

# 党风

DANGFENG  
总第289期

## 2014·1

中共常州市纪律检查委员会  
常州市监察局

- 特别报道 清风劲吹满龙城/04
- 动态扫描 市纪委、监察局领导班子深入基层密集调研/06
- 工作实践 运用3D惩防系统考核评价功能 助推反腐倡廉教育深入开展/12
- 调查研究 关于加强对公共服务和中介机构管理的思考/14
- 业务研讨 “办案随记”突破办案瓶颈/16
- 言论 十八大后新风向之“怕了”/24





# 阳光检察院 青年检察人

近年来，钟楼区人民检察院始终以“阳光检察院，青年检察人”为主题，把青年干警的培养作为助推全院工作创新创优发展的战略支撑，大力推动“青年干警成才工程”，通过系统构建和深入实践“青年干警接访站”、“职业道德教育周”、“检察职业教官导师制”、“青年干警成长档案”、诚明法学社、诚明志愿者服务队等活动平台和制度载体，充分激发青年干警的主力军作用，将队伍建设转化为推动工作跨越发展的不竭动力。该院自2010年以来荣获“全省政法系统先进基层党组织”等称号，连续三年被评为全市先进基层院，并被荣记集体三等功。



导师教官制



头脑风暴



侦查人员出庭模拟练兵



装卷宗比赛



走村头 下田头



初任检察官宣誓





# 卷首语

时光荏苒，岁月如歌。惜别丰硕的2013年，迎来承载新憧憬、新希望的2014年。值此辞旧迎新之际，向全市广大党员、干部、社会各界朋友、读者致以节日的问候和新年的祝愿，感谢大家对纪检监察工作的关心支持，祝大家马年工作顺利、阖家安康！

——市委常委、纪委书记 **沈斌**  
2014年1月

# 党风

## 目 录



主 管:中共常州市纪律检查委员会  
 常 州 市 监 察 局  
 主 办:常州市纪委宣教室  
 编委会主任:石伟东  
 主 编:冯士海  
 副 主 编:洪晓路

### 特别报道

#### 4、清风劲吹满龙城

——我市改进作风抓铁有痕、踏石留印

潘 峰

### 动态扫描

#### 6、全省“三审一评”工作推进暨案件主审人业务交流活动总结会在常召开

#### 6、市纪委、监察局领导班子深入基层密集调研

#### 7、我市向党外人士通报党风廉政建设情况

去年11个月反腐立案449件

挽回经济损失7963.46万元

#### 7、我市召开有关理论研讨会 汇聚专家智慧推进反腐倡廉

#### 8、市纪委、监察局开通手机短信举报平台

#### 8、武进区纪委、监察局获评花博会市、区两级荣誉

#### 9、常州国税建立干部个人重大事项信息数据库

#### 9、钟楼区“查”、“堵”、“疏”治理公款贺卡、节礼

### 学习贯彻十八届三中全会精神专题

#### 10、学习贯彻十八届三中全会精神 建设溧阳风清气正的政治生态

溧阳市委常委 纪委书记 毛建国

### 工作实践

#### 12、运用3D惩防系统考核评价功能 助推反腐倡廉教育深入有效开展

章春军 雷 成

### 调查研究

#### 14、关于加强对公共服务和中介机构管理的思考

# DANGFENG

## 目 录



封面图片：省人民检察院检察长徐安到钟楼检察院视察指导工作

内部资料 免费交流

地 址：常州市龙城大道1280号

邮 编：213022

电 话：0519-85680525

E-mail: sjwdangfeng@163.com

出 版：2014年1月5日

印 刷：常州市大千红印务有限公司

排 版：大千红

准印号：苏新出准印

JS-D025

贡 献 戴 旋

### 业务研讨

16、“办案随记”突破办案瓶颈

郭 华

### 史海钩沉

17、常州古代廉政人物（一）

孟 文

### 副刊·思有所悟

19、打虎与灭蝇

沈福新

### 勤廉人物

21、水政监察员——吴仁军

管宏来

### 廉政漫画

23、反腐倡廉等4则

### 言 论

24、十八大后新风向之“怕了”

夏国中

25、为领导干部禁烟叫好！

顾维娜

### 警 钟

26、有职有权便捞钱 违纪违法终受罚

26、村书记权重 不义财滚滚来

临退休被抓 铁窗内苦苦捱

### 资 讯

27、溧阳市加强“两节”期间党风廉政建设等9则





# 清风劲吹满龙城

——我市改进作风抓铁有痕、踏石留印

□ 潘 峰

“记得帮我带本新台历过来。”小区里保安问起在市级机关工作的老王。

“今年真没有，都不印了。”老王无奈摊摊手。

往年这时候，老王收到的台历多得都不知道怎么处理，今年，要本台历可是“大难事”。

改进作风“八项规定”落实以来，大到新建楼堂馆所，小到公款买贺卡；从整顿会风到轻车简从，从清退会员卡到禁止公款购买烟花爆竹……这股疾风吹散了不良之风的“雾霾”，给龙城常州上下带来了清新的气息，更关键的是，这股疾风没有丝毫减弱趋势。

## 作风建设不留死角

中午时分，走进新北区新桥镇政府的食堂，在简易的小包间里，几位镇干部正在接待来镇里调研的几位区领导，8个人，西红柿鸡蛋、清炒韭菜、百

叶卷肉等6个菜，一盆手擀面、一锅白米饭，无酒无饮料，初略计算一下，这桌菜也就50元左右，人均大概6元。

今年，新北区开展“廉政灶”行动，推行定点接待、定额开支、定员陪同公务接待制度，遏制餐桌上的腐败。

黄雪莲是市行政中心会议中心的工作人员，去年12月17日，她在进行年终统计时发现，去年在大大小小的会议中，喷绘和鲜花已经淡出。“以前在龙城大厅开会，一般一场就要1200元，去年都没用过，2013年一月份开的两会，鲜花就一支没用。”

有的会议也不再使用横幅，而是用电子屏代替，每条横幅大约能节约两百元左右。黄雪莲说：“以前还用礼仪的，现在也省略这个环节，有些过程就这样简化了，时间也简短了。”去年以来，各个单位都提倡少开会、开短会，行政中心空调和照明能耗同比

下降10%。

中央关于改进作风、密切联系群众的八项规定出台以来，组合拳层出不穷。2013年1月，中央出台倡导厉行节约、反对浪费有关规定；5月，全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动；8月，要求制止豪华铺张，提倡节约办晚会；9月，要求坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风；10月，印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》；12月，印发《党政机关国内公务接待管理规定》……

“去年是一个作风制度建设规范年，更是一个制度执行年！”市委常委、纪委书记沈斌指出，“去年以来，全市各级各单位按照中央八项规定、省委十项规定和市委改进作风三十条等有关规定，以制度建设为统领，狠抓制度执行，全市作风建设上了一个新台阶。”

“《廉洁自律规定选编》编得好！”

公务接待、公车管理、办公用房等规定一目了然，红线框框划得细，执行操作性强！”市规划局一位领导说，“我们根据规定进行了制度大梳理，如现在我们实行公车使用上报审批制度，有效规范了公车管理”。

去年，市纪委按照“既全面系统，又突出重点”的思路，对历年来尤其是今年以来中央和省、市廉洁自律文件规定进行系统梳理，摘录重点条款，提炼规定要点，形成要点式的制度选编发放到各单位受到好评。市纪委副书记石伟东介绍：“规定选编形式上新，内容上实，简明扼要，为全市广大党员领导干部提供一本便捷、全面、易学的廉洁自律读本。”

制度关键在落实，全市上下紧密结合实际，严格执行好各项规定。据统计，全市2013年度因公出国（境）费用、公车购置与运行费用、公务接待费用同比分别下降23.7%、20.7%、10.3%。

### 不良之风“零容忍”

去年10月1日11点，市纪委暗访组一行3人来到碧春园生态园进行暗访，在园内仔细排查每一辆车，公车“一无所获”。

其实当天早上8点多，暗访组一行就已出发，先后到龙江路沿线的鱼塘、农庄等休闲垂钓地方察看了一圈，记录单上清楚地记录着几点、某某地点、公车“无”。

18点，暗访组吃了份快餐，就直奔各大酒店、KTV等娱乐场所，直到晚上10点多，暗访组才回到办公室，与另一暗访组汇总检查情况，两组均是零发现。暗访组同志感叹：“其实一无所获是最大的喜悦！说明我们平时的管理制度落实了，大家都自觉了。”

去年以来，每逢节假日，暗访组行动就没间断过，开始还能发现一些公

车私用行为，现在已经越来越少了，现在暗访看似“无用功”，但这种“无用功”还将成为工作的常态。

去年，我市制定暗访工作方案，对停放在鱼塘、饭店等5类“敏感地带”的疑似违规公车进行拍照、摄像，取得证据。全市共派出暗访组121个，组织暗访检查164批，暗访各类场所302处，发现和记录疑似违规车辆145辆。发送查办函，督促有关单位核查并按干部管理权限迅速处理到位。全市共查实违规车辆15辆，处理15人，分别给予书面检查、留岗查看、通报批评、补交用车费用等处理。

去年2月1日8时21分，本地网络论坛化龙巷一则帖子“火”了，“春江镇新华村违反中央禁令，公款大吃大喝，铺张浪费！”，点击率一下子上万，蹿上了头条。

立即查清楚！新北区纪委和春江镇党委发现后立即展开调查。当天傍晚18时15分，“春江政务”回复了网民，提出对新华村党委代理书记作出停职检查，对贴文中反映其个人廉政方面问题作进一步调查；对两名蹲点镇干部和新华村两委班子成员进行诫勉谈话，并责成当事人作出深刻检讨等四条处理意见。春江镇调查处理及时迅速，受到了网民的好评。

“对违反作风建设纪律的必须‘零容忍’，发现一起查处一起，以铁的决心抓好抓实这项工作，取信于民。”沈斌严肃地说。去年以来，全市共处理违反作风建设有关规定35人。

### 完善机制保长远

“我想问药监局局长，老年保健品泛滥，你们怎么管？”钟楼区清潭三社区的王瑛在《问政常州》电视节目现场“不留情面”地当众问道。

市药监局局长吴琪明建议，老年

人应提高警惕，不要轻信那些保健品，同时，他表示将对这些非法售卖保健品的行为重拳整治。

敞开门来让群众监督！去年，我市推出“问政常州”特别节目，搭建问政于民、问计于民、问需于民的多媒体联动问政互动平台，设置“问、答、评、改”四个问政环节，让群众积极参与问政，评判监督政府。市长、区长、局长直接和群众、网民互动，并现场进行部门评议，当场公布评议结果，有力推动了政府职能部门改进工作作风，提升服务效能。

去年初，市政府网站专门推出“落实八项规定，改进工作作风”专栏，设置公开承诺、投诉举报等栏目，加大责任跟踪追究，对投诉反映问题整改不力的，建“病历卡”、开“处方药”、下“督办单”，限期整改到位，确保事事有答复、件件有着落。

“作风建设具有顽固性和反复性，跳出‘改进—反复—再改进—再反复’的怪圈，必须健全改进作风常态化制度，‘紧箍咒’带了就不能松下来，而要越扎越紧，”沈斌掷地有声，“改进作风，监督、考核机制必须跟进！”

