



2018 / 1

双月刊 总第322期

费高云在市纪委十二届三次全会上的讲话

张春福：以党的十九大精神为指引 坚定不移推进常州
全面从严治党向纵深发展

常州市监察委员会正式挂牌成立



1月10日，市委书记、市人大常委会主任费高云与市委常委、市纪委书记、市监察委员会主任张春福，共同为常州市监察委员会揭牌。（图片由常州市摄影协会提供）

市纪委十二届三次全会开幕

◎ 常纪宣

1月25日，中共常州市第十二届纪律检查委员会召开第三次全体（扩大）会议，总结回顾2017年全市党风廉政建设和反腐败工作，研究部署2018年工作任务。市委书记费高云在会上指出，全面从严治党只有进行时，永远在路上，全市各级党组织和党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党的十九大精神，以永远在路上的恒心和韧劲，不忘初心、砥砺前行，推动全面从严治党不断取得新成效，为种好人民满意幸福树、建设“强富美高”新常州作出新的更大贡献（费高云讲话内容详见p8-11）。

市领导丁纯、蔡骏、张春福、徐光辉、曹佳中、周

昌明、周斌、马绪春、李小平、史志军、张耀钢及市检察院检察长葛志军出席会议。与会的市委常委签订了党风廉政建设责任书。

市委常委、纪委书记、监委主任张春福代表市第十二届纪律检查委员会常务委员会向大会作《以党的十九大精神为指引，坚定不移推进常州全面从严治党向纵深发展》工作报告（内容详见p12-19）。经过认真审议，大会通过了张春福所作工作报告，通过《中共常州市第十二届纪律检查委员会第三次全体会议决议》（内容详见p21-23）。

市政府秘书长杭勇出席会议。



从变与不变看监察体制改革内在要求

中央作出深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开的部署，这是新时代全面从严治党的再出发，释放了反腐败斗争一刻不停歇的强烈信号，体现了以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党的鲜明态度和坚强决心。我们要深刻领会深化国家监察体制改革的重大意义，理性看待改革带来的新变化，着力在“变”与“不变”中把握要求、对标看齐，提升站位、彰显作为。

变的是隶属关系，不变的是坚持党的领导。与过去相比，国家监察体制改革后，最明显的特征就是人员的隶属关系发生了变化。但是，无论是从监察局到监委，还是从检察院到监委，尽管管理体制发生了变化，但都始终是在党的统一领导下开展党风廉政建设和反腐败工作，这一领导体制永远不会变。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的十八大以来，全面从严治党之所以能取得历史性成效，最根本的一点就是坚持党的集中统一领导。全面推开国家监察体制改革试点工作，根本目的还是加强党对反腐败工作的统一领导。监察委员会是政治机关，旗帜鲜明讲政治是第一位的要求。必须始终站在政治和全局的高度深刻理解改革、坚定拥护改革、积极投身改革，提升政治站位和政治觉悟，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在新的历史起点上继续前行。

变的是斗争态势，不变的是使命担当。党的十八大以来，随着反腐败斗争持续深入，斗争态势也在发生变化，从“腐败和反腐败两军对垒，呈‘胶着状态’”，到“反腐败斗争压倒性态势正在形成”，到“反腐败斗争压倒性态势已经形成”，再到党的十九大作出“反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展”。态势的发展

变化印证了5年来反腐败斗争取得的卓著成效。同时，党的十九大明确指出，腐败是我们党面临的最大威胁，反腐败斗争形势依然严峻复杂。我们绝不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法。党中央坚定不移惩治腐败的信心和决心没有变，我们的使命担当就不会变，也不能变。深化国家监察体制改革，就要整合现有的反腐败资源力量，构建集中统一、权威高效的监察体系，实现对所有行使公权力的人员监察全覆盖。这为纪检监察干部提供了更广阔的履职平台和空间，有助于更好地收拢五指、攥紧拳头，集中力量、履行使命。纪检监察干部一定要牢记新时代党赋予的神圣使命，坚持问题导向，保持政治定力，旗帜立场始终如一，目标任务决不动摇，以永远在路上的坚韧和执着，以坚如磐石的信心和决心，坚决清除一切侵害党的健康肌体的毒瘤，巩固反腐败斗争压倒性态势、夺取压倒性胜利。

变的是具体岗位，不变的是目标方向。以往，纪委会机关与检察机关职责分工不同，一个执纪，一个执法，但两个机关在惩治腐败的目标方向上是一致的，在一些重大案件的调查处理上相互配合、相互衔接，都为党风廉政建设和反腐败工作作出贡献。随着监察体制改革的推进，人员转隶后，不再有“你们”“我们”之分，都是党领导下反腐败工作机构中的一员。尽管根据工作需要，一些同志岗位面临调整，但无论在哪个岗位，都在为全面从严治党尽职尽责、出力献策。因此，转隶干部要强化“进一家门、成一家人、说一家话、干一家事”的观念，心往一处想，劲往一处使，相互学习，相互借鉴，增强对新集体的认同感、归属感和荣誉感，促进好传统、好经验、好作风传承融合，达到凝聚反腐败合力的目的。 (来源：中国纪检监察报)



2018年第1期

总第322期 / 双月刊
内部资料 免费交流

- 封二** 市纪委十二届三次全会开幕
封三 冬日的一抹暖阳——市纪委、监委开展节前慰问
封四 省纪委副书记周广智来常调研检查专项行动联系点工作

主 管 中共常州市纪律检查委员会
常州市 监 察 委 员 会
主 办 常州市纪委、监委宣传部

编 委 会

主 任 张春福
副 主 任 石伟东 薛明方 于 强
编 委 徐 清 张 毅 童宝玉 丁洪明
王小芳 王亚明
主 编 吴洪新
副 主 编 刘西亚
编 辑 王云峰 谭 剑 刘 鑫 皇甫冰
杨余越
地 址 常州市新北区龙城大道1280号1号楼
A座2612室
邮 编 213022
电 话 0519-85688170
E-mail czjjw@126.com
准 印 号 苏新出准印JS-D025
印 刷 常州大华印刷有限公司
策 划 设 计 常州江南心文化产业投资发展有限公司
出 版 2018年2月



《龙城清韵》

网址: jjw.changzhou.gov.cn
微信公众号二维码, 欢迎扫码关注

目录

卷首语

- 3 从变与不变看监察体制改革内在要求

要闻中心

新闻速递

- 6 国内新闻、省内新闻8则

纪委全会专题

- 8 在市纪委十二届三次全会上的讲话 费高云
12 以党的十九大精神为指引 坚定不移推进常州全面从严治党向纵深发展——在中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会第三次全体(扩大)会议上的工作报告 张春福
21 中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会第三次全体会议决议
24 从严治党再出发——市纪委十二届三次全会精神解读 常纪宣

监察体制改革进行时

- 26 常州市监察委员会正式挂牌成立 常纪宣
28 常州市6个辖市(区)监委全部挂牌成立 常纪宣
29 常州市纪委市监委机关选举产生新一届机关党委 常纪机党
30 常州市纪委市监委机关选举产生新一届工会委员会 常纪机党
31 转隶干部心声
32 定规矩 树正气 明责任 强担当——常州市纪委监委班子第一时间全面推进规范履职 江 恺
33 再出发之前——记常州市监察体制改革试点工作 皇甫冰

阳光扶贫专题

- 35 多渠道督查助力“阳光扶贫”落到实处——常州市集中开展脱贫人口和达标经济薄弱村监督检查 张文伟 李知瑾
36 溧阳市:以“精准监督”保障“精准扶贫” 溧纪办

36 天宁区：“实”字当头 扶贫不搞“花架子” 薛朝霞

37 金坛区：是守护者，更是贴心人——早春二月纪检干部走心扶贫暖人心 李 啸 王建平 张 洁

38 武进区：监管使“阳光扶贫”政策落地生根 葛建芬

打铁自硬

做铁打的打铁人

- 39 全市纪检监察干部抗击冰雪灾害：用行动扫雪除冰 常纪宣
- 40 常州市纪委、监委召开2017年度工作总结交流会 江 恺
- 41 常州市纪委召开2018年老干部情况通报会 王 淼
- 41 常州市纪委加强对巡察工作的日常监督 朱路峰

工作札记

- 42 永远在路上——从医生、法官到纪检监察人员 葛建芬
- 44 执纪的“温度” 缪小芬
- 45 忠诚与担当——老崔转隶记 许 敏

永远在路上

巡察在行动

- 46 市委召开书记专题会议暨巡察工作领导小组会议 巡察工作要做到“五强化五突出” 姜小莉 马浩剑 舒泉清 蒋英臣
- 47 强化整改落实 做好巡察“后半篇文章”——市委2017年第三轮巡察情况反馈 蒋英臣
- 48 溧阳市：一线督查 促整改“实”效 段江华
- 49 金坛区：区镇联动，让巡察利剑“一插到底” 魏本亮

派驻进行时

- 50 第二派驻纪检组开展公款接待情况专项督查 管宏来
- 51 第八派驻纪检组督促市文广新局全面落实审计反馈意见 施大荣
- 52 第十三派驻纪检组开列2018年首份纪检建议书 刘华清
- 52 第十四派驻纪检组监督规范招标投标工作 匡红云
- 53 武进区：把脉开方清单式 促主体责任落实 缪小芬

监督执纪问责

- 54 市纪委会组织开展元旦春节期间作风建设重点督查 余 杨
- 55 常州市12388举报平台升级成为不打烊的反腐热线 叶百泉
- 56 常州市纪委、监委部署“一工程九行动” 常纪办
- 56 常州：对转隶中移交的问题线索做到“准、严、全” 胡江根
- 57 常州市出台“三资”管理问责办法 违反农村集体“三资”管理规定者或被问责 余 杨
- 58 天宁区：“三必”工作法，让信访举报更加有效 俞 欢
- 59 武进广播电视台：借助“大数据平台”开展“智慧”督查 杨晓新

工作探讨

- 60 关于做好纪法衔接的几点思考 孙海芳
- 62 农村集体“三资”监管薄弱环节分析及对策研究 符毅梅

基层扫描

- 64 天宁区：笔舞春歌 墨抒廉意等11则

案件聚焦

每期读案

- 68 欲壑难填终自毁——溧阳市溧城镇上阁楼村系列腐败案剖析 潘 晔

人物风采

身边勤廉

- 70 百岁老纪委书记的遗嘱 李 啸

古代廉政人物

- 72 常州古代廉政人物（卅二）戴叔伦：以身示范铸勤廉 叶林生

文苑雅韵

龙城夜话

- 76 “群众就是纪检委！” 紫来河
- 78 《老人与海》：一座值得被挖掘的冰山 张 洁

国内新闻

十九届中央纪委二次全会在北京召开

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会议，于2018年1月11日至13日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等党和国家领导人出席会议。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，研究部署2018年纪检监察工作，审议通过了赵乐际同志代表中央纪委常委会所作的《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移落实党的十九大全面从严治党战略部署》工作报告。（来源：中央纪委监察部网站）

中央新一轮巡视将常规巡视江苏等30个地方和单位党组织

经党中央批准，十九届中央第一轮巡视将对河北、山西、辽宁、黑龙江、江苏、福建、山东、河南、湖南、广东、海南、四川、贵州、宁夏、住房和城乡建设部、商务部、文化部、海关总署、国家体育总局、国家食品药品监督管理总局、国家统计局、新华社、中国核工业集团有限公司、中国华电集团有限公司、中国远洋海运集团有限公司、中粮集团有限公司、中国通用技术（集团）控股有限责任公司、中国储备粮管理集团有限公司、中国旅游集团公司、中国邮政集团公司等30个地方、单位党组织开展常规巡视。根据《中国共产党巡视工作条例》规定，对第一轮巡视省区涉及的沈阳、大连、哈尔滨、南京、厦门、济南、青岛、广州、深圳、成都等10个副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人，一并纳入巡视范围。（来源：新华社）

31省区市监察委员会领导班子全部产生

截止2月11日上午，全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团监察委员会领导班子先后按照法定程序全部产生。省级监委领导班子全部产生，意味着试点地区监察委员会完成组建，标志着深化国家监察体制改革试点工作迈过一个重要时间节点，开启了构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系的新篇章。（来源：中央纪委监察部网站）

《关于在扫黑除恶专项斗争中强化监督执纪问责的意见》印发

近日，中央纪委印发《关于在扫黑除恶专项斗争中强化监督执纪问责的意见》。《意见》指出，各级纪检监察机关要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和《中共中央 国务院关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》要求，充分认识开展扫黑除恶专项斗争的重大意义，切实把思想和行动统一到党中央部署上来，强化监督执纪问责，为打赢扫黑除恶专项斗争这场攻坚战提供坚强纪律保障。（来源：中央纪委监察部网站）

省内新闻

十三届江苏省纪委三次全会在南京召开

1月23日，在南京召开中国共产党江苏省第十三届纪律检查委员会第三次全体会议。省委书记娄勤俭同志在全体会上作了讲话，要求深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委二次全会上的重要讲话精神和对江苏工作重要指示精神，切实增强政治自觉，推动全面从严治党坚定向前，努力交出一份让党中央放心、群众满意的“江苏答卷”。讲话既充分体现中央纪委二次全会精神，又紧密联系江苏实际，对深入开展党风廉政建设和反腐败斗争具有重要指导作用。全会审议通过了蒋卓庆同志代表省纪委会所作的《以党的十九大精神为指引，切实担负推进江苏全面从严治党政治责任》工作报告。省纪委会主持会议。（来源：新华日报）

江苏省监察委员会产生并正式挂牌成立

1月31日上午，江苏省十三届人大一次会议第四次全体会议选举省委常委、省纪委书记蒋卓庆为江苏省监察委员会主任。31日下午，省十三届人大常委会第一次会议表决任命4名省监察委员会副主任、6名省监察委员会委员。2月1日上午，江苏省监察委员会正式挂牌成立。这标志着我省按照中央统一部署，全面完成了省、市、县三级监察委员会组建工作。（来源：新华日报）

中央第七巡视组巡视江苏省工作动员会召开

2月23日上午，中央第七巡视组巡视江苏省工作动员会召开。会前，中央巡视工作领导小组成员杨晓超主持召开与江苏省省委书记、省人大常委会主任娄勤俭的见面沟通会，会议传达了习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神。会上，中央第七巡视组组长张立军就即将开展的巡视工作作了讲话，杨晓超就配合做好巡视工作提出要求。娄勤俭主持会议并作表态讲话。

中央第七巡视组副组长及有关同志，江苏省省委和人大常委会、政府、政协党组领导班子成员，省高院、省人民检察院党组主要负责人，副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人出席会议，其他副省级以上领导干部，近年来退出领导岗位的部分老同志，以及省有关部门和各市主要负责同志列席会议。（来源：中央纪委监察部网站）

江苏省纪检监察机关检举举报电话12388新平台上线

发现官员以权谋私如何快速举报？想举报又担心打击报复怎么办？据了解，江苏省纪检监察机关检举举报电话12388新平台正式上线，全年24小时人工在线接听受理来电举报，将成为纪检监察机关不打烊的“打虎拍蝇”反腐热线。（来源：交汇点）

在市纪委十二届三次全会上的讲话

◎ 费高云

(2018年1月25日)

同志们：

这次市纪委会的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委二次全会上重要讲话和中央纪委全会精神，落实省纪委三次全会要求，总结工作，分析形势，部署2018年党风廉政建设和反腐败任务。春福同志将代表市纪委会作工作报告，这个报告是经过市委常委会讨论同意的，要认真抓好落实。

过去一年，全市各级党组织以学习贯彻党的十九大精神为主线，坚持党要管党、全面从严治党，扎实开展工作，成效更加明显。各级纪检监察机关突出主责主业、严格监督执纪，认真履职尽责，值得充分肯定。一是**“两个责任”有效落实**。市委建立四个层面谈话制度，压实主体责任。市纪委落实党风廉政建设责任线上、线下履责纪实工作机制，构建专责监督闭环。强化责任追究，对责任落实不力的44个党组织和103名党员干部实施了问责。二是**作风建设持续深化**。一方面，深入开展“三大一实干”活动，大走访基本实现家庭和企业全覆盖，进一步转变了机关作风、密切了党群干群关系。另一方面，查处违反中央八项规定精神问题80个，处理137人，在全省率先试点相关数据向社会公布。三是**惩治腐败成效显著**。坚持挺纪在前，“四种形态”日常监督进一步优化。通过落实领导包案、“三化解一遏制”等制度，我市纪检监察信访赴省进京访批次、人次均保持全省最低。创新实践“一案双查双报告双问双落实”制度，做到问责线索不沉淀、不遗漏、不放过。四是**基层“微腐败”得到治理**。强化扶贫领域监督执纪问责，出台责任追究办法，开通“阳光扶贫”监管系统。深入开展“三资三化”专项提升行动，形成“三台三单一卡通”常州监管模式，《中国纪检监察报》作了报



道。五是**纪检监察体制改革深入推进**。在全省率先完成巡察、派驻两项改革，成立19个巡察组，实现对78家市一级党和国家机关派驻监督全覆盖，党委巡察“五步工作法”得到中央巡视办肯定。市、辖市区两级纪委监委内设机构设置、编制划转、人员转隶等全部到位，并已全部挂牌成立运行。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒看到，当前党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。在中央纪委全会上，习总书记深刻分析了当前党员干部违纪违法问题的突出表现及深层原因。在省纪委会上，委书记点名通报了我省一批性质严重、影响恶劣的典型案例。中央和省委指出的这些问题，我市也不同程度存在。一是**一些党员干部政治意识淡薄**。有的把政治纪律束之高阁，对中央和省、市委的决策部署执行不坚决，甚至打折扣。有的推诿政治责任，敷衍工作任务，讲“大套话”，耍“小聪明”，走形式主义。二是**重点领域关键环节体制机制尚需完善**。去年我市共查处15名处级干部，这些违纪违法案件影响恶劣，大多集中在工程建设、征地拆迁、扶贫开发、“三资”管理，以及卫生、水利、环保、民政等领域，反

映出这些领域的机制建设还有不少问题。三是**基层基础建设存在薄弱环节**。一些基层党组织党员数量不足，长期没有发展党员；基层民生领域的腐败问题易发多发，等等。形成这些问题的原因是多方面的，有的是党员干部自身的问题，更多的是在管党治党中还存在着一些薄弱环节，比如，责任落实还不够到位，一些党委书记作为管党治党的第一责任人，不敢旗帜鲜明抓党建，怕得罪人，对存在的问题不处置、不亮剑，等等。这些情况表明，党风廉政建设和反腐败斗争丝毫不能松懈，必须坚决摒弃打好一仗就一劳永逸、初见成效就见好就收的想法，以“永远在路上”的韧劲、“打铁必须自身硬”的决心，推动全面从严治党坚定向前。

下面，根据市委常委会讨论的精神，我讲三点意见。

一、坚定信念，切实增强全面从严治党的政治自觉

习近平总书记在中央纪委二次全会上发表了重要讲话，强调在中国特色社会主义新时代，完成伟大事业必须靠党的领导，党一定要有新气象新作为，要以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。在刚刚结束的省纪委三次全会上，省委书记就贯彻习近平总书记重要讲话精神，提出了要坚定政治方向、提高政治站位、强化政治担当、保持政治定力等四个方面的明确要求。全市各级党组织和党员干部要准确把握、用心体悟、学深悟透，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到中央、省纪委全会精神上来，以坚如磐石的决心和坚不可摧的意志，推动全面从严治党向纵深发展。

一要深刻认识全面从严治党对于进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想的决定性作用，始终坚持和加强党的全面领导。党的十八大以来，习近平总书记就管党治党发表了一系列重要论述，特别是2014年对江苏全面从严治党迈上新台阶提出了具体而明确的要求，这是习近平总书记管党治党思想在江苏的具体化。我们要自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，发挥标本兼治综合效应，确保各级党组织真正成为领导核心和战斗堡垒，党员干部真正成为团

结带领人民群众拼搏奋斗的“领头雁”，为增创发展新优势、种好常州幸福树提供有力支撑。

二要深刻认识十八大以来管党治党成果来之不易、经验弥足珍贵，要倍加珍惜、不断深化。十八大以来的五年，全党坚持思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，让党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力。全面从严治党之所以能取得如此卓著的成效，关键是习近平总书记在中央纪委二次全会上指出的“六个统一”。这“六个统一”是对全面从严治党重要经验系统而深刻的阐述，既是经验性总结，也是规律性认识；既是原则方向，也是具体抓手，必须长期坚持、持续深化，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

三要深刻认识党面临的风险挑战依然严峻复杂，始终保持忧患意识、勇于自我革命。党的队伍和自身状况发生重大变化，对党的建设质量提出了新要求。从省委巡视和我市巡察发现的问题看，一些地方和单位党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力的现象依然存在，一些党组织弱化、虚化、边缘化的问题有待解决，一些党员干部信仰缺失、作风不正、纪律松弛的问题不容忽视。全面从严治党一刻都不能松，要坚持问题导向，以“越是艰险越向前”的英雄气概、“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，把全面从严治党坚定不移抓下去。

四要深刻认识全面从严治党永远在路上，必须在坚持中深化、在深化中发展，努力营造良好的政治生态。全面从严治党就是要营造一个良好政治生态。要乘势而上把全面从严治党推向深入，推动政治生态持续好转，不达目的决不收兵。要坚持以党的政治建设为统领，确保始终在政治立场、政治方向、政治道路上同党中央保持高度一致。要锲而不舍落实中央八项规定精神，全面加强纪律建设，深化标本兼治，奋力夺取反腐败斗争压倒性胜利。

二、牢记使命，以执着的精神把全面从严治党引向深入

当前和今后一个时期，我市推进全面从严治党，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻党的十九大精神，按照中央纪委二次全会和省纪委三次全会部署，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固发展良好政治生态，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为种好人民满意幸福树、建设“强富美高”新常态提供坚强保证。重点抓好四方面工作：

（一）旗帜鲜明讲政治。要把政治建设摆在首位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。要把坚定理想信念作为价值坚守，结合即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，挺起精神脊梁，筑牢人生根基。要加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆共产党人政治本色。

（二）持之以恒抓作风。深入贯彻习近平总书记关于纠正“四风”不能止步、作风建设永远在路上的重要指示，推动作风建设常态化、长效化，始终保持党同人民的血肉联系。要锲而不舍落实中央八项规定精神。结合中央《实施细则》和省、市委《具体办法》，提高政治站位和政治自觉，将外部要求转化为内生动力。作风建设永远在路上，全市各级领导干部要带头转变作风，身体力行、以上率下，形成“头雁效应”；各级纪委要发扬钉钉子精神，一个节点一个节点坚守，一个难题一个难题破解，抓铁有痕、踏石留印。要驰而不息纠正“四风”问题。继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，防止“差不多、松口气、歇歇脚”的想法，巩固基本刹住享乐主义和奢靡之风的成果，吹响深入整治形式主义、官僚主义的号角。紧盯“四风”问题的新动向新表现，坚决遏制“四风”问题反弹回潮，坚决反对特权思想、特权现象，不断清除隐形变异、改头换面的“细菌”和“顽疾”。要胜而不骄发扬优良作风。继承和发扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评三大优良传统，坚持广调查、深研究、勤思考，以不折不扣的力度确保中央决策部署落地生根；坚持

面对面、心贴心、手把手，以求真务实的举措解决好群众最关心的问题；坚持想批评、敢批评、善批评，以动真碰硬的勇气促进党的先进性和纯洁性。

（三）严明纪律勇担当。要充分发挥党的纪律在管党治党中的根本性作用，加强广大党员对党章党纪党规的学习，划出思想红线、明确行为界限，对无视纪律、破坏规矩的行为严肃惩处，让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。要坚持抓早抓小、动辄则咎，用好监督执纪“四种形态”，重点用好“第一种形态”，让“咬耳扯袖、红脸出汗”成为常态。要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，健全鼓励激励、容错纠错、能上能下三项机制，让能干实干者扬眉吐气、敢闯敢试者不挫锐气、得过且过者羞愧服气，推动党员干部提振精气神，激发全社会的正能量。

（四）标本兼治促深化。从近几年全市纪检监察机关查处的案件来看，每年都是两位数的增长，最高年份增长达40%，这也充分印证了中央对反腐败斗争形势依然严峻复杂的科学判断。始终保持反腐败的高压态势，在这一点上，市委态度明确，毫不含糊。要始终保持惩治腐败的高压态势。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑。特别是要重点查处政治腐败和经济腐败相互交织形成利益集团的腐败案件，十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位可能还要提拔的领导干部，对政治、组织、廉洁问题有反映的必查必核。要坚决惩治群众身边的不正之风。人民群众最痛恨腐败现象。凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。当前要集中整治三方面问题：一是对扶贫领域的腐败和不正当之风，发现一起查处一起，绝不手软；二是坚决查处落实各项惠民政策中的“微腐败”，切实把党的惠民好政策落实到群众心坎上；三是把扫恶除霸与反腐“拍蝇”结合起来，既抓涉黑组织，也抓“保护伞”，不断增强人民群众的安全感。要把制度建设贯穿始终。认真总结和借鉴防治腐败的有益经验，把经过实践检验的成功做法上升为制度，把通过案例剖析得出的规律性认识举一反三，与时俱进推进制度创新，形成有效管用的体制机制，切断利益输

送链条，努力铲除滋生腐败的土壤和条件。

三、勇于担当，努力扛起全面从严治党的重任

目前，反腐败斗争压倒性态势已经形成并得到巩固发展，但全面从严治党还远未到大功告成的时候，决不能跌入抓一抓、松一松，出了问题再抓一抓、又松一松的循环。全市各级党组织和广大党员干部，要始终保持全面从严治党永远在路上的政治定力，以高度自觉的责任感、时不我待的紧迫感、舍我其谁的使命感，持之以恒、久久为功，努力在全面从严治党上取得新的过硬成果。

