

# 党风

PARTY STYLE  
2014.12

300 纪念特刊

中共常州市纪律检查委员会  
常州市监察局



# 把主体责任 牢牢扛在肩上

落实党风廉政建设责任制，明确党委负主体责任，这是中央站在“党要管党、从严治党”的政治高度，对加强党风廉政建设和反腐败工作提出的明确要求。党委应把落实主体责任作为重大政治任务来抓，牢牢扛在肩上。

**强化政治意识，树牢责任观念。**落实好党委主体责任，前提是认识到位。要知大势，深刻认识落实主体责任的极端重要性，坚持党风廉政建设与改革发展“两手抓、两手硬”，坚持大题大作、大事大为，树立“抓好党风廉政建设是本职、抓不好党风廉政建设是不称职、不抓党风廉政建设是严重失职”的责任意识。要明过往，深刻认识到，一个地区或部门党委（党组）重视、领导有力、工作深入，党风廉政建设形势就好，反腐败力度就大；反之，不正之风就会潜滋暗长，腐败案件就会多发频发，最终影响发展和稳定。要下决心，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。要造声势，大张旗鼓推进反腐倡廉宣传，释放有贪必反有腐必惩的“零容忍”信号，在全社会营造干事创业、廉洁从业的良好氛围，打造廉荣贪耻的政治生态。

**强化担当意识，健全责任体系。**责任贵在落实，担当方显本色。要把党风廉政建设和反腐败工作纳入经济社会发展和党的建设总体布局，统一研究部署、统一组织实施、统一检查考核、严格责任追究，全力推动主体责任各项要求落地生根。要撑好“台柱子”。各级党委班子要切实加强对党风廉政建设和反腐败工作的领导，定期听取汇报、分析形势，研究工作思路和举措；探索建立定性与定量相结合的科学考核评价体系，不断增强党风廉政建设责任制检查考核的针对性和有效性；建立完善“一案双查”制度，坚持有责必问、有错必究。要牵好“牛鼻子”。各级党委书记

要切实担负起党风廉政建设第一责任人的责任，不当甩手掌柜，不开空头支票，既“挂帅”又“出征”，真正把党风廉政建设和反腐败工作作为应尽之责、分内之事，毫不动摇坚守“主阵地”，躬耕不辍种好“责任田”。要守好“硬杠子”。班子成员要认真履行“一岗双责”，切实抓好分管范围内的党风廉政建设工作；人大、政府、政协和法院、检察院党组织要切实担负起主体责任，组织、宣传、政法等部门要把党风廉政建设融入各自工作，认真抓好职责范围内的任务落实。

**强化务实意识，推进责任落实。**落实党委主体责任，关键要看行动、看落实、看成效，要努力找准党风廉政建设和反腐败工作的着力点，以重点带全面，以关键促整体，确保主体责任落到实处。要持之以恒纠“四风”，健全作风建设长效机制，推动各级党员干部补精神之钙、去行为之垢、练健康之体。要明确导向选干部。始终坚持正确用人导向，坚决防止和纠正选人用人上的不正之风和腐败问题。强化管理不松懈。切实加强党员干部的党性教育、组织管理，严格请示报告制度等组织制度，着力解决党内组织涣散、纪律松弛问题。要执纪执法动真格。坚决支持纪检监察机关查处腐败案件，为执纪执法机关开展工作撑腰壮胆。改革创新再深化。认真贯彻“两个为主”要求，充分保证纪委行使监督权的相对独立性和权威性，努力形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制。

常州市委书记



# 目录

## CONTENTS

2014年第12期总第300期



**主管：**中共常州市纪律检查委员会  
常州市监察局

**主办：**常州市纪委宣传部

**编委会主任：**沈斌

**编委会副主任：**祁新 芮永全

**编委（按姓氏笔画为序）：**

丁洪明 王小芳 冯士海 李剑川 孙颖  
孙荣明 邱荣雪 邵丁 洪晓路 钱航标  
黄玉龙 黄建生 童宝玉 蒋国卫

**特邀编审专家（按姓氏笔画为序）：**

李华 李梅香 陈方平 黄儒 虞圣强  
戴文伟

**主编：**冯士海

**副主编：**刘西亚

**执行编辑：**王云峰 谭剑 潘峰

### 开篇

05 聚焦主业 扬帆远航 沈斌

### 新闻速递

06

### 大事记

08 《党风》大事记  
12 集聚反腐倡廉正能量 提升常州发展竞争力

### 纪委书记谈

14 推动“两个责任”落地生根的“组合拳” 吴小华  
16 因势利导 顺势而为 着力打造“天目青莲”廉政文化品牌 毛建国  
18 推进落实“四合四化” 坚决有力惩治腐败 徐萍  
20 推行“四责联审” 健全监督体系 薛明方  
22 以群众利益为先 将基层监督做实做细 韦东生  
24 开门执纪赢信任 风清气正好出发 汤建军  
26 动真碰硬肃风纪 勤廉双优气象新 唐家中

### 清风论坛

28 对领导干部任中审计的一点思考和认识 李沛然  
30 甘当幕后英雄 陈海彦  
33 公安监督管理综合信息平台 功效及拓展空间之研究 金继英  
36 对基层纪检监察干部管理的思考 陈传林

# 目录

## CONTENTS

2014年第12期总第300期



封面设计：姜樱子 张超逸

### 编辑部的故事

- |    |            |     |
|----|------------|-----|
| 38 | 为反腐败擂鼓助阵   | 苏志德 |
| 40 | 缘          | 蒋超  |
| 42 | 300期的使命    | 刘西亚 |
| 44 | 写给第300次的相遇 | 谭剑  |

### 办案第一线

- |    |            |
|----|------------|
| 46 | 一线老兵的“信访经” |
| 48 | 铿锵玫瑰满庭芳    |
| 50 | 一枝“毅梅”迎风开  |
| 52 | 维护党纪的“纪裁判” |

### 每期读案

- |    |                 |
|----|-----------------|
| 54 | “壶里”一场梦 “雅好”成牢笼 |
|----|-----------------|

### 警钟

- |    |                 |
|----|-----------------|
| 58 | 纵贪欲瞒天过海 巧算计终进班房 |
| 59 | 以权谋私十载 一朝东窗事发   |

### 龙城夜话

- |    |                     |     |
|----|---------------------|-----|
| 60 | 天下奇才孙星衍             | 孟文  |
| 64 | 大爱书写人生方程式 奉献传递社会正能量 | 武教育 |
| 68 | 重读两则古家训             | 陆士伟 |

### 纪检之窗

70

#### 内部资料 免费交流

地址：常州市龙城大道1280号

邮编：213022

电话：0519-85680525

E-mail: sjwdangfeng@163.com

出版：2015年1月

印刷：大华印刷

制作：江南心文化产业投资发展有限公司

准印号：苏新出准印  
JS-D025

# 聚焦主业 扬帆远航

——写在《党风》杂志创刊300期之际

光阴荏苒，岁月如歌。在党的十八届四中全会召开之际，我们迎来《党风》杂志300期的诞辰。在这个有纪念意义的历史时刻，我们满怀畅想，壮志激扬！

1987年，伴随着党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展，《常州纪检》杂志应运而生，1993年更名为《党风月刊》，1998年更名为《党风》。28年来，杂志始终坚持正确舆论导向，围绕中心、服务大局、遵循规律、体现主流、贴近群众，鞭挞腐恶、激浊扬清；见证并忠实记录了我市新时期党风廉政建设和反腐败斗争的历史进程，影响力和覆盖面不断扩大，成为我市党风廉政建设舆论宣传的主渠道和主阵地。我们的每一点进步、每一次发展，都凝聚着各级领导、广大纪检监察干部及人民群众的支持参与和关爱。对此，我们深表谢意。

发展需要变革，改革成就未来。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央对深入推进党风廉政建设和反腐败斗争旗帜鲜明、态度坚决、意志品质顽强、领导坚强有力。面对新形势新任务，编委会按照市纪委会部署，围绕党风廉政建设和反腐败斗争中心任务，聚焦主业，转职能、转方式、转作风。加强对纪检监察机关狠抓作风建设、严明党的纪律、坚决惩治腐败等工作的宣传报道，始终站在常州经济社会发展和反腐倡廉建设第一线，弘扬反腐倡廉正能量，激发干事创业精气神。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。在创刊300期之际，围绕十八届四中全会的新部署、新要求，《党风》迎来一次全新的改版。我们将进一步明确自身定位，紧扣中心任务，及时传递党风廉政建设和反腐败工作重大决策部署，传播权威声音，解读方针政策，抓好形势任务宣传，围绕持之以恒落实中央八项规定精神、坚决纠正“四风”，遏制腐败蔓延势头，强化监督执纪问责做好宣传报道。优化版面设置，加强选题策划，大力改进文风，彰显地方特色，体现人文关怀，力争使杂志成为广大党员干部可信赖的良师益友。

今天，《党风》又站在一个崭新的起点上。我们要在市纪委会的坚强领导下，进一步增强政治意识、大局意识和阵地意识，努力把杂志办好，办出内涵、办出特色，办出影响，为推动全市党风廉政建设和反腐败工作鼓与呼，为营造常州现代化示范区建设的良好政治氛围书写厚重的篇章。

常州市委常委 市纪委书记

沈斌



### 武进区纪委：开展制度廉洁性评估工作

11月28日，武进区纪委组织相关领导和专家到区科技局开展科技制度廉洁性评估工作。（于建伟 张银峰）

### 丁堰街道“古运新风”工作室迎来首批参观者

12月8日下午，常州工学院党委副书记、纪委书记陈志伟带领该院50余名教职员到新建成的丁堰街道勤廉导师工作室开展现场廉洁教育活动。戚墅堰区区委常委、区纪委书记唐家中陪同参观。（史飞）



11/12

### 市纪委召开全市纪检监察干部工作座谈会

12月11日下午，市纪委召开全市纪检监察干部工作座谈会。会议由市纪委常委徐清主持，市纪委副书记祁新出席座谈会并讲话。（彭剑锋、李知瑾）



11/12

### 全市水利系统纪检监察工作座谈会召开

12月11日至12日，市水利局召开全市水利系统纪检监察工作座谈会。局党组书记、局长周良法、驻局纪检组组长秦国培参加会议并讲话。（水利纪）

### 省纪委检查我市办理中央巡视组转办信访举报件的情况

12月16—17日，省纪委检查组先后赴金坛市、武进区和常州市纪委，检查中央第十二巡视组和省纪委交办我市信访举报件的办理情况，通过听汇报、看台账、查信访信息系统登记和调阅信访案卷等方式抽查，检查结果令人满意。（常纪信）

16/12



## 钟楼区召开述职述廉述法会议

12月18日，钟楼区召开党政领导班子成员述职述廉述法会议，常州市委常委、宣传部部长徐缨任考核小组组长。（钟纪宣）



18 /  
12



25 /  
12

## 弘强看望局机关纪委监察干部

12月25日上午，江苏省委常委、省纪委书记弘强一行到常州市纪委、监察局机关看望纪检监察干部，省纪委副书记、省监察厅厅长、省预防腐败局局长江里程等陪同。（谭剑 刘西亚）



18 /  
12

## 武进郑陆：党代表询问质询 助推“两个责任”落实

12月18日下午，武进区郑陆镇召开2014年党代会年会，中间穿插党代表询问质询环节，助推“两个责任”落实。郑陆也是武进区首个推行问询质询的乡镇。常州市、武进区领导沈斌、周斌、徐萍等出席了本次活动。（武政纪）

26 /  
12

## 中共常州市纪委、监察局积极参加市级机关“慈善一日捐”活动

12月26日，常州市纪委、监察局在市级机关“慈善一日捐”活动中募集善款4.6万元，统一交到常州市慈善总会，专款专用，发挥善款的社会救济作用。图为市纪委常委张毅代表委局机关捐赠。（王小峰）



## 金坛市纪委举行廉洁文化图书赠送仪式

日前，金坛市纪委举行廉洁文化图书赠送仪式，向全市各中小学赠送《清风正气——金坛历代勤廉人物故事选编》一书共2400余册。（杨金坤）

## 《党风》大事记

自创刊以来,《党风》杂志对七五至十二五期间全市反腐倡廉重大历史事件作了忠实记录和大力宣传,现撷取《党风》重点宣传的部分史实如下,供长期关心支持全市反腐倡廉工作的热心作者和广大读者回顾。



◀ 1990年9月28日, 时任国家监察部部长尉健行来常视察时看望我市监察干部

### 七五期间(1986~1990年)

1986年以来,市县区两级纪委配齐了领导班子,落实了机关编制,完成科室工作。到1990年全市91%的党委和74%的乡镇都建立了纪委,其余乡镇也配了专职纪检干部,全市专职纪检干部已达732人。1986~1990年,开展清查“三种人”工作。参与清理整顿公司。

1987年,创办《常州纪检》杂志。开展“讲党性、做先锋”教育活动。1987年开始,开展对市级机关的评

议活动。

1988年,开展“拒腐蚀、做表率”教育活动,举办“讲廉洁、拒腐蚀、作表率”展览,拍摄教育片《百万特大贪污案的反思》。

1989年,开展“顾大局、讲廉洁、守纪律”教育活动,调查处理了一批反对“四项基本原则”、违反中共政治纪律的案件。

1990年初,市县区纪律检查委员会对外挂牌。开展“讲信念、讲传统、讲奉献”教育活动。9月,常州被省纪委确



定为“普纪教育”试点城市。

### 八五期间（1991~1995年）

重点查处“三机关一部门”违法违纪案件和经济案件；监督检查对中央的方针政策和省、市关于改革开放、发展经济重大决策贯彻执行情况。

1991年，纪检干部亲自抗洪救灾，监督检查救灾物资发放情况。

1993年2月，中共常州市纪律检查委员会、常州市监察局合署办公。成立

编辑室，《常州纪检》易刊名为《党风月刊》。4月，建立中共常州市纪委、监察局机关临时党总支。

1995年8月11日伊始，市纪委、监察局、检察院和审计局联合查处了“811”案件，历时15个月。

### 九五期间（1996~2000年）

重点查处“三机关一部门”和县处级以上领导干部案件。

组织“常柴杯”“飞天杯”等勤政

廉政先进事迹演讲比赛、巡回演讲，举办了常州市倡廉惩腐成果展览，开办了《廉政聚焦》电视专栏，并拍摄“811”案件电视专题片《常州风云》。清理公费通讯工具。

1998年，《党风月刊》易刊名为《党风》。

### 十五期间（2001~2005年）

突出查处发生在领导机关和领导干



◀ 1993年2月25日市纪委、监察局合署办公第一次会议上，时任市委常委、纪委书记吴春生与市监察局局长姜玉祥在一起

1995年11月，时任中央纪委常委刘丽英、江苏省纪委常委、省监察厅副厅长（现任中央纪委副书记、监察部部长）黄树贤来常指导“811”专案





▲ 2003年8月15日，时任中央政治局常委、中央纪委书记吴官正来常视察时看望市纪委监委局机关干部

部中滥用权力、谋取私利，破坏经济发展环境和市场经济秩序的违纪违法行为及基层以权谋私的案件。

2001年，市和辖市区设立“510”廉政帐户。

2003年，建立廉政谈话、诫勉谈话以及市纪委领导班子成员同下级党政领导班子主要负责人定期谈话制度(简称“三项谈话”)制度。开通《行评热线》，标志政风热线启动。

2005年，全市乡镇公务用车改革结束，金坛市、武进区完成直属机关公务用车改革。

2005年后，每年连续开展反腐倡廉制度建设年、推进年、提高年、规范和执行年与制度框架构建年等主题活动。

#### 十一五期间（2006-2010年）

2006~2010年，全市党员干部开展了“弘扬新风正气，建设廉洁常州”和“加强党性修养，坚持廉洁从政”党性党风党纪主题教育活动，市及市辖区两级建立了党风廉政教育宣讲团和辅导员队伍。开展权力观和“六廉”教育。制作《廉政聚焦》等专栏专题，县处级领导干部中开展“六廉”教育活动，开展“廉洁从政”知识测试。查处常州交运集团石油有限公司非法集资4.3亿元特大经济案件。

2006年3月，常州市成立治理商业贿赂领导小组。6月，制定下发《关于县处级领导干部个人重大事项报告制度的实施办法》。

2007年，开始创建省级廉政文化示范点。

2008年，监督检查“抗震救灾”物

资使用情况。纪念党的纪律检查机关恢复重建30周年。“龙城清韵”网站正式开通。开展“做党的忠诚卫士，当群众的贴心人”主题实践活动。2008年开始，市委局机关实施部分领导职位竞争上岗选拔干部。

2009年，建设新四军廉洁思想展览馆。

2009年以后，在市纪委全会上组织辖市区、市级党政部门负责人向市委、市政府主要领导递交《年度党风廉政建设责任书》。各级、各部门层层签订责任书，逐级落实党风廉政建设责任制。

2010年4月，健全了党务公开工作领导小组及办公室。年底，“12345”政府公共服务平台正式开通运行。对土地卫片执法检查中发现违法用地整改情况开展联合督查。开展“服务企业，护

航发展”主题实践活动。

**十二五期间（2011 -2015年）**

十八大以来，各级纪检监察机关落实中央纪委“转职能、转方式、转作风”要求，聚焦反腐倡廉中心任务，突出主业，全面贯彻落实“两个责任”。市纪委、监察局全面清理调整议事协调机构，完成两轮内设机构调整，加强一线执纪监督力量。

2011年，开通“村居廉线”网站。开展“一案一评”活动。创办《手机廉政报》，开展“勤廉双优，幸福常州”

主题实践活动和“收费在观察，减负在行动”专项行动。全面推进村务监督委员会。

2012年，打造“荷廉清韵”廉政文化导航路线，建设荷园廉政文化公园（常州市廉政文化馆）。在全市组建反腐倡廉“三支队伍”，开展反腐倡廉走基层宣讲教育活动。广泛开展“人民满意基层站所（服务窗口）”创建活动。开展“案件审理质效提升工程”。2月，建设工程“三合一”评标系统启动。9月，在全省率先开通“5+3”模式数字

惩防系统。

2013年，全市党员领导干部会员卡“零持有”承诺。6月20日，举办首届“纪检监察开放日”。9月中旬，承办江苏省第四届“清风扬帆”廉政文化周（苏南片区）活动。

2014年，抓作风建设，通报违反中央“八项规定”精神典型案例。开展群众路线教育实践活动。部署开展行政执法责任追究专项行动。7月底，举办“纪检监察开放-走进金坛”活动。9月，“清风讲坛”正式启动。

2006年8月4日，时任常州市委副书记、市纪委书记于超 ▶ 视察农村廉政文化建设



2008年10月11日，时任常州市常委、市纪委书记季忠正在《政风热线》大型户外直播活动现场“面对面”接受群众咨询



2014年5月28日，常州市常委、市纪委书记沈斌做客“清风扬帆”网

## 集聚反腐倡廉正能量 提升常州发展竞争力

——2014年全市纪检监察工作扫描

2014年以来，常州市纪委在省纪委、市委的领导下，认真落实“三转”要求，明确职责定位，践行群众路线，创新思路举措，努力为建设苏南现代化示范区营造风清气正的政治环境。

**落实责任勇担当。**制定出台“三化九责两落实”实施办法、市委关于落实“两个责任”的实施意见，实施党委主体责任双报告、全委会述廉、廉政谈话等制度，组织召开全市落实“两个责任”集体约谈会，加强对落实“两个责任”情况监督检查，严格责任追究，实行“一案双查”。

**纠查“四风”净环境。**建立完善党委、政府、纪委大督查机制，形成监督合力，开展反浪费反奢侈专项整治、“三公”经费及会议费专项监察、“会所中的歪风”专项整治、公车使用及工作纪律执行情况暗访活动等工作。全市共派出暗访组149个（市级45个），暗访各类场所480处，查实违规车辆24辆，处理24人。今年以来，全市共查处违反中央八项规定精神问题53件，处理75人，其中，党政纪处分24人。市纪委通报典型案例15起，辖市区共通报典型案例27起，起到了教育警示和震慑作用。