去年12月，全市各级各单位开展述职述廉述法活动，有无公款大吃大喝、有没有深入群众开展调研活动等是否改进作风已成为了必述内容。

去年初，我市出台《关于落实党风廉政建设责任制的“三化九责”实施办法》，细化党风廉政建设责任制工作内容、深化工作机制、强化工作考评，实施“分责、明责、定责、诺责、述责、评责、考责、督责、问责”，落实“党委的主体责任，纪委的监督责任”，将改进作风作为一项重要内容纳入责任制考核体系，作为今后常抓不懈的内容。■



## 全省“三审一评”工作推进暨案件主审人业务交流活动总结会在常召开

12月13日,全省“三审一评”工作推进暨案件主审人业务交流活动总结会在我市召开。省纪委副书记黄继鹏、省纪委监委朱俊友出席会议并讲话。会议由省纪委监委朱俊友主持,市委常委、市纪委书记沈斌出席会议并致辞。

会议通报了案件主审人业务交流活动结果,向先进集体和先进个人代表颁发证书。市纪委、监察局获得业务交流综合评价第一名的好成绩,新北区纪委陈丹、魏恒荣荣获“审理专业知识先进个人”,市纪委陈俊荣获“审理文书制作先进个人”,市纪委陈俊、新北区纪委陈丹、魏恒荣、溧阳市纪委罗君荣获“审理内部抗辩先进个人”,市纪委陈俊、新北区纪委陈丹、魏荣恒荣获“优秀主审人”称号。市纪委、监察局等代表单位在会议上做了交流发言。最后,黄继鹏副书记就部署推进“三审一评”工作,总结全省案件主审人业务交流活动作重要讲话,并高度肯定了我市纪委开展“案



件审理质效提升工程”以来全市案件审理工作取得的成绩。

全省13个市纪委、省级机关纪工委、省教育纪工委、省国资委纪委以及常州市各辖市、区纪委等单位案件审理部门分管领导、主要负责人参加了会议。■

(审理室)

## 市纪委、监察局领导班子深入基层密集调研

12月3日至17日,市委常委、市纪委书记沈斌率市纪委、监察局领导班子成员以及各室主任,就更好地贯彻落实党的十八届三中全会精神,了解今年以来全市党风廉政建设和反腐败工作情况,谋划筹备市纪委四次全会,深入金坛、溧阳、武进、新北、钟楼、天宁、戚区7个辖市区及国税、公安、地税、国土、国检、工商、质监、海关等8个部门开展调研。

通过座谈调研,沈斌对各地区、各单位工作予以充分肯定。他说,今

年以来,全市各级纪检监察机关全力服务发展,切实改进作风,积极预防腐败,始终坚持高压反腐,认真开展专项治理,不断加强队伍建设,思路清晰,重点突出,工作有声有色、有力有效、可圈可点。同时,他强调,明年是贯彻落实党的十八届三中全会精神的关键时期,是谱写苏南现代化示范区大干之年,各级纪检监察机关要把全面深化改革作为加大执纪监督力度的难得机遇,把解放思想作为推进执纪监督改革创新的“第一道程序”,把推进反腐败治理

体系和治理能力现代化作为执纪监督工作改革创新的根本目标,统筹协调,系统推进,为全面深化改革和服务经济发展保驾护航。一是要谋划好明年工作;二是要抓住“三转”机遇,找准职能定位,抓好队伍建设;三是要围绕三中全会精神,加强理论研究和实践创新;四是要从地区部门存在的突出问题抓起,规范完善各项制度,推进作风建设常态化;五是坚持抓早抓小,坚决遏制腐败蔓延势头。■

(办公室)



## 我市向党外人士通报党风廉政建设工作情况

# 去年11个月反腐立案449件 挽回经济损失7963.46万元

12月27日下午，我市召开党风廉政建设情况通报会，向市各民主党派、工商联负责人和无党派代表人士通报今年全市党风廉政建设和反腐败工作主要情况和明年工作打算。市委常委、纪委书记沈斌作情况通报。

2013年，全市各级纪检监察机关

围绕改革发展稳定大局，突出反腐倡廉工作重点和10多个重点领域，进一步强化监督。全市设立“廉洁示范工程”创建点147个，实现政府性投资3000万元以上工程全覆盖。规范领导干部从政行为，加大“三公”经费管理，全市继续保持惩治腐败高压态势，1—11月共立案449件，挽回经济

损失7963.46万元。

市委常委、统战部长张跃主持通报会。

市各民主党派主要负责人卢明康、赵忠和、邵明、陈建国、张云云、朱晓敏，市工商联负责人和无党派人士代表等40余人参加通报会。■

(调研室)

## 我市召开有关理论研讨会 汇聚专家智慧推进反腐倡廉



12月20日，我市召开反腐倡廉专家学者理论研讨会，来自市委党校、常州大学、江苏理工学院、常州工学院、河海大学常州校区的10位专家学者参加会议。市委常委、纪委书记沈斌出席会议并讲话。

与会学者们围绕贯彻落实党的十八届三中全

会精神，就运用法治思维和法治方式反腐败、加强和改进对领导干部行使权力的监督、构建常州特色的反腐倡廉制度体系、探索官员财产申报制度、开发和完善信访举报系统等热点课题，进行研讨交流，并对我市进一步加强党风廉政建设和反腐败工作提出意见和建议。

沈斌认真听取专家学者发言后指出，下一步，市纪委、监察局将认真学习贯彻党的十八届三中全会精神，按照中央纪委关于“转职能、转方式、转作风”的新要求，紧紧围绕全市发展大局，准确定位，突出主业，正风肃纪，促进干部清正、政府清廉、政治清明，服务经济社会转型升级；进一步拓宽联系渠道，搭建交流平台，完善工作机制，切实将反腐倡廉建设理论研究成果运用好，推动专家学者在反腐倡廉建设中发挥更为重要的作用。■

(叶百泉)



短信举报发至051988912388 电话举报拨打051912388

## 市纪委、监察局开通手机短信举报平台

日前,市民可发送短信至051988912388,向市纪委、监察局举报和申诉。

据悉,短信平台主要受理群众对我市党组织、党员和行政监察对象违反党纪政纪现象的检举和控告;依法应当由纪检监察机关受理的党组织、党员和行政监察对象,不服党纪政纪处分和其他处

理的申诉;对党风廉政建设的意见和建议。

市纪委相关负责人表示,市民在编发短信时,须将所举报事项真实完整地介绍清楚,便于纪检监察机关调查核实;051988912388号码只接受短信举报,不可拨打电话,电话举报请拨打051912388。■

(常纪信)

12月11日,武进区委、区政府召开第八届中国花博会总结表彰大会,回顾总结花博会办会成果,表彰在花博会筹备运营工作过程中的先进典型。区纪委、监察局获评常州市先进集体、武进区集体三等功。

在花博会筹办过程中,区纪委、监察局“廉洁办花博”工作坚持事前防控、全程监督、系统治理,为花博会的成功举办提供了有力的纪律保证。一是重教育,深化“廉洁办花博”理念。连续三年,在全区范围内专题召开花博会廉政会议,区委常委、区纪委书记亲自授课,观看教育片、廉政谈话、在花博会官网上开设廉洁办花博专栏、发送廉政信息,设置“廉政公示栏”、公布举报电话等多种方式开展专题教育,扩大了“廉洁办花博”的影响力、辐射力。二是建制度,夯实“廉洁办花博”基础。制定出台招投标、采购、资金、预算、合同管理等廉政制度21项,形成了花博会廉政建设制度体系。三是强监督,提升“廉洁办花博”实效。成立花博会筹备工作监督委员会及监督室,加强对花博会项目的监

督、服务和保障,共开展驻场监督36次,发现现场质量控制、基本建设程序等问题42个,并责令相关部门进行了整改。对花博会80余个公开招标、竞争性谈判、单一来源采购项目开展监督检查,发现和纠正程序不到位、招投标文件表述有歧义、投标报价不合理等问题10多个。累计节约资金4863.3万元,节约率达25.5%。严格成本管理制度,压缩办会成本,简化开闭幕仪式,严格按照“能改不建、能修不换、能租不买”的原则,从严控制成本支出。鼓励企业积极参与和支持花博会建设,筹集筹办资金,共筹集企业赞助现金、物资、服务总计近1亿元,减少了政府财政性支出。四是勤检查,消除“廉洁办花博”盲区。花博会监督室重点加强了对筹备工作的届中专项检查,检查范围包括花博会场馆建设、赞助商管理、非现金赞助物资类和特许商品管理、资金财务管理、工程审计等方面内容,帮助筹备工作进一步建章立制,规范操作。做好花博园后期整体移交工作的监督检查,确保国有资产不流失。■

(武纪执)

武进区纪委、  
监察局获评  
花博会市、  
区两级荣誉



## 常州国税建立干部个人 重大事项信息数据库

针对以往干部个人重大事项报告制度执行中存在的纸质资料多、保存难、统计难、监督难等问题,2013年,常州市国家税务局运用电子信息技术,研发运行“国税干部个人重大事项报告系统”,全市1400多名国税干部职工的个人重大事项“一网打尽、一目了然”,旨在强化国税干部廉洁自律和自觉接受监督的意识。

该系统将干部职工拥有房产车辆情况、操办婚丧喜庆、配偶子女经商办企业和从事代理记账职业等13个重大事项报告进行录入,分登记管理、报告管理、信息查询、统计管理4个模块,将干部职工基本信息的登记和重大事项的及时报告、即时查询、分类统计,全部纳入报告系统进行动态管理。纪检监察部门通过报告系统采集数据,定期对部分报告事项进行抽查核实,对不按时报告、不按要求报告、虚假报告和隐瞒不报的行为进行严肃处理。同时,加强系统数据运用,在干部提拔交流使用时,个人重大事项报告情况将作为重要参考依据。■

(潘峰 姚斌)

## 钟楼区“查”、“堵”、“疏” 治理公款贺卡、节礼

中央“贺卡禁令”、“节礼禁令”一出,钟楼区迅速行动,在元旦、春节双节到来之际,“查”、“堵”、“疏”三措并举,全面治理“公款贺卡”、“公款送礼”。

“查”:区纪委、监察局联合有关部门到一些印刷厂、超市进行检查,共检查8次,均无发现单位公款印制贺卡、购买礼品。同时,各街道纪检监察、审计部门对上年度基层各单位财务支出进行专项审计,了解各单位以往年度“贺卡”、“节礼”公款支出情况,并将有开支的单位列作重

点“监督”单位,发出“提醒卡”。

“堵”:组织全区各单位、各街道村(社区)学习中央《关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知》、《严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹节礼》,传达到全区每个角落,并公开监督举报方式;各单位财务部门对“公款贺卡、节礼”方面的支出一律予以拒绝支付,堵住“公款贺卡、节礼”资金报支关,使“公款贺卡、节礼”成“无水之渠”。同时,区纪委完善网络举报平台,组成3个专项督查组,加大明

查暗访力度,严肃查处顶风违纪现象。

“疏”:“贺卡、节礼禁令”并没影响关爱群众、温情祝福传递的热情。全区机关干部参与困难户结对帮扶活动,近一月来,机关干部已开展走访慰问活动1850人次,解决群众实际困难550件次。区纪委、监察局利用“村居廉线”网站、手机短信等平台,给每位干部送去廉洁过好双节温馨“廉”福,号召过个廉洁祥和的新年。■

