

主  
管



中共常州市纪律检查委员会



常州市监察委员会



2018 / 2

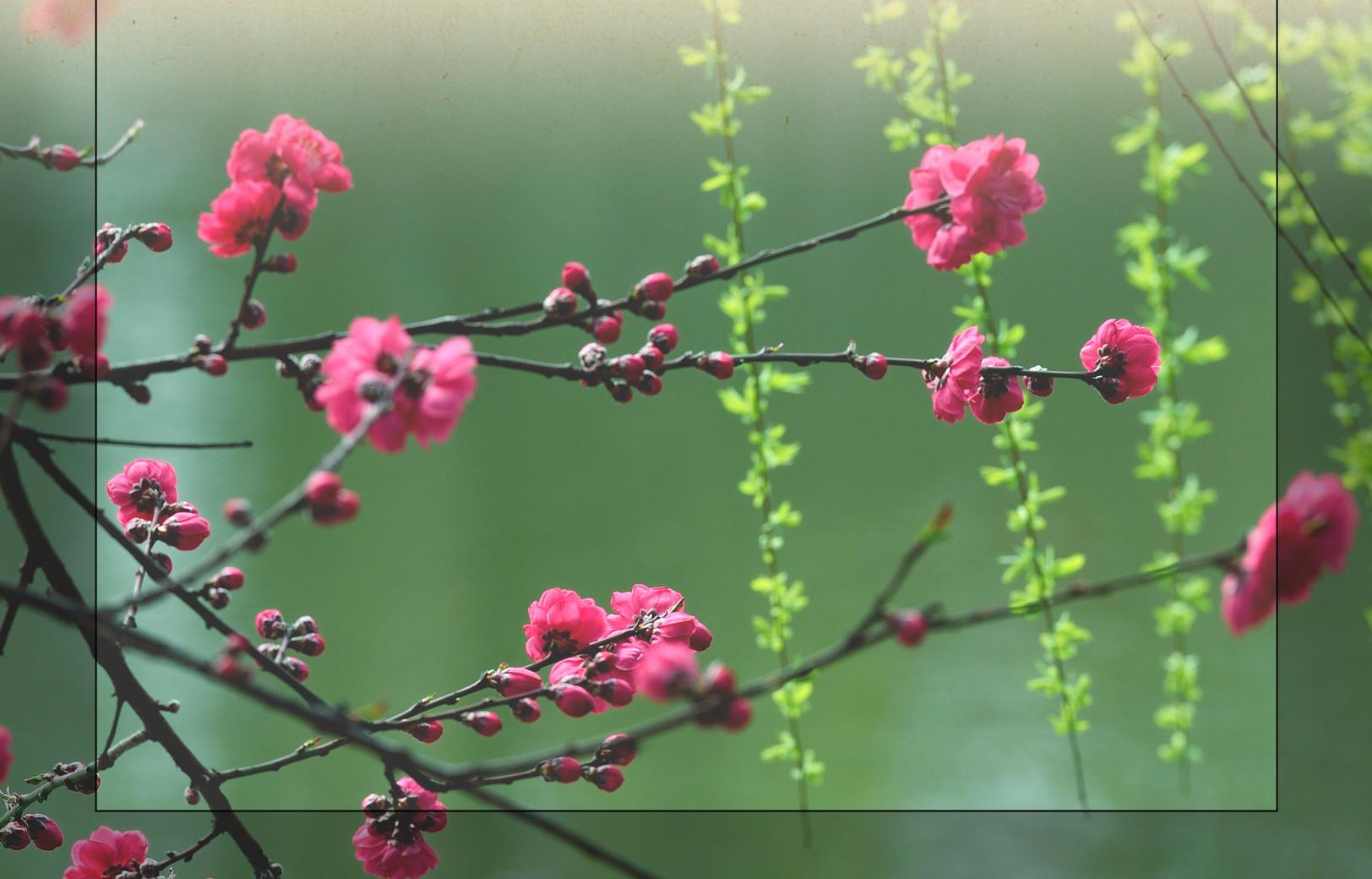
双月刊 总第323期

铁肩扛监督 担当铸忠诚

市委中心组举行《宪法》《监察法》学习报告会

我市举行纪检监察重点工作推进会

市纪委监委启动首例留置案件



# 市委书记汪泉专题调研纪检监察工作

◎ 常纪办

4月13日下午，市委书记汪泉专题调研纪检监察工作。市委常委、纪委书记、监委主任张春福陪同调研。汪泉一行首先来到武进区丫河村调研基层“三资三化”工作，随后到天宁区廉政文化基地“清园”了解当地以家风教育促进廉政建设的做法，还到市申请救助家庭经济状况核对中心详细了解“阳光扶贫”监管系统运行情况。

在听取全市纪检监察工作情况汇报后，汪泉指出，

市纪委监委的巡察、派驻和监察体制改革都取得了新成果，展现出领导班子坚强有力、干部队伍奋发有为的良好风貌，实现了与市委中心工作同频共振。就做好当前及下一阶段全市纪检监察工作，汪泉强调要在统筹推进纪检监察工作上有更高站位，在夯实“两个责任”体系上有更强担当，在执纪执法惩治腐败上有更好成效，在狠抓作风建设上有更大提升，在开展政治巡察上有更新成果，在推进队伍建设上有更严要求。



# 学习监察法，不只是纪检监察机关的事

◎ 冷葆青

监察法是反腐败国家立法，是一部对国家监察工作起统领性和基础性作用的法律。监察法通过后，全国各级纪检监察机关和广大纪检监察干部迅速掀起了学习热潮，努力解决新形势下进一步增强本领、提高素质的问题。必须指出，作为一部由全国人大全体会议通过的基本法律，学习、掌握监察法的精神实质、核心要义、法律条文，决不只是纪检监察机关的事。

所有行使公权力的公职人员都应当认真学习监察法。党的十八大以来，党的纪律检查体制改革稳步推进，党内监督实现全覆盖，作为与党内监督一体两面、相互促进的国家监察亟待跟进完善。正因此，按照有权必有责、用权受监督的理念，监察法第十五条规定了六类监察对象，使监察对象由“狭义政府”转变为“广义政府”，补上了过去行政监察范围过窄的“短板”，真正把所有公权力都关进制度笼子。其中，许多过去不属于纪检监察机关也不属于检察机关“监督对象”的人被纳入了监察范围。对所有行使公权力的公职人员而言，必须认真学习监察法，牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念，依法履职、秉公用权、廉洁从政从业。

每一位公民都应掌握监察法这个有力法律武器。任何一个公民，在学习生活工作中都免不了要和国家公职人员打交道。这些代表国家行使公权力的人行为是否失范，是否正确行使手中的权力，对每一位公民的切身利益具有非常重要的影响。只有自己学法、懂法、用法，在必要时候拿起监察法这个法律武器，将群众监督与党内监督、国家监察有效结合起来，才能确保自身合法

利益在同公权力打交道过程中不受侵犯。另一方面，深化国家监察体制改革是建立中国特色监察体系的创制之举，监察法通过后，深化国家监察体制改革才真正进入深水区，将触及更多深层次矛盾和问题。实践不断发展，制度建设永无止境，只有广泛汇聚全体干部群众的智慧，才能确保制度建设与时俱进，在实践中不断细化、发展和完善。

各级纪检监察机关和广大纪检监察干部必须带头学好、用好、落实好监察法。作为反腐败斗争的主力军，纪检监察机关和纪检监察干部只有认真研读习近平总书记关于深化国家监察体制改革的重要论述，系统学习党章党规党纪和宪法监察法等法律法规，学懂弄通监察法的每一条规定，真正做到内化于心、外化于行，贯彻“法定职责必须为，法无授权不可为”的法治理念，坚持问题导向，边学边干边思考，边研究边实践边解决，才能成为善于运用法治思维和法治方式开展工作的行家里手，始终正确行使监察权、绝不滥用监察权，推动国家监察体制改革步步深入。

“一花独放不是春，百花齐放春满园”。推进国家治理体系和治理能力现代化，夺取反腐败斗争压倒性胜利，营造风清气正的政治生态，将全面依法治国推向新境界，既需要纪法皆通的纪检监察“专才”，也离不开尊法、学法、守法、用法的广大党员干部群众。各级纪检监察机关在抓好自身学习的同时，要加强与相关部门的协调配合，多措并举，以更广、更活、更为喜闻乐见的方式向广大党员干部和人民群众普及监察法。

（来源：中国纪检监察报）



## 2018年第2期

总第323期 / 双月刊  
内部资料 免费交流

- 封二** 市委书记汪泉专题调研纪检监察工作  
**封三** 汪泉书记专题听取市委巡察组组长工作汇报  
**封四** 汪泉在十二届市委第五轮巡察工作动员部署会议上强调坚持标本兼治 深化政治巡察

**主 管** 中共常州市纪律检查委员会  
常州市 监 察 委 员 会  
**主 办** 常州市纪委、监委宣传部

### 编 委 会

**主 任** 张春福  
**副 主 任** 石伟东 张 毅  
**主 编** 吴洪新  
**副 主 编** 刘西亚  
**编 辑** 王云峰 谭 剑 刘 鑫 皇甫冰  
杨余越  
**地 址** 常州市新北区龙城大道1280号1号楼  
A座2612室  
**邮 编** 213022  
**电 话** 0519-85688170  
**E-mail** czjjw@126.com  
**准 印 号** 苏新出准印JS-D025  
**印 刷** 常州大华印刷有限公司  
**策 划 设 计** 常州江南心文化产业投资发展有限公司  
**出 版** 2018年4月



### 《龙城清韵》

网址: [jjw.changzhou.gov.cn](http://jjw.changzhou.gov.cn)  
微信公众号二维码, 欢迎扫码关注

# 目录

## 卷首语

- 3 学习监察法,不只是纪检监察机关的事 冷葆青

## 要闻中心

### 新闻速递

- 6 国内新闻、省内新闻6则

### 派驻一周年纪念专栏

- 8 铁肩扛监督 担当铸忠诚——写在设区市派驻纪检监察机构改革一周年之际 张春福  
10 “护林员”在行动——市纪委监委派驻机构改革一周年工作总结 马淑莹 舒泉清  
12 严把审理关口 擦亮监督“探头” 徐 军 皇甫冰  
13 延伸拓展监督“探头” 服务保障乡村振兴 李 啸  
14 精准提醒“防未病” 严管之中见厚爱 缪小芬  
15 现场监督规范评奖说明 施大荣  
16 “贴身监督” 物价局出实招 显实效 顾国兴 徐 佳  
17 探索推行网格化监督模式 第十三派驻组

### 监察法来了

- 18 市委中心组举行《宪法》《监察法》学习报告会 马浩剑  
18 市纪委监委中心组专题学习宪法修正案和监察法 舒泉清 常纪宣  
19 《监察法》来了,纪检监察的信访举报有什么变化? 常纪信

### 一工程九行动

- 20 我市举行纪检监察重点工作推进会 舒泉清 常纪宣  
20 一工程九行动示意图(2018年全市纪检监察重点工作)  
21 张春福专题调研“三资三化”工作 党风室  
22 探索“三资”管理新机制 建立“三化”实现新路径 党风室  
24 常州市开展全市纪检监察“提质压责”行动 孙海芳  
24 溧阳市锚定方向抓好“一工程九行动”贯彻落实 溧纪办  
25 新北区严把“五关”提升执纪执法质效 常新办  
25 找准监督切入点实施1234规范工程 高伟佳

# 永远在路上

## 主责先行

- 26 俞志平传达全国两会精神 担当新时代政协使命  
陈杰 吴小玲
- 27 韩九云部署统战系统2018年党建和党风廉政建设工作  
张晓翔
- 27 定期对接 双向互动 推进“两个责任”落地生根  
柳林森
- 28 市委组织部制定干部选任负面清单 筑牢“防火墙”  
王渊 杭爱民
- 28 市食药监局七措并举强化机关作风建设  
顾国兴 张以兢

## 巡察在行动

- 29 厉兵秣马备巡察 从严治党不止步——全市巡察工作业务培训  
蒋英臣
- 30 “四重交互”构建巡察良性沟通  
市委第二巡察组
- 31 指导被巡查党组织单位画好“自画像”  
曹波
- 32 “四开展四了解”探索巡察整改“后评估”制度  
段江华
- 33 “三用心三着力”紧紧依靠群众开展巡察工作  
孙伟栋 戴熙

## 监督执纪问责

- 34 常州：强化责任意识 扎实推进问责工作  
余杨
- 35 市纪委监委专题研究部署信访举报重点工作  
信访室
- 36 常州市通报2起违规吃喝、私人聚餐造成不良社会影响事件  
党风室
- 36 市纪委对金坛区薛埠镇党委开展专责监督  
五室
- 37 市纪委对新北区新桥镇党委开展专责监督  
八室
- 38 市纪委积极探索“2+5”执纪监督工作新模式  
张亚燕
- 39 风正好扬帆 破浪再前行  
张洁
- 41 三个“遵循”推动全面从严治党向国有企业延伸  
许敏

## 工作探讨

- 42 关于综合派驻纪检监察工作的思考和实践  
周佩

## 基层扫描

- 44 金坛区：《主播课堂》进校园 讲述身边好家风等19则

# 打铁自硬

## 做铁打的打铁人

- 53 市纪委监委召开“打铁必须自身硬”专项行动部署会  
干部监督室
- 54 市纪委监委“1+4”模式推进机关党建  
常纪组

- 54 2018年首期“龙城清韵讲坛”开讲  
常纪组
- 55 市纪委监委举办妇女节庆祝活动  
王森
- 55 市纪委监委党员干部积极参加无偿献血活动  
周沫

## 工作札记

- 56 走心方能深入人心  
罗君史 扬
- 57 “我被纪委‘处分’了”——相信组织是唯一的选择  
袁杰
- 58 转隶后的第一次主审  
张洁 叶飞
- 59 跟岗学习那些既“架天线”又“接地气”的锤炼  
李秋萍

# 案件聚焦

## 审查调查

- 60 市纪委监委启动首例留置案件等5则

## 每期读案

- 62 审计报告筛出“微腐败”  
皇甫冰 施大荣

## 警钟长鸣

- 64 无视法纪踩红线 受贿挪用进班房  
车妍
- 65 警察制售毒品原料 利欲熏心被判重刑  
黄巍 叶飞

# 人物风采

## 古代廉政人物

- 66 常州古代廉政人物（卅三）清廉一生的大学士刘纶  
孟文

## 身边勤廉

- 70 勤政为民 践行使命——记武进高新区北区东庄社区党委书记崔济安  
陈荣妹

# 文苑雅韵

## 龙城夜话

- 72 总书记重庆代表团讲话寄意深远  
梅子雨
- 74 宁做“冷”面王，不做八“贤”王  
史扬
- 76 重温初心 砥砺前行——参观瞿秋白同志纪念馆有感  
胡俊清
- 78 莫将“唱”新当创新  
龚青大

# 国内新闻

## 确立监察委员会宪法地位

3月11日，第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过了宪法修正案，确立了监察委员会作为国家机构的宪法地位。这是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，体现了党的主张和人民意志，为深化国家监察体制改革、强化党和国家自我监督提供了根本法保障。

对现行宪法作出21条修改，其中11条同设立监察委员会有关，特别是在宪法第三章《国家机构》中专门增加“监察委员会”一节，充分彰显了监察委员会在国家治理体系中的重要作用，是对我国政治体制、政治权力、政治关系作出的重大调整，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供重要保证。

(来源：中央纪委监察部网站)

## 《中华人民共和国监察法》公布施行

3月20日，十三届全国人大一次会议表决通过了《中华人民共和国监察法》，国家主席习近平签署第3号主席令予以公布。监察法自公布之日起施行，《中华人民共和国行政监察法》同时废止。

监察法共分9章，包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督、法律责任、附则，共69条。

(本刊编辑部综述)

## 国家监察委员会举行揭牌和宪法宣誓仪式 赵乐际出席并在机关干部大会上讲话



3月23日，中华人民共和国国家监察委员会揭牌，举行新任国家监察委员会副主任、委员宪法宣誓仪式。

中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际出席揭牌和宪法宣誓仪式，并在中央纪委国家监委机关干部大会上讲话。赵乐际强调，要忠实履行党章和宪法、监察法赋予的重要职责，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，夺取反腐败斗争压倒性胜利。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在党的十九大精神指引下，深化国家监察体制改革取得重大成果。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案和监察法，产生中华人民共和国国家监察委员会及其领导人员，标志着中国特色国家监察体制已经形成。纪委监委合署办公重中之重是职能、人员、工作的深度融合，是“形”的重塑、“神”的重铸。广大纪检监察干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，忠于党和人民，勤于学思践悟，勇于改革创新，善于团结协作，严于正身律己，更好担当起党和人民赋予的光荣使命。

中共中央政治局委员、中央纪委副书记、国家监察委员会主任杨晓渡主持。(来源：中央纪委监察部网站)

## 省内新闻

### 江苏:建设覆盖全省的纪检监察检举举报平台

江苏省纪委监委建设的覆盖全省纪检监察系统的检举举报平台包括来信来访和新升级的电话举报平台及网络举报平台。

2018年1月1日,江苏省纪检监察网络举报平台正式开通运行。举报人只需搜索“江苏12388”登录平台,点击全省118家纪检监察机关对应的名称进入举报页面,填写统一格式的信息表提交即可。平台在举报提交后会产生唯一的查询码,举报人可随时登录平台查询办理情况。1月18日,江苏省12388检举举报电话平台正式运行,由110人组成的专业接听团队24小时人工接受群众举报。

近期,江苏省纪委监委将进一步加强全省纪检监察来访举报平台建设,在改善来访接待环境、畅通来访举报渠道、打通上下级信息“断点”等方面下更大功夫,持续提升来访接待工作水平和群众满意度。(顾敏)

### 江苏实现对乡镇巡察全覆盖

江苏省坚持“高标准、重实效、快推进”的思路,明确“时间表”和“路线图”,加强实践创新,强化标本兼治,2017年底实现对全省829个乡镇巡察全覆盖。

按照省委巡视工作领导小组统一部署,全省13个设区市和96个县(市、区)党委科学编制规划,细化实施方案,把全面从严治党责任和压力传导到乡镇党委,实现巡察无死角、监督无例外。

机构建设是推进巡察全覆盖的前提,各地党委全力调配资源,确保机构到位、人员到位。目前,全省市县设立巡察办109个、巡察组455个,核定总编制2542名;市级设立1办6组、编制平均36.2个,县级设立1办4组、编制平均21.5个。全省从1.3万名市县巡察组长库和专业人才库中,抽调熟悉农业农村、纪检监察、组织人事、财政审计的人员参与巡察,有力提高发现问题的水平。同时,选拔583名拟提拔干部、后备干部等参加巡察锻炼。(来源:中国纪检监察报)

### 十三届省委第三轮巡视省属高校、省属企业整改情况公开

4月1日起,十三届省委第三轮巡视整改情况分省属高校、省属企业两个板块向社会公开。

江苏省属高校和企业的数量规模均居全国前列。党的十九大后随即开展的这一轮巡视,针对性很强。省委各巡视组认真贯彻十九大提出的“深化政治巡视,坚持发现问题、形成震慑不动摇”要求,深挖细查,发现突出问题1366个。近两个多月来,27个被巡视党组织及时制定整改问题清单、任务清单和责任清单,狠抓落实,保质保量。(来源:新华日报)

# 铁肩扛监督 担当铸忠诚

## ——写在设区市派驻纪检监察机构改革一周年之际

◎ 市委常委、纪委书记、监委主任 张春福



派驻监督是党内监督的重要形式，党的十九大党章以党的根本大法的形式，把党的十八大以来派驻制度改革成果固定下来。根据中央和省委的部署，我市市县两级分别于去年4月中旬、8月初在全省率先完成派驻机构改革。改革后的派驻机构较好地发挥了“探头”和“不走的巡察组”作用，巩固、发展了党内监督全覆盖的成果。

**建章立制，监督权威初步显现。**聚焦主责主业、发挥监督职能作用是派驻机构改革的根本所在。各级派驻机构提高政治站位，树立加强监督是本职、疏于监督是失职、不善于监督是不称职的观念，理顺与驻在单位的关系，提醒其牢固树立主体责任意识，建立主体责任联络员、廉情分析、参与驻在单位“三重一大”决策和重大活动会议、监督建议书等制度和机制，用制度和机制保障监督，增强监督的独立性、权威性、经常性和有效性，促进了“两个责任”的落实。

**量体裁衣，监督路径日益拓宽。**紧密结合实际探索建立有效监督的新机制：在增强全面从严治党主体的责任心上，加强换位思考，探索建立主体责任和监督责任良性互动、同频共振的新方式，增强监督的有效性；在规范、制约权力运行上，探索防止权力部门化、个人化倾向的制约机制；在聚焦突出问题上，探索建立巩固反“四风”和提高行政效能的监督机制，在监督方式方法上，探索开展专责监督和“嵌入式”监督机制，等等，这些机制与驻在部门职能契合度高，操作性强，促进了驻在部门管党治党水平的提高。

**扶正祛邪，标本兼治初见成效。**正确把握“树木”与“森林”的关系，把运用好“四种形态”作为履职的重要抓手，传递越往后执纪越严的信号。一年来，处置问题线索上升714%，立案上升8.11%。积极探索实践监督执纪四种形态，第一、二种形态处理超过执纪总数的90%，实现防微杜渐、抓早抓小的常态化。

**珠联璧合，联动监督相得益彰。**抽调派驻干部参与市委巡察工作，帮助派驻干部提高监督的政治站位，指导其从“政治体检”的高度定期检查驻在单位党的领导、党的建设、全面从严治党方面的情况，及时把驻在单位落实巡察反馈意见情况作为监督重点，较好实现派驻监督和巡察监督的“双轮驱动”，促进巡察监督成果运用，提升了“探头”的广度和深度，增强了派驻监督的针对性和实效性。

展望未来，只有不忘初心，深化改革，戮力攻坚，才能完成构建高效、立体、全天候的派驻监督体系的使命。

**要有更高的站位。**牢固树立“四个意识”，不断提高派驻工作的政治站位。监察体制改革是带有全局性、根本性的深刻改革，涉及政治权力、政治体制、政治关系的重大调整。既要坚定政治方向，深化思想认识，悟透改革内涵，又要把深化派驻机构改革放到全面从严治党的大背景下，放到统筹推进纪检监察体制改革、党和国家机构改革的大局中去思考、去谋划、去推进。

**要有更大的担当。**监察体制改革，赋予派驻机构新的使命，派驻干部一定要用担当诠释忠诚。派驻机构是监督执纪问责的“哨兵”，派驻干部要坚持做到大是大非面前敢于亮剑，歪风邪气面前敢于斗争，矛盾和危险面前迎难而上，以“滚石爬坡”的精神铸造忠诚干净担当的反腐“前哨”，绝对不能当“不捉老鼠的猫”。

**要有更实的举措。**派驻纪检组更名为“派驻纪检监察组”，工作内涵更加丰富，监督范围进一步扩大，要对驻在单位管理的行业、系统形成横向到边、纵向到底

的党内监督和国家监察网络。围绕党的中心工作，探索全过程“嵌入式”监督，继续深化“三重一大”权力运行监督，将监督的触角延伸到最前沿，覆盖到全过程，为防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战提供纪律保障。

**要有更严的要求。**从“打铁还需自身硬”到“打铁必须自身硬”，彰显党中央对纪检监察干部的殷殷期待；社会主义市场经济深入发展，身处前沿阵地，新的挑战不断涌现；国家监察体制改革对纪在法前、纪法衔接、法法衔接提出许多新的要求，广大派驻干部既要在增强学习能力、专业能力、执行能力和改革创新能力上下功夫，练就过硬本领，又要自觉做到律人者必先律己，模范遵纪守法，强化自我监督自觉接受人民监督，在行使权力上慎之又慎、在自我约束上严之又严，用实际行动践行“忠诚、干净、担当”，做党和人民满意的政治生态“护林员”。



2017年4月14日上午，我市召开市委巡察工作暨市纪委综合派驻改革动员部署会议

# “护林员”在行动

## ——市纪委监委派驻机构改革一周年工作综述

◎ 马淑莹 舒泉清

自2017年4月派驻机构改革以来，全市17个派驻纪检组始终将监督责任扛在肩上，抓在手中，放在心里，充分发挥“派”的权威和“驻”的优势，将监督的“探头”延伸到78个市一级党和国家机关的“最后一厘米”，坚持严管厚爱的原则，积极探索灵活运用“四种形态”，切实做好维护政治生态的“护林员”。

### 精准定位，充分发挥“派”的权威

“只有定位准才能责任清，责任清才能敢担当。派驻机构与驻在部门是监督与被监督的关系。派驻监督的本质是上级纪委对下级党组织和领导干部的监督，不是同级监督”。副省长、时任市委书记费高云同志在派驻机构改革动员部署会上这样要求。

