，充分发挥巡察的震慑作用。

促发展：在巡察中重点突出“政治性、公益性、协同性”。政治性指公立医疗机构是常州人民的民心工程；公益性指公立医疗机构是常州人民的基本民生；协同性指公立医疗机构要遵循全市一盘棋的可持续发展。

（孙文洁 胡 菓）

第六巡察组：打好“三访三查”组合拳 提高问题发现精准度

常州市委第六巡察组在2017年市委第二轮巡察卫计委直属单位中，灵活运用市委巡察工作“五步工作法”，创新巡察“战略战术”，通过“三访”创新方式广泛查摆问题、“三查”关键环节精准发现问题，打好“三访三查”组合拳，提高问题发现精准度。

“三访”创新方式广泛查摆问题

一是“面对面”创新寻访。跳出惯性思维，变“定点谈”为“定点谈”和“流动谈”相结合，既按照规定要求定点约谈，又根据被巡察单位和谈话对象实际，开展不定点访谈。在谈话工作中关注重点人、重点事、重点问题，既保证谈话面上广度，又突出谈话点上深度。

二是“带问题”重点寻访。通过相关职能部门，全面收集分析被巡察单位有关问题线索材料，结合网络舆情，在充分了解被巡察问题线索的基础上，有层次、有重点地确定谈话对象。广泛搜集被巡察单位服务对象反映强烈的突出问题，分析确定“主攻”方向，“量身定做”谈话提纲。

三是“入一线”走访暗访。以点带面，相互印证，不偏信“一面之辞”，深入职能科室、医院病区等开展走访暗访，深入一线深度“体检”，直戳问题病灶，“察言观色”捕捉有效信息。

“三查”关键环节精准发现问题

一查资金流向。全方位关注“计划申请、上会讨论、安排拨付、资金发放”等资金使用管理环节，摸清上级款项拨付多少、项目采购支出多少、实际落地多少，查找设备采购运维、医药购销、服务外包、医学科研培训等领域可能存在的问题。

二查基建项目。按“竣工验收、施工监管、招标合同、立项审批”路线图，进驻现场看程序、对比规划查落实，查找规避招标、围标陪标、权力寻租等问题。

三查医德医风。突击检查领导干部履职情况、医疗队伍服务病人情况、医疗突发应急事件管理准备情况，查找发现干部队伍建设和医德医风中的问题。（陈嫦青 章 恺）

溧阳市：“四法”深化巡察工作

今年以来，溧阳市委巡察工作在首轮巡察取得一定经验的基础上，各巡察组在第二轮巡察的过程中，坚持问题导向，围绕精准发现问题的目标，对巡察工作的方式方法进行探索创新，形成了“四法”巡察工作法，取得了事半功倍的效果。

互动巡察法。一是与上级巡视巡察互动。在巡察该市环保局和民政局时，省、常州市已经对这两个上级条线部门进行了巡视巡察，巡察组积极分析研判媒体公布的反馈意见，以发现存在的共性问题，“对症下药”，事半功倍；二是巡察组之间互动。两个镇的巡察组在谈话了解、资料查询中主动对环保和民政存在的问题给予了更多“关注”，然后将了解到的情况及时反馈两个部门的巡察组，两个部门的巡察组结合发现的问题，由巡察办衔接，提请两个镇的巡察组进行深入了解；三是与市纪委检查室互动。巡察期间，市纪委检查室正在调查一起环保案件，巡察环保局的第三巡察组主动与市纪委检查室联系，掌握第一手资料，从而达到资源共享，提升巡察发现问题的精准度。

问题下延法。第四巡察组在听取民政局党委的问题报

告之后，要求各科室及下属部门“自曝家丑”，上报不少于2条存在的明显问题，巡察组共收到上报的问题36条，通过谈话了解，资料印证，其中有8条问题可纳入民政局党委巡察报告中，36条问题清单为巡察组精准发现问题提供了第一手详实的资料，拓展了巡察的宽度，提高了巡察的效率。

深入了解法。第一巡察组巡察上黄镇延伸巡察水母山村，发现村级工程多且不规范，财务管理混乱，乱开支较多的情况，为了深入了解更多情况，巡察组主动下沉一级，深入村里走访调研、召开座谈会，听取基层群众的反映，寻找印证问题的证据，目前该问题线索，市纪委监委监察室正在调查核实。

细致比对法。第二巡察组巡察竹箐镇时，组长在组务会上要求查账人员要对票据上相关人的签字笔迹多留一个心眼，印刻在心里。在查询延伸巡察的一个村的土地补偿款的票据时，发现部分村民的签字疑似伪造，后经查实这张票据确系村干部套取资金用于化解招待费，已对相关责任人进行了立案查处。 (夏国中 史璟)

天宁区：坚持“四化”推进基层巡察工作

今年以来，常州市天宁区大力加强巡察队伍建设，规范巡察流程，丰富巡察方式，发现问题，形成震慑，推进全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。

队伍建设规范化。按照“1+2”模式组建区委巡察办和两个巡察组，巡察组按照“1+2+N”模式配备1名组长、2名副组长和若干工作人员。联合区委组织部、区人社局印发《关于在全区党政机关中遴选巡察专员（兼职）的通知》，建立巡察人才库，储备巡察人员70名。通过到市委巡察机构跟班学习、到兄弟单位学习交流、举办培训班等方式提高巡察干部业务能力，快速进入角色。

制度体系精细化。按照“1+3+N”模式建立巡察制度体系，“1”即以区委巡察工作《实施办法（试行）》为总纲；“3”即构建区委履行主体责任、领导小组及其办公室履行组织实施责任、巡察组履行监督第一责任的巡察工作责任体系；“N”即纪检监察、组织人事、政法、审计、信访等10多个机关部门履行协调配合责任，被巡察党组织履行整改责任。目前已建立21项巡察工作配套制度，涵盖

巡察准备、巡察了解、报告巡察情况、反馈巡察意见、巡察移交、巡察整改落实、立卷归档等7个环节。

巡察方式多样化。采取“谈话+调查+走访”等多种方式，紧盯被巡察单位重点人、重点事、重点问题，纵深推进巡察工作。坚持每日一碰头、一汇总、一分析的“每日三个一”工作制度，以工作日志形式盘点工作进度。先后创新了“三个精准”提升谈话质效、“察访结合”查摆问题、“1+N”报告反馈问题、“挂图作战”解决问题等巡察方式。

整改落实清单化。建立“三张清单”，即建立被巡察党组织“问题整改清单”，将巡察发现的问题在反馈会议上原原本本反馈，督促其主动认领、照单整改。建立违纪问题线索清单，将巡察工作中发现的涉嫌违纪线索交由纪检监察机关处置，并根据初核情况，交纪检、组织等部门处理。建立巡察建议办理清单，将巡察发现的一般性问题，移交机关相关部门解决，确保巡察发现问题事事有说法、件件有着落。

（王 阳 唐亚峰）

钟楼区：“四个再强化”助推第三轮巡察工作顺利开展

10月中旬钟楼区正式启动第三轮巡察工作，第三轮巡察对象为一个街道和一个区级机关，体量大，任务重，在接到区委巡察领导小组的授权巡察任务后，区委两个巡察组就立即投入了紧锣密鼓的准备工作中，巡察人员按照政

治巡察的总体要求，结合前两轮巡察经验，充分做足前期准备工作，通过“四个再强化”，为顺利开展第三轮巡察打下了良好的基础。

一是业务学习再强化。在平时巡察业务学习基础上

集中学习了省市区各级关于巡察工作的最新精神，把思想和行动统一到上级的决策部署上；针对被巡察党组织的特点，分组学习了解相关业务重点，准确把握巡察内涵、任务、方法和重点，提高巡察政治站位。

二是人员分工再强化。在两个巡察组分组到位后，第一次组务会上，根据每个巡察干部的专长和特点，又进行了组内分工，确定了联络员，明确了组长负责全面工作，副组长及成员落实好材料综合、线索收集、专项工作等职责和任务。

三是方案准备再强化。在前期拟定好方案的基础上，通过进一步了解掌握的情况，结合最新的巡察要求不断完善巡察方案，充实干部选人用人、意识形态方面的巡察内容，修改个别谈话提纲，为巡察工作做好充分准备。

四是纪律教育再强化。结合“打铁还需自身硬”专项行动，巡察开展前，组长与每名组员进行谈心谈话，了解思想动态，要求每名组员以实际行动践行忠诚、干净、担当，严格对标执行纪检监察干部“六条禁令”和巡察干部“十要十不准”规定，严防“灯下黑”。（刘莉）



第一派驻纪检组：上门调研十九大信访维稳工作，面对面提出廉政风险

10月11日下午，市纪委第一派驻纪检组深入市信访局，专题了解十九大前夕我市信访维稳工作。在听取市信访局相关职能处室十九大信访维稳工作推进情况介绍后，第一组负责人强调要求，信访局同志要进一步提高政治站位，明确做好十九大信访维稳工作的极端重要性；信访局要深入把握信访工作政策规范性比较强、组织协调性比较强、工作压力比较大、形象廉政要求比较高等特点，切实履行主体责任，层层压实廉政责任。第一组还现场提出了信访局在做好十九大信访维稳工作中的廉政风险点，要求突出围绕“工作程序上行政风险、单独出行上廉政风险、不适应信访快速处理的懒政不作为风险”等抓好风险点防控。第一组重申：十九大信访维稳期间如有违规违纪问题纪检组将严肃处理。

第二派驻纪检组：召开固定资产投资审计专项廉情分析暨集体廉政谈话会

为强化廉政风险防控，切实推动“一岗双责”落实。近日市纪委第二派驻纪检组会同市审计局召开固定资产投资审计专项廉情分析暨集体廉政谈话会。第二派驻纪检组全体成员，市审计局业务分管领导、人事部门负责人、业务处室全体同志参加会议。会上，市纪委第二派驻纪检组与市审计局固定资产投资审计处分管领导和处室同志进行座谈交流，了解我市固定资产投资审计现状，共同分析梳理固定资产投资审计存在的主要问题，以问题为导向，查找可能存在的廉政风险。沟通形成如下五个共识：一是从源头防控着手，加强制度化建设；二是从教育实践着手，加强日常化管理；三是从审计现场着手，加强规范化流程；四是从技术防范着手，加强信息化管控；五是从依法行政着手，加强法制化实施。在推进固定资产投资审计业务发展过程中，顺应时代发展需要，及时调整审计思路和方法，高度重视廉政建设，切实落实“一岗双责”，增强工作的针对性和实效性，圆满完成各项工作任务。

第四派驻纪检组：积极督促市供销总社党委抓好巡察问题整改工作

自市委第三巡察组对市供销总社反馈巡察意见以来，第四派驻纪检组通过听取专题汇报、查看台账资料等方式，全面了解市供销总社党委的整改进度、问题和建议等情况，督促其强化责任，切实整改。

纪检组对市供销总社党委提出几点具体要求：一是深化认识抓整改。从全面从严治党的高度，不折不扣落实市委巡察组要求，进一步增强抓好巡察整改的政治责任。二是压实责任抓整改。建立责任分解、督查考核、责任追究的链条式压力传导机制，切实把整改责任扛在肩上、抓在手上，落实到行动上、体现在效果上。三是排查风险抓整改。针对巡察反馈的廉政风险排查防控方面的漏洞，对廉政风险点进行再排查再梳理，确保风险点查得实、查得细、查得准，防控措施有效管用，形成廉政风险防控长效机制。四是举一反三抓整改。深入分析查找各类问题产生的根源，举一反三、以点带面，以查促改、防微杜渐，从制度上堵塞漏洞，防止类似问题再次发生。

市供销总社党委表示，将根据市委巡察组的反馈意见，按照巡察整改的有关要求和派驻纪检组的意见，切实抓好问题整改。



第七派驻纪检组：提醒驻在部门用好“第一种形态”

为进一步深入贯彻落实市委常委、市纪委书记张春福同志在市人社局调研时的讲话要求，第七纪检组通过自办的《清风快递》、召开廉情分析会、提出廉政工作建议、与驻在部门相关领导谈心谈话等方式，传达张书记讲话精神，反复提醒驻在部门用好“第一种形态”。

一是强调党组书记是管党治党的第一责任人，履行好主体责任的同时，不能忘了党内监督的领导地位和全面监督的主导地位，其他党组成员也要牢记“一岗双责”。二是强化全面从严治党思想，树立抓好党建是最大政绩的理念，正确处理抓党建与抓业务的关系，做到以党建为引领、统筹推进部门各项工作。三是提醒用好“第一种形态”，将咬耳扯袖，红脸出汗作为常态，贯穿到党的日常建设工作中，贯穿到党支部学习教育中，贯穿到班子成员民主生活会中。四是建议建立健全“一把手”约谈机制，发现苗头性问题，班长及时约谈、敲打、提醒，防止小问题变成大问题。

第八派驻纪检组：督促提醒驻在单位风清气正过好两节

国庆中秋将至，为确保风清气正过好两节，市纪委第八派驻纪检组，以书面通知的形式，对各驻在单位节日期间党风廉政建设工作有关事项进行了督促提醒。

通知要求各驻在单位节前组织宣传教育。认真学习党内有关规章制度，严格执行廉洁从政各项规定；编发廉政过节信息，提醒全体干部职工安全节俭祥和过节；领导干部带头廉洁自律，自觉践行各项规章制度。同时再次严明纪律要求。严禁收受服务对象赠送的各类卡券；严禁突击花钱和滥发津补贴；严禁公款购买赠送月饼、烟酒等节礼；严禁公款吃喝、旅游、高消费等；特别提醒有公车的下属事业单位，按照管理要求，将公车封存停放在指定地点，严禁公车私用、酒后驾车等违规违法行为。

最后，要求各驻在单位加强监督检查，按照党风廉政建设有关规定，切实贯彻落实好中央八项规定精神，严防“四风”问题反弹，真正把守纪律，讲规矩内化于心、外化于行。

第十派驻纪检组：市物价局抓住“五改” 深入推进巡察整改

10月16日下午，市委第六巡察组在市物价局七楼会议室对市物价局党组巡察整改情况进行了回访检查。

会上首先听取了市物价局党组书记、局长李罗保巡察整改情况汇报，现场查阅了台账资料，对市委第六巡察组巡察中提出的三个方面12个问题整改情况进行了一一核查；市委第六巡察组副组长兼专项第二组组长陈嫦青及市纪委第十派驻纪检组组长王云虹分别对市物价局整改情况作了点评，市委第六巡察组组长俞坚作了专题讲话。市物价局党组书记、局长李罗保对继续抓好巡察整改工作作了表态发言。

第十二派驻纪检组：全面开展教育局直属单位办公用房“回头看”

9月底，第十二派驻纪检组在市机关事务管理局的大力支持下，利用两天时间，对市教育局下属6家非校事业单位、2所高职校、1所开放大学、25所中学的办公用房管理与使用情况进行了“回头看”。通过实地督查，市教育局直属事业单位办公用房清理整改工作落实见底、落实到位。

组织开展办公用房清理整改“回头看”是贯彻中央“八项规定”和省委“十项规定”精神的一项重要举措，是落实全面从严治党、全面加强党风廉政建设的必然要求，也是驻在部门党委落实党风廉政建设主体责任的重要内容。

第十二派驻纪检组与市委教育工委、市教育局同心协力，联动推进，严格认真落实“两个责任”，坚持立行立改，坚持“四不”原则（不留余地、不打折扣、不搞变通、不走过场），做到“四个明确”（明确要求、明确责任、明确担当、明确纪律）。经过自查自纠、排查整改、实地督查三个环节，“回头看”工作圆满结束。此次“回头看”工作进一步助推了教育行风作风建设，有力促进了教育系统党风廉政建设。

第十五派驻纪检组：督促落实主体责任 强化节日期间作风建设

近日，第十五派驻纪检组向驻在部门发出通知，对国庆中秋节日期间党风廉政建设工作作出部署。通知要求，驻在部门各级党组织要切实担负起党风廉政建设主体责任，强化责任落实和压力传导，不折不扣地贯彻落实好中央“八项规定”精神及省委、市委相关规定要求，做到早打招呼、早提醒，立规矩、明红线，确保党员干部人人知晓规定、个个遵守纪律。党风廉政建设主体责任联络员要发挥组织协调作用，督促相关职能处室加大监督检查力度，抓早抓小，坚决杜绝“节日病”问题发生。各单位对发现的违反中央八项规定精神的问题，应及时向市纪委第十五派驻纪检组通报。同时，通知还重申了相关纪律规定。

国庆、中秋节后，第十五派驻纪检组将组织开展中央八项规定精神执行情况的专项检查，对违反中央八项规定精神的问题，依纪依规追究相关人员责任。

第十六派驻纪检组：严格监督执纪问责 加大“第一种形态”实践力度

如何加大“四种形态”中“第一种形态”的实践运用，市纪委第十六派驻纪检组迈出了坚实的一步。近日，市某医院行政楼会议室，诫勉谈话正在进行中。

在一起实名举报信访件中，第十六纪检组抓住问题线索，通过书面函询、谈话调查、走访了解、政策咨询等环节，对信访件举报内容进行核查，在调查过程中抽茧剥丝意外发现了“案中案”。纪检组在大量取证、查清事实的基础上，对时任的主要领导和相关科室负责人按照应当承担的责任进行问责处理，给予诫勉谈话、作出书面检查并在一定范围内进行通报的处理意见，并向该单位发出《纪律检查建议书》。

纪检组规范问责程序，提前一周发出诫勉谈话通知书，要求相关人员在预定的时间地点接受诫勉谈话教育，做好诫勉谈话笔录和填好登记表。诫勉谈话教育起到了批评一个警示一片的作用，彰显了加强党风廉政建设和反腐败工作的坚定决心。

武进区：“四个三”助力派驻工作精耕细作

今年以来，武进区贯彻落实省、市纪委加强纪委派驻机构建设的相关精神，召开派驻纪检监察机构改革动员会，实现区纪委向区一级党和机关派驻纪检机构全覆盖，切实发挥好“派”的权威和“驻”的优势，精细化管理派驻工作。

走好三部曲，明确过硬监督之责。一是授牌明责，召开全区派驻纪检监察机构改革动员会，对全区12个派驻(出)纪检组进行集中授牌，统一部署任务，明确职责定位;二是座谈督责，召开派驻(出)纪检组任前座谈会，严明政治纪律，慎欲、慎权、慎独、慎微，交流工作谋划，快学、快查、快办、快结;三是帮带交流，邀请市纪委派驻纪检组长作经验交流，通过交流指导提升业务能力。

配好三件套，体现刚性监督之本。一是印发《武进区派驻(出)纪检组履职纪实手册》，明确监督任务，履职尽责有对标，细化履职要素，全程纪实有要点;二是编印《派驻纪检机构工作制度》，明确8项114条制度准则，为派驻监督工作提供制度规范和工作遵循，并要求派驻纪检组在工作实践中对各项制度不断探索完善;三是实施两单一册履职制度，通过《纪检工作交接清单》《“两个责任”项目清单》《派驻机构室务会议记录册》的衔接运用，助力派驻机构落实监督职责。