(郎建修)



# 学习贯彻十八届三中全会精神 建设溧阳风清气正的政治生态

□ 溧阳市委常委 纪委书记 毛建国

党的十八届三中全会对在新的历史起点上全面深化改革作出战略部署，提出了一系列新思想新观点新论断，同时进一步明确了党风廉政建设和反腐败斗争的新目标新要求新任务。我们感到学习贯彻全会精神，必须围绕转职能、转方式、转作风的要求，按照党章和行政监察法赋予的职责，以更强大的信心、更无畏的勇气、更高超的智慧，定位方向，找准路径，踩准节奏，不断净化反腐倡廉建设，像爱护山清水秀的自然生态一样，建设溧阳风清气正的政治生态。

## 一、预防为先，构建能动治腐体系

被动惩治腐败，只能治标；主动预防腐败，方能治本。十八届三中全会提出，保持党的先进性和纯洁性，是改革开放和社会主义现代化建设的坚强政治保证，这就要求纪检监察机关必须更加积极地履行职责，综合运用文化、制度、科技等多种手段，构建由点及线到面的源头防腐阵地。一是打造30分钟廉政文化圈。以我市新四军廉洁思想教育馆、市检察院预防职务犯罪警示教育基地、

市委党校廉政理论教育基地为主阵地，深入开展新四军廉洁思想红色教育、身边典型案例警示教育和廉政理论研讨；以电子显示屏、户外宣传栏、公交流动广告等载体，在城市道路、市民广场、公园景区等人流密集地区，通过播放廉政公益广告、红色影片、廉政漫画等，全方位立体式地宣传党的反腐倡廉建设理论，强力灌输和培育党员干部的廉洁思想观念和价值观。二是建立“三色预警”机制。利用“科技+制度”的手段，推行工程建设电子化招标投标模式，对招标投标活动中的重点部位、重点环节的业务功能、管理权限、招标数据等信息全面了解、及时更新、狠抓监督。在招标监管上，通过设置报名单位数量，控制和规范招标行为，9家以上为正常，显示蓝色，5—9家为黄色预警，5家以下为红色预警。在评标监管上，通过对评标打分环节进行监管，控制和规范评标行为。三是强化权力运行监督。推行政府及其工作部门权力清单制度，简化审批环节、优化审批流程，加强对“三重一大”执行情况的监督检查。积极探索预警预报机制，加强对关键

部门、重点岗位、重要时段的监督。深化党务公开、政务公开，推进工程招投标、政府采购等重点领域办事公开。认真落实《党内监督条例》，严格执行领导干部述职述廉、诫勉谈话、询问质询、信访监督等制度。探索有计划地组织镇（区）、市级机关部门党政正职年中述党风廉政建设责任，由市纪委委员当场评议，避免“两头紧、中间松”的问题。强化“对监督者再监督”理念，加强对部门履职情况监督，健全完善纪律检查（行政监察）建议书制度，严肃责任追究。

## 二、聚焦主业，实施执纪肃贪行动

全会强调必须加强反腐败体制机制创新和制度保障，坚决惩治各种腐败行为，更加全面深入、科学有效地推进党风廉政建设和反腐败斗争，这就要求我们的工作职责理性回归到执纪肃贪这个主业上来。一是拓宽案源渠道。加强和改进信访举报工作，完善基层信访信息员队伍建设，全面推行信访线索评估制度，挖掘窝案、案中案，实现案件线索价值最大化。深化村级民情工作站的



规范化建设,实现巡访工作常态化。建立案件线索定期摸排制度和司法机关、执法部门案源共享机制,充实案件线索库。实施市纪委监委挂钩“一镇一所一点一户一项目”联系制度,以常态化、长效化的服务赢得基层群众对纪检监察工作的信心。二是优化线索管理。案件线索管理是查办案件工作的基础,对案件线索进行集中管理、实行集体排查制度,是坚持有案必查、有腐必惩的前提。以制度定规范,靠流程明权责。对每一环节规定时间节点、签字留痕、规范流转程序、规范台帐资料。严格限制线索的接触范围,防止线索失密和流失,建立统一的信息化管理平台,加大对基层案件线索管理工作的指导检查,切实做到案件线索件有着落、事事有回音。三是整合办案力量。建立健全反腐败协调小组,共同研判反腐败形势、明确工作方向和重点、联合查办重大案件、会商解决疑难问题。推行委局机关各室板块联动、市级机关纪委纪检组区域联动、农村工作室与镇(区)结对联动,通过整合办案力量资源,突出

主业凝聚廉能量。始终坚持有案必查,清除一批腐化变质者;坚持治病救人,挽救一批轻微违纪者;坚持区别对待,警示一批无意过失者;坚持以案治本,切实发挥出查办腐败案件的惩治力和威慑力,真正实现好惩前毖后、以案治本的效果。

### 三、锤炼素质,打造过硬干部队伍

为政之要,贵在用人。《决定》对全面深化改革进行了顶层设计和整体谋划,强调需要有力的组织保证和人才支撑,这就需要我们必须铸就一支忠诚可靠、服务人民、秉公执纪、刚正不阿的纪检监察干部队伍。一是加强问题导向底线思维。纪检监察干部要清醒认识和准确把握当前反腐倡廉建设的形势,自觉树立问题意识和底线思维,直面当前工作中存在的突出问题,用问题倒逼方法,勇于创新“执好纪、问好责、把好关”的理念思路、制度机制、方式方法和手段措施,不断增强大局意识、进取意识和责任意识,固守根本,坚守底线。二是加强群众路线群众观点教育。围绕群众路线教育

实践活动要求,纪检监察干部要以“反对‘四风’树新风、执纪为民做先锋”为主题,深入基层开展“走亲连心”、“三解三促”、“双挂双促”等活动,做到“一为”、“二实”、“三讲”、“四自”、“五不”、“六带”,即做到一切为了群众,做人实、做事实,讲学习、讲政治、讲正气,自重、自省、自警、自励,不动摇、不畏难、不懈怠、不张扬、不谋私,带头“三创三先”,锤炼优良作风。三是加强能力素质建设。组织开展“三创三比三满意”活动,以创新创优创特色为指向,设立“清风讲坛”,组织纪检监察干部学理论学党章学业务,不仅要继承原有优秀的做法,更要“思变”、“求新”、“创新”,提升业务理论素养,完善知识结构,与时代“同步”。建立创新创优工作项目化运作机制,推动成果转化。完善公开选拔和竞争上岗制度,严格执行纪检监察干部资格准入制度,加大系统内外交流力度,动态调整优化干部队伍结构,增强干部队伍活力,实现上级满意、党委满意、基层群众满意的目标。■

## 图片新闻

日前,金坛市首次组织37名拟提拔领导干部网上集中考廉。与之前采用书面试题考廉相比,本次考廉每人要完成的100道试题都是通过学廉题库中随机产生,内容涉及党的十八大精神、新《党章》、反腐倡廉建设、干部选拔任用等,考试成绩记入个人网上学廉考廉信息档案。■ (杨金坤)





# 运用3D惩防系统考核评价功能 助推反腐倡廉教育深入有效开展

□ 章春军 雷 成

近年来,武进区纪委、监察局紧密结合本地实际,广泛运用科技手段,创新反腐倡廉宣传教育科技信息化“武进模式”。2011年初,武进区纪委打造了集教育引导、统计分析、考核评价、预警监控、咨询服务五大功能于一体的预防腐败网络系统——“3D惩防系统”,增强了反腐倡廉教育的针对性和实效性,对推进党风廉政建设和反腐败工作的深入开展产生了深远的影响。

一、反腐倡廉教育指标设计科学化,让“学些什么”更加明确

3D惩防系统将党风廉政建设和反腐败斗争的具体工作细化分解为反腐倡廉教育、权力运行监控、预防腐败工作等8大类35项量化指标,其中反腐倡廉教育指标又细化为理论武装、阵地建设、廉政教育和教育制度执行等不同子项,各个子项又包含不同的内容,如理论武装子项分为领导班子成员专题学习和班子成员上廉政党课等内容,阵地建设分为党校、行政学校设置反腐倡廉教育课时、主流媒体舆论引导、廉政文化示范点等内容。反腐倡廉教育

指标不仅对党员干部个人的学习教育作出了明确规定,还对领导班子的学习教育以及班子成员开展廉政教育情况作出了相应规定,赋予了不同的分值,为系统进行考核评价奠定了基础。此外,每年系统的量化指标还将根据上级有关要求和基层的实际进行调整、充实和完善,让基层单位更加明确反腐倡廉教育要“抓什么”的问题。同时,系统还与区委宣传部理论网苑平台对接,把党风廉政建设和反腐败有关学习资料作为党员领导干部理论学习的重要内



容,通过建立学习积分考核制度,加强领导干部的学习教育;与国内著名廉政教育基地链接,丰富廉政教育的形式和内容,拓宽党员干部知识面,开阔视野。

## 二、反腐倡廉教育监督检查动态化,让“学得怎样”更加明晰

全区反腐倡廉教育工作通过具体、量化的指标明确到各级各部门,基层单位每月将开展反腐倡廉教育的情况填报上传,各级各部门尤其是“一把手”对反腐倡廉教育重视不重视、落实没落实,都能够通过系统上传的数据、资料、图片、视频等辅证一一得以体现,完全由真凭实据说话。系统运行以来传递出的压力让反腐倡廉工作机制切实落到实处,更为明显的是一些未设立纪委(纪检组)的部门也必须将系统要求的各项量化工作目标按时完成,“一把手”抓党风廉政建设的主体意识和责任意识得到了显著提升。同时,纪检监察机关还可以通过该系统跟踪了解各级各部门的工作推进情况,依据系统提供的指标数据,及时排名通报各单位工作推进情况,对在贯彻落实中存在的问题和

推进不力的单位跟踪督查,使基层单位时刻感受到竞争压力。两年多以来,无论是从基层单位的实际行动,还是从各项业务数据的汇总情况来看,均表明基层单位对反腐倡廉教育重视力度越来越大,反腐倡廉教育的成效也越来越明显。

## 三、反腐倡廉教育考核评价刚性化,让“结果运用”更加明了

3D惩防系统采取科学的评价方法,对各基层单位党风廉政建设和惩防体系建设情况进行考核评价,对量化考核指标完成情况自动打分,形成了一套突破传统思维的量化考核模式。考核结果排除了人情因素影响,令各基层单位更加信服。通过建立社会评价对象数据库,收录了单位干部职工、服务对象以及社会各界人士1.65万人,参评对象通过网络对各单位党风廉政建设满意度进行测评。2012年底,区纪委、监察局组织开展的各单位党风廉政建设满意度网络化测评,参与党员群众人数1.2万余人,满意度平均达到81.3%。根据量化指标考核与社会评价结果,按照量化指标考核得分占70%、社会评价考核得分占30%的比例自