派驻机构改革后，我市各派驻纪检组深刻领会全面从严治党要求，把准定位，找准职责，积极理顺与驻在部门之间的关系。从明确市纪委与派驻机构是“紧密型领导关系”，到统筹安排派驻纪检干部的培养、选拔、使用考核；从定期召开纪检组组长工作例会，到派驻纪检组有了反映问题线索直接向市纪委报告；从后勤服务由原驻在单位负责到市纪委统一保障等一系列举措，让派驻机构干部有归属感和依靠感，派驻监督的权威性较以前显著增强。

“改革后，市纪委成了派驻纪检组的‘娘家’，同志们不用担心因为‘得罪人’影响自身发展，执纪监督的底气更足了”，第十一派驻纪检组组长赵建生这样总结。这番话的背后，是综合派驻纪检组进驻后带来的新面貌，也是整个市级机关在派驻机构改革后执纪监督工

作的真实写照。

各派驻机构积极督促驻在部门党组织落实全面从严治党主体责任，让驻在部门切实感受到派驻纪检组的权威。

第十五派驻纪检组通过查看工作台账、列席会议等形式对交通、房管等5个综合监督单位及其二级单位落实主体责任清单情况进行专项督查，对各单位落实主体责任实行全程纪实制。对检查中发现的问题，及时向相关单位党组下发整改意见书，责成限期整改。

“市建设局党委自2017年5月份以来邀请纪检组参加专题研究党风廉政建设工作会议5次，规划局党组邀请纪检组参加专题研究党风廉政建设工作会议3次……”第十四派驻纪检组进驻后，先后参与监督单位研究涉及人事、重大项目招标采购等党委（党组）会议10次，受理“三重一大”事项报告7份。第十四派驻纪检组组长蒋良华介绍，“在我们的监督下，各单位党组织履行全面从严治党主体责任的积极更强了”。

### 紧盯关键，有效利用“驻”的优势

派驻机构“驻”的优势，体现在与驻在部门“在一个楼里办公、工作、学习”，通过天天接触，瞪大眼睛，更容易了解干部的思想、工作和生活状况，及时发现苗头性问题，把监督的触角延伸到神经末梢。

“在食堂吃饭或者排队的时候，纪检组的同志都会主动和我们交谈，话题也涉及工作生活的方方面面”。“我们平时机关的活动都会喊上纪检组的同志一起参加，这样更有助于增进彼此了解”，部分驻在部门的同志纷纷热情地介绍。



利用“驻”的优势，各派驻机构实行“嵌入式监督”，详细了解驻在单位工作的关键环节。一年来，各派驻机构共参加驻在部门“三重一大”党委（党组）相关会议748次，发出监督意见337余条，梳理主体责任清单449个，排摸廉政风险点3270个，制定风险防控措施4840条，在制度的层面织牢监督网络。

同时，各派驻纪检组紧紧抓住“关键少数”，善于从驻在部门权力运行的特点和规律中发现问题，积极创新工作方法，建立了各有特色的工作机制，提升监督实效。

“结合检察院工作特点，我们探索运用多次召开党组会明晰责任、多层召开推进会专题部署、多措并举提升实效等‘三多工作法’，推进廉政风险点排查和防控、不规范司法行为约谈、党风廉政建设问题清单排查整改等监督执纪三项重点工作。”第六派驻纪检组组长黄建生说。

“我们通过与市委办等驻在部门协调，召开全系统班子成员集体见面会，下发了人员清单、责任清单、权力清单、提醒清单，帮助驻在部门理清主体责任。”第一派驻纪检组组长鄢顺根说。

“我组实行廉情分析对接会制度，以季度综合分析对接会和专项廉情分析对接会的形式，对卫计系统和民政系统招投标、购买社会组织服务等重点环节等系统共性问题进行专门分析研究，排查问题症结，促进‘两个责任’同频共振。”第十六派驻纪检组组长周佩说。

### 敢字当头，做好政治生态“护林员”

派驻机构的主业是监督，容易“得罪人”，坚持主业，就要敢担责任、敢于监督。派驻机构改革后，各派驻纪检组改变过去既当裁判员又当运动员的现状，切实把派驻监督的职能作用发挥到位。

“不能忘记自己的职责，要坚决摒弃做‘老好人’的思想，在执纪监督方面敢于‘亮剑’”，第十三派驻纪检组组长李旌巍说。一年来，第十三派驻纪检组共立

案39件，处分19人。一年来，市级各派驻机构共接受信访举报324件，处置问题线索114件，立案41件，处分21人，执纪监督力度有明显提升。

在敢于监督的同时，各派驻机构积极对标巡视巡察，提升监督实效。“为维护良好政治生态，我们要提高政治站位，统筹派驻机构力量和巡察力量，派驻工作要对标巡视巡察，实现派驻监督和巡视巡察监督的‘双轮驱动’”，市委常委、市纪委书记、监委主任张春福在派驻机构专题调研会上说。

一年来，派驻机构力量和巡察机构力量整合速度明显加快，各派驻机构共有21人抽调参加市委巡察工作。

“派驻机构干部在参与巡察工作中，体会到了巡察工作的高标准，学会了拿着放大镜去为被巡察单位进行‘政治体检’，这为以后的派驻监督工作指明了方向。”市级机关纪工委书记黄克宇说。

一年来，各派驻机构精准把握，将监督作为日常工作的首要职责，及时改变“以办大案要案论英雄”的传统思维，将更多精力用于深入了解驻在部门的历史文化、行业特点，勾画政治生态“画像”，争当政治生态护林员。坚持釜底抽薪，防患于未然，从源头上减少“问题干部”。

第十二派驻纪检组组长蒋苏菁认为，如果小问题放任自流，一旦出事就是大问题，一名优秀的干部和家庭的顶梁柱则可能就此崩塌。因此，“四种形态”是防止“好同志”变成“阶下囚”的重要“法宝”，真正体现了“严管就是厚爱”。一年来，市级各派驻机构运用第一种形态批评教育87人，运用第二种形态处置9人，运用第三种形态处置3人，运用第四种形态处置9人。

监察体制改革后，各派驻机构统一更名为“纪检监察组”，赋予各派驻机构部分监察职能和权限，这不仅仅是名称的变化，更是组织形式、履职内容、工作方式的变化。监察体制改革后各派驻机构要以更高的标准、更严的要求，对标巡视巡察，真正成为“常驻不走的巡察组”。

## 严把审理关口 擦亮监督“探头”

◎ 徐 军 皇甫冰

2017年4月，某市级机关退休人员陈某在一次驾驶过程中发生重大交通事故，致一人死亡，负事故全部责任，其行为已构成交通肇事罪。事故发生后，陈某如实供述，积极赔付，取得被害人家属谅解，检察机关据此作出了不起诉决定。

时间恰逢派驻纪检组进驻该机关的第一个月，此案成为常州市派驻机构改革后查处的第一个党纪处分案件。“只有退休的干部，没有退休的党员。”市级机关纪工委书记黄克宇强调“执纪必严、违纪必究”。

纪工委及时与派驻纪检组对接形成执纪合力，对案件进行证据审核和主体审查，并对陈某进行审查谈话，综合研判违纪事实和从轻从重情节。2017年12月20

日，纪工委对陈某的行为给予党内严重警告处分。鉴于陈某年事已高，在宣布处分决定时，纪工委做足预案，一方面向陈某解释了党员干部终身问责机制，另一方面对其进行了心理疏导，帮助解除思想“疙瘩”。

在办案基础上，纪工委协调纪检组不失时机地主动宣传派驻工作政策，在明确监督责任和主体责任各有侧重，但工作目标一致的基础上，找准职能定位，廓清与驻在单位的责任分工。

“这个违纪案件的查处对我们的触动很大，”该单位负责人说：“以往本单位不设纪委或纪检组，纪委与我们隔了一层，这个案件让我们真切感受到派驻纪检就在身边，我也充分认识到了主体责任还没有履行到位。”

“执纪审理是纪律审查的最后关口，如何审慎做好收口工作，对履行好审核把关和监督制约意义重大。”市级机关纪工委书记黄克宇说。纪工委制定出台《市级机关纪工委案件审理流程》及《市纪委监委派驻机构诫勉谈话流程》，进一步优化审理流程和方式，用规范来倒逼该市派驻机构执纪审查的规范化。

一手抓规范，一手抓学习。纪工委同时制定实施了审理业务学习专项制度，坚持问题导向，突出学用结合。紧扣派驻机构业务工作需要，开展监督执纪工作实务培训，针对性解决在以往案件质量检查中反映出的共性问题。派驻机构改革以来，纪工委已执纪审理党纪案件16件。





# 延伸拓展监督“探头” 服务保障乡村振兴

◎ 李 啸

今年以来，金坛区结合整治发生在群众身边的腐败问题，坚持问题导向，突出内涵发展，不断拓展深化驻村纪检员工作，扎实推动制度优势向治理效能转化，有力提升了服务保障乡村振兴的实际成效。

**在推进“阳光扶贫”上延伸拓展。**立足“真扶贫、扶真贫”，组织全区101名驻村纪检员针对“阳光扶贫”信息系统比对存疑问题，入户走访存疑贫困户，详细了解其住房情况、家庭成员情况、主要收入来源等，同时对相关工作人员信息采集、复核调查等职责履行情况进行深入调查，对不符合低收入标准的农户及时报职能部门予以核销，对信息采集、动态核查中履职不力的人员严肃实施问责。朱林镇驻村纪检员毕备灿在调查一起存疑问题时发现，该低保户近年来收入已达到脱贫标准，其所在村村干部没有及时进行复核调查，随即报该镇民政办复核后停发其最低生活保障金，对履职不力的村干部进行立案调查。今年以来，全区驻村纪检员共抽查核实存疑问题31个，提出拟问责建议5条。

**在深化“三资三化”上延伸拓展。**围绕“三资三化”专项提升行动，组织驻村纪检员采取定期调阅村务卡流水账单、列席农村产权交易现场等举措，督促非现金结算、农村产权进场交易等工作有效落实。2018年1月，儒林镇驻村纪检员薛捷通过查阅湖头村集体资产台账，发现有4处村集体鱼塘承包已到期但未对外发包，知悉该情况后薛捷立即与该镇农经部门对接，前往湖头

村对村委负责人进行提醒，并了解到这4块鱼塘土地矛盾较大，有村民代表对承包价格存在异议，导致鱼塘承包合同到期却无法对外发包。薛捷经过与多方协调商议，邀请第三方介入，最终采用公开竞拍的方式顺利发包，4个标段溢价均超过75%，既促进了村集体资产交易的规范化标准化、增加村集体收入，又杜绝了暗箱操作、防止了腐败问题的发生。

**在促进联动互动上延伸拓展。**针对村务监督委员会工作开展不正常的问题，指导驻村纪检员与村务监督委员会加强联动，研究制定《联动监督任务清单》，实现重要信息及时沟通、重大活动一起参与、重点事项联合监督。今年3月初，东城街道组织驻村纪检员和所在村村监委员会成员成立联合监查组，围绕驻在村党组织建设、村集体财务管理等情况，对街道辖内的17个村（社区）集中扫描、逐一“挑刺”，一个多月下来，共在党建工作方面筛查出20个问题，在资金使用方面筛查出10个问题，督促整改到位率达到99.8%，有力促进了村干部作风转变和村务监督委会活动的正常化和规范化。

通过驻村纪检员工作的拓展深化，把监督的触角延伸到了村组、社区，在源头上筑起了防治村干部违纪问题的第一道防线，消除了有效监督村干部的制度盲区，补齐了镇级监督力量不足的短板，促进了村级集体资产增值保值、发展壮大，基层农村“五务”公开更加透明、干群关系更加融洽。

# 精准提醒“防未病” 严管之中见厚爱

◎ 缪小芬

“李书记，您儿子下个月就要结婚了，恭喜啊！办喜事还得注意相关的纪律规矩，管理服务对象的礼金、礼卡、礼券烫手着呢，可不能收啊……”根据“个人有关事项报告表”中提供的信息，常州市武进区第五派驻组张淮颖组长向正筹备儿子婚庆的派驻组内下属事业单位负责人当面提醒，要求其严格执行中央八项规定精神。

近年来，武进区纪委第五派驻组改变原来集体式、笼统化的党纪党规教育模式，实施“以案说纪、事前介入、定时约谈”新机制，对重点岗位、重要节点以及重大事项开展“精准式”提醒，形成了“咬耳扯袖”的常态化工作体系。

## 以案说纪开展重点岗位提醒

“低保是国家对特别困难的社会群体给予的兜底补助，是困难群众和弱势群体的一条‘生命保障线’。村干部私自截留挪用低保，‘小苍蝇’腐败却有‘大老虎’危害，不仅损害了群众的切身利益，更会侵蚀党群干群关系，透支政府公信力，引发更深层的社会矛盾！”在读完四川省盐亭县金孔镇中山村党支部书记胥文斗截留群众低保款用于吃喝和发补贴，并自行将亲友和关系户纳入低保对象的案例后。区民政局低保办主任陈宇勇，默默地在笔记本上写了这段感言。

重点关键岗位掌握着本单位本系统人、财、事、物等重要权力，处于这些岗位的党员干部，很容易成为他人的“围猎”对象，思想防线一旦放松，就可能发生违纪违法行为。今年以来，为加强重点岗位党员干部的提醒教育，武进区纪委第五派驻组全面实施“一案一总结、一案一剖析、一案一教育、一案一推动”工作模式，梳理重点岗位廉政风险，有针对性地通报典型案例，并通过以案说纪的形式，对查处的违纪违法案例深入剖析，组织开展警示教育，做到思想防线寸步不退，纪律规矩寸步不逾。

## 事前介入开展重要节点提醒

“党员干部操办喜庆事宜应注意哪些纪律”“玩转微信如何不违纪”“吃请莫违规”……在第五派驻组驻在单位的微信群，一篇篇短小精悍的文章道出了纪律规矩的此中真义，点击率居高不下。

前段时间，民政局组织相关工作人员40人次赴南通市申请救助家庭经济状况核对中心学习考察，出发前，第五派驻组张淮颖组长对民政局副局长陈鹰进行了语重心长的提醒谈话，反复提醒“住宿费、伙食费、交通费都要严格按照考察规定标准，尤其不得组织与考察无关的参观活动，就算自己出钱也不行……”

打开第五派驻纪检组谈话清单，操办婚丧喜庆事宜前，外出考察前，干部提拔任用前，国庆、元旦、春节等节假日到来前……这些重要节点都被列入“必谈科目”，并列提醒“清单”，在出现“苗头”“病灶”前及时防范风险。“这些四两拨千斤的事前提醒，打开天窗说亮话，把‘丑话’说在了前头，事前的‘临门一谈’对干部触动大，真正实现了‘靶向’预防。”武进区纪委监委莫建刚说道。

## 定时约谈开展重大事项提醒

“针对检查中发现的招待费账目不规范问题，我们目前已经着手整改。下一步我们从规范账目入手逐步建立接待清单制度。”近日，武进区残联主要领导向区纪委第五派驻纪检组汇报了近期发现的问题整改落实情况。“通过向派驻纪检组及时反馈问题整改情况，既可以对派驻监督发现的‘微病’问题做严肃处理，又可以及时有效的对可能出现的风险和问题进行深入的研判和管控。”

“真没想到，因为党支部活动开展不经常，我就被派

(下转 P15)



# 现场监督规范评奖说明

◎ 施大荣

市纪委监委第八派驻组在履行执纪监督问责工作中，经常需要参与评比、招标、聘用等活动的现场监督，并做到及时发现问题，及时提出纪检建议。2018年2月24日，第八派驻纪检组参与了由市文广新局组织的全市广电节目评比活动的现场监督。在监督中，纪检组发现评比活动存在一些不足，及时提出了监督意见，确保评比活动的公开、公平、公正。

**一是要求制定规范的评比细则。**第八纪检组在认真听取《2017年度常州广播电视社教节目奖和广播电视剧、广播电视文艺奖的评奖说明》后，指出了《说明》中存在三方面问题。评比标准不明确，没有统一的评比口径；设置的奖项太多，中奖率为90%，体现不出先进性来；评比表中没有明确的加分和扣分原因，评委们只能凭个人好恶确定奖项等级。为此，纪检组要求市文广新局制订一份规范的评比细则。在《评比细则》中要设置各种奖项的标准、数量、加分与扣分原因、得分结果、评委签字等内容，从而规范所有评委的评比行为，并作为长期使用的评比规则。

**二是要求避免人情因素影响。**在讨论评比意见时，纪检组感到评比活动中人情因素较重。有些评委认为，广播电视工作者平时很辛苦，现在的生活待遇比以前低

多了，为了增长他们的收入，提高广电工作者的积极性，只有通过评奖，才能为员工评职称加分，也只有评上职称，才能提高员工的工资收入。所以，评委们提出要多评一些二等奖、三等奖，只有极少数作品评不上奖，评奖率达到了90%，整个评奖活动体现出较强的本位主义和人情因素。为此，纪检组提出，要求各位评委一定要明确评奖的目的和重要意义，绝对不能借评奖作为提高广电员工收入待遇的通道，而应该让评比成为一种行业引导，要让先进确实有一种荣誉感，达到激励先进、促进后进的目的。于是，在这次评比过程中，纪检组要求市文广新局及时明确了一、二、三等奖数量，避免奖项太多太滥，消除了人情因素的影响。

**三是要求评比以事实为依据。**由于在评比说明中没有明确加分和扣分的标准与依据，各位评委在评比过程中，只好凭个人感觉讲哪个节目较好，哪个节目稍差，大家很难形成统一的意见。为此，第八纪检组要求市文广新局现场明确了各个奖项的加分和扣分依据，并要求评委在发表意见和填写评比表时，都要有明确的评比依据，否则不予认可。同时，有了统一标准后也避免了不必要的争论，对评出的先进确实能够让大家心服口服，最终达到预期的评比效果。

（上接 P14）

驻组提醒谈话了，监督真的就在身边啊，以后可真得绷住党纪这根弦！”武进烈士陵园钱焯主任说。区委第四轮巡查民政局刚结束，问题整改阶段派驻组就及时介入，督促问题整改落实。

在第五派驻纪检组类似的定时约谈并不少见，针对派驻组内出现的各种苗头性倾向性问题，第五派驻纪检

组拧紧发条，调好“闹钟”，实施经常性监督，通过集体补课、专项约谈、短信提醒等方式，定时定点拉耳扯袖，让“红脸出汗”成为常态。组建以来，第五派驻纪检组共组织监督单位党章党规党纪集中学习10余场次，实施短信提醒500余条，开展提醒谈话20余人次，有效推动了党委主体责任落实。

## “贴身监督” 物价局出实招 显实效

◎ 顾国兴 徐 佳

市纪委监委第十派驻纪检监察组发挥“驻”的优势，对市物价驻在部门摸清底数，实施靠前监督、“贴身”监督，充分发挥派驻纪检组“桥头堡”“前沿哨”的作用，推动市物价部门党风政风不断优化。

一是“摸底”盘存夯实基础。第十派驻纪检监察组瞄准职责定位，摸清底数、盘活存量、开展约谈，夯实执纪监督的工作基础。全面收集物价部门机构、人员、职能、制度等基本情况，认真梳理，掌握第一手资料。全面深入局各部门，与班子成员、处室负责人逐一进行个别谈话，开展谈话30人次，通过谈话，层层传导压力，掌握鲜活情况，明确监督执纪工作思路和重点。全面梳理各部门情况，确定监督的重点部位和环节，结合巡察反馈意见，通过书面形式及时向物价局反馈对策建议，促进领导干部规范用权，强化监督执纪问责。

二是“贴身”监督无缝对接。充分发挥前沿“哨兵”作用，对重大工作、重要岗位、重点人员实施重点把关，贴身履行监督责任。融入部门“双审”。在市物价局巡察、审计期间，全程派员参与巡察汇报、约谈、

调查等多个环节，多次参与局党组会，对照巡察、审计发现问题逐项研究评价，提出整改完善意见10余条。突出整改措施的针对性、有效性，推动驻在单位管党治党主体责任压实落细。督促驻在履责。从纪律检查执纪问责的角度，紧紧抓住主体责任落实这一“牛鼻子”，督促物价局党组从制度整改着手，修订完善59条党务、政务制度汇编成册，从全力内控抓起，完善部门风险防控机制，分析廉政风险点，一把手领导组织重点部门负责人廉政谈话，主体责任联络员对新提任干部开展廉政谈话，明确责任要求，从全程纪实管起，领导班子及成员做好党风廉政建设责任制实时记录，将主体责任履职情况全程纪实。做到早提醒、早预防、早发现、早处理，廉政防范关口前移。

三是“靠前”监督形成常态。第十派驻纪检监察组坚持经常到物价部门“转一转”“串串门”，从而实现对其日常工作监督检查的常态化。融入日常监管。主动参与局价审会、案审会、干部任免等“三重一大”事项的监督检查，强化对机关工作人员作风效能、廉洁从政的监督。主动上门教育。王云虹组长结合十九大精神，围绕落实党风廉政建设责任制给物价干部作专题报告，强化责任担当和风险意识。主动分析廉情。第十派驻纪检监察组坚持问题导向，结合巡察整改要求，召开专题廉情分析会，与5个廉政风险防控重点部门负责人点对点交流，组织了重点部门谈话会，排查风险点，明确整改要求，强化重点部门的重点管理，实时跟踪廉政风险防控进展情况。



# 探索推行网格化监督模式

◎ 第十三派驻组

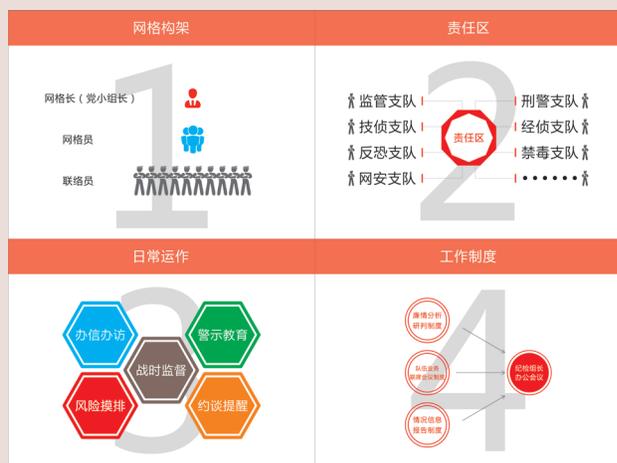
派驻改革以来，市纪委监委第十三派驻纪检监察组针对公安机关队伍大、层级多的实际，探索推行网格化监督模式，把“哨兵”布进责任区、将“探头”架到关键点，确保监督全覆盖、无死角。

制定《党风廉政建设分片联系制度》，将全市公安系统41个单位、部门划分为四大网格，每个网格实行“1+3+N”工作模式，即1名纪检组领导担任网格长、3名派驻干部为网格员，网格内单位、部门内设纪委干部和政工干部若干名为联络员，明确网格长、网格员和联络员的责任，从而将监督责任真正落到纪检组每名干部的身上，也使网格中的部门、单位涉及党风廉政建设相关工作都有对应的纪检组干部联系对接。

对市公安局原纪委党支部进行改选，根据网格化分工成立四个党小组，实现以党建带队建、促监督，网格长担任党小组长，纪检组每位党员除执纪办案外，其余

工作时间都到网格中开展监督检查，并实施工作全程纪实。推行网格化监督模式以来，共帮助发现和督促整改各类问题69个。每个网格实行定期会议制度，建立廉情分析研判机制、队伍业务联席会议制度等，及时分析形势、部署工作。建立情况信息报送制度，每个网格每月向纪检组组务会报告工作情况。纪检组收到的信访举报，除按规定自办的外，其余交由所涉网格办理，提高了办信的效率，同时也使网格长及时掌握网格内信息动态，落实针对性监督措施。截止目前，通过网格共处置问题线索82条。十九大安保维稳决战决胜期，纪检组建立了战时纪检工作机制，各个网格认真开展督促检查，为全市公安机关圆满完成安保维稳任务提供有力的纪律支撑和保障。

通过实行网格化监督，增强了发现问题的能力和发现问题的精准性，根据每个网格汇聚出来的问题，纪检组进行分析研判，对带有普遍的问题，以纪检专报的形式及时向市局党委提出意见建议，如：加强对长期病休、借调、挂职民警的排查管理等多条建议得到了副市长、公安局长常和平的批示肯定，并责成相关部门制定落实措施。推行网格化监督模式，既把监督责任真正落实每个纪检组干部肩上，也有效统筹了公安城区分局和警种内设纪委的力量，形成监督合力，同时也增强了违纪问题发现和处置的能力，派驻改革以来查处案件数、人数，同比分别增长31.3%和33.3%，谈话函询21人，不断释放“派驻越往后执纪越严”的强烈信号。



## 市委中心组举行《宪法》《监察法》学习报告会

◎ 马浩剑

4月9日上午，市委中心组举行专题学习报告会，特邀中国政法大学法学院院长、博士生导师焦洪昌教授作专题辅导报告。市委书记汪泉主持会议并讲话，他强调，各级领导干部必须提高政治站位，深刻认识修改宪法、制定监察法的重要意义，全市上下要深入学习宣传，形成学好用好《宪法》《监察法》的良好氛围，进一步增强宪法和法治意识，加强全社会的法治观念，全面深化法治常州建设，努力使法治成为常州竞争力的核心标志。

