



2016年第2期

双月刊 / 总第308期

中共常州市纪律检查委员会
常州市监察局

以“严以律己”筑牢为政底线

党委会的工作方法
心细如发方能获力证

《疯狂动物城》隐喻的职场人生

从严治党 聚焦主责不放松

近年来，金坛区纪委监委认真贯彻全面从严治党要求，聚焦中心任务和监督执纪问责主业，推进落实“两个责任”的同时挺纪在前，强化问题线索管理处置，提升执纪审理质效，加大纪律审查力度，从严执纪正风，驰而不息查纠“四风”，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败工作引向深入。



1 递交党风廉政建设责任书

2 纪律审查人员分析案情

3 “问政直通车”

4 《信访举报快速指南》张贴到社区

5 检查有无公款购买预付卡

6 检查有无公款吃喝

1	2	3
4	5	6



7	8	9
10		

7 抽丝剥茧研判案情

8 办案点纪律审查场景

9 案例研讨会

10 通报“四风”问题

严肃换届纪律 确保换届风清气正

本刊评论员

按照中央部署，从2016年开始，我市各级党委、人大、政府、政协和纪委将陆续进行换届，这是全市政治生活中的一件大事。集中换届时间紧、任务重、涉及面广、关注度高，更需要我们贯彻全面从严治党要求，把纪律和规矩挺在前，从严从实加强换届风气监督，确保换届风清气正。

为确保换届工作有序健康平稳进行，当务之急是要明确责任主体，党委书记要担负第一责任人的责任。在党委的领导下，相关单位齐抓共管、形成合力。组织部门担负直接责任，各级纪检监察机关要切实担负起监督责任，要严肃执纪，严格问责，确保换届纪律不折不扣执行。

严肃换届纪律，一要加强宣传，把纪律规矩挺在前。要加强换届政策和纪律的学习宣传，突出教育在先、警示在先、预防在先，不搞不教而诛，把思想政治工作贯穿换届始终，让中央“九严禁”换届纪律内化为领导干部的自觉遵循，成为换届工作的一条高压线。二要各方动员，加大监督检查力度。要充分利用群众监督，畅通群众举报渠道，注重利用“12380”电话、信访、网络和短信“四位一体”的综合举报受理平台，及时受理违反换届纪律的问题举报，实时监测和了解所辖地区的换届风气情况；组织监督要全程跟进，市纪委和市委组织部将联合派出督查组，赴各地监督检查，对换届风气进行专项巡视。三要严格问责，加大查处追责力度。我们要严格执行干部选拔任用问责制度，出现“带病提拔”的要倒查追责；要建立换届风气问责制度，对风气不正、监督查处不力、造成恶劣影响的，严肃追究党委和有关部门主要领导责任；要坚持抓早、抓小、抓现行，严格执行“九条禁令”，对拉帮结派、拉票贿选、买官卖官、跑官要官、造假骗官、说情打招呼、违规用人、跑风漏气和干扰换届等违规违纪问题实行“零容忍”，发现一起，坚决查处一起。这就要求我们建立快速查核机制，确保调查处理到位，并对查处的违反换届纪律案例及时进行通报曝光，以儆效尤。

需要特别指出的是，按照党章规定，“党的各级纪律检查委员会每届任期和同级党的委员会相同。”因此，纪委也是实行任期制，纪委换届要与同级党委换届同步进行。纪委作为党内监督的专责机关，承担着维护党纪的重要职责，是一个纪律性很高的机构。因此，要对纪委换届执行纪律方面提出更高的要求，要按照忠诚、干净、担当的要求选拔优秀干部充实到纪委班子。需要各级纪检监察机关切实增强责任意识和担当意识，以最坚决的态度和最有力的措施狠刹歪风邪气，弘扬清风正气，营造风清气正的换届环境和政治生态。



封面照片

长荡湖晨曲 戎华/摄

主管： 中共常州市纪律检查委员会
常州市监察局

主办： 常州市纪委宣传部

编委会主任： 沈斌

编委会副主任： 石伟东 芮永全

编委（按姓氏笔画为序）：

丁洪明 王小芳 冯士海 孙颖 孙荣明

刘晓洪 李剑川 邱荣雪 吴洪新 洪晓路

钱航标 童宝玉 蒋国卫

特邀编审专家（按姓氏笔画为序）：

李华 李梅香 陈方平 黄儒 虞圣强

戴文伟

主 编： 冯士海

副 主 编： 刘西亚

执行编辑： 王云峰 谭剑 潘峰

地址： 常州市新北区龙城大道1280号1号楼A座2613室

邮编： 213022

电话： 0519-85680525

E-mail： sjwdangfeng@163.com

出版： 2016年4月

印刷： 大华印刷

策划设计： 常州江南心文化产业投资发展有限公司

准印号： 苏新出准印JS-D025（内部资料，免费交流）

《龙城清韵》网址：jjw.changzhou.gov.cn

《龙城清韵》微信公众号二维码见封面右上角，欢迎扫码关注

目录

卷首语

严肃换届纪律 确保换届风清气正

本刊评论员

实时热点

【三严三实】

06 以“严以律己”筑牢为政底线

阎立

【新闻速递】

08 全国政协十二届四次会议闭幕等
国内、省内、市内新闻18则

【新准则新条例】

12 中央纪委法规室

“两部法规”权威答疑（三）

13 《中国共产党纪律处分条例》释疑问答两则

常纪审

14 常州举办贯彻学习“两部法规”

暨全市纪检监察执纪审理业务培训班

常纪审

16 把握“四种形态”做到“挺纪在前”

潘晓文

18 溧阳：学《准则》用《条例》立高线守底线

钱文炬

19 金坛：“三四五”步法学习宣传

贯彻《准则》《条例》

孙遐 李啸

20 武进：学准则条例 挺纪律规矩

缪小芬 徐敏

21 新北：“讲学考践”促“两部法规”落地

于佩

22 各单位学习贯彻情况花絮7则

【政策园地】

26 党委会的工作方法

毛泽东

28 换届风气监督纪律“九个严禁”

【时评】

- 32 唤一声“同志”拉近鱼水情 耿春娜
- 33 反腐败绝不是一个人在战斗 曾亚波
- 33 干部干部“干”是当头 马辉

案件聚焦

【办案第一线】

- 34 心细如发方能获力证 贾少波
- 35 溧阳市纪委：“2+X”模式
攻坚农村疑难复杂信访问题 段江华 金可

【每期读案】

- 36 “清水衙门”水不清
——常州市武进区科协原主席张某某贪污受贿案 苏醒

【警钟】

- 38 弄虚作假侵吞财物 贪欲难遏终落法网 常纪审
- 39 挪用公款想翻本 赔了工作与自由 溧纪审

人物撷英

【古代勤廉人物】

- 40 大清名官李兆洛 冯顺政

【勤廉风采】

- 42 为民、务实、清廉“代言人”
——记武进区湟里镇西墅村党总支书记季文斌 华再清
- 46 妻子给丈夫的信 芄芄

文化掠影

【省级廉政文化建设示范点巡礼】

- 48 风清气正好扬帆 钟楼区人民检察院
- 49 四个着力抓创建 钟检廉花别样红

【龙城夜话】

- 52 《疯狂动物城》隐喻的职场人生 曾亚波
- 54 官员为何读错字？ 舟自横
- 56 “延安精神”赞 汪滨
- 58 “可以”与“不能” 沈福新

工作集锦

【清风论坛】

- 59 因地制宜 因势而动 因人施教
着力打造“天目青莲”廉政文化品牌 毛建国
- 61 “预警雷达”监管权力运行 陈飞燕 夏惠芬
- 62 六管齐下构筑建设工程
招投标领域拒腐“防火墙” 常建纪
- 66 就地取材 对症下药 庄振华 李辉 汤敖齐
——利用典型案例进行警示教育的实践思考
- 68 浅析新闻舆论工作的瓶颈和机遇 谭剑
- 70 以制度建设为抓手 加大日常执纪监督 夏全海

【资讯】

- 72 传承非遗文化 增强廉洁意识等资讯32则

以“严以律己”筑牢为政底线

常州市委书记 阎立

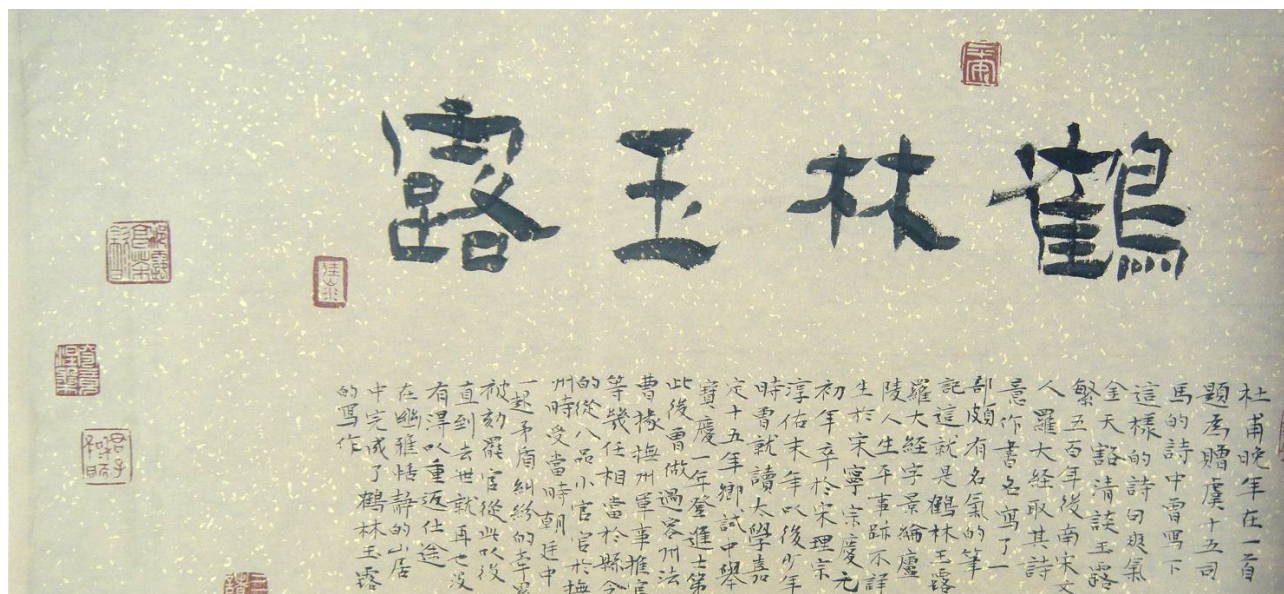
严以律己是立身之本，更是为政之基。能否严以律己，实际上关乎人心向背，影响政治生态与发展大局。新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》“组合拳”，让我们感受到党中央对“人民政党生命线”的重视，不惜刮骨疗毒、猛药去疴。只有时刻把党规党纪“刻印于心”，才能当好践行“三严三实”、推进“四个全面”的“带头人”。

要知行合一，做对党忠诚的老实人。清代小说《镜花缘》中，有一个“两面国”的故事。那里人人都长着两张脸，荒诞不经的故事，针砭的是当时官场的丑态与积弊。现在，党员领导干部中有少数“两面人”，对组织演“两面派”，对群众唱“双簧

戏”玩政治投机主义。邓小平同志曾反复强调：“做老实人，说老实话，办老实事，这是一个共产党员的起码标准。”领导干部严以律己，就应言行一致、表里如一，严格按照《准则》和《条例》要求，落实到工作生活各个环节，在思想上与党同心同德，在政治上保持高度一致，在行动上不打半点折扣，把党的纪律和规矩内化于心、外化于行，体现于各项决策部署、贯彻落实中。倘若只把“严以律己”当做口号、流于形式，就难免说一套、做一套，想一套、干一套，出现台上台下“两个样”、所言所行“两张皮”的现象。

要洁身自好，做一尘不染的干净人。《四友斋丛说》中，





有一个“白袍点墨”的典故。江苏徐州人山云被朝廷派去镇守广西，山云听说广西当时有送礼受贿的风气，就问帅府中一个性情耿直、敢讲真话的老吏郑牢：我是不是该入乡随俗呢？郑牢说：你到广西做官犹如“一袭白袍”，千万不能入乡随俗，不然“白袍点墨”，就永远洗不干净了。现实生活中，领导干部因缺乏“白袍意识”而导致遍身污墨、再难清白者不乏其人，足以令人叹惋、警醒。当官贪“黑”、贪“墨”，染色的“白袍”就很难“复原”。而没有白袍点墨的“一滴之错”，便没有之后的“一失足成千古恨”。领导干部只有时刻明白什么该做、什么不该做，以《准则》和《条例》为思想行动的一把尺子，把好“苗头关”，守住“第一次”，遏住“萌芽时”，以谨慎之心“防污染”“防墨染”“防黑染”，才能抵制歪风邪气的入侵，将从政为官的“一袭白袍”穿出风采、穿出神韵，真正做好立党为公、执政为民的公仆。

要心存敬畏，做慎独自省的清醒人。《后汉书·杨震传》中，有一个“暮夜却金”的故事。县令王密想与新任太守、故交杨震拉拢关系，便带黄金深夜行贿，还辩称：“暮夜，无知得。”杨震义正词严地告之：“天知、神知、子知、我知，何谓无知？”杨震由此获得“四知太守”的雅号。习总书记指出，领导干部要心存敬畏，不要心存侥幸。这一要求既语重心长、又意味深长。侥幸心理是酿成违纪违法的条件、诱因和根源。“若要人不知，除非己莫为”“莫伸手，伸手必被捉”。“畏则不敢

肆而德以成，无畏则从其所欲而及于祸。”领导干部只有把《准则》和《条例》作为抵御外来诱惑的“防火墙”、荡涤心灵尘埃的“清新剂”，心悬“律己之剑”，敢于“画地为牢”，乐于“三省吾身”，在任何时候任何情况下保持清醒头脑，自觉检点个人言行，加强规范约束，才能做到不义之财不取、不正之风不沾、不法之事不干，为人民掌好权、用好权。

要谨小慎微，做防微杜渐的明白人。《鹤林玉露》中，有一个“一钱斩吏”的故事。在今天看来，因一钱而斩首，有悖法度；但县令对贪欲的认识，尤其是遏制、根除腐败的铁腕，于今仍具有强烈的现实意义。近年来，我们身边的一些领导干部因违反中央八项规定受到了处分，不少人认为，“不过是吃几顿饭、拿几张卡、喝几杯酒，能算什么大事？”事实上，“小者大之渐，微者著之萌”，小节并不等于小问题。“千里之堤，溃于蚁穴”。一个在小节、小事上过不了关的党员领导干部，也很难在大节上过得硬。权力利益无小事，《准则》《条例》无戏言。领导干部只有谨记“万事皆有初”，始终保持“桃李不言，下自成蹊”的谦逊、“如履薄冰，如临深渊”的谨慎和“与人不求备，检身若不及”的气度，勿用“小聪明”，慎待“小兄弟”，警惕“小缺口”，稳得住心神、把得住操守、管得住小节，从点滴细微之处筑牢为政底线，才能永葆共产党人的政治本色，时刻不忘肩负的责任和使命，努力创造经得起实践、历史和人民检验的业绩。

黄树贤:按照中央部署 保持坚强政治定力 坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底

3月3日,中央纪委副书记、监察部部长黄树贤在列席当天开幕的全国政协十二届四次会议之前,经过“部长通道”时说,2015年在党中央领导下,党风廉政建设和反腐败取得了重大成效,但党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。2016年将按照中央部署,保持坚强的政治定力,决心不变、尺度不松,坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。重点有四项工作:一是进一步落实“两个责任”;二是坚持不懈纠正“四风”;三是保持惩治腐败的高压态势,把纪律挺在前面,抓早抓小;四是强化对权力的监督,要对各部门、各地区巡视全覆盖。(新华社)



全国政协十二届四次会议闭幕

3月14日,中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议在北京闭幕。全国政协主席俞正声主持闭幕会。习近平、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座。会议通过了政协第十二届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十二届全国委员会提案委员会关于政协十二届四次会议提案审查情况的报告、政协第十二届全国委员会第四次会议政治决议。(新华社)

十二届全国人大四次会议在京闭幕

3月16日,第十二届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。张德江主持闭幕会并讲话。习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等党和国家领导人在主席台就座。大会批准政府工作报告、“十三五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等。通过慈善法,国家主席习近平签署第43号主席令予以公布。会议还表决通过了关于确认全国人大常委会接受黄润秋辞去第十二届全国人大常委会委员职务请求的决定。(新华社)



中央纪委监察部召开会议 传达贯彻全国两会精神

3月17日,中央纪委监察部召开会议传达贯彻十二届全国人大四次会议和全国政协十二届四次会议的精神。中央纪委副书记赵洪祝主持会议并讲话。他强调,要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真学习领会全国两会精神,把握党和国家发展的大局大势,找准工作定位,强化监督执纪问责,为“十三五”时期开好局提供坚强纪律和作风保证。中央纪委监察部领导同志,离退休老同志,机关各单位和各派驻机构副局级以上干部等参加会议。(中纪网)

国务院第四次廉政工作会议召开

3月28日,国务院召开第四次廉政工作会议,中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表讲话。他强调,地方各级政府和国务院各部门要认真贯彻习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上重要讲话精神,落实中央纪委六次全会部署,持续深化改革、严格依法行政、注重源头反腐,不断把政府系统党风廉政建设和反腐败工作推向深入,为实现全面建成小康社会决胜阶段良好开局提供保障。(新华社)



我省今年首轮巡视全部进驻

3月下旬以来,根据省委统一部署,省委各巡视组在进驻4个地区“回头看”、37个单位专项巡视后,按照既定方案,陆续进驻其他13个省级机关部门、单位和省属高校开展工作。截止3月30日,今年首轮巡视全部进驻。今年全年安排三轮,对省级机关部门、单位和省属高校“两个板块”实现覆盖,“回头看”部分地区、单位,每轮巡视任务重、时间紧。首轮巡视进一步创新方式方法,采取“一托三”、压茬推进方式,每个巡视组一个半月内巡视5-7个地区、单位。巡视期间,主要受理反映党委(党组)领导班子及其成员、下一级领导班子主要负责人问题和重要岗位领导干部的来信来电来访,重点是违反“六项纪律”方面的举报和反映。其他不属于巡视受理范围的信访问题,将按规定由被巡视单位和有关部门认真处理。(省纪宣)

我省去年立案侦查贪污贿赂案千余件

4月6日—7日,我省检察机关召开职务犯罪侦查工作会议。省检察院党组书记、检察长刘华要求全省检察机关职务犯罪侦查工作顺势而为,插上科技的翅膀,真正把先进科技转化为现实战斗力。2014年省检察院提出开展智慧侦查建设。去年全省检察机关共立案侦查贪污贿赂犯罪案件1278件、1565人,运用“两化”手段辅助侦破的案件占案件总数的91.8%。今年省检察院将进一步深化智慧侦查,加快推进和构建全省三级院统一的侦查信息平台建设,积极构建全方位、多层次、立体化的智慧侦查“数据仓库”。(省纪宣)



江苏开展“两学一做”学习教育 全面推动从严治党

4月11日,省委常委会召开会议,认真学习贯彻习近平总书记关于开展“两学一做”学习教育重要指示和中央座谈会精神,研究部署我省学习教育工作。会议讨论通过了《关于在全省党员中开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育的实施方案》。省委书记罗志军主持会议。会议指出,我省开展“两学一做”学习教育,就是要通过“两学”,推动党员干部自觉按照党员标准规范言行,进一步坚定理想信念,增强政治意识、大局意识、勇于担当作为,为建设新江苏提供坚强政治保证。(省纪宣)

江苏：挺纪在前 对党员干部谈话函询6200余次

江苏省出台《关于对省管党员领导干部进行谈话函询的暂行办法》，明确适用范围、对象、程序和方式，扩大谈话、函询、诫勉覆盖范围，让被人反映有问题的干部讲清问题、认识错误、及时改正，对反映失实的予以澄清。省纪委监委带头约谈相关领导干部，市县各级纪委领导分级分类开展谈话函询。去年以来，江苏各级纪委共谈话函询6200余件(次)，让有反映的干部讲清问题、认识错误、及时改正，促进党员干部绷紧廉洁之弦。(省纪宣)

江苏：严查两节期间“四风”问题给予党政纪处分64人

2016年元旦春节期间,江苏省、市、县(市、区)纪委和机关、院校、国企纪检监察机构采用面上督查、专项检查、暗访调查、信访核查“四管齐下”的方式,与财政、商务、人社等部门分工协作开展专项督查。“两节”期间,全省市(厅)级纪检监察机关共派出2321个督查组,对11794个单位进行督查,提出整改意见2857条。其中,全省共对4632个单位的财务账目进行审计督查,发现问题线索338条;共派出2058个专项检查组,围绕问题线索对4813个大型商场、超市、酒店、娱乐场所等进行检查;全省共对5779个单位节日期间公务用车封存情况进行检查,发现和处理违规使用公车问题32起;全省共派出1887个暗访组,组织暗访检查4801次,发现违纪违规线索500条,并逐条梳理核查,严肃追究相关人员的责任。2015年12月20日至2016年2月15日,全省共受理群众信访举报575件,调查核实违反中央八项规定精神问题246件,处理306人。其中,给予党政纪处分64人(县处级干部12人,乡科级及以下干部52人),组织处理18人、诫勉谈话118人、批评教育106人,收缴违纪金额90.81万元,通报曝光典型问题91起。(省纪宣)

市内新闻

市委巡察组反馈第二轮巡察情况

2月25日，市委第一巡察组、第二巡察组分别对巡察市建设局（地震局）和市科技局情况进行反馈。建设局党委、科技局党组主要领导针对反馈的问题，围绕提高思想认识，落实整改责任，用好巡察成果作表态发言。市纪委副书记、市委巡视工作联络组成员兼办公室主任石伟东，市委组织部副部长、市委巡视工作联络组成员杨琪分别就建设局（地震局）、科技局落实巡察整改工作任务，以及对第一轮被巡察单位开展“回头看”，加强督促检查等提出要求。（市委巡联办）



市纪委召开烟卡腐败问题专项整治工作座谈会

2月25日，市纪委组织召开烟卡腐败问题专项整治工作座谈会。市纪委副书记、监察局局长祁新主持会议，市市委常委徐清、市纪委党风政风监督室同志，市商务局、工商局、烟草局、国税局、地税局、人民银行、银监分局等重点部门分管领导及职能处室负责人参加会议。会议传达了1月31日市委书记阎立在全市领导干部警示教育大会上的讲话精神，通报了全市开展烟卡腐败问题专项整治工作的基本情况，各职能部门交流了开展烟卡腐败问题专项整治的思路举措。祁新对各部门工作措施表示肯定，并就进一步开展烟卡腐败问题专项整治工作提出明确要求。一是强化管理规范。二是强化预警教育。三是强化监督制约。四是强化惩处打击。五是强化联动整治。（叶百泉 张文伟）

我市召开纪检监察信访举报工作座谈会

3月15日，市纪委召开全市纪检监察信访举报工作座谈会，各辖市区纪委信访室和信访举报绩效管理考核市级机关组长单位参加了会议。会议传达了全省纪检监察信访举报工作会议精神，通报了2015年进京赴省来常访情况，下发了《2016年全市纪检监察信访举报工作要点》。市纪委副书记石伟东出席会议并讲话，要求各级信访干部以新姿态面对新常态：一要紧密结合当前挺纪在前新常态，充分发挥职能优势，实践运用好执纪监督“四种形态”；二要紧密结合信访举报“三转”新常态，扎实推进基层基础建设，突出我市工作特色品牌；三要紧密结合全面从严治党新常态，进一步强化干部政治意识，健全机制做好赴省进京访工作。（常纪信）



我市召开全市纪检监察调查研究工作会议

4月7日，市纪委召开全市纪检监察调查研究工作会议。总结近年来全市纪检监察调研工作情况，动员部署下一阶段调研工作任务。市纪委副书记、监察局局长祁新出席会议并作讲话。祁新提出调研工作要注重把握形势、精选课题、创新方法、打磨成果、整合资源，同时希望调研人员能够坚定政治立场、坚持以文辅政、坚信创新理念、坚守岗位职责。市监察局副局长芮永全主持会议，并通报2015年度全市反腐倡廉优秀调研成果。（孙东勇）

市内新闻

科教城召开党风廉政建设暨机关作风建设会议

4月12日，科教城党工委召开党风廉政建设暨机关作风建设会议，分析面临形势，总结去年工作，部署今年任务。会上，市委常委、科教城党工委书记徐光辉作重要讲话，市纪委副书记、监察局局长祁新应邀参加会议并作了指导性讲话。党工委副书记、纪工委书记芮卫东主持会议。徐光辉强调，做好2016年党风廉政建设和机关作风建设，要聚焦重点，做到“五个坚持”。党工委、管委会领导班子成员，机关全体工作人员，直属单位负责人，智能院工作人员，入驻机构党支部负责人等人参加会议。会上还观看了反腐倡廉警示教育片《违纪之鉴》，部分同志作了交流发言，机关各处室、直属单位负责人向党工委递交了《2016年度党风廉政建设责任书》。（唐颖 刘妍妍）



常州严肃领导班子换届纪律

4月，常州市启动辖市（区）党委、纪委班子换届考察工作，各辖市区成立严肃换届纪律工作督查组，通过发放“关爱提示单”、编印“九个严禁”漫画宣传册、制作严肃换届纪律宣传展板等多种形式，广泛宣传换届纪律，做到关键节点不遗漏、关键人员全覆盖，着力营造良好氛围，确保换届风清气正。图为4月13日，新北区级机关党员干部在观看严肃换届纪律展板。（常纪宣 新纪宣）

沈斌视察市纪律审查管理服务中心

4月14日上午，市委常委、纪委书记沈斌一行视察常州市纪律审查管理服务中心施工现场。在施工现场，视察领导和特邀专家对中心的前厅、大堂等关键部位装修进行现场指导。最后，沈斌书记对服务中心的施工工期和装修方案提出了明确要求。陪同人员有市纪委副书记石伟东、市水利局党组书记、局长周良法、市文广新局党委书记王亦农和市文广新局党委副书记、纪委书记黄娅芬等。随着服务中心的建成，市纪委将进一步提高纪律审查的综合管理水平。（常纪办 常纪宣）