动生成综合考评得分,考核得分以年底四套班子领导带队检查党风廉政建设责任制落实情况、委局领导班子成员联系片会议、党风廉政建设专报等多种形式向基层单位进行通报。同时,规定综合考核评价得分90—100分为优秀,80—89分为良好,60—79分为合格,60分以下为不合格。综合考核评价得分80分以下的,“五好镇党委”或区级机关综合考评优胜单位一票否决;综合考核评价得分60分以下的,对单位主要负责人进行问责。此举真正形成了从反腐倡廉教育单项考核到党风廉政建设总体评价,再到考评结果综合运用这样一种环环相扣的考核评价模式。考核评价模式的改革,扭转了少数单位抓党风廉政建设“年初签订责任书、年终检查走过场、反腐倡廉算过堂”的局面,改变了党风廉政建设仅是纪检监察部门一个职能部门的模糊认识,推动了纪检监察工作从管人到管事、从制度到流程、从事后查处到实时监控、从内在自我控制到外部技术控制的转变,实现了包括反腐倡廉教育在内的党风廉政建设各项工作水平的全面稳步提升。■

## 图片新闻

12月6日下午,武进区城管局邀请区委党校副校长李素君作《全面深化改革的伟大部署——十八届三中全会全精神解读》专题报告,解读党的十八届三中全会精神。局领导班子及全体党员、入党积极分子、局中层干部约100余人参加了学习。党委书记许岳兴主持活动。■ (武城管)





# 关于加强对公共服务和中介机构管理的思考

□ 贡 献 戴 旋

近年来,市行政服务中心(以下简称“中心”)在搭建优质公共服务和中介机构集聚平台、完善公共和中介服务功能、强化公共和中介服务区窗口建设等方面进行了一系列的探索,进一步提升了“中心”服务能力和水平,极大地方便了企业和群众办事。

## 一、公共服务和中介机构存在的问题

(一) 素质良莠不齐。有些公共服务和中介机构聘用即将退休人员或新进人员担任窗口工作人员,存在职业素质良莠不齐,执业资格等级低下,业务水平不高等问题;有些部门窗口人员调动较为频繁,导致窗口业务上出现断层;有些部门将个别素质不高的工作人员调整到窗口,导致窗口服务质量难以有效提高。

(二) 纪律作风不强。公共和中介服务区窗口在值岗出勤、行为规范、

遵章守纪等方面存在对自身要求不严、大局意识薄弱、纪律作风散漫等情况。各窗口和“中心”之间由于并不存在实质上的隶属关系,一旦出现被批评、扣分、通报等情况时,窗口工作人员往往会产生一些不悦甚至消极对立情绪。

(三) 中介信息不畅。行政审批相对人在准备审批申请事项时,没有现成的行政审批前置中介机构信息系统可供查询。行政审批相对人不知道哪些环节为行政审批,哪些环节为中介服务;哪些机构服务是优质的,哪些机构服务是不规范的;还有哪些中介机构可供选择。

(四) 配套水平不高。公共和中介服务区部分窗口服务事项办理需内部流转至后方,窗口只作为前台受理窗口、信息采集平台;部分行业只引进了一家机构,缺乏同类机构间的有效竞

争;行政审批前置中介机构在“中心”整体集聚度还不够高,还未做到建设项目审批前置中介机构应进尽进。

## 二、公共服务和中介机构存在问题的对策措施

(一) 严把“三关”,注重选培,推进窗口人员素质建设。一是把好入口关。公共服务和中介机构要选好配强人员,把素质高、业务熟、能力强、作风正的同志配到“中心”工作;“中心”在人员调整前,负责对各机构拟派驻窗口的工作人员进行考察了解,对不符合条件的人员不予接收。二是把好培训关。按统一规范标准和各自岗位素质要求,定期组织开展窗口工作人员岗前培训和岗位练兵。坚持岗前培训优秀先上岗,岗位练兵落后缓上岗,待岗培训不合格不上岗,不断深化培训结果运用,逐步形成提升窗口工作人员素质能力的长效机制。三是



把好稳定关。按照相对稳定、适当流动、保留骨干的原则，窗口工作人员在窗口的工作时间原则上为2年。公共服务和中介机构拟对人员调整时，应先与“中心”协商，经“中心”同意后方可调整，杜绝随意更换窗口人员的情况发生。

(二) 严格考评，完善机制，推进窗口管理制度建设。一是完善考评机制。进一步完善公共服务和中介机构窗口管理办法、考核机制，把窗口人员的工作表现与个人奖惩、绩效工资考核挂起钩来，让其既有压力感，又有进取心，从而最大限度地调动其工作积极性、主动性和创造性。二是完善关爱机制。坚持以人为本，从团结、爱护、关心的高度，动之以情，晓之以理，充分尊重、理解、信任、帮助和培养窗口工作人员。切实帮助解决工作、生活中的实际困难，使其从细微之处感受到组织的关怀、集体的温暖。三是完善激励机制。建立健全激励制度，将公共和中介服务区窗口纳入“中心”统一考核，与行政审批人员工作上同标准、服务上同规范、纪律上同要求、激励上同尺度。对表现优异的窗口工作人员，设立评定“季度之星”、“年度之星”，颁发证书及奖金，并以“中心”的名义建议其所在单位适当提高其年终绩效奖。

(三) 加强沟通，健全共管，推进窗口纪律作风建设。一是突出监管功能。严格贯彻执行窗口管理办法，落实考评机制，督促养成优良服务意识和严谨纪律作风。对屡教不改、不服从管理，或经常有投诉、乱收费等情况，通报其所在单位和主管部门、清退责任人直至清退该中介。二是强化共管功能。公共服务和中介机构经常

到“中心”听取有关意见，针对“中心”的考评反馈及时提醒工作人员整改。经常与窗口人员谈心、交心，了解窗口人员思想、工作情况，不断督促工作人员养成优良纪律作风。三是健全共管功能。建立健全以“中心”为龙头、以公共服务和中介机构为支撑、多部门参与的共管联席机制。对窗口出现的问题和困难及时研究、及时解决，齐心协力做好窗口人员管理工作，让他们安心在窗口、热心在岗位，不断提高纪律作风水平和服务质量。

(四) 建立评级，强化运用，推进中介信用体系建设。一是建立信用评级机制。建立由市监察局、市行政服务中心、行业主管部门、行业协会共同参与的中介信用评价机构，具体负责信用评价办法的制订、中介机构信用信息的采集和管理以及A、B、C、D四级信用等级评定等工作。二是建立评级运用机制。对中介机构进行日常监管、行政许可、项目招标、评先评优等工作中，强化等级运用。入驻“中心”的中介机构必须是B级以上；建设项目审批需要使用中介服务的，必须适用B级以上；政府性投资项目审批需要使用中介服务的，招标文件应注明信用等级要求，优先适用A级。三是建立违规约谈机制。政府性投资项目采用中介服务，对不按规定运用信用等级和把关审核的部门，由市监察局牵头进行约谈。切实维护信用评价工作的严肃性，引导“中心”中介机构进行主动规范服务，提高信用评级。

(五) 编制目录，搭建系统，推进中介信息渠道建设。一是编制中介服务目录。在有关部门全面清理和整顿行政审批前置中介服务项目的基礎上，近期单独归类编制建设项目审批

前置中介服务目录，远期编制全部行政审批前置中介服务目录。二是建立中介查询系统。在查询系统中，行政审批前置中介服务目录在查询系统中能够查询；单独归类的建设项目审批中介服务目录能够查询；在本地登记注册的中介机构、外地在本地备案的中介机构、外地中介机构在本地设立的分支机构基本信息及其服务承诺能够查询；中介服务收费依据及其服务业绩能够查询；中介服务信用评级及运用机制能够查询。三是畅通中介选择渠道。建立健全中介信用评级和中介服务查询系统网络运行机制，近期在“中心”大厅电子触摸屏，远期在“中心”门户网站，建立“查询”和“选择”模块。行政审批相对人利用系统查询了解情况后，能选择服务机构和承揽业务。

(六) 扩充数量，并联服务，推进中介配套能力建设。

一是扩充中介机构数量。将审批前置中介机构尽可能纳入“中心”，形成“一站式”规范服务。对同类中介机构数量偏少的，由行业监管部门和行业协会推荐，引进同类优质中介机构2—3家，形成有效竞争，拓宽企业和群众采用中介服务的选择面。二是督促中介提前介入。在项目行政审批前，审批职能部门将涉及中介服务的事项一次性告知服务对象。服务对象自行选择中介机构，并将选择结果反馈至审批职能部门。审批职能部门牵头、督促中介机构提前介入到服务项目过程中。三是推行中介并联服务。可以同时进行的中介服务，根据需要召开并联审批联席会，实行中介并联服务模式，以压缩整个审批流程时间，解决审批快审慢难题。■



## “办案随记”突破办案瓶颈

□ 郭 华

在“两规”案件中，被谈话对象从进入谈话室到交代问题，要走很长的一段心理历程，会权衡利弊得失，交代什么、交代多少，先交代什么，后交代什么，都会有所顾虑。即使在交代问题的过程中，也可能会编造一些事实或情节来试探办案人员掌握了他哪方面的问题，掌握的程度。也会利用不同班次之间人员的变化来试探、印证，如果我们办案人员不能了解案情全局，稍有不慎就可能满盘皆输。

2012以来，武进区纪委在查办“两规”案件过程中创新办案方法，积极推行“办案随记”，增强了办案人员在办案过程中掌控全局的能力，促进办案人员养成依法依纪办案的职业习惯，不断积累经验、吸取教训、改进工作，提高了办案人员的综合素质力能，提升了查案水平。

有利于班次衔接。为了调动办案人员的积极性、主动性和能动性，我们对“办案随记”记录形式上没有任何限制，但在记录时要求将整个办案过程全程记录，包括谈话对象的思想动态，语言，表情动作，交代的问题及对有关问题的辩解等。有了这样的“办案随记”，每个谈话班次之间只需要对重点注意事项进行简单交接，而不必事无巨细地嘱咐，接班人员只要查看随记记录，就可以对被谈话对象各类情况一目了然，避免了因班次与班次之间衔接不到位，让被谈话对象钻空子的情况。

有利于案情分析。在办理“两规”案件

中，我们每天都会抽出一定的时间对案情进展情况进行分析，除了外围线索和取证情况的反馈，被谈话对象当天的具体表现就成了案情分析的重中之重，而这些具体表现就体现在我们每天的“办案随记”上，通过对随记的分析，就可以掌握被谈话对象的心理动态，了解案件发展到了哪个阶段，下一步该做什么，如何做。

有利于案件把握。一个案件往往错综复杂，千头百绪，这就要求我们从大局出发，牢牢把握整个案件的走向，方向错误会事倍功半，甚至功亏一篑。我们通过“办案随记”梳理出案件的难点和疑点，及时、全面掌握各方面线索、案件查办进展情况，通过局务会等形式加强统筹协调和个案指导。

有利于办案总结。查办的每个案件都会有得有失，如何在以后的办案工作中扬长避短，就需要我们对每个案件进行深入的剖析，对查办案件的经验和问题不足进行回顾，目的是通过案后总结评议，总结经验、剖析不足，以便更好地指导办案。如果没有一个载体记录办案全过程，就无法对办案进行情景再现，办案人员评点办案得失时，只能靠回忆，其他办案人员不了解办案全过程，这样一来，案件评点起不到应有的效果。阅读“办案随记”，等于也参与办理了一次案件。