做到三到位，发挥派驻监督之威。一是走访到位，派驻组长上任一周之内对被监督单位主要领导逐一走访，督促驻在部门党风廉政建设主体责任落实;二是约谈到位，经常性约谈驻在部门党风廉政建设主体责任联络员，收集汇总情况，分析形势，查找问题，有针对性地部署党风廉政建设工作;三是督查到位，派驻机构负责人参加或列席驻在部门领导班子民主生活会、述职述廉、“三重一大”等会议，督查驻在部门领导班子及其成员依法行使职权和廉洁从政方面的问题。

画好三张图，运用科学监督之术。一是画好派驻机构常委挂钩联系图，每位区纪委监委分别确定1—2个派驻机构作为挂钩联系点，协助派驻机构落实监督责任，并对党风廉政建设工作落实进行跟踪督导;二是画好执纪监督流程图，一图读懂派驻机构执纪审理流程，优化审理结构，规范审理文书要求;三是画好廉政风险防控图，采取廉情分析对接会的形式定期进行双向通报，及时发现和掌握廉政方面苗头性、倾向性问题，研究解决措施和办法。

(孙礼坚 陈征弋)



市纪委监委组织“龙城清韵讲坛”专题讲座

10月17日上午，市纪委、监察局在市行政中心群贤堂组织举办“龙城清韵讲坛”专题讲座，邀请省纪委案件审理室主任杨光同志作了题为《未雨绸缪、早作谋划，做好新时期职务违法犯罪行为审查工作》的精彩授课。市委常委、市纪委书记张春福同志参加，市纪委副书记、市委巡察办主任石伟东主持讲座。

在讲座中，杨光指出，去年11月份，中共中央决定在北京、山西、浙江三地开展国家监察体制改革试点，这是一项事关全局的重大政治改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，对于加强党对反腐败工作的集中统一领导、进一步整合反腐败工作力量、实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖具有重大而深远的意义，但也对现行纪检监察工作提出了不小挑战。

杨光强调，针对今后的职务违法犯罪行为审查工作，纪检监察机关要坚持“二十四字”办案工作要求，增强政治意识、责任意识、学习意识、法治意识、团队意识，围绕依纪依法安全文明办案、建设信息应用平台、努力提高综合素质、共同对案件质量负责、形成反腐败工作合力、强化履职担当意识六个方面，尽快明确方向，提前谋划布局，实现纪法衔接，同时要贯彻全省纪检监察系统“打铁还需自身硬”专项行动各项要求，切实将新时期反腐败工作不断引向深入。

市纪委监委机关及直属事业单位全体干部，各辖市（区）纪委监委班子成员、组织部、执纪监督、执纪审查及案件审理部门负责人，市委巡查组组长、副组长及市委巡察办全体干部，市纪委派驻（出）机构全体干部聆听了讲座。 （胡俊清）



市纪委学习国家监察制度改革精神

近日，市纪委举行“龙城清韵讲坛”，学习贯彻党的十九大精神，以国家监察制度改革为主题作专题辅导。市委常委、纪委书记张春福出席讲坛。

本次讲坛邀请省纪委案管室主任葛夕芳，结合对国家监察制度改革的思考，就形势、变化与对策等三个方面作

专题辅导报告。

大家普遍表示，国家监察体制改革，是全面从严治党、实现党内监督和人民监督有机结合的需要。要结合工作加深理解，不断学习新概念，并结合实践提升工作水平。（常纪宣）

过硬要求打造纪委委员铁军

参与调研活动30次，形成专题报告20多篇，发现问题隐患60多个，提出意见建议50多条，由纪检监察系统外纪委委员提供的问题线索而采取立案查处案件3件……

今年以来，常州市34名市纪委委员，85名辖市区纪委委员，严格落实“纪委委员是职务不是荣誉”要求，为推动全市党风廉政建设和反腐败工作作出了积极贡献。

常州市纪委十分重视纪委委员队伍建设，注重结构优化，从组织、统战、检察、审判、审计、财政、公安等部门选优配强纪委委员这支队伍，并将这些纪检监察系统外的委员纳入打铁还需自身硬专项行动范围，同部署、同要求、同推进，以严格的要求加强队伍的管理，以扎实有效的举措让纪委委员的作用全面释放。

履职框架划起来

“过去，纪委请我们参加纪检监察开放日和一些会议，就算履职了，今年的要求完全不一样，对我们履职有了更明确的要求。”市纪委委员、市委政法委副书记王龙

宣感叹。

“纪委委员是职务不是荣誉”。十八届中央纪委六次全会明确指出：要进一步优化地方纪委及其常委会结构，明确纪委委员职责，发挥纪委委员作用。

为贯彻落实好这一要求，今年初，常州市纪委专门出台《关于发挥市纪委委员作用的实施意见》，为纪委委员履职划好硬杠杠。文件明确了“五个一”履职清单，即落实决策部署，每年要至少推出1项创新成果；参加重要会议，每年至少列席1次市纪委会或参加其他工作会议；积极建言献策，每年至少提交1条有价值的意见建议或1份调研报告；参与重要活动，每年至少参加1次党风廉政建设和反腐败工作方面的重要活动；加强日常监督，每年至少参加1次全市性的监督检查或民主生活会等活动。

“市纪委专门建立纪委委员工作机制，提供履职保障措施，保障好委员的知情权、参与权、监督权。”市委常委、纪委书记张春福介绍，市纪委配套建立了委员学习培训、通报工作情况、重要工作听取委员意见建议、参与重要会议、开展课题研究、委员意见办理、履职交流、履职

考核八项制度。

履职做什么？怎么做？如何保障？这一系列问题都有明确的工作要求，使履职目标和措施更加清晰。

同时，将纪检监察系统外的委员纳入纪检监察干部监督管理体系，实行一体化管理，重点工作齐参与，充分调动其履职积极性、主动性。

责任意识强起来

“从边缘走向台前！”市纪委委员、市审计局局长钱亚明感触颇深。

他说今年明显感到了有了纪委委员的这个职务，其他单位、领导同事都在更加关注，带来的是更大的责任和压力，除了要带头抓好本单位的党风廉政建设外，还要把更多的精力放在全市纪检监察工作大局中去考虑。

5月底，钱亚明参加了张春福书记带队去市卫生计生委的调研，调研前，他做足功课把前段时间审计卫生局的报告仔仔细细进行了梳理，同时把近年来对医院的审计情况进行了汇总分析，找出了共性问题，形成了专题报告。

“对照党风廉政建设方面的要求，从我们审计职能出发，必须把问题找准、找清。”钱亚明说，作为纪委委员必须以高度的责任感把这份给卫生系统的“体检报告”做到位。

“把系统外委员的专业知识运用到党风廉政建设之中，进一步提升了解决具体问题的针对性和实效性”张春福说。

跳出履行好单位党风廉政建设责任的局限，责任意识转变很重要。为此，市纪委明确要求常委会每年约谈市纪委委员不少于一次，通过约谈传导责任，确保纪委委员明晰职责。建立纪委委员履职工作座谈会及向常委会述职制度。推进市、区两级纪委委员工作联动机制，加强工作交流，启发工作思路，形成相互监督，有效促进责任意识的养成。

“我们各级纪委委员角色意识转强，纪委委员的责任感和使命感自内而发；关注意识转强，对中央、省、市纪

委的重大会议精神和制度规定能自主学习；参与意识转强，能围绕‘五个一’履职清单要求主动作为。”在全市纪委委员座谈交流会上，张春福这样点评。

“纪检监察机关‘三转’很彻底，我们这些纪委委员责任意识也要跟着彻底‘三转’啊。”与会的市纪委委员纷纷笑着回应。

能力素质硬起来

6月，打铁还需自身硬专题研讨会；7月，旗帜鲜明讲政治学习讨论会；8月，学习习近平总书记7.26讲话精神交流会……这些学习培训活动，都有市纪委委员的身影。

“我们参加的学习培训特别多，过去对党风廉政建设知识了解还比较零散，现在比较系统，这对我们能力提升很有帮助。”市纪委委员、市委宣传部副部长孙洁茹说。

今年，常州市对照打铁还需自身硬专项行动的要求，将纪委委员学习培训纳入纪检监察干部综合培训，已组织委员参与市纪委理论中心组学习、纪检监察业务培训和有关专题讲座6次，并向委员提供相关学习资料等，及时将最新精神进行传达，理论武装到位。

钟楼区创设委员履职情况的沟通载体，在区纪委OA系统搭建纪委委员学习交流的平台，方便委员相互启发、改进工作。新北区向纪委委员推广“清风”手机APP、“清风扬帆”微信公众号，并开设“学思践悟”工作论坛，纪委委员走上讲坛开展专题交流研讨活动。

除了学习培训外，更注重从实践中去提升自身履职能力。张春福书记今年来先后到卫生、教育、人社、住房公积金中心等8家单位调研，每次调研都安排纪委委员参与，尤其是系统外的委员通过“看、听、讲、评、议”，全面掌握了全市党风廉政建设情况，从反腐倡廉“外行”成为了行家里手。

团市委牟静第一次当选纪委委员：“过去很少有机会参与纪检监察工作，刚担选纪检委员的那段日子，明显感到对党风廉政建设知识储备不足，了解不深，后来跟着张春福书记参加了一系列调研、重点工作座谈会，在实践中学，在学中运用，现在再说起这项工作，我的底气可足多了”。

履职尽责实起来

市纪委委员、市委研究室主任胡竹，组织市委研究室同志，专门对全市政治生态体系建设课题进行深入研究，并形成课题成果。

市纪委委员、市委组织部副部长、市编办主任杨琪在市检察院调研党风廉政建设工作时，专门对今后做好监委改革衔接选人用人等组织人事纪律方面提出了建议。

市纪委委员、市法制办张宏伟在参与调研市招标投标中心党风廉政建设工作时，从招标投标程序、管理规范上存在的问题提出质询，并提出规范代理制度，加强日常监督，规范权力运行等建议。

……

今年以来，这些纪检监察系统外的纪委委员履职有抓手，工作实效见人见事见细节见数字，在辖市区纪委委员中，履职尽责也可见一斑。

如钟楼区纪委委员、区财政局局长陈静带队参与基层小微权力专项治理监督检查，在检查中发现街道一名干部

将私家车加油卡和公务用车捆绑使用，存有私车公养情况，立即向区纪委汇报，现已转立案查处。

如新北区纪委委员、区信访局局长刘书大，针对刚发生的春江镇副镇长罗建茂在征地拆迁方面严重违纪案件，带领信访局相关业务处室深入信访矛盾较为突出的春江镇、新桥镇等几个乡镇调研，就围绕征地方面信访多发问题形成专题调研报告，指出了腐败易发多发的关键节点，提出了加强廉政风险防范的应对措施。

纪委委员的职责履行得怎么样，关键还要有相应的考核评价措施，把纪委委员的履职成绩单拿出来晒一晒。

为确保“五个一”清单任务落实有效、履职有痕、考核有据，市纪委给全市纪委委员发放了《纪委委员履职全程纪实手册》，要求纪委委员随时记录参与纪检监察工作情况和清单履行情况。

“今年年底，我们还要依据《纪实手册》，对纪委委员履行职能职责情况进行考核评价，并在一定范围内通报考核结果，以考核督促纪委委员真正履职尽责。”张春福说。

（夏建华 潘 峰）

天宁区：深入推进“打铁”行动 着力打造“三过硬”队伍

天宁区纪委围绕“打铁还需自身硬”专项行动要求，建立副书记分管、常委负责、部门落实、责任到人工作机制，制定“三大目标九大任务三十四项具体措施”，以纪检干部“自身硬”带动全区党员干部“硬起来”。

第一，统一思想，打造政治过硬干部队伍

进一步健全完善“三会一课”制度，认真贯彻落实党内政治生活准则。推动党内政治生活、组织生活正常化、

制度化。**特色课堂引领。**纪委书记带头上党课，督促广大纪检干部在天宁改革发展中树形象、展风采、敢担当，把事情做到最好。建立“专题课堂”“流动课堂”和“互动课堂”，全面系统学习党章和党内最新法规。“专题课堂”确定每周五为定期“纪检公开课”，邀请上级纪委业务能手到场授课；“流动课堂”要求各职能室常态梳理工作难点，不定期送课下基层；“互动课堂”要求机关各室间交叉成立

专题学习小组，定期开展典型案例分析、课题研究，形成交流学习研讨氛围。**特色活动辐射。**组织开展省纪委内网和清风手机APP信息专题学习，利用“龙城清韵”微信公众号组织全区纪检监察干部参与党纪知识竞赛；组织全区纪检干部赴纪律审查管理服务中心“守正园”参观学习，走进梅园、清园参观廉政文化示范点，开展“种植一片纪检林培养一批纪检人”主题教育植树活动，以实践陶冶纪检干部思想情操。**特色谈心覆盖。**按照“三个必谈”要求，紧抓提醒“前道关”，打好预防针，敲好警示钟，实现班子成员之间、领导干部与党员之间、党员与党员之间“每人必谈”，全区纪检系统共开展谈心谈话130余次；专项行动开展以来，每日在微信群发布“警示语录”，制作发放“六条禁令小卡片”，在宣传栏公布“干部十带头十不准”，时刻提醒全区纪检干部身正心齐。

第二，规范程序，打造业务过硬干部队伍

开展“监督执纪工作规范年”活动，对照《工作规则》和“1+N”制度体系，深入开展风险点排查，坚决把监督执纪权力关进制度笼子。**规范执纪流程。**制定出台《关于信访举报件审批程序规定》《关于建立监督执纪片区协作工作机制的意见》等制度文件，对标落实纪律审查工作程序要求，制定信访举报、线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、执纪审理6大流程图；推行立案前会审机制，对重大问题线索明确区纪委会常委会集体研判，对涉及基层单位的问题线索明确区、镇（街道）“两级会审”，对涉及领域性问题线索明确“协作会审”，对信访了结件进行“评析会审”。**创新交叉监督。**探索推行纪律审查片区协作机制，将镇（街道）和区纪委派驻（派出）机构划分为四个执纪监督、执纪审查协作片区，通过上下

联动、协作办案、相互开展交叉监督、交叉审理，实现纪律审查上下联合、纪律监督相互交叉，审查审理互为分离，推动基层主动执纪，增强基层执纪能力，自机制建立以来，共处置问题线索10件，其中立案3件，开展专项监督检查20余次。**抓实审查质效。**加大“一案双查双报告双问双落实”力度，对发生重大腐败案件和严重违纪行为的，既追究当事人的责任，又倒查追究“两个责任”和领导责任，同步查执纪规范情况，强化问责程序启动和审批管理，规范问责报告制度执行，着力问题整改落实。

第三，公开承诺，打造作风过硬干部队伍

通过“纪检监察宣传栏”，公开纪检干部姓名、职务，实现纪检干部公开承诺、接受监督。**主动接受党委监督。**制定《关于纪委向同级党委报告工作制度》，明确7项定期报告事项和5项及时报告事项，特别是涉及违反中央八项规定精神、群众身边的不正之风和腐败、全区重点项目重大工程领域发生的违纪违规等问题线索处置情况，第一时间向区委请示报告，不断加强党委对纪委的领导和监督。**主动开展自我监督。**坚决贯彻“十带头、十严禁”和全省纪检监察干部“六条禁令”，严把纪检干部“入口关”，严格审核新进纪检干部“三龄两历”，建立全区纪检监察干部信息库，在系统内开展纪检监察干部报告个人有关重大事项工作，严格执行8项家事、6项家产变动情况30日内报告制度，及时掌握纪检监察干部基本信息。**主动配合社会监督。**创新纪检监察工作评价机制，向人大、政协通报全区党风廉政建设和反腐败工作情况1次，依托“天宁大讲坛”“纪检干部论坛”等平台，在实现纪检监察工作公开化的同时，让党员领导干部对照自身查找问题，对纪检监察工作开展情况公开评议。（天纪轩）

溧阳市：直面问题思对策 铸就“铁打打铁人”

党的十九大报告，将“打铁还需自身硬”上升到“打铁必须自身硬”的高度。今年以来，溧阳市纪委紧扣省纪委“打铁”专项行动部署要求，不断创新工作模式，通过多种形式狠抓队伍建设，从严从实铸造纪检“铁军”，打造了一支办案安全零事故，处分人员零申诉、纪检干部零违纪的执纪铁军，以实际行动向党的十九大献礼。

铸魂强魂抓教育。深入开展“两学一做”学习教育，组织全市纪检监察干部安装注册省纪委“清风”手机APP，定时刷新“清风溧阳”网站和“天目青莲”微信公众号。扎实开展“三大一实干”活动，累计走访群众1329户，梳理问题161起，帮助解决问题27个。厚植“天目青莲”廉政文化品牌，《“天目青莲”九廉环》节目在江苏卫视《廉政时空》播出，更新“网上学廉考廉”内容，组织纪检干部编写《准则》《条例》漫画，公开发行《正·负》《书写廉洁人生》等廉政教育读本，继续创作“老纪说纪”电视节目，勤念“紧箍咒”，高举“警示牌”。

铸剑砺兵强素能。结合派驻机构改革，对现任部门纪委书记（纪检组长）中年纪较长、能力偏弱、履责意愿不高的，主动向市委提出调整方案，留住骨干，整合力量，充实新鲜血液，采用公开遴选方式引进12名优秀干部，填充纪检干部缺口，注入了“源头活水”。组织纪检监察干部分批赴古田革命圣地学习培训。开展纪检监察干部“每月一星”评比。举办“清风讲坛”“青年学堂”和“七彩课堂”，分层定制纪检干部学习清单，实施导师带教和立项领题培养机制，深化纪检监察工作专项督查，定期举办

《工作规则》解读、执纪办案、公文写作等业务培训，让纪检监察干部在实战中熟练掌握“十八般武艺”。

致力创新求实效。坚持以创新作为驱动力，探索推进“监审一体”工作模式，通过整合镇监察室、审计所工作职责，成立监察审计室，全面承担基层纪检监察、党风廉政、效能监察、镇村财务及相关项目的审计工作。出台《关于在全市各行政村党组织中设立纪律检查委员的意见》，在全市所有行政村党组织中统一设立纪律检查委员，打通全面从严治党向基层延伸的“神经末梢”。实施市级廉情抄告、镇级廉情报告和村级廉情预警工作制度，构建严丝合缝的三级廉情报告体系，及时发现基层苗头性、倾向性问题，督促各级党组织和党员领导干部严格落实“两个责任”。