《政风热线省市联动直播走进常州》获江苏电视新闻奖三等奖

日前，《推进生态文明建设 倾听民声 马上就办——政风热线省市联动直播走进常州》节目在2015年度江苏电视新闻奖评选工作评比中，获电视新闻现场直播类三等奖。这也是常州《政风热线》栏目开办以来，首次斩获电视直播类省级奖项。2015年6月5号是“世界环境保护日”，当天上午9点，常州市委副书记、市长费高云带领辖市区主要负责同志和相关职能部门负责人，走进常州广播电视台金色大厅，围绕常州生态文明建设中存在的问题和隐患，接受现场和场外市民的问政，直播信号通过电视、广播、网络等全媒体立体式向外播放。本次政风热线省市联动直播，由江苏省政府纠风办、常州市政府、新华报业传媒集团、江苏省广播电视总台主办；常州市政府办公室、常州市政府纠风办、常州日报社、常州广播电视台承办。（张克林）

中央纪委法规室 “两部法规”权威答疑（三）

来源：中央纪委监察部网站

问题十一

怎样操办婚丧喜庆事宜才算违规？

关于“不能利用职权或职务上的影响操办婚丧喜庆事宜”的规定，建议对婚丧嫁娶、宴请的规模及收送礼金奠仪的金额制定明确标准，还建议执行时尊重少数民族民风民俗，不应“一刀切”。

中央纪委法规室：《中国共产党纪律处分条例》第八十五条是对党员操办婚丧喜庆事宜中违纪行为的处分规定。充分理解本条规定需要注意以下几点：

首先，本条是在原《中国共产党纪律处分条例》第八十一条基础上修改而成的，将原条例第八十一条第一款“利用职务上的便利”修改为“利用职权或者职务上的影响”。重在强调，除利用职权以外，利用职务所形成的影响操办婚丧喜庆事宜也是禁止的，以体现全面从严治党要求。对原第二款未作修改。

其次，本条对党员操办婚丧喜庆事宜中的三类违纪行为作出了处分规定。一是利用职权或职务影响操办婚丧喜庆事宜，在社会上造成不良影响的。此类行为无论是否大操大办，也无论是否收送礼金，只要该婚丧喜庆事宜是党员利用职权或职务影响操办的，如使用管理服务对象的人力、物力，并且在社会

上造成不良影响。二是借操办婚丧喜庆事宜之机敛财的，其主要表现形式是行为人通过较大规模或者多次请客等形式，在操办婚丧喜庆事宜中收取较大数额礼金。三是在操办婚丧喜庆事宜中，有其他侵犯国家、集体和人民利益行为的，如因操办婚丧喜庆事宜，干扰和妨碍正常的生产、生活、工作、营业、教学、科研、交通秩序和其他正常秩序的，或者有造成人员伤亡或者其他重大事故的等等。

应当指出，禁止党员利用职权或者职务上的影响操办婚丧喜庆事宜，或借机敛财或有其他侵犯国家、集体和人民利益的行为，并不是禁止传统民俗。只要注意党员，特别是党员领导干部形象，注意可能在群众中造成的不良影响，哪怕是搞简朴、正常的婚丧喜庆事宜，一样体现传统民俗。

问题十二

禁止党政机关干部经商办企业是否与鼓励非公经济人士入党存在矛盾？

一方面禁止党政机关干部经商办企业，另一方面又鼓励非公经济人士入党，二者是否存在矛盾？

中央纪委法规室：《中国共产党纪律处分条例》第八十八条是关于违反有关规定从事营利活动行为的处分规定。其中，第（一）项将“经商办企业”作为违纪情形之一列出。这里规定的从事营利活动具体行为是否构成违纪要以是否违反了有关规定为前提条件。这些规定主要是指现行有效的相关党内法规和规范性文件。以第（一）项“经商办企业”为例，“有关规定”是指中

共中央、国务院印发的《关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定》等规定，这些规定禁止党和国家机关、人民团体及这些机关、团体中的党政干部经商办企业。边做“官”、边经商，难免公私不分，以权谋私，至少会使广大群众、其他没有“官”商背景的“经济人士”产生“合理怀疑”。因此，第八十八条规定与在非公经济组织中发展党员并不矛盾。


 问题十三

怎样保证地方在执行《条例》时不会层层加码？

部分党员干部反映，由于缺乏统一的关于程序、标准、范围的约束，可能导致地方在执行中央政策时层层加码。

中央纪委法规室：《中国共产党纪律处分条例》是各级党组织和全体党员的行为规范和指引，是管党治党的重要基础性党内法规，适用于各级党组织和全体党员。《中国共产党纪律处分条例》对于规定的违纪行为在基本特征方面均作出了比较清晰的界定，比如：《中国共产党纪律处分条例》全文共有29条39处提及“违反有关规定”或者“不按照有关规定”等，这些规定均有具体规范。因此，根据《中国共产党纪律处分条例》认定违纪与否的政策界限是比较明确的。此外，《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》等开展纪律审查工作的一系列程序性的法规

制度，也对纪律审查工作的程序作出了比较系统的规定。

当然，考虑到我国地域广大、幅员辽阔，各地党的工作和纪律检查工作都有其许多自身的特点，《中国共产党纪律处分条例》第一百三十条授权省、自治区、直辖市党委可根据本条例制定单项实施规定。但是，省、自治区、直辖市党委制定单项实施规定时要严格执行《中国共产党党内法规制定条例》的有关规定，严格遵循党内法规制定权限和制定程序，不得违背党章，不得同《中国共产党纪律处分条例》等上位党内法规相抵触，并应当按规定报中央备案。

《中国共产党纪律处分条例》释疑问答两则

常州市纪委案件审理室

1

问：2016年《中国共产党纪律处分条例》第八十条“利用职权或者职务上的影响为他人谋取利益，本人的配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人收受对方财物，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。”中，“其他特定关系人”如何理解？党员本人是否应当知道？

答：2007年5月29日，中央纪委印发的《中共中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》（中

纪发〔2007〕7号，以下简称“规定”）中，提出了“特定关系人”的概念，特定关系人是指“与国家工作人员有近亲属、情妇(夫)以及其他共同利益关系的人”。同年7月8日，最高人民法院、最高人民检察院又联合发布了《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》（法发〔2007〕22号），该意见重申了“规定”中特定关系人的概念，并没有作出新的界定。因此，本条中“其他特定关系人”的范围，应参照上述规定进行理解。

对于有同志提出的“党员本人是否应当知道”的问题，我们认为，本条的适用前提应是党员本人不知情。如果本人知道特定关系人利用他（她）的职权或职务上的影响收受他人财物的话，那就是假借他人之手行受贿之实，构成受贿错误，应当视情节轻

重适用2016年《中国共产党纪律处分条例》总则第二十七条或者第二十八条处理。只有在党员本人不知情的情况下，特定关系人利用该党员的职权或职务上的影响收受他人财物的，对该党员才适用2016年《中国共产党纪律处分条例》第八十条处理。

2

问：有党员反映，对于党员嫖娼的行为，2003年《中国共产党纪律处分条例》第一百五十六条明确规定，给予开除党籍处分。而新修订的2016年《中国共产党纪律处分条例》中并未明确规定党员嫖娼行为必须要开除党籍，那么对于党员发生在2016年1月1日以后的嫖娼行为，是否可以不开除党籍？

答：我们认为，党员在2016年1月1日以后发生嫖娼行为的，应当给予开除党籍处分。依据《中国共产党章程》第一章第三条规定，党员必须履行“模范遵守国家的法律法规”的义务。

党员发生嫖娼行为，已严重违反《中华人民共和国治安管理处罚法》的有关规定。2016年《中国共产党纪律处分条例》贯彻了纪法分开原则，对国家法律法规已经规定的内容，在分则中不再重复规定，在总则中设定专门条款实现纪法衔接。党员发生嫖娼行为，与党员的理想信念宗旨完全背离，已丧失了作为党员的基本条件，属于严重败坏党的形象的行为。因此，对党员在2016年1月1日以后发生的嫖娼行为，应当适用2016年《中国共产党纪律处分条例》总则第二十九条第二款“对有丧失党员条件，严重败坏党的形象行为的，应当给予开除党籍处分”之规定，给予开除党籍处分。

需要注意的是，根据2016年《中国共产党纪律处分条例》第三十四条第二款“党员依法受到行政处罚、行政处分，应当追究党纪责任的，党组织可以根据生效的行政处罚、行政处分决定认定的事实、性质和情节，经核实后依照本条例规定给予党纪处分或者组织处理”之规定，违纪党员所在单位党委应对公安机关作出的行政处罚决定进行核实后，再按程序作出党纪处分决定。

常州举办贯彻学习“两部法规”暨全市纪检监察执纪审理业务培训班

常纪审

为进一步贯彻学习新颁布的《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，强化对基层纪检监察执纪审理工作的指导，常州市纪委根据省纪委对全省专兼职审理人员培训“全覆盖”要求，于3月9日至11日在市委党校举办为期三天的贯彻学习“两部法规”暨全市纪检监察执纪审理业务培训班，各辖市（区）纪委及农村纪检监察工作室、江苏常州经济开发区纪工委、市有关单位纪工委（纪工委、纪检组）、监察室专兼职审理人员以及市纪委分管审

理工作的领导、审理室全体人员共110余人参加了培训。培训工作得到委领导和省纪委领导的大力支持，市纪委副书记、市监察局局长祁新作开班动员讲话，省纪委审理室副主任杨光受邀专程来常授课。

本次培训有以下三个特点：一是领导重视，精心策划。市委常委、市纪委书记沈斌亲自听取汇报，并提出明确要求；祁新审定培训方案，多次过问培训筹备情况；市纪委监委、市监察局



副局长于强全程参加并指导此次学习培训。二是主题突出，内容丰富。围绕“两部法规”的学习贯彻，既有“两部法规”的详细解读，又有对于正确把握运用执纪审理“四种形态”、如何落实“挺纪在前”要求的座谈研讨；既有执纪审理基础辅导，又有“八项规定”案例剖析以及针对基层适用党纪条例问题解答等实务性课程。三是参训范围广，成效显著。此次参训人员不仅有从事执纪审理的同志，还有从事纪律审查的同志。经过三天培训交流，很多学员表示，带着疑问而来、满载收获而归，对今后做好执纪审查工作具有很强的指导性和实践意义。

祁新围绕“认清反腐形势，践行‘四种形态’，坚决把纪律和规矩挺在前面”的主题，作了专题辅导，并就落实培训班精神、抓好“两部法规”的学习贯彻提出了五项要求：一要科学研判反腐形势，始终保持政治定力；二要准确理解纪律规矩涵义，认真落实“挺纪在前”要求；三要正确把握运用“四种形态”，妥善处理监督执纪四个关系；四要切实转变执纪理念方式，全面

提升审理业务水平；五要大力加强审理队伍建设，践行“忠诚干净担当”核心要求。

杨光作了《坚持高线 坚守底线——两部法规解读》的专题讲座，从两部法规的制定背景到十大亮点，悉心解读了新条例的六大纪律，并着重阐述了条例总则条款和分则条款的内涵、理解与适用、取证要求、与其他相类似条款的区别等内容，信息量大、针对性强，并对广大审理干部提出了讲政治、讲质量、讲变化、讲创新、讲奉献的“五讲”要求，为推动全面从严治党提供了有力保障。

于强就落实此次培训班精神提出具体要求：一要以保障案件质量为核心，严把关口；二要为常委会对案件的决策当好参谋；三要不断提高执纪审理能力。下一步，各辖市（区）纪委要对本地专兼职审理人员进行专项培训，切实提升全市审理人员的执纪能力。

把握“四种形态” 做到“挺纪在前”

文/潘晓文

3月9日至11日，我参加了市纪委在市委党校举办的贯彻学习“两部法规”暨全市纪检监察执纪审理业务培训班，通过倾听专家授课、典型案例剖析，强化了执纪审理业务功底，在学员相互之间的交流研讨中启发了工作思路。我认为，审理人员要做好新形势下的执纪审理工作，应当从以下四个方面下功夫。

一是改变审理思维，切实做到把纪律挺在前面。从案件审理到执纪审理，虽然只有两字之差，但其具体内涵却发生了较大变化。当前，加强执纪监督、做到“挺纪在前”已作为纪检监察机关的新任务新要求，审理工作的重点也相应从原来的“盯违法”为主转向“盯违纪”为主。为此，应立足执纪审理工作的出发

点，“以纪律为戒尺”来衡量纪律审查、案件审理等监督执纪的每个环节，果断摒弃过去“先审违法后审违纪”的惯性思维和依赖思想。审理人员应该更加牢固树立“纪在法前、挺纪在前”的执纪意识，对各类违纪问题能够准确作出判断并提出意见建议，真正体现执纪审理工作的“抓早抓小”。



培训班第四组分组讨论现场（作者在左排左二）

二是增强全局观念，确保案件质量这根生命线。执纪审理工作不再是过去单一地把好案件的入口关和出口关，也不仅仅是案件审查、案件质量的把关者，而是纪检监察机关纪律审查工作各个环节的参与者。为此，要树立审理工作服务于纪律审查工作的全局意识。“挺纪在前、抓早抓小”是对执纪审理工作提出的新要求，审理人员的视线应放长、放远。如在纪律审查工作中，对信访、党风等部门提出的问题不仅应及时解答，特殊情况下也可配合相关部门参与案件的初核和调查工作，确保纪检监察机关纪律审查工作的严肃性和权威性。对纪检监察室等拟进行立案调查的案件，在初核、立案、调查等环节，根据需要及时提前介入，共同保障案件质量。

三是运用“四种形态”，充分发挥审理职能。新条例第四条规定，党的纪律处分工作应当坚持“惩前毖后、治病救人”的原则，践行监督执纪“四种形态”是落实该原则的具体体现之一。新形势下，审理人员在履行执纪审理职责时也迫切需要实践好“四种形态”。要正确认识“四种形态”。“四种形态”要求调整、改变“执纪”方式，教育、提醒、敲打是常态，“猛药去疴”“动手术刀”是极少状态。这对审理人员提出了更高要求，我们既要懂“中医”，也要会“西医”；既能“望闻问切”，又有“一刀”下去手到病除的真本领。要正确处理查处与监督的关系。一方面要严肃查处违纪行为，做到以新条例为重要遵循，让党纪轻处分和组织处理成为大多数，形成“好同志”和“阶下囚”的缓冲区。另一方面要加强日常管理监督，建立常态化监督管理体制，把严明纪律体现在对党员和党员领导干部的日常批评教育和监督管理之中，加大监督检查力度和频度，以监督传递压力，以压力推动落实，体现组织的严管厚爱。要善于为常委会决策做参谋。除须建立完善有效的协商机制外，更须结合实际制定出台“四种形态”量化标准。如对于第一种形态，建议从纪律监督层面把握好四个方面：一是对群众反映在某方面存在违纪倾向、但未构成违纪的

行为，责令其单位及时进行批评教育，引起思想上的重视；二是对群众多次反映在某方面存在违纪倾向、但未构成违纪的行为，应要求其写书面检查、及时纠偏；三是对群众多次反映、或在工作中存在违纪倾向、或被相关部门点名批评，但经核实不构成违纪的行为，应要求所在单位通过适当方式通报批评；对群众多次反映或在工作中存在较严重违纪倾向的，由纪检监察部门按程序开展函询、谈话，使其引起高度重视等等。2015年6月，钟楼区西林街道某村主任邹某某，因工作不细心，在统计征地总人数时，未区分纯农业户和居民户就上报并公布，造成不良影响，街道纪工委拟给予其纪律处分并向区纪委报告。区纪委审理室经审理查明，邹某某统计征地人数多少与补偿安置费用无关，且不存在其他违纪行为，认为邹某某的行为虽然造成了不良影响，但是情节轻微，建议由街道纪工委对其进行批评教育，并将处理情况在一定范围内予以通报，起到了红脸出汗的效果。

四是提高业务水平，队伍建设永远在路上。如何把握好政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律“六把尺子”，做到科学执纪，是新形势对审理人员能力水平提出的新任务、新要求。首先是抓学习。按照“挺纪在前”的基本要求，审理人员应熟练掌握新《党纪处分条例》，从原来“法言法语”向“纪言纪语”转变，并对六种违纪行为中的各种错误性质做到心中有数，活学活用。其次是勤思考。对监督执纪“四种形态”如何把握、每种形态的标准如何掌握和衔接，尤其是第一种形态，在执纪审理中具体如何操作，都需要审理人员在实际工作中认真思考和研究，通过学思践悟及经验积累形成科学、合理的操作流程。最后是善沟通。新形势下执纪审理工作不再是默默无闻的工作人员，而要为其他执纪部门提供及时有效的专业支持。通过树立主动服务意识，适时建立沟通协调机制，确保提升纪检监察机关纪律审查工作的整体水平。（作者系钟楼区纪委审理室主任）

溧阳

学《准则》用《条例》 立高线守底线

文/钱文炬

日前，为认真学习宣传贯彻《准则》和《条例》，溧阳市纪委在全市党员干部中开展“学《准则》用《条例》、立高线守底线”主题活动，营造学习贯彻《准则》《条例》的浓厚氛围，巩固风清气正的从政环境。

开展原原本本学《准则》和《条例》活动。把《准则》和《条例》作为廉洁从政教育的基本教材，充分利用中心组学习、党组织活动等机会集中学习，并通过学习笔记展评、心得体会演讲交流等形式强化自学，通过座谈讨论、演讲比赛等形式抓好互动学习，让《准则》和《条例》内容内化于心。

开展《准则》和《条例》宣讲活动。以主要领导上党课、纪委书记（纪检组长）上廉政课、邀请常州市反腐倡廉讲师团成员作辅导报告等形式为党员干部讲一堂关于《准则》和《条例》的党课，确保全体党员干部深刻把握精神实质，准确领会立意内涵，促进广大党员干部真学、真懂。

组织《准则》和《条例》的答题竞赛活动。由各单位选派人员参加集中测试竞赛，根据集中测试竞赛成绩排名，确定6个单位组建6支队伍参加全市学《准则》和《条例》知识竞赛现

场竞答擂台赛。

组织开展《准则》和《条例》应用培训。全市各纪委（纪检组）派员参加市纪委组织的统一培训和跟班培训，就如何依照新《条例》进行纪律审查定性和量纪进行学习，提高纪检干部执行两部法规的能力和素质。

开辟《老纪说纪》专栏释疑惑。在《溧阳时报》开辟《老纪说纪》专栏，专栏由“案例、条例原文、说纪”三块内容组成，每一期都选出一则有代表性的案例，配上适用该案例的《条例》条款原文，再以“老纪”为主角，用生动简洁、通俗易懂的语言剖析案件、解读条文，点明工作生活中的违纪风险点，对党员干部如何遵纪守纪提出建议。

本次主题活动将持续到6月底，学习贯彻情况将列入年度党风廉政建设责任制考核内容。溧阳市纪委将不定期对全市学习宣传贯彻情况进行专项督查，对检查中发现学习贯彻不力的，将公开通报并对党委（党组）、纪委（纪检组）主要负责人进行约谈。





金坛

“三四五”步法学习宣传 贯彻《准则》《条例》

文/孙遐 李啸

“同志们，今天区委理论中心组召开专题辅导报告，主要内容是解读《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》。参加今天辅导报告的有区四套班子领导、副科级以上党员领导干部以及全区纪检监察干部……”3月12日，尽管是星期六，但是金坛区会议中心大礼堂却济济一堂，七百余名党员干部认真聆听着专家的精彩辅导。

今年以来，金坛区通过开展主题活动、发挥平台作用、强化支撑保障，努力实现两部新修订的党内法规，宣传全方位、学习全覆盖、贯彻全过程。

“三项”活动引领

专题活动明要求。以区委办名义下发“讲党性、守底线、强

担当”主题教育活动通知，把宣传《准则》和《条例》的重大意义、核心内涵作为主要内容，通过面上学习、专题培训和知识考查等举措，教育引导全区党员干部强化思想认知，自觉培养高尚道德情操、严守纪律底线。

专题辅导抓重点。发挥区委理论学习中心组的辐射带动作用，组织召开“坚持高线，坚守底线——《准则》《条例》解读”专题辅导会，邀请省纪委专家学者做专题辅导报告，为全区各级党政领导和纪检监察干部解读新修订的两部党内法规。

基层宣讲显特色。组织区委理论宣讲团成员和区纪委班子成员，分成四个4个小组，深入50多个单位部门巡回宣讲《准则》和《条例》。宣讲中，针对各地区、各单位实际，运用典型案例，面对面、零距离为基层党员干部解疑释惑。

“四微”载体助力

开辟“微专栏”。在《今日金坛》报、“清风金坛”网开辟专栏，连续登载权威专家、上级领导对《准则》和《条例》的分析解读文章。及时充实网上学廉考廉栏目内容，把两部党内法规纳入必学必考知识范畴。

用活“微阵地”。利用廉政手机报、微博微信等信息平台，定期向全区副科级以上党员领导干部发送有关《准则》《条例》的动漫、图解和释义。

抓好“微党课”。认真落实廉政党课制度，督促全区各单位“一把手”走上讲台主讲“微党课”，带领党员干部深入学习两部法规，对特别优秀的“微党课”课件，集中进行宣传推介。

编印“微读本”。编印《准则》和《条例》“口袋书”，人手一份发给全区党员干部，方便经常携带、随时取出阅读。

“五查”同步保障

强化监督检查。深入落实“两个责任”，把两部法规贯彻执

行情况作为党风廉政建设责任制检查和述职述廉的重要内容，加强检查考核，推动各级党组织切实担负起贯彻落实《准则》《条例》的职责。

强化专项巡查。利用党风廉政建设专项巡查的契机，及时发现各单位各部门在贯彻执行两部法规中存在的问题，严格督促整改落实。

强化面上考查。利用会议集中或春训培训等时机，对镇区街道、机关部门、基层站所等各个层面党员干部掌握《准则》《条例》情况进行考查测试，结果纳入年度党风廉政建设责任制综合考核。

强化执纪审查。把贯彻《准则》《条例》作为监督执纪的准绳，准确把握两部法规的精神要义、核心内涵，聚焦“四六大纪律”，践行“四种形态”，持续加大执纪审查工作力度，坚决维护纪律的严肃性权威性。

强化责任倒查。把贯彻执行两部法规情况纳入“一案双查”范围，对履责不力、执纪不严的单位部门，从严追究责任。

武进 学准则条例 挺纪律规矩

文/缪小芬 徐敏

新修订的《准则》和《条例》颁布后，武进区积极行动起来，扎实开展“学习《准则》找差距、对照《条例》查风险”活动，把党的纪律刻印在全体党员心上，真正把党规党纪的权威性、严肃性树起来。

学深学透，让每个党员动起来

“思想是行动的先导。对《准则》《条例》，不仅要知其然，还要知其所以然。”两部党内法规颁布后，武进区迅速掀起“四学”高潮，领导干部带头学、纪检干部深入学、普通党

员主动学、广泛宣传促进学。在全区范围内，“五个一”活动热火朝天：起草一套规范教程、选录一组典型案例、组织一支宣讲队伍、公布一份辅导清单、开设一个领导论坛，全面唤醒党员干部的党规党纪意识。

“党员不能炒股了吗？计划生育政策将被废止吗？老乡会，同学会还能参加吗？”武进区纪委官微“武进清风”，一连数天发布两项法规权威解读文章，以生动形象接地气的方式宣传准则和条例。《廉洁自律准则8句话，总书记都曾强调过》《图解：党员不能炒股？计生政策将废止？你想多了》《中纪

委法规室两项法规权威答疑》这些重磅权威解读材料的相继推出，引发了微信朋友圈的一片热议，点击量一路飙升。在解读的基础上，武进清风微信公众号还适时推出“微信课堂”，帮助党员干部对照检查、以考促学，形成了比学赶超的良好学习氛围。

宣传宣讲，让党纪党规活起来

“两项法规为党员干部既划出了道德高线，又划出了纪律底线，树立了管党治党的目标，全面落实从严治党根本要求……”3月15日，武进区纪委副书记、监察局长朱志伟为牛塘镇机关工作人员学习贯彻准则条例做专题辅导，拉开了“两项法规宣讲活动”的序幕。

今年武进区结合“两学一做”学习教育活动，抽调15位熟悉纪检监察工作的理论尖兵，第一时间组建反腐倡廉两项法规宣讲团，面向基层菜单式宣讲两项法规。

“作为一名乡镇党员干部，应以《准则》和《条例》为标尺，坚决贯彻、严格执行，时刻自重、自省、自警、自律，率先垂范，坚决把纪律和规矩挺在前面。”宣讲结束后，牛塘镇纪委书记吴奋明对两项法规的内容有了更深刻的认识。“今后，我将更加严于律己，防微杜渐，修身齐家，廉洁从政，做一名合格的

共产党员，做一名忠诚、干净、担当的纪检卫士。”

挺纪在前，让纪律规矩严起来

“法立，有犯而必施；令出，唯行而不返。”在武进，两项法规的生命力在于不折不扣地执行。

“原以为中午在村委喝个小酒没什么问题，可在纪委的严肃处理 and 善意提醒后，我深刻地认识到，作为一名党员，时时处处都要严守中央八项规定。”近日，武进区嘉泽镇农机服务站的老刘，因工作日中午饮酒被组织处理，虽然事情已经过去了几个月，可谈及此事，老刘仍颇有感触。他告诉笔者，是纪委的提醒，让他意识到自己的行为出现的偏差，避免了更严重违纪行为的发生。

“要进一步明确责任，层层传导压力，严格执行纪律，加大问责力度，使党内法规深植于心，常抓在手。”武进区纪委副书记朱鹏程说。两部法规出台以来，武进区纪委紧紧把握监督执纪的“四种形态”，纪律审查视角从“盯违法”全面转向“盯违纪”。在全区范围内实行“四个一”正风肃纪行动，立案审查一批，依纪处分一批，严肃问责一批，警醒挽救一批，全面建立不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，全面提升违纪处理的政治、社会、法纪效果。

新北

“讲学考践”促“两部法规”落地

文/于佩

新修订的《准则》和《条例》颁布实施以来，新北区迅速传达学习贯彻“两部法规”精神，通过“讲学考践”四种方式，组织各单位各部门认真学习贯彻，确保“两部法规”落地生根。