（一）强化政治责任担当，落实“两个责任”。当前，在落实主体责任上，少数同志还存在认识不足、履职不到位、主动担当意识不强等问题，比如：有的认为党风廉政建设是纪委的事，党委只是指挥员不是战斗员，不必亲临一线；有的同志存在畏难情绪，不愿担当、不敢担当，甚至认为“何必为工作去得罪人”；还有的认为抓党风廉政建设会影响正常工作开展，会伤和气，等等。作为党委书记不管党、不治党，或者不敢管、不敢治，那这样的党委书记就不够资格！管党治党是各级党组织最根本的政治责任。各级党组织要强化责任担当，把管党治党的政治责任切实扛在肩上、抓在手上。要加强责任意识教育，把主体责任意识教育作为党员领导干部特别是党委（党组）书记的必修课，作为党委（党组）中心组学习的重要内容。要抓好责任分解和传导，按照“谁主管、谁负责”的原则，将压力层层传导下去，把责任压紧压实。要建立健全检查考评机制，对各级党组织主体责任的落实实施全程监控和跟踪管理，强化对考评结果的运用，真正使党委主体责任落到实处。各级纪检监察机关作为政治生态的“护林员”，要继续发扬好传统、继承好作风，既要协助党委（党组）履行好主体责任，为党委（党组）出好主意、当好助手，也要责无旁贷地肩负起监督责任，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害，确保管党治党政治责任落到实处。

（二）深化体制机制改革，织密监督网络。党的十九大对深化国家监察体制改革试点工作作出了重要部署，这是对新时代推进全面从严治党不松劲、不停步、

再出发的新要求。对此，各级各部门要深刻认识监察体制改革的重大意义，切实履行职责、积极参与改革，切实保障改革试点工作所需的人、财、物，确保改革试点工作出成效、出经验。新成立的市、辖市区两级监委要以深化国家监察体制改革试点工作为契机，积极构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。要继续发挥巡察“利剑”作用，突出巡察工作的政治定位，重点围绕解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题，提高发现问题的精准度，对问题较多、情况较重的地区和部门，有针对性地开展“点穴式”专项巡察，让党员干部心存戒惧、心生敬畏，推动“利剑”越磨越锋利、越用越灵验。要充分发挥派驻的“探头”作用，派驻机构要紧紧依靠派出机关开展监督，发挥好“派”的权威和“驻”的优势，把监督的触角延伸到最前端，使监督更精准、更有效。要积极探索国家监察与巡察监督、派驻监督有效结合的具体办法，将形式上的“三个全覆盖”转变为实质上的全覆盖，彰显更强威力。

（三）优化干部队伍建设，锤炼廉洁品质。推进新时代中国特色社会主义伟大事业，干部是决定因素。执纪者必先守纪，律人者必先律己。从“打铁还需自身硬”到“打铁必须自身硬”，一词之变，语气更重、力度更强，对纪检监察队伍的要求也更高更严。全市纪检监察干部要做到政治坚定、对党忠诚，在任何时候任何情况下政治上都站得稳、靠得住。要做到本领高强、担当尽责，加强学习实践，提高专业能力，以勇于担当诠释对党的无限忠诚。要做到作风优良、清正廉洁，在权力行使上慎之又慎、在自我约束上严而又严，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。市委将一如既往、旗帜鲜明地支持纪检监察机关履职尽责，加强对纪检监察干部的培养使用，为纪检监察机关开展工作创造良好的环境和条件。

同志们，全面从严治党，只有进行时，永远在路上。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以永远在路上的恒心和韧劲，不忘初心、砥砺前行，推动全面从严治党不断取得新成效，为种好人民满意幸福树、建设“强富美高”新常州作出新的更大贡献！

以党的十九大精神为指引 坚定不移推进常州全面从严治党向纵深发展

——在中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会
第三次全体（扩大）会议上的工作报告

◎ 张春福

（2018年1月25日）

同志们：

我代表中共常州市第十二届纪律检查委员会常务委员会向第三次全体会议报告工作，请予审议。

这次会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，按照十九届中央纪委二次全会和省纪委十三届三次全会部署，总结2017年纪律检查工作，研究安排2018年重点任务。在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记发表了重要讲话，为我们做好当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。赵乐际同志代表中央纪委常委会所作的《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移落实党的十九大全面从严治党战略部署》工作报告，是我们做好今年工作的重要指导性文件。在省纪委十三届三次全会上，省委书记娄勤俭和省纪委书记蒋卓庆分别对2018年全省党风廉政建设和反腐败工作提出了要求作出了部署。刚才，市委书记费高云就贯彻党的十九大精神、推进全市党风廉政建设和反腐败工作提出了具体要求，全市各级纪检监察机关一定要认真学习、深刻领会，坚决贯彻落实。

一、2017年全市纪检监察工作取得新成效

2017年，在省纪委和市委的坚强领导下，全市各



级纪检监察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，切实担当责任，认真落实全面从严治党各项要求，全市党风廉政建设和反腐败工作取得新进展新成效。

（一）提高政治站位，完善全面从严治党体系。切实增强“四个意识”，严守政治纪律政治规矩，自觉在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把全面贯彻落实中央要求、省委、市委决策部署作为市纪委一切工作的出发点，切实推动完善全面从严治党工作体系。协助市委落实主体责任，市委常委会多次专题研究党风廉政建设和反腐败工作，市委、市政府主要领导多次作出重要批示。建立四个层面谈话

制度，协助费书记分别约谈市委常委、辖市（区）委书记，以及信访了结件当事人的部门正职领导、发案较多部门领导等25人次，并推动市四套班子领导开展“一岗双责”主体责任约谈近百人次。建立落实党风廉政建设责任线上、线下履责纪实工作机制，实行留痕监督。成立监督执纪案例综合分析中心，发出监督意见，督促落实责任，堵塞漏洞，形成专责监督闭环。对落实上一届省委巡视组反馈“回头看”所提问题、新一届省委首轮巡视14个县（市、区）发现的突出问题、党风廉政建设责任制检查“回头看”所提问题等开展对标整改督查。认真贯彻问责条例，严格实行“一案双查”，全年，对落实“两个责任”不力的53个党组织和122名党员干部实施问责，问责人数同比增长47%，其中问责主体责任115人，问责监督责任7人，问责工作实现常态化、刚性化。

（二）突出主责主业，保障经济社会发展大局。

强化监督执纪问责工作，以铁的纪律保障市委、市政府决策部署的贯彻执行，保障重点工程重大项目的推进实施，把好选人用人的政治关、廉洁关、形象关，加强对“263”专项行动落实的再监督，对“政风热线”反映问题督查问责，推动部门履职增效。对全市“三大一实干”活动开展情况进行督查。对321名同志党风廉政情况进行回复。探索构建政治生态评价体系，制定构建新型政商关系、容错纠错、实名举报等办法，倾听了解企业诉求，融洽“亲”“清”政商关系，全年为干部澄清问题297个，积极营造良好的政治生态和发展环境。

（三）持之以恒纠“四风”，深化作风建设成果。

紧盯重要时间节点、具体问题线索和“四风”问题新动向，严查违规公款吃喝、公款旅游、公款购买赠送节礼等问题。坚持问题导向，开展违规吃喝专项整治、商业预付卡专项整治、办公用房清理和车改政策纪律执行情况四个“回头看”，发现问题线索35个，处理19人，提出整改意见262条。全市共查处违反中央八项规定精神问题80个，处理137人，其中党政纪处分66人。全市共分类通报违反中央八项规定精神、群众身边“四风”

等问题79批次，通报曝光各类典型案例139起，涉及200人和8个党组织，持续释放执纪必严信号。

（四）践行“四种形态”，巩固反腐败斗争压倒性态势。把纪律挺在前面，切实强化党章党规党纪和廉洁从政教育，开展反腐倡廉走基层宣讲、“学党纪党规，喜迎十九大”知识竞赛等党纪教育活动。出台监督执纪“四种形态”实施办法，坚持抓早抓小，动辄则咎，全市谈话函询363件次；给予党政纪轻处分780人，占处分总人数74.11%；免于处分或给予组织处理41人，第一、二种形态运用占比为87%，运用“四种形态”结构性特征不断优化。持续保持惩治腐败高压态势，全市各级纪检监察机关共接收信访举报2160件次，同比增长17.6%，立案1157件，同比增长11.04%，处分1053人，移送司法机关11人。落实领导包案制，推行“三化解一遏制”工作法，赴省纪委、中纪委上访人次连续多年保持全省最低。构建闭环管理，对信访办理各环节进行全程管控，信访举报工作获全省一等奖。创新实践“一案双查双报告双问双落实”机制，发出纪检监察建议书48份。坚持“四个集体研判”制度，推动执纪审查、案件审理制度化、规范化。

（五）坚持靶向监督，源头治理群众身边腐败。积极协助市委市政府开展“三资三化”专项提升行动，根据基层案发情况，排查形成农村“三资”七个方面35个风险点“问题清单”，梳理出六大类32项“制度清单”，细化“任务清单”，将“三资三化”工作项目化、具体化、工程化，形成“三台三单一卡通”的常州模式。围绕基层微腐败开展专项治理，督办重点问题线索4批45件。加大扶贫领域监督执纪问责力度，出台问责办法，组织开展专项督查，推进常州“阳光扶贫”监管系统上线运行。

（六）落实改革部署，实现巡察、派驻、监察全覆盖。实现市、县巡察机构全覆盖和对乡镇巡察全覆盖，扎实有效开展巡察工作。推出巡视巡察“五个一”联动工作模式，提升党委巡察“五步工作法”内涵，突出政

治巡察，开展系统巡、巡系统，并探索向村、社区延伸。市和辖市（区）三轮巡察共发现问题2108个、问题线索375条，提出整改建议1129条，形成专题报告87份，立案45件，督促完善相关制度695项，《人民日报》《江苏卫视》等媒体对我市做法进行了专题报道。实施派驻改革，采取综合派驻为主、单独派驻为辅形式，实现对市、县两级党和国家机关派驻监督全覆盖，市纪委同步出台8项配套制度，保障改革顺利推进。一年来，市纪委各派驻纪检组发挥“派”的权威和“驻”的优势，共查处违纪案件38件。稳步推进监察体制改革，市、县两级监委内设机构设置、编制划转、人员转隶已全部到位并挂牌成立，同步开展业务培训，建立工作制度，促进全面融合。

（七）严格管理监督，做到打铁必须自身硬。全面加强纪检监察干部“四支队伍”建设，健全市纪委与辖市（区）纪委制度化、规范化工作机制，出台市纪委委员“五个一”履职清单。强化对下级纪委的领导，贯彻“两个为主”工作制度，积极推进“四个提名权”的落实。围绕监督执纪工作规则和省纪委“1+N”配套制度要求，出台案件了结、监督执纪流程等规范性文件24个，形成全链条式监督闭环。推进“三网”建设，改造监督执纪问责平台，升级改版市纪委内网、外网，用好省纪委“清风”APP。加强学习培训，全年组织培训1700余人次。深入开展“三大一实干”活动，走访企业30多家、群众1489户，解决问题308个。坚持“标准高于一般干部、体现纪检干部特色”的定位，严格执行省纪委“六条禁令”。排查各级纪检监察机关廉政风险点，制定防控措施，全市共受理反映纪检监察干部问题线索22件，谈话函询10人，立案3件，党政纪处分3人，组织处理1人。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，推动全面从严治党向纵深发展任务依然艰巨。“两个责任”压力

传导在一些地区和部门还不到位，一些领导干部管党治党责任压得不够实；少数地方和单位对监督执纪“四种形态”理解把握还不够全面准确，纪律还没有真正严起来，加强日常监督、抓早抓小的长效机制有待完善；“四风”问题特别是形式主义、官僚主义依然存在；腐败问题在一些重要领域和关键岗位仍然易发多发，一些地区、行业、部门的监管和制度还存在漏洞，标本兼治还有大量工作要做；面对新形势新要求，纪检监察队伍自身建设有待进一步加强，能力水平有待进一步提高等。我们必须切实增强责任意识，努力在今后的工作中加以改进。

二、全面贯彻落实党的十九大精神，以永远在路上的政治担当把全面从严治党引向深入

党的十九大开启了新时代中国特色社会主义的新征程，吹响了坚定不移全面从严治党的新号角。全市各级纪检监察机关要把学习和贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，准确把握新时代、新气象、新作为的要求，自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和作出的战略部署上来，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，为实现新时代党的历史使命，种好人民满意幸福树、建设“强富美高”新常州提供坚强纪律保障。

——要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，纪检监察机关在维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导上，担负着特殊使命和重大责任，必须带头把“四个意识”转化为在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党的实际行动，带头维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、带头执行政治纪律和政治规矩，坚决贯彻党的路线方针政策，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，对以习近平总书记为核心的党中

央绝对忠诚，确保政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。

——**要始终自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想。**时代是思想之母，实践是理论之源。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国最鲜活最管用的马克思主义，是指导和推动一切工作的主线灵魂，全市各级纪检监察机关必须深刻领会其精神实质和丰富内涵，对标“八个明确”“十四个坚持”，对标习近平总书记对江苏发展作出的重要指示，对标种好人民满意幸福树的要求，把新思想贯彻到纪检监察工作的全过程，使我们的工作更具时代性、更富创造力、更有精准度。

——**要牢牢把握推动全面从严治党向纵深发展新要求。**党的十九大报告深入分析党面临的复杂执政环境、存在的突出问题，系统提出新时代党的建设总要求，对推动全面从严治党向纵深发展作出新部署。在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记再次强调，要以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，开创全面从严治党新局面。全市各级纪检监察机关要牢牢把握全面从严治党重点任务，坚持问题导向、保持战略定力，严于监督、严格执纪、严肃问责，推动完善规范权力运行的机制制度，进一步巩固发展反腐败斗争压倒性态势，推动全面从严治党向基层延伸，扎实做好抓基层强基础的工作，不断夯实党的执政根基。

——**要紧紧抓住纪检监察工作大有可为的历史机遇期。**当前我们正肩负着一系列重要改革任务和巩固反腐败斗争压倒性态势的双重责任，也肩负着增创发展新优势、种好常州幸福树“六大行动”纪律保障的重担，全市各级纪检监察机关务必要聚焦主责主业，保持担当精神，不断提高政治能力、理论水平和业务素养，推动各项工作落到实处。要以党章为遵循，认真学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，坚决把党章规定具体地、丰富地、生动地落实到纪律检查工作中，切实提高依规治党依规履职的政治能力和工作水平。要以大局为

重点，着力营造良好的政治生态，切实为推动“重大项目增效年”活动提供坚强纪律保障。要以人民为中心，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正，加大整治群众身边腐败问题力度，增强人民群众获得感。

三、坚定不移担负起全面从严治党政治责任

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，做好纪检监察工作责任重大。今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大战略部署，深入贯彻习近平总书记对江苏工作的重要指示精神，按照中央纪委二次全会、省纪委三次全会和市委部署，不忘初心，牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，忠实履行党章和宪法赋予的职责，紧紧围绕坚持和加强党的全面领导，紧紧围绕维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导，坚持党要管党、全面从严治党，以党的政治建设为统领，思想建党、纪律强党、制度治党同向发力，树立系统思维的理念，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，营造风清气正的政治生态，强化自我监督，建设忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察干部队伍，为种好人民满意幸福树，建设“强富美高”新常州提供坚强纪律保障。

（一）把党的政治建设摆在首位

坚持旗帜鲜明讲政治。纪检监察机关作为政治机关，政治属性是第一位的、根本性的，必须把政治建设摆在首位，强化责任担当，督促推动各级党员干部树牢“四个意识”，始终以党中央的旗帜立场、决策部署、担当精神为标杆，切实增强政治自觉，把握正确政治方向，从政治上谋划、部署和推动工作，深入监督检查党的十九大精神贯彻落实情况。要带头把自己摆进去，坚

持更高标准、更严要求，深刻把握讲政治的内涵和实质，把讲政治的要求贯穿到监督执纪问责全过程，落实到实际行动中、体现在工作成效上。

严明政治纪律和政治规矩。政治纪律是最根本最重要的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的基础。加强对党内政治生活状况、党的路线方针政策和民主集中制等制度执行情况的监督检查，对“七个有之”问题高度警觉、勇于斗争，坚决反对和纠正个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决清除对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两面派。纪检监察机关既要带头严守纪律规矩、严肃党内政治生活、严格请示报告制度，又要加强对党章贯彻执行情况和中央、省委、市委决策部署贯彻执行情况，以及政治纪律执行情况等方面的监督检查，确保政令畅通。

切实维护 and 净化政治生态。维护和净化政治生态是新形势下管党治党的关键。深入推进“政治生态优化工程”，整体把握地区、部门、单位的政治生态状况，积极探索建立政治生态监测预警和综合评价机制，注重动态分析判断，进一步优化我市政治生态。坚持党内监督没有禁区、没有例外，加大对“关键少数”的监督，积极营造风清气正的从政环境。严把选人用人政治关、廉洁关、形象关，把好党风廉政意见回复关，树立正确选人用人导向。进一步完善和落实容错纠错、构建“亲”“清”新型政商关系、失实举报澄清等机制，树立鼓励改革创新、支持担当作为的鲜明导向。

（二）深化国家监察体制改革

全面促进深度融合。进一步深刻领会监察体制改革重大意义，提高政治站位，树立“一盘棋”思想，搭建交流平台，加强人文关怀，切实增强团体意识，强化协作配合，营造互相帮助促进、共同学习提高的良好氛围，深化队伍、思想、业务、文化融合，做到机关合署、人员合心、工作合力。

健全完善运行机制。积极探索执纪审查与依法调

查顺畅对接，建立执纪监督、审查调查、案件监督管理和案件审理相互协调、相互制约的工作机制。围绕监委的监督、调查、处置三项职责，进一步研究细化监察职能、监督、管辖、线索管理、初步核实、立案调查、审理处置、制约机制等方面的规章制度，确保各项工作有章可循、稳妥高效推进。授予派驻机构部分监察职能，授予乡镇（街道）纪（工）委必要的监察职能，推动监察工作覆盖到最基层。

实践运用工作措施。认真学习贯彻宪法和国家监察法等相关法律，主动适应监委成立后全面履职的新形势，加强政治和业务培训，提高依纪依法履职能力。科学稳妥地使用好12种调查措施，用留置取代“两规”措施，坚持疑罪从无原则，审慎使用留置措施。充分发挥市委反腐败协调小组作用，加强与执法部门、司法机关的工作衔接，加强对审查调查全过程的监督管理，严把事实关、程序关和法律适用关，确保监委高标准、高质量规范履职。

（三）持之以恒抓好作风建设

强化领导干部示范引领。认真贯彻习近平总书记关于“纠正‘四风’不能止步、作风建设永远在路上”的重要指示精神，深入落实中央八项规定实施细则精神和省委、市委的具体办法，结合“三大一实干”活动，全面巩固拓展落实中央八项规定精神成果。注重发挥党员领导干部示范引领作用，以上率下，形成“头雁效应”，教育引导党员干部自觉培育高尚道德情操，将反对“四风”转化为内生要求，切实增强群众感情，真心诚意做好群众工作，增强人民群众对反腐败工作的获得感。

整治作风建设突出问题。发扬钉钉子精神，一个节点一个节点坚守，严查各类顶风违纪行为，抓节点、抓细节、抓具体，防隐形、防变异、防反弹，在反对形式主义、官僚主义上下更大功夫。对把党中央大政方针只当口号不抓落实、贯彻中央精神只见表态不见行动的坚

决问责，对“四风”问题多发的地区或部门严肃追究领导责任。坚决反对特权思想、特权现象，严肃查处特权行为，使党员干部知敬畏、人民群众有信心。

构建作风建设长效机制。继续巩固作风建设监督检查工作机制，严格执行违反中央八项规定精神典型案例点名道姓通报曝光制度，实行常态化震慑机制。继承和发扬中华优秀传统文化，挖掘常州丰厚的廉洁文化历史和人文资源，引导党员干部培育良好家风，发挥乡规民约作用，营造向善向上向廉的氛围。

（四）充分彰显巡察利剑作用

持续深化政治巡察。以政治建设为统领深化政治巡察，紧盯被巡察党组织政治立场和政治生态，重点检查党的十九大精神贯彻落实和党章执行情况，检查树立“四个意识”、加强党的领导、推进党的建设、全面从严治党、严肃党内政治生活、执行党的路线方针政策情况。抓好全市巡察工作规划的深化完善和组织实施，深入谋划和推进市委新年度巡察工作，为市委一届任期内实现巡察全覆盖打下坚实基础。

有效创新巡察方法。对标省委巡视要求，注重同向发力，加大统筹力度，灵活开展联动巡察、提级巡察、交叉巡察，推进巡察和专责监督联动；探索建立上下联动的巡察监督网，坚持市、县巡察一体谋划、一体部署、一体推进，切实形成联动合力。针对重点领域，选取有关部门，扎实开展专项巡察和巡察“回头看”，力求抓实、抓好，见底、见效。深化党委巡察“五步工作法”，以基层党组织领导班子及其成员特别是一把手为巡察重点，着力发现并推动解决群众身边的不正之风和腐败问题。推动巡察工作不断向纵深发展、向基层延伸，年内实现对街道党组织巡察全覆盖，进一步拓宽对村（社区）党组织巡察覆盖面，把巡察监督网织得更密。

切实提升巡察实效。突出巡察严肃性和实效性，坚决防止走过场。提高发现问题能力，提升巡察报告质

量，探索对被巡察党组织进行政治生态评价，每轮巡察结束后及时向市委汇报。强化问题整改，提升整改质效，向被巡察党组织严肃反馈巡察意见，压实整改责任，加大整改督查力度，探索建立整改成效评估机制，推动实施整改问责制度。注重成果运用，对巡察发现的问题线索和问责线索，纪检监察机关和相关部门要高度重视，严肃处置，快查快结，对巡察中发现的系统性、区域性、倾向性、政策性问题进行专门研究、深度分析，形成专题报告供市委决策参考。

（五）全面加强党的纪律建设

深入开展党章党规党纪教育。坚持把纪律建设作为全面从严治党的治本之策，为其他各项建设提供规范和保障。充分发挥反腐倡廉走基层宣讲团的作用，用好多种载体，强化经常性纪律教育，重点学习贯彻党章、廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例、党内政治生活若干准则、党内监督条例等党内法规，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。发挥典型的引领示范作用，让党员干部学有榜样、行有示范、赶有目标。提高警示教育政治性，凡查结的党员领导干部违纪违法案件，都要在本地区本部门本单位开展警示教育，用好反面教材，召开专题民主生活会，举一反三、以案明纪。

切实强化日常监督执纪。党章赋予有干部管理权限的党组织相应纪律处分权限，充分体现了选人用人和管理监督权责一致的要求。要重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，发现苗头就及时提醒纠正，触犯纪律就立即严肃处理，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，使纪律始终成为带电的高压线。

全面加强制度规范建设。要推动各地各部门结合实际，在思想教育、干部管理和监督检查等方面有针对性地建章立制，不断健全完善务实管用的管理监督制度体系，切实把纪律和规矩立起来、严起来，充分释放制度的力量。

（六）巩固发展反腐败斗争压倒性态势

切实加大审查调查力度。加强党对反腐败工作的统一领导，更有效地遏制增量、更有力地减少存量，推动反腐败斗争压倒性态势向压倒性胜利转化。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，重点审查党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索集中、群众反映强烈，现在重要领导岗位、可能还要提拔使用的领导干部，严肃查处政治腐败和经济腐败相互交织形成利益集团的案件。紧盯重点领域和关键环节，着力解决选人用人、审批监管、金融信贷、土地出让、工程招投标、生态环保等方面腐败问题。坚持受贿行贿一起查，深入剖析受贿行贿案件特点，探索构建贿赂案件双向查处机制。推动审查调查工作与信息化建设深度融合，不断提升工作质效和科学化水平。建设覆盖全市纪检监察系统的统一检举举报平台，实现全口径受理、全流程管理、全天候接听，畅通党员群众反映情况、提出意见建议的渠道。扎实做好审查、调查安全工作，强化审查场所和一般性谈话场所安全责任，坚决防控安全风险。

深化运用监督执纪“四种形态”。坚持惩前毖后、治病救人，把纪律挺在前面，提高发现违纪问题的能力，抓早抓小、防微杜渐，真正体现党组织的关心爱护。准确把握“树木”和“森林”的关系，重点在运用第一种形态上下功夫，加大谈话函询力度。各级党组织主要负责人要带头谈话，加强日常管理监督，发挥采信告知的教育激励作用和抽查核实的监督作用，防止敷衍塞责、欺瞒组织，对边谈边犯、边询边犯的，要从严从重处理。提升运用“四种形态”规范化水平，用好“四个集体研判”制度，做好分类处置，强化分析研究，提高精准把握政策能力，切实防止出现适用不当、尺度不准、畸轻畸重现象。

发挥治本功能深化标本兼治。更好发挥纪委作为党内监督专责机关作用，既在同级党委和上级纪委领导下，勇于监督、秉公执纪，又在职责范围内，加强对下级纪委开展日常监督、处置问题线索等工作的领导。积

极发挥专责监督的职能作用，推进辖市（区）纪委案例综合分析中心建设，对发现的体制机制问题和制度漏洞，及时向有关党委（党组）提出专责监督意见。深化落实“一案双查双报告双问双落实”制度，注重发挥市反腐败专家库作用，对重点领域、重点地区、重点行业的违纪违法典型案件进行深入剖析研究，推动地区和行业主管部门落实责任，在强化日常监督、推动源头治理、完善制度机制等方面加强创新实践，切实把权力关进制度的笼子。

（七）坚决整治群众身边腐败问题

强化纪律保障打赢“三大攻坚战”。紧紧围绕中央关于防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”决策部署，深入一线加强监督检查，助力常州实现高质量小康。探索实现职能部门业务监管和纪委专责监督形成合力的有效路径，研究运用信息化手段，加强实时动态监管，推动各级党委、政府及相关职能部门扛起主体责任和监管责任。认真贯彻中央纪委《关于2018年至2020年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理的工作方案》，将扶贫领域监督执纪问责工作往深里抓、实里做，为打好脱贫攻坚战提供纪律保障。对于涉及防范化解重大风险、扶贫和环保领域的腐败和作风问题，发现一起，坚决查处一起，释放从严执纪的强烈信号。加大专项问责力度，对典型案例点名道姓通报曝光。

