



2015

第3期

中共常州市纪律检查委员会
常州市监察局

双月刊 总第303期



常州市公安局党委 义不容辞 扛起“主体责任”大旗

近年来，常州市公安局党委深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列讲话精神，切实承担党风廉政建设主体责任，主动担当“三种角色”，深入推进反腐倡廉建设。一是坚持优化顶层设计、统筹部署实施、完善制度机制，做党风廉政建设的坚定领导者。二是坚持改进工作作风、规范选人用人、制约权力运行，做党风廉政建设的带头执行者。三是坚持倡导智慧监督、凝聚执纪合力、严格问责追责，做党风廉政建设的积极推动者。

- 1 市委书记阎立来市公安局听取工作汇报。
- 2 市局党委专题研究公安党风廉政建设和纪检案件查办工作。
- 3 党委书记和班子成员签订《落实党风廉政建设责任书》。
- 4 公安民警到市预防职务犯罪教育基地参观学习。
- 5 举行“永葆本色、坚守平凡”报告会学习践行“三严三实”的先进典型。
- 6 市局党委召开教育实践活动专题民主生活会。
- 7 每月召开队伍作风建设联席会议。
- 8 科级干部竞争上岗中进行“无领导小组讨论”面试。



1	2	3
4	5	6
7	8	

唯有审查纪律的硬 才能凸显政治纪律的严

本刊评论员

纪律审查是我党维系党纪严肃性、保障政令畅通最严厉、最有效的措施。作为基层纪检干部必须心怀对审查纪律的敬畏和戒惧之心，用过硬的审查纪律凸显我党严格的政治纪律。

党的政治纪律严不严，关键要看基层纪检干部执行审查纪律硬不硬？而执行审查纪律硬不硬最终还要看基层纪检干部政治意识和底线意识牢不牢？

“病树前头万木春”

执行审查纪律绝不仅仅是遵守一般的工作纪律，它是治“病树”、拔“烂树”，维系森林健康茂盛的手术刀。能不能找出“病树”、盯准“烂树”，是考验每一位纪检干部的基本功；能不能治好“病树”、拔掉“烂树”，则是考验纪检干部业务素质和政治素质的硬标尺。每一位基层纪检干部都要有高度的局部与整体关系的政治自觉，守好自己的责任田，拔掉小树林里的“烂树”，为全国反腐清理存量，遏制增量传递正能量。

忠诚干净担当 永远不能忘

随着主体责任与监督责任并行，反腐也在渐渐转向常态化。纪律审查将是常态化反腐高悬的利剑，作为纪律审查的执行人，纪检干部自身硬不硬，将直接关系到纪律审查工作能不能有效开展。说到底，党的政治纪律严不严，就是要看党的纪检干部忠不忠诚？干不干净？能不能担当？只有党的纪检干部硬气了，执行纪律审查才能硬起来，党的政治纪律才能严起来。

破腐败 立规矩 关键要看纪律审查给不给力

全国反腐打虎破百，各地反腐也取得了显著成效，但是反腐是个系统工程，不仅要破，还要立，要把规矩立起来！这个规矩是什么？就是党的纪律，就是政治纪律！这一切都要看纪律审查给不给力？纪律审查不仅是反腐的利剑，也是立规矩的法宝。基层纪检干部不能只会“打虎拍蝇”，还要学会用纪律审查这把利器给规矩撑腰，要把好制度笼子的铁门，确保权力在阳光下运行。

把审查纪律挺在前面

纪检工作要三转、要回归主业，就应当把审查纪律挺在前面。审查纪律是纪检工作主业的生命线，是每一位纪检干部必须恪守的政治承诺。我们必须清楚自己的职责所在，不越厨代庖、不推脱懈怠，一切依纪依规，重在抓早抓小，把纪律审查做细做实做透，用纪律审查的及时、硬气、到位，凸显政治纪律的威严，确保纪委监督责任的落实。

审查纪律就是政治纪律不是简单的哲学思辨，而是实践证明的事实，这一切需要我们每一名基层纪检干部用忠诚干净担当的誓言来兑现！

征稿启事

我市开展“龙城清韵”廉政摄影大赛 欢迎广大读者参与

文 | 常纪宣

为进一步打造“龙城清韵”廉政文化品牌，切实增强廉政文化的教育、示范、熏陶、导向的作用，日前，市纪委、市文广新局、市妇联、市文联联合发文（常纪发〔2015〕15号），决定在全市范围开展“龙城清韵”廉政摄影大赛，欢迎广大读者踊跃参与。

活动主办单位：常州市纪律检查委员会、常州市文化广电新闻出版局、常州市妇女联合会、常州市文学艺术界联合会。

活动承办单位：常州市文化馆、常州市摄影家协会、常州市刘海粟美术馆。

投稿细则：

1. 本次大赛要求用摄影的艺术语言，形象地、多角度地、全方位地反映反腐倡廉主题。内容要紧扣时代主旋律、传承历史廉政文化精髓，聚焦执纪监督主责一线涌现出的先进感人人物和事件，展现近年来我市党风廉政建设和反腐败工作取得的成果，反映社会生活中勤政务实、廉洁从业的良好风尚，展现尚德崇廉、诚信友爱、无私奉献的勤廉家风，弘扬廉洁理念，传播廉政文化。

2. 投稿者性别、年龄、地区、职业不限，本市专业摄影师、摄影爱好者均可投稿，数量不限。作品只收电子稿件，请将

稿件发至czswhg@163.com，并填写作者名称、作品题目、作者联系方式、联系地址。

3. 作品彩色、黑白不限，每幅参赛作品提供500KB以下缩略图片参加评选。作品入选后，组委会将统一通知，作者需提交作品的原始数据文件。

4. 凡在省级以上摄影赛事评选中获奖的作品谢绝投稿。不得提供电脑创意和改变原始影像的作品，照片仅可作亮度、对比度、饱和度的适度调整，不得作合成、添加、大幅度改变色彩技术处理。

5. 投稿时间自2015年5月5日至2015年8月10日截止。

6. 投稿者应保证其作品为原创，所有入选的作品主办单位有权使用（包括但不限于展览、出版物、媒体报道等），不另行支付报酬；所有入选作品如涉及著作权、版权、肖像或名誉权纠纷，均由作者本人负责，与组委会无关。

7. 凡投稿者，即视为其已同意本征稿启事之所有规定。本次活动的解释权归属于主办单位。

联系人：季旻孜

电话：0519—86619026





主管：中共常州市纪律检查委员会
常州市监察局

主办：常州市纪委宣传部

编委会主任：沈斌

编委会副主任：祁新 芮永全

编委（按姓氏笔画为序）：

丁洪明 王小芳 冯士海 李剑川 孙颖
孙荣明 邱荣雪 邵丁 洪晓路 钱航标
黄玉龙 黄建生 童宝玉 蒋国卫

特邀编审专家（按姓氏笔画为序）：

李华 李梅香 陈方平 黄儒 虞圣强
戴文伟

主编：冯士海

副主编：刘西亚

执行编辑：王云峰 谭剑 潘峰

新闻速递 XINWEN SUDI

08 新闻速递

特别策划 TEBIE CEHUA

- 10 ——“八零”后风采
青春飞扬 咱“八零”后有力量 刘西亚
- 培训札记
- 13 弘扬井冈精神 打造纪检铁军
- 18 西子湖畔书香浓 潜心求知正当时 李知槿 刘西亚

"三严三实"专题教育 SANYANSANSHI ZHUANTIJAQYU

- 22 “以“实”为要 真正使纪律成为管党治党的尺子 沈斌
- 23 市纪委 监察局
召开“三严三实”专题党课暨专题教育部署会 常纪宣

书记谈主体责任 SHUJITAN ZHUTIZEREN

- 24 全面从严落实党风廉政建设主体责任 吴晓东
- 26 创新工作载体 夯实主体责任 李留清

落实两个责任 LUOSHI LIANGGEZEREN

- 28 溧阳市纪委：“四式工作法”抓实责任主体 陈寅
- 28 天宁区：“三份细则”确保责任落实 徐浩
- 29 市水利局：聚焦主业主责 落实“两个责任” 水利纪
- 30 江苏中关村：发挥“四大员”作用 助力落实“主体责任”
江苏中关村纪工委 监察局
- 31 武进交通局：积极探索落实廉政责任新举措
——“五张清单”落实“两个责任” 缪小芬 黄志新

作风建设在路上 ZUOFENGJIAN SHE ZAILUSHANG

- 32 推进生态文明建设 倾听民声马上就办
——政风热线省市联动直播走进常州 张文伟
- 33 作风建设相关规定辑录（六）
关于实行党政领导干部问责的暂行规定 常纪党
- 34 女儿的“枕边风” 缪小芬
- 35 作风建设就要“小题大做” 罗君 王娜
- 36 阳光分房 老百姓要的是一杆公平的秤 朱宇 罗云飞
- 37 打造政务“大超市” 服务百姓“零距离” 邵军琴
- 38 制度刚性管住公车“任性” 朱玲
- 38 清洁阿姨的“欣喜” 罗云飞



封面照片 COVER PHOTO

忠诚卫士 (常公宣/摄)

内部资料 免费交流

地址：常州市新北区龙城大道1280号1号楼A座2613室

邮编：213022

电话：0519-85680525

E-mail: sjwdangfeng@163.com

出版：2015年6月

印刷：大华印刷

策划设计：常州江南心文化产业投资发展有限公司

准印号：苏新出准印

JS-D025 (内部资料, 免费交流)

《龙城清韵》网址: jjw.changzhou.gov.cn

清风论坛 QINGFENG LUNTAN

- 39 新常态下纪检监察信访工作的有效探索 郑丽萍
41 打磨巡查利剑 发挥震慑作用
——武进区开展党风廉政驻点巡查活动纪实 缪小芬 袁杰
43 加强法律援助行风建设的思考 施大荣

读者作者编者 DYZHE ZUOZHE BIANZHE

- 47 情不知所起 一往情深
——我从事宣传工作的一些小心得、小体会 罗君

勤廉风采 QINLIAN FENGCAI

- 48 王德林：德不孤 必成林 周小莉 俞欢
52 纪检审理条线的一只“铁钉子”
——记武进区纪检干部丁国跃 高建平

办案第一线 BANAN DIXIAN

- 54 常州实行信访举报办理结果回告制度 施雯
54 聚焦主责主业 分类管理信访 魏恒荣
55 武进区纪委：“一点四面”扫描式初查 许斌 李璠
56 金坛：纪律审查凝神聚力加压 吴小华
57 案件监督管理的“新常态”
——新常态下溧阳纪委案件监督管理工作掠影 段江华 王天宇

每期读案 MEIQI DUAN

- 58 银行偶遇起风波 郎建修
60 “投资理财”理来牢狱之灾 于佩

警钟 JINGZHONG

- 64 公权私用敛财易 交友不慎算账难 常纪审
65 收受贿赂数十万 东窗事发判徒刑 武纪审

龙城夜话 LONGCHENG YEYUE

- 66 常州古代廉政人物【十五】
——一代名将唐荆川 缪小芬 马一鸣
68 樟村陆氏宗祠 陆岩
70 写好这个带头的“一” 舟自横
72 劳动者 钟爱琳
74 市外办举办道德讲堂欢送退休干部 张超

资讯 ZIXUN

- 75 资讯



21/
04

武进区召开 全区新任科级领导干部集体 廉政谈话会

4月21日，武进区召开了全区新任科级领导干部集体廉政谈话会议。会上，区委常委、区纪委书记徐萍围绕近年来发生在武进的四个典型案例的深刻剖析，给与会的新任科级领导干部上了一堂生动的党风廉政课。区委常委、组织部长孙金才着重强调了担当有为的重要性，对在座的新任科级领导干部提出了殷切期望和具体要求。全区新任职的33名科级领导干部集体参加了此次廉政谈话会议。（徐敏 蒋王娇）

24/
04



我市召开 行政监察工作座谈会

4月24日，我市召开全市行政监察工作座谈会。市纪委副书记、监察局局长周效华出席会议并讲话。市市委常委、监察局副局长赵庆主持会议，市监察局副局长芮永全，各辖市、区监察局局长，市各委办局、直属单位监察室主任，市纪委、监察局有关室主任、副主任参加会议。（常纪办）

24/
04

市商务局集中组织 警示教育学习

4月24日下午，常州市商务局组织全体工作人员观看了警示教育片《不可逾越的红线》。通过集中观看学习，大家意识到在这充满机遇与挑战的新时期，每一个人都应该自觉地学习、贯彻、落实党风廉政建设有关政策方针，强化学习意识、制度意识以及廉洁自律意识，从而树立良好的机关作风。（丁松）



12/
05

新北区召开 全区党风廉政建设工作会议

5月12日，新北区召开全区党风廉政建设工作会议。各镇（街道）纪（工）委书记、副书记、区委各部委、区各委办局、区各公司、直属单位分管领导共65人参加会议。会议由区委常委、纪委书记薛明方主持。会议通报了2起典型案例，并对今年的党风廉政建设考评工作和纪检监察信访办案工作进行了部署。会后，还就纪检监察案件调查中的谈话技巧进行了专题培训。（于佩）



15/
05

祁新副书记为 丁堰街道“古运新风” 工作室揭牌

5月15日下午，丁堰街道举办“古运新风”工作室揭牌仪式，市纪委副书记、秘书长祁新为工作室揭牌。“古运新风”工作室是勤廉导师工作室的“连锁点”，突出江南地域特色，传承运河文化，以“水”为主线和象征，通过设置“古运新风”之旅主题展示区、廉政风险防控带、勤廉书吧、党员干部警示教育系统等板块，弘扬勤廉新风，传递正能量，着力推动基层党员干部立足岗位、勤政廉政。（刘健）





19/05

溧阳市纪委 八项业务技能“大比武” 活动正式开赛

5月19日，溧阳市纪检监察系统八项业务技能“大比武”活动在溧阳市职业中等专科学校正式开赛。按照三项内容比拼：信息宣传撰写、廉政杂文写作、制作PPT课件。每项比赛将根据考试结果评选出一、二、三等奖。全市纪检监察信息宣传员共63人参加了比赛。（溧纪宣）

25/05

武进区遥观镇召开 党风驻点巡查 问询质询现场会

5月25日下午，武进区遥观镇召开党风驻点巡查问询质询现场会，听取了镇党委、镇纪委关于落实“两个责任”的工作报告，现场进行了质询问询，并就遥观镇落实党风廉政建设情况进行了满意度测评。市纪委副书记祁新、区纪委书记徐萍、副区长薛建忠出席了问询质询现场会。（袁杰 徐敏）



26/05

钟楼区 “廉政微信”提醒 党员干部“清廉过端午”

“传统端午佳节即将到来，在此提醒大家同亲朋好友团聚时，一定要保持头脑清醒，做到以情为重、勿忘廉洁，落实好八项规定和相关禁令，坚决不用公款购买和赠送咸鸭蛋、粽子等节礼。”5月26日，钟楼区西林街道辖区各村党总支、机关各支部负责人配偶、机关党员女职工等对象，分别收到街道纪工委、妇联送上的特殊礼物——一条精彩别致的廉政微信。自今年4月西林街道“巾帼话莲”微信群开通以来，街道纪工委、妇联在重大节日期间，都会编辑“廉政微信”群发辖区基层党员干部配偶，并借助这些“廉内助”的言传身教，温馨提醒党员干部时刻牢记廉洁自律各项规定，绷紧廉政弦，筑牢防腐墙，过一个廉洁的节日。（陶莹）



10/06

常州组织县处级领导干部 任前法律知识考试

2015年6月10日下午，常州市纪委、常州市委组织部、市法宣办组织拟提拔担任县处级非人大任命的领导干部进行了任前法律知识考试。考试内容主要包括宪法和法学基础理论、市场经济、维护社会稳定相关法律法规和与本职工作相关的法律法规等。（常法宣）



24/06

苏南三市纪律审查工作 现场推进会在市召开

6月24日，省纪委在我市召开苏南三市纪律审查工作现场推进会。省纪委副书记沈文祖，省监察厅副厅长李圣华等出席会议。市委常委、市纪委书记沈斌出席推进会，并作了经验交流，并从四个方面，部署下一阶段全市纪律审查工作。在听取常州、无锡、苏州以及三市的部分辖市、区情况汇报后，沈文祖给予了充分肯定，并要求深入学习贯彻王岐山有关重要讲话精神，坚持把纪律和规矩挺在前沿，进一步加大纪律审查工作力度，把压力从县区传递到乡镇，健全完善横向到边、纵向到底的纪律审查工作责任体系，切实形成上下联动、整体推进的工作格局。（常纪办）

青春飞扬 咱“八零”后有力量

问：你在哪里工作？ 答：纪委！
问：纪委啊，你们纪委都是严肃刻板的大叔大婶哇！ 答：你out了，我们可是一群朝气蓬勃的年轻人。

导语：在全市纪检监察“铁军”中，活跃着一支青年先锋队，他们是党风廉政建设和反腐败斗争战线中的新鲜血液，他们是意气风发的“八零”后，他们继承了老一辈纪检人踏实肯干、坚持原则的优良传统，同时他们还有年轻人独有的意气风发和朝气蓬勃，他们，分布在全市纪检监察系统的各个角落。Duang，首先出场的是常州市纪委监察局机关的“八零”后：



部分委局机关“八零”后在市行政中心大楼前合影



办公室：（谢丽华 崔刚）

办公室工作繁杂琐碎，加班加点是常事。办公室的谢丽华和崔刚都是年轻的转业干部，他们一个是细心周密的女秘书，办文办会，文件印制，档案保密，事无巨细，样样精通；一个是热情周到的IT男，计算机维护、内网运行，信息编辑，千条万绪，有条不紊。



组织部：（李知瑾）

85后的李知瑾，是“纪检干部之家”组织部的“小管家”，从事纪检监察干部组织工作的她，在严谨细致，坚持原则，实事求是的外表下，蕴藏着对同事的热情和温情。

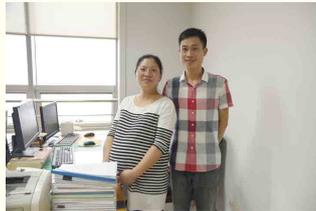


宣传部：（潘峰）

潘峰是典型的金牛男，话语不多，做事妥妥帖帖。他在市纪委宣传部独挡一面，主要负责对外宣传工作，有纪委“一支笔”美誉。外宣工作强度高压力大，他默默地扛了下来。

调研室：（谢涓 孙东勇）

调研室承担了课题调研、理论研讨、文件起草、调研信息编报、民意调查等职能，调研无疑工作是枯燥的。但是，当副主任谢涓和“老调研”孙东勇一起深入一线，努力掌握了第一手资料，形成的调研报告能够推动问题得到解决时，他们深深地感受到调研岗位的温度和价值。



党风室：（朱晓华 张文伟 张克林）

党风政风与社风民风紧密相连，党风正民风淳是老百姓的期待，为了推动作风转变，党风政风监督室三个小伙子和其他同志一起紧盯重要节点，开展监督检查、组织明查暗访，全力以赴抓作风、纠“四风”、树新风，在本该闲暇的节假日，他们这只队伍仍在紧张地忙碌着。



信访室：（施雯）

每天面对大量的信访件，85后的施雯以女性的细致、缜密、高质高效办理每一起信访件，确保工作无一差错。



案管室：（孙昊）

85后的孙昊，在案管室从事的是枯燥的案件统计、分析工作，这使他理工男的细致入微的特性发挥得淋漓尽致，但他同时又是纯正的东北爷们，身上的豪爽劲儿和刻板的统计工作在他身上矛盾却和谐地统一。



纪检监察室：（陈鹰峰 周律诚 赵贞 杨凯 吴涛 石峰 张亚燕 姚逸丰）

随着“三转”，纪律审查任务越来越艰巨。他们在各个专案中与腐败分子斗智斗勇，犹如一个战壕的战友。他们挑灯夜战，同甘共苦，彼此之间结下了兄弟姐妹般的深厚情谊。反腐败，他们靠的不光是一身正气，还有过硬的业务能力和良好的政治素养。



审理室：（唐丽娜 陈俊）

反腐败必须坚持法治思维，审理室的唐丽娜和陈俊都是法律专业科班出身，都通过了严苛的全国司法考试。对他们而言，让每一件案件都经得起历史的检验，既是使命，又是职责。他们，是纪律审查的质检员。