铸模浇范严监督。认真贯彻落实《监督执纪工作规则》和省纪委“1+N”配套制度，修订完善问题线索综合分析研判、重点问题线索督办、立案前会商、加强一般性谈话安全工作等相关制度，绘制信访举报、线索处置、初步核实、纪律审查、案件审理5张工作流程图，做到“一张图表管程序、一条红线控权力”，并严格实行“签字背书”，全面压缩执纪审查的自由裁量权。坚持问题导向，全面排查廉政风险点，列出执纪监督关键环节的风险点157个，提出整改防控措施75条。制定执行说情打招呼登记备案、离任交接管理办法等制度，加大干部管理监督力度。今年以来，溧阳市纪委保持了办案安全零事故，处分人员零申诉、纪检干部零违纪“三无”记录。（高震宇）

溧阳市：“四个平台”确保农村三资管理“阳光化”

一是农村产权交易平台全覆盖。4月份，该省市、镇两级农村产权交易平台已全部开通运行。5月底前完成了农村集体经营性资产、资源的调查摸底，为农村集体产权进场交易“应进尽进”提供核查依据。目前全市有194个项目进入农村产权交易平台登记交易，累计完成交易项目35个，成交金额2024万元。埭头镇、社渚镇先后被评为江苏省农村产权交易月度之星。

二是“三资”信息监管平台全覆盖。充分发挥“三资”管理预警功能，及时了解掌握记账时间、招待费用支出、大额现金结算、合同到期等情况。截至9月中旬，已处置大额现金结算预警3500条，合同到期预警130条。新开发镇代管资金财务管理结算软件，设置统一会计科目，规范镇代管村级资金核算。

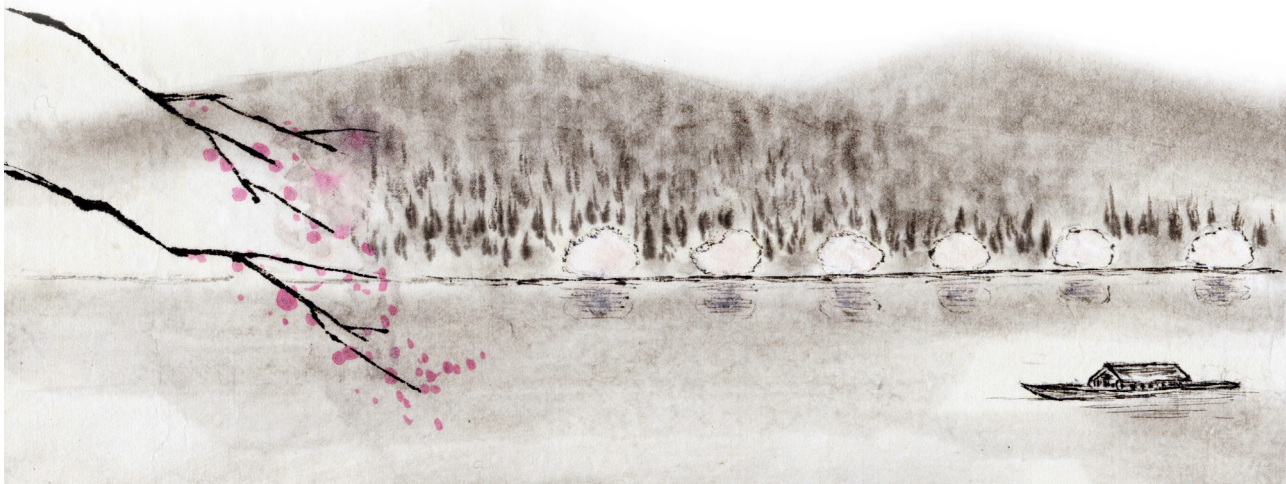
三是村务公开查询平台全覆盖。一方面，全市所有村(居)全面开通农村集体“三资”信息化触摸屏查询系统，系统分设“三资”公开、合同查询、产权交易等十二大模块，通过点击进入，可查询不同内容，满足查询者信息需求。另一方面，由市统筹开发“溧阳·阳光村务”微信公众号，探索由政府购买服务、委托第三方专业管理的运行模式。微信公众号设

置了“走进溧阳”“重要信息”“阳光村务”三个模块，“走进溧阳”包含“家乡溧阳、镇区风采、美丽乡村”，“重要信息”包含“通知公告、惠农政策、产权交易”，“阳光村务”包含“村务公开、‘三资’情况”等，这种模式具有推送信息量更大、关注度更高、公开范围更广、管理更规范、成本更低廉等诸多优点。目前，已有试点镇的2个试点村1360余户农户关注，公众号每天更新推送信息。此外，为进一步扩大群众知情权，下一步我市将联合广电网络公司，探索本市有线电视网络开通农村信息综合服务频道，让群众坐在家就能收看本村“三资”公开信息。

四是“两个责任”电子化平台全覆盖。为激活落实全面从严治党“两个责任”神经末梢，制定镇(区)行政村、站所和机关部门党组织的“两个责任”清单，建立“两个责任”电子化平台，使村干部在“三资”管理中的责任监督公开化、透明化。

同时，注重平台资源的整合，探索将“三资”信息监管平台接入市纪委“两个责任”电子化平台，实行联动监管，让纪委监督更直接、更深入、更有效，实现履职可回放、可追溯、能考核。

(莫杨)



金坛区：挺纪在前 把握运用“四种形态”

近年来，金坛区纪委认真贯彻落实中央要求，始终坚持挺纪在前，积极实践监督执纪“四种形态”，有力推动了全面从严治党向基层延伸。

突出抓早抓小，强化教育预防。把廉洁教育和培训作为“抵御疾病，预防腐败”的“疫苗”。该区以组织观看警示教育片、旁听职务犯罪庭审现场等方式进行廉洁教育，邀请省、市纪委领导专家辅导培训3场次，并通过知识竞赛、理论征文等形式，引导党员干部自觉树立廉洁意识，营造风清气正良好氛围。

持续正风肃纪，强化监督检查。探索开展区党风廉政建设巡察工作，采取常规巡察、专项巡察、定点巡察等方式，实现监督无盲区、全覆盖。巡察工作以“寻线索、查问题、

教方法、促整改”为目标，重点发现镇、部门领导班子及其成员在执行“六大纪律”、落实“两个责任”、维护群众利益等方面的问题。

聚焦主责主业，规范践行“四种形态”。为充分发挥组织处理在纪律审查工作中的作用，全面梳理有关组织处理方面的规范性文件，结合该区实际制定出台《关于在纪律审查工作中规范运用组织处理措施的暂行办法》，《办法》明确了组织处理的种类、适用条件与操作流程。根据《办法》中有关规定，运用组织处理措施，对2名干部进行了相应的处理，在全区党员干部中起到了极大的震慑和警示作用，也为运用好监督执纪“四种形态”，作出了积极探索。 (张鹏)

常州经开区：用“全覆盖”促进基层廉政风险防控升级

今年以来，常州经开区纪工委以《基层廉政风险防控手册》规范填报为切入口，统一落实“3W”排查防控工作法，即明确防控对象 who，工作内容 what，时限要求 when。风险防控对象涵盖经开区各镇(街道)村级组织和基层站所工作人员，街道社区参照执行，实现基层廉政风险防控对象的全覆盖。

9月，在各基层单位自查自纠的基础上，纪工委对经开区114个基层站所和83个村、社区基层廉政风险防控工作

开展情况，特别是手册填报情况开展“全覆盖”式督查。10月，印发检查通报并反馈整改意见，要求各基层单位针对本次检查发现问题，设立整改台账，实行销号制度，并由镇、街道纪工委对各基层单位的整改情况进行一一“过堂”。纪工委将适时以“回头看”、组织交叉互查等方式对本次整改情况进行跟踪督查，确保整改见底到位，不断增强基层廉政风险防控机制的执行效果。 (徐颖)

拆迁安置中难安的贪念 ——武进区横山桥镇原人大主席邵汉羽忏悔录

“

忏悔人：邵汉羽

原任职务：武进区横山桥镇人大主席

处理结果：犯受贿罪，判处有期徒刑三年，缓刑四年，并处罚金人民币二十万元。

简要案情：邵汉羽因受贿违纪，武进区纪委于2016年2月26日至3月4日，对其采取“两规”审查措施，3月5日移交区检察院立案侦查，2017年1月9日，区法院对其作出刑事判决，经审理查明，邵汉羽于2008年至2016年期间，利用担任常州市武进区遥观镇副镇长、中共常州市武进区横山桥镇党委副书记、横山桥镇人大主席的职务便利，在分管拆迁补偿、安置房工程建设等事务的过程中为他人谋取利益，先后非法收受常州市嘉恒化工物资有限公司总经理陆某、无锡市亨利富建设有限公司项目经理马某等19人贿送的现金、香烟卡、购物卡等财物，共计折合人民币496004元。法院审理认定，邵汉羽能主动投案，并如实供述本案事实，属自首，依法可从轻处罚；其亲属能协助退出违法所得，可酌情从轻处罚，并作出上述判决。

”

心态失衡 底线失守

邵汉羽出生于武进区礼嘉镇的一个农民家庭，高中毕业后做过当地小学的代课教师，在当地供销社担任过团支部书记，后通过自身努力进入戴溪乡人民政府任团委书记。刚开始工作时，他踌躇满志，踏实肯干，他的努力也得到了组织的肯定，2004年邵汉羽任洛阳镇副镇长，2007年调任遥观镇副镇长，分管环保、国土、民政、拆迁等“含金量较高”的工作。邵汉羽手中有了权力之后，一些别有用心

的“朋友”见势向他靠拢，周围追捧他的人逐渐增多，在与老板朋友的觥筹交错中，邵汉羽开始不再满足现状，人生观、价值观逐渐发生了扭曲，为什么身边的朋友个个腰缠万贯，生意做的风生水起，而自己却只拿着死工资过日子，尤其是看到一些老板朋友在他权力的帮助下获取巨额利润的时候，他的心理开始失衡，凭什么自己不能分一杯羹呢？在这种心理驱动下，他开始收受身边一些熟人朋友贿送的高档烟酒、财物，觉得彼此熟悉，有“交情”，心存侥幸，“在熟人、几十年老朋友面前，不顾党



图为拆迁工地

纪国法，没有守住廉洁这条底线”。一旦底线失守，邵汉羽很快在贪婪中忘记了奋斗的不易和组织的培养，迷失了初心，丧失了党性原则，逾越了法纪红线，最终滑向了犯罪的深渊。

掩耳盗铃 终落法网

2008年初遥观镇启动了中天钢铁拆迁项目，拆迁范围为洪庄村六个生产队，涉及民房600多户、企业20余家，当时邵汉羽担任遥观镇副镇长、拆迁工作组组长，负责整个地块的拆迁工作，包括房屋评估、谈判定价、协调决策等。2008年2月，邵汉羽的一个朋友崔某某向他介绍了商人陆某，希望

邵汉羽照顾一下陆某厂房拆迁的问题，通过朋友的牵线搭桥邵汉羽接受了陆某价值五万元的香烟卡，并为陆某的企业拆迁补偿提供了帮助。2008年10月，遥观镇副镇长杨某某因拆迁的问题被检察院带走了，邵汉羽一方面担心收陆某香烟卡的事情暴露，一方面又不甘心把吞进去的好处再吐出来，就想了一个掩耳盗铃的办法企图蒙混过关。他从家里找到去云南旅游带回来的一个挂件和一个手镯，这2件玉器标价合起来将近5万元，但其实一共只值一两千元。邵汉羽把找到的这两样不值钱的“宝贝”坚决退给了陆某，还交代陆某说：“镇上有人拆迁出事了，你企业拆迁送给我的5万元香烟卡被我用掉了，我这里有2件云南带过来的玉器给你，就算将5万元

的香烟卡退还给你了”。不成想正是这一时的贪欲，成了他被组织调查的直接导火索，案发后邵汉羽的贪婪和愚蠢也随之浮出水面。邵汉羽在接受调查时悔恨的说：“我当时也不想真的把他送我的5万元香烟卡还给他，我走到这一步怪不得别人，也只能怪自己贪。”

挖空心思 疯狂敛财

2010年9月，邵汉羽到武进区横山桥镇任党委副书记，主要分管万顷良田、三山港拆迁安置等几个工程项目，他就利用手中的权力寻租，为送礼送钱者提供方便，大搞权钱交易。翻开邵汉羽的判决书，在2011年至2015年间，通过向其贿送现金、香烟卡、购物卡等财物而谋求关照的就多达17人。仅分管的安置房一项工作就为他带来了大大小小十余笔收入，从工程款的结算到外墙粉刷、入户门安装，权力寻租的方式五花八门，范围无孔不入，最大一笔竟高达25万元，而且手段也不可谓不“高明”。

2010年邵汉羽一位做工程的“老朋友”马某某

在一次饭局上提出想在武进做点安置房工程，邵汉羽主动提出自己分管的安置房工程付款有保障，可以来试试，马某某自然欣然同意。之后在邵汉羽的牵线搭桥、积极运作下，马某某顺利中标紫霞花苑三期安置房。为了向邵汉羽输送利益，马某某想到了一个自以为隐秘又稳妥的方式，将权钱交易的本质批上合法的外衣，妄图瞒天过海。马某某将自己中标的安置房工程中拿出一部分非主体工作分包给邵汉羽选定的中间人，中间人再将工程交由马某某安排的施工队来施工，项目审定价和马某某支付的工程施工成本之间的差价就是中间人替邵汉羽取得的利益。按照这个计划，邵汉羽找到自己的同学刘某作为自己的白手套，以刘某的名义签订了紫霞花苑安置区的通风管道工程承包协议，但实际未投入一分钱，也未投入一分人力物力，纯粹“空手套白狼”。2014年1月工程结束后，邵汉羽通过这种方式一次性拿到25万元好处费，巨额的不义之财竟来的如此方便！此时的邵汉羽已经完全被贪婪蒙蔽了理智，当他自以为手段高明还打算与马某某在接下来的山水花苑安置房工程中如法炮制时，殊不知法网恢恢已将其笼罩。（许斌马骁）

执纪者说

“理性信念动摇是最危险的动摇，理性信念滑坡是最危险的滑坡”，邵汉羽原本是一位有着丰富基层经验的老干部，组织将重要且有难度的拆迁安置的工作交给他，是对他工作能力的肯定，他却在觊觎交错中背弃了信仰，辜负了党和人民的信任。邵汉羽利用职务便利大搞权钱交易，一再突破法纪底线，将手中的权力和资源都“兑换”成了一

己私利，私欲泛滥的大门一打开，等待他的必然是党纪国法的严惩。该案警示我们，只有坚定理想信念，才不会在金钱物欲的诱惑下迷失混乱，只有心中的信仰不动摇，才不会在腐化堕落的道路上弥足深陷，要时时刻刻绷紧纪律和规矩之弦，做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”，不越雷池、不碰底线，时刻保持自重、自警、自省、自律。

一个纪检新兵的成长心路

儿时爱看《包青天》，剧中英明刚直的包公、身手不凡的展昭和扑朔迷离的破案故事深深的吸引了还是稚童的我，也在我心中悄然种下了一颗清廉正义的种子。想不到求学就业几经周折后，已经30岁的我还真的成为了一名纪检新兵，机会难得，我格外珍惜。

报到那天，武进区纪委书记徐萍分享了成长的意义，她说成长有两种，一种是向外向上的，一种是向内向下的，如果说向外向上的成长是取得外界的认可，那么向内向下的成长则更多是从信仰中汲取力量。

转眼间我已经在纪检监察室工作一年多了，我带着对纪检事业的敬畏和热爱投入工作，努力把自己锻炼成为一名合格的纪检人，每当我遇到什么困难，总会想到她的话，而自己心中那颗清廉正义的种子也在抽枝发芽。

刚接触案件时我对所见的一切都感到新鲜而好奇，我想知道被审查对象是什么样的人，他心里到底藏着什么猫腻，也想知道审查谈话的同志将如何揭穿他的伪装，查清事实，固定证据，我全身心的投入其中，用心做好每一件事。一个接受审查的乡镇党委书记给我留下了深刻的印象，最初接受组织调查时他显得镇定自若，在基层长期担任一把手的经历让他讲话条理清楚，思维敏捷，对于审查人员的询问和质疑应对自如，在审查最初的几天，他的表演堪称“天衣无缝”。为了尽早查清事实真相，让他早日面对自身问题，我和其他的办案人员一起，在每天与之对话的过程中，一边细心观察他的言语动作，揣摩他的所思所怕所求，一边耐心的向他讲解相关政策法规，让他放下思想包袱，一边又在生活上悉心照顾，以同志相称让他感到组织的温暖。

谎话即使讲一千遍也不能变成事实，反而给我们越来越多的线索，内审、外查同时进行，海量信息筛选比对……犹记得经过近一个月的攻坚战，案件终于取得重大突破那天，通过严谨细致的分析研判，之前的疑虑一扫而空，如雨过天晴一般，喜悦、激动的氛围感染了每一个人。而当我投身于团队，克服了疲惫，专注于目标后，对纪检监察工作的意义又有了一番更深切的体会，同时也体验到了人格向内向下的成长。

查清事实真相后，这位曾经的老干部也放下了侥幸和对抗心理，经过办案人员耐心细致的思想工作，他开始卸下伪装，把自己重新交给组织，深刻反省自己思想根源上的问题。信仰的丢失让他在觥筹交错中丧失了底线和原则，潘多拉的魔盒一经打开，放纵和贪欲很快将他拉向违法犯罪的深渊。他在忏悔书中写到“自从收了这些不义之财、不祥之财，我半夜里经常被噩梦惊醒，每次醒来都是一身冷汗”，比起自己内心的煎熬，他更放不下的还是家庭，“我现在最大的心愿就是能再看看小外孙女，我不能陪伴她长大了，你们一定要把小宝宝带好、教育好”。而当他红着眼睛说自己女儿从小娇生惯养，刚刚生产就看着爸爸被组织带走，不知道要在家哭成什么样的时候，作为办案人员的我也感到非常痛心，早知今日，又何必当初！

经历了案件的苦与乐，我越发明白，人生最大的财富就是自己内心的信仰，人生最大的幸福就是能时刻守住底线，践行信仰。工作时努力奋斗，下班后跟家人团聚，没有了初来乍到时新兵的窘迫，感觉到自己在一点点的进步，心中那颗清廉正义的种子也在越来越深的扎根，期待它长成一棵大树，洒下一片清凉的绿荫。

（马尧）

于无声处听“警”雷

我在社区做纪检工作，老公在乡镇也分管纪检工作，有人称我们俩是“纪检夫妻档”，还打趣地说要给我们挂一块“纪检之家”的门牌。作为纪检人，这么多年来，我们一直把握着原则和分寸，然而，生活中发生的一件小事却让我感悟到，生活的内涵，其实远比我想象的更深远。

暑假里，我居住的社区联合有关部门，要举办一次儿童绘画大赛，在社区里挨家挨户地动员，我让儿子球球也报送了一幅作品。球球那幅作品，我和老公虽然都挺满意，但对获奖却没抱多大的希望。

就在我们快把这事忘了的时候，有一天，球球从外面跑回家，兴高采烈地告诉我们，说他的画得奖了，而且明天还要在文化馆对外展出。我忙到群里一查看，球球的作品竟然是特等奖。这下把我乐坏了，这不仅意味着球球是绘画大赛的佼佼者，还会因此获得一千元奖金呢。但接下来，这个好消息却让我们顿生一番纠结。