自推行“办案随记”以来，武进区纪委共查处“两规”案件14件，进一步提高了办案质量和效率，进一步突破了办案瓶颈，取得了良好的效果。■



# 常州古代廉政人物(一)

□ 孟 文

## 清谨忠实胡宿(公元995—1067年)

胡宿字武平,北宋常州人。北宋天圣二年(1024年)进士,历官扬子尉、宣州通判、知湖州、两浙转运使、翰林学士、枢密副使。

胡宿中举后初任扬子县尉。县里发生水灾,百姓被淹死不少,县令不能拯救,胡宿带领公私船只救了数千人,凭他人推荐得到提升。

任宣州通判时,有一杀人囚犯将被处死,胡宿怀疑判决有误而重新审讯,囚犯害怕受刑不敢翻供。胡宿让周围的人避开后又问,很长时间后囚犯才说:“我早晨将要往田里劳动,县吏把我绑到这里,我还不知道是什么原因。”胡宿拿来全部案卷(诉状)查看,仔细探究原来的记录,原来是一个妇女与奸夫合谋共同杀害了她的丈夫,却捉住这个农民来诬告他。

任湖州知州时,前任太守滕宗谅大办学校,耗费几十万钱。宗谅离任后,下属官员都怀疑滕宗谅有贪污行为,却不肯如实地记录下来。胡宿责问他们说:“你们辅佐滕宗谅很久了,如果他有过错,为什么不早点指出纠正呢?却等他离开后便指责他,这难道是古人批评指责人的意思吗?”在座的人很惭愧地道歉。这以后湖州的学校是东南地区办得最好的,胡宿出力最多。曾经修筑石塘百里,抵御水患,老百姓称之为“胡公塘”,文人们为他修建了生祠。

人知制诰,勤于职守,上疏言事,皆中要害。仁宗时,一卫士夜晚进禁宫偷盗,惊动了皇帝,案子牵连到都知杨怀敏。杨因此案被贬到知州任都监。杨怀敏在宫内任职时间很长,势倾朝廷内外,后疏通关节拟召还,官复原职。当时,胡宿为知制诰,掌管起草诏令。他退回皇帝召还杨怀敏的谕旨,拒不起草诏令。他说:“卫士入禁宫偷盗一事,根据线索追查,牵连到杨怀敏,不彻底追究处以死罪就是万幸,怎能让他还待在皇帝身边!”仁宗于是不再召杨怀敏回朝。

一次,仁宗皇帝命胡宿撰写青词,在祖先陵墓和名山大川之处祈祷,以求得皇储。胡宿给仁宗皇帝上疏说:“太祖皇帝为昭宪太后临终遗言所感动,舍弃儿子魏王德昭而立兄弟太宗为皇储,他的英明神圣,遇事果断,是开天辟地以来所没有过的,陛下一定要等有了亲生儿子后,才考虑立嗣的事,这不是居安思危的措施。请陛下考察宗室中贤明的人,立他为储君,这事定下来,天下人心就安宁了。”仁宗皇帝听了胡宿这番话很有感悟,于是不再祈祷。

迁翰林学士,涇州的士兵因为军饷发放不及时,放出坏话,并且想相互煽动叛乱。(朝廷)已经对想谋反的人进行了制裁,又下令弹劾(与此事相关的)三司使。三司使包拯保护属吏不予追责。胡宿说:“涇州士兵

确实大逆不道,然而应该给的东西,超过八十五天还不给,管理人员怎么能无罪呢?包拯不知自我省察,公然抗拒皇帝命令,法纪更加无用了。”包拯害怕了,立即查办三司使。

胡宿后升任枢密副使。英宗亲政后,多次告老请退。北宋治平三年(1066年)罢为观文殿学士、杭州知府。次年以太子少师退休,不久逝世,终年72岁。赠太子少傅,溢文恭。

胡宿为人清谨忠实,内刚外和,处事慎重,顾全大局。虽位居显贵,仍和常人一样俭朴,常对晚辈说:“富贵贫贱,各有天命,当修身待命,报效国家。自尊自重自律,不要做出不当之事,被人耻笑。”治平元年,曾请在常州东南3公里处建造“报恩感慈禅院”即清凉寺前身。南宋淳祐八年(1248年),常州郡守李迪在寺内立“胡文恭公祠”。

## 公正廉洁庄存与(1719—1788)

庄存与,字方耕,清代常州人,生于康熙五十八年(1719年),幼诵六经,尤长于《书经》。今文经学派(常州学派)首创者。提倡今文经学,发挥《公羊传》,宣扬《春秋》中的“微言大义”。乾隆十年(1745年)中进士,授修编。四迁内阁学士。入值南书房及上书房。二十一年,督直隶学政。四十九年(1784年)官至礼部左侍郎。五十一年,告老归里。五十三年,



卒，年七十岁。

庄存与从幼入塾，即以古人自期。四书六经，耳濡目染。天文地舆，算法乐律，诸子百家，博观而约取。生平无他嗜好，惟喜购买书籍，所至必携以自随。尝曰：“室中以他物陈设，何如拥书万卷以备实用为有益耶？”乾隆十年（1745年）中乙丑科一甲第二名进士（榜眼），授翰林院编修，时年二十有七。回乡省亲，敬听父训，曰：“吾初服官，所未信处极多，必服膺父训，事事始得指南。”

庄存与笃志好学而疏于酬应，迄入都就职，不甚当院意，散馆名次不前。大学士汪文端深知存与真才实学，举荐于乾隆帝。尝烛香命题试，香未半而诗赋皆就，乾隆帝始信文端所举不虚，于是散馆后皆不次提擢。皇上知庄存与学有根底，极好深湛之思，可备顾问，命入南书房行走。初为乡会同考官，后授湖南学政。乾隆二十一年，督直隶学政。二十三年，擢礼部右侍郎，补内阁学士。三十八年与大学士刘纶等主持《四库全书》的纂修工作。四十九年（1784年）任礼部左侍郎。

庄存与性格耿直清廉。在浙江督考时，巡抚送金子他不接受，后来巡抚给他一个二品官的顶戴，他接受了。到了路上，随从对他说“冠顶真珊瑚，直千金！”庄存与大怒，说：“你为什么不早说”。于是奔驰千余里将帽子归还。

督直隶学政时，按试满洲、蒙古童生，防范周密，所取皆真才。考场上由于作弊不成而交白卷或毁卷者不下数十人，喧闹起哄而出。御史汤世昌论劾，命夺存与官。乾隆帝憎恶满洲、蒙古童生纵恣，亲覆试，带头闹场作弊的童生海成又将考卷请人代作，再暗中传进考场，以图蒙混过关。结果被查获，搜得怀挟文字。直到这时，海成还不以为然。审问时，不改狡猾本性，仍拒不承认作弊事实，言：“何不杀之？”乾隆帝闻听大怒，下令立即处决。参与闹考场并搜出怀揣作弊考卷的罗保等三童生被发遣拉林种地，随从闹场的童生乌尔希苏等40人在本旗披甲从军，不得更赴试。并以存与督试严密，仍命留任。

当讲官的一天，乾隆帝亲自驾

临文华殿，讲习完毕，同朝为官的人正在等待皇上起身离开。庄存与忽然奏告皇上说讲的文章有错误，臣的意思是不能这么讲。于是捧着书本近前讲解，同朝为官的人大惊，乾隆帝为此少停留了一会，并对他的讲解点头认同。

庄存与是经学家，倡今文经学，研治《春秋》公羊学，与刘逢禄同为常州学派之始宗师。阮元称庄氏“于六经皆能阐抉奥旨，不专专为汉、宋笺注之学，而独得先圣微言大义于语言文字之外”。其作品《春秋正辞》是常州学派的第一部著作。

庄存与故居位于常州市马山埠。故居建于明万历年间（1573—1620年），清康熙年间（1662—1735年）经其父庄柱扩建，乾隆年间（1736—1795年）庄存与又增建。庄存与从京师归故里，一年后就病逝于此。解放后，由常州卫生学校改建为校舍。今仅存西厢房6间，膳屋、从屋各3间及西首花篮厅5间以及庭院等建筑，街南原有三元阁上下各三间，今已不存。1987年12月常州市人民政府公布为第二批市级文物保护单位。■



## 图片新闻

12月18日下午，常州工学院第七届“校园廉洁文化活动周”圆满结束。本次“校园廉洁文化活动周”，以“中国梦 廉洁情”为主题，共计收到各类作品144项，评出优秀组织奖6个、创新项目优胜奖3个、优秀廉洁文化作品43项。■（常工院）







# 打虎与灭蝇

□ 沈福新

习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上指出：“要坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”总书记的讲话掷地有声地告诉世人：不论是人人惧怕的“老虎”类大腐败，还是微乎其微的“苍蝇”类小蛀虫，不法之手伸到哪里，反腐败的重拳就将打到哪里。这充分体现了党中央一以贯之反腐倡廉的坚强决心和鲜明态度。

何为“老虎”与“苍蝇”。这里所指的“老虎”，是指掌握一定社会资源，并在职责权力范围内实施谋取不正当利益的社会现象或行为人。何谓“苍蝇”，顾名思义，闹哄哄飞来飞去，视党纪国法、职业操守、社会公德为儿戏，借助社会信息资源和职务便利，乱掺和、瞎搅和，通过请客送礼、行贿受贿、污蔑陷害、威逼利诱、

弄权耍术、拉帮结派、关系门子、条子辫子等手段，干扰社会政治经济管理秩序，为个人或他人谋取不正当利益，这一类人或势力成份，可以被称之为“苍蝇”。“苍蝇”无处不在，成份复杂，形式多样。他们一般不具有对事物的直接控制权、支配权和管理权，往往采用比较隐蔽的方式，进行有悖社会公平原则的活动，干扰或操控事物发展过程，实现自身或帮助他人非法牟取利益之目的。说得直白一点，“苍蝇”就是制造“干扰利益分配公平性”因素的中间关系人或间接责任人。

弄清“老虎”与“苍蝇”的关系。老虎与苍蝇的存在，对社会稳定和发展影响巨大，如果不对其加以遏制和消灭，当他们一旦形成气候或结成势力集团，就会借助社会特殊政治机会，搭帮为祸，结队出来危害社会，破坏社会和谐秩序，让人民遭受国

家动乱、民族危机、外强凌辱、经济崩溃、民主丧失、生活困苦的社会磨难。由此可见，老虎可怕，苍蝇恶心，是一种狼败为奸的关系，是不正之风和腐败问题的根源。老虎耍威弄权，多半有苍蝇蛊惑和参与。苍蝇泛蛆播病，多半有老虎撑腰打气。在不同的时间、场合、事件中，他们勾结在一起，又时常发生角色转换，互为苍蝇老虎。因此，党和政府发出“老虎苍蝇一起打”的号召，可谓“药石同俱，针达病穴”。

“老虎”者，位高权重，其犯案则社会关注度高、影响面大，往往对国家和人民利益带来严重损害，对党的威信损害巨大。敢打“老虎”，严肃查处大案要案，能彰显我们党和政府坚决反对腐败的决心，更是我们党和政府有力量反对腐败有信心遏制腐败的表现。这就直接向社会传递了一个明确的信息，即不论涉及什么人，