基层代表

辖、市区纪委和派驻纪检组的“八零”后也是这个新生力量大家庭的一份子，即将出场的是他们的典型代表，下面是他们的“青春宣言”。

张鑫



金坛区纪委第一纪检监察室科员

感悟：与其讨好别人，不如武装自己；与其逃避现实，不如笑对人生；与其听风听雨，不如昂首出击！

罗君



溧阳市纪委宣教室副主任

感悟：脚踏实地一步一步走，亦不失怀抱梦想的热情。

许斌



武进区纪委第二纪检监察室主任

感悟：诚实做人，踏实做事。

朱晓杰



常州高新区纪工委新北区纪工委办公室主任

感悟：认真能把事情做好，用心才能把事情做出色。在学习中思考，在实践中领悟，事出我手，用心办成优秀。

俞欢



天宁区纪委案件审理室副主任

感悟：忠于职守、秉公执纪，以自己的一言一行和实际工作成效，践行忠诚、干净、担当的要求。

李贝



钟楼区纪委党风室副主任

感悟：梦想注定是一个人的旅行，动心忍性不坠青云之志，以忠诚书写无悔青春。

徐颖



常州经济开发区纪工委信访室科员

感悟：努力做到仰不负党、俯不愧民、履职尽责、不辱使命。

袁明



常州市卫生计生委监察室副主任

感悟：自警、自省、自励，做党的忠诚卫士。

戴旋



常州市政务服务管理办公室监察室 副科级纪检监察员

感悟：内化于心、外化于行，让廉洁的“阳光”洒满政务服务的每个窗口。

导语

为进一步提升我市纪检监察干部业务能力和综合素质，市纪委于近期分别委托江西干部学院、浙江大学举办纪检监察干部培训班。两期培训班各有侧重，综合素质提升班旨在加强纪检监察干部党性修养、改进作风建设，综合业务研修班偏向提高纪检监察干部业务水平以及对反腐形势与任务的认识。

弘扬井冈山精神 打造纪检铁军

5月7日至14日，市纪委委托江西干部学院举办全市纪检监察干部综合素质提升班，来自委局机关、派驻（出）机构、辖市区纪委及有关单位的全市89名纪检监察干部参加了培训班。





市委常委、纪委书记沈斌出席开班仪式，并作动员讲话。要求全体学员坚持学思践悟，继承优良传统，严肃学风建设，确保培训取得实效。

培训班班长、市教育纪工委书记戴春华带领全体学员学习整理军服、行军礼。



江西干部学院学院院长助理、办公室主任葛亮老师引导学员破冰组队、学唱红歌。



开国上将赵尔陆之女赵珈珈、欧阳毅中将军之子欧阳海燕、郑效峰少将之子郑南东为大家讲述父母的革命往事。虽然只是平静的讲述，却震撼人心，令人落泪，井冈山精神在对英烈的追忆中重现光辉。



学员们进行破冰组队，现场气氛活跃。



学员们以队为单位，依次上台进行自我介绍，齐唱红歌。



学员们来到庄严肃穆的井冈山革命烈士陵园，向四万八千名浴血井冈、长眠青山的革命先烈们敬献花圈，鞠躬默哀，缅怀先烈们丰功伟绩、告慰不朽英灵。



培训进入尾声，市纪委监委举办了一期全市纪检监察系统道德讲堂。学员们结合井冈山精神，上台交流培训体会。



在大井毛泽东同志旧居，革命先辈王佐的曾孙王华文为学员们介绍了“井冈双杰”袁文才、王佐的生平事迹。



朱毛红军挑粮小道是一条山坳间崎岖不平的羊肠小道，全长3.2公里。当年朱毛亲自带头挑粮，红军靠着肩挑背驮把30多万斤粮食运上了井冈山，解决了给养问题。学员们重走朱毛红军挑粮小道，重温艰难困苦的挑粮经历，回味厚重深沉的历史记忆，感受艰苦卓绝的峥嵘岁月，体验革命先辈的优良作风，感悟红色政权的来之不易。



学员们认真聆听革命先辈的生平事迹。

8 天的培训，井冈山的美景，井冈山精神给大家留下了深刻印象，有的诗兴大发，以诗言志；有的博古论今，直抒胸臆。现撷取几段以飨读者：

市纪委
谭剑

美哉！井冈山！壮哉！红军精神！
星星之火，今天依然是不朽的党魂！

金坛区纪委
李啸

红军“三大纪律”与中央“八项规定”，前者亲民平实，后者文风清新，却有异曲同工之处。如“不拿群众一个番薯”与“不张贴悬挂标语横幅、不摆放花草”，都是简简单单、意尽文止，都是一针见血、直指时弊，规范小细节、改变大风气，以“小切口”实现“大治理”，值得在工作中我们学习借鉴。

市环保局
薛秀兰

步入井冈山，灵魂受涤荡。先烈墓碑前，扼腕久瞻仰。踏寻先烈迹，信念更坚强。往昔何峥嵘，换来今安康。永承先烈志，决不负担当。

市国资委
肖宏

水调歌头 井冈山

梦寐红土地，重上井冈山。
别后十载再至，景色秀满园。
到处欢歌笑语，绿水悠悠金鲤，大路连峰峦。
上了黄洋界，小道不言险。

传人继，红旗展，信仰坚。
八十八年历史，恒久镌心间。
再顾高宇玉兔，再探深渊蛟龙，辉煌百千年。
共铸中国梦，更须勇向前。

市地税

毕小霞

久有凌云志 终上井冈山

怀着一份
敬仰与向往
终于踏上
这片神圣的土地
井冈山

风景 秀美宜人
青山苍翠 溪水潺潺
云雾缭绕 茂林修竹
流连忘返

老表 淳朴善良
诚信经营 热情好客
勤劳踏实 厚道感恩
宾至如归

授课 精彩纷呈

革命历史 强心补钙
艰苦岁月 感同身受
热泪盈眶
尝红米饭南瓜汤
更加倍惜盘中餐
登八角楼黄洋界
顿感荡胸生层云

重走昔日红军挑粮道
挥汗如雨
穿越荆竹林救护伤员
团结互助

追昔抚今
缅怀先烈承遗志
发扬井冈山精神
圆梦中华勇担责



西子湖畔书香浓 潜心求知正当时

6月2日至10日，常州市纪检监察干部业务研修班在浙江大学举办。全市68名纪检监察干部来到西子湖畔的百年名校浙江大学，聆听专家讲座，夯实理论基础，提升业务水平。

6月2日，全市纪检监察干部综合业务研修班举行开班式。市纪委书记祁新参加开班式并作重要讲话，他指出，加强学习，提高素质，是适应反腐败斗争新形势的需要，也是全面完成反腐倡廉工作任务的需要。希望全体学员要珍惜学习机会，按照学习计划安排，认真学习，努力在政治素质、业务素质 and 作风建设等方面有所提高。



浙江大学光华法学院教授、博导夏立安作题为《依法治国与法治国家建设》讲座。



中央纪委杭州培训中心原主任、浙江省纪委原常委杨夏柏为全体学员分析当前反腐倡廉的形势与任务。



浙江大学教授、博士生导师、管理学院副院长卫龙宝分析当前中国宏观经济形势。



浙江省委宣传部网管处副处长王剑与学员们交流网络舆情监控与管理。



浙江省纪委原常委、浙江大学客座教授李洁为大家讲授纪检监察信访工作及其处理技巧。



中共杭州市委党校校委委员、马克思主义基本理论教研部主任高国舫作题为《基层腐败问题的预防与治理》的讲座。



浙江大学光华法学院副教授高艳东讲授《职务犯罪案件研究》。



浙江大学光华法学院副教授、浙江大学法律顾问室主任李华作题为《当前查办违纪违法案件的政策和策略》的讲座。



学员们认真聆听专家学者授课。



6月7日，全体学员在南湖革命纪念馆宣誓墙前重温入党誓词。在建党95周年来临之际，学员们用入党誓词的方式表达对党和祖国的无限热爱，祝福党的生日。



8 天的培训班，参训纪检干部感受颇深，可有不少话要说，快来瞅瞅吧：

市水利局
管宏来

浙大的水，波光粼粼，清澈见底，轻风拂着柳枝，宛若那优雅的舞者，似乎用她那纤细的“脚尖”划过水面。来到浙大参加纪检监察业务培训，倒还真是不想走了，好想留下来。不是迷恋她的名气，她的温婉，她那如画的风光，而是迷恋她的那份自信、内敛和博大精深。

市农委
陈文龙

这次培训一是提高了学习认识。在当前新形势下我们纪检干部更要把学习作为一种常态，当作工作的重要内容，当作生活的重要方面。二是拓展了知识视野。本次学习培训知识丰富，极大地丰富和拓展了知识视野。三是提升了工作能力。本次培训，我们在理论知识上有新认识，思维拓展上有新想象，能力提升上有新空间，相信会促进纪检监察工作水平进一步提高。

尾语

通过举办两期全市纪检监察干部培训班，提升了纪检监察干部队伍的综合素质和业务水平，加强了学员们相互间的沟通交流，有利于今后工作的顺利开展。怎么样？您动心了吗？今后我们还会组织类似培训，欢迎广大纪检干部踊跃参加。

（本期策划：李知瑾 刘西亚）



以“实”为要 真正使纪律成为管党治党的尺子

沈斌

“三严三实”的“实”字蕴涵着实事求是的思想路线，强调的是求真务实、忠实履职。纪检机关作为党内专门监督机关，落实“三严三实”要求，就是要切实担负起维护党纪的神圣职责，把纪律挺在前面，立起来、严起来，执行到位。习总书记指出，“纪纲一废，何事不生”“人不以规矩则废，党不以规矩则乱”，要求把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。王岐山书记今年3月份在参加全国“两会”时，鲜明地提出“把纪律挺在前面”的要求；5月9日，在浙江调研时再次强调“把纪律和规矩挺在法律前面，挺在党风廉政建设和反腐败斗争前沿”。当前，开展“三严三实”专题教育活动，“实”字怎么体现？我认为最重要就是准确理解“把纪律挺在前面”的深刻内涵，更好地担起执纪监督重任，真正使纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线。

（一）让纪律红灯亮起来

“加强纪律性，革命无不胜”。回顾我们党90多年的光辉历程，纪律严明始终是党的光荣传统和独特优势。革命战争年代，毛主席在井冈山时针对当时部队情况提出了“三大纪律、六项注意”要求，后来完善为“三大纪律、八项注意”，用革命理想和严明纪律武装起来的人民军队赢得群众的拥护和支持，红色种子不断撒播，星星之火终成燎原之势。社会主义建设时期，我们党针对新中

国成立后党内出现的一些消极腐败现象，严厉查处刘青山、张子善等大案要案，严肃了党纪国法，巩固了新生政权，有人说“杀了两个人，管了几十年”。改革开放初期，小平同志明确指出：“我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。”面对改革发展和党的建设新形势新任务，党中央明确提出从严治党方针，在党章中专门就党的纪律对各级党组织和全体党员提出明确要求，颁布实施党内监督条例和纪律处分条例等法规制度，这一系列自我净化自我完善的战略决策有力保障了各项事业健康发展。党的十八大以来，习总书记连续三年在中央纪委全会上发表重要讲话，每次都对应明党的纪律提出明确要求。党中央从重申党章、颁布八项规定着手，制定和完善各项规章制度，推动全党立规矩、讲规矩、守规矩，着力打造风清气正的政治新生态，开辟了从严治党新境界，凝聚起团结奋进正能量。中央纪委根据形势要求，从深化纪检监察体制改革，到深入推进“三转”，再到“把纪律挺在前面”，思路清晰、一脉相承，为我们推进全面从严治党、严明党的纪律指明了方向。对纪检机关而言，把纪律挺在前面，不能搞不教而诛，首先要强化党纪教育，使每位党员知道纪律为何物、把纪律当回事，做到心中有纪、自觉守纪。常州近年持续开展“走基层”宣

讲活动，召开党员领导干部警示教育大会，观看警示教育片，做好手机廉政报，都是发挥正面典型的引领作用和反面典型的警示作用，达到以纪律人、以纪塑人的效果。今后，我们每年都要制作一部警示教育片、一本廉洁从政口袋书、一本贪腐官员忏悔录，同时注重运用新媒体的力量，教育引导全市党员干部做到执行纪律无条件，遵守规矩不含糊，守住底线不逾越。

（二）让纪律之弦绷起来

大量案例表明，党员干部“破法”者，无不从“破纪”始。任何违纪违规现象都有一个从小到大、从轻到重的演变过程。“千里之堤，毁于蚁穴”。把纪律挺在前面，必须要关口前移，抓早抓小，把纪律防线设置到党员干部履职用权的第一道关口，对任何轻微违规违纪苗头都不放过，把贪腐行为消灭在萌芽状态。对此，一些纪检干部思想上存在误区，热衷“拔牙”，忽视“刷牙”，对于一般违纪问题兴趣不大、重视不足，方法手段缺乏；还有些纪检干部一心抓大案、办要案，没有案件等着看，甚至把小线索养成大要案，在一定程度上造成干部要么是“好人”、要么是“犯人”。常州近年来着力构建“立体式”的监督体系，先后开展了惩防体系深化工程、预防腐败深化工程、预防腐败提升工程，通过教育引导、正风

治本等举措，围绕制约权力，强化监督，取得了初步成效，打响了“常州品牌”。下一步，我们要继续创新方式方法，坚守纪律的最前沿，盯住违纪行为的端倪初始，委局机关各职能室，要拉长耳朵、瞪大眼睛，发现党员干部违纪的苗头，要及时处理、动辄得咎，该提醒的提醒、该纠正的纠正、该批评的批评、该处理的处理，决不能养痍遗患、放任自流。各个派驻机构要把落实“把纪律挺在前面”作为有利契机，把精力放在抓早抓小上，成为严明纪律的前沿阵地。

（三）让纪律笼子密起来

人管人累死人，制度管人管住魂。制度具有根本性、全局性、长期性和稳定性，把纪律挺在前面，就要不断织密制度“笼子”，夯实制度基础。当前，中央正按照“纪在法前”“务实管用的原则，修订廉政准则、巡视条例、中国共产党纪律处分条例和行政监察法等党纪法规，完善制度的顶层设计。我们一方面要严格

执行现有党纪条规；另一方面要不等不靠，立足常州实际，出台一些具体管用的制度，切实立规矩、严纪律。例如，在落实“主体责任”方面，中央纪委五次全会指出，今年要推动地市级一级落实主体责任。前不久，王岐山书记在河南调研时指出，“县里头纪检我可不准备为他们要编制，中国到了县委书记这一级，就是整个一把抓、抓一把，县委书记的主体责任要压下去，不至于没有办法”。对此，为促进主体责任落地生根，常州今年在全市开展落实“两个责任”推进工程，使主体责任更加明晰、目标任务更加明确、行动更加具体。

（四）让纪律规矩严起来

一段时间以来，党内不正之风和腐败现象比较严重，一个重要原因就是执纪不严。要扭转这种不良风气，关键要从严格执纪抓起。一方面，要不断强化纪律刚性约束。要按照党纪严于国法的要求，对党员干部的违纪行为严肃查处，做到执纪必严、违

纪必究，不搞“法为责众、下不为众、情有可原”。当前，在惩治腐败方面，要重点查处党的十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。在纠正“四风”方面，要重点查处党的十八大后、中央八项规定出台后、群众路线教育实践活动开展后仍顶风违纪的行为。另一方面，要综合运用各种手段。纪律审查的方式方法，除了查办案件、“两规”、移送司法以外，还有党政纪处理、通报曝光、组织处理、函询谈话等，我们要统筹运用、综合施策。当前，可加强对党的路线方针政策贯彻执行情况的监督检查，重点围绕党的十八届四中全会精神贯彻落实情况、市委十一届八次全会的部署、重大项目深化年、产城融合等内容，加强监督检查，坚决查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止的行为，确保政令畅通，维护纪律威严、发挥纪律戒尺作用。

市纪委 监察局

召开“三严三实”专题党课暨专题教育部署会

5月28日，市纪委、监察局召开“三严三实”专题党课暨专题教育部署会，传达学习全市“三严三实”专题党课暨教育部署会议主要精神，部署市纪委、监察局机关“三严三实”专题教育工作，市委常委、纪委书记沈斌作专题党课，市纪委副书记、监察局局长周效华主持会议。

沈斌结合学习思考和工作实际，围绕“三严三实”主题与机关干部谈心，主要讲了三个问题：如何准确把握“全面从严治党”新常态，如何深入贯彻“把纪律挺在前面”新精神，如何模范践行“三严三实”新要求。最后，沈斌对委局机关开展好“三严三实”专题教育强调四点



意见：一要落实领导责任；二要突出工作重点；三要强化问题整改；四要注重统筹兼顾。（常纪宣）

全面从严落实 党风廉政建设主体责任

常州高新区
党工委书记
新北区委书记

吴晓东



“严肃责任追究，强化党风廉政建设主体责任，各级党委（党组）要切实将党风廉政建设当作分内之事、应尽之责。”习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上，就做好今年党风廉政建设和反腐败工作提出四个重点要求，第一个就是强化党风廉政建设主体责任。当前，常州高新区（新北区）正处在加快建设苏南国家自主创新示范区的关键时期，改革发展稳定任务重，矛盾风险挑战多，区委坚持把党风廉政建设和反腐败工作纳入经济社会发展和党的建设总体布局，真正做到“两手抓、两手硬”，切实将党风廉政建设这项政治责任、分内责任、领导责任，记在心上、扛在肩上、抓在手上。

一是增强主体意识，树立“责任观”。

落实党风廉政建设主体责任，最关键的是要解决责任主体和第一责任人“想不想”和“敢不敢”的问题。为了解决“想不想”的问题，区委多次利用区委常委会、理论中心组学习会等形式，认真学习《党章》和党的十八届三中、四中全会精神，贯彻中央和省、市纪委全会精神，专题研究部署全区党风廉政建设和反腐败工作。区委领导班子及成员不断深化对党风廉政建设党委主体责任的认识和认同，树立“抓好党风廉政建设是本职，抓不好党风廉政建设是不称职，不抓党风廉政建设是严重失职”的责

任意识，彻底清除领导干部思想深处存在的种种错误观念。为了解决“敢不敢”的问题，区委主要领导认真履行“第一责任人”责任，带好头、做表率；区委其他领导班子成员根据职责分工，有力扛起“一岗双责”，切实承担起职责范围内的党风廉政建设领导责任，形成了领导示范、上行下效的良好局面。同时，区委全力推进党的纪律检查体制改革，制定出台《新北区党的纪律检查体制改革实施方案》，支持和保证纪检监察机关履行监督执纪问责职责，积极为执纪办案创造有利条件，对发现的腐败问题绝不姑息手软。

二是强化制度建设，构筑“保障网”。

落实党风廉政建设主体责任，必须通过建章立制来打好主动仗、下好先手棋。去年，区委制定出台《关于落实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任的实施意见（试行）》，明确党委领导班子9项集体责任、领导班子成员5项个人责任、纪委6项监督责任，制定了9条保障措施。将约谈引入制度化轨道，区委主要领导集体约谈全区各单位各部门党委（党组）、纪委（纪检组）负责人60余人。今年初，区委与37家单位签订党委（党组）主体责任书，区纪委与28家单位签订纪委（纪检组）监督责任书，并督促各单位各部门层层签订党风廉政建设责任书，为全面落实“两个责任”特别是主体责任拧紧螺丝、上紧发条。全区结合党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，大力推进作风建设长效化，制定出台29项

长效机制文件。坚持“二十字”好干部标准，进一步健全选人用人方面的制度规范，突出把好选人用人关。开设领导干部任前“必修课”，新任领导干部必须经过廉政知识测试，考试过关才能予以任用。

三是加强考核检查，高悬“监督剑”。

制度的生命在于执行，制度的价值在于落实。监督检查不到位，制度必将成为“纸老虎”，主体责任势必落空。区落实党风廉政建设责任制领导小组紧握考核评价这个“指挥棒”，每年制定出台《党风廉政建设工作者考评办法》，科学设定考核体系、量化考核指标，考核结果直接纳入全区综合考评体系。每年由区委常委带队检查各单位各部门党风廉政建设责任制落实情况，有效杜绝“制度白条”现象，坚决防止“两个责任”的缺位和失职。同时，全区各级党组织及主要负责人定期向区委报告主体责任落实情况，并将党风廉政建设责任、个人廉洁自律等情况作为重要内容纳入个人述职述廉述法报告和民主生活会交流内容。强化对中央、省委巡视反

馈意见的整改落实，明确4个方面22项任务102条具体整改措施，每月对照时间表、路线图，倒逼各级党委（党组）整改落实到位。

四是严肃责任追究，敲响“警示钟”。

动员千遍，不如问责一次。为切实落实好主体责任，全区坚决启动问责机制，严肃责任追究，向各级党委（党组）释放出强有力的信号：落实主体责任，谁都不能“任性”，谁也没有特权。对发生重大腐败案件和严重违纪行为的单位和部门，实行“一案双查”，既要追究当事人责任，又倒查追究其所在单位党委（党组）、纪委（纪检组）的责任；既消灭问题个案的“病菌”，又深挖责任落实不力的“病灶”。去年以来，从严快速查办了区农业局、春江镇党员干部超标准接待问题、孟河镇通江村党员干部违规吃喝问题，给予6名违纪人员党纪政纪处分，对10名主体责任落实不力的责任人进行了诫勉谈话，并在全区范围内进行通报警示，起到了查处一起、警示一群、教育一片的良好效果。



创新工作载体 夯实主体责任

常州市金坛区
党组书记 局长

李留清



党的十八届三中全会强调指出，落实党风廉政责任制，党委（党组）负主体责任，纪委负监督责任，这是新时期健全反腐败领导体制和工作机制，推动落实党风廉政建设责任制的一项重要的制度创新和举措。财政是政府管理的基础和重要手段，在政府工作中发挥着基础性、制度性和保障性的作用，在财政部门落实好党组的党风廉政建设主体责任，落实好纪检监察机构的监督责任，使“两个责任”互促并进，确保财政干部廉洁清正、财政资金安全高效。