得奖绘画作品开展的当天，我趁空陪着球球喜滋滋去看热闹。在展厅里，我仔细看着球球的那幅画，发现有几处改动过了，看上去明显是比原先增色不少。我问球球是不是自己改的？球球摇摇头，说是老师改的。再看看旁边的那些画作，一幅一幅都画得不错，跟其它孩子的作品比起来，球球这幅画顶多也就该评个三等奖，怎么会是特等奖呢？

我心里嘀咕着。一打听才知道，原来这次儿童绘画大赛是由一家企业提供赞助的，因为工作关系，那家企业的老板都曾与我们夫妻俩打过交道，而那老板的内弟又是我老公单位的同事。随后，我

打电话给球球的绘画辅导老师了解情况，果然，从老师支支吾吾的话语里我听出来了，帮球球修改作品和评为特等奖，都是那个老板的意思。

我琢磨了一下，就拉着球球回家，对他说这个特等奖咱别领了，退掉吧。可球球一听不干了，说啥也不答应。儿子自尊心很强，哪能受得了这一盆凉水？看着儿子又哭又闹，我顿时心一软又没了主意，只好安慰自己说：“别多想了吧，人家老板不过是做了个小小的顺水人情，这算不了什么。再说，画画作品的好坏反正也没用秤称、没用斗量，从场面上说毕竟也是评委评出来的，何必一根筋去较真钻牛角尖呢”。

晚上老公回到家，听来龙去脉，他想了想，就和风细雨的跟球球嘀咕了一个晚上，终于把孩子的情绪搞定了。然后老公对我说：“球球这次的画作得奖，看起来是企业老板的一个顺水人情，或许人家现在并没图什么。但是在目前惩治腐败的高压形势下，也不能排除一些打小算盘的人居心叵测。他们可能就是通过这些评奖活动打人情牌，让改头换面的贿赂合法化，如果这次我们心安理得地收下人情，自己还怎么硬得起腰杆做纪检工作呢？”

老公的这番话，让我口服心服。于是第二天，我就陪着球球找到儿童绘画大赛的主办方，婉言退掉了奖杯和奖金。更让我感到震惊的是，这事隔了不到半年，那个企业的老板和内弟果然东窗事发。

生活表面上也许波澜不惊，然而内在可能暗潮汹涌。作为纪检人，我们真的该于无声处听“警”雷，时时保持着廉洁自律、防微杜渐的清醒头脑。

（朱慧晶）

纪检新人手记

大学毕业八年，接触纪检工作三年，真正成为了一名纪检人才不足两个月，人们常说在机关工作就怕赶不上趟，而我却觉得好饭不怕晚，做于社会有益，于自己内心欢喜的事情，什么时候都是正当时。

俗话说，隔行如隔山，接触纪检工作之前对这项工作总存在着这样那样的想象。犹记得第一次和当事人谈话，去之前查看资料发现案情颇为复杂，料想谈话应该不会太顺利。见到当事人表明身份后，同事说到：“你是一名老党员，希望你主动坦诚地向组织讲清楚你的问题”，对方一愣，思虑片刻后放下手中茶杯，神色肃穆了许多。之后的谈话比预计的顺利很多。基层纪检工作没有想象中那么多的惊心动魄，在日常的宣传教育 and 为数不多的案件侦办过程中，我感受到了信仰和纪律，我想这就是所有纪检人不懈奋斗和守护的东西吧。

随着工作的深入，时常感觉到自己专业知识和能力的不足。一次和同事的谈话中他说：“要做好纪检工作，光有信心是不够的，还要沉下心来踏踏实实地打好基础”。确实，很难想象，一个业务不熟、规定不通的纪检人员，怎能很好地解决群众的疑问、很好地发现繁杂线索中隐藏问题、在与违纪违法人员的斗智斗勇中获得胜利？纪检工作的专业性和复杂性要求我们必须时刻保持学习状态，不断更新自己的知识库。认真学习最新的党纪规定，牢记宗旨使命，紧跟方向“不跑偏”；熟知纪检工作的各项要求，对自身的角色准确定位，履职尽责，

执行规定“不走样”。时刻保持知识恐慌、本领恐慌的危机意识，主动钻研业务知识，成为纪检工作的行家里手；也要广泛涉猎经济、文化、法律等各个领域知识，积极拓宽知识面，不断适应新要求，应对不同领域的各种案件。在不断学习加强党性修养，坚定政治信仰，始终保持共产党人的浩然正气。学习路上时有枯燥乏味的困苦，更多的是收获的喜悦。每一次工作需求和知识储备的契合，每一次群众的肯定都是我继续前行的动力源泉。

作为纪检人要敢于担当。争取来新单位前，身边曾有人对我说：“纪委做的都是得罪人的事，何必自找麻烦”。对于这样的说法，我不以为然。纪检工作得罪的是丧失了原则的人，坚持的是党的原则和纪律，有一个人在背后说纪检人的不是，就有千百人为我们的工作喝彩。“为官避事平生耻”，纪检人就是要有敢于担当的勇气，在困难面前，敢于下深水、善啃硬骨头，秉着对党和人民高度负责的态度，遇问题不回避，拿出“踏石留印、抓铁有痕”的勇气，旗帜鲜明地与违纪违规行为做斗争。于个人而言，要模范遵守各项纪律，在工作生活学习各个方面奋力争先，做好表率。

和同事聊天，时常从他们的话语中感受到过去几年纪检工作的巨大变化，那语气、神情尽是满足和骄傲。作为纪检新人，我没有全程参与和感受这不平凡的历程，但我知道我会坚守着内心最初的选择，在成为一名合格纪检人的路上不断前行。

（朱小辉）

纪检监察信访举报微课堂之十七： 举报村支书的信寄给中纪委，就由中纪委来查办？

● 常纪信

有的举报人认为举报信寄给哪一级纪委就由那一级纪委来查办，为了能让纪委更加重视，查办速度更快，有人举报村支书的违纪行为，将举报信寄给中纪委，觉得中纪委收信后来直接查办，速度一定会更快更有力。

那么实际情况是这样的么？

实际上，各级纪检监察机关并不是谁收信就谁查办，每一级纪委都有相应的管辖范围，上级纪委按照“分级负责，属地管理”“谁主管，谁负责”的原则来处理信访举报。对于写给上级纪委反映下级纪委管辖范围的举报件，上级纪委一般都会登记后转办给有管辖权的下级纪委处理。所以，请选择准确的受理单位，信访举报件才能处理更快。

以上面那封寄给中纪委举报村支书问题的信为例，要经过中央、省、市、区四级纪检监察机关的层层流转，不仅不利于违纪线索和实名举报人信息的保密，更增加举报件的流转时间，延误

案件查办，实在没有必要。

那么怎样选择受理单位呢？举报人可以根据不同层级纪委受理范围来选择：

常州市纪委：主要受理反映市管处级及以上（包括正、副处级）党员干部问题的举报；如：各辖市区的领导班子成员；市级机关各部门的局长、书记等。

各辖市区纪委：主要受理反映科级（包括正、副科级）和其他党员干部问题的举报；如：乡镇（街道）的党工委书记、镇长、主任等领导班子成员；区级机关各部门的局长、书记等。

乡镇、街道纪委：受理反映镇（街道）普通党员干部和村（居）党员问题的举报。如：乡镇直属事业站站长、工作人员等。

市、区两级纪检监察机关的派驻（出）机构：受理反映综合监督单位及其下属单位党员干部问题的举报。如：市级机关某部门的处长及其他工作人员；区级机关某部门的科长及其他工作人员等。

纪检监察信访举报微课堂之十八： 网络发帖公开举报好吗？

● 常纪信

在“人人都是记者，人人都有麦克风”的自媒体时代，网络发帖是一个便利的表达自我的途径。于是有的举报人在网易、化龙巷等各大网站论坛贴吧等发帖公开举报，让大家都能看到举报帖子，希望造成强大的社会舆论来引起纪委的重视，“倒逼”纪委去查办被举报人，觉得这样效果肯定更好。

在网络上公开发帖举报，不但纪委知道了违纪腐败的相关信息，被举报人也知道了，往往会与他人串供、订立攻守同盟、销毁违纪证据，甚至打击报复举报人。这样纪委的办案优势就会丧

失，取证更加困难，办案的难度随之增大。

而通过纪委统一的受理平台进行举报，无论是违纪的事实，还是被举报人的信息，纪委都会严格保密，更利于办案和保护举报人。而且纪委设立的网络、电话、书信等举报渠道都十分便利。对于向纪委实名举报的，纪委在案件查办后也会向举报人进行反馈。

所以无论从举报人保护自身的角度，还是从纪检监察机关查办案件的角度，通过纪检监察专门的渠道进行举报，是更加有效稳妥的做法。

我要举报：

如果发现违纪线索，需要向我市纪检监察机关举报的，可以用以下五种方式：

来信地址：常州市龙城大道1280号市纪委信访室，邮编213022

来访地址：常州市人民来访接待中心（龙城大道1280号市行政中心5号楼）

举报电话：0519-12388

短信举报：0519 — 88912388

网上举报：龙城清韵网

<http://jjw.changzhou.gov.cn/>

绿色邮政：全市各邮政网点均可索取“绿色邮政”专用信封，市内免费邮寄。

全面从严治党 实现自我革新

——“十八大”五年反腐回眸

2014年12月，习近平总书记在江苏调研时强调：“全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。”这是首次公开将“全面从严治党”与全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国一并提出。

十八大五年来，在“全面从严治党”的总框架下，党中央全面总结党建成果、全面定位党内生活、全面规划治党任务、全面贯彻基本路线、全面看齐领导核心、全面突出关键少数、全面挺纪杜绝特权、全面规范选人用人、全面拓宽监督渠道、全面建设廉洁政治，使党的自我革新进入到一个全新的境界。

从正风肃纪到思想建党：党风治理全覆盖

全面从严治党，从哪里入手？

2012年11月8日，党的十八大胜利开幕。11月15日，习近平当选为中共中央总书记、中央军委主席，他在中外记者见面会上指出，“新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决。全党必须警醒起来。打铁还需自身硬。”表明了基本态度，指明了基本方向。

2012年12月4日，中央政治局审议通过了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，涉及调查研究、会议活动、文件简报、出访活动、警卫工作、新闻报道、文稿发表和工作生活待遇等八个方面。

对这些“老大难”问题，十八届中央领导集体决定首先从中央政治局做起。并始终聚焦党员领导干部特别是高级干部这个“关键少数”，形成一系列新的制度安排。直至2016年党的十八届六中全会，进一步明确“党内政治生活规范的重点对象是各级领导机关和领导干部。关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。”

“高级干部就该高级享受，吃顿饭算不了什么大事”，这种过去常有的心态开始消弭。

黑龙江省副省级干部付晓光因私公款消费，大量饮酒并造成陪酒人员“一死一伤”严重后果，付晓光被留党察看一年处分，由副省级降为正局级。

广州市委书记万庆良在中央八项规定出台特别是中央整治“会所中的歪风”通知下



发以后，仍然多次出入私人会所，在被组织调查的前几天，还到会所去大吃大喝。万庆良最后一次饭局共宴请了广东省的 10 多名官员，花费 8 万多元，由当地一名企业老板埋单。出席饭局的官员在事后全受处分。

安徽省政协副主席韩先聪在中央纪委对他宣布立案审查的当天，还有两场约好的饭局，中午晚上各一次。

……

先拿违反八项规定的高级领导干部开刀，收获了自上而下的效果，很多人从“不相信中央这次会动真格的”到“走一步看一步”，再到“以后都得小心点”，直至“不该吃的坚决不吃”，终于相信中央禁令的严肃性和彻底性。

截至 2017 年 5 月底，十八大以来共查处违反中央八项规定精神问题 17.04 万起，处理 23.11 万人，给予党纪政纪处分 12.27 万人，包括省部级干部 20 人。

全面从严治党，仅有禁令是不够的，党员干部的思想才是关键。2013 年 4 月 19 日，中央政治局召开会议，决定从 2013 年下半年开始，用一年左右时间，在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动。目的就是要从思想上补足共产党人逐渐流失的理想信念精神之钙，唤起全心全意为人民服务的宗旨意识。

2015 年在县处级以上领导干部中深入开展“三严三实”专题教育，2016 年起推进“两学一做”常态化、制度化，旨在落实意识形态工作责任制，从上到下，由内到外，用信仰塑造灵魂，标本兼治，固本培元，凝聚起全党的力量。

2016 年，十八届六中全会制定的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》进一步就思想建党作出详尽安排，成为新时期党的建设的纲领性文件。

从打虎拍蝇到海外追逃：人员治理全覆盖

如果说正风肃纪是从党内政治生活的细节抓起，是着眼长远的治本之策，那么将沉疴在身、积重难返的大小腐败分子依纪依法处理，就成了治标的重点工作。

十八大以来，中央严肃查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划、苏荣、孙政才等严重违纪案件，坚决查处腐败官员，彰显了党中央尊崇党章、严肃党纪、推进全面从严治党、坚决惩治腐败的鲜明态度和坚定决心。

2012 年 12 月，四川省委原副书记李春城在当选十八届中央候补委员后不到 1 个月即被查处。

2013 年的反腐败工作，中央以反对形式主义、官僚主义、享乐主义，反对奢靡之风为反腐倡廉建设的着力点，坚定不移地转变作风，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，加



强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，努力构建不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。从当年5月份起，每月曝光“老虎”几未停歇。

2014年，出现首位原政治局常委被查处，另有2名副国级被查处，其中有1名军委原副主席。中外舆论评价中国反腐力度和决心前所未有。十八届四中全会提出“依法治国”，全会和随后召开的中纪委第四次全会，对依法治国、依规管党治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争等重大问题，在理论上作出深刻阐述，在实践中提出明确要求。对塌方式腐败、退休老虎、军队腐败、裸官治理、国企反腐等取得了突出成效，并首次全面展开海外追逃行动。

2015年1月13日，习近平在中纪委五次全会上指出，“全党同志在思想上一定要搞清楚一个问题，就是为什么要坚定不移反对腐败。人民把权力交给我们，我们就必须以身许党许国、报党报国。该做的事就要做，该得罪的人就得得罪。不得罪成百上千的腐败分子，就要得罪13亿人民。”当年，一些此前未出现省部级“大老虎”的省份和部门基本消除空白。2015年10月29日，十八届五中全会决定开除令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉等10名中央委员和中央候补委员的党籍，这是党史上前所未有的。军队权威部门分12批对外公布45名军级老虎落马，涵盖了军委总部、陆海空、二炮以及军队院校。

2016年，随着“四个全面”总体布局的初步完成，在全面从严治党的总体框架下，中国的制度反腐体系登上前所未有的高峰。反腐败工作紧紧围绕全面从严治党各项任务，全面看齐以习近平同志为核心的党中央，不断严肃党内政治生活，切实扎牢制度笼子，党风廉政建设和反腐败斗争取得了突出成绩。因巡视发现的线索而被查处的高官明显增加，如陈树隆、卢恩光等，而王珉、黄兴国等则因巡视“回头看”被查。

2017年，党中央更加注重人民群众的反腐获得感；更加注重政治生态的修复，抓早抓小，抓长抓常，抓严抓实；更加注重制度治党与思想建党两手抓，依规治党与依法治国相衔接；更加注重以法治思维和法治方式反腐败；更加注重强化对干部的日常管理监督，有效防止“带病提拔”。按“四种形态”进行纪律处理、组织调整者明显增加；十八大后首次查处在任政治局委员；查处央企领导人明显增多。在通报查处问题时，多指出违纪违法人员对所在行业、系统的政治生态所造成的影响和危害。

据专题片《将改革进行到底》权威披露：十八大以来，截至2016年底，中央纪委共立案审查中管干部240人，处分223人，移送司法机关105人。在强有力的震慑下，2016年有5.7万名党员干部主动交代违纪问题。截至2017年8月8日，被披露调查的省部级以上领导干部196人。

打虎不忘拍蝇。五年通报县处级干部达10031人，乡科级及以下干部11万多人



受到党纪处分。全国大部分县市区在中纪委网站曝光了基层干部的违纪事实。在强大的威慑下，仅2016年就有5.7万名党员干部主动交代违纪问题。

执政的中国共产党，对自身存在的问题有着深刻的认识。刀刃向内，自我刮骨疗毒，坚持有腐必反、有贪必肃，无禁区、全覆盖、零容忍，坚决遏制腐败蔓延势头，但也没有放弃曾经的“漏网之鱼”。

2014年1月，习近平在中纪委三次全会上强调，不能让国外成为一些腐败分子的“避罪天堂”。随后，中纪委牵头成立国际追逃追赃工作办公室，成员包括中纪委、最高法、最高检、外交部、公安部、国安部、司法部、人民银行等。“猎狐2014”专项行动随即展开，最高检、最高法、公安部 and 外交部联合发布《关于敦促在逃境外经济犯罪人员投案自首的通告》。

中国的海外追逃行动得到多国支持。当年11月，APEC领导人非正式会议通过《北京反腐败宣言》，强调各方不应成为腐败分子和腐败资金的避风港，同意加强反腐败机构和执法机构的合作。包括美国在内的多个发达国家表示愿与中方开展相关领域的执法合作，只要证据确凿，绝不会成为贪腐分子的避难所。当年完成10项引渡和刑事司法协助条约谈判，前所未有。当年抓获的428人中，涉案千万元以上141名，在境外逃亡超过10年的32名。共有231人主动投案自首，占全部缉捕数54%，通告后主动投案173名。

2015年，中央反腐败协调小组启动“天网”行动。综合运用警务、检务、外交、金融等手段，集中时间、集中力量“抓捕一批腐败分子，清理一批违规证照，打击一批地下钱庄，追缴一批涉案资产，劝返一批外逃人员”。随后，国际刑警组织中国国家中心局集中公布了针对100名涉嫌犯罪的外逃国家工作人员、重要腐败案件涉案人等人员的红色通缉令。9月18日，潜逃美国14年的贪污贿赂犯罪嫌疑人杨进军被强制遣返，这是美国首次向中国遣返公开曝光的“红通人员”。全年遣返或劝返“红通人员”18人。

从2014年全面启动，到2015年提速换挡，再到2016年后的攻坚克难，反腐败国际追逃追赃取得了丰硕成果。2016年追回“百名红通人员”19人。曾任浙江省建设厅原副厅长的“百名红通”头号嫌犯杨秀珠投案自首，她已潜逃多国达13年之久。逃亡时间最长的朱海平也投案自首，他逃亡美国长达18年之久。

2017年5月10日，中央追逃办公布已归案的40名“百名红通人员”后续处理情况。其中已作出判决15名，作出不起诉决定的2名，撤案1名，法院已审理但尚未宣判的9名，移送审查起诉或正在侦查的13名。此次公布是对在逃人员的再一次郑重提示，希望他们能认清形势、抓住机遇，主动投案自首、争取宽大处理。反腐败国际追逃追赃工作，成为全面从严治党 and 反腐败斗争的重要一环，同时也为国际反腐败事业贡献了中国智慧，提供了中国方案。（未完待续……）