不论其职务多高,背景多大,后台多硬,只要触犯了党纪国法,都要受到严肃追究和严厉惩处,这决不是一句空话。对社会而言,也起到了广泛的“杀一儆百”的警示效果,能使一些显在的或潜在的贪腐者因心生畏惧而缩手却步。

“苍蝇”者,个头虽小,但直接面向基层、面向人民群众,且量大弥散,如果任由他们肆意妄为,则直接侵害人民群众的切身利益,人们看在眼里、恨在心头。“苍蝇”对党对社会的杀伤力一时可能不痛不痒,久而久之则会伤筋损骨,危及根本。勤拍“苍蝇”,既切实解决了发生在群众身边的不正之风和腐败问题,维护了群众的合法权益,也让人民群众切身感受到反腐败的实际成效。从踪迹来看,多数“老虎”是通过边腐败边升迁、从小贪变大贪的过程,是由“苍蝇”一步一步演变而来的。及时拍了“苍蝇”,也就是消除了将来可能出现的“老虎”。打“老虎”和打“苍蝇”是反腐败斗争中相辅相成、密切相关的两个方面。事实上,“老虎”和“苍蝇”本就是一丘之貉,两者是生长在同一片土

地上的两种霉菌,其滋生的土壤相同、遗传基因相同、贪占理念相同、人生追求相同,只有量的差别,没有质的不同。在“打老虎”的同时,不能忽视“苍蝇”的存在,因为他们直接面向基层、面向群众,在数量上要大得多。反腐败既要“打老虎”,也不能放过“苍蝇”,不打苍蝇,势必成虎,“老虎”不是天生的,大多是由“苍蝇”逐步转化而来。只有“老虎”、“苍蝇”一起打,才能彻底遏制腐败。反腐败如果不能大小兼顾、有敌必歼,即使打倒几只“老虎”,“苍蝇”中的某些老奸巨猾者也可能伺机成长为新的“老虎”。因此,只有坚决打掉“老虎”,才能从根本上铲除滋生腐败现象和不正之风的土壤条件;只有坚决消灭“苍蝇”,才能彻底清除“老虎”存在的社会基础,使之失去党羽和帮凶,陷入孤掌难鸣、自取灭亡的境地。

防止“苍蝇”变成“猛虎”。无论是“苍蝇”还是“老虎”,两者之间在本质上都是共同的,都触犯了党纪国法,于情于理,于法于纪,都应受到相应的惩治。而反腐败倘若“抓大放小”,或“一手软,一手硬”,姑息纵

容“苍蝇”,那么今日的“苍蝇”则可能成为明天的“老虎”。纵观诸多腐败案例,无数前车之鉴充分印证了作为“老虎”的腐败贪官,亦非天生而就,而恰恰是由最初的放松世界观改造开始,大都经历了一个从小到大,从“苍蝇”到“老虎”的发展蜕变过程。事实表明,反腐败连同“苍蝇”一起打,有助于不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。

如何打“老虎”、灭“苍蝇”。

“打虎灭蝇”要齐心协力、讲究方法、把握尺度、注重实效。应本着实事求是的精神,通过“发现问题、调查问题、研究问题、解决问题、防范问题”的办法和措施,给我们的社会正义打打气,给人民公仆充充电,给管理混乱的单位提提醒,给不良社会现象和习惯敲警钟,给到处走关系、耍无赖的人治治病,同时也对干扰公务者杀杀威,给思想深处的老虎、苍蝇打打针。各项纪检监察条例规定是“党要管党,从严治党”的基本法则,新发布的“八项规定”、“六条禁令”,既是社会政治经济文化风气治理行动的新号角,也是对老虎苍蝇们的响警钟。■

## 图片新闻

2013年,武进区进一步打响了“问政面对面”工作品牌,全年分别以“您的期待,我的承诺”;“沟通零距离,服务零障碍”;“服务在身边,我们在行动”;“年终大考问,您来评一评”为主题,完成了四期10场电视问政活动,在原有工作模式的基础上实现了扩面、深化、长效三方面的突破。■ (谈亚玉)





# 水政监察员——吴仁军

□ 管宏来

初识吴仁军，颇似邻家大男孩的他帅气精干。吴仁军于2008年7月进入天宁区水利局工作，短短5年时间已经成长为一名水政监察业务能手，在全市水利系统内赢得水政监察“拼命三郎”的美誉。

“政治上立场坚定，党性强，肯吃苦，肯钻研，省总队执法考试成绩优秀，担任节水办主任以来，成功创建成2家市级先进单位，全市只有4家先进单位，天宁区名列前茅……”提起吴仁军这名“爱将”，天宁区水利局局长周爱民赞不绝口。

## 3000元的购物卡

今年上半年的一天，天宁区水利局接到举报，某私营企业主违法填河筑坝。吴仁军第一时间带领同事赶赴现场，经过了解才知道事情的原因。原来，由于该企业主的生产用房位于一条小河边，由于河边上的泵站功率小，一到汛期，洪水排不出去，导致该企业主的厂房每年都受淹，损失不小，该企业主这次也是不得已才填河筑坝的。了解事情的原因后，吴仁军苦口婆心地劝说起该企业主，明确告知他这种填河筑坝的做法是违法的，要求对方立即停工并整改到位。该企业主

错误地认为是他厂房边上的河他就有权处置，吴仁军动之以情，晓之以理，不厌其烦地将水利法规告知该企业主，鉴于该企业主已经违反了相关水利法规，吴仁军按照规定开出了10000元的处罚单据。

过了几天，该企业主悄悄来到吴仁军的办公室，偷偷塞给他一张3000元的购物卡，并对吴仁军说，与其把这个钱交给国家，不如送给你，咱们交个朋友，你也不要较真，让我把河填了，坝筑起来，到时我再来拜访你。

吴仁军当场拒绝了该企业主的无理要求，并将购物卡退还给对方。此后吴仁军又多次找到该企业主耐心地做他的思想工作，并明确告知该企业主，经上报市水利局同意，当年汛期过后就将该泵站的电机增容扩容，新电机安装后，保证不再让该企业主的厂房受淹，但是罚款还是一定要交的。最后该企业主在法定时间内缴纳了罚款。

## 17.5万元的河道补偿费

天宁区位于市中心城区，区级重点项目多，水利执法面临的问题十分严峻。2011年，天宁区某重点企业因为扩大再生产的需要，将厂区搬迁到一块面积较大的低

洼地。为了达到汛期来临之际免受洪涝之苦的目的，该企业自作主张地将厂区沿河原先的驳岸拆除重建，新建驳岸违法向河中央迁移，导致该条河流的一小半面积被该企业违法填筑占用。当地市民多次举报无果，吴仁军主动接下了这块“难啃的骨头”。

吴仁军每次电话联系该企业的主要负责人时，该企业主要负责人总是会找开会、出差等理由推托。吴仁军决定到该企业里去等，一天、两天、三天……，皇天不负苦心人，在等到第26天的时候，该企业的主要负责人终于出现了，他也是被吴仁军这种执着的精神打动了，其实有几次他是看见吴仁军站在他厂门口的，当时为了躲避执法人员，该企业主又掉头到了自己的另一处工厂去了。

面对吴仁军的执着，该企业主二话没说，答应将违规占用河道恢复，新建的驳岸围墙答应缴纳河道占用补偿费。吴仁军也人性化操作，按一次性缴纳给予减半的原则，将原先测算下来要几十万万元的占用补偿费降低到17.5万元，以实际做法来支持企业的发展。

## “小混混”的故事

乱倒建筑渣土本该归城管部



门监管,可是如果将建筑渣土倒入河道当中,就得归水政监察部门来管了。在天宁区的城郊结合部,一些建筑渣土经常被人违规倒入河道当中,一到汛期,就会有阻塞河道的危险。2012年4月份,吴仁军接到辖区内举报,一条河道当中几乎被建筑垃圾倒满了。

经过了解,该建筑垃圾是当地一名“小混混”违规倒入的,由于此人在当地“小有名气”,没有人敢招惹他。可是吴仁军就是不信这个邪,根据当地村民指证,吴仁军找到该“小混混”,义正辞严地指出他的错误做法,并提出如果建筑垃圾不及时清理,将要追究当事人的法律责任,该“小混混”蛮不在乎,还一直抵赖说吴仁军冤枉好人,扬言要到天宁区水利局去举报吴仁军。

接下来的十几天内,吴仁军几乎天天都要到该当事人所在村委去,通过村委领导做工作,并将违法的后果告知给当事人,在吴仁军的真情感化和法律威严的震慑下,过了半个月,该当事人终于带人将违法倾倒的建筑垃圾清运走了,保持了河道的畅通。

#### 6条船的故事

2010年以来,市水利局实施了城市防洪大包围工程,在北塘

河和横塘河上建起了北塘河、横塘河水利枢纽工程。在横塘河青龙桥下面停泊了6条外地船,这6条外地船中的1条船至今已经违法停泊了28年,船户的儿子都是诞生在这条船上的,其他5条船也已经违规停泊在这里超过20年了。这6条船上的船民生产生活产生的污水直排河中,船舶违规停泊影响河道通行,洪水期影响行洪,给横塘河引水排洪造成了较为恶劣的影响。天宁区水利局已经多次告知该6条船主要求他们自行迁走,可是他们好像做好了在此生存的决定一样,坚决拒绝迁走。而且这6条船户的子女都在当地企业上班打工,早就告别了船民的生活方式。

今年上半年横塘河枢纽已经建成,这些船要想通过河道移走已经不可能。为了保障行洪河道的畅通,天宁区有关部门多次要求该6条船迁走,可是这些船户犟得很,就是不听劝说,还漫天要价。吴仁军得知这一情况后,就多次走访这些船户,给他们讲道理,讲法律,并亲自协调青龙街道给予这些船户人性化关怀,给每条船户视情补贴1-2万元,督促他们自行迁走。但是效果甚微,逼不得已的情况下,天宁区水利局向区

防指申请强制拆除措施,并发布通告告诉船户。随着强拆时间临近,这6户船民见此情况,就都采取了自行拆除的办法将违法停靠的船舶迁移走了。2天后,宽敞畅通的横塘河又回到了人们的视线当中了。

5年时间里,吴仁军硬是凭着不服输的性格坚持学习、不断锤炼、精益求精,硬是将全市唯一有收费任务的区级水利局水政科,打造成为超额完成常州市级下达收费任务的优秀科室。

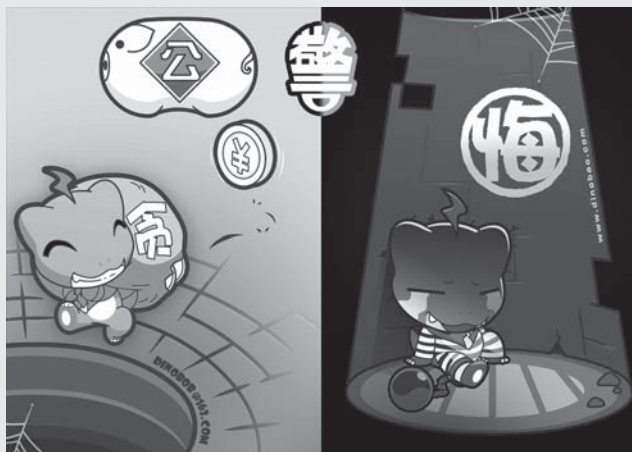
5年时间里,吴仁军先后高质量地处理群众举报103起,开展执法巡查95次,开展日常巡查活动1383次,共计追缴各类规费110多万元,挽回直接经济损失80多万元,在他的努力工作下,全区水计量设备安装率达到95%以上,区内6所小学成功创建常州市节水型学校,其中2所学校成功创建江苏省省级节水型学校。