一、打基础防患未然 在教育管理上见实效

一是巩固教育实践活动成果。抓好中央八项规定和省、常州和我区具体规定的贯彻落实，整肃党风政风行风，坚决纠正“四风”，创新载体，加强督查，建立健全作风建设常态化、长效化机制。

二是严格党员干部管理。一方面是完善财政干部选拔任用制度，促进领导班子和干部管理使用工作的规范化、科学化。另一方面是通过交流轮岗降低风险，防止形成利益输送链条，多岗位锻炼干部。

三是加强教育引导。积极开展“知行合一反四风，为民务实倡清廉”党性党风党纪教育活动，综合运用“上廉课、读廉书、观廉片、创廉语”等形式，把为民务实清廉内化为党员干部的自觉要求，外化为财政党员干部的实际行动。在基层党组织建设方面，积极落实好党务公开、党员教育、“三会一课”等制度，并在此基础上认真开展党内生活。

二、广覆盖措施到位 在建章立制上求实效

近年来，我区财政支出规模不断扩大，涉及到经济社会方方面面，面临的各种诱惑和风险相应加大。我局把抓好党风廉政建设牢牢地记在心上，扛在肩上、抓在手上，使财政队伍清正廉洁，财政资金安全高效。

一是坚持集体领导。严格执行党组议事规则，落实“三重一大”集体决策制度，将反腐倡廉与财税体制改革、增收节支统筹规划，提升班子集体领导的自律性。党组书记坚持带头引领垂范，在重大决策部署中起到第一责任人的作用，模范遵守并抓好落实；班子成员对职责范围内的党风廉政建设切实负起领导责任，落实“一岗双责”，做到业务和党务两手抓、两手都要硬。

二是完善财政制度建设。根据财政改革发展的需要，及时补充、整合、更新、完善《金坛财政局内控制度》。2014年，制定建立预算稳定调节基金制度、政府性债务举债融资机制和债务风险预警机制制度、政府购买服务相关制度、推进PPP模式项目相关制度等。

三是建立健全责任追究制度。建立健全责任追究制度，对制度执行情况进行动态检查，形成用制度管人、用制度管事的工作格局，努力建立起落实“两个责任”的常态化、长效化机制。一旦出现违纪行为，将进行全系统通报。

多年来，我局没有发生违法违规案件，连续10年被评为金坛市级机关绩效考核优胜单位，局党组连续10年被金坛市委评为“团结、廉洁、开拓”好班子称号，连续5年被江苏省财政厅评为法治财政标准化建设先进单位和全省法治财政建设示范点。

三、抓法治全程参与 在监督问责上动真格

近年来，我局以制度建设为起点，强化制度执行，开启法治管理的进程，逐步完善预算编制、收支管理、资金分配、财政监督、绩效评价制度，强化财政规范性文件的管理，为财政管理和改革提供有力的制度支撑。注重内部监督与外部监督相结合，自觉接受人大、政协、公众和舆论监督，逐步建立健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督机制，实现财政监督由下到上、由外到内以及由事后前移到事中、事前的“三个转变”，促进监督责任落实到位。

一是规范权力运行。开展流程再造，逐一排查财政业务工作中的廉政风险点，逐项梳理行政权力及其工作规程，健全规章制度，加强对薄弱环节的监管，使预算编制、执行、监督既相互制约又协调有序，确保财政资金运行依法依规，安全高效。

二是加强对行政权力运行的监控。2014年，我局制定了10个具体专项资金管理办法，明确规定了资金用途、绩效目标、使用范围、管理职责、执行期限、分配办法、支出管理、审批程序和责任追究等必备要素。对镇（区）实施就地就近监管，通过举办镇（区）财政业

务培训班、开展“科所对接、领导联系”活动等多种形式，加强镇（区）财政财务管理，提高财政干部业务水平。建立政府采购评审专家使用情况后评价机制，按照四类14个评价指标，对评审专家实行一标一评管理，引入“二代表一委员”参与机制，全程参与采购过程，确保公正性和公平性。

三是健全财政绩效评价机制。我局以加强专项资金管理和财政绩效预算管理为抓手，建立财政、监察、审计、业务主管部门共同参与的绩效评价工作机制，形成绩效评价工作合力。对200万元以上的区级财政专项资金，实施从预算绩效目标设定、预算执行绩效跟踪到项目完成绩效评价及结果运用的全过程绩效管理，真正体现“用钱必问效，无效必问责”的原则，逐步形成“预算编制有目标、预算执行有跟踪、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理新模式。

落实好党组的主体责任和纪检组的监督责任，要提高依法行政水平，保障财政法律、法规和有关规章、政策措施的正确实施，通过落实“两个责任”，建设起一支“为民、务实、清廉”的财政干部队伍。



溧阳市纪委：“四式工作法”抓实责任主体

文 | 陈寅

今年以来，溧阳市委和溧阳市纪委切实履行党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，通过责任分解、强化问责，从具体内容、履责情况到实际效果、倒查追究等各方面建立形成完整的主体责任系统，确保履行主体责任党委“不松手”、党委书记“不用手”、班子成员“不袖手”、纪委“不缩手”。

一是图表式分责，责任明晰到点。按照“两个责任”《实施意见》的要求，建立“两个责任”分解落实制度，制定主体责任分解表，细化实化责任目标，量化强化工作要求，使党风廉政建设“9569”责任清单逐级分解“对号入座”，不留“模糊地带”。在今年的党建工作会议上，各单位各部门“一把手”分别与市委、市政府签订了责任书，督促各单位各部门“行政一把手”和副职领导扛责在肩。二是链条式传责，压力传导成线。协助市委加强对党风廉政建设和反腐败工作的领导，积极构建自上

而下的责任体系，把主体责任落实到各级党委，延伸到农村、社区等基层单位，加强专项检查考核，层层传导压力，建立上下互动衔接的完整链条，推动责任落实。三是网格式筑责，监督覆盖到面。按照“谁主管，谁负责”的原则，逐级推动各级党组织“一把手”认真履行牵头抓总、党组成员抓块、牵头部门抓线、纪检部门逐项监督的监督网络。建立健全党风廉政建设主体责任双报告制度，督促各单位各部门党委（党组）及其主要负责人按时报告履行主体责任和廉政谈话情况。四是倒逼式问责，责任追究到底。贯彻落实《“一案双查”实施意见》，建立党风廉政建设责任倒查机制，对责任不落实、工作不力导致不正之风长期滋生蔓延，或者屡屡出现重大腐败问题而不制止、不解决的，严格实行“一案双查”。在《溧阳时报》开辟“‘一岗双责’我来谈”栏目，明确要求领导干部落实“一岗双责”，促使“党政同责”。

天宁区：“三份细则”确保责任落实

文 | 徐浩

日前，天宁区制定并印发了《党风廉政建设主体责任考核细则》（各街道）、《党风廉政建设主体责任考核细则》（机关部门）和《党风廉政建设监督责任考核细则》（纪委、纪检组）3份《考核细则》，为进一步理顺和完善党风廉政建设和反腐败工作的责任体系指明了方向。

《考核细则》将3种主体对象履行主体责任纳入考评范畴：党（工）委（党组、总支）对党风廉政建设和反腐败工作承担统一领导、直接主抓、全面落实的责任；党（工）委（党组、总支）书记负责党风廉政建设和反腐败工作的领导和组织，承担“第一责任人”责任；班子成员根据工作分工，严格落实“一岗双责”要求，对职责范围内的党风廉政建设

和反腐败工作负主要领导责任。3种对象的确立，明确了层级责任落实和履责内容，杜绝了无人担责的问题，做到了让责任明确到人、责任到岗。

《考核细则》要求，每年全区党建工作会议上，各单位党（工）委（党组、总支）与区委签订《天宁区党风廉政建设责任书》，各单位纪委（纪检组）与区纪委签订《天宁区党风廉政建设监督责任书》，就各自的主体责任进行承诺，作为责任倒查、目标考评的重要依据。同时，将不定期根据中央、省、市纪委对党风廉政建设和反腐败工作的最新精神，适时增减《考核细则》内容，保证考核内容的时效性，做到上级有关党风廉政建设和反腐败工作指示精神在基层能够得到及时落实。

市水利局：聚焦主业主责 落实“两个责任”

文 | 水利纪

在水利工程建设施工项目部引入“人脸识别”考勤系统，对施工单位项目经理及“五大员”进行出勤考核，杜绝借用资质弄虚作假开展工程建设；水投公司将本部门各个重点岗位上的廉政风险点梳理出来，提出防范措施，最后装订成册，形成“口袋书”，时刻提醒每位工作人员清廉履职；市水利局机关处室及局属事业单位每年召开两次警示教育大会，对全体干部职工进行廉政教育；每季度对所有在建重点水利工程开展两次廉政专项督查；每逢重大节假日，局机关党委向全体干部职工发送清廉过节的短信提醒……所有这一切都是为了筑牢水利系统干部职工拒腐防变的思想道德防线，近年来，市水利局群众上访举报量逐年下降。

每年年初，市水利局党组都及时召开党组会，传达学习各级会议精神，专题研究部署党风廉政建设工作，制定当年度党风廉政建设意见、局党组理论学习和反腐倡廉宣传教育工作计划，与各处室、局属事业单位负责人签定党风廉政建设责任书。

市水利局党组每年年初将廉政建设工作任务进行分解，纳入年度目标管理考核内容，层层落实到领导干部、各处室和事业单位。局主要负责人坚持党风廉政建设工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调。局领导班子成员认真落实“一岗双责”，切实加强对分管工作和单位（部门）廉政建设工作的指导。加强了对全市水利系统各单位（部门）年度廉政建设责任落实情况的检查和考核。组织开展述职述廉述法活动，按时向市委、市纪委上报党风廉政建设情况工作报告。

驻局纪检组按照中央纪委“转职能、转方式、转作风”要求，全面梳理派驻机构原有工作职责，将不该分管的业务工作交还给主管部门。协调局党组及时调整驻局纪检组长分工，明确不再分管机关党委、精神文明建设等纪检监察以外的的工作，集中精力聚焦主业，强化对驻在部门履行党风廉政建设责任的监督执纪问责。每年召开两次全市水利系统纪检监察工作座谈会，加强工作调研，研究探讨水利系统纪检监察工作面临的新形势和新任务，统一思想，聚焦主业，把握主责，为切实担负起党风廉政建设监督责任夯实基础。

驻局纪检组每年年中对照年初下达的目标任务，加强对全市水利系统各单位（部门）年度目标任务完成情况的督查考核。去年5月份组织监察室、市防汛办有关人员水利系统险工隐患和主要问题处理整改情况进行专项督查，及时指出问题，督促加强整改。去年10月中旬，对城市防洪工程管理处管辖的12个水利枢纽（泵闸站）的运行和使用管理情况进行了督查。对城市防洪监控中心、物资储备仓库、澡港河整治等六个重点工程项目的招投标、物资采购、设计变更等环节进行了监督检查。对市本级及局属事业单位实施的重点水利工程项目开展了8次廉政巡查。对2014年以来城区各水利局及局属各工程管理单位通过政府采购和招投标方式购买的物品及实施的工程进行了专项廉政督查。

今年以来，驻局纪检组、监察室先后对钟楼区低洼地治理、童子河二期整治工程以及戚区机厂河项目进行了廉政专项督查，形成反馈意见，将要求整改的地方原汁原味地向各项目部进行反馈，并提出时限节点要求，限期整改，并于近期对整改落实情况进行了再督查。

对群众举报信件，能认真核实，及时办结，做到件件有着落，事事有结果。坚持抓早抓小，治病救人，注意掌握水利干部的思想、工作和生活情况，对党员干部苗头性问题、倾向性问题，力争早发现、早提醒、早纠正、早查处，防止小问题变成大问题。驻局纪检组不断加大对工程建设领域、资金资产管理领域、干部人事领域中贪污贿赂、权钱交易、失职渎职、侵害群众利益和发生在群众身边的腐败案件线索的关注和获取力度，争取及早发现和查处腐败分子。

去年3月底和8月中旬先后组织局机关全体人员、局属事业单位中层副职以上党员干部参观了常州市预防职务犯罪教育基地和进行了预防职务犯罪专题讲座。组织党员干部观看了《苏联亡党亡国20年祭》、《中国共产党纪律处分条例》和《铁律无情 警钟长鸣》录像片。协调组织市属重点水利工程参建各方负责人，到预防职务犯罪教育基地接受了警示教育。平时结合年度目标任务完成情况督查考核，以及重要岗位人员调整、干部提升等时机，及时组织教育，进行廉政提

醒。每个重点水利工程项目开工前，监察室都结合技术交底会，就廉政建设给参建各方进行教育，提出要求。

继局属单位长江处和新北区浦河工程成功创建市廉政文化建设先进单位和省水利厅廉政文化建设示范工程后，去年6月份制定下发了《市水利系统关于开展水利工程（项目）廉政文化建设的通知》，在全市水利系统工程（项目）建设中开展了廉政文化创建活动。武进新沟河遥观北枢纽工程、溧阳市中小河流治理工程、金坛市城市防洪工程管理处等3个有代表性的廉政文化建设示范点已基本成型。去年11月配合市纪委和市电视台，制作播出《廉政聚焦》电视节目：《制度文化出效益》、

《水利工程建设第四方》等两集专题宣传片；12月配合省纪委宣传部拍摄以廉政文化建设为重点的《廉政时空》电视节目一档。去年以来被中国水利报、人民长江报、江苏水利杂志及网站等媒体录用纪检监察信息及新闻报道116篇，积极营造了具有常州特色的水利廉政文化氛围。

驻局纪检组对局党组确定的拟提拔科级考察对象进行廉政审查把关，先后出具12份干部个人廉洁情况鉴定书，防止出现“带病提拔”现象。落实干部任前廉政谈话制度，驻局纪检组对2013年、2014年新提任的科级干部进行了集体廉政谈话，增强廉洁从政意识。

江苏中关村：发挥“四大员”作用 助力落实“主体责任”

文 | 江苏中关村纪工委、监察局

一是发挥党委参谋助手作用，当好“参谋员”。紧紧协助园区党工委抓住党风廉政建设责任制这个“龙头”，认真贯彻落实中央和省市区关于反腐倡廉建设的部署与要求，研究制定园区反腐倡廉建设工作计划，将落实党风廉政建设主体责任和作风建设、岗位效能等纳入到园区年度考核范围内，严格执行一票否决制和责任追究制度。实行园区副科职以上党员干部向园区纪工委述职述廉述法制度。按照“两个为主”规定，将纪检监察工作融入园区中心工作中去谋划，积极健全和完善党风廉政建设各项工作机制。

二是发挥组织协调作用，当好“协调员”。在园区党工委的统一领导下，围绕整体推进反腐倡廉教育、执纪监督问责等各项工作，组织协调执法、财政等力量，形成齐抓共管的局面。不断完善园区工作制度和管理办法，与园区各部门签订《党风廉政建设责任书》、《效能责任状》等。加强对纪检监察干部自身监督，每月进行不少于一次政治理论和业务知识学习，提升履职能力。同时，园区纪工委定期就各部门履行党风廉政建设责任制情况与部门负责人进行约谈和提醒，及时了解掌握各部门党风廉政建设的落实情况和存在的问题，及时纠正正在落实责任方面存在的误区，对落实主体责任不力的相关部门负责人提出严肃批评，限期整改。

三是发挥监督检查作用，当好“监督员”。强化动态监督，督促落实惩治和预防腐败工作任务，采取自查、经常检查、突击性检查、专项督查等方式，通过明察暗访、重点抽查等形式，加强对园区改进作风各项规定落实情况的监督检查，坚决整顿“四风”。对工作中存在行动迟缓、步调不一，执行不力、效率不高，责任缺失、不敢担当等问题的，加大责任追究力度。2014年，对违反效能建设规定的5名人员及时进行了诫勉谈话，并按照“一岗双责”，对部门领导进行约谈，督促整改，增强警示作用。通过严格执纪问责推动了各项纪律要求的认真落实，融洽了党群干群关系，提高了服务质量效率。

四是发挥预防惩处作用，当好“宣传员”。以开展党的群众路线教育实践活动和廉政培训等为平台，积极开展党风党纪和廉政警示教育，创新载体和途径，利用园区网络、宣传展板、手机信息平台等途径宣传最新廉政工作动态，通过开展干部廉政知识竞答、领导干部上廉政党课等活动，运用正反典型案例引导党员干部筑牢思想道德防线。同时，积极开展一对一面谈、信访监督约谈、集中谈话提醒等，督促园区干部时刻查摆在思想、作风、廉洁方面存在的问题和不足，并及时整改落实。

武进交通局：积极探索落实廉政责任新举措

——“五张清单”落实“两个责任”

文 | 缪小芬 黄志新

近日，武进区交通局公路管理处的严伟俊打开办公电脑，“党风廉政建设责任清单”马上映入眼帘。点击打开责任清单，电脑显示，在公路管理处处长这个岗位上，必须接受12项正面清单、8项负面清单、4项问责清单和2项整改清单的约束。这正是武进区交通局推出廉政新举措——“五张清单”将落实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任落到了实处。

今年以来，武进区交通局将党风廉政建设责任层层传导，分解到每个岗位，落实到每个人，建立党风廉政建设责任岗位正面清单、负面清单、问责清单、整改清单和纪检监察清单“五张清单”。岗位正面清单，就是结合岗位职责和特点，列出每个岗位勤政廉政必须履行的责任，明确什么“必须为”；岗位负面清单，就是通过梳理法律法规和纪律制度，结合廉政风险排查，列出每个岗位的禁止行为，明确什么“不可为”；岗位问责清单，就是对每个岗位可能发生的不作为、乱作为、慢作为，明确责任追究条款。岗位整改清单，就是通过上级点，群众提，归纳梳理问题整改



内容，方式以及整改时限，明确怎样改，何时改的问题。纪检监察清单，就是紧紧围绕“三转”，将纪委监督责任细化为具体任务，明确监督内容、方式和要求，确保纪检监察机构聚焦主业主责，从制度上解决监督什么、怎么监督的问题。

据悉，“五张清单”作为交通局落实“两个责任”的重要抓手，拟在工程建设、行政执法等重点关键岗位试点推行。通过借助大数据动态管理，全面细致摸排各岗位廉政风险

点，制定有效的防控措施，定期总结分析，从而实现两个责任的落地生根。

谈起“五张清单”公路处党支部书记虞胤说：“详细的责任清单，岗位职责一目了然，时时敦促我们绷紧廉政勤政这根弦。”

“监督责任明确了、与党委关系理顺了、纪委定位找准了，局纪委可以聚焦主业主责、精耕细作自己的责任田。”武进交通局监察室黄志新说。

推进生态文明建设 倾听民声马上就办

——政风热线省市联动直播走进常州

文 | 张文伟

6月5日，2015年政风热线“四位一体”省市联动直播活动走进常州。常州市市长费高云带领6个辖市区和7个相关职能部门的主要负责同志走进直播现场，接受群众咨询投诉，倾听民声、马上就办，为百姓解决实实在在的问题。许多市民代表和媒体观察员也来到活动现场，他们就有关生态文明建设的问题进行提问。江苏省纪委领导和常州市四套班子领导参加此次活动。

直播通过视频短片回放、记者前期调查、市民现场反映等，对群众、网民反映的有关“老企业大气污染”“工地扬尘污染”“违规高尔夫球场关停难”“黑臭的河道，苦了沿河居民”等问题，相关部门领导一一作了原因分析和措施整改表态。费高云对部门领导的回答作出点评，并

对今后工作提出了要求。

活动最后，费高云对参加此次政风热线省市直播活动谈了四点感受：一是意义大，二是收获大，三是效果好，四是启示大。6月5日是世界环境保护日，也是新的环保法实施以后的第一个环保日。通过这次的活动，看到了工作当中存在的不足，听到了大家的意见和建议，加强了政府部门和企业、百姓、社会之间的沟通。根据政风热线立即办、马上办的宗旨，会后就存在问题明确责任抓落实、抓住重点抓落实、加大投入抓落实、转变作风抓落实。在今后的工作当中，特别是在生态文明建设过程中，要引进公众参与的机制，共同努力把生态文明各项工程建设好。



作风建设相关规定辑录（六）

关于实行党政领导干部问责的暂行规定

文 | 常纪党

（一）适用对象

本规定适用于中共中央、国务院的工作部门及其内设机构的领导成员；县级以上地方各级党委、政府及其工作部门的领导成员，上列工作部门内设机构的领导成员。

对乡（镇、街道）党政领导成员实行问责，适用本规定。

对县级以上党委、政府直属事业单位以及国有企业、国有金融企业领导人员实行问责，参照本规定执行。

党政领导干部受到问责，同时需要追究纪律责任的，依照有关规定给予党纪政纪处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