焦洪昌教授以“新时代的宪法共识”为主题，围绕宪法的概念、宪法修改形式与程序、宪法修正案主要内容和《监察法》的颁布等方面进行专题解读。

在认真聆听了焦洪昌教授的专题辅导报告后，汪泉指出，修改宪法、制定监察法是以习近平同志为核心的

党中央作出的重大决策，是新时代推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，具有极其重要的政治意义、法治意义和历史意义。全市上下要迅速兴起学习宣传和贯彻实施宪法、监察法的热潮，使宪法精神和法治意识深入人心。

汪泉就进一步深入学习宣传和贯彻实施宪法、监察法提出三点要求：一是提高政治站位，深刻认识修改宪法、制定监察法的重要意义；二是深入学习宣传，形成学好用好宪法、监察法的良好氛围；三是认真贯彻实施，自觉做《宪法》《监察法》的追崇者和捍卫者。

市四套班子领导参加专题学习报告会。市纪委监委组织市委巡察机构，市纪委监委各派驻机构、机关各室（部）及事业单位正科级以上干部和各辖市、区纪委监委领导班子全体成员150余人列席参加学习报告会。

## 市纪委监委中心组专题学习宪法修正案和监察法

◎ 舒泉清 常纪宣

3月26日，市纪委监委召开中心组第一次学习（扩大）会，专题学习贯彻《中华人民共和国宪法修正案》《中华人民共和国国家监察法》，帮助纪检监察干部充分认清两部法律意义，实现依法监察、依法执法。市委常委、纪委书记、监委主任张春福出席会议并讲话。

张春福从深刻认识宪法修正案、监察法的重要意义、学深悟透各项内容、严格执行各项规定、严格守好监察法监督要求4个方面对全市纪检监察干部提出了要求。他指

出，全市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要充分认识宪法修订、制定监察法的重大意义，深刻理解相关条文的内涵精髓，强化法治意识，增强法治素质，在依法履职、纪法贯通、法法衔接、行使职权上下功夫，不断提高用法治思维和法治方式惩治腐败的能力和水平，为推动全市纪检监察事业再上新台阶作出新的贡献。

会上，市监委委员王亚明介绍了自己学习宪法修正案和监察法的体会。



# 《监察法》来了，纪检监察的信访举报有什么变化？

◎ 常纪信

《中华人民共和国监察法》已正式颁布实施，与之前相比，市纪委监委的“龙城清韵”网站举报专栏中的有什么变化呢？

## 常州市纪检监察机关受理范围

1. 对党组织、党员违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等党的纪律行为的检举控告。

2. 对监察对象（监察法规定的六类公职人员，下同）不依法履职，违反秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守等规定，涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务违法犯罪行为的检举控告。

3. 党员对党纪处分或者纪律检查机关所作的其他处理不服，提出的申诉。

4. 监察对象对监察机关涉及本人的处理决定不服，提出的申诉；被调查人及其近亲属对监察机关及其工作人员违反法律法规、侵害被调查人合法权益的行为，提

出的申诉。

5. 对原行政监察机关作出的政纪处分和其他处理决定不服未超过申请期限，提出的申诉。

在纪检监察机关举报网站受理范围上，除原有的党员、党组织违反党纪的检举控告，新增加了监察对象的检举控告。受理范围第2点“对监察对象不依法履职，违反秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守等规定，涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务违法犯罪行为的检举控告。”此项，既明确了举报人依据监察法可以检举控告的六类监察对象，又明确了检举控告的几类情形。

受理范围第4点“监察对象对监察机关涉及本人的处理决定不服，提出的申诉；被调查人及其近亲属对监察机关及其工作人员违反法律法规、侵害被调查人合法权益的行为，提出的申诉。”和第5点“对原行政监察机关作出的政纪处分和其他处理决定不服未超过申请期限，提出的申诉。”明确监察对象和相关人员的申诉、原行政监察中涉及的有关申诉也在举报受理范围之中。

新增的这些内容，与监察法有机衔接，也解决了过去行政监察范围过窄的问题，监察对象既包括行政机关工作人员，也包括法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员、国有企业管理人员等等，在监察范围上实现了对行使公权力的公职人员的全覆盖。

 举报指南

 我要举报

意见箱

意见箱

## 举报方式

来信请寄：常州市龙城大道1280号市纪委信访室(邮编:213022)

来访请到：常州市人民来访接待中心

来电请致：0519-12388

短信请发：0519-88912388

## 我市举行纪检监察重点工作推进会

◎ 舒泉清 常纪宣

4月18日，全市纪检监察系统重点工作推进会在行政中心召开，会议回顾总结今年一季度全市纪检监察重点工作开展情况，明确下一阶段任务。市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福出席会议并讲话。

会议传达了中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际对纪检监察系统贯彻落实习近平总书记重要批示作出的部署，传达了省委书记娄勤俭调研常州、市委书记汪泉调研我市纪检监察工作时的讲话精神和省纪委书记蒋卓庆关于派驻机构座谈会的精神，点评相关工作，通报有关数据。

张春福说，市监委成立以来，全市纪检监察系统突出把监察体制改革的制度优势转化为治理效能，既注重谋篇布局打基础，又注重对标奋进抓落实，各项工作开局好、起步稳，展现了纪检监察机关良好的精神风貌。下一阶段，要扎实推进“政治生态优化工程”，充分发挥巡察利剑、派驻探头作用，深入推进执纪执法攻坚行动、“提质压责”行动和乡村振兴纪律保障行动，强化主责主业工作保障，提振精神、改进作风，努力使全市纪检监察工作迈上更高台阶。

新北区纪委、市委巡察办等交流了有关工作经验。

## 一工程九行动示意图

(2018 年全市纪检监察重点工作)

- (一) 全市“政治生态优化工程”
- (二) 全市纪检监察执纪执法攻坚行动
- (三) 全市纪检监察“提质压责”行动
- (四) 全市乡村振兴战略纪律保障行动
- (五) 全市党委巡察深化行动
- (六) 全市纪检监察派驻(出)机构强化履职担当行动
- (七) 全市纪检监察信息化建设专项行动
- (八) 全市纪检监察制度化规范化履职提升行动
- (九) 全市纪检监察工作品牌提升行动
- (十) 全市“打铁必须自身硬”专项行动

## 张春福专题调研“三资三化”工作

◎ 党风室

近期，市委常委、纪委书记、监委主任张春福先后到武进区、新北区、天宁区和钟楼区开展“三资三化”专题调研。市纪常委王小芳及市委农工办、各区相关负责同志等陪同调研。

3月27日，张春福书记先后到武进区西湖街道河头村、聚新家园社区、西湖街道会计服务站调研。实地调研结束后，张春福来到西湖街道管委会，与区、镇干部开展座谈。会上，武进区委副书记叶明华汇报了武进区“三资三化”工作推进情况。张春福充分肯定了武进区“三资”管理工作，要求全面梳理并完善规章制度，进一步整合提炼出更具武进特色的管理模式，确保“三资”管理工作走在全省前列。关照武进区纪委发挥监督职能，强化执纪问责，对推进“三资”管理中不作为、慢作为的干部要严肃问责、严格监管，确保“三资”管理工作规范化。

4月4日，张春福书记先后到天宁区郑陆镇农村会计服务站、牟家村和施家巷村，新北区新桥镇农村会计服务站及仲家村开展“三资三化”工作调研。实地调研结束后，张春福书记在新桥镇政府，与区、镇干部开展座谈。新北区和天宁区分别汇报了“三资三化”工作推进情况及下一步努力方向。张春福书记对新北区、天宁区“三资三化”工作取得的成绩、各自的特色亮点工作给予充分肯定，并对下一阶段工作提出要求。要考虑现有系统平台的整合、资源的共享，通过后台大数据的支撑，实现“一张网”对外。要抓住关键环节，在村级资金管理方面，既要注重“支”的环节，也要关注“收”的环节，实现“收与支”全程留痕。要积极探索村务监督委员会作用的发挥。纪检监察机关要切实加大问责力度，发现问题、推动整改、严肃问责，推进全市“三资



三化”工作上新台阶。

4月19日上午，张春福在钟楼区五星街道听取农村产权交易平台运行情况介绍后，张春福表示，集体资产上线交易前征求群众意见的做法值得肯定，保障了群众知情权，也调动了群众参与集体事务积极性，有利于融洽干群关系。得知当天完成线上交易的两个集体资产招租项目大幅度溢价成交后，张春福表示充分肯定，并要求利用线上交易平台，扩大集体资产交易知晓面，盘活集体资产资源，提高村级集体收益。在杨庄村委，张春福向村务监督委员会主任周晓勃仔细询问了村务监督委员会工作开展情况，是否否决过村委决定、向村委提出过多少意见建议等，并要求村务监督委员会找准站位，对村委决策要严格审核把关，切实履行好监督职能。实地调研结束后，张春福与钟楼区委、区纪委有关负责同志进行座谈。张春福表示，在钟楼开发区西进过程中，要加强对农村“三资”的监管。区纪委要运用好监督执纪“第一种形态”，把农村“三资”领域出现的腐败问题解决在萌芽状态。各辖市区要围绕农村“三资”监管，加强交流、取长补短，进一步提高工作水平。

# 探索“三资”管理新机制 建立“三化”实现新路径

◎ 党风室

2017年3月、9月，省委常委、省纪委书记、省监委主任蒋卓庆两次调研常州，交办基层“三资”监管课题，要求常州走出一条制度先行、标本兼治的路子。我市迅速部署，积极推进。江苏省副省长、时任常州市委书记费高云主持会议，专题研究农村“三资”监管工作。市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福多次深入基层，调研“三资三化”工作推进情况。市委常委、常务副市长曹佳中先后7次牵头召开会议，听取工作进展情况汇报，对“三资三化”工作进行研究部署。一年来，市委、市政府落实全面从严治党主体责任，将基层“三资三化”作为加快提升基层治理能力、推进长效建设的重要抓手，迅速部署推进，取得了一定的工作成效。

## 一、改革村级财务管理模式，提升村级财务管理水平

**1. 组建会计服务站，实现监管分离。**制定出台《关于进一步加强和规范全市村级财务管理工作的通知》，在保持集体资产所有权、使用权、审批权和收益分配权“四不变”基础上，全面实行会计服务站代理村级会计模式，助推镇（街道）财政部门和农经部门有计划退出代理记账职能，真正实现村级财务“监管分离”。目前，已经有59个镇（街道）的会计服务站组建到位，正式开展村级会计代理工作。

**2. 严格预决算制度，规范村级财务收支。**我市出台《关于印发〈常州市村级财务预决算制度〉的通知》，严格预算编制和调整程序、编制方法和内容、预算执行、

决算编制、预决算监督等环节，不断提升村级财务收支科学管理水平。目前，全市各村已基本完成2017年财务决算编制和2018年财务预算编制工作。

**3. 推行非现金结算，资金使用全程留痕。**为规范村级资金管理，我市依托银行“现金管理系统”，开发村级资金在线管理系统，村级资金在线支付全程留痕，形成村使用资金、镇（街道）监督的网络监管流程。同时，发放“村务卡”，开通村银通，全面实现村级资金非现金结算。目前，我市开通网银支付系统的镇（街道）36个、覆盖393个村；共发放村务卡1131张；开通村银通的镇（街道）9个、覆盖62个村。

## 二、完善产权流转交易市场，提升市场配置资源水平

**1. 建设基层交易站，强化交易监督。**2017年，我市实现镇（街道）级农村产权交易市场全覆盖，并不断加强基层交易站建设，全面建成以“三级市场、两级交易”为模式的市场体系，农村产权市场交易日益活跃，交易规模、品种不断拓展。2018年一季度，全市38个镇（街道）开展交易业务，发布交易信息832条，成交项目806宗，成交总额1.66亿元。

**2. 搭建线上交易平台，提高交易效益。**依托常州产权交易所“e交易平台”搭建国内领先的全市农村产权线上交易平台，积极探索开展农村产权线上交易，促进农村产权流转溢价增值。目前，农村产权线上交易平台已完成开发，钟楼区五星街道首个农村产权线上交易项目已

经顺利完成，其他农村产权交易项目开始陆续上线。

### 三、拓展“三资”监管平台，提升农村集体资产管理水平

**1. 摸清家底，开展清产核资。**截止目前，全市已有33个镇、486个村完成清产核资工作。今年，将根据《关于全面开展农村集体资产清产核资工作的通知》文件要求，全面开展清产核资工作，清查核实集体资产，摸清集体家底，健全管理制度，防止资产流失。同时对已完成清产核资镇的村级集体资产进行“回头看”，力争在2019年底前完成这项工作。

**2. 完善系统，加强“三资”常规管理。**进一步完善“三资”监管系统，以农村集体资产清产核资、农村产权制度改革为基础，丰富“三资”监管平台信息，提升平台功能。目前，全市各地三资“监管”平台运行稳定，已录入固定资产信息3.9万笔，涉及金额78.01亿元；资源信息3.6万笔，涉及面积143.9万亩；经济合同1.6万笔，涉及金额24.79亿元；今年以来处理预警信息1.3万条。

### 四、全方位、多渠道公开村务，提升阳光村务水平

**1. 三网合一，打造公开网站。**整合“村居廉线”“网上村委会”“网上城乡社区”，并与“三资”监管系统无缝对接，实现数据的互联互通。在此基础上，打造集村级“五务”公开、“三资”公开、各类公共服务等于一体的村居服务一张网，以信息化带动村务公开阳光化，实现便民、服务、监督的功能。

**2. 开设公众号，拓展公开渠道。**我市不断拓展新的阳光村务公开渠道，选择“网络+手机+电视”不同平台，全方面公开农村基层“三务”情况。目前，全市共建有辖市（区）级“e阳光”村务平台3个、镇级平台28个、覆盖288个村。

**3. 夯实传统阵地，细化公开内容。**村务公开栏作为最传统的、覆盖最全面的公开渠道，一直发挥着重要的作用。去年以来，我市继续加强村务公开栏这一传统阵地，进一步细化公开内容，尽量做到通俗易懂，使村民看得到、看得懂，便于村民实施监督。

### 五、加强审计监督机制，提升民主监督水平

**1. 建立村监委，加强村级民主监督。**我市制定出台了《常州市村务监督委员会工作规则（试行）》，进一步建立健全村务监督委员会架构，使村监委真正参与到集体决策中，确保监督责任落实到位。充分发挥民主理财小组的作用，对重要财务事项要随时发生随时理财，并形成理财记录。目前，全市建立村务监督委员会的村达778个，实现全覆盖并全部正常开展活动，今年以来实施监督活动1861次。

**2. 开展专项审计，规范村级财务管理。**目前，我市各地通过县级抽审、镇级互审、联合专门部门审计、第三方审计等形式，对村级财务定期开展审计，并对村干部任期与离任经济责任、征地补偿款的使用与管理、村级债权债务、“一事一议”筹资以及农民群众反映强烈的集体“三资”问题开展专项审计。并加强审计结果的运用，加大对审计查出问题的整改和处理力度。

2017年以来，我市各级各部门认真贯彻落实市委市政府的工作部署，加强统筹协调，建立起高效、顺畅、有力的工作推进机制，扎实推进各项工作，确保“三资三化”专项提升行动落到实处、取得实效。市纪委出台《常州市农村集体“三资”管理问责办法（试行）》，对农村集体“三资”管理问责对象、情形、方式以及程序与结果运用作了明确具体的规定，对在督查中发现的问题和不足，提出整改要求。对进展迟缓、行动成效不明显的，严肃问责，为“三资三化”专项提升行动提供纪律保障。

## 常州市开展全市纪检监察“提质压责”行动

◎ 孙海芳

近日，常州市纪检监察“提质压责”行动全面展开，一季度完成对钟楼区纪委、常州经开区纪工委2017年结案案件的抽查工作。

全市纪检监察“提质压责”行动被列为市纪委“一工程九行动”重点任务之一，以每季度案件质量检查为抓手、以落实“一案双查双报告双问双落实”机制（双查：查监督执纪工作纪律规范、查监督执纪工作质量效果；双报告：案件审查报告、案件剖析报告；双问：问主体责任、问监督责任；双落实：落实纪律检查意见书或监察建议书、落实主要或突出问题的整改。）为重点，旨在通过发现不足改进方式方法，梳理总结经验积极推广，以提升案件办理质效、督促倒查违纪责任、推

动“两个责任”落到实处、深化纪律审查治本功能。

此次行动由市纪委案件审理室牵头，联合市纪委监委党风政风监督室、案件监督管理室、信访室、相关纪检监察室等部门组成联合检查组，整合精干力量，以多维专业视角，检查案件办理全流程、程序实体全方位、执纪监督全覆盖情况。

目前在对钟楼区纪委、常州经开区纪工委抽查的60个案件中，发现信访件处理不合规、调查阶段取证程序不规范、权利保障不到位、追责问责程序材料缺失等共性问题，梳理汇总后将向两家单位分别反馈并要求整改。此外，对于发现的典型案件，还要求相关单位提供案件剖析报告，并向市纪委监委执纪案例综合分析中心提供专责监督材料。

## 溧阳市锚定方向

## 抓好“一工程九行动”贯彻落实

◎ 溧纪办

**一是对标重点抓落实。**对照标准、结合实际，制定印发全年重点工作任务，进行项目化分解，形成“七工程三行动”工作框架，列出10大类45项工作目标，明确时序进度，对每一项工程（行动）均由书记（副书记）牵头实施，层层压实责任，级级传导压力，确保年度工作重点有效推进。**二是对表进度抓落实。**细化制定有针对性且具备溧阳特色的工作方案。出台“啄木鸟”先锋三年行动计划，第一时间召开动员部署会，努力在“政治过硬、本领高强”上有新作为；提炼精神标语，以“忠诚、干净、担

当，扬正气；勤学、严实、创优，奏美音”这十八个字，作为全市纪检监察干部的座右铭，进一步凝聚队伍合力。

**三是对焦考核抓落实。**出台全市目标管理，落实全面从严治党“两个责任”考核细则以及全市纪检监察审查调查、信息宣传工作考核办法等一系列谋全局、管全年的导向性文件。聚焦上级纪委下达的七大类考核指标，定期进行梳理汇总数据，实行一月一通报制度，对考核数据落后的部门在月度工作会议上点名通报，找差距、补短板，强化争先进位，营造比学赶超氛围，促进各项工作齐头并进。

## 新北区严把“五关”提升执纪执法质效

◎ 常新办

**一是严把审查调查关。**梳理监察对象数量，对全区党员受刑事、行政处罚情况进行深入排查，强化对全体党员的执纪力度，突出对职务违法对象依法给予政务处分。今年以来，共立案查处31名党员干部，给予政务处分8人。**二是严把自办案件关。**坚持纪律作风检查不松劲，对破坏工作氛围，违反工作纪律的7名干部进行处理；对群众身边的腐败和不正之风保持高压态势，累计查处相关问题10起，强力推进自办案件查处工作。**三是严把“四种形态”关。**根据党纪处分条例、本人态度及一贯表现，对1起违纪案件探索形态转换，采取第二种形态向第一种形态转换，实现“三个效果”相统一。

加大党委书记约谈力度，要求镇、街道、各部门党委（组）书记每季度至少开展一次约谈。**四是严把源头治理关。**严格落实自办案件“一案四双”制度，梳理体制机制障碍和制度漏洞，及时发放纪检监察建议书7份，整改问题9个，形成征地拆迁特殊附着物补偿领域典型案例剖析报告，有效推动源头治理。**五是严把专项行动关。**建立健全线索专题研判会议，加强同巡察机构、驻在单位、审计部门的沟通联系，紧盯“扫黑除恶”“三资三化”“阳光扶贫”等专项行动，重点排查群众身边腐败问题，主动对接违纪违法问题线索12条，有效提升专项行动效果。

## 找准监督切入点实施 1234 规范工程

◎ 高伟佳

为了落实常州市纪委监委“派驻纪检监察履职提质行动”，市纪委监委第一派驻纪检监察组召开九家驻在部门联络员会议，全面部署“1234”纪检监察规范工程。

1“册”：突出围绕责任抓监督，要求驻在部门班子成员记好“责任手册”，全程记实廉政责任落实情况，从而形成主体责任“分工、清单、记录”全过程监督闭环系统。

2“单”：突出围绕权力抓监督，要求驻在部门上报“班子决策会议提前告知单”“重要人事调整提前告

知单”，实行会前对用权事项监督预审，规范核心权力运行程序。

3“通告”：突出围绕经常抓监督，实行工作推进情况通告，落实主体责任信息通告，重要会议、重大学习教育载体、单位党群活动通告，全面了解工作推进情况，对相关经费使用情况的合规性进行监督。

4“备案”：突出廉政风险点监督，要求驻在单位的单位人员出国出境、婚丧嫁娶、重大事项报告表、问题排查情况材料提交纪检监察组备案，及时开展专项监督。

# 俞志平传达全国两会精神 担当新时代政协使命

◎ 陈 杰 吴小玲

3月23日，市政协召开十四届十三次主席会议，传达学习全国两会精神。市政协主席俞志平主持会议并讲话。

俞志平指出，深入学习领会全国两会精神，对做好当前和今后一段时期的全市政协工作具有重要指导性。要注重把学习习近平新时代中国特色社会主义思想与中共十九大精神与全国两会精神有机结合起来，深刻领会，把握内涵，确保在思想和行动上始终与党中央和省市委保持高度一致。最根本的是要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，从历史方位、使命担当、战略安排深刻理解中国特色社会主义进入新时代对人民政协工作提出的新要求，积极引导政协各参加单位、广大委员把中国特色社会主义作为共同思想政治基础的主轴，把党的主张转化为各党派、无党派、各团体和社会各族各界人士的共识，自觉围绕党政工作中心，紧扣社会主要矛盾变化，突出问题导向，通过发挥政协平台、专门机构作用，大力协商建言资政，为实现共同目标献计献策。

俞志平强调，学习贯彻好全国两会精神，关键要精准作为。

一要聚焦共同思想政治基础，开展好教育引领工作，引导政协委员、各界人士深刻理解中国特色社会主义思想的历史背景、历史地位、科学体系、精神实质、实践要求，以此坚定信念，凝聚人心；二要聚焦解决“不平衡、不充分”问题，认真组织实施年度协商计划，开展协商议政和民主监督工作，在推进高质量发展中发挥政协特色和优势，推动党委重大决策部署贯彻落实；三要聚焦发挥政协爱国统一战线的组织作用，努力搭建各类协商平台，让各党派团体各族各界人士在政协大舞台上发出好声音，汇聚正能量，作出新贡献；四要聚焦固本强身，着力加强委员队伍和机关队伍建设，提升履职能力和建言质量，推进政协“三化”建设为抓手，提升政协专业化、科学化、现代化、社会化水平，让委员履职更便利，政协工作更高效，发挥好政协作为国家治理体系组成部分的重要作用。



# 韩九云部署统战系统 2018 年 党建和党风廉政建设工作

◎ 张晓翔

3月20日，市委统战部召开全市统战系统党的建设和党风廉政建设工作会议，全面动员部署2018年各项工作。

市委常委、市委统战部部长韩九云出席会议并讲话。韩九云对开创党的建设和党风廉政建设工作新局面，为全面完成2018年统战工作任务提供坚强保障提出具体要求：一是要加强理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。注重抓深化，在学懂上有新提升；注重抓消化，在弄通上有新提升；注重抓转化，在做实上有新提升。二是要坚

持政治统领，把讲政治落实到统战机关党建全过程和统战事业发展各方面。把维护党中央集中统一领导作为首要任务；扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育；以提升组织力为重点加强支部建设。三是要强化纪律建设，推动全面从严治党各项要求在统战部门落地生根。严肃党内政治生活；狠抓机关作风转变；强化制度执行力度。四是要落实管党责任，推动新时代统战部门党建工作和党风廉政建设向纵深发展。严格落实管党治党责任；切实贯彻“一岗双责”要求；全力支持纪检监察组履职。

---

## 定期对接 双向互动 推进“两个责任”落地生根

◎ 柳林森

3月15日，市纪委监委第二派驻纪检监察组到市人大机关督查工作，市人大常委会副秘书长、机关党委书记陈国辅通报了今年以来市人大党组向市委汇报履职情况、开展十九大精神专题学习、召开组织生活会、落实支部党建述职评议、新任干部集体廉政谈话、持续开展专题教育、双节廉政提醒、出台党日制度、谋划党建课题调研等9个

方面主体责任落实情况，并介绍了当前开展的6个文件起草、党风廉政建设责任书签订等工作。

监驻双方议定，市人大机关进一步强化主体责任落实，严守政治纪律、政治规矩；进一步加强思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设，坚持标本兼治，正风肃纪，积极营造良好政治生态。