辛勤劳作必将收获硕果!2009年至2012年,吴仁军连续4年被常州市水利局评为优秀水政监察员,2009年至2011年被江苏省水利厅评为水利工程水费征收工作先进个人,2013年被天宁区委、区政府评为“服务之星”。■





反腐倡廉 杨湘倩



警钟 张婷



廉，正。 孙逊



豪华政府 石建哲

## 征稿启事

为进一步丰富《党风》杂志形式内容，促进廉政文化作品创作，传播正能量，鞭挞腐丑恶。《党风》杂志于本期开辟“廉政漫画”栏目，栏目刊发反映反腐倡廉建设为深化改革发挥重要政治保障作用；展示勤廉典型风采、党群干群血肉联系；表现历代清官和清廉故事；反映丰富多彩廉政文化活动以及其他与反腐倡廉建设有关题材的漫画作品。来稿请注明作品标题、作者、通联方式，欢迎广大热心读者和作者踊跃投稿。



# 十八大后新风向之“怕了”

夏国中

中央八项规定颁布以来,综合媒体新闻,把“喝茅台把商标先撕下”、“把茅台酒倒进矿泉水瓶”者有之,把宴请都搬到了食堂、会所、农庄、家里者有之,陪同上级领导视察把手表摘下来者有之,公款宴请被发现跪求群众高抬贵手者有之……

纵观此类新闻,都显示一个信号:官员怕了。在此姑且不说效果怎么样,也不说以后会怎么样,现在单说“怕了”就是一种进步,就是一种可喜的现象,官员的怕是整肃吏治的第一步。

怕是一种美德。纪晓岚有句名言:做人要记住一个怕字。锡金有句谚语:恐惧感和羞耻心能使人不为非作歹。邓小平同志在《共产党要接受监督》一文中指出:“共产党员谨小慎微不好,胆子太大了也不好。一怕党,二怕群众,三怕民主党派,总是好一些。谨慎总是好一些。”作为执政党及其党员,如果“老子天下第一”,什么都不怕,不受任何约束,这是最可怕的。

每个人都要确立“有所怕”的意识,要有一种畏惧心理。对于党员干部来说,无论是从政还是做人一定要“有所怕”,具体

要做到“三个敬畏”。

一要敬畏法律。法律是国家制定或认可的,由国家强制力保证实施的行为规范,以规定当事人权利和义务为内容的具有普遍约束力的社会规范。法律是神圣的、严肃的、不可侵犯的。“王子犯法与民同罪”、法律面前人人平等、制度面前没有特权。成克杰、陈良宇、薄熙来这些高官只要犯了罪,照样判刑入狱。活生生的例子摆在那里。可是,竟然还有那么多贪官如过江之鲫置法律和惩戒于不顾,依然视而不见、置若罔闻,依然我行我素、“特立独行”,以至于大贪特贪,记录被不断刷新。河南四任交通厅长“前腐后继”,苏州原副市长姜人杰涉案金额1.4亿元,浙江省建设厅原厅长杨秀珠涉案金额2.53亿元,被中纪委领导批示为“级别最低、数额最大、手段最恶劣”的“三最土地奶奶”的辽宁抚顺市国土资源局顺城分局原局长罗亚平,也就是一名科级干部,贪贿1.45亿元。为什么贪官还是层出不穷?为什么这些人会贪腐这么多?关键不是他们不懂法,而是不怕,丝毫没有怕心,他们的人生字典里就根本没有一个“怕”字。有道是:法网恢恢疏而不漏。这种无法无天、视法律为儿戏,

甚至肆意践踏法律的,终究要受到法律的制裁。

二要敬畏百姓。“金杯银杯不如老百姓的口碑,金奖银奖不如老百姓的夸奖”。而时下一些官员为了个人的政绩,为了自己能够快速提拔的个人前途,置老百姓的利益和纳税人的血汗钱于不顾,不切实际大搞政绩工程、形象工程,不择手段贪大求洋、急功近利,不惜慷国家之慨奢侈浪费、追求享乐。王怀忠在阜阳任职期间,拍脑袋决策,耗资3.2亿元修建“大机场”,而机场投入使用后,每年运送的旅客只有四、五千人次,每年的机场养护费倒要几千万元。这样的例子比比皆是:没完工即遭拆除的所谓宋庆龄雕像,一个多亿的资金就这样被折腾殆尽;建时就有争议的北川国家地震遗址博物馆几乎年年“被淹”,几亿元人民币就这样打了水漂……中石油1200万元买一只吊灯,原铁道部制作一个宣传片花了1850万元……至于用几万元安排个宴请,花几十万元出国考察,投几百万元办个什么节,砸几千万元办个晚会等等报道可谓是信手拈来、遍地皆是……这些官员为什么眼睛眨也不眨,头脑想也不想,动辄花几百万、上千万甚至过亿元的财政资



金(说到底还是老百姓的血汗钱)去做形象工程、政绩工程?去挥霍?去浪费?原因是多方面的,其中之一就是他们没有怕心,他们不怕上级追究,不怕老百姓谩骂。我们说:“政声人去后,民意闲谈时。”这些不惜花巨资来“证明”自己能力、“炫耀”自己政绩、浪费国家资财的官员终将遭到历史和人民的唾弃。

三要敬畏人生。我们说人生只有一次,我们清清白白地来,也要保证清清白白地走。而纵观那些贪官们的人生轨迹,“苦难的童年、奋斗的青年、辉煌的中年、悲惨的晚年”是绝大多数贪官的真实写照。这些领导干部在入

党、从政之初,都是任劳任怨、踏踏实实、兢兢业业,从最基层一步一步走上领导岗位的,但是随着地位的上升,权力的加大,“官龄”的增加,他们逐渐放松了党性修养,放纵了自己的欲望,在金钱、权力和美色的诱惑面前败下阵来,成了人民的罪人,没能善始善终。也曾有贪官向办案的检察官提出过:“能不能向中央反映一下,我一分钱也不要了,什么官也不要了,到偏远地区盖个小房,做老百姓行不行?”检察官义正辞严地回答:“不行,你已经犯罪了,你必须为你的罪行承担法律责任。”无论级别多高的官员只要犯了法,想回到原点只能是一种不能实现的奢

望,悔之已晚。这些贪官要是早一点明白“早知今日,悔不当初”这句话的含义,早一点敬畏自己的人生,就不至于成为人民的罪人了。

唯有始终保持宣传舆论的强大声势,监督力量的有力攻势,惩治腐败的高压态势,才能使我们的党员干部始终绷紧“怕”字这根弦,始终保持如履薄冰、如临深渊的“怕心”。我们相信,每位党员干部只要有了“怕”字垫底,堂堂正正为人,清清白白做官,踏踏实实干事,我们就不怕风清气正的环境唤不回,就不怕两个“百年奋斗目标”完不成,就不怕中华民族伟大复兴的中国梦圆不了。■

## 为领导干部禁烟叫好!

□ 顾维娜

12月29日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》,提出包括各级领导干部不得在禁止吸烟的公共场所吸烟、各级党政机关公务活动中严禁吸烟、要把各级党政机关建成无烟机关在内的五项要求。这个文件的出台,被网友戏称为史上最严“禁令”。

既然提到禁烟,就不得不提“敬烟”。在机关工作多年,无论是在办公室还是会议室,常能看到相互敬烟。现在大多数会议要求会场禁烟,于是乎一到会议中场休息,忍耐已久的烟民就会围站一起吞云吐雾。一时间,原本清新的会场环境变得烟雾缭绕。

其实,“敬烟”是中国人习以为常的礼节,不光是政府机关,市井间陌生人之间套近乎时,敬烟也是与客套话同等重要的润滑剂。熟人相聚,抽烟时不顺手分给同伴一根,似有礼数不周之嫌。上班路上听广播,说到

无论欧美国家还是港台,都没有互相敬烟的习惯。细想起来,确实如此,无论是进口大片还是港台连续剧中,都很少能看到一堆人相互敬烟、相互点烟的镜头。按理说,敬烟抽烟这样的“小事”,原本只关乎个人身体健康,还有就是让旁人沦为“二手烟”受害者。为什么两办要专门发文来整治这样的“小事”呢?我想,大概是因为事虽小,但它折射出来的某些领导干部的官场习气需要好好禁一禁、净一净了。

领导干部在公共场合禁烟,树立的是以身作则的榜样,也是对社会良好风气的一种引领和垂范。对于喜好抽烟的领导干部来说,拒抽烟是整肃自身形象的第一步,也是测试能否约束自己的试金石。而“拒抽烟”释放的更多信号是“拒收烟”。原南京市江宁区房产局局长周久耕被一支小小的香烟扳倒,最终锒铛入狱。而高档烟背后隐藏的腐败也早已不是新鲜事。在

国人眼中,香烟作为一种社会符号的象征,早就已经被加入了身份、财富、金钱、地位等诸多注脚。既然抽烟,那么口袋里掏出的香烟势必要能“彰显身份”,仿佛香烟的价格就是人的身价一般。中国香烟品种款式之多,举世无双,更拥有世界最悬殊的价格差距。据说,中国烟草市场官网上可查到最贵的香烟,是利群牌富春山居,每条高达5000元,令人咋舌。而公务机关最常见的香烟,大多也是以“中华烟”为代表的、价格在500元左右一条的高档烟,单靠工资肯定难以为继。领导干部热衷于喷云吐雾,一些善于钻营、别有用心的人自然会投其所好,利用香烟联络感情、打点关系,领导干部在不知不觉中就会落入烟雾陷阱之中。领导干部带头禁烟,就是要摒弃这种奢靡之风和潜在的腐败风险。我想,中央看似着眼于“禁烟”之类的小事,实则是施“以管窥天,以锥插地”的良苦用心。■



## 有职有权便捞钱 违纪违法终受罚

丁兆华，男，1952年10月生，高中文化，常州市人，1987年2月加入中国共产党，原系常州市武进区牛塘镇农村集体资产管理办公室主任、牛塘镇工业集中区办公室主任。

2005年年底至2008年年底期间，丁兆华利用担任牛塘资产办主

任、牛塘工业集中区办公室主任，负责该镇集体资产转让款催收、工业集中区内矛盾协调、企业管理的职务便利，为他人谋取利益，先后收受鹏达公司董事长施某、百信公司总经理杨某、常州市安美特玩具有限公司总经理杨某3人所送的现金

贿赂6笔，共计人民币8.8万元。

2011年11月30日，常州市武进区人民法院认定丁兆华犯受贿罪，判处有期徒刑三年，缓刑五年。

2012年3月16日常州市武进区纪委将丁兆华开除党籍。■

(武纪审)