持续开展群众身边腐败问题专项治理。针对群众反映的突出问题，继续实施多轮次、滚动式挂牌督办，把全面从严治党覆盖到“最后一公里”。加大对贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等侵害群众利益问题的查纠力度，严肃查处民生资金、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗、工程建设等领域的突出问题，对失职失责的党委和纪委“双问责”。着力整治侵害群众利益的“蝇贪”，把整治“蝇贪”同扫黑除恶结合起来，坚决查处涉黑腐败，坚决惩治放纵、包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的党员干部。

注重源头上铲除滋生腐败土壤。坚持以创新思维

推动问题解决，深化“阳光扶贫”监管系统建设，督促落实长效运行机制，促进脱贫攻坚工作精准、公开、规范，严防不作为、乱作为甚至滥用职权等问题发生。进一步拓展扶贫领域信息数据库功能，逐步探索形成涉农领域工作监督平台。深化“三资三化”工作，依法依规强化农村集体“三资”监管。进一步强化农村村务监督，深入查找村务监督工作中存在的突出问题，推动建立阳光村务平台，完善村务规范运行机制，为实施乡村振兴战略提供坚强纪律保障。深入剖析近年来环保、土地、融资等方面发生的违纪违法典型案例，督促各地、各有关部门落实责任、堵塞漏洞，从源头上防范腐败问题发生。

（八）推动落实全面从严治党责任

抓牢主体责任。牢牢抓住主体责任“牛鼻子”，完善市县乡三级责任体系，重点抓实党组织书记第一责任人职责，推动班子成员切实担负起“一岗双责”的政治责任。充分发挥履责纪实信息平台和纪实手册作用，加强对各辖市（区）和部门党组织履行全面从严治党的监督检查，坚决克服压力传导层层递减的现象，切实解决一些党组织管党治党宽松软问题和一些基层党组织软弱涣散、战斗堡垒作用不强问题，推动工作延伸到基层、责任落实到基层。

传导监督责任。按照中央纪委要求，推进各级纪委持续深化“三转”，切实担负起协助党委推进全面从严治党的政治责任。加强上级纪委对下级纪委的领导，进一步完善派驻监督体制机制，加强国企和事业单位纪检监察组织建设，强化监督职责，推动责任全面覆盖，层层传导。

用好问责利器。失责必问、问责必严，以强有力问责唤醒责任意识。对党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党责任落实不到位，对维护党的政治纪律和政治规矩失责、贯彻中央八项规定精神不力、选人用人问题突出、腐败问题严重、不作为乱作为的，敢于问责，坚决曝光典型问题；对该问责而不问责的党组织及负责人，上一级纪委要严肃追究问责。

（九）切实加强纪检监察队伍建设

深化专项行动。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动广大纪检监察干部深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。深化“打铁必须自身硬”专项行动，突出思想政治建设，推进业务规范化建设。落实“四个提名”权，严把纪检监察干部“入口关”，不断优化人员队伍结构。加强制度建设，强化日常管理、目标管理和绩效考核。严格执行纪检监察干部“六条禁令”，对违纪行为严肃查处，决不护短遮丑，确保队伍纯洁。

提升履职能力。要扎实开展各类业务培训，充分发挥网上市纪委、清风APP等平台作用，加强党章党规党纪、宪法法律法规学习，不断提高业务本领。要注重在实践中总结提高，强化纪法衔接贯通意识，提高日常监督、执纪审查、依法调查的质量和效果，全面提升监督执纪问责、监督调查处置能力水平。要改进工作作风，加强调查研究，狠抓工作落实，不断提高结合实际创造性开展工作的水平。要坚持党性原则，敢于动真碰硬，绝不消极懈怠、回避矛盾，坚决与各种违纪违法行为作斗争。

自觉接受监督。各级纪委、监委尤其是领导班子成员要发挥表率作用，带头遵守党章党规和法律法规，带头严格执行民主集中制，自觉接受监督。要坚决接受党委和上级纪委、监委的领导和监督，要定期向人大、政协、党外人士通报工作情况，拓展信息发布渠道，自觉接受国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督，确保权力规范运行。

同志们，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省纪委和市委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，求真务实、开拓进取，重整行装再出发，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，不断取得全面从严治党新成效，为全力种好根深叶茂、硕果满枝的幸福树，建设“强富美高”新常州作出更大贡献！

名词解释

1. “四种形态”。经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

2. “三化解一遏制”。2017年，常州纪委会信访部门落实省纪委进京访排查化解工作统一部署，推行“三化解一遏制工作法”。即：领导重视，因案施策化解积案；联合会诊，多维互动化解矛盾；创新方式，社会力量介入化解心结；抓小抓早，快查快结遏制增量。

3. “一案双查双报告双问双落实”。“双查”：查监督执纪工作纪律规范、查监督执纪工作质量效果；“双报告”：案件审查报告、案件剖析报告；“双问”：问主体责任、问监督责任；“双落实”：落实纪律检查意见、落实存在问题整改。

4. “三资三化”。“三资”：资金、资产、资源；“三化”：制度化、信息化、公开化。

5. “三台三单一卡通”。“三台”：农村集体“三资”监管平台、农村集体产权交易平台、基层（村居）“三资”信息公开平台；“三单”：管理制度清单、工作流程清单、监管问责清单；“一卡通”：村务卡与村银通。

6. 巡视巡察“五个一”联动工作模式。建立权责分明的领导组织体系，做到思想认识“一盘棋”；掌握巡视巡察标准、规范、要求，做到标准要求“一杆尺”；严格按照既定程序、规定流程有序推进，做到操作流程“一张图”；建立省市巡视巡察联席会议制度，定期研究部署联动工作，做到工作机制“一体化”；展现“政治强、业务精、作风实、形象佳”的形象，做到队伍形象“一面旗”。

7. 党委巡察“五步工作法”。第一步，着力

发现问题，抓好巡察“三环节”——带题环节、选
题环节、成题环节；第二步，精准反映问题，写好
巡察“三报告”——向被巡察党组织的反馈报告、
向巡察工作领导小组的专题报告、向党组织主要领
导的情况报告；第三步，仔细分析问题，列好巡察
“三清单”——建立问题清单、建立线索清单、建
立任务清单；第四步，坚持聚焦问题，提好巡察
“三建议”——向党委政府提出建议、向被巡察党
组织提出建议、向有关部门提出监督执纪建议；第
五步，力求解决问题，做好巡察“三到位”——问
题整改到位、线索处理到位、机制建立到位。

8. 市纪委监委“五个一”履职清单。落实决
策部署，每年要至少推出1项创新成果；参加重要
会议，每年至少列席1次市纪委会常委会或参加其他
工作会议；积极建言献策，每年至少提交1条有价
值的意见建议或1份调研报告；参与重要活动，每
年至少参加1次党风廉政建设和反腐败工作方面的
重要活动；加强日常监督，每年至少参加1次全市
性的监督检查或民主生活会等活动。

9. “四个集体研判”制度。主要领导牵头综
合研判、职能室协同研判、分管领导归口研判、各
室内部集体研判。

10. 纪检监察干部“四支队伍”。市纪委会监
委机关人员、巡察干部、派驻干部、辖市（区）纪
检监察干部。

11. “两个为主”。查办腐败案件以上级纪
委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报
告的同时必须向上级纪委报告；各级纪委书记、副
书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。

12. “四个提名权”。辖市（区）纪委书
记、副书记提名；纪委派驻纪检组组长、副组长提
名；市属企业纪委书记、副书记提名；市属事业单
位纪委书记、副书记提名。

中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会 第三次全体会议决议

(2018年1月25日)

中国共产党常州市第十二届纪律检查委员会第三次全体会议，于2018年1月25日举行。出席会议的市纪委委员33人，列席会议225人。市纪委会主持会议。

全会认真学习贯彻了习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上的重要讲话、省委书记娄勤俭同志在省纪委十三届三次全会上的讲话以及中央纪委、省纪委会主要精神，听取了市委书记费高云同志的讲话，审议通

过了张春福同志代表市纪委会所作的《以党的十九大精神为指引，坚定不移推进常州全面从严治党向纵深发展》工作报告。

全会强调，费高云同志的讲话贯彻了党的十九大精神，既体现了中央纪委二次全会和省纪委三次全会精神，又切合常州实际，对全市进一步抓好党风廉政建设和反腐败工作，深入推进全面从严治党，具有十分重要





的指导作用，必须真抓好贯彻落实。

全会认为，2017年，在省纪委和市委的坚强领导下，全市各级纪检监察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，切实担当责任，认真落实全面从严治党各项要求，全市党风廉政建设和反腐败工作取得新进展新成效。

全会指出，全市各级纪检监察机关要把学习和贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，始终自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握推动全面从严治党向纵深发展新要求，紧紧抓住纪检监察工作大有可为的历史机遇期，以永远在路上的政治担当把全面从严治党引向深入。

全会强调，2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，做好纪检监察工作责任重大。全市各级纪检监察机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大战略部署，深入贯彻习近平总书记对江苏工作的重要指示精神，按照中央纪委二次全会、省纪委三次全会和市委十二届五次全会部署，不忘初心，牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，忠实履行党章和宪法赋予的职责，紧紧围绕坚持和加强党的全面领导，紧紧围绕维护习近平总书记党中央和全党的核心地位，紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导，坚持党要管党、全面从严治党，以党的政治建设为统领，思想建党、纪律强党、制度治党同向发力，树立系统思维的理念，深入推进党风廉政建设和反

腐败斗争，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，营造风清气正的政治生态，强化自我监督，建设忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察干部队伍，为种好人民满意幸福树，建设“强富美高”新常州提供坚强纪律保障。

第一，把党的政治建设摆在首位。坚持旗帜鲜明讲政治，把讲政治的要求贯穿到监督执纪问责全过程。严明政治纪律和政治规矩，加强对党内政治生活状况、党的路线方针政策和民主集中制等制度执行情况的监督检查。深入推进“政治生态优化工程”，积极营造风清气正的从政环境。

第二，深化国家监察体制改革。全面促进深度融合，做到机关合署、人员合心、工作合力。健全完善运行机制，积极探索执纪审查与依法调查顺畅对接，建立执纪监督、审查调查、案件监督管理和案件审理相互协调、相互制约的工作机制。实践运用工作措施，确保监委高标准、高质量规范履职。

第三，持之以恒抓好作风建设。强化领导干部示范引领，形成“头雁效应”，全面巩固拓展落实中央八项规定精神成果。整治作风建设突出问题，严查各类顶风违纪行为，在反对形式主义、官僚主义上下更大功夫。构建作风建设长效机制，形成常态化震慑，营造向善向上向廉的氛围。

第四，充分彰显巡察利剑作用。持续深化政治巡察，抓好全市巡察工作规划的深化完善和组织实施。有效创新巡察方法，加大统筹力度，推进巡察和专责监督联动，深化党委巡察“五步工作法”，推动巡察工作不断向纵深发展、向基层延伸。压实整改责任，注重成果运用，突出巡察严肃性和实效性。

第五，全面加强党的纪律建设。深入开展党章党规党纪教育，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。切实强化日常监督执纪，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。全面加强制度规范建设，不断健全完善务实管用的管理监

督制度体系，切实把纪律和规矩立起来、严起来。

第六，巩固发展反腐败斗争压倒性态势。切实加大审查调查力度，更有效地遏制增量、更有力地减少存量。深化运用监督执纪“四种形态”，重点在运用第一种形态上下功夫，用好“四个集体研判”制度。发挥治本功能深化标本兼治，强化专责监督职能，落实“一案双查双报告双问双落实”机制，切实把权力关进制度的笼子。

第七，坚决整治群众身边腐败问题。强化纪律保障打赢“三大攻坚战”，深入一线加强监督检查，加大专项问责力度。持续开展群众身边腐败问题专项治理，继续实施多轮次、滚动式挂牌督办，把全面从严治党覆盖到“最后一公里”。注重源头上铲除滋生腐败土壤，深化“三资三化”工作，探索形成涉农领域工作监督平台，完善村务规范运行机制，为实施乡村振兴战略提供坚强纪律保障。

第八，推动落实全面从严治党责任。抓牢主体责任，完善市县乡三级责任体系，充分发挥履责记实信息平台 and 纪实手册作用，推动工作延伸到基层、责任落实到基层。传导监督责任，推进各级纪委持续深化“三转”，推动监督责任全面覆盖、层层传导。用好问责利器，以强有力问责唤醒责任意识。

第九，切实加强纪检监察队伍建设。深化“打铁必须自身硬”专项行动，突出思想政治建设，推进业务规范化建设，加强制度建设，确保队伍纯洁。扎实开展各类业务培训，注重在实践中总结提高，提升履职能力。自觉接受国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督，确保权力规范运行。

全会号召，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省纪委和市委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，求真务实、开拓进取，重整行装再出发，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，不断取得全面从严治党新成效，为全力种好根深叶茂、硕果满枝的幸福树，建设“强富美高”新常州作出更大贡献！

从严治党再出发

——市纪委十二届三次全会精神解读

◎ 常纪宣

1月25日，市纪委十二届三次全会对2017年全市党风廉政建设和反腐败工作进行了全面总结梳理，一张张“成绩单”彰显了我市管党治党的责任担当和正风肃纪的坚定决心。全会对2018年全市全面从严治党引向深入作出部署。

市委常委、纪委书记、监委主任张春福向大会所作工作报告第一部分从七个方面回顾了2017年我市党风廉政建设和反腐败工作，肯定了去年全面从严治党的成就。

2017年，是强化“四个意识”、完善全面从严治党体系的一年。市委示范落实主体责任，建立四个层面谈话制度，建立落实党风廉政建设责任线上、线下履责纪实工作机制，都展示了市委以时不我待的责任担当，推动全市各级党组织管党治党不松劲、不停步、再出发的坚定和执着。各级党组织切实担负起全面从严治党主体责任，各级纪检监察机关担负起监督责任，党内政治生态不断得到净化，全面从严治党不断引向深入。

2017年，是践行“四种形态”、持续保持惩治腐败高压态势的一年。党纪国法面前，绝无特例。以无禁区、零容忍、全覆盖的态度，有案必查、有贪必肃，坚持抓早抓小，动辄则咎。

全市纪检监察机关打虎拍蝇的势头强劲如往。积极协助市委、市政府开展“三资三化”专项提升行动，

开展基层微腐败专项治理。报告中一串串数字，是“账本”和“清单”，也是全市纪检监察机关一年来贯彻挺纪在前、重拳治腐的成绩单。

2017年，是持之以恒纠“四风”、把作风建设各项要求不断落细落实的一年。落实八项规定精神，始终保持党同人民群众的血肉联系，坚持在常和长、严和实、深和细上下功夫，不断厚植党执政的群众基础。

2017年，是迈向全覆盖、监督体制机制进一步改革完善的一年。

实现市、县党委巡察机构建设全覆盖和对乡镇实施巡察全覆盖，推出巡视巡察“五个一”联动工作模式，提升党委巡察“五步工作法”内涵，开展三轮巡察，打通党内监督层层“脉络”。实现市县纪委监委派驻监督全覆盖，同步出台8项配套制度，织密立体化监督网络。县市两级监委全部挂牌运行，全市监察体制改革试点工作“一盘棋”推进，“一张图”施工，“一股劲”开局。

报告第二部分以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，提出要从四个方面引领全市纪检监察机关贯彻落实党的十九大精神，做好新年工作。

党的十九大报告指出“坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党”，新提法深刻阐释了党的领导与全面从严治党相辅相成的关系。2018年，全

市纪检监察机关将坚决拥护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，紧跟中央步伐，自觉践行“四个意识”，准确把握党中央对全面从严治党的最新部署，坚定不移推动管党治党各项任务落实。

报告指出，习近平新时代中国特色社会主义思想是我们工作的强大思想武器和行动指南。加强党的领导，必须坚持把政治建设放在第一位，坚持按照习近平总书记的战略思考和战略部署，推进全面从严治党各项工作。

报告指出，要紧紧抓住纪检监察工作大有可为的历史机遇期。要以党章为遵循，以大局为重点，以人民为中心，切实为推动“重大项目增效年”活动提供坚强纪律保障，加大整治群众身边腐败问题力度，增强人民群众获得感。

这四个来自过去一年全市纪检监察机关的生动实践，条条切中要害，体现了世界观和方法论的统一。

三

报告第三部分提纲挈领，从九个方面指明全面从严治党未来着力方向。新的一年，我市纪检监察工作将按照力度不减、节奏不变、方向不偏、工作不断的要求，继续把全面从严治党引向深入。

2018年，将始终坚持以政治建设为统领，把严明政治纪律和政治规矩摆在首位，不断提高政治站位，把抓紧压实政治责任摆在突出位置，切实维护和净化政治生态。

2018年，将继续推进改革，把改革作为一个常态化过程，破解继续推进全面从严治党面临的各项难题。

新时代要有新作风，2018年，将持之以恒正风肃纪，加强作风建设，保持同人民群众血肉联系；加强纪律建设，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线；加强队伍建设，努力锻造一支忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的干部队伍。

2018年，将充分彰显巡视巡察利剑作用，不断巩固发展反腐败斗争压倒性态势，并向着夺取压倒性胜利迈进。围绕打赢脱贫攻坚战，严肃治理扶贫领域腐败和不正之风问题，紧盯群众反映的突出问题，把全面从严治党覆盖到“最后一公里”。党风廉政建设和反腐败斗争只有进行时，没有完成时；全面从严治党没有最好、只有更好。

新的战斗号角已经吹响。在全面从严治党路上，常州正重整行装再出发，向基层延伸、向纵深推进。所有这些，势必为全力种好根深叶茂、硕果满枝的幸福树，建设“强富美高”新常州作出更大贡献！



常州市监察委员会正式挂牌成立

◎ 常纪宣

深化国家监察体制改革，是以习近平同志为核心的党中央审时度势作出的重大决策部署，是事关全局的重大政治体制改革。1月10日，常州市监察委员会正式成立，标志着我市监察体制改革试点工作迈出了关键一步。至此，常州市、辖市（区）两级监察委全部挂牌成立。



1月10日
上午

常州市监察委员会挂牌活动在市行政中心举行。市领导费高云、丁纯、俞志平、蔡骏、张春福、周昌明、白云萍、常和平参加活动。



1月10日
中午

常州市第十六届人民代表大会第二次会议顺利闭幕，张春福当选常州市监察委员会主任，手抚宪法，庄严宣誓。



市委书记、市人大常委会主任费高云宣布常州市监察委员会正式成立。



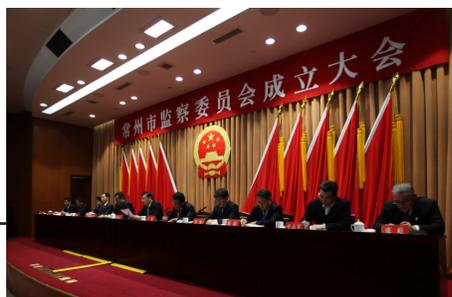
市委副书记、市长丁纯主持揭牌活动。



市委书记、市人大常委会主任费高云与市委常委、市纪委书记、市监察委员会主任张春福，共同为常州市监察委员会揭牌。

1月10日
下午

在市第十六届人大常委会第八次会议上，石伟东、薛明方、于强等7位同志分别被任命为市监察委员会副主任、委员，随后7人进行宪法宣誓。



召开常州市监察委员会成立大会。



市委书记、市人大常委会主任费高云在常州市监察委员会成立大会上指出，我们要认真贯彻落实中央和省委关于深化国家监察体制改革的重大决策部署，深刻认识改革是完善党和国家监督体系、推进全面从严治党向纵深发展的全新探索；是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。费高云强调，纪委、监委合署办公，是深化国家监察体制改革的重要制度安排。要坚持全面融合再深化，打造一支挺纪在前、纪严于法、纪法衔接，守纪律讲规

矩的纪检监察干部队伍。坚持内部管理再优化，确保监督执纪问责和监督调查处置职能有效履行。坚持纪法衔接再细化，推动实现纪法相互促进。

会上，市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福代表新成立的市监察委员会庄严承诺，将不忘初心，对党忠诚践行宗旨；担当使命，恪尽职守履职尽责；保持本色，率先垂范打铁自硬，以敬畏法纪、严格用权的态度，积极实践、主动作为，努力为建设“强富美高”新常州作出新的更大贡献。

常州市6个辖市（区）监委全部挂牌成立

◎ 常纪宣

元旦前，全市各辖市（区）完成了检察机关反贪污贿赂、反渎职侵权、职务犯罪预防等部门人员和机构转隶。截止到1月6日上午11时28分，常州六个辖市

（区）两会已全部闭幕，选出了各辖市（区）监察委员会主任，监察委员会都已组建完成并挂牌运行。现小编总结回顾如下：



1月4日

溧阳市第十六届人民代表大会举行第二次会议。会议以无记名投票的方式，选举溧阳市委常委、纪委书记毛建国为溧阳市监察委员会主任。



1月5日

金坛区十七届人大二次会议举行第三次全体会议。会议以无记名投票的方式，选举金坛区委常委、纪委书记纪海平为金坛区监察委员会主任。



1月5日

天宁区第十六届人民代表大会第二次会议举行第四次全体会议。会议以无记名投票的方式，选举天宁区委常委、纪委书记唐家中为天宁区监察委员会主任。



1月5日

钟楼区第十六届人民代表大会第二次会议举行第三次全体会议。会议以无记名投票的方式，选举钟楼区委常委、纪委书记刘敏为钟楼区监察委员会主任。



1月6日

武进区第十六届人民代表大会第二次会议举行第三次大会。会议以无记名投票的方式，选举武进区委常委、纪委书记徐萍为武进区监察委员会主任。



1月6日

新北区四届人大二次会议召开第三次大会。会议以无记名投票的方式，选举新北区区委常委、纪委书记薛明方为新北区监察委员会主任。

常州市纪委市监委机关选举 产生新一届机关党委

◎ 常纪机党

2月12日下午，中共常州市纪委市监委机关第一次党员代表大会召开，选举产生了新一届机关党委。市委常委、纪委书记、监委主任张春福出席并讲话。

张春福书记充分肯定了五年来机关党委的工作。他表示，原市纪委监察局机关党委在上级党组织和市纪委监委常委会领导下，坚决贯彻全面从严治党战略部署，紧紧围绕市纪委中心工作，深化党员队伍思想政治建设，扎实开展专题教育，充分发挥党员先锋模范作用，不断增强机关党组织凝聚力战斗力，为机关全面履职提供了坚强有力的思想政治和作风纪律保证。

张书记指出，机关党建是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，在党和国家工作全局中具有极为重要的地位和作用。因此新一届机关党委要提高政治站位，充分认识机关党建工作的重要性，解决“怎么看”的问题；准确把握机关党建工作的关键点即服务中心和建设

队伍两大职能，解决“干什么”的问题；坚定政治立场，创新活动形式，精心培育和打造机关党建品牌，切实提升机关党建工作的水平，解决“怎么干”的问题。

市纪委副书记、监委副主任石伟东同志主持会议。市纪委副书记、监委副主任薛明方同志作筹备情况说明。市纪委会常委、监委委员徐清同志作机关党委工作报告，最后代表当选机关党委委员作了表态发言。大会选举产生了由7名同志为委员的中共常州市纪委市监委新一届机关委员会。新一届机关党委举行第一次会议选举徐清为机关党委书记。

据悉，因纪检监察体制改革，中共常州市纪律检查委员会、常州市监察委员会合署办公，市委巡察办设在市纪委。经批准，原“中共常州市纪委市监察局机关委员会”已更名为“中共常州市纪委市监委机关委员会”。为更好地推进市纪委市监委机关党建工作，

结合市委巡察机构、市纪委派驻（出）机构、委机关人员数量、办公分布情况，对党组织架构进行了重新设置。机关党委下设3个总支（分别是市委巡察机构党总支、市纪委派驻（出）机构党总支、委机关党总支）、13个支部目前已经全部组建到位。经过前期的选举，党支部委员会、党总支委员会的委员、书记都已产生：3个党总支均设委员7名，其中书记1名；13个党支部均设3名委员，其中书记1名。



常州市纪委市监委机关选举 产生新一届工会委员会

◎ 常纪机党

2月12日下午，中共常州市纪委市监委机关工会第一次会员代表大会召开，选举产生新一届工会委员会。市纪委副书记、监委副主任石伟东同志出席并讲话。

石书记充分肯定了过去五年机关工会的工作。他指出机关工会认真贯彻落实市纪委会部署要求，紧紧围绕市纪委中心工作，发挥职能作用，加强队伍建设，维护和保障干部职工合法权益，组织开展了丰富多样、精彩纷呈的慰问帮扶和文体活动，有效增强了纪检干部职工队伍的凝聚力、向心力和战斗力，为推动委机关扎实开展党风廉政建设和反腐败斗争、推动全面从严治党向纵深发展起到了很好的促进作用。

石书记指出，机关工会要从凝心聚力，形成机关上下一条心；要锐意进取，展现工会工作新气象；要真情

关爱，点亮干部职工好心情等几方面入手，再接再厉，实现机关全体人员深度融合，打造风清气正、健康文明、昂扬向上的机关特色文化。

市纪委会、市监委委员徐清同志作机关工会工作报告，新当选市纪委市监委工会委员、市纪委会、监委委员童宝玉作了表态发言。大会选举产生由7名同志组成的中共常州市纪委市监委新一届机关工会委员会。新一届机关工会委员会举行第一次会议选举童宝玉为机关工会主席。

据悉，目前，机关工会下设3个分工会，与3个党总支相匹配，分别为市委巡察机构分工会、派驻（出）机构分工会、市纪委市监委机关分工会，分工会下设工会小组，已经全部组建到位。





转隶干部心声

高联群（市纪委第六纪检监察室主任）：改革后，在监委内部实行执纪监督与审查调查部门分设，建立起执纪监督、审查调查、案件监督管理、案件审理相互协调、相互制约的工作机制，同时建立监委与司法机关的协调衔接机制。今后，调查工作将更加顺畅，案件处置将彰显纪严于法、纪在法前、纪法衔接的鲜明特点。我在市检察院长期从事反渎工作，转隶后，在新的