**严格执纪惩腐败。**今年1-12月份，全市各级纪检监察机关共接收信访举报2157件次，立案550件（同比增长12.02%），其中查处大要案件86件，查处县处级干部15人，同比增长50%，查处科级干部57人，移送司法机关19人，挽回经济损失4736.56万元。

**固本筑笼促预防。**实施“预防腐败深化工程”、加强党风廉政教育“三支队伍”建设，开展“走基层”宣讲100多场3万人受教育。完善“荷廉清韵”廉政文化导航路线，确定18个场馆为“荷廉清韵”廉政文化旅游专线点。实施重大案件及时向社会通报制度，点名道姓通报30余件典型案例。积极实施“村居廉线”长效工程，推进村委权力公开透明运行工作，促进基层党风廉政建设群众满意度进一步提升。配合中央第十二巡视组、省委第七巡视组做好对我市巡视有关工作，积极协调联络，指导武进区抵制巡视反馈意见整改方案。

**学思践悟强能力。**大力推进纪律检查体制改革，积极落实“三转”，加强议事协调机构调整，对原牵头参与的163个议事协调机构进行清理，保留12个，精简率达92.63%。开展两轮内设机构调整工作，调整后，从事一线执纪监督部门数和编制数分别占内设机构总数和编制总数的70%和60%。加强对派驻机构的管理，清理规范纪检组长、纪委书记分工和兼职。开设“清风讲坛”，促进纪检监察干部在学思践悟中提高履职能力。



▲ 省委督导组及市四套班子领导参观溧阳新四军廉洁思想教育馆



◀ 市委召开党风廉政建设“两个责任”集体约谈会



▲ 依托“村居廉线”网站平台加强农村党风廉政建设

基层纪委组织机关部门开展政企面对面座谈活动





## 推动“两个责任” 落地生根的“组合拳”

细化党委的“十个一”任务、制定《落实“两个责任”序时进度表》、开展“约谈月”活动……今年以来，金坛市纪委从明责、晒责、抓责、问责、述责五个方面采取措施，确保“两个责任”落地生根，有效推动党风廉政建设责任制落到实处。

**集体约谈明责任。**围绕谁来负责，金坛市纪委将党风廉政建设巡查、党风廉政建设责任分解“四个有”等特色工作充实融入全市实施意见，使工作开展更具可操作性。及时召开了全市落实党风廉政建设“两个责任”集体约谈会，明晰各级党委主体责任和纪委监督责任。将党委任务细化为“十个一”，即完成一次会议部署、一个工作计划、一项责任分解、一次廉政党课、一场廉政文化活动、一次民主生活会、一轮廉政谈话、一次专题调研、一次检查考核；纪委任务细化为“五个一”，即报告一次履职情况、开展一系列常态化督查、完善一项党风廉政制度、进行一轮定期约谈、提出一批工作建议。

**亮出清单晒责任。**金坛市纪委首先出台了《落

实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任实施意见》，清晰界定党委的10项集体责任、领导班子成员5项个人责任和纪委的6项监督责任清单，然后依托数字惩防网、“村居廉线”、手机报、电子刊物等信息化载体，将“两个责任”向全社会进行公示，推动各级党委把党风廉政建设工作纳入经济社会发展 and 党的建设的总体布局，各级党委班子主要领导切实履行“第一责任人”责任、班子成员切实履行“一岗双责”责任，各级纪检监察组织切实履行监督责任。

**跟进督查抓责任。**为确保全市各单位落实相关责任，制定了《落实“两个责任”序时进度表》，指导各单位对照时间节点一项一项地推进；组织已设立网站的单位开设专栏，及时上传落实“两个责任”有关情况，定期开展远程督查，并对督查情况进行及时反馈；制定了《金坛市党风廉政建设工作约谈制度》，把督查“两个责任”落实作为主要内容，指导各级党委、纪委围绕落实党风廉政建设责任制与管辖范围内党组织负责人、党员领导干部进行约谈，重点开展“约谈月”活动、走访挂钩联系点等工作，由市纪委班子成员带队，对相关单位工作落实情况进行集中走访，全面了解掌握整体工作推进情况，对存在的问题和改进的方向进行“点对点、面对面”的指导。

**出台办法问责任。**市纪委制定下发了《金坛市党风廉政建设责任追究实施办法》（试行）、《金坛市纪委监察局监督检查实施办法》，分别明确了

党委（党组）及领导班子成员落实党风廉政建设主体责任、纪委（纪检组）落实党风廉政建设监督责任不力，应当追究相应责任的17种情形，明确了相对应的追究问责方式。加强责任追溯和责任倒查，实行“一案双查”，对领导不力、不抓不管导致“四风”问题突出或发生严重违纪违法案件等情况，既追究当事人责任，又追究相关领导和纪委责任。修改完善党风廉政建设综合考评细则，将落实党风廉政建设责任制考核与纪检监察综合考核有机整合，将考核牵头责任分解到委局各责任科室，促进考核重心由年底转向日常、考核结果与纪检监察综合考核一体化运用。

**健全机制述责任。**明确规定，全市各级党委及其主要负责人明年1月31日前，以书面形式向上一

级党委和纪委报告上年履行党风廉政建设主体责任情况，各级纪委以书面形式向同级党委和上级纪委报告履行监督责任情况；部门党政主要负责同志在本部门机关干部大会上开展述廉活动，报告履行党风廉政建设责任、个人廉洁自律情况，并接受现场质询和评议，市纪委将选取重点单位派员列席会议。健全下级纪委向上级纪委报告工作制度，对上，坚持年中和年末向常州市纪委报告全面工作，重要事项及时专题报告，突发紧急情况、可能存在腐败问题的群体性事件、重要网络舆情及处置意见等第一时间报告，对交办的信访件调查、重点工作，及时反馈报告整改处置和落实完成情况。对下，采取日常约谈、调研走访、季度例会、半年总结、年终研讨等形式，听取镇区、部门报告工作。





## 因势利导 顺势而为 着力打造“天目青莲”廉 政文化品牌

习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上指出，要继续全面加强惩治和预防腐败体系建设，加强反腐倡廉教育和廉政文化建设。王岐山同志在《人民日报》刊发的署名文章中指出，要不断增强党性修养，坚定理想信念，强化宗旨意识，牢固树立“三个自信”，最终实现“不想腐”。“不想腐”任重道远，唯有坚持不懈地加强反腐倡廉教育，才能春风化雨，久久为功。

今年以来，溧阳市纪委充分挖掘地域文化、历史文化和革命传统文化中的廉政元素，创建“天目青莲”廉政文化品牌，努力打造“立体化”、“人文化”和“数字化”品牌体系，不断强化品牌建设的影响力、渗透力和感染力，营造清风廉韵的社会氛围。

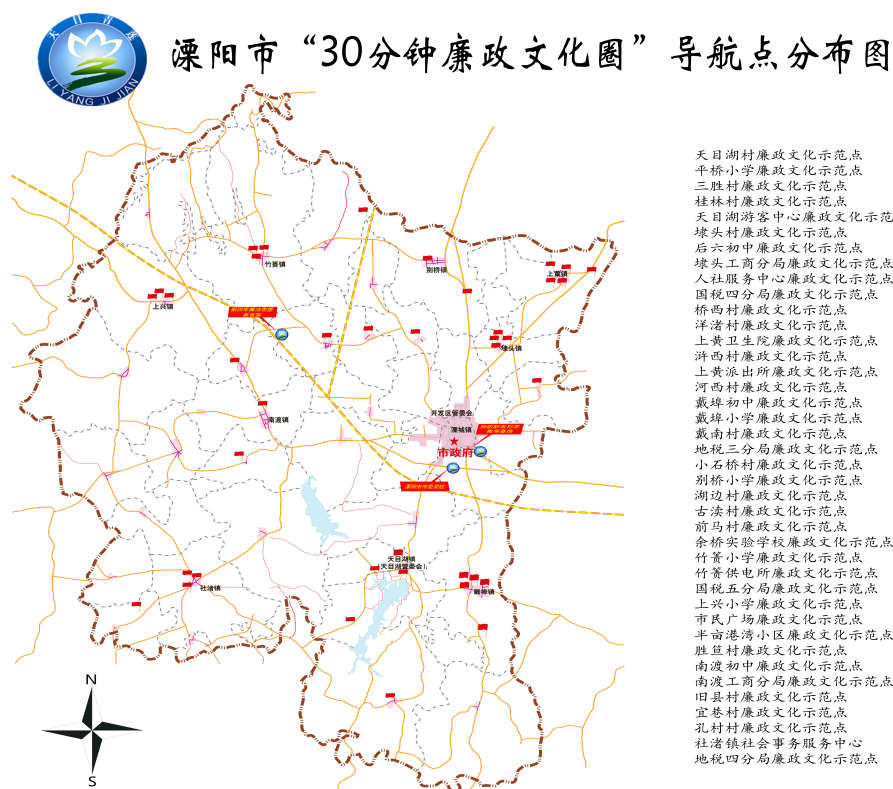
**品牌育廉，以标识的影响力打响品牌。**通过集思广益、凝聚共识，我们确立了“天目青莲”廉政文化品牌。为有效推进品牌创建，出台了实施意见，明确目标、任务和措施。同时设计了“天目青莲”品牌标识，进行标识释义，赋予品牌内涵，取名“天目”，来自于名胜天目湖，“青莲”代表莲花，谐音“清廉”。品牌标识以三色（淡蓝色、白

色、绿色）三元素（清风、白莲、绿水）构成，寓意“清风送正气，碧水出白莲”。配合品牌创建，我们同步打造廉政宣教“微平台”，改版溧阳廉政网，更名为“溧阳清风”，页面更加简洁明了，更加突出主业主责。利用手机廉政课堂，定时发送廉政要闻，推进廉政教育实际化、日常化。开通官方微信，开门反腐、主动发声，持续传递正能量，目前发布微信60条，关注人数超千人。创新数字化宣传模式，编制“天目青莲”电子期刊，主动适应新媒体时代。

**基地倡廉，以基地的辐射力巩固品牌。**充分利用现有廉政文化资源，从粗放型分散建设向集聚型统筹建设转变，将我市零星散落、分布不均的各个廉政文化示范点深入发掘，精心打造，全部纳入“天目青莲”廉政文化建设的大框架之中。以我市特有的红色文化为底蕴，加强了新四军廉洁思想教育馆、市人民检察院预防职务犯罪警示教育基地、市委党校反腐倡廉理论教育基地等三大教育基地建设，培育了辐射10个镇（区）、40多个部门的80个廉政文化示范点，在此基础上，科学设计导航线路，以三大教育基地为主线，形成“3+x”模式，构建溧阳廉政文化导航“30分钟廉政文化圈”，做实做靓廉政文化观摩实体，打造出具有溧阳特色的“廉洁”新地标。

**活动宣廉，以活动的渗透力丰富品牌。**坚持“滴灌”与“漫灌”相结合，既立足于面向党员干部群众，又辐射社会大众，层层推开，步步为营，打造一批具有溧阳地方特色的廉政教育和廉政文化精品活动。一是融廉政文化建设于教育之中，抓常抓





长筑牢防线。连续九年开展以清风清廉清正为主要内容的纪律教育学习月活动，依托18名“反腐倡廉讲师团”成员的20个教育课题，在全市开展反腐倡廉菜单式教育。今年以来共为75个单位的8000多名党员干部接受教育，引导全市党员干部树立正确的世界观、权力观和事业观，筑牢拒腐防变的思想防线。二是融廉政文化建设于作品之中，以漫说廉防患未然。组织委局年轻干部自行设计编撰漫画口袋书——《“漫”话廉政准则》、《习近平新形势下坚持从严治党八点要求》、正反案例警示书《镜》等。三是融廉政文化于文艺之中，喜闻乐见口口相传。创作编排反腐倡廉古装锡剧《陈三两》，以锡剧的独特魅力凸显反腐倡廉宣传教育效果。编排小品《明天会更好》，生动演绎中央八项规定出台后党员干部队伍的新气象。四是融廉政文化于群众之中，共同参与全民共建。举办“天目青莲·清风溧阳”廉政书画作品征稿活动，倡导社会各界积极参与，以书画形式表达清廉主题，精选26幅作品

在全市巡展。会同市文广体局开展送廉书、电影下乡活动，在全市175个行政村农家书屋内设立廉政书架，每场电影放映前，播放一段廉政动漫、微视频，将廉政文化送至百姓身边，感知廉政文化。开展“倡文明家风，建清廉家庭”主题教育活动，共征集清廉故事200余篇、清廉家训400余条，甄选优秀故事20篇、家训28条，汇编成册，将清正、廉洁、勤俭的立家理念种进千家万户，在全市上下营造浓厚的清廉家风。

经过一年的精心培育，“天目青莲”廉政文化品牌的丰富内涵正以其独特的魅力潜移默化地熏陶滋润影响着社会大众，品牌的作用和力量正在不知不觉地感化着人们，起到“润物细无声”的作用。通过“天目青莲”廉政文化品牌的创建，我们更将一种精神、一种理念汇聚成一种强大的、向心的凝聚力量，从而使反腐倡廉成为全社会的自觉行动，营造出一个以廉为荣、以廉为乐、以廉为美的社会文化环境。



## 推进落实“四合四化” 坚决有力惩治腐败

中纪委三次全会上王岐山同志指出要坚持以零容忍态度惩治腐败，坚决遏制腐败蔓延势头。2014年，武进区纪委对照“高位也要进位”的要求，对标加压，迅速行动，及时建立了案件查办“四合四化”工作机制，成立了案件检查工作“五支队伍”，召开了办信办案工作推进会，办案合力明显增强，办案成效不断彰显。1-12月全区各级纪检监察机关共立案查处各类违纪违法案件157件，给予党纪处分148人。其中，十万元以上案件23件，百万元以上案件2件，千万元以上案件1件，涉及乡科级领导干部10人，涉嫌犯罪移送司法机关处理6人，通过执纪办案挽回直接经济损失1258.39万元。

### 一、整合办案线索，实现案源渠道多元化

今年我们着力在渠道、机制和督办三方面下功夫：一是进一步拓宽案源渠道。以信访举报为主线，全方位、多层次、多途径搜集违纪案件线索，实现信息资源共享，扩大案件线索来源。二是进一步健全排查机制。建立专门的案件线索排查小组，定期对案件线索的可查性进行集体筛选，规范线索排查程序，定期清理存查线索，并实行分级分类筛选。三是进一步强化备案督办。构建信访举报线索库、重要案件线索库、涉案人员线索库、执法部门处罚人员线索库和基层案件线索库。定期梳理案件

线索办理情况，对于一些涉案事实相对简单的案件线索，力求“快进快出”“快立快结”；对成案机率较大、可查性较强的案件线索，随时做好每个环节的跟踪督办记录，实行线索动态管理。

### 二、汇合办案要求，实现办案程序规范化

安全是纪检监察案件查办工作的生命线，我们以“万无一失”的责任感和“一失万无”的忧患感确保做到百分之百安全。在硬件建设上，投入资金100多万元，对办案点进行了全面改造升级，并对三个农村纪检监察工作室的谈话室，按高标准进行改造提升。同时加强办案规范化，汇编办案规定，严格办案程序，出台《武进区纪检监察机关信件核查、案件调查风险评估和排查机制的实施意见》，修订《武进区纪委办案点管理及安全工作制度》等相关规定，严格履行办案程序，严格依纪依法使用“两规”措施，确保程序与实体规范，切实保障被调查人员的合法权益。突出重点环节，要求做到初核缜密细致、突破快速有效、笔录完整清晰、定性严谨准确，在涉案款物管理方面形成了暂扣、保管、移交、监管有机结合的工作机制。完善监督机制，依托安防监控系统，实现办案信息化、数字化管理，加强全程监督，采取自查、抽查、督查等方式强化了办案安全监管。严明办案工作纪律，办案人员在办案过程中有违规行为的，将严肃追究相关人员责任。

### 三、复合办案能力，实现办案队伍专业化

我们把提高办案队伍的能力水平摆在纪检监察队伍建设的突出位置。围绕教育培训、资源优化

和人才机制三方面，实现了办案队伍的专业化。教育培训方面，既用好送学培训、专家授课等传统教育模式，又采用模拟办案、以案代训等新手段，不断提高办案人员查办案件的实战能力。资源优化方面，加强系统内部纵向联合的同时，加强外部协同。充分发挥区纪委在反腐败协调小组中的组织协调作用，切实加强公安、检察院、法院、审计等部门的协作配合，实现优势互补，资源共享，增强查办重大疑难案件的能力。人才机制方面，重点建立了案件检查工作“五支队伍”，将全区纪检监察系统及公安、财政、审计等部门中办案骨干、具备较高专业技能和丰富实践经验的人员纳入办案人才库，依据办案人员自身特点和优势，分别建立了谈话突破类、笔录制作类、外调取证类、办案陪护类、案件审理类等五支队伍，目前这些骨干力量在案件查办中发挥了有力作用。

#### 四、综合办案评估，实现办案效果治本化

我们在严惩腐败的同时，认真做好案件查办“后半篇”文章。在形成“不敢腐”氛围的基础上，在“不能腐”、“不想腐”方面进行积极探索，努力实现案件查办治本功能的最大化。加强案件剖析，建立“一案一总结”、“一案一剖析”、“一案一建议”、“一案一回访”的“四个一”办案工作机制。实施案件通报，在今年“七月廉香”反腐倡廉宣教月期间，区纪委监委领导班子到全区24个重点部门和基层单位开展案件通报剖析及党风廉政宣讲活动19次，接受教育人数达2000余人；制作《正风肃纪 激浊扬清》警示教育片，通报典型案例，实现了以身边事教育身边人的目的，做到惩处与教育的有机结合；下发4份纪律检查建议书和监察建议书，帮助涉案单位完善了一批制度；深化研判分析，先后到发案单位开展调查研究，形成重点调研报告3篇，为区委区政府和上级决策提供了参考。





## 推行“四责联审” 健全监督体系

物久则废，器久则坏，法久则弊，改革创新历来是中华民族源远流长的精神财富。党的十八届三中全会决定指出，要加强反腐败体制机制创新和制度保障，不断将党风廉政建设和反腐败工作引向深入。今年以来，常州市新北区在领导干部选人用人责任审查、机构编制责任审核、任期经济责任审计“三责联审”的基础上，增设廉政建设责任审评环节，试点探索“四责联审”工作机制，凝聚“四位一体”工作合力，在加强权力运行监督和制约、推动党风廉政建设责任落实、持之以恒正风肃纪方面发挥了重要作用。

**规范权力运行，当好监督者。**用人、用财、用编是领导干部权力的重要组成部分，也是权力制约监督的重要内容。党的十八届三中全会提出，“要加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督”，“构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系”。新北区加快权力监督制约的顶层设计，以“四责联审”为载体，整合纪检监察、组织、编办、审计等部门监督资源和优势，督促党

政主要领导干部廉洁行使用人、用财、用编权。工程建设、动迁安置、选人用人等领域权力运行风险较高，“四责联审”通过把握酝酿、讨论、决定、执行等权力运行关键节点，加大对事前、事中、事后廉政责任的审评力度，实现对领导干部权力运行的全方位、全过程监督。在试点过程中，纪检监察机关通过审评联审对象是否认真贯彻落实民主集中制，党内民主生活是否健全与规范等，对领导干部权力形成有效制约。面对纪检监察与组织、编办、审计四部门的同步联审，领导干部纷纷表示“很有压力”。

**督促责任落实，当好推动者。**党风廉政建设党委负主体责任、纪委负监督责任。党员领导干部要牢记自己的党内职务和职责，带头履行主体责任，做党风廉政建设的领导者执行者推动者。新北区创新“四责联审”工作模式，引入廉政建设责任审评机制，构建评价指标体系，完善考评办法，有力推动了党风廉政建设责任制的贯彻落实。纪检监察机关通过调阅联审对象所在单位专题研究党风廉政建设情况、党员干部违纪违法情况、群众信访举报处理情况等，对党政主要领导是否严格履行党风廉政建设“第一责任”作出科学评价，并写入“四责联审”工作报告。在区社会事业局、西夏墅镇试点期间，先后对3位党政主要领导开展“四责联审”，指出了在执行“三重一大”集体决策制度、改进党风政风、落实党风廉政建设责任制等方面存在的问题，提出有关意见建议7条，督促党员领导干部强