抓讲解，提要求。突出区、镇（街道）两级300余名领导班子成员“关键少数”，召开学习贯彻两部法规专题辅导报告会，

邀请省纪委案件审理室主任李桂琴作专题辅导，对“两部法规”进行深度讲解。印发《关于认真学习贯彻〈中国共产党廉洁自律准则〉和〈中国共产党纪律处分条例〉的通知》，要求全区各级党委（党组）切实肩负起主体责任，把“两部法规”纳入中心组学习、党课、党员学习计划中，采取集中辅导、专题讲座和个人自学多管齐下的方式抓紧抓好学习贯彻。

建载体，促学习。以学习贯彻“两部法规”为主线，在全区部署开展2016年度“廉政七韵送清风”主题宣教活动，努力营造守纪律、讲规矩的浓厚氛围。组建两部法规宣讲团，深入全区7镇3街道开展《准则》和《条例》要义讲解。村（社区）党员群众采取在会场或视频形式聆听宣讲，确保学习宣传“不漏一名党员”，使法规精神与党员零距离接触。充分发挥新媒体优势，在区纪检监察网站、党建微信公众号、党建E家手机客户端等开设“今日说纪”栏目，采用“你问我答”“以案说纪”等形式专题讲解“六大纪律”，方便党员学习。

考廉纪，入脑心。结合领导干部任前廉政知识考试，以新修订的《准则》和《条例》相关知识为主要内容，组织拟任科级领导干部任前考廉纪。今年以来，共有49名拟提拔科级干部参加任前

廉考，其中7名成绩不合格者被要求补考。依托纪检监察门户网站，开设“在线测试”栏目，组织党规党纪知识测试，区级机关共153名党员参与测试，优秀率（80分以上）达81%。

重实践，强落实。区纪委会常委会专题研究如何在日常监督执纪中贯彻落实好《准则》《条例》精神，进一步加大“抓早、抓小、抓苗头”力度，切实把纪律立起来、紧起来、严起来。层层传导压力，联合区督查办对各单位各部门贯彻落实两部法规情况加强日常监督和专项督查，对敷衍应付、搞形式走过场等问题，批评教育、督促整改、严肃问责。运用好执纪监督“四种形态”，制定出台《关于对区管党员领导干部进行谈话函询的暂行办法》，加大对苗头性倾向性问题的查纠力度。今年以来，已对区管党员干部谈话、函询30人次。

各单位学习贯彻情况花絮7则

天宁区纪委“纪检公开课” 学深悟透两部党内法规

新的《准则》和《条例》颁布实施以来，天宁区纪委把学深悟透两部党内法规作为重要的政治任务来抓，积极探索有效方法和途径，在传统学习教育的基础上，通过开设“纪检公开课”来提升学习效果。区纪委机关坚持每月第一周的星期五下午开设

“纪检公开课”活动，每次让一名纪检干部走上讲台，通过原文解读、现场问答、案例研究等方式，深入透彻地讲解《条例》相关章节的内容，加深对新法规的理解和把握。（徐浩）

钟楼：一年之计充电忙

钟楼区纪委利用召开一季度工作例会的时机，特邀常州市纪委审理室主任钱航标为全区纪检监察干部就《条例》进行专题解读。区委常委、纪委书记刘敏带领委局机关全体同志和基层纪检条线主要领导干部50余人参加学习。

钱主任从三个方面对新的《条例》进行解读：一是新《条例》修订的主要特点，二是介绍新《条例》的基本框架、原则、运用规则及违法犯罪党员的纪律处分等，三是重点讲解《条例》规定的违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪

律和生活纪律等六大违纪行为的条款组成、新增内容和与之对应的典型案例。特别是针对当前党员领导干部比较关注的违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律中的新内容、新表述、新语言，钱主任用自己多年积累的丰富办案经验和查处的各类型典型案例，以深厚的理论功底，用通俗易懂的纪言纪语为大家答疑解惑，听课人员始终保持着良好的精神状态，收获满满，通过这次专题学习，使全体听课人员对新《条例》有了更加清醒的认识和理解，对下一步开展监督执纪问责工作更有信心。（钟纪审）

市工商局举办新《准则》《条例》 专题辅导报告会

3月16日下午，市工商局专门邀请常州市监察局副局长芮永全作《准则》《条例》专题辅导报告。市局在常的局领导及机关干部职工100余人参加了辅导报告会。芮永全围绕新党内两部法规的内容、特点、对违纪问题的处理、如何廉洁自律严守底线等问题进行了深入详尽的讲解，并以案说法，释疑解惑，运用其专

业知识、深厚理论功底和新颖的视角，深入浅出地解读了《准则》《条例》的主要内容和精髓要义。市局党组成员、纪检组长夏全海主持报告会，并就深入学习贯彻两部法规提出了明确要求：一要真正学深悟透；二要严格遵规守纪；三要主动接受监督。（市工商）



常州经开区集中学习党内两部法规

4月14日，常州经开区举办学习贯彻《准则》《条例》辅导报告会暨第3期“东方讲坛”，全区科级以上干部200余人参加。报告会邀请常州市纪委案件审理室主任钱航标作辅导报告。钱主任结合工作实际，从内容、特点、执行等多个方面对两部党

内法规进行深入解读，并引用实例详细分析了违反“六大纪律”的具体违纪行为，对党员干部警惕腐败陷阱、保持廉洁从政提出了有针对性的要求，进一步强化了党员干部的纪律和规矩意识。会议由经开区党工委委员、纪工委书记唐家中主持。（徐雯）



市国资委“三个结合” 深化两部法规学习

市国资委以学习贯彻《准则》和《条例》为主线，以开展“两学一做”学习教育为抓手，做到“三个结合”，不断增强全体党员干部职工尊崇党章、敬畏法纪、严守底线的思想共识。1.坚持与深入学习习近平总书记系列重要讲话相结合。充分认识党中央全面从严治党、加强纪律建设的执政理念、治国方略和信

念意志，全面深化学习两部法规的政治自觉。2.坚持与深入开展依法合规经营专题普法教育相结合。全面深化纪在法前、纪严于法、纪法分开理念，在优先抓好《刑法》关于经济犯罪和职务犯罪法律知识普及教育的同时，抓好法纪条款释义，特别是《条例》和《刑法》相关条款的宣传。3.坚持与深入整改不严不实问题相结合。把两部法规作为修身律己的镜子、戒尺，纳入各级党委中心组学习内容和党员职工相关业务培训课程，持续融入“三严三实”专题教育，进一步查找不严不实问题，深入剖析，推动整改落实。（国资委）



金坛区交通运输局： 多维度学习《准则》《条例》

金坛区交通运输局为让党员干部铭记《准则》《条例》，多维度组织学习：一是学思并举，给系统干部每人都发放了一本由区纪委编发的学习教材，要求通篇学习并写体会文章；二是系统讲解，邀请专家专题授课，对具体条款进行解读；三是寓教于

乐，举办了党章党纪知识竞赛，35名系统党员干部职工参加；四是喜闻乐见，借助交通微信平台发布了漫画版《条例》《准则》，以通俗易懂的形式引导党员干部遵守两部法规。图为该局党员正在通过微信漫画学习两部法规。（杨金坤 朱丹萍）

市园林局党委中心组 专题学习《准则》《条例》

3月17日下午，市园林局党委召开中心组《准则》《条例》理论学习报告会，局机关全体党员干部、基层单位领导班子成员及部分党员代表参加。局监察室主任史君伟作专题辅导报告。局党委副书记、纪委书记陆建军主持并讲话，并通报了发生在我市

的5起违规收受购物卡、烟卡等各类消费卡典型案件，教育党员干部要时刻把党纪党规牢记心中，落实在工作和生活中，做到知敬畏、明底线、守法纪。领导干部要以身作则，带头执行各项纪律规定，做遵守纪律的表率。（市园林）

编者按：近日，习近平总书记就学习毛泽东同志《党委会的工作方法》作出重要批示，对各级党委（党组）领导班子成员特别是主要负责同志重温这篇著作提出明确要求。本期刊登毛泽东同志《党委会的工作方法》全文（这是1949年3月13日毛泽东在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上所作的结论的一部分），以帮助广大党员领导干部深入学习、理解、掌握其基本思想，提高领导能力和水平。

党委会的工作方法

毛泽东

一、党委书记要善于当“班长”。党的委员会有一二十个人，像军队的一个班，书记好比是“班长”。要把这个班带好，的确不容易。目前各中央局、分局都领导很大的地区，担负很繁重的任务。领导工作不仅要决定方针政策，还要制定正确的工作方法，有了正确的方针政策，如果在工作方法上疏忽了，还是要发生问题。党委要完成自己的领导任务，就必须依靠党委这“一班人”，充分发挥他们的作用。书记要当好“班长”，就应该很好地学习和研究。书记、副书记如果不注意向自己的“一班人”作宣传工作和组织工作，不善于处理自己和委员之间的关系，不去研究怎样把会议开好，就很难把这“一班人”指挥好。如果这“一班人”动作不整齐，就休想带领千百万人去作战，去建设。当然，书记和委员之间的关系是少数服从多数，这同班长和战士之间的关系是不一样的。这里不过是一个比方。

二、要把问题摆到桌面上来。不仅“班长”要这样做，委员也要这样做。不要在背后议论。有了问题就开会，摆到桌面上来讨论，规定它几条，问题就解决了。有问题而不摆到桌面上来，就会长期不得解决，甚至一拖几年。“班长”和委员还要能互相谅解。书记和委员，中央和各中央局，各中央局和区党委之间的谅解、支援和友谊，比什么都重要。这一点过去大家不注意，七次代表大会以来，在这方面大有进步，友好团结关系大大增进了。今后仍然应该不断注意。

三、“互通情报”。就是说，党委各委员之间要把彼此知道的情况互相通知、互相交流。这对于取得共同的语言是很重要的。有些人不是这样做，而是像老子说的“鸡犬之声相闻，老死不相往来”[1]，结果彼此之间就缺乏共同的语言。我们有些高级干部，在马克思列宁主义的基本理论问题上也有不同的语言，原因是学习还不够。现在党内的语言比较一致了，但是，问题还没

有完全解决。例如，在土地改革中，对什么是“中农”和什么是“富农”，就还有不同的了解。

四、不懂得和不了解的东西要问下级，不要轻易表示赞成或反对。有些文件起草出来压下暂时不发，就是因为其中还有些问题没有弄清楚，需要先征求下级的意见。我们切不可强不知以为知，要“不耻下问”[2]，要善于倾听下面干部的意见。先做学生，然后再做先生；先向下面干部请教，然后再下命令。各中央局、各前委处理问题的时候，除军事情况紧急和事情已经弄清楚者外，都应该这样办。这不会影响自己的威信，而只会增加自己的威信。我们做出的决定包括了下面干部提出的正确意见，他们当然拥护。下面干部的话，有正确的，也有不正确的，听了以后要加以分析。对正确的意见，必须听，并且照它做。中央领导之所以正确，主要是由于综合了各地供给的材料、报告和正确的意见。如果各地不来材料，不提意见，中央就很难正确地发号施令。对下面来的错误意见也要听，根本不听是不对的；不过听了而不照它做，并且要给以批评。

五、学会“弹钢琴”。弹钢琴要十个指头都动作，不能有的动，有的不动。但是，十个指头同时都按下去，那也不成调子。要产生好的音乐，十个指头的动作要有节奏，要互相配合。党委要抓紧中心工作，又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作。我们现在管的方面很多，各地、各军、各部门的工作，都要照顾到，不能只注意一部分问题而把别的丢掉。凡是有问题的地方都要点一下，这个方法我们一定要学会。钢琴有人弹得好，有人弹得不好，这两种人弹出来的调子差别很大。党委的同志必须学好“弹钢琴”。

六、要“抓紧”。就是说，党委对主要工作不但一定要“抓”，而且一定要“抓紧”。什么东西只有抓得很紧，毫不放

松，才能抓住。抓而不紧，等于不抓。伸着巴掌，当然什么也抓不住。就是把手握起来，但是不握紧，样子像抓，还是抓不住东西。我们有些同志，也抓主要工作，但是抓而不紧，所以工作还是不能做好。不抓不行，抓而不紧也不行。

七、胸中有“数”。这是说，对情况和问题一定要注意到它们的数量方面，要有基本的数量的分析。任何质量都表现为一定的数量，没有数量也就没有质量。我们有许多同志至今不懂得注意事物的数量方面，不懂得注意基本的统计、主要的百分比，不懂得注意决定事物质量的数量界限，一切都是胸中无“数”，结果就不能不犯错误。例如，要进行土地改革，对于地主、富农、中农、贫农各占人口多少，各有多少土地，这些数字就必须了解，才能据以定出正确的政策。对于何谓富农，何谓富裕中农，有多少剥削收入才算富农，否则就算富裕中农，这也必须找出一个数量的界限。在任何群众运动中，群众积极拥护的有多少，反对的有多少，处于中间状态的有多少，这些都必须有个基本的调查，基本的分析，不可无根据地、主观地决定问题。

八、“安民告示”。开会要事先通知，像出安民告示一样，让大家知道要讨论什么问题，解决什么问题，并且早作准备。有些地方开干部会，事前不准备好报告和决议草案，等开会的人到了才临时凑合，好像“兵马已到，粮草未备”，这是不好的。如果没有准备，就不要急于开会。

九、“精兵简政”。讲话、演说、写文章和写决议案，都应当简明扼要。会议也不要开得太长。

十、注意团结那些和自己意见不同的同志一道工作。不论在地方上或部队里，都应该注意这一条，对党外人士也是一样。我们都是从五湖四海汇集拢来的，我们不仅要善于团结和自己意见相同的同志，而且要善于团结和自己意见不同的同志一道工作。我们当中还有犯过很大错误的人，不要嫌这些人，要准备和他们一道工作。

十一、力戒骄傲。这对领导者是一个原则问题，也是保持团结的一个重要条件。就是没有犯过重大错误，而且工作有了很大成

绩的人，也不要骄傲。禁止给党的领导者祝寿，禁止用党的领导者的名字作地名、街名和企业的名字，保持艰苦奋斗作风，制止歌功颂德现象。

十二、划清两种界限。首先，是革命还是反革命？是延安还是西安[3]？有些人不懂得要划清这种界限。例如，他们反对官僚主义，就把延安说得好似“一无是处”，而没有把延安的官僚主义同西安的官僚主义比较一下，区别一下。这就从根本上犯了错误。其次，在革命的队伍中，要划清正确和错误、成绩和缺点的界限，还要弄清它们中间什么是主要的，什么是次要的。例如，成绩究竟是三分还是七分？说少了不行，说多了也不行。一个人的工作，究竟是三分成绩七分错误，还是七分成绩三分错误，必须有个根本的估计。如果是七分成绩，那末就应该对他的工作基本上加以肯定。把成绩为主说成错误为主，那就完全错了。我们看问题一定不要忘记划清这两种界限：革命和反革命的界限，成绩和缺点的界限。记着这两条界限，事情就好办，否则就会把问题的性质弄混淆了。自然，要把界限划好，必须经过细致的研究和分析。我们对于每一个人和每一件事，都应该采取分析研究的态度。

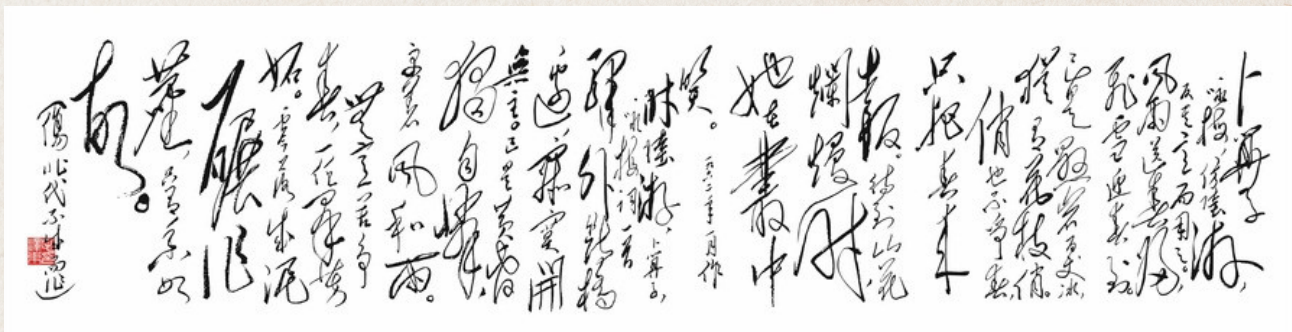
我和政治局的同志觉得，要有以上这些方法，才能把党委的工作搞好。除了开好代表大会以外，党的各级委员会把自己的领导工作做好，是极为重要的。我们一定要讲究工作方法，把党委的领导工作提高一步。

注释

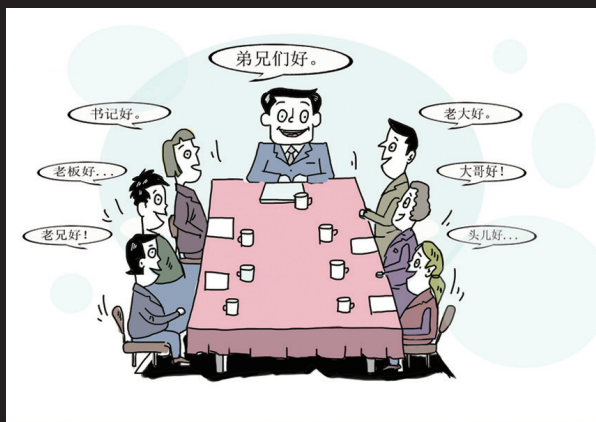
[1]见《老子》第八十章。原文是：“邻国相望，鸡犬之声相闻，民至老死不相往来。”

[2]见《论语·公冶长》。原文是：“敏而好学，不耻下问。”

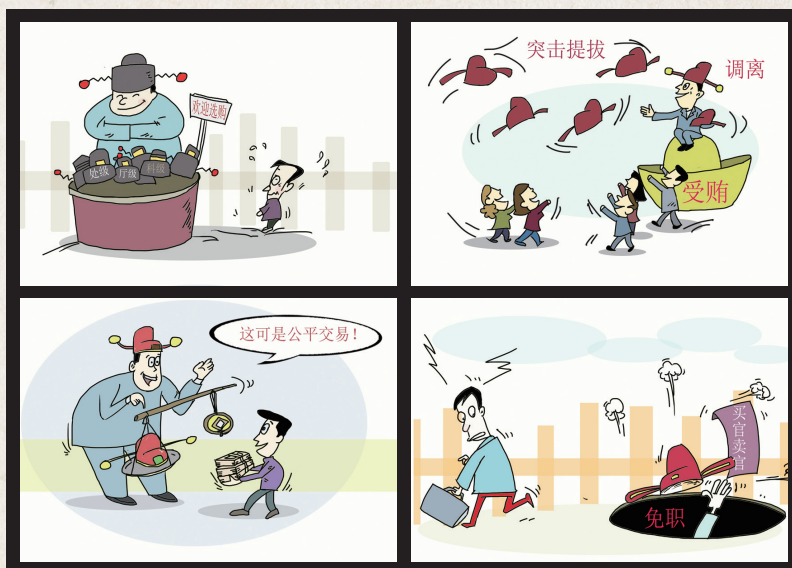
[3]延安是一九三七年一月至一九四七年三月中共中央的所在地，西安则是国民党反动派在西北的统治中心。毛泽东以此来比喻革命和反革命。



换届风气监督纪律“九个严禁”



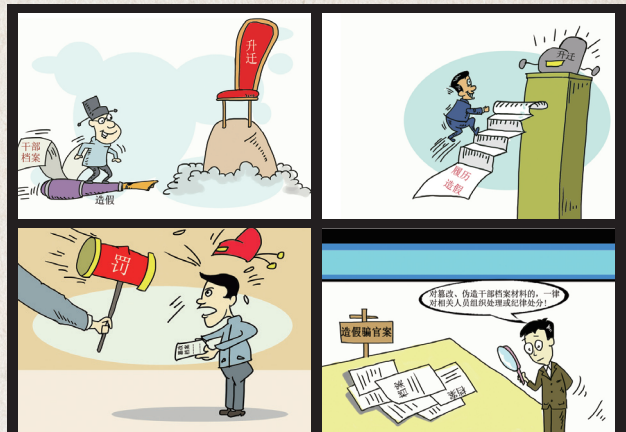
1. 严禁拉帮结派，对搞团团伙伙、结党营私的，一律给予纪律处分。



3. 严禁买官卖官，对以谋取职务调整、晋升等为目的贿赂他人或者收受贿赂的，一律先停职或者免职，并依纪依法处理。



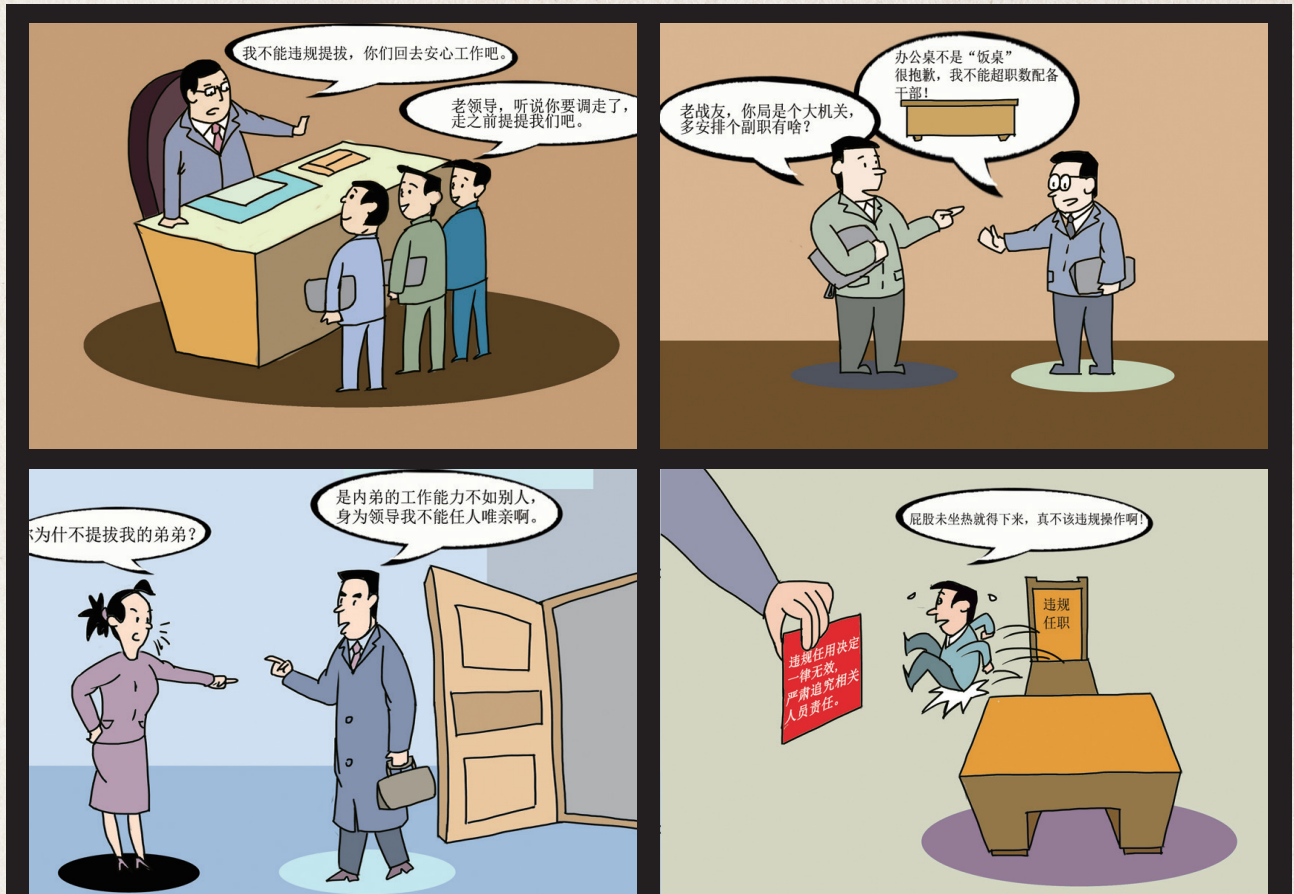
4. 严禁跑官要官，对采取拉关系或者要挟等手段谋取职务或者职级待遇的，一律不得提拔使用。



5. 严禁造假骗官，对篡改、伪造干部档案材料的，一律对相关人员给予组织处理或者纪律处分。



6. 严禁说情打招呼，对搞封官许愿或者为他人提拔重用说情打招呼的，对私自干预下级干部选拔任用的，一律记录在案，情节严重的严肃追究责任。



7. 严禁违规用人，对突击提拔调整干部、超职数配备干部和违反规定程序选拔任用干部的，一律宣布无效，并视情节对相关人员进行纪律处分。



8. 严禁跑风漏气，对泄漏、扩散涉及换届人事安排等保密内容的，一律追究相关人员责任。



9. 严禁干扰换届，对造谣、诬告他人或者妨害他人自由行使选举权的，一律严厉查处，涉嫌违法犯罪的移送司法机关处理。



唤一声“同志” 拉近鱼水情

文/耿春娜

近日，中纪委机关报发表了一篇文章《党内称呼别戴“高帽”》，文章表示，如今职务称呼“戴高帽”的现象仍然屡见不鲜。一些普通干部到了基层也被介绍成某某主任、某某科长，给群众造成了“上面来的都是官儿”的印象，增加了党员干部与群众之间的距离感。

笔者曾经读过一篇文章名为《官场“称呼学”》，文章认为，官场称呼应该遵循“逢长必叫，叫大不叫小”“市长以上称老板，基层领导称老大”等荒谬原则，与“戴高帽”“称呼庸俗化”的现象如出一辙。那些“老板”“老大”“兄弟”“哥们”的称呼，充满了封建思想和江湖义气的低级趣味，潜藏着官场霸权主义和媚上思维，是官场力求民主、开放、和谐的重要敌人。早在1959年，毛泽东同志就要求党内互称同志。1965年12月14日，中共中央更是发出《关于党内同志之间的称呼问题的通知》，要求“今后对担任党内职务的所有人员，一律互称同志”。十一届三中全会的公报中亦曾经明确，“党内一律互称同志，不要叫官衔”。显然，称呼“老板”“老大”和“哥们”“兄弟”等，是与党的要求不相符的。