（曾亚波）



庙堂之上正气为先

孟文

常州钱氏绝大部分为唐末吴越国王钱镠的后裔，《钱氏家训》是钱镠留给子孙的精神遗产，对钱氏后代个人成长、为人处世和做事做官都有着极其深远的影响，造就钱氏家族历代热心学业、苦读上进、英才辈出。

常州钱氏家族秉承《钱氏家训》对子孙立身处世、持家治业的教诲，历经数百年，代代传承，历代进士达 33 人，宋钱公辅、明钱一本、清钱名世、钱维城等，名人辈出，不绝如缕。

常州武进人钱万选是清朝钱氏 13 位进士之一，年幼时异常聪慧，七岁就能迅速写出娓娓千言，长大后研究经史儒学、才华横溢。康熙四十八年（1709 年）中进士，考试卷的文章一时间非常流行，至今读起来仍然脍炙人口。钱万选后来被授予太平府教授职务，负责管理当地的官学，由于薪水很低，还需要耕地种田来补贴家用，即所谓“禄不足以代耕”。遇到府学里童生考试、春秋祭孔之事，不免有一些请托小事，很多人不能脱俗而接受，但钱万选始终保持清廉品格，予以严词拒绝。因其才能超众、品德优良，为当时的总督、巡抚称赞，向朝廷推荐为福建莆田知县。钱万选心胸坦荡，公正廉明，秉公执法，深得民心，具仁者之勇，为后世楷模。

执法如山，守身如玉

钱万选任福建莆田知县时，有一个莆田富商子弟许某，仰仗祖业富甲一方，年轻气盛，不学无术，结交三教九流，无恶不作。许某与他人结怨，暗地将其杀害。被害人将许某告官。钱万选将许某收押，派人一一查清此案。许某家人知道钱万选这一关是重中之重，立即以钱开路，疏通关系，上下打点想摆平此事。许某家人以万金贿赂钱万选，想让钱知县以“移花接木”之术将罪行转嫁他人。钱知县听完来意之后，怒曰：此乃命案，岂能将大清律法视为儿戏？许某家人未成想万金“灭初火”未成，反而碰了一鼻子灰，大为恼火。而对钱知县油盐不进，却敢怒不敢言，只得找当地知府求救。知府与钱知县通融此事，没想到钱知县严词拒绝，坚决依法治罪。最终，此事因侦查、勘验、证人、证据等案卷清楚完整，无一纰漏，知府也只得将此案件逐级上报批审，许某得以严惩，莆田百姓欢天喜地，称赞钱县令执法如山。

严以驭役，宽以恤民

钱万选任知县期间，有一下级吏员苏某，登门呈送拜贴，求见钱知县，并送了两坛酒。钱万选推让再三，终未如愿，只好留下。苏某离开后，钱万选围着两坛酒看了又看，提起酒坛，沉甸甸的。心想这酒中必定藏有问题，其人必定有所图谋。随后吩

附属员，对苏某近期行踪详查一番。果然不出所料，当时苏某正在与族弟争夺田产，因族弟暴病身亡，想把弟媳驱逐出林家，而私占族弟田产。钱万选弄清原委，便坐上大堂，将林某与其族弟媳招之堂前，细细询问事情原由。族弟媳将家族田产分割契约，以及丈夫之死，苏某以克夫为由想赶走自己，私占家中田产一事，原原本本叙述于公堂。苏吏员虽知理亏，但在公堂之上不以为然。心中盘算，于情，自己是知县手下吏员，这点小事对知县大人来讲应当帮我；于理，自己早已“上贡”孝敬，想必知县大人已经尝到“酒”的美味，不然不会主动升堂询问我的家事，必定是关怀下属，走走形式而已。没想到，钱万选大呼上酒，当众开启酒坛，大家发现，酒坛内根本没装什么酒，倒出来的却是明晃晃的白银！众人个个发呆，不知何意之时，钱万选一拍惊堂木，要苏吏员从实讲清行贿官府的目的所在。这名苏吏员只得供出来龙去脉，承认想让县令帮忙夺取族弟田产的企图。于是，钱万选判定田产归还于苏吏员的族弟媳，同时给予该吏员重罚。百姓闻之，无不拍手叫好，称赞钱县令清廉公正。

利在一身勿谋也，利在天下必谋之

钱万选在莆田修举废坠，设义学、建义仓，努力为民办事，政绩卓著，且刚直方正，持身治吏，得到民众拥戴。他也因自己一心为民的行为得罪上官被罢免。

清代地方政权分为省、府、县三级，在省、府之间设置了省级政权的派出或办事机构——道，主要职责是协助督、抚、藩、臬管理政务，监督府、县。

钱万选在莆田县令任上，下级官兵与差役之间因押送犯人之事产生矛盾，埋怨钱万选没有替他们开脱，恰好同城游击将军有事请托钱万选而没有答

应，也怨恨钱万选，就联合借端诬陷钱万选。当时负责泉州府、兴化府和永春直隶州一个姓董的兴泉道道员（俗称道台，属参议道，为从四品）得知这个情况后，就对钱万选说：“第以八千金馈我者，当为解纷，否则白简从事。”意思是说，你给我八千两白银，我替你摆平困扰你的这件事，不然的话，就上奏本弹劾你。钱万选说：“某从不私赋民间一钱，无可为公寿者。”说完便行礼而去。但董道台再三要求，钱万选非常气愤，说：“钱某令莆四年，无一事不可对人。若劣迹昭彰，脏私狼藉，乃敢挟持人长短乎？吾弃此一官如脱敝履，要当为两郡生民除此大害耳。”于是列出董的索贿谋私事实向上报告，并自请罢职。这位道台大人想不到钱万选会牺牲自己的官位而弹劾自己，也列出几条“罪状”诬陷钱万选。

福建总督、巡抚召集两人当场对质，结果是董道台所言全是子虚乌有，而钱万选揭露道台之罪都有证据，总督本打算据实上报，而巡抚却采取各打五十大板的方式了结此事。他说道：“道员赎货之罪无可逃，而县令讦上之风不可长。”于是，以贪污受贿之罪上奏罢免了董的道员官职，又找了其他理由将钱万选免职。福建人无不感到罢免董道台大快人心，而又为钱万选受冤枉感到惋惜，一批人赴省府为钱万选鸣冤，请求让他官复原职或到其他县任知县，没有得到准许，皆恸哭而返。当时福建人赞叹钱万选“德泽深入人心，感孚邻邑，被诬去职，岂不惜哉！”钱万选就是这样一个县令，对于有利于自己一人的事绝不去做，而有利于天下人的事，纵使再难，也要勇往直前。庙堂之上，以养正气为先。钱万选以七品微员，奋不顾身，为民众与四品道台抗衡，所处困难可想而知，体现了他淡泊名利、一身正气、不畏权贵、以民为本的崇高品德。

乾隆四年（1739年），钱万选去世，年八十一。

为民担当学东坡 心怀天地情高远

章
恺

苏东坡是北宋中期的文坛领袖，历史上曾 11 次到常州，并终老在常州。常州是东坡先生的第二故乡，东坡精神也在龙城大地代代相传。

勤政务实

东坡先生的一生，经历了人生的大悲大喜，仕途的大起大落，但始终未泯灭的是治国安邦、“致君尧舜”“尊主”“泽民”的政治理想。他在停留过的每一站都留下了斐然的政绩：在凤翔，修改衙规，为民造福；在杭州，修复六井，疏浚西湖；在密州，为民请命，抗击蝗灾；在徐州，身先士卒，奋战抗洪一线；在黄州，拯救弃婴，摒弃恶俗；在岭南，身体抱恙，关心民生疾苦；在琼州，鼓励黎民发展农业，充当文化使者。先生的一生，始终坚持儒家“穷则独善其身，达则兼济天下”的行为准则，始终抱有“为天地立心，为生民立命，为万世开太平”的赤子情怀。虽多次被贬，却不乏坚韧和豁达的人生态度，“枝上柳绵吹又少，天涯何处无芳草”，逆境中能风趣幽默，乐观超脱。

廉洁自律

北宋熙宁六年，苏东坡被派往常州、润州（今镇江）赈灾，于十二月下旬至常州。除夕下午，船抵常州城东，苏东坡下令泊舟。船家大惑不解，因为毗陵（今常州）驿站仅距数里，完全可享受高级的食宿待遇。原来，苏东坡不愿在万家团聚的良辰打扰地方官员，坚持不上岸。正是那晚，苏东坡写下《除夜野宿常州城外》诗两首，咏道“多谢残灯不嫌客，孤舟一夜许相依。”乾隆皇帝南巡时，有感而发在常州留下六首诗文，其中“髯翁迂八州，浮踪不系艇。其不迂者存，至今遗佳境。当年舣棹时，水流人自静。倏恍缅高风，徘徊发清省”，正是说

的此事，表达了他对东坡的高尚品格的敬重，并以此醒悟自己。

坚持原则

苏东坡从不爱惜自己的“羽毛”和身上的光环，一切以国家社稷和百姓的利益为重，看到神宗皇帝低价购买浙灯、侵害民利，他便犯颜直上，为灯商生计争得一条活路；看到基层官员巧立名目、盘剥百姓，他便上书疾呼，减免官税；他敢于挑战当世权威，勇于否定自己，当他洞悉到王安石新法的本质其实是与民争利时，因而强烈抵制，但一旦看到新法也有可取之处时，又不惜逆流而上，为之呼吁陈情。对于宰相韩琦谏阻英宗破格提拔自己，他不仅没有怨恨，反倒心生感激，认为韩琦直言相谏的一番话，考虑周全，是对其负责，出于“爱人以德”。

苏轼的一生，心怀天地情高远，为民担当志无私。要发挥好巡察的政治利剑作用，就要不断提升政治站位，还要不断锤炼自身的政治品格和优秀人格。巡察干部需要的，正是东坡先生这样勤政务实、廉洁自律、坚持原则的精神。先生之才、先生之志、先生之德，将会始终激励并启示着第六巡察组的全体同志再接再厉，把政治巡察的工作任务做实做好。

怀古思今，古人当为今人镜；继往开来，今人应尤胜古人。



铁骨柔情 写忠诚

罗君
钱文烜

在溧阳市纪委有一位纪检监察干部，当地的党员干部以及他的同事们对他有各种各样的称呼：作家、诗人、讲师、黑脸包公、慈善达人……他就是多次在纪检监察系统获奖、屡次被评为优秀公务员的该市纪委副书记夏国中，他15年如一日，在纪检监察岗位上履职尽责，铁骨柔情写忠诚。2016年8月8日，江苏卫视廉政时空栏目播出了他的专题片《筑堤——一位基层纪检干部的学思践悟》，对他进行了全方位的报道。今年4月他被省委组织部推荐为全省“党课名师”培育对象，9月被评为全省纪检监察先进个人。

笔耕不辍 学思践悟

“他除了工作，不是在看书就是在写作。”单位的同事都这样评价他。长期从事纪检监察宣传报道和党员干部廉政教育的他早已把学习、写作当作习惯，用他自己的话说“一天不学习就觉心里空荡荡的，总感觉好像有一件重要的事没有做”“人到中年真的有一种浪费时间就是浪费生命的感觉。”他去年出版的《书写廉洁人生》一书，洋洋洒洒17万字，是他3年磨一剑的心血，他把那1000多个日日夜夜的工作之余都花在了学习、搜集资料或者写作上，经常工作到深夜。仅仅从样书出来到付诸印刷的这段时间里，他还修改了10遍以上，长期的劳累导致他现在的眼睛和腰椎间盘突出都落下了一些毛病。

“他善于学习、勤于思考，他学思践悟是我们单位做得最好的，这一点我们要向他学习。”溧阳市委常委、市纪委书记毛建国说道。从2006年该市成立全市反腐倡廉讲师团以来，他每年都根据形势的发展变化，选中一个主题，撰写一个廉政课件，到各镇区、各部门巡讲。《书写廉洁人生》就是他撰写的8个廉政课件集结而成，既有传统文化方面的，也有形势分析方面的；既有政策解读方面的，也有警示教育方面的；既有党性修养方面的，

也有为人处事方面的；既有家庭助廉方面的，也有员工守纪方面的。可以说包罗了廉政教育的方方面面，为党员干部接受廉政教育以及各级党组织开展廉政教育提供了很好的素材。该书得到了中国纪检监察报社社长李本刚的高度评价，并欣然作序。

“他是我们常州辖市区纪委公认的笔杆子，在中国纪检监察报上经常看到他写的文章”常州市纪委办公室主任冯士海这样说道。他于2002年调入市纪委，在这15年时间里，他坚持笔耕不辍，已经累计在中国纪检监察报等国家级报刊杂志刊登宣传报道和各类文章100多篇，在省级和常州市级的报刊杂志刊登200多篇。他撰写的调研文章《溧阳非公企业设立预防腐败室的实践和思考》在2011年国家预防腐败局和中国纪检监察报社联合征文活动中被评为二等奖，是获奖名单中仅有的县级市纪委；他的廉政党课《从教育、制度、监督层面谈预防违纪违法行为》入选2011年《全省廉政党课教案选编》；他创作的廉政短信在2012年常州市纪委面向全国征集廉政短信的活动中被评为一等奖。

忠诚卫士 侠骨柔情

“把职业当事业，把作业当作品。”这是他同年轻干部交流鼓励时讲得最多的

一句话。他是这么说的也是这么做的。正如他在述职述廉述德报告中写道：作为一名党员我荣耀，党的事业就是我毕生为之奋斗的事业，随时准备为党和人民牺牲一切；作为一名纪检监察干部我骄傲，事业神圣、使命崇高，党的长期执政有我的奉献，国家的长治久安有我的贡献，百姓的安居乐业有我的付出。他默默耕耘，无私奉献，他总是尽自己最大的努力把工作做到极致。他分管的宣教工作和纪律审查工作每年在常州各辖市区都是名列前茅。

“他心思缜密，办案确实有一套”时任该市第一农村纪检监察工作室副主任黄俊说道。2014年6月，溧阳市纪委接到群众举报反映某村党支部书记马某某、会计陈某某等人伙同企业主骗取国家拆迁补偿款。兼任农村工作室主任的他迅速组织案件检查人员开展调查，但是到现场一看，该举报所涉企业的厂房设备已经被拆除，土地都已经平整。现场调查已经无法开展，怎么办？经过缜密思考，他说：如果是虚假企业，税务、供电部门的数据肯定会让它露出尾巴。他确定了外围调查的方案，办案人员立即奔赴地税、供电等部门开展调查，发现该企业从无销售、纳税记录，也无用电记录，外围调查的结果更加印证了他当初的判断。经与市公安局经侦大队配合，一举突破了一起由村干部、拆迁工作人员以及企业主相互串通、合伙诈骗的



疑难复杂案件，4名犯罪嫌疑人分别受到刑事判决，为国家挽回经济损失20余万元。

“他善于攻心，以心换心，往往为案件突破起到了很关键的作用。”该市纪委第二纪检监察室主任王丹俊透露了一个细节。2015年9月，溧阳纪委对江苏国信溧阳抽水蓄能发电有限公司总经理陈某实施“两规”，案件久攻不下，陷入僵局，他主动请缨和他谈了1个多小时，他换位思考、将心比心，和他谈家人谈亲情，谈责任谈担当，并以同龄人的身份和他谈到了“苦难的童年、奋斗的青年、辉煌的中

年”，谈话之间，他深受感动，数度哽咽，汗衫被泪水浸湿了大半。情绪稳定以后，他很快交了自己的问题。

他坚持原则、秉公执纪。因为他长得黑，又分管纪律审查工作，同事都称他为“黑脸包公”。他说：溧阳城就这么小，被举报人转一两个弯就能找到和我熟悉的亲戚和朋友，面对说情者，我总是以一句“没问题是最好的，有问题我也没办法”婉言拒绝，对想上门说情的，他坚决拒之门外。自2013年分管纪律审查以来，市纪委累计立案893件，年均增幅30%以上，

涉及科级干部53人,移送司法机关18人,挽回经济损失5008万余元。

医者仁心 大爱无疆

“夏书记和我的那次谈话,真是一语惊醒梦中人,以前我对党委主体责任要开展哪些工作还不够明晰,他的谈话使我进一步增强了抓好党建就是最大政绩的意识……”一位被他诫勉谈话的镇党委书记如是说。他充分运用实践“四种形态”中的第一种形态,他针对不同职务、不同性格、不同情节的谈话对象都要精心制作谈话提纲,力争每次谈话都能戳到痛处,真正起到“红脸出汗”效果,真正体现对党员干部的严格要求和关心爱护。

“他那次和我们上课说了一个他自己的亲身经历,他说有一天早上和母亲问早,他母亲一定要他当着她的面答应她这一生都不犯错误,他答应之后,他母亲一把抱住他久久不愿松开……当时听着我就感动得流了眼泪,这个故事对我触动很大,我想就算是为了父母、为了亲情我们也不应该犯错误啊。”一位听了他讲课的干部如是说。他始终认为通过廉政教育使党员干部不想犯错误、不去犯错误是一种对党员干部的大爱。正如他在《书写廉洁人生》自序中所说:

廉政教育是保护党员干部从政安全、挽救党员干部政治生命的一种有效措施,从某种意义上说廉政教育也是一种积德行善的行为。基于此,他每年都撰写一个廉政课件,每年到各单位上廉政课30场次左右,对于各单位开展的廉政教育,总是有求必应、乐此不疲。与此同时,他还积极开展廉政文化建设,近年来他主编或者参与编写的市纪委自行编印的廉政书籍有10多本,他指导创建省级廉政文化示范点4家,常州市廉政文化示范点50家,他全程参与建设的新四军廉洁思想教育馆于2010年7月被命名为江苏省廉政教育示范基地,得到了时任中纪委副书记李玉赋的批示肯定。

“我永远也忘不了干爹对我的资助、教育和关心,他是我的大恩人,不是父亲胜似父亲。”从小学二年级就开始结对现在已经大二目前在溧阳人民医院实习的贾燕充满感激地说道。他一直热衷于公益事业和扶贫帮困,调入市纪委以来他累计捐款已近40万元。2012年,他用出版诗集《只缘心中有爱》获取的稿酬结对帮扶了2名贫困儿童,每年资助2000元直到初中毕业,被市妇联表彰为“慈善达人”。他编著的《书写廉洁人生》一书所得稿酬32万余元,全部捐赠给溧阳市光彩基金用于慈善。

风清气朗 家盛国兴

汤启斌

家国之道，《礼记·大学》早有言明：“欲治其国者，先齐其家”在中国人的价值观点中，家与国相依相存，家国情怀，则是自爱家起终于爱国的高尚情怀，一国欲长治久安，必先从涵养社会与政治风气着手，家庭是社会的细胞，清明社会与政治风气，必先从清正家风开始。