（二）问责的情形、方式及适用

1. 有下列情形之一的，对党政领导干部实行问责：

（1）决策严重失误，造成重大损失或者恶劣影响的；

（2）因工作失职，致使本地区、本部门、本系统或者本单位发生特别重大事故、事件、案件，或者在较短时间内连续发生重大事故、事件、案件，造成重大损失或者恶劣影响的；

（3）政府职能部门管理、监督不力，在其职责范围内发生特别重大事故、事件、案件，或者在较短时间内连续发生重大事故、事件、案件，造成重大损失或者恶劣影响的；

（4）在行政活动中滥用职权，强令、授意实施违法行政行为，或者不作为，引发群体性事件或者其他重大事件的；

（5）对群体性、突发性事件处置失当，导致事态恶化，造成恶劣影响的；

（6）违反干部选拔任用工作有关规定，导致用人失察、失误，造成恶劣影响的；

（7）其他给国家利益、人民生命财产、公共财产造成

重大损失或者恶劣影响等失职行为的。

2. 本地区、本部门、本系统或者本单位在贯彻落实党风廉政建设责任制方面出现问题的，按照《关于实行党风廉政建设责任制的规定》，追究党政领导干部的责任。

3. 对党政领导干部实行问责的方式分为：责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、免职。

4. 党政领导干部具有以上所列情形，并且具有下列情节之一的，应当从重问责：

（1）干扰、阻碍问责调查的；

（2）弄虚作假、隐瞒事实真相的；

（3）对检举人、控告人打击、报复、陷害的；

（4）党内法规和国家法律法规规定的其他从重情节。

5. 党政领导干部具有以上所列情形，并且具有下列情节之一的，可以从轻问责：

（1）主动采取措施，有效避免损失或者挽回影响的；

（2）积极配合问责调查，并且主动承担责任的。

6. 受到问责的党政领导干部，取消当年年度考核评优和评选各类先进的资格。

引咎辞职、责令辞职、免职的党政领导干部，一年内不得重新担任与其原任职务相当的领导职务。

对引咎辞职、责令辞职、免职的党政领导干部，可以根据工作需要以及本人一贯表现、特长等情况，由党委（党组）、政府按照干部管理权限酌情安排适当岗位或者相应工作任务。

引咎辞职、责令辞职、免职的党政领导干部，一年后如果重新担任与其原任职务相当的领导职务，除应当按照干部管理权限履行审批手续外，还应当征求上一级党委组织部门的意见。

——参见中办、国办《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》（中办发〔2009〕25号）



女儿的“枕边风”

文 | 缪小芬

“盼星星，盼月亮”总算盼到了端午节三天假。一家三口赋闲在家。这天我们穿戴整齐出门啦！逛超市，顺便看看咱爸妈。女儿上小学二年级，人小鬼大，小脑瓜滴溜溜地转，一张小嘴巴吧嗒吧嗒，常常语出惊人，是名副其实的小喇叭。

刚到超市，琳琅满目的端午节礼品令我应接不暇，一向有选择恐惧症的我，目光盯住了价格高的商品。“妈妈，粽子好吃自己买，你和爸爸都是公职人员，不能用公款买粽子，也严禁收受现金购物卡！”我们家的小喇叭，滴滴答滴滴答开始广播啦。“知道，知道，家里有个你妈已经天天纠四风啦，再加上你个小喇叭！”他爸频频摇头，心里暗暗得瑟，这枕边风吹得心里舒坦呢。“那买便宜实惠的，你们挣钱不容易，妈妈我帮你做主啦！”

拎着大包小包回到我妈家，一看，哟，家里来了贵客，远在武汉的大舅来了，平时省吃俭用的老爸难得一声令下，集体下馆子。“慢着，先说说，这饭谁买单！”还没出家门，我家的廉政“小喇叭”又响了。“我买，我买！”悄悄拉住了我们家惹事的小喇叭，“你妈买单，你外公外婆退休了，收入不多，孝

顺长辈是优良传统，这单该你妈买！”“好，只要不用公款买，我就撑破肚皮吃！”我家的小喇叭总算松了口气了，“那咱们和远方外公说说，点些家常菜，好吃又实惠，不要摆阔气活受罪！”小喇叭算盘打得可精了，在我们家“当家作主”全靠她。

饭桌上，一家人宾主尽欢，小喇叭主动发言，要求讲个故事。“有一只贪婪的猴子，面对着田里的玉米，摘了一个又一个，以为神不知鬼不觉，结果被猎人抓住了。在人类世界，有的人就像这只猴子，明明知道不是自己的东西，却又管不住自己的手，最后也会被‘猎人’抓住……”10岁的女儿居然给我们说起了廉政小故事。

“这个故事是谁讲给你的？”

“李老师呀，这是我们的作业，老师让我们回家给家长讲故事，还要做个小监督员，时常给你们吹吹枕边风……”

“哈哈哈，哈哈哈！”

“孩子眼里可揉不得沙，你们俩可要守住纪律红线护住家！”家里多了一个“廉政小喇叭”，端午节过得可真有意思啊！

作风建设就要“小题大做”

文 | 罗君 王娜

近日，一份《关于天目湖镇一季度机关作风和效能建设专项督查情况通报》在镇区机关干部中引发热议。这份通报不同于以往所发的各类通报，从违纪情节的描述中，我们看到了各种“小事情”：迟到早退、离岗脱岗，工作时间上淘宝、玩智能手机、扎堆聊天，值班电话无人接听等等，都在通报之列，甚至还有人因在上班时间频繁进出收拿快递而遭通报。

“这样严苛的做法并无不妥，作风建设就要小题大做。上班时间收拿快递等等，看上去是芝麻绿豆般的小事，却在无形中给人民群众展现出一种自由散漫的不良形象。群众最认可‘小节’，所以我们在‘小节’上马虎不得。”镇纪委书记吴国良在通报会上如此说道。

事实上，为整顿机关作风、严肃工作纪律，天目湖镇党委政府屡出奇招。先是出台《天目湖镇机关公务员、事业人员、下属单位合同工请销假制度及出勤考核办法》，以请假时间为分类标准，明确了包括领导干部在内的三个类别的请假手续办理及流程，并将请假记录在政府信息平台中备案待查。增设销假流程，要求请假人到岗后必须持请假条向批假领导报告，并到镇党政办履行相应的销假手续，有效遏制无故超假、期满不归以及未经批准擅自离岗行为的发生。在硬性条文规范的同时，该镇党委政府又在出勤管理考核上下狠手。除每天安排专人严查出勤在岗等外，每周由镇纪委牵头组织一次明察暗访，不定期接受市效能办“突击检查”。为加强对机关内部合同工的监管，镇党委政府还专门设立出勤奖。从合同工的年终奖中列出一部分资金，用作合同工的出勤考核。对于

缺勤和旷工的行政人员，明确规定将在评优、年终考核、干部任处等环节从严从重处罚。镇党政办负责人黄志娟说：“以前早晚查岗总有5-10人缺勤，迟到早退现象无论查得多频繁还是有些人无故缺勤的，现在不依靠查岗督查，每天上下班出勤率100%，大家紧绷着一根弦，自觉性大大提高。”

整风肃纪的同时，该镇党委政府亦不遗余力的出台配套措施全面保障干部职工正常的福利待遇。将包括病假、婚假、产假、丧假、事假、年休假等在内的6类请假情形进行了细致划分，并对相应类别职工依法享受的假期天数进行了明确规定并予以公示，接受群众监督。特别是病假的设置上，更为严谨：要求工作人员凭医院病假证明请假，经有请假天数权限的领导同意后后方可休息。身体确实不佳，又无医院病假证明者，一天以内的须以短信方式向分管领导请假，两天以上（含两天）者一律凭医院病假证明；无病假证明的，一律按旷工处理。急症住院不能上班的病假，先发短信给分管领导，说明理由，得到同意后，由分管领导代填请假条，待销假时，凭医院出院证明销假。特殊情况的病假，由组织人事和社会保障局拿出方案，提交镇领导班子集体研究决定。此条规定的设置，在无形中打消个别人员企图“以病假代公休假，钻制度空子”的想法。

“小处可以见大，积少而能成多。”天目湖镇党委政府以制度管人，从“小事”做起，从“小节”管起，“严”字当头、“细”处较真、“实”处用功，势必在作风建设上由“小转变”迎来“大发展”。

阳光分房 老百姓要的是一杆公平的秤

文 | 朱宇 罗云飞

5月23日，周六清晨，大部分人还在睡梦中享受周末的休闲时光，南夏墅中心小学里却是一片欢声笑语，武进区南夏墅街道南夏墅村和胜西村的166户拆迁群众聚在一起挑选安置房。此次安置房分配，主要涉及创新园区、中晶光电、龙资河等建设重点工程，安置的房型为高层，户型80-200平米不等。

此次分配的安置房位于南夏墅街道南隆小区一期小高层，今年4月底550套安置房建设完工并顺利通过验收，整个小区大气、整洁、绿化率高，社区便民服务中心里各种健身设施、图书室、电子阅览室配套齐全，商业街上市场繁荣、社区服务全面到位……最近，收到通知即将要拿到房的群众经常去小区“视察”，大家一双双充满期待的眼睛，描绘着搬入新家的美好生活，安居乐业，怡然自得……

分房现场，程序严谨，有条不紊。收到通知的拆迁群众按照所属村民小组和选择房型先抓顺序号，再在

公证人员公证下到抓阄现场再亲手抓房号，登记结算后，群众就可以直接去社区领取安置房屋的钥匙了。选择房型、房屋结算、钥匙移交、入住登记等环节无缝对接，工作人员在分房过程中，热心服务，耐心讲解，做好服务和解释说明工作。武进区公证处、街道纪委、司法所工作人员和群众代表全程监督，让大家确实确实感受到了公正、公平、公开。

从整个安置房施工建设、工程质量验收阶段，到分房方案的制定以及分房现场抓阄，街道纪检监察部门重点做了三方面的工作：一、全程参与。安置房工程建设初期，纪委组织建设主管部门、承建方、财政、审计等部门召开会议，按照创建武进区“廉洁示范工程”的要求，明确职责，强化监督，促进安置房建设工程高效、安全、廉洁；安置房建设期间以及质量验收阶段，纪委组织社区干部和村民代表对安置房的质量进行监督把关；安置房分配阶段，纪委参与对所有需安置村民的资料和条件进行审核把关，监督分房程序透明公开，最大限度地保障村民利益，确保公平公正。二、重点督办。对于关系安置群众切身利益的安置房开工时间、建设招投标、工程质量、房源信息和分配的透明化等问题重点督查，严把房屋质量和分配关，让拆迁群众能尽快结束在外过渡，住进自己的放心房。三、畅通渠道。设立监督举报机制，告示投诉电话，对群众举报的违法、违规行为进行调查、核实。查实的给予通报、限期整改，构成犯罪的移送司法部门处理。设立信访接待室，落实接待人员，认真接待每位来访群众，及时化解其中的矛盾和问题。



打造政务“大超市” 服务百姓“零距离”

文 | 邵军琴

从全面清理审批事项到取消所有“非行政许可审批”，从重点工业项目竣工联合验收到容缺验收，金坛区政务服务中心围绕全区经济社会发展大局，加大简政放权、创新服务方式、搭建便民平台，着力打造透明、高效、便捷的政务“大超市”。

权力瘦身——让审批不再长跑

通过第五轮审批，全区确定保留许可事项169项、管理服务事项206项、上报事项89项，彻底取消了非行政许可审批这一“雾霾”，与上一轮相比，精简率达47.5%。日前，中心将五轮审批改革的成果汇编成《行政服务指南》，所有审批事项的依据、流程、承诺时限、收费标准，一目了然，成为企业、群众办理审批事项的“工具书”。

按照“三集中、三到位”的要求，除了因场地原因不能进驻区政务服务中心的分中心外，全区25个机关部门和10个公用事业单位、中介机构的210名工作人员均进驻“中心”办公，许可事项进驻“中心”163项、进驻率达96.5%。

区政务服务中心不断强化中介机构管理，建立阳光信用评价体系。通过开展中介市场清理整顿和A、B、C、D四级信用等级评价，清除市场“黑中介”。

服务升级——为项目发展助跑

前不久，政务服务中心综合协调科的刘科长接到直溪镇首席审批代办员小陈的求助热线：该镇去年一批工业项目集中开工，今年首批9个项目亟待投产，急需完成竣工联合验收……

刘科长立即联系消防、规划等部门的专家，赶往各项目建设现场，面对面为每个项目单独“号脉”、开出“药方”，为项目及时投产争取了时间。

“一个项目、一窗受理、一人全程代办”，近年来，区政务服务中心已构建起完整的“全程代办”工作网络体系。通过全程代办，政务服务中心能够及时掌握重点工业建设项目审批情况和具体进度，以及项目推进过程中存在的问题及困难，及时跟踪服务、加强协调解决、强化监督考核。

同时，为更好地发挥综合窗口的服务功能，政务服务中心派专人直接从事一线窗口业务处理，方便群众办事，为行政资源提速增效发挥了积极作用。

便民靠前——与服务群众赛跑

“办理退休手续，人事劳动部门要原始的出生地证明，时间太久，几乎是不可能的事。但是一拨打‘12345’政府公共热线，自己没费力就有人帮着办了！”市民仇老伯乐呵呵地说。

以往象这样让人头疼的事情，现如今，最长的办结时间没有超过3天的。群众反映的问题都有详细的记录、准确的转派、有效的回应。接听、记录、转办、回复、办结，任何一个环节，市民都可在在网上随时查看、监督。制度化、规范化、透明化的流程保证了群众诉求渠道的通畅。

面对群众的每一个诉求，政府热线都采取短信调查、电话催办、回访函醒、现场调查、专报警示等巡查督办形式，实现了诉求办理的提前黄灯预警、违规红灯报警。同时，加强对不作为、慢作为、乱作为等行为的监督和问责，不唱“空城计”，做到即知即改、立行立改。

打得通、服务好、办理快，“12345”政府热线“全天候24小时”的常态化运营塑造了便民服务的新形象，通过声音让群众感受服务、通过电波传递真情，真正成为区委政府联系群众的“连心桥”。

制度刚性管住公车“任性”

文 | 朱玲

“节假日期间，除执勤执法车辆外，其余公车一律都要集中封存，停放在住建局机关院内指定车位！”端午节即将来临，武进区住建局公车管理发出严肃指令。近年来，武进区住建局出台公车管理的配套制度，从源头上彻底铲除公车私用赖以生存的土壤，遏制车轮下的腐败。制定出台了公车统一标识、定点停放、派车登记、运行费用公示等配套制度，用制度管束个人行为。

针对端午佳节，武进区住建局将所有非执勤执法车

辆封存在机关院内，车钥匙统一上收保管，因特殊情况确需用车的，必须严格按照相关规定进行请示、备案。同时组织人员深入到各单位报备公车停放点进行实地督查，检查公务用车封存停放制度落实情况，节后对各单位上报的值班车辆行车轨迹进行核对。对发现的违规用车问题，将按照“谁主管，谁负责”的原则，进行严肃处理，严厉问责。通过严格执纪监督，深化作风建设，切实贯彻中央八项规定精神，真正做到公车不再为节日“添堵”，风清气正抵人心。

清洁阿姨的“欣喜”

文 | 罗云飞

“现在我们的活轻松了好多，楼前垃圾桶内的包装盒没了，行政办公室里的空烟盒、烟头、茶叶渣也少了，大院内的废弃办公用品和各种垃圾更是明显减少……”街道清洁阿姨们常常聚在一起欣喜地议论。的确，自中央“八项规定”和省委《十项规定》实施以来，街道各级党风政风有了实质性变化，在办公室里闲聊扯皮的人少了，各级干部的往来应酬少了，街道、村和社区干部把更多的时间和精力放在了为民办实事上了。

为了落实党风廉政建设规定，南夏墅街道纪委立足本职，多措并举强化干部职工的勤政廉政意识。一是定规矩。重申廉政纪律，街道出台了一系列有关机关厉行节约反对浪费、加强党员干部作风建设监督检查的文件，划出廉政红线，明确要求各级党员干部严格执

行廉洁从政各项规定，坚决杜绝“庸懒散奢贪”的行为。二是造氛围。在重大节日来临期间给街道科室、村和社区正职领导干部发送廉政短信，做到招呼在前，教育在先；在街道主要路段挂横幅、写标语，建立固定的廉政文化宣传橱窗，营造浓厚的廉洁氛围。三是严督查。街道纪委不定期开展明察暗访、随机抽查以及专项检查等活动，对职工上班纪律、公款消费，收受礼金礼品等情况进行重点督查，对违规行为做到发现一起、查处一起，切实增强执纪监督的实效性和震慑力。

又是一年春风吹起时，今年的春风里从上到下，从机关干部到寻常百姓都能确实实的感受到一股清风正气，清洁阿姨的小小欣喜也成了街道工作作风越来越好的一个真实写照。

新常态下纪检监察信访工作的有效探索

纪检监察信访举报工作是反腐倡廉建设的基础性工作,也是党和政府信访工作的重要组成部分。当前,随着全面深化改革的不断深入,纪检监察信访举报工作面临了许多新的挑战。面对挑战,纪检监察信访举报工作如何立足实际、找准定位、履好职责,成为纪检监察机关的重要课题。

文 | 郑丽萍

一、当前纪检监察信访举报工作面临的新情况

一是纪检监察信访举报件数呈增量之势。近两年来,我市的纪检监察信访举报的数量呈现上升趋势。特别是党的十八大以来,随着中央、省委巡视工作力度加大、党的群众路线学习教育活动深入开展,我市纪委受理的信访举报数量增幅达到65%以上,反映乡科级以下干部的信访件占整个信访量80%以上。同时,一些信访件受反映内容、政策变动调整等因素影响,化解成效不明显,存量化解不足。

二是纪检监察信访举报内容与利益诉求相互交织。主要表现在范围内的信访件相互交错,无法“明确”辨识。许多医患纠纷、房屋拆迁、土地征用、民事纠纷、交通事故等范围外信访问题,“利益受损方”便以党员干部存在失职渎职为由,生拉硬拽进纪检监察业务范围内。2014年我市纪委共收到信访举报件302件,业务范围外信访件达125件。

三是信访举报形式借舆论造势呈多发状态。部分信访人利用网络舆情传播快速、面广的特点,将信访内容以网络发帖的形式在论坛或微信上举报,人为增加信访举报时的“份量”。如2014年9月,信访人向纪检监察机关举报戴埠镇某村书记相关问题,同时也在溧阳论坛、天涯论坛等多家网络论坛发帖,给我市纪检监察机关调查人员开展工作增加了难度。

四是基层纪委信访件调查力量仍然不足。部分基层纪委调查力量不足,导致初信初访处置不够到位,调处质量不高,部分初信初访件变为

重信重访件,简单信访问题演变为复杂信访问题。如辖区人口29.5万、党员9280余名的溧城镇,纪检监察干部仅2名,在处理信访矛盾时就显得捉襟见肘、力不从心。

二、探索与实践

一是推行“四位一体”的信访举报渠道。巩固完善好“来信、来访、12388举报电话、网络举报”四位一体的基础性信访举报受理体系,因地制宜、顺应时代发展形势,在“清风溧阳”网站上开通网络信访室,公开纪检监察受理的范围和流程等信息。为优化信访举报环境,出台《关于纪检监察机关办理实名举报的暂行办法》和《关于奖励举报有功人员实施办法》,对实名举报件实行优先受理、办理、回复。

二是夯实“四级共建”的信访调处平台。切实加强市、镇、村、组等四级信访调处平台建设,切实将信访问题“发现在当地,化解在基层”。在组级探索信访信息员建设,全市共有组级信访信息员875人;在村级推广村级民情工作站和信访代理机制建设,明确村级民情工作站信息预警、矛盾化解、监督建议、教育稳控、信访代理等五大职能,目前全市175个村都建立了村级民情工作站;在镇(区)依托镇矛盾纠纷调解中心平台,实行纪检干部定期值班制度,严格对照信访举报目标管理考核的要求,对镇(区)纪检监察信访举报建设进行找差补漏。

三是探索“四式回复”的信访公开模式。

对反映内容涉及面较广并造成一定影响的信访件，引入“信访答辩”模式对信访件进行提前把关。探索“面对面回复、召开会议回复、第三方参与调查回复、网络跟贴回复”等四种类型的回复形式，不断提高信访满意率和一次性办结率。在向举报人进行回复的同时，我们也注重对被举报人进行回复，起到“发现问题，教育惩戒干部；澄清事实，保护干部干事积极性”等方面的作用。

四是实施“四办共举”的信访办理方式。对不同信访举报问题实施“自办、会办、交办、督办”的分类办理政策，确保“件件有着落，事事有回音”。对反映问题比较复杂的业务范围内的信访件不论被反映人的职级，实行直接办理；对反映问题比较复杂，涉及部门较多的信访问题，实行部门联动会办；对问题比较单一、属基层纪委办理的信件，实行交办并由职能室全程跟踪督办的工作模式。2013年以来，具有一定案源线索的56件信访件中，本委自办28件，交由基层办理并由职能室督办28件。对业务范围外问题，发挥组织协调和监督检查职能优势，着力推动解决、协调解决、监督解决，督促责任落实到位。

三、思考与建议

一是重视源头治理，做好信访的预防与处置工作。加强宣传和引导，规范信访行为，维护信访秩序。加大信访举报法规的宣传力度，教育群众树立法制观念，以理性合法的方式反映问题，自觉遵守信访秩序；完善建立线索评审制度，逐步建立和开通举报网站，完善举报受理平台，健全“信、访、电、网”“四位一体”信访举报受理平台，开发建立民情监测站，及时监测社会网络舆情动态。畅通双向反馈渠道，做到上情下传，下情上达，努力营造良好的举报环境。