分析这种现象产生的原因，无非有两个方面。一是职务低的或者资历浅的，担心直呼同志有对上级领导不尊重之嫌；二是职务高的或者资历深的，担心直呼同志引起下属对自己的误解。实际上这种担心是多余的。换一种角度，如果将“同志”作为褒扬来看，那么称一声同志，无疑是件光荣体面的事。群众发自内心的“同志”，下级称呼上级一声“同志”，就是对对方的最高奖赏，因为这一声，表明双方互相认可对方是志同道合的战友，是一种真正意义上的尊重。

“同德则同心，同心则同志。”拉近官民之间的距离，转变称呼观念，还需要从以下几个方面做起。

一是加强教育转认识。称呼的变化实际是观念的转变。观念的转变可以通过党内教育督促党员放下心理束缚，主动接受正确观念，认识到党内称呼并不是小事，而体现的是一种彼此平等的政治关系。

二是制定规范强推行。如果只是高喊宣传，不仅没有任何效果，反而有损党内政治规矩的权威性严肃性。应制定切实可行的规章制度，要求在党内政治生活，如党内会议、民主生活会、学习交流会、批评和自我批评等场合都应该规范称呼。同时，要发动人民群众监督的力量，使人人都处于受监督之中，通过舆论场来加大压力，确保党内庸俗称呼得到根治。

三是蔚然成风成气候。“喊一声同志近一分，称一声职务隔一层。”领导干部必须首先转变认识，积极主动地在党内活动的各个场合互称同志，上行下效，党内才能形成互称同志的良好氛围。所谓“下之随上，如影随形”“上之所好，下必甚焉”，这其实只是一个从上到下执行规定严不严的问题，只要从上到下严格起来，规范起来，大家称“某某同志”自然会形成习惯。

事实证明，出现塌方式腐败和窝案情况的基本上都是从这些庸俗和江湖化的称呼开始的。因此，打击腐败，严控腐败存量，必须从整治党内称呼庸俗化开始。正如《中国青年报》刊文指出的，如今政治文明的生态场越来越丰富，各地涌现了不少“个性官员”“称呼学”理所应当有所进化，除“同志”之外，称呼官衔很寻常，直呼其名也未尝不可，但不能“庸俗”和“江湖气”。

反腐败绝不是一个人在战斗

文/曾亚波

近日，最高人民法院、公安部、财政部联合发布《关于保护、奖励职务犯罪举报人的若干规定》，进一步完善保护、奖励职务犯罪举报人工作。规定鼓励个人和单位依法实名举报职务犯罪，明确要求任何个人和单位依法向检察院举报职务犯罪的，其合法权益受法律保护。检察院对于举报内容和举报人信息，必须严格保密。

与形形色色的职务犯罪嫌疑人相比，举报人明显处于劣势。举报职务犯罪，不仅要有正义感，要提交可信线索，还要注意保护自身，面临极大的风险，承担巨大的精神压力。十八大后，广大群众对反腐败充满信心，举报线索明显上升。但由于对举报人的保护没有跟上，各地时现侵害举报人事件，对全

面深入反腐制约明显。

举报可能是一个人在行动，但反腐败绝不是一个人在战斗，保护举报人就是保护反腐的群众基础，保障反腐大业。中央巡视和各级巡视巡察成果表明，只有依靠群众，反腐败才能取得最大的胜利。没有一线干群提供有价值的线索，反腐不可能彻底，“老虎、苍蝇”依然会横行。拓展群众举报成反腐重要的突破口。

对举报人的全方位保护表明反腐正向依法反腐、制度反腐纵深挺进。无论是保密措施、明确打击报复的情形和相应的保护措施，以及奖励措施，都强调了有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。这也将在全社会形成尊重、鼓励和保护举报的氛围。

干部干部 “干”是当头

文/马辉

习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时强调，要充分调动广大干部积极性，不断提升工作精气神。干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的。

实干兴邦，空谈误国。干，是实干，是干事创业，最重要的是要有奋斗心，争分夺秒，开放进取。十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持反“四风”、正党风、反腐败、倡清廉，言必信、行必果，以身作则、率先垂范，点准穴位、猛药去疴，标本兼治、驰而不息，党风政风为之一振、社情民风为之一新。“干是当头的”，又传递出党中央对广大干部真抓实干的工作作风要求和殷切希望。干部就是要干事，要以更加坚定的信

念、更加务实的作风、更加顽强的拼搏，立足于“干”，齐心协力干，争先恐后干，讲实话、重实干、求实效。

党组织对待干部，既要严格管理，又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。

党中央以正确的用人导向，营造干事创业的良好氛围。各级党组织应强化考核，狠抓落实。创新人事管理制度和收入分配制度，“观其行”“考其绩”，形成“人员能进能出、职务能上能下、待遇能升能降”，“让会干事的上去，不干事的下去，干坏事的进去”，营造“人人想干事、能干事、干成事”的氛围。

心细如发方能获力证

文/贾少波

“小贾，新年好，打电话向你拜年啦！我们村优化后现在建设的可好了，你有时间常来我们村里啊！”2016年大年初一的清早，手机那头再次传来老林那熟悉而热情的声音。“谢谢您，也向您、向大家拜年……”刹那间，一股暖流涌上心头，我顿时感动地哽咽说不话来，因为这已经是老林第五个年头在大年初一打电话给我拜年了。

这五年多来，老林和与他一样淳朴的村民们，始终记着一份纪检干部与群众的鱼水情，始终念着纪检干部为他们村惩处了一个百万巨贪村干部的情意。

这个案件的查处发生在五年多前，当时我在武进区纪委第一农村工作室工作。2010年4月，为加强全区农村基层组织建设、科学配置农村资源，全区开展了村域合并优化布局工作，洛阳镇东尖村也被列入优化范围。当时我作为优化工作组的成员，负责监督工作，驻点该村开展工作。但期间，该村原会计顾某不配合财务审计等工作，而且当地以老林为代表的一些村民陆续向我反映起该村及顾某的有关情况。

原来东尖村毗邻太湖，村级集体经济曾富甲一时，1996年该村就被评为早期的亿元村。可时至2010年，破落的村委办公楼、萧条的村容组貌，让当地百姓怨声载道。“这么多年来，从来没有见过村里公开过财务状况，我们就不明白村里的钱都去哪里了？顾某是1999年开始在村里做会计的，妻子没有工作，孩子还在上学。但是，这几年他开着好车，前些年家里还开起了厂，他的钱是从哪里来的？这其中顾某少不了有问题！”对此，老林和当地百姓纷纷感到不解，并要我向区纪委反映这些情况，好好查查顾某。

细细思索着这些不解之题和顾某不配合的反常行为，一种职业的敏感性让我察觉到顾某存在的经济问题。但是，怀疑不代表事实，假设需小心求证！“从什么地方入手查呢？”面对这个关键难题，理清查办思路是第一，我想这个突破口必须要选准！深思熟虑之后，我确定了“一招制敌”的调查策略：顾某身为村会计，他要想从村集体获取违纪所得，最大的可能性就是他利用职务之便在村账务上做手脚，只要通过查阅村财务资料，掌握书面财务证据便能有效击中顾某的“软肋”。

但是，另外一个问题随之而来：顾某自1999年开始做村会计

直到2010年，涉及的财务资料肯定很多，如无有的放矢，要想从帐上发现问题犹如大海捞针，而且查账时间会长，容易引起顾某怀疑。“一定要明确重点，缩小查账范围！”我联想到全区于2002年开始实行“村账镇管”，实施这个监管制度后，村里的每一笔开支费用都要经过镇里农村经济工作管理站的审核把关，顾某要想谋取私利难度很大。因此，他最有利的作案“时机”就是他任村会计时的1999年至尚未实行村账镇管的2001年期间，核查这三年的财务资料是重点！

随后，我将该驻点工作的情况和调查思路向领导做了汇报。

“这是东尖人民对区纪委的信任！对东尖财务收支情况要迅速理清、对顾某经济情况要迅速查清！”在认真研判后，区纪委领导十分支持该案的调查工作，并由我担任该案的主办人。

此刻我清楚的认识到了：第一时间取得东尖村财务资料是最首要的！4月21日，我和同事奔赴至该镇农村经济工作管理站，将该村1999年至2001年的190本账册、凭证等财务资料进行控制，办理手续后将其带离，并告知该站工作人员严守保密等纪律。同时为了不让顾某有所察觉，我一方面让财务审计人员不要再向顾某询问村财务等情况，一方面我白天继续在该村正常工作，晚上就回到单位与同事一起对这190本财务资料进行逐一逐页查阅、严谨细心核查。

那几天我和同事埋头在财务资料里，一笔笔加减、一点点核算。功夫不负有心人！经过4天的努力，在4月25日的晚上，我在《东尖村委2001年集体总账本》第14页“银行存款”收支和余额中发现了蛛丝马迹。该页账面反映：截止至2001年12月20日东尖村委银行存款总收入为1056余万元，通过计算总支出为31.6余万元，余额本应是1024.4余万元，但该账面登记余额却为902.5余万元，余额净少登记121余万元。这突然蒸发掉的121余万元否存在重大隐情——是顾某疏忽漏登算错，还是人为故意造假而将账面做平？要想印证是顾某疏忽还是故意，必须取得该村在开户银行的相关取款资料！

4月26日上午一上班，我和同事立即赶往该村开户银行进行查询并调取了该村委于1999年至2001年期间的银行现金支票提取记录，并与顾某入于账面的现金支票存根进行核对轧差。通过比对，查实有121余万元的现金未入账！这个结果让我们很兴奋，这就证实了我的推断：顾某是通过将帐做平的方式侵吞集体公款！

此时，我意识到找顾某接受调查的时机已经成熟！

随机我们赶往该镇纪委，由镇纪委先通知顾某到镇上。顾某到后，我们出其不备、单刀直入，询问其有无经济问题。顾某起初态度强横、极力回避，强调自己没有任何问题。但在我们强大

的政治攻势和政策攻心下，并凭以银行存款及村委账册书面证据的铁证，他的思想防线随即崩溃，当天上午便交出其利用职务之便侵吞村委巨额并将账面抹平的重大违纪违法事实。

4月26日中午，我们将顾某带至办案点，办理了调查手续，并精心谋划、乘胜追击，对其进行深入审查。4月27日，再次取得重大突破，顾某进一步交代了其擅自挪用村委巨额资金的违纪情况。4月28日，我们将涉嫌犯罪的顾某移交至司法机关进行审查处理。

经审理查明：1999年1月至2001年2月间，顾某利用村委会会计的职务之便，采用冒领、虚列支出的手段、方式，先后54次从银行提取村委130余万元现金占为己有；此外，顾某还利用职务之便，擅自将村委40万元资金借给他人开办企业，此案总涉案金额达170余万元。2010年12月10日，顾某因犯职务侵占罪、挪用资金罪，被判处有期徒刑十年，并处没收财产10万元。“小官大贪：百万公款饱私囊；剥茧抽丝：十年隐案终查处”这是当时我写下一句办案心得。

当顾某被绳之以法的信息传至东尖村后，满怀喜悦和感激之情的老林和村民代表们，还特地赶到工作室，给我们并送上了一

面锦旗。“小贾，还有你的同事，感谢你们把顾某这个了隐藏十年的百万巨贪给查办了，为我们全村挽回了巨大的经济损失！感谢你们！”于是，此后每年的大年初一，老林便向开头那样打电话给我。

该案成功查办后，我们认真围绕案件发生的原因和环节，对全区村组财务管理进行了专题走访调研，形成了《关于对加强村组财务管理的思考》《关于加强农村财务集体资产管理的调查和建议》等调研文章，促成了全区规范村组财务监督管理相关制度、规定的制定出台。

回顾起这个案件的成功查办，关键之处就是：我们在繁多无序的财务账册资料中发心细如、明察秋毫，终于获得有力证据！因为顾某在侵吞集体资金、在账上抹平这一违纪违法行为上，采用“3-1=1”的伎俩进行了掩盖。如果我们办案人员仅看账面做平的表象，而不是静下心来一点一点核算，就不可能发现这个关键证据。

违纪者总是以光怪陆离的假相、想方设法的手段掩盖事实的真相和实质，对此，我们只有心细如发、剥茧抽丝，才能找到查处关键点、案件突破口！

溧阳市纪委： “2+X”模式 攻坚农村疑难复杂信访问题

文/段江华 金可

“说实话，对你们的调查结果我还保留个人意见。但理性讲，毕竟我反映的问题也是十多年前的事情了。时过境迁，有的当事人也不在人世了。你们联合调查组不仅让我参与取证，调查结束后集体向我答复，每个职能部门还以政府信访的形式对我书面反馈，给我逐级反映的通道。对你们的调查态度我要点赞。这事到此为止吧，我也不上访了，谢谢你们了”。这是出现在联合见面答复现场的一幕，这是溧阳市纪委使用“2+X”模式化解农村疑难复杂问题的成功案例之一。

据悉，该市纪委为切实增强农村业务范围内疑难、复杂信访问题的化解处置力度，形成“纪委牵头会办、部门各司其职”的强大合力，结合工作实际出台了《关于联合处置农村疑难、复杂信访问题的暂行办法》，即“2+X”工作模式。其中2分别指溧阳纪委的牵头会办责任和信访问题发生地党委的稳控责任，X是

指政府职能部门主要是根据信访件内容，要求对口的政府部门参与调查。如反映土地征用、矿山开采等方面的内容由国土资源局参加，反映农村土地流转、土地确权、三资管理等方面的内容由溧阳市委农工办参加。调查坚持“分工协作、密切配合；各司其职、各负其责”的原则。调查结束后统一向信访人回复。同时，为有效化解矛盾、引导信访人有序理性上访，《办法》规定要求统一回复后，各职能部门再以政府信访的形式分别向信访人书面回复，保障信访人“三级”政府信访的权利。在调查过程中，该市纪委积极探索第三方参与调查等阳光信访模式，增强工作的透明度和公信力。

“2+X”工作模式实施以来，该市纪委已成功化解农村疑难复杂问题2件，有效稳控3件。

“清水衙门”水不清

——常州市武进区科协原主席张某某贪污受贿案

文/苏醒

权小、钱少、事杂的科学技术协会，在很多人看来是个没有多少“油水”可捞的“清水衙门”，然而，欲望、诱惑、贪婪、堕落在这里交织纠缠，随着武进区科学技术协会党组书记、主席张某某贪污受贿案件的查处，人们发现“清水衙门”也有“水不清”的时候。

心理失衡，迷失人生偏“航向”

古语云：“贪如水，不遏则滔天；欲如火，不遏则燎原。”欲望一旦放纵，权力一经滥用，便会一发不可收拾。

张某某，男，50岁，原系常州市武进区科学技术协会党组书记、主席。回顾张某某的前半生，他仕途平顺，官运亨通，一帆风顺水，拥有一手稳赢的人生“好牌”。自1997年起，历任常州市武进(市)区泰村乡副乡长、卜弋镇副镇长、镇长、常州市武进区科技局副局长等职务。上任常州市武进区科学技术协会党组书记、主席后，张某某有了更大的才能展示平台，张某某的人生发生了转折，只不过这个转折让他日后追悔莫及。

随着职位的变迁，张某某权力越来越大，手中掌握了大量各类名目的科技补贴资金，他自然成为企业老板们争相献媚的“红人”。吃请玩乐、推杯换盏，张某某原本以为只是走走过场的工作应酬，可没想到时间一长，老板们一掷千金的“潇洒”和想要什么有什么的“无所不能”，让他的理想、信念产生动摇，尤其是看到一些企业老板在他权力的帮助下获取巨额利润的时候，他的心理开始失衡。他的内心认为自己的权力在这些企业老板赚取巨额利润的过程中功不可没，甚至居功至伟，那为什么自己不能从中多分一杯羹呢？在这样的心理考量下，张某某慢慢的从被动接受转变为主动出击。考虑到避免自己的吃相太难看，他开始探

索一种更为稳妥的方式来实现收益的最大化，风险的最小化，以借的名义向企业老板提出要求。如此这般，对方更无不从之理，大量现金便这样顺利入袋为安。

雁过拔毛，狼狈为奸捞“油水”

心理失衡与价值错位，让张某某对廉政教育和党纪学习心生反感，总是借故推托。渐渐地，习惯“说了算”的张某某连纪律也不放在眼里。在他看来，枯燥的说教与刻板的纪律，都不如交几个“志同道合”“手眼通天”的朋友来得实在。

多番找寻下，一个偶然的时机，张某某臭味相投的“好朋友”出现了——武进区经济贸易局乡镇企业综合管理科科长徐某某。徐某某有一项职权是负责中小企业补贴资金的申报审批，而张某某所在的科协每年也有大量的各类名目的补贴资金申请下拨，可以说对于补贴资金这个“富矿区”，两人是“英雄所见略同”。

“狼狈为奸”的合作者走到了一起，一拍即合，当即决定注册成立一家公司，以开展业务培训为合法形式，以紧盯政府补贴资金为工作核心，以徐某某手中职权为制胜利器，如此这般，百仕通公司粉墨登场。百仕通公司成立后通过虚构公司财务、培训次数等材料申请补贴资金，徐某某大笔一挥，补贴资金便滚滚而来。两年的时间，百仕通公司共申报了两笔共计23万元的补贴资金，这23万元自然由张某某、徐某某利益共享了。

除此之外，深谙发财之道的张某某还私开小灶，利用自己在武进科协大权独揽的便利，在公费开支上大做文章。以购买物品之便让对方多开的票据，甚至直接让人虚开的发票直接拿回本单位财务报销，美其名曰科协开展工作必要的招待费用、

科协正常的消费支出。张某某通过这种“小把戏”零敲散打累计贪污了7万余元。

色厉内荏，幻想过关存侥幸

常在河边走，哪有不湿鞋？就在张某某和徐某某分享丰收喜悦不久，东窗事发了。初次纪律审查时，张某某内心极度恐慌，但还佯装镇定，色厉内荏：“你们千万别搞错了，搞错了我也不是这么好说话的。”然而，接下来事态的发展却偏离了张某某预计的轨道。

办案人员结合张某某贪财的性格，私人订制“突破方案”采

用“压、促、攻、拉”的谈话策略，不局限于某一个或某一类问题，而是多种问题齐头并进，高压态势迫使其防线彻底崩溃。在强大的法律震慑和确凿的证据面前，张某某最终落下了悔恨的泪水，主动交代了其利用职务之便收受他人钱物、合伙骗取科技扶持资金的违纪违法事实。办案人员在其思想动摇，防线崩溃之际趁胜追击，扩大战果，一举侦破张某某贪污、受贿近百万的大案外，还顺藤摸瓜牵出了徐某某贪污受贿案、武进区科协副主席顾某某受贿案等一系列贪污受贿案件，张某某系列窝案涉案金额共计367.7万元，为国家挽回经济损失达1500余万元。至此，张某某案件完美收官。

廉政提醒：为官不能丧失信仰

利益熏心，信念动摇的张某某，歧路不知返，终于走向了违法犯罪的深渊，等待他的将是法律的严惩。“三军可以夺帅，匹夫不可以夺志”，回顾张某某糊涂的一生，丧失了政治信仰，挖空心思执着于“钱途”，殊不知自古当官发财两条道，落马那是迟早的事情。

人活着，总要相信一些东西，坚持一些东西。或许，我们总是在抱怨，每天忙忙碌碌却不知道为什么活着，物质丰富了但是却找不到精神寄托，于是惊呼，这个时代是一个缺少信仰的时代。其实身为党员领导干部，关于信仰习总书记的教诲早就给了我们答案，把“三严三实”作为永远的必修课，坚持做到“实实在在做人做事，做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”这是每名共产党人最基本的政治品格和做人准则，是全面从严治党的一个重要检验标准，也是各级领导干部修身之本、为政之道、成事之要。

只有心中的政治信仰不动摇，才不会在金钱美色的诱惑下迷失混乱；只有站稳了正确的立场，才不会在背弃理想的道路上称足深陷。只有把对党忠诚，廉洁自律，敢于担当作为政治信仰，才能用旺盛的政治生命力去勾画梦想的新蓝图。



陈西青，男，1967年7月出生，江苏常州人，大学本科文化，1989年8月参加工作，1987年10月加入中国共产党，原系常州工程职业技术学院（以下简称“技术学院”）继续教育学院院长。

弄虚作假侵吞财物 贪欲难遏终落法网

经查，陈西青利用其担任技术学院继续教育学院院长，负责该校成人学历教育、职业技能培训工作的职务便利，采取虚报冒领、截留等手段侵吞、骗取该校公共财物，共计人民币175626元，实得共计人民币77035元。2015年7月28日，常州市新北区人民法院以贪污罪判处陈西青有期徒刑二年六个月，缓刑三年六个月。2015年11月，经市纪委会常委会研究，给予陈西青开除党籍处分。技术学院给予陈西青行政开除处分。（常纪审）



张洁萍，女，1969年3月出生，汉族，溧阳市人，高中文化，1990年9月参加工作，溧阳市人民医院财务科收费员。

挪用公款想翻本 赔了工作与自由

2014年12月9日至2015年4月23日期间，张洁萍利用职务之便，擅自将在此期间所收取的挂号费及医药费共计人民币151.08万元挪归个人，从事赌博、偿还赌资以及进行工程投资使用。溧阳市人民医院发现张洁萍挪用公款行为后，张洁萍及其亲友先后分三次共计退还赃款人民币130万元。溧阳市人民检察院立案侦查后，其亲属又退还余款人民币21.08万元。案发后，张洁萍主动投案，并如实供述了自己的罪行。

2015年10月9日，溧阳市人民法院判决张洁萍犯挪用公款罪，判处有期徒刑三年，缓刑四年，依法扣押的赃款人民币21.08万元，发还给被害单位。2015年12月，溧阳市卫计局给予张洁萍开除处分。（溧纪审）

大清名宦

李兆洛

文二冯顺政



李兆洛（1769-1841），清代学者、文学家。字绅琦，后改申耆，晚号养一老人，阳湖县（今属江苏常州）大宁乡三河口人。

李兆洛自幼聪明超异，5岁即入家塾，16岁随父参加阳湖童子试，成绩优异，主考陈知县见其试卷，十分欣赏。告诉他说：“以文论，非置你第一不可，然而小小年纪就技盖全县，不是我所期待的”。嘱咐不再参加复试，为示勉励并书赠一联：“他日定成名进士，乃翁真有好儿郎。”回去之后，兆洛一直在家刻苦攻读，至36岁参加江宁省试，获第一，称江南名解元。嘉庆10年参加礼部会试，高中进士，殿试时，十本进呈点榜，李兆洛被名列第一，众人皆以为该科状元非李兆洛莫属了。殊不知，金殿传

庐，公布科甲，名次“竟易置第五”，中该科第五名进士，即二甲第二名。

李兆洛未能独鳌头，大魁天下，“状元”易人，有三种传说：一说是李兆洛不愿拜见权臣穆彰阿，向其行贿。二是李兆洛擅长书法，名声遐尔。一位满州权贵要他写点东西，被他拒绝了。第三是李兆洛幼时出天花，脸上痘瘢若钱大，36岁中进士时，短身硕腹，深目勾鼻，目黑如漆，貌奇丑，台形不佳。被授予翰林院庶吉士，学习三年后散馆授官之时，李兆洛写信与家父商量，父亲李征兰说：“用羊毛换来的官我是要的。”含意决不用钱去买官，李兆洛被安置到安徽凤台县当知县。

凤台地处淮河两岸，地势低洼，地广人稀，常犯水灾，农民生活困苦。30万人有400万亩耕地，民风刚颈剽悍，尚武好斗，是个难治之县，许多同科进士和好友都劝他宁可弃官从教，也不要去遭这份罪，但李兆洛决心把平生所学之术一展抱负，义无反顾地上任了。他到任后，在住所悬挂一副亲笔写的对联：“栽花携得蓬莱种，买犊教成渤海耕”，来抒发自己的抱负。

上任伊始，李兆洛雄心勃勃，觉得治国先治吏，治吏先治贪，要改变清朝政治腐败的现实，关键要端正官僚为官的动机，提高整个官僚队伍的素质，他亲自在县衙门前亲笔写上了一副堂联：

受一文味钱，赫赫威严，幽有鬼神明有律；
行半点欺天事，冥冥果报，远在儿孙近在身。

李兆洛先从调查入手，常带着下属跨马四乡，勘查乡情，审地形，察水道，写出《风台上事与绅士书》，提出“兴修水利，振兴教育，实行保甲，编修县志，兴复名胜”五项施政大纲。两年中，先后筑燕湖沟等九处大坝，建小沟口闸，修丰湖等四个闸。随着这些闸坝的完成，凤台水灾逐年减少，庄稼有了收成，农民生活也得到改善。在焦冈湖，他发动当地农民开渠修坝，建造水闸，控制淮水，使湖边荒地变成良田。在焦冈湖内围圩造田，种植水稻。李兆洛先后在凤台抓获了朱纪、张先等20余名大盗，清除匪众2000余人，县境出现了夜不闭户的安宁景象。并拨经费请名师任

教，在乡村推行教学，亲自选定公所为校址，创设义学，凡农家子弟只要愿意读书的就可以进义学，成绩优良者，可选入书院深造。李兆洛为政清廉，深得广大民众的拥戴。

嘉庆19年，其父亲李征兰病故，李兆洛悲痛不已。丁忧回家尽孝，离任审计中，盘查仓库正项无亏空，发现捐摊杂款因水利工程等有一千两缺口，由于李兆洛为官时一介书生，秉性耿直，不谙官道，不善迎奉迎上司，尤其不顺从上司打的招呼，又得罪同道，当即下令予以彻查，加上当地红黑二道均抖得转的地痞恶霸任际殷御案诬告黑状，指令父丧不准假，李兆洛只得告别官场，移居“报恩寺”等候发落。此时的他神志惨穆，终日翻阅释藏，萧然如老僧，终日不作诗文，不发一议。凤台老百姓甚为不服，平民一声吼，自发为李兆洛筹建生祠，“李知县”名气也越操越大，成为以官地为誉名的“李凤台”。直至嘉庆21年春，始获返家葬父，回乡之时，凤台老百姓随船十里相送，依依不舍，为历任县令未有。