工作岗位，我要全面贯彻落实十九大关于加强党对反腐败工作的统一领导、深化国家监察体制改革的一系列部署要求，把牢固树立“四个意识”贯彻到执纪监督全过程，发扬十八大以来形成的“四讲四有”好传统、好风尚，积极参加“不忘初心、牢记使命”主题教育，自觉用新思想、新理论武装头脑，在加强思想融合、队伍融合、业务融合、文化融合上干实事、见实效。

王思远（市纪委第二纪检监察室科员）：我是2008年大学毕业后进入常州市检察院反贪局工作，十年来一直战斗在反腐败第一线。监察体制改革后，我光荣地成为转隶的一员，开启新的征程。在见证改革的历史进程中，我和转隶的同事们共同书

写着新的历史。我相信，有了反腐败力量的有机整合，有了党内监督和国家监察的相得益彰，我们党和国家的内部监督体制一定会更加完善。我觉得，只要有反腐败的共同目标在，我们的初心就不会被弱化，相反，我们的使命将更加精准，更加坚定。

张浩（武进区纪委宣教室科员）：我曾经做过一名保卫祖国的革命战士，也做过一名捍卫法律尊严的检察干部，现在我又成为了一名党的卫士。一个月的宣教室工作让我真正体会到纪监人的艰辛与

平凡，宣在心中，教在路上，在新的岗位上我会用心融入纪委监委大家庭，坚定不移地按照自己的初心，去实现自己的人生价值，做自己心目中真正的“英雄”。

郭海青（天宁区纪委第二纪检监察室主持工作）：监察体制改革是党中央作出的重大决策和部署，对于基层反腐人员而言，转隶后，反腐败战场拓宽了，承担的是一样的反腐使命。转隶干部长期在反腐一线战斗，过去积累了一些办案经验，也取得了一定的工作成绩。离开检察系统，进入新的工

作岗位，需要从思想、业务等各方面进行融合，纪检监察、反贪反渎追本溯源都是党统一领导下加强党风廉政建设和反腐败工作，宗旨一致，方向一致。转隶不转本色，换岗不移斗志！作为一名转隶干部，我深知肩上担负的责任，也在心中许下了郑重承诺。

（下转P32）

定规矩 树正气 明责任 强担当

——常州市纪委监委班子第一时间全面推进规范履职

◎ 江 恺

1月10日，常州市监察委员会正式成立，市纪委监委领导班子通过建立完善各项制度和措施，提高两委班子议事决策水平，加强领导班子和干部队伍建设，第一时间全面推进规范履职。

定规矩，做事有原则。根据《中国共产党章程》、中共中央办公厅《关于在全国各地推开国家监察体制改革试点方案》等文件精神，参考《监察法（草案）》相关规定，制定并审议通过《常州市监察委员会委务会议事规则（试行）》，对监委委务会议事原则、议事程序、纪律要求等进行了细致规定，规范监委班子工作开展。

树正气，行事有规范。结合习近平总书记系列重要论述精神和新形势下加强纪委监委领导班子自身建设的任务和要求，制定并审议通过了《关于加强市纪委监委领导班子自身建设意见的暂行规定》，以“坚定理想信念，旗帜鲜明讲政治”、“加强学思践悟，全面提升履职能力”、“严格规范履职，不断提升班子凝聚力”、“全面履行职责，积极作为发挥作用”、“密切

联系群众，不断改进工作作风”、“带头廉洁自律，做到打铁必须自身硬”六个方面的内容，强化两委班子自身建设。

明责任，分工有统筹。严格遵循执纪监督和执纪审查分离、分管干部监督工作不可分管组织人事工作等班子分工原则，按照纪委监委班子实际情况，制定并审议通过《关于市纪委、监委领导班子分工的通知》，做到任务明确，责任清晰，工作有序，确保班子对全委进行坚强有力领导。

强担当，学习有循序。市监委挂牌成立后第一天，立即举办“全市纪检监察系统综合业务培训班”，培训班利用7个工作日，邀请了部分全国知名高校学者和业务能手授课，安排了与纪检监察相关的政治、理论、业务课程，重点突出，实操性强，进一步提升全市纪检监察干部能力素质，同时也借此搭建全市纪检监察干部的交流融合平台，为今后合心合力合拍开展工作奠定感情基础和心神默契。

（上接P31）

树立四个意识，学深悟透转观念。改革不是简单的人员合并、职能归并，在国家监察体制改革的背景下，随着人员转隶和全面融合，反腐败的铁拳也将越攥越紧，面对工作外延的延伸要改变思想观念。以前在检察院多是就案论案，以后要更注重纪法在前，纪严于法的要求，惩前毖后，治病救人，拔“烂树”、护“森林”。要将在检察院办案的法律思维转变为纪律思维，要转变办大案要案论英雄的观念，要转变以前“唯刑事立案论”的观念，树立“微腐败也有大危害”的意识，让抓

早抓小成为“治病救人”的良方。要吃透中央监察体制改革试点过程中的一系列精神，把准政治方向，深化思想认识，悟透改革内涵，学思践悟，要将思想认识转变为行动自觉。

保持空杯心态，翻篇归零强业务。以前在检察机关，作为检察官，接触的都是与职务犯罪相关的业务，当的是反腐败的专科医生，今后我们既要深谙法律法规，更应对党纪党规熟稔于心。为了当好治病救人的全科医生，既要懂得拿手术刀，更要学会防微杜渐的本



再出发之前

——记常州市监察体制改革试点工作

◎ 皇甫冰

“下面，我代表市纪委会作工作报告。”1月25日，在中共常州市第十二届纪律检查委员会召开第三次全体（扩大）会议上，市委常委、市纪委书记、市监察委主任张春福主持会议并作工作报告。自此，新一年的纪检监察工作隆重拉开序幕，而这距离监察体制改革试点工作小组召开第一次全体会议才刚刚过去两个月。

“一盘棋”推动

改革试点启动后，市纪委及时召开全市监察体制改革试点工作动员部署会，对全市监察体制改革试点工作列出“时间表”，画下“施工图”，并对各辖市、区改革方案审核把关。领导班子成员带队到各地督查指导，准确把握改革试点进展情况，及时协调解决困难和问题。

干部转隶是监察体制改革的重要节点，常州坚持“四个同步”：同步酝酿转隶干部名单和工作安排方案、同步实施会议讨论决定和组织见面谈话、同步组织

人员关系转接和办公场所调整、同步开展工作资料交接和集中业务培训，确保改革稳步有序推进。

12月22日正式接转隶通知，23日、24日搬入新办公室，25日就参加市纪委机关纪检监察业务培训，4天之内，常州市检察院46名转隶干部角色迅速转变。疾如旋踵的一系列行动背后，是市纪委作为“施工队”的高效率部署、高质量推进，是相关机关部门的戮力同心。

按照总体安排，全市各辖市区蹄疾步稳推进改革试点，坚持“转隶在前、挂牌在后”原则，元旦前，已全部完成检察机关反贪、反渎、职务犯罪预防等部门的人员和机构转隶。

“一张图”施工

“我宣布，常州市监察委员会正式成立！”1月10日上午，市委书记、市人大常委会主任费高云宣布常州市监察委员会成立，并与市委常委、市纪委书记、市监

（下转P34）

领，要以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，迅速对纪检业务知识进行恶补，多向执纪能手请教，在互帮互学互鉴中尽快补齐能力短板，提升综合素质；面临调查措施初创、调查流程变更等诸多挑战，要通过不断深入学习和研究新形势下纪检工作的规律和特点，提升自我，增强本领，实现纪律和法律有机衔接，法律卫士到纪检铁军的迅速转变，落实全面融合的要求。

弘扬廉洁正气，警钟长鸣树形象。赵乐际同志在福建调研时指出，要切实加强自我监督，在行使权力上慎

之又慎，在自我约束上严之又严，建设忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。“位高者不能仗势，权重者不可横行”，作为手握侦查权的检察官，廉洁奉公一直是铭记心中的铁律；转隶后，一方面要继承检察蓝的浩然正气，另一方面要高扬打铁必须自身硬的更高标准。

转隶，是时代赋予我们的机遇和挑战，我们要聚焦纪检监察主业，做好政治生态的护林员，以更加饱满的热情和更加昂扬的斗志，以时不我待的精神和更高的政治担当投入到新时代党风廉政建设和反腐败工作中去。

(上接P33)

察委员会主任张春福，共同为常州市监察委员会揭牌。至此，常州市县两级监察委员会全部挂牌正式运行，标志着常州市监察体制改革试点工作迈出了关键一步。

“国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，目的是加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，对所有公职人员行使公权力情况进行监察全覆盖。”常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福表示，“能否管出“好生态”，治出“新面貌”，事关经济社会发展全局。”

按照“全融合、优结构、提能效”改革试点路径，常州合理设置内设机构，科学排兵布阵，做到机构设置上下一致、干部交叉配备、人员混合编成，整体力量向监督执纪一线倾斜，监督和审查力量均衡。

改革后，市纪委监委机关的纪检监察室由5个增至9个，由转隶过来的干部和原纪检监察干部混合编成，从事一线工作的机构数、编制数分别占总数的77、8%、80.8%。同时，将派驻纪检组更名为派驻纪检监察组，履行纪检、监察两项职能，推动监察工作向基层延伸。

跟随反腐理想，从检察院反贪局转隶至市纪委第二纪检监察室的王思远踌躇满志：“有了反腐败力量的有机整合，有了党内监督和国家监察的相得益彰，我们党和国家的内部监督体制一定会更加完善，我们的使命也将更加精准。”

“说一家话，办一家事，成一家人。”常州走内涵式发展道路，反腐败的工作力量更加集中、配置更加合理，实现了“1+1>2”效应。

“一条心”凝聚

完成转隶，关键是思想上的转隶。为更好地落实监察体制改革要求，常州市纪委将业务培训融入转隶、挂牌、运行全过程。

12月25日，转隶至市纪委的第一天，常州市纪委第六纪检监察室主任高联群接到了组织交办的第一项重要任务——在为期一周的纪委监委机关纪检监察业务培训班上，向大家传授涉刑业务工作心得，针对课题“失读职案件”一词，他颇有感慨：“这个课题体现新岗位特点，纪言纪语色彩鲜明，充分体现出转隶后读职工作的重大变化，即如何处理好错与罪的相异和衔接关系。我与在座各位一样，需要进一步学习研讨……”

时隔不久，在市监委挂牌后的第一天，全市纪检监察系统综合业务培训班立即开班，邀请了包括省委党校副校长、博士生导师杨明等三位博士生导师在内共10余位省内外专家前来专题授课，既加强政治和纪律检查工作的培训，又加强相关法律的学习，全面巩固并实现“1+1>2”的效果。

参加两轮培训后，转隶干部孙海芳触动很大：“对于党纪条款的理解、运用方面等薄弱环节，要尽快补齐短板，将纪法衔接的理念融入到日常工作、学习的方方面面。”原纪委干部也纷纷表示在职务犯罪法律知识和经验传导上获益良多。

“第一轮培训安排在转隶之后，这是首次集体见面交流，可以说是‘观念转化班’，第二轮安排在挂牌之后，新的机构正式运行，这是‘业务提升班’，即将开展的第三轮培训，是由各内设部门针对各自业务内容分别开展的，是‘专业化定制班’。”常州市纪委副书记石伟东介绍，通过培训，在政治上、思想上、业务上一步步促进纪法衔接，为实现机构职能人员全面融合打下良好基础。

在一个半月时间内，常州“闻令而动、一气呵成”，完成了动员、转隶、挂牌和培训等一系列工作。

“挂牌之日，就是工作开展之时”，在挂牌之后即召开两场情况通报会，分别向党外人士和人大、政协通报党风廉政建设和反腐败工作情况。同时开展线索清理工作，确保新征程谋好篇、开好头。

多渠道督查助力“阳光扶贫”落到实处

——常州市集中开展脱贫人口和达标经济薄弱村监督检查

◎ 张文伟 李知瑾

“这户脱贫户0.4亩土地流转价格一年2000多元，这样的价格明显高于一般农田流转价格，请问这是什么原因？是否存在贫困户年收入统计虚高的情况？”

“有1户贫困户在‘阳光扶贫’监管系统中人数与户籍人数不一致，要摸清贫困户家庭信息，并重新核对家庭收入，看看是否真脱贫。”

“个别结对帮扶人员的‘阳光扶贫’APP上面不做帮扶笔记，‘阳光扶贫’监管系统里收入构成中的‘其他’一栏的收入无来源说明等，这些问题都是你们下一步需要改进的。”

1月18日，在湟里镇政府会议室，由市纪委、民政局、财政局、农工办及辖市区相关部门工作人员组成的

督查组，就武进区脱贫人口和达标经济薄弱村抽查中发现的问题情况向武进区相关部门进行反馈。

今年1月中旬，市纪委按照省纪委要求，部署开展2017年脱贫人口和达标经济薄弱村监督检查。市纪委会同农工办、民政局、财政局等职能部门研究制定自查及交叉抽查方案，及时下发至各辖市区，并起草下发监督检查工作重点提示单，对“查什么、怎么查、收入标准、工作要求”等自查及交叉互查的重点内容进行再明确。

接到督查工作通知后，各辖市区积极开展自查，采取“阳光扶贫”监管系统与查阅脱贫对象信息采集资料相结合的方式，对2017年脱贫的12158户、22109人和自定拟达标的11个经济薄弱村，进行信息核查、数据比对，确保脱贫对象名单真实、数量真实、收入真实。

1月18日，各辖市区纪委共成立6个抽查组，由辖市区纪委分管常委任组长，“阳光扶贫”集中办公人员参加。按照脱贫人口不低于1-3%，拟达标经济薄弱村100%的比例开展交叉抽查。市纪委成立4个督导组，与辖市区同步开展督查指导。通过现场查看区、镇两级工作人员使用“阳光扶贫”监管系统进行信息比对、查阅台账资料、直接入户入村上门核查等，对公布脱贫农户中的212户、372人和11个拟达标的经济薄弱村进行随机抽查、核实信息。制定帮扶责任访谈提纲，围绕帮扶对象的基本信息、帮扶走访情况、手机APP使用情况等12个方面，对市、辖市区、镇、村4个层面62名帮扶责任人开展访谈，确保脱贫对象精准可查、帮扶责任落实到位、“阳光扶贫”监管系统有效运行。



溧阳市：以“精准监督”保障“精准扶贫”

◎ 溧纪办



近期，溧阳市纪委有效开展扶贫领域监督执纪问责，对该市精准扶贫工作进行督查。督查按照市、镇（区、街道）联动方式进行，各督查小组深入房前屋后、田间地头，既通过实地查看核实建档立卡户信息，又与帮扶对象促膝交谈，细致了解他们的身体状况、家庭收入来源、致贫原因、生产生活中所面临的困境等，积极宣讲扶贫政策，鼓励他们撸起袖子加油干，坚定脱贫致富的信心和决心。

天宁区：“实”字当头 扶贫不搞“花架子”

◎ 薛朝霞



“本以为上次你们就上个门意思一下的，没想到是真的为了给我们解决问题。”这是来自常州市天宁区郑陆镇徐雪梅的肺腑之言。2017年以来，天宁区委、区政府主要领导积极发挥“头雁效应”，带领区级机关、镇、村党员以严实的作风开展“阳光扶贫”工作，建立“一对一”结对帮扶机制，实现全区382户建档立卡户走访入户全覆盖，开展2017年脱贫农户跟踪走访49户96名，组织走访实效“再督查”2次，为贫困农户梳理250个岗位需求，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题5个。图为天宁区纪检干部将“阳光扶贫”监管系统数据比对与直接入户相结合开展督查。

金坛区：是守护者，更是贴心人

—— 早春二月纪检干部走心扶贫暖人心

◎ 李 啸 王建平 张 洁

“快过春节了，来看看家里还有什么急需解决的困难。”

“谢谢你们关心，明天就是小年了，你们还来看望我！”在儒林镇儒林村低收入农户家中，大妈王洪妹拉着纪检干部李媛的手激动地说道，“你们这么有心，我们对未来的日子更有盼头了”。

这只是常州市金坛区纪检干部上门慰问困难群众的一个缩影。

天虽寒冷，但暖意融融。为了让困难群众过个温暖的春节，2月7日上午，区纪委监委28名党员干部来到儒林村，对结对联系的12户建档立卡贫困户逐一进行走访慰问，送上春节的祝福和问候。走访中，除了送上年货和慰问金，聊家常、问收入，讨论新年“脱贫计划”等主题，纪检干部尹学良还把亲手书写的12副春联和

“福”字送到困难群众手中，表达对他们美好的祝愿。

开展“阳光扶贫”工作以来，区纪委监委积极发挥职能作用，持续加大扶贫领域监督执纪问责。开展“机动式”明察暗访，深入摸排抽查，现场登录系统核对户口、一折通、措施等，做到动态掌握情况、精准发现问题。随机抽取“阳光扶贫”系统后台中建档立卡户、扶贫资金使用以及帮扶责任落实等方面信息，先后对5个扶贫项目、121户贫困户进行“点穴式”入户核查。区纪委监委结对联系的困难群众原有18户，2017年已脱贫6户。

一元复始，万象更新。在扶贫攻坚战场上，纪检监察干部既是带领困难群众致富奔小康的贴心人，也是为脱贫攻坚保驾护航的守护者。新的一年，区纪委监委有信心用更加扎实的工作，交上打赢脱贫攻坚战的“纪检答卷”。



武进区：监管使“阳光扶贫”政策落地生根

◎ 葛建芬

“阿姨，您补助的钱已经拿到了吧？快过年了，家里还有没有什么难处？”

2月9日，常州市武进区雪堰镇纪委书记杨文杰走进自己结对帮扶对象李金娣家，送上节日的祝福，并嘘寒问暖，面对面了解结对贫困家庭生活、生产收入等情况。

为确保脱贫措施落实到位，武进区以“制度化+信息化+公开化”为路径，开发“阳光扶贫”监管系统软件，逐户采集每户贫困家庭的信息建档立卡，以此作为全区低收入农户识别、查验帮扶痕迹，严格按照“摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管”的要求，着力强化脱贫对象退出后的继续帮扶、监管和巩固提升工作，建立扶贫长效机制。

“目前，全区2262名党员干部分别与3142户低收入农户、5200多人全面建立结对帮扶关系，并建档立卡，将帮扶责任人、结对农户信息全部录入阳光扶贫监管系统，实现全区结对帮扶和扶贫监管全覆盖。”区农

工办主任夷建良介绍说。

据悉，帮扶责任人通过“阳光扶贫”监管系统手机APP录入扶贫信息，对其每季度走访帮扶信息进行实时定位、帮扶记录全程监管，实行量化考核、动态督查、责任追究，让帮扶项目、帮扶资金、帮扶政策、帮扶责任的落实过程在阳光下运行，在监督下落地。同时，建立环环相扣、建管并举、共建共促的联动推进工作机制，为精准施策、精准发力、精准落地提供合力保障。

“借助信息化，让大数据实现帮扶效果的实时跟踪，也让扶贫帮困领域的违规违法行为无处遁形。”区纪委副书记、区监察委副主任朱志伟说，“区纪委还建立健全‘阳光扶贫’工作问责制度，全程履行扶贫领域执纪问责的动态监管职责，持续推进‘村务卡’、村务‘e阳光’、农村产权交易、农村集体‘三资’监管平台工作，系统化思维打造农村基层治理的监督平台，从源头上减少群众身边腐败和作风问题发生。”



全市纪检监察干部抗击冰雪灾害： 用行动扫雪除冰

◎ 常纪宣

元月下旬，常州经历了两轮暴雪的洗礼，全市普降暴雪，大雪封路，市民寸步难行。全市各级纪检监察干部同

志纷纷走上街头，不惧严寒、不讲困难，主动拎起铁锹扫雪开路，为广大市民扫出了一条条“暖心路”。



1	2	3
4	5	6
7	8	

- 1 常州市
- 2 溧阳市
- 3 金坛区
- 4 武进区
- 5 新北区
- 6 天宁区
- 7 钟楼区
- 8 经开区

常州市纪委、监委召开 2017年度工作总结交流会

◎ 江 恺

2018年1月22日，常州市纪委、监委召开2017年度工作总结交流会。市纪委副书记、监委副主任石伟东主持会议，市委常委、市纪委书记、监委主任张春福参加会议并讲话。市委巡察机构全体专职干部，市纪委各派驻纪检组、市级机关纪工委和市纪委、监委机关各室（部）、下属事业单位全体干部参加了会议。

会上，全体参会人员观看了2017年度常州市纪检监察工作成果展示片，市纪委、监委机关各室（部）及下属事业单位、市委巡察办和机关纪工委进行了工作交流。张春福对各部门各单位的工作进行了点评，他指出，在全体纪检监察干部的团结拼搏和共同努力下，全市纪检监察工作卓有成效，并代表市纪委会、监委委务会向全体纪检监察干部一年来的辛勤付出表示衷心

的感谢。

张春福强调，2018年工作将以抓好“政治生态优化工程”为统领，全面抓好九项工作：一是把党的政治建设摆在首位，二是持之以恒抓好作风建设，三是全面加强党的纪律建设，四是巩固发展反腐败斗争压倒性态势，五是深化国家监察体制改革，六是充分彰显巡察利剑作用，七是坚决整治群众身边腐败问题，八是落实全面从严治党责任，九是切实加强纪检监察干部队伍建设。张春福还就岁末年初有关工作和要求提出了“三高三严”六点要求，即要高站位悟透精神、高起点谋划思路和高标准推动工作，要严抓学习提能力、严格管理促规范以及严肃纪律树形象。

是日，市纪委、监委还进行了有关民主测评工作。



常州市纪委召开2018年老干部情况通报会

◎ 王 淼

2月9日上午，市纪检监察系统老干部情况通报会在想园召开。



市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福向老干部们介绍了全市2017年党风廉政建设和反腐败工作情况、2018年重点工作部署、市监察体制改革情况，并代表市纪委、监委领导班子向老干部送上节日的问候和新春的祝福，衷心祝愿老同志新春愉快、身体健康，阖家幸福，欢迎他们一如既往地关心支持纪检监察工作、建言献策。

老干部们对全市纪检监察工作给予充分肯定，表示将继续发挥余热，关注、支持市监察体制改革，观看了市纪委2017年工作纪录片。

常州市纪委加强对巡察工作的日常监督

◎ 朱路峰

常州市纪委会同市委巡察办，结合巡察工作实际，开展被巡察单位对巡察组的民主征求意见工作，民主征求意见包括市委巡察工作能否落实巡察要求，能否落实问题导向要求，能否较好发挥从严治党治本作用，巡察“五步工作法”能否有效发挥作用，巡察干部执行党的纪律和巡察工作纪律情况、工作能力水平和干部队伍形象等五方面内容。

去年以来，市委第二、第三轮巡察分别对市体育局、市环保局、市经信委、市司法局及医疗系统等34家党政机关、企事业单位开展的政治体检中，均采取向

被巡察单位、部门领导及被谈话干部发放《市委巡察工作民主征求意见表》的形式，加强对巡察干部的日常监督，使“利剑”越磨越锋利、越用越灵验。

在两轮巡察工作中，常州市纪委、市委巡察办共发放、回收《市委巡察工作民主征求意见表》636份。据统计，在民主征求意见过程中，被巡察部门、单位对巡察组工作满意率为100%。

开展民主征求意见工作既有效地征求被巡察单位对市委巡察工作的意见建议，又促进了市委巡察组正确履行监督职责。

永远在路上

——从医生、法官到纪检监察人员

◎ 葛建芬

医生、法官、纪检监察人员，这貌似风马牛不相及的三者有什么关联？
是的，这都是我。曾经医生、法官，现在的纪委监察人。

回望走过的路，无论是从事什么工作，都既有责任带来的压力，更多的则是幸福的回忆。从医生涯中，我遵循希波克拉底誓言，兢兢业业尽自己所能为病患服务，多次获得市、院的表彰，也赢得了广大患者的好评。脱下白袍换上黑袍做法官的六年里，我恪守法官誓言，公正廉洁，勤于思考，每年均审结各类民商事案件两、三百件，所办案件无一发回或改判，无一当事人信访上访，多次收到当事人的表扬信和锦旗，取得了较好的社会效果。

2017年，我有幸被选入武进区纪委工作，第一站是案件审理室。领导曾半开玩笑地说：“案件审理室相当于我们纪委的法院”，法院小伙伴们也祝贺我来了纪委还在干老本行，肯定轻车熟路。我也曾暗自庆幸，毕竟在法院审理过这么多案件，那么庞大的法律体系我都能游刃有余，同样是审理办案，党政纪律案件应该没什么问题。但是，很快我就发现纪委的案件审理工作很有自己的特点。

比如法院办案坚持“以事实为依据，以法律为准绳”的原则，庭审和法律文书要用法言法语。而纪检监察机关在执纪监督、执纪审查、案件审理以及对外公布违纪案件时，则要做到“纪言纪语”。作为一名纪检人，做到言中有规、语中有纪，

“说党话，说内行话”是基本的素养。所以我必须摆脱惯性思维模式，及时转变思路，牢记纪严于法、纪法分开、纪法衔接的工作理念，严格按照“纪律标准”定性量纪，用纪言纪语描述违纪行为。

2017年9月底，我服从组织安排来到宣传教育室，恰逢派驻机构改革，原先的三位前辈都在之前陆续调离了，于是，我在非常懵懂的情况下开始了“一个人的战斗”。宣教工作纷繁而琐碎，既要展示全区纪检工作又担任着全区廉政教育任务，所以责任和压力并存，但我充满了信心，因为我的身后有区纪委常委会的坚强领导、有分管领导的关心指导，更有全区纪检条线伙伴们的理解和支持，让我不知不觉中对纪委的工作有了更广阔、更深刻的认识。