化“一岗双责”意识，真正将党风廉政建设责任记在心上、扛在肩上、抓在手上。

**强化执纪问责，当好裁判者。**纪检机关作为党内监督专门机关，监督执纪问责是党章赋予的重要职责。要深入落实“转职能、转方式、转作风”要求，切实将主要精力转到监督执纪问责主业上来，离不开有效的工作抓手。通过开展“四责联审”，系统审查党员领导干部职务行为的廉洁性，既跨越了干部监督体制机制的障碍，抓住了干部监督的关键，又能总体把握所在单位党风廉政建设总体情况，为纪检监察机关执纪问责提供可靠的“第一手”资料。纪检监察机关通过组织个别谈话、公

开征求意见、开展民主评议等方式，从贯彻中央八项规定精神、落实作风建设系列规定以及个人廉洁自律多维度进行综合考量，深入查纠领导干部“四风”方面存在的突出问题，严肃处理违规吃喝、公款大吃大喝、大操大办婚丧喜庆事宜等违反党风廉政建设和作风建设规定的行为，对发现的苗头性、倾向性问题，及时谈话提醒，予以纠正；对发现的重大问题和案件线索，依纪依法开展责任追究，一查到底，绝不姑息。同时，强化“四责联审”成果转化运用，将联审结果确定为干部选拔任用、考核奖励的重要依据，为党风廉政建设开辟了一条新路径。



## 以群众利益为先 将基层监督做实做细

处于最基层的村干部群体，“官”不大，却掌管着农村政务及村民生活的大事小情，其权力不容小觑。纵观近几年全区查办的腐败案件，涉及农村基层的呈上升趋势，基层党员干部作风问题、腐败问题日益凸显。我区基层特别是村一级的党风廉政建设仍然存在一些比较突出的问题，主要表现在一些地方村级财务管理仍存在如开支随意性较大，财务制度执行不严、民主理财流于形式、监督监察不到位等。

今年5月底，区纪委监委与区审计局、区农工办联合成立监察审计工作组，开展为期2年的行政村财务监察审计工作，全面了解掌握村集体经济财务状况。目前，已完成6个街道18个村委、经联社的财务会计监察、审计工作。目前，发现问题：财务收支9个，工程建设6个，资产经营5个，廉洁履职4个，村级债权债务3个，村务公开与村务监督5个，初核8件，立案3件。约谈6个街道主要负责人，提出建议25条，发监察建议书15份。

天宁区纪委针对村级腐败易发多发的实际，把整治“村官腐败”作为查办案件工作的重点来抓，严肃查处村干部违纪违法案件。一是合理把握办案

方向。时刻关注群众反映的难点热点问题，注重发挥办案治本功能、努力推进源头治腐。二是注重案件线索收集。采取审计、监察、检查、民主评议等综合手段，加大对农村干部的监督，及时查处群众反映强烈的村官腐败问题。三是切实加大办案力度。对反映村干部经济等问题的线索逐个核实，发现一起，查处一起，严厉查处了一批村官腐败的案件。

我们将根据十八届三中、四中全会的新要求，坚持在法治的框架下严格执纪监督，严厉惩治腐败，不断推动反腐败工作具体化、程序化、制度化。

**一要加强组织建设，提高公信力。**积极创造条件把那些作风正、素质高、工作突出、清正廉洁的人选拔到村级班子中，对那些做表面文章、做唱功的干部不使用、不提拔。确保村干部队伍的整体素质。正确处理好村党支部、村委会和监委会之间的关系，在保证村党支部的领导核心地位的同时，充分保障村委会、监委会依法行使职权。

**二要加强廉政教育，提高免疫力。**结合农村党员干部思想实际、工作实际，突出抓好党性党纪教育、法律法规教育、专业知识教育，进一步提高农村党员干部的政治素养和思想理论水平，每年定期组织街道、村两级干部参加学习培训，采取聘请专家讲课、参观研讨等形式，逐步提高基层干部拒腐防变能力和履职能力。

**三要加强制度建设，提高约束力。**严格落实党

风廉政建设责任制，每年各街道要与村干部签订年度党风廉政建设目标任务书，并将主要工作任务进行细化分解，列出任务清单和责任清单。全面推行村级财务审计，利用两年时间完成全区40个行政村资产、财务全面审计，建立村财乡管的长效机制；建立健全村干部届中（离任）经济责任审计等制度，对发现的违纪问题，予以严肃查处。

**四要加强监督检查，提高执行力。**强化对党务公开、政务公开、村务公开的监督检查，切实规范公开内容、公开时限、公开形式，使“三公开”工作真正成为群众参政议政的窗口和平台。进一步健全监督制约机制，凡村中重大事项，必须经村民代

表大会决议，决议内容、实施结果、实施过程要接受党员监督、村民监督和村监会监督，确保村级事务民主、阳光运行。

**五要加强案件查处，提高震慑力。**主动发现和查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题。对一般性、苗头性问题，给予诫勉谈话。对搞权钱交易、腐化堕落、脱离群众等严重违纪违规行为的，一查到底，决不搞“法外施恩”、“法不责众”，让心存侥幸、我行我素者付出代价。坚持把依纪依法安全文明办案作为铁的纪律贯穿于各个环节，既严厉打击违纪违法行为，又切实维护当事人合法权益，彰显法治权威。





## 开门执纪赢信任 风清气正好出发

党的十八大以来，中央大力推进党风廉政建设和反腐败斗争，纪检监察工作面临新形势、新要求，压力陡增。今年，中央巡视组对江苏展开巡视，充分调动起了群众参与反腐倡廉工作的积极性。钟楼区作为常州市的中心城区，与兄弟辖区相比，虽然面积小、人口少，但是面临的信访举报压力却不容乐观，仅截至11月份，全区就已经受理群众信访举报89件，同比上升169.7%。

形势在变、要求在变，工作的方法也必须跟着变！今年以来，钟楼区纪委监委由被动应对向主动作为转变，由关门办公向阳光透明转变，走出了一条“开门执纪”的新路子。

### 一、顺势而为迎挑战

钟楼区主动“开门执纪”并非标新立异之举，而是在反腐倡廉“新常态”之下，广大干部群众的呼声之中，逐步水到渠成。一是群众有诉求。大量的信访举报件中不乏对同一问题的重复访，有些甚至是针对已经答复过，或复核复查过的老问题。这就说明，如果仍然按照以往闭门执纪的工作模

式，不仅不能消除群众的疑虑，反而会种下“不信任”的恶果，“开门执纪”势在必行。二是上级有要求。在不断加大反腐倡廉工作力度的同时，中央反复重申“打铁还须自身硬”，“监督者必须首先接受监督”，纪检监察机关必须建立内控机制，防止“灯下黑”。在这一大背景下开展“开门执纪”，正当其时。三是干部有需求。钟楼区纪委作为城区纪委，人力、物力资源十分有限，假如公信不足，群众来信来访久拖不决，势必影响其他工作的正常推进。通过“开门执纪”引入外部监督，可以有效提升纪检监察机关的公信力，将有限的资源投入到监督、检查、执纪中去。广大纪检监察干部对此十分支持。

### 二、多措并举敞大门

十八届四中全会突出了“依法治国”的主题，中央纪委四次全会也强调了党内制度建设。钟楼区纪委确立了“开门执纪”的大方向后，便展开了调查研究、建章立制的工作，从三个不同角度推进落实各项具体措施。一是“引进来”。出台《钟楼区特邀“两代表一委员”参与案件审理暂行办法》，邀请党员代表、人大代表、政协委员参与案件审理工作，在办案程序是否依纪合法的问题上，主动接受监督。二是“走出去”。研究制定《钟楼区纪检监察信访案件调查结果公开制度实施办法》，在法律和纪律允许的范围内最大限度地公开信访处置结果、核实流程及相关证据。三是“聚合力”。修订完善《钟楼区特邀党风廉政监督员管理规定》等文件，不断健全监督员的联系、培训、考核等机制，引导社会力量有序参与纪检监察工作，充分发挥机



关内、外两个积极性。

### 三、法纪严明成效彰

经过短短一年的实践，钟楼区“开门执纪”的各项举措取得了可喜的成效。一是法纪更严明。在引入各方外部监督力量之后，钟楼区纪检监察干部更加自觉地加强业务学习，不断完善党内纪律体系和国家法律法规方面的知识储备，具体工作中的安全意识、法治意识显著提高。在今年案件数量增长20%的情况下，依然保持了“零申诉”的良好记录。二是社会更认可。今年8月份，在我区查处的一起违反中央“八项规定”典型案例中，多名区党员代表、人大代表和政协委员依照《钟楼区特邀“两代表一委员”参与案件审理暂行办法》的规定，参与了谈话、阅卷等审理工作。代表委员们普遍表示，区纪委办案程序严谨、证据充分，真正体现了

法治理念。三是群众更支持。曾有群众多次来信来访，反映我区某处公房长期被私人占用。针对该重复信访件，区纪委在调查并证实举报内容与事实不符后，不仅答复了举报人，而且在一定范围内公开了调查结果和相关证据。这种主动公开的工作模式，既让举报人在获知调查结果后，当即表示了对区纪委调查结果的充分信任，也有效地为被反映人澄清了问题，化解了双方之间的矛盾。

在即将过去的2014年中，钟楼区纪委监察局在“开门执纪”，夯实党风廉政建设 and 反腐败工作的群众基础方面做了一些探索和尝试。借《党风》杂志300期这个值得庆贺的机会，笔者将一些工作中的体会与全市同行共享。最后，笔者特祝《党风》杂志越办越好，继续以激浊扬清为根本，为龙城常州营造一方风清气正的好生态！





## 动真碰硬肃风纪 勤廉双优气象新

戚墅堰区纪检监察机关强化督查推动改进作风常态化

今年以来，我区纪检监察机关积极发挥职能作用，协助区委、区政府出台并严格落实《关于加强监督检查推动改进作风常态化的实施意见》，把监督执行八项规定精神、坚决纠正“四风”问题作为一项经常性工作，持续加大监督检查、执纪办案和曝光警示力度，推动作风建设各项规定有效落实。

**一是健全督查机制促常态。**完善党委、政府和纪委联动督查机制，由区纪委、区委办公室、区政府办公室联合成立督查组，并邀请人大代表、政协委员、特邀监察员等社会各界参与，形成监督合力。完善“四位一体”监督机制，综合运用督促自查、集中检查、举报核查、在线督查四种方式，全方位、多角度、高频率地开展监督检查。完善“四个纳入”考核机制，将监督检查情况纳入党风廉政建设责任制考核，纳入年度目标管理考核，纳入重点工作督查，纳入干部综合评定，有效增强监督检查的严肃性。完善“一案双查”问责机制，对发生重大违纪违规行为或“四风”问题长期得不到纠正的单位，既追究当事人责任，又追究相关领导责

任，并对典型案件予以点名道姓通报曝光。

**二是紧盯重要节点治歪风。**紧紧抓住春节、五一、中秋、国庆等重要时间节点，公开电话、信件、来访、网络等投诉举报渠道，全方位收集网络舆情反映的“四风”问题线索，同时组织区、街道两级精干力量，按不同时间段的消费特点，有针对性地到休闲垂钓、酒店、宾馆、洗浴等娱乐场所公车私用、公款吃喝等违规问题线索进行暗访，节后迅速核实处理。在全区各党总支和党支部增配纪律检查委员130名并明确其主要职责，实现反“四风”监督网络的全覆盖。

**三是严格执纪问责强监督。**定期对全区各级贯彻落实作风建设相关规定、反对和纠正“四风”情况进行集中检查；对群众有反映的单位、风险易发多发的部门和岗位开展专项检查；督促发改、财政、人社、审计等部门切实履行作风建设牵头任务，认真开展职责范围内的监督检查工作。对督查中发现的问题线索，做到第一时间核查、第一时间处理、第一时间通报。今年以来，先后开展明查暗访21次，查纠各类违规行为8人次，并在全区范围内通报曝光，以动真碰硬的态度将作风建设推向深入。

**四是坚持综合施策求实效。**以“为民务实转作风、勤廉双优促发展”机关作风建设主题活动为抓手，打好作风建设“组合拳”。开展“优秀服务品牌”、“勤廉双优示范岗”、“勤廉双优标兵”创建，举办优秀服务事例宣讲活动，发挥身边典型的示范引领作用。以作风建设为主题，举办“活力机

关”辩论赛，营造清廉氛围，强化清廉意识。深度打造“送政策、送服务、送温暖”党风政风监督品牌，组织涉企部门召开政企座谈会2场，让部门“一把手”将扶持政策、服务措施等面对面向企业交底，收集反映问题及建议35条，同时加强对职能部门履职情况的监督问效，真正将“政风热线”引进村、开到了企业门口。

**五是完善长效机制防反弹。**组织全区机关学习中央电视台《暗访纠正四风，违纪者受严惩》报道，督促各街道、各部门制定作风建设预控措施

200余条、服务品牌提升计划40项，并建立执行情况月报制度。完善党员干部清廉预警机制，对苗头性、倾向性问题及时约谈、函询、诫勉谈话，防止小问题演变成大问题。今年以来已对7名党员干部实施清廉预警。推进基层廉政风险防控深化工程，强化权力运行制约和监督体系建设，努力形成有利于党员干部作风养成的制度环境。目前，已梳理各类职权事项305项，绘制工作流程图151个，排查廉政风险点982个，制定各类防控措施915条。



## 对领导干部任中审计的一点思考和认识

文 | 李沛然



今年，市纪委、市委组织部、市审计局联合对市级机关事务管理局进行了领导干部任中审计。在审计过程中，我作为单位主要负责人和法人代表，也参与其中做了一些配合工作，使我对审计工作有了一些新的认识和体会。

### 从政治纪律角度看，任中审计是标本兼治、关口前移、注意防范的内在需要

党政机关运行经费，用的是财政性资金，说到底，用的是纳税人的钱。进行任中审计，就能提醒和监督领导干部守住“四个底线”：一是守住“法律底线”，领导干部虽然权力在手，但手上花钱不能违法违纪；二是守住“纪律底线”，公款虽然公用，但不能违反财经纪律和“八项规定”；三是守住“民权底线”，办事虽然要花钱，但财权在民，花纳税人的钱，不能铺张浪费，必须精打细算；四是守住“程序底线”，单位一把手虽然有签字权，但开支、审批、报销要符合程序，不能随心所欲。

### 从经济管理角度看，任中审计是维护财经纪律、改善内部管理、提高经济效益的重要手段

财务管理是一项复杂的、科学的、严肃的系统工程，光靠单位内部和领导干部自身的自觉自为还不够，必须发挥外部审计监督这把“利剑”的作用。因为审计具有专业性、独立性、法律性、权威性、公正性的特征，它能约束领导干部在维护财经纪律方面“不踩线”，“不越线”；它能提醒领导干部在加强内部管理方面既要“用好权”，又要“担起责”；它能促进领导干部在资金使用方面牢固树立起“用钱必问效、无效必问责”的效益意识和责任意识。

### 从干部管理角度看，任中审计是考核干部、任免干部、奖惩干部的重要依据

评价一个领导干部的水平，不能只看他的业务工作能力，还要看他当家理财的能力。我认为，从正面看，一个领导干部能用好“钱袋子”，是“能”的体现；能管住“钱袋子”，是“德”的体现；能增厚“钱袋子”，是“绩”的体现。从反面看，一个领导干部用大钱去搞形象工程，实质上是干了与公无关的小事；用公款去搞人情攻关，实质上是干了与己有关的私事；用专项资金去搞职工福利的“好事”，实质上是干了违规违纪的坏事。通过审计，能把领导干部这正反两方面的情况反映出来，就能为组织部门考核、任免、奖惩干部提供一个重要依据。

### 从工作实务角度看，任中审计是发现问题、分析问题、解决问题的有效途径

任中审计的意义就在于，它把事后监督转变为事前、事中监督。通过任中审计，能及时发现领导干部任职期间在内部管理和财经纪律方面存在的一些问题。在发现问题的基础上，进行一些综合分析，哪些属于认识上的问题，哪些属于管理上的问题，哪些属于违纪上的问题。发现问题、分析问题，目的是为了解决问题。针对不同问题的不同性质，及时进行纠错，避免“泥牛过河”拖不住、“亡羊补牢”为时晚的被动局面。这不仅对于公共安全起到一种守护作用，对于领导干部

来说，更是一种爱护和保护。

综上所述，领导干部任中审计既然如此重要，那作为一个单位的主要领导，就必须在思想上高度重视，在工作上有所举措。我认为，至少应从以下几个方面作出努力：

首先，要增强“三种意识”

公共资金的使用，不仅仅是一个经济问题，更是一个政治问题。所以，领导干部要增强责任意识、风险意识、廉政意识。要自觉承担起加强财务管理、维护财经纪律的主体责任，要从防范“钱”和“人”这两重风险的角度来增强廉政意识。如果在这方面违规违纪，不仅单位的公共资金流失，自身的人品地位还会丧失，家人的脸面也会丢失，更重要的是，党和政府的形象还会损失。“两重风险”就会演变成“四重风险”。

其次，要注重“三个自我”

增强了以上“三种意识”，单位内部就要注重财务上的“自我管理、自我控制、自我监督”。外部审计一般都是不定期的、时点性的，有时还是抽审选择性的，这就决定了我们日常性的自我管理的重要性。因此，我们要自觉地加强自我控制，自我监督，单位主要领导要亲自过问和参与本单位的年度预决算，并把好日常的财务审批关，还要为财务部门加强内部审计创造条件，更要制订一些具体制度和措施让班子成员和单位的纪检、监察部门对财务的各个控制点进行监督。

第三，要做到“三个及早”

任中审计不是一种程序，更不是一种形式，它的根本目的是为了及早发现问题、及早整改问题、及早规范制度。因此，我们在对待审计的态度上，要从“要审我”转变为“我要审”；要从“来查我”的担心，转变为“保护我”的放心。在具体工作上，审计结束后，就要自觉执行审计决定，采纳审计建议，对审计中及早发现了的带有重点性、普遍性、倾向性的问题，进行综合分析、举一反三，及早地进行整改，并在此基础上及早地建立起有利工作、防范问题、科学管理的长效机制，在任中审计时就开始填写好一份合格的离任成绩单。

（作者系市级机关事务管理局党组书记、局长）

# 甘当幕后英雄

——我做案件统计工作的几点体会

文 | 陈海彦



前不久参加一次案件统计业务培训班，有两句话对我触动很深，一句是“统计分析是技术含量很高的工作”，另一句是“我们很辛苦”。我觉得这两句话是对统计分析工作者的最大理解和最高褒奖。以下从个人的角度谈谈对案件统计分析工作的一点认识和体会。

## 一、对数据和统计的认识

做任何工作首先要解决的就是认识问题，即思想观念问题。从小了说，就是工作态度、工作热情；往大了说，就是要有责任感、使命感和荣誉感。统计工作通常给人的印象是繁杂琐碎，默默无闻，信息化以前是加加减减，信息化以后是敲敲键盘。刚接手统计工作时，我也是这种认识，但很快就发现，这种认识是片面的、不符合实际的。

首先，我想说的是对数据的认识，因为统计工作最离不开的就是数据。当今社会，数据已渗透到每一个行业和业务职能领域，成为重要的生产因素，在反腐倡廉的伟大事业中自然也不例外。证明观点、揭示规律、分析趋势、研判形势、制定决策，不是靠领导拍脑袋，也不是因循惯常思维，而要依靠充分有效的数据。那么，数

据哪里来？在纪检监察战线，在反腐倡廉领域，就必须依靠被称作“幕后英雄”的全国纪检监察战线的广大统计工作者！

其次，我想说的是对统计工作责任感、使命感和自豪感的认识。以前，虽然认为统计工作辛苦而且重要，但没有摆到一定的高度。这两年，江苏省在编写《江苏省志 纪检监察志》，时间跨度为1978年至2008年。我在参与案件检查部分的编写过程中，深刻体会到统计工作的责任感和使命感。当在档案馆翻开一张张泛黄的报表，欣喜地发现需要的案件统计通报、报告、案例等素材时，我意识到时间会让一切都成为过去，唯有一个个定格的数字和字符会留下来静静地诉说历史。统计工作就是记录历史，记录办案人员与腐败分子斗智斗勇的艰辛，记录反腐败工作的成效经验与丰功伟绩。作为历史