二是务求真招实效，切实在解决问题上下功夫。处理信访问题，贵在“及时”重在“就地”。“及时”问题就不会积累；“就地”矛盾就不会上行。加强对初信初访的处理工作，严格落实首接首办责任制，及时分析研判信访问题，扎实开展思想疏导工作，牢固树立群众观念，正确认识和对待群众的合理要求，把群众的呼声和愿望作为第一信号，把群众的需求作为第一动力，把群众满意作为衡量纪检监察信访工作的第一标准。从化解社会矛盾、维护社会稳定、促进经济发展的高度，认真妥善处理群众信访举报工作，大力推行领导干部包案制度，加强和改进信访案件督查督办工作，最大限度实现停访息诉。

三是强化监督机制，加强对信访举报件的管理。加强对信访举报件的管理，强化信访部门内部的监督制度，是规范纪检监察信访举报业务，强化纪检监察信访举报职能的重要特征，也是纪检监察信访举报工作不断与时俱进的重要举措。

强化内部管理和制约，努力推进信访工作机制的创新，不断完善科学规范的信访处理程序，形成信访工作合力，提高解决问题的效率，使信访举报件的管理和处理更规范、更有效。

四是加强队伍建设，提高信访干部的素质能力。信访干部的素质决定着信访举报工作的水平，新形势下，纪检监察信访干部队伍建设要认真落实转职能、转方式、转作风要求，聚焦主业主责，更加科学有效地做好信访工作。进一步找准职能定位，把工作重点放在受理和办理对反映领导干部问题线索上来。进一步转变信访举报办理方式，认真分析梳理各类矛盾诉求，加强对案件检查、案件审理及金融、科技、法律等知识的学习，提高调处办信的能力。

（作者系溧阳市纪委副书记、江苏中关村科技产业园纪工委副书记）

实施“自办、会办、交办、督办”的分类办理政策

打磨巡查利剑 发挥震慑作用

——武进区开展党风廉政驻点巡查活动纪实

巡视巡查在反腐败斗争中的战斗力和战绩有目共睹。如果将中央巡视比作‘顶层设计’中的战略创新，那么驻点巡查则是“基层设计”中的战术创新。“坚持问题导向，瞄准重点领域，强化多种手段”，2015年，武进区党风廉政驻点巡查一登场，就显示出了精准打击的震慑锋芒。

文 | 缪小芬 袁杰



遥观镇——武进党风廉政驻点巡查第一站，短短的7天巡查，共开展个别谈话61人次，走访基层单位23个，开展专项审计2项，接待群众来访4批7人次。共梳理出涉及党风廉政建设责任制落实、作风和效能建设、重点领域廉政监管、执行民主集中制和干部选拔任用、专项审计等5个方面40余项具体问题。

无缝对接，主动探索新战法

随着中央和省委巡视力度加大，基层纪委如何与上级巡视工作无缝对接，推动震慑力不断提升？基层纪检监察机关如何突出主业，在聚焦聚神聚力发现问题中实现职能、方式和作风的根本转变？这些成为新常态下党风廉政建设的重要课题。

“树立‘一盘棋’思想，借鉴中央、省委巡视组的工作方法，武进区纪委将巡查工作的视角延伸至基层，出台《中共常州市武进区委关于开展基层党风廉政建设驻点巡查工作的实施意见》——主动出击，打好歼灭战、持久战！”

号准“脉”，才能查准“病”，“医生”的角色尤为关键。“专业知识不够、理论跟实践‘隔层皮’，怎能捉住‘漏网之鱼’？选派业务能力强、综合素质高的纪检监察干部担任巡查组成员、同时从审计、组织等多部门优秀人才组成的储备库中抽选组员……。同时，为切实发挥“尖兵”“利箭”作用，围绕“如何谈话”“如何查账”“如何捕捉违法违规线索”“如何核查建设工程项目”等课题，区纪委专门组织了对巡查员的集中培训，预先做好功课，有效解决了监督难的问题。“硬件”有了，要形成高压态势，“方向”问题又成了技术创新的关键。巡查组在巡查工作正式开始之前，深入区委组织部、农工办、区检察院，信访局等7个重点部门，收集整理26个高危领域问题线索，为驻点巡查的有效开展指明了方向。

锋芒初露，问题查个底朝天

整装待发，踏上征程。

在遥观镇巡查期间，巡查组的工作也并非一帆风顺。刚进驻遥观镇的前两天，就遭遇了困局：动员大会开了，巡查公告发了，各种联系方式和举报途径也公开了，但巡查组收到的信访举报却寥寥无几，个别谈话也收获不大。受心理定势的影响，群众对巡查持观望态度。

怎么办？组务会上，巡查组领导愁眉深锁，连夜开会谋划破局。功夫不负有心人，两大“秘笈”很快打开局面。

“下沉一级”深入了解。主动深入重点单位、重点人群了解情况发现问题。兵分多路，深入走访，定向座谈，解剖麻雀，送调查问卷上门，分别填写，集中回收，既打消了群众顾

虑，又保证了巡查效果。

“三个必谈”增强实效。被巡查单位党政主要领导、纪委书记（纪检组长）必谈；群众反映较为集中的领导干部必谈；被巡查单位1/3以上的下属党组织负责人必谈。人员锁定，大大增强了个别谈话的有效性。

一石激起千层浪，巡查组的动真碰硬很快消除了干部群众的疑虑，信访举报有突破，谈话对象也开始主动打开话匣子，问题线索渐渐浮出水面。

动真碰硬，利剑直指问题

在巡视期间，组员们印象深刻的就是每天晚上的集中开会。学习交流巡查业务，对工作中的重要情况和问题，随时碰头研究，群策群力。特别是各组通报工作成果这一倒逼机制，逼着每个组每个人都要强化问题意识，扎实摸清情况、认真写好材料，否则就要“挨板子”。

“显微镜”“望远镜”，党风廉政驻点巡查组的组员爱拿这两件实物说事儿。举起“显微镜”，拿起“望远镜”，既“目光如炬”“就事论事”、又“见微知著”“登高望远”。监审联动专项审计在巡查组就是扮演了“显微镜”和“望远镜”的角色。重点对城乡规划、土地出让、房地产项目、工程项目、专项资金等情况组织一次专项审计，这也是驻点巡查的重要内容之一。

“遥观镇某学校账目列支较为混乱，建议严格规范财务管理制度”“遥观镇部分职能部门相关业务工作台账基础资料缺失，对基层上报数据缺乏有效核实，建议强化责任落实，进一步规范工作流程”。

配合默契的监审联动，针对群众反映强烈的一个领域、一项工作、一笔经费，工作组单刀直入，实现了纪检监察和审计工作的无缝对接、联动运作，同时又直指问题线索，全面构筑防范廉政风险的“复合工事”。

加强法律援助行风建设的思考

全市法律援助工作紧紧围绕市委、市政府中心工作，扎实有效推进“四个全覆盖”，充分发挥法律援助在服务经济建设、服务民生、维护社会稳定方面的积极作用。多年来，全市法律援助行业群众满意度为98%。前期，我们对全市法律援助行业进行了调研。我们感到法律援助做了大量有益的工作，但还有不足之处，应尽快予以解决。

文 | 施大荣



法律援助行业存在的不足

一是各辖市区法援中心在律师值班和办案方面的做法各异，导致在咨询和办案的质量与效果上也不同。二是各单位援助案件的计算方法和补贴标准不一致，造成办案律师之间有攀比心理。三是各单位对援助对象和条件掌握的尺度有差异，有的案件受理没有以规章或规范性文件加以统一。四是多数援助中心在案件质量的监管上，主要依靠查看案卷，监督的方式单一。五是部分群众对法律援助的对象和条件还不太清楚。六是多数法援中心满意度测评方法简单，意见箱放置场所不合适，不便于受援人

提意见和建议。七是148咨询平台与12348协调指挥中心平台，功能基本相似，不仅造成资源浪费，还引起群众误解。

加强法律援助行风建设的几项措施

针对上述不足之处，我们建议应从以下五个方面进一步加强。

一是加大宣传力度，提高群众知晓率。要运用报纸、电台、电视台、网络、法制广场、法制公园、法制一条街、法制文艺汇演等多种形式和场所，广泛开展法律援助宣传，扩大法律援助社会影响。坚持群众满意率调查制度，倡导诚信服



务，落实便民、高效举措，提高群众满意度。引导法律援助工作人员、律师和基层法律工作者进企业、进村（社区）、进乡镇（街道），广泛开展援助服务，让更多的人懂得通过法律援助维护自身合法权益和真正了解办理法律援助的流程和条件。

二是配强法律援助队伍，实现四个全覆盖。要配备一名法律援助业务能力、语言表达能力、组织协调能力和应急处置能力较强，并且能够身先士

卒、甘于吃苦、任劳任怨的法援中心主任。要配备一支精通法律和心理学的工作人员队伍。要在全市所有律师事务所和法律事务所设立法律援助代办点，所有村（社区）设立法律援助联系点，所有乡镇（街道）和特殊部门设立法律援助工作站，形成一个全方位、立体化的法律援助网络，让受援人在家门口15分钟内就能获得法律援助。为方便农民工维权，法律援助中心与劳动仲裁部门、法院一起，建立农民工维权

绿色通道。

三是加强案件督查，严把案件质量关。对于重大疑难案件，律师事务所要集体通案。法律援助中心定期了解案件进展情况，及时发现和解决影响办案质量的问题。办案律师在案件受理时进行利益冲突审查，防止同所律师代理同一受援案件。在援助刑事案件时，对公安、检察环节的材料，律师应仔细研究，并结合会见情况提出建议。办案资料由律师整理，受理资料



充分维护 受援人合 法权益。

由中心整理，统一汇总，按季报结，由中心统一组卷，便于工作督查。要制定法律援助案件质量评分标准，设立执法、劳动、民商、刑事等专业评审组，每季度抽取部分案件集中评定等级。要在办公区域旁设立意见箱，向受援人发放《质量评价表》，征求其意见。要加大与公检法部门沟通力度，适时参与庭审，经常了解援助律师是否尽职尽责、有无违规违纪，充分维护受援人合法权益。

四是严格规范操作，加大援助力度。按照《法律援助条例》和《律师法》要求，实行律师全员参与法律援助，由法援中心考察，组建一支法律援助律师骨干队伍，并由中心指派，轮流值班和办案，对较难办理的案件要指定专业的老律师办理。要作为一项政治任务，对援助律师加强管理与考核，作为年底评优以及技术职称评定的重要依据。完善值班制度，强调值班工作纪律，公示法律援助对象、条件和办案流程，实行首问负责制、一次性告知制和服务承诺制。法律援助公职律师，要把主要精力用在法律援助中心案件管理和法律咨询上，对自办的援助案件不能领取办案补贴。对农民工等群体性案件，要规范案件数量计算办法。要统一规定政府购买法律服务的费用标准，并根据情况进行适时适量调整。对一些信访部门介绍过来或省厅主管部门要求办理的案件，要按《法律援助条例》的对象

和条件审核受理，对不符合援助条件的，要尽量做好解释工作，并指点其通过其他途径维权，不可过多地采用备案的方法解决。但对此类比较棘手的问题，市法援中心要向市领导反映，由政府及时完善《常州市法律援助条例》，便于法援中心实际操作。对司法部要求法律援助律师参与申诉和代理申诉诉讼案件，为防止卷入到一些缠访问题中去，一定要慎重，并要有规范的操作程序和审核机制进行严格把关。为方便受援人，要减少受援人往返次数，简化受理程序，加快审批速度，不断提高法援效率。

五是加强组织协调，扩大援助功能。对于12348协调指挥平台与148咨询平台功能相似，建议辖市区一级合并，既节省资源，还方便群众办事。对于个别单位法律援助经费不足问题，市和辖市司法局要向领导及时反映，尽量做到实报实销。对于法援案件法院收取诉讼费问题，市司法局要向市政法委请示，由政法委协调，以政府名义规定免交。也可以让人大代表、政协委员形成提案，督促其免收。对于律师调取证据材料比较困难的问题，司法行政部门要向市领导请示，以政府名义规定援助律师持法律援助函，相关部门和企业领导必须提供方便，充分体现对弱示群体的保护作用。为便于调节法律援助工作人员心理和抚慰受援人员心灵，建议在法律援助中心配备一个心理咨询师岗位和人员。

讀者
作者
編者

READER AUTHOR EDITOR

情不知所起 一往情深

——我从事宣传工作的一些小心得、小体会

文 | 罗君

一转眼，做宣教工作已经一年了。

2014年5月，我从案件审理室调入宣教室工作。科室的调换，随之而来是工作职责的转变。在案件审理室的时候，相对来说，做的是比较“实”的工作。而宣教室的工作，相对来说，则是“虚”的成份多点，不像办案那样泾渭分明，一板一眼。宣传教育，在我看来，就是要浓妆淡抹，高歌曼舞、低吟浅咏。可是，在最最开始从事宣教工作的那段时间，我既不知如何放声高歌，又不知怎样轻声低吟，对着电脑半天无从下笔，只能发呆。这样懵懵懂懂的开局，连我自己都不曾想到，会有那么一天，我会渐渐喜欢上它。

在案件审理室的时候，虽然也一直担任着本科室的信息员，可不管怎么说，写材料那时候是作为一项副业来做的。那时候对自己的要求是完成每月报送数，能录用那就是意外之喜，要是能被《中国纪检监察报》《党的生活》这类高大上的报刊杂志录用，那就是中大奖了。更多的时候，是想都不敢想的。而调入宣教室后，宣传工作从副业变成了主业，变成了每日的必修课，不想写也得写，不会写也要写，就这样，每天磨啊磨，到年底，我发现，我居然也能有多篇稿子被彼时觉得遥不可及的报刊杂志刊登录用。这时，我在心里暗暗地感叹道“原来写材料也没有想像的那么难啊”。所以，我的第一点心得体会是：“没有什么是不可能的，只要肯去做”。正如有句我个人很喜欢的话里所说的一样“人都是逼出来的。一个人，如果不逼自己一把，永远不知道自己有多优秀”。

我的第二点心得体会，我把它概括为“没有永恒不变的第一，唯有持之以恒的努力”。先向大家举个我身边的例子：有天，我们委局夏局中局长拿着两本书找到我，请我在空余时间帮他把其中的几篇文章打成电子稿。当时，我有些纳闷，在我眼里，夏局已经是委局领导，又没有写材料的任务，哪还用研读这类文章。再往前细想，我记得夏局那时候在委局内部信息员例会的时候也说过，要求我们养成做剪贴报的习惯。如此想来，不由心生敬佩。举这个例子，我是想说“我们往往能看到他人的擅长之处，赞其为有能力，可是，很少有人能看到这些所谓的擅长背后的付出。固然那些所谓的擅长多少有些天赋原因，但是更多的还是靠后天的勤奋所得。更何况，今日我之所长，如若不勤修勤学，明日亦可为我之所短。想要一时优秀不难，想要一直优秀很难，需要的不仅仅是一时半刻的努力，而是持之以恒的努力。”做宣传工作同样如此。宣传工作不难，写出一两篇好材料也不难，难的是持之以恒的努力，一如既往的坚持。

固然，写文章很枯燥乏味，可是，当你试着去接纳，而不是抵触，当你肯用心去揣摩，而不只是拼凑，慢慢的亦能感受到它灵动的一面。时间长了，你会发现，你的语言变美了，你的想像丰富了，写作变得不再是一件痛苦不堪的差事，那时的你，也会和我一样，喜欢上它。

情不知所起，一往情深……让我们一起努力！

（此文为作者在《党风》杂志300期座谈会的发言稿）



王德林

王德林： 德不孤 必成林

文 | 周小莉 俞欢

近日，常州因一部感动万千人的微电影《孤伴》荣登腾讯头条！这部微电影来自我们身边的真人真事，他告诉我们：人与人之间的无偿的关爱，就被称之为公益。

微电影主人公王德林是一个体重不足50斤，胸以下重度瘫痪的受助者，是素昧平生的好心人带他走出了斗室，感受到生命的光亮与美好；他也是一名16年来以趴在床头的独特姿势接听了近18万个求助电话的志愿者，个人做义工时间达到65700小时，创办常州首个民间志愿者组织——“一加”爱心社，带出一支8000多人的注册志愿者队伍，辐射到河南、广西、海南、陕西等多个省市。

德不孤，必成林。王德林身躯羸弱，精神伟岸；生命不息，奉献不止。他，回答了一个雷锋精神永恒的价值追问。“活着，就是为了使别人过得更美好。”

正如一名作家写给一加爱心社的寄语，在这个常人看来的弱势群体，在奉献爱心的同时，让自己的生命保持着新鲜光泽；受伤之鸟，发出的声音，同样是歌唱，美妙旋律，余音绕心，陶冶、净化。

受助与助人——

“人之有德于我，不可忘也；我有德于人，不可不忘也。”

“珍珠记住了蚌的恩情，回报给了它一次无瑕；蝴蝶记住了蛹的恩情，回报给了它一段轻舞；花都记住了土的恩情，回报给了它一季盛放……”这诗一般的语言，是王德林在博客上写的。他常说，“人之有德于我，不可忘也；我有德于人，不可不忘也。”

在北环新村一幢旧公寓一间不足6平方米小屋子，曾经是王德林的全部天空。七岁时由于车祸导致胸椎6以下瘫痪，手术切除了左肾、脾脏和大半个肝脏，终日躺在床上，生活极其封闭和孤独。那段时间他看的书是《死亡日记》，回忆起来都觉得让人万般绝望。“一个人躺在家里，也许我死在这里都没有人知道。”但是10多名爱心陌生人的走近，让他的世界一下子开阔明朗。1999年，他通过电话参与电台节目，结识了一凡、常省伟等10多个朋友。一凡随即通过主持人联系到了王德林，来到了他的身边。常省伟还记得，“当时8个人一起把轮椅扛上了文笔塔，王德林生平第一次到那么高的地方，看到江南水乡美景。”

王德林觉得，爱的力量可以让陌生人之间彼此信任，互相帮助，那么一群人的爱心一定可以帮助到更多的人。1999年，王德林发起的“一加爱心社”成立了。“‘一’是我，加上无数的志愿者；‘一’和‘+’叠起来，就是‘干’起来；就是一家人……”王德林的顽强、激情和人格魅力像磁铁一样，很快凝聚了100多名骨干。

在早已泛黄的一加服务队发起承诺书上，注明了一个个爱心项目：对病、弱、孤寡老人进行探访、陪伴，照顾生活起居；对“三无”孤老长期结对服务；为身体严重残疾不能上学的儿童提供辅导；帮助残疾人提高生活工作能力，树立自信，消除孤独感和不平衡感……

很多人问王德林，你这样的身体，常年只能在家躺着，又靠低保生活。你怎么去帮助别人？”王德林的回

答是——时间，身体不由我支配，时间却任由我支配，这就是我的优势。我可以一天24小时守候在床头的电话旁，哪位老人需要，打个电话，就有志愿者上门。

85331870，这个电话平均每天打进30多个。由于经常支撑身体，他的双臂已经变形，手肘上的老茧异常粗大，正是这样的倾听与倾诉，让爱走近，把心靠近。

平凡与伟大——

光荣在于平淡，艰巨在于漫长

“全国学雷锋志愿服务先进个人”“全国志愿者先进单位”“全省优秀共产党员”“中国百个优秀志愿服务集体”“全省志愿者模范”“全国助残先进单位”……十余项荣誉奖杯使王德林的陋室生辉。这些荣誉的取得，正如王德林所写的服务队“座右铭”：“光荣而艰巨——光荣在于平淡，艰巨在于漫长。”他深知，助人为乐是一项需要穷尽一生、爱心接力的事业。他的床头，整齐排列着一排柜子，那是近年来志愿者手写的服务日志，有的服务日志由十多人接力续写，洋洋洒洒逾万字。

2月2日星期三晴

今天爷爷的身体还好，可以坐在桌边看书，后面来的人主要要帮他在睡前热水袋换一次，脚下的一天只需一次，还有他洗脚的时候帮他脱一下毛裤和袜子，爷爷喘得很厉害！在走之前要记得帮他的炉子重换两次煤球进去，不然第二天会灭的（换热水袋的水是用茶壶烧的）还有爷爷睡觉时衣服要帮他脱！（徐海涛）

2月3日星期四晴

我到这大概是6：20，李爷爷说他5点多就醒了，我叫他继续睡会。炉子我已经帮爷爷挪到离门远一点的地方，这样不会有太多的煤气进屋子里。望各位成员注意。看李爷爷手上的热水袋冷了就换，要经常换。外面的内裤干了就收回来。不能给爷爷吃得太多也不能太少。一般情况下一碗牛奶（还有一半牛奶在外面的桌子上用纸盖住的碗内）一个包子还有一小半碗粥。阳光特别好，把爷爷扶到屋外晒晒太阳。（唐亚军）

……



这些服务日志的整理者陈璐动情写道：“爱会随着时间继续延伸、加温……这些爱不仅温暖着被我们照顾的老人，也同时温暖着每一个献出爱的人！”“身体不错的老人，志愿者一周去一次。身体很差，甚至弥留的，我们24小时轮流值班，直到老人转危为安或平静离去。有的老人，我们坚持照顾数十年了，有的短短几天相识后，就要分别。这么多来，我们陆续送走了41位老人，他们把志愿者当成了亲人，走得很安详。”