## 市委组织部制定干部选任负面清单 筑牢“防火墙”

◎ 王 渊 杭爱民

近期，市委组织部认真落实《关于防止干部“带病提拔”的意见》，结合在选人用人专项检查中发现的突出问题，制定出台《干部选任工作负面清单》。

从“选人用人程序不规范、选人用人制度不落实、干部队伍建设不到位、干部日常管理不严格、干部基础工作不扎实”等五个方面，划出180种清单式违规情形。在“选人用人程序不规范”方面，列举未经酝酿临时动议干部、“裸官”列为考察对象等96种违规情形。在“选人用人制度不落实”方面，列举越级提拔干部未经书面报告上级组织人事部门批复同意、公务员担任乡镇（街道）党政主要领导职务未实行地域回避等13

种违规情形。在“干部队伍建设不到位”方面，列举年轻干部、女干部、党外干部等结构性干部数量储备和培养不足、重要岗位长期缺配干部等29种违规情形。在“干部日常管理不严格”方面，列举领导干部存在为官不为或乱作为、个人事项中涉及八项家事变化后未及时向有关单位报告等26种违规情形。在“干部基础工作不扎实”方面，列举未按规定对干部选任过程进行全程纪实等16种违规情形。

市委组织部督促各级党委和组织部门对照负面清单进行排查、自我纠偏，最大限度地减少干部选拔任用中违规情况的发生。

## 市食药监局七措并举强化机关作风建设

◎ 顾国兴 张以兢

近年来，市食药监局党组高度重视机关作风建设工作，在广泛征求行风监督员、监管相对人、群众代表等社会各界意见建议基础上，七措并举扎实推进机关作风建设，在2017年度作风评议中，取得了较好成效。

一是加强队伍建设。建立完善上下协作、内部协作、行刑衔接、社会监督和科学决策等机制，形成联动机制。二是加大宣传力度。统一宣传重点，实现网络、电视、报纸和自媒体同步宣传，提高科普宣传工作的针对性、时效性。将微信、专刊、专栏等有机结合起来，打造“常州食事药闻”和“食话药说”宣传品牌，提升影响力和公信力。三是有效优质服务。进一步提升办事效率，加大对企业的帮扶力度，促进地产药品创新力度，推进医疗器械临床试验机构建设工作，推进仿制药一致性评价工作，促进产业发展。四是创新

监管手段。加大地产药品质量安全监管力度、药品流通环节科学监管力度和全市食品药品信息化工作推进力度，积极探索小餐饮监管的有效模式，实施“阳光餐饮”建设工程，开展餐饮示范创建活动，实施科学监管。五是消除监管盲区。加强摸底调研，针对性开展对“微商”食品、“展销”食品、小诊所终止妊娠药品、过期药品、保健食品会销等监管，消除食品药品监管盲区监管，提升食品药品安全保障水平。六是关注重点领域。推进学校食堂、养老机构食品安全监管。全面推进学校食堂、养老机构食堂100%实施“阳光餐饮”。形成常态化的综合治理机制，从根本上防控校园及周边地区的食品安全风险隐患。七是加强内部管理。大力开展调查研究，提升调查研究效能。贯彻落实中央八项规定精神，提升机关工作效率，提升干部队伍活力。

# 厉兵秣马备巡察 从严治党不止步

## ——全市巡察工作业务培训班开班

◎ 蒋英臣

“重责任、精业务、强素质”，全市巡察机构紧紧围绕责任、业务、能力的提升为主题，开展巡察业务培训，日前，经市委巡察工作领导小组批准，为期两天的全市巡察工作业务培训班在市委党校举办。

培训工作针对新形势、新任务、新要求，深入贯彻中央、省市巡视巡察工作精神，用好用活我市党委巡察“五步工作法”，紧紧扣住“发现问题是巡察工作的生命线”“推动解决问题是巡察工作的落脚点”开展业务培训。

市纪委书记、监委主任、市委巡察工作领导小组副组长张春福对培训提出明确要求：参培学员要深入学习领会党的十九大精神、中纪委二次全会精神 and 中央、省委巡视巡察工作的新部署新要求，掌握精神实质，提高能力水平，为深入做好巡察工作进一步夯实思想基础、政治基础和业务基础。

培训期间，省委第六巡视组原组长邢元新为全体参培学员做了主题为“深化政治巡视 坚持问题导向 不断提升政治巡视质量”的授课辅导，教学中贯穿了中央、省委对巡察的新精神新要求，运用了巡察新理念新方式，体现了巡察干部新担当新作为，使全体学员受益匪浅。本轮培训还邀请了多名省市专家进行授课辅导，既有理论层面支撑引领，又有典型案例透彻分析，对巡察工作根本目的、基本要求、实现途径、方式方法进行了深入的阐述，为我市2018年首轮巡察打下了坚实基础。培训期间，市纪委副书记、监委副主任薛明方分别主持召开了巡察组组长座谈会，辖市区巡察办主任座谈会。

市及辖市区巡察机构、市纪委派驻纪检监察组组长、副组长和市纪委相关处室负责人等280余人参加了本次培训。



## “四重交互” 构建巡察良性沟通

◎ 市委第二巡察组

与被巡察党组织构建良性沟通机制，确保高质量发现问题、高标准整改问题。常州市委第二巡察组与被巡察党组织建立“四重”交互，形成问题共识，原则性与灵活性相结合，既确保了压力传导到位，又减轻了被监督对象的消极抵触情绪，为常态化监督打下良好基础。

**一是信息交互，形成共识。**巡察组与被巡察党组织工作出发点都是为了“一心一意谋发展”，然而实际中有的干部将巡察误解成了“找茬”，从而出现了“冷处理”等消极应对情况的发生，市委第二巡察组通过做细巡前调查走访、做实巡中阶段性沟通协调、做好巡后回访整改联系，与被巡察党组织建立起良好沟通机制，加强被巡察党组织对巡察“把脉”作用的认知，最大程度上取得了被巡察党组织的重视支持与理解配合。

**二是意见交互，化解情绪。**对于巡察中发现问题的定性，尤其是可能存在分歧的地方，市委第二巡察组在证据反复核对党纪党规的基础上，与被巡察党组织进行及时讨论和意见交换，通过多方佐证提升巡察的公信

力和可信度；同时对于意见的反馈讲究方式方法，讲究有理有据、以理服人，既要肯定被巡察党组织取得的成绩，更是“一针见血”点明问题所在，从被巡察党组织实际情况出发给出有方向性、针对性、可操作性的建议，缓解了巡察组与被巡察党组织的天然对立情绪。

**三是经验交互，相互学习。**巡察组汇聚了来自各部门的优秀专业人才，而巡察则提供了一个被巡察党组织与这些多方面专家进行“会诊”的平台，积极利用巡察干部自身专业和实践优势，一方面为被巡察党组织“开药方”，即对被巡察党组织自身难以解决的问题提供出具有专业水平、政策水平的指导性建议，如在对天目湖开发区的巡察中提出《关于对于天目湖旅游度假区两大国有公司进行专项清理和审计的建议》；另一方面通过学习被巡察党组织适用的政策法规和借鉴他们的好思路、好做法、好经验，巡察干部拓宽了眼界，提升了能力，巡察组与被巡察党组织也在交流中实现了共赢。

**四是成果交互，提升实效。**“巡”是手段，整改是目的。一是及时进行相关问题线索的整理和移交，对具有普遍性、系统性、区域性的典型问题进行剖析，并提出专项建议，推动成果的多部门互用，如在巡察滨江经济开发区过程中提出了《关于进一步加强拆迁安置管理的建议》；二是积极与被巡察党组织共同探讨完善体制机制、内部控制、执行规章等具体措施，及时沟通整改重点、难点、盲点，适当协助被巡察单位与相关职能部门做好联系，真正做到以巡促管、抓标治本，以制度化的成果推进被巡察党组织改革创新。



## 指导被巡查党组织单位画好“自画像”

◎ 曹 波

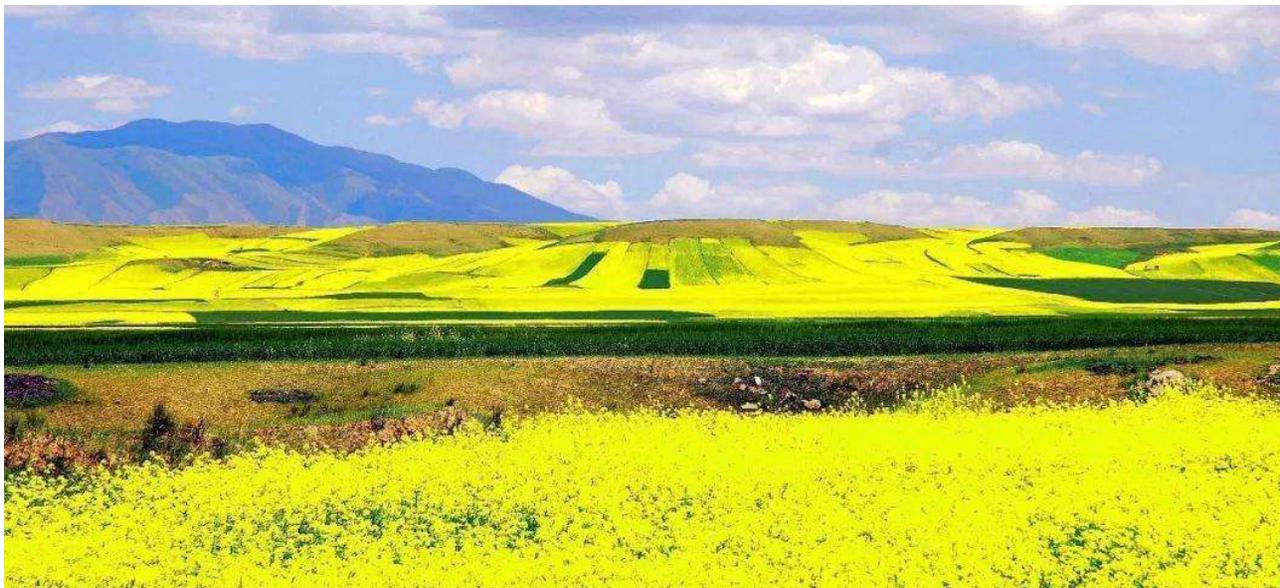
新一轮巡察过程中，市委第五巡查组针对被巡党组织都是首次接受巡察的情况，针对各单位在自我检查方面普遍存在的巡察定位不准、查找问题不透、整改方案不实等问题，加强指导，助其画好“自画像”。

**一是巡察定位要准。**明确其接受的是政治巡察而不是业务巡察，告知巡察目的内容、措施方法、纪律要求，推动被巡党组织落实管党治党责任。要求被巡党组织充分认清政治巡察的重要意义。对自身落实全面从严治党主体责任和监督责任、干部选拔任用情况和意识形态工作责任制落实进行实事求是自我评价。

**二是查找问题要透。**严把材料审核关，明确被巡察党组织在自我审查报告中针对剖析存在的问题必须做到三要：一要观点鲜明。为每一个具体事例提

炼、归纳或引申出一个鲜明、准确、恰当的观点，用以表达这个问题的性质、程度或危害，防止模棱两可。二要事例翔实。印证问题的事例，应当是具体到人、事、物，防止大而化之。三要层次分明。梳理、分析、提炼问题要条理清晰，重点突出，防止逻辑混乱。

**三是整改方案要实。**巡察中对整改工作提出三方面要求：一是整改实施的时效性。可以立行立改的决不拖拉，立即整改到位，无法即查即改的必须制定一个明确的整改时间节点，防止一拖了之。二是整改内容的针对性。要对查找的问题件件有着落，事事有回音。三是整改措施的可操作性。既要贴合问题实际和工作实际，又要注意把握一个度，防止泛泛而谈。🔴



# “四开展四了解” 探索巡察整改“后评估”制度

◎ 段江华

“您觉得所在单位巡察整改推进过程中是否存在着时轻时紧的情况？”“对立行立改的问题是否在整改结束后存在着反弹回潮的现象？”……这是溧阳市委巡察办赴巡察整改责任单位随机与相关人员谈话走访的场景之一。

为切实提高巡察整改的成效，推动巡察反馈意见的落地生根，该市积极探索巡察整改“后评估”机制。据悉，“后评估”机制主要是以“四开展四了解”方式展开。即，通过开展个别谈话，了解被巡察党组织常态化、长效化抓整改的情况；通过发放调查问卷，了解党员干部对巡察整改的认可情况；通过实地查看，了解巡察整改是否改到位、改彻底；通过召开座谈会，了解基

层群众对巡察整改的意见建议。

“‘巡察整改永远在路上’。我们探索整改‘后评估’制度，旨在进一步纠正整改责任单位在整改过程中存在的思想认识、政治担当、政治推动能力等方面存在的偏差；进一步提高整改成效的固化、深化工作”，该市巡察办负责人表示：“在开展整改‘后评估’的同时，我们还不忘记开展巡察人员‘后评估’工作，重点对巡察工作人员在巡察期间执行廉洁纪律、群众纪律、工作纪律等‘灯下黑’情况进行摸排，不断强化自我监督、自我约束，确保‘打铁必需自身硬’”。

巡察整改“后评估”制度实施以来，该市已发现巡察整改问题3个，收集巡察整改建议4条。



## “三用心三着力” 紧紧依靠群众开展巡察工作

◎ 孙伟栋 戴 熙

为进一步提升巡察工作的影响力和震慑力，常州市钟楼区委巡察组始终秉承“群众利益无小事”的工作原则，坚持群众路线，把群众满意作为巡察工作的落脚点，结合实际工作，审慎研判，创新理念，紧紧依托好、利用好、发挥好“巡察公告”广而告之的作用，切实提高广大群众的知晓率、参与率，畅通群众诉求通道，巡察利剑直插基层，打通从严治党“最后一公里”。

用心宣传，着力发动群众参与。周密部署巡察公告张贴工作，指定专人负责，及时对接被巡单位，摸清张贴范围，拟定张贴密度，据实查漏补贴，做到门户网站与实地同步。目前，区委巡察组共印制张贴巡察公告60余份，遍布被巡察辖区各街道、村（居）、村民小组。

用心接访，着力倾听群众心声。专门设立群众信访接待室，安排专人接待并做好问题线索收集梳理。对群众来信来访来电反映问题线索不明确，或者不在巡察受理范围内的，巡察组也一一做好记录和梳理，及时移交相关部门，并做好追踪督办，绝不“一听了之”；对个别想借举报达到个人诉求的来访群众，巡察人员讲政



策、讲法规、讲利害，1名来访群众主动息访。

用心收集，着力解决群众诉求。巡察组以“接地气、贴民心”为指导，在深入挖掘问题线索的同时，为基层老百姓打通一条直接反映问题的通道。开展村（居）巡察的同时，对民生资金、征地拆迁、生态环保等群众反映集中、影响切身利益的重点领域，巡察人员进村入户了解核实情况，注重与群众交流分析、找思路、找方法，切实做到倾听民声传达民意，增强群众获得感。

今年首轮巡察进驻1个月以来，巡察组共受理电话信访4起，人民来信3起，接待来访群众34人次，实地调研走访群众80余人次，帮助群众解决实际困难6件。

# 常州：强化责任意识 扎实推进问责工作

◎ 余 杨

4月20日，常州市召开全市落实全面从严治党“两个责任”强化问责工作推进会，传达全省纪检监察系统问责工作推进会、扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作座谈会精神，落实市委书记汪泉关于落实履责纪实制度和强化问责工作批示要求。

市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福出席会议，对下一步落实全面从严治党“两个责任”提出要求。市委副秘书长吉英平对全市履责纪实工作进行部署。会议由市纪委副书记、市监委副主任石伟东主持。

张春福指出，落实“两个责任”既是优化政治生态的内在要求，又是形成工作合力的迫切需要，更是巩固工作格局的制度保障。全市各级党委（党组）要切实履行好主

体责任，把业务工作与党风廉政建设结合起来，看好自家门、管好自家人，切实履行“一岗双责”。各级纪检监察机关要发挥“监督的再监督，检查的再检查”作用，跟踪督查，推动落实。各级党组织要用好问责利器，加大问责力度，以强有力的问责倒逼“两个责任”落地生根。”

张春福要求，各级党委（党组）书记作为履责纪实第一责任人，要对照责任清单及时、准确、规范地开展纪实工作。要切实开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，拓展完善监管系统功能，及时组织开展核查，对专项治理中发现的问题严肃处理。要加强组织领导和部门协作，健全工作机制，严格问责追究，把主体责任做实，把监督责任抓牢，推进问责工作新气象。🔴



# 市纪委监委专题研究部署 信访举报重点工作

◎ 信访室



近日，常州市纪委监委召开专题会议，听取当前纪检监察信访举报形势、12388检举举报平台运行、网络涉腐舆情等情况汇报，研究部署上一轮巡视移交信访举报办理质量专项督查工作。市委常委、市纪委书记、市监委主任张春福出席会议并讲话。

张春福指出，今年是全面落实党的十九大精神的开局之年，是市区两级监委成立之年，做好纪检监察信访举报工作责任重大。一要提高政治站位。市监委成立以来，群众来信来电来访数量明显上升，信访举报工作任务繁重。要提高政治站位和政治觉悟，强化责任担当，认真受理群众来信，热情接待群众来访，耐心接听群众来电，扎实做好全国“两会”期间信访稳定工作，为全国“两会”顺利召开营造良好的政治、社会环境。二要

加强专项督查。要认真开展上一轮中央巡视组和省委巡视组移交信访举报件办理质量的自查和督查，督促各地区各承办单位按照“一个情况报告和三种档案材料”要求进行全面梳理，开展质量评估，确保对每一件做到情况明、数字准、责任清。三要加强舆论引导。要依托龙城清韵杂志、网站、微信等各类媒体，多渠道多形式广泛宣传，特别是对《国家监察法》出台后信访举报的受理范围、办理流程等，开展有针对性的宣传，引导群众实事求是、依法逐级信访举报。同时，密切关注网络涉腐舆情，加强正面引导，防止信访问题引发的恶意炒作。

市纪委副书记、市监委副主任石伟东，市纪委监委、市监委委员徐清，市纪委监委宣传部、党风政风监督室、信访室、案管室、各执纪监督室等负责人参加会议。

## 常州市通报 2 起违规吃喝、私人聚餐造成不良社会影响事件

◎ 党风室

近日，常州市严肃查处2起违规吃喝、私人聚餐造成不良社会影响事件，21名干部分别受到党政纪处分和免职、诫勉谈话等处理。

### 一是常州市国土局经开区分局违规吃喝事件。

2018年2月6日晚，常州市国土局经开区分局党总支书记、局长、国土资源管理服务中心主任朱玉曙等人在其职工食堂违规吃喝，在社会上造成严重不良影响。经常州市国土局党委研究决定，对朱玉曙给予党内严重警告处分并免职，对其他8名参加用餐的干部视情况分别给

予党政纪处分、诫勉谈话。常州市国土局党委书记、局长贾金庚和纪委书记戴洪华履行全面从严治党主体责任、监督责任不力被问责。

### 二是新北区党员干部私人聚餐造成不良社会影响事件。

2018年2月10日晚，常州市创意产业基地党工委副书记（主持工作）周华军组织私人聚餐，虽个人自费聚餐饮酒，但在社会上造成严重不良影响。对照全面从严治党、从严管理干部的要求，新北区委对组织聚餐者周华军予以免职处理，对其他参与聚餐的9名干部分别给

（下转 P37）

---

## 市纪委对金坛区薛埠镇党委开展专责监督

◎ 五 室

为进一步推动落实全面从严治党主体责任，3月28日下午，市纪委对金坛区薛埠镇党委专责监督专题会在薛埠镇召开，市纪委常委王小芳，市纪委第五纪检监察室主任蒋国卫，金坛区纪委副书记、区监委副主任张小平，金坛区纪委常委、监委委员陆斌出席会议，金坛区纪委相关部门科室负责人、薛埠镇党政领导及相关部门负责人参加了会议。

会议由市纪委第五纪检监察室主任蒋国卫主持。会上，蒋国卫主任宣读了常州市纪委《关于推动金坛区薛埠镇党委落实全面从严治党主体责任的监督意见》，薛埠镇党委书记陆礼军代表薛埠镇党委作了表态发言，金

坛区纪委常委、监委委员陆斌代表金坛区纪委作了表态发言。

市纪委常委王小芳在会上讲话。她指出，根据巡察、专项整治等工作发现，薛埠镇党委在党的领导、党的建设、全面从严治党等方面存在问题。市纪委研究决定对薛埠镇开展专责监督，抓好这些问题的整改工作，是薛埠镇党委当前乃至今后一段时期落实全面从严治党主体责任的重中之重。王小芳要求，薛埠镇党委一定要按照监督意见的要求，具体问题具体分析，有针对性地对存在问题进行整改，切实推动“两个责任”落地生效。

# 市纪委对新北区新桥镇党委开展专责监督

◎ 八 室

4月11日，常州市纪委在新北区新桥镇召开专责监督专题会。市纪常委、监委委员童宝玉，市纪委第八纪检监察室负责人和新北区纪委、新桥镇党政领导及相关部门负责人参加了会议。

会上宣读了常州市纪委《关于推动新北区新桥镇党委落实全面从严治党主体责任的监督意见》，新北区纪委和新桥镇党委分别作了表态发言。

童宝玉就强化专责监督，推动“两个责任”落实提



出了具体要求。他指出，市纪委决定对新桥镇开展专责监督工作，主要任务是着眼于标本兼治，进一步推动新桥镇党委落实全面从严治党主体责任。新桥镇党委要提高政治站位，深刻领会专责监督的重要意义，落实全面从严治党主体责任，推动全面从严治党向纵深发展；要明确目标任务，共同推进专责监督有效开展。开展专责监督，是市纪委、新北区纪委和新桥镇党委共同的政治责任。切实以发现问题为起点和突破口，找准压实“两个责任”的薄弱环节和切入点；要按照监督意见的要求，切实推动“两个责任”落地生效。通过压紧压实主体责任，建立健全制度机制，强化督办，把监督闭环联系起来，狠抓整改严抓落实。

新桥镇党委表示，将统一思想，提高认识，认真领会监督意见书精神；强化担当，统筹部署，着力提升整改工作成效；落实行动，切实整改，建立健全长效常态机制。

（上接 P36）

予诫勉谈话、提醒谈话。

通报指出，两起事件的发生说明在全面查纠“四风”的高压态势下，仍有极少数党员干部思想意识松懈、积习难改，视纪律规定和上级要求为耳旁风。对两起事件的严肃查处、点名道姓通报曝光，再次释放了纠正“四风”不停步、越往后执纪越严的强烈信号。

常州市纪委监委要求全市广大党员干部特别是领导干部要从中汲取深刻教训，切实引以为戒、严格落实要求。各级党委（党组）、纪委（纪检监察组）要

对各地区各部门主要负责人进行逐一约谈提醒，切实提高政治站位和政治自觉，加强作风建设，直击“四风”病根，不断厚植党执政的群众基础。各级党组织要进一步压实主体责任，主要负责人要切实履行党风廉政建设第一责任人职责，严格执行中央八项规定实施细则精神和省委、市委具体办法。各级纪检监察机关要进一步严肃查处问责，以“零容忍”的态度，严查各类顶风违纪行为，不断巩固和拓展落实中央八项规定精神成果。

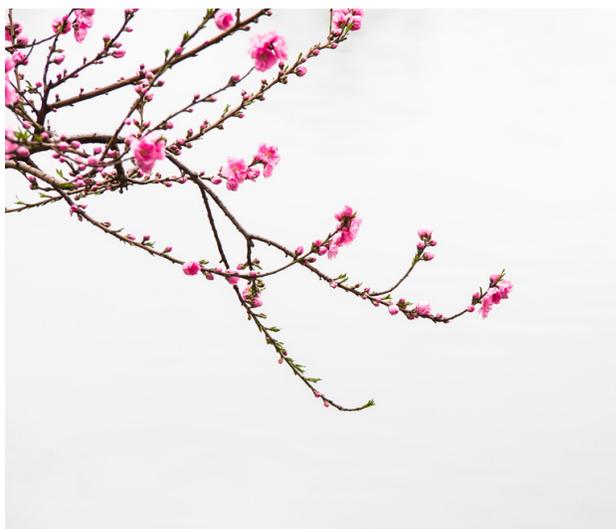
# 市纪委积极探索“2+5”执纪监督工作新模式

◎ 张亚燕

为深化纪检监察体制改革，常州市纪委启动了执纪监督与审查调查分设试点工作，探索构建执纪监督“2+5”工作模式，即形成“两个责任‘内外兼修’加五项监督‘五环相扣’”的工作新模式，开拓效能叠加、互有裨益的工作新格局，实现对联系地区和单位党风廉政建设日常监督常态化。

一是实现监督工作全覆盖。“两个责任”即主体责任和监督责任，五项监督即信访监督、专项监督、问责监督、廉情监督和指导监督。市纪委以推动“五项监督”为抓手，以信访、问责、专项、廉情四项监督促进党委（党组）主体责任落实，以指导监督促进联系地区和单位纪检机构的监督责任落实，“2+5”新工作模式实现了对地区、单位和党员领导干部监督无死角、无缺位，形成推进“两个责任”落实的强大合力。