的忠实记录者，难道我们不应该负起责任，不辱使命吗？对统计工作的认识只有达到这样的高度，充满责任感、使命感和自豪感，工作起来才会有不竭的动力！

## 二、对统计工作特点的认识

（一）在舞台上配角——很平凡。统计工作是案件监督管理的基础性工作。案件管理始于统计分析，但随着案管职能不断丰富，统计工作有弱化的趋势。而且，统计工作没有线索管理掌握要害的神秘，没有组织协调兵遣将的魄力，没有监督检查指点江山的神气，也没有跟踪督办运筹帷幄的帅气，有的只是默默地坐在电脑前，敲键盘，审表格，打电话，是个平凡的配角。

（二）不能独善其身——有依赖。统计工作不像其他工作，好坏主要在于自己。统计工作是集团作战，不是一个人在战斗。依靠谁？站在省一级的层面上来说，要依靠全省每一位统计人员。自己业务再精，责任心再强，只要下级有两个“小迷糊”或者换几个新手就足以打乱你的阵脚。所以，做好统计工作仅仅独善其身是不够的，套用一句广告词：大家好才是真的好！

（三）要有足够的耐心——经常做重复劳动。基层统计人员由于大多是兼职，且流动性大，对一些新要求、新任务可能不会很认真地研究、吃透精神，完成工作就没那么漂亮。因此，要对他们进行多次讲解与指导。记得第一次报送线索处置情况，没有一家能一次报对，要么平衡关系不对，要么对线索处置的理解有偏差。我逐一详细解答说明，好一点的说个两三遍能报对，最多的一家说了16次还是不会填。

（四）头顶高悬“达摩克利斯之剑”——高风险。统计工作，做好了是养在深闺人未识，每一个简单的数字背后，付出的努力是天地皆知统计人自己知。一旦出了差错，那就是尽人皆知，所有曾经的努力都功亏一篑。众所周知，头顶高悬的这把“利剑”就是考核，是看得见摸得着的实实在在的压力。

## 三、对如何做好统计工作的认识

（一）心态很重要。工作总有分工，没有不重要的工作，只有不重视工作的人。在办案一线和违纪对象斗智斗勇、正面交锋是工作，在后方默默无声和数字打交道

道，为查办案件服务，为领导科学决策服务也是工作。前线和后方同等重要。我觉得，查办案件好比是一个个闪亮的珍珠，而统计工作则是把珍珠串起来的那根线。珍珠再美，七零八落，散在四处，毫无功效，只有串起来戴在脖子上，才能充分展示魅力，发挥最大效用。所以，我做统计工作七年，一腔热血，从不抱怨，也从未向领导要求调换工作。也许，大多数人只注意到闪亮的珍珠，而忽视了普通平凡的线，但这并不妨碍我以平常心享受这种平淡而不显山露水的工作，因为我心里明白，线和珍珠一样重要。查办案件是成绩，做好统计工作也是成绩！

（二）人是关键，要带好一支优秀的队伍。完成党的事业最终要靠人，做好统计工作也要靠人。对于统计工作来说，不是单打独斗，是集团作战，一荣俱荣，一损俱损，每一个人都很重要。所以，调动每一个人的积极性，带出一支优秀的队伍就显得尤为重要。一要建立平等的工作关系，用对待上级的态度对待下级。大家可能都有这样的感受，如果上级对你热情而尊重，那么交给你再重的任务，你都心甘情愿加班加点完成好。我自己特别有体会，因为能力有限，在工作中经常有不懂的地方想请教上级机关。开始很忐忑，总觉得领导这么忙，我还用很“小儿科”的问题烦人家，领导会不会不高兴。但几次电话一打，我才知道自己多虑了。上级机关的同志亲切温暖，谦逊真诚，说话有商有量，让我觉得加班加点也有干劲，只有把工作干好了，才能求得自己心安。二要学会换位思考，多理解。省级以下的统计人员大多是兼职，对他们来说，统计工作不是全部，甚至不是重点，时间急、任务重的情况下难免有差错，不能因此横眉冷对，要允许人家犯错误，给人改正错误的机会。要勤于沟通，多和下面主动联系，了解他们工作中的困难。

（三）要通过有效的抓手，层层传导压力。统计工作涉及面广，横到边，纵到底，如果将压力全堆积到省一级，可能很难把工作做好。所以，一级抓一级，层层抓落实就是重要的工作方法。如何抓？考核就是最有效的抓手。考核不是目的，目的是以考核为着眼点，形成压力传递，解决“逐级抓”的问题。我自己有亲身体会：连续几次考核，心一软都给一百分，那么，下一个

月全省统计工作差错量肯定成倍增长。考核的松紧和统计质量成正比关系。考核对于被考核单位来说是“紧箍咒”，但对考核者来说确实是最好用的“指挥棒”。

（四）要多舞台展示，找准落脚点。统计工作要想得到广泛的认可，不在统计本身，所谓功夫在身外。统计工作的落脚点在统计成果的充分运用与转化。一要尽可能地提供统计数据，充分发挥资料库作用。无论是委厅机关还是其他部门，无论是系统内还是系统外，无论是上级还是下级，只要需要统计数据，我都热情及时提供。有时，需要的数据比较复杂，无法直接从报表或者综合查询得出，要先在综合查询里设模糊条件，得出成百甚至上千个结果，再从列表中一一人工筛选甄别。刚开始，我也觉得这费时费力，替他人作嫁衣裳，但正是因此，使统计工作得到了大家的广泛熟知与认可。有的人可能不知道案件监督管理工作具体干些什么，但大家都知道，要想了解全省甚至全国查办案件的情况，就找案管室搞统计分析工作的人。二要加强分析研究，深化统计工作内涵，更好地为领导决策服务，为查办案件服务。充分利用掌握案件数据和案件资料的独特优势，上下联动，整合资源，注重对新形势下办案规律、趋势的分析研究，深化理性思考，形成有价值的成果。比如，2013年年底，我根据统计数据资料形成了《五年来全省查办案件情况简要分析》，并对下一步工作提出了合理性建议，得到了省纪委书记的肯定。如果说干统计工作是含辛茹苦养大一个闺女，那么提供数据支持与做好分析研究就是把闺女嫁出去。我想，没有哪个当娘的愿意把闺女留在家里一辈子吧！

（五）守住生命线，确保数据准确、及时、全面。统计数据的准确、及时、全面是统计工作的生命线，恰恰又是统计工作的难点。一要学会取舍。“取”是一种本事，“舍”是一门哲学。取舍是一种态度，只有取舍有度，才能保持简单的心境，获得心灵的踏实与轻松。有一次，我在对下级立案登记表的

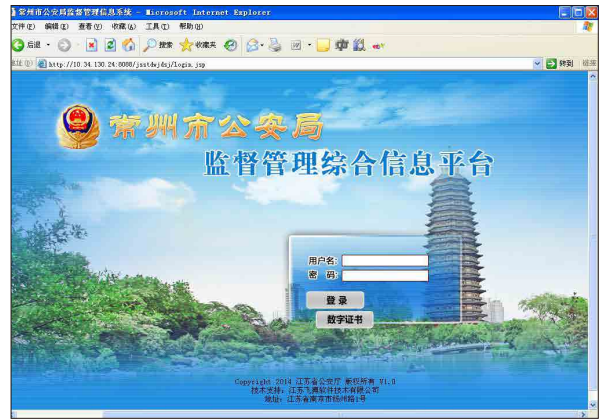
检查中发现，某县某个月的8件案件立案时间是同一天，移送司法机关时间也是同一天。通过审查简要案情发现，案情里写的是6月被判刑，但移送司法时间却填的是8月，公检法机关处理时间填的是9月。这明显不符合逻辑。经了解，原来该单位为了保证当月立案率、结案率，把立案时间往后填了，所以移送司法时间、公检法机关处理时间都得相应往后填。考验我的时候到了，如果我睁只眼闭只眼，只要稍作技术处理就能皆大欢喜，市里的考核县里能拿满分，省里也可以在上级考核中获得当月立案率的加分。但这是以舍弃统计数据的准确性、触碰生命线为代价，而且会助长下级统计人员不负责任的歪风。一番思想斗争后，我选择了让该单位全部按事实重新填报。虽然后来在上级考核中我省未拿到当月立案率的加分，但这样的取舍令我更踏实，更坦荡。二要善于协调，形成合力。统计的触角延伸到每一个领域、每一个部门。市、县、乡镇一级纪委，因为存在上下级关系及考核的压力，基本能保证数据的全面。但有的单位，因为他们没什么制约，要他们提供全面的数据就比较困难。经常是通过报纸、网络等媒体，甚至是举报信中的反映，了解到某个案件，再主动找他们索取。这就要求统计人员必须善于协调，建立良好的协作关系，形成工作合力。三要有底线思维。这里的底线就是省一级统计单位这道最后防线。下级统计单位众多，统计人员责任心、业务水平各异，总有些主客观因素的影响，差错在所难免。所以，每个月新立案件加上结案案件一千多张登记表我都要一张张检查。我经常查出五花八门的错误，如有的把张三的案情、审理报告、处分决定贴到李四头上，等等。所以，省一级统计单位要有底线思维，不管下级怎么错，到了省一级这道最后防线，一定要严防死守，把错误消灭在自己的阵地，确保为上级输出的都是合格产品。

（作者单位：江苏省纪委案管室）



# 公安监督管理综合信息平台 功效及拓展空间之研究

文 | 金继英



2014年初，市公安局纪委顺应公安信息化发展大势，牢固树立以“大监督”引领推动各种监督信息资源“大整合”的理念，全面开展常州市公安监督管理综合信息平台建设。经过近一年的开发建设，立足“公安监督情报系统+监督业务操作系统”的基本定位，集教育管理、业务办理、分析预警、查案执纪等功能于一体的公安监督管理综合信息平台已初步建成。期间，我委就平台建设及运用科技手段加强教育、管理和监督，推进反腐倡廉建设方面进行了粗浅的探索和思考。

## 监督管理综合信息平台的特点和优越性

公安监督管理综合信息平台可概述为“三个中心、五个一网”，即“廉政信息管理中心、投诉举报信息汇聚处理中心、监督工作动态数据中心”等三大数据中心，在功能上实现“廉政知识一网学、监督信息一网查、监督业务一网办、违纪风险一网控、党廉工作一网考”，对于推动纪检监察工作转型升级、实现智慧监督、打造实战化职业警队具有重要意义，并呈现出以下几方面特点和优越性。

（一）公开性。执法权、管理权、审批权的行使缺乏公开性和透明度，是暗箱操作、以权谋私，诱发滋生腐败的一个重要因素。借助监督平台，及时将公安管理服务职能转移到网上，通过“综合研判”、“风险处

置”等模块核查反馈、处理纠正各类风险，把民警“不敢”腐败上升到“不能”、“不想”的层面，从而破除权力运行的隐蔽性，使权力在阳光下运行。

（二）靶向性。改变掌控队伍纪律作风问题依靠查看信访、案件统计和联席会议剖析等常态化手段，综合信息平台用“电子眼”盯住“人眼”，用“无情的电脑”制约“有情的人脑”，最大限度地整合关联了廉政档案、监督检查、投诉举报、查案执纪、党廉考评等党风廉政建设方面的大量信息，以表格、图形等方式实时展示，“红橙黄绿”标识在电子地图上，总量多少、分布如何、走势怎样？各项党廉工作开展得如何？可以“一键通”查询、做到一目了然，更有针对性地开展管理和监督工作。

(三) 实时性。监督平台按照“权力行使到哪里, 监督的触角就延伸到哪里”的要求, 建有“在线监督”模块, 将执法办案、“三重一大”事项等纳入视线, 把权力行使的关键环节、容易出问题的关键部位纳入网上管理、流程化控制, 并设置了一系列自动分析数据、监控风险的模型, 对违规行为不仅网上“留痕”备查, 而且能够自动预警、主动报警。管理人员可根据需要随时进入系统核查各类信息或问题, 实现实时监控、过程监控, 从而使反腐倡廉工作实现了从静态管理到动态管理、从事后监督到源头预防、从结果监督到过程控制的转变, 制约滥用职权、弄虚作假等行为的发生。

(四) 兼容性。监督平台整合了现有各类监督应用系统, 并开发设计新的功能模块, 使纪检监察部门开始拥有了“千里眼”、“顺风耳”, 较好地解决了过去“看不到”、“听不到”的问题, 而且通过信息化技术、网络化手段, 在网上高效办理纪检监察业务, 较好地解决了过去“办不快”、“办不好”的问题, 无疑是给纪检监察工作装上了“加速器”。特别是平台把情报信息主导、扁平化指挥、动态管控、合成作业等现代警务理念, 更多地应用于信息化条件下的公安纪检监察工作实践, 将引发传统公安纪检监察工作模式的根本性变革。

(五) 高效性。首先, 监督平台实现了相关职能部门在推进惩防体系建设中信息的互联、互通和共享, 有利于形成整体监督合力。其次, 提高了公安纪检部门智能化办公程度, 确保了重点领域和关键环节监督的电子化、教育的常态化。另外, 也降低公安纪检监察干部工作的强度和难度, 解决纪检监察机关机构级别设置过低、威信不够导致时有发生监督难、难监督等难题, 从而提高反腐倡廉工作效能。

#### 当前监督管理综合信息平台建设存在的不足

(一) 认识问题。虽然各级公安机关都在加紧公安监督信息化建设的步伐, 但一些地方和部门对公安监督信息化建设的重要性认识不足, 缺乏对网络信息的了解, 简单地认为信息化就是将手工操作变为电脑操作, 对引入科技手段开展反腐倡廉工

作认识模糊, 存在重概念轻实效、重建设轻整合等误区。有的甚至认为公安监督信息化建设需要大量的资金投入, 是一件得不偿失的事; 甚至有个别监督部门自身也对公安监督信息化建设的重要意义认识不到位, 还存在着监督信息化建设可建可不建、可用可不用、可抓可不抓的错误认识。

(二) 发展问题。目前, 监督管理综合信息平台前期开发建设已初步完成, 并进行了试点应用, 但从目前情况来看, 建设、应用的广度和深度仍不够。以常州市局为例, 现有的110接处警、出国出境人员管理系统等业务信息系统还没有与监督平台实现无缝对接。此外, 各种业务信息管理系统的零星、分散、多样性以及相关数据、功能的重复性, 尚有待进一步整合、规范、统一。

(三) 能力问题。公安纪检监察干部大多为中年以上同志, 对现代信息化技术的应用水平普遍较低, 加之缺乏系统的信息化业务培训, 难以适应当前利用信息化手段加强反腐倡廉建设的工作需要。此外, 涉及刑侦、治安、经侦、治安、交管、禁毒等公安业务信息系统专业性较强, 对于本身还处于学习过程的纪检监察干部来说, 既要学习公安业务又要学习科技监督手段, 更是难上加难。

#### 完善公安监督管理综合信息平台的对策方法

(一) 完善系统。一是打好补丁。在全面应用的基础上, 进一步解决系统运行中的缺陷, 改进完善基础功能, 稳固系统应用平台, 提升系统可靠性和功效性。二是对准焦距。围绕新形势下队伍监督管理实际, 科学调整分析研判和预警预防的工作重点, 调适风险评判项目和临界, 进一步拓展数据挖掘和研判应用范畴, 提升系统高端应用综合效能。三是巩固制度。以推进公安惩防体系建设第二个五年规划建设为契机, 充分发挥信息技术对制度机制的支撑保障作用, 深入推动监督信息资源整合, 全面优化监督管理信息系统, 推进公安监督模式和手段升级, 创新建立网上网下相结合的科技惩防新机制。

(二) 提升应用。一是平台收集问题。深化平台应用必须强制入轨、强力推进。要抓源头数据采

集，以数据流转来检验平台性能，以实战应用推动信息流与业务流有机结合。视接入系统的数据实况，动态调整抓取的项目类型、等级标准和流转方式，建立数据质量月巡查、季评审制度，严把源头关口。二是网上发现问题。所有民警都要按照要求录入个人廉洁从警相关信息，监督部门要按照规定及时采集、录入相关数据信息，继而根据平台提供的预警信息和工作提示开展工作，努力实现发现问题智能化、覆盖化，管理监督精准化、合成化。三是网下整改问题。建立双向互动的考核反馈机制，考核结果、扣分原因等及时公开。建立问题整改跟踪机制，适时对责任领导、责任民警约谈提醒，确保苗头隐患抓早抓小，问题不足及时整改。

（三）强化保障。一是抓责任。明确各警种部门在公安监督信息平台中的职责，防止人员“脱岗”

、系统“空转”。要在纪检监察部门的统一协调指挥下，主动做到发现问题、通报问题、解决问题、预防问题。对发现不了、监督不力、整改不快的，追究相关警种部门领导责任，从而实现服务实战、发挥实效的平台核心价值。二是抓培训。建立纪检监察机构、队伍管理职能部门、业务单位领导干部和普通民警四级应用体系，逐级明晰应用标准和对下监督职责，定期组织专项培训、检验考核和比武竞赛，建立应用反馈和互动完善机制推动深度应用步入良性轨道。三是抓规范。建立涵盖日常操作、质效监督、资源调配和平台维护的业务和技术规范体系。成立运维专班，开通答疑、维护专线，第一时间解决难题、完善功能，确保安全平稳。

（作者系常州市公安局党委委员、纪委书记）



## 对基层纪检监察干部管理的思考

文 | 陈传林



当前基层纪检监察干部普遍存在“监督难”和“难监督”的问题，具体表现为面对同级党组织的重要决策不能实施有效监督；面对同体（行政编制、工资福利、考核奖惩、组织关系与被监督者一体）的组织管理不便监督；面对同事的熟面孔不愿监督等，究其原因问题还是在基层纪检监察干部的管理体制上。

## 一、目前纪检监察干部管理的弊端

1.管理体制缺乏有效性。目前基层纪检干部的编制、工资福利、考核奖惩、组织关系完全隶属于所在乡镇（街道），监督者受制于被监督者，实施监督时往往服从的多，甚至有时候还需要“挑挑担子”。另外由于平时监督别人，在考核时多少会受到被监督者的不公正对待。这都给实施有效监督带来了隐患。纪检干部管理体制的失效，使得同级监督成了一句空话。

2.干部队伍缺乏稳定性。目前，上级纪委会同组织部门提名考察基层纪（工）委书记、副书记的要求还未完全落实到位，干部任免还是以所在单位党委（党工委）为主。在日常工作中，纪检干部的工作都是由所在单位统一安排，很少能做到专职专用。今天的“监督者”，可能因为工作需要，明天就被调离纪检岗位，成了“被监督者”。队伍的低稳定性，造成了纪检监察干部缺乏监督的自觉性。

3.监督能力缺乏针对性。纪检监察工作从主要任务上看是遵照《党章》的规定，维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作。从履行的职能上看，又肩负着监督、教育、惩处等职能。监督面宽、职责面广，导致了干部队伍建设难以专业化。在人员结构上大部分是中文、法律等专业，相对缺乏工程建设、财会金融等专业人才，这就造成了基层纪检监察干部在日常工作中“务虚”的多，而针对相对“务实”的工程、经济等管理工作缺乏有效的实质性监督。

## 二、对纪检监察干部管理采取的措施和建议

如何从源头上解决这些问题，实现“监督不难”和“不难监督”，从现实来看对基层纪检监察干部实施统一管理是关键。

1.建立干部统一管理体系，解决监督后顾之忧。建立上下级纪检监察机关的垂直管理体系，即区纪委监委全面负责乡镇、开发区、各区级机关的纪检监察干部（包含领导干部和一般工作人员）的考核任免、人事管理、工资福利和后勤保障，实现上级纪检监察机关对下级纪检监察机关“横向到边，纵向到底”的垂直管理，使纪检监察干部与被监督单位之间不存在被领导关系，特别是在人事、经济、服务、利益等方面，不存在联系，从而可以放心大胆地开展监督工作，克服和避免同体监督时不敢监督、不便监督、不好监督等弊端，使纪检监察干部监督无后顾之忧。