有限与无限—— 每个善良的人都是太阳

一颗太阳的心是不会熄灭的，王德林播洒下的阳

光迸裂成一个更大的阳光的世界。常州市委书记阎立也加入服务队。在他看来，一加有种神奇而强大的凝聚力，是一种情感向心力。在这里，有最宝贵的归属感，也能释放最强大的力量。

志愿者侯涛离开常州，在就职的陕西工业职业技术学院成立了一加分队，现有会员654人，其中在校会员197人，已毕业离校会员457人。

王炎春大学时候加入一加，毕业后在徐工集团工作，每次出差都要他的“王叔”这里看看，“这里是驿站，是爱的候车室”。

辗转多个城市打工的常省伟，选择回一加做专职志愿者，“这里是港湾，在哪个城市心里都空落落的”。



在国际志愿者日，王德林发出了写给天堂的俭俭一封信——你用爱，温暖着我们，在爱的世界里没有残缺。两鬓斑白的王志向是为了完成女儿俭俭的遗愿加入一加的。“每周二都是她到爱心社值班的日子，风雨无阻，现在她不在了，我继续去，就好像带着她一样。”

这个脑瘫女孩心细如尘却善良如天使。老人拿出俭俭生前的服务日记：敬老院、福利院看望孤老，要去和他们聊聊天；北直街有个脑瘫女孩，想去看看她有什么要帮助的；小河沿菜市场有个“爱心妈妈”，靠卖鸡蛋照顾家中脑瘫的孩子，要去找到她；残疾人征婚的表格已经填好了，为了父母也要“赌一把”……因为突发肠梗阻，俭俭走了。在告别会上，许多非亲非故的志愿

者、残疾人都来送俭俭最后一程。王志向每月退休金仅有1400元，但是他决定每年提供人民币一万元和一加联合成立俭俭助残金，帮女儿实现未完成的爱心。

生命个体，有伊始，必有终结，此消彼长。但生命如同蒲公英随风飞扬，种子可能散落在每个地方。王德林无数次和志愿者说起生命，谈及死亡，淡然而坦然。由于长期卧床接听电话，他的肾炎发作得越来越频繁，小便都要硬按才能排出来，也许自己时日不多。“每个善良的人都是太阳，温暖、照耀着自己的心，温暖、光明了这个世界。我能活到现在是个奇迹，与其是说我做了公益，不如说是志愿服务成就了 my 人生，知足了。”

纪检审理条线的一只“铁钉子”

——记武进区纪检干部丁国跃

文 | 高建平

今年57岁的丁国跃，已在武进区纪委案件审理室工作了17年，被大家昵称为纪检审理条线的一只“铁钉子”。17年来，他以自己的实际行动树立了党的忠诚卫士秉公执纪、公正无私的良好形象，谱写了一曲纪检老兵的忠诚之歌。



“审理工作首先要能‘坐得住’‘钻得进’”

打开丁国跃的书柜，满满两排都是纪检方面的业务书，随便拿起一本，上面都已被勾勾画画的翻阅过很多次。“审理工作业务性很强，首先要能‘坐得住’‘钻得进’，踏踏实实地研究好党纪条规，才能做到业务合格。”丁国跃如是说道。确实，从当初的一名转业干部，到成功转变为武进区纪检审理方面的“权威”，丁国跃凭借的就是这种“坐得住”“钻得进”的“钉子”精神。17年来，丁国跃始终坚持学习，不断钻研，多次撰写针对基层纪委通俗易懂的案件审理业务知识辅导材料，并到各个基层单位进行辅导和宣讲。在武进，上过丁国跃廉政教育课的党员干部已逾万人。同时，他积极深入基层调查研究，对新情况、新问题总在第一时间掌握，千方百计给予尽快解决。比如通过历次案件质量检查，丁国跃把基层纪委常遇到的案件归成经济、赌博和判刑三类，编制了3本模拟案卷下发至基层纪委，主要从程序规定、文书格式、装卷顺序等方面，对受理、初核、立案等全过程所涉及的基本材料内容都进行了规范，受到了基层的广泛欢迎。又比如自上级推广党纪案件审理助辩制以来，丁国跃制定了武进区《关于实施党纪案件审理助辩制的操作办法》，并每年有针对性地选择几个典型案件进行助辩制的重点辅导，邀请乡镇和纪委书记现场观摩学习，为助辩制在武进全区成功推进创造了良好条件和范本。

“我们审理的每一个案件都要能经得起历史的检验”

武进区纪检系统查办案件的纪检干部都领教过丁国跃的“二十四字”碎碎经，只要案件经审理室审理或协审，案卷移交时候的第一句话就是“做到‘事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、程序合法、手续完备’没？如果没有做到的话我们可是要退卷的。”虽然大家都按照“二十四字”办案方针的要求查审案件，但丁国跃对这“二十四字”的贯彻执行近乎到严苛，无论是程序还是实体，只要有一点不符合规范的，肯定会被他指出并要求整改。有时基层纪检干部开玩笑地对丁国跃说：“老丁，你们审理室对我们基层案件就不要这么严了吧，我们人手不够，有时也只能马虎点了。”丁国跃对此都会语重心长地说：“处分任何一名党员干部，都是非常慎重的事，那关系着他的政治清白与否，是要入档案的，要能经得起历史的检验才行，怎么能马虎呢？”正是凭着这股认真劲儿，17年来，经他审理把关的上千件党、政纪案件，没有出现一起申诉案件。

光阴荏苒，老兵常青！丁国跃凭着一股不服输的劲头，认真履行职责，严把案件质量关，有力地维护了党员的权利和党纪的威严，泼墨挥就了一名基层纪检审理干部的无悔人生。

（作者单位：武进区纪委案件审理室）

常州实行 信访举报办理结果回告制度

文 | 施雯

为进一步规范信访举报件的初核报结工作，加强对信访举报件查处情况的跟踪管理，提高信访举报件的按期办结率，常州市纪委建立《信访举报办理结果回告制度》，构建了受理、转办、督查、审核、回告一体的信访件办理闭合系统。

一件一函规范转办：对于由市纪委各职能处室承办的信访举报件，信访举报部门转办同时发放



《信访办理回告单》，逐一登记后随信访件材料一同转交。反馈了结闭合路径：信访件办理结束后，由承办部门填写回告单反馈信访举报部门，信访举报部门将办理情况录入信访管理系统并办理了结程序。定期汇总形成报告：信访举报部门每季度定期整理本委自办件办理情况，报委局领导参考，并做好信访转立案情况的统计工作。

聚焦主责主业 分类管理信访

文 | 魏恒荣

今年以来，新北区纪委围绕监督执纪问责主责主业，对信访件实行分类管理，准确把握纪检监察信访举报工作重点，实现“准确分类、有效分流、优质办理”的效果，集中力量种好自己的“责任田”，为案件查办提供优质案源线索，今年来通过信访举报提供案件线索13件，立案调查6件。

一、准确分类管理。

根据信访件受理范围，结合具体

信访件反映对象的身份、反映问题的性质、反映内容的具体程度、信访件的来源、是否实名等，将信访件分为A、B、C、D四类。A类信访件主要包括实名反映科级以上（含科级）党员干部问题性质较为严重且内容相对具体等成案价值高的信访件，B类信访件主要包括实名反映科级以上（含科级）党员干部问题性质较为严重但内容不具体或无具体内容等有一定成案价值的信访件，C类信访件反映普通党员问题性质较为严重但反映内容

不具体或无具体内容的信访件等成案价值较小的信访件，D类信访件主要为业务范围外的信访件。

二、有效分类处置。

设置转职能室核查、信访室直接核查、转基层纪检监察组织查报结果或回单等8种处置方式。对A类、B类信访件一般转交纪检监察室核查，对涉及干部作风、执法规范、纪检监察干部的信访件，也可转党风政风监督室、执法和效能监督室、纪检监察干部监督

室等职能室核查。对急待查明、易查易结以及打击报复举报人的信访件，可由信访室直接进行核查。对C类信访件一般转基层阅处，对反映的轻微违纪问题或苗头性、倾向性问题，则采取发放《信访告知书》《信访通知书》或开展信访谈话等形式进行信访监督。而对D类

信访件一般转职能部门办理，从而集中精力做好成案价值高的业务范围内信访件的调查。

三、推行集体评议。

区纪委定期对信访件的办理情况进行评议，以案代训，每季度抽取部分信访件（包括查实立案件的

案件调查及审理材料）进行集体评议。区纪委领导、各室负责人，相关基层纪检监察组织负责人参加集体评议，对查办情况按照优秀、合格、基本合格、不合格四档进行评级。集体评议结果与所在单位党风廉政建设考评挂钩，并在一定范围内予以反馈和通报。

武进区纪委：“一点四面”扫描式初查

文 | 许斌 李琛

2015年以来，武进区纪委不断总结办案规律，积极拓展办案思路，摸索出“一点四面”，扫描式的初查模式，带动大案要案的迅速突破，并取得明显成效。截止到2015年6月，武进区纪委共立案87件，立案数同比增长26.1%，涉及乡科级领导干部11人，给予党政纪处分74人，十万元以上案件6件，百万元以上案件1件，涉嫌犯罪被移送司法机关处理3人。通过执纪办案挽回直接经济损失284.2万元。

一是线索筛选，以获取书证等证据为切入点

证据是正确认识案件事实的客观依据。在办案过程中，有了可靠的证据，就能反映案件的真实情况。证据可以为办案人员提供分辨真相的依据。正确地使用证据，可以迅速突破被调查人的心理防线，使其想到违纪事实掩盖不了，据实交待，这就有利

于案件的调查。

二是细节评估，以分析举报材料为面

举报材料往往是我们办案人员对这个案件的第一印象，其内容的真实性是我们办案人员需要重点核实的，因此办案人员往往会把举报材料反复研读，仔细研究其中的人物关系、事实根据、反映的问题，并综合手中的证据进行一一研判，从而制定下一步的调查策略。

三是特性排摸，以制定初查方案为面

每一名被调查对象，都有其自身的特点，在调查的初期，我们办案人员需要把被调查对象的兴趣爱好、人际关系、家庭背景进行一一排摸，从中挖掘特性，分析被调查对象的个人素质、违纪心理，掌握涉案人员个体心理状况和性格特性，进而因人而异制定个性化初查方案。

四是把握关键，以找准突破关口为面

始终注重对“关键人物”和“关键时间”的把握。一方面牢牢抓住与案件有密切联系、在案件中起着承上启下作用的关键人物，并逐一罗列，将这些人员的相关资料，人际关系作为重点进行前期摸排，另一方面牢牢抓住影响案件方向的“关键时间”，尤其是涉及到案件的时间节点，重点排摸关键时间段的资料、数据，从多角度进行综合评估。

五是环环紧扣，以锁牢确凿证据为面

认真翻阅每一份凭证、每一张票据、每一页资料，不放弃只言片语，不漏过细枝末节，仔细寻找关键点，努力取得关键性证据。当取得一定的书证时，要及时找相关人员进行核实，并制作笔录，保存关键性证据，并根据案情的发展，谋划下一步调查策略，做到环环紧扣，切实固定确凿证据，推动案件向有利的一面发展。

金坛：纪律审查凝神 聚力 加压

文 | 吴小华

今年以来，金坛区纪委突出主业，把惩治腐败摆在更加突出的位置，凝神聚力抓好纪律审查工作，截止6月底，该区共受理信访举报82件，立案查处违纪违法案件51件、同比增长34.2%，涉及副科级以上领导干部4人，挽回经济损失429.5万元。

凝神，种好纪检干部“责任田”

为使资源配置向“执纪监督问责”聚焦，该区纪委经过大力整合，参与的议事协调机构由72个减少到10个，具有执纪监督职能的科室达到9个，从事一线执纪监督人员达到38人；同时，捋清基层纪委、纪检组的工作职能，进行基层纪委书记、纪检组长分工大清理，“主副不分、工作泛化、职能异化、主业弱化”的现象得到扭转；调整、调离不作为、“甩手掌柜”式的纪检干部共12人，其中副科级以上5人；开展了“忠诚、干净、担当”纪检监察干部队伍锤炼行动，通

过“党性锤炼、自我净化、提能增效”三大行动，纪检干部队伍作风建设明显得到加强。

聚力，找准纪律审查“火力点”

该区从当地党风廉政建设和反腐败斗争实情出发，不“盲打”，借助信访举报线索等研判机制，将纪律审查的“火力点”主要集中在四个方面，提高纪律审查工作的针对性和有效性：行政村、社区干部“小贪巨腐”类腐败案件；党政机关、如行政执法机关、司法机关、经济管理部门、城市建设等重点部门违纪违法案件；征地拆迁、工程建设、选人用人等重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件；“四风”问题，严肃查处顶风违纪，违反“八项规定”案件。聚力才能发力，上半年该区已查办了开发区党工委原副书记、管委会原副主任薛一平，金城镇原副镇长黄强、东城街道河头村党总支原书记张小俊等一批涉及拆迁安置、惠农项目资金的职务犯罪案件。

加压，牵好责任追究“问责绳”

该区为纪检干部“植入”主动办案意识，牵住问责这根“绳”不放松，木鱼常敲经常念，从而使得纪律审查工作有力有序推进。主要体现在：考核，重新修订党风廉政建设责任制考核细则，将自办案件考核作为“重头戏”；督查，分别由区纪委书记、副书记带队对全市重点镇、区或机关部门进行纪律审查专项督查；约谈，由区纪委书记对4个单位的“老好人”“太平官”类的党委或纪委“一把手”约谈；问责，实施纪律审查“一案双查”，针对出现腐败窝案、串案、大要案，一年内发生两起及以上严重违纪违法案件或连续两年发生严重违纪违法案件等情形的单位，不仅查清当事人违纪问题，还倒查追究发案单位主管领导、分管领导、纪检监察组织负责人的责任。目前已经给予诫勉谈话2人、党政纪处分1人。

（作者系金坛区委常委、区纪委书记）

案件监督管理的“新常态”

——新常态下溧阳纪委案件监督管理工作掠影

文 | 段江华 王天宇

“我哪能歇下来啊，现在手头上的工作这么紧，医生您帮帮忙看看能不能不住院啊。”

“这韧带撕裂可不是小毛病啊，恢复不好可是会落下病根的啊！这样吧，你不住院也行但必须在家休养两个月，年轻人赚钱要紧，身体更要紧啊！”

听了医生的话王彦没说什么，只是一个劲儿地说谢谢。

谁知第二天还没上班王彦就拄着拐杖一瘸一拐来上班了。他带病上班不是不珍惜身体，而是对案件监督管理工作的紧迫感、责任心使然，因为每月的案件统计上报任务的“截止日”迫在眉睫了。当然，也正是这种紧迫感和责任心，案件监督管理工作才能在纪检监察新常态下体现出新的作为。

打听“家长里短”，广泛收集问题线索

“听说没有啊，前两天我们村的书记跌了一跤，现在躺在医院了。”“可不是吗？听说是因为和老板喝酒喝的。”“说者无心，听者有意”，该市某镇纪委书记听到后“按图索骥”，最终该村书记因“接受可能影响正常执行公务的宴请”被追究党纪责任。

此外围绕着案件线索的收集和

管理，该市纪委还相继建立了问题线索的定期移交机制，从公安、法院、检察院、工商、税务等执法机关定期收集问题线索；实施了问题线索的摸排机制，定期赴周边县市摸排问题线索；坚持了案件线索的集中管理机制，确保线索的规范处置。问题线索的统一收集、案件线索的集中管理成为案件监督管理室的新常态。

实行“千叮万嘱”，定期督办催办案件

“史书记，我是案管室的王彦。最近你们单位的立案数同比降幅较大啊，我们移交给你们的问题线索办得怎么样了啊，怎么还没有立案啊？”为促使基层纪委优质办理问题线索，该市纪委以“周督促、月检查、季会商、半年一通报”的形式对基层纪委的案件办理情况进行督促，采取飞行检查、电话催办、分片督办等方式对基层纪委案件办理情况进行督办。

督办催办案件情况成为案件监督管理室工作的新常态。由于经常向基层纪委工作人员叮咛、嘱咐案件，案件监督管理室的工作人员也被外界戏称为“唠叨婆婆”和“念经和尚”。

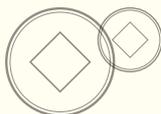


王彦带伤做案管统计报表

开展“案件通报”，挖掘案件信息价值

除切实履行好案件的统计分析工作职能外，为深入挖掘案件信息价值、有效提高基层纪委的办案水平，该市纪委将违反中央八项规定的案例定期进行通报，同时开展典型案例剖析点评会，以此来提高基层纪委的办案能力。今年以来，该市纪委共下发典型案例通报3次，开展典型安全剖析点评会2次。案例信息价值的挖掘成为案件监督管理室主动承揽的工作新常态。

本着“聚焦主业主责”的宗旨，围绕线索管理、督促办理、监督检查、组织协调、统计分析等案件监督管理工作职责，还有许多具体业务需要更多像王彦一样的“案管人”去探索、去实践。“俯首甘为孺子牛”，基层的“案管人”乐于适应这一工作的“新常态”，为实现“干部清正、政府清廉、政治清明”的环境奉献自己的光和热。



银行偶遇起风波

文 | 郎建修

“你们这种工作作风我心服口服，你们调查的结论我也确信无疑！”

常州市钟楼区纪委接待室，举报人——北港街道港顶村委朱某看完区纪委制作的反映自己举报的信访件的视频材料赞口不绝。事情还得从头说起。



今年2月27日一大早，朱某来到钟楼区纪委反映，其听村干部周某讲，2012年春节期间，周某在某银行看到潘某拿着一张人员名单，在该银行存了十万块钱，听到潘某关照银行工作人员把存款算在该行职工王某名下，而王某是港顶村一名村干部的子女。言者无心，听者有意。据此，周某揣测这是村委用“小金库”的钱给村干部家属发“压岁钱”。随后周某向多人提起此事，村里一时间因此沸沸扬扬。朱某听说后便向街道纪工委检举此事，街道纪工委调查后很快答复朱某：反映不属实。但是朱某认为街道纪工委调查不深入、结论不可信，遂向区纪委和中央巡视组反映，要求重新调查，还原事实真相。

案情就是命令。接到朱某反映后，调查组第一时间调阅了对该村近几年的账册及相关凭证等，并找村委主要负责人和会计等人调查核实，结果无功而返。对此，调查组调整了主攻方向，决定重点核实周某、潘某在银行事发当日的具体细节。由于事情发生时间已经过去几年，两人一时难以回忆清楚当时的详细情景，村会计潘某出入银行办理业务比较频繁，回忆当天的具体经过非常困难。周某只记得大概时间是2012年春节前后，去银行拿了一张存单，并未留下任何可查的记录。调查人员调取2012年春节前后该银行所有往来户头及存单的记录，遗憾的是并未发现有两人同时办理业务记录及其他相关线索。工作人员再次请求潘某和周某认真回忆当时情景……

功夫不负有心人，在调查人员的引导启发下，周某记忆的阀门打开了：事发当天，周某首先去村会计办公室找了潘某，并在一张表格上签了名字，接着两人才在银行碰了面，两人先后办理了各自的业务。潘某也证实了周某的说法。于是顺着这条线索，对港顶村委近几年涉及村民签字的材料一一查证，终于发现了周某所说的那张签名表格，基本确定两人同时出现在银行的时间应该在2011年春节前后，根据



大致时间范围较快地找到了业务记录，终于看到了突破的曙光！

调查人员根据组织决定，满怀信心去调阅该银行2011年以来五年的业务记录时，却被告知因为系统几年前维护升级，2012年以前的记录在事发地银行已无法查询，需要申请到总行数据库查找，而且从申请到批复可能需要一段时间。

3月27日，工作人员第六次到事发银行，拿到所需材料后立即进行比对，银行提供的记录完全印证了调查人员的预判，五年前的银行记录显示：2011年2月11日，潘某和周某

两人先后办理了20笔业务，潘某为自己和代朋友办理了9万元私人存款业务，鉴于在此网点王某是村委同事的女儿，为了帮助王某完成银行吸储任务，潘某便关照银行工作人员把这笔存款业务记在王某名下。这和周某、潘某后来的陈述完全一致。同时，银行还反馈：所有村干部的子女同期在该行无任何存取款记录。考虑到相关证据材料涉及个人隐私，区纪委前期征询了相关人员的意见，并决定采用信访调查结果公开的方式答复反映人，这就出现了文章开头的一幕。

一起普通的存款业务，一次偶

遇，竟然变成用“小金库”给干部家属发“压岁钱”的重复越级信访事件。钟楼区纪委并未因此简单地“案结事了”：一是在周某认识到错误的同时，及时教育周某严守道德责任，在没有确切证据的前提下，不能造谣、传谣，时刻注意维护党组织和村委的形象。二是正视现实，面对敏感问题采取适时公开信访件调查过程和结果，及时消除了谣言。三是在肯定信访人关心集体值得肯定的同时，严肃指出其不作调查、就把他人的传言当作举报的证据，行为欠妥，不值得提倡。