历史上有良好家风的家庭，在兴旺本门的同时，对全社会的教化作用也是无法估量。常州庄氏一族，家规家学覆盖面极广，涵盖教子、求学、择交、为官等方面，其族训“为学而急功名，未必得功名；当仕而图富贵，未必得富贵。迎合主司之心胜，而阐发性灵之养疏，黜落之阶也；媚事上官之术工，而敦崇职业之务废，贬谪之基也。”告诫族人后辈，不能被急功近利、贪图富贵之念蒙蔽初心，而要坦坦荡荡为官，提出“吾儒检心治性之原，格主安民之本”，强调科举功名只是仕宦的凭借，不能舍本逐末，把手段当成目的，而读书求学也不是为了功名，而是为了经世致用，许多言论，放在如今的大时代，依然是警世之言。自明万历至清光绪年间，共出状元、榜眼、传胪各 1 人，中进士者 34 人，中举人者 82 人，入翰林院者 11 人，诞生了清代著名经学家、“常州学派”开创者庄存与等，在明清两代，常州庄氏一族涌现出的 200 多个官员个个风清气正，

从未出现过因贪污而遭罢官的现象。

积善之家，必有余庆；积不善之家，必有余殃。国家社会的败坏，往往体现在社会的礼崩乐坏，而社会风气败坏，更多是表现在家庭的家风不振。普通家庭家风不正，很容易招惹祸端，近年来校园暴力事件频发，高考舞弊事件引起公愤，背后都有家风不济、家教缺失的根源。而党员领导干部家庭家风不正，在权利和欲望面前，很容易迷失双眼，不仅害己害家，还会影响党员干部队伍的形象，谷开来、张慧清等一桩桩、一件件影响我党形象的贪腐案件，背后也昭示着家风不振、肃纪不清的滥觞。

家庭是汇聚成社会洪流的微小水滴，家庭之事，并非全然是一家之事，也能上升为国家问题。“家是最小国，国是千万家。”家风良好的家庭越多，清明廉正的配偶越多，教养得当的子女越多，社会风气就会越好，国家和社会就会越加稳定繁荣。国家和社会的稳定和繁荣，又会反哺助益家庭美满幸福。路不拾遗，夜不闭户，其实说的正是社会和家庭风气互滋互长的道理，自古以来，家国情怀成了中国人处理个体、家庭和国家的精神信仰的最好载体。

实现中国梦，躬行在个人，清明社会风气，起点在家庭，饱含家国情怀，责任在你我。

如兰似蕙

孙红琴

“不是生来偏爱兰，缘于神姿自天然。心逐碧草摇清风，嗅得幽香沁心田。”自古以来，爱兰的文人墨客留下了数以万计的咏兰之作，从这些浩瀚文字中，我读出了兰的品高性洁、尚雅脱俗。

那年初夏，同事送我一盆兰花，我拿到办公室，小心帮它换上陶盆，重新培土育根，然后放至窗台。干了浇水，瘦了施肥，慢慢地，叶更绿，色更深。进入冬季，紧贴兰花根部，不期然竟冒出6枝新芽，乍见，真是一个喜啊！接下来，忙碌工作之余便平添一份期盼，盼着它能如约开出第一朵花来。

同事笑我多情，因为那仅是一枚新芽罢了。还信誓旦旦与我打赌：若是花芽，输我一盆兰；若是叶芽，赢我这盆兰！我满口允下，虽不加申辩，心里却无比坚信那是花不是叶，因为那芽饱满得快要涨裂开，那里分明蕴藏着一种呼之欲出的力量！

每天一上班，开门进办公室，第一件事便是跑去看看它，是否又长大了些？花儿是否悄然已开？可呈现在我眼前的它是多么的柔弱啊，仿佛是个早产儿，盈盈不堪握，总让我心生无限怜惜，唯恐那芊芊枝干吃不消花苞重压。

“凤簪斜倚，笑傲东风里。一种幽芳，自有先春意。”在我的忐忑等待中，周

一上班，竟惊喜的发现：第一朵花竟微微开启！开得那么柔嫩、那么娇羞、那么孤傲、那么芬芳！

它竟开了！一天更比一天骄傲自信地亭亭绽放着！不见一丝病态，笑意吟吟，暗香浮动，见它，我满心欢喜，真心醉了！

有幸见证一朵花开的过程，霎时对先人笔下的“兰心蕙质”有了感同身受。这兰，“余心有戚戚兮”！灵念间，便想起季羨林老先生谈及的“一个人活在世上，必须处理好三种关系：人与大自然的关系，人与人的关系，人与自己的关系”。在我看来，这三种关系中，人与人的关系最次，人与自己的关系其次，人与自然的关系则最重。人，以真交之；己，以静交之；而大自然，则需以心交之。倘若能与自然对话，则心必空灵隽永！于无声处聆听得缤纷繁响，这该是何等美妙的一种境界！

望着这朵绽放的兰，我竟有些神往，满心希望自己也能像它，成为一名如兰似蕙的纪检监察干部——像兰一样空灵隽永、坚守精神家园；像兰一样干净处事、静心做人；像兰一样排除干扰、忠于职守……

我的兰，6枝新芽，开了2枝，还有4枝……

日省而行以致远

宋珂

批评与自我批评是中国共产党的三大优良作风之一，批评一般在民主生活会等特定场合中进行，而反躬自省的自我评价与个人形影相随，能最及时、最有效地帮助我们对照党员标准，严格自我要求。“千里之堤毁于蚁穴”，小问题的置之不管很容易酿成大苦果，但是往往外人很难关注到小问题的存在，就需要我们用好自我批评的思想武器，在党性修养上拥有“吾日三省吾身”的自觉性。

日省事必结，尽责履职。“一勤天下无难事”。空谈误国，实干兴邦，实干是什么？不同的人在不同的岗位上各有分工，我认为作为一名基层的共产党员，坚持岗位，做好本职工作，就是实干。兢兢业业完成每一项工作，遇事多一些规划和思考，遇难多一丝耐心和勇气，不惧困难，不怕挑战，是一名合格党员对待本职工作该有的态度。积极响应“两学一做”的号召，学党章党规、学系列讲话，提高党性修养，筑牢自己思想的堤坝。要坚持每天反省自己的工作态度，坚守岗位，勤恳工作，履行应尽义务，坚持学习，不断进步，提高党性修养，提高业务水平。

日省行必慎，严于律己。“慎易以避难”，自觉做到从严律己，从严用权。基层部门是政府与广大群众交流沟通的窗口，机关作风的好坏会给群众最直观的反

馈，一言一行都不容忽视。因此工作中要严以律己，规范自己的言行，用心倾听百姓的需求，为百姓办实事、解难题。“两学一做”基础在学，关键在做，群众之事无小事，要细致、周到地服务好每一位群众。要坚持每天反省自己的行为作风，要坚持在基层的岗位上扎扎实实地做好工作，脚踏实地，注意细节，精益求精。

日省心须净，拒腐防变。“祸患常积于忽微”，每一位党员心中都应该有一条不可逾越的纪律“高压线”。“积羽沉舟，群轻折轴”，绝不能以为吃点、拿点没什么，认为是只是小事、小利，但腐败的不归路往往就从小细节开始。每一位党员都应该紧绷纪律之弦，筑牢思想防线。公款取之于民，一分一厘都不允许乱花，权力来自人民，一丝一毫都不能滥用。要坚持每天反省自己的道德言行，坚定理想信念，坚持公正廉洁，坚守纪律“红线”，不忘初心，兑现入党时的庄严宣誓，践行对党忠诚的郑重承诺。

“不积跬步无以至千里”，无数个今天汇聚成生命的长河，每一天都需要严阵以待。坚持“两学一做”，坚持“日勤、日慎、日清”，将党员标准内化于心，将对党承诺实践于行，争做一名合格的共产党员。

要用制度之力根除特权

谭剑

特权，不是正当个人利益，不是正常工作职权，而是一种“法外之权”，是在法律和制度规定之外，利用权力搞特殊、谋私利，多吃多占，贪吃贪占。人民群众的心地是明镜，那些开着宝马领低保、能力品行都不行照样有好工作、视闯红灯为儿戏等怪现象，就是“别人不可以做的，他却能做；别人做了有事的，他却没事儿”的特权，这种“相对剥夺感”是人民群众最痛恨的。

十八大以来，随着全面从严治党“一锤接着一锤敲、一扣接着一扣扭”，一些明目张胆大搞权钱交易的腐败行径不见了，但是“一人得道、鸡犬升天”，“有权就有一切”等特权思想与特权作风盘踞在一些党员干部的思想“冻土层”并没有被铲除，他们寻着升学、考公务员、办企业、上项目、晋级、买房子、找工作、出国等各种机会，拉关系、搞门道，举起冠冕堂皇的理由、拿着“名正言顺”的依据，在人民群众眼皮底下做破坏规矩的“带头人”，并以耻为荣。这些特权思想和特权现象较之触犯法纪的腐败行为具有更深的隐蔽性和顽固性，是腐败的根源之一，是从不敢腐到不想腐转变路途上的“拦路虎”，必须用制度之力加以根除。

习近平总书记在十九大报告中指出：“任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。”同时要求“各级领导干部要增强民主意识，发扬民主作风，接受人民监督，当好人民公仆。”“坚决反对一切损害人民利益、脱离群众的行为。”

由此可见，民主与法治相结合，从国家治理体系的角度反对特权将成为努力的方向。我们首先要在宏观上推进权力运行的制度化、规范化，要健全科学有效的权力制约和协调机制，破除部门利益、地区利益和小集团利益的藩篱。其次要在具体操作上，引入新技术新理念，用“制度化、信息化、公开化”将权力及其“树荫”均置于阳光之下，让每一位公职人员没有特权的释放空间；第三要严格贯彻落实《党章》《关于党内政治生活的若干准则》等党内法规，加强宗旨意识和党性锤炼，深入推进“不忘初心、牢记使命”等专题教育，并形成制度，以此激发党内清气、涵养社会正气，铲除特权思想的土壤，以公平激发党和国家的活力，以清正获得人民群众的信任，去努力实现海晏河清、天清气朗的复兴梦。

从“压倒性态势”到“压倒性胜利”有多远？

在十九大报告中，习近平总书记在总结过去五年的工作和历史性变革时指出，“不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。”而在部署今后一阶段全面从严治党任务时又出，“当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。”

从“压倒性态势”到“压倒性胜利”有多远？我们该如何认识和实现压倒性胜利？

“压倒性态势”是对十八大以来我党坚持全面从严治党和反腐倡廉工作成果的客观描述。党中央坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，通过坚定不移的“打虎”“拍蝇”“猎狐”，火中取栗的少了，继续不收手、不收敛的少了，想一跑了之的更是少了，由此不敢腐的目标初步实现；以修订制定《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党党内监督条例》等制度规定为标识，通过不断建立健全反腐倡廉法规制度建设，不能腐的有效机制迅速形成；深刻认识到仅有禁令是不够的，党员干部的思想才是关键，通过在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动，从思想上补足共产党人逐渐流失的理想信念精神之钙，唤起全心全意为人民服务的宗旨意识，在县处级以上领导干部中深入开展“三严三实”专题教育，深入推进“两学一做”常态化、制度化，意识形态工作责任制已经初步形成，用信仰塑造灵魂开始成为习惯，特别是十八届六中全会制定的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》进一步就思想建党作出详尽安排，不想腐的风气正在形成。

十八大以来全面从严治党的总体框架已经形成，“压倒性态势”毋庸置疑也不可逆转。但“革命尚未成功，同志仍需努力”，因为“开弓没有回头箭”，全面从严治党

永远在路上，要取得压倒性胜利尚有很多工作要做。

压倒性胜利需要压倒性的坚韧和执着。当前腐败的势头得到明显的遏制，但还只是腐败的增量在减少，各种新式“四风”变种和新型腐败仍然层出不穷，存量腐败也远未绝迹。只要身边的腐败一天不除，人民群众就一天不安，党的执政根基就仍然受到威胁。压倒性胜利不是说党中央文件有怎样的压倒性力量，而是需要有压倒性的党员干部力量参与才能实现。这就要求我们所有的党组织和党员同志都不忘初心，牢记使命，坚忍不拔、孜孜以求，“老虎”不停地打，“苍蝇”不断地捉，不达目的不罢休。还要深化标本兼治，直至干部清正、政府清廉、政治清明的“三清”局面全面形成，人人以腐败为耻，视腐败现象直至腐败思想为另类，这才是真正的压倒，也才能确保党和国家长治久安。

压倒性胜利需要压倒性的监督和威慑。压倒性胜利可以视为反腐败终极目标之路上的一个里程碑，通往里程碑的道路实际上也是一条与时俱进的探索之路，探索如何实现有效监督和强大威慑是当前的重要任务。压倒性的监督的形成，除了继续“坚持无禁区、全覆盖、零容忍”，习近平总书记还强调，要“坚持重遏制、强高压、长震慑。”就是在消除禁区的基础上，还要强力遏制腐败；在监督全覆盖的基础上，还要强化高压态势；零容忍也不是一时一地，要形成长震慑的效应。就是说，所有的监督，不是做到了就行，而是要全面彻底地做，深入持久地做，直至没有人再去触碰。就拿职务犯罪的主要形式受贿行贿来说吧，长期以来受贿和行贿都在抓，但受贿重处理、行贿轻处理的情况一直未有明显的改观，习总书记在报告中特别强调要“坚持受贿行贿一起查”，就是要双向发力，对两类主体都形成强大威慑，在让腐败分子政治上身败名裂，经济上倾家荡产的同时，也不让行贿者得利和逍遥。总书记还提醒注意一种容易形成盲区的监督“死角”，就是“坚决



防止党内形成利益集团”，要努力形成发现、破解和铲除党内利益集团的有效机制，使党内再也不可能滋生不良的集团势力或派别。

压倒性胜利需要压倒性的立法和执法。习近平总书记在十九大报告中明确提出要推进反腐败国家立法，这意味着呼唤多年的国家反腐败法律法规体系将上升到前所未有的高度，反腐败也将成为国家意志，这就是最大的压倒性法规。国家监察法也将加快出台，与此相对应，将全面组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

这是压倒性的全覆盖，从此每个公职人员的行为都不存在监察盲区。即将出台的国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施，这同样是执纪执法无缝对接的压倒性举措。

压倒性胜利不是空洞的口号，而是有着实实在在的措施，有着可以预期的目标。认真学习习近平总书记关于反腐败斗争压倒性胜利的论述，有助于各级党组织和党员干部进一步坚定信心，不断强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，既快又好地走稳、走实从“压倒性态势”到“压倒性胜利”的光辉历程。（曾亚波）

创建廉政文化示范点的实践与思考

今年，我有幸参与了全市创建廉政文化示范点的验收工作，廉政文化示范点作为反腐倡廉教育的有效载体，在加强党风廉政建设和反腐败工作中的示范引领和感召警示作用给我留下了深刻的印象，也引发了一些感悟和思考。

一、廉政文化示范点为推进廉政文化建设，构建不想腐自律机制发挥了积极作用

党的十八大以来，习近平总书记从党和国家全局的高度，对构建不敢腐、不能腐、不想腐机制作出重大部署，强调：“要加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，督促领导干部坚定理想信念，保持共产党人的高尚品格和廉洁操守，提高拒腐防变能力，在全社会培育清正廉洁的价值理念，使清风正气得到弘扬。”这一重要论述为构建不想腐的自律机制指明了方向。廉政文化以廉政为思想内涵，以文化为表现形式，是廉政建设与文化建设相结合的产物。廉政

文化示范点作为推进廉政文化建设的有效载体，在增强文化自信、倡导廉洁理念、弘扬新风正气、教育干部群众、筑牢“不想腐”堤坝等方面发挥了重要作用。

1. 廉政文化示范点注重引领、宣传、培植、教育、警示，立足勤廉、立足文化，有效弘扬了风清气正的廉政理念。从“不敢”到“不能”再到“不想”，是一个从强力治标到标本兼治、从外在约束到内在自觉的过程，在这个过程中，文化是土壤，埋下勤廉的种子，播洒阳光清风，才能培植出灿烂的清廉之花。创建单位将廉政文化示范点的创建作为筑牢党员干部廉洁从政思想防线、构建精神家园的有效途径，通过正面教育强廉、开展活动倡廉、树立典型导廉、反面案例警廉，在固本培元上下功夫，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，增强“四个意识”，做到以信念、人格、实干立身，防止歪风邪气近身附体，顶住诱惑，站稳脚跟，固守清正廉洁的政治本色和行为规范。如经开

区人民检察院经常性开展廉洁之家家属座谈会、党风廉政专题演讲、评比检察之星、开设廉政微信微博专栏，在检察干警中不断强化勤政廉政、执政为民的理念和作风。

2. 廉政文化示范点坚持传承、拓展、升华、发扬、光大，贴近群众、贴近生活，有效突出了风清气正的文化价值。“廉”是中国传统文化中一个非常重要的概念，“礼、义、廉、耻”被看成国之四维。所谓“临大利而不易其义，可谓廉矣”，就是要求不取不义之财、不贪不义之利，把这种义利观贯彻到公共权力的行使中，就是廉洁从政，即廉政。传承中华优秀传统文化，为推进廉政文化建设夯实基础，是廉政文化示范点创建过程中的突出特点。创建单位讲好龙城故事、传颂乡规民约、弘扬家风家规，将中华文化中的忠、孝、礼、义、廉、俭等思想观念、人文精神、道德规范，转化为人们的情感认同和行为习惯，将艰苦奋斗、勤俭节约、团结爱国等中华民族优秀品质根植当代人们的心灵深处，滋润着人们的思想园地，涵养着“不想腐”的内在自觉。如武进清廉馆以“声、光、电”等现代化科技手段，呈现武进源远流长的廉政文化与深厚绵延的尚廉传统；以体验式、感悟式教育形式激励党员干部群众传承廉洁、弘扬清风、防腐促廉。

3. 廉政文化示范点扎根机关、学校、社区、企业、乡镇，注重点面、注重融合，有效营造了风清气正的社会生态。廉政文化示范点遍布全市各行各业，廉政文化与社会主义核心价值观宣传教育的充分融合，廉洁思想与单位愿景、社区文化的充分融合，突出重点、以点带面的全方位氛围营造，春风化雨、润物无声，形成党风政风民风向上向善的强大力量。如新北区人民法院，将古今中外法律专家和行业先进模范人物展示于文化走廊，将各审判庭以敞开的形式对社会公众开展警示教育，突出了法院文化特色，让法院干警、市民群众充分感受法律的神圣、法纪的威严、法人的敬业，凝聚和传播社会正能量。常州地税局将税务人员学廉遵廉的心得体会编辑成文，出版了多本《心灵税务》专著，制作了创意动漫文化视频宣传片，廉政文化建设成果得到全国和江苏省行业内的表彰肯定。武进区戚墅堰勤