2.实行干部轮岗交流制度，解决监督情面之虑。实行纪检监察干部轮岗交流制度。建议在干部管理、使用和交流中，在同一单位任职满二到三年的，在全区纪检监察系统进行轮岗交流。这样不仅有利于促进纪检监察干部的廉政建设，加大反腐败工作力度，同时也促使干部从各种“关系”和矛盾中解脱出来，避免碍于面子、凭关系办事的不良风气和以权谋私现象的发生，从而解决碍于面子不好监督的情面之虑，破除“门户”之见和单位“壁垒”。

3.加大干部分类培训力度，解决监督缚鸡之力。加大从业务干部中选拔政治思想过硬的纪检监察干部，从源头和过程中加强专业监督，解决只懂法纪不懂业务的乱监督现象。建立干部教育分类培训，促使纪检监察干部专业类别多元化。比如将全区纪检监察干部分为金融、建设工程、法律法规等专业类别，分门别类的进行培训，这样不仅能够充实在党风廉政宣传教育、预防职务犯罪等方面的干部，同时也使纪检监察干部在涉及到具体案件、重大决策、制度建设等方面时能够“火眼金睛”，有话语权。

（作者单位：常州西太湖科技产业园纪工委监察局）

编者按：1987年，《常州纪检》杂志创刊，1993年更名为《党风月刊》，1998年更名为《党风》。为方便阅读，各个时期的杂志名称统称为《党风》。

## 为反腐败擂鼓助阵

想到应该为《党风》出刊300期说几句时，脑子里第一个跳出的就是“为反腐败擂鼓助阵”

文 | 苏志德

《党风》杂志即将出刊300期，作为曾经在八年时间里用心编过这个杂志的人，说起为办杂志付出的心血和其中的苦衷，至今回想起来，酸甜苦辣，五味杂陈，就不多赘言了。我虽然已退休赋闲六七年了，但二十来年从事纪检监察工作的职责，对党风廉政建设的那份使命感，似乎未能随退休完全放下。同所有退休党员干部一样，关注着纪检监察工作和党风廉政建设的新进展，特别是为以习近平总书记为总书记的党中央近年来坚决惩治腐败取得的新进展新成效而欢欣鼓舞。所以，想到应该为《党风》出刊300期说几句时，脑子里第一个跳出的就是“为反腐败擂鼓助阵”！

作为内部期刊的《党风》杂志，以宣传党



【老照片】 从左到右：钟洪星、苏志德、陆宏伟、叶将来

中央和中央纪委关于党风廉政建设和纪检监察工作的方针政策，宣传报道贯彻落实上级党委、纪委和市委、市纪委反腐倡廉工作的部署，交流纪检监察工作和党风廉政建设的经验，以及通过宣传先进模范事迹，剖析贪腐案例，对党员干部进行廉政教育、党纪教育，弘扬清风正气为己任。《党风》是纪检监察的一块舆论阵地，要发挥好舆论导向作用，首先，我认为一定要旗帜鲜明。当前，对以习近平总书记为总书记的党中央坚决有力的反腐败举措和成果，应当理直气壮地大力宣传，擂响战鼓，鼓舞斗志，增强各级纪检监察干部搞好党风廉政建设的信心和决心。同时，应努力适应新形势和新任务，提高杂志的可读性。在当前网络



【老照片】 从左到右：钟洪星、戴春华、洪晓路、王云峰

媒体普及的情况下，可读性似乎比过去更值得研究和关注。一本杂志到手，应该能让人翻找出一、二篇愿意看的文章，从而获得一些信息，受到一点感悟，扩大一点视野，启发一点工作思路。这就需要在内容和栏目设置，文字质量、版面效果等方面下些功夫，力求内容的严肃与形式的生动活泼相统一。

经过20多年的努力，《党风》在本地党务工作者和纪检干部中有一定知名度，一些文章还被外省市杂志转载过，江苏省新闻出版局的《报刊审读与管理》曾对于我们的杂志编辑工作给予过好评，也引起外地交流刊物的关注。作为曾经的编辑，我衷心祝愿《党风》在新形势下越办越好。

66

说起为办杂志付出的心血和其中的苦衷，至今回想起来，酸甜苦辣，五味杂陈，就不多赘言了。

99

## 缘

与《党风》朝夕相处的那段时光和与之结下的宝贵情缘，却如柜子里珍藏的那坛老酒愈搁愈香，愈久愈浓。

文 | 蒋超

日月沉、星转斗移，许多经历随着岁月流逝渐渐淡出记忆，也有许多缘份伴着世事的繁杂慢慢被忘却，而我与《党风》朝夕相处的那段时光和与之结下的宝贵情缘，却如同柜子里珍藏的那坛老酒愈搁愈香，愈久愈浓。

### 结缘

与《党风》结缘，得从二十年前说起。

1994年8月，刚刚走出大学校门的我怀揣梦想，背井离乡来到了美丽富饶的常州工作，我的人生也从苦读“有字之书”的校园，转向了要品读“无字之书”的社会。

我对读书写作情有独钟。工作之余，我喜欢翻阅单位的杂志。由于我供职的部门是一家大型国有企业的政治处，大部份杂志是缺乏可读性的政工类刊物，唯一能引起我兴趣的便是《党风》杂志。她不仅外观漂亮，而且内容丰富，如世相透视、社会广角、案例纪实、先锋谱、药石篇、红辣椒等栏目，可读性都很强。读了几期之后，我便产生了要为《党风》投稿的冲动。没想到这个冲动，竟改变了我的人生。从哪里写起呢？我决定从身边人写起，写写集团公司党委书记董焕兴。我以前在省、市级报刊上发表的都是散文、诗歌、小说之类的文学作品，人物通讯类的我还从未尝试。为了写好这篇文章，我找出往年的《党风》杂志认真学习，又找来如《风彩录》之类的人物通讯作品集研究琢磨，几易其稿后终于写成通讯《铸就金狮之“魂”的人》，没想到这篇文章一炮打响，得到了党风编辑室领导的肯定和赞

赏。1994年11月，我应邀走进了市纪委党风编辑室，受到了苏志德、钟洪星等几位领导的热情接待。他们让我再提供些作品，并询问我想不想来编辑室工作，我都作了肯定的回答，而且很快付诸行动。经过一番考察，12月的一天，苏志德主任告诉我，市纪委已研究决定调我去工作。接到电话，我激动得几个晚上都没睡好觉。去市纪委工作就意味着我人生的一次大转折，这是我做梦都想不到的大喜事呀！我恨不能马上就去编辑室上班。然而事情并没有我想象的那样顺利，由于供职的金狮集团有“新进员工在见习期一年内不能调动”的工作纪律，调动只得暂时搁浅。

与《党风》有缘“相识”，却一时又无缘“相聚”，我的心情一下陷入了低谷。是啊，见习期要8个月后才结束，这是多么漫长的日子啊！

### 聚缘

为了能够抓住这个珍贵的机遇，工作之余，我更加努力地学习写作，在《常州日报》、《常州广播电视报》及《党风》上经常发表文章；也会去党风编辑室坐坐，联络感情，汇报思想。1995年9月，我熬过见习期，顺利调入了市纪委党风编辑室。

从调进到调出，我在党风编辑室工作了六年时间。六年，在一个人的一生中是一段不长不短的经历，而对于我来说却是值得永远感恩、永远难忘的一段岁月。编辑部的几位同志，不仅是我的领导，还是我的老师和家长，他们教会了我如何写作、如何编



66

光阴荏苒、时过境迁，每当回想起这一桩桩“编辑部的故事”，我仍然记忆犹新，如在昨天。

99



【老照片】 从左到右：苏志德、叶将来、蒋超、钟洪星

刊，教会了我如何做人、如何做事，还对我的家庭和生活给予了无微不至的关心和帮助。记得那时，一篇文章没写好，苏主任会耐心地启发指点；有时犯了小错，他也会严厉地批评教育；一旦哪个版面设计不理想，钟主任会及时讲解示范。有时，他们带着我去采访，金坛、溧阳的革命老区，武进、戚区的偏僻乡下，处处都有我们的足迹。老师们的言传身教，令我受益匪浅。

为了提高稿件和办刊的质量，从领导开始，每个人都要亲自采写稿件。为了揭露当时一些党员干部热衷求神拜佛、算命看相的社会乱象，我曾不止一次地扮成算命者，在常州街头四处寻找“江湖半仙”算命看相，当写成的《街头“算命族”透视》一文在《党风》上发表后，在社会上引起很大反响。为了将“案例纪实”写得更生动、对世人更加具有警示作用，我不仅查看案卷，还经常

到涉腐官员的亲属和有关涉事人中了解情况，在采写中也不止一次受到过冷眼和威胁，我还是义无反顾。光阴荏苒、时过境迁，每当回想起这一桩桩“编辑部的故事”，我仍然记忆犹新，如在昨天。

#### 惜缘

2001年元旦刚过，由于工作的需要，我调离市纪委。不知不觉间，转眼又是十余年，期间换过几个单位，但与《党风》结下的不解之缘却始终令我梦萦魂牵，倍加珍惜。

曾有段时间，苏志德老主任调离，钟洪星任宣教编辑室主任兼《党风》杂志主编，当时我在新区宣传部门工作，虽然不常见面，但会打电话聊聊工作，聊聊《党风》。钟主任向我约稿，我会借机讨几期新出版《党风》。后来有一阵子，我既没有接到约稿电话，也没有看到杂志送来，这让我感到些许的失落。后来才知道

钟主任已转岗到了经贸委。为了能经常读到《党风》杂志，我只好求助于区纪委。区纪委办公室的同志很热情负责，每期杂志都会如悉送到。就这样，虽然离开市纪委十余年，但《党风》却时时在我身边。

铁打的营盘流水的兵，《党风》杂志创刊28年来，编辑换了一茬又一茬，编辑在变，《党风》也在变，不仅内容变得更加丰富，装帧设计也更加高端大气，每次拿到《党风》，我也更加爱不释手。

“春风大雅能容物，秋水文章不染尘。”眼下适逢《党风》杂志出刊300期，恰巧又是我与《党风》结缘二十周年，记录此句以示祝贺。相信在一代又一代编辑的辛勤耕耘下，《党风》杂志定会百丈竿头，更进一步！

（作者系常州国家高新区党政办副主任、区委研究室主任）



【新照片】 从左到右：潘峰、刘西亚、冯士海、谭剑、王云峰

## 300期的使命

一切都会成为历史，今天我所做的一切也会成为历史。我的使命就是尽己所能，尊重历史，记录历史。

文 | 刘西亚

“一切都会成为历史，今天我所做的一切也会成为历史。我的使命就是尽己所能，尊重历史，记录历史。”作为《党风》杂志的编辑，在杂志300期纪念活动的筹办过程中，我一直告诫自己，这项任务责任重大，使命光荣。

虽然我在常州纪委工作多年，但之前一直从事的是和案件检查相关的工作，今年初调整到宣教室，从2014年《党风》杂志第3期开始算起，到11期也只编辑了区区9期。对于编辑工作来说，我还是经验匮乏、业务稚嫩的新手。筹办最初，我有

对自身能力的怀疑，也怕别人会对我有“还没学会走路就想跑步”的质疑，还有工作量激增的担心和多一事不如少一事的顾虑。最终我欣然接受任务，因为我觉得这是一项非常有意义的工作，《党风》杂志作为常州纪检工作的载体，从1987年创刊至今，即将走过28年风雨历程，三百期是可遇而不可求的。在这个标志性节点，是时候总结我们的杂志历史及纪检工作了。

10月13日，领导同意了三百周年纪念活动初步方案，这意味着筹备战役的号角已经吹响。当初预计会有许多困难，当真正

实施的时候，才发现实际遇到的困难和问题比预想的多得多！策划特刊初步框架时，对栏目设置是斟酌再斟酌，大伙层层商议，杂志框架几经打磨，推倒重来。寻访相关人员环节也是困难重重，有时几经辗转得到的号码，要么是打不通，发短信也不回，要么是机主停机；有的是对方事务繁忙，无暇分身；有的是身体抱恙，爱莫能助。资料收集环节也非一帆风顺，为了取到历史资料，市档案局前前后后跑了N趟。有次单位用车紧张，无车可派，为了在约定时间从老同志那里取回老照片，我冒着严寒骑着电动车，鼻子耳朵冻得通红。老同志感动地说：“小刘同志，天这么冷，地上都结冻了，你骑个电瓶车多危险，我们完全可以改个时间嘛。”可是当时急需资料，计划排得那么满，一个工作做不到位，下一步工作就没法开展，挨点冻又算得了什么呢？！最艰难的是编写《大事记》栏目，因为要归纳总结创刊以来的纪检工作大事，28年的历史资料办公桌都堆放不下。最初没有头绪，一本本翻看，翻过了也是毫无印象，心急火燎没有用，只能重新想办法。《大事记》几经易稿，定稿之后我都快虚脱了。为了300期，放弃了和闺蜜一起出国旅行的机会，但我并不遗憾，以后还有出国机会，但300期是错过就没有啦。

筹办过程艰辛繁琐，却充满乐趣。刚开始只是模模糊糊的愿景，看着它一天天框架初现，血肉丰满，再慢慢成型。那种幸福满足感，也许只有母亲看到孩子出世那一刻才能媲美。没错，纪念特刊就像是我的孩子，我付出了心血，却收获了更多。当我找到一张珍贵的老照片时，感觉就像和失散多年的亲人重逢。当我整理出历年的大事脉络，那些峥嵘岁月仿佛就在眼前。当我敲定栏目

篇章，我相信这些历史瞬间也会被永远定格。

筹办过程中，我更加看到了自己的不足。当初我被特刊的框架设计搞得焦头烂额，领导的话却让我心安不少：“不要着急，复杂问题简单化，抓住这几个关键点就好了……”眼界决定格局，我需要历练的地方还很多。这是我最深刻的体验。经常，自以为得意的点子，由于各种原因不能实施，不得不迂回变通。办法总比困难多，在不影响大局的情况下，妥协让步也未尝不可。这是我学习到的宝贵经验。借助已有成果，“拿来主义”不丢人；三个臭皮匠赛过诸葛亮，大家在一次又一次的谈论中迸发灵感，大石头硬是被切成了一块块小蛋糕。集思广益，群众有力量，这是我的最大感悟。

300期只是一个纪念，不是圆满的句号，而是漂亮的分号。雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。2015年，为了适应互联网的时代背景和杂志潮流走向，我们编辑部初步计划对《党风》全面改版升级，全新的征程在等着我们。相信《党风》会越办越好。

66

《党风》杂志作为常州纪检工作的载体，从1987年创刊至今，即将走过28年风雨历程。

99

# 写给第300次的相遇

文 | 谭剑



记忆中淡淡的油墨香，似清茶、似阳光，在心的每一个角落铺张开来，虽然脑海里的文字在清晰与模糊之间变幻，但甜甜的温暖却默默坚守了28年。当我们与第300期《党风》相遇时，历史的光影正如水墨般化开、定格。

《党风》平凡。因为它只是常州市纪委的一本内部刊物，记录的点点滴滴都是江南小城纪检工作、纪检干部的掠影，你可以说它琐碎、细微，但是你必须承认正是这点点滴滴的平凡记录下了龙城纪检成长的足迹。

《党风》醇厚。28年的坚守，如一杯陈酿，愈久弥香。翻开《党风》，除了严肃和认真，自有一番风花雪月，这风是朗朗清风、这花是君子之兰、这雪是阳春白雪、这月是皓皓明月。

《党风》勤劳。28年、300期、近一千万字的耕耘，几代编辑人的辛劳付出，在勾画设计间、在校对编辑中、在审核付印前，字斟句酌的推敲、版面设计的修正、细枝末节的打磨，唯勤劳是最好的写照。

《党风》大气。翻开党风，便是一眼的开阔，上至中央层面的大政方针、下至乡村纪检的田头见闻一览无余。这份大气来自于常州纪检人的自信、钻研与担当。这份大气还沾了些龙城的灵气，充满活力。

《党风》庄严。它始终坚持着纪检人的严谨与执着。传达会议精神讲得严肃、传播理论知识讲得精准、评论反腐时事讲得透彻、报道纪检动态讲得及时、剖析警示案例讲得深刻。庄严带来的是信任，28年来，数十万读者的青睐就是最好的见证。

在纪检人的心中，《党风》不仅仅是一本杂志，它更是纪检事业历史的书写者；在党员干部的心中，《党风》不仅仅是一份刊物，它更是党风廉政教育的教科书；在普通读者的心中，《党风》不仅仅是一份资料，它更是党群心灵沟通的桥梁；在编辑的心中，《党风》不仅仅是一份工作，它更多的是对历史和人民负责。

春华秋实里，弹指一挥间。第300期的相遇就这样来到了，辛劳之后的欣喜，认真之后的凝练在沉甸甸的《党风》面前显得尤为醒目。而此时我最想说：相遇是为了再见，《党风》有了大家的关爱和你我的付出，必有一个美好的明天！





常州市纪委信访室副处级纪检监察员 江国庆

## 一线老兵的“信访经”

文 | 何晶 摄影 | 王锐

许多人，到了50多岁，逐渐开始向往较为清闲的工作岗位，也在慢慢琢磨着退休后的生活。但这样的“普遍理论”似乎不适用于江国庆，还有一年即将退休的他，如今，仍然在信访一线执着地工作着。“只要我在这个岗位上一天，我就要全心全意做好信访工作。”江国庆如是说。

江国庆是江阴人，1990年来到常州市纪委工作。对于信访这一工作，江国庆也是在8年前的工作岗位调动中，才正式接触信访。在信访岗位之前，江国庆在纪委一直从事的是案件检查工作。后来，信访一线需要一位有丰富办案经验的“老检查”，这时，江国庆成了最合适的人选。

之前那么多年的查案经历，让江国庆成了信访室的“火眼金睛”。有一次，信访室收到了一封匿名举报信，举报的是我市一位县处级干部，内容非常短，只有三言两语。“我看到举报信后，发现里面的语言虽然短，但是描述的事实却很精细，直觉告诉我应该顺着这个线索查一查被举报人。”

江国庆说到，后来领导批准调查此案，调查结果是这名干部经济上的确有问题，最终受到相应的党纪处分。

在很多人的印象中，信访工作似乎就是接待前来上访的 시민，听起来和感觉中，这个岗位应该还算清闲。但“懂行”人心里就很明白，信访工作，需要细心、耐心和恒心。不仅要面对每天各类举报，来信、来访、来电、网络、短信等，还需要对各类举报、投诉有初步准确的判断，有时还需要对信访件直查快办或调查督办，等处理结束后，还需要将调查情况向举报人予以反馈。

对于这些让不少人感觉“烦躁”的工作，江国庆却是做

得稳稳当当、信手拈来。“其实刚接触信访工作的时候，感觉与之前的查案工作有着很大的区别。”江国庆说到，以前主要负责一个个案件的检查工作，手头上也就是一个案件过后再办一个案件。“但信访不同，你一天内可能要看很多个渠道汇总过来的举报，并且要根据经验做好分类和判断。”

在信访岗位工作这么长的时间里，给江国庆留下深刻印象的是在12388纪委举报电话开通后的前期阶段，当时的接线工作暂时由江国庆来做，热线刚开通时，每天的电话数不胜数。“那个时候真的是接电话接到手软。”江国庆调侃到，有些人不管是什么类别的举报，都会打电话到纪委来，其实很多举报并不属于纪委管辖范围，“但是无论什么时候，我们都必须保持冷静，耐心倾听，并正确引导群众向有处理权的部门反映问题。”江国庆笑谈，虽然这些信访反映

看起来和纪委职能无关，但是我们并不是一推了之，而是要充分发挥纪委组织协调及责任追究职能，督促责任主体妥善解决群众诉求。

在信访工作中，最令人头疼的可能就是遇到一些蛮不讲理、胡搅蛮缠，甚至是态度恶劣的上访人。“对于这些上访人，更不能表现出不耐烦。晓之以理、动之以情是最起码的。”江国庆说，有些人可能觉得信访工作只要在办公室接待上访人或者处理信件等信息就可以，而实际上，为充分发挥信访主渠道作用，信访室不仅要精心筛选案件线索，扎实做好信访件交办督办，信访监督和直查快办，而且要经常性对基层办信进行业务指导。“虽然工作很忙碌，但是我觉得我的生活很充实，奋斗在信访一线，我觉得自己，值！”