（作者单位：常州市钟楼区纪委信访室）

“投资理财” 理来牢狱之灾

文 | 于佩

监狱中，何某某看着窗外的高墙，两行懊悔的泪水不自觉地眼眶中流出。

一名普通的村会计缘何会走上犯罪的道路？



初尝甜头 欣喜万分

何某某是这样介绍自己的，“我本来是一名普通的农村妇女，农闲时在工厂上班，农忙时下地耕种。如果不是罗溪镇王下村委时任党支部书记羊某某，我也不会到王下村担任副主任、村会计，让自己走上这条不归路。”

说到这位罗溪镇王下村党支部书记羊某某，村民都称他是“点子王”，不过这位“点子王”整天想的却是如何让自己发家致富。

2004年3月的一天，羊某某找来何某某，想要俩人合伙出资40万元购买塔吊用于租赁经营获取利益。但是，何某某只是一名普通的村会计，拿不出那么多钱来合伙经营。于是，羊某某提出找时任罗溪镇合作经济经营管理站（以下简称罗溪经管站）负责人的谢某某帮忙，想办法将罗溪经管站名下的征地补

偿款定期存单取出来，作为银行贷款的质押担保。何某某听后，觉得这么一来不用自己出钱，二来还有钱赚，于是也就同意了。

后来，何某某和羊某某二人找到谢某某说起质押担保的事，并承诺事成之后不会忘了谢某某的一份。谢某某觉得这事有利可图，没有多想，于是也就答应了。没过几天，谢某某就从罗溪经管站名下取出一张70万元的定期存单。很快，羊某某和何某某就用这张存单到原汤庄信用社以何某某的名义获得贷款40万元，用于购买塔吊。

2005年3月，何某某和羊某某在贷款到期前归还了40万元贷款，将存单还给了谢某某，并商议再次以存单进行质押担保。谢某某拿到存单后又以这笔款项重新办理了一张金额为70万元的定期存单，再次到原汤庄信用社用于质押贷款。何某某、羊某某又再次以何某某的名义获得了60万元贷款继续用于塔吊经营。

2006年3月，何某某、羊某某归还了60万元贷款，将定期存单也还给了谢某某。三人觉得这次合作非常成功，神不知鬼不觉，心底都暗暗地高兴。

投资理财 贪欲膨胀

有了上一次的“致富”经验，何某某的内心也开始渐渐“活络”了起来。

2007年，罗溪镇王下村委开始进行新农村居民点建设，村委收取的资金包括公建设施配套资金、建

房款等，按照规定要统一纳入镇里管理、统一作账，使用时由镇领导批示。但是王下村委提出资金由镇里统一管理的话，动用资金麻烦且成本高，提出要自行管理资金。后经开会确定由村委自行收取、保管、使用建房资金，并自行作账，其它资金纳入镇收付中心统一管理。

但是，按照规定村委只能在镇收付中心设立一个账户，不能再开设其它账户。于是，何某某以自己的名义办理了一张银行卡，用于存放收取的建房款。渐渐地购房的村民越来越多，何某某银行卡上的建房款也越来越多，找何某某“办事”的人也越来越多。

2011年4月，当时在江南农村商业银行汤庄支行担任行长的卢某，听说王下村委搞新农村建设预收了建房款，为拉存款找到何某某，同时指点何某某“若建房款近期不用，可以在银行存七天通知存款，这样利息较高”。何某某听了，觉得这是个“发财”的好机会，于是答应了。几天后，何某某将建房款500多万元转到了汤庄支行，“理财”所得的利息也被何某某用于日常开销。

2011年9月、2011年12月，谢某某为了帮其姐夫的朋友“拉存款”，先后两次找了何某某帮忙。由于何某某与谢某某平时交往就比较多，何某某就爽快的答应了。不久，何某某先后存款500万元和300万元到指定的银行。因为这两次的帮忙，谢某某先后给了何某某35000元和6000元。刚拿到这些

钱时，何某某还感觉有些害怕，认为“没有几天时间，就有这么多钱，这钱来得实在是太快了”，但是渐渐地她觉得“建房款始终是在银行的，没有什么风险，谢某某给的钱是自己帮了她的忙，是自己该得的”。

但是，何某某万万没想到的，正是因为自己不断“倒腾”这些建房款，才会让自己越陷越深。

东窗事发 欲盖弥彰

2012年6月，新北区开展农村集体“三资”清产核资专项督查，由区纪委牵头的督查组发现王下村委虽然进行了新农村居民点建设，在村账上却看不到建房款，于是找来何某某了解具体情况。但是，何某某支支吾吾说不清楚，也始终不肯拿出银行交易记录。

在这之后，虽然表面上看王下村的问题并未掀起多大波澜，但实际上调查工作却仍在深入进行着。

何某某在被纪委找过以后，开始坐立不安，急得像热锅上的蚂蚁。她知道纪委找她肯定没有“好事”，自己做的事情要是被发现了的话，肯定要出“大事”，她不断思考着应对纪委的对策。

何某某绞尽脑汁，终于想出来两条所谓的“对策”。一是如实交待以自己名义在银行保管建房款的事情；二是自己偷偷把“利息”补上，就算到时纪委问到的话，可以说自己“没有”拿利息。有了这两条“对策”，何某某的心渐渐平静了下来。

然后，天网恢恢，疏而不漏。何某某最害怕的事情终于还是发生了。2012年12月16日，新北区纪委对何某某的违纪问题进行了立案调查。在调查期间，何某某面对一叠厚厚的证据材料，如实交待了自己拉存款、办理七天通知存款业务，以及与羊某某、谢某某合谋挪用公款用于塔吊租赁的事实。随后，何某某被移送司法机关处理。

2013年11月25日，何某某被新北区人民法院以挪用公款罪、职务侵占罪数罪并罚判处有期徒刑三年六个月。2013年12月25日，新北区纪委给予何某某开除党籍处分。羊某某和谢某某也因犯挪用公款罪，受到了法律和党政纪的严肃处理。

办案者说：

天堂与地狱往往只在一念之间。何某某身为一名村会计，应该认真履行好集体资金保管职责。然而，面对金钱的诱惑，她却将集体资金作为自己生财的工具，不惜铤而走险，走上违法违纪的道路。

此案带给我们三点警示：

一是法纪意识太薄弱。物必先腐而后虫生。一些农村基层党员干部文化素质低，党性观念差，法纪意识弱，不学法、不知法、不懂法。何某某等人一直认为将集体资金用于自己的营利活动或者借给别人用于经营活动，只要资金能及时偿还，对集体利益不造成损失，就不构成违纪违法。同时，部分农村

基层党员干部不注重学习，不主动提高自身的党性修养，放松世界观、人生观、价值观的改造，在权力面前没能很好克服自身的贪利心理和侥幸心理，不能妥善处理权、责、利的关系，为权利和金钱所诱惑，铤而走险违纪违法。

二是制度执行不到位。近年来，国家有关部门就如何加强农村财务规范化管理制定出台了一系列相关法规政策，各级农村经济管理部门通过多年的摸索与实践，在农村基层组织中建立了一套包括村账镇管制度、财务公开制度、民主理财制度等在内的较为完善的农村财务管理制度。这些法规政策和制度的出台，对规范农村财务管理、增加农村财务运行透明度起到了积极的推动作用。但是，我们在办案中发现，农村财务管理制度在执行方面存在很大的问题：上级主管部门对下拨的资金检查监督不到位，村务公开不透明，审批手续不健全。有的村村干部更换频繁，离任干部以种种理由不移交账目及资金；有的村各种资金下拨之后，大多以白条入账，收支凭证缺失；有的村集体收入到手后，隐报瞒报不入账，以便挪用侵占；有的村干部糊里糊涂，进多少钱，花多少钱，征收多少钱，上缴多少钱，全凭感觉；有些村干部甚至把公款和个人钱财放在一起，随意支取使用，白条子下账、假票据入账、审批手续随意等现象严重。财务管理制度成了写在纸上、挂在墙上的摆设，没能真正得到规范有效的贯彻执行，没

能真正发挥“把权力关进制度的笼子里”的作用。何某某之所以能够在相当长的一段时间内不断利用建房款投资理财，就是因为其不严格执行相关财务制度，使资金脱离监管，成为为个人谋利的工具。

三是监督管理常缺失。农村基层党员干部权力的行使缺乏有效监督。在内部监督方面，大小事情都是由“一把手”或少数村主要干部商议决定，对村务的议、决、行均

是一竿子到底，村民的民主决策、民主管理、民主监督的权利没有得到有效的保障。在外部监督方面，乡镇党委政府对村级干部管理、财务管理过于粗放，不出问题便无人问津，在具体业务上，虽然规定了监管程序，设置了监管环节，指派了监管人员，但由于缺乏相应的问责机制，此类监管基本流于形式。部分职能部门和主管部门没有很好地履行工作职责，工作中只重视布置

任务、下达指标，不重视具体落实情况和落实措施，更没有深入实际考察、指导、检查监督基层工作开展情况，导致农村基层干部工作随意性大，缺乏监督制约，出现集体腐败。何某某案件中，镇经管办对该村在新农村建设居民点过程中收取的巨额建房款、公建设施费存在管理不严的问题，致使上述资金长期处于无人监管的状态，为违纪违法现象的产生，提供了可趁之机。





张传兴，男，1954年1月出生，汉族，江苏常州人，党校中专文化，1970年12月参加工作，1971年12月加入中国共产党。常州市天宁区政协原督导员（副处级），2014年2月退休。

公权私用敛财易 交友不慎算账难

1996年至2014年间，张传兴利用担任常州市郊区（后变更为常州市天宁区）红梅乡乡长、红梅乡党委书记、红梅街道党工委书记等职务之便，在工程项目发包、厂房及土地出租出让、企业改制及搬迁、人事安排等过程中，为他人谋取利益，收受建筑承包商、私企老板等20人次贿送的财物共计人民币155.8377万元。2014年12月5日，张传兴因受贿罪被法院判处有期徒刑七年（有自首情节），并处没收财产人民币10万元，责令退赔犯罪所得。（常纪审）



芦俊岳，男，1974年5月生，大学文化，常州市武进区人，2002年10月加入中国共产党，原系常州市国土资源局武进分局耕地保护科科长。

收受贿赂数十万 东窗事发判徒刑

1999年11月至2013年4月间，芦俊岳利用担任原武进市国土局用地科科长、常州市国土资源局武进分局土地收储中心综合科科长、常州市国土资源局横山桥中心国土资源所所长、常州市国土资源局武进分局耕地保护科副科长、科长的职务之便，在负责征地预审、乡镇建设用地规划调整初审及建设工程项目预审等工作过程中，为他人谋取利益，先后非法收受原武进市国土资源局马杭国土资源所所长庄某某、常州市某规划用地咨询服务有限公司总经理黄某某、江苏某信息技术服务有限公司金坛分公司法定代表人邓某等人贿送的现金，共计人民币249000元；购物卡、加油卡等，共计价值人民币172250元，总计价值人民币421250元。赃款、赃物均被其用于个人、家庭开支。

2013年9月16日，常州市武进区人民法院认定芦俊岳犯受贿罪，判处其有期徒刑十年，并处没收财产人民币十万元。中共武进区纪委于2013年9月22日开除芦俊岳的党籍。（武纪审）



常州古代廉政人物【十五】

文二 缪小芬 马一鸣

一代名将唐荆川

位于常州清潭路尽头的荆川公园环境优美，绿树成荫，芳草鲜美，池塘、假山、亭阁、长廊错落有致，是一个亲近自然放松身心的绝佳之处。除了优美的自然风光，荆川公园还有着厚重的历史文化积淀，因为它是以明朝抗倭名将唐荆川的名字命名的。

才华出众 秉性耿直 不愿依附权贵

明正德二年，唐荆川出生在常州青果巷的一个名门望族。幼年时代，父亲为唐荆川寻觅

名师辅导学业，并对他管教甚严，写字如不端正就会挨打。如果出去游玩回家晚了，母亲也会时常责骂他。唐荆川天生禀赋聪慧、个性鲜明，而且酷爱读书，因此学业有成，在同龄人中属于佼佼者。

嘉靖八年，唐荆川中进士，礼部会试第一。时任主考官的礼部尚书兼文渊阁大学士张璁见自己能收罗到唐荆川这样的人才而十分高兴，因此欲利用他的权势越级提拔唐荆川到翰林院为官。可是没有想到这个初入仕途的读书

人，在这个风云莫测而又十分险恶的官场面前显得十分谨慎，他竟婉言回绝了这位权倾一时的主考官，情愿按部就班地去兵部任职，这自然让张璁十分扫兴。

嘉靖十二年，唐荆川被调入翰林院任编修，参校累朝《实录》。因为他不肯依附当年赏识他的主考官，即现在掌握宰相大权的张璁，遂以生病为由，请假回家。张璁开始搁置不批，恰好此时左右有拍马屁者私下告诉张璁说“唐荆川一直不愿在你的手下做事，一直要疏远你，你又何必苦留他！”张璁前思后想认定是这么一回事，心中十分恼怒，心想这厮好不识抬举！一怒之下准其还乡，并表示永不再让他当官。那时的“罢官”相当于现在的开除公职，这对于有气节的唐荆川来说可算是人生的一大转折。

罢官返乡 清贫度日 不忘读书习武

唐荆川虽然离开官场，但是并没有一蹶不振。他回乡后迁居到僻远的陈渡庄，闭门谢客，潜心钻研《六经》《百子史氏》《国朝故典律例》等经典著作，此外，他还学习骑射算学、天文律历、山川地志、兵法战阵等，逐渐从一个读书人变成了横槊赋诗的文武全才。在陈渡庄生活的日子里，唐荆川一直维持着清贫的生活。他晚上就睡在门板上，直到有朋友看了不忍，花几两银子给他置办了一张小床，这才从门板上换了下来。他严格要求自己，冬天不生火炉；夏天不扇扇子；出门不坐轿子；床上不铺两层床垫；一年只做一件布衣裳；一个月只能吃一回肉。他用这种自苦的办法使自己摆脱各种物质欲望的引诱，以求平心静气地正确对待客观世界的一切。

复职兵部 有勇有谋 率军大破倭寇

明朝嘉靖年间，倭寇侵略的气焰越来越猖狂，嘉靖皇帝束手无策，当时明朝南北寇虏交侵，武才奇缺，他冥思苦想，又经多方举荐，终于想到在家闲居读书的唐荆川。而唐荆川面对倭

寇横行民不聊生也是气愤得吃不下饭，特别是目睹倭寇刺杀婴儿作为消遣后，他决定放下书本，为民请命，领兵抗倭。

唐荆川回到兵部复职后，与总督胡宗宪商议讨贼御寇的策略。他主张在海上截击倭寇的兵船，不让倭寇登陆，因为一旦登陆，沿海的百姓就要流离失所。但是那时的将校兵卒都怕海战，甚至见了水就害怕，因此常常假借种种原因躲藏在内河的港湾内不敢出战。唐荆川见到人民遭此苦难，常常皱着眉头慨叹地说，老百姓遭受横祸，等于用刀子剜我的肉，对于死难的父老乡亲，我怎样才能给他们以慰藉呢？于是他决定亲自下海去体验一下海上的生活。他从江阴出发，一昼夜走了六七百里，跟随他乘船的人在风浪中或惊骇万状，或呕吐不止，可是唐荆川本人却意气风发镇定自若，他把躲藏在港湾内胆小怕死的将官们捉住法办，严惩之下，这些拿了朝廷俸禄的将官们都兢兢业业地认真尽责了。在此后的日子里，常因看见风帆就以为唐荆川的船来了，连忙整顿军容，不敢稍有懈怠。

在整顿军队后，唐荆川率领船队前往倭寇在大洋中的驻地三片沙，在海战中大获全胜，消灭倭寇120人，击沉其兵船13艘，缴获无数战利品，这是当年在海上御寇少有的一次大捷。后来又有倭寇侵犯江北，唐荆川率副总兵刘显驰大破倭寇。后三沙告急，唐荆川连忙南下支援，他亲自跃马布阵持刀直前，致使倭寇见军容严整再不敢出战。唐荆川就这样奋战在抗倭的第一线，相传戚继光、俞大猷都曾跟随他学习枪法。但是多年在海船上奔波抗倭，使他积劳成疾，最终病逝于海船之上，年仅54岁。唐荆川歼灭倭寇的遗愿由其后继者戚继光、俞大猷等抗倭名将完成。

唐荆川是中国历史上能文能武的名将，是抗击倭寇的民族英雄，是常州人文传统中的一个骄傲，深得百姓的爱戴，常州人民在他罢官返乡后居住的陈渡庄附近建造了荆川公园，并为他铸立了塑像，以此纪念他的丰功伟绩。



樟

文一陆岩

村陆氏宗祠

「仙游留鹤迹，人杰聚星精。」

南宋初年，曾任常州晋陵县知县的苏东坡晚年挚友陆元光，以“参知政事”致仕，回到了他早年占籍卜居之地——位于常州东郊的名胜“剑井”近旁的樟村，安度晚年。“剑井”原是葛仙翁驻鹤之地，这口井中有时会冲出“亘天如虹”的白气，预示着将会有常州籍人士入阁拜相或者应试夺魁，时人称为“秀异所钟”。此处樟树丛杂，望之如山中幽谷，陆元光因此而以“樟村”为之命名。

樟村已有900年，陆元光的后代在此繁衍生息，如今族众数千。樟村陆氏宗祠的初建年代已无从稽考。但老人们记得祠堂院中曾有一棵参天古银杏，四五人才能合抱，十几里外就能遥遥望见，估计树龄在数百甚至上千年。可惜此树毁于1958年“大跃进”时期。十九世纪，陆氏宗祠曾毁于咸丰战乱，至同治年间，族人捐资重建。百余年后，祠屋墙残垣断，几近倾塌。公元2004年，族人再度重修宗祠，恢复旧观。

修复后的樟村陆氏宗祠，保存了较多的古旧物件。门楼上“陆氏宗祠”四块阳文砖雕，乃是前清旧物，几近完好；其余门磴、阶沿、石础、梁柱亦大多是旧祠原物；长窗短榻虽是后来配齐，但也是古色古香，与祠屋格调相协。樟村陆氏宗祠在建筑格局上最大的特点是有一座高大的门楼和一个阔绰的院落。

樟村陆氏数百年来书香不断，代有闻人。一代才女、旷世佳人陆小曼即出自该族。祠堂院中有一块立于民国初年的石碑，记载了樟村陆氏的一支从晚清起顺应时代，追求进步，探寻科教兴国之路的曲折历程。此后的百十年间，这个家族的后代们在铁路、桥梁、水利等方面为国家作出了贡献，其中，陆祖荫先生是新中国杰出的水利工程专家，陆帼一女士则是杰出的农学院专家。

《樟村陆氏宗谱》宗约

修谱牒、葺宗祠、禁寄物、禁借物、戒乱伦、崇祀典、宜孝亲、顺父母、敬长者、戒欺侮、训儿孙、立墓碑、和兄弟、务读书、勤耕织、除窃盗、毋结仇、毋构讼、戒赌博、戒饮酒、务诚笃、从省俭、放公款。





写

好这个带头的『一』

文一舟自横

人曾演绎了一个“健康数论”：健康是1，其它所有的东西，譬如事业、财富、爱情、婚姻等等都是0。有了前面的1，后面的0才有价值，才越多越好。如果前面的1没有了，后面的东西再多也是0。

细想想，这话很有道理，对于一个人而言，健康是根本，是基础，是事业、财富、爱情、婚姻等的龙头，健康一失，其他也就免谈了。

近日，这个理论被一个腐败官员大大地发挥了一下，演绎得也非常有道理。前不久，南京市原市长季建业在悔过书中写道：“廉洁是1，事业、功名、地位、财富、尊严都是0。廉洁出了问题，一切都等于0。”同样是“1加0”的模式，季建业将众人知晓的健康公式转化成他用一生血的教训体验出的“政治生命公式”，不可否认，这样的推理还是有些新意的，不禁让人眼睛一亮，从内心发出

诚哉斯言之叹。如果说季建业以前在廉洁从政方面很多事做错了的话，他这个“政治生命公式”却总结对了，或者说，他正是因为错了太多，三折肱为良医，才能体会出这样形象而深刻的从政箴言。

廉洁既是一个官员从政的硬约束，又是一个人的立身之道。写好人生与政治上的这个带头的“1”至关重要，因为这牵涉到一个人后来的发展。其实，古人对立身的重要性有过简明扼要的论述，唐代柳宗元在《寄许京兆孟容书》中就指出，“立身一败，万事瓦裂。”8个字，言简意赅，一针见血。立身对一个人的人生多么重要，它就如同一根支柱，支柱毁了，其他的东西也就架不上去了，皮之不存毛将焉附，就是这个道理。

写好这个带头的“1”，古代圣贤为我们做出了很好的榜样。想起一件事，北宋官员赵概就善于从内心上严格要求自己，时常工工整整地写好这个“1”。他在案头摆放一个瓶子，旁边放着黑白两种豆子。“起一善念，投一白豆于瓶；起一恶念，投一黑豆于瓶。”刚开始，黑豆甚多。后来随着他时时内省、磨砺克制、改过迁善，瓶中的白豆越来越多，黑豆越来越少。通过这样的修炼，赵概也终于以高德之士名世。