来纪委工作前，我对纪检监察工作的认识与一般百姓相差无几，知道党的十八大以来，习近平总书记围绕从严管党治党提出一系列新的重要思想，纪委“打虎拍蝇”，树党威、赢民心，很“高大上”；进入纪委后，让我真切感受到了这份工作的责任和使命。在审理室时，有一次何主任带我去送达处分决定，被处分人是位四十几岁的男同志W，因酒驾被“双开”，据说在调查谈话阶

段情绪就非常消沉。果然，在他单位的会议室见面时，他眉头紧锁一言不发，签送达回证时手都在颤抖。见此情景，何主任并没有立即离开，而是主动给他递了支烟，拉起了家常包括他对今后的打算，慢慢地，W打开了话匣子，述说着自己的后悔、对家庭的愧疚、对单位和党组织的留恋，何主任非常诚恳地对他说：“人总有犯错的时候，虽然你之前违反了党纪和法律，但只要你愿意，党的大门永远朝你敞开着，五年之后还可以申请入党的。”W的眉头终于展开，如释重负，我不禁想起了著名作家二月河所说“正风反腐既是雷霆手段也是菩萨心肠”，我们的纪检人正是东边日出西边雨，道是无晴（情）却有晴（情）。

如果说医生是救治人的躯体，法官是处理社

会矛盾，那么纪检人则是拯救迷途灵魂的使者。李宗盛说：人生没有白走的路，每一步都算数。每一个努力过的脚步，都是相连的。医学知识曾有助于我的法官工作，未来的日子里，也希望医生和法官的工作经历能使我的纪检之路更加顺利。

美国法学名家罗尔斯在其著作《正义论》中说：“假如正义荡然无存，人类在这世界生存，又有什么价值？”2018年1月6日，武进区监察委正式挂牌成立了，吹响了新征程的集结号，为了社会的公平与正义，纪检监察人将永远在路上，而我坚信：道阻且长，行则将至。我将以永远在路上的精神，毫不松懈地致力于自身的全面发展，内提素质，外塑形象，努力做一名忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察人！



执纪的“温度”

◎ 缪小芬

临近年底，屋外大雪纷飞，气温零下；派驻组却是热火朝天一番忙碌的景象，电话“叮铃铃”的响个不停，刚刚撂下电话，又“咚咚咚”一阵敲门声，这不才早晨9点，就来了一批上访者。

“这是纪委派驻组吧，人社局劳动监察你们管吧！农民工拿不上工资这事你们管不管，还有没有个群众说理的地方！”“对啊，你们管不管，不管我去找区长！不信就没个管事的！”我还没来的及插上一句话，十多个上访者的已经七嘴八舌连续不断把事情来龙去脉说了几分钟，在我耐心听取的同时，也默默感觉到这批来访者内心的愤怒和冤屈。

事情的起因是这样的，这群农民工兄弟平均年龄四十多岁，来自安徽，初中文化。今年7月来武进南夏墅某个体企业打工，平时工资发的就不及时，往往是两个月才发个一次生活费，就够勉强维持生活的。临近年底了，想回家过年这才发现打工半年几乎啥钱也没挣下，想到了拖欠的工资就急吼吼地来劳动监察部门反映情况，劳动监察部门热情地接待他们，并受理了他们的案件，但是由于要走调查程序，需要一定的时间，而农民工兄弟恨不得马上拿到钱回家过年，思想上一下子转不过弯，认为劳动监察大队在故意推脱不作为，这就产生了矛盾。农民工兄弟气鼓鼓地来到派驻组，声称把最后的希望都寄托给了纪委，要求给个说法尽快解决问题。

怎么办？信访人反映的问题涉及到纪委范围外业务，劳动监察大队工作人员按程序办事却

也蒙受不白之冤，我一下陷入了困局。无奈之下，我只得悄悄地电话委局信访室资深的信访专家——陆红林主任。“陆主任，怎么办？”“即使是纪检信访以外的问题，只要是涉及群众都要妥善处理，积极协调，要保持执纪的温度。”

我默默放下手中的电话，调整好心态，泡上一杯水，请农民工兄弟坐下，耐心细致的开导劝解。“天太冷了，来喝杯茶先暖暖手。碰上这事，谁也不愿意，我们都能体会你们的痛苦，劳动部门也积极行动起来，着手帮你们调查，但是这事总要有个过程，总有个时限，大家还是要耐心等待，这不，劳动监察的施队长我请来了，我请他来讲讲要怎样开展调查……”终于在我的协调下，老民工兄弟激动的心情得到了平复，渐渐开始听得进解释。“放心，我们一定按程序在最短的时间内完成调查，给你一个答复！”最终，一场颇为热闹的集体访，得到了双方都满意的化解。

这次接访，我深有感慨！监督执纪需要严肃和认真，但也需要温情和温度。作为纪委派驻组的一员，身处在执纪监督的第一线，面对群众的来信来访，既要有沟通的耐心，又要有服务的理念。只有始终保持执纪的温度，以高度的事业心和责任感去接待好每位来访者，才能化解误解的寒冰温暖了彼此内心！

忠诚与担当

——老崔转隶记

◎ 许 敏



老崔今年54岁，转隶到天宁区监察委后被安排到审理室工作。为了适应转隶后的新岗位，老崔又开始坚持勤奋学习了。当看到他戴着高度眼镜在电脑上努力地寻找着按键，你不得被他学习的热情所感动；当看到头发花白的他坐在讲台上，像个学生一样认真地做着笔记，你不得不承认这是一道多么亮丽的风景线；当看到他捧着厚厚的《纪检监察工作常用法规实用全书》查找法条时，你不得不佩服他的干劲。我问他：“你这么大学龄为什么还要选择转隶？”他说：“人民群众最痛恨腐败现象，国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，是党加强反腐败工作统一领导的体现。我能有这个转隶的机会，决不辜负党组织对我的信任。”我又问他：“你这么大学龄‘老来学皮匠’不吃力啊？”他说：“活到老，学到老啊！”

老崔几句朴素的话，也说出了全体转隶干部的心声——忠诚。不论工作发生如何变化，以身许党许国的使命担当不会变，对反腐事业忠诚的心不会变。

离开检察系统，转隶到监察委工作一个月不到，我还没来得及体会“新鲜”，便被当下工作的繁忙与紧张所震撼。尽管曾有领导提醒过，我

自己也曾有过“心理准备”，但我仍有“措手不及、手忙脚乱”不适应感。

我要向老崔同志学习：一是要学习他认定目标不放松的精神。老崔在检察系统一干就是二十多年，现在老崔又主动选择转隶到监察委，仍然从事反腐败工作。他一以贯之认定与腐败作斗争这个目标不放松的动力，正是他对党和国家的忠诚、对人民的忠诚。二是要学习他勤于学习不放松的精神。老崔今年54岁了，他还在努力学习，“学习不放松”的口号不是停留在口头上的。我们需要学习充实的东西太多，“学而后知不足”，只有加强学习，才能更加适应本职工作的需要，才能在本职岗位上干得出色。三是要学习他认真负责不放松的精神。在一般人看来，54岁这个年龄不是一个好强的年龄，然而老崔却说：“只要我在案件审理室工作，我就必须确保每一起案件都能经得起历史的检验”。见贤思齐，既然我也选择了转隶就应当担负起相应的职责。

老崔用实际行动诠释了一名转隶干部的忠诚与担当，也激励着我，在纪委、监委这个新的舞台上，不忘初心，砥砺奋斗，对党忠诚、敢于担当、本领高强！

市委召开书记专题会议暨巡察工作领导小组会议

巡察工作要做到“五强化五突出”

◎ 姜小莉 马浩剑 舒泉清 蒋英臣



问题导向，突出重点任务；强化创新意识，突出巡察实效；强化标本兼治，突出整改落实；强化责任担当，突出队伍建设。

市委副书记、市长丁纯全面肯定了巡察工作取得的成绩，并希望巡察组继续加大巡察力度，树立巡察威信，发挥巡察作用，把全面从严治党要求落实到巡察工作全过程。

市委日前对市档案局、信访局、党史工委、外事

1月24日下午，市委书记、市委巡察工作领导小组组长费高云主持召开书记专题会议暨巡察工作领导小组会议，听取2017年第三轮巡察工作情况汇报，部署2018年巡察工作任务。市领导丁纯、蔡骏、张春福、周昌明出席会议。

会议要求，被巡察单位党组织要落实好整改主体责任，主要负责人要扛起“第一责任人”责任，建立起管用实用的长效机制。对涉及党员领导干部的问题线索，市纪委及相关职能部门要快查快办，严查严办，充分发挥巡察“利剑”作用，努力把巡察队伍打造成责任意识强、担当精神强、让党放心、让人民满意的巡察“铁军”。

费高云对2018年巡察工作提出了“五强化、五突出”的要求。即：强化政治意识，突出精准定位；强化

办、法制办、农工办、社科联、残联、红十字会、科协、侨办、台办等开展政治巡察。本轮巡察是党的十九大之后我市开展的首轮巡察。巡察工作把贯彻党的十九大精神作为巡察监督的重中之重，坚持发现问题形成震慑。巡察中发现在党的领导、党的建设和全面从严治党方面存在问题126个，发现问题线索13条，提出整改建议98条，向市及相关职能部门提交专题报告11份。

2017年，市及辖市区共对142家单位开展巡察，发现问题2108个、问题线索375条，提出整改建议1129条，形成专题报告87份，督促完善相关制度695项。

会议还研究了2018年我市巡察工作方案，听取了《市委巡察人才库管理办法》修改说明，并对2018年首轮巡察工作进行部署。

强化整改落实 做好巡察“后半篇文章”

——市委2017年第三轮巡察情况反馈

◎ 蒋英臣

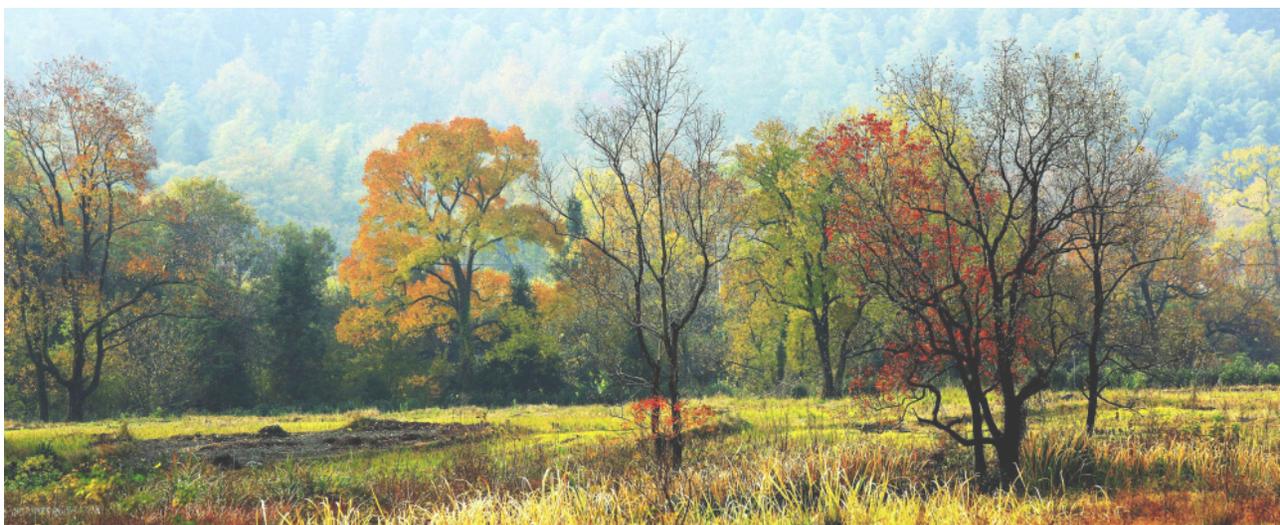
“以最严格的标准、最严谨的作风、最严肃的问责抓好巡察反馈意见的落实。”近期，市委各巡察组陆续对市委2017年第三轮巡察情况向各被巡察党组织进行反馈。

反馈会前，市委各巡察组组长分别向各被巡察党组织党委（党组）班子成员传达了2017年第三轮巡察市委书记专题会议精神和费高云书记对2018年巡察工作“五强化、五突出”的要求。

据悉，市委6个巡察组于2017年11月中旬至12月下旬，先后完成对市档案局、市信访局、市委党史工委、市外事办、市法制办、市委农工办、市社科联、市残联、市红十字会、市科协、市侨办、市委台办等12个市委工作部门或有关单位党组政治巡察。本轮巡察共发现问题126个，问题线索13条，提出整改建议98条，向市委、市政府及有关部门提交专题建议报告

11份。对巡察中发现的问题线索，按照有关规定，移交市纪委等处理。

反馈会上，各专项组组长就巡察中发现的党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力三大方面以及落实中央八项规定精神、选人用人、意识形态领域等方面的问题原汁原味地反馈。指出问题具体明确、建议务实管用。各巡察组长对巡察整改工作提出要求，一是要思想认识到位。对巡察反馈的问题，要深入剖析原因，找准病症，开好方，抓好药。二是要组织措施到位。召开党组会议专题研究部署整改，拿出整改方案，制订整改措施，责任到人，对整改情况记账销号。三是要问题整改到位。严格责任追究、问题倒查，对整改不力的坚决问责，做到问题处理到位、线索处理到位、机制建立到位。反馈会上各被巡察单位党组织主要负责人对巡察整改工作的表态发言态度鲜明、认识到位。



溧阳市：一线督查 促整改“实”效

◎ 段江华

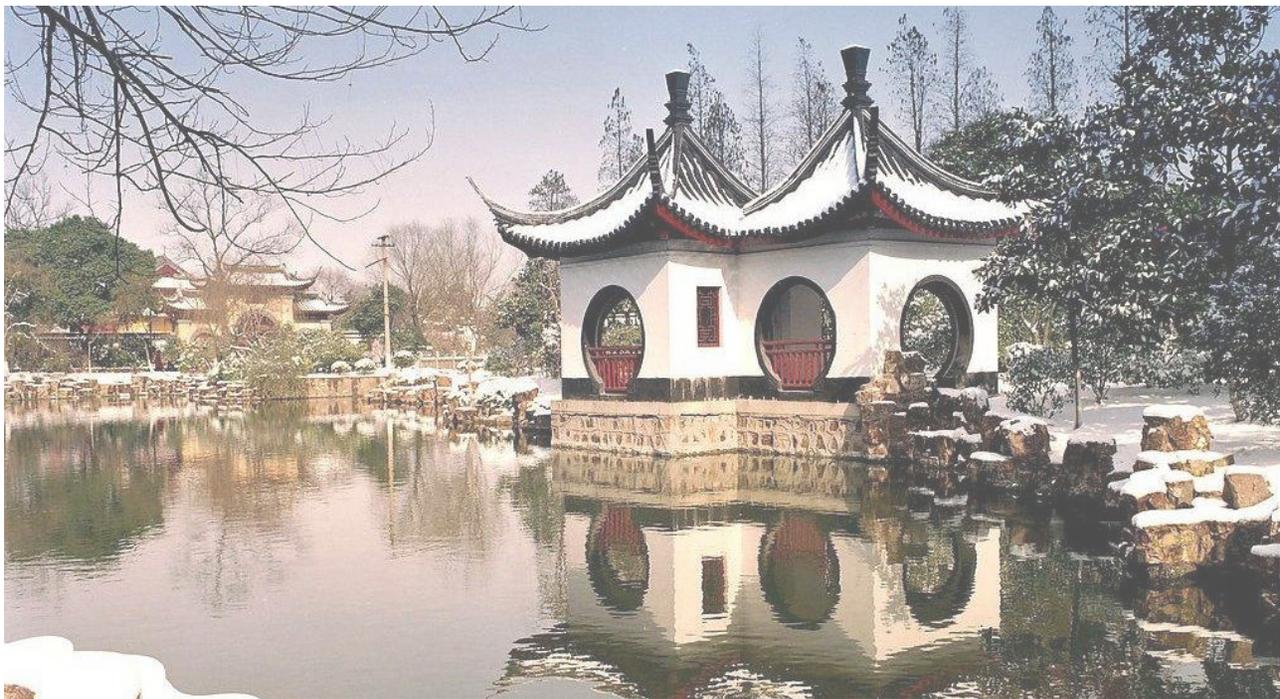
“狄委员，我们是市委巡察机构的工作人员。今天对你镇党委巡察整改落实情况进行突出检查，请您把你们的干部人事任免专用记录本拿给我们看一下。”亮出工作证后，溧阳市委巡察工作人员对竹箬镇党委组织委员说道。与此同时，另一巡察整改督查组已赴信访户家中，对巡察整改报告中提及的“巡察移交的实名举报件已全部进行了答复反馈”情况进行明查暗访。

这是溧阳市委对巡察整改落实情况进行监督的众多镜头之一。突击检查、一线走访等巡察整改督查“实”招，是该市在督查中使用频率最高的方法。

“巡察整改就要体现一个实字，让群众看到切切实实的成效。所以，对巡察的整改督查更要立足于实，要力戒形式主义。”溧阳市委巡察办主任夏国中表示。该

市注重结合巡察整改各阶段工作的重点，强化整改督查力度：巡察反馈后，紧盯巡察整改方案的制订，督促各单位建立巡察整改任务清单、落细落实整改措施、逐一落实整改责任人；整改过程中，紧盯整改方案的推进，做到时间服从质量、形式服从效果；阶段性整改完成后，紧盯问题的反弹回潮，督促落实整改的常态化、长效化。

“近日，我们已下发了召开巡察整改专题民主生活会的通知，要求被巡察单位的领导班子成员对照巡察情况开展批评与自我批评，以进一步压实各级领导的责任，进一步巩固巡察整改的成效。下一步，我们还将对前三轮巡察的整改情况进行面上的汇总，对巡察整改中的易发病、高发病，商请各部门拿出更有效的整改措施。”夏国中表示道。



金坛区：区镇联动，让巡察利剑“一插到底”

◎ 魏本亮

火眼金睛查问题

2017年10月10日上午10时，区委第一巡察组正在紧张忙碌地查阅朱林镇财务账册，财务人员仔细翻看几份审计取证单，发现其中一张缴款单入账时间不正常，后通过调取相关财务账册仔细比对，确定该镇公墓收缴款项59.83万元未按规定及时入账，长期滞留经办人手中，存在严重财务监管漏洞和廉政风险。

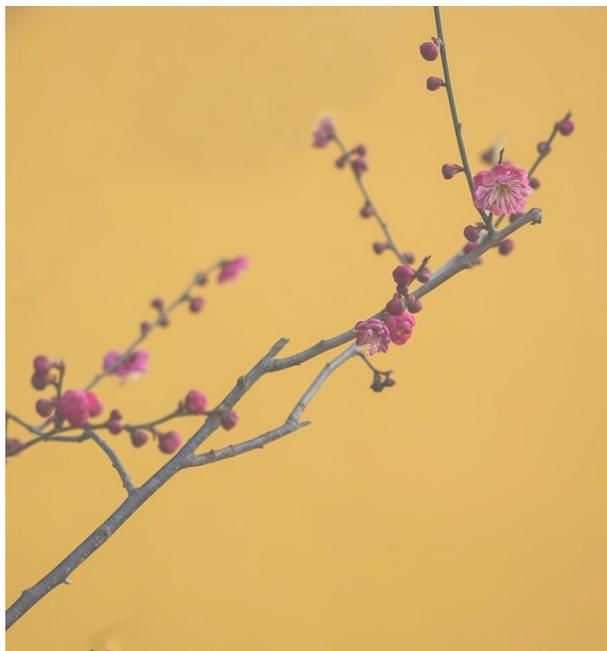
巡察组当天召开组务会分析研判该问题线索，一致认为该线索应立即移交镇纪委处理，采取有效措施堵塞漏洞，消除隐患。

快查严处堵漏洞

次日，镇纪委接到巡察组移交的线索后，立即启动核查程序，通过翻阅财务底册、入账比对、与当事人谈话核实等方式，核实该镇民政办临聘人员肖某违反《江苏省非税收入管理条例》规定，将公墓收缴款59.83万元无故滞留在手中2个月未入账。随后，镇纪委启动问责程序，肖某被解聘，并约谈民政办主任。民政办果断采取措施，安装两台POS机，实行非现金结算，并要求收款员当天或第二天解缴银行指定账户，加强日常督促检查。镇党委针对此问题举一反三，梳理全镇涉及财款部门和单位，排查风险隐患，在全镇范围内开展财务专项巡察，全面推行非现金结算，严格规范镇级和村级财务管理。

整改大会促落实

“对公墓款项未按规定入账等情况，镇纪委对相



关人员已经问责，各部门、各村居要高度重视，对照巡察反馈问题，举一反三，自查自纠，全面实行非现金结算，提升‘三资三化水平’，扎紧监管的笼子。”朱林镇党委书记王新强在全镇整改大会上强调。

金坛区委巡察创新方式方法，用足用实巡察成果，切实放大巡察成效。在党内以召开整改大会为抓手，将巡察整改情况原原本本向全体党员通报，加强党内监督；在社会公开方面，采用报纸、电视、网络和微信公众号等媒介向社会公开整改情况，接受群众监督。

“对乡镇巡察中发现的问题线索，区委巡察办梳理出共性和突出问题反馈给各镇，各镇党委据此组织开展专项巡察，区镇联动，上下一盘棋，扩大巡察成效和影响，切实增强人民群众的获得感。”区纪委副书记、区委巡察办主任樊莹表示。📖

第二派驻纪检组开展公款接待情况专项督查

◎ 管宏来

“你单位存在延期结账情况、还存在接待手续不全的问题，请你们立即进行整改”；“你单位餐费清单没有提供，还存在大额发票入账情况，请你单位立即整改” 2017年12月下旬，常州市纪委第二派驻纪检组对五家被监督单位开展公款接待情况专项督查活动。以上就是专项督查后给各驻在部门开的药方。

此次专项督查主要检查市人大机关、市财政局、市审计局、市司法局、市总工会等五家单位及其所属事业单位2017年1月份至11月份的公款接待情况。第二派驻纪检组对其公款接待账册进行了专项检查，检查主要通过现场查看、翻阅账册、调查询问等形式。

此外，第二派驻纪检组还专项检查了市总工会

2017年以来工会大厦零星维修工程的资料及付款情况。检查发现，市总工会存在党组会、行政会边界不清，有时有以行政会代替党组会研究讨论单位“三重一大”事项情况，督查组要求该单位重点进行整改，明确清晰党组会和行政会边界重点，细化“三重一大”事项清单，将“三重一大”事项放在党组会上进行讨论确定。

第二派驻纪检组杨晓春组长结合迎接市委巡察工作对五家单位进行了专项指导提醒，着重要求各单位在从严治党方面、党的建议方面、“三重一大”事项确定等方面完善资料、厘清责任、细化规则，确保在迎接市委巡察时少出差错、不出问题。



第八派驻纪检组督促市文广新局 全面落实审计反馈意见

◎ 施大荣

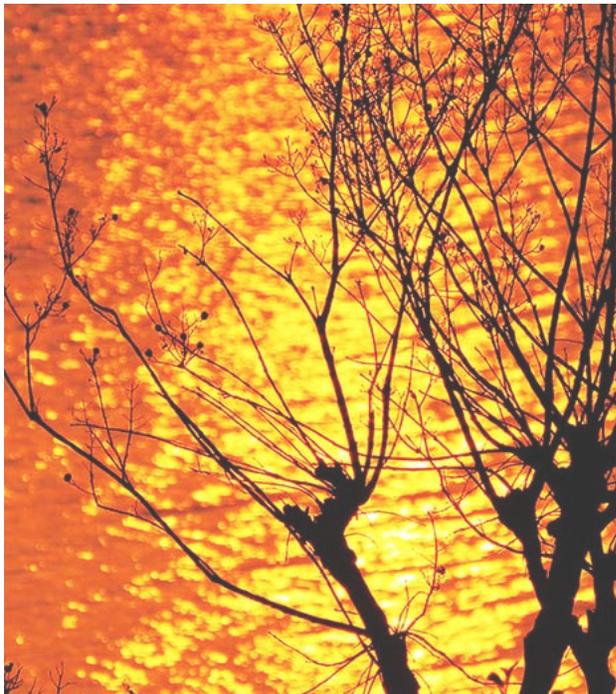
2017年第四季度，市纪委第八派驻纪检组根据市审计局对市文广新局的审计报告，对审计反馈的问题进行分类，确定督促整改、提醒谈话、初步核实、立案审查、追究责任等多种形式进行处置，不断加大监督执纪问责力度，取得阶段性成效。

对审计反馈的问题专项督查。2017年9月，市审计局对市文广新局反馈了审计情况，发现市文广新局20个基层企事业单位存在违规情况。归纳为6类：政府采购制度执行不严；场地租赁及演出活动内控不完善；房屋租赁不规范；重大事项缺少决策程序；业务收入坐收坐支；违规发放福利和劳务费。纪检组针对以上问题，与市文广新局党

委进行沟通，决定先由市文广新局向所属基层企事业单位通报各单位存在的问题，并提出整改要求和期限。随后，纪检组对上述问题整改情况进行专项督查，对能够立即整改的必须立即整改，对历史遗留问题且一时难以整改到位的，根据实际情况明确一定期限，督促市文广新局协助整改到位。2017年12月，纪检组对所有整改的情况进行全面检查，对个别没有整改到位的问题继续跟踪督办。

对违规违纪问题严肃处理。对市文化馆停车场收费管理混乱问题和市文化艺术管理中心发放劳务费问题可能存在着违规违纪情况，组织调查组进行初步核实，对市文化艺术管理中心发放劳务费问题进行函询。通过初步核实发现负责市文化馆停车场收费管理人员张某存在着挪用收费款的违纪行为，纪检组立即对张某进行立案审查，查实后给予张某严重警告处分。对市文化艺术管理中心发放劳务费问题，经函询后给予直接责任人提醒谈话，责令其作深刻检查。

向驻在单位提出纪检建议。一是针对审计报告中反馈的问题，及时向市文广新局提出局本级和20个企事业单位全面查找廉政风险的纪检建议，市文广新系统共查出廉政风险120多条，并且按照廉政风险等级分别研究制订了防控措施，做到防患未然。二是针对市文化艺术管理中心发放劳务费和执行财务制度不严格的问题，向市文广新局提出对市文化艺术管理中心主任进行诫勉谈话的建议。三是对市文化馆停车场收费管理员挪用公款违纪问题进行了一案双查，向市文广新局提出给予市文化馆馆长和市文化馆支部副书记（主持支部工作）诫勉谈话的建议。