右上：江国庆和同事在接访。

左下：对于每一封信访件，江国庆都要认真填写阅批单。

右下：一个即将退休的纪检人，依然奋战在纪检工作第一线。





常州市纪委党风政风监督室主任兼市委巡视联络办副主任 王小芳

## 铿锵玫瑰满庭芳

文 | 周初哲 刘西亚 摄影 | 王锐

悠悠岁月，恍如昨日。面前的她，还是那么端庄秀丽，还是那么温文尔雅。对工作的敬业追求和处理繁重事务的疲惫让她的脸上多了几分沉稳干练，她的办公桌上总是放着一堆资料和一杯浓得发苦用来提神醒脑的茶。她还清楚地记得十八年前到市纪委报到上班的情景，那时的她还只是一个稚气未脱的小姑娘。如今，经过案件检查、案件审理、党风政风监督等多岗位锻炼，她已成长为独当一面的纪检监察系统老兵了，她就是市纪委党风政风监督室主任兼市委巡视联络办副主任王小芳。

小芳主任办公桌上的玻璃板下压着三张纸，一张工工整整地写着“我爱妈妈”，另外两张是女儿画给妈妈的画，俏皮可爱、色彩绚丽，女儿温暖贴心的小礼物和对妈妈的爱给小芳带来了很多的幸福和快乐。女儿很黏妈妈，但小芳因为工作忙，有时早出晚归，有时休息日在家也要赶材料。面对刚上小学的女儿，不能给予孩子更多的照顾，小芳心里常常愧疚。

按照中央纪委“三转”要求，市纪委效能室、执法室、党风室、纠风室四个室合并成全新的党风政风监督室，事务繁杂，职能众多，俨然市纪委下的又一个“小纪委”。事情多了，任务重了，工作强度也就更大了，今年仅交办他们室的信访件数量就比去年翻了一倍多。小芳总是说：“工作都是我们一起做，大家都很辛苦，加班加点已是纪检干部的家常便饭。但大家都毫无怨言，履职尽责，自觉做好手头工作。”



上：王小芳与同事们讨论工作。

中：王小芳在改写材料。

下：王小芳的办公桌面上压着她女儿给她的画。



同事们眼中的小芳是个完美主义者，工作起来雷厉风行、果敢干练。“吃什么饭，当什么心，职责所在，一定要在自己的岗位上把工作尽量做好。”小芳常跟同事们交心。当然，工作压力也是客观存在的，党风政风监督室面临的任务要求大家必须能“文”能“武”，这就在平时多“充电”，不断提升文字材料、组织协调、查办信访件等综合能力，做到一专多能。

2014年年底，省、市两级责任制检查考核如期进行，小芳带领室里一帮人忙得不可开交，制定方案、起草材料、沟通协调等都要组织好、安排好。记者抓住她工作的间隙来采访，采访过程却不时被办公桌上的电话铃声打断。电话挂断，小芳的嗓子已经略显沙哑，“这些电话大多数是反映、咨询党风政风方面的情况，还有各方面的协调事情……”

平时工作忙，节假日更忙。中央八项规定出台以来，作风建设监督检查成为各级纪委的重点工作，按中央纪委要求，每月上报查处情况，典型案例必须通报曝光，每逢节假日期间开展明查暗访已经成为党风政风监督工作的新常态。别人到风景区、度假区、大小饭店亲友欢聚共享天伦，他们却要在这些地方对公车使用情况进行暗访。同时成立作风建设督查组，按不低于20%的督查面分片对各单位进行上门督导，把各项要求反复在媒体上宣传。“从另一方面来说，作风建设监督检查抓得严，也是防患于未然，对广大党员干部也是提醒保护。”小芳用一名女纪检干部特有的柔情诠释着自己的工作职责。

小芳始终认为，工作不是一个人能干得了的，成绩和荣誉都是室里每位同事努力工作的结果。多年来的默契配合，她跟同事们都结下了深厚的“战友情谊”。她熟悉室里每个同志的个性特长，分配工作时总能因材施教、有的放矢，最大程度地挖掘大家的才干和潜力。小芳又是大姐姐，平时尽量照顾每一位同事，在工作“铁的要求”下蕴藏着对同事的“柔情关爱”。

十八年来，她参与了中央、省、市纪委大要件的查办；她潜心钻研定性量纪实务；她也挑灯夜战起草综合文稿，组织各类专项检查。天道酬勤，她从纪检工作的新人成长为行家里手。“按照‘三转’要求，我们的工作监督的再监督，检查的再检查，”小芳主任真心地希望他们的工作能够得到大家的理解、支持和监督，他们会带着“护廉”使命一路前行。



武进区纪委监委、监察局副局长 符毅梅

## 一枝“毅梅”迎风开

文 | 周初哲 丁文柯 摄影 | 王锐

二十五年前，她与“纪检”结下了不解之缘，自那以后，“纪检”就与她“难舍难分”；二十五年来，坚持原则、顾全大局、刚毅果敢是她鲜明的职业风格。她，就是武进区纪委监委、监察局副局长符毅梅。

### 上下一心克难关

很难把眼前谈笑风生的她和严肃缜密的纪检工作联系在一起。如何让调查人员配合案件调查，这对任何一个办案部门来说都是个不小的挑战。“对于谈话对象的正面突破，前期调查工作不可或缺，谈话过程中的现场把握非常关键，后期跟进也十分重要，这三者之间相辅相成。”符毅梅讲起她的“办案经”时津津乐道。

符毅梅长期分管案件检查工作，查办过许多大案要案，

也遇到过很多棘手复杂的案件。有次案件让她印象深刻，几次与被调查人员的现场谈话都毫无进展，她心里有点打鼓，但作为领导，她自抗压力，绝不把任何消极情绪传染给大家，鼓励大家积极应对。大家斗志满满寻找案件突破口，最终顺利查处该案，办案人员齐心协力的精神让她感动至极。

“案件查办一定要注重群策群力，在办案过程中充分发挥每个部门的作用和每个办案人员的主观能动性。”这是符毅梅工作的一大秘诀。她说：“要注重在办案中交流、提

升。集中办案时我们每天晚上都会开会，一起交流探讨案情，每个人看问题的角度不同，感受也不同。可能别人关注的点，恰巧是你所忽略的，一个小的建议可能成为案件突破的关键。”

### 铁面亦有柔情

面对贪腐分子，符毅梅的心是硬的，面对群众，她的心热情而又柔软。2013年起，符毅梅分管全区农村纪检监察工作，农村基层的问题比较零碎，背后的矛盾利益也较为复杂。有位村里的举报人举报的事情与事实明显不符，但因为与被举报人有积怨，对办案人员的处理结果一直持不满意态度，几次沟通都无济于事。符毅梅让办案人员特意登门拜访，晓之以理，动之以情，最终举报人被他们的工作态度打动，欣然接受处理结果。对此符毅梅笑着说：“群众有怨气我们理解，我们只能尽量疏导群众的这种情绪，用事实、用真诚去化解，只有群众认可了，满意了，我们的工作才算真正完成。”

在办案生涯中，符毅梅也遇到过很多打招呼求情的情况，但她始终坚持秉公执纪，不徇私情，为此她也得罪过一些朋友，受到过一些误解，对此她淡淡一笑：“理解我的人总归会理解，不理解我的也没办法强求，也有人说我心硬的，但我既然做了纪检干部，我得对得起我吃的这碗饭，心也只有硬点了。”

### 工作忙碌却无悔

在纪委的这25年中，符毅梅所从事的一直是执纪问责工作，特别是案件查办，加班加点是常事，周末休息更是不能保证，对她来说，忙碌已经成为一种常态。“要说遗憾，我唯一的遗憾就是在孩子的成长过程中陪他的时间太少。”符毅梅和她先生两人工作都很忙，家里很难顾得上，孩子小的时候没人带，经常是在这个亲戚家吃一顿，在那个亲戚家吃一顿，她经常歉疚地笑称自己的孩子是流浪儿。

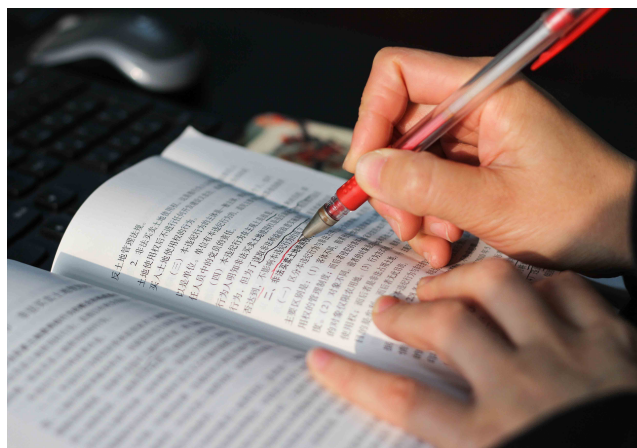
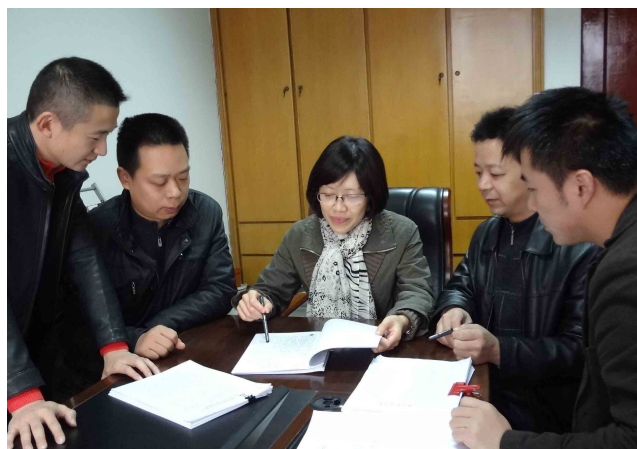
对于事业和家庭不能兼顾的情况，符毅梅表示毫不后悔：“我为我的职业感到光荣，为我的努力感到骄傲，我的个人价值和社会价值在纪检岗位上得到了发挥和认可，这就足够了。”

天地有正气，杂然赋流形。正是有着无数像符毅梅一样坚守在一线的纪检干部，做党的忠诚卫士，当群众的贴心人，我们党的事业、党风廉政建设才能健康而扎实地向前推进。

上：与同事商议案件办理情况。

中：符毅梅不厌其烦地为来访者解答问题。

下：工作之余符毅梅阅读业务书籍。





溧阳市纪委审理室主任 纪国庆

## 维护党纪的“纪裁判”

文 | 黄立源 摄影 | 王锐

和生活中的亲切随和相比，纪国庆在面对审理对象时完全是另外一种模样。铁面无私，严谨细致，是他身上永远抹不去的标签，他深知，作为纪委案件审理人员，必须要有清醒的头脑、扎实的功底和缜密的逻辑思维，才能在案件的定性处理上为领导当好参谋和助手。坚守底线，公正严明，时时处处维护党纪，做一名合格的“裁判员”，这是溧阳市纪委审理室主任纪国庆的工作信条。

身为审理室主任，纪国庆担子很重，党内违纪案件不同于一般案件，其政策性强，面对发展，新情况与新问题越来越多。依照党纪规定慎重处理好每一个案件，是纪委案件审理人员共同的职责，要是有一个党员干部被错判，其影响是政治性的，容不得半点闪失。不错判一个好人也不放过一个坏人，话很简单，做起来却很难。

一次审理工作中，某机关年轻干部销毁证据对抗组织调查，本来该案件调查对象是这位干部所在部门的某位领导，调查对象并非此人。事情败露后，该干部以听从领导指示推诿，丝毫没有意识到自己行为的严重性。面对这种情况，纪国庆还是以他一贯的耐心深入案件，跟这位年轻干部认真讲解其行为和案件的关联性。面对确凿的证据，和铁的纪律，

上：只要一有空闲，纪国庆就会捧着纪检杂志分析案例。  
 中：纪国庆与同事在进行案件的审理谈话。  
 下：对于案卷上的细枝末节，纪国庆都要一一记录。

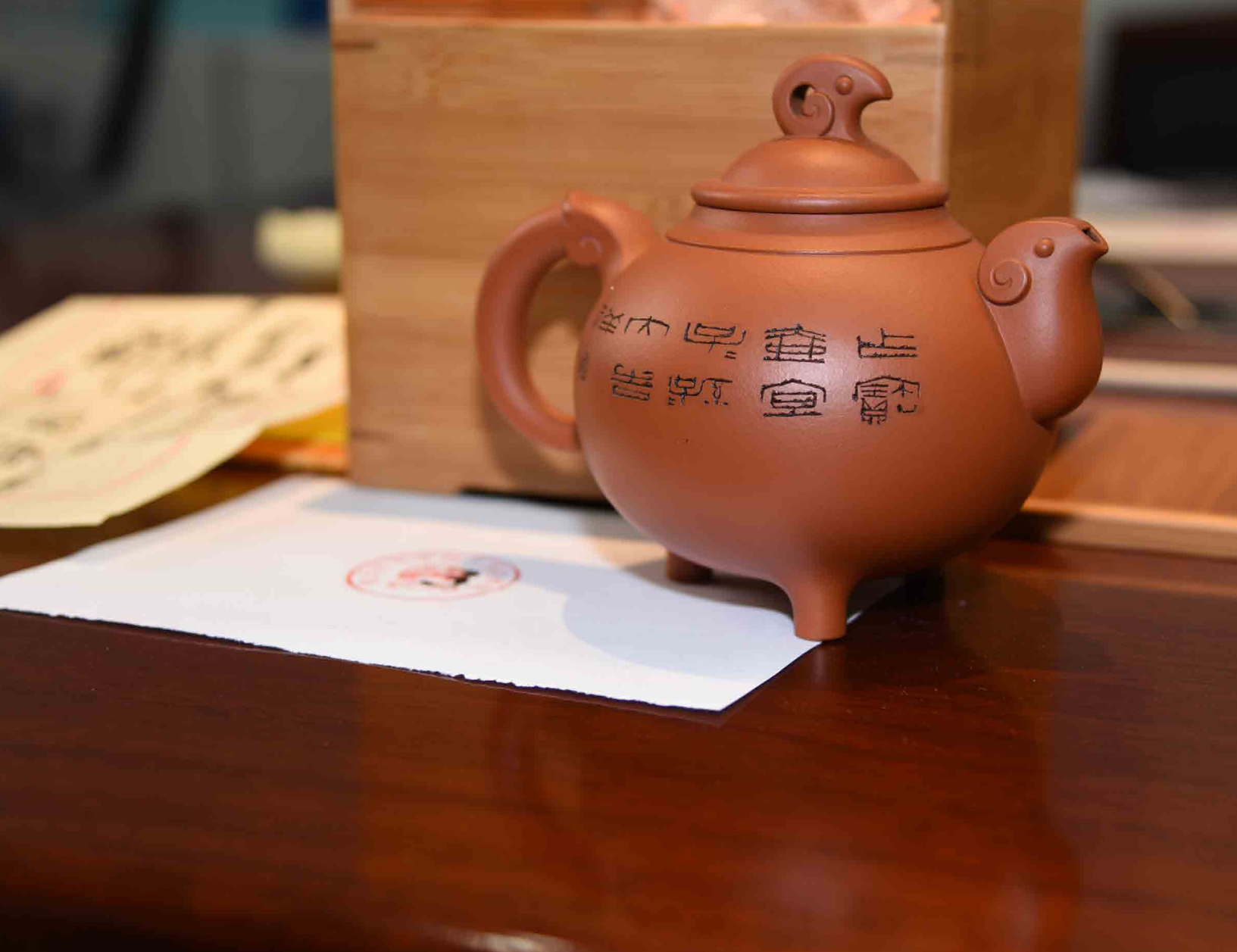


这位年轻的干部在思想上终于意识到自己的错误，接受了组织的处理。

近年来，不少违纪案件都通过网络曝光，网络信息传播速度快，面积广。面对舆情，理清事实，提出解决意见肯定是第一要务。今年8月，群众举报溧阳有党员干部违规接受宴请，中央八项规定已经在全国贯彻执行，第一次遇到这种案件引起领导部门高度重视，时间紧任务重，纪国庆依旧保持冷静的头脑，恰如其分，不偏不倚的给出了自己的处理意见。最后得到了领导部门的采纳。回首整个处理过程，纪国庆意识到自己的工作责任重大，审理意见稍有差池毁掉的可能就是一位同志的一生。要做好这些，自己平时的学习研究必不可少，遇到问题要弄懂弄通，自我加压，才能遇事不慌，关键时候拿得出，打的响。

自习总书记履新以来，国家对于党风党纪建设始终保持高压态势，溧阳纪委审理室在大环境下面临新的挑战。案件多了，今年，委局机关审理案件数量已经比去年上升30%；要求高了，去年年底，省纪委提出了更高、更细、更严的标准；责任强了，巡视组工作全国展开，群众上访量增加，面对诉求，纪委审理室更要维护好党风党纪的公平正义，不能放过一个坏干部，更不能错怪一个好干部。

工作的敏感性，特殊性，对纪国庆提出了更高的要求，他为人谦和，但内心坚定，“处理违纪案件多了，见识也多，收受财物，烟酒，代金券等，都违反相应党纪规定，会受到严厉处分，不要存在侥幸心理，只要做过终会追究。对于我们，肯定要严格自律，不该交往的朋友要辨别清楚，不该去的地方要坚决不去，管好自己的口，手，脚。在思想上，要保持纯洁，对党忠诚，谨小慎微。生活上要朴素，杜绝铺张浪费，淡泊明志，给自己做好防火墙。”身为国家干部，严于律己早已成为纪国庆行为准则，未来，纪委工作依然沉重，他始终保持着一颗平常心。对他来说，维护党风党纪公平正义比什么都重要，他会更加尽心尽责当好党纪的“裁判员”。



## “壶里”一场梦 “雅好”成牢笼

文 | 龙山月

常州房管局副局长陈某某涉嫌严重违纪，正在接受组织调查。当这条新闻出现在全国各大网站上时，似乎并没有激起多大的舆论讨伐，因为在“打虎灭蝇”持续两年后，人们对于（副处）这样一只小“苍蝇”并没有多大的兴趣了。不过当陈某某的案发与常州保障性住房在全国的领先地位以及陈某某本人两次作为保障性住房的建设功臣分别接受温家宝、李克强两任国家总理接见的的事实结合在一起时，这起案件的发生更加耐人寻味。陈某某当过工程兵、做过老师、还干过房地产开发公司的副总，他曾经是抱着干事业的心放弃优厚的待遇投身保障房建设的，缘何在大展宏图的时候栽在几只紫砂壶和他原本看不起的“蝇头小利”中呢？为了回答这个疑问，我们不妨把镜头拉回40多年前，从陈某某的学生时代说起吧！

### 在那兰花盛开的地方有一个梦

兰溪位于浙江的中西部，素有“三江之汇”、“六水之腰”、“七省通衢”的美称，3000多诸葛亮嫡系子孙的定居，数百年的兰花芳香熏陶出一种偏远静逸，却有着幽幽书香的乡村文化。上个世纪六十年代初，陈某某就出生在这个小县城的东边，那时的他虽形似“野草”，却有着深谷幽兰般的君子之心，读书成了他小时候的最大梦想。冬天的雨冰冷刺骨，踩在湿漉漉的田埂上更是钻心的冷痛，求学心切的陈某某从未畏惧过自然界对他的挑战，光着脚丫一路走到学校，胡乱抹一下脚底的泥，套上破布鞋，便一头扎进了学习中。他是当年东山边村第一个读高中的青年，他也是他们村第一个参加高考的好学生。不过陈某某的路并不平坦，他两次高考都以名落孙山告罄，而大学梦却因为考场失意在他的心里生根发芽了！高考失败后，做了近两年小学代课教师的陈某某终于等到一个走出小山村的机会，他成为了一名光荣的解放军工程兵战士来到了龙城常州，继续寻找他未完成的梦。

### 山穷水尽疑无路 柳暗花明又一村

部队的生活严肃活泼，好学的陈某某在这个大集体里迅速脱颖而出，先是用他扎实的高考功底辅导了一批考军校的士兵取得了成功，后来又被政治处宣传股看中，成为一名部队里的放映员。当陈某某思量着自己也去考个军校，圆了心里的大学梦时，他所在的部队却成了当年百万大裁军的对象，也就是说陈某某在当时可能一夜回到解放前，重新回到他梦碎的老家——