二是落实“两个责任”抓内外。市纪委进一步理



解和把握“两个责任”内涵，明确党委（党组）书记要当好管党治党第一责任人，要求切实履行“一岗双责”，把纪律挺起来、规矩严起来，对本地区本单位的政治生态负责；联系地区和单位纪检机构则要在全面从严治党的中找准职责定位，聚焦主责主业，形成责任具体、环环相扣的责任链。进一步探索提升全面从严治党“两个责任”质效的重要路径，在日常监督中强化主体内在引导，强化监督外在震慑，汇聚内外兼修合力，对“五项监督”形成“反哺”，营造党员领导干部不敢腐、不能腐、不想腐的良好氛围，全面落实管党治党的政治责任，持续深化风清气正的政治生态建设。

三是强化“五项监督”促联动。推进五项监督在以执纪监督室为主导的基础上，加强了与联系地区和单位纪检机构的常态联动，其中信访监督要做到抓早抓常，专项监督要做到科学导向，问责监督要做到精准判断，廉情监督要做到综合推进，指导监督要做到上下接力，最终形成监督闭环。信访、专项监督中发现的问题需要进行问责的，纳入问责监督范畴；信访、专项、问责监督的情况则是廉情监督中“廉政档案”的重要来源，进而对党员领导干部和单位、地区更加精准画像，既要“画形”，更要“画骨、画心”；指导监督重在强化联系地区和单位纪检机构“前哨”作用，促进信访、问责、专项、廉情四项监督联动发力、同频共振。五项监督既独立运行、各有特色，又互相服务、互相转化，形成“环环相扣”的局面，统一于执纪监督工作，真正使铁律发力、监督生威。

# 风正好扬帆 破浪再前行

◎ 张 洁

金江苑幼儿园门前的道路泥泞不堪，影响孩子正常上下学，东城街道特事特办，仅两天就实现道路硬化。接送孩子的家长对政府的办事效率竖起了大拇指。

这是常州市金坛区为民办实事的一件小事。十八大以来，该区严格贯彻中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，切实为民办实事，以党风政风行风持续好转带动民风社风明显转变。

## 大走访，架起干群“连心桥”

2017年3月，春光沐浴着江南小城，金坛区委常委、区纪委书记纪海平来到低保户罗菊英家中。

“您每个月的低保金都能按时领取吗？”纪书记关切的问道。

“能、能，幸亏有了低保金，我的生活才有了着落，真是太感谢政府了。”老人激动的说。

纪书记了解到老人一人独居，还关切的嘱咐她要保重身体，并递给老人走访联系卡，关照老人有什么困难和诉求，可以直接拨打联系卡上的电话号码。

以上只是金坛区机关干部转变工作作风开展走访活动的一个缩影。自2017年3月起，该区将每月的第二个周末作为“集中走访日”，广大党员干部深入基层访民情、解民忧、暖民心，他们重点走访农村建档立卡低收入农民、城区社区困难户和重点信访户。目前全区已累计走访194879户，搜集问题5897条，通过交办委办，已办结或形成明确解决方案4367条。

“区残联了解到残疾人群体轮椅需求量大，集中发放一批轮椅”“乡村赌博问题严重，公安分局加大宣传

引导，丰富群众业余文化生活”……这一桩桩一件件民生问题，通过党员干部们的大走访来了一次大起底，很多积压的问题得到了有效解决。

在大走访过程中，不少基层组织拓宽思路，创新工作方法，建立为民办实事的长效机制。比如，东城街道华胜社区成立了“红色帮帮团”，将社区资源有效整合，在“帮帮团”中建立法律援助、矛盾调解、政策宣讲等10支小分队，以“解决一个问题、服务一个社区、温馨一个家庭、和谐一个社区”为理念，动员和组织社区广大党员干部开展走访帮困等活动。

金杯银杯不如老百姓的口碑，只有真正转变工作作风，放下架子，俯下身子，完成从管理者到服务者的角色转变，才会自觉为群众办实事，解难题，从而获得良好口碑。

## 抓常抓长，让好作风成为“金名片”

2018年春节前夕，区纪委监委针对隐入内部食堂违规吃喝等隐形变异的“四风”问题，在全区开展了一轮拉网式督查。

紧盯节点纠“四风”，这是金坛区作风建设“组合拳”的重要一招。该区通过畅通举报渠道、发动群众和舆论监督、传达压力、严肃问责等方式，突出“常”“长”，狠抓作风建设，取得明显成效。

“现在金沙大道有一段路成了天然垃圾场，天天有人来倒建筑垃圾，我们2016年就向城管局反映过了，到现在问题还没有解决。”这是2017年11月该区一场电视问政的场景。

城管局王局长面对群众的质问，不禁红脸出汗，当即表示，“前期我们的工作效率和效果不能让群众满意，城管局将立即组织人员清理垃圾，并且组织力量对全路段进行监控，发现违法问题立即予以查处。”

为鼓励群众举报身边的“微腐败”和“四风”问题，该区纪委监委不仅在媒体上公布12388举报电话、网站、信箱等举报方式，还通过政风热线、电视问政等形式与媒体代表和群众互动，广泛搜集社情民意，发现有价值的线索后，区纪委监委跟踪查处。

发生在群众身边的“微腐败”，让老百姓深恶痛绝。该区围绕扶贫领域积极开展专项督查。在督查方式上，一手抓资金流向抽查，一手抓现场督查，做到对扶贫资金涉及到的单位全覆盖。针对发现的问题会同有关部门下发整改通知书，要求立行立改。2017年，曝光群众身边的腐败问题3批4件8人。

落实中央“八项规定”精神，需要常抓不懈，才能让精神在党员干部中内化于心，外化于行。

“老许，你们现在这个时间点出去不合适，对，区里虽然要求大家搞党性教育，但现在已经是9月份了，再搞‘七一’活动不合适吧。”电话一头某单位计划外出进行党性教育，被党风室工作人员及时制止。2017年，该区纪委纠正6起不符合规定的学习考察活动。

严格执行外出考察只是该区落实中央“八项规定”精神的一方面，针对公款购买预付卡、公款吃喝、公车私用等问题，该区定期开展督查，2017年，在全区还推行公务接待“一餐一票一审批一清单”工作机制，进一步规范公务接待。

抓常，就是要经常抓、见常态；抓长，就是要持久抓、见长效。作风问题必须抓常、抓长，扭住不放，持之以恒，久久为功。

## 驻村纪检员，破解监督执纪“最后一米”难题

据指前镇新河村纪检员邹秀庚介绍，该村党员刘庚荣把租种村里的7.8亩低洼地与自己原有的5亩承包地混在一起，企图混水摸鱼多占冒领补助款，公示期间被群众举报。邹秀庚走访核实后督促村委进行整改，并将调查结果、处理意见当面反馈给举报人。

针对村组干部违规违纪问题多发、监督不够有力等问题，该区积极探索强化农村党风廉政建设的新思路、新方法，在指前镇开展镇党委派驻驻村纪检员试点工作，驻村纪检员“常规”工作以廉政宣传教育、信访处置等为主，定期开展村干部廉政提醒谈话、接受或及时报告群众信访举报等；“专项”工作以区纪委工作要点为导向，重点选择7项与群众切身利益相关的问题开展专项走访和调研。

“派驻村纪检员每月驻村工作2天左右，除了协助驻在村党组织加强党风廉政建设工作，还承担监督检查村‘两委’班子履职、集体‘三资’管理情况等6个方面的具体任务”，指前镇纪委书记韩寅飞表示，“这如同镇纪委下沉到村党组织身边的‘探头’，把抓早抓小见诸日常，既是严格监督，也是关爱保护”。

为确保派驻村纪检员有效发挥作用，该区还印制《纪检员工作日记》，建立严格的绩效考核办法，通过“一月一例会、一季一考评、一年一聘用”等机制，使派驻纪检员日常工作“过程留痕”、落实责任有据可查。

2017年10月底，全区101个村、涉农社区驻村纪检员已全部派驻到位，各项监督工作有序实施，驻村纪检员“前哨、探头”作用逐步得以发挥，有效预防村级微腐败。

作风建设永远在路上，永远没有休止符。新的一年，该区纪委监委将紧盯老问题，关注新动向，让中央八项规定精神成风化俗，成为习惯，从而促进党员干部作风根本好转。

# 三个“遵循”推动全面从严治党向 国有企业延伸

◎ 许 敏

天宁区纪委监委联合区财政、审计等部门，开展国有企业廉政风险防控专项监督，重点围绕企业管理人员掌握支配资源的集中性、以权谋私动机的客观性和以权谋私行为的隐蔽性三大特点开展监督。

通过“摸排家底”和“流程解剖”两大行动，全面分析排查国有企业运行过程中的廉政风险点。“摸清家底”，排查企业内部流程资源类别，梳理资金、物资、采购等关节领域管理分配情形；“程序解剖”，摸排资金来源、使用流向、程序流转、决策权属等工作程序中存在的权力过于集中、决策不透明问题，循因施策，对症下药，突出三个“遵循”，切实防范和化解国有企业廉政风险。

**一是遵循管理体制强化履责传导。**国有企业体制中，决策层向党委书记负责，部门负责人向董事长负责，在此体制架构基础上，明确国企党委书记与企业决策层签定廉政责任书、企业各部门负责人向董事长递交廉政承诺书的责任传导机制和党委书记定期与决策层谈话、董事长定期与各部门负责人谈话约谈提醒机制，加强国有企业人员的廉政管控。

**二是遵循治理结构分类制定细则。**指导企业制定《企业重大事项决策集体会商守则》，规范公司股东会、董事会、监事会和经营管理者的权责，确保决策过程的依法依规；指导企业制定《项目管理审批流程》加强对企业各业务环节监管，确保管理过程的规范有序；指导企业制定《资金资产使用管理办法》等配套制度，加强对企业的各种资金和资产的管理，加强执行过程的刚性约束。



**三是遵循“再监督”原则强化专项监督。**切实发挥纪委监委的外部监督的作用，该区纪委监委牵头，组织企业承担纪检监察职责的部门对国有资金的运行情况阶段性检查，对往来账款、银行帐户、专项资金使用情况等开展专项监察，重点检查资金使用安全、经营管理规范、干部经济责任履行到位等方面的廉政风险是否得到有效防控。及时查处检查过程中发现违法违纪现象，确保国有资产的安全。

通过两轮专项检查与审计，该区所属国有企业已实现资产资源账目清、权属关系清、管理体系清，“三清”格局正体现了廉政风险防控的初步效果。

# 关于综合派驻纪检监察工作的思考和实践

◎ 周 佩

综合派驻纪检监察改革，是党的十八大以来推进党内监督的一项重大突破。按照中纪委提出的“三转”方针，重构纪检组专责监督的职责定位，改变了过去“同体监督”的弊端，确保了监督执纪问责的刚性。作为一项全新的实践课题，纪检组应该立足“派”的权威和“驻”的优势，运用“四种形态”，发挥“四个作用”，既“治树”又“护林”，着力推动驻在单位全面从严治党主体责任的落实，维护和净化政治生态。

## 一、强化融合意识，发挥服务保障作用

融合，就是提高政治站位，把派驻纪检工作置于国家发展战略、全市中心大局以及驻在单位发展事业中定好位、履好职。一是保障党的方针政策落实。派驻纪检组履行党的纪律检查职责，本质是政治监督，是“常驻不走”的政治巡视，是更为广义的党纪检查。首要任务就是监督驻在单位是否全面贯彻中央大政方针和省、市重大决策部署，通过开展专项督查、用好问责利器，确保精准落实。二是推动“两个责任”齐抓共管。党委主体责任与纪委监督责任是同一责任范畴的两个侧面，主体责任是基础、前提，监督责任是服务、保障，必须相互协调和共同促进。纪检组要找准切入点和着力点，以强化共识、建立联络网络、提供专业指导、深入跟踪督办等方式，实行全过程、全方位、动态式的有机介入，压紧压实主体责任的落实。三是积极主动服务发展大局。必须全力维护驻在单位班子团结，运用好纪检组的角色功能，支持“一把手”正风肃纪，在处理解决一些矛盾困难方面敢于担当；必须坚持问题导向，认真研判驻在单位政治生态状况，坚持案件分析研判制度，紧盯

关键环节，提出务实管用的制度措施，推动标本兼治；必须正确处理好监督与被监督关系，着眼执纪综合效果，高度重视与驻在单位沟通，改进方式方法，做到严格慎重恰当，坚决反对机械执纪、片面追求案件数量。

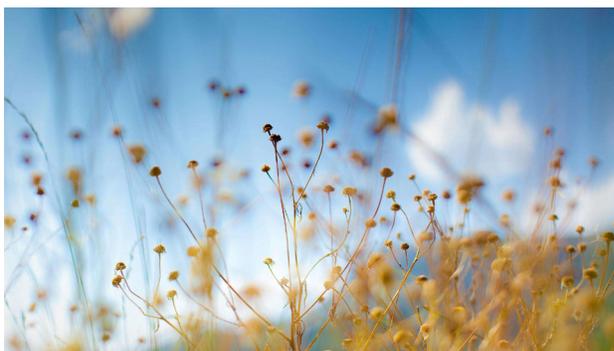
## 二、构建严密机制，发挥监督探头作用

派驻机构是市纪委的延伸，是设在各部门的监督探头，必须敢于发声、勇于亮剑、善于发现问题线索，真正体现“驻”的优势。一是严格落实“三重一大”制度。认真参加党委（党组）会议，对重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用严格把关，发表监督意见。二是实行廉情分析对接会制度。以季度综合廉情分析对接会和专项廉情分析对接会的形式，定期分析研究党风廉政建设工作情况及存在的廉政风险；对招投标、购买社会组织服务等重点环节等系统共性问题，进行专门分析研究，排查问题症结，促进“两个责任”同频共振。三是推行嵌入式专项整治机制。针对落实中央八项规定精神、违规招投标等发生在群众身边的不正之风和腐败易发环节，通过开展专项整治，发现问题线索。四是建立健全跟踪督办机制。以严明的纪律为保障，对驻在单位落实“主体责任”进行常态化跟踪督查，定期检查党委（党组）会议记录、主体责任履职记实、谈心谈话记录、“三重一大”执行情况。对巡察、专责监督整改情况进行项目化督查，以“确定一个项目、破解一项难题、完善一项机制”为思路，以增强制度治本功能为目标，以严明的纪律为保障，力求步步深入、环环紧扣、形成闭环。五是制定“第一种形态”工作指南。通过书面函询、提醒谈话、警示谈话、批评

教育、限期整改、监督建议等方式，让经常敲打、“红脸出汗”成为常态，起到教育一个、警示一片、规范一类的作用。六是不断完善日常监督机制。要实行全程留痕，认真做好党委（党组）会议、廉情分析会等记录。要不断建立经济责任审计监督与纪检监察协同机制，新提拔重用干部管理教育监督等制度。要建立基础信息数据库和廉政档案，收集驻在单位人员花名册、领导干部有关事项报告表、违法违纪人员情况等基础信息。还应经常性开展谈心谈话，做好出国报告、干部廉洁证明和信访举报等常规基础工作。

### 三、加大执纪力度，发挥标本兼治作用

综合派驻纪检改革，最大的变化，就是过去是泥瓦匠，想办法把问题抹平；现在是啄木鸟，想办法把问题找出来，监督执纪问责是主责主业。一要规范信访举报办理。对实名举报做到有信必查，落实“五个必须”，必须明确第一责任人、第一时间联系举报人、加强线索研判、制作调查预案、限期向举报人答复。二要精准查办问题线索。在审查问题线索过程中，坚持以提高成案率为目标，讲求审查策略、审查技巧和方式方法。注重线索分析研判，认真制定调查预案，评估安全风险，细化调查步骤。注重把握第一时间节点，在发现问题线索后，动手调查后就集中力量，连续作战，在没有干扰的



情况下迅速把基本事实查证到位，把握主动权。注重抽茧剥丝挖掘“案中案”，扩大办案成果，增强震慑作用。三要严格实行“一案双查双报告双问双落实”，既查违纪人员责任，也查领导责任；既问主体责任，也问监督责任；既制作案件审查报告，也制作案件剖析报告，做到“一案一剖析一建议”，以点及面推动制度建设，切实彰显坚定不移惩治腐败的决心。

### 四、坚持五个从严，发挥反腐排头兵作用

顺应派驻机构改革和国家监察体制改革的新形势新要求，必须坚持“思想从严、学习从严、管理从严、纪律从严、作风从严”，带头做到政治过硬、能力过硬、责任过硬、履职过硬、形象过硬。一是加强政治理论业务学习。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习党章党规党纪以及宪法法律法规，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，努力补齐履职能力短板，提高政治素养、法治意识、专业本领和综合协调水平。二是自觉接受各方面监督。持之以恒开展打铁必须自身硬专项行动，纪检监察干部要做遵守纪律的标杆，防止“灯下黑”。深入排查自身廉政风险点，梳理廉政风险点等问题，进一步强化规范意识、程序意识，严格遵守监督执纪工作规则和请示报告制度，严密内部监督制约。牢固树立监督者更要接受监督的观念，把外部监督多渠道多形式引进，与驻在部门实行双向监督、双向通报、双向评价机制，向他们通报纪检组年度工作情况，听取评价意见。三是加强调查研究。新时代要有新作为，无论是巡视巡察、派驻纪检组等党的纪律检查体制改革，还是国家监察体制改革，都是前所未有的重大挑战和严峻考验。实践探索无止境，要大力倡导调查研究之风，认真研究和探索做好派驻纪检工作的特点和规律，更加注重创新思维方式，更加注重掌握科学方法，开创实践新经验。

## 金坛区：《主播课堂》进校园 讲述身边好家风



“大爱广袤无疆，它能到达这世界的每一个地方；生命平凡谦卑，却让人更多的懂得珍惜和感动。”常州市金坛区造血干细胞捐献者王文玫老师在向河头中学的师生们讲述她赴南京捐献造血干细胞的过程，会场上，大家认真地聆听着王老师的感人事迹，并不时报以阵阵掌声。

近日，由金坛区广电台主办的“FM89.0 主播课堂”走进河头中学，100多名师生、家长和妇联女干部聆听了一节生动的家风宣讲课。

本期“主播课堂”以“奉献、家风”为主题，邀请造血干细胞捐献者王文玫和“杨氏家风基金会”创始人——91岁的杨振海老人担任嘉宾。广电台全媒体主持人周丹与嘉宾们互动，一起讲述了爱心奉献和家风传承中的感人故事。

课堂上，朱林小学91岁高龄的退休老师杨振海讲述了他制定八字家训并资助18名贫困师生的感人故事。杨老言传身教，雨润万物，家庭成员也因此树立了正确的价值观，弘扬了真善美，传递了正能量。

“家风文化是中华优秀传统文化不可或缺的有机组成部分，良好家风是引导孩子们培育和践行社会主义核心价值观的基础。”河头中学校长刘月忠表示。

活动中，该校还启动了“爱心储蓄罐、传承好家风”公益项目，旨在引导青少年养成勤俭节约、乐善好施的好习惯。

（于 晏 张 洁）

## 溧阳市：细查“微末” 严防“四风”

溧阳市纪委监委派驻机构紧盯“四风”问题新动向、新形式，细查“微末处”，让“四风”问题无处遁形。图为该市第一派驻纪检组根据驻点在市交运局的实际情况，组成督查组对下属的溧阳海事处8艘“海事巡逻艇”公油使用的问题进行检查，从燃油的购买、登记、入库、领取和使用等环节逐一“过堂”，严防“四风”出现“漏网之鱼”，切实将作风督查工作做细做实。（史海飞）



## 新北区：“两督一提”打通查信办案“快车道”

“何书记，这个信访交办件还有几个问题没有查清，此信是区纪委第四纪检监察室督办的，请与该室联系，进一步补充调查。”新北区纪委信访室工作人员对来提交调查报告的奔牛镇纪委纪检干部说。通过补充调查，奔牛镇纪委进一步查清有关问题，并进行了立案处理。

新北区监委成立以来，针对信访举报转立案贡献率偏低的问题，创新“两督一提”工作机制，大幅提升信访举报转立案贡献率。目前，该区纪委监委信访举报转立案贡献率同比增长 16 个百分点。

**信访督办，加大交办力度。**聚焦主责主业，围绕“三资三化”“阳光扶贫”等专项行动，紧盯违反“中央八项规定”精神、发生在群众身边的腐败和不正之风等问题，对反映该类问题的信访举报，直接交办，明确办理期限，严格办理要求，实行全程督办，提高信访举报办理质量。

**挂牌督办，压实基层责任。**经研判，对反映问题复杂，面广量大，但具备一定可查性的信访举报，基层纪检监察机关独立查办难度较大的，由对应联系点纪检监察室挂牌督办，从问题线索处置到“四种形态”运用进行全程指导，有效压实基层纪检监察机关监督责任。

**提级办理，实现直查快办。**新北区纪委监委以村（社区）书记、主任违纪违法问题作为执纪重点，针对该类被反映对象问题具体、可查的，或者情节严重，涉嫌犯罪的信访举报，由区纪委提级办理，直查快办，持续释放越往后执纪越严的强烈信号。今年，通过信访举报渠道，区纪委监委已查处 9 名村支书违法违纪行为，同比增加 50%。

（李 晖）

## 金坛区尧塘街道：驻村监督勤“挑刺” 严把关口真扶贫

这几个周末，常州市金坛区尧塘街道驻红旗村纪检员陈国庆可没闲着，他和村干部一起走访了 5 户“阳光扶贫”信息存在问题的家庭。他们一一走访当事人，了解其居住情况、家庭成员情况、主要收入来源等。个别户主年事已高，陈国庆还专门找到老人的子女询问相关情况，掌握全面的一手资料，及时写出调查报告，从而有理有据地向街道纪工委提出有针对性的问责建议。

据悉，在“阳光扶贫”工作中，该街道 11 位驻村纪检员参与到扶贫工作的督查中。小到公示位置、方式和程序等各方面的不规范，大到对公示贫困对象有异议，都是驻村纪检员“看、听”的主要内容。除此之外，驻村纪检员还经常走访贫困户，查证信息采集的真实性，严查代替签字、未上门比对等弄虚作假行为并督促村干部严格落实扶贫政策和要求。

此次信息比对调查，该街道阳光扶贫中共发现 7 户 9 个存疑问题，驻村纪检员拟提出问责建议 3 条，确保真扶贫、扶真贫。

（刘锁俊 张 洁）

## 溧阳：“同一个”生日 “同一个”梦

每年的3月26日，对于溧阳市纪委监委干部潘晔来说有着特殊的意义，因为这天是他的“政治”生日，同时还是他的妻子——该市市委组织部干部范静怡的“自然”生日。他们因“同一个生日”结缘成为夫妻，如今更是党建工作中的亲密战友（图为潘晔夫妻以特殊形式共同庆祝“生日”）。



据悉，自巡察、派驻、监察“全覆盖”以来，溧阳市纪委、市监委党员人数已从原有的65人，增加至110人。

为充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，进一步强化党员的身份意识和责任意识，该市纪委一方面以党组织标准化建设为指导，拟将溧阳市纪委党总支升格为机关党委，另一方面不断充实党员教育管理服务的新方法、新内容，联合市委组织部，在支部活动中开展党员“政治生日”活动。（常溧宣）

## 市机关事务管理局：全面构建党政机关办公用房常态督查机制

为深入贯彻落实中办《党政机关办公用房管理办法》精神，市机关事务管理局积极构建办公用房使用管理常态化督查机制，进一步加强党政机关办公用房使用管理水平。

在督查内容上，突出“两层次”：一是党政机关办公用房，重点查擅自变更或不配合权属登记、迁入新办公用房后未经批准将原办公用房擅自移交所属单位或其他单位使用、机构撤并后未在规定时间内腾退原办公用房、未经批准租用或出租出借办公用房等七个方面。二是领导干部办公用房，重点查超规定面积标准配备和使用办公用房、在多部门兼职未经批准占用使用多处办公用房、已办理退休手续未在规定时间内腾退办公用房等四个方面。

在督查方式上，做到“三检查”：一是全面检查，原则上每年开展一次，于每年政府考核前1个月完成，按计划对全市党政机关办公用房使用情况进行全面排查。二是专项检查，原则上每年不少于2次，结合上级专项检查行动、整改落实“回头看”及使用单位机构、编制调整后的使用情况进行复核和检查等。三是重点检查，针对某些系统内问题较为普遍及市行政中心外的党政机关下属事业单位、市直属事业单位等重点区域单位开展重点督查，推进办公用房督查工作落地见效。

同时，畅通社会参与监督渠道，对12345举报、群众反映、网络舆论、媒体曝光等线索，揪住不放，一查到底。对确定的违规违纪线索，及时移交纪检监察机关，严肃追究相关单位和个人的责任，确保督查工作取得实际成效。（薛卫平）