第十三派驻纪检组开列 2018年首份纪检建议书

◎ 刘华清

2018年1月29日，常州市公安局车管所民警葛某因受贿受到开除党籍、开除公职处分。为此，市纪委第十三派驻纪检组迅速向交警支队党委送达2018年第1号《纪检建议书》，要求支队上下深刻吸取该起受贿案件的教训，进一步压紧重点热点岗位管理责任，并在规定时间内落实“三项措施”：一是深入排查重点单位、重点岗位及重要环节的风险和漏洞，及时整改并建立健全相关制度机制。二是深入剖析在队伍管理和党风廉政

建设中的问题和薄弱环节，认真落实好“一岗双责”。三是严格落实“一案双查”制度，对责任落实不到位、负有管理责任的有关领导严肃追责。省厅党委委员、副厅长、副市长、公安局党委书记、局长常和平对纪检组做深做细“后半篇文章”予以充分肯定，要求全市公安机关进一步健全完善内控机制，杜绝“任性用权”。目前，市局已启动重点热点岗位民警排摸梳理工作，并准备适时开展交流轮岗。

第十四派驻纪检组监督规范招标投标工作

◎ 匡红云

常州市纪委第十四派驻纪检组进驻以来，从督促驻在部门落实主体责任、认真履行监督责任的角度，高度重视对工程建设项目招投标的监督。

开展专项整治。针对招投标领域社会关注大，容易引发不正之风和腐败等问题，2017年6—9月，联合与市城乡建设局开展政府投资建设工程项目招投标专项整治，对建设、水利、园林系统管理的魏村水厂深度处理改造、新沟河新孟河拓宽疏浚、红梅阁仰苏阁修缮改

造提升等重点工程开展专项督查，共发现9类，67个问题，强化督查督办力度，作为重点风险点制定切实可行的防控措施，督促驻在部门及建设单位严把招标投标关口，确保问题整改到位、建章立制到位，强化责任落实和责任追究，确保省市重点工程有效推进。

严格执纪监督。针对涉及工程项目招标评标的个别条款中存在设置不公平条件等违反招标法规的现象，按照“谁主管、谁负责”的原则转到相关驻在部门办理，

(下转 P53)



武进区：把脉开方清单式 促主体责任落实

◎ 缪小芬

“针对初核中发现的你单位规模以上设备采购未经政府采购程序的问题,我组提出以下两点意见:批评教育,对项目相关经手人员和财务人员进行批评教育,深刻反思。积极整改,由按照相关文件精神进行整改,并在以后工作中按规范进行操作”。近日,武进区纪委第五派驻纪检组在信访件调查过程中发现某驻在单位空调维修工程决算价格14余万,没有经过政府采购程序存在较大的廉政风险,并以“监督执纪提醒卡”的形式向该单位领导班子亮出了问题清单。

派驻监督如何发挥“派”的权威,体现“驻”的优势?就是要瞪大眼睛、伸长耳朵,把日常监督落在实处,及时发现。2017年以来,武进区第五派驻纪检监察组以提醒卡的形式对日常监督执纪中发现的突出问题把脉开方,以书面提醒卡的形式充分唤起驻在单位的高度重视,做到事事有回

音,件件有着落。同时,通过这一形式深层次挖掘出现象背后带有普遍性、规律性的问题,从而达到“通过一个问题、发现一批问题、整改一批问题”的效果。

“我们之前确实也没有注意到它的风险,收到监督执纪提醒卡后我们马上引起了重视,我们一定深刻反思,杜绝此类事情的再次发生”,相关驻在单位主要领导在工作交流时道出心声,“监督执纪提醒卡比口头指出问题更正式,还要书面反馈落实情况,对我们来说是有压力的,有效的促进了我们主体责任的落实”。2017年以来,武进区第五派驻纪检组下发的“监督执纪提醒卡”共计3次,内容涉及财务制度、工作纪律和作风建设等方面,对相关单位提出工作建议共计10余条,并要求限期反馈落实情况,有效地发挥派驻机构的“探头”作用。

(上接 P52)

督促驻在部门撤回招标公告待完善后重新发布招标信息,明确要求有关单位在编制招标文件时,必须科学合理地设置投标条件和评分办法,严把投标文件编制关。同时,要求纪检干部要依据有关的法律法规,在自身的职责范围内开展监督工作,规范招投标各方主体行为,严把监督执纪关口。

注重廉情分析。岁末年初,针对市内公园景观绿化养护服务项目的招投标工作,联合市纪委第三派驻

纪检组,组织市政府采购中心、市园林局分管领导和招标单位负责人召开专项廉情分析会,就招标文件中存在不公平竞争的条款,提出改进建议,督促招标单位、甲方进一步完善,招标评分细则、投标人资格要求、诚信度管养考核等条款。督促项目主管部门抓早抓小,梳理招标采购工作中各岗位、各环节的廉政风险,出台相应的管控措施,加强政府采购法规的学习,严格依法依规办事。

市纪委组织开展元旦春节期间作风建设重点督查

◎ 余 杨

1月下旬，常州市纪委会同市委督查室、市政府督查室组成2个督查组，对市建设局、园林局等10家单位元旦春节期间作风建设情况进行督查。

督查组通过听取情况介绍、查阅有关资料等方式，对10家单位党委（党组）履行全面从严治党主体责任，贯彻落实中央八项规定《实施细则》和省委、市委《具体办法》情况，尤其是节日期间宣传教育、规范管理等

情况进行了督查，实地查看了党风廉政建设主体责任纪实手册和相关工作资料。

督查组就督查中发现的问题及时向各单位进行反馈，并要求各单位认真部署落实元旦、春节期间有关工作，继续查摆“四风”突出问题，严格执行作风建设有关规定，坚决防止不良风气反弹回潮，持之以恒推进作风建设。



常州市 12388 举报平台升级成为 不打烊的反腐热线

◎ 叶百泉

2018年1月18日，常州市纪检监察12388检举举报电话新平台正式上线，每天24小时人工在线接听受理来电举报，成为纪检监察机关不打烊的“打虎拍蝇”反腐热线。

推进12388检举举报电话平台改造升级工作，是贯彻落实党的十九大“建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台”部署的重要举措，是推进党和国家监督体系战略部署的重要手段，是进一步提升纪检监察信访举报工作群众满意度的现实需要。

常州市纪委认真落实省纪委部署要求，以只争朝夕

的精神迅速完成市区两级检举举报电话平台改造升级各项工作，第一时间实现12388检举举报电话新平台正式上线运行，形成全天候接听、全口径受理、全流程管理新模式。

全天候接听。设置接听专席，配备政治素质好、业务水平高、工作责任心强的同志作为专席接听人员，每天24小时人工在线接听群众检举举报电话，畅通了全年全天候受理渠道，实现了12388检举举报电话平台的坐席保障、接通频率、话务管理、统计分析等全方位升级，架起纪检监察机关全时段连线群众的“空中桥梁”。

全口径受理。12388检举举报电话平台主要受理对党组织、党员和监察对象违反党纪政纪行为的检举控告，以及群众对党风廉政建设和反腐败工作的意见建议。平台立足快速受理、直接对话互动优势，第一时间发现和整治群众身边的不正之风和腐败问题，做到群众反对什么、痛恨什么，纪检监察机关就坚决防范什么、纠正什么。对纪检监察业务范围外来电，主动引导群众向主责部门反映，切实规范信访举报秩序。

全流程管理。建立前台集中受理分流、后台分级办理的工作机制，前台受理由专人专席接听，独立隔离办公，确保受理信息安全保密。后台办理按照“属地管理、分级负责”原则归口办理，全程留下经办人员痕迹，切实保护举报人的合法权益。鼓励倡导实名举报，按照“谁办理、谁反馈”原则，由承办人员向实名举报人反馈办理结果，做到责任清晰、程序严密、循环顺畅，实现信访举报闭环管理。



常州市纪委、监委部署“一工程九行动”

◎ 常纪办

日前，常州市纪委、监委第一时间贯彻省委全面从严治党主体责任述职会会议精神，压实专责监督责任，部署“一工程九行动”推动全市纪检监察工作再上新台阶。

对照会上指出的常州党风廉政建设方面存在的“部分基层单位腐败问题多发、对履责不力的党员干部处理不够严格、问责利器的作用没有得到充分发挥”等问题，常州市纪委、监委结合省市纪委全会部署要求，认真研究制订整改方案，决定以“政治生态优化工程”为统领，开展“全市纪检监察执纪执法攻坚行动、纪检监察‘提质压责’行动、乡村振兴战略纪律保障行动、党

委巡察深化行动、纪检监察派驻（出）机构强化履职担当行动、纪检监察信息化建设专项行动、纪检监察制度化规范化履职提升行动、纪检监察工作品牌提升行动、‘打铁必须自身硬’专项行动”等九大行动。

目前，“一工程九行动”方案已印发，明确了各项重点工作责任部门和推进的时序进度，要求各责任部门挂图作战，进一步分解目标任务、细化推进措施，强化工作执行力。后续还将出台相关督查方案，对每项重点工作进行专项督查，形成情况专报后进行通报，加强跟踪督办整改落实。

常州：对转隶中移交的问题线索做到“准、严、全”

◎ 胡江根

常州市监委对转隶中移交的问题线索认真审核，严格把关，细致检查、全面核准，确保移交问题线索核得准、交得清。一是准确界定。根据“老事老办法、新事新办法”原则，准确把握转隶工作中问题线索处置的时间节点和具体要求，对需要拟移交的问题线索进行认真甄别，剔除不属于范围内的问题线索，确保移交的问题线索界定准确无误。二是严格核对。按照省纪委《关于转隶中检察机关移交监察委员会的问题线索、案件、涉案款物接收处

理工作方案》，成立核查小组，对问题线索全面细致地了解，逐件逐项核对，对移交问题线索中发现的问题线索不明确、材料不完整、处理不恰当等问题，退回重新补充，保证核清一件、交接一件，做到情况明、数字准、无遗漏。三是全程留痕。对接收核对的问题线索，逐件登记录入问题线索管理信息系统，建立移交问题线索清单，由经办人、主要负责人签字，单位加盖公章，进一步落实责任，保证手续全、衔接紧、全程留痕。

常州市出台“三资”管理问责办法

违反农村集体“三资”管理规定者或被问责

◎ 余 杨

扎实推进农村党风廉政建设，是推进农村改革发展的重要保证。近日，常州市纪委监委会同市委农工办制定《常州市农村集体“三资”管理问责办法（试行）》，为进一步加强和规范全市农村集体资金资产资源管理，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题提供了制度保障。

《办法》根据农村集体“三资”管理流程，建立了包括市、区、镇（街道）、村（涉农社区）在内的四级责任体系，问责对象涵盖区、镇（街道）两级党委、政府、纪委领导班子及其成员、负责农村集体“三资”管理的各级职能（管理）部门及相关人员以及村（涉农社区）“两委”班子、村务监督委员会、农村集体经济组织负责人、村民小组负责人等。

根据规定，在发现农村集体“三资”管理中容易出现的四大类26种情形时，纪检监察机关或其他相关部门（单位）可启动问责程序。四大类是指：对农村集体“三资”管理工作不重视、不担当、不作为；“三资”管理工作不扎实，制度不完善，执行不到位；“三资”管理风险防控不力，出现违规违纪违法行以及“三资”监管不到位、责任未落实等。

《办法》规定不仅可以对责任人员问责，而且可以对责任单位（部门）问责，并列举了包括通报批评、诫勉谈话、调整岗位、责令辞职、降职和免职等多种党政纪处分和组织处理方式。涉嫌犯罪的，还将移送司法机关依法处理。

此外，《办法》对问责权限、问责程序和结果运用等事项进行了明确。



天宁区：“三必”工作法， 让信访举报更加有效

◎ 俞欢

有信必谈，让红脸出汗成常态

“我都是按程序办事的，举报人反映的问题是乱说的，根本不是这么一回事，你们去调阅一下相关材料就一目了然了，不用找我来谈话”区城管局某业务科室负责人在谈话中向区纪委的谈话人员说到。

“相关的证据材料我们肯定会去调取的，但是既然有群众反映了，我们就要面对面核实一下，了解一下事情的全过程。如果你都是按程序办事的，但是群众还说你推诿，你是否存在态度上面的问题呢。我们面对群众时，要积极做好沟通解释工作，让群众满意和放心。”

天宁区纪委要求，凡是业务内的信访件，承办部门都要与被反映人进行面对面谈话，做到有信必谈，红红脸、出出汗，早提醒。凡是背对背初核的信访件，一律不予了结。信访反映的情况属实或部分属实尚不构成违纪的，由承办部门的纪委书记对被反映人进行提醒谈话，必要时，委托党委（党组）主要负责人对其进行提醒谈话。2017年以来，共面对面初核了结信访件24件，实施谈话函询28件，其中，委托党委（党组）主要负责人进行谈话11件。

查信必督，让问题线索不流失

2017年以来，天宁区纪委信访室、案管室、党风室、纪检监察室、案件审理室等部门联合成立督查组，每季度对全区信访了结件进行“回头看”，实行集体评审制度。对反映问题核查不清，证据材料不充分，未与被反映人直接核实的信访了结件打回承办部门重新办

理，做到件件有着落，事事情况清，提升基层办信质效，提高信访案件成案率。

在2017年第三季度的集体评审中，针对区法院的一件信访件，调查组认为，被调查人轻微违纪，且态度较好，故建议组织处理。督查组在听取了该信访件的调查报告后，认为被调查人确实存在违纪问题，建议立案调查。最终，该信访件的处理建议由信访了结转为立案调查。

办信必商，让廉情分析更准确

天宁区纪委从2017年开始，推行转基层信访件提请职能科室联合研判模式，分析主要问题，提出拟办方案，促使有效线索及时转立案。通过定期会商，对暴露出苗头性、倾向性问题、群众反映强烈、信访集中多发的领域开展专题廉情分析，为执纪监督、定向巡察提供突破口。

2017年初，通过对我区农村集体菜市场等集体经营性资产领域信访件的联合会商，形成专题分析，引起领导的高度重视，批示决定对全区范围内的21家集体所有制菜市场实行立项监督，重点排查菜市场收入资金管理、资产处置、资源配置中存在的廉政风险。通过精准监督，挖掘案件线索8件，立案5件，发放纪检监察建议书2份，有效推动全区菜市场建章立制，规范运作，防止国有、集体资产的流失。

该区自提出“三必”工作法以来，对全面提高信访举报的有效性和针对性取得明显成效。信访举报查实率32.9%，其中信访转立案9件次，给予组织处理15件次。

武进广播电视台： 借助“大数据平台”开展“智慧”督查

◎ 杨晓新

武进广播电视台广告监管工作人员每天上班的头一件事，就是打开南洋广告监管系统，审核播出广告。借助南洋广告、节目上载系统构成的“大数据”平台，不仅让广告督查监管变得简单高效，而且让广告经营过程中的违纪违规现象无处遁形。

电视播出广告计价时间往往是以秒作单位，每天根据客户要求在不同频道、不同时段播出，一则广告动辄上万、数十万，因此广告监管历来是武进广播电视台监管的重点和难点。原有的监管模式主要依赖人工手动操作，不仅耗时多，而且很难起到有效监管。一些人禁不住利益的诱惑，他们有意无意延长每条广告的时长和播出时间，打起了时间价格差。面对监督执纪新要求，武进广播电视台纪委书记张乃佳提出：

“要积极发挥科技手段在执纪检查中运用，利用‘大数据’监管平台，牢牢锁住广告经营管理过程中违纪违规的触角。”台利用原有的非编上载设备，再投入

12.88万元，为台广告监管人员安装了南洋广告监管系统，利用上载播出系统的实际播出内容、南洋广告监管系统录入数据、财务审计部财务数据，打造广告经营管理的“大数据平台”，织就一张监管的天网。同时为确保监管实效，台纪委专门出台《武进广播电视台广告管理规定》和关于《〈武进区广播电视台广告管理规定〉的若干补充规定》等文件，明确各流程廉政风险点防范要求和监管人员的职权利关系，改变以往广告管理既是运动员，又是裁判员的双重身份，建立由广告管理员负责相关信息数据的输入，总编室监管、审核、预警提示，台纪委执纪督查的三级联动全流程监管体系。

现在全台每天播出广告都在“大数据平台”真实记录，完整保存备查，播出时间都精确到1帧（1/24秒），如今只要打开系统，通过数据平台，每天广告播出情况都能一目了然，实际播放的内容也能即时观看，动态监管，而且丝毫不差都逃不过它的“天眼”。至于广告播出到期时间，广告扣率等廉政风险防范数据通过大数据平台一键就能查清。2017年以来在广告监管过程中，通过“数据平台”共发现广告时长与合同不一致、合同送达不及时等各类问题29个，并及时进行预警提示。

在此基础上，台纪委每季度组织纪检监察室、办公室、财务审计部、总编室等部门组成联合督查组，对监管过程中发现的问题进行集中梳理、汇总，制定整改措施、落实整改意见，并积极运用“四种形态”，抓早抓小，防微杜渐，防患未来。📌



关于做好纪法衔接的几点思考

◎ 孙海芳

在国家全面推开监察体制改革的大背景下，如何做好纪法衔接工作，是纪检监察机关面临的崭新课题。

“纪”与“法”是两个不同的概念。“纪”指的是党纪、政纪，是党组织、党员和国家工作人员必须遵守的行为准则；“法”指的则是宪法、法律，体现的是国家意志，约束和规范的对象是全体公民和法人。未实行国家监察体制改革前，纪检监察机关履行的是监督执纪问责的职能，违反国家法律的职务犯罪案件是由检察机关侦查部门查办。在监察体制改革到位后，“两委”合署办公，纪检监察机关职能发生重大变化，既是党纪监督执纪问责机关，又是国家履行执法职能的政治机关、专责监督机关。一身担两责，两项工作都要做，都要做好，这就要求广大纪检监察干部必须重视纪法衔接问题。

一、厘清纪法边界是做好纪法衔接工作的基础

正确区分纪法边界，是有机衔接的基础。纪严于法，党纪与国法内涵、外延都不同，两者既不能混同，也不能相互替代。如果该用党纪调整的行为用法律来调整，涉法的案件却用党纪来处理，那就是工作中的严重错误。纪、法两者具体的区别很多，比如条文表述、制定的主体、调整的对象等等，为此，加强对相关业务的学习是正确开展工作的基础。个人认为，在监委刚刚成立的当下，最为重要的是，一是思想上形成办案中须严格厘清两者界限的观念。观念的形成需要委机关从上到下形成共识，才能在全委形成依纪、依法办案的氛围，让执纪审查、执纪监督环节严格依纪办理，办理涉法案件严格依据法律规定实施，并使之成为全体纪检监察干部的职业认同、执业

自觉，使法律的系统性、严密性、规范性，与纪律的政治性、严肃性相结合，相互补充、相互促进、相得益彰。二是从源头上建立完善严格的纪、法案件区分机制。从线索受理开始，针对涉案的事件或行为，区分可能涉及的纪法分辨、分析、衔接、分类处理标准和方法。可以探索制定一份《纪法区分表》，将常见违纪、违法问题按类别列明，一案一表，从信访受理或线索移交时填写，并随案件办理进程，按照查明的事实，在表格上进行增减。这样既可以记录案件办理不同阶段的各个业务部门处理纪法衔接问题中的所有痕迹，使涉及的纪法问题一目了然，也可构成案件处理中各个业务部门对于个案的法纪依据链、证据链，有利于全程实施纵向监督。三是程序上严格工作审批和内控机制，通过层层审批、层层监管防止纪法混淆。应明确审查调查部门调查终结的案件，应分别形成违纪部分、违法部分两套卷宗，以有利于对违纪、违法事实分别作出相应处理；对于涉案款物的处理，应制定规范清晰、主体责任明晰的操作流程与制度，涉纪部分由纪检监察机关结案处理，涉法部分应随案移送司法机关处理。

二、“纪在法前、纪严于法”是做好纪法衔接工作的首要前提

党纪党规严于国家法律，纪律红线失守，往往是法律底线失守的预警信号；法律底线被践踏，纪律红线必然荡然无存。随着国家监察体制改革的全面推进，全面从严治党理念的不断深化，纪检监察机关的工作重点由“拔烂树”向“治病树”、“扶歪树”、“拔烂树”兼顾转变，这就要求我们在纪法执行上，坚持把纪律挺在

前面，运用监督执纪“四种形态”要求、标准来开展工作，特别重视前三种形态尤其是第一种形态的运用，抓早抓小，从小毛病抓起，在小问题上就严起来，把“虫害”、“病灶”消灭在萌芽状态，防止党员干部特别是领导干部由小错酿成大祸。

习近平总书记指出：“全面推进依法治国，必须努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局”。这为进一步推进党内法规制度建设提供了理论指南，也为纪检监察机关如何同时履行好纪检、监察两项职能指明了方向。新时代要求我们，必须正确处理好政治上从严从紧与处理上依纪依法的关系，查处时必须依纪依法，处理上必须审慎，严格贯彻“二十四字”方针，以查实的事实为根据，以党纪和法律为准绳，定性准确，处理恰当，确保取得良好的社会效应和警示作用。

三、加强纪检监察机关与司法、执法机关的沟通、衔接，是做好纪法衔接工作的必然要求

监委的成立，将执纪与执法贯通起来，在制度上形成监察委员会调查、检察院起诉、法院审判的工作机制。因此，在同级党委的统一领导下，充分发挥反腐败领导小组的作用，加强与公安机关、检察机关、审判机关的沟通协作，实现监察程序与司法程序有效对接、纪检监察机关与司法执法机关相互制衡的工作机制，使“纪法”、“法法”协调衔接全线打通、顺畅高效。主要包括：司法、执法机关掌握的涉纪案件线索，要及时向纪检监察机关移送；审计、财政等部门在财务监督中掌握的党员干部违纪线索，应及时将线索及有关材料移送纪检监察机关；组织、人事部门在组织考察、工作考核中，发现党员干部的违纪线索，也应及时移交纪检监察机关处理；纪检监察机关对在纪律审查中发现的涉法犯罪案件，也要依据法定程序移交相关机关处理。

四、自觉践行纪法衔接规则是做好纪法衔接工作的必要保证

纪法衔接是一项复杂的系统工程，每一位纪检监察干部都是这项工程中的构件，要从自身做起，在工作中自觉践行纪法衔接，才能使自己不至于成为这项工程的薄弱环节。原先从事检察工作的，过去注重依法办案，对法条比较熟悉，但在党纪条款的理解、运用方面是薄弱环节；原先从事执纪工作的，缺乏职务犯罪方面法律知识和实践经验。总之，在工作和业务的融合中要本着缺什么、学什么、补什么的要求，向同行、向书本学习，多学多交流，尽快补齐短板，融入纪检监察机关新集体，将纪法衔接的理念融入到日常工作、学习的方方面面，在实践中时刻铭记在心、抓在手上、落在纸上，勇于实践、反复探索、学思践悟，不断提升执纪执法水平，将纪法融合贯串实践、养成习惯和融进机关文化。

作为改革时代的纪检监察人，岗位已变，业务拓宽，初心未变，惟有一如既往、勇往直前，当好国家监察体制改革中的亲历者、见证者、实践者，在推进全面从严治党、建设风清气正的政治生态洪流中奉献自己的智慧和力量，书写自己的忠诚、担当。🇨🇳



农村集体“三资”监管薄弱环节分析及对策研究

◎ 符毅梅

党的十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好三农问题作为全党工作重中之重。农村集体资金、资产、资源（简称三资）是农村居民发展生产长期积累的共同财富，也是农业农村发展的重要物质基础。三资管理不善容易导致集体资产流失、农民权益受损、党群干群关系疏离等问题，是引发农民群众身边不正之风和腐败问题的一个源头。剖析三资管理方面的薄弱环节，进而从源头上堵塞监管漏洞，对于增强人民群众获得感，厚植党的执政基础，推动乡村振兴战略和全面从严治党向基层延伸具有重要意义。

武进区“三资”监管基本情况

加强农村三资管理的关键在于强化制度建设，通过健全的制度和严格的监督，实现权力在阳光下运行。武进区先后制订出台了《关于加强村、组集体资金管理意见》、《武进区村集体经济组织财务管理制度》等制度文件，确保全三资管理有章可循、有规可依。同时，将村级集体资产管理列入各镇（街道）年度目标考核内容，要求各镇（街道）村级集体净资产年增长率达到以上，确保农村集体资产实现保值增值。大力推行农村集体资产股份合作制改革，全区个村和个涉农社区建立了农村社区股份合作社，累计建立社区股份合作社家，量化集体经营性净资产亿元，界定股东万人，使资产转为股权、村民变为股民。定期开展民主理财和财务公开，各村按月（季）开展民主理财活动，对每张发票认真进行审核，对有疑问的票据进行询问、核实。同时，实行以财务公开为重点的网上村务公开工作，及时更新内容，接受群众和社会的监督，不断提高群众对村务公开满意度。搭建三资信息化监管平台，构建区、镇（街道）、村三级集体资产管理网络平台，及时反映村级集体资产的总量、存量、变动、投

资、收益等经济活动情况。搭建农村产权交易平台，初步实行农村集体资产资源集中交易。截至年月底，全区累计成交项目宗，成交金额亿元，平均溢价。实施村级财务预算管理，发文部署全区村级财务收支预算编制工作，对村级收支实行刚性化管理，规范村级财务开支。开展农村财务检查，通过组织开展村（组）财务管理工作检查，主动发现问题，及时提出整改意见。组织农村内部审计，围绕村干部离任、专项工程、土地征用、债权债务等群众反映强烈的突出问题，组织专项审计，每年村干部经济责任审计面不低于，确保三年轮审一遍。