守孝三年期满，李兆洛辞官告别政坛，朝廷不准，催促返官。李兆洛于家后500米处西沟河旁塔一草棚读书，避而不见，一朱姓人之读书相伴，久之形成村庄，因草棚与家屋对面相望，始称对家村，对、戴谐音，后误写成戴家村，现在30余户皆姓朱，无一戴姓，此村形成缘始于李兆洛。

李兆洛深悟官场险恶，专心从事学术研究，主讲怀远县真儒书院、合肥敬敷书院、江阴县暨阳书院。道光21年病逝于家中，享年73岁。至道光27年（1847），安徽巡抚王值会同前任两江总督壁昌、安徽学政罗享衍上奏朝廷“已故凤台县知县李兆洛持心公正，莅职廉明，请入祀名宦祠。”并列其其在县事迹，当年十二月，朝廷下旨：“旨依议钦此”。被请入安徽名宦祠，为百姓千秋祭祀，作为后人为官的学习榜样。

笔者在撰写此文之时，感叹唏嘘，特撰了一副对联请翔岭润笔后录在此：

谋私贪腐，从来祸害家国；
利民福祉，方能德泽九州。

——记武进区湟里镇西墅村党总支书记季文斌

为民
务实
清廉

代言人

文一华再清

2000年3月，武进区湟里镇西墅村的乡亲们把青年党员季文斌推上了“当家人”的位置。面对突如其来的当选，季文斌辗转难眠，思绪潮涌。这个“家”难当啊：西墅村位置偏僻，路难行，村里一穷二白，村集体经济收入几乎为零，村民生活贫困，年均收入只有几百元。“这是一个沉重的担子，你可要考虑清楚啊。”季文斌当选时，亲戚朋友这样劝告他。但是，季文斌深知，“如果不挑起这副担子，就对不起党，对不起群众对我的信任。”经过一番激烈的思想斗争，季文斌义无反顾地接掌了“帅印”。





季文斌在办公

为民：带领村民奔富路

村民的贫穷，季文斌看在眼里、急在心上。他认为要带领村民致富，必须干群团结一心。为此，他挨家挨户走访，先后召开了支委会、党员座谈会，村民代表大会，给大家打气鼓劲。

季文斌认为：治贫先要治愚，发展经济一定要依靠科学技术！西墅村土地肥沃、水质优良，于是提出了西墅村走种草坪致富的思路。他先是组织各自然村组长、党员和有威望的老人到邻村参观草坪种植基地，在耳闻目睹了别人先进的种植技术和经验后，他更加坚定了率领村民走科学种植草坪奔康致富的信心。于是季文斌率先种植草坪，

为提高草坪种植技能，他购买了500多元的书刊坚持自学草坪栽培技术，并通过市、区农业局赴新农村典型地区进行学习。在他的带领下，村民陆续走上种草坪之路。但道路并非一帆风顺，许多农户遭遇草坪种不好的情况，季文斌到村民的草坪地手把手技术指导，无偿传授村民经验，还多次组织专家前来实地会诊、授课。经过多轮的学习实践，村民的种草坪技术日益精湛，规模化效益日益显现。

2015年，全村三业总产值超过13亿元，其中农副业产值2500万元，工业产值12.8亿元，实现销售收入12.4亿元，工业技改投入全年不低于5000万元，第三产业增加值超过6500万元，全村人均收入20000元以上，全村每年稳

定性可用财力达到280万元。

廉洁：清廉自守树榜样

随着改革开放的深入和经济的发展，一些丑恶现象和不良思潮会不断冲击人们的思想。如何才能抵御一切向钱看、权钱交易等不正之风，使村干部真正树立正气、为民办实事呢？作为“班长”的季文斌，用自己的一言一行影响和带动了身边的党员干部。“坚持学习是最好的防腐剂。”季文斌是这样说也这样做的，几年来，他经常组织村党员干部参加预防职务犯罪教育、法律法规知识等学习培训，使全体班子成员做到了警钟长鸣，清正廉洁。

作为西墅村党总支一班之长，季文斌深感自己担子之重，责任之大。因此他始终坚持“己所不欲，勿施于人。”要求别人做到的，首先自己要做到。他严格按照《村级党员干部廉洁自律规定》，照章办事。虽然一支笔签字，但充分发扬民主精神。一般性事项与村干部通气，重大事项支委商量决定，不搞一堂言，不搞家长制管理；严格执行审计制度，对村级工程在五万元以上的均由审计事务所进行审计，决不暗箱操作；坚持按季度做到村务、财务公开，固定性工作长期公开，常规性工作按季度公开，单项性工作完成后一次性公开，临时性工作随时公开；坚决不参与赌博，决不涉足舞厅、浴室、赌场等是非场所，决不收受他人现金及有价证券。儿子结婚，共退还礼金70000多元。他以自己的一言一行，树立威信，真正做到廉洁自律，不严自威。村里搞新农村建设，需要筑1.5公里的河坝，个个都想承包，他有个要好的朋友找上门，想把筑河坝工程包下来。季文斌坚持“招标”，这位朋友说，“有权不用，过期作废，你真是

太傻了。”最后通过“招标”，一个质优的外地客商中了标。

为了当好村里的“家”，16年来，季文斌认真落实村务公开制度，及时、真实、规范地公开有关内容，既使村民得到明白、干部得到清白，又防止了违法违纪现象的发生。至今，该村没有发现党员干部违纪违法行为和群众反映村干部问题的来信来访情况。

为节省开支，季文斌与村“两委”出外招商和邀请农技专家，吃的都是便饭，住的都是低档旅店。有几回邀请农技专家到村委传授种植技术，他都是自掏腰包请专家吃饭。对此类“吃力不讨好”的事情，他毫无怨言，反而以“能为村民出一分力为荣”。

务实：心系群众办实事

“为官不为民办事，不如回家种红薯”。季文斌在带领村集体经济谋发展的同时，想的另一件大事就是要为村民办好事，办实事。

季文斌和“两委”班子为村民解决了“饮水难、行路难、孩子读书难”等实际困难。为解决村民饮水难问题，他发动村民筹资100多万元建设了西墅村的自来水工程；为解决村民行路难的问题，他又筹资100多万元，完善了从旧村委起至常溧公路接口约1000米的公路，并对各自然村的村道进行了水泥硬底化；为解决当地孩子读书难问题，他发动热心教育事业的善长仁翁成立了西墅村奖学基金会，每年坚持对家庭困难村民的子女给予资助，并向品学兼优的学生发放奖学金。如：考上大学的奖励1000元，考上重点大学的奖励5000元，初中升重点高中的奖励500元；为了让村民有一个休闲、娱乐的好去处，2005年，他发动群众集资，并争取上级单位支持，共投入100多万元建起了公园，内有

阅览室、棋牌室和党员活动中心等。去年全村公益事业投入累计近800多万元，完成了庄桥、留安、南野田、大墩的农田中低产方改造和年余头、庄桥的环境整治；全力以赴完成了西塘、松坟头两个自然村的整体拆迁；完成了庄桥桥、戴家窑桥、友谊桥等三座农危桥改造。

总之，哪里有困难，哪里就有季文斌；哪里有需要，哪里就有季文斌。平时，村里哪家人患重病住院、哪家老人去世、哪家孩子读书和就业有困难，季文斌都要亲自去看一看、问一问，想办法为他们解决困难。

季文斌在工作中信心十足，年年争取更上一层楼。

他切实担负起创建平安西墅，构建和谐西墅，发展好西墅，建设新西墅的责任，为西墅村新农村建设创出一条好路子。

季文斌正是心里时刻装着村民群众，才得到了村民的高度信任和拥戴，连续在三次村级换届选举中高票当选，成为村民心中名副其实的“永久书记”。在他的带领下，西墅村被评为“江苏省社会主义新农村建设示范村”“江苏省民主法治示范村”“江苏省卫生村”，同时季文斌个人被评为“常州市农村勤廉好干部”“武进区勤政廉洁村书记”。



社区居民开展文化娱乐活动

勤廉家书选登（四）

妻子写给丈夫的信

亲爱的二琪：

见字如晤。许久不用这种方式联系，生活就像一盒巧克力，平淡中总会出现一点点甜蜜和惊喜。这封信是不是就像时光胶囊，带着我们穿梭回到刚相识的那段时光。

牵手三年有余，我们从偶然相识到相知相许，组建了一个温馨的小家庭，我们一起走过许多城市看过许多风景，感谢你的细心和包容给了我满满的安全感。爸爸妈妈和亲朋好友们的爱意也总是将我们的心捂得暖暖的。这样的生活，就是幸福呀。公安工作那样辛苦，无论寒冬酷暑，你总是那个最早离开家，最晚回到家的人，我心疼你的疲惫，却也为你对工作的投入而感到骄傲。我们正在人生最好的岁月里，如果不能好好地利用这段人生去做一些有益于社会、有益于提高自身的事情，那可就是辜负了青春，辜负了肩上的责任，你说是吗？

希望我们做一对孝顺的儿女。

都说百善孝为先，虽然和你爸妈不在同一个城市，咱们可得多给他们打电话。父母尽己所能的给了我们全部的爱与关怀，而我们能回报的却真的不多。常回家看看，不光是说说而已，怀有一颗感恩心，就会让我们能认真听他们说的话，和他们分享我们的工作与生活，让他们感到结婚之后的我们并未离他们远去，而是多了一份暖心的儿女情长。记得刚结婚的时候你说的，你一个人在常州，因为有我在，你在这个陌生的城市里也有了温馨的家。是的，你已经融入了这个家庭，我爸妈已经成功转变成你爸妈，而我甚至都快沦为“别人家孩子”了。你更是融入了这个城市，为这个城市的人们服务着，但那份对家乡的牵挂是永远不会断的。我会和你一起把这这份牵绊逐渐的加固筑牢。多好，我们有两个家乡。

希望我们为工作勤奋的付出。

记得恋爱的时候有次在岗亭陪你站晚高峰，天下着雨，我看着你在蒙蒙雨雾中穿着柠檬黄雨衣的身影，在路口忙忙碌碌。但车流人海中你却总是保持着一份从容，一份朝气，拥挤的车流在你的指挥下变得秩序井然。那个瞬间我就想，也许在机关工作的我应该让自己重新焕发这种“工作的激情”。虽然岗位不同，但我们工作的意义都一样。团工作和公安工作都需要激情与创新，在仰望星空的时候深深地脚踏实地，扎根在最需要我们的地方。愿我们牢牢握住最初投身公务员工作的初心，为群众服务，不问回报，不计得失，勤勤恳恳的在岗位上尽好一份职责，履行自己入职时的誓言。

希望我们不忘初心坚守底线。

亲爱的，我们的事业正在起步的时候。如果说我们的征途是星辰大海，那么此刻正是扬帆起锚的时候。我们都在各自的单位学习政治理论，深刻地明白我们的党和国家都在面临着深水区的挑战。在这样的波澜壮阔面前，也许我们只是其中微乎其微的两朵小小浪花，但是内心应当秉持的清正和廉洁的原则却不能有丝毫的动摇。未来我们的身边也许会出现许多诱惑，希望那时的我们也不忘此刻的赤子之心，在面对挑战的时候，迎难而上不畏困苦，在面对机遇的时候，牢牢把握舍我其谁。记得咱们都很喜欢的那部“超级丹”拍的公益广告吧，底线不容挑战。希望咱们的未来不要因为贪图那些虚妄的名利而给自己的人生答卷扣分。

亲爱的琪，将来我们会有可爱的儿女，希望我们能以身作则，做一对优秀的父母，用自己的一言一行，将勤俭的美德以及对事业的挚爱传递给孩子，让他（她）也成为一个人孝顺、勤奋、正直的人。

接下来唠叨几句：路面执勤执法的时候一定要注意安全（重要的事情说三遍）。你的安全是我们全家人最大的牵挂啦。忙了、累了，想着还有家在等你。多喝水，保重身体，按时吃饭。一层秋雨一层凉，早晚温差大，别再贪凉穿短袖啦。

记得结婚前你发的那条微博：你是我心中的温柔，我愿做你最坚强的依靠。我也把同样的许诺交给你啦。家书抵万金，希望你收到的时候拿着这“万金”偷着乐吧^_^

芃芃

2015年9月30日

风清气正好扬帆

近年来，常州市钟楼区人民检察院在开展廉政文化建设过程中，始终坚持立足检察工作实际，依托争创省级廉政文化建设示范点这一有力载体，突出创建工作的目标要求，致力于构筑以政法干警核心价值观为内涵的检察廉政文化体系，充分发挥检察廉政文化的灵魂导向、行为约束、团队凝聚作用，昂扬精气神，为检察机关的创新创优发展插上了隐形的翅膀。

2013年以来，常州市钟楼区人民检察院先后获得“全国青少年维权岗”、“全国检察机关文明接待室”、江苏省先进基层检察院、江苏省文明单位、全省检察文化建设示范院、省级廉政文化建设示范点、全市先进基层检察院等集体荣誉47项，7个部门、17名干警荣立三等功。自2008年以来，该院保持了无严重违法违纪、无重大责任事故、无冤假错案、无群众投诉的“四无”记录。全院干警拒腐防变能力进一步增强，公正廉洁执法根基进一步坚实。（钟楼区人民检察院）



四个着力抓创建 钟检廉花别样红



邀请人大代表视察检察工作

2013年以来，常州市钟楼区人民检察院党组高度重视自身反腐倡廉建设，始终把积极争创省级廉政文化建设示范点作为推进公正廉洁执法的重要载体，一方面，坚持以规范、新颖、有效为着力点，在市、区纪委的指导下，围绕创建要求，通过开展教育促廉、机制管廉、督察保廉，较好地实现了争创工作的整体推进。另一方面，着力检察工作实际，做到创建工作制度化；着力丰富载体，做到廉政教育常态化；着力内部监督，做到自身反腐刚性化；着力探索实践，做到创新创优项目化。

一、着力检察实际，做到创建工作制度化

院党组高度重视省级廉政文化建设示范点创建工作，定位廉政文化建设为“一把手”工程，强化组织建设、强化责任落实、强化软硬件投入。坚持做到制度化部署、落实和推进省级廉政文化建设示范点创建工作。成立了以检察长为组长，其他党组成员为组员的创建省级廉政文化建设示范点工作领导小组，并制定了规划和具体实施方案，先后建成了办公区域廉政文化长廊、廉政建设成果展示长廊，投资建成了党员之家、团员活动中心等为重点的

文化活动场所，建立了青云坊检察官活动中心、廉政教育影视角，定期制作廉政宣传书籍、宣传画册，为廉政文化示范点建设提供了坚实的保障。

二、着力丰富载体，做到廉政教育常态化

始终把警示教育作为党风廉政教育的重要内容，通过开设干警讲坛、道德讲堂，检察长上党课、纪检组长开办廉政课堂、新录公务员廉政座谈会，开展廉文精读和廉政警句格言书画评比等活动，丰富载体阵地，突出正面教育。通过在办公

楼内设置廉政文化宣传展板，在办公楼走廊、会议室墙面、电梯悬挂廉政格言，廉政字画，全力营造出浓厚的廉政文化气息和廉政勤政氛围。突出模范典型的引领作用，在春节、中秋等传统节日，组织干警观看先进人物纪录片和影片。坚持从小事抓起，从细微处入手，始终注重在细节上加强勤政廉政建设，认真学习领会上级检察机关关于党风廉政建设和自身内部监督的文件纪律规定，切实将党风廉政建设和

检察机关自身反腐倡廉建设融入主题教育活动之中，力促全院干警把检察职业道德内化于心、外化于行。

三、着力内部监督，做到自身反腐刚性化

出台加强机关作风建设实施意见。建立个人执行机关纪律作风建设考核档案，规范动态牌、胸牌、愿景牌及公告栏管理办法，树立专业、开放的检察形象，加强

对干警的执法作风与形象实行全程督察。通过走出去请进来，开门上门听取意见和建议等途径，广泛开展检察开放日等活动，依托检察门户网站加强网上公开，广泛听取社会各界对加强和改进检察工作的意见和建议；经常邀请检风监督员、人民监督员来院参加执法检查；深入社区听取社会各界对检察机关队伍建设特别是公正廉洁执法情况的建议和评价；加大对执法办案的重点环节和部位的监督力度。纪



左上：定期编制廉政宣传版勤敲“廉政钟”语
左下：举行廉政文化书画展

右上：检察宣传进社区
右下：开设道德讲堂传递正能量



左上：市纪委来院参观青云坊检察官活动中心
左下：邀请人民监督员参加执法监督

右上：签订党风廉政责任书
右下：主动接受外部监督

监察部门联合相关职能部门每年对有影响的自侦案件同步录音录像进行专项检查，对办理的自侦、刑事和检调对接案件进行专项回访，开通庭审远程观摩系统，随时初看、调阅现场干警执法执纪情况。

四、着力探索实践，做到创新创优项目化

紧扣创新创优主线，在创建工作中做到方法上创新、成效上创优，努力做到两

个注重即注重以创优增强廉政教育的针对性、注重以创新增强自身监督的有效性。工作中结合干警所思所想，从情感上、心理上影响和引导干警强化理想信念，公正廉洁执法意识入脑入心，自警自省。先后推出廉政档案、执法档案、业绩档案、个况档案“四档合一”工作机制，积极探索实践内部监督管理的3+1模式（“3”即“三个强化”，即强化项目化教育、创新化制度、刚性化督察，“1”即“1个

四无目标”即无严重违法违纪、无重大责任事故、无冤假错案、无群众投诉的“四无”工作目标），被钟楼区纪委评为创新创优三等奖。纪检监察工作结合大案管机制的推进，积极探索对人监督与对案件监督并重、结果监督与过程监督并重，“人防”与“技防”并重。通过管人与管案相结合、机制与载体共创新、预警与防范同兼顾，有力实现了内部监督的针对性和实效性。



《疯狂动物城》
隐喻的职场人生

文
—
曾亚波



电影《疯狂动物城》展现给观众的，是一个理想化的乌托邦式的动物世界，这里非常现代化，地铁、手机、交通探头、LED巨屏，应有尽有，跟我们的生活没什么两样；每种动物都有自己漂亮的房子，无论是地铁站、市政厅、警局、交管局还是大象商店，条件都是一流；富丽堂皇的撒哈拉广场，常年严寒的冰川镇，更是有着瑰丽的风光；生活中的天敌们在这里和平共处，即使坏人也表现得彬彬有礼。而在成人看来，这是一部讥讽现实社会的影片，每个动物都代表着一种人。迪士尼根据现代社会生活形态，打造了一个表面和平，实际冲突强烈的城市，在这里不仅有偏见，更有阴谋，有罪恶。

动物城就是一个社会，从职场的角度管窥这里的工作环境和人际关系，不仅是现实的，也值得我们引以为戒。

领导工作中的经验主义和以貌取人

警局的牛局长牛气冲天，向来以貌取人。他对新进人员既没有查看档案，了解其特长和能力，也没有与下属沟通谈心的习惯。完全凭自己的经验，每天程式化地安排工作任务。在他看来，“兔子怎么能当警官？”派了这样一个人来，只能干些查处违章停车的简单活。对大案要案，没有充分发挥集体的智慧，在长时间破获不了时，也没有转换思路或者换人上岗。导致警局工作陷入僵局，群众投诉不断。

更严重的是，当兔子朱迪这样积极要求上进的年轻人主动承担重任时，牛局长不是鼓励，反而冷嘲热讽，在朱迪取得被害人家属认可时，他虽然勉强同意，却提出非常苛刻的要求：48小时完成！而这些工作，警局那些大牛们几个月了都没有理出头绪。

对于朱迪拉来协助办案的狐狸尼克，牛局长一锤定音：一个狐狸的话也能信？而事实证明，狐狸的机智灵活是动物城大案破获的重要支撑。



让人大失所望的人事安排和办事效率

豹子警官本杰明，也属于准庞然大物级的警官，奔跑捕猎的本领众所周知，但他在片中却只是个动物城警察局里的前台招待，原因就在于他有不良嗜好：整天偷吃甜甜圈，喜欢坐着偷看超级明星志玲，导致体态越来越胖，只能整天坐着。虽然在接待桌前，它总是对每个人报以热情的微笑，但他这样的岗位人选实在是浪费，或因这样的人事安排，把好端端的一个人变得更懒惰了。放着案件不抓紧办，牛局长和豹警官都曾在办公室里玩游戏，还谎称自己在办案，这样的人在机关里并未绝迹。

我们经常对“门难进，脸难看，事难办”的政府部门提出批评，殊不知，有的政府机关，虽然门好进，脸也好看，但事情一样难办。那就是庸懒、拖沓，承诺

给你办，就是慢悠悠地办不了、办不完。庸人懒人不只是警局有，DMV车管所，更是一个让人大开眼界的官僚机构，一只名叫“闪电”的树懒，就是这里的办事人员，他名字取的好听，自己开车也超快，但在办公室却半天干不了一件像样的事，遇到警察要求协作办案，也是慢腾腾的，一个车牌号要报七八遍才能输入电脑里去，稍有个风吹草动，他就会叉到其他地方去。这样的政府工作人员虽然有可爱的形象，却因效率低下备受群众指责。



和谐人际关系面具后的利益集团代言人

绵羊副市长兼市长助理，她的声音细声甜美，身上的毛很漂亮，衣服很华丽。她时时刻刻都对狮市长言听计从，取得市长的信任，也借市长的职权办事。这样的人在职场游刃有余，呼风唤雨，但却有着不为人知的秘密。作为年轻女干部，她处处树立自己的良好形象，善拍领导马屁，对新来的工作人员也能热情相处，而实际却是利益集团的代言人，一系列制毒和绑架案件的幕后元凶，他利用狮市长的信任，把关押被其伤害的食肉动物的责任推给了市长，图谋让公众畏惧和要求制裁食肉动物，使自己以食草动物的代言人成功当选市长。



只要努力，每个人都能闯出一片天地，成就一番事业

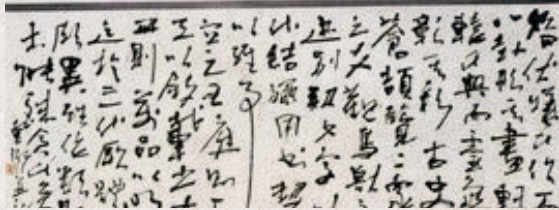
影片中的职场并不是黑暗一片，主题还是积极向上的。尽管爸爸妈妈早就认为她当警察可能会很难，而且从来也没有兔子当过警察，但为了“世界更美好”的梦想，朱迪还是努力学习，培训合格。面对最初狐狸的暴打，她却把狐狸的刺激记在心里：“我不知道什么时候放弃”。狮市长曾说过的一句鼓励的话也被她当成了座右铭：“在动物城，任何人能成就任何事。”兔子朱迪从小就梦想能成为动物城市的警察，尽管身边的所有人都觉得兔子不可能当上警察，但她还是通过自己的努力，跻身到了全是大块头的动物城警察局，成为第一个兔子警官。并且凭着自己的勇敢、善良和智慧，侦破了大案，将幕后黑手羊副市长绳之以法。事实证明，弱者也能干出一番大事业。

而尼克本来也只是动物城里一只以坑蒙拐骗为生的狐狸，儿时因受到偏见的伤害而放弃了自己的理想。但朱迪从他对待儿子的父爱中看出他还是善良的一面，从他的生意经中看出他的机智。在朱迪的影响和设计下，尼克被迫与朱迪合作查案，但他充分展现自己的才能，识破了羊副市长的诡计，以最佳搭档的形象破获了动物城大案，最后成功转型为一名优秀的警官。所以不要小看一个人的出生，也不能因他过去犯过错误就看扁他，不给重新做人的机会。



官员为何读错字？

文一舟自撰



仓颉造字

前不久，在一个全国性的电视电话会上，一位领导在讲话中多次提到“供给侧结构性改革”，他将“供给(jǐ)”读成了“供给(gěi)”。笔者在所在城市分会场参加了会议，听了后总感觉不是滋味。

领导干部尤其是高级领导干部并非学术专家，将一个多音字读错了，也在情理之中。但提及此事似乎并非小题大做，笔者总感觉这里面还有不少东西可以探讨探讨。

先说一个故事，当年常州人赵翼入京考试，试卷上写有“鞴鞴(gōng gōng)如畏”的话，权臣和珅不认识这个“鞴”字，一时很尴尬，但又放不下面子请教在一旁的纪昀，纪昀也有意想捉弄一下和珅，故意不说这个字怎么读，一时弄得和珅脸红得如泼了猪血。其实，此时和珅只要放下架子，主动问一下纪昀，事情也就会圆满解决。进一步说，如果和珅一生真正做到了对权力对金钱“鞴鞴

如畏”的话，他也就不会落得后来身陷囹圄身死名灭的下场。

官员读错字，我们需要思考两点：一是为什么会读错？二是为什么没人提醒？

先说第一个问题。官员为什么会读错字，除了可能很忙之外，这其实反映出的是一个干部的学风问题。我们一些干部并不是没有时间，也不是不爱学习，而是在学习求知方面剑走偏锋，滑入了一个误区。据查办深圳原市委常委、政法委书记蒋尊玉的人员说，蒋尊玉家中书柜里摆放的不是图书，而是名贵烟酒、玉器、字画等，放在床头的唯一一本书刊还是“少儿不宜”读物，甚至还布置了一间佛堂，供奉了十几尊佛像。“偌大的豪宅里，却遍寻不见一本书。”蒋尊玉被一线办案人员形容为“五毒俱全”，他忙着贪污行贿，忙着打高尔夫、“斗地主”，嫖娼赌博养情人。他有时间忙于他务，就是没心思读书。有些官员也看书，他们看的却是些于国于家于自身无益的书。江西省原副省长胡长清在任时，经常看的是《肉蒲团》《素女心经》《金瓶梅》；沈阳市原副市长马向东，随身携带《赌术精选》《赌博游戏技巧分享》《赌术实战108招》等书；山东泰安原市委书记胡建学喜欢看《麻衣相法》《柳庄相法》《相术大全》等。而真正那些能提高自身修养的书，他们却视而不见。长此下去，想不读错字都难。