廉导师工作室设立 13 家“连锁分店”，从机关走进街道社区和企事业单位，各分店的功能相同但各有特色，辐射效能强，覆盖范围广，联系工作实，行业特点和建设成效突出。

二、当前廉政文化示范点创建过程中的问题

早在 2007 年，常州就开展了廉政文化示范点的创建工作，历经 10 年，廉政文化示范点建设呈现出蓬勃发展的良好态势，为反腐倡廉建设注入了强大的生机与活力。但在存在一些问题和不足，影响了其作用的有效发挥。

一是保障机制不健全，有重建设轻管理现象。从验收情况来看，一些创建单位在争创时期，热情高涨、态度积极、主动作为，单位上下全力以赴，批准单位也以鼓励为主，完成前期的工作指导后，在考核验收上要求不是太高。创上示范点后，一些单位有了息息脚、缓缓劲的想法。在工作开展上，缺乏系统性、计划性、长期性的工作目标和任务；对阵地建设的展示内容不能做到定期更新；设施破损不能做到及时维护，内容陈旧、形式单一、缺乏互动、结合不紧。另外，在示范点的组织协调上，各单位主要领导的重视程度也导致了示范点的建设推进不平衡，负责这项工作的人员也因岗位变动、人事调整而出现管理空档、责任盲区，久而久之这项工作就出现了抓而不实、形同虚设的情况，为创建而创建的现象在一定程度上影响了廉政文化示范点整体工作的推进。

二是评价机制不完备，工作成效显现力不够。廉政文化示范点虽然开展了 10 年，但由于对这项工作的探索和研究不多，特别是创上示范点后的管理未能及时跟进，工作缺乏有效的激励机制和考核评价机制，影响了单位争创示范点的积极性，也削减了保持示范点荣誉的动力。一些单位的活动开展不正常，台账记录缺乏连续性和全面性；一些单位活动传统性多创新性少、单一性多资源整合利用少；一些单位廉政教育阵地闭门谢客、资源闲置，没有真正起到社会教育的作用，出现了名不副实现象；一些单位管党治党出现问题，党员干部违纪违法，仍然保留着示范点的称号，有损示范点的形象，示范点的示范性和先进性逐

渐丧失，起不到其存在价值。

三是重点工作不突出，因地制宜结合不到位。廉政文化示范点重在建设，难在示范，特征是廉政建设与文化建设的结合。一些单位认识模糊，定位不准，“示范点是个筐，什么都往里装”，“旧瓶装新酒”注重表象，廉政理念不突出、廉洁价值不鲜明，文化滋养不显现、创建水准不充分；或者只在单位内部开展活动，面向社会、面向群众宣传不够、活受众面和影响力局限，示范引导功能不强；或者只注重了形式、满足于面子，摊子铺得大，潜心研究少，结合单位实际和行业特点不够，及时性、针对性和统筹性不强，对党员干部群众的感召引领、文化熏陶、教育警示难以引起共鸣、缺乏共识、困于转化，在一定程度上影响了廉政文化示范点的感召力、说服力和凝聚力。

三、积极探索、深入推进廉政文化示范点创建工作

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，巩固反腐败斗争压倒性态势，夺取反腐败斗争压倒性胜利，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。”加强廉政文化建设是构建不想腐自律机制、增强不想腐的思想自觉、行动自觉的重要举措，对夺取反腐败斗争压倒性胜利具有十分重要的意义。如何加大推进力度、突出示范效应、强化辐射能力，是当前深化示范点建设应当探索的问题。

1. 在创建的主题上，厚植文化自信。习近平总书记多次强调，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深层、更持久的力量。中国特色社会主义文化，源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践。没有文化的底蕴和滋养，信仰信念就难以深沉而执着，价值理念一经认同便会产生巨大的精神力量。在廉政文化示范点创建过程中，要牢牢把握中国特色社会主义文化这个主题，教育党员干部从中国共产党为实现民族独立、解放和复兴的奋斗进程中汲取力量，坚定理想信念，

补足精神之钙，筑牢思想之魂，永葆共产党人政治本色。教育党员干部从中华民族五千多年来屹立于世界之林而不衰的思想理念、民族精神中汲取力量，去庸俗、远低俗、不媚俗，做到修身慎行、怀德自重、清廉自守，使廉洁从政成为每个公职人员的行为自觉。教育党员干部群众用社会主义核心价值观和中华优秀传统文化提升文化涵养、增强哲学思考，铸就精神家园，树立正确的廉洁价值观，营造以廉为荣、以贪为耻的环境氛围，使廉洁成为每一位公民的自觉追求。

2. 在创建的机制上，突出长效管理。一是强化组织领导。进一步强化组织领导，完善党委统一领导、纪委组织协调、相关单位或部门落实的工作机制，纪检监察机关每年定期召开会议研究，专项部署廉政文化建设工作。创建单位建立分管领导具体抓、相关科室人员抓落实的机制，组织专题研究，确保工作人员和经费保障落到实处。二是健全评价机制。打破“一锤子”买卖的做法，制定动态考核细则，每年结合党风廉政建设责任制考核，组织开展一次“回头看”，检查示范点是否具备示范效应，并将影响力和日常接待群众参观情况纳入评价体系。对示范效应降低的，督促其提档升级、保持荣誉。对丧失示范效应、又不主动提档升级的，应不留情面，严格实行摘牌。三是创优激励机制。对工作开展有序、作用彰显的示范点单位予以通报表彰；对硬件投入、功能提升项目以以奖代补的形式加以保障，鼓励各行各业积极参与廉政文化示范点的创建工作。

3. 在创建的推进上，提升品牌意识。一是注意深耕细作。运用多种形式，充分挖掘常州深厚的传统文化和清廉的历史渊源，积极寻找传统文化与新时代的结合点，拓展和丰富示范点的实践活动，让廉政文化展现出永久魅力和时代风采。二是立足创新创优。在廉政文化示范点的阵地建设、创新特色、过程呈现上下功夫，通过呈现方式和表达载体的创新，给人以新颖感和感召力，做到人有我优、人优我精、人精我新。加强廉政文化活动创意，有效运用群众喜闻乐见的文学艺术载体和文化宣传新媒体，在活动中融入廉洁理念内涵，体现勤廉文化传承，营造崇廉尚洁氛围，使廉政文化示范点

建设集思想性、娱乐性、导向性于一体。三是坚持常抓不懈。坚持高标准严要求的创建目标，坚持强管理重引领的创建机制，常抓常新，注重实效，做到寓教于廉、寓教于乐，提升廉政文化的渗透性和持久性，使之保持前瞻性和先进性，切

实增强廉洁文化建设的感染力、渗透力和传播力，打造以先进的廉政制度为基础、以先进的廉政理论为统领、以先进的廉政思想为核心，以先进的廉政文学艺术为载体的廉政文化，创出常州廉政文化建设品牌。 (王云虹)

善用“七种招法”着力发现问题

——如何在巡察工作中有效发现问题的方法探讨

党的十九大报告指出，深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网。市县党委开展巡察工作，如何创新方法、有效发现问题呢？现结合工作实践，粗浅概括出七种招法，供大家参考。

善用筛选法，从汇报材料中发现问题

被巡察党组织提供的综合汇报材料、专题汇报材料等有关材料，是巡察中发现问题的有效抓手。在这些材料中，虽然按要求列举了方方面面的问题，但往往是表象问题多、实质问题少。因此，必须对所有问题利用筛选法一项一项筛选，一条一条过滤，既要把大而化之、空泛而谈的问题筛掉，又不让一条实质问题成为“漏网之鱼”。如我们在XX党委的综合汇报材料和专项汇报材料中，就筛选出了“意识形态责任制不落实”、“干部队伍断层断档”、“纪检监察组织主责主业聚焦不足、落实‘三转’不彻底”等方面的问题，这些问题通过进一步核实和验证，后来都写进了报告中。在运用筛选法时，一定要注意围绕“党的领导、党的建设、全面从严治党”三个方面，紧盯“重点人、重

点事、重点问题”，用好“具体、典型、翔实”六字标准，确保筛选出的问题具有突出性和代表性。

善用提炼法，从个别谈话中发现问题

通过个别谈话发现问题，除了运用灵活的技巧和较好的沟通直接发现问题外，利用提炼法从纷繁庞杂的谈话记录中间找出问题也是不容忽视的重要途径。为了便于从谈话记录中提炼问题，谈话环节启动之初，我们便设计了《每日谈话梳理清单》，“清单”围绕党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力和领导干部问题线索四大问题类别，同时将每个类别又各列举了3—4个小类。以反映党的领导弱化方面的问题类别为例，分成了四个意识强不强问题、贯彻中央和省委等上级精神不到位问题、党委的领导核心作用发挥不充分问题三个小类。整理好当天的谈话记录后，大家再分门别类填写当日“清单”。一轮谈话结束时，凭借《每日谈话梳理清单》，就可以清楚看出每一类型的问题记录，通过对这些记录去粗存精、深入提炼，就不难发现一些鲜明突出的问题。如利用这种方法，就发



现了XX党委存在的贯彻上级决策部署不深入、“两个责任”落实不到位等方面的问题。

善用分析法，从问卷调查中发现问题

问卷调查不是问卷考试，其目的不是要看答卷者能得多少分，而是要通过答题情况分析出被巡察党组织工作中存在的问题。因此，在设计问卷时，一定要使题目体现问题导向。这类题目，既可以是一些应知应会的常规知识题目，也可以为了发现被巡察党组织在工作上是否存在某种问题而设置题目。如为了发现是否存在不重视党建工作的问题时，可设置“你单位今年有没有专门召开党建会议并制定党建工作计划？”为了发现是否存在“三重一大”事项不经党委（组）会研究的问题时，可设置“你单位‘三重一大’事项是在哪些会上研究？”等等。同时，还要注意根据不同的调查对象设置不同题目。最后针对答题汇总情况，利用分析法认真分析，找出其存在的有关问题。如通过问卷调查，我们发现了XX党委不少领导干部对“四个意识”认识不到位的问题，有的答不全“四个意识”内容，有的把“四个意识”答成是“政治意识、大局意识、奉献意识、守纪意识”，还有的甚至把“看齐意识”答成是“看齐意识就是向经济发展看齐、向先进人物看齐”。

善用归纳法，从调阅资料中发现问题

巡察工作的一个重要环节就是调阅资料，除了调阅一般性资料或规定性资料外，还会根据工作的开展情况临时补充调阅相关资料。不论哪一类材料，在审看过程中都要按照政治巡察的要求，关注一些能突出反映政治问题的事例或线索。首先把这些零散的事例或线索分类统计，然后在此基础上用归纳法精心提炼，透过现象看本质，梳好辫子，戴好帽子，一些突出问题或线索便会悄然而出。如通过对有关资料的归纳总结，发现XX党委近年来有若干名纪检干部因违规违纪被查处或约谈，从而发现该区“纪检干部

自身不硬、履行监督责任乏力”的问题；通过查阅区两轮的巡察报告及有关材料，发现该单位存在工程招投标不规范、财务资金管理混乱及利用职务之便侵占群众利益并发生多起虚报冒领和套取私分粮食补贴、燃油补贴等涉农资金案件，归纳得出该区存在“廉政风险管控不严”的问题。当然，通过对调阅资料归纳分析，也会发现一些重要的问题线索。

善用梳理法，从来信来访中发现问题

受理群众来信来访是巡察工作的重要组成部分，是发现问题线索的重要依据和渠道。来信来访所反映的问题，不像从汇报材料、个别谈话等方式中发现问题那样相对聚焦，往往是分散杂乱、五花八门、涉及多个方面。这就要求我们对信访件认真梳理、反复甄别，由表及里、去伪存真，挑选有价值的问题线索深入了解和调查核实。一般要对梳理出的三类信访件高度关注，一类是反映被巡察党组织领导班子及其成员、其他党员领导干部问题的；二类是反映重点人、重点事、重点领域问题的；三类是线索具体明确、可查度较高的一些问题。对于这些来信来访件，要通过个别谈话、查阅资料等方式进一步核实，以固化问题线索；对一些反映领导干部特别是市管干部的问题线索，按有关规定进行处理；对一些集中反映落实党的政策不力、服务群众理念欠缺等方面的问题可以视情况充实到巡察报告中。

善用排查法，从网络舆情中发现问题

近年来，互联网和自媒体已发展成为各种社会思想和利益诉求的集散地。如果通过对一些群众关注度较高、社会影响较大的网络舆情顺藤摸瓜，就有可能发现有价值的问题线索，这对巡察工作来说无疑增添了一条发现问题的有益渠道。巡察期间可以安排专门人员每日负责收集、浏览互联网和自媒体的网络舆情，尤其是针对一些重点领域、

重点人群、重大事件、重要动向等舆情，通过排查法一条一条排查过堂，这样既可以了解面上的情况，一些苗头性、倾向性、现实性问题也有可能被“收入囊中”。如我们通过对XX杂谈、XX热线、XX贴吧等主要地方网络舆情平台的关注，发现该地在建的垃圾焚烧厂项目引发当地民众关注，少数网民夸大项目对生态环境和居民健康的影响、煽动群众集会游行抗议的舆情，随之追踪调查核实后，与其它类似问题一起综合分析，排查出了该党委“贯彻落实‘两聚一高’决策不得力”的问题。

善用延伸法，从联动巡察中发现问题

联动巡察是巡察工作的新形式，是延伸巡察触角、填补巡察盲区、发现深层问题的有效手段。目前的巡察一般

采取“1拖N”的方式进行，人员少、时间短、任务重，对一些问题的了解往往容易浮在上面，借助县、区巡察力量就可以解决巡察覆盖的空白点，便于深入了解各层面问题。如果把巡察工作比喻为“全景式扫描”的“宽镜头”，联动巡察就是发现问题的专项“CT”。采取延伸法依靠联动巡察发现问题有两大好处，其一是可以将个别谈话反应问题较集中的部门指定为联动巡察对象，通过巡察进一步验证有关问题；其二是可以对一些重点部门、重点单位、乃至农村基层党支部通过联动巡察发现新问题。所以说，延伸法的应用有效破解了全面从严治党“最后一公里”的问题。如我们运用延伸法，通过联动巡察，不仅验证了XX党委存在的“执行党内政治生活不严不实”等问题，还发现了多个部门存在的“公款吃请、公款购买赠送购物卡、加油卡”等违反中央八项规定精神的四风问题。（蒋超）

新北区三井街道提升“三资”管理 促进党风廉政建设

农村集体资产、资源、资金历来是广大人民群众关注的热点，同时也是群众身边腐败问题多发易发的领域。按照上级纪委提出的：“切实解决群众身边微腐败现象，在基层农村“三资”监管制度化、信息化、公开化上下大功夫，扎实推进扶贫资金精细化管理工作”的要求，三井街道党工委、办事处高度重视，迅速行动，及时梳理“三资”管理基础，研究制定落实方案，并统筹推进。

加强领导，明确责任。成立以街道党工委书记和办事处主任为组长的“三资三化”专项提升行动领导小组，落实“一把手”负总责，分管领导具体抓，职能部门配合抓的工作机制，明确分工，落实责任。

细化措施，狠抓落实。制定了《三井街道“三资三化”

专项提升行动方案》，明确总体要求和主要目标，围绕加强农村基层干部警示教育、稳定和优化农经队伍建设、开展集体资产清产核资、强化集体财务审计监督、梳理完善“三资”管理制度、加强财务信息化建设、强化责任追究等七个方面统筹推进，确保工作取得实效。

完善制度，注重总结。通过梳理“三资”管理制度，建立制度清单，完善制度体系；排查下达到集体经济组织的各项资金，完善报批手续，加强资金监管；搭建“三资”信息化平台，进行动态管理，整合资源，互联互通。加强对专项提升行动的宣传，及时总结经验。切实推进街道“三资”管理规范化建设，提升制度化、信息化、公开化管理水平，保障集体经济的健康发展。（杨萍）

工程建设招投标腐败现象探索与思考

招投标是工程建设的关键环节，是滋生腐败行为的易发和多发部位，是廉政与腐败博弈较量的重点，也是社会各界关注的热点、焦点。在目前的招投标活动中，规避招标、虚假招标、围标串标、转包和违法分包等现象仍然比较突出，暴露出招投标工作中体制、机制、监管方面的漏洞和薄弱环节。现就目前招投标工作存在的主要问题、原因分析及相关对策建议作一些总结与思考。

当前招投标工作中存在的主要问题

招标人权力寻租。由于建设行业存在巨额利润，令许多施工企业竞相争取。这为一些理想信念不牢、自律意识不强的领导干部提供了以权谋私的空间。在招标投标过程中，插手干预工程招标投标活动，搞规避招标，肢解项目，为特定企业“量身定做”招标文件，通过各种手段达到明招暗定目的；甚至强调工期紧而直接指定施工单位，避免招标，严重扰乱正常的招标投标秩序。

串标围标现象严重。投标人通过借用或雇用多个不同名称的有资质的公司出面陪标，参与项目竞标，以排斥其他竞标者，确保自身中标，一旦中标后，将按事先约定分别支付“陪标费”。有些投标人通过与招标人和中介机构串通协商，通过招标文件制定歧视性或限制性条款来排斥其他潜在投标人。更甚者通过私刻公章、伪造资质证书、伪造法人代表授权委托书及签字等手段，冒用其他公司名义进行投标。

代理机构中介不“中”。招投标代理机构是依法设立的从事代理业务并提供服务的社会中介组织。由于进入门槛低，招标代理机构越来越多，而从业人员的素质良莠不齐，致使代理业务出现了恶性竞争的局面。在一些招投标活动中，代理机构受利益驱动，为追求“多多合作”，时常看业主脸色行事，按业主意志办事，为项目业主的不正当要

求甚至违法行为提供便利，与业主串通使特定投标人中标。在有些招投标过程中，招标人和投标人为了双方各自利益，都要主动联系中介，代理机构成为他们各方争取的“香饽饽”。

评标过程暗藏玄机。目前，按照相关规定，专家独立评标，无论是监管机构或者项目业主，都不能干预，对评标结果，也没有一个事后评价机制。因此，如果没有投诉，没有查实围标串标，监督机构对评标结果的公正性、合理性和准确性很难判别，这成为招投标监督工作难以触及的核心问题。在一些人情关系和利益驱动下，难免有些专家会违背原则作出“错评”结果。

造成上述问题的原因分析

建筑工程行业特殊。随着经济社会的发展，工程投资越来越大，建设项目资本密集，动辄几百上千万，甚至上亿元。对企业而言，在招投标过程中能拿下项目，将会获得高额利润。而工程建设市场主要是卖方市场，僧多粥少，竞争异常激烈，常常出现各方利益主体在招投标过程中耍花招、玩猫腻，使原本应该“公开、公平、公正”的竞争，沦为各方“扭打、厮杀”的腐败泥潭。