## 村书记权重 不义财滚滚来 临退休被抓 铁窗内苦苦捱

王新华，男，1952年6月生，高中文化，常州市武进区人，1975年2月加入中国共产党，原系常州市武进区前黄镇运村村党委书记。

2006年4月，常州市委、武进区委、区政府要求推进开展集中居住地试点及镇村环境整治活动，运村村于同年7月被常州市确认为新农村居住示范点，2008年初政府要求开展“五化三有”建设。2008年至2011年5月，王新华利用担任中共常州市武进区前黄镇运村村党支部

(党委)书记的职务之便，在协助政府开展镇村环境整治、“五化三有”等新农村建设过程中，先后收受许某、邵某、徐某三位工程老板送的现金9笔，合计人民币13万元。

2006年至2011年5月，王新华利用担任武进区前黄镇运村村党支部(党委)书记的职务之便，在为该村企业协调土地征用、与村民之间的纠纷矛盾等事务的履职过程中，先后收受江苏省华东明茂机械有限公司负责人虞某、武进区前黄忠

润机械配件厂负责人裴某、运村村新雅日杂店负责人许某、运村村朋都超市负责人符某、常州市华联厨房设备有限责任公司负责人徐某五人送的现金及购物卡共7笔，合计人民币8.8万元。

2012年1月9日，武进区人民法院判处王新华有期徒刑六年，并处没收个人财产人民币五万元。2012年3月16日武进区纪委将王新华开除党籍。■

(武纪审)



## 溧阳市加强“两节”期间 党风廉政建设

一是强化纪律观念。组织广大党员干部认真学习《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《廉政准则》等法规和中纪委各项规定,同时认真开展警示教育,用身边事教育身边人,以案明纪,增强教育效果。二是强化监督检查。聚焦节日期间党风廉政建设突出问题,组织专项督查,采取明查暗访、随机抽查、专项检查等方式,坚持“什么问题突出就解决什么问题”,加强党员干部作风建设。三是强化问题查纠。对监督检查中发现的问题及时督促整改,对违纪行为严肃查办,严格责任追究,并通报曝光。认真受理群众信访举报和投诉,及时核查回复,向全社会传递机关作风建设“正能量”。

(钱文轩 杜惠 张凯)

## 武进区开展“五化五要” 勤政廉政示范点创建

2013年以来,武进区在309个村和涉农社区围绕“五化五要”工作要求部署开展勤政廉政示范点创建活动,“五化五要”为:“三务”公开规范化,村民要知晓;“三资”管理网络化,村民要监督;监委工作制度化,村民要参与;服务群众便捷化,村民要满意;考核评价刚性化,村民要作主。力争通过3年的时间,到2015年,30%的村(社区)创成勤政廉政示范点,树立一批农村党风廉政建设的先进典型,以点带面,提升该区农村基层党风廉政建设整体水平,进一步夯实农村勤廉基础。目前,44个村、社区通过了勤政廉政示范点验收。

(吕柏平)

## 常州高新区“热点”部门走进 政风热线回应民生“热点”

日前,常州高新区管委会副主任、新北区副区长陆平率区民政局、卫生局、环境保护局、城市管理与建设局、房管局及三井街道等6家单位的负责人走进政风热线。此次上线的主要内容是该区在苏南现代化示范区建设进程中群众关心的民生热点问题、机关职能部门和基层街道在倾听群众心声密切干群联系、在破解民生难题中增进干群信任、在改进政风行风中提升群众满意指数,着力体现全区“率先发展、为民务实”的政府形象。节目播出期间,现场共接收接听听众来电127件次,当场答复解决问题26件,其余101件由相关责任部门线下协调处理,在承诺时限内给予答复,确保群众诉求声声有应答,件件有回复、事事有落实。

(高新区)

## 钟楼区创新机制 挖掘街道办案潜力

2013年以来,钟楼区围绕“四个解决”,积极挖掘街道纪委办案潜力,七个街道共查办案件15件,同比增长87.5%。一是加强领导,解决办案认识问题。实行街道纪工委办案工作领导责任制,将街道查办案件工作纳入年终党风廉政建设目标考核重要内容,考核结果作为评优、评先的重要依据。二是健全组织,解决无人办案问题。配强、配齐基层纪委班子,在所有街道配齐纪工委书记和监察室主任,解决基层纪委人员少力量不足的问题。三是畅通渠道,解决无案可办问题。制定出台了《钟楼区案

件线索管理办法》,提高案件线索管理的科学化水平。联合审计、财政等部门开展执法检查,与公检法审计等执法机关互通案件线索,给街道纪委创造查找案件线索机会。四是加强指导,解决不会办案问题。街道纪委遇有重大棘手、定性量纪难以把握的案件,由区纪工委统一整合区街办案力量集中查处。采取“以案代训”、“公开审理观摩”等方式,提高基层纪检干部查办案件能力。

(钟楼纪)

## 常州大学召开机关作风建设 暨“文明办公室”创建动员会

日前,常州大学召开机关作风建设暨机关部门“文明办公室”创建活动动员会,全校机关部门负责人、部门工作人员代表、各学院办公室主任参加会议。会议由工会主席袁能主持。会上,校党委常委、组织部部长席海涛就机关作风建设暨“文明办公室”创建活动提出四点要求,一要进一步强化部门网络建设;二要定岗定责,细化责任,实行首问负责制;三要树立时间观和效率观,并结合“四个一”活动加强与基层的沟通联系;四要规范日常工作,美化办公环境。监察处处长王瑾介绍了“文明办公室”的内容和检查形式。人事处处长黄正对机关人员工作纪律提出了具体要求。活动将通过不定期检查、设立投诉信箱、开展满意度测评等方式对机关各部门服务师生的质量和水平进行监督检查,达到改善工作作风,实现机关从管理型向服务型转变的目的。

(孙玲)



## 金坛市民政局“三位监察”保障实事民生工程

一是突出机关效能监察。建立联系项目制度，指派专人专门联系包项目责任人和项目负责人，沟通协调，督促进度。实行周督办、月分析、季通报制度，及时发现存在问题，督促加快办理。二是突出民政资金监察。重点开展社会救助、农村五保供养、救灾救济、优抚安置等政策落实及专项资金管理使用情况、福利彩票公益金管理使用情况的专项执法监察。三是突出关键环节监察。加强对干部人事、财务管理、基建工程、物资采购、资产管理等重要岗位环节的规范、管理和监督。重点抓好该市革命烈士陈列馆建设、殡仪馆建设、农村敬老院3年升级改造、农村困难群众危房改造等在建项目管理监察。期间未发生一起违法违纪行为。■

(沈灿军)

## 市水利系统召开 纪检监察工作会议

12月23日下午，全市水利系统召开纪检监察工作会议。会议专题传达学习全省水利系统廉政风险防控工作座谈会精神，听取各辖市、区水利(务)局2013年纪检监察工作亮点、成功做法及2014年工作思路、主要措施、有关建议的汇报，分析水利系统纪检监察工作新形势新要求，研究进一步加强纪检监察工作的思路、重点和举措。局党组成员、纪检组长秦国培参加会议并讲话。各辖市、区水利(水务)局纪委书记(分管领导)、监察室主任，市河道湖泊管理处、市长江

堤防工程管理处、市城市防洪工程管理处、市城市防洪工程建设处、水政支队、节水办、设计院、水资源服务中心、质监站等局属事业单位分管纪检监察工作的负责人，局纪检组、监察室负责同志参加会议。■

(水利纪)

## 常州航道工程 开工廉政跟踪

日前，常州航道处党委书记黄永铭一行前往丹金溧漕河溧阳段航道整治工程桥梁二标施工项目部开展廉政走访并进行廉政告知。走访过程中，听取了桥梁1标、2标施工、监理单位党组织对该项目廉政建设情况的汇报。施工单位表示，自进场以来，专门建立健全廉政工作机构，配备廉政信息员，在资金使用、材料购买等重大事项过程中坚持三重一大、党政会签等制度。同时还定期对业务部门进行监督检查，本着事前教育、事中监控、事后处理的原则，努力营造风清气正的良好氛围。■

(常航宣)

## 溧阳市纪委“痕迹示廉” 模式建设廉洁村庄

一是现代技术锁痕迹。建立村级财务监管网络系统，将全市175个行政村的财务联网，收支数据实时查询、监控。大额货币资金支出，须经村民代表大会集体决策形成会议记录，村集体收入收据存根附带合同统一存档。开通银行账户实时短信提醒系统，村集体账户资金稍有变动，便即时通知村两委负责人。二是建章立制固痕迹。坚持“工作步步留痕，

责任追究有据可查”，着重规范村务决策、村级集体“三资”管理、村级工程建设、村务公开以及村务监督等相关工作制度，锁定腐败案件易发多发的重点领域和关键环节。三是两级联动查痕迹。推行农村基层党风廉政巡视制度，建立市镇两级联动检查机制，联合市农工办、财政局等单位对各村的痕迹管理工作进行抽查。各镇(区)建立自查工作组，采取听汇报、查资料、实地勘察、调查问卷等形式，不定期对痕迹管理工作进行自查自纠。■

(葛琪 杜惠)

## 河海大学集中组织观看 党风廉政教育警示片

日前，河海大学组织集中观看党风廉政教育警示片《四风之害》和《贪官心理档案》，全体学校领导、纪委委员、中层干部、党风廉政监督员、科级干部和各党委(总支、直属支部)纪检委员、党支部书记以及资产管理部、财务部、后勤管理部等重点部门关键岗位的全体工作人员、后勤集团主管以上人员参加了集中观看活动。一些部门负责人观看教育警示片后表示要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，树立正确的人生观、世界观和价值观，坚持正确的人生取向。希望纪检部门多组织这样的警示教育活动。校纪委表示将深入开展多种形式的党风廉政学习教育活动，不断增强全体党员领导干部的廉政意识和拒腐能力，为学校事业发展保驾护航。■

(蒋建宏 梁缙英)



# 『青云坊』 检察文化： 软实力提升硬功夫

近年来，钟楼区人民检察院将检察文化与检察工作相融合，着力构建“青云坊”钟检特色文化体系，追求“一个转身就能感知文化”的意境，始终致力于构筑以核心价值观为内核，以理念文化、管理文化、环境文化、文化修养为内容的检察文化体系，充分发挥检察文化的灵魂导向、行为约束、团队凝聚作用，通过文化软实力的提升增强办案硬功夫。最高人民检察院政治部宣传部文化处处长金其荣，江苏省检察院检察长徐安等领导先后来院调研指导文化建设，并给予充分肯定。



拜访老检察长



诚明志愿者服务队宣誓

理念文化

## 管理文化



部门理念愿景牌



探红色足迹



栽种检察成长林



干警去向动态牌

## 环境文化



检察官文化活动中心“青云坊”



院训文化展示区



唱红色歌曲



创办检察内刊《青云坊》

## 文化素养

## 文化辐射



社区检察文化园



# 狠抓廉政——营造风清气正氛围



检察长徐逸峰上党课

近年来，钟楼区人民检察院始终将党风廉政教育和自身反腐倡廉建设作为长效工程常抓不懈，丰富载体阵地、筑牢廉政防线。坚持以制度管人管事，通过教育促廉、机制管廉、督察保廉，力戒“慵懒散”，昂扬“精气神”，全力营造风清气正的良好氛围。



市纪委副书记石伟东参观青云坊检察官活动中心



签订勤政廉政责任书



修身心语话廉洁



邀请人民监督员参加案件质量检查



检察官进社区



荣誉