“三资”监管存在的薄弱环节

目前，武进区农村集体三资管理工作整体呈现良好的发展态势，取得了一定的成绩，但也还存在着一些薄弱环节，主要集中在职责履行、制度落实和流程管控三方面。一是干部意识方面。部分村干部思想防线未筑牢，对三资管理重视程度不够，情况掌握不全，工作中存在厌烦情绪和畏难情绪，个别存在优亲厚友、人情操作。部分村主要负责人对三资管理要求不严，管理经验不足，风险意识不够；部分村会计对业务不熟悉，对财务法规、党纪条规学习不深入；农经专业人才存在缺口，职能部门监督力量不够。二是责任落实方面。部分村组资源台帐不全，家底不清，对三资处置偏重眼前利益，缺乏长远打算。个别村干部对中央八项规定精神理解不透彻，执行不到位，对班子队伍监管不严格；部分村存在分工不明，职责不清的问题。部分村会计资料保存不全、归档意识不强，个别村会计履行监督把关和提醒的职责不到位。三是资金管理方面。部分应收款还未做到应收尽收，商铺和土地的租金收缴不及时、小额借款催交困难、转租现象难控制，对以前斥借的村组资金到期后，没有及时收回，存在集体资金流

失风险等。一是财务管理制度执行方面。财务制度执行不严，部分村组对财务预决算、收入管理、开支审批、财务公开、票证管理等制度执行不严格，存在预、决算把控不到位，资金拨付审批不严、手续不全，款项报销、拨付不规范，个别单据审查不仔细等问题。二是产权交易制度执行方面。个别资产资源公开协商和招投标制度执行不严格。存在处置资产资源不经过公开招标或搞虚假招标风险。个别资源承包、租赁、出让制度执行不严格。个别合同签订不规范，招投标手续不完善。三是三务公开制度执行方面。党务、村务、财务三务公开内容不全面，不及时，群众难以有效监督。个别经营性资产到期信息公开不全面。个别集体租金收缴公开不到位。个别补助资金发放公开程度不够。一是民主决策方面。部分村组三资处置集体决议流于形式，重大项目决策中不经集体研究讨论，民主决策程序执行不到位，民主理财制度执行不严格。村级集体经济组织负责人民主意识不强，监事长听取意见和建议不够。二是监督管理方面。个别股份合作社监事长对三资管理监督不到位，部分村对组监管不到位，部分村务监督委员会对三资管理的监督不到位。村监委民主理财小组审核村级财务收支时流于形式，只看票据表面情况，对实际使用情况监管不严，对已发包的项目能否完全履行合同缺少监管。三是工程建设方面。个别工程建设项目程序不够规范，招投标手续不完善，合同履行不严格。个别工程项目变更管控不到位，村级工程拆分管理不规范。部分村级零星小工程管理不规范，例如部分环境整治人工费、清理杂工、清运费等万元以内的小额工程存在票据不规范等风险。

加强“三资”监管的建议

针对三资监管的薄弱环节，建议从以下几方面进一步加强监管。以提高责任意识、提升业务水平为重点，定期对村干部、镇农经工作人员进行培训。加强村干部党性教育，强化村书记主体责任意识。定期对村会计进行财务会计制度、业务知识、财经法规知识培训，

实行持证上岗。明确镇农经工作人员职责定位，不断优化农经工作人员工作方式方法。进一步加强村务监督委员会建设，定期组织村务监督委员会成员开展培训，切实提高村务监督委员会履职能力，推动监督责任落到实处。建立健全考核激励机制，把农村集体三资保值增值作为对镇（街道）主要领导年度工作目标考核的一项重要内容，提高镇、村干部重视程度，推动镇、村科学处置集体资产，防止集体三资流失，确保集体三资收益最大化。落实民主决策机制，重大事项的决策实行四议两公开，即党支部会提议、两委会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议，确保决议公开、实施结果公开。坚持党务、村务、财务三公开制度，畅通信访举报、政风热线等渠道平台，利用信息、网络技术拓展公开渠道。健全村务监督委员会制度，完善细化检查制度、管理制度、考核制度等制度，规范村务监督委员会履职程序和方法，为发挥村务监督委员会作用提供制度保障。运用网络、信息技术，建立农村三资监管平台，实现资金管理、审核、监督方式的信息化，探索自动预警功能。构建区、镇、村三级农村产权交易市场体系，打造线上报名、网络审核、公开竞价、阳光公示的不见面交易流程，确保三资应进尽进。推进中介服务机构建设，探索将集体经营性建设用地入市纳入交易范围，建立起农村土地流转指导价格观测、发布等机制。推广收支非现金结算，提高村、社区收入、支出透明度，控制村、社区现金流管理，防范财务风险。强化监督检查，加强农经、财政、审计、纪委等部门协作，形成联动机制，定期开展农村财务大检查、村书记经济责任审计等专项检查。加大执纪问责力度，坚决查处违规行为，对履责不到位的，开展一案双查，严肃追究主体责任、监督责任和领导责任。坚持把纪律和规矩挺在前面，以零容忍的态度，继续加大惩治和曝光力度，做到发现一起、惩处一起、曝光一起，让心存侥幸者付出成本、付出代价。发挥案件查处治本功能，坚持把查办案件与警示教育、完善制度、研判提炼相结合，最大限度地放大综合效应，推动标本兼治。

天宁区：笔舞春歌 墨抒廉意

为倡导勤政、廉洁、祥和的节日氛围，1月24日腊八节，常州市天宁区纪委在“清园”廉政教育基地组织市书画家开展“笔舞春歌墨抒廉意”写廉洁春联活动，免费赠送给党员干部群众，传递廉洁奉公的理念和勤俭节约的风气。

(陆伟杰)



新北区：“三学”并举，吹响巡察干部“冬训”集结号

近日，常州市新北区委“一办两组”的巡察干部冬训正如火如荼开展。此次冬训，以“三学”为抓手，集中学和自主学并重，为2018年巡察工作开好局、起好步。

一学习近平总书记重要讲话精神。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习领会党的十九大报告精髓。认真研读习近平总书记在中央纪委二次全会上的重要讲话，努力提高巡察干部的政治素养和理论水平，切实增强居安思危的忧患意识和许党许国的担当精神。二学中央纪委二次全会报告。学习报告中关于全面从严治党的战略部署，把握好当前和今后一段时期党风廉政建设、反腐败斗争以及巡视巡察工作的新方向，练就始终把党的政治建设摆在首位的思想自觉，在行动上坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，明确2018年巡察工作重点。三学业务知识筑牢打铁底气。发挥好巡察组临时党支部的战斗堡垒作用，加强对政治理论、党纪党规和政策文件的集体学习，集中研讨。专题培训围绕提高审计、财务等专业水平，拓宽工作思路和视野。秉持新老结合、以老带新的理念，由巡察组组长、副组长“点对点”帮带巡察新兵，“面对面”传授工作技能，着力锻造一支忠诚、干净、担当的巡察铁军。

(韩钧)

金坛区：咬住作风建设不放松 务求严细深实

“指前镇国土所陈国平在该所窗口服务群众时看报纸，区国土分局对陈国平进行诫勉谈话；指前镇水利站原主办会计周红梅在办公场所办理业务交接时举止不雅，区水利局责成指前镇水利站对周红梅进行批评教育”。以上是金坛区2017年第四季度机关作风督查情况通报。

该区按照“一月一督查，一季一通报”的要求，围绕工作纪律执行情况常态化开展作风督查，发现问题严肃问责通报。全区各单位根据区委部署，不断加强部门、系统内部的明察暗访，形成了上下联动的纠治格局。

2017年以来，全区共开展会风督查11次，工作作风督查7次，发现违规行为2起，责成主管单位采取经济处罚、通报、诫勉谈话等方式对2人实施问责。严格执行外出学习考察规定，制止5起不符合规定的学习考察活动。

(张洁)

市纪委第二纪检监察室举办综合业务培训班心得交流会

近期，第二纪检监察室召开纪检监察综合业务培训心得体会交流会。全室同志表示，要提高政治站位，加强业务学习，全力以赴做好本职工作。

市纪委副书记、市监委副主任于强和市监委委员王亚明参加了此次会议。于强同志对本室工作强调指出：二室作为执纪审查调查部门，要聚焦主责主业，办好党纪案件、政纪案件和涉嫌犯罪案件；全室要有团队意识，在工作中要发挥每个人的强项，使工作绩效达到“1+1 > 2”的效果，提升团队的活力和战斗力，团队每个人要善于发表自己观点，集思广益，使全室形成和而不同的工作氛围；全室同志在思想融合、感情融合的基础上，更要在工作上进行深度融合。转隶工作已经结束，全室同志要以饱满的工作热情、昂扬的工作态度投入新环境、新工作。纪检监察机关是政治机关，办案更是政治工作，办案必须严格遵守工作流程，体现政治效果。王亚明同志提出，全室同志要有高远的目标、开放的心态、团队意识和团队精神，办案工作要体现精准，审查调查要做到精致，案件质量要打造精品。 (刘莉)

钟楼区纪委、监委启动“百日练兵”培训活动

1月9日上午，常州市钟楼区纪委、监委召开“百日练兵”动员会。区委常委、区纪委书记、区监委主任刘敏出席会议并讲话。会上，区纪委副书记、区监委副主任孙天津全面部署《钟楼区纪委、监委“百日练兵”培训实施方案》。

“百日练兵”活动将利用近100天的时间，通过邀请市纪委、监委相关负责同志进行法律法规知识、监督执纪问责相关业务知识的培训、组织部分纪检监察干部赴市纪委、监委对口部门跟班学习及进行情景模拟、案例分析、对策研讨等内容，进一步提升纪检监察干部政治素养和履职能力，全面加强纪检监察机关自身建设，更快地适应新形势新任务、新体制新要求，实现纪检监察干部思想、政治、组织、作风建设全面提升。 (周末)

市工商局迎接作风建设专项督查获好评



近日，由市纪委常委带队第十派驻纪检组对市工商局进行作风建设专项督查。重点督查市工商局2018年元旦、春节假日期间的作风建设情况。督查组查阅了该局党风廉政建设及作风建设工作台帐。

王小芳常委传达了省纪委领导关于两节期间的要求，强调作风建设要常抓不懈，尤其是重要时间节点，必须做到“宣传教育到位、面上督查到位”。对于发现的问题，及时整改到位、对帐销号，经常“回头看”，最终实现“闭环管理”。督察组要求工商部门把中央的精神和要求必须传达到每一位党员和干部，单位党组要履行好主体责任，严格把握好公务接待、公车使用等关键环节，确保安全、廉洁、和谐地过好春节。 (顾国兴)

天宁区：盯紧“四风”隐形变异 不停歇不松劲再出发

近期，天宁区纪委、监委聚焦重要节点“四风”隐形变异，对区属地范围内大型超市和酒店、镇、街道内部食堂等薄弱环节开展作风建设专项督查，不断巩固和拓展落实中央八项规定精神成果，确保元旦春节风清气正。

多载体强督促。节前，区纪委运用短信平台、微信公众号等载体，发出信号，划出纪律规矩红线；下发《关于坚决贯彻习近平总书记重要批示精神，加强元旦春节期间作风建设监督检查的通知》，在全区范围内营造崇尚俭过节的浓厚氛围。“三不定”严督查。采取不定时间、不定地点，不打招呼的方式，直击新变种的“四风”问题可能存在的场所，对违规发放津补贴、公款吃喝、公款旅游及违规收送礼品礼金、电子预付卡等开展督查。现已收集问题线索3条，形成有力震慑。巧融合助成效。此次专项督查和派驻、巡察监督相结合，工作效果翻倍。一方面，区纪委建立了重要节点紧盯“四风”问题值班、报告和督办制度，迅速落实上级纪委对发现“四风”问题线索的周报要求。另一方面，用好巡察利剑，对发现的问题“穷追不舍”。（薛朝霞）

溧阳市：“四抓”推进“打铁必须自身硬”

一是抓教育，扛牢政治担当。落实党建工作责任，认真组织开展“两学一做”学习教育，办好“清风讲坛”、“青年学堂”和“七彩课堂”，组织纪检监察干部赴古田开展理想信念教育。统筹推进“网上纪委”建设，打造“一网一端一台”学习体系，定期举办《工作规则》解读、执纪办案、公文写作等业务培训。二是抓改革，擦亮监督探头。实现市级党和国家机关全面派驻纪检机构，设立11家派驻纪检组和1个机关纪工委，监督65家单位，实现了全覆盖。开展农村纪检监察工作室综合改革，推进镇（区）“监审合一”工作机制，在全市所有行政村设立村纪律检查委员，打通执纪监督“最后一公里”。三是抓管理，提升精神风貌。深入开展“对标找差、争创一流”活动，组织“每月一星”评选，加大轮岗交流和竞岗力度，加强工作考核，以项目化管理、刚性化考核推动基层履责能力提升。全市新创廉政文化示范点10个。四是抓监督，强化自我约束。绘制监督执纪工作流程图，修订完善配套工作制度，一般性谈话场所“软硬件”建设覆盖至乡镇一线纪检组织。全面排查执纪风险点，印发《纪检干部“十严禁”规定》《“八小时外”行为监督管理办法》等，开展纪检监察干部政治家家访活动，打造忠诚干净担当的纪检监察队伍。（常溧宣）

西林街道：扫积雪 送“春廉”

1月24日至25日，常州地区普降暴雪，天寒地冻，寒风袭人。钟楼区西林街道凌家村党总支组织辖区党员志愿者进村入组清扫路面积雪，并将“红梅扬正气 黄耳报佳音”、“春晖盈大地 正气满乾坤”等一幅幅充满廉政春联第一时间送到了党员家中。据了解，近年来凌家村党总支通过以群众喜闻乐见的送春联活动，在群众身边营造崇廉尚德的良好社会氛围。（陶莹）

市机关事务管理局构建春节期间作风建设“安全网”

1月23日，市机关事务管理局划出“一条红线”、落实“三个同步”、推行“五个自查”，构建节日作风建设安全“堤防”。

局党组组织干部职工学习相关文件精神，列出了廉政建设、作风建设的七个方面要求，作为党员干部不可触碰的“红线”，内容包括不准公款吃喝、公款旅游和参与高消费娱乐健身活动；不准公款购买赠送贺年卡、烟花爆竹等年货节礼；不准违规收送礼品、礼金、消费卡；不准违规操办婚丧喜庆或借机敛财；不准违规发放津补贴或福利；不准公车私用或私车公养；不准违规出入私人会所，违规参加老乡会、校友会、战友会等。要求全体干部职工做到即同步学习、同步部署、同步落实“三个同步”。同时，严格制度的执行，比如干部个人事项报告制度、请假制度、婚丧事宜报告制度等。

推行“五项自查”，确保执行效果。一是班子自查。领导班子及成员在述职述廉述法大会、年底民主生活会、组织生活会等场合，带头认真查摆“四风”方面的突出问题，特别是形式主义、官僚主义的新表现，查找问题根源，列出整改意见。二是全局自查。各部门、各单位要进行全面自查，递交书面自查表。三是专项自查。针对公款吃喝、公车私用、违规发放补贴等易发生的违规问题，局机关组织专项自查，通过走访相关单位、职能处室，了解情况、专门提醒。四是重点自查。局临时组建综合巡查组明查暗访，通过询问、察看、提醒、谈话等形式，抽查各部门、各单位、各重点岗位、重要人员。五是条线自查。领导班子成员带头做好表率，同时对分管部门和单位的党风廉政建设和作风建设负起监督责任。

(王云)

武进区卫计局开展廉政风险排查防控工作

常州市武进区卫计局在全区系统内开展历时三个月的廉政风险排查防控工作，全力构建廉政风险防控体系。

此次廉政风险排查对象主要是局机关、直属医疗卫生单位和乡镇卫生院的领导班子成员，以及组织人事、财务、项目建设、医药产品购销、行政审批等重点科室。

廉政风险排查重点分三个方面：岗位职责风险方面，重点查找每天工作岗位，是否可能存在在岗人员不认真履行或不正确履行职责的现象和风险；业务流程风险方面，重点查找工作程序和个人自由裁量上，可能造成权力失控和行为失范的因素，查找在业务工作流程的某一环节，或与之相衔接的业务流程中不履行或不正确履行岗位职责，导致不作为或滥用职权的风险；机制制度风险方面，重点查找工作机制健全、完善程度，或者相关制度的不配套、不明确、不规范、不具体等原因，可能导致行政行为失控的因素；自主权较大，缺乏有效制衡和监督制约，可能造成行使权力失控的风险。

(葛建芬 王丽杰)

欲壑难填终自毁

——溧阳市溧城镇上阁楼村系列腐败案剖析

◎ 潘 晔

《诗经》有云：“硕鼠硕鼠，无食我黍！三岁贯女，莫我肯顾。”意思是说：大老鼠呀大老鼠，不要偷吃我种的米！多年辛苦养活你，而我的生活你却不顾。群众身边的腐败干部就是这样一群“硕鼠”，如不及时铲除，长而久之，埋单的必然是党和群众的关系，受阻的必然是从严治党的步伐。

或许在查处龚志坚、周治平、王洪芝系列严重违纪违法案之前，并非溧阳市所有的党员干部都了解这番话的意义，而在该系列案件查处后的今天，溧阳的党员干部已经明白，他所传达的是溧阳市纪委严惩“蝇贪”“蚁腐”的决心和承诺。

被“摇钱树”砸倒的村干部

2017年5月2日，对于大多数人来讲，这一天也许仅仅是一个普通的劳动节假期。然而对于周治平和王洪芝来讲，这一天，却“意义非凡”，这一天溧阳市纪委对周治平、王洪芝采取“两规”审查措施。

周治平，溧阳市溧城镇上阁楼村原党总支书记。王洪芝，溧阳市溧城镇上阁楼村原党总支副书记。

“两规”审查的第一天，案件就有了长足的进展，案件的脉络似乎已逐渐清晰。2013年10月，上阁楼村民王某从亲戚处得知消息：为修建梅园变电所，供电公司需征用上阁楼村北面土地。王某勾结亲戚王洪芝，并用平分附着物补偿款的诱惑捆绑周治平。在周治平和

王洪芝的帮助下，王某租用了上阁楼村北面三十多亩土地，突击种树。2015年，梅园变电站征地项目正式启动，此时王某的租用的约35亩土地上早已密密麻麻排满了各种树苗。然而，变电站建设只需用地18亩，这就意味着王某还有近一半的树苗将不被征用。这显然不是周治平三人希望看到的结果，于是，深谙征地工作门道的周治平想出了带征的主意。周治平利用村书记的职务便利，将王某土地全部征用。在涉及王某树木补偿时，树木评估价为168万余元，这个价格比王某种植树苗的成本价已经高出一倍有余，但欲壑难填的三人，在与时任溧城镇分管征地副镇长龚志坚的商谈过程中，上演了一场“苦肉计”好戏。王某开价500万，周治平、王洪芝以村干部名义将王某骂得狗血淋头，丝毫不留情面，给人造成一种周、王二人与此事毫不相关且据理力争的假象。实际上三人背后早已商量好了300万元的心理价位，这出戏的最终目的，不言而喻。在周治平、王洪芝的助力下，又遇上龚志坚只追求进度、毫无原则地拍板，补偿价格最终约300万元。最终，三人共骗取国家补偿款304万余元，扣除成本三人均分，每人“净赚”76万余元。此外，王某花了2万元购买了20条烟送给龚志坚，以表感激。

为“亏心事”出逃的副镇长

案件至此，真相似乎已经浮出水面。然而此时外查

组反馈的一条重磅消息，却让大家倍感震惊。溧阳市溧城镇原副镇长龚志坚闻讯出逃，下落不明。这一逃，意味着浮出水面谜底又一股脑沉了下去。

“20条香烟，最多折算到两万元钱，龚志坚有必要离岗出逃吗？”这是所有工作人员心中的谜团。也正是由于龚志坚的异常举动，外查组对他的调查，自他出逃之日起，便紧锣密鼓地进行着。

2017年6月一天，在安徽省郎溪县的一间小旅馆内，一名中年男子蜷缩在床上，脸上装满恐惧。床头柜上零散的放着拆开的手机和数张电话卡。此时窗外警车呼啸而过，男子触电般起身，将窗户打开一条缝隙，偷偷向外张望，确定警车已经开远，又回身上床，继续蜷缩着。——龚志坚在“两规”期间还原了自己在逃时的“恐惧”场景。

随着核实的深入，市纪委掌握了大量龚志坚严重违纪的证据。经历了近两个月的东躲西藏，龚志坚终于回到溧阳。2017年6月30日——建党节前一天，溧阳市纪委对龚志坚“两规”审查。

龚志坚，溧阳市溧城镇原副镇长，分管征地补偿。他从部队退伍之后就在清安乡农经站工作，之后又担任溧城镇农经站站长、溧城镇副镇长，有着丰富的农村工作经验。他工作勤恳努力、为人老实和善，他被调查的消息传开后，令不少人为之唏嘘。

一个老实和善的科级干部，涉案金额竟然高达数百万元，数额之巨大，手段之拙劣、心态之麻木，令人触目惊心！他不仅“一手下”虚立名目、骗取公款，还肆无忌惮地收受老板送的钱。利益输送背后，自然是交易，而龚志坚能用来办事的，正是他手中的职权。

欲不设防终成“狱”

溧阳位于江苏南部，地处长江三角洲，属上海经济区，是一座有着1100多年历史的古城新市，拥有三省

交界的区位优势，四通八达的水陆交通，得天独厚的自然资源。近年来，溧阳市为了拓展城市发展空间，多个工程项目都选址溧城镇。龚志坚从2011年分管溧城镇土地征用以来，工程项目来多了，土地征用随之也多了，找龚志坚打招呼的人就更多了。

经查，龚志坚从同一个老板处收受了数百万元的贿赂，涉及的工程项目五花八门，有公墓建设、道路建设、安置小区建设。但其中的共同点是，这些项目都涉及该老板的树木补偿，龚志坚利用自己的职权，为老板谋取了巨大的经济利益。

龚志坚只要一个电话，负责树木价格评估的评估公司就能把评估报告抬高一百多万元。有时候，老板一个眼色，龚志坚补偿谈判时就能“心领神会”，补偿价又能多出上百万。事成后，龚志坚会主动问老板要钱，老板也会爽快答应。

“起初，逢年过节接收下属部门和老板的土特产和少量烟酒，和老板们吃饭、打牌、喝茶，我认为都是细小琐事，不足为奇，完全没有认识到事情的严重性。后来，第一次收钱的时候，心里有过激烈斗争，但贪欲蒙蔽了双眼，党纪国法被至于脑后。面对商人的围猎，我的党性和原则在脑海只能一闪而过，再无滞留的空间。权利和贪欲一旦捆绑着冲破束缚，就一发不可收拾，我会利用手中权利，不择手段、肆无忌惮地谋取不法利益，从激烈思想斗争到最终麻木不仁。”龚志坚在他的忏悔录中这样说到。

当遇到利益诱惑时，人们往往无法预估到自己会有怎样的行动。有的干部从“几经挣扎收下了第一笔贿金”到“始而惭焉，久而安焉”，有的干部从油盐不进的“怪老头”变成了四面透风的“贪老爷”，终究是敌不过欲望的诱惑，弯曲了人生的脊梁。龚志坚、周治平、王洪芝都是因为手中的公权力，而被拉拢、围猎，为了一己私欲而不设“防火墙”，导致指针偏离，陷入“人见利而不见害，鱼见食而不见钩”的陷阱，最终锒铛入狱。

百岁老纪委书记的遗嘱

◎ 李 啸

2018年1月18日晚上11时26分，年满100周岁的江苏省常州市金坛区纪委老党员姚振经溘然辞世。弥留之际，他把家人叫到跟前，交代自己已写好两封遗书，一封留给家人，一封递交组织，存放在家中办公桌的抽屉中。

“一律不通知亲朋好友，一律不送花圈，其他一切都不要……”

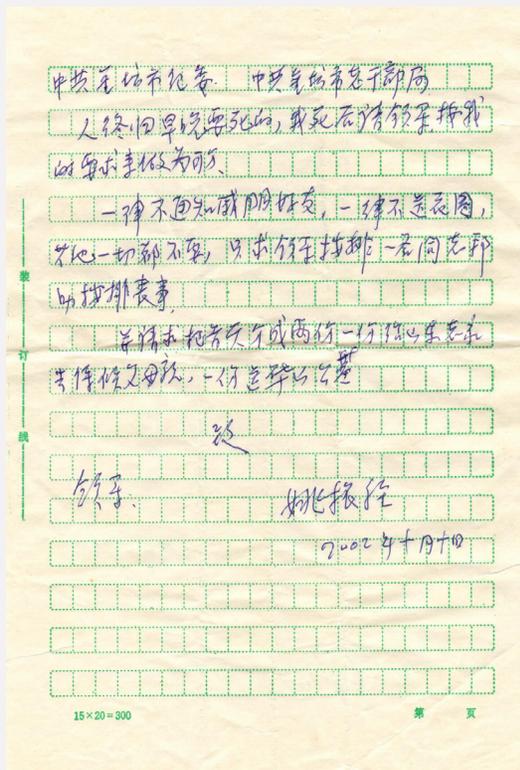
这封写给组织的信，落款日期定格在2002年10月10日，距今天已经过去了整整15年。作为一名老党员对党组织最后的请求，信的内容不多，只有100余字，但却朴实中显高尚、平凡中见精神，字里行间流露着一名合格党员、一名老纪委书记的严实作风，看到信的每一个人无不为之动容。

七十年初心不改，表里如一执着坚守

1918年，姚振经出生于山东省莱阳县，1944年8月参加了抗日战争，当过村里“抗日先锋队”的民兵队长。1947年4月加入中国共产党，1949年5月随解放大军南下到金坛工作和定居。1978年12月，经中国共产党镇江地区委员会组织部批准，担任金坛县委常委、县纪委书记，1983年3月达到离职休养

年龄后，在纪委书记岗位上离休。

翻开姚振经的人事档案，看到最多的是手写的自我对照检查和思想剖析材料，有对自身党性观念和政治觉悟的不断反省，有对本职工作精益求精的孜孜追求，有对家人事无巨细的苛刻要求、严格管束……见血见肉、跃然纸上，留下了深深的思想轨迹和精神烙印。