古人云：“临大利而不易其义，可谓廉矣。”这个“义”就是那个领头的“1”，为官，“1”是廉洁，为商，“1”是诚信，为一个普通人，“1”就是健康、良心等，只有把“1”树立起来了，成为一道挡风的墙与抵御洪水的堤岸，从大的方面来说，这对国家与社会是有益的。不信，有例为证，当年苏共在有20万党员时夺取政权，随着时间的推移，不少人腐化堕落了，以前苏共心中那牢不可破

的“1”轰然倒塌，于是在有近2000万党员时却亡党亡国。这是不远的事实，就在我们眼前，不能不引起我们的警惕啊。

从小的方面说，把“1”树立起来，你的人生才会平安无事。“清心为治本，直道是身谋”，古人的话说得很明白了，走正路，其实就是为“身谋”啊。我们知道，前不久，南京落马市委书记杨卫泽被捕前曾试图跳楼自杀，这就是个很好的反面教材，“1”倒了，你的身家性命也都难保。就是没有死成，那后果也是不堪想象的。“廉则年如一日，好过；贪则日似一年，难熬。”

其实，没有写好这个带头的“1”，一些官员在人格上也沦陷了。曾经听到过这样一个故事，某个老板在酒桌上与人打赌，他可以打电话让市委书记10分钟之内赶过来，大家信不信？众人当然不信，市委书记哪是你随便就能请来的。这个老板拿起手机拨了市委书记的电话，让众人大惊的是，这个市委书记果然在规定时间内赶到。市委书记到了，老板挥挥手说，没你什么事，你走吧。试问，一个党的干部竟沦为老板的仆从，这叫人情何以堪？想起五代时官员高汉筠的事，他在襄州供职时，有位恶吏私赠白金五百两，他大义凛然地说，“吾有正俸，此何用焉！”像高汉筠这样的官员就不会与商家老板们搅在一起，他同时保住的还是朝廷命官的尊严！

习近平总书记经常引用这样一句名言，“诚欲正朝廷以正百官，当以激浊扬清为第一要义。”明代于谦也说，“名节重泰山，利欲轻鸿毛。”我们的各级领导干部，只有真正上好修身课，将廉洁奉公的这个“1”树起来，并且树稳树牢，我们才会为自己立命为民生立功为万世开太平！

文一钟爱琳

劳动者

恰似一尊雕像

立生活的原野上

挥洒晶莹的汗水

向着新世纪微笑的太阳



恰似一尊雕像
立在生活的原野上
挥洒晶莹的汗水
向着新世纪微笑的太阳

劳动，是一种快乐
能涉过寂寞、无聊和淡淡怅惘
岁月的字里行间，星星点点
布满渴望的样子
期待着一年一度
树梢的嫩芽，吐书嫩黄
劳动者站起来了
大千世界托在手掌
土地需要绿色的追求
生活需要五彩的光环
潇潇春雨飒飒秋风飘飘冬雪中

劳动者用自己的心血
使每个平凡的日子闪闪发光
放眼神州
劳动者的双手拂过处
钢花晃动绚丽的欢呼
纺锭抖落飘逸的歌声

这个节日是神圣的
她是普天下劳动者共同的奖章
翻开人类发黄的史册
岁月的确苍老了
但劳动者
永远是一幅年轻的模样



姚佳民发表退休感言



第二排左七为姚佳民

市外办举办道德讲堂欢送退休干部

文
—
张
超

6月3日下午，市外办在行政中心机关道德讲堂总堂举办了“敬业·奉献”主题道德讲堂活动。市级机关纪工委书记徐慧生应邀参加。不同以往，此次道德讲堂既是对市外办姚任民同志先进事迹的宣讲和回顾，也是对即将退休的“老姚”一次热情的欢送。

欧非处处长张国俊用生动的语言分享了他眼中的模范——“市外办一翻”副调研员姚任民，默默无闻、爱岗敬业、乐于传帮带的点滴事迹，给参加讲堂的同志上了一堂深刻的道德课。随后，党总支书记、副主任恽爽代表办领导为姚任民颁发《退休证》，同时也代表全体同事祝愿他身体健康、万事如意！姚任民深情发表了退休感言，号召大家加强团队意识、协作精神，发挥个人优势，创造新的佳绩。最后，全体同志和姚任民同志合影留念，纷纷送上美好祝福。

市外办用富有意义的道德讲堂形式欢送退休干部，既贯彻落实了中央八项规定的精神，又充分表达了对退休干部的敬意，也让前辈的先进事迹感召在职的同志们继续奋发学习、不断进步。

资讯



金坛公安局 “GPS 车辆监控系统”让公车私用无处遁形

金坛公安局为防范公车私用、乱停乱放、超速行驶等公务车辆违规行为，为全局 200 余辆公务车辆全部安装了“GPS”定位装置。局纪委督查大队借助“GPS 车辆监控系统”，实现了对全局公务车辆进行实时定位监控，让公车私用等违规行为无处遁形。图为局纪委正实时定位监控涉嫌私用车辆。（杨金坤 于新华）

江苏中关村 暗访听“民生” 监督纠“四风”

近日，江苏中关村纪工委书记石伟期带队深入一线，先后到蒋店拆迁安置小区三期、徐格笕拆迁安置小区、申特东侧拆迁安置小区施工现场走访，约谈项目负责人、现场管理员、现场总监等人员，详细听取了各安置小区工程建设的推进情况及园区工作人员在“四风”方面存在的问题。石书记要求现场施工人员要主动作为，抓质量、保安全、提进度，同时要求园区工作人员要强化廉洁意识，管住自己的嘴、手、腿，对工程建设进行全程监督把关，确保园区安置房建设高效、廉洁、安全推进。（史璟）

武进区安监局 将纪律挺在前面 把服务送到心里面

近日，武进区委组织部和区级机关工委组织召开了第四批区级机关优秀服务品牌评审会，武进安监局作为 16 个参评单位之一参加了此次评审，以 89.5 分的高分位居前列。该局紧绷纪律之弦，狠抓党员、重点岗位、一线人员的纪律教育和业务、法规培训，将抓自身队伍建设摆在了“宣传培训、行政服务、监督管理、效能执法”四个服务环节之前，养成“责任意识、奉献精神、专业水准、严谨态度”四大服务理念，用清正廉洁的队伍和全面细致的服务打动服务对象，赢得了人民群众的掌声。该局将以此为契机进一步提升服务质量和人民群众的满意度，并用服务能力和水准进一步检验队伍的清廉度和战斗力。（曹蔚萍）

钟楼区 举办全区纪检监察系统信访举报工作培训

5 月 27 日，钟楼区举行清风讲坛第三讲—全区纪检监察系统信访举报工作培训，邀请市纪委监委纪海平、市纪委信访室主任孙颖授课。区委常委、纪委书记、组织部长汤建军出席并主持培训会。委局机关全体人员及全区各基层纪（工）委书记、纪检组组长、监察室主任等 60 余人到场参训。（钟纪宣）

资讯



青春骑行 廉洁接力

武进地方税务局通过骑行宣传廉政文化，近百名税务干部身着印有宣传标语的文化T恤在武进西太湖畔骑行10公里，倡导绿色出行新方式，展现机关干部的青春活力。据悉，随着一些领导干部带头骑车上下班，单车骑行热已经在该局兴起，选择骑车出行的税务干部越来越多。（马一鸣）

新北区 开展“送法律 送政策 送服务” 专场惠企政策宣讲活动

直溪镇 “村监会”监管常态化

近年来，金坛直溪镇实现了村监事会工作有牌子、有场地、有人员、有制度、有记录的“五有化”，形成了党支部决策、村委会执行、村监事会监督的权力结构和运行监督机制，确保了村监事会的监督工作常态化。村监事会履职的出发点是村民关心的难点问题。农村“三资”管理监督制度规定，村里的财务支出不仅要村党支部书记、村主任签字，还要接受村监事会审核通过，才能入账进行报账行为，而且财务账单要定期向村民张榜公布。各村村监事会在村级事务监督、了解村情民意、群众合理诉求和村重大项目等方面都发挥了积极作用。同时，在监督村干部方面，村监事会积极协助镇做好对村干部的监管和问责工作，督促村干部认真履职。发现村干部在党风廉政建设中存在问题的，及时向镇和有关部门反映，并协助调查核实。（王和平 刘智永）

4月23日下午，新北区作风办组织区经发局、科技局、工商分局、国税局和市地税三分局等职能部门在区管理中心创业厅举行了以“送法律、送政策、送服务”为主题的专场惠企政策宣讲活动。各局分别就“三位一体”技改投资、高新技术企业奖励、研发费用奖励折扣、科技金融服务、商标质押融资、固定资产梳理、股权转让等企业关心的最新政策作了重点宣讲。在提问咨询环节，24家企业代表围绕各自企业的现状及在生产经营中遇到的热点难点问题积极提问、踊跃发言，相关职能部门耐心细致的答疑支招、分类指导，现场气氛热烈。最后，参会企业代表还应邀填写了区作风建设调查问卷，提出了改进机关作风效能建设的意见和建议。（于佩）

市卫计委纪委调研重点工程项目廉政建设情况

4月21日，市卫计委纪委、监察室、规划与财务处相关人员对市第一人民医院、市妇幼保健院联合建设的钟楼院区项目廉政建设情况进行了调研。调研组查看了工地现场，听取医院筹建办负责人介绍了项目基本情况及廉政风险防控工作情况。市一院和妇保院在该项目建设过程中坚持重大事项集体决策、建设合同廉政合同“双签”、工作人员记录廉政日志等好的做法得到调研组的充分肯定。委纪委书记邵建明指出，该项目是今年市政府重点工程项目，也是群众期盼的民生工程，要按照市委、市政府的目标任务要求抓好工程建设进度和质量，同时加强廉政风险防控，打造清廉工程。重点抓好五方面制度的刚性执行。（袁明）

常州市国土资源局 加强电子督查保障权力规范运行

近日出台的《常州市国土资源局电子政务系统督查管理暂行办法》进一步明确了相关业务部门的职责分工，局监察室作为牵头部门将按照及时有效、预警与纠错并举、监督与考核并重的要求，采取日常督查、数据督查、抽样督查和回访督查等形式多样的监督方式，认真开展电子政务系统网上审批电子督查，及时发现行政审批不规范及违规违纪等问题。针对网上督查、群众投诉、监督检查中发现的问题，每月通报督查情况，督促各责任部门、单位及时整改纠正。督查中发现行政审批工作中存在服务态度不好、违规审批和超期办结等违规违纪等问题的，局纪委将依据有关规定对相关责任人实施行政问责。（市国土）



武进区教育局 积极开展廉政文化进校园活动

在“六一”儿童节即将到来之际，为全面落实习近平总书记系列重要讲话精神，大力倡导社会主义核心价值观，以提高全区广大少年儿童的道德素养，营造未成年人健康成长的社会环境为重点，武进区教育局在全区 100 余所中、小学校组织开展了廉政文化进校园活动。图为武进区前黄初级中学学生代表展示自己创作的以“廉政”元素为体裁的剪纸艺术作品。（武教宣）

金坛尧塘街道 延伸考核范围 着力治懒治庸

日前，金坛尧塘街道对农经、计生、综治、建管 4 个条线的村干部绩效考核结果分别进行奖罚。为进一步提高村干部能力作风建设的实效，街道改变了以往考核结果只与村书记晋档升级挂钩的模式，将奖罚的范围延伸到每一位村干部。凡绩效考核第一名的，由街道财政按所在村条线干部上年度个人报酬总额的 3% 进行奖励；绩效考核最后一名，街道党工委、纪工委首先对其约谈，其次村条线干部拿出上年度个人报酬总额的 2% 上交街道财政。目前，5636 元奖励金、3568 元罚金已全部到位。（孙红琴）



图为一名村干部正在街道财政所领取奖励

资讯



金坛纪委 深入酒店 洗浴中心查找顶风违纪线索

近日，金坛各镇、街道相继迎来传统集场日，金坛纪委深入酒店、洗浴中心，检查农村集场期间镇村干部是否存在中午饮酒、公款吃喝、工作时间洗澡、打牌、搓麻将等活动。图为金坛纪委干部暗访现场。（田粉忠 杨金坤）

天宁区 “十二严禁”护航区划调整工作

为保障行政区划调整工作进行顺利，强化对行政区划调整工作中人、财、物的实时监管，天宁区成立了以区委书记陈正春、区长宋建伟为组长的领导小组，并下设7个专项工作组。为严明纪律，行政区划调整纪检组从严格遵守政治纪律、组织人事纪律、财经纪律、工作纪律、保密纪律等方面明确提出“十二严禁”。

严禁散布有悖于市委市政府政策的言论，严格遵守政治纪律，坚持局部服从全局、下级服从上级、个人服从组织，确保令行禁止、政令畅通；严禁突击提拔、提职，封官许愿、跑官要官，借机调进（出）人员；严禁擅自增设机构、提高机构规格、增加人员编制和领导职数，严格遵守组织纪律；严禁领导干部利用职务便利安排配偶、子女、亲友及身边工作人员，严格遵守人事纪律；严禁随意变更、毁坏财务账簿和凭证；严禁虚报债权债务，严防国有资产流失，严格遵守廉政准则和有关厉行节约、反对铺张浪费的各项规定；严禁以各种名义突击花钱、滥发钱物，严格遵守财经纪律；严禁用公款相互宴请、赠送礼金礼品、组织外出旅游；严禁违规购置、更换公务用车和其他办公设备；严禁作风懒散、擅离职守，严格执行请销假制度；严禁随意对外泄露情况；严禁违反规定扩大传阅范围，严防失泄密事件发生。

天宁区纪委在严明纪律的同时，强化对行政区划调整各项政策和党纪政纪执行情况的监督检查力度，及时公开监督举报渠道（监督举报专线：0519-85221903），认真办理群众举报，对顶风违纪行为，一经发现，严肃处理，并追究有关领导责任，确保行政区划调整工作圆满完成。（顾翊枫）

溧阳市纪委 启动“畅谈悦读——青年季”活动

溧阳市纪委启动“畅谈悦读——青年季”暨“阅读伴我共成长”活动。该活动将以“提升青年干部能力素养，振奋青年干部精气神”为目标，以“读一本好书、写一段美文、结一位挚友、分享一次心得”为主题，在全市纪检青年干部中，开展“好书推送”“美文荐赏”“交流分享”“读书征文”等系列活动，促进纪检监察青年队伍自身素质、履职能力和水平的不断提升。（溧纪宣）

常州市教育局组织开展基建项目负责人警示教育活动

4月29日下午，常州市教育局组织局属基建项目单位分管领导、工程建设负责人近50人赴江苏省宜兴监狱开展警示教育活动。活动由局纪工委书记戴春华主持。活动中，全体人员参观了服刑人员生活起居的监区环境，通过专题片和管教警察的介绍，了解了宜兴监狱的有关情况。活动现场，两名在押职务犯罪服刑人员作了现身说法，介绍自己如何由领导干部蜕变为罪人的过程及对自己、家庭、单位造成的危害，让大家从心灵深处感到了震撼。局党工委书记陈海军在讲话中要求参加警示教育的全体党员干部要警醒起来，引以为戒、警钟长鸣。（教育局监察室）

常州经开区 印发《不可逾越的红线》漫画彩页

常州经济开发区纪工委以严明党纪、反对“四风”为主题，编印《不可逾越的红线》廉政漫画彩页500余册并向科级以上领导干部发放。彩页由“十条禁令”“党纪条规”“典型案例”三部分组成，图文并茂直观细解党风廉政建设制度，教育引导党员领导干部明纪律、懂规矩，不踩红线、守住底线。（刘健）

深入调研 扎实推进惩防体系五年规划

常州大学正式下发《常州大学贯彻落实中共中央〈建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划〉实施意见》后，各单位各部门按要求积极推进惩防体系各项工作。4月15日至5月27日，校党委副书记、纪委书记孙小强带队走访了惩防体系落实主要牵头部门党办校办、组织部、财务处、基建处、资产处等，就分解任务、重点难点、思想教育、作风建设、制度修订、风险防范、民主管理、多方监督等方面进行了全面深入的调研，探讨了具体落实的措施和进度，至此惩防体系实施意见中的57项具体目标任务均得到了积极有序的推进。保障学校事业持续稳定发展的“不想腐”“不能腐”“不敢腐”防范机制已初步构建。（孙玲）



武进区纪委 运用“大数据”量化“两个责任”

武进纪委打造3D数字惩防系统，包含落实党风廉政建设责任制在内五大类13项31个量化考核指标，同时具有教育引导、统计分析、考核评价、预警监控、咨询服务等五大功能，为“两个责任”落地生根插上信息化翅膀。图为纪检监察干部操作3D数字惩防系统在线实时监测基层“两个责任”落实情况。（徐敏 夏杰）

资讯



汇丰街道 全方向打造廉洁自律社区

河海街道汇丰社区开展“廉政文化齐分享，法制宣传进民心，节约美德点滴做”三大篇章活动。发放一封倡议书，结合反邪教、禁毒、反非法集资法制等宣传活动，向党员干部及社区居民发出倡议，争做知法律、懂法律、用法律的“三好公民”。建设一面廉政阵地，通过“1+1”模式（即为室外+室内），室外已在汇丰三村活动广场新设廉政文化宣传栏，用居民书画、图形表格、特效文字等多种形式丰富勤政廉洁内容，每季度进行更新。室内已在社区办公大厅、走廊过道等显要位置，两套20块廉政系列漫画轮流展示。参加一场警示课，利用廉政影视角、在职党员进社区等资源。举行一场专题讨论，围绕身边廉洁榜样开展“节约美德点滴做”活动，把家庭廉政情况作为一项美德标准，让廉洁成为一尺标杆植入居民心中。（河海街道监察审计室）

金坛开展纪检监察干部 心理调适和潜能拓展培训

拓展训练采取专家授课、活动体验、集体互动方式，帮助纪检干部增强面对压力的自我调节能力，掌握聚集正能量的方法。大家在拓展训练中全心投入，掌握了心理学的基本知识和情绪管理的基本技能，增强了战胜困难的毅力和解决问题的能力。尤其是通过对每个活动项目的实践体验、分享、交流，大家增强了自信和参与意识。（杨金坤 李根东）



市民政局召开领导干部 廉政教育集体谈话会

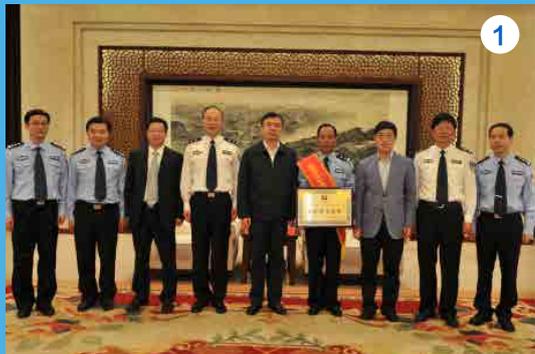
6月2日，市民政局在烈士陵园召开全市民政系统领导干部集体廉政谈话会。市民政局领导、机关全体人员、局直属单位领导班子成员、系统纪检监察联络员参加了会议。会议分三个议程。首先，组织与会领导干部参观了常州“三杰”纪念地廉政教育馆。然后，观看了警示教育片《不可逾越的红线》。最后，民政局党委副书记、纪委书记俞坚讲话，并对大家提出五点要求。（谢卫林）

常州市公安局纪委 毫不懈怠 聚焦监督执纪问责主业

全市公安纪检部门按照“三转”要求，坚持把反腐倡廉建设融入公安工作和队伍建设大局，认真履行职责、主动查案执纪，积极探索源头防治腐败的新方法、新举措，为全市公安发展和队伍建设提供了有力的纪律保证。一是持之以恒抓作风。始终把监督重点放在落实中央八项规定、反对“四风”问题上，完善建立敏感节点纪检监督机制。二是深化“三转”治腐败。坚持查案执纪常态化、制度机制规范化、素质提升全面化，推动纪检工作运行有序、转型发展。三是综合治理再跟进。完善推进以警示教育、廉政谈话、风险防控、内外监督等为主要内容的抓早抓小机制，确保公安队伍持续平稳可控。



- 1 市委书记阎立看望全国爱民模范集体成员代表。
- 2 举办首届“常州最美警察”报告会。
- 3 《人民公安报》头版头条报道常州民生警务工作。
- 4 市局举办青年民警道德讲堂暨五四警星颁奖仪式。
- 5 创作《廉政建设是春风》等廉政文艺节目。
- 6 耐心化解矛盾纠纷。
- 7 窗口民警热心服务群众。



凝心聚力铸警魂 情系民生促和谐

全市公安机关以坚定宗旨信念为根本，以塑造优良警风为保证，大力加强队伍正规化建设，市局连续8年被市委评为落实党风廉政建设责任制先进单位，连续四轮被省政府授予“全省依法行政示范点”，市级机关作风评议中勇夺“四连冠”，全市行政服务“优秀窗口”实现六连冠，涌现“全国公安机关爱民模范集体”公交分局出租车管理一大队、公安部集体一等功南大街派出所、全市政法系统先进典型交警支队和中国“敬业奉献好人”陈静、“江苏最美警察”黄强等一批先进典型。