## 反腐倡廉“走基层”宣讲团走进市工商联

4月12日，市工商联召开2018年党的建设和党风廉政建设工作会议。市反腐倡廉“走基层”宣讲团成员、市纪委第三纪检监察室蒋仲庆应邀参加会议并作《浅谈职务犯罪预防》专题辅导报告。在反腐倡廉宣讲教育中，蒋仲庆同志从十八大以来中央反腐败思想，宪法修正案关于监察委的有关内容及监察法，职务犯罪概念、相关法律、案例，常见认识误区，以及廉洁自律等五个方面，讲解了当前我国反腐倡廉的新形势新要求，预防职务犯罪的新常态，加强廉洁自律的重要性，报告主题突出、案例生动、值得深思，对工商联机关干部增强廉洁自律意识，强化拒腐防变能力，起到了很好的警示与教育作用。

市委统战部副部长、市工商联党组书记查艳就全面加强市工商联党的建设和党风廉政建设工作作出工作部署。市纪委第九派驻纪检监察组到会指导，市工商联机关全体工作人员参加会议。市工商联副主席睦荣辉主持会议。

（三室）

## 常州市粮食局与中国银行常州分行结为廉洁共建伙伴

为进一步拓展党建共建渠道，持续推进党风廉政与廉洁自律建设，2月28日下午，市粮食局与中国银行股份有限公司常州分行签署廉洁伙伴协议书，正式结为廉洁共建伙伴。签约双方共同作出廉洁承诺，互相监督，加强交流，建立监督联动机制。签约仪式上，双方就廉洁文化建设、加强学习研讨、开展共建活动、促进业务交流等方面进行了深入探讨。

（王芃佳）

## 天宁区：掀起学习监察法热潮

《中华人民共和国监察法》公布后，常州市天宁区纪委监委第一时间下发学习通知，推送微信学习文章。各镇、街道纪委，委机关各室同志纷纷响应，充分利用互联网、手机、广播报刊等载体，采取实时收看、讨论交流、集中学习等形式，营造了浓厚学习氛围。

（周宁）



## 新北区：下足监督功夫 致力作风攻坚

“五一将至,我组对贵局作以下几点提醒,请严格遵照执行并通知到全体人员。”时值五一小长假来临之际,新北区纪委监委第三派驻纪检监察组工作人员马不停蹄地“造访”各驻在部门,向各单位立规矩、明纪律、吹廉风。

一直以来,该组始终把持之以恒正风肃纪作为纪检监察工作的重要环节之一,截止日前,已对驻在部门共开展日常监督检查35次,重要节点作风专项督查7场,检查共计覆盖339人次,有力促进了作风建设长流水不断线、持续向好向上。

全面覆盖,“纵横”贯结。以时间横轴为序,确保常规监督全天候,消除“八小时”以外监督盲点,突出重要时间节点,形成作风日常监督与专项整治无缝对接;以监督对象为本,在盯紧重点人重点事的基础上将监督探头延伸到驻在部门全体工作人员,织密作风监督覆盖网。

多管齐下,震慑常在。建立查纠四风联动协作机制,与驻在部门纪检监察联络员形成监督合力,主动挖掘四风问题线索;深挖细查隐形变异“四风”,以专项督查、明察暗访、突击查岗为依托,抓关键抓小节,持续纠正四风问题苗头;在重要节日前夕,通过向驻在部门发放“廉政通知”、上门廉政提醒、督促自查自纠、鲜活案例通报等举措,遏制滋生四风问题契机。

精准发力,常治长新。强化问题导向,从反映强烈、矛盾突出的问题入手,以点带面,逐步延伸至多领域多部门,凸显监督“精准”;有责必问,用法以严,落实责任层层追究,警示样样到位,彰显执纪“力量”,推动作风建设常治长新。

(童文婷)

## 天宁区：推行党员法律顾问制度

天宁区纪委监委在推进“打铁必须自身硬”专项行动中,创新实践党员法律顾问制度,依托区委法律顾问人才库,聘请党员律师、法官检察官、专家学者组成“智库”,力争全面提升纪检监察干部在新形势下运用法治思维、法治理念、法治方式开展反腐败斗争的能力。探索建立“法律顾问导师制”,顾问与全区纪检监察干部形成“1对X”指导教学模式,依托“天宁纪检监察公开课”,定期开展授课讲学,全面提升纪检监察干部业务水平。探索搭建疑难案件论证、学习交流咨询、专业问题延伸三大平台,运行好准入退出、规范介入、成效评价、表扬激励、保密守纪五大制度,有效运用党员律师在辩护中积累的应诉经历,有效运用党员专家学者深厚的理论功底,有效运用党员法官检察官在公诉、审判中的实务经验,发挥党员法律顾问参谋助手、答疑解惑和辅助把关作用,确保监委高标准、高质量规范履职,从而实现“立得准、查得实、诉得出、判得下”的实际效果。

(吴煜斐)

## 钟楼区开展“春舞风筝梦 清风相伴行”活动

“《爱莲说》里面有一句话说‘出淤泥而不染’，就是说莲花从淤泥中长出来，却丝毫没有沾染淤泥，保持着自身的美丽和洁白。希望我们每个人都能洁身自好，清清白白，廉洁公正。”一位老党员一边在风筝上写廉洁语录一边教育着身边的大学生们。

“风筝”谐音“风正”，是清正廉洁的象征，4月3日，常州市钟楼区五星街道组织党员群众们在青枫公园开展了“春舞风筝梦 清风相伴行”风筝传廉洁活动，将风筝文化与廉洁文化相结合，通过设计、制作、放飞廉洁风筝，增强了廉洁文化的基层渗透力，传递了爱廉、尚廉、思廉的正能量。（符红萍）



## 横山桥镇作风效能建设打出“气质凸显”牌

今年以来，武进区横山桥镇在作风效能建设中创新实施“气质凸显计划”，以老鹰、海燕、蜂鸟、猫头鹰、啄木鸟五种“飞鸟”形象为标签，分门别类打造提升全镇机关的内在精神气质，以全员“腾飞之势”力促全镇“腾飞之效”。目前已经完成“气质认领”工作：党政领导班子将带头培育“老鹰”气质，始终做到高瞻远瞩、目光敏锐、强健有力；产业园区办、拆迁办等建设发展“前线”部门立志像“海燕”那样搏击长空，敢言“让暴风雨来得更猛烈”；“蜂鸟”身上永不停歇的勤劳精神受到了人社科、民政科等服务类部门的尊崇；综合科、财政所等综合管理部门最需要严谨细致、条分缕析的工作作风，“猫头鹰”就是最好的“精神图腾”；而纪检监察科、环保科等执纪执法部门则需向“啄木鸟”学习，做到洞察秋毫、舌到害除。下一步，镇党委将依托“横山精神”干部讲坛，让各类参与主体展示交流实施“气质凸显计划”的阶段性成效。年底，将把常规的“绩效优胜单位”评比细化为“海燕奖”“蜂鸟奖”“猫头鹰奖”“啄木鸟奖”等开展分类评选，切实将“气质凸显”与提能增效相挂钩。（杨 璐）

## 武进区：创新“三库一表”新机制 开启执纪监督新模式

武进区纪委监委通过建立执纪监督工作“三库一表”新机制，使全区执纪监督工作目录更加具体清晰，有了可操作性，做到工作有重点、有抓手，努力为联系单位（部门）开展政治生态综合评价夯实基础。

建立联系单位（部门）中层正职以上干部廉政档案信息数据库。围绕有效加强对联系单位（部门）中层正职以上干部的日常监督管理，以中层正职以上干部为重点，逐单位逐人建立个人廉政档案数据库。

建立“三重一大”决策事项备案库。要求所联系的单位（部门）就涉及的“三重一大”决策事项及时向区纪委执纪监督工作室和派驻纪检监察组做好备案工作。

建立两个责任履职信息库。全面收集联系单位（部门）基本概况、班子成员、主体履责记实、监督履责记实、专项监督意见、巡视巡察反馈意见及整改报告和党风廉政建设责任制检查考核情况报告等，梳理形成联系单位主要问题清单，监督整改落实。

建立执纪监督日常监督工作表。围绕对联系单位（部门）的政治生态进行综合评价；加强对联系单位和部门纪检机构的业务指导和监督；运用监督执纪“第一种形态”处置反映区管干部问题线索；针对突出问题和重点领域组织开展专责监督；根据日常监督情况提出问责建议；按照上级部署要求开展执纪监督其它工作等六大项任务，制定执纪监督日常监督工作表，有计划有步骤的对联系单位（部门）开展日常监督工作。（窦敏 徐敏）

## 市人社局党组出台内部巡察办法

为落实中央巡视工作方针和省委、市委部署要求，深化政治巡察，近日，市人社局印发《中共常州市人力资源和社会保障局党组巡察办法（试行）》（常人社党〔2018〕9号）文件。

文件规定内部巡察的对象为局机关各处室负责人、局属事业单位领导班子及中层以上干部。巡察的主要任务是围绕坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，对巡察对象执行党章党规，遵守党的纪律，落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况进行监督，着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题，着力发现违反党的六大纪律的问题和线索。

文件明确巡察工作在局党组领导下进行，市纪委监委第七派驻纪检监察组参与巡察工作。成立局党组巡察工作领导小组，负责对巡察工作组织领导，研究处理巡察工作重要事项。巡察结果将纳入当年度局综合考评内容，并作为领导干部选拔任用的重要依据。

近日，市人社局党组制定出台《关于成立局党组巡察工作领导小组的通知》和《开展首轮巡察工作的实施方案》，并召开局巡察工作动员暨第一轮巡察部署会，拉开首轮内部巡察工作序幕。（王红俊）

## 武进区“1+3”推动执纪监督“科技+”

常州市武进区纪委积极探索将大数据与纪检监察工作有机融合，实施智慧“1+3”举措，为审查调查等工作提供强有力的信息服务和技术支撑，注入反腐工作新动力。

**“1”是联动常州市纪委智慧云平台。**大数据背景下的审查调查方式、信息化理念被普遍接受，而科技是信息化的前提与基础，该区纪委全面对接常州市纪委智慧云平台，通过专线接入公安、工商、人社、住建、卫生等系统，打破信息壁垒，推动信息共享，实现一体化查询、智能化发掘，全面式关联、立体式分析。运用“大数据”信息化手段排查问题和线索，掌握查询主动权，“数据先行”防止权力滥用。

**“3”是构建武进特色三核数据库。**结合区域特点，充分调动相关信息资源，打造核心区域信息库，综合以往办理案件和线索，分析腐败高危领域，搜集相关重点信息，定期录入数据库，形成廉政风险评估报告，判断区域廉情形势。打造核心调查装备库，创新监督方式，严格管理、积极使用，运用高科技信息化手段，辅助案件调查工作。打造核心技术人才库，强化数据研究，增强综合分析能力；强化实战训练，提高信息技术水平；强化团队管理，严格信息使用管理，建章建制，防止公器私用。

（王 卉）

## 市委第三巡察组：把握好查阅台账“三个关系”

市委第三巡察组自入驻钟楼经济开发区以来，坚持问题导向，紧盯党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力三大问题，紧扣“六项纪律”，把握好“三个关系”，稳步扎实推进巡察查阅台账工作。

**把握好“泛”和“精”的关系。**一是专项组通过认真查阅党工委及领导班子、纪工委、财务及专项资金使用管理等方面资料，形成初步印象；二是围绕被巡察党组织的重点人、重点事、重点问题，反复查阅，瞄准靶心，精准发力；三是把“泛”和“精”有机结合，找准要害问题和问题要害，把“像”画准画实。

**把握好“表”和“里”的关系。**一是通过查阅台账集中发现一批疑似问题，并根据疑似问题的实际进一步明确调查方向，有目的地跟进了解和核实；二是在深入调查研究的基础上，辩证地历史地去看，正确研判问题性质，弄清问题的实质，发现症结所在，确保真发现问题、发现真问题。

**把握好“纲”和“目”的关系。**一是通过高频度召开组务会，相互研讨，共享资源，对了解的情况、发现的线索进行汇总分析、梳理归纳，形成问题的初步脉络，即“纲”；二是围绕但又不拘泥于这些“纲”，跳出固有思维，借助后续的查阅台账和个人谈话，寻求新“目”来丰富充实、支持验证。

（巡察三组）

## 武进区卫计局：践行“第一种形态” 开展廉政谈话提醒

近日，为实践监督执纪“第一种形态”，武进区卫计局对29名医疗卫生单位负责人进行了“一对一”廉政谈话。通过谈话听取各单位党风廉政建设、专项整治工作、落实“一岗双责”及廉政教育等开展情况，指出不足，传导压力，压实责任。图为局党委副书记何东在进行提醒谈话。（王丽杰）



## 钟楼区五星街道：“四个健全” 扎实推进村级“小微权力”清单工作

钟楼区五星街道纪工委为进一步深化“小微权力”专项治理行动成果，加强村级“小微权力”的运行监督，根据辖区内11个村的实际情况梳理出台了《五星街道推进村级“小微权力”清单实施方案》，以“四个健全”扎实推进村级“小微权力”清单工作。

规范流程，健全运行体系。按照于纪周全、于事简便的原则，全面落实村级“小微权力”流程图，进一步明确每项村务权力事项的名称、具体实施的责任主体、权力事项的来由依据、权力运行的操作流程、运行过程的公开公示、违反规定的追责办法。

全面公开，健全运行机制。实行权力清单内容、规章制度、运行程序、运行过程、运行结果“五公开”，进一步拓展和完善公开的途径和方式，真正落实群众在村务工作中的知情权、参与权、监督权，让村级“小微权力”在阳光下运行。

加强监管，健全监督机制。畅通各种监督渠道，整合各方面监督力量，构建群众监督、村务监督委员会监督、上级部门监督有机统一的三级监督体系，公开监督联系电话和联系人，发现问题，及时提出，并督促整改，切实加强对“小微权力”运行的监管。

严肃问责，健全追责机制。严格执行《关于实施党风廉政建设责任追究的办法（试行）》《钟楼区农村集体“三资”管理责任追究办法》等制度规定，对独断专行、以权谋私、滥用职权、损公肥私，弄虚作假、逃避监督等违纪违规行为，进行严肃查处。（史春涛）

# 市纪委监委召开“打铁必须自身硬”专项行动部署会

◎ 干部监督室

3月23日，市纪委监委召开全市纪检监察系统“打铁必须自身硬”专项行动部署会。市委汪泉书记对全市纪检监察系统加强自身建设十分重视，会前就开展“打铁必须自身硬”专项行动专门作出重要批示。部署会议由市纪委副书记、监委副主任石伟东主持，市委常委、纪委书记、监委主任张春福出席会议并讲话。

张春福要求，全市纪检监察系统要认清形势，提高站位，充分理解开展专项行动重要意义。深刻领悟这次专项行动是贯彻落实纪检监察干部队伍自身建设新要求的具体体现，是纪检监察干部适应监察体制改革提升综合素质的迫切需要，是不断巩固提升专项行动成果的新实践。

张春福指出，全市纪检监察系统要明晰目标，把握重点，严格落实专项行动各项部署。要突出政治建设，做到政治更强。要强化化学学习培训，做到本领更高。要强

化担当有为，做到履职更实。要强化制度规范，做到规矩更严。要强化纪律作风，做到形象更优。

张春福强调，全市纪检监察系统要认真组织，扎实推进，通过加强组织领导，强化督查考核，注重提炼创新，努力确保专项行动取得实效。

最后，张春福提出要认真贯彻落实上级部署要求，扎实开展“打铁必须自身硬”专项行动，着力自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以铁一般的信仰、铁一般的信念、铁一般的纪律、铁一般的担当，不断推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效，着力营造更加风清气正的政治生态，为种好人民满意幸福树、建设“强富美高”新常州做出新的更大贡献！

会上，市市委常委丁洪明对专项行动方案作出了说明，“四支队伍”代表作表态发言。



## 市纪委监委“1+4”模式推进机关党建

◎ 常纪组

4月3日，常州市纪委监委召开机关党建工作会议，布置“1+4”模式推进今年党建工作，以“机关党建凝聚工程”为抓手，以特色支部创建为载体，重点打造“龙城清韵·清风同心”系列党建工作品牌。

今年以来，常州市纪委监委积极顺应监察体制改革要求，坚持党组织架构与机构组建同步推进，及时选举产生新一届机关党委、党总支和支部。会上机关党委委员对新组建的党组织进行授章。在此基础上，机关党委书记徐清同志对全年机关党建工作作出部署，2018年机关党建工

作重点围绕“1个目标”（即提升机关党建凝聚力，服务中心、建设队伍），从政治维度、组织维度、素能维度和文化维度等“4”个维度入手，不断提升机关党建工作水平，为顺利开展纪检监察工作提供坚强的组织保障。

会议还邀请了市级机关工委书记陈海军和市委组织部党员教育管理处处长胡锁军分别就机关党建的要求和党务工作实务等内容对党务干部进行专题培训，为提升机关党务干部业务水平，提高机关党建工作质量，奠定了坚实的基础。

## 2018年首期“龙城清韵讲坛”开讲

◎ 常纪组

3月23日下午，2018年首期“龙城清韵讲坛”在市委行政中心举行。常州市市级机关纪检监察干部参加了专



题讲座。

市经信委主任朱志洪同志应邀作专题讲座。他从“互联网+智慧常州”建设情况入题，结合“中国制造2025”及常州工业发展现状，重点阐述了我市推进智能制造的目标方向及特色做法，明确了下一步的行动方向，为我市倾力打造全国一流制造名城描绘了时间表和路线图，增强了纪检监察党员干部对“互联网+”与智能制造的认识，拓宽了眼界。

大家普遍表示，跳出纪检监察看纪检监察，这样才能有更高的站位，更全的视野，更强的能力去推进纪检监察工作。

## 市纪委监委举办妇女节庆祝活动

◎ 王 淼



为庆祝“3·8”国际妇女节108周年和监委成立后的第一个妇女节，增进全体女同志间的感情交流，舒缓工作压力，提高艺术修养，3月8日，常州市纪委监委工会在想园开展了“3.8女神节”系列活动，来自委机关40余名女同志们参加。工会邀请了曼莉设计师为大家讲授了一堂《曼莉色彩整体形象设计》课，从服装色彩、语言色彩、肢体色彩、心灵色彩等方面为大家演示了丰富的色彩艺术知识。讲座结束，女同志们齐动手包饺子馄饨。女同志们积极参与，欢声笑语，感受着节日的美好氛围。 

## 市纪委监委党员干部积极参加无偿献血活动

◎ 周 沫

近期，常州市纪委监委多名党员干部职工积极响应倡议，参与到无偿献血活动中。为确保此次无偿献血活动顺利开展，市纪委监委机关党委和工会联合下发倡议书，倡导广大党员干部职工积极参与，切实发挥纪检监察机关的先锋模范作用。献血同志纷纷表示，通过无偿献血能为社会公益事业多做一份贡献，这是纪检监察干部应有的社会责任与担当。 



# 走心方能深入人心

◎ 罗君史扬

“小史，王某某违反财经法规案的审理谈话方案，我已经看过了。”周主任指着审理谈话方案说道：“内容没有问题，形式上是不是可以做下调整？”

“调整形式？”我疑惑地望着周主任，一时没明白她意思。

“之前审查组移送案件的时候提到，说王某某前段时间摔折了腿、行动不便，这大雪刚过又大降温，不如我们上门审理谈话吧？”周主任见我疑惑的样子，微笑的说道。

“上门审理谈话？”我一下子有点懵，脑子还没转过弯来，话先冲出了口“以往从来没有这么操作过，这样做合适吗？不要弄到最后说我们违反了办案规定。”

“这个你不用有顾虑，我查阅过资料了，形式上这么做不违反规定，我们现在要考虑的倒是王某某本人愿不愿意我们上她家门开展审理谈话。虽说是个轻处分，毕竟是做了多年村党支部书记退下来的，又是女同志，多多少少心里会有点想法。再者，她那个村近几年信访矛盾不断，我们贸然上门，恐给她造成其他影响。还是得先征求她本人意见才行。”

三天后，经委领导批准并征得王某某同意，案件审理谈话在王某某家中顺利进行。审理谈话中王某某的一句话，再次肯定了我们的这次“创新之举”。她说“我原以为你们的审理谈话就是走走形式，我签个字就完事，也没想过你们会为我考虑，上门来审理谈话。实话实讲，开始说要处分我，我是有抵触情绪的，都十年前的事了，

况且同时期的都是这么来做的。但话回过来讲，做人要将心比心，你们工作认真负责，人性化办案、为我考虑，我再‘扛’好着不配合，也讲不过去，我也是多年党龄老党员，这点党性觉悟还是有的。”

接上王某某的话，我笑着说道：“王书记，就像你说的，我们都是多年的老党员，思想觉悟肯定比一般的群众要高，今天组织上安排我们来和你审理谈话，目的也不是说要‘弄’你，给一个处分你‘吃吃’，我们真正的目的还是想着‘纠错改错’。虽然讲是十多年的事了，当时的历史环境下大家都是这么做的，但不代表它就没有问题，现在我们发现了问题，是不是应该及时予以纠正？”

看着王某某欲言又止，有所松动的样子，我又接着说道：“我们共产党员的党性体现在哪？不就在‘担当’二字嘛！特定的历史环境下，敢于做出符合当时境况的决定，这是‘担当’；世事境迁，发现问题了，敢于站出来挑担子，纠错改错、拨乱反正，也是一种‘担当’。你说是不是，王书记？”

……

从事案件审理工作三年有余，这是我第一次“上门审理谈话”。看着王某某低头极其认真虔诚的写着“我服从组织处理”，我思绪万千，颇为感慨。我们纪检干部不是冷冰冰的机器人，而是有血有肉有感情的；执纪审理工作需要严格规范，一丝不苟，但也需要走心。多一点人性关怀，让违纪党员干部感受到组织的温暖；多一点温情，让违纪党员干部心平气和地认识到自己的错误；如此双赢，再好不过了！

# “我被纪委‘处分’了”

——相信组织是正确的选择

◎ 袁 杰

“我被你们纪委‘处分’了！”

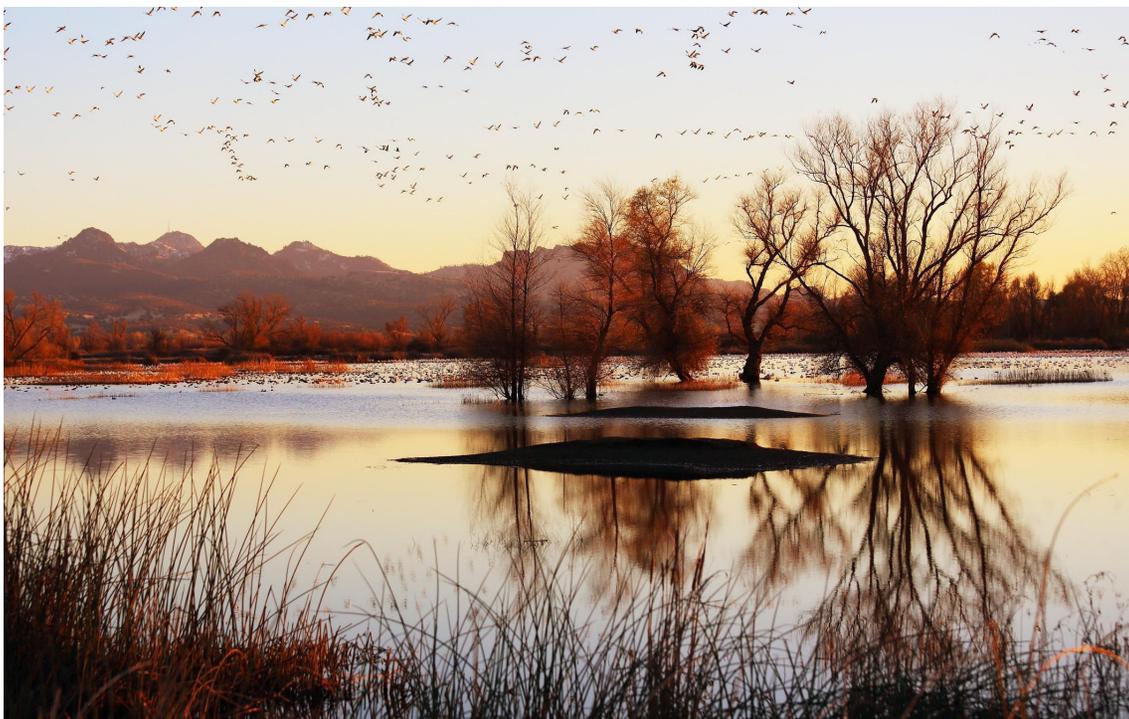
这位被“处分”的人，不是别人，正是我的妻子。

事情还要从去年年底说起，某社会组织负责人在某高档酒店举办拥军慈善暨企业年会，邀请了一些领导参加，我妻子作为区民政局社会组织管理科科长，由局领导指派参加了这次年会，为席间优抚对象提供全程服务和保障工作。

“领导指派的任务，我们总不能不去工作吧，现在你们纪委查起来，反倒要追究我们的责任。”妻子说起来，一肚子的委屈。详细了解情况之后，我对她进行思想开导。“八项规定出台之后，政府工作人员绝对不能接受可能影响公正执行公