兰溪。不过天无绝人之路，山穷水尽处往往就是柳暗花明时，部队解散前，常州的城建学校开设了一个“工业与民用建筑”大专班，面向全省招生，陈某某决定再争取一次，他向部队的领导说出了自己的心里话。没想到部队领导不仅同意了他求学的要求，还帮他支付了三年的学费，第一年400，第二年700，第三年1200，陈某某提起这些数字感激之情油然而生。他读书的三年里，工程兵部队变成了地方建筑公司，虽然经营困难，但是每个月37元的工资单位从来没少给他一分钱。此时的陈某某用幸运二字来形容一点不为过，提起这段经历，他的表情有一种难以抑制的快乐。

福兮祸所伏，也就是在这个期间，他为自己埋下了一个祸根。1981年的元旦，当时还是新兵蛋子的陈某某和战友们去了一趟宜兴，在那里他第一次见到了紫砂壶，并花了3元钱买了一把。用他现在的话说当时觉得这个壶太神奇了，放了东西隔夜居然不馊！这把壶陪伴了他十年，在壶里他找到了乐趣，“水满则溢”是他对紫砂壶的感悟，他和紫砂壶结下了不解之“缘”。

### 事业心成了人生的指南针

学业有成的陈某某感觉羽翼渐丰，对事业的渴望越来越强烈，他对自己的单位，有着种种部队运作痕迹的建筑公司抱有并不乐观的前景预测。当单位委托城建学校培养一批建筑人才时，陈得以有机会成为了一名学校的助教，留在学校实现了第二次择业。5年的教师生涯，陈在气质上实现了脱胎换骨，在专业知识上打下了扎实的基础，在社会人脉上积累了宝贵的资源，

他逐渐意识到在文人堆里他的生存空间并不大，学校不应该是他最终的归宿，他要捕捉机会出去闯荡一下。

机会总是青睐有准备的人。一次家长会，他认识了一个学生的家长汪某某（浙江老乡），这一次见面两个人彼此留下了良好的印象。在陈的心里，汪是有魄力的老板；在汪的心里，陈是建筑行业不可多得的专业人才。老乡情和英雄惜英雄的感觉最终让他们走到了一起。学校的一再挽留并没有阻挡陈某某的脚步，他跟着汪总开始了创业。常州的第一批房地产开发项目就是他们搞起来的。80年代末到90年代初，陈在建筑行业成为了精英，当上了那个时代人人都羡慕的万元户。事业越做越顺的时候，陈在一次赴北京的业务培训中偶遇了一位大咖，此人成为了陈事业上又一领路人！在这位朱姓大咖的面前，陈意识到自己现在只是井底之蛙，建筑领域的天地大的很，不安分的心又开始蠢蠢欲动了。当21世纪的钟声响起时，当陈所在的公司从国有资产背景的房地产企业转为民营企业时，他的去意已决。2002年他放下了丰厚的公司薪金和9%的股份，拒绝了公司老总的诚恳挽留，投身到更大的事业——全市保障性住房建设当中。

### 日防夜防 “心贼” 难防

从2002年到2013年，陈某某先后任常州市住房保障中心主任、党支部书记，常州公共住房建设投资发展有限公司监事会主席，市保障房收储管理中心主任（兼）等职务，在常州市保障性住房建设中的确付出了很多心血，无论是“建储并举”的构想、还是23000套公租房、廉租、收储、经济适用房的总量，在他心里一本帐清清楚楚。由于工作压力大，原本一头浓密的头发短短几年时间已经所剩无几了。这样的高危行业，又是一个实权派的人物，应该说他面临着很多的廉

政风险，为此他设了几道“防火墙”：一是老家的兄弟姐妹和亲朋一个也不许来常州沾他的“光”，享保障性住房的“福”；二是妻子娘家人也不能掺合到保障性住房的建造和生意中来；三是有人打招呼或者后来通过其他方式认识的建筑公司老总，他不敢拿好处。如果真能做到日防夜防，或许陈某某可以成为一名勤廉好干部，可惜的是他的防火墙唯独给自己的“心贼”开了个口子：从一个民企拿过高薪的老总到政府部门干事业的干部，角色的转变，收入的落差一直在陈的内心深处发生着奇怪的化学反应。在同事们的眼里，他是一个极其简朴、极其低调的领导干部，甚至有些粗心的同事压根就没见过他用过紫砂壶；而在为数不多的几个知根知底的建筑公司老总面前，陈又是一个痴迷紫砂壶，也需要钱的“老朋友”。陈案发后也说，跟他发生经济往来的几个建筑公司的老总都是90年代初就认识的，他觉得这些人知根知底，靠得住，他们的钱敢收，工程给他们做放心。

### 拿得起放不下 “雅好” 终成“枷锁”

1981年与紫砂壶的邂逅，让陈一见倾心，他虽不是地道的文人，但骨子里却对“雅”有着一份仰慕。用他自己的话说：我虽然出生贫寒，但这并不代表我不能追求高雅。从心理学的角度看，他爱紫砂壶，或许有点心理补偿的意味，紫砂壶的内敛高雅正是他向往的品格。从另一个角度看，陈对紫砂壶还有着一种特殊的感情认同：紫砂壶的成品过程和陈的个人经历极其相似，一块不起眼的“泥巴”，经过反复的捶打、雕琢、高温煅烧，终于成器了，它不惊艳、却又显得高贵；它很内敛，文化的韵味却很饱满。

知根知底的老板是最懂他的。当那把3块钱的紫砂壶陪伴他十年遗失后，他对紫砂壶的情有独钟成了“老朋友”们馈赠礼品的最



佳选择。陈对紫砂壶的感情也从单纯的追求使用功能和感情寄托，变成了追求文化内涵和收藏价值。老板们陪他一次次出入紫砂壶大师的府邸，陈如愿以偿收受了多把名贵的紫砂壶，在紫砂壶里陈的快乐不仅仅是人民币所能衡量的，他在其中享受到了品味、尊荣和升值的展望。

陈每每提起紫砂壶，那种喜爱之情纯真而溢于言表。他说：等他退休后，他才会把老板送他的几把名贵的紫砂壶拿出来好好养养，一把专门养红茶；一把专门养普洱；一把专门养铁观音。这些壶传给子孙是很值钱的。说到这里他的目光会很自然的注视远方——

可惜，这一场梦随着案发破灭了。

### 落泪 捡不起一地的心碎

案发后，陈的态度很好。他回想时说：在干“事业”的十二年里，他拿了不该拿的钱、收了不该收的壶，知道早晚会东窗事发，所以每天的睡眠都不踏实，经常容易惊醒，收的每一笔钱都不舍得花，一笔一笔小数额的存进银行理财；那几只名贵的紫砂壶他连老婆都不敢告诉，有的藏在沙发底下，有的放在闲置的空房内，有的放到亲戚家，每一件都包裹的很严实，深怕不懂的人碰坏了它，或者是懂行的人暴露了它。他说他的案子如果早发几年，他不会陷得这么深；他的

案子如果再晚发几年，他会陷得更深。

现在的陈某某明显轻松多了，压在他心里的一块大石头终于被搬开了，睡觉居然一觉到天亮踏踏实实，还打起了呼噜。

不过当提到自己的妻子和儿子时，他哽咽落泪了。在妻子的眼里，他是个爱好学习、自重自爱的好丈夫；在儿子的心中，他是一个自强不息、积极上进的好榜样。如今却要让这样善良、老实的妻子承担社会上的舆论压力，要让这样懂事、要强的儿子接受父亲不光彩的一面，他觉得愧疚，心都碎了。

陈某某涉嫌犯罪，现已按照相关规定移送司法机关立案查处。不管最后怎么判，我想他的人生经历和案发经过都是值得我们深思：人生的路且行且珍惜，选择了为人民服务的事业，就不应该再想着发财，更不能拿“雅好”当幌子，用手中的权力为老板谋福利，否则就要遭到人民的唾弃和法律的制裁。

**【编者按】**陈某某一案的教育意义不能止步于他的“雅好”，在这起案件中，我们不难发现：陈对钱并不是贪得无厌的，他爱紫砂壶也不是赤裸裸的追求市场价值，他帮的几个老板都是知根知底几十年的老朋友。有人说他只是善于伪装罢了，而笔者认为，他的所谓“伪装”其实是角色转变后的“藕断丝连”，收入降低后的“心有不甘”

和交友处事中的“优柔寡断”造成的。当从民企的副总转变为党员干部后，他的自身定位仅仅是干自己的事业，并没有实现价值观、人生观、世界观的彻底转变，他在业务上精益求精，但作为常州市住房保障中心主任、党支部书记，他连《党章》都没有认真真学习过一遍，民企老总的思维显然是根深蒂固的；当陈放弃了民企的优厚薪金和股份，投入到伟大的保障房建设事业中时，他虽然在社会地位、身份和自身价值等方面得到了心理上的满足，但是收入的落差之大，是他心里绕不开的坎，21世纪初正是常州房地产市场发展的黄金期，很多专业能力、辛苦程度远远不如陈的人，都赚了个盆满钵满，陈拿几个“老朋友”的钱补贴一下家用，自己的罪恶感当然会觉得很轻；尤其是面对几十年的老朋友时，“重情重义”的性格让他在原则性问题上再“优柔寡断”，大门洞开，越陷越深。

习近平总书记告诫我们：当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官。这句话用在这件案子上是很贴切的，陈某某既然选择了干事业，就应该将想发财的念头彻底放下，更不能“雅好”这样的名头掩盖自己的发财梦。

这件案子也警示我们，作为国家的公职人员，抵御腐败的侵袭时刻不能松懈，哪怕只有一个念头的闪现，也可能毁了自己一生的前程！



于雯，男，1979年11月生，金坛市人，汉族，大学文化，2011年12月加入中国共产党，原任金坛市自来水公司办公室副主任。

---

## 纵贪欲瞒天过海 巧算计终进班房

---

2009年1月至2013年11月间，于雯利用担任金坛市自来水公司网络管理员的职务便利，在为公司采购、维护电脑设备的过程中，先后7次通过采取虚开发票、以旧充新、以次充好、截留等方式，贪污公款合计人民币112923.20元。如：通过多家电子产品经营店采取虚报价格、以旧充新、假冒公司领导签字等方式，贪污公款合计人民币46097.20元；从淘宝网“逵哥电脑”网店购买二手戴尔牌电脑，采取虚开发票、以旧充新等方式，贪污公款合计人民币10460元；在两次采购服务器的过程中，采取变卖服务器配件、更换服务器品牌、降低服务器配置等方式，贪污公款合计人民币20400元等。

2014年7月24日，金坛市人民法院以贪污罪判处于雯有期徒刑五年。金坛市纪委于2014年12月22日开除于雯的党籍。（杨金坤 李林刚）



刘敬健，男，1962年6月生，汉族，溧阳市人，高中文化，1984年12月加入中国共产党，原任市水利（水务）局副局长（正科级），2013年4月被免职。

---

## 以权谋私十载 一朝东窗事发

---

2003年下半年至2012年春节，刘敬健在任上兴镇水利站站长、副镇长、人大主席兼镇党委副书记期间，利用分管辖区内建设、工业和矿山等工作的职务之便，为他人谋利益，先后20次收受企业负责人、个体工程老板张某、郭某某、方某某、张某某、李某某等人贿送的现金、商场现金购物卡、香烟提货券等款物，合计价值人民币14.14万元。

2013年11月25日，溧阳市人民法院以受贿罪判处刘敬健有期徒刑二年，缓刑三年，犯罪所得人民币2.65万元、赃物苹果牌手机1只、汇邦牌西服1套，予以没收，上缴国库。2014年7月，溧阳市纪委给予刘敬健开除党籍处分。同年9月，溧阳市监察局给予刘敬健开除处分。（史扬）

## 天下奇才孙星衍

文 | 孟文

孙星衍（1753—1818年），字伯渊、渊如，清代常州人，是孙慎行兄长的子孙。乾隆五十二年（1787年）孙星衍考中进士榜眼，历任翰林院编修、刑部主事、郎中，后任道台、署理按察使、布政使等职，耿直清廉、政绩显著。辞官后主持南京钟山书院，先后主讲扬州安定书院、绍兴书院、杭州诂经精舍等书院，乐育英才，是乾嘉学派（古文经学派）的重要人物，清代著名藏书家、目录学家、书法家、经学家。清代著名诗人袁枚称他为“天下奇才”。



孙星衍 隶书临《曹全碑》扇面（常州博物馆收藏）

释文：易世载德，不陨其名。及其从政，清拟夷齐，直慕史鱼。历郡右职，上计掾史，仍辟凉州。



孙星衍 篆书七言联（常州博物馆收藏）  
释文：粉署请名题柱蚤，朱旒循政下车传

### 1、学识渊博 淡泊名利

乾隆五十四年（1789年），孙星衍在翰林院学习期满，参加考试作《厉志赋》，引用《史记》中“鞠躬如畏”之句，大学士和珅认为运用了别字，就将他列入二等。依照旧例，一甲进士（进士前三名）学习期满后，可奏请继续留在翰林院，即使改任他官，亦可授员外郎（从五品）。当时，和珅大权独揽，同时掌管着翰林院，朝廷官员大多奔走在他的门下，唯独孙星衍不去拜谒，和珅故意挑毛病将孙星衍列入二等，以此作为要挟，希望孙星衍当面去拜谒他。有官员对孙星衍说：“你拜见相国就可以得到了。”但他始终不去，毅然说：“天子所命，什么官不能做，主事早晚也得升为员外郎，我堂堂男子汉，不愿受人恩惠。”遂任刑部主事（正六品）。乾隆五十六年，孙星衍才升为员外郎（从五品），至乾隆五

十九年，孙星衍升为刑部郎中（正五品）。

### 2、忠于职守 秉公执法

孙星衍以通晓律法著称，乾隆五十四年（1789年）以来，历任刑部直隶司主事、直隶司员外郎、广东司郎中，一直总办秋审。后来又署理过山东按察使。在司法实践中，孙星衍主张将经典的考据与实际断案相结合，被清代著名学者唐仲冕称为“断案引经真汉吏”。在刑部任职期间，孙星衍平反冤屈、解救枉杀、保全性命的案例非常多。如有一个孝子替父报仇而杀死了一名县衙役，被判死刑。这人父亲的姐姐到刑部上告，诉说她的弟弟被那衙役逼死、以及孝子才会犯罪的过程，并且请验尸伤。当权的官僚都为那逼死人的衙役开脱说情，却加罪在孝子身上。孙星衍说：“我岂能枉法杀孝子！”还有一

个案例，某甲驾车撞死某乙，被定为过失杀人待判罪。某甲怕被加重判罪，就通过熟人，半夜送金银来，求孙星衍免判重罪。孙星衍说：“我不接黑夜里的金钱。既是过失杀人，何必受他人诳骗来买通。”后来孙星衍据实判定此案，某甲羞愧，拜谢而去。孙星衍解决了不少疑难的官司，这两个案例体现了孙星衍的官德，大学士阿桂、刑部尚书胡季堂都十分器重他。

### 3、身正刚直 整肃吏治

乾隆六十年（1795年）到嘉庆三年（1798年），孙星衍外放任山东兖沂曹济兼管黄河兵备道（正四品），其间一度署理山东按察使。清代道员为布政使、按察使的辅佐官，孙星衍实际主要负责司法、监察和治河、水利方面的事务。在负责司法、监察方面，孙星衍一如既往地坚持原则，



孙星衍画像

整肃吏治，维护正义。曾办理闽浙总督伍拉纳贪受案，此案牵涉面之广，惩办之严，为乾隆朝少见；又处理“匿名书”一案，解救被冤枉的数十人。在署理山东按察使期间，亲自过问已定罪在案的、以及被诬陷、屈打成招、误判为死罪的冤案，短短七个月时间，平反冤案上百件，实际上通过对冤狱的平反达到“整肃吏治”的目的。这时期，潍县有一武人犯法，贿赂买通和珅府上为其开脱。孙星衍将犯法的武人捕来加以审讯，并将和珅府来疏通的人扣下，捆绑起来。当时，和珅势力仍就很大，孙星衍违抗

和珅意志，虽为正义之举，但实际难有结果，自身也很有可能不保，但显示了孙星衍一贯的正直品行。

嘉庆九年（1804年），孙星衍奉旨补授山东督粮道，十二年（1807年），代理山东布政使。这时正好刑部侍郎广兴等在省城济南查处有关案件，供张颇费，一切均由地方支付。当时原山东巡抚升任陕甘总督已走马上任，继任巡抚还未到任，山东政务实际由孙星衍处理。清代“承宣布政使司布政使掌一省之政，司钱谷之出纳”。孙星衍对朝廷官员借到地方办事的机会大肆挥霍的作风十

分痛恨，严格按照规章办事，慎守钱库，不肯通融。广兴办事完毕回京师，地方官员只有孙星衍无丝毫馈赠。广兴也素知孙星衍廉洁，不敢索取钱财，仅要了孙星衍书写的扇面而去。后来广兴受贿被问罪，河南、山东两省官员受牵连被追究的很多，独有孙星衍不在其中。

#### 4、经世致用 造福百姓

孙星衍是清代卓有成就的学者，曾指出：“读书稽古，必应讲求经世之学。”这一主张即求有用之学、经世之学，以所学之实用之学，力求经

世致用，关心社会民生。孙星衍曾任山东督粮道，积极主张粮政改革，从粮价入手，解决弊端，充实国库，以备灾年赈民。在人才的培养和选拔方面，孙星衍提出要利用僚府的方式使儒生参与政事的谋议，了解掌握国家的典章制度，而后委以重任。要按一定的标准来考核官员的政绩，强调考绩之典和考课之典，从而分出等差，决定升降赏罚。

孙星衍任山东兖沂曹济兼管黄河兵备道的另一个职责是负责治河及水利事务。嘉庆元年（1796年），曹河发水，单县决堤。孙星衍与按察使，聚集河工民夫，奋战五昼夜，从上游筑堤阻挡水势，到田地里打基筑坝，最终避免了水害。当地按察使对孙星衍说：“我治河几十年，没见过决口能堵上的。此次，我与先生办成了，为国家省下数百万呀。”嘉庆二年（1797年），分三道治理引河，孙星衍负责治理中段二十里。完工以后，和上下段相比，孙星衍负责的这段每里节省费用万余辆，治理二十里引河共节省30余万两白银。孙星衍把百姓不受洪涝灾害作为自己的最大责任，在诗中写到：“黄金与土真同价，沧海为田止片时”，体现了他经世致用、务实为民的高尚品格。

### 5、一身正气 两袖清风

孙星衍信奉儒家学说，以“敬其事而后其食”自警，在义利之前当有孰轻孰重之鲜明态度。

乾隆年间孙星衍在刑部任上，每年都要审理大量案子，其中有许多人就直接或间接地给孙星衍送钱，地方上有的掌权者也托孙星衍予以疏通。孙星衍严词拒绝，始终坚持了自己的操守，保持了自己的品格。

乾隆六十年（1795年）鱼台县发生控

告官府的案件，孙星衍奉命前往审理平息之。知县甚为感激。其后知县趁孙星衍母亲寿辰馈赠礼金。这时正好孙星衍外出，其弟孙星衢拒收。孙星衍知道后说：“吾弟知我。”嘉庆二年（1797），孙星衍为祖母许太夫人庆贺九十寿辰。各僚属登堂拜祝，有以金币祝寿者，孙星衍全部谢绝未收。当时孙星衍被称为“真清吏”，谓“生平所未见”。

孙星衍严禁部下过年过节送礼。“犹恐恭人疑其受部下物也”，可见他在这方面的小心谨慎。嘉庆八年（1803），孙星衍和三弟星衢由江宁经山东赴部候补。当时孙星衍的幕友蔡湘为首县知县，孙星衍所识拔的举人孙良炳为滋阳知县，同时孙星衍长期在山东任职，旧僚也较多。孙星衍担心他们有所馈赠，事先信札告知，凡有馈赠，全部予以谢绝。孙星衍卸任山东按察使职后，各属员感慨孙星衍清廉正直，能除却官场陋规，临行之际，相互凑了一些钱赠给孙星衍，孙星衍分文未纳。