再说第二个问题，为什么官员出错了没人提醒，其实这不能完全怪他身边的人。一些干部职务升了，脾气也就变大了，所遇皆是鲜花与掌声，听到的都是甜言蜜语，哪里还听得进别人指出他的错。我们也看到，有些官员落网后忏悔，说在



位时上级提醒得少，同僚帮助得少，下属敢提建议的更是没有，言下之意，他自己犯了错，都是别人没有尽到规劝责任所致。但你更要想想，为什么别人都远离了你？你自身不从谏如流，又怎么指望别人捋虎须批逆鳞呢？你今天落到了坑里，这个坑是你自己掘的，你也就不要埋怨别人没有给你填平了。

将官员读错字上升到反腐败这个高度来解读，这并不是小题大作，恰恰是十分相近的一对因果关系。如果认为读个错字是小事，那偶尔触犯法律也会被认为正常，读错字没人提醒，你在违法乱纪的道路上我行我素，也一定没人给你当头棒喝。长此以往，你会认为一切都是正常的，当你在堕落的泥潭里越陷越深，此时再指望别人伸以援手，一定晚了，因为这叫自作孽。

再回到读字的问题上来。作为领导干部，作为一个有影响力的公众人物，不宜读错字。对此，笔者开出“药方”：一是领导干部在提高工作能力的同时，还应该时时关注语言文字读音的变化。比如经常

看新闻联播，就能发现自己平时哪些字读错了。播音员的读音应该是最标准的，像“供给侧结构性改革”这个说法，最近相当火，习近平同志也经常提到，如果留心一下，就会发现“供给(gěi)”应该读成“供给(jǐ)”。这是一个很有效的办法，经常看新闻联播，既能掌握国内外大事，又能防止自己读错字，一举两得。二是遇到不熟悉的字或者一时把握不了的东西，不妨主动查查工具书。这需要领导干部做个有心人，主动去以工具书为师，防止自己在工作中发生失误。三是建议报告的起草人要给予适当提醒。在遇到一些生僻字时，不妨标出读音，比如“供给”，就可以标一下：给，音jǐ。这样，领导干部也就会引起注意。四是如果错误已经发生了，领导干部身边的工作人员要及时给予提醒。不能因为自己是领导的同僚或者下属，怕提醒了领导没有面子。事实恰恰相反，帮领导纠正小小的错误，这对领导干部本人、对社会都是有好处的。

这几条，对防止领导干部在政治经济等方面犯错误，好像同样适用。



近日，一个朋友刚从延安参观回来，说：不容易，共产党得天下不是偶然的，星星之火，可以燎原，其中“延安精神”值得大力弘扬。

延安这座小城位于黄河中游，座落在黄土高原的腹部。自 1935 年中共中央、毛泽东等率领中国工农红军陕甘支队胜利到达陕北，至 1948 年党中央、毛泽东东渡黄河进入华北，时间长达 13 年之久。在延安时期，经过党中央和社会民众的丰富实践，培育形成了以“坚定正确的政治方向，解放思想、实事求是的思想路线，全心全意为人民服务的根本宗旨，自力更生、艰苦奋斗的创业精神”为主要内容的延安精神。延安精神是中国共产党人和中华民族的宝贵财富，是指导中国共产党和全国人民不懈奋斗的精神动力。

延安精神是民族精神和时代精神汇流的中国精神，是中华民族精神的升华，中国革命精神的结晶，我们时代精神的显现。在传统意义上讲，延安精神是自力更生、艰苦奋斗的精神，是党魂、军魂、国魂、民魂的中国魂。有专家将中华民族精神和延安精神看做源和流的关系，并同中国传统文化联系，把延安精神放在了延安文化基础上，就像灵魂还了乡，精神找到家。

延安精神没有过时，也永远不会过时，在新的历史时期，大力弘扬延安精神，对于深入推进党风廉政建设具有十分重要的现实意义。

首先，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，也是延安精神的核心。延安精神把中国共产党人融入到广大人民群众中去，一切政策的制定都以人民群众的根本利益为出发点，赢得了人民群众的衷心拥护和支持，使我们党夺取了新民主主义革命胜利和社会主义建设事业的不断胜利。延安精神的核心就是时刻关心群众生活，切实维护群众利益，想群众之所想，急群众之所急，在任何时候都要关心群众、依靠群众。

其次，要有创新意识，不断探索防腐倡廉的治本之策。延安时期是中国共产党不断总结正反两方面历史经验，把马克思主义普遍真理与中国革命实践相结合，探索一条适合中国革命道路的时期。中国共产党人如果没有实事求是、理论联系实际的精神，固步自封，不开拓创新，就不会产生延安精神，也不会产生毛泽东思想。在延安时代，那时政府的官员当官不像官，他们是人民的勤务员。政府没有徇私舞弊、以权谋私、贪污腐化的不良作风。南洋华侨陈嘉庚先生访问延安后说：“县长概是民选，官吏如贪污五十元者革职，五百元的枪毙，余者定罪科罚，严令实行，犯者无情面可袒护优容。”之所以“只见公仆不见官”，就在于在政治上我们是真正民主的，共产党人和领导干部是真心实意为人民服务的。

加强党风廉政建设，就要改进工作作风，密切联系群众，认真学习来自群众的鲜活经验，坚持问政于民、问计于民、问需于民。要积极参与反腐倡廉建设实践，认真落实中央八项规定。要从实际需要出发，到基层调研，要深入了解真实情况，总结工作经验、研究问题、解决困难、指导工作，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去。坚持反腐倡廉建设要在探索中创新，在创新中发展好的工作思路。

第三，要继承艰苦奋斗的光荣传统，提倡勤俭节约，反对铺张浪费。延安时期，我们的党为什么能有那么强的凝聚力、感召力和战斗力，一个重要原

因就是从党的领袖到普通党员、干部都带头艰苦奋斗，与普通战士和人民群众同甘共苦。在新的历史时期，发扬艰苦奋斗的优良传统，厉行勤俭节约，反对铺张浪费显得尤为重要。正如习近平总书记告诫各级党员领导干部：“要坚持勤俭办一切事业，坚决反对讲排场比阔气，坚决抵制享乐主义和奢靡之风。要大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。”因此，要加强监督检查，实行动态管理，贯彻落实中央八项规定，对奢侈浪费的人和事要及时曝光甚至严肃处理，对艰苦奋斗的先进典

型要大力表彰和宣传，努力营造艰苦奋斗光荣、铺张浪费可耻的社会氛围。

延安精神不是空头政治，发扬延安精神也不是喊空口号。它可使现代人有着高度的精神信仰，对稳固政治局势，将优良传统保持，更好、更快地向和谐社会迈进有着不可忽视的作用和意义，有首诗写得好：

延安，你的精神灿烂辉煌！

如果一旦失去了你啊，

那就仿佛没有了灵魂，

怎能向美好的未来展翅飞翔？

延安精神曾经影响了一代人，而今，延安精神将影响着下一代和全中国，它的精髓是不朽的。



延安精神代代相传



『可以』与『不能』

文 | 沈福新



别人可以给你鼓气，但不能给你志气。
别人可以给你设想，但不能给你思想。
别人可以给你指路，但不能给你道路。
别人可以给你信心，但不能给你信念。
别人可以给你力量，但不能给你胆量。
别人可以给你支持，但不能给你坚持。
别人可以给你经验，但不能给你经历。
别人可以给你宣传，但不能给你自传。
别人可以给你光亮，但不能给你光阴。
别人可以给你意见，但不能给你意志。
别人可以给你分担，但不能给你挑担。
别人可以给你激励，但不能给你自励。
别人可以给你建议，但不能给你决议。
别人可以给你代酒，但不能给你醒酒。
别人可以给你拍照，但不能给你立照。
别人可以给你算账，但不能给你清账。
别人可以给你时限，但不能给你时间。
别人可以给你礼貌，但不能给你风貌。
别人可以给你温暖，但不能给你心暖。
别人可以给你笑容，但不能给你面容。
别人可以给你道义，但不能给你道德。
别人可以给你方法，但不能给你守法。
别人可以给你安慰，但不能给你安全。
别人可以给你笑声，但不能给你发声。
别人可以给你选择，但不能给你抉择。
别人可以给你小康，但不能给你健康。
别人可以给你保洁，但不能给你廉洁。
别人可以给你写生，但不能给你人生。



因地制宜 因势而动 因人施教 着力打造“天目青莲”廉政文化品牌

文/毛建国

溧阳，一片山清水秀的江南福地，一块承载革命记忆的红色土地，一个历史悠久的丝府茶乡。公元前221年建县，有着2000余年厚重深邃的历史积淀，自古就有“信义之城”“慈爱之城”的美誉。习近平总书记在中央政治局第五次集体学习会上指出，要大力加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，坚持依法治国和以德治国相结合。十八届中央纪委六次全会强调，要大力弘扬中华优秀传统文化，推动社会风气持续好转。近年来，溧阳市委按照中央纪委实施“廉政文化精品工程”要求，将品牌经营的策略植入到廉政文化建设中，因地制宜、因势而动、因人施教，打造出既体现地域特色又饱含时代特征的“天目青莲”廉政文化品牌。

“天目青莲”，取名“天目”，来自于我市境内名胜天目湖，天目湖碧波万顷、清澈见底；“青莲”谐音“清廉”，我们以此为品牌，将廉政文化与溧阳的历史文化、旅游文化、民俗文化、红色文化等紧密结合，广泛开展廉政文化教育，引导全市党员干部如天目湖水般一碧如洗、一尘不染，始终保持莲花般清雅操守、清廉气节，共建共护溧阳山清水秀的政治生态。

因地制宜，汲取优秀传统文化的“廉”元素

廉政文化建设必须紧密结合地域文

化、历史文化，才能润物无声、口口相传。人杰地灵、历史悠久的溧阳，给我们留下了无数宝贵的优秀历史文化。春秋时期，伍子胥为躲避追杀来到溧阳境内，匍匐七天未能得食，后向在濑水河畔浣纱的史姓女子乞食，史女为使伍子胥放心并保全贞节，抱石投入濑水，后人敬称为“史贞女”。唐朝时，大诗人孟郊在溧阳任县尉，迎母来溧写下在全球华人中传颂至今的《游子吟》。东汉时期，大将军史崇被封为溧阳侯，定居溧阳埭头，传下“清廉刚直”祖训家规，到清朝史氏成为溧阳的名门望族。1939年，陈毅、粟裕在溧阳水西村建立了新四军江南指挥部，新四军在这块红土地上流传下了无数脍炙人口的廉洁故事。此外，溧阳2000余年的历史中，涌现了数百位溧阳籍或在溧阳为官的清官廉吏。

2010年以来，我们通过挖掘新四军铁军精神廉政文化内涵，以新四军的廉洁思想“崇高坚定的信仰、守纪如铁的作风、严于律己的风范、惩治腐败的决心、亲民爱民的情怀、艰苦奋斗的精神”为主题，建立了新四军廉洁思想教育馆。借助溧阳侯史崇后裔薪火相传的“清廉刚直，忠勇为国，谨身勤业，诗礼传家”祖训家规，以“传承勤廉家规、弘扬清廉之风”为主题，辑译了33位为官的史崇后裔清正廉明、勤勉为民、慎行谨微的事迹，建立了史侯祠清廉堂，展示优秀家训文化

中的廉洁内涵。依托免费开放的市区“莲花”主题公园——凤凰公园，建成“溧阳清廉园”，集中展现50位溧阳籍及50位外籍在溧阳主政的清官廉吏事迹，同时将他们的故事编印成《清廉录——溧阳历史上的清廉官员选编》，进一步放大富有地方特色的廉政教育资源。

因势而动，把握时代发展的“廉”脉搏

时代在发展，社会在进步，反腐倡廉宣传也必须因势而动、与时俱进。我们借助“天目青莲”的品牌力量，紧扣反腐倡廉的新形势新任务，充分利用各种新媒体新平台，最大限度地扩大廉政文化宣传的覆盖面和影响力，最大程度地发挥廉政文化的润泽和教育作用。我们打造了廉政文化“互联网+”新模式，改版官方网站“清风溧阳”，开通官方微信“天目青莲”，关注人数达3600余人；升级手机廉政课堂为彩信版，每周为全市8600余名党员干部发送图文并茂的廉政资讯；设立新四军廉洁思想教育馆网上虚拟展馆，使廉政文化在新媒体阵地得到广泛传播，积极利用新媒体弘扬主旋律、传递正能量。积极利用溧阳中国优秀旅游城市的优势，2015年来溧旅游人数达到了1500余万人次，为此，我们将廉政文化融入到“大旅游”之中，倾力打造了“山水茶竹”廉之韵修身之旅廉政文化旅游线路，将地域文化、历史文化和革命传统

文化中的廉政元素通过旅游的形式予以呈现，充分体现“在山水中涤心，在茶竹间尚行”的特色，该线路于2015年被省纪委、省旅游局评选为“省级廉政文化旅游专线”。我们根据中央一直倡导的建立书香社会的要求，结合反腐倡廉的新形势新要求，编印出版了廉政教育书籍《书写廉洁人生》、漫画口袋书《“漫”话廉政准则》、《习近平新形势下坚持从严治党八点要求》、警示教育书《镜》、《以案释纪》、《村务“陷阱”》、《图说新准则新条例》等，发放到全市党员领导干部手中，以文述纪、以漫说廉，防患于未然。

因人施教，传递“润物细无声”的“廉”能量

廉政教育必须增强针对性，必须按照分类、分层次的要求，开展针对性教育。针对党员干部这一群体，我们已经连续12年在每年的5月中旬至6月中旬开展“纪律教育学习月”活动，依托全市反腐倡廉

讲师团，实行菜单式教育，以此加大廉政教育力度；在全市机关部门推行“廉政文化示范点”创建活动，指导帮助全市机关部门根据各自的职能特点和实际情况，积极创建廉政文化示范点，截止2015年，我市已有4家省级廉政文化示范点，96家常州市级和溧阳市级廉政文化示范点，构建起辐射全市的“30分钟廉政文化导航圈”；在全市副科级以上领导干部家庭中开展“树清廉家风”活动，征集清廉家训家规800余条。针对基层群众这一群体，我们开展《“扬正气，促和谐，弘锡剧”清廉之韵》廉政戏剧巡演活动，编排了《陈三两》等大型古装廉政锡剧，送“廉政”下乡，巡演达50多场次，观看的群众达2万余人次，将廉政文化宣传和廉政教育送至普通百姓身边；将“山水茶竹”廉政文化旅游专线推向社会，2015年共接待游客200余万人次，在旅行中感悟廉洁；将传统文化中的廉洁精华编制成廉政公益广告，通过电视、网站、户外电子广

告牌等媒体进行展播，丰富多彩的活动为群众所喜闻乐见，让群众在潜移默化中受到感染。针对中小學生，我们推进校园特色“廉”文化建设，涌现了平桥小学的“竹文化”、戴埠小学的“善文化”、后六小学的“和文化”、上兴小学的“诚”文化等；举办“天目青莲·清风溧阳”廉政书画作品征稿和廉政漫画征集活动，以书画表达清廉主题；在全市中小学开展“廉洁伴我行”讲故事比赛，让廉洁意识根植于学生心中；开展“勤廉家书”征集活动，评选出优秀作品汇编成书，赠送给全市中小學生，使青少年从小树立“尚俭戒奢”的清廉意识。

任何一个品牌的创建，都不可能一蹴而就。接下来，我们将在巩固现有廉政文化平台、载体、资源的基础上，进一步深化、推广、丰富“天目青莲”廉政文化品牌体系，让广大党员干部群众能够源源不断地从“天目青莲”中汲取廉洁正能量。



“预警雷达” 监管权力运行

文/陈飞燕 夏惠芬

“集中火力”正风肃纪，“重拳出击”严惩腐败，一条条禁令扫除积弊，一项项创新举措聚力反腐，铁肩担当，利剑高擎，护航发展。

去年以来，常州市武进区纪检监察机关聚焦主责主业，强化监督执纪问责，突出重点，转变方式方法，党风廉政建设和反腐败工作取得新进展，为武进发展提供了坚强的政治和纪律保障。

驻点巡查亮利剑

“单位账目列支较为混乱，建议严格规范财务管理制度”“部分职能部门相关业务工作台账基础资料缺失，对基层上报数据缺乏有效核实，建议强化责任落实，进一步规范工作流程”……

2015年5月，武进区党风廉政驻点巡查第一站在遥观镇启动，拉开了“从严治党全覆盖”最后一公里的基层“体检”的序幕。短短7天巡视，立即显示出了精准打击的震慑锋芒，巡查组共收到群众来信来访4批7人次，谈话61人次，巡查组反馈遥观镇落实党风廉政责任制、反腐败工作、财务监管、选人用人履行民主集中制、落实八项规定等5方面40余条意见。

“如果将中央巡视比作‘顶层设计’中的战略创新，那么驻点巡查则是‘基层实践’中的战术创新。”武进区委常委、纪委书记徐萍说，“我们坚持问题导向，瞄准重点领域、重点部门，开展重点巡查，发现问题、解决问题，形成有力震慑”。

去年，武进区出台《关于开展基层党风廉政建设驻点巡查工作的实施意见》，在全区范围内开展基层党风廉政建设驻点巡查活动，深入推进基层党风廉政建设“两个责任”的落实，建立“工作报告、问询质询、常态评估、督责问责”等四项制度，明确责任清单，完善责任体系，层层传递压力。

启动半年的巡查工作立竿见影，截至目前，区纪委已经完成对9个镇1个街道的巡查工作，发现问题及收集意见372条，立案处理个人违纪问题10起、违反工作纪律问责8人，推动“两责”落实的同时，赢得了群众的支持，为基层履行监督执纪硬化了底气。

立项监督控前哨

去年底，区纪委第三农村纪检监察工作室收到了顾庄村村民送来的锦旗，为在立项监督中及时处置他们反映的问题拍手称快。

顾庄村是经济薄弱村，在运河四改三工程中，群众举报村干部弄虚作假，套取国家资金，并予以私分，经纪委调查核实，涉案人员1人被移送司法机关、4人受党纪处分，为村里挽回经济损失6万余元。

去年以来，区纪委推行立项监督的模式，加强对发生在群众身边的腐败问题线索进行大梳理、大清查。区纪委由参与式的被动监督转变为立项式的主动监督，围绕选人用人、工程建设、财经管理等重

点，设立监督“清单化”项目课题，创新监督方式实施问题线索清单管理，专人督办反馈问题整改落实情况，审核销账已办结问题线索，夯实落实监督责任的工作基础。

“立项监督有效解决了基层纪委、纪检组干什么、怎么干的难题”徐萍介绍，“由我们提要求，他们申报监督项目，监督前移，这样传导纪委书记、纪检组长们监督执纪问责压力。”

武进高新区纪委对村（社区）物业收益使用和管理情况进行专项检查审计、区住建局纪委对政府投资老旧小区改造工程项目、区民政局纪委对民生保障专项资金先后进行立项监督……

基层纪委上报的53项监督执纪项目，均由所在单位党委书记和纪委书记签字备案，经区纪委会常委会审核通过后组织实施。在监督措施上，明确监督流程，构画流程图，监督执纪项目由责任人签字背书，做到“全程留痕、随时可查”。区纪委领导班子实行“1+X”工作模式，分片指导挂钩基层单位开展监督执纪工作，定期召开执纪监督项目推进会，对项目进展进行交流汇报，协调解决工作中的具体困难和问题，强化执纪监督问责。

联动监管提质效

区纪委紧扣“三转”要求，聚焦信访办案中心任务，积极构建信访受理、线索管理、案件检查、审理结案、结果反馈于一体的闭合系统，实现“一个口

子进出”“一套流程精控”和“一把尺子衡量”的运作模式，办信办案质效大幅提升。

区纪委改变以往办信办案工作单打独斗的局面，树立委局“一盘棋”观念，统筹兼顾，牢牢抓住办信办案这根主线，有效整合办信办案资源。把好“入口关”。以信访室为总扎口“一口入”，所有信访件录入、建立台账，逐级登记签字。守好“出口关”。制定《关于规范全区党政纪案件审查工作的办法》，确保审查结果从审理室“一口出”，严把事实证据关、定性量纪关、手续程序关，实现每一件信

访举报件或每一起案件有迹可循、有案可查、有去有回。跟踪“全程关”。对问题线索集中管理、重大案件线索报告、案件线索移送、案件线索集体排查等具体实施行为进行规范，案件监督管理室对案件线索实行统一集中管理，对初核、立案、移送等关键节点的审批进行全程跟踪监督。

同时规范操作流程，确保环环相扣。强化办信办案责任制、规范办信办案流程化、是探索办信办案联合式。实行循环监督，确保有始有终。严格考核评价，强化督查督办，定期开展办信办案质量考评，不定期抽查案卷，倒逼信访举报件和案件

办理质效提档升级。信访室和案件监督管理室对信访举报件办理情况和案件线索移送情况全面掌握，负责到底，案件审理室加强对基层案件的联审协审，整个办信办案过程首尾相接、善始善终。

去年，全区各级纪检监察机关立案查处各类违纪违法案件221件，同比增长43.2%，给予党政纪处分198人。其中，十万元以上案件21件，百万元以上案件6件，涉及乡科级领导干部15人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理3人，通过执纪办案挽回直接经济损失八百余万元。

六管齐下构筑建设工程招标投标领域拒腐“防火墙”

文/常建纪

镜头回放

现象1：每逢重大建设工程项目招投标，许多投标人便会动员各方力量，使出浑身解数拉关系、打招呼，给关键部门、关键人物“烧香”。但近年来，此种门道在常州建设工程招标投标市场却没有了效用，“实力是基石、信用是关键、运气也重要”逐渐成为共识，即便为求心安要“烧香”也只能往寺庙去了。

现象2：“有标必围”，这几乎成为业内的一个“潜规则”。若打算在建设工程项目上中标，单枪匹马独闯市场达到目的可能性很小。投标前和同行业的老总们互相通气甚至在私下协商好这个项目让谁中标，陪标的给予一定补偿，这种现象大家都心知肚明。

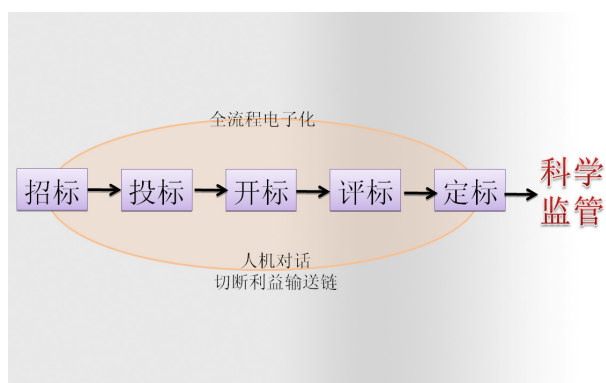
现象3：曾几何时，“招投标经纪人”门庭若市，生意红火。若要取得一项目的中标权，必定付出不菲的代价后才能得到他们的首肯，由他们进行操作确保中标。“场外交易”“地下交易”屡禁不止，招投标市场形同虚设，“公开、公平、公正”也无从谈起。

建设工程招标投标工作，一直以来是政府和社会关注的热点。它不但是建筑行业管理的起点，也是法律法规的刚性与经济社会发展现实要求产生冲突的集中点，更是各方权力和多方利益博弈的焦点。长期以来由于制度不健全、机制陈旧、市场诚信缺失等各方面因素，建设工程招标投标领域成为腐败案件的易发、高发地带，“工程建起来，干部倒下去”似乎成为常态。围标串标、“明招暗定”、规避招标、“低价抢标、高价结算”等问题层出不穷，在此现象掩盖下的利益输送也愈演愈烈，社会各界对此颇有诟病。

近年来，常州市城乡建设局针对当前建设工程交易市场存在的突出问题，始终坚定营造“公开、公平、公正”的市场秩序的信心，切准症结核心，扭住机制创新“牛鼻子”，全面加强招投标监管，堵塞漏洞，压缩人为因素操作空间，铲除腐败行为在这一领域蔓延拓展的土壤，不遗余力构筑不能腐的六道“防火墙”。

一、全流程推行电子化实现科学监管

腐败现象必定是在人与人交往过程中产生的，新加坡之所以成为世界上廉洁指数最高的国家，其重要原因就是政府部门大力推广行政事项的网上办理，最大程度地减少政府部门人员与服务对象的直接接触的机会。

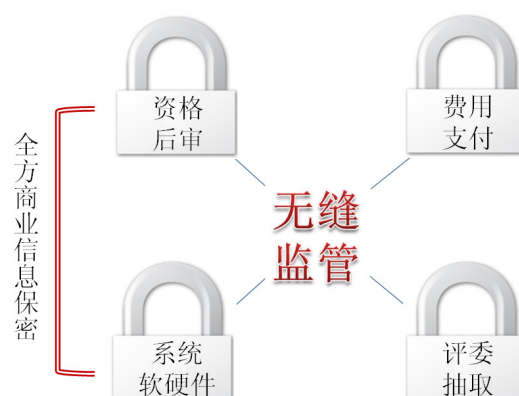


常州市城乡建设局下属的建设工程招标投标办公室在全省率先研制开发了“4.0版招投标监管系统”，实现了从项目登记、发布招标公告、购买标书、投标文件传递、开标、资格审查、评标、中标结果公示、合同备案等环节的网上办理。投标人在投标的任何一个环节无需与管理部门的人员接触，最大程度降低了廉政风险。近期我们又将4.0版招投标监管系统升级到5.0

版，进一步实现了管理过程留痕，管理责任可追溯，减少了招投标过程中的随意性和各种人为因素的干扰。目前常州地区的施工类、中介服务类电子化招标率分别达到99%、93%，名列全省前茅。

二、全方位保密商业信息实现无缝监管

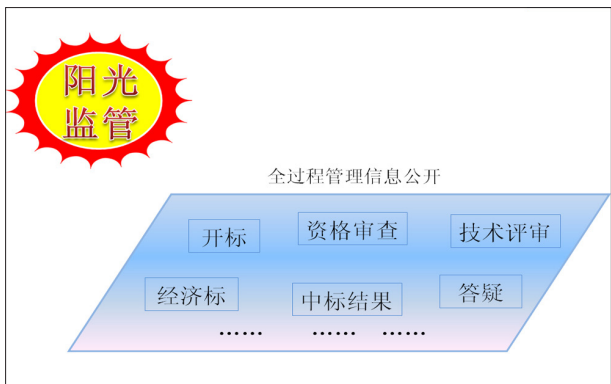
投标人天生的逐利性本能地驱使他们会在投标前不惜成本打探对手的投标信息以占得商业先机，而先期接触项目的招投标监管人员、招标人会成为他们获取信息的首要目标。