务的宴请，虽然晚会有慈善活动的成分，但也是企业年会，参加这样的活动的确存在一定的不良影响。”我又说道：“我们领导时常教育我的，在接受组织调查期间，相信组织是正确的选择。”经过我的一番思想开导，妻子释怀：“好吧，不管怎样，我会相信组织，主动配合调查。”事后，我本人也及时向分管领导汇报，积极配合。最终妻子接受了组织的批评教育。

这件事，对我们触动极深。平时觉得习以为常的事情，纪律有了严令禁止那就切不可侥幸心理。作为纪检监察干部更不能为家人开脱。只有相信组织、积极配合，才是正确的选择。📖



# 转隶后的第一次主审

◎ 张洁叶 飞

“小叶，这个案卷交由你和张鹏审理，由你主审”。说罢，审理室黄主任递过来一本检查案卷，看着我迟疑的眼神，他笑着说：“没事的，不懂的地方有张鹏协助呢，你学习和陪审个把月了，也要做主审锻炼锻炼了”。就这样，我开始了转隶后的第一起主审。

这是由纪检监察室移送审理的一起乡镇社区居委会主任违反工作纪律的案件。拿到案卷后，我认认真真反复阅卷，审核证据所证明的事实。社区居委会主任朱某因工作懈怠，在对本社区低保户进行复核的过程中，没有入户调查，直接冒签当事人姓名，致使社区居民王某同时享受城市低保和农村五保补贴三年，引发群众上访举报。纪检监察室做的调查材料详实，事实认定清楚，违纪责任人同时还做出了书面检查，审理起来应该不费劲。于是，我拨通了违纪人朱某的电话。

“喂，朱主任吗？你好，我这里是区纪委审理室，根据党纪处理程序要求，你明天到审理室来进行审理谈话和违纪事实核对”。我依照之前在检察院公诉部门传唤取保候审嫌疑人的口吻通知违纪人来谈话。

谁知电话那头朱某说：“我这点小事情你们纪委之前不是已经找我谈过话了吗？也和我见过面了，还找我干啥？”

我解释道：“之前那是纪检监察室的调查环节，现在是审理环节，我们是核实违纪人员错误事实和定性量纪的审核部门，找你谈话是必经程序，与你当面

进行复核，听取你的自我辩护意见，这也是为了维护你自身合法权益呀，希望你不要放弃这个机会。”

朱某说道：“我再怎么自辩你们也不可能不处理我，最近上面来检查工作，没时间，你们爱咋处就咋处吧。”说完，朱某挂断了电话。

朱某不配合的态度，让我不知所措。按照我之前检察机关办案的做法，这属于拒不到案的表现，我们会警告对方，无正当理由，经两次传唤后拒不到案的，会对嫌疑人采取逮捕措施。

我向黄主任汇报了和朱某通话的情况。

黄主任听后，耐心的对我说：“小叶，我们党纪案件不同于你们之前经办的刑事案件，责处对象不同，都是党内同志，我们的目的是‘惩前毖后、治病救人’，所以办案方法与刑案办理是不一样的。如果当事人有事不能到咱这来，我们硬要他来未免有点官僚主义了，反“四风”是我们纪检人首先应该做到的啊。这样吧，我们下午去朱某办公室找他”。

听了黄主任的话，我自己也意识到刚才对朱某说话的语气确实欠妥。

下午一上班，黄主任和我就驱车 20 多公里前往朱某所在社区。到社区后，朱某正在办公室装订台账，我们表明来意后，他一脸的惊愕，没想到我们会主动下乡找他。我们到社区会议室和朱某进行谈话，他也积极配合我们做好了审核工作。

一周后，我们根据朱某的违纪问题和认错悔错态度形成了客观的审理报告，经区纪委监委会议研究决定，对朱某做出党内警告处分。在向

（下转 P59）

# 跟岗学习那些既“架天线” 又“接地气”的锤炼

◎ 李秋萍

调查谈话结束，当我翻开案卷，看到条理清晰的谈话提纲，层次分明、逻辑严谨的笔录，不由想起那次跟岗学习的一幕一幕……

那年常州市武进区纪委建立五支队伍，我被抽调过去跟岗学习制作谈话笔录，进到办案点，心里有点忐忑，觉得自己对案情了解不多，这样制作笔录就不会严谨，组长似乎看出了我的不安，微笑示意我坐下，打开电脑，同时打开谈话札记……我细细翻看，整个案情从头开始，脉络清晰，旁边还有各个小线索的索引，已完成多少？还有哪些问题没说清楚？……整个案情清清楚楚，我不由松了口气，一下明了了思路，在组长的指导下——记录。

期间，谈话对象示意要上卫生间，组长嘱咐我陪同跟进，在卫生间，对象貌似无意问我：“这里的卫生间条件真差，还要待多久才能出去啊？”我心里想这条件你还嫌弃，就你现在的案情情况

肯定要判刑，以后的条件哪能跟这里比。就脱口说：“这里的条件你还嫌弃啊？那你……”话到嘴边突然犹豫了，踌躇间，我听到卫生间门外组长一声咳嗽，忽然明白了，原来她是在试探我，想了解我们掌握的情况到底有多少了。不由一个激灵，赶紧接着说：“还要待多久主要要看你的态度，坦白可以从宽，早点讲清楚就可以早点了结。”“哦哦，是是！”她“实诚”地应答。推门，组长站在门口，看了我一眼，微微笑了笑。我默默地擦了汗，今日跟岗学习，果然点滴之处皆是文章啊！

半个多月的跟岗学习，从领导组织的井然有序到案情分析会的条剖缕析、从线索外调组的旁证博引到办案陪护的细致周到，从谈话要点札记到案件程序规范，这份“私人定制”的学习菜单，让我于沉甸甸的责任中快速增长了见识、丰富了经验。 

（上接 P58）

朱某送达处分决定时，他很爽快地签收，并表示今后不会再犯类似错误。

这是我转隶后第一次主审，这个过程让我深刻体会到转隶不是简单的工作岗位和职责的转换，更重要的是工作思维和工作方法的转变。以前我从事的是司法工作，针对的是对犯罪分子，目标是通过惩戒犯罪以维护社会稳定；而如今，

我从事的是纪检监察工作，针对的是党内同志和公职人员，目的是惩前毖后，治病救人。虽然转隶已有3个月，自己也学习了不少纪检监察业务知识，但是在面对具体问题时还是按照司法工作的思维去解决。新岗位、新思路、新方法，只有在“学中思”，在“践中悟”，才能翻篇归零再出发。 

## 市纪委监委启动首例留置案件

◎ 孙 昊

3月27日，常州市轨道交通发展有限公司总工程师办公室（前期规划处）主任（处长）黄飞鹤涉嫌严重违纪违法，开始接受纪律审查和监察调查。这标志着常州市监察委员会成立以来的第一例留置案件正式启动。

市纪委监委领导高度重视留置措施使用工作，协调

公安、卫计委、市级机关事务管理局等部门协同配合，经过近三个月的努力，完成了过渡时期留置场所的改造，建立了专职看护队伍，开通了医疗绿色通道，建设完成了安全、看护、审查三项监控室，完善了后勤保障制度，为此案的顺利入驻启动，打下了坚实基础。

## 市纪委副书记、市监委副主任石伟东督查我市首例留置案件

◎ 吴华丽

近日，市纪委副书记、市监委副主任石伟东赴想园对我市首例留置案件进行督查，市纪委监委、市监委委员张毅陪同。

石书记一行首先实地察看了留置看护室、安全监控室和医务室，详细询问了留置对象的身体状况、休息饮食、安全监控等情况，并查看了监控视频。

随后，石书记与公安经侦支队、案件监督管理室、纪律审查管理服务中心负责同志座谈。会上，相关人员分别汇报了看护管理、安全监控、医疗卫生和后勤保障

方面的情况，石书记充分肯定了各单位各部门的工作。他指出，此次办理的案件是我市监委成立后的留置“第一案”，没有先例可循，无论是对监委内部的工作运行，还是部门间的相互配合，都是一次巨大的考验。他要求各单位各部门要严格按照《监察法》和省监委1+N配套制度的要求，周密细致安排医疗、安全和后勤保障，切实规范留置措施、加强流程管控、强化协作配合、守住安全底线，确保首例留置案件取得良好的政治、法纪和社会效果。

## 常州市首试技术调查手段成功控制对象

◎ 马志强

近日，常州市纪委监委在有关部门大力支持配合下首次运用技术调查手段成功控制被调查对象。为了成功控制被调查对象，常州市纪委监委从精心制订调查和控制方案入手，坚持程序性和规范性第一原则，严格落实审批流程和各项规定，以现有信息化平台为基础，综合运用监控和信息比对等

手段，发现并掌握该对象的行为特征和活动范围，在公安部门的大力配合下，协同基层监委力量，制订个性化的现场控制方案，从接到查控任务到被调查对象落网用时不到5小时，在被调查对象没有任何防备情况下成功控制了对象，并及时获取有效证据，为大要案的突破提供了有力支持。

## 想园改造工作有序开展

◎ 王 森

市监委成立后，面对新形势新任务，纪管中心认真贯彻落实市纪委监委工作部署，按照想园 10 栋楼现功能布局，在征求委机关相关部室意见的前提下，结合监察委成立后工作特点和智能化管理要求，分别对各栋楼进行改造装修，优化提升，努力建设成为一个高标准的办案和党风廉政教育场所。

优化过渡改造方案。1 月份，对新旧监居楼进行改造，为市纪委第一至第九纪检监察室提供过渡办公场所及办公设施；同时，推进过渡办案场所改造，合理安排过渡办案场所，有序推进整体改造，确保办案工作顺利开展。

完善后勤保障方案。完成教育基地一楼、二楼食堂改造，采取自主管理与委托保障相结合模式，由市级机关事务管理局延伸服务。纪管中心协助做好办案期间一日三餐保障和夜宵食品供应，审核每日食谱，及时收集就餐建议，为一线办案人员和过渡办公人员提供爽口菜肴，并做好日常办公后勤保障工作。

实施整体改造方案。2 月份圆满完成了整体改造前期工作，3 月 14 日，想园整体改造正式开工建设。同时，教育基地布展工作也在有序进行。下一步，纪管中心将对标改造进度，细化工作举措，进一步推动想园改造工作顺利开展。

## 常州技术 + 大数据保障留置第一案

◎ 陈鹰峰

根据“信息引导调查、技术服务办案”的工作思路，常州市纪委监委第九纪检监察室紧紧围绕办案主题，贴近实际、着眼保障，克服时间紧、任务重等困难，统筹全室力量，高质量服务保障常州首例留置案件。在首例留置案件中，该室充分利用信息技术的优势，做到了反应迅速、服务有力。一是聚力大数据研判，帮助明确查办方向。在该案的前期办理中，协助查询各类基础信息 500 余条，并应用大数据分析手段对涉案信息进行分析研判，通过“数据说话”的方式为办案部门查办方向提供有力参考。二是聚力技术恢复，帮助还原事实。根据本案特点和办案部门要求，对相关涉案物品进行技术恢复，还原了事实本来面貌，为办案部门提供了场景再现，提升了办案客观性。三是聚力多措并举，确保案件质效。为有效保障留置案件搜查、同步录音录像和勘验检查工

作，九室提前对工作人员进行了业务培训，并对同录设备、摄像设备、勘验设备进行了试运行和必要的升级改造，确保留置期间信息技术保障工作万无一失、高质量完成。



## 审计报告筛出“微腐败”

◎ 皇甫冰 施大荣

“常州市文化馆停车场收费管理不到位，4.81万元公款未及时上缴财务。”2017年9月，江苏省常州市审计局对市文广新局反馈了审计情况后，市纪委第八派驻纪检组主动介入，对审计报告进行拉网式“过筛”，这条问题线索引起了纪检组的高度重视。

公款为何未及时上缴？是否存在贪污、挪用行为？背后是否还有深层内幕？4.81万元公款不是小数目，纪检组决定对该线索进行初步核实。

先从钱款去向查起。纪检组赶赴银行调出了市文化馆的财政账户清单，发现4.81万元公款已于当年8月23日补缴结清，钱款来自一个已经被销户的银行卡，户主为一个叫张宁的人。

还钱的人是否就是当初拿钱的人？纪检组继续对这张银行卡的对账单进行排查，发现卡上的资金除不定期转入单位财政账户外，张宁个人挪用十分频繁，自2015年初至2017年4月审计时，无关支出有23笔！纪检组把调查焦点锁定在张宁身上。

纪检组经过向市文化馆馆长和支部副书记以及财务会计等人了解情况，张宁挪用公款违纪问题浮出水面。

张宁，市文化馆大楼管理部主任，负责大楼灯光、音响的调试和保障，兼任大楼安保和物业管理，以及停车场收费管理工作，可谓“大楼总管”。因市文化馆是市文广新局下属的全额拨款事业单位，按规定只能设立一个财政账户，领导让张宁以个人名字办理了一张银行

卡，用于暂存停车场收费，并要求其每月上缴一次至单位财政账户。

一开始，张宁也规规矩矩的按月上缴，由于工作繁忙，且渐渐地思想懈怠，无视领导和财务的多次催缴，两三个月甚至五六个月才上缴一次。文化馆平时演出活动很多，停车场也“生意红火”，每月都有六七万元收入，几个月积攒下来，账上的钱便十分可观。张宁平时对自己要求不严，纪律意识淡漠，看着账户户主栏的“张宁”二字，时不时产生“这是我的钱”的错觉，导致多次挪用公款。

2015年7月开始，张宁多次挪用停车场收费款用于理财和借给他人使用，挪用资金共计22.1万元。截止审计时，还有4.81万元公款未归还。馆领导立即找张宁谈话，慌了手脚的张宁急忙筹款补足缺口。

证据充分，纪检组决定对张宁的违纪问题进行立案审查。审查谈话中，悔恨交加的张宁主动交代了违纪问题，并作出了深刻检查：“我深知这次过错给单位带来了麻烦，内心一度非常痛苦煎熬。我要感谢组织的这次审查，及时发现了违纪问题，让我还有及时补救的机会，时间一长后果不堪设想。”

2017年11月13日，纪检组对张宁挪用公款的违纪行为给予党内严重警告处分，并进行了一案双查，向市文广新局提出给予市文化馆馆长和市文化馆支部副书记诫勉谈话的建议。

“我们坚持把发现违纪问题线索作为主要职责和首要任务，缩小光圈，聚焦问题，创新办法，积极拓展发现问题线索的渠道，发挥了派驻纪检组反腐‘哨兵’和‘探头’作用。”市纪委第八派驻纪检组组长刘永承说。

纪检组在此次对审计报告进行拉网式“过筛”的过程中，发现市文广新局 20 个基层企事业单位存在政府

采购制度执行不严、场地租赁及演出活动内控不完善等 6 类违规情况，并逐条提出整改要求及期限。

2018 年 1 月，纪检组对上述问题整改情况进行专项督查，确保整改到位。同时，向市文广新局提出局本级和 20 个企事业单位全面查找廉政风险的纪检建议，查找出廉政风险 120 多条，按照廉政风险等级分别研究制订了防控措施，做到防患未然。



# 腐



## 无视法纪 踩红线 受贿挪用 进班房

文 / 车妍

陈玉伟，男，1969年4月出生，汉族，溧阳市人，大专文化，1994年1月加入中国共产党，曾任溧阳市南渡镇西圩村民兵营长、村委会主任、溧阳市城市管理行政执法大队南渡中队副中队长等职，2014年3月任南渡城管中队党支部副书记、中队长，2015年10月任南渡城管中队党支部书记、中队长，2016年8月被免职。2016年3月至2017年2月任溧阳市南渡农贸市场有限公司（系国有独资有限责任公司）法定代表人。

2014年1月至2015年底，陈玉伟利用职务之便，在工程承揽、施工过程中矛盾处理等方面给予请托人薛某某帮助，多次收受薛某某贿送的现金和财物，共计价值人民币90088元。2016年2月至5月，陈玉伟利用职务之便，未经集体讨论，擅自挪用南渡城管中队资金15万元、南渡农贸公司资金70万元，共计85万元供薛某某用于营利活动。案发后，陈玉伟将挪用的85万元全部归还。

2017年2月7日，溧阳市人民法院判决陈玉伟犯受贿罪、挪用公款罪，数罪并罚，决定执行有期徒刑一年六个月，并处罚金10万元，扣押的赃款予以没收，上缴国库。2017年7月17日，溧阳市纪委给予陈玉伟开除党籍处分。

# 反

# 廉



## 警察制售毒品原料 利欲熏心被判重刑

文 / 黄巍叶飞

王玉华，男，1968年7月出生，汉族，常州市金坛区人，本科文化，1988年9月参加工作，1998年5月加入中国共产党，常州市公安局金坛分局原民警。

2015年11月至2016年4月，王玉华为牟取暴利，伙同湖北人张某某、刘某某、王某某（另案处理）等人，在江西省上高县工业园伯特利医药化工有限公司内租用生产车间，非法生产制毒物品“溴代苯丙酮”140余吨。为掩人耳目，王玉华等人在制毒物品外包装喷上“CD-2型静电测试仪”字样，销售给赣州人杨某、冯某某（另案处理）及管某某。

案发后，上高县公安局在该车间内扣押“溴代苯丙酮”约15吨。

2017年9月18日，江西省上高县人民法院判决王玉华犯非法生产、买卖、运输制毒物品罪，判处其有期徒刑八年，并处罚金。2018年3月27日常州市金坛区纪委决定给予王玉华开除党籍处分。

# 倡

## 常州古代廉政人物（卅三） 清廉一生的大学士刘纶

◎ 孟文

我国明清两朝，中央政府不设宰相，由皇帝总揽朝政。后来设几个内阁大学士来辅佐皇帝，没有宰相之名，但履行古代部分宰



相权力。清雍正以后到清末又设军机处，成为辅佐皇帝的最高政务机构。如果内阁大学士又入值军机处，担任军机大臣，可以说是“位高权重”。刘纶就是乾隆年间出自常州的一位内阁大学士、军机大臣。

刘纶少俊聪颖，乾隆元年（1736年）参加博学鸿词科考，高中第一。乾隆二十四年以后，先后任左都御史、兵部、户部、吏部、工部尚书，内阁大学士，军机大臣。刘纶为官多年，身居军机要职，低调清廉，任劳任怨，与大学士刘统勋（刘墉之父）共同辅理朝政，忠心耿耿，心系民众，惩腐倡廉，政绩卓越，被称为“南刘东刘”，是乾隆朝有名的清廉之臣，被乾隆皇帝称之为“清节弥昭，文枋频持，植品端醇”。

### 关心民众疾苦

乾隆十五年（1750年），刘纶以工部右侍郎的身份入军机处行走。军机处是清朝官署名，于雍正七年因用兵西北而设立，最

初为处理紧急军务之用，辅佐皇帝处理政务，乾隆时期成为清朝的中枢权力机关，总揽军政大权，一直到清末，都是执政的最高权力机关。刘纶入军机处行走，意思是虽然任职工部，但到军机处上班，颇为朝廷重用。第二年，发生了土默特部落的贝子（俗称王爷）——哈木噶巴雅斯朗图不按原议年限提前驱赶种地流民的事件。土默特部落是明朝晚期东迁到辽西地区蒙古土默特部的一支，其首领又率众归附皇太极控制的后金政权，建土默特右翼旗，为现今的辽宁省北票市。游牧民族不善农业耕种，清朝建立之后，时有流民出塞典租耕种旗地。贝子哈木噶巴雅斯朗图不按事先议定的年限，想提前收回已经典租的土地，驱赶租民，掠取农民收入，被人告到朝廷。乾隆皇帝特派刘纶会同其他官员前往调查。刘纶离开北京，赶往土默特，查实哈木噶巴雅斯朗图依仗权势，违背契约，强行收回出租土地，驱赶租民，侵夺租地百姓成果的行为，是一起严重侵害群众利益的案件，认为应当遵守当初协议，以利百姓耕作居住，才能解决纠纷。同时百姓在旗人领地垦荒，经过辛勤劳作，荒地变良田，旗人不能用过去的价钱换回。于是上疏道：百姓以价交换旗人土地，应该遵照原来议定的三年、五年期限后撤出交还原主。那些在领地上耕种的是佃户，受雇出力耕作的是佣工，都是漂泊在外寄人篱下谋生的，最初没有占地的意思，答应凭力气耕种糊口。到了领地进行垦荒，辛勤劳作，荒地开始变成良田，

应该用与原来不同的价值换回，时间到了先归还原主。归还后仍然给他们耕种来补偿前期的辛勤劳作，从种地结余中获取生活所需。同时建议，应允许迁徙到这里的百姓在当地照常居住。以上须派专人督查执行。乾隆皇帝不仅听从了他的提议，而且对哈木噶巴雅斯朗图进行了惩处。

### 惩治贪官污吏

乾隆十九年，刘纶任户部侍郎，又兼顺天府（今北京地区）尹。刘纶管理顺天府很有章法，很注意发挥副职和下属的积极性，还力求做到权力制衡。按照过去的做法，顺天府公文，治中、通判不签名。治中、通判都是府尹的辅助官员。刘纶觉得这样府尹一个人掌事决策权力过大，于是决定让治中管钱谷，通判管狱讼，处理事务时，由治中或通判签名后，再把公文呈给府尹，府尹最后确定认可。这样可以防止府尹滥用权力，工作职责也很明确。

乾隆二十年，浙江按察使富勒浑弹劾离任巡抚鄂乐舜授意布政使同德向盐商勒索摊派银两，乾隆皇帝命刘纶赴浙江，会同浙闽总督、两江总督审理此案。鄂乐舜，满洲镶蓝旗人，当时任浙江巡抚，刚接到朝廷圣旨调任山东巡抚，还未赴任，浙江按察使富勒浑通过密折上疏弹劾鄂乐舜在浙江时，会同布政使同德勒索盐商八千两银子。刘纶到浙江后，认真研究案情，仔细核实每一个线

索疑点。查到鄂乐舜假公济私，向盐商摊派八千两银子，中饱私囊，证据确凿，罪不可恕，按律当斩。上报朝廷后，乾隆皇帝命令押解鄂乐舜到京师，赐自尽。刘纶当时还提出，按察使富勒浑对布政使同德有诬告的问题，应当问罪，但未被乾隆采纳。到乾隆五十一年，已经担任湖广总督的富勒浑因纵容家人贪婪勒索、营私舞弊被抄家，判斩监候，为清代贪污受贿大案之一。可见刘纶看人的敏

慧。富勒浑后来被充军，沦为乞丐，因贫困潦倒而死。

乾隆二十四年，刘纶升任都察院最高长官左都御史。清代都察院凡朝廷政事得失，民生利弊，百官有奸贪污绩，都可据实纠弹。刘纶在任期间，忠于职守，稽察各级衙门、官吏办事的优劣等，查办了许多重要案件。凡重大案件与刑部、大理寺共同审断。乾隆二十五年，刘纶奇带领下属到西安，审查将



军嵩阿礼克扣军粮、勒索贿赂等案，查实证据，按照大清律判罪。

刘纶主持乡试，公正清廉，惜才爱才，选拔人才尤为谨慎，十分认真仔细。他曾说，文章优劣水平十分接近，或者淘汰或者录取，对我来说十分容易，但一定要为学子考虑。所以他一点一点比较，常常熬到半夜，呕心沥血。

### 为官低调清廉

刘纶个性稳重，态度端庄，喜怒不形于色。在朝廷中做事时，举止有礼，始终如一。他从工部侍郎的官位上返乡时，添了些房产，买了几栋房子。即便后来又做了二十年的官吏，也没有再买房或是大兴土木。在北京住的，就是一个小院子，十年没有多买一间。刘纶衣服鞋子脏了就洗，坏了就补，生活很是节俭。同僚们常见他在家中身着陈旧褪色，补了又补的衣衫，而上朝时必定身穿盛服，便问其原因。而他认真地说：“居家着装不必华丽虚饰，只要整洁得体，不失礼仪即可；身为臣子，面圣议政，我不能损伤大清王朝的形象，更不敢亵渎朝庭的规章！”同僚们听了他一番话，个个翘指敬佩。

刘纶任职军机处大臣期间有件轶事。那是一个严冬腊月风雪交加的夜晚，军机处章京侍郎王昶值夜，接到紧急奏章需要起草。王昶不敢耽搁，铺纸构思，加紧书写，样稿完毕，时已夜半，怕有不妥之处，思量再三，决定造访军机大臣刘纶，报其润色。王昶冒

着大雪行至刘府大门前，徘徊不定，权衡利弊，最终敲门造访。刘府管家开门了解情况后，立即禀报刘大人。刘纶深知军机处当值来访必有要事，二话不说，更衣至书房，点燃蜡烛，细看奏章样稿，对不妥之处一一亲自执笔修改。因为天气非常寒冷，加之夜半腹鸣，饥肠辘辘，热茶已无法果腹御寒。刘纶就招呼家人准备一些菜肴，充饥温体。管家到厨房找了半天，回来禀报，家里一点菜肴也没有了，仅仅只找到十几枚白枣。刘纶和王昶听后，相视一笑，便以此充饥，继续修改奏章直至早朝时分，方才完稿。刘纶的清廉节俭由此可见一斑。