监督管理存在漏洞。工程建设中的招投标活动，按行政隶属分别由各自的行业主管部门管理监督，各部门侧重于对某个环节进行监督管理，如果各监管部门对各个环节的前期工作和后续工作衔接不到位，很容易出现监管的“真空”。有时在同一个项目环节中还存在多头管理、多头监督的局面，容易引起各个监管部门之间各自为政、推诿扯皮，出现“九龙治水，越治越乱”现象。

惩治力度不够严厉。目前，对招投标过程中出现的违法违规现象，在法律法规上有明确的处罚规定，但总体上是少处轻罚，这与中标后获得的高额回报相比而言，确实

有些不成“比例”；再加上，由于认证上的困难，查处的比例很小，有些问题只能不了了之。这些极大地降低了法律的威慑力，无形中怂恿了一些人在招投标活动中钻制度漏洞，欲以此牟取巨大的非法利益。

规范招投标秩序的相关建议

为有效遏制招投标过程中的腐败现象，促进招投标市场健康有序发展，提出如下建议：

规范市场主体。各地区结合实际，对具有建筑类三级资质以上企业进行全面检查验证，对企业法人代表、在册的项目经理、安全员、施工员逐一校对核实，统一建立管理档案。规定只有通过检验、备案在册的施工企业，才能取得市场准入资格。坚决取缔“四无”企业（无资质、无技术、无设备、无施工队伍）从业资格。与此同时对本地招投标代理机构也进行全面核查，建立相应的诚信管理档案。

完善监管机制。建立统一集中的监管机构，有效整合监管资源，落实监管责任，对工程项目招投标实行“全过和、零距离”监督。与此同时，监管机构还要注重对招投标结果落实情况的监督检查，要对中标合同签订情况进行核实，确保合同的及时生效和实施。实行招标市场和施工现场的联动管理，对一些施工企业不按投标书中承诺的方案施工、项目经理缺位、违法转包、分包、偷工减料等行为实行严格监管，并对检查情况进行量化评分，分值体现企业的信用评级，同时将该企业的不良行为记入工程建设领域诚信“黑名单”。让企业今天的现场行为，决定明天的市场准入。

规范文书发布。加强对招标公告、招标文件编写工作的指导和监督，要求公告、文件在发布前，必须要先送招标专业人员审核，审核后再由监管部门复核，无异议后方可发布。通过加强审核把关，进一步规范招标公告的内容、

发布方式、范围和时限，让投标人能够平等、便捷地获取招标信息，促进招标文件中评分标准与定标原则等相关条款的公正性、合法性，杜绝带有倾向性、歧视性和限制性条款，真正使工程建设招投标工作施行规范的准则和依据。

加大处罚力度。依据《招投标法》和《招投标法实施条例》等法律法规，各地区结合实际，制定和完善本地区违法违纪处罚细则，并根据形势的发展和变化，适时对相关规则进行修改，使之更趋完善，使各类处罚规定更具操作性、实效性、威慑性。例如，制定和完善对中介机构和评标专家诚信管理细则，实行明确的处罚规定，对多次违规、失信严重的要取消代理资格和专家评审资格。另一方面，要严格执法，对招投标过程中的串标围标、权力寻租等违法违规行，一经发现，立即查处。在加大经济处罚的同时，严肃党纪、政纪，触犯法律的，必须依法严惩，真正做到谁碰“高压线”，谁就会被“电”击倒。真正改变违法成本低、风险小，守法成本高、成功几率小的不合理现象。

注重信息化建设。建立统一的公共资源交易中心，由交易中心行使工程招投标监管职责，统一组织招投标事宜。推进电子交易系统建设，实现公告发布、标书投送、结果公示全过程无纸化、信息化。加快建立市场信息共享数据库和验证互认机制，推进市场主体身份认证全省范围内共享互认，并逐步实现与全国系统接轨。推行远程异地评标，制定远程异地评标办法和管理细则，规定凡采用综合评标办法的工程建设项目，技术标评审必须使用远程异地评标系统，并利用电子定位、远程拍照、系统预警等方式对评标过程实时动态监控，提高交易活动的透明度和公正性。

总之，解决招投标方面的突出问题，规范招投标市场秩序，就是要通过加强监管、加大惩处、完善体制来遏制各类腐败现象，让招标人、投标人、代理机构、评标专家面对各种利诱做到不敢为、不能为、不愿为，从而促进招投标市场的健康有序发展。

（吴厚龙）

溧阳市竹箦镇创设信访“五诊法”

今年以来，溧阳市竹箦镇党委、政府为认真做好党的十九大召开期间的社会稳定工作，强化便民服务，创新推出“五诊法”做好信访工作，因人制宜，一案一策，有效解决了民生信访难题。

每月领导“座诊”。把每月28日定为镇民情信访接待日，镇党委、政府领导成员和纪委、监察人员轮流坐班接待群众来访，重大问题由党委书记接访，实现干部和群众“零距离”交流。对当场不能解决的问题，在第一时间会同有关职能部门限期解决。

每周干部“出诊”。以镇纪委监察成员和村信访代办员为主，每周开展“进村入户观民情、察民意、解民忧”

等活动，听取群众对党委、政府工作的意见和建议，切实解决群众反映的热点难点问题。

紧急事件“急诊”。对情况紧急、问题较大的突发事件，党委、政府及时启动应急预案，明确责任人和工作方案，把矛盾解决在萌芽状态，防止事态扩大。

疑难问题“会诊”。对群众反映的比较复杂、涉及多个部门的信访件，由镇分管领导牵头，协调有关人员召开专题会议进行“会诊”，了解详情，排查隐患，形成合力，共商对策。

事后组织“复诊”。实行回访制度，采取召开会议、走访、座谈等形式，对已处理完毕的信访件进行“复诊”，巩固信访工作效果。
(许进 陆建忠)



金坛区：突出“关键少数” 近 500 名领导干部齐上警示教育课

10月14日，金坛突出“关键少数”，组织全区副科职及以上近500名领导干部开展警示教育活动，内容涵盖集体参观监区、听取现身说法、观看警示教育片、区委书记作廉洁自律辅导报告等。

为增强警示教育的针对性和实效性，无论是现身说法人员的确定、还是警示教育专题片的选择，该区都注重教育内容与教育对象身份相匹配，针对教育对象的岗位、职务精心选取案例，警示和引导领导干部从“身边人、身边事”中对照检查、深刻反思、引以为戒。

（李 啸）



新北区：召开纪检监察“学思践悟”工作论坛暨党总支主题党日活动



9月28日，新北区召开纪检监察“学思践悟”工作论坛暨区纪委（监察局）党总支主题党日活动。

会上，来自区纪委（监察局）、区委巡察机构的54名党员，严格按照《中国共产党章程》等有关规定及程序，分别选举产生了新成立的新北区纪委（监察局）党总支支部委员会、新北区纪委（监察局）机关党支部委员会、新北区纪委（监察局）派驻（出）机构党支部委员会。

（汤凤岐）

溧阳市：“每月一星”激发队伍内生动力

近日，溧阳市纪委按照“打铁还需自身硬”专项行动精神，在全市纪检监察干部中开展“每月一星”评选活动。该市纪委专门下发文件，对“每月一星”评选范围、评选条件、评选程序等内容进行了详细规定。按照“一月一评”的周期，各镇（区、街道）纪（工）委、派驻机构、委局机关室负责人于月底提出推荐人选名单，并说明推荐理由，统一报干部管理监督室汇总、核实，经市纪委会常委会研究后确定最终人选。

在评选条件上，把政治素质高、担当精神强、个人形象好和工作实绩优作为评选的基本条件，如个人或牵头的工作被市级以上机关表彰或推广的，将作为评选的加分条件。同时，评选结果在系统内公示后将在《溧阳时报》上刊登，并作为个人年度评先评优、内部工作岗位调整和向上级机关推荐表彰的重要依据。

开展“每月一星”评选活动，旨在激发全市纪检监察干部埋头苦干、真抓实干、紧张快干的工作热情，营造比学赶超、创先争优的良好工作氛围，推进纪检监察工作提质增效，努力打造一支“天天在状态、时时有激情、仗仗打得赢”的过硬纪检队伍。

（郑 凌 钱文炬）

天宁纪委派驻机构：“双节”督查在行动

9月30日上午，区纪委第二派驻纪检组紧盯国庆、中秋“双节”节点，联合区卫计局对卫生、计生条线相关单位落实中央八项规定、省委十项规定和市、区三十项实施意见等情况进行明察暗访，先后督查了区疾控中心、红梅街道社区卫生服务中心和茶山街道卫计科对外服务窗口。

督查组深入各单位，就工作人员工作作风、服务态度和服务质量进行了明察暗访，深入了解基层卫生计生机构的业务发展、主要困难以及作风行风建设等情况。



新北区：下沉一级巡深察透

新北区委第二巡察组进驻区人社局开展巡察工作已逾10天，为确保巡察组真实全面地掌握被巡察单位情况，9月12日下午，第二巡察组组长符冬带领组员“下沉一级”，走访调研区人社局下属单位残疾人就业中心、婚姻登记处、社会福利保障中心，围绕政策宣传是否广晓、运转流程是否透明、服务态度是否真诚、工作状态是否饱满、服务对象是否满意进行察看、交流，深挖有价值的问题线索。（金丹）



市工商局：廉政纪实常态化，风险防控钟长鸣

常州市工商局加强与市纪委第十派驻纪检组的联系和沟通，在派驻组的指导下，聚焦“两个责任”，通过两大举措将党风廉政建设工作抓严抓实。

一是重申廉政纪实的常态化管理，进一步落实责任制考核。安排专人将原有的党组会议记录中相关党风廉政建设内容，按照全程纪实的要求认真梳理，规范到位，并提醒班子成员在今后的会议中注意按全程纪实的要求做好相关记录，实现责任落实有痕迹有章法常态化。

二是风险防控警钟长鸣，不断优化廉政风险点排查工作。责成我局各部门在2009年全局排查廉政风险点工作的基础上，结合机构改革后新的部门职能分工与新的工作形势，加以改进完善，重新制定新的《常州市工商局廉政风险点及防控措施表》并上报派驻组，让各部门做到防微杜渐，警钟长鸣。（钱瑜 顾国兴）

武进区：督查组兵分多路 力纠“四风”过廉节

为深入贯彻落实中央八项规定精神，紧盯中秋、国庆重要时间节点，坚决防止“节日病”反弹回潮。近日，常州市武进区纪委联合区商务局、区市场监督管理局、区国税局、机关后勤服务中心等职能部门，组成5个督查组，分赴辖区机关部门、镇（街道）、商场、餐饮场所、旅游景区等，围绕是否存在违规使用公车、公款旅游、公款吃喝、公款购买商业预付卡、滥发津补贴及违规送节礼等情况进行深挖细查，切实履行监督责任，严肃执纪问责，对顶风违纪行为坚决查处，一寸不让，确保“双节”期间风清气正。（徐敏）



新北区：助推作风建设 政协委员明察暗访进基层

9月14日，三井街道纪工委邀请部分区政协委员走进三井街道政法综治中心大厅、计划生育服务站、人力资源与社会保障服务中心等18个基层站所进行机关作风建设明察暗访。政协委员们通过实地检查、现场提问、亲身体验，对基层窗口单位工作作风、工作纪律、办公环境以及服务效能给予了充分肯定。

政协委员进基层明察暗访，进一步推动了街道机关改进作风、提高效率、优化发展环境，推进作风建设常态化。（杨萍）



常州市首个“最美家风社区展示馆”在三井街道落户

9月29日，常州市首个“最美家风社区展示馆”在三井街道落户，场馆设在三井街道三益书屋内。

馆内综合展示了家风家训家谱文化、最美家庭档案，并每周一次常态化开展“家风课堂”，向群众传播最美家风故事，弘扬好家风好家训。与此同时，三益书屋以“家”文化为核心，联动府成社区开展的“喜迎十九大、幸福在我家”老物件和新老照片征集展览、“一封家书寄真情”邀您一起写家书等活动也面向居民群众开放，让广大群众在家门口就能感受到优秀家风文化的浸润。（殷钰华）



金坛区：晒家规家训 讲家风故事

近日，金坛区开展优秀家规家训和家风故事征集活动，深入挖掘良好家规家训和家风故事，展示家规家教的精神力量，引导党员干部自觉修身齐家，培育清廉家风。

征集内容分为“家训家规”部分和“家风故事”部分。据悉，征集活动结束后，该区将邀请专家对作品进行评选，优秀作品将在媒体中推介。

（张洁）

溧阳市：部署推进农村纪检监察工作室综合改革工作

9月7日，溧阳市召开农村纪检监察工作室综合改革动员部署会，全面部署推进农村纪检监察工作室改革试点工作。

作为全省农村纪检监察工作室综合改革试点单位，溧阳市高度重视此项工作，在深入调研的基础上，结合实际制定了《溧阳市农村纪检监察工作室改革试点工作方案》，明确了执纪监督工作室和各镇（街道）纪（工）委的职责和分工，建立了运转机制、协作机制、考核机制三项工作机制，排出了改革时间进度表，积极稳妥、有力有序推进改革试点工作。

（溧纪轩）

钟楼区：清风润德——大型廉政文化巡演活动走进新闻街道

9月15日晚，由中共常州市纪律检查委员会、中共常州市委宣传部、常州市文广新局主办的精彩龙城——文化100·大型惠民行动暨“清风润德”廉政文化优秀作品巡演活动走进新闻街道，在新闻花苑广场上为居民送上了一道丰盛的廉政文化大餐，吸引了近1000名居民聚集观看。（陈孝勇）



武进区：重点查处农村集体“三资”管理领域问题

近年来，武进区纪委将农村三资管理作为重点审查领域，重点查究在农村集体资产资金资源管理中侵占群众利益等“微腐败”行为，增强了群众获得感。图为，武进区纪委正在查处的村集体资产流失案件，通过多方调查取证，查清了违规使用上级涉农扶持资金，集体收入不入账等问题，并责成违纪党员将违规所得退还给村委。

（许斌）



钟楼区邹区镇：举办基层纪检委员专题培训班



10月11日—12日，邹区镇纪委与五星街道纪工委在常州市委党校举办为期两天的邹区、五星基层纪检委员专题培训班。

此次培训班课程设置丰富，充分发挥了市委党校办学优势与特色。邀请常州大学丁恒龙教授解读习近平总书记“7.26”讲话、江苏省委党校副教授时伟专题讲解学习贯彻党内法规。邀请常州市钟楼区纪委党风室副主任李贝、巡察办副主任于超君讲授关于党风、政风、廉政以及巡察工作的相关专业知。此外，培训中还添加了有趣的拓展训练。（胡玉婷）

新北区薛家镇：地方习俗弘扬“勤廉正能量”

在中秋佳节来临之际，常州市新北区薛家镇的部分社区别出心裁，将传统文化与廉政教育有机结合，号召社区的志愿者们齐动手，将勤廉文化做到传统美食“月亮饼”上，用黑芝麻做出了印有“廉洁”字样的“月亮饼”，分发给社区工作人员和居民，以家庭为支点，以党员为中心，将“勤廉”理念向外辐射，形成良好的勤政廉洁意识，努力形成“人人参廉、人人思廉、人人保廉、人人促廉”的良好局面。（武晶晶）



武进地税局：《巡视利剑》引强烈反响 警钟长鸣助正风肃纪

9月30日，武进地方税务局组织党员干部观看电视专题片《巡视利剑》，并将其与“两学一做”学习教育紧密结合，与深入宣传党的十八大以来反腐倡廉成效相结合，作为开展警示教育的重要素材，提醒广大党员干部以此为鉴、严于律己，切实增强廉洁自律意识。

市委召开书记专题会议

听取 2017 年第二轮巡察工作情况汇报



10月26日下午，市委书记、市委巡察工作领导小组组长费高云主持召开书记专题会议暨巡察工作领导小组会议，听取2017年第二轮巡察工作情况汇报。市领导丁纯、蔡骏、张春福、周昌明出席会议。

8月上旬至9月下旬，市委巡察组对溧阳市、武进区、新北区6个省级以上开发区，市卫计委及11个副处级以上医疗卫生单位开展巡察，共发现在党的领导、党的建设和全面从严治党方面存在的问题233个，线索38条，提出整改建议79项，向市委、市政府及有关职能部门形成专题报告25份。

会上，费高云传达了党的十九大精神，特别是关于巡视巡察工作的有关内容，对市委2017年第二轮巡察工作给予高度评价和充分肯定。本轮巡察工作做到了“五个明显增强”：巡视联络服务保障效能明显增强，巡视巡察联动工作机制明显增强，坚持问题导向工作意识明显增强，统筹推进巡察工作成果明显增强，常州特色巡察品牌效应明显增强。

费高云对下阶段巡察工作提出三项要求：一是提

高思想认识深度，学习领会中央、省委对巡视巡察工作的最新要求。学习领会习近平总书记关于巡视巡察系列重要讲话、学习领会中央关于巡视巡察的重大决策部署、学习领会省委关于巡视巡察的重要工作安排。二是加大工作推进力度，充分彰显巡视巡察监督利剑作用。落实巡视巡察整改措施，持续深化监督质量、持续深化政治巡察、持续深化组织领导、持续深化成果运用，切实保证监督质量的有效延伸、政治巡察标准和要求的延伸、领导体制和工作机制的有效延伸、巡察监督向基层的有效延伸。三是加快专责监督进度，确保巡察整改各项措施落实到位。着力强化专责监督、落实专题建议、加强督促检查。全体巡察干部要始终坚持政治过硬、坚持能力过硬、坚持作风过硬。

会议还听取了《关于加强市和辖市区党委巡察工作实施办法（试行）》修改说明，研究市纪委对市卫计委党委开展专责监督方案，讨论市委2017年第三轮巡察工作任务方案。

（舒泉清 蒋英臣）

常州市迎来省廉政文化示范项目检查验收

近日，由省级机关工委副厅级巡视员周效东带领的省廉政文化示范项目检查验收组来我市进行检查验收，市纪委副书记、市委巡察办主任石伟东和市纪委监委徐清陪同。

这次检查验收采取汇报会和实地察看两种方式进行。市社会保险基金管理中心、溧阳市人民检察院、金坛区西城街道方边村、天宁区青龙街道新丰苑社区、钟楼区南大街街道金色新城社区 5 家申报创建的省级廉政文化示范点集中向检查组汇报了创建情况。同时，检查组实地察看了常州市廉洁文化公园荷园和武进清廉馆两家新申报创建省级廉政教育示

范基地，察看了金坛区西城街道方边村，并“回头看”检查了新四军廉洁思想教育基地和钟楼区检察院。

检查中，周效东对我市廉政文化建设作出充分肯定，指出我市在廉政文化建设方面思想认识起点比较高，各创建单位能将创建工作与中心工作紧扣，立足自身特点，措施扎实有效，并能以创建工作来推动单位整体工作提升，效果很好。同时，他也指出廉政文化建设永远在路上，要加强研究、善于创新，构建长效机制，让廉政文化示范项目进一步发挥好示范引领作用，进一步营造好风清气正良好氛围。

（常纪轩）