姚振经极少对人谈起自己的过往，但他总是动容地说，“年轻人就应该向老一辈革命先烈学习，不要忘记他们付出的鲜血、付出的代价，那是用生命换来的”。就是这样，没有撼天动地的感人事迹，却凭着对信仰和本色的理解，用自己的默默坚守和躬身践行，诠释着共产党人的优良作风。

一分便宜不多占，身体力行不搞特殊

“为人不张扬，生活节俭，不摆老资格、不搞特殊化，遇事都先讲规则”，熟悉他的人都这样评价他。

离休后，每次生病住院报销票据的事，姚振经从不让别人插手，总是亲自整理，严格对照规定和程序处置，家人陪护产生的费用全部自己支付。面对家人的不理解，他总是说，“国家给我的待遇已经很好了，不能搞特殊、不能不知足，作为一名老党员，更应该体谅国家的困难，在端正党风和带动社会风气上起好带头作用”。

工资单上的数额突然比上个月多了，姚振经一定会打电话给负责发放的同志，把为什么多弄个清清楚楚，生怕多占公家一分钱的便宜。有一次，真的出现了小差错，他当天就让家人把多出来的钱送到了财务。有人说他太死板、爱较真，他全不以为然。

在家里，姚振经最疼爱唯一的外孙女。在他的影响和鼓励下，外孙女考取军校并成长为一名解放军军官。她听到他唠叨最多的话，就是“当了干部，更不怕苦、不搞特殊化，少考虑个人得失，把组织交给的任务

完成好”。

两难考验坦然待，孝心迟来忠诚永存

自古忠孝难两全。1949年到1983年间，姚振经把大量的精力奉献给了党的事业和金坛的发展工作，很少有时间回山东莱阳老家侍奉父母。

从县纪委书记的岗位上退下来多年后，姚振经仍长期保持着对党的事业的挂念和关注。身体好的时候，《新闻联播》是每天雷打不动的必看电视节目，区纪委向老干部们通报工作，他总是听得最认真、问得最仔细、建议准备得最充分的那一个。后来身体情况不允许了，视力严重下降，甚至出不了门，他就让人找来各种党报党刊，摆放在床头和书桌上，方便家人随时读给他听。

去年国庆前夕，他听说马上要成立监察委员会了，不顾身体不适，一定要家人陪同到区纪委的办公驻地再看一看。党的十九大召开的时候，他的病情一度恶化，姚振经妻子说，他是插着氧气管，坚持听完习总书记作的报告的。

在信的最后，他写道：“把骨灰分成两份，一份送山东老家侍候父母，一份留金坛花山公墓”。带着对党的事业的无比惦念、对未报父母养育之恩的深深愧疚，姚振经永远地离开了我们，但他为我们树立起了一杆崇俭尚廉的标尺。

作风建设没有休止符。作为纪检监察干部，要以姚振经为榜样，以一种“永远在路上”的恒心和韧劲，带头砥砺过硬作风，从具体事做起，把严和实的要求付诸实践、长期坚持，让优良传统的正能量在新时代传递开来、发扬光大。

常州古代廉政人物（卅二）

戴叔伦：以身示范铸勤廉

◎ 叶林生

戴叔伦（公元732年—789年），字幼公，号玉屏，润州金坛南瑶村人。少时拜唐朝著名学者和文学家、常州历史上第一位状元萧颖士为师。他自小聪慧过人，诚恳敦厚，不但从老师那学到了文学政事，也学到刚正亮直的性格，史称为“萧门人之冠”。25岁时他离开家乡，进京考取功名后进入仕途。历任户部秘书、监察御使、浙江东阳县令、抚州刺史，逝前在广西边境任容管经略使。

作为一名职业官吏，戴叔伦为后人所知的多是“大唐诗伯”，他以诗作传诵千载而不衰，被誉为“大唐十大才子”之一。但他又以德政吏治而载誉朝野，屡次被朝廷御赐诗、封爵位、加金冠紫袍嘉誉。唐德宗皇帝特意为他设立了“中和节”，并两次派使臣送玺书褒奖。戴叔伦从政之地的百姓，在他遭贬损时纷纷为之鸣冤叫屈，在他离任后倾情刻碑立传，甚至将他的碑立到孔庙里，与孔子一同受人顶礼膜拜。1200多年来，戴叔伦为官的勤廉风范被其家族代代相传，砥砺无数志士仁人。

为官之道

“存其本心，行以礼义。”戴叔伦用自己一生的准则，将他的为官之道留给了后人。

本心，即为效忠朝廷的公心。齐映、刘滋主

持朝政时，戴叔伦出以公心上书谏言：“平乱没有结束，要想使社会安定首先要会用兵，用人当兵就要让人有饭吃，所以主管财粮的官吏不能草率换人。”他还谏言说：“天下州县的规模、贫富、远近和战略地位不同，任人机关在选官时往往会有私心，这不是为官选人，以人求得大治的办法。更要紧的是，县令和录事参军这两个职位，应该从中书、门下省选出，不要计较其资历、级别和亲疏，一律以最优、最劣而决定升降，这样才会让人人知道进取。”朝廷很重视并采纳了他的这些谏言。唐德宗即位时正是战乱待稳，戴叔伦仍出以公心进谏：“战乱方止，百姓疲惫不堪，重伤残疾的士兵还挣扎在死亡边缘，希望陛下在平定大乱后给以抚恤的喜讯。凡事有先有后，有轻有重，重者宜先办。当务之急应抚恤死难之士的家属，犒赏有功的人，重用忠直之臣，复兴战乱废弃的耕织。至于修葺宫室，整治服饰宝物，享受耳目声色，安排侍候梳洗之人，这些都是次要的。”唐德宗也很重视他的建议，采纳行事果然务实有效。

“为民者，事必亲躬”，这是戴叔伦为官的真实写照。他赴任抚州刺史时，正值抚州地区大旱，由于水源奇缺，加上少数地主豪强垄断，百姓争水溉田积重难返。戴叔伦深入各地农间视察

旱灾，不拘一格征询民意，多方寻求解决水旱的良策。他制定和推行“均水法”，按照田亩的大小、远近和实际需水量，平均分划溉田水源，限制地主豪强侵吞和霸占水源的行为。与此同时，他身体力行，带领民众大力投入兴修水利工程，合理布局和垒筑堤坝，节制水流，因地制宜蓄水防旱。为了筹集兴修水利的钱财，戴叔伦还捐出自己每月三分之二的俸禄。在他的感召下，民众们一呼百应，争相出钱、出力。冷泉陂是抚饶一带最大的拦水坝工程。垒筑即将竣工时，突然间天昏地暗，倾盆大雨不止，洪流滚滚而下冲向堤坝。危急时刻，戴叔伦昼夜坐镇冷泉陂，冒着大雨查看险情，指挥千余民众奋力抢险，顽强护坝……冷泉陂拦水坝竣工后，筑堤三十多处，连绵成湖五、六十里。当地的水患旱灾终被消除，连年五谷丰登，税赋递增，百姓过上了安居乐业的生活。

戴叔伦从政 22 年，为官 11 任，仕途坎坷，三起三落。直至 56 岁被唐德宗诏为容州刺史，加封御史中丞、广西容管经略使，即唐代集军政大权于一身的边疆重臣，相当于现今的省委书记和军区司令员。虽是位高权重，但戴叔伦始终坚守着“存其本心，行以礼义”的为官之道，刚柔相济，清正廉明，至死未变，故史称“唐有戴公，宋有包公”。

清廉本色

对于财富，戴叔伦有自己的定位，他训诫属下和家人说：“人能勤俭积德，穷不终穷。倘疾已贫，习为欺诈，甚则攘夺，讵知求之不得，且有后灾也。试问世间，奸狡之辈，谁者与发耶？”

戴叔伦身患疾病而自甘清贫，一尘不染，从未利用官职的方便为自己敛财。他虽有奉禄二千

石，却多捐于灾民，家里的钱常常连买粮都不够，甚至连“祭器”都要到归全之日才有时间添置。他在诗中写道：“愿得此身长报国，何须生入玉门关。”意思是说，作为子民我愿以此身终生报效国家，大丈夫建功立业何须活着返回家园。

建中四年（公元 783 年）冬，泾原节度使朱泚在长安叛乱称帝，唐德宗皇帝避难到了陕西奉天，由于闭关割据，朝贡被切断，德宗皇室衣食窘困，只好向身处南昌的曹王李皋求援。李皋接旨后心急如焚，可是派谁押送贡品去奉天却成了难题，因为南昌到奉天不仅远隔千山万水，而且沿途叛军烽起，此行堪称险阻重重，艰苦卓绝。面对此情，戴叔伦挺身而出道：“皇上有难，我当刻不容缓！”正是除夕之夜，他当即带领兵丁，押上贡品连夜出发。一路上跋山涉水，危机四伏，已是 52 岁的戴叔伦和兵丁们顶风冒雨，风餐露宿，却毫无怨言和倦色。行至半途，戴叔伦体虚力衰，路粮也已耗尽，兵丁们劝他从唾手可得的贡品里拿些衣粮取暖充饥，可他却断然拒绝，与大家一道吞吃树皮草根，并坚持日夜兼程。历尽百般险阻和千辛万苦，终于将贡品如数押送到了奉天，及时解救了德宗皇室之危。

戴叔伦任抚州刺史期间，曾因施行“均水法”得罪了地方豪强和恶势力，他们勾结朝中的奸吏，罗织了“贪污”之罪诬陷戴叔伦，将戴叔伦关进了大牢。由于抚州百姓竭力奔走呼号，自发联名保释，此冤案惊动了朝廷，皇上特派大员前往抚州，重新查访和审理戴叔伦“贪污案”。为了弄清真相，大员们仔细查遍所有与戴叔伦相关的钱赋、盐铁、粮草及其全部账册和案宗，并进行多方核对，反复求证。经查竟然发现，戴叔伦为官 20 多年，非但没有贪污一分一厘，反倒将自己的数千石俸禄捐赠给了当地兴修水利，接济当地

的贫穷百姓。而戴叔伦在故乡金坛的家室，却是四壁空空，屋里除了几堆书卷以外，几乎一无所有。面黄肌瘦的家眷老小们，生活更是窘迫不堪，“举家食粥数月，今又罄竭”。

君子气节

“善与恶反，不善则恶”，“身可灭，气不可无”，戴叔伦以他的生命传奇和君子气节训示后人。

相国刘晏主管盐铁时，举荐戴叔伦主持湖南的赋税盐铁营运事务。这年春天，戴叔伦率臣丁从四川涪州押运钱粮，经过南荆地界时，突然从山林里冲出一队兵马，狂叫着拦住了他们的去路。原来是叛乱的泸州刺史杨子琳一伙，他们用刀逼指着戴叔伦，要他乖乖交出所押运的钱财，否则就要杀了他。戴叔伦临危不惧，义正词严地说：“你们可以杀了我，但国家的钱粮决不可掠走！”他的话掷地有声，字字千钧，杨子琳和叛匪们都被震慑了，一时竟站在那里不敢妄动。戴叔伦趁势进行攻心感化，和颜悦色地说：

“你们今天就是杀了我，或者抢走了这些钱财，但你们又能逍遥得了几时呢？王法在上，天网恢恢啊，倒不如好自为之，快快归顺朝廷吧！”一番严词攻心，使得杨子琳和叛匪们乱了阵脚，先是面面相觑，随即扔下大刀，纷纷跪在地上泣拜戴叔伦，表示愿意归顺朝廷，乞求他的宽恕。钱粮安然脱险之后，众臣将此事列状上报朝廷。唐德宗皇帝召见戴叔伦并要重重嘉奖他。戴叔伦却轻描淡写地将功劳推给了转运府说：

“那全是转运府督赋有方，我只不过理当尽职而已。”在这里任职九年间，戴叔伦尽忠职守、任劳任怨的高风亮节得到了同僚和朝廷的一致赞誉。如唐高中武所著的《中兴间气集》称：“叔

伦之为人，温雅善举止，无贤不肖，见皆尽心，在租庸幕下数年，夕惕靡怠。”

戴叔伦一生命运坎坷，几遇挫折，但他终是无怨无悔，忠心耿耿，刚正不阿，在留下光辉政绩的同时，也留下了高贵的人格和人品。欧阳修著的《新唐书本传》中说他：“缓徠夷落，威名流闻。其治清明仁恕，多方略，故所治称最。”《唐才子传》中说他：“政议龚黄，民乐所治，园扉寂然，鞠为茂草。威名益振，治亦清明，仁恕多方，所至称最。”戴叔伦一生官虽没有做到太大，但史料上的“所治”、“所至”都称“最”，把他官德和气节的评价推到了极致。

仁和风范

对于吏治，戴叔伦践行的是“毗刚毗柔，稟赋各别”，他主张以仁和而治理天下，并说：“为人不可外托和平，中怀险诈。大凡中正和厚者，人皆爱之，天亦福之。”

建中元祀（公元780年），戴叔伦被朝廷贬任浙江省东阳县令。当时的东阳县，正沉沦在多方农民起义和朝廷反复镇压的激流中，“群盗蜂軼，连陷县邑”，满目疮痍。由于环境恶劣，满朝文武已无人敢去收拾东阳县这副“烂摊子”。戴叔伦深知前程难卜，感到悲愤而无奈。可是，当他目睹水深火热之中的东阳景况时，一种渴望解救百姓苦难的同情之心，却又驱使他以仁和的心态笑对前程。东阳任职伊始，他施展自己的聪明才智，采取了一系列治县良方。他主张“缓其赋，使其人舒，然后平其役，使其人勤”，先贴出布告，在全县实行减赋税，平劳役，多处惠政于民。很快，大批逃荒外出的东阳百姓受到吸引，纷纷重新回了到家乡。同时，他发布和督查

一系列政令，打击盗恶，繁荣商贸，垦荒拓田，大种粮食，栽桑养蚕，兴修水利，很快使全县农商逐渐恢复生机。经过三年的休养生息，东阳县的面貌日趋改观，渐渐繁荣，百姓们纷纷过上了温饱无虞的安定日子。不久，东阳竟成了各地上交朝廷赋税最多的一个县。

贞元四年（公元788年），广西边陲少数民族之地容州贫困落后，社会动荡，急需朝廷派重臣治理。于是，唐德宗皇帝又下诏书，授命戴叔伦为容州刺史兼御史中丞、广西容管经略使。此时戴叔伦年逾56岁，多年的羁官生涯加上几遭挫折，已经体弱多病，但想到国家有难，百姓受苦，朝廷重托，还是毅然接诏，扶病远行就任。到达广西容州后，戴叔伦不顾鞍马劳顿，马上四出察访民情，安抚百姓，千方百计维护边疆民族的和谐，因地制宜发展农耕。他关心劳众疾苦，每日一身布衣体察民情，每到一处都与百姓们温和体己地说话答理，嘘寒问暖，亲如家人，受到了当地民众的信赖和拥戴。

由于他为政清明、以仁爱宽恕惠予群生而政绩卓著，广受百姓称颂，皇上两次派使臣送玺书褒奖他“清明仁恕”。贞元五年（公元789年）春，唐德宗皇帝为向边陲重臣戴叔伦表达君臣一心治理国家、共同促进民族和谐的愿望，特意设置了“中和节”。为此大宴群臣，还在宴会上特赋七韵《中和节诗》一首，并派专使快马赐给千里之外的戴叔伦予以褒奖。

诗品传家

世家大族的家传文化包括两部分，家传之学即家学，家传思想即家训。“人生善恶，基在童蒙。迪以诗书，养其廉耻，成于遵循，败于放肆。”

这些话既是戴叔伦对自己人生的感悟，也是对世人修身治学的一种训诫。

戴叔伦出生于一个潜心做学问的隐士家庭，祖父戴修誉和父亲戴慎用毕生研习礼学，隐居不仕。他从小侍父苦读，受儒学熏陶，养成了温文儒雅、诚恳敦厚的性格，年少时拜常州著名学者萧颖士为师，博闻强记，聪慧过人，“诸子百家过目不忘”。朝廷知其“才可整众，道可怀远”，因而总在危难之时委以重任。

在宦海沉浮的一生中，戴叔伦以非凡的才华和境界，砚作了数百篇脍炙人口的诗文。其诗作虽已散佚多数，但《全唐诗》仍录入2卷300余首，《全唐文》亦录入2篇，被誉为“唐代诗伯”。他为官爱民，清正勤廉，其诗文也以忧民疾苦见长，真挚感人，愤懑抒怀。如《屯田词》，用“麦苗见长天苦晴，土干确确锄不得。新禾未熟飞蝗至，青苗食尽余枯茎，捕蝗归来守空屋，囊无寸帛瓶无粟”等句，真实反映了屯田遭遇旱灾虫灾，颗粒无收，边民无衣无食、痛不聊生的艰难境况；如《女耕田行》，真实记录了当时战乱、瘟疫给百姓带来的灾难：种田无丁、耕地无牛，不知谁家的弱女子持刀斫地播种新谷？穷苦人家的不幸使他饱含泪水，作诗疾呼，表达了他同情穷苦人民的真挚情感。

四百年后的宋朝，戴叔伦的后裔戴复古，诗名响彻东南半壁江山近五十年，今人常摘传赠人：“心宽忘地窄，亭小得山多。无心当世用，袖手看人忙。菊花到死犹堪惜，秋叶虽红不耐观。苦恨好山移不得，生憎俗客去还来。”

诗品亦如人品。伟大领袖毛泽东很欣赏戴叔伦的诗词。1959年，毛泽东完整手书戴叔伦的《转应词》“边草，边草，边草尽来兵老。山南山北雪晴，千里万里明月。明月，明月，胡笳一声悉绝。”

群众就是纪检委！

文 / 紫来河

每年的春晚我都会看，我觉得，节目不管怎么样，只要有哪怕是一句台词出彩，击中了观众心弦，那么春晚就算成功了。当然，我也就有了重大收获，感觉没有浪费那宝贵的四五个小时。

2018年春晚，节目都非常精彩，但让我印象最深刻的一句话是：“群众就是纪检委！”那是由孙涛、秦海璐、王宏坤演的小品《提意见》中的一句台词。一听这话，我当时就心头一震，感觉这话说得很及时、有力量、很到位，切中了当今反腐败形势的七寸，因而受到观众的热烈欢迎。

群众就是纪检委其实就是“让人民监督政府”这句话的另一个版本。让人民监督政府，这句话最早是毛泽东同志说的。当年，在延安窑洞，黄炎培向毛泽东提出了著名的“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的忧虑，一人、一家、一团体、一地方乃至一国都没有跳出这个周期率。而毛泽东同志听后充满信心地说：“我们已经找到了新路，我们能跳出这周期率。这条新

路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。”事实证明，我们的党和政府、我们广大党员干部，只有真正做到让人民起来监督我们，我们的事业之树才会长青，我们驶向未来的航船才会风正帆悬破浪前行。

群众就是纪检委，因为我们的事业就是人民的事业，我们在为人民谋福利，当然要接受人民的监督了。广大公务员是人民群众的勤务员，把人民群众的事办好，这是我们的宗旨与使命，这当中，接受群众监督是理所当然的事，我们没有理由无视群众的存在。在漫长的封建社会，当官就是做老爷，高高在上，“民可使由之，不可使知之”，老百姓只要听话就行，不要问那么多。所以才有“牧民”一说，意思是统治管理老百姓就像放牧牛羊一样，要用鞭子驱使调教。这种官与民地位是不平等的，是谈不上老百姓来监督官员的事了。

在社会主义国家，人民群众当家

作主，成了国家的主人，当然就有行使监督的权力了。

十九大报告强调，“人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁。只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期率，确保党和国家长治久安。”腐败成了党面临的最大威胁，这也是我们党第一次和盘端出了腐败的严重性，让人警醒。如何消除这种最大威胁呢，十九大报告同时指出，“要加强对权力运行的制约和监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子。”“让人民监督权力”，这便是其中的一道得力措施。

“群众就是纪检委！”我们要让这句口号深入人心，成为人民群众的自觉行动。要知道，反腐败人人有责，因为腐败蚕食的是整个国家的利益，国将不国，众生又岂能得安宁？要认识到这一点，我们才会从内心激发起反腐我有责、监督我先行的使命感与

危机感。每个人都成为纪检委，那腐败行为也就无由发生。当腐败分子感觉处处是探头、时时有眼睛在盯着自己时，他们想不收敛都难。陈毅同志在《七古·手莫伸》一诗中写到，“手莫伸，伸手必被捉。党与人民在监督，万目睽睽难逃脱。”说的也就是这个道理。

反腐败不能单靠纪检委，只有让群众成为纪检委，反腐败工作才能打开新局面。人民群众无处不在，人民群众也最有智慧与力量。战争年代，我们发动的是人民战争，哪里有人民，哪里就有反抗的力量，所以敌人再强大，也会被人民的力量包围住瓦解掉。反腐败也是一场没有尾声的战斗，让人民群众成为反腐败的主角，反腐败也才真正有成效。

当我写这篇文章的时候，看到网上有人评论，2018年春晚“群众就是纪检委”是最有份量的一句话！我也是这样想的。其实，我还认为，这也是最有份量的一把反腐利器，所向无敌！



《老人与海》： 一座值得被挖掘的冰山

文 / 张洁

1932年，海明威在他的纪实性作品《午后之死》中，提出了著名的“冰山原则”，他以“冰山”为喻，认为作者只应描写“冰山”露出水面的部分，水下的部分应该通过文本描述让读者自己去想象补充。正如“一千个读者就有一千个哈姆雷特”一样，每个人去看海明威的《老人与海》都会有不同的理解，它没有标准答案，有的只是你对生活、对世界不同的理解。

“人可以被毁灭，但不能被打败”，大概是这部小说中最广为人知的一句话。老渔夫圣地亚哥在经历了84天一无所获之后，仍抱有希望，他认为“不抱希望是很傻的，不抱希望是一种罪”。三天三夜在茫茫大海上与大马林鱼殊死搏斗，一个人面对孤独、面对疼痛，终于捕到了那条长18英尺，重1500磅的马林鱼。在归途中，却因为马林鱼的血腥味招来了一波又一波鲨鱼的掠食，老人用手中仅有的渔具击退鲨鱼，但最后马林鱼还是只剩下头和后面拖着长长的白骨。老渔夫并没有因为这番经历而沮丧，休整以后，重新准备渔具，再次出发。

表面上看这部小说是一个悲剧，老渔夫历经磨难，一无所获，但是意在文外，在作者的描述中我们看到了一个乐观不屈的老渔夫的形象。这正如海明威本人，在小说《过河入林》受到评论界广泛争议后，他并没有消沉，而是远离人群，在古巴哈瓦那郊区创作《老人与海》，小说一经问世，便引起了国际上的强烈反响，相继获得1953年美国普利策奖和1954年诺贝

尔文学奖。

对于我们普通人来说，大海就像我们的人生道路，时而风平浪静，时而惊涛拍岸，我们只有独自驾驶着生活之舟去面对。《道德经》中描述，“天地不仁，以万物为刍狗”。意思是天地没有任何偏爱，把万物当作刍狗，让它们自行荣枯。自然法则对世间万物都是公平的，所以不要因为遇到了挫折就认为生活对我们如此的不公平，殊不知“祸兮福之所倚，福兮祸之所伏”，我们遇到灾祸要保持一份乐观，遇到幸事也要保持一份谨慎。

面对未来，我们要心存希望；而面对当下，我们更要脚踏实地。正如老渔夫在捕鱼时，自言自语所说：“你要永远想着一件事，那就是你正在做的事，它不容有错。”天下难事，必作于易；天下大事，必作于细。只要是我们当下正在做的事情，不论难易大小，都一定要做好，因为花费的都是自己宝贵的时间。曾国藩说过：“盖士人读书，第一要有志，第二要有识，第三要有恒”。“识”需要不断积累，“恒”体现了一个人做事的毅力，更要在平日中下功夫。“物有本末，事有始终”，结果是从过程中来，只有明白了这个逻辑，才会不驰于空想，脚踏实地的去生活，在机会来临时，才有能力把握住。正如小说中所说：“当好运来临时，你已准备好”。

海明威给我们展现了人生这座冰山的一角，水下的冰川还有待我们自己去挖掘。

（来源：中国纪检监察报）

冬日的一抹暖阳

——市纪委、监委开展节前慰问

◎ 常纪宣

2月7日上午，常州市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福带领民政部门等一行人走访了湟里镇敬老院和西墅村困难群众，送上慰问金，并给他们送去新春祝福以及党和政府的温暖。



2月4日，市纪委、市委巡察组70余名党员干部走访了结对帮扶的新北区春江镇部分贫困家庭。在入户走访中，每位党员干部给困难户送上慰问品，和结对户坦诚交流，摸清贫困家庭实际情况，运用“阳光扶贫”手机APP录入其基本信息，并写好帮扶笔记，确保完成脱贫攻坚目标。



省纪委副书记周广智来常调研 检查专项行动联系点工作

◎ 王小峰 朱路峰

2018年1月11日至12日，省纪委副书记周广智，省纪委监委、监察厅副厅长李圣华一行，来常调研检查2017年四季度“打铁还需自身硬”专项行动开展情况。常州市委常委、纪委书记、监委主任张春福等相关领导陪同调研检查。

周广智听取常州市、武进区、新北区专项行动开展情况的汇报，从政治站位高、工作扎实到位两个方面对常州的专项行动给予肯定。周广智强调，要加强纪检监察干部纪律建设，以纪律部队的要求来要求纪检监察干部。要加强能力建设，增强政治能力，树立政治意识，提高政治站位。要提高业务能力，履行好监督执纪问责职责，实践好监督调查处置职能，把握运用好“四种形态”。要加强形象建设。纪检监察干部要做到公道正派、刚正不阿、业务精通、清正廉洁。监委成立后，纪检监察干部要再学习、再探索、再创新，建设一支让党放心人民信赖的纪检监察干部队伍。

周广智一行还实地调研了天宁区青龙街道片区协作工作室、天宁区雕庄街道“清园”和武进区党风廉政教育基地“清廉馆”。