如何在客观上切断这一环节的利益链，我们主要从四方面入手：首先全面推行资格后审，除大型、技术复杂等特殊项目以外，对一般性项目投标人的资格审查，全部采用在开标后进行的办法，在制度设置上最大限度地确保开标前无人知晓哪些施工企业参与投标；其次是在标书购买、保证金支付等环节对投标人的信息进行加密，无论是金融机构还是内部财务管理人員开标前无法获得投标人任何信息；再次加强系统软件、硬件建设，采用技术手段对投标人上传投标文件的数据在后台进行保密；最后是加强评委信息的保密，评委抽取全部在开标后电脑自动抽取并采用语音通知方式，名单采用密函打印。“铜墙铁壁”式的商业信息保密措施，迫使相关各方通过利益输送等非法手段获取商业秘密的意图落空，腐败行为失去了生存的土壤和环境。

三、全过程公开管理信息实现阳光监管

“阳光是最好的防腐剂”，对交易管理过程中各类信息进行全面公开，主动接受招投标各方和社会监督是降低腐败行为发生的有效手段。

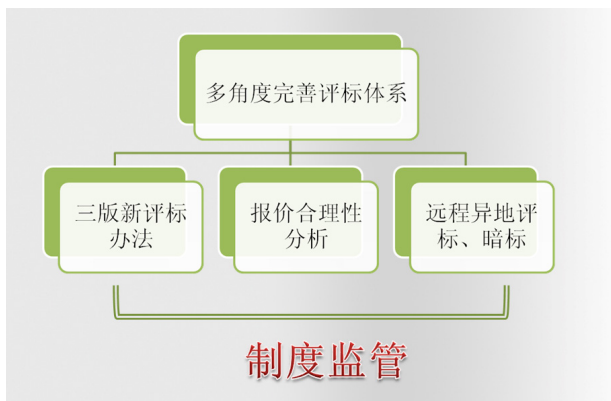


在开标环节，所有投标人通过自己解锁电子投标文件把各自投标报价实时反映在开标大厅大屏上，所有涉及到抽签环节，当场抽取任意投标人制作纸质签号，并随机抽取；在资格审查环节，任何一家投标单位没有通过的原因在网上进行公示；在技术标评审环节，公开每个评委对每家投标单位的评分；涉及经济标基准价的计算方法也在事前的招标文件中进行了明确。

此外，招标公告、招标文件、投标答疑、中标结果等也通过建设工程交易网站进行全方位公开。监管过程中信息的公开使得整个开评标过程日趋透明化，在这种有效的外部监督方式下，任何“猫腻”都会在阳光下原形毕露，腐败行为无藏身之所。

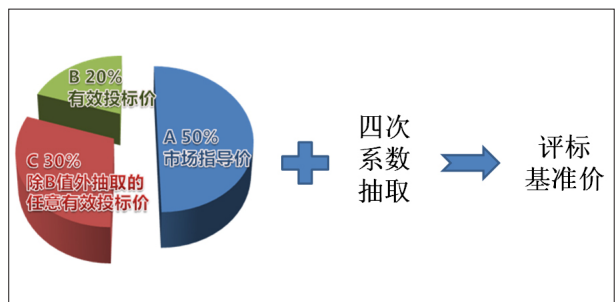
四、多角度完善评标体系实现制度监管

怎样通过一种有效的制度设计，引导广大投标人把主要精力集中在根据招标项目实际、市场实际和自身管理成本安心做



好投标文件上，从而营造真正的“公开、公平、公正”的市场秩序，这一直是招投标监管工作的重要目标。

近两年来，我们以多角度完善评标体系为突破口，先后调整公布了三版《评标办法》，在这方面做了积极有效的探索。一方面调整了评标基准价的确定方法，改变以往单一由投标人报价合成基准价的办法，采取由建设行政主管部门依据市场情况形成的指导价（A值，权重50%，在10个合理区间浮动，开标现场随机抽取）、投标人的最低（次低）有效投标价（B值，权重20%，开标现场确定）、除B值外的任意一个有效投标价（C值，权重30%，开标现场随机抽取）和下浮系数（K值，



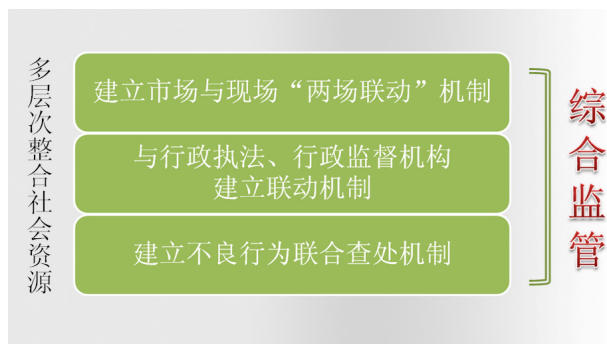
95%~98%之间浮动，开标现场随机抽取）共四方面共同形成评标基准价，在合理的让利幅度之内大量增加开评标过程的随机性，以达到节约政府资金、打击恶意低价、遏制围标串标的三个目标。

另一方面对于主观性较强的技术标评分全面推行了远程异地和暗标的评审形式，技术标在常州以外的省内任一城市当天抽取评委，并且规定每个投标文件中不能有明示或暗示具体投标人的内容。同时我们还首创研发了“报价合理性分析”系统，采用在投标文件子目中偏离正常水平的不合理报价实施大比例扣分的方式，控制不平衡报价，大幅度降低“超低价”“恶意低价”的中标概率。

三个角度的有力措施促进了市场氛围的根本好转，腐败行为的空间不断压缩，呈现出“四少一多”的局面：找领导打招呼的少了，笼络招标人、监管人员和评委的少了，投标人之间的相互“合作”少了，低价抢标的少了，与此同时一心一意抓投标文件制作和施工现场管理的多了，并且逐步形成共识。

五、多渠道整合社会资源实现综合监管

建设健康良性的建设工程交易市场秩序是一项系统工程，不仅需要招标人、投标人、中介机构、监管人员等招投标参与各方的共同努力，更需要借助相关行政监督机构、管理部门等外部力量的支持和配合。



一是建立市场与现场“两场联动”机制。在全省首创“三合一”综合评估法，将投标人的信用分引入到评标中，实现了“经济标、技术标、信用标”“三位合一”的立体的综合评价体系，引导投标人诚信经营。二是与行政执法、行政监督机构建立联动机制。和检察机关共建“行贿犯罪记录查询”系统，若投标人存在行贿犯罪记录，将取消其投标资格，同时向纪检、检察部门开放招投标监管系统，实现了对每个招标项目可以进行全流程实时监督。三是建立不良行为联合查处机制。评标委员会通过技术手段将每个项目的涉嫌围标串标的线索提供给招投标监管部门，招投标监管部门确认后配合城建监察支队进行立案处理。近年来，我们严肃查处了多起围标串标案件，有力地震慑了市场不法者。

六、多层次强化内部约束实现闭合监管

招投标监管人员及招投标从业人员，包括招标代理、评委等，他们虽非项目直接竞争者，但由于其熟悉程序规则，有的还担当着“裁判员”的角色，因此在招投标过程中起着重要作用。加强对监管人员、从业人员的再监管，实施有效监督，市城乡建设局主要从三个层次着手：一是针对招标办、交易中心工作人员，主要进行每个环节的廉政风险点排查，规范各流

程操作办法，制约自由裁量权，并设立预防职务犯罪工作站，主动接受纪检监察机关监督。二是针对招标代理机构全面推行“名录制”管理，对其日常行为进行严格的计分考核，严重违规者将限制或取消其代理权。三是针对评委重点加强评标行为监督，采取了脸部识别签到、通讯工具集中保管、开启评标场所通讯屏蔽系统、电子评标访问网站“白名单”制度、不良行为通报、考核计分等一系列手段进行全面规范。“将权力关进制度的笼子”是减少腐败的根本性措施之一，以管理制度为依托对三个层面的人员进行程度不同的权力运行制约，有效地防止了建设工程招投标市场“内外勾结”的乱象，从而向着监管系统全面闭合的目标前进了一步。同时，市城乡向建设局进一步加大对招投标监管腐败行为的查处力度，坚持有信必查，有贪必肃，有腐必惩，强有力地震慑了贪腐行为，有效地净化了招投标市场环境。

虽然我们通过机制创新为净化建设工程交易市场氛围做了一些努力和探索，朝着招投标参与各方客观上“不能腐”的目标迈进了一步，这一领域的腐败行为得到了一定程度遏制，但是作为监管部门我们也清醒地认识到随着反腐工作的深入和市场竞争日趋激烈，围绕着建设工程招投标这一巨大利益诱惑，一些腐败手段将会更加隐蔽，廉政风险始终存在，面临的挑战将更为艰巨。为此，我们将一以贯之正本清源，整肃市场环境，致力打造一个“纯净、廉洁”的建设工程交易市场。



就地取材 对症下药

——利用典型案例进行警示教育的实践思考

文/庄振华 李辉 汤敖齐

从源头上预防和治理腐败，教育是基础，措施是关键，以案说法更是重要手段。近年来，金坛区儒林镇纪委利用身边的人和事教育身边的人，把反面典型教育作为党风廉政教育的有力抓手，创出教育特色，注重教育效果，使全镇党员干部法纪观念和自律意识得到增强，保证党风廉政建设健康发展，从而促进了镇域经济发展。

一、贴近实际 选好典型

选好典型案例是保证教育效果的前提。儒林镇纪委在开展案例教育时力求做到“三个结合”：选择典型案例与主体教育内容相结合；与全镇经济运行和党风廉政建设中暴露出来的突出问题相结合；与党员干部思想动态和当前勤廉要求相结合。为此，在选择典型案例上注意做到“三性”：

一是内容有针对性。射箭要有靶子，教育要看对象。选择反面典型须突出苗头性、倾向性，使教育起到闻之自警，防患未然的作用。2008年，40岁出头的我镇柚山村党委书记徐某因贪污公款、赌博成性而锒铛入狱。2013年我镇后庄村一名村干部临近退休前自身价值观扭曲，在“有权不用、过期作废”和“乘机捞一把，退休后无处捞”等心态驱使下，贪污公款、接受贿赂，导致“黄昏翻车”，我们选择了曾经光环笼罩、荣誉簇拥的两个显赫人物走上犯罪道路的事实，进行剖析教育，对大家教育触动很大。这两个例子

都是身边的人和事，教育的切入点和针对性都很强，对“症”下“药”，使党员干部震动不小。

二是效果有警示性。这几年来，由于多方面的原因，党内腐败现象未得到有效遏制，部分党员干部思想麻木了，一般性的教育难以入脑入心。针对这种情况，我们选择发生在身边有重大影响的案件，抓住带有普遍教育作用的典型案例，确实能起到震慑作用。

三是时间注重超前性。选择反面典型必须审时，及时运用典型案例防范教育，防止问题成堆或矛盾激化后才临时抱佛脚。2009年，原儒林镇湖头村一名村主要领导由于私设小金库，超标非生产性开支，除撤职外，还受到党内处分。这个案例虽然违纪金额不大，但属中纪委31个不准和上级“关于领导干部廉政勤政十条规定”下发后的顶风违纪行为。因此我们选择这个案例，事实证明警示效果不错。

二、形式多样 注重实效

典型案例选择好了，还必须在搞活教育形式上动脑筋、做文章。这几年我们突出了四方面的案例教育形式：

一是召开反腐倡廉报告会，对党政领导、企事业单位和村干部集中教育。针对党政领导干部工作繁忙、企事业单位负责人事务缠身、村干部基层工作千头万绪等实际情况，采取了集中教育与分散自学的方法，每年以镇为单位召开反腐倡廉报告会和自学心得交流会6场次以上，全镇有

2800余人参加了报告会。会上，镇纪委领导分别通报我区以及周边地区查处党员干部违纪犯罪的典型案例，分析违纪、犯罪的特点和成因；会后进行专题讨论，消化吸收，防微杜渐。这种教育形式时间紧凑、人员集中，内容丰富，剖析深刻，要求严格，效果十分明显。

二是针对群众反映的热点问题，进行反面典型案例通报教育。2013年以来，我们针对镇工业园区范围扩张、征地拆迁面积增大、涉及户数和人员较多、基建工程领域腐败问题频发的实际情况，列举了原儒林镇河下村原党支部书记尹某，因借街道扩建和砌新菜市场之机贪污公款和侵吞公物，结果被判刑的事例，教育党员干部廉洁自律，“手莫伸，伸手必被捉”。同时，结合镇内1名年轻干部在“快车道上翻车”和1名老干部晚节不保“黄昏翻车”等事实，镇纪委分别下发了“关于徐某某经济犯罪和蒋某某收受巨额贿赂的通报”。这些被通报的对象，虽然职务不高、但是违纪金额不小，通报的内容也是群众反映强烈并关注的热点，因此具有较强的警示作用。

三是利用在监犯人的忏悔反思，开展现身说法教育。最近十几年中，我镇先后有4名村党支部书记因经济问题而受到党纪国法制裁，镇党委、纪委特地组织专人撰写了《高墙内的忏悔》一组反面典型现身说法材料。部分材料下发基层后，各单位组织党员干部认真学习、对照和检查，反响强烈。党员干部普遍



反映，这种教育方法形式较新、吸引力强，发人深省，催人思过，从身边熟悉的人犯罪的轨迹中看到了廉洁自律、遵纪守法的重要性。

四是围绕村企干部形象，开展导向性教育。几年来，我们始终重视加强对村干部、企业家队伍的建设，既树立先进典型正面引导，又注重运用反面典型案例进行警示教育。一方面引导大家认真剖析镇内几名村支部书记犯罪根源，讨论村主要领导如何才能过好权力关、道德观、金钱观、荣誉观；另一方面引导企业家应充分认识自身的地位价值和作用，摆正位置，树立良好的企业家形象，做经济建设和反腐倡廉的排头兵。我镇每年都召开两次以上的骨干企业家座谈会，使规模企业、骨干企业家进一步摆正经济发展与党风廉政建设的关系，为我镇经济社会事业的健康发展不断献计出力。

三、积极稳妥 慎重有度

开展案例教育是镇纪检监察的独特优势，但在选择典型案例和多形式地开展教育时，我们认为应注意把握好三点：

一是选择案例要讲政治。反面典型揭露的都是社会和党内的丑恶现象，尽管是极少数，但如果不注意适度，容易误导，使人们看不到党风廉政的主流，会产生负面效应。因此，我们在这方面还是比较慎重的，尽量做到在澄清犯罪事实根源的前提下，尽可能不涉及其它事和人，把负面影响控制在最小的范围内。

二是案例要有代表性。我们根据本镇党员干部队伍中存在的主要问题和倾向来选择案例，有效防止不分主次，泛泛而谈，隔靴搔痒的空洞教育。之前提及的几个案例都有其代表性。

三是剖析案例要有深度和广度。要使反面典型教育取得预期的效果，必须对案例进行认真剖析，指出犯罪原因和危害，揭示内在规律。只有这样，才能使全体党员干部从反面典型案例中吸取教训，真正达到“选择一例反面典型，教育全体党员干部”的效果。

四、学教结合 强化渗透

为使案例教育深入扎实，富有成效，我们注重把案例教育与其他方面的

教育有机结合起来，以增强教育的渗透力。教育中，我们着重抓了三个方面。

一是与条规教育相结合。法制观念淡薄、个人私欲膨胀，不掌握党纪政纪条规是腐败分子走向歧途的一个重要原因。在案例教育中，我们深入开展了党纪政纪条规教育。采取举办专题讲座、开展知识竞赛、张贴宣传挂图、组织法纪咨询等活动。

二是与制度建设相结合。针对我镇以往出现的几起违法违纪案件中暴露出来的制度建设方面的薄弱环节，强化监督制约措施，譬如：对新任命的党员干部坚持岗前谈话制度；对群众举报反映一般性问题的党员干部，实行诫勉谈话制度；根据村、单位的实际，及时修订、健全党员干部廉洁自律的各项规章制度等。

三是与正面典型教育相结合。最近几年，我镇每年都评选一批牢记宗旨、敬业爱岗、勤政为民、廉洁奉公的优秀党员干部，并把他们的事迹撰写成册、组织演讲，在全镇党员干部和人民群众中发挥正面示范效应。

浅析新闻舆论工作的瓶颈和机遇

文/谭剑

最近一篇名为《“新闻宣传工作”改成“新闻舆论工作”的深刻意义》的贴文在微信朋友圈广为传播，文中论述了在互联网和移动互联网高度发达的今天，传统自上而下单向式的新闻宣传工作已经不可违逆地发展成主流媒体和民众观点意见相结合的多向传播模式。“过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关”。我赞同文中的看法，目前如何面对错综复杂的显性的网络舆情，并将这些舆情作为新闻舆论工作的对象，有的放矢，形成有利于各项事业发展、有利于国家长治久安、有利于人民幸福安康、有利于巩固党的执政地位的正能量舆论场是一个摆在各级各部门面前的新课题，有瓶颈也有机遇，试论之。

所谓的瓶颈是指三个难点：

一、传统主流媒体和新媒体的融合难。

这个难不是难在形式上，而是难在骨子里。其一原来传统主流媒体的大体量要直接全部转为新媒体短时间内是不可能的，这里面牵涉到人员的安置，产业的转型，以及理念的更新和技术型人才的引进等诸多问题的消化处理；其二由于一些主流媒体长期自负盈亏的运作模式，导致他们不管是做宣传还是搞舆论，都必须考虑经济效益这一标尺，

在社会效应和眼球经济两者之间他们的选择可想而知；其三主流媒体为谁服务的意见内部出现了分歧，一些资深媒体人，甚至是主流媒体的负责人在党和人民的利益关系上不能辩证地发展地去看待理解，统御全局，甚至用人民性去否定党性、国家性，不会用中国特色社会主义理论指导新闻舆论工作。

二、部门利益与全局利益的统一难。

新闻舆论工作不是主流媒体一家的事情，在庞大的舆论场中还有一支不容忽视的力量，各级各部门的官方新媒体。首先从原来所有的宣传都要依靠主流媒体发声，到现在各级各部门都可以作为舆论的参与者直接发声，这一转变在传统的依赖习惯和主动参与的能力欠缺之间形成了一定的冲突，造成了为了部门利益不愿为了全局利益积极投身新闻舆论工作的现象；其次面对互联网这一深不可测的舆论场，很多官媒在引导还是迎合的态度定位上出现了选择困难症，有些官媒走向了娱乐、低俗化，而有些官媒依然固守传统媒体的官言官语，造成了部门媒体参与舆论工作的盲目性与舆论场全局性、整体性需求之间的矛盾现状；其三，在处置显性舆情事件时，一些官媒仅仅立足于自身利益考量，而忽略了党和国家的整体要求，在切割避难的思想指导下将祸水泼向社会、体

制，造成了更坏的全局损伤。

三、新闻舆论工作的承诺和实际工作的兑现印证难。

其一传统的新闻宣传常常陷入报喜不报忧，宣传成绩捂住缺点的常态，这与实际工作存在诸多缺点是自相矛盾的，很容易受到质疑和攻击；其二在一些新闻舆论中急于公布的措施和完美的承诺，由于受制于实际条件，在兑现的时间、质量上会有所出入，直接造成了新闻舆论工作的被动和可信度降低；其三实际工作中伤害个体、局部利益的客观存在与新闻舆论工作强调理论上的人民利益不容侵犯的绝对性之间存在认识鸿沟，容易引起争论。

当然搞好新闻舆论工作远不止这“三难”，在目前互联网舆论生态下，除了主流媒体、官媒和民意观点外，还客观存在着敌对势力的“攻击”“演变”，数量可观的“沉默者”，以及“公知”和“自干五”等这样的群体。新闻舆论工作作为党和政府的一项重要工作，如果仅仅定位在告诉民众做了什么？显然是不够的，在目前的形势下如果不能让民众对党和政府在感情亲和上产生认同，在危机处理上心怀包容，在利益要求上尊重大局，是很难突破现在遇到的诸多瓶颈的。不过好在任何事物都是在发展中不停变化和进步的，随着



互联网时代的日趋成熟，我们也迎来了新闻舆论工作的一些机遇。

一、互联网技术发展的本身就是最好的新闻舆论工作。新闻舆论工作说到底就是要“摆事实，讲道理”，互联网技术的发展，特别是大数据时代的到来，已经倒逼任何舆论的参与者必须拿事实讲话，在有事实有真相的今天，舆情的制造者未必会成为舆论的引导者，因为面对真正的事实，道理大家都是懂的。

二、随着时间的推移，一些喜欢运用新媒体，并懂得新媒体运用规律的新生代即将走向重要岗位，他们或许是主流媒体

的负责人，或许是有关党政机关的要员，或许是普通的舆论参与者，他们的出现会在三个难题中闯出新路，当然这里面一定会发生许多的曲折和意外，但总有一些人会摸索出适合国情的新闻舆论工作新模式，值得借鉴和推广。

三、当深化改革的阵痛慢慢隐去，深化改革的红利逐步显现的时候，新闻舆论工作会得到有力的支撑，民众利益诉求的满足感可以扩增对社会危机、舆情事件的包容度；民众自身素养的发展以及荣誉感的增强可以自觉抵制敌对势力和公知们的恶意攻击抹黑。在这样的

和平发展中，新闻舆论工作的可信度和渗透力才能不断增强。

不过在我看来，当前所有的难题和机遇，关键因素还在人，而人的因素关键则在于拿了党和国家的俸禄有没有定力和决心去做好新闻舆论工作？作为一个中国人有没有担当去参与新闻舆论工作，并在顾全十三亿民众福祉的大局基础上促进新闻舆论工作朝着健康的方向发展？

困难总是有的，可是办法总比困难多！不是吗？

以制度建设为抓手 加大日常执纪监督

文/夏全海



“三联三防”联席会议

2015年以来，驻市工商局纪检组重点围绕工商局副科级以上党员领导干部这个关键少数和“三重一大”、行政许可、行政执法、企业年报、日常监管等关键环节，突出制度建设，不断加大执纪监督力度。

一、推行干部廉政档案审核制。监察室会同市局人教处重点建立完善科级领导干部廉政档案，并定期审核，原先档案内容包括：个人基本情况和民主测评情况、个人从事营利性活动及兼职持股情况、婚姻变化、配偶子女从业情况、住房情况、违纪违规情况等，在此基础上增加“述职述廉、监察建议、批评教育、约谈函询、提醒谈话”等内容，实行一人一档，专人管理，为年度考核、岗位调整、提拔任

用、评先评优、专项核查提供依据。

二、完善定期集中廉政约谈制。纪检组每年开展一次落实党风廉政建设集中约谈活动，对局机关部门（处室）主要负责人履行党风廉政建设“一岗双责”情况进行个别约谈。同时，对新提任的副科级以上领导干部坚持逢提必谈，让他们时刻绷紧党的纪律规矩这根弦，带头讲信仰、带头遵纪律、带头守清廉，时刻牢记“一岗双责”，真正发挥引领示范作用。今年2月2日，市局纪检组对新提任的5名正科级领导干部开展集中廉政谈话活动，新任干部纷纷表态，感谢党组织的关心培养，今后既更要严格要求自己，更要带好队伍，不辜负党组的期望。

三、落实履行职责书面报告制。去

年年底，市局纪检组对市局机关部门（处室）负责人开展了落实履行职责书面报告制。今年，进一步明确机关部门（处室）负责人年底前对照2016年度党风廉政建设责任书中学习贯彻《条例》《准则》、完成目标制定措施、开展岗位廉政教育、抓好自身作风建设及落实惩防体系任务等履行“一岗双责”情况实行书面报纪检组及分管局领导，报告作为年度考核的重要依据。

四、深化监督管理教育常态制。狠抓机关党员干部监督管理，在教育引导中不断加强纪律规矩意识，让坚持不懈的监督管理成为抗拒诱惑、砥砺品行、廉洁从政的长鸣之钟，成为心存敬畏、手握戒尺、严以用权的前车之

鉴，成为正视自我、反思自我、明鉴得失的常照明镜，教育引导干部讲党性、严纪律、守规矩、干实事，进而用纪律管住全体党员干部。今年我们围绕“五个一”深化教育活动。一是编印一本新《准则》《条例》《党章》知识学习问答手册。便于全体机关广大党员干部学习参考。二是举办一次专题辅导报告。在广泛学习的基础上，3月份，我局邀请了常州市监察局副局长芮永全为全体机关党员干部作了一场新《准则》《条例》专题培训辅导报告会，解读了新准则、新条例的内涵，厘清一些党员的模糊认识，使党的纪律规矩真正内化于心、外化于行。三是制作一部动漫宣传片。依据《中国共产党纪律处分条例》六大纪律开出的一系列负面清单及当前广大党员干部关注的热点问题制作动漫专题片，警醒各级党员干部守纪律讲规矩；四是开展一次知识竞赛。把两部党内

法规重要条款和内容编写若干道集知识性、趣味性于一体的问答题目，将在全局机关党员干部中组织开展一次竞赛，释疑解惑，形成氛围，让党内两部法规入脑入心，使全体党员自觉把《准则》和《条例》作为做人处事的基本遵循，自觉划定红线，构筑思想的“防火墙”，让守纪律、讲规矩成为常态；五是办好一份电子刊物。市局纪检组已于年初推出了《勤廉新时空》电子刊物，旨在宣传党纪条规知识，释放监督问责信号，传递正风肃纪动态，凝聚齐抓共管共识，警示党员干部深思，构建具有工商特色和时代要求的勤廉教育和执纪监督新平台，目前已在市局内网刊登了4期。