刘纶曾到位于江苏泰州供奉南宋抗金名将岳飞及部下的岳武穆祠游览，对岳飞十分钦佩，为他所遭受莫须有的冤屈而感慨万分，写下传世佳作《岳武穆祠》：

荡阴秋老见灵祠，南渡孤忠帝鉴之。  
三字狱成冤有自，九州错铸悔无时。  
平生山岳空难撼，他日金缯故不支。  
多事锄奸还肖像，可知千古共心期。

乾隆二十六年以后，刘纶先后任兵部、户部、吏部尚书，兼工部尚书，协办大学士，军机大臣，又拜文渊阁大学士，任“四库全书”总裁官。乾隆三十八年，刘纶在任上病逝，乾隆派皇十二子带领侍卫十员，前往祭奠茶酒，赠太子太傅，祀贤良祠，谥文定。

关于刘纶，民间还流传很多故事，如乘骡车读书应考，陪乾隆巡视江南等，真伪难辨，在此不再详述，有兴趣者，闲来可以查阅相关故事，茶余饭后，也很有趣。

# 勤政为民 践行使命

——记武进高新区北区东庄社区党委书记崔济安

◎ 陈荣妹

说起老崔，那可是常州市武进区高新区北区东庄社区响当当的人物。自2008年崔济安担任东庄社区党组织书记以来，他不改初心、心系群众、服务百姓，带领班子成员为社区的发展谋划蓝图，为群众的富裕奔忙操劳，赢得了百姓的衷心拥戴和社会各界的广泛赞誉。

## 强管理、树形象，一腔热血暖民心

“把有能力、有素质的党员选进班子，把志愿为老百姓服务的优秀人员发展为党员。”老崔如是说。

9年前，因东庄村干部“塌方式”腐败问题，造成整个东庄村容差、矛盾多、群众信访不断，成了干部眼中的“头痛村”，村民们颇有怨言，干群矛盾十分突出。在居民眼中，社区干部早已成为蹲办公室、看报纸、喝茶聊天人员的代名词。

改变，源自老崔的到任。2008年5月，

崔济安临危受命，迎难而上，担起重任。到任伊始，他就把完善党组织网络、加强党员教育管理作为第一要务，积极创新工作举措，通过发名片、亮身份等形式走家入户，上门服务，做到了日常工作与民情走访两不误。

他最长挂嘴边的一句话就是：“只有把小事、实事做好了，我们才能干成大事。”正是这种“小题大做”的精神，东庄社区党组织重新赢回了民心，自他担任社区书记以来，东庄从未出现一例上访。

## 重公开、强监管，一身正气保本色

“我们社区干部在任何时候，干任何事情都要打铁首先自身硬，不能让群众在我们后面戳脊梁骨！”老崔如是说。

群众最关心的两件事，一是社区集体资产如何管理和使用，另一个就是村干部有没有自己的“自留地”。崔济安一上任就开始梳理突出矛盾，找出问题症结。账目混乱、

财务不公开是滋生腐败的源头。他当机立断，在北区率先实行“三务公开”、全面实施“组账村管”、成立居监委，接受居民监督，努力为居民当好家、理好财，坚决做到不乱花一分钱。

社区存在两大难啃的“硬骨头”，一是工业园的19户厂房，多年来租金上缴严重不足。二是由村委建设的安置房12余间，多年来让村民无偿占用。前任薄弱的村委班子一直置若罔闻，村民愤愤不平。老崔攻坚克难，讲究方式方法，从自己相交多年、感情深厚的党员干部入手，劝说他及早全额交纳了拖欠的租金，消息传遍全村，其余租户纷纷响应，短短数天，拖欠多年的租金全部收回，侵占安置房的村民也自觉交出了安置房钥匙。事后，老崔趁热打铁，社区对出租房产严格实行“先付后用”制度，租金都能按时足额到账，租金拖欠现象彻底解决。

截止2017年底，东庄社区资产由原先的不足4000万发展到如今的近5000万，经济收入由不足100万增长到如今的625万，近600%的数字增长中凝聚的是老崔一心为民的崇高信念和兢兢业业的日夜探索。

### 办实事、惠民生，一心为民促和谐

“上边千条线，下边一根针。整个社区

工作的核心就是服务居民。”老崔如是说。

每个社区工作人员都有自己管理的2-3个小区，通过“五位一体”管理模式，把社区的活安排得妥妥贴贴。社区便民热线，拓宽了群众诉求渠道，对于合理诉求责任到人，协调办理。变群众“上访”为干部“下访”，俯下身子去现场查找问题，主动围着群众转，化怨气为和气。

金杯银杯不及百姓的口碑。居民华菊凤翘起大拇指说：“还是老崔带的新班子厉害，这几年为老百姓做了不少事，老百姓得到了不少实惠。”

2014年，崔济安发动东庄党员成立爱心慈善会，筹集资金超过100万元，用于对社区优秀学生、立功军人实行奖励。今年，社区又为4个老小区、8个自然村通上了天然气；新建健身广场累计达13个；老小区、自然村改造10个等，总之，只要群众有合理的需求，都力争完成。

“老崔”办事的执着精神和认真态度深深感染和影响着周围的人，他“今日事今日毕”的干练风格、“说到做到”的雷厉风行作风和“一碗水要端平”的正义正气为他赢得了百姓长久的爱戴。在他的带领下，我们有理由相信，东庄社区正徐徐展开一幅欣欣向荣的画卷，正迈步走向令人振奋的美好未来。

# 总书记重庆代表团讲话寄意深远

文 / 梅子雨

要坚持法治、反对人治……领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建设的风向标。立政德，就要明大德、守公德、严私德……要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”成为贪腐的导火索，防止子女打着自己的旗号非法牟利，防止身边人把自己“拉下水”……所有党员、干部都要戒贪止欲、克己奉公，切实把人民赋予的权力用来造福于人民。

3月10日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大一次会议重庆代表团的审议时所说的一番话如黄钟大吕，荡气回肠，振聋发聩，发人深省。

两会召开以来，总书记多次下团组参加讨论，与代表委员一起共商国是，共话桑麻。其实，总书记每到一个代表团的讲话都是有针对性的，在内蒙古代表团，总书记鼓励大家要坚决打赢脱贫

攻坚战，叮嘱各民族要像石榴籽一样紧紧地抱在一起；在广东代表团，总书记指出要走创新驱动发展道路，要引导人们注重修养品德、保持良知、增强爱心；在山东代表团，总书记强调在发展上要避免脱实向虚，要努力从制造业大省迈向制造业强省。

那么，这次总书记在重庆代表团的讲话又有哪些格外的深意呢？

聆听总书记在重庆代表团的讲话，我们发现有几个关键词，那就是：干部、纪律、规矩、政德。这些话在重庆代表团讲，是有着深刻的历史内涵与现实警示意义的。

总书记重庆代表团讲话是对历史的深沉呼应。重庆是什么地方，大家都清醒，在中国革命史上，一提到重庆，人们也许就会想到红岩，想到渣滓洞集中营，想到小萝卜头，想到无数革命先烈为了新中国的诞生而粉骨糜身的壮举。当年，罗广斌从监狱里带出来的《关于重庆组

织破坏经过和狱中情况的报告》，其中第七部分是《狱中意见》，一共有八条，第一条、防止领导成员腐化；第二条、加强党内教育和实际斗争的锻炼；第六条、重视党员特别是领导干部的经济、恋爱和生活作风问题；第七条、严格进行整党整风。历史并没有走远，烈士们用鲜血换来的教训，如果我们不认真吸取，一切都会重演。稍有中国革命史知识的读者可以看到，总书记在重庆代表团的讲话就是对当年革命者“狱中八条”的回应。习近平同志曾多次强调，“历史是最好的教科书”“党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党”“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’”。中国共产党正在进行洗髓伐毛式的自我治理与革新，烈士有灵，当会见证今天的一切！

总书记重庆代表团讲话是对现实的严肃警示。总书记强调，要牢记“堤溃蚁孔，气泄针芒”的古训，

坚持从小事小节上加强修养，从一点一滴中完善自己，严以修身，正心明道，防微杜渐，时刻保持人民公仆本色。这些话都是有现实针对性的。我们知道，重庆是周永康、薄熙来待过的地方，百足之虫，死而不僵。要全面彻底肃清周永康、薄熙来流毒的影响，认清其拉帮结派、践踏法治、搞非组织政治活动等恶劣行径的严重危害。重庆的党员干部一定要从思想上与之划清界线，提高政治站位，全国的党员干部同样要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严守政治纪律、政治规矩。

总书记重庆代表团讲话大有深意存焉，全国的党员干部都要认真学习，深刻领会，真正做到总书记所要求的“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”，做到心中高悬法纪明镜、手中紧握法纪戒尺，知晓为官做事尺度，全面增强拒腐防变的免疫力。

# 宁做『冷』面王，不做八『贤』王

文 / 史扬

常常听人说，一部好的文学作品就如同一枚青橄榄，耐人咀嚼，回味无穷。一部好的影视作品亦如是，小舞台演绎出人生百态，让人从中受益匪浅，就像那一部经典之作《雍正王朝》。

在这部电视剧中，有两个很有意思的角色，一个是冷面王胤禛，一个是八贤王胤禩。冷面王人人畏惧，敬而远之；八贤王人人爱戴，争相追随。但随着剧情的不断铺开，才发觉并不是这么一回事。

在剧中，冷面王胤禛因为处事果断有力、一心为公，处处占着个“理”字，在康熙王朝晚期浑浑噩噩、乌烟瘴气的官场上是一弯清流，其奉公无私的言行，在大多数官场之人眼中是不近人情、冷酷非常的代表，从而为人所排挤，被称作为“冷面王”。反观八贤王胤禩，待人如春风拂面，处处为人留一线，从不让人难堪，故而被人称作“八贤王”。乍看一下，“八贤王”似乎更得官心，

理应继承皇位。但细细思考，不难发现“八贤王”的贤，实际上是打着“贤”的旗帜包庇官员们的违法犯罪行为，“八贤王”的处处留一线，是对不法官员的特殊利益攫取处处容忍，归根到底，损害了国家的利益。而“冷面王”的冷，则是因为其处处考虑国家利益，而不惜得罪百官士绅，也要为天下苍生谋一个天下太平，从而失去了“官心”。

所以，当为平黄河水患在江南募捐时，“八贤王”们退后一步，“冷面王”向前一步；当为朝廷追比户部欠款时，“八贤王”们躲躲闪闪，不敢做恶人，“冷面王”挺身而出、身受恶名而甘之若饴。“冷面王”心怀天下，处处从天下苍生着想，面虽“冷”而心不“冷”；“八贤王”，处处为名望声誉打算，名虽“贤”实而不“贤”。云泥之别，高下立判。这也就不奇怪，为什么康熙会将江山社稷、黎民百姓交给胤禛，将拨乱反正、惩治腐败的重担压在胤禩

的肩上。

电视剧中，胤禛还曾说过这么一句话“有国便无家”。这句话让我感慨许久。且不说历史上的那些王侯将相，单说近代史上那些为民族、国家命运奋斗终生的仁人志士，也有不乏舍小家为大家的豪情。林觉民，一封《与妻书》生离爱妻、慷慨赴死；毛泽东，为了革命，一家十余口丧命于屠刀之下；闽西革命老区的百姓们为了革命将家中男丁全部送上战场……这些生动的例子无一不形象地诠释了“有国便无家”的深刻道理。

从事纪律审查工作以来，常常

会被人误解，有人说纪委太严厉了、吃企业的一顿饭都要管；有人说纪委管得太宽了，开个公车顺路接小孩都不行；还有人说纪委没有人情味、闹得“官不聊生”。但我想，正因为纪委管得“宽”了，违纪违法行为才没了藏身之所；正因为纪委管得“严”了，政治生态才能逐渐风清气正；正因为纪委少了点“人情味”，老百姓们的脸上才能多点笑容。以原则为代价换来的“贤名”，不是我们真正所需要的；坚持原则而遭致误解，也不需要黯然神伤；因为“冷与不冷、贤与不贤”，功过自有百姓说。



# 重温初心 砥砺前行

——参观瞿秋白同志纪念馆有感

文 / 胡俊清

《觅渡，觅渡，渡何处？》，梁衡先生三次造访瞿秋白纪念馆后，以这样一篇文章表达了他对瞿秋白同志的追思。草长莺飞季节，清明祭奠时分，这所坐落在江苏常州城内的全国重点文物保护单位、全国爱国主义教育示范基地，又将迎来众多观赏者、瞻仰者、奋进者，引发不少收获、感慨与沉思。

初入馆内，“瞿秋白生平事迹展览”，向人们述说着被尘封久远的历史画卷：瞿秋白，1899年出生，1935年被捕就义，是我党早期主要领导人之一，伟大的马克思主义者，卓越的无产阶级革命家、理论家和宣传家，中国革命文学事业的重要奠基者之一，与恽代英、张太雷并称“常州三杰”。瞿秋白的一生，无论是他英勇献身革命事业的光辉事迹，还是涉及政治、哲学、文学、史学、翻译等众多领域的重要思想与成就，都已成为不朽的历史丰碑。

屏风前古铜色的秋白像，身姿

矫健，神采秀奕。厢房内窗棂边挂着秋白喜欢的铜箫，驻足静心、闭目沉思，仿佛能听到秋白振聋发聩的《赤潮曲》、凄婉幽扬的未遂心愿——“我是江南第一燕，为衔春色上云梢”。天井中保留的古井，水色清冽，深邃如镜，让人不由想起“饮水不忘挖井人”的古训；馆内陈列的衣物、手稿、照片等珍贵史料，反映了秋白同志平凡而简朴的物质追求；竖牌“为大家开一条光明的路”，不免让人仰视秋白的宏愿，不禁重温我党的百年初心。

秋白同志，如流星般闪过，令人敬仰叹息又伟岸挺立。他，目睹深受三座大山的剥削压迫、遭受极权势力荼毒陷害的劳苦大众，满怀“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的爱国热情，最终走上革命道路。尽管“昨夜西风凋碧树”，毅然“独上高楼，望尽天涯路”；在生与死的抉择中，坦然就义，“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”的坚定、执著，日月可鉴！瞿

秋白同志纪念馆西侧，是秋白的母校——常州市觅渡教育集团所属觅渡桥小学。数千名小学生的朗朗书声，定能让秋白欣慰。

秋白同志，以一介书生，担负领导党进行军事斗争的重任；以病弱之躯慷慨就义，彰显共产党员的英雄本色。作为知识分子，他有崇高的人格、独立的思想、自由的精神，明知道路荆棘坎坷，仍摒弃安危得失，执着前行。“苟利国家生死已，岂因祸趋福避之”？可谓，探索比到达更可贵。哲人者，宁肯舍其事而成其心。他有十分才只干了一件事，且一件也没有干成，甚至还被人误解，令人扼腕。梁衡先生又如此说道：“如果凭他的才华，只要随便拔下身上的一根汗毛，悉心培植，他也会成为著名的作家、翻译家、金石家、书法家或者名医，甚或成为一代文坛泰斗”。

秋白不朽，不仅在其“三立”（立德、立功、立言），更因他短暂而辉煌的一生勾勒出大写的“人”。

人生就像从此岸到彼岸的过程，怎样过渡，人人求索，个个不同。秋白崇尚民主、自由，他的一生不断激励我们奋进，努力寻找自信、勇气、幸福，努力寻找智慧、知识、生命的底蕴、真理的实证，生命，由于寻找而变得坎坷和丰富，由于努力而体现价值和美丽。

当前，正值我国产业结构调整升级时期，正值改革发展面临深层次矛盾时期，正值中国社会百年转型时期，我们需要从经验教训中解放出来，需要从以往成果中解放出来，需要从困难矛盾中解放出来，需要从利益怪圈中解放出来，需要从无形束缚中解放出来……“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”！

在中华史册的浩瀚星河中，秋白巨星闪烁着永恒而夺目的光辉。秋白革命时期的初心——“我是江南第一燕，愿衔春色上云梢”“为大家开一条光明的路”，正沐浴着改革时期我党八千多万英雄儿女砥砺前行！

# 莫将「唱」新当创新

文 / 龚青大

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。

何谓创新？基本含义是以现有的思维模式提出有别于常规或常人思路的见解为导向，利用现有的知识和物质，在特定的环境中，本着理想化需要或为满足社会需求，而改进或创造新的事物、方法、元素、路径、环境，并能获得一定有益效果的行为。

创新是引领发展的第一动力。现在无论干什么，都要求创新，创新成了人人口中念叨的经。成了不少人不说创新、不会创新就没法向上、向领导交待的心中的病。于是，不少部门把自己日常的工作部署起个新词换个马甲，自嘲为“创新之举”。其实这是典型的不严不实，自欺欺人！

大家都知道毛主席有很多经典金句。譬如：1971年“9.13事件”林彪外逃，周总理请求毛主席怎么处置？毛主席沉思后说：“天要下雨、娘要嫁人，由他去吧”。许多专家都找不到出处，以为是毛泽东的神来之语，最后还是毛主席点明了出处，它来自于《何典》的小说集。又如《七律·长征》一首中：“五岭逶迤腾细浪，乌蒙磅礴走泥丸”两句，相信所有读者无不为其意境、气

势和用词的精巧而赞叹、折服，可毛主席在给诗词的解释中却说，有两个典故，都出自汉朝，一是“坂上走丸”，一是“一丸泥封函谷关”，两个意思凑在一起说：乌蒙山尽管这么大，但在红军脚下，好像泥丸滚过去。我们从小就背诵毛主席语录，对其中的“骄傲使人落后，谦虚使人进步”印象十分深刻，可毛主席在一次会上坦诚地说这是一个少壮派我的秘书田家英写的！他老人家从不居功，从来不把自己独到的隽永之语奉为创新，这是何等的谦逊！而我们现在又是何其的大言不惭，动不动“这是我们今年的创新动作”“这是我们的创新项目”。

日常工作，有没有特色、有没有亮点，称不称得上是创新，不应该是自封的，至少用三个办法判别：一是了解古籍中有没有过记载；二是打听打听旁人有没有过阐述，如果这两点难以做到，那么就要琢磨琢磨自己的成果能不能经得起时间和历史的检验。是不是做到了“无中生有、标新立异、点石成金”，否则不要轻易地下创新的结论。这不仅能使自己避免被贻笑大方，而且也是严谨的治学态度和求实作风的真正体现。

# 汪泉书记专题听取市委巡察组组长工作汇报

◎ 蒋英臣

4月13日上午，常州市委书记、市委巡察工作领导小组组长汪泉，逐个听取市委各巡察组组长巡察工作汇报，了解2017年以来被巡察过的党组织政治生态、班子建设情况和存在的突出问题，听取巡察组组长对巡察工作的意见建议。汪书记对市委各巡察组工作逐一进行了点评，对市委巡察组自2017年4月组建以来所取得的巡察成绩给予充分肯定，对全体巡察干部的辛勤付出表示由衷的赞赏。

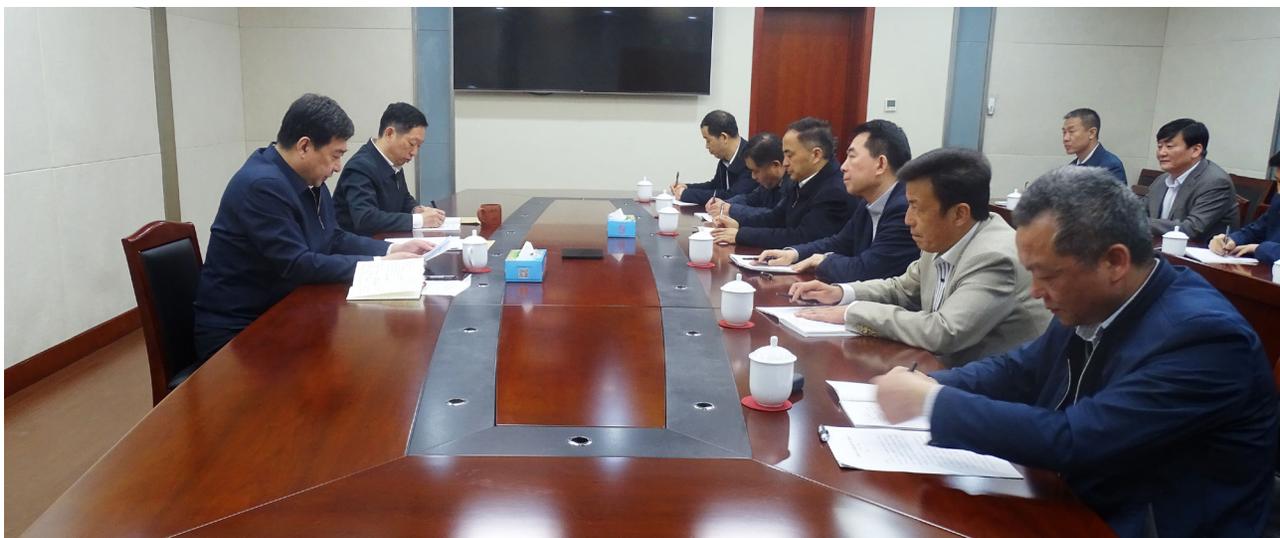
“市委巡察办和六个巡察组突出政治定位、强化‘四个意识’、坚持问题导向、紧扣重点任务，以高度的政治责任感和强烈的工作责任心，埋头苦干、扎实工作，交出了一份份让市委满意的答卷”。在随后召开的巡察工作调研会议上，汪书记对市委巡察工作作出讲评。对做好新一轮巡察工作，他强调巡察工作要坚持政治定位，深化政治巡察，坚定不移地推进我市全面从严治党向基层延伸、向纵深发展，为全市各项事业发展提供坚强的政治保障。

汪书记要求，巡察要强化“四个注重”：要注重问

题导向。要主动对标，加强学习，把党的十九大精神和习近平新时代巡视巡察工作思想落实到每一轮的市委巡察工作中。要紧盯重点人、重点事、重点问题，突出关键少数。找准要害问题；要注重依靠群众。巡察必须坚持走群众路线，发挥人民群众知情者、参与者、受益者的重要作用；要注重成果运用。必须着眼于强化整改督查，着眼于促进标本兼治，着眼于干净政治生态，保证巡察成果能够运用到位；要注重制度建设。建立与纪委和组织部门的协调机制、建立与审计部门的协作机制、建立与公检法司等单位的配合机制。加强约谈询问、信息查询、建议初查、商请督办、法纪咨询等方面的协调配合。

调研会上，汪书记希望全市巡察干部要始终牢记巡察使命，加强业务学习、严守政治纪律、保持谦虚谨慎，忠诚履职、无私无畏、尽心竭力地开展好巡察工作。

市委常委、市纪委书记、监委主任、市委巡察工作领导小组副组长张春福，市委巡察工作领导小组成员，市委巡察组组长参加了巡察工作调研会议。



# 汪泉在十二届市委第五轮巡察工作动员部署会议上强调 坚持标本兼治 深化政治巡察

◎ 舒泉清 蒋英臣

3月1日，市委召开十二届市委第五轮巡察工作动员部署会议，传达十三届省委第四轮巡视工作动员部署会议精神，部署十二届市委第五轮巡察工作。市委书记汪泉出席会议并作动员讲话。市委常委、纪委书记、监委主任、市委巡察工作领导小组副组长张春福主持会议。市委常委、组织部长、市委巡察工作领导小组副组长周昌明宣读了十二届市委第五轮巡察授权及任务分工。市领导周斌、史志军参加会议。

本轮巡察是2018年市委开展的首轮巡察。首轮巡察将对市发改委、财政局、统计局、园林局、市级机关事务管理局、民族宗教管理局、民防局、旅游局、水利局、团市委等10个市直机关部门及所属6个企事业单位，对金坛经济开发区、天宁经济开发区、钟楼经济开发区等3个省级开发区开展常规巡察，并提级延伸巡察至辖市区街道。

汪泉要求，做好巡察工作，必须要坚持正确的政治

方向。本轮巡察要聚焦突出问题，始终盯紧监督重点。对准党员领导干部应肩负的政治职责，着力查找党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等方面的突出问题。要聚焦巡察重点，聚焦学习贯彻十九大精神情况开展巡察。坚持问题导向，紧盯重点人、重点事、重点问题开展巡察。突出基层一线，紧密围绕群众关心的问题，推动巡察工作向基层延伸。坚持常规巡察和专项巡察相结合，善于综合运用多种巡察手段，坚持标本兼治。

汪泉强调，巡察工作要强化责任担当，进一步增强巡察实效，巡察干部要忠诚履职尽责、党性要更强、业务要更精、纪律要更严。市委巡察机构要切实夯实组织协调责任、巡察实施责任，与纪检监察机关实现无缝对接。被巡察党组织要积极支持，主动配合，履行被巡察单位责任，与巡察工作同频共振。

会上，天宁经济开发区、市发改委和市委第二巡察组分别作了表态发言。