孙星衍的清廉，从他奉母灵柩南归时的行装中也可以看到，“启行之日，惟载万卷书笈，士民感其清节”。他自己也说过，没有丝毫积蓄和财产，“吾无寸椽尺土”。嘉庆六年（1801年）十二月，为追缴河工赔项，有关总督、巡抚曾专门调查过孙星衍的家产情况，结果查明本籍并无家产，孙星衍自嘉庆三年（1798年）回乡守制，一直寄居在金陵祠屋。当时的官场风气，孙星衍凭一己之力，自然难以扭转，但他始终保持了自身的清廉。

嘉庆二十三年（1818年），孙星衍病逝，时六十六岁。

## 大爱书写人生方程式 奉献传递社会正能量

——最美教师孙国华老师优秀事迹报告  
武教育

2013年9月9日，武进漕桥中学退休教师孙国华，做出了一个惊人举动，捐出190万元的毕生积蓄，专门用于奖励漕桥中学优秀师生和资助贫困学子，这，是他献给教师节的一份特殊礼物。



孙国华深信“活到老，学到老”



### 一、人生充满未知数，他用爱来注解

孙国华生于1940年，7岁丧母，生活过早地让他尝到了苦涩的滋味。1963年从江苏师院毕业后，孙国华被分配到前黄中学当数学老师，和所有理想远大的青年一样迅速投入到工作中，他一个人就带3个班数学。1971年孙国华老师与施彩群经介绍认识，并结为夫妻。第二年，他们有了自己的女儿孙嫫，这个孩子的降临让而立之年的孙国华感到无比的欣慰，从小就缺少母爱父爱的他恨不得把这世上所有最好的东西都给女儿。就在美好的未来逐步展现在他们面前时，不幸悄悄降临。同龄的小孩都会跑着喊着扑到爸爸妈妈的怀里，只是自己女儿却还什么都不会。医生告诉他，他的孩子患的是先天愚型，

根本没有治愈的可能。这个噩耗犹如晴天霹雳般将孙国华打入谷底。痛苦中，孙国华老师用柔弱的双肩担起了生活的责任。1976年，为了更好地照顾孩子，他申请调离前黄中学，到漕桥中学任职。“小嫫，吃饭要用勺子，像爸爸这样。”孙国华拿起一个勺子放到女儿手里，又拿起另一个做着吃饭的动作。这样一遍一遍的教授起码已经有十几年了，可女儿还是学不会，小嫫总是对他们傻笑，从来不开口。

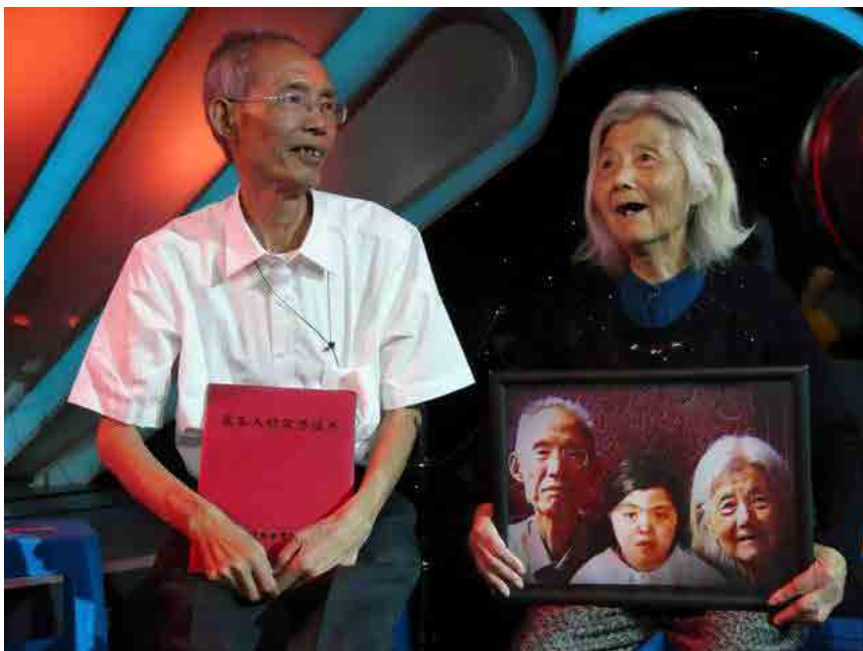
2007年，妻子由于常年的劳累和精神的刺激，患上了老年痴呆症。孙老师就像那苦难深重的大地，义无反顾地选择了承受。出门时孙国华总是笑着跟认识的人打招呼，两手牢牢地牵着他口中的两个“宝贝”。一天又

一天，41年对女儿的悉心照料，一年又一年，43年来对妻子的不离不弃。孙国华用一份质朴的情感承受了所有的苦难，用自己的行动诠释，一个好父亲就是不论何时的坚守责任，一个好丈夫就是相濡以沫的相知相守。

### 二、面对学生，他为爱加上延长线

1976年孙国华老师调到漕桥中学，原本打算做做后勤工作。由于当时的漕桥中学老师资源匮乏，领导找孙老师商量，孙老师说：“让我带我就带吧。”在任教一年初一后，孙国华又走上了高三年级的讲台，并从此坚守了20多年。

现任漕桥中学副校长的丁国荣也是孙老师昔日的学生。在他的眼里，孙老师是一个非常和蔼可亲的老



孙国华与妻子

师。“孙老师从不发脾气，从没有骂过我们学生。”丁国荣说，但自从上了孙老师的课后，数学成绩有了很大提高。“孙老师讲课语速慢，思路非常清晰，每当讲到重点处，都会习惯性地拍下手，只要他一拍手，我们就知道他要讲重点了，同学们就开始认真听。”

孙老师特别体谅成绩暂时跟不上的学生，总是为他们想得更多。当年的学生唐永刚也做了老师，说起孙老师，至今他还满含感激。

漕桥初中老校长王全兴回忆说，孙国华老师是高三数学的把关老师，他身体不太好，却连续带了20多年高三，他的教学特色是细致、实在、一丝不苟。

人心换来人心，尊重赢得尊重。在学生眼里，孙老师是最具有亲和力的老师，同学们都很喜欢他。在同事们眼中孙老师是最好相处的老师，跟人讲话总是和和气气。对于怎样做教师，孙老师有自己的理解：“就是要好好教书，几十年如一日，把书教好，不要考虑别的。”

2008年孙老师离开了教学岗位，回家养老。可是他还是为学生操心，经常义务地为学生辅导数学。有些家长见孙老师不肯收钱，实在过意不去，买些水果、茶叶，孙老师也一一婉言谢绝。孙老师说：“做人哪能总盯着钱呢？”

### 三、善举，让爱实现N次方

孙老师的家位于漕桥咸丰后园小区，因建得有些年代，故也略显破旧。而孙老师的家比小区更简陋，一间两室两厅的老公寓，屋内装着一盏老式的白炽灯。一眼望到底，客厅没有沙发，只有两三张破旧的桌椅，主卧内一张老式的木头床、一张旧式的书桌、一

顶破旧的五斗橱。家中没有电视空调，甚至连台电风扇都没有，唯一能用的家电只有一个电饭锅。几十年来，孙老师精打细算，勤俭持家，珍惜每一分自己的劳动所得，自己和家人过着清贫的生活。

孙老师自己却不觉得清苦，他说：“我们吃的穿的还是很好的，只是不想浪费。”2013年8月，女儿孙嫫走完了41岁的人生。孙老师悲伤过度，也住进了医院。想到自己年岁已高，留给女儿的一生积蓄女儿用不上了，自己用不上这些钱了，痴呆的妻子用不上了。该给这笔钱找个出路了。

起初他准备将这笔钱作为党费捐给国家，后来有人提议：“您做了一辈子的教育，何不树立一个教育基金，造福更多的师生。”第二天一大早，孙老师便直奔漕桥初级中学校长戴世平的办公室，开门见山地说：“我要捐款。”戴校长好奇地问，“捐多少？”孙老师淡定地说，“我要捐出我全部的积蓄。”戴校长连忙说：“这个不太好，这个不太好，您年纪也大了，需要这些钱照料家庭，我们真的不好接受。”交谈了一番，奈何戴校长百般婉言拒绝，但孙老师还是执意捐款，而且要求当天办理相关手续。9月4日，在当地镇政府、社区工作人员见证下，孙国华写下一份“捐款意向书”，捐款190万元。9月9日上午10点，在漕桥中学教学楼3楼一间普通的会议室里，“孙国华奖励基金”成立仪式举行。

孙老师慷慨捐资助学的事迹深深感动了教育部门和各届群众。新华社、《新华日报》、中央电视台、《扬子晚报》、人民网等几十家媒体报道了孙老师捐资助学的事迹，引起了巨大反响。孙老师却说：“我没想到自己偶然一次举动会引起社会这么大的震动，

我没有领导们说的那么好，思想境界也没有那么高，我其实不值得大家这么关注。”

2014年8月，孙国华被省委宣传部、省教育厅授予“最美教师”荣誉称号。9月4日上午，在江苏省最美人物发布会上，面对主持人小倪的现场采访，孙国华老师用质朴的语言解释了自己捐出毕生积蓄的原因：“我和我爱人都有工资，足

够了，这笔钱捐出去挺好的，特别是捐给中小学生，他们发展的空间比较大，走的路长，用在他们的身上，很值得。”当全国道德模范提名奖获得者邓建军，为孙国华老师颁发“最美人物”荣誉证书。孙老师接过证书幽默地说：“其实我很丑，既瘦又黄而且老，是一个丑老人，但我这个丑老人拿到了最美人物证书，很高兴。”这正是可亲、

可敬、可爱的孙老师的最美心语。

这就是孙国华老师，他肩上扛着家、心中怀着学生，最后的余力和一生的积蓄也全部捐给了社会。他的一生，从接收爱、凝炼爱到播撒爱，演绎了一位平凡人灵魂自我砥砺的过程，在坎坷的人生背景上开出了一朵绚丽的花。大爱书写人生方程式，奉献传递社会正能量。



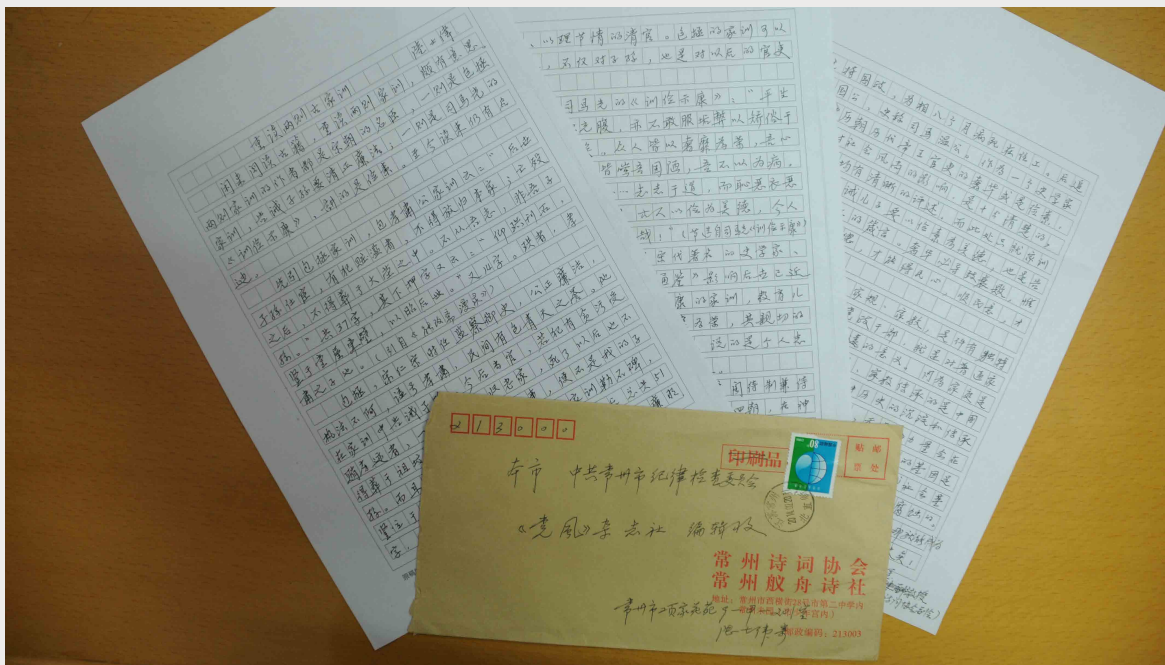
孙国华和学生在一起

## 重读两则古家训

文 | 陆士伟

【编者按】：陆老师系常工院退休副教授，中共党员，原市诗词协会副会长。古稀之年仍热心投稿，手写稿字体清雅，隽永灵秀。

闲来阅读古籍，重读两则家训，作者都是宋朝的名臣，一则是包拯家训，告诫子孙要清正廉洁；一则是司马光的《训俭示康》，讲的是俭素。两则家训至今读来仍有启迪，颇有意义。



陆士伟手写稿投稿

先引包拯家训，包孝肃公家训云：“后世子孙仕宦，有犯赃滥者，不得放归本家；亡歿之后，不得葬于大茔之中。不从吾志，非吾子孙。”共三十七字，其下押字又云：“仰珙刊石，竖于堂屋东壁，以诏后世。”又十四字。珙者，孝肃之子也（引自《能改斋漫录》）。

包拯，宋仁宗时任监察御史，公正廉洁，执法不阿，谥号孝肃。民间有包青天之称。他在家训中告诫子孙，做官若犯有贪污受贿劣迹者，一律不准放归老家；死了以后也不得葬于祖坟。不顺从我的志愿的，便不是我的子孙。而且交代儿子包珙，要将此家训刻石碑，竖立于堂屋东壁旁，借以告诫后世。全文前后总共有51个字，字字铿锵，殷殷可鉴。包拯是个清正廉明光明磊落、以礼节情的清官。包拯的家训可以说为子孙和以后的官吏立了个标尺。

第二则是司马光的《训俭示康》：“平生衣取蔽寒，食取充腹；亦不敢服垢弊以矫俗干名，但顺吾性而已。众人皆以奢靡为荣，吾心独以俭素为美。人皆嗤吾固陋，吾不以为病。应之曰：孔子称……士志于道，而耻恶衣恶食者，未足与议也！’古人以俭为美德，今人乃以俭相诟病。嘻，异哉！”（节选自司马光《训俭示康》）

司马光（1019-1086年）是宋代著名的文学家、政治家。他的著述《资治通鉴》影响后世近千年。上引文是他给儿子司马康的家训，教育儿子要以俭素

为美，不以奢靡为荣，其亲切的笔调，朴实的话语，娓娓道来，说的是个人志向，批评了奢靡之风，令人信服。

司马光早在宋仁宗末年任天章阁待制兼侍讲知谏院，经历英宗、神宗、哲宗四朝。在神宗朝编就中国历史上第一部编年体通史《资治通鉴》，此书名即是宋神宗所题。到哲宗朝时，由高太皇太后听政，将司马光召入京主持国政，为相八个月病死在任上。后追封为温国公，史称司马温公。作为一个史学家，司马光对历朝历代帝王官吏的奢华或俭素，对朝政、对社会风尚的影响是十分清楚的，在其著作中均有清晰的评述。而此处只就家训而言谆谆告诫儿子要以俭素为美德，也是告诫子孙为官清正的箴言。奢华必导致衰败，惟以俭素，才能立德，才能得民心，顺民意，才能兴邦。

时下重提家训、家规、家教，有其独特意味，不仅对党政干部，对普通家庭教育同样有现实而深邃的意义。因为家庭是社会的细胞，家训、家规、家教传承的是中国人和中国文化的美德，这种历史的沉淀和传承是无言的教育，无字的典籍，无声的力量会在潜移默化中影响人们价值观。若家庭（细胞）是健康高尚美好的，那么构建的社会（组织）也是健康高尚美好的，能拒腐蚀的。从家教做起，家家都继承弘扬传统美德，那就能成为促进社会和谐，人人积极向上的动力，则功莫大矣！

# 与您手牵手 心连心 ——常州市纪委、监察局宣传服务窗口简介：

《龙城清韵》网站



网络发言人-监察局平台



《党风》杂志



手机廉政报

常州电视台《廉政聚焦》栏目



常州日报《廉政之窗》栏目



信访举报平台



政风热线



“荷廉清韵”廉政文化导航线路

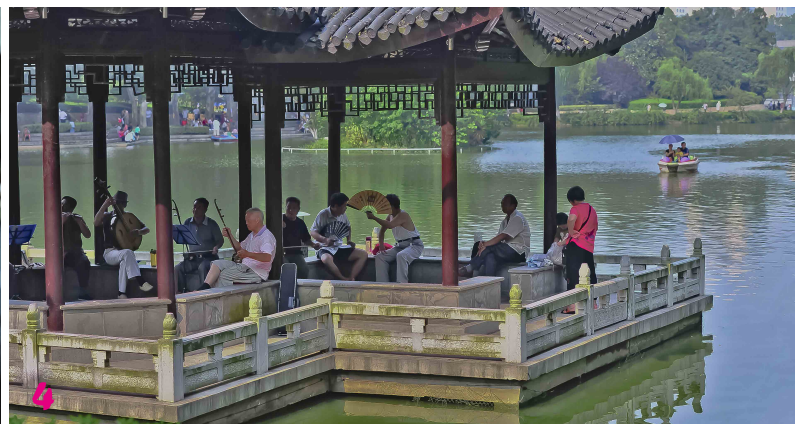
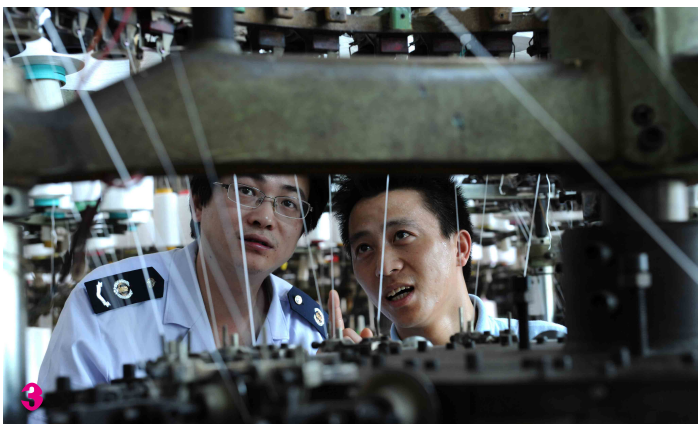


《村居廉线》网站

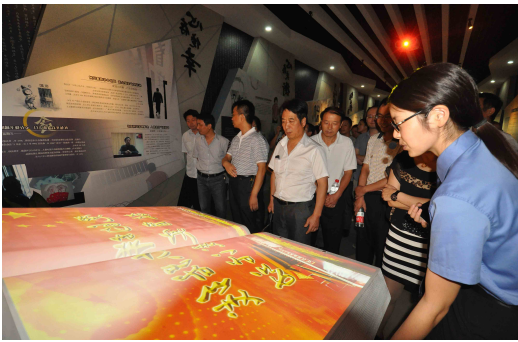
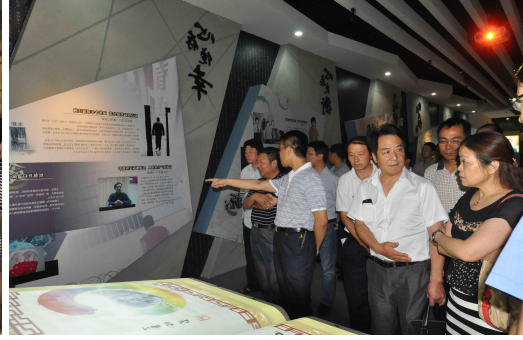


2014年10月，在全省文化系统反腐倡廉摄影作品大展中，常州共有7幅作品入选。

- ① 《一往无前》 刘建中
- ② 《暖流》 金寿彭
- ③ 《走基层》 金寿彭
- ④ 《幸福安康》 应志方
- ⑤ 《警钟长鸣》 金人宪
- ⑥ 《茶姑》 金寿彭









二等奖作品《中华龙 中国梦》 金寿彭