五、巩固三联三防风险防控制。近年来，我局党组高度重视党风廉政建设，积极创建风险防范机制，进一步加强与市纪委、市法院、市检察院的信息互动和资

源整合，不断拓展载体，丰富内涵，深入推进具有常州工商特色的“三联三防”工作，有效防控廉政风险、执法风险和渎职风险，并建立四项工作机制。一是建立联席会议机制。定期召开联席会议，由领导小组办公室负责牵头召集，联席会议原则上每半年召开一次。今年与市纪委、商务等部门开展的商业预付卡专项治理工作取得阶段性成果。二是建立信息交流和通报机制。在不违背保密相关要求的前提下，建立和健全预防职务犯罪信息交流通报制度，不定期交流通报相关信息，加大贪污贿赂和商业贿赂案件力度。三是建立案件移送和办案协作机制。在执法办案中加强协作配合，及时移送有关案件及线索。四是建立预防和教育警示机制。切实加强沟通配合，共同做好职务犯罪的防控和警示教育工作。（作者系常州市工商局党组成员、纪检组长）



2016 春节节前廉政教育

传承非遗文化 增强廉洁意识

3月30日下午，燕兴社区结合非遗文化殷明欣刻纸社与廉政文化，为常州市城市建设职业学院学生上了一堂生动的廉政课程。殷老师首先向大学生讲解了盛世清风、出淤泥而不染、莲花等作品的刻制技巧，同时让他们亲自体验刻纸的乐趣。两小时内，同学们纷纷完成了“反腐倡廉 警钟长鸣”刻纸作品。（河街纪）



新北区纪委部署镇纪委换届有关工作

3月22日下午，新北区纪委召开全区镇（街道）纪（工）委书记会议，部署镇纪委换届和街道纪工委调整工作。区纪委书记、监察局副局长张向坤解读有关调整政策规定。区常委、纪委书记薛明方强调，换届（调整）工作中要着重把握六个方面：换届时间节点、换届人选要求、换届选任程序、换届请示汇报、换届廉政回复和换届纪律要求。确保全区纪检监察工作不因换届出现任务断层、责任真空现象；坚守纪律底线不动摇，做到统筹兼顾，确保各项工作部署落到实处。（金丹）

缅怀先烈，牢记宗旨

清明前夕，武进区开展“缅怀革命先烈，牢记党的宗旨”祭扫活动。党员干部通过聆听先烈故事、重温入党誓词等方式，接受廉政教育和爱国主义教育。3月16日，武进区环保局到武进区澄西烈士陵园祭扫革命烈士；3月29日，市公安局武进分局民警向革命烈士纪念碑敬献花圈。（缪小芬 巢保芳 徐敏 沈静）



江苏中关村：16名新任干部公开诺廉

“我郑重承诺，始终牢记党的宗旨，严守党的纪律，切实履行“一岗双责”，阳光履职、勤廉从政，请组织和群众进行监督。”近日，江苏中关村纪工委组织2015年10月以来16名新任干部公开诺廉，所有新任干部签订并向园区纪工委递交了《“阳光履职、勤廉从政”公开诺廉书》。诺廉书要求每位新任干部从自觉遵规守纪、自觉阳光用权、自觉服务群众、自觉树立正气、自觉接受监督五个方面结合本人岗位作出承诺。（史璟 徐丹）

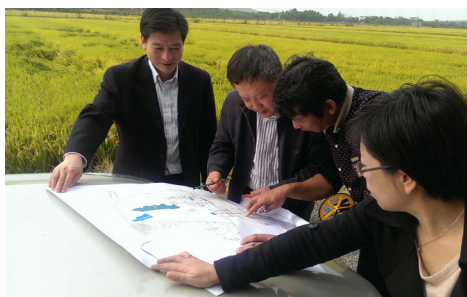


加强党风廉政建设 共筑良好社会风气

按照“一季度一主题”的形式，河海街道阳光社区开展了以“党风从头抓 自律钟长鸣”为主题的2016年第一季度党风廉政建设专题宣传活动。一是开展“廉政书籍大家读”活动，利用党员到社区转接组织关系、交纳党费等办事的机会，充分发挥社区“廉政书架”宣传效应，动员党员主动借阅廉政图书。二是开展廉政作风建设集中学习会，通过共同座谈讨论各级作风建设大会精神要求、党总支书记上党课的形式，使全体工作人员进一步接受党风廉政建设和作风建设教育。三是学校、菜场、小区等公共场所设置党风廉政专题教育展板、发放廉洁自律宣传折页资料，向广大居民普及中央关于党风廉政建设相关规章制度。（河街纪）

金坛区东城街道： 女干部“3.8”妇女节接受警示教育

3月8日，东城街道纪工委与妇联联合举办了“3.8”妇女节警示教育，组织各村（社区）、街道机关妇女干部共100余人来到常州市女子监狱接受警示教育。街道妇女干部先后聆听了2名在押服刑人员的忏悔和现身说法，参观了服刑人员学习、生活区、生产车间、宿舍等场所。女干部们表示要时刻绷紧拒腐防变这根弦，同时还要用亲情筑牢家庭反腐倡廉的防线。（杨金坤 袁卫俊）



溧阳市： 紧盯涉农项目的廉洁风险点严肃执纪监督问责

溧阳市纪委立足于“监督的再监督、检查的再检查”，紧盯涉农项目的廉洁风险点，深入开展执纪监督问责工作。今年以来，该市针对排查出涉农项目的21个廉洁风险点，已开展监督检查10余起，问责15人次，下发整改通知书2份。图为市纪委干部和市农林局纪委干部在惠农补贴资金测算现场进行监督检查。（金可 毛蓓丽）

铿锵玫瑰别样红

近日，武进区纪委数名奋战在党风廉政建设和反腐败工作一线的纪检女卫士集聚一堂，畅谈工作收获，分享生活感悟，用集中充电的方式，喜迎“三八”国际妇女节。图为该区纪委部分女纪检监察干部节日期间学习党内两项法规。（廖小芬 张波）



钟楼区：“老”板报 办出新氛围

3月23日，钟楼区五星街道勤德家园社区在陆家巷推出了首期“廉政文化”主题板报。紧紧围绕“廉、洁、德、清”四个字展开内容，以出淤泥而不染的莲花为象征，内容包括廉政名言警句、廉政故事、党纪法规宣传等。醒目的标题，鲜亮的色彩，丰富有趣的内容，吸引经过的社区居民纷纷驻足观看。今年以来，该社区按照街道要求，以“廉、洁、德、清”为主要内容，谋划开展廉政文化进社区的系列文化活动，通过加强基层廉政文化建设，使基层的党员干部受到廉政文化的熏陶，进一步强化勤廉意识，不断提升思想境界，更好地为社区居民服务。（王艳）

我市启动“烟卡”专项整治

从3月10日起，我市开展为期3个月的“烟卡”规范管理专项整治活动。市商务局召开了专题会议并下发了《关于印发开展“烟卡”规范管理专项行动实施方案的通知》文件，对专项行动进行了部署。专项行动分为宣传发动、自查整改、治理规范和总结考评四个阶段。

3月14日，金坛区商务局全面启动“烟卡”专项整治宣传活动。一是编制宣传标语在人员密集的商场、超市、菜市场以宣传横幅、电子屏轮播等形式大力宣传；二是专门印制《关于开展“烟卡”规范管理的告知书》，会同区烟草专卖局对全区烟草销售企业等有关商户进行上门宣传告知，共出动人员200余人次，发放宣传告知书2000余份。3月16日，武进区商务局召集11个乡镇和经开、高新、经发三个开发区商贸工作负责人召开会议，对专项行动进行宣传发动部署。新北区商务局3月份对辖区内多家烟酒专营店进行走访和排查，宣传预付卡相关政策规定，做好“烟卡”发卡企业备案工作。

下一步，专项行动将进入自查整改和治理规范阶段：一是符合备案条件的发卡企业做到应备尽备；二是走访企业，现场指导；三是发卡企业按照要求进行自查自改；四是各辖市（区）局将重点围绕“三项制度”、预收资金存管、退卡管理等制度的落实，对各发卡企业开展检查；五是市商务局将会同有关部门对各地专项行动开展情况进行督查和检查。（市商务）



溧阳：亮纪律“红线” 掏警示“黄牌”

溧阳市纪委准确把握运用监督执纪“四种形态”，对农村基层党员干部轻微违纪行为，抓早抓小，关口前移，及早进行党纪轻处分。图为该市纪委第二农村纪检监察工作室干部在专门设立的谈话区内，与轻微违纪的农村基层党员干部谈话。（溧纪轩）



收心归位忙起来

2月14日，农历正月初七日，节后上班第一天，常州市武进区政务服务中心各窗口紧锣密鼓投入到紧张的工作中。仅一上午，出入境管理窗口为近百人办理了出入境手续。图为出入境窗口办公现场，工作人员在为群众提供优质服务。（缪小芬 周游）

钟楼区：荷花池街道开展廉政谈话

3月上旬，利用街道中层干部刚刚调整到位的时机，钟楼区荷花池街道开展了廉政谈话工作，从干部上任伊始就提要求、压担子，敲廉政警钟。街道党工委书记结合岗位要求和廉政规定，对新调整的干部提出了必须带头改进作风，带头抵制“四风”；带头落实“三严三实”的要求，努力做到政治成熟、业务精通、作风干净、生活健康。参加廉政谈话的干部表示，随着职务的调整，带来的是新的岗位和责任，一定不辜负组织期望，履行职责的同时，严守廉政规定，落实“一岗双责”，时刻保持清醒的头脑，在新的岗位做出更大贡献。（王燕波）



天宁区郑陆镇纪委：春风送廉 警示醒身

3月25日，天宁区郑陆镇纪委开展廉政警示教育主题活动，镇党政负责人、镇中层干部、行政村书记、事业单位负责人共计71人参加活动。活动分法规解读、廉板展示、学习参观三个环节。通过两部法规解读和通报违规违纪典型案例，认真查找党员干部队伍建设中存在的突出问题和廉政隐患，增强拒腐防变能力；通过预防犯罪展板展示，以详实的数据、生动的语言、难忘的画面，教育广大党员领导干部要常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，严格执行廉洁自律的各项规定，坚决拒绝各种不正之风；通过学习参观淮安府署廉政教育基地，回顾历史上清官廉吏的故事，深刻警示党员干部要以史为鉴，勤勉工作，廉洁自律。党员干部纷纷表示，以廉政教育为契机，扎扎实实做好本职工作，牢记党的宗旨，践行群众路线。（季蓓蕾）

武进湖塘： 签订廉政责任书，促“两个责任”落地生根

为加强农村基层党风廉政建设，促进基层党组织落实“两个责任”，切实履行“一岗双责”，近日，湖塘镇政府与全镇312个党支部签订党风廉政建设责任书，通过签字背书的形式层层分解责任、层层传导压力。图为镇党委书记与基层党组织书记签订责任状。（黄海鸾）



武进区审计局 对 BT 工程竣工项目进行复审

花园街改造工程南起长虹高架北至武进区界，全长3106米，采用BT（建设-移交）模式，与普通工程相比，涉及的单位更多，价格的组成内容更复杂。3月17日，为进一步规范政府投资项目审计行为，武进审计局、财政局联合组织了该项目的复审，投资方、建设方、施工方，一审及复审单位相关人员参加。这次借助以往复审的经验，通过对审计程序的合规性、审计内容的完整性、价格的合理性、工程结算、设计变更、方案调整、签证审核的准确性、审计资料的全面性等全面检查，总结成功的经验和做法，揭示存在的问题和不足，促进跟踪审计单位进一步提高审计工作质量。（章梅兰 严纪华）



新孟河工程纪检监察派驻工作推进会召开

3月18日上午，水利派驻新孟河工程纪检监察工作推进会在金坛区新孟河工程先导段项目部召开。会议传达中央、省、市纪委会议精神，宣读成立新孟河工程纪检监察派驻工作组的通知和《常州市水利工程廉洁自律规定》；现场观摩了金坛区新孟河工程先导段纪检监察派驻工作成果，重点听取了新孟河工程四个派驻小组工作情况的汇报交流。

驻局纪检组长秦国培部署安排新孟河工程纪检监察派驻工作。秦国培强调，新孟河延伸拓浚常州段河道工程总长87.23千米，初步设计静态总投资101.7亿元。资金投入多，人员参加多，工程时间长，监管难度大。通过派驻工作，不断强化对新孟河工程建设的监督管理，督促参建各方完善相关制度，规范工程建设行为，切实解决存在问题，促进实现工程优质和管理规范。派驻工作的主要内容必须细化落实。派驻组要督促各建设处通过工程例会、监督检查、责任制考核、党风廉政座谈会等方式，坚持将设计、监理、施工、材料和设备供应等参建单位共同纳入教育和监督范围，组织开展党风廉政警示教育、纪律建设、作风建设和廉政文化建设。督促主管部门切实加强工程建设过程中招标投标、征地拆迁、合同履行、资金使用与管理和建设程序执行等重点环节监督检查，参与、指导有关职能部门组织的专项监督检查活动。派驻组要严格执行纪检监察信访举报受理、案件查处的各项规定，注重从日常监督、执法监察、稽察审计中发现案件线索，加大对违法违规问题的调查和处理力度。（水利纪）



武进区：“天网”盯公车 私用者难遁形

清明前夕，武进区纪委在对违规公务用车进行监督检查过程中，借助公安部门“天网工程”图像清晰、点多面广的优势，对重要卡口、重点路段的疑似公务用车进行排查核对，实行“轨迹”追踪，让公车私用无处遁形。图为该区公安局纪委检查人员借助“天网工程”对一疑似公车私用行为进行信息核对。（缪小芬 巢保芳）

2015年市园林局机关作风建设创佳绩

2015年，市园林局围绕国家森林城市创建，扎实推进机关作风建设，近期被评为2015年度市级机关作风建设优秀单位。一是扎实开展“三严三实”专题教育活动，让“严”与“实”的作风在广大干部职工中牢牢扎根。二是开展服务型党组织品牌建设，全局涌现出“啄木鸟义工队”“让青枫公园充满微笑”“红梅服务零距离”等富有行业特色的服务品牌。三是开展形式多样的学习活动、学习理论、学习技能，不断提升干部职工的素质。四是充分利用园林道德讲堂这一阵地，营造爱岗敬业、奋发进取的良好氛围。五是开展“最美园林人”评选活动，激发园林职工成长成才、建功立业的激情，弘扬工作为重、责任为先、事业为首的正能量。（市园林）



武进区：为了清明更“清明”

清明节前夕，武进区纪委从严治理，狠刹公车私用不良之风，区纪委组建5个明察暗访组分别对群众祭祀主要场所进行集中检查。整个清明节假期没有发现一起公车私用现象。图为在检查现场，暗访组成员对过往车辆录像取证，并对疑似公车进行登记一一核实。（缪小芬 王晓文）



树廉洁家风 建和谐家庭

3月31日，河海街道燕兴社区开展“树廉洁家风 建和谐家庭”主题宣传教育活动。活动以展板及发放宣传资料的形式，向广大居民和青少年讲述了周恩来、陈云、张闻天、罗荣桓四位的事例，展板中用周恩来“我自己没有孩子，但要教育侄子侄女走自己这一条路”、罗荣桓“生活不要特殊化”、张闻天“苛待自己最亲爱的人”等名言揭示了廉洁家风的重要性。今年社区将通过大力弘扬中华优秀传统文化，通过开展“晒家风亮家训”“秀生活传美德”“树先进立标杆”等系列活动，树立良好家风。（河街纪）

市卫计委“五项举措” 贯彻全市领导干部警示教育大会精神

市卫生计生委贯彻1月31日的全市警示教育大会，提出“五项”具体措施。

一是层层传达精神。2月2日，召开卫生计生委领导干部警示教育大会，2月3日召开委属单位纪委监察室负责人会议，及时传达贯彻全市领导干部警示教育大会和加强节日期间党风廉政建设会议精神及省纪委十二届六次会议精神。二是学透党纪党规。开展“三个一”学习教育活动：在全体党员干部中组织一次党章党纪党规知识测试；利用卫生计生委领导干部菜单式选学讲座平台，组织一次专题辅导；以“学好党纪条例，远离违规违纪”为主题组织一次征文比赛。三是落实责任分工。履行党委主体责任和纪委监督责任，层层签订党风廉政建设责任书，与委属单位、“一把手”与分管领导、分管领导与职能处室签订；强化制度建设，修订完善规范和制约权力的各项规章制度。加强对落实“两个责任”情况的监督检查，强化结果运用，严格责任追究。四是狠抓“三个重点”。对重点岗位、重点领域、重点环节进行针对性预警，遏制损害群众利益的不正之风。重点岗位开展经常性的教育，重点领域开展经常性的督查，重点环节开展经常性的提醒。开展廉政风险防控重点岗位负责人轮岗交流工作情况的督查，加强医药购销领域和基建工程领域廉政建设情况及公益金和社会抚养费管理使用的监督检查，加强对药品和医用耗材的采购和使用、处方统计、工程招标等重点环节的监督管理。五是用好“四种形态”。加强日常监督，出台《关于对委管党员干部进行谈话函询的暂行办法》，节前向委属单位副职以上领导和委机关中层以上干部寄电子廉政贺卡；对购买和收送烟卡开展专项治理工作。深入开展纠正医药购销和医疗服务中不正之风治理工作，坚决查处各种“四风”问题。强化责任追究，切实推进“两个责任”层层落实。（鞠巧珍）

溧阳市用活反面教材 让“戒尺”威慑常在

一是瞄准“关键节点”，盯紧“关键少数”。瞄准元旦、春节等关键时间节点，在全市范围内通报典型案例，释放出作风建设越来越严的强烈信号。在全市党建工作会议上，面向全市400余名党政主要领导干部，通报该市原卫生局局长董昕严重违纪违法案件，要求全市各级领导干部深刻吸取教训，亡羊补牢、举一反三，切实筑牢拒腐防变的制度防线。二是创新形式内容，突出“入脑入心”。坚持问题导向，梳理基层典型案例，汇编《以案释纪——疑难复杂案例评析选编》和《村务“陷阱”——溧阳市农村村务管理廉政风险警示》，发挥警醒警戒作用。在《溧阳时报》开辟《老纪说纪》专栏，陆续推出以案说纪，通过“案例重现+党纪政纪解读”的形式，用身边人、身边事，教育党员知纪明纪。三是打造“互联网+”平台，营造“不敢”氛围。借助“互联网+”，在“清风溧阳”网站设立“随手拍”手机举报平台，开通举报曝光专区，发挥群众监督和舆论监督作用。深入剖析反面案例，通过升级手机廉政课堂（彩信版）、编发官方微信和电子期刊，以图解、漫画、专题片等形式解读党规党纪，让全市党员时时、事事、处处感受到纪律规矩的约束。（陈寅）



天宁区纪委宣传栏前齐点赞

走近天宁区纪委，首先映入眼帘的是两块打满“补丁”的宣传栏，一个个小小“补丁”上凝聚机关干部的学习交流体会、理论研讨感悟、课题调研实践等成果。你看，这一次宣传栏上的小“补丁”变成了一篇篇“扬廉德、树新风”主题征文优秀作品，为大家带来了一道丰盛无比的精神大餐，受到了点赞。（徐浩）

武进区：讲家风故事 倡廉洁风气

近日，武进区以开展“晒家规、说家风”等活动为载体，引导党员干部传承中华传统美德，讲述家风故事，倡导廉洁风气，以良好家风推动社会风气转变。图为3月10日，该区党员干部在廉政文化墙前参观学习。（缪小芬 许燕）



市商务局签订党风廉政建设责任书

3月21日，市商务局召开党风廉政建设工作会议。首先，局党委副书记、纪委书记夏海平带领党员同志认真学习了《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，并详细解读《条例》中的一些变更内容。随后，局党委书记陈建新、局长潘冬铃分别与各处室（部门）的负责人签订了2016年党风廉政建设责任书。陈建新要求：一要坚持廉洁自律，向高标准看齐，守住底线，不踩红线；二要把纪律建设作为基本支撑；三要切实担负起从严治党的政治责任。（丁松）

新北区： 开展涉农资金使用情况的再监督再检查

近日，新北区剑指群众身边的不正之风和腐败问题，通过现场查看、财务检查、谈话了解等多种途径开展涉农资金使用情况的再监督再检查。图为新北区纪委联合区审计局对薛家镇村（社区）涉农资金使用账目原始凭证进行抽查。（新纪宣）



武进区审计局 开展“芬芳女人花，廉洁审计人”主题活动

3月8日上午，武进区审计局女工委组织举办了以“芬芳女人花，廉洁审计人”为主题的庆三八活动。活动由知识竞赛和分享廉政座右铭两部分组成。知识竞赛涵盖十八届五中全会精神、廉政、审计、女性权益保护等多方面知识，大家积极参与、踊跃答题。（吴佳媛）

新北区率先出台 基层纪委书记、副书记提名任免工作流程

近日，新北区贯彻上级关于“各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主”的要求，按照相关精神，在全市率先制定出台《镇（街道）纪（工）委书记、副书记提名考察办法（试行）》《区纪委派出纪工委书记、副书记提名考察办法（试行）》和《区属企业纪委书记、副书记提名考察办法（试行）》共3个提名考察办法，并在此基础上进一步明确基层纪委书记、副书记提名考察和免职相关环节工作流程，为全区基层纪委书记、副书记的提名考察工作提供了制度支撑。

科学划分类别。紧密结合新北区纪检组织建设实际，科学设定镇（街道）纪（工）委书记、副书记，区纪委派出纪工委书记、副书记，区属企业纪委书记、副书记三个类别，并将区级机关部门内设纪检组的组长、副组长一同纳入管理，参照区纪委派出纪工委书记、副书记提名考察办法执行，实现了全区纪检组织负责人提名考察全覆盖。

明晰工作流程。在办法基本明确提名考察程序的同时，区纪委主动与区委组织部沟通协商，对提名考察以及免职相关环节的具体工作流程作进一步明确，出台《关于新北区基层纪委书记、副书记提名考察工作相关事宜的会议纪要》，连同3个提名考察办法一同下发给各单位各部门党委（党组），要求基层在选配纪委书记、副书记过程中严格对照执行。

全面掌握人选。加强对基层纪检组织的调研，将全区在编在岗的纪检干部纳入选择视野，并梳理汇总成册。同时，及时锁定纪检监察系统外的优秀干部，切实把政治强、作风硬、德才兼备、敢于担当的干部纳入纪委领导班子选配视野，为即将开展的纪委换届工作做好充分准备。（新纪轩）



武进区：倡廉于有形 润物于无声

武进区结合各地实际，把廉政文化建设融入美丽乡村建设。该区雪堰镇回民村发挥绘画优势，通过廉政油画上墙、廉政文化长廊建设等方式，推进廉政文化建设，促进社风民风好转。图为3月10日，农民画师正把一幅廉政主题油画绘制上墙，吸引过往村民驻足围观。（缪小芬 许燕）

驻食药局纪检组建立廉政谈话制度

驻局纪检组印发了经过局党组讨论通过的《关于建立驻局纪检组与驻在局工作人员廉政谈话制度的通知》（驻食药监纪〔2016〕1号），对谈话对象、谈话内容、谈话时间等予以规范。落实制度。该制度以各处室、检验中心、稽查支队主要负责人为重点谈话对象，听取谈话对象履行“一岗双责”情况汇报、对驻局纪检工作的意见建议，向谈话对象提出纪律要求，时间相对固定在每周四上午。食品生产监管、食品流通监管、保健食品化妆品监管、药品流通监管、稽查五个处的主要负责人接受谈话后，普遍觉得廉政谈话形式、内容及时、到位。落实廉政谈话制度，既贯彻了上级纪委关于抓好党风廉政建设“四种形态”的要求，又促进了驻在局工作人员特别是中层骨干“一岗双责”的落实，为进一步做好“三品一械”安全监管中的反腐防读工作，保障全市群众的生命、健康提供监管方面的纪律保证。（吴桥根）

溧阳市：两个改变，亮纪“清明”

清明将至，人们或慎终追远、缅怀先人，或远足踏青、亲近自然。这其中也可能伴随着党员干部公车私用祭扫、搞封建迷信活动等“四风”问题。溧阳市纪委在关键节点的警示提醒和监督方式上作出两个改变，促使清明更“清明”。

改过去的发文单向警示提醒为媒体全方位警示提醒。今年的清明节，没有像往年那样下发要求加强作风建设的文件，而是通过《溧阳时报》的“老纪说纪”专栏、市纪委公众微信号、官方网站等媒体平台，针对性地刊发了《清明祭扫：切勿公车私用》《搞迷信活动违反了党的政治纪律》两期文章，用以案说纪的方式，警醒广大党员干部特别是领导干部要严守中央八项规定精神，要带头移风易俗、文明祭祀。

改过去的组织人员明查暗访为借力群众无缝监督。今年的清明节，也没有像往年那样组织开展明查暗访等督查活动，而是通过各种媒体，再次向公众公布“四风问题随手拍”举报平台和举报方式，借助无处不在的群众力量进行无缝监督，让可能发生的四风问题无所遁形，确保清明期间平安和谐、风清气正。（钱文烜 狄韶辉）



- 1 解读《准则》《条例》
- 2 到基地接受警示教育
- 3 开通清风金坛微信
- 4 廉政微小说比赛
- 5 网上考廉
- 6 勤廉典型事迹宣讲
- 7 “点对点”旁听案件庭审
- 8 廉洁文化进校园
- 9 “清廉之韵”文艺演出镇村行
- 10 廉政刻纸展
- 11/12 勤廉水乡廉政教育基地和廉政文化长廊

抓早抓小 廉政教育润无声

金坛区坚持德纪并重，通过廉政党课、警示教育大会、制作警示教育片、拍摄廉政微电影、网上考廉等形式不断深化纪律建设和反腐倡廉宣传教育，唤醒党员干部党章党规党纪意识。该区还注重弘扬地域廉政文化，借助廉政文化基地建设和廉政文化示范点创建，用优秀的传统文化潜移默化教育和影响党员干部。

锤炼队伍 严实相济强能力

金坛区纪检监察干部队伍建设坚持严实相济，强化自我监督、党内监督，接受社会监督，实施了党性锤炼行动、自我净化行动、提能增效行动，不断深化“三转”，提升履职能力，用铁的纪律打造了一支忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。



- 1 “阳光纪检”开放日活动开幕
- 2 向人大通报反腐败工作
- 3 业务技能培训
- 4/5 纪检监察干部冬训班与警示教育会

- 6 “提能问效 忠诚履职”辩论赛
- 7/8 党章党纪知识辅导与测试
- 9 忠诚履职宣誓
- 10 向群众发放反腐倡廉